



# **Marco Estratégico para la Acción Climática**

# El cambio climático multiplica los riesgos, lo que provoca desplazamientos y aumenta la necesidad de protección a nivel global.

## Introducción

Este documento establece los parámetros de la respuesta de ACNUR a la creciente emergencia climática mundial. Proporciona un marco y un enfoque común para fortalecer nuestra aspiración conforme a tres pilares fundamentales de acción: legislación y políticas, operaciones y “ecologización” de ACNUR. El marco se implementará principalmente mediante el desarrollo de planes de acción impulsados a nivel regional y nacional en colaboración con las comunidades afectadas, los Gobiernos de acogida, los equipos de las Naciones Unidas en cada país y una gran variedad de socios. Entre ellos se encuentran las ONG, las organizaciones internacionales, las instituciones financieras internacionales y regionales, el sector privado y el mundo académico.

El documento se alinea con las Direcciones Estratégicas 2017-2021 del Alto Comisionado<sup>1</sup> y complementa las políticas, estrategias y orientaciones pertinentes de ACNUR. Se rige por los principios fundamentales comunes para un enfoque de acción climática de todo el sistema de las Naciones Unidas<sup>2</sup> y apoya la Estrategia de Acción Climática 2020-2021 y el Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia<sup>3</sup> del Secretario General. También respalda los compromisos internacionales relacionados con el cambio climático, los desastres y la degradación ambiental asumidos en el marco del Pacto Mundial sobre los Refugiados (GCR, por sus siglas en inglés), el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (GCM, por sus siglas en inglés) y la Agenda para la Protección de las Personas Desplazadas a través de Fronteras en el Contexto de Desastres y Cambio Climático.<sup>4</sup> De ese modo, contribuye a la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible<sup>5</sup>, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 a nivel global, regional, nacional y local.

---

1 [ACNUR, Direcciones Estratégicas 2017-2021](#) (disponible en inglés).

2 [Common Core Principles for a UN System-Wide Approach to Climate Change Action](#) (disponible en inglés).

3 [Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia \(2017\)](#) (disponible en inglés).

4 [Agenda para la Protección de las Personas Desplazadas a través de Fronteras en el Contexto de Desastres y Cambio Climático \(2015\). Desarrollada a través de la Iniciativa Nansen liderada por los Estados y respaldada por 109 Estados.](#)

5 Incluido el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 13 acción por el clima, aunque otros ODS también son relevantes.

Enfoque			
Colaborativo	Basado en evidencia	Innovador	Inclusivo
Tres pilares de acción	 <b>1. Legislación y políticas</b>	<p><b>Objetivo 1:</b> Guiar la interpretación y la implementación de marcos jurídicos y políticos pertinentes, elaborar orientaciones y catalizar discusiones internacionales</p>	
	 <b>2. Operaciones</b>	<p><b>Objetivo 2.1:</b> Abordar la degradación ambiental en contextos de desplazamiento</p> <p><b>Objetivo 2.2:</b> Mejorar la resiliencia de las personas desplazadas y las comunidades de acogida frente a los riesgos climáticos y otros riesgos ambientales</p> <p><b>Objetivo 2.3:</b> Fortalecer la preparación, las medidas de anticipación y la respuesta para respaldar la protección y las soluciones para las personas desplazadas y sus comunidades de acogida en situaciones de desastre</p>	
	 <b>3. Huella ecológica de ACNUR</b>	<p><b>Objetivo 3:</b> Mejorar la sostenibilidad ambiental de ACNUR disminuyendo las emisiones de gases de efecto invernadero y minimizando los impactos negativos en el ambiente</p>	



**CHAD.** Campamento de Djabal. Darfur, Sudán.

© ACNUR/Hélène Caux



**CHAD.** La temporada de lluvias de 2020 provocó inundaciones en varias localidades de Chad, incluida Njamena, la capital.

© ACNUR/Aristophane Ngargoune

## Justificación

El cambio climático es la crisis determinante de nuestra época y afecta de manera desproporcionada a las personas en situación de vulnerabilidad. Las personas desplazadas y apátridas, que incluye mujeres, niñas, niños, personas adultas mayores, personas con discapacidades, personas LGBTIQ+<sup>6</sup> y de pueblos indígenas, son algunas de las que más protección necesitan<sup>7</sup>. Como dijo el Secretario General de la ONU, António Guterres, *“El momento para dar pequeños pasos ya pasó. Lo que se necesita ahora es un cambio transformador”*. Por esto, ACNUR ha reforzado su compromiso y su aspiración de hacer frente a los retos humanitarios y de protección que ya se ven amplificados por la emergencia climática, y de mitigar y prepararse para los desafíos futuros.

Los planes mundiales para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, el principal causante del rápido aumento de las temperaturas promedio, son completamente inadecuados si se limita el calentamiento al umbral acordado a nivel internacional de 1,5 °C, o al menos 2 °C, para finales del siglo. Ya hemos superado los 1,1 °C y estamos en camino a los 3 °C si no se incrementan los esfuerzos de mitigación de forma rápida y sostenible. El cambio climático se manifiesta con claridad en el aumento de la intensidad y la frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos, como precipitaciones anormalmente torrenciales, sequías prolongadas, olas de calor y ciclones. Estos peligros ya provocan el desplazamiento anual de alrededor de 23 millones de personas de su hogar, en promedio, según los datos de la última década. La mayoría son personas desplazadas internas dentro de su país de origen, pero algunas también pueden verse obligadas a cruzar la frontera en busca de seguridad y protección.

---

6 Se refiere a las personas lesbianas, gay, bisexuales, transexuales, intersexuales, queer y otras identidades de género y orientaciones sexuales (LGBTIQ+).

7 Ficha informativa conjunta de ACNUR y del Foro Internacional de los Pueblos Indígenas sobre el Cambio Climático (2020). [Indigenous Peoples' Knowledge and Climate Adaptation](#) (disponible en inglés).

La degradación gradual del ambiente vinculada al cambio climático, como la desertificación, también contribuye a la creación de condiciones que pueden provocar el desplazamiento desde las tierras estériles e inhabitables. El aumento del nivel del mar incrementa las inundaciones costeras, la erosión, la salinización del suelo y la amenaza de inundación permanente en zonas bajas. Las comunidades se enfrentan a una amplia gama de impactos en su salud y medios de vida a causa de la pérdida de alimentos, agua, tierra y otros recursos naturales esenciales para la supervivencia y el bienestar. La resiliencia frente a los desastres climáticos, la degradación ambiental y el desplazamiento suele ser menor en contextos de fragilidad y de conflictos. Siete de los diez países más vulnerables y peor preparados para enfrentar los efectos del cambio climático, acogen operaciones de mantenimiento de la paz o una misión política especial.<sup>8</sup> Los desastres repentinos y de evolución lenta pueden agravar las dinámicas del conflicto y aumentar el impacto de otros factores desencadenantes del conflicto y la fragilidad.<sup>9</sup> Las ocho peores crisis alimentarias de 2019, todas ellas en países en los que opera ACNUR, estuvieron asociadas tanto a los efectos del cambio climático como a conflictos.<sup>10</sup> Otras crisis, como ha demostrado la pandemia de COVID-19, aumentarán la complejidad de la situación. Los riesgos relacionados con el clima también pueden obstaculizar las soluciones duraderas, seguras y dignas al desplazamiento, incluido el retorno. Sin una ambiciosa acción climática ni medidas para la reducción del riesgo de desastres, las catástrofes relacionadas con el clima podrían duplicar el número de personas que necesitarán asistencia humanitaria, alcanzando a más de 200 millones por año para el año 2050.<sup>11</sup>

La preparación y abordaje de estos retos exige un esfuerzo de colaboración urgente, fundamentado y propiciado por los últimos avances científicos y tecnológicos. El ACNUR dará prioridad a la colaboración con las personas desplazadas y apátridas, los gobiernos y las comunidades de acogida, y trabajará con los Estados miembros de las Naciones Unidas, las organizaciones internacionales dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas, otros actores humanitarios y de desarrollo, las instituciones financieras internacionales y regionales, las organizaciones regionales, las autoridades locales, la sociedad civil (incluidas las organizaciones confesionales), la academia y otras personas expertas, el sector privado y los medios de comunicación. Sin una aspiración colectiva de tomar acciones para mitigar y adaptarse al cambio climático, el progreso hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) está en peligro.

8 Noticias ONU, julio de 2020, [‘Climate emergency’ a danger to peace, UN Security Council hears](#) (disponible en inglés).

9 ACNUR, [Expuestos al daño. Protección internacional en el contexto de las dinámicas de nexos: entre conflicto o violencia y el desastre o cambio climático, 2018.](#)

10 OCHA (2020). [Panorama Global Humanitario \(2020\)](#) (disponible en inglés).

11 Federación Internacional de la Cruz Roja y Media Luna Roja (IFRC), [“El costo de no hacer nada: El precio humanitario del cambio climático y cómo evitarlo”](#) (Ginebra, 2019).

**SOMALIA.** *Familias afectadas por la sequía*  
© ACNUR/Mustafa Saeed





## La COVID-19 y el cambio climático

La Estrategia de Acción Climática 2020-2021 del Secretario General de las Naciones Unidas reconoce que la acción climática debe ser una parte integral de la recuperación de la crisis de COVID-19.<sup>12</sup> Se necesita determinación y unidad para obtener resultados en condiciones difíciles, incluso mediante el aumento del apoyo a los países en desarrollo con una capacidad ya limitada. Es fundamental que los planes de los Gobiernos de mediano y largo plazo den prioridad a la recuperación ecológica y que contemple los riesgos. Estos planes también deben considerar la situación de las personas refugiadas y desplazadas.<sup>13</sup>



**HONDURAS.** ACNUR y sus socios brindan apoyo a las comunidades afectadas por las tormentas tropicales.

© ACNUR/Rafael Mattar

---

<sup>12</sup> Consulte el artículo del Secretario General de las Naciones Unidas: [Seis acciones climáticas para reconstruir las economías tras la pandemia de COVID-19](#).

<sup>13</sup> ACNUR y Potsdam Institute for Climate Impact Research (2020). [Covid-19, Displacement and Climate Change](#) (disponible en inglés).

# Nuestro papel

En calidad de organización mundial dedicada a salvar vidas, proteger los derechos y desarrollar un mejor futuro para las personas desplazadas y apátridas, como también para las comunidades de acogida, el ACNUR contribuye de manera importante en el ámbito de la acción climática mundial. Esta contribución se fundamenta en nuestro mandato de protección y experiencia, nuestra presencia operacional en el terreno y la proximidad a las poblaciones desplazadas, nuestro papel designado en el enfoque de grupos temáticos humanitarios, nuestra experiencia de trabajo en contextos complejos y nuestra amplia red de socios.

ACNUR ejerce un liderazgo de opinión capaz de movilizar redes de socios internacionales y locales, y de orientar soluciones centradas en la protección. Proporcionamos datos, análisis, asesoría y orientación técnica y legal, a los Estados miembros para sustentar la acción climática y la reducción del riesgo de desastres en el cumplimiento de los objetivos humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz que dan prioridad a algunos de los países, comunidades y personas más vulnerables. Como miembro del Equipo de Tareas sobre los Desplazamientos de la CMNUCC y como invitado permanente del Grupo Directivo de la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD) dirigida por los Estados, ACNUR colabora con los Gobiernos, y trabaja estrechamente con la OIM y otras organizaciones, así como con la sociedad civil y los socios académicos. También colabora con el Mecanismo de Clima y Seguridad del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre los riesgos para la seguridad relacionados con el clima y con los mecanismos de derechos humanos.

En todos los pilares de acción, la organización adopta un enfoque basado en los derechos y la evidencia con el objetivo de abordar los problemas de desplazamiento y apatridia. En colaboración con un creciente número de aliados humanitarios y de desarrollo, actuamos como catalizadores de soluciones sostenibles y de protección en el contexto del cambio climático. Abogamos por que las personas desplazadas y apátridas se representen por su cuenta en foros sobre políticas y participen en las decisiones que afectan su resiliencia ante el riesgo climático y ambiental.



**BANGLADESH.** Campamento de personas refugiadas de Kutupalong ampliado y más seguro gracias a ACNUR y sus socios  
© ACNUR/Roger Arnold

# Tres pilares de acción

## 1. Legislación y políticas

### Objetivo 1:

**Guiar la interpretación y la implementación de marcos jurídicos y políticos pertinentes, elaborar orientaciones y catalizar discusiones internacionales**

La mayoría de las personas desplazadas por los desastres y los efectos adversos del cambio climático se convierten en personas desplazadas dentro de su propio país. Con el tiempo, ACNUR ha desempeñado un papel importante a la hora de promover la elaboración de leyes y políticas pertinentes a las personas desplazadas internas (PDI) a nivel internacional, regional, nacional y subnacional. Tales esfuerzos han sido mencionados por el Representante Especial en lo referente a los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos de 1998.

En el caso de las personas que se ven obligadas a cruzar una frontera internacional, puede aplicarse el marco jurídico mundial de protección internacional de refugiados, que puede servir para ampliar efectivamente la protección internacional. En particular, cuando los efectos del cambio climático y los desastres interactúan con la violencia, el conflicto o la persecución que conducen al desplazamiento, es posible reconocer a las personas como refugiadas en virtud de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951. Además, la Convención de la OUA y la Declaración de Cartagena incluyen criterios más amplios de la definición de refugiado que se aplican también a las personas que han huido de sus países debido a “circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público”. Esto puede ocurrir como consecuencia de los efectos adversos del cambio climático y los desastres, cuando el impacto es lo suficientemente grave y el Estado no puede o no quiere brindar protección. En las regiones en las que no se aplican la Convención de la OUA ni la Declaración de Cartagena, las personas que se enfrentan a un riesgo real de sufrir daños graves debido a los efectos adversos del cambio climático o los desastres, y que no pueden beneficiarse de la protección del Estado, pueden seguir estando protegidas contra el retorno forzado y beneficiarse de la protección internacional cuando la gravedad de los riesgos podría dar lugar a la obligación de no devolución en virtud del derecho internacional consuetudinario y de los instrumentos internacionales de derechos humanos.<sup>14</sup>

**Como se destaca en el caso del Comité de Derechos Humanos de Teitiota contra Nueva Zelanda (n.º 2728/2016)**, los contundentes esfuerzos internacionales para hacer frente a los efectos adversos del cambio climático son fundamentales para mitigar los riesgos de daños graves que podrían desencadenar la necesidad de protección internacional. Estos efectos adversos pueden ser una causa fundamental del desplazamiento, así como afectar la probabilidad de encontrar soluciones duraderas para las personas ya desplazadas.

---

<sup>14</sup> Para obtener más información sobre la pertinencia de los instrumentos de protección internacional para la protección de las personas desplazadas a través de las fronteras en el contexto de los efectos adversos del cambio climático y los desastres, consulte el documento de ACNUR [Legal considerations regarding claims for international protection made in the context of the adverse effects of climate change and disasters](#) (disponible en inglés), ACNUR, 2020.

## Las medidas pueden incluir:

- Desempeñar un papel destacado para orientar la interpretación jurídica y la aplicación integral de los marcos jurídicos pertinentes en el contexto del cambio climático y el desplazamiento causado por los desastres.
- Apoyar a los Estados para desarrollar e implementar marcos jurídicos, políticos e institucionales para prevenir el desplazamiento, ofrecer una respuesta y facilitar soluciones al desplazamiento interno causado por desastres.
- Catalizar discusiones internacionales y elaborar orientaciones jurídicas y normativas para promover y apoyar el acceso a la protección internacional de las personas necesitadas, incluidas las personas refugiadas.
- Abogar y asesorar sobre la integración de medidas centradas en la protección que aborden los riesgos del desplazamiento y la apatridia, y la inclusión de las personas desplazadas en las políticas de gestión/reducción del riesgo, estrategias y planes de adaptación al cambio climático.<sup>15</sup>
- Monitorear los avances jurídicos y políticos.
- Llevar a cabo investigaciones y actividades de promoción basadas en evidencia, por ejemplo, sobre la acción climática centrada en la protección en emergencias complejas, el desplazamiento transfronterizo causado por desastres y los riesgos de apatridia en el contexto de desastres y cambio climático.
- Orientar a la comunidad internacional y a los Estados para evaluar y mitigar los riesgos de apatridia como consecuencia de los efectos del cambio climático.
- Asesorar a los Gobiernos sobre la reubicación planificada lejos de las zonas inseguras o inhabitables como medida de anticipación y adaptación de último recurso.

## 2. Operaciones

El cambio climático exacerba las causas y las consecuencias del desplazamiento, y agrava los problemas de protección de las personas desplazadas y retornadas. En todos los escenarios climáticos previstos, la consecución de los objetivos de ACNUR requerirá reducir y manejar los riesgos adaptando nuestras operaciones y procesos internos.<sup>16</sup> En consonancia con la Agenda 2030 y el principio de “no dejar a nadie atrás”, trabajamos con nuestros socios para garantizar la inclusión de las personas desplazadas por desastres en los servicios nacionales y para crear enfoques eficaces de resiliencia y soluciones que incluyan a las poblaciones más vulnerables, como las mujeres, las niñas y los niños, las personas adultas mayores, las personas con discapacidades, las personas LGBTIQ+, poblaciones en asentamientos informales, sin tierra y de las comunidades indígenas. Reforzar las medidas de resiliencia y preparación es fundamental para la acción centrada en la protección, como se promueve en múltiples marcos de políticas como el Pacto Mundial sobre Refugiados y las prioridades del Secretario General de las Naciones Unidas en materia de prevención.<sup>17</sup> Al mismo tiempo, se seguirá convocando al ACNUR para participar en la respuesta a los desplazamientos causados por desastres, para los cuales debemos tener una mejor preparación. El cuidado del ambiente en contextos de desplazamiento aporta beneficios mutuos para las personas y la naturaleza, y evita añadir riesgos operacionales y estratégicos.<sup>18</sup>

---

15 UNDRR (2019). [De las palabras a la acción - Desplazamiento por desastres; cómo reducir el riesgo, hacer frente a sus efectos y fortalecer la resiliencia.](#)

16 El Registro de Riesgos Estratégicos de ACNUR (2020) reconoce que la “falta de adaptación de nuestro posicionamiento estratégico, procesos internos y postura operacional en respuesta al cambio climático” es un riesgo estratégico para la consecución de nuestros objetivos (punto 17).

17 [Prioridades del Secretario General de las Naciones Unidas: Prevención \(disponible en inglés\)](#) (disponible en inglés).

18 *Policy for Enterprise Risk Management in UNHCR* (UNHCR/HCP/2020/2) (disponible en inglés).

**Objetivo 2.1:****Conservar y rehabilitar el entorno natural y mitigar la degradación ambiental en contextos de desplazamiento**

La gestión ambiental es una prioridad para ACNUR en todas las fases de nuestro trabajo. Tratamos de contribuir a la conservación ambiental y la gestión sostenible de los recursos naturales en nuestras operaciones sobre el terreno, trabajando para mejorar la gestión de los residuos, reducir la erosión del suelo, mejorar la gestión de los recursos hídricos y promover el uso de tecnologías de eficiencia energética. Estas medidas mejoran la autosuficiencia y la inclusión económica de las personas desplazadas. La planificación sostenible del espacio evita o mitiga la degradación del suelo y la exposición a desprendimientos, inundaciones y otras perturbaciones climáticas. Esto reduce aún más el riesgo de desplazamiento posterior y la necesidad de reubicación en lugares alternativos. Una mejor planificación en términos ambientales y energéticos, en especial el suministro de alternativas limpias para cocinar también tiene un impacto positivo en la salud y los medios de vida de todas las personas que viven en contextos de desplazamiento.

A través de nuestra Estrategia Global para la Energía Sostenible 2019-2024, ACNUR está tomando medidas ambiciosas para evitar o reducir el impacto ambiental negativo. El acceso a la energía limpia y sostenible está estrechamente vinculado con la protección y la cobertura de las necesidades básicas. También crea comunidades más sostenibles e inclusivas, desarrolla la resiliencia al cambio climático y contribuye a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Más del 90 % de las personas refugiadas que viven en asentamientos no tienen acceso a la electricidad ni a fuentes de energía limpias. Las soluciones energéticas sostenibles benefician tanto a las personas desplazadas como a las comunidades de acogida, y se ajustan a programas más amplios para apoyar los planes energéticos nacionales y locales de los países de acogida, en consonancia con el ODS 7 que busca garantizar el acceso a una energía asequible, confiable, sostenible y moderna para todas las personas.

**Personas refugiadas en Minawao, el campamento “ecológico” de refugiados en Camerún**

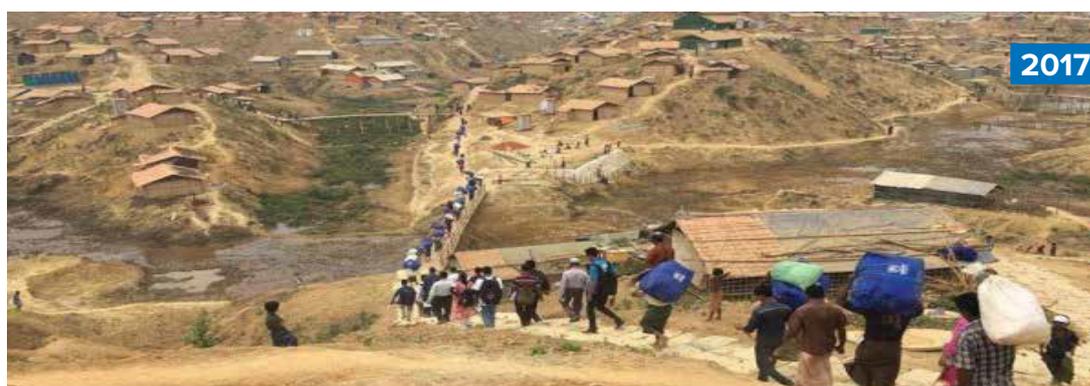
## El Reto de la Energía Limpia:

El Reto de la Energía Limpia busca garantizar el acceso a energía asequible, confiable, sostenible y moderna para todos los asentamientos de personas refugiadas y comunidades de acogida cercanas para 2030. De acuerdo con el Plan de Acción Global, ACNUR dirige este enfoque de múltiples partes interesadas para lograr soluciones de energía limpia para las comunidades de acogida y personas refugiadas. El Grupo de Acción del Reto cuenta con más de 50 miembros, entre ellos, Estados miembros, organizaciones internacionales, empresas del sector privado y ONG. La iniciativa está diseñada para autofinanciarse con aportes de sus miembros.

### Áreas de resultados:

- Se satisfacen rápidamente las necesidades energéticas prioritarias (cocina, iluminación y calefacción) de los hogares de personas refugiadas en situaciones de emergencia.
- Las personas refugiadas y las comunidades de acogida tienen suficiente acceso a energía segura y sostenible para cocinar tres comidas diarias.
- Las personas refugiadas tienen acceso a 200 W por hogar por día, lo que permite iluminación y conectividad básicas.
- Se utilizan energías renovables y tecnologías eficientes desde el punto de vista energético para satisfacer las necesidades de electricidad de las comunidades, como suministro centralizado de agua, alumbrado público, instalaciones educativas y sanitarias, e instalaciones de apoyo humanitario, como oficinas y alojamiento para el personal.

## La ecologización de Cox's Bazar, Bangladesh. Antes y después.



## Las medidas pueden incluir:

- Priorizar la sostenibilidad ambiental en la planificación de sitios y asentamientos, albergues y viviendas, servicios de agua, saneamiento e higiene (WASH), medios de vida, seguridad alimentaria, nutrición, salud pública, educación e intervenciones basadas en efectivo.
- Garantizar que las respuestas operacionales sean cada vez más neutras desde el punto de vista climático, incluso para la selección y la distribución de artículos de emergencia básicos (CRI), el acondicionamiento de sitios y la construcción.
- Aumentar el acceso sostenible y el uso de energías renovables, tecnologías de eficiencia energética y opciones de conservación de la energía.<sup>19</sup>
- Aumentar la capacidad y los conocimientos del personal de ACNUR en cuanto a políticas, orientaciones y mejores prácticas ambientales en todos los sectores.
- Colaborar con Gobiernos y socios para promover la forestación, la reforestación y la agricultura sostenible.
- Abogar, en el ámbito de los Gobiernos regionales y centrales, por el desarrollo de infraestructuras que proporcionen energía confiable y sostenible para las personas refugiadas y las comunidades de acogida.

### Objetivo 2.2:

#### **Mejorar la resiliencia de las personas desplazadas y las comunidades de acogida frente a los riesgos climáticos y otros riesgos ambientales**

Las personas refugiadas y desplazadas internas suelen estar sumamente expuestas y ser muy vulnerables a los impactos climáticos y la degradación ambiental.<sup>20</sup> Es posible que en las zonas de acogida y de retorno, los riesgos climáticos y ambientales agraven las necesidades humanitarias y de protección, así como las complejidades operacionales, especialmente en situaciones de desplazamiento sucesivo, repetido y prolongado, o en presencia de restricciones impuestas a la libertad de circulación y al acceso a la asistencia humanitaria. Los impactos climáticos y la degradación ambiental pueden agudizar también las tensiones o los conflictos existentes, exacerbando aún más las vulnerabilidades y el desplazamiento. La resiliencia de las personas refugiadas, las PDI y las comunidades de acogida frente a los impactos climáticos dependerá, en gran medida, del acceso a recursos financieros, técnicos e institucionales que aborden tanto las necesidades inmediatas como las soluciones a largo plazo.<sup>21</sup> ACNUR tiene como objetivo fortalecer la protección de las personas desplazadas y sus comunidades de acogida mediante la inversión en medidas de anticipación para disminuir y gestionar estos riesgos, y contribuir en los avances hacia las soluciones. La colaboración y las alianzas con las poblaciones afectadas son fundamentales, especialmente cuando podemos aprender y apoyar prácticas de adaptación tradicionales y autóctonas, culturalmente adecuadas y eficaces. Es preciso tener en cuenta los riesgos climáticos y ambientales en todas las actividades de preparación, lo que incluye: análisis de contexto, planificación, formación y desarrollo de capacidades, creación y coordinación de alianzas y colocación previa de recursos.<sup>22</sup> Cuando ocurre un desastre natural en un lugar donde ACNUR ya es la institución líder del grupo temático para la protección, la coordinación de campamentos y la gestión de campamentos o albergues; estas responsabilidades de liderazgo y coordinación se alinean con los acuerdos del Comité Permanente entre Organismos (IASC).

El Pacto Mundial sobre los Refugiados (GCR) hace referencia a la necesidad de disminuir el riesgo de desastres, en particular a través de medidas de preparación que tomen en cuenta los mecanismos mundiales, regionales y nacionales de alerta y acción tempranas, el pronóstico basado en evidencia

19 De acuerdo con la Estrategia Global para la Energía Sostenible 2019-2024 de ACNUR.

20 Las personas refugiadas pueden incluir a aquellas personas cuyo desplazamiento y necesidad de protección internacional se relacionan con desastres o efectos adversos del cambio climático en su país de origen, según lo analizado en la sección 1 de este marco.

21 Hallegatte, S.; Rentschler, J.; Rozenberg, J. 2020. *Adaptation Principles: A Guide for Designing Strategies for Climate Change Adaptation and Resilience* (disponible en inglés). Banco Mundial, Washington, DC.

22 [Preparedness Package for Refugee Emergencies \(PPRE\)](#) (disponible en inglés).

de movimientos futuros y la inclusión de las personas refugiadas en las estrategias de disminución de riesgos de desastres.<sup>23</sup> ACNUR puede desempeñar un papel catalizador para promover y respaldar la innovación y el acceso a las mejores tecnologías, medidas preventivas y soluciones que consideren los riesgos climáticos y ambientales. Las alianzas son clave en este esfuerzo para trabajar con los equipos de la ONU en cada país y, en especial, con la OIM, las instituciones financieras internacionales y los socios de desarrollo a fin de abordar los factores que impulsan los desplazamientos relacionados con el clima y facilitar avances hacia soluciones duraderas. Respaldamos y defendemos la inclusión de las personas desplazadas, y la integración de sus preocupaciones en políticas, planes y programas de desarrollo sostenible, adaptación al cambio climático y disminución de riesgos de desastres.

---

23 ACNUR (2019): [Cambio climático y desplazamiento por desastres en el Pacto Mundial sobre Refugiados](#) (disponible en inglés).

## Disminución del riesgo de peligro por monzones en los asentamientos de personas refugiadas en Cox's Bazar, Bangladesh

El Proyecto de Ingeniería para Mantenimiento de Sitios (SMEP, por sus siglas en inglés) es una iniciativa en conjunto de ACNUR, OIM y PMA para mejorar la infraestructura en los asentamientos de personas refugiadas en Cox's Bazar, y proteger contra el riesgo constante de deslizamientos de tierra e inundaciones durante la época de monzones. Los deslizamientos de tierra, las inundaciones y los estancamientos de agua por lluvias monzónicas muy intensas afectan los caminos, los albergues y los servicios de campamento, lo que causa un daño significativo y crea mayores riesgos de protección.

Además de mejorar la infraestructura, ACNUR y sus socios prepararon áreas seguras de reubicación para las personas refugiadas que están expuestas a inundaciones y deslizamientos. Asimismo, las comunidades de personas refugiadas se capacitan y se empoderan como equipo de primera línea de respuesta para avanzar hacia un enfoque centrado en la comunidad en la planificación de emergencias. Los miembros voluntarios de la Dependencia de Divulgación Comunitaria van casa por casa, difundiendo información y concientizando a las familias sobre el modo de protegerse mejor a sí mismas y sus albergues.



## Las medidas pueden incluir:

- Integrar los riesgos climáticos, ambientales y de desastres naturales en las revisiones y los registros de riesgos operacionales y estratégicos de ACNUR como base de las preparaciones y enfoques de anticipación.<sup>24</sup>
- Integrar los riesgos climáticos en los análisis y las evaluaciones de impacto y de riesgos derivados de peligros múltiples, lo que incluye evaluaciones de impacto ambiental o evaluaciones ambientales rápidas que se realizan al inicio de las emergencias y de forma regular.
- Incorporar la reducción de riesgos de desastres en la planificación de sitios para campamentos y asentamientos, y en la promoción de soluciones para personas refugiadas y retornadas.
- Fortalecer las alertas y acciones tempranas comunitarias, incluido el acceso a pronósticos climáticos adecuados, simulacros de evacuación y desarrollo de capacidades.
- Introducir la financiación basada en previsiones para la preparación y la respuesta anticipada.
- Promover la evaluación y el acceso a la información sobre la viabilidad y la sostenibilidad del retorno y la reubicación planificada, teniendo en cuenta el riesgo climático y de desastres en diferentes períodos.<sup>25</sup>
- Implementar medidas para la adaptación y reducción de riesgos según el área para fortalecer la sostenibilidad de las soluciones en áreas de retorno o reubicación.
- Abogar por la adaptación de planos urbanos y de uso de suelo, de infraestructura y servicios públicos resilientes al clima por parte de los Gobiernos y del sector privado para evitar mantener a las personas desplazadas y comunidades de acogida vulnerables en áreas de alto riesgo.
- Respalda planes de movilidad regionales que puedan ayudar a las personas refugiadas a encontrar empleo, desarrollar habilidades y trabajar para conseguir soluciones a largo plazo en colaboración con la OIM y otras agencias de la ONU.
- Fomentar el desarrollo de capacidades para el personal y los socios sobre la integración de los riesgos climáticos en la planificación; y los enfoques y métodos para la preparación comunitaria y la programación con un encuadre climático inteligente en los contextos de desplazamiento.

### Objetivo 2.3:

#### **Fortalecer la preparación, las medidas de anticipación y la respuesta para respaldar la protección y las soluciones para las personas desplazadas y sus comunidades de acogida en situaciones de desastre**

Cada año, los desastres causados por peligros climáticos y meteorológicos desplazan a millones de personas de sus hogares. Aquellas que no cuentan con los medios ni los recursos para anticiparse y prepararse adecuadamente, y aquellas cuyos Gobiernos quizás no puedan o no deseen protegerlas de forma adecuada, tienden a tener las mayores necesidades de protección. La mayoría permanece en su país de residencia, pero algunas atraviesan las fronteras internacionales, y muchas pueden verse atrapadas en ciclos prolongados o repetidos de desplazamiento. Las herramientas y alianzas innovadoras, incluidas aquellas con organismos de desarrollo e instituciones financieras internacionales, fortalecerán nuestra capacidad de anticipar, reducir y gestionar el cambio climático, los desastres naturales y las repercusiones ambientales. Cuando el desplazamiento se produce entre fronteras internacionales como consecuencia de los efectos adversos suficientemente graves del cambio climático y los desastres, y donde el Estado no puede o no desea brindar protección, el mandato y la experiencia en protección operacional de ACNUR serán pertinentes para una participación operacional (ver el Objetivo 1).

La política sobre PDI de ACNUR también destaca la pertinencia de nuestra experiencia en materia de protección para las medidas de preparación y respuesta relacionadas con el “desplazamiento forzado o reubicaciones planeadas que surgen de los impactos del cambio climático y la degradación ambiental”. Cuando se producen grandes desastres y surgen nuevos actores, incluidos algunos que podrían ser ajenos a los problemas de protección, la participación de ACNUR, previsible y centrada en la protección, resulta indispensable. La preparación con base en el conocimiento del riesgo ambiental y los desastres climáticos, es fundamental para lograr respuestas coordinadas, preVISIBLES, oportunas y centradas en la protección. Asimismo, es esencial para una recuperación temprana y avanzar hacia soluciones duraderas, tomar en cuenta los riesgos de desastres futuros y en evolución. ACNUR lidera iniciativas de preparación relevantes en grupos temáticos y aplica el enfoque de preparación para la respuesta ante emergencias (ERP, por sus siglas en inglés) establecido por el IASC.<sup>24</sup>

<sup>24</sup> *Policy for Enterprise Risk Management in UNHCR* (UNHCR/HCP/2020/2) (disponible en inglés).

<sup>25</sup> ACNUR, OIM y Georgetown University (2017), [Toolbox: Planning Relocations to Protect People from Disasters and Environmental Change](#) (disponible en inglés), y ACNUR, Georgetown University y The Brookings Institution (2015), [Guidance for Protecting People from Disasters and Environmental Change through Planned Relocations](#) (disponible en inglés).

## Participación de ACNUR en respuestas interinstitucionales ante el desplazamiento interno provocado por desastres

ACNUR tiene como objetivo garantizar una respuesta adecuada y sólida al desplazamiento interno con un enfoque útil independientemente del futuro que se materialice (enfoque “no regrets”)<sup>26</sup> y durante un período limitado.<sup>27</sup> Cuando los desastres a gran escala requieren una respuesta integral, ACNUR debe estar preparado para participar en los protocolos de gran escala del Comité Permanente entre Organismos (IASC).<sup>28</sup> Bajo el liderazgo general del coordinador de ayuda humanitaria o coordinador residente de la ONU a nivel país, ACNUR lidera la respuesta del Grupo de Protección, con el liderazgo conjunto del Gobierno o una ONG internacional cuando sea posible, siempre y cuando se cumplan tres criterios:

1. Suficiente presencia de ACNUR en el país.
  2. Una solicitud gubernamental.
  3. Un acuerdo interinstitucional con otras agencias con el mandato de protección (UNICEF y OACNUDH).
- Política sobre la participación de ACNUR en situaciones de desplazamiento interno (Política sobre PDI).<sup>29</sup>

### Las medidas pueden incluir:

- Mejorar el uso innovador y estratégico de los datos y las previsiones basadas en evidencia sobre posibles patrones de desplazamiento relacionados con riesgos e impactos climáticos y ambientales para documentar medidas de anticipación en colaboración con instituciones científicas, Gobiernos, organizaciones regionales y agencias de la ONU.
- Analizar el contexto de las políticas y las instituciones para la gestión de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático a fin de documentar la colaboración con redes, mecanismos y actores locales adecuados.
- Hacer una planificación de contingencia, que incluya colocar previamente los recursos y procesos de las cadenas de suministros para un posible desplazamiento, tanto interno como transfronterizo.
- Desarrollar estrategias de salida para entregar a autoridades gubernamentales y socios de desarrollo local.
- Permitir el intercambio de buenas prácticas y desarrollar orientaciones para proteger a las personas desplazadas internas en el contexto de desastres y efectos adversos del cambio climático.
- Iniciar alianzas con municipios que albergan a poblaciones desplazadas para invertir en infraestructura y servicios urbanos resilientes, y respaldar la integración de PDI.
- Abogar y comunicar de manera estratégica con los Gobiernos y actores de desarrollo nacionales y locales para avanzar rápidamente hacia soluciones sostenibles que consideren los riesgos.
- Aclarar nuestra función y responder de forma más previsible ante el desplazamiento transfronterizo relacionado con el desastre y el clima, teniendo en cuenta no solo nuestra experiencia en protección, sino también, esencialmente, la definición más amplia de persona refugiada presente en la Convención de la OUA y la Declaración de Cartagena.

---

26 Política sobre la participación de ACNUR en situaciones de desplazamiento interno (septiembre de 2019), sección 6.

27 Al respecto, se puede citar la duración de seis meses de una declaración de emergencia, según lo estipulado en la Política de preparación y respuesta ante emergencias de ACNUR y en los protocolos de gran escala de todo el sistema del IASC.

28 [IASC system-wide SCALE-UP activation protocols](#) (disponible en inglés) (2018).

29 [Política sobre la participación de ACNUR en situaciones de desplazamiento interno](#) (2019).

## 3. Huella ecológica de ACNUR

### Objetivo 3:

#### **Mejorar la sostenibilidad ambiental de ACNUR reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero y minimizando los impactos negativos en el ambiente**

En consonancia con el llamado del Secretario General de la ONU de hacer que las operaciones de la ONU sean sostenibles para el ambiente o "ecológicas", ACNUR tiene como objetivo disminuir sus propias emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y minimizar todos los impactos negativos para el ambiente relacionados con sus operaciones. Minimizar el daño al ambiente contribuye a la acción climática global y protege los medios de vida basados en recursos naturales, la salud y la seguridad de las poblaciones desplazadas y las comunidades de acogida. La gestión sostenible también contribuye al uso eficiente de los recursos naturales y financieros.

Por ejemplo, hemos implementado soluciones de energía limpia para las oficinas en el terreno y los alojamientos del personal, y hemos reemplazado los generadores a diésel y disminuido las emisiones del transporte a través de sistemas de gestión de flotas. Hemos mejorado significativamente el monitoreo de nuestra sostenibilidad mediante el inventario ambiental, que recopila información sobre emisiones de carbono, producción de residuos y uso del agua. ACNUR se compromete a mantener la neutralidad de carbono, que se logró por primera vez en 2018 gracias a la compensación de nuestras emisiones. De acuerdo con el compromiso de ACNUR con adquisiciones sostenibles, tenemos como objetivo priorizar los bienes y servicios que minimicen el impacto negativo en el ambiente, que sean sostenibles en todo su ciclo de vida y cuyos proveedores operen con sostenibilidad. Existen consideraciones sociales y ambientales que forman parte de los criterios de evaluación y selección de bienes y servicios, como su fabricación, transporte, empaquetado, uso y descarte.

La rápida adaptación de nuestras prácticas de trabajo en respuesta a la pandemia de COVID-19, lo que incluye las teleconferencias y la reducción de los viajes, muestran que es posible lograr una política "ecológica" y un cambio de comportamiento. Se prevén pasos adicionales para seguir mejorando la gestión sostenible con enfoque climático inteligente de nuestras instalaciones, residuos, uso del agua y de la energía, viajes, flota y adquisición de bienes y servicios.

### **Las medidas pueden incluir:**

- Identificar oportunidades para comenzar a usar energías alternativas, preferentemente energías renovables, y compensar las emisiones de GEI inevitables para alcanzar la neutralidad climática.
- Desarrollar capacidad técnica interna para la gestión sostenible con enfoque climático inteligente de las instalaciones, incluida la iniciativa Green Box (Compartimento Verde), y expandir el inventario ambiental a todas las oficinas para monitorear nuestras emisiones de carbono, producción de residuos y uso del agua.
- Proporcionar servicios conjuntos de flota entre ACNUR y PMA para el sistema de la ONU y respaldar la medición, gestión y mitigación interinstitucional de las emisiones de carbono a través de un uso eficiente y eficaz de las flotas globales.
- Movilizar a defensores de la "ecologización" para promover la conciencia, las mejores prácticas y el cambio de comportamiento.
- Incluir consideraciones de adquisiciones sostenibles en todos los procesos de adquisición.
- Implementar el Green Fund (Fondo Verde) para permitir inversiones en sostenibilidad a largo plazo.
- Establecer una política ambiental de ACNUR para garantizar estrategias y orientaciones sostenibles con un enfoque climático inteligente, lo que incluye viajes, adquisiciones, suministros y logística, gestión de instalaciones y flota, gestión de residuos y agua, gestión de construcción, gestión de eventos<sup>30</sup> y comunicaciones.

---

30 ACNUR promueve el cumplimiento de la lista de verificación central de eventos sostenibles para todos los eventos patrocinados por ACNUR.

## Principales iniciativas de la estrategia *Greening the Blue* (2020) de ACNUR<sup>31</sup>



La iniciativa **Green Box** (Compartimento Verde) respalda la instalación de medidores de electricidad en las oficinas de ACNUR, conecta los medidores a un tablero global que controla el consumo de energía de las oficinas y permite identificar opciones de energías alternativas.



La iniciativa **Green Fund** (Fondo Verde) respalda la conversión de recintos y oficinas de ACNUR en el terreno de diésel a energía renovable para lograr reducir las emisiones de carbono y ahorrar gastos. Permitirá que las suboficinas firmen contratos a largo plazo con proveedores de energía del sector privado para instalar, operar y mantener plantas solares. Green Fund es un mecanismo de garantía en el que el mismo capital puede volver a usarse para apoyar varios centros con el paso del tiempo.



La iniciativa **Green Data** (Datos Verdes) crea sistemas y políticas para la recopilación de datos de alta calidad en tiempo real sobre emisiones de GEI, energía, residuos y agua en ACNUR, lo que crea un almacén de datos y tableros para un simple control, presentación de informes y toma de decisiones.

31 De acuerdo con la [Estrategia para la gestión de la sostenibilidad en el sistema de las Naciones Unidas, 2020-2030](#) (disponible en inglés).

# Nuestro enfoque

## Colaborativo

Tanto dentro como fuera del sistema de la ONU, colaboramos con una amplia y creciente variedad de socios para movilizar la capacidad, los recursos, el conocimiento y la influencia que se necesitan para cumplir con los desafíos de protección actuales y futuros generados por la emergencia climática, y para lograr resultados e impactos colectivos a escala.

Para respaldar a los Gobiernos y como parte de esfuerzos coordinados de la ONU, priorizamos las alianzas con actores nacionales y locales, como ONG, organizaciones para personas refugiadas y desplazadas internas, mujeres, personas adultas mayores, jóvenes, personas con discapacidades, personas de las comunidades LGBTIQ+ y otros grupos que representan diversas cuestiones

## Alianzas para el impacto:

En 2017, ACNUR se asoció con el Gobierno de Alemania a través del Banco de Desarrollo KfW para crear la planta solar más grande de la historia construida en un campamento de personas refugiadas, con el objetivo de brindar la tan necesaria energía limpia a 80.000 personas sirias refugiadas que viven en el campamento Za'atari de Jordania. La planta aumenta la disponibilidad de electricidad a entre 12 y 14 horas por día, en comparación con la seis a ocho horas anteriormente. La energía adicional permite que las personas residentes conserven los alimentos y realicen las tareas domésticas con más eficacia, y que las niñas y los niños estudien por la noche.

Las emisiones anuales de dióxido de carbono del campamento se han reducido en 13.000 toneladas métricas por año, lo que equivale a 30.000 barriles de petróleo. La planta también permite ahorros anuales de cerca de USD 5,5 millones, que vuelven a invertirse en proyectos humanitarios en toda Jordania. Además, la construcción de la planta solar proporcionó empleo a trabajadores locales de Jordania y a 75 personas refugiadas de Siria. Con la planta conectada a la red eléctrica de Jordania, toda la electricidad no utilizada se devuelve a la red para satisfacer las necesidades de energía de la comunidad de acogida.



y capacidades de protección. Priorizamos las alianzas estratégicas con organizaciones de desarrollo, instituciones financieras internacionales (IFI), como el Grupo del Banco Mundial, y una participación amplia con el sector privado. El énfasis del Grupo del Banco Mundial en abordar la fragilidad, el conflicto y la violencia, y en prevenir y actuar rápidamente representa una oportunidad para reforzar el nexo entre acción humanitaria y desarrollo, como un enfoque esencial para abordar de manera integral el desplazamiento por el cambio climático y los desastres.

Trabajamos en estrecha colaboración con nuestra agencia hermana sobre movilidad humana, la OIM, con el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, y con centros de excelencia científica y académica. Para estos esfuerzos, son fundamentales las plataformas y redes conformadas por varias partes interesadas en todos los niveles, como el Foro Mundial sobre los Refugiados, la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres, la Fuerza Especial sobre Desplazamiento de la CMNUCC y la Red de la ONU sobre Migración.

## Inclusivo

De acuerdo con la política de ACNUR sobre edad, género y diversidad (EGD)<sup>32</sup> y nuestro compromiso de asumir la responsabilidad por las personas afectadas (AAP, por sus siglas en inglés)<sup>33</sup>, nuestro objetivo es garantizar que todas las personas de interés tengan acceso equitativo y no discriminatorio a la asistencia y protección, y voz y voto en las decisiones operacionales y sobre políticas que afectan su vida. Al reconocer que el cambio climático exacerba las desigualdades preexistentes, buscamos amplificar las voces locales y marginalizadas, y garantizar que nuestras decisiones y acciones no solo estén determinadas por sus inquietudes y perspectivas, sino que también les permitan transformar su vida.

## Basado en evidencia

Nos aseguramos de tomar decisiones con base en la mejor evidencia disponible y el trabajo con centros de excelencia científica y académica para generar los datos y los conocimientos necesarios para la política y la práctica. ACNUR tiene una posición ventajosa para combinar conocimiento local, aprendizaje en el terreno, experiencia en materia de protección, y ciencia climática y social para respaldar la política y gestionar el riesgo. De acuerdo con la Estrategia de Transformación de Datos 2020-2025 de ACNUR<sup>34</sup> y la Estrategia de Datos 2020-2022 del Secretario General de la ONU<sup>35</sup>, respaldamos los esfuerzos para mejorar la recopilación, la calidad y la obtención de los datos. Usamos datos fiables, relevantes y desglosados, lo que nos permite responder ante las diversas necesidades de las personas desplazadas y apátridas en diferentes contextos, y nuestro conocimiento de la interacción del cambio climático con otros elementos desencadenantes de la vulnerabilidad y el desplazamiento determina nuestra respuesta y soluciones.

## Innovador

La emergencia climática requiere nuevas ideas y enfoques que transformen la manera en la que trabajamos, y nos desafía a ver mucho más allá y estar preparados para abordar los crecientes riesgos. Nos comprometemos a generar la innovación que nos permita adaptar nuestra respuesta

---

32 Política de ACNUR sobre edad, género y diversidad [“Política sobre EGD”], 8 de marzo de 2018.

33 ACNUR, [Accountability to Affected People](#) (disponible en inglés).

34 [ACNUR, Data Transformation Strategy 2020-2025: Supporting protection and solutions](#) (disponible en inglés).

35 [Data Strategy of the Secretary-General for Action by Everyone, Everywhere. 2020-2022](#) (disponible en inglés).

anticipada de futuros desplazamientos y riesgos de protección. Por ejemplo, colaboramos con socios para desarrollar herramientas y análisis predictivos para políticas y planificaciones basadas en riesgos, combinando ciencia climática y social, nuevas tecnologías y fuentes de datos (incluidos big data y la inteligencia artificial) y experiencia en protección. Al trabajar con bancos de desarrollo, inversionistas, donantes y socios implementadores, estamos desarrollando mecanismos innovadores de financiamiento que van más allá de nuestros modelos de financiamiento tradicionales basados exclusivamente en subvenciones para fortalecer la sostenibilidad financiera y así permitir una implementación más rápida y una planificación sostenida en apoyo de la acción climática, como el Fondo de Protección Ambiental para Personas Refugiadas (REP, por sus siglas en inglés) (consulte abajo) y el mecanismo Green Fund (ver el pilar tres).



LÍBANO.

Niños sirios posan para una fotografía.

© ACNUR/Hani Al Moulia

## En desarrollo: el Fondo de Protección Ambiental para Personas Refugiadas (REP)

ACNUR está desarrollando un fondo renovable para aprovechar las finanzas del carbono con el objetivo de financiar de manera sostenible proyectos ambientales mejorados y ampliados, como reforestación, mejores cocinas y combustibles alternativos para cocinar. Estas iniciativas son de necesidad urgente para mitigar el daño ambiental relacionado con las afluencias de personas refugiadas, crear "trabajos ecológicos" para las personas locales y disminuir los riesgos para las personas refugiadas a causa de la degradación del suelo y la deforestación en entornos de desplazamiento, incluido un mayor riesgo de violencia sexual y de género para las mujeres que deben viajar más para recolectar leña y un mayor riesgo de conflicto por la competencia sobre los recursos agotados.