



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2014
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятнадцатая сессия
28 апреля – 9 мая 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Никарагуа

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-11012 (R) 070314 110314



* 1 4 1 1 0 1 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–2	3
Методология подготовки доклада	3–5	3
Общие аспекты	6–15	4
Государственная политика и НПРЧП	16–21	5
Экономические права	22–31	7
Трудовые права	32–35	8
Права семьи	36–37	9
Право на здоровье и социальное обеспечение	38–44	9
Право на образование	45–53	10
Права детей и подростков	54–58	12
Права лиц пожилого возраста	59–61	13
Права женщин	62–70	13
Право на доступ к питьевой воде и санитарным услугам	71–72	15
Доступ к электроэнергии, производственной инфраструктуре и средствам связи	73–76	15
Право на достойное жилище	77–79	16
Право собственности и восстановление имущественных прав коренных народов	80–81	16
Право на здоровую окружающую среду и защита от последствий изменения климата	82–86	17
Право граждан на безопасность и доступ к правосудию	87–103	18
Борьба с торговлей людьми и права мигрантов с неурегулированным статусом	104–106	20
Поощрение и защита прав человека	107–112	21
Право на свободу выражения мнений и право на создание организаций	113–114	22
Право избирать и быть избранным	115–119	22
Диалог и международные обязательства	120–122	23
Заключение	123–124	24
Список сокращений		25

Введение

1. Правительство национального единства и примирения Никарагуа, будучи привержено идеалам уважения прав человека, мира и солидарности, представляет международному сообществу в рамках второго цикла универсального периодического обзора (УПО) отчет о своей деятельности в области прав человека в период 2010–2013 годов.

2. Мы признательны за интерес развитию никарагуанского народа, проявленный международным сообществом в рекомендациях государств, которые были вынесены в ходе первого цикла универсального периодического обзора и в большинстве которых была выражена поддержка программам и проектам, проводимым правительством Никарагуа, и содержался призыв продолжать их осуществление.

Методология подготовки доклада

3. Настоящий второй доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией A/RES/60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также резолюциями 5/1 и 16/21 и решением 17/19 Совета по правам человека.

4. В мае 2013 года под руководством Президента Республики была создана Правительственная комиссия по подготовке к УПО, в состав которой вошли представители Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры Республики, Национальной полиции, Национальной пенитенциарной системы, Министерства здравоохранения, Никарагуанского института социального обеспечения, Министерства образования, Министерства по делам семьи, юности и детства, Министерства по делам женщин, Министерства по делам семейных, общинных, кооперативных и коллективных хозяйств, Министерства сельского и лесного хозяйства, Министерства труда, Национального института данных о развитии, Национальной системы по предупреждению стихийных бедствий и Министерства иностранных дел и в деятельности которой также принимали участие судебная прокуратура и такие органы государственной власти, как Национальная ассамблея, Верховный избирательный совет и Верховный суд.

5. В ходе подготовки доклада был проведен критический анализ как достижений в деле обеспечения осуществления прав человека никарагуанцев, так и трудностей, возникших в этой области в рассматриваемый период, для чего были задействованы различные механизмы, как-то: доклады, рабочие группы, дискуссионные заседания и совещания по обмену мнениями о результатах деятельности каждого учреждения и межведомственных комиссий в рамках программ и проектов, реализуемых в соответствии с Национальным планом развития человеческого потенциала (НПРЧП), и о ее увязки с рекомендациями, принятыми Никарагуа по итогам УПО 2010 года; кроме того, состоялись технические рабочие совещания по вопросам подготовки доклада с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и, наконец, были проведены консультации с Управлением Уполномоченного по защите прав человека в Никарагуа.

Общие аспекты (пункт 90 раздела II, рекомендации 33, 43, 44, 47, 48, 49, 50 и 57)

6. Одним из наиболее важных событий с точки зрения развития народовластия в Никарагуа в этот период стало избрание на второй президентский срок с 2012 по 2016 год Товарища Команданте Даниэля Ортеги Сааведры, главы Правительства национального единства и примирения, что позволит продолжить курс на достижение целей в области развития человеческого потенциала и социально-экономического развития страны.

7. Стратегическими задачами Правительства национального единства и примирения являются: устойчивый экономический рост, сокращение масштабов нищеты и крайней нищеты, создание качественных рабочих мест, преодоление социального неравенства и повышение качества жизни никарагуанцев на основе принципа восстановления их прав и посредством осуществления стратегии "Жить в чистоте. Жить здоровым. Жить красиво. Жить хорошо" при уделении приоритетного внимания детям, женщинам и молодежи. Как показывают обследования, в частности опрос, проведенный агентством "СИД-Гэллап"¹, благодаря успехам ПНЕП Команданте Ортега занимает второе место в рейтинге популярности президентов в странах Латинской Америки.

8. В 2013 году британский Фонд новой экономики (ФНЭ) опубликовал третье издание так называемого "Всемирного индекса счастья", который представляет собой составляемый раз в два года рейтинг стран мира по уровню счастья и который определяется с учетом трех факторов: уровня благосостояния по мнению самих жителей страны, ожидаемой продолжительности жизни и нагрузки страны на окружающую среду. Среди 151 обследованной страны Никарагуа занимает восьмое место в рейтинге, и ее население можно назвать одним из самых счастливых. Согласно сети кабельного телевидения "Трэвел", которая ссылается на этот индекс на своем веб-сайте, Никарагуа благодаря красоте своей природы, незначительному воздействию, оказываемому на окружающую среду, и общей ситуации в стране, которая является самой безопасной в центральноамериканском регионе, превратилась в одно из популярных туристических направлений.

9. Предпринимаемые Никарагуа усилия по искоренению нищеты и крайней нищеты получили признание на международном уровне благодаря применению страной модели прямой и широкой демократии, основанной на сотрудничестве, взаимодополняемости и коллективной ответственности центрального правительства, муниципальных властей, производителей и предпринимателей, а также заинтересованного участия общества, осуществляющего это народовластие.

10. Благодаря этой модели общий уровень нищеты за период с 2005 года по 2009 год был сокращен с 48,3% до 42,5%, а уровень крайней нищеты – с 17,2% до 14,6%, при этом к 2011 году последний показатель снизился до 8,2%². За тот же период уровень социального неравенства, измеряемый с помощью индекса Джини, сократился с 0,41 до 0,37.

11. На проходившей в Риме в 2013 году Конференции ФАО было признано, что Никарагуа досрочно выполнила цель, предложенную на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия (1996 год) и предусматривавшую вдвое сократить к 2015 году число лиц, страдающих от недоедания; за период 2010–2012 годов стране удалось снизить уровень недоедания с 55,1% до 20,1% и, таким образом, оказаться в авангарде борьбы за искоренение нищеты и крайней нищеты в мире. Кроме того, была отмечена эффективность программ

по борьбе с нищетой, голодом, низким уровнем безопасности граждан и другими явлениями; одобрена модель управления, благодаря которой постепенно изменится социальный ландшафт страны, и дана положительная оценка таким программам, как "Искоренение голода", "Семейный участок" и "Продовольственные ваучеры", которые призваны содействовать развитию сельскохозяйственного сектора и производства для личного потребления.

12. С 2008 года по 2012 год объем прямых иностранных инвестиций увеличился на 105%, что свидетельствует об уверенности в будущем никарагуанской экономики, а объем экспорта, который является основным двигателем роста в развивающейся стране, вырос в Никарагуа на 83%, причем в обоих случаях прирост этих показателей был самым высоким в Центральной Америке.

13. Если сравнить рост ВВП в 2011 (5,4%) и 2012 (5,2%) годах с 2006 годом (4,2%), то неизбежно напрашивается вывод, что экономический подъем в Никарагуа стал реальностью, при этом, как ожидается, эта тенденция сохранится и в 2013 году³. В условиях мирового кризиса темпы экономического роста в Никарагуа не сбавились, а доходы на душу населения стали распределяться равномернее.

14. По данным МВФ⁴, "никарагуанская экономика стремительно оправилась от всемирного финансового кризиса 2008–2009 годов. Благодаря высоким ценам на экспортные товары, значительному притоку концессионных средств и прямым иностранным инвестициям и надлежащей макроэкономической политике показатели роста экономики в течение 2010–2011 годов составили в среднем более 4,5%. Темпы инфляции удалось сдержать; в результате проведенной в 2009 году бюджетной реформы и повышения экономической активности было улучшено состояние бюджетных счетов; улучшилось состояние международных резервов Всемирного банка"; данное видение ситуации сохранилось и в 2013 году, когда было отмечено, что "краткосрочные и среднесрочные макроэкономические перспективы выглядят благоприятно...". Кроме того, указывалось, что "эксперты положительно оценивают обязательство финансовых органов поддерживать низкий уровень инфляции и увеличить объем международных резервов...".

15. Согласно обследованию, проведенному агентством "СИД-Гэллап" в ноябре 2012 года, Никарагуа является единственной страной Центральной Америки, где более 55% населения считают, что страна движется в правильном направлении, что разительно отличается от результатов опроса, опубликованных тем же консультационным агентством в мае 2006 года, когда 72% населения было недовольно выбранным страной курсом.

Государственная политика и НПРЧП (пункт 90 раздела II, рекомендации 11, 12, 15, 36, 38, 43, 44, 48, 49, 50 и 66)

16. Со времени прихода к власти в 2007 году Правительство национального единства и примирения ставит общество и человека во главу угла своей государственной политики, и принимаемые им меры направлены на восстановление прав и ценностей народа, которые попирались в течение 17 лет правления неолиберальных администраций.

17. В Никарагуа стратегическим документом, определяющим направления развития, является Национальный план развития человеческого потенциала, и в

рассматриваемый период действовал НПРЧП на 2007–2012 годы. В настоящее время утвержден НПРЧП на 2013–2017 годы, цель которого состоит в повышении производительности, обеспечении благосостояния, сокращении масштабов нищеты и преодолении неравенства, а также в решении новых задач в области развития, включая, в частности, реализацию таких крупных проектов, как строительство Большого никарагуанского канала, изменение энергетического баланса и осуществление других национальных приоритетов.

18. В НПРЧП на 2007–2012 годы были определены 13 направлений политики, среди которых особо следует выделить такие как макроэкономическая стабильность, социальное развитие, общественная безопасность, производственная инфраструктура, стабильность энергетического сектора, поиск консенсуса, единство и стабильность общества. Вопреки глобальному экономическому и финансовому кризису Никарагуа добилась положительных результатов в области обеспечения макроэкономической стабильности и устойчивости государственных финансов и внешних расчетов, при этом в 2011 и 2012 годах показатели ее экономического роста на 5% превысили средние показатели по региону⁵.

19. Принятые меры опирались на модель основанного на консенсусе стратегического альянса между трудящимися, предпринимателями и правительством, что неизменно гарантировало социальную стабильность. В этих условиях потоки валовых иностранных инвестиций достигли рекордного уровня и были направлены в первую очередь в промышленность, телекоммуникации и энергетику, что говорит о стабильности в стране и доверии со стороны инвесторов, при этом объем инвестиций в 2012 году вырос по сравнению с 2011 годом, на 33%.

20. В рамках усилий по улучшению экономических и социальных показателей приоритетное внимание уделялось инфраструктуре водоснабжения, образованию, здравоохранению, социальному жилью, наземному транспорту, инфраструктуре портов и энергетике; в последнем случае были приняты меры по расширению электроэнергетических мощностей, что позволило сделать стратегический скачок в плане изменения энергетического баланса, в результате чего доля возобновляемых источников энергии возросла с 27% в 2007 году до 51,2% в 2013 году. Ожидается, что благодаря осуществляемым проектам удельный вес этих источников энергии в общем энергобалансе составит к 2016 году 56%, а к 2010 году – 90%. Среди 26 стран Латинской Америки и Карибского бассейна Никарагуа занимает третье место по степени привлекательности рынка возобновляемых источников энергии и первое место в плане благоприятных условий для инвестирования и финансирования в сектор чистой энергии⁶.

21. Социальная политика играет важную роль в деле значительного сокращения масштабов нищеты и крайней нищеты, и при этом особое внимание в рамках ее осуществления уделяется предоставлению наиболее бедным группам населения медикаментов и медицинских услуг, доступа к образованию, водоснабжению, санитарным услугам, питанию, социальной защите, жилью и капиталу. Участие населения в принятии решений и проводимой правительством деятельности обеспечивается благодаря стратегии коллективной ответственности отраслевых ведомств, советов по делам семьи, общины и жизни и местных органов власти.

Экономические права (пункт 90 раздела II, рекомендации 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50 и 57)

22. Стратегия развития производства направлена на укрепление семейных, общинных и кооперативных хозяйств, а также продовольственной безопасности и суверенитета; в этом контексте был принят Закон № 693 о продовольственном суверенитете и безопасности и развитии пищевой промышленности (2009 год), а также следующие законы: Закон № 765 о развитии агроэкологического и органического производства (2011 год), Закон № 759 о традиционной медицине коренных народов (2011 год), Закон № 804 о создании Министерства по делам семейных, общинных, кооперативных и коллективных хозяйств (2012 год), и утверждена политика в области развития устойчивого производства древесных и недревесных лесных товаров Никарагуа.

23. В Никарагуа на долю семейных хозяйств приходится 70% всех хозяйственных единиц, при этом их удельный вес в общем числе занятых составляет 70%, а в ВВП – 40%. В настоящее время 85,1% производителей⁷ относятся к категории мелких и средних, и они производят 90% всех фруктов, овощей и меда, 80% основных зерновых культур, 65% мяса и 60% кофе.

24. Если сравнивать ситуацию в 2001 и 2011 годах, то число женщин, занятых в производстве, возросло на 71,1%; количество производителей сельскохозяйственной продукции, имеющих участок земли площадью менее 0,5 мансаны (одна мансана равна 6 987 м²), возросло на 434%, а количество производителей, обрабатывающих участок площадью от 0,5 до 1 мансаны, увеличилось на 155%, причем в обеих группах прирост по женщинам был выше, чем в случае мужчин. Помимо этого, число индивидуальных производителей сельскохозяйственной продукции увеличилось на 62 997 человек, из которых 68% (43 166) – жители Карибского побережья.

25. По состоянию на декабрь 2012 года, доля экономически активного населения (ЭАН) в общей численности населения Никарагуа составляла 52,77%; среди ЭАН занятость находится на уровне 97%⁸, из чего следует, что число занятых в этом сегменте населения увеличилось по сравнению с ноябрем 2006 года, на 938 559 человек (44,9%); прирост этого показателя в 2013 году составил 4,4%.

26. Динамичные темпы роста числа женщин, занятых на сельскохозяйственных работах, являются прямым следствием программы "Искоренение голода", ставшей источником рабочих мест и двигателем борьбы с нищетой. Число лиц, охваченных программой "Искоренение голода", возросло по сравнению с периодом 2007–2009 годов на 136%. Благодаря продовольственным ваучерам, введенным ПНЕП, в экономическую деятельность было вовлечено 111 964 семьи, 78 375 из которых (70%) смогли преумножить полученные льготы и стали динамично развивать свои хозяйства; в среднем они потребляют 85% производимой продукции, повышая тем самым качество своего питания, и продают оставшиеся 15%.

27. В рамках Проекта по оказанию содействия интеграции мелких производителей в производственно-распределительную цепочку и обеспечению им доступа на рынок (ПРОКАВАЛ), а также созданной в 2010 году Программы развития засушливых районов (ПРОДЕСЕК) помощь получили 30 611 человек, занимающихся сельским хозяйством; в 2007–2009 годах этой программой было охвачено 7 576 семей.

28. Начиная с сельскохозяйственного сезона 2011 года осуществляется Специальный план поддержки мелких производителей основных зерновых культур (КРИССОЛ); на сегодняшний день по его линии предоставлен 138 741 кредит по ставке 5% в год, при этом получателями этих кредитов стали не менее 110 210 лиц.

29. В 2012 году была создана программа "Патьо салюдабле" ("Здоровый двор"), благодаря которой в производственный процесс было вовлечено 109 767 малоимущих семей из городских и пригородных районов. В том же году началось осуществление Программы развития сельских районов Карибского побережья (НИКАРИБЕ), которой было охвачено 1 386 семей из числа коренных народов и населения африканского происхождения и которая предусматривает развитие кокосоводства и применение агропродовольственной модели, а также Программы развития производства и обработки плодов маранго, содержащих белки, пригодные для потребления как животными, так и людьми – этой программой было охвачено 1 426 семей.

30. В период 2009–2013 годов 49 975 человек были охвачены мероприятиями по передаче технологий и оказанию технической помощи. Производительность сельского хозяйства повысилась благодаря применению передовой практики, технологических разработок и более качественного посевного материала, а также предоставлению технической помощи на местах. Системой контроля "Трасабилидад" было охвачено 26 244 скотоводческих ферм. В целом объем технической помощи и профессиональной подготовки производителей сельскохозяйственной продукции в 2011 году увеличился по сравнению с 2011 годом на 275%. В 2011 году было удовлетворено 93% заявок на кредиты для целей ведения сельскохозяйственной деятельности – в 2001 году этот показатель составил всего 62%.

31. По линии усилий, направленных на развитие микро-, малых и средних предприятий в перерабатывающей промышленности и в секторе торговли, помощь получили 50 202 человека.

Трудовые права (пункт 90 раздела II, рекомендация 14; пункт 92 раздела II, рекомендации 1 и 4)

32. Никарагуа является государством – участником Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, Конвенции № 189 МОТ о домашних работниках и Конвенции о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Помимо того, что в стране существует свобода заключения трудовых договоров, Государственной службе занятости (ГСЗ) при Министерстве труда в рамках усилий по обеспечению достойных условий труда удалось трудоустроить в рассматриваемый период 11 401 человека. Право мигрантов на труд закреплено в статьях 16 и 17 Закона № 761 о статусе мигрантов и иностранцев, которые устанавливают порядок получения административного разрешения для осуществления этого права. Кроме того, это право гарантируется беженцам, принимаемым государством, с целью обеспечения их социально-экономической интеграции.

33. На национальном уровне в судебную систему была включена процедура устного производства по делам о трудовых спорах, начала осуществляться Программа по искоренению и предотвращению детского труда и защите работающих подростков и принят Общий закон об инспекции труда. Помимо этого, для

гарантирования трудоустройства лиц с различными формами инвалидности, ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом и беременных женщин были приняты Закон № 763 о правах инвалидов, Закон № 820 о ВИЧ и СПИДе в окончательной версии и Регламент к Специальному закону № 718 о защите семьи.

34. В основе проводимой ПНЕП политики в области труда лежит трехсторонний национальный альянс между государством, частными предпринимателями и трудящимися, и благодаря их совместным усилиям минимальная заработная плата в период 2010–2013 годов увеличилась в сельскохозяйственном секторе на 162%, в свободной промышленной зоне на 128% и в остальных секторах экономики на 156%. В 2010–2013 годах была создана Межведомственная сеть по вопросам равенства и недискриминации в сфере занятости, которая проводит работу в целях поощрения новой культуры труда, уважения и эффективного обеспечения равных прав и возможностей, осуществления трудовых прав инвалидов, лиц, инфицированных ВИЧ, больных СПИДом и беременных женщин.

35. ПНЕП разработало Национальный план в области обеспечения занятости и достойных условий труда для молодежи, который должен стать инструментом для формирования стратегических альянсов и достижения экономического процветания в целях создания качественных рабочих мест и условий для занятия продуктивным трудом, благодаря чему будет уважаться достоинство молодежи, соблюдаться их трудовые права и гарантироваться их социальная интеграция.

Права семьи

36. Была создана Модель оказания комплексной помощи семьям и общинам, в рамках которой никарагуанской семье отводится важная роль в развитии общества, культуры, ценностей и самобытности в сотрудничестве с советами по делам семьи, общины и жизни, которые представляют собой организованную форму участия семей и общин и в скором времени приобретут конституционный статус.

37. На утверждение законодательным органам представлен Семейный кодекс, который регламентирует вопросы, связанные с комплексной защитой семьи, обеспечением наивысших интересов ребенка, ответственным исполнением родительских обязанностей, равенством возможностей, а также роль государственных учреждений, семьи и общества.

Право на здоровье и социальное обеспечение (пункт 90 раздела II, рекомендации 14, 47, 51, 52, 53, 54, 55, 56 и 65; пункт 92 раздела II, рекомендации 12, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 и 40)

38. ПНЕП приняло меры для поощрения права на здоровье с помощью Модели охраны здоровья семьи и населения общин, которая основывается на Стратегии оказания первичной медико-санитарной помощи, т.е. помощи, оказываемой отдельным лицам, семьям и общинам первичными структурами национальной системы здравоохранения по месту жительства или работы. Кроме того, действует Рамочное соглашение между Минздравом и правительствами автономных областей о применении и разработке на Карибском побережье моделей оказания медицинских услуг на основе межкультурного подхода, а также

Закон № 774 о народной медицине, методах лечения, натуральных продуктах и добавках.

39. В период 2006–2013 годов ПНЕП расширило охват национальной системы медицинского обслуживания, при этом число медицинских учреждений возросло с 116 до 143, а родильных домов – с 12 до 25; были построены и сданы в эксплуатацию три новых госпиталя в южных районах Карибского побережья (РААС) и создана Местная система комплексного медицинского обслуживания в шахтерских районах на севере Карибского побережья (РААН).

40. За тот же период число врачей увеличилось с 2 221 до 4 659, медицинских работников – с 21 083 до 28 442, учреждений, входящих в сеть общинных медицинских центров, – с 1 091 до 1 235, а в число учреждений, курируемых Национальным институтом социального обеспечения, вошел еще 31 поставщик медицинских услуг.

41. Улучшилось и качество обслуживания населения: число первичных медицинских консультаций выросло с 8,5 млн. до 16,7 млн., консультаций у специалистов – с 1 351 000 до 3 109 000, госпитализаций – с 287 519 до 407 000, хирургических операций – с 111 194 до 293 819. Было проведено 61 422 томографических обследования, 19 715 магнитных резонансных томографий и более 145 000 процедур с использованием новых технологий для лечения сердечных заболеваний и рака. При поддержке Кубы и Венесуэлы в рамках программы «Операция "Чудо"» было проведено 122 545 офтальмологических операций.

42. Коэффициент рождаемости снизился с 2,7 до 2,4, а подростковых беременностей – с 25,9% до 24,4%, коэффициент материнской смертности составил 50 случаев на 100 000 живорождений, коэффициент младенческой смертности сократился с 31 до 17, а показатель недоедания среди младенцев – на 4,4 процентных пункта.

43. Продолжала осуществляться программа "Услышать голос каждого", в рамках которой был обеспечен комплексный уход на дому за 126 316 лицами с различными формами инвалидности. Был построен Национальный реабилитационный центр им. Команданте Карлоса Фонсеки Амадора для слепых и слабослышащих, при этом в стране в настоящее время действует пять центров для лиц с проблемами слуха.

44. Число трудящихся, застрахованных в системе социального обеспечения, возросло на 176%, с 381 000 до 674 000 человек в 2012 году, также увеличилось и число застрахованных работодателей: с 15 990 до 25 679.

Право на образование (пункт 90 раздела II, рекомендации 45, 46, 47, 53, 55, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 65; пункт 92 раздела II, рекомендация 42)

45. В 2007 году ПНЕП вновь сделало государственное образование бесплатным, при этом доля ассигнований на образование в общем бюджете Республики была увеличена по сравнению с 2006 годом на 35%, с тем чтобы укрепить основы для обеспечения права детей и подростков на качественное образование в достойных условиях.

46. В 2013 году число преподавателей в государственной системе образования выросло по сравнению с 2009 годом, на 8%, 2 600 из них, получив диплом в

области повышения качества образования, стали специалистами по подготовке педагогов.

47. Учебные программы на дошкольном уровне и уровне начальной школы разрабатывались с упором на межкультурное двуязычное образование для коренных народов и лиц африканского происхождения, а в основу первоначальной подготовки преподавателей легло формирование ценностей.

48. В 2013 году показатели начального зачисления в дошкольные учреждения повысились по сравнению с 2009 годом на 11%, а показатели посещаемости выросли с 86% в 2009 году до 94% в 2012 году. Показатели посещаемости начальных школ выросли с 90,5% в 2009 году до 92% в 2012 году, что стало возможным благодаря 115 002 инспекциям, проведенным совместными усилиями Министерства образования, Министерства по делам семьи, юности и детства и общины.

49. В рамках проекта "За окончание девяти классов" показатели начального зачисления в среднюю школу в 2013 году увеличились по сравнению с 2009 годом, на 14,4%, при этом показатели посещаемости возросли с 86,2% в 2009 году до 88,1% в 2012 году.

50. Одной из целей Сандинистской революции было искоренение неграмотности, в связи с чем продолжают осуществляться постоянные программы по повышению грамотности и дальнейшему обучению, благодаря которым уровень неграмотности снизился с 16,5% в 2007 году до 3% в 2013 году.

51. Были улучшены условия обучения, чему способствовало строительство 540 общинных центров по уходу за детьми дошкольного возраста, оборудование 17 590 школьных помещений и покупка 232 063 новых парт; в распоряжение учащихся были предоставлены 4 508 111 учебников, 333 813 школьных форм, 748 578 пар школьной обуви, 1 482 821 набор школьных принадлежностей и 10 000 велосипедов, кроме того, учащимся и преподавателям начальных и средних школ было выделено 1 098 стипендий. С 2012 года по решению ПНЕП выпускникам средних учебных заведений в качестве дополнительного стимула выделяется денежное пособие для оплаты части расходов на продолжение обучения. Стипендии за успеваемость и академические заслуги получили 2 198 учащихся и преподавателей начальных и средних школ.

52. В рамках программы "Школьные обеды", предусмотренной стратегией обеспечения продовольственной безопасности, 969 706 учащихся дошкольных учреждений и начальных школ получили 836 728 562 продовольственных пайка. В школьную программу добавлен предмет, посвященный основам продовольственной безопасности и питания, и согласован набор продовольственных продуктов, разрешенных к продаже в школьных киосках, с тем чтобы прививать детям навыки здорового питания и гигиены. Продолжается практика ведения школьных подсобных хозяйств, которые служат педагогическим целям и источником продуктов питания для школьников. В 2009 году Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание Оливье де Шуттер отметил этот проект в качестве примера передовой практики.

53. В целях дальнейшего постепенного реформирования системы образования в настоящее время разрабатываются планы на 2014 год, которые, в частности, предусматривают программы компьютерной грамоты для преподавателей и выделение им компьютеров; оборудование компьютерных классов, программы обучения английскому языку; обновление школьных материалов и школьной программы, введение программ технической подготовки для учеников в сель-

ских районах и включение принципов Всеобщей декларации прав матери-земли в программах образования.

Права детей и подростков⁹ (пункт 90 раздела II, рекомендации 14, 55, 56, 58, 60 и 61)

54. Важным шагом в деле соблюдения прав детей и подростков стало то, что государство и общественность начали курировать вопросы, связанные с улучшением положения детей и подростков, путем введения в действие Единой системы информации по вопросам детства и юношества (СУИНА), которая доступна по ссылке <http://devinfo.mifamilia.gob.ni>.

55. В настоящее время в усилиях по восстановлению прав и обеспечению защиты детей участвуют 33 322 добровольца, задействованных в программе "Любовь", которая преследует следующие цели: восстановить право детей на жизнь в нормальных условиях в семье и не подвергаться опасности на улицах; обеспечить право детей расти в условиях семейной любви и заботы; создать и оборудовать центры развития детей, обеспечивающие профессиональный уход за детьми работающих матерей; обеспечить право на внесение в реестр гражданского состояния; обеспечить право детей и подростков-инвалидов на специализированный уход; гарантировать соблюдение прав детей никарагуанцев, вынужденных мигрировать или лишенных свободы; обеспечить право детей расти и развиваться без необходимости зарабатывать себе на жизнь.

56. В рамках этой программы 124 094 незарегистрированным мальчикам и девочкам в возрасте до 12 лет было обеспечено право на имя и документы, удостоверяющие личность; в период с 2010 года по 2013 год посредством процесса усыновления/удочерения было восстановлено право 495 детей и подростков расти в семейном окружении; особые меры защиты были приняты в отношении 104 852 детей и подростков, входивших в группу риска. Кроме того, благодаря экстренной телефонной службе 133, организованной при Министерстве по делам семьи, юности и детства, была оказана помощь 151 041 человеку.

57. Комплексный уход, включая медицинское обслуживание, психосоциальную помощь и уход в домашних условиях, оказывается 311 детям-сиротам и подросткам-сиротам, инфицированным ВИЧ. Для осуществления этой программы 4 760 сотрудников и родителей ознакомились с содержанием Руководства по защите детей и подростков, затронутых ВИЧ/СПИДом, и комплексному уходу за ними.

58. В целях обеспечения права расти и развиваться в надлежащих условиях в период с 2011 года по 2013 год в рамках программы "Любовь для самых маленьких" была оказана помощь 568 208 семьям с детьми в возрасте до шести лет, в частности были приняты меры по содействию раннему образованию, использованию формата ухода за детьми на уровне общин и организации посещения детей на дому. Городские и общинные центры развития детей и по уходу за детьми посещают 187 721 ребенок в возрасте до шести лет. В период с 2010 года по 2013 год в школы ежегодно зачислялось в среднем 18 103 беспризорных или работающих ребенка и подростка. В общей сложности 92 832 ребенка и подростка посещают внеклассные культурные, спортивные и ремесленные кружки. Курс по вопросам формирования правозащитных ценностей прослушали 56 964 родителей и учителей, а курсы производственной подготовки закончили 9 463 родителя и подростка.

Права лиц пожилого возраста

59. В 2010 году был принят Закон № 720 о лицах пожилого возраста, в соответствии с которым был введен правовой режим защиты и гарантий для пожилых лиц во исполнение положений статьи 77 Политической конституции, закрепляющей за престарелыми лицами право на меры защиты со стороны семьи, общества и государства. Этот Закон предусматривает скидки на основные коммунальные услуги, включая питьевую воду, электричество и домашний телефон.

60. Были восстановлены права 16 985 пожилых лиц, для которых сегодня проводятся мероприятия в области охраны здоровья, образования и организации досуга – для этого были созданы 3 государственных и 18 общинных клубов.

61. В целях дальнейшей защиты пожилых жителей страны в июле 2013 года на основании Президентского указа № 28-2013 были внесены поправки в Общий подзаконный акт к Закону о социальном обеспечении, в соответствии с которыми лицам пожилого возраста, достигшим 60 лет и еще не имеющим права на пособие по старости, назначается неполная пенсия. На сегодняшний день неполная пенсия выплачивается 18 500 пожилых лиц.

Права женщин (пункт 90 раздела II, рекомендации 5, 6, 7, 13, 19, 22, 23, 24, 25, 47 и 64; пункт 92 раздела II, рекомендации 5, 9, 13 и 14)

62. После прихода к власти в 2007 году революционное правительство стало проводить государственную политику, направленную на восстановление прав женщин и обеспечение их участия в процессе развития, и отвело им важную роль в принятии политических, экономических и социальных мер и решений в стране, что разительно отличается от их положения в 2006 году, когда закончилось правление неолиберальной администрации, полностью исключавшей возможность участия женщин.

63. Для укрепления этой политики ПНЕП решило наделить статусом министерства Никарагуанский институт по делам женщин, а также Никарагуанский институт по делам молодежи, в котором доля молодых женщин также в среднем составляет 50%. Помимо этого, важную роль в поощрении и мониторинге прав женщин играют Специальный уполномоченный по делам женщин и Уполномоченный по вопросам сексуального разнообразия (УВСР).

64. Благодаря осуществлению Закона № 648 о равенстве прав и возможностей (2008 год) удалось закрепить достижения, о которых сообщалось в ходе первого цикла УПО, и добиться широкого признания на международном уровне: так, в 2013 году структура ООН-Женщины отнесла Никарагуа к числу стран мира с наибольшим удельным весом женщин, занимающих должности министров и членов законодательных органов, и присвоила ей соответственно девятое и пятое место в рейтинге стран с высокой долей женщин на руководящих политических должностях. В опубликованном Всемирным экономическим форумом в 2013 году докладе о гендерном разрыве в мире указывается, что Никарагуа опережает остальные страны Латинской Америки и занимает десятое место в рейтинге стран мира с наиболее высокими показателями гендерного равенства.

65. В странах Америки доля женщин в парламенте составляет в среднем 22,6%, а в Никарагуа этот показатель равен 40,2%. За период с 2005 года по 2013 год доля женщин, избранных в местные советы на должность мэра, возросла с 9,8% до 50%, а на должность вице-мэра – с 14,4% до 50%, что стало возможным благодаря поправкам, внесенным в Закон о муниципальных органах, и Закону № 790 о внесении поправок в Закон № 331 о выборах; эти поправки предусматривают учет гендерных факторов и обязывают политические партии и избирательные блоки включать в свои списки кандидатов на должности мэра, вице-мэра, членов совета и депутатов 50% мужчин и 50% женщин, занося их в список на равных основаниях и соблюдая порядок чередования.

66. В настоящее время показатели удельного веса женщин на руководящих постах являются следующими: министры – 50%, заместители министров – 31%, судьи Верховного суда – 25%, судьи апелляционных судов – 39%, судьи окружных и местных судов – 61%, государственные защитники – 65%, сотрудники Министерства внутренних дел, в том числе Национальной полиции, Управления по делам мигрантов и иностранцев, Национальной пенитенциарной системы, – 33%. Заслуги Никарагуа в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин были признаны Организацией Объединенных Наций (ООН-Женщины) и Всемирным экономическим форумом, и страна заняла десятое место в мире по уровню равенства и участия женщин¹⁰.

67. Борьба с насилием в отношении женщин является частью государственной политики и опирается на План действий, который преследует три цели – предупреждение, защита и оказание помощи жертвам; в этом контексте в 2012 году были приняты и введены в действие Комплексный закон № 779 о борьбе с насилием в отношении женщин и поправка к Закону № 641 (Уголовному кодексу), в соответствии с которой была впервые установлена уголовная ответственность за феминцид и другие формы насилия в отношении женщин. На основании этого Закона была учреждена Национальная межведомственная комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков, в состав которой входят 17 государственных учреждений и представители департаментов и муниципалитетов. На уровне исполнительной власти была создана Межведомственная комиссия по гендерным вопросам и введена в действие система планирования общего бюджета Республики, основанная на гендерном подходе.

68. Для обеспечения доступа к правосудию и судебной защите была, в частности, введена Модель комплексной помощи; кроме того, в стране действует 61 комиссариат по делам женщин и детей. В 2013 году шло строительство еще 99 комиссариатов, с тем чтобы довести охват полицейским обслуживанием в стране до 100%. В Апелляционном суде Манагуа была создана Специальная уголовная палата, а также учреждены специальные суды, для работы в которых были назначены соответствующие судьи и магистраты.

69. В результате проводимой государством политики участие женщин в экономической сфере становится реальностью. Благодаря правительственным программам, связанным с сельскохозяйственной деятельностью, удалось, среди прочего, восстановить право женщин получать кредиты, владеть собственным имуществом, принимать решения в отношении экономической деятельности и вступать в ассоциации и кооперативы. В этом контексте был принят Закон № 717 о создании фонда для приобретения земель сельскими женщинами на условиях гендерного равенства.

70. В целях принятия особых мер защиты в мае 2010 года был утвержден Специальный закон № 718 о защите семей в случае многочисленных или мно-

гоплодных беременностей, благодаря которому оказывается адресная помощь многодетным семьям и удовлетворяются их основные социальные потребности, в частности в том, что касается здравоохранения, социального обеспечения, труда, образования и жилья.

Право на доступ к питьевой воде и санитарным услугам (пункт 90 раздела II, рекомендации 54, 65)

71. Доступ к воде является правом человека и как таковое занимает важное место в государственных стратегиях, предусматривающих как меры по охране водосборных бассейнов и их стоков, так и меры по восстановлению самого права на доступ к питьевой воде и санитарным услугам.

72. В целях восстановления прав никарагуанцев, которым было отказано в доступе к питьевой воде, ПНЕП за период 2007–2010 годов расширило охват системы водоснабжением с 72% до 84%, а системы канализации – с 33% до 39%, увеличило протяженность сети сточных вод на 400 км, а мощности очистных сооружений, благодаря введению в строй новых установок, – на 200%. Кроме того, было построено более 80 комплексов водоснабжения и 50 колодцев для подачи воды в общины.

Доступ к электроэнергии, производственной инфраструктуре и средствам связи

73. В апреле 2012 года МАБР в сотрудничестве с финансовой компанией "Блумберг" опубликовал результаты климатологического исследования, в соответствии с которыми Никарагуа стоит на втором месте после Бразилии в рейтинге 26 стран Латинской Америки и Карибского бассейна по показателям инвестиционного климата для развития сектора экологически чистой энергии.

74. В 2013 году Никарагуа заняла среди 26 стран Латинской Америки и Карибского бассейна первое место в двух наиболее важных категориях, а именно "Благоприятные условия" и "Инвестиции и финансирование в секторе экологически чистой энергии", и третье место по привлекательности рынка возобновляемых источников энергии¹¹.

75. ПНЕП приложило колоссальные усилия для обеспечения всем жителям Никарагуа доступа к электричеству, увеличив охват национальной электроэнергетической системы с 54% в 2006 году до 74% в 2013 году, и продолжило предоставлять субсидии на электроэнергию домохозяйствам, потребляющим в месяц менее 100 кВт, оказывая тем самым помощь наименее обеспеченным семьям.

76. Продолжали приниматься меры по укреплению производственной инфраструктуры; в 2012 году были проложены новые дороги общей протяженностью 1 945,21 км, что способствовало повышению уровня жизни населения и конкурентоспособности производителей. Помимо этого, были приняты меры по техническому обслуживанию и ремонту 1 062,63 миль мостов, а на участках общей протяженностью 12 993,58 миль велись мелкие дренажные работы. Что касается средств связи, то в настоящее время уровень охвата мобильной и стационарной телефонной связью по стране достиг 93% против 42% в 2007 году.

Право на достойное жилище (пункт 90 раздела II, рекомендации 56 и 65)

77. В основе жилищной политики ПНЕП лежит модель коллективной ответственности, предусматривающая участие всех субъектов, а именно: правительства, мэрий, неправительственных организаций, частного сектора, финансового сектора, застройщиков, трудящихся и международных партнеров, в реализации жилищных проектов в интересах никарагуанцев с более низким уровнем дохода.

78. В 2012 году было выделено 4 847 единиц жилья, что на 11,6% больше, чем в 2007 году, т.е. жилищные решения были найдены для 4 847 семей, насчитывающих в общей сложности 24 235 членов, включая детей и женщин. Из общего числа единиц жилья, построенных в 2012 году, 3 833 (79,08%) предназначались для семей с уровнем дохода ниже 10 000,00 кордоб, 446 единиц жилья (9,20%) были построены в сотрудничестве с частным сектором, а 568 единиц жилья (11,72%) были улучшены. Продолжалось осуществление программы "Крыша над головой", в рамках которой совместными усилиями была оказана помощь еще большему числу семей и предоставлены строительные материалы, с тем чтобы они могли улучшить условия проживания и осуществить свое право на достойное жилище¹².

79. После стихийных бедствий ПНЕП восстановило право пострадавших на достойное жилище с помощью программы "Крыша над головой в экстренных условиях", в рамках которой 1 886 семьям, насчитывающим 9 462 человека, были предоставлены строительные материалы.

Право собственности и восстановление имущественных прав коренных народов (пункт 90 раздела II, рекомендация 65)

80. За период с начала 2010 года по сентябрь 2013 года ПНЕП, стремясь решить доставшиеся в наследство от прошлого имущественные проблемы¹³, законно оформило и установило владельцев еще 163 875 единиц собственности в сельских и городских районах, из которых 55,37% составляли женщины, а 44,63% – мужчины. За период, прошедший после 2007 года, т.е. всего за шесть лет и девять месяцев ПНЕП выдало на 351,48% правовых титулов больше, чем неолиберальное правительство за 17 лет¹⁴, что способствовало повышению уровня правовой определенности, урегулированию межсемейных отношений, снижению уровня нищеты, улучшению экономического положения лиц, получивших правовые титулы, урегулированию имущественных споров и тем самым повышению безопасности внутри страны.

81. Было восстановлено право собственности коренных народов на земли предков, при этом правовые титулы были выданы в отношении в общей сложности 21 территории, общей площадью 36 128,78 км² (30% территории страны и 52% территории побережья Карибского моря), т.е. были восстановлены земельные права 284 общин, 31 827 семей и 190 963 человек.

Право на здоровую окружающую среду и защита от последствий изменения климата

82. Никарагуа проводит работу, с тем чтобы гарантировать человечеству надлежащую окружающую среду, а также в целях адаптации к изменению климата и защиты от его последствий, участвует в конференциях по вопросам изменения климата и переговорах по Киотскому протоколу и всячески поддерживает принцип общей, но дифференцированной ответственности. Никарагуа является третьей страной Латинской Америки, где уровень выбросов парниковых газов составляет менее 0,8 т CO₂ на жителя¹⁵.

83. Никарагуа стала одной из первых стран, принявших Всеобщую декларацию об общем благе планеты Земля и человечества и Всеобщей декларации о благосостоянии животных, которые легли в основу правительственной политики. В 2011 году остров Ометепе был включен во Всемирную сеть биосферных заповедников (ЮНЕСКО)¹⁶.

84. С учетом обязательств по международным договорам в области охраны окружающей среды и биоразнообразия и в соответствии с национальными техническими нормами ПНЕП осуществляет политику и программы, направленные на охрану окружающей среды и обеспечение устойчивого образа жизни, а также разработало национальную стратегию по вопросам окружающей среды и изменения климата, которая направлена на обеспечение рационального использования ресурсов, их сохранение и восстановление. В настоящее время совместно с населением проводится кампания "Жить в чистоте. Жить здоровым. Жить красиво. Жить хорошо", которая посвящена вопросам охраны окружающей среды и здоровья.

85. В 2012 году было посажено 9,85 млн. растений, а в период 2010–2012 годов была осуществлена национальная программа в области облесения, в которой приняли участие 400 000 человек и в рамках которой было облесено 45 267,47 га в дополнение к 177 091,37 га земель, облесенных в период 2007–2009 годов. К этому следует также добавить 33 580 га лесов хозяйственного назначения, посаженных в рамках планов лесоустройства, что на 292% больше площади лесовыгоревших в результате пожаров, которая снизилась по сравнению с периодом 2007–2009 годов на 76% и 41%.

86. Были приняты меры в целях укрепления Национальной системы по предупреждению стихийных бедствий (СИНАПРЕД), которая проводит неустанную деятельность по осуществлению стратегий в области предотвращения и смягчения последствий изменения климата и природных бедствий, с тем чтобы гарантировать осуществление прав человека. В период 2010–2013 годов по линии этой программы была оказана помощь и поддержка 68 857 семьям (в составе 371 345 человек)¹⁷, пострадавшим от природных катастроф. В рамках реагирования на стихийные бедствия и обусловленную ими нехватку продовольствия по линии Программы продовольственной и пищевой безопасности (ПППБ) в период 2010–2012 годов ежегодно оказывалась помощь в среднем 207 377 семьям против 202 929 семей в период 2007–2009 годов.

Право граждан на безопасность и доступ к правосудию (пункт 90 раздела II, рекомендации 4, 11, 16, 17, 31, 36, 39, 40, 41, 42; пункт 92 раздела II, рекомендации 14, 40 и 41)

87. ПРООН отмечает, что показатель убийств на каждые 100 000 жителей является в Никарагуа вторым самым низким в Центральной Америке. Что касается безопасности граждан, то в опубликованном недавно докладе ПРООН по вопросу о развитии человеческого потенциала в регионе Латинской Америки, 2013–2014 годы, отмечается, что в Никарагуа показатель убийств на 100 000 жителей составляет 9,6%, и она занимает четвертое место среди стран Латинской Америки с самыми низкими показателями убийств, уступая лишь Чили, Уругваю и Перу. Кроме того, индекс преступности и ограблений в Никарагуа, который составляет 5,4%, является, согласно информации Всемирного экономического форума¹⁸, самым низким в Центральной Америке.

88. Согласно результатам всемирного обследования, проведенного консультативной компанией "СИД Гэллап", 51% жителей Никарагуа заявили, что чувствуют себя в безопасности, когда ночью идут по городу или в районе своего проживания, что разительно отличается от ситуации в других странах с высоким индексом развития человеческого потенциала. Согласно данным "Ибероамериканского барометра", Никарагуа является страной с самым высоким индексом ощущения безопасности, который с учетом данных опроса общественного мнения составляет 61%, а также страной с самым низким в регионе Центральной и Латинской Америки индексом делинквентности и насилия несовершеннолетних, который составляет 4%, за ней следует Доминиканская Республика и Боливия с показателем в 12%.

89. Принцип независимости ветвей государственной власти закреплен в Политической конституции, равно как и их обязанность соблюдать ее и координировать свою деятельность; таким образом, благодаря уровню безопасности граждан, внутреннему порядку и скорости судебного разбирательства, достигнутому в результате этой координации в рамках осуществления Национального плана в области развития человеческого потенциала, полное уважение прав человека никарагуанцев стала реальностью.

90. Судебная власть обеспечивает, чтобы судебные процессы и судопроизводство осуществлялись в соответствии с международными нормами, что тем самым служит гарантией прав никарагуанского народа. Сегодня суды и службы юридической помощи действуют на всей территории страны, что позволяет гарантировать доступ к правосудию. Было обучено 23 судьи и заместителя судей, реорганизовано пять специализированных судов и открыто еще семь судов, в штат которых входят специалисты различного профиля. В настоящее время в стране насчитывается 2 851 судебный чиновник¹⁹, что на 1 905 чиновников больше, чем в 2009 году.

91. В соответствии с новой моделью отправления правосудия были построены новые и модернизированы старые судебные помещения, здания судов и дворцы правосудия²⁰, что способствовало расширению доступа к правосудию, разделению и специализации различных инстанций и служб, улучшению качества обслуживания населения и упрощению процедур обращения за юридической помощью, эффективному соблюдению принципа публичности информации, содержащейся в судебных актах. Также были улучшены государственные реестры недвижимого имущества и коммерческой деятельности.

92. Начал осуществляться Закон о судебной службе²¹, который предусматривает введение процедуры заполнения должностей на конкурсной основе в целях укрепления системы отправления правосудия, повышения дисциплины среди судебных чиновников и эффективности административной и финансовой деятельности органов судебной власти.

93. В своей деятельности Судебная прокуратура руководствуется как положениями стратегии, направленной на обеспечение уважения прав человека как жертв, так и общества в целом, межведомственной координации, эффективности и действенности деятельности органов прокуратуры, развития человеческого капитала, правовых гарантий, доступа к правосудию и эффективности административной деятельности, так и Правилами деятельности судебной прокуратуры по оказанию помощи жертвам преступлений и Правилами проведения органами прокуратуры расследований и судебного производства в случаях гендерного насилия. В период 2010–2013 годов было рассмотрено 200 776 различных уголовных дел, что на 5% больше, чем в период 2006–2009 годов. Кроме того, число случаев устного и открытого судопроизводства с участием судебной прокуратуры возросло на 21%. Благодаря применению примирительной процедуры были прекращены дела в отношении 23 690 человек.

94. Национальная полиция представляет собой систему государственных органов и служб, которая, руководствуясь принципами профессионализма, гуманизма и законности, содействует обеспечению мирного сосуществования и безопасности граждан, принимая для этих целей эффективные и действенные меры. Деятельность полиции основывается на уважении прав человека и модели, в рамках которой во главу угла ставится осуществление превентивных и упредительных мер, а также взаимодействие с населением и которая признается на международном уровне в качестве новой модели обеспечения безопасности граждан. Согласно опросам мнений граждан, проведенных в последние три года, степень доверия к этому институту составляет 80–85%.

95. Безопасность граждан обеспечивается путем применения, в частности, обязанности модели оказания комплексной помощи женщинам²², модели оказания помощи молодежи²³ и модели учебно-просветительской деятельности²⁴. Органы полиции взаимодействуют с различными общественными организациями низового уровня и отделами по делам семьи, общин и жизнедеятельности, содействуя тем самым установлению в стране принципа коллективной ответственности общества, общины, семьи и отдельно взятого человека. В штате полиции насчитывается 13 026 профессиональных сотрудников (34% женщин и 66% мужчин), при этом содействие им оказывают более 100 000 добровольцев на уровне общин.

96. В период 2009–2012 годов увеличение бюджета ПНЕП составило порядка 58%, однако полиция по-прежнему располагает в регионе самыми незначительными финансовыми и людскими ресурсами, но является самой эффективной структурой.

97. В 2012 году количество жалоб сократилось по сравнению с 2009 годом на 17,2%, что также можно сказать и о степени тяжести преступлений, в связи с которыми подавались жалобы. 78% всех жалоб касались мелких нарушений и преступлений, а 22% – тяжких преступлений. Следует отметить, что доля жалоб в связи с очень тяжкими преступлениями составила в общем количестве жалоб всего 6,1%.

98. Национальная пенитенциарная система основывается на принципах гуманности и ее задача состоит в перевоспитании заключенных с целью их реин-

теграции в жизнь общества²⁵. По состоянию на октябрь 2013 года в стране насчитывалось 9 601 лицо, лишенное свободы, при этом 87% составляли осужденные, а 13% – обвиняемые, что на 8% меньше, чем в 2010 году, и свидетельствует о том, что задержки в отправлении правосудия уменьшаются. 94,44% всех заключенных – это мужчины, 5,20% – женщины, а 0,36% – подростки.

99. Что касается учебно-воспитательной работы, то 27,43% лиц, лишенных свободы (2 634), охвачены различными модулями школьного обучения²⁶. В период с 2010 года по октябрь 2013 года 3 407 заключенных получили техническое образование²⁷, а 161 несовершеннолетний заключенный прошел подготовку по вопросам защиты прав человека.

100. По сравнению с периодом, предшествовавшим 2007 году, число случаев насилия в отношении заключенных сократилось на 21%. Показатель рецидива составляет порядка 11% и является самым низким в Центральной Америке, благодаря чему уровень насилия в пенитенциарных учреждениях является самым низким в Латинской Америке.

101. ПНЕП предпринимает активные усилия по расширению и модернизации инфраструктуры центров заключения в целях снижения уровня переполненности тюрем и улучшения условий жизни заключенных и выделило на проведение соответствующих работ 389,1 млн. кордоб. В центре заключения Типитапы было построено три блока, рассчитанных на 300 заключенных, и десять комнат для супружеских свиданий, а в центрах заключения Гранады и Хуигалпы были осуществлены проекты по улучшению системы водоснабжения и канализации. В настоящее время ведется строительство специального центра для несовершеннолетних в Блуфилдсе и женского пенитенциарного центра и Центра исправительной подготовки открытого и полукрытого режима в Гранхе, которые начнут функционировать в 2014 году. Кроме того, в 2014 году начнется строительство пенитенциарного центра в Автономной области Атлантика-Сур. Была куплена земля, на которой будет пробурен колодец в целях улучшения подачи и качества воды в центре заключения в Матагалпе.

102. Национальная межведомственная комиссия по вопросам правосудия в настоящее время анализирует меры, альтернативные лишению свободы, и уже направила в Национальную ассамблею 35 ходатайств о помиловании, вынесла решение о разрешении в исключительном порядке 25 заключенным с серьезными проблемами здоровья жить с семьей, освобождении из тюремного заключения 654 человек в связи с отсрочкой исполнения приговора и условно-досрочном освобождении 117 несовершеннолетних и замене в их случае тюремного заключения мерами социально-учебного характера.

103. В 2012 и 2013 годах Постоянная комиссия по правам человека посетила пенитенциарные центры страны, инспекции в которых также проводились Управлением Уполномоченного по правам человека.

Борьба с торговлей людьми и права мигрантов с неурегулированным статусом (пункт 90 раздела II, рекомендации 26 и 27)

104. В период 2010–2013 годов в целях борьбы с торговлей людьми были укреплены правовые рамки, и в частности приняты законы № 735 и № 779. Национальная коалиция против торговли людьми является инстанцией, объединяющей более 70 учреждений и организаций различных секторов (правительст-

ва, гражданского общества, частных предпринимателей и международных организаций). Она разработала стратегический план, осуществление которого контролируется организациями-членами; кроме того, она содействует созданию соответствующих коалиций на областном уровне в целях согласования действий и планов в области борьбы с этим организованным преступлением, которое затрагивает важнейшие права человека.

105. В июне 2013 года Государственный департамент Соединенных Штатов Америки в знак признания работы, проведенной нашей страной, назвал Никарагуа "Героем борьбы против торговли людьми". Второй год подряд Соединенные Штаты относят Никарагуа к странам первой категории; в Латинской Америке к этой категории отнесены лишь еще две страны. За прошедший период было расследовано 74 дела, в 55 из которых были предъявлены обвинения, после чего был вынесен 41 приговор, из которых 35 были обвинительными.

106. Что касается мигрантов, то в целях совершенствования нормативных рамок был принят Общий закон № 761 о статусе мигрантов и иностранцев, который исключает возможность криминализации мигрантов с неурегулированным статусом, предусматривает предоставление пособий беженцам и выдачу гуманитарных виз, упрощает процедуры возвращения детей и подростков, ставших жертвами торговли людьми, предусматривает принятие мер по улучшению механизмов репатриации и гарантирует мигрантам, помимо прочего, право на жилище.

Поощрение и защита прав человека (пункт 90 раздела II, рекомендации 3, 8, 9, 10, 11, 12, 17, 31, 38, 40 и 66)

107. Управление Уполномоченного по правам человека, которое функционирует в соответствии с Парижскими принципами, продолжало проводить работу по мониторингу положения в области осуществления прав человека, их поощрения и защиты. В 2011 году, после того как учреждения системы Организации Объединенных Наций провели проверку на предмет того, функционирует ли Управление на основе принципов независимости, оно подтвердило полученный в 2006 году "Статус А".

108. В рамках осуществления своих надзорных функций УУПЧ продолжало проводить различные проверки с уделением основного внимания таким аспектам, как образование, здравоохранение, насилие в отношении женщин, инвалидность, ВИЧ и сексуальное разнообразие, и выносить рекомендации в адрес соответствующих компетентных инстанций в целях улучшения положения в области осуществления прав человека в каждой из этих областей.

109. Будучи участником различных процессов в области поощрения прав человека, ПНЕП расширило деятельность в области подготовки государственных служащих с 27% в 2009 году до 65% в 2013 году, особенно подготовку сотрудников национальной полиции, вооруженных сил Никарагуа, Национальной пенитенциарной системы и судебных органов. Кроме того, государство разработало важные инициативы в области подготовки с акцентом на права человека для тех, кто имеет отношение к уголовному судопроизводству (а именно, для работников прокуратуры, государственных защитников, адвокатов, судей и магистратов).

110. Были проведены учебно-просветительские мероприятия, посвященные международным договорам по правам человека, в частности, для работников системы уголовного правосудия с акцентом на такие вопросы, как коренные народы и лица африканского происхождения, торговля людьми и составление судебных постановлений. Для 2 000 сотрудников судебной системы и 200 судей была организована подготовка по вопросам отправления правосудия в отношении женщин.

111. Национальная полиция осуществляет программу непрерывной подготовки с использованием модели "Полное обучение", которая предусматривает организацию в рамках всех подсистем обучения (подготовка, повышение квалификации и непрерывное обучение) подготовку по темам, касающимся доктрины, этики, прав человека, действий полиции и всех других аспектов, затрагивающих деятельность полиции.

112. В период 2012–2013 годов в рамках 27 курсов, посвященных правам человека, было подготовлено 990 работников пенитенциарной системы. Программа подготовки сотрудников пенитенциарной системы была расширена и теперь включает программы, позволяющие получать углубленные знания по различным аспектам, касающимся несовершеннолетних, женщин, прав человека, а также о Минимальных правилах обращения с заключенными. В эту программу также включены предметы, посвященные Кодексу поведения в отношении детей и молодежи, Гаванским и Пекинским правилам.

Право на свободу выражения мнений и право на создание организаций (пункт 90 раздела II, рекомендации 3, 10, 29, 30, 32 и 33; пункт 92 раздела II, рекомендации 10, 11, 25, 26, 27, 28, 29, 30, и 34)

113. Право никарагуанцев на свободное выражение мнений и свободное создание организаций закреплено в Политической конституции. ПНЕП гарантирует строгое соблюдение этих прав, о чем свидетельствует тот факт, что в стране насчитывается 6 014 должным образом учрежденных и зарегистрированных НПО. Число профсоюзных организаций возросло на 12% с 3 587 до 3 978. Что касается ассоциаций, то число кооперативов и обществ увеличилось по сравнению с 2009 годом соответственно на 196% и 189%, кроме того, возросло и число других видов общинных, профессиональных и отраслевых организаций.

114. В отчетный период право на свободное выражение мнений гарантировалось отсутствием какой-либо цензуры в отношении средств массовой информации, включая печать, радио и телевидение. В стране не было зарегистрировано ни одной жалобы в связи со случаями гонений, преследований или нападений в отношении журналистов, правозащитников и каких-либо других лиц в силу их политических взглядов, идеологии или религии.

Право избирать и быть избранным (пункт 90 раздела II, рекомендации 33 и 35; пункт 92 раздела II, рекомендации 34 и 35)

115. Избирательные права гарантируются нормами, закрепленными в Политической конституции и Законе о выборах, в который в 2012 году были внесены

поправки с целью обеспечения более широкого участия и равенства между женщинами и мужчинами.

116. В 2011 году в ходе всеобщих выборов никарагуанскому народу было гарантировано право на свободное, прямое и тайное голосование, при этом право баллотироваться на выборах имели представители 18 партий и трех альянсов; в результате этих выборов Президентом Республики был избран товарищ Команданте Даниэль Ортега Сааведра, который получил 62,46% голосов.

117. Правительство национального единства и примирения приняло активные меры в целях повышения эффективности процесса регистрации граждан, в результате чего число граждан, имевших удостоверения личности и дополнительные документы в ходе президентских выборов 2011 года увеличилось по сравнению с выборами 2006 года на 21%.

118. В ходе муниципальных выборов 2012 года число граждан, имевших удостоверения личности и вспомогательные документы, увеличилось по сравнению с выборами 2008 года на 26%²⁸.

119. Что касается избирательных участков, то их число в ходе президентских выборов 2011 года увеличилось по сравнению с выборами 2006 года на 15%. Число избирательных участков в ходе муниципальных выборов 2012 года увеличилось по сравнению с выборами 2008 года на 8%. Надзор за проведением выборов осуществлялся при участии 100 110 работников прокуратуры и 2 260 председателей избирательных комиссий.

Диалог и международные обязательства (пункт 90 раздела II, рекомендации 1, 2, 18 и 68; пункт 92 раздела II, рекомендации 1 и 4)

120. В период 2010–2013 годов Никарагуа оставалась приверженной делу обеспечения мира и безопасности, уважения прав человека и укрепления солидарности в целях обеспечения устойчивого развития в соответствии с международными договоренностями и стала участником новых международных договоров, Конвенции против пыток и других жестоких и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также создало при Управлении Уполномоченного по защите прав человека национальный механизм по предупреждению пыток²⁹.

121. Также, в частности, важно отметить подписание Конвенции о статусе апатридов 1954 года, Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года³⁰, Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни³¹, Конвенции № 189 МОТ о домашних работниках³², Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов и Конвенцию об апостиле и Дополнительного протокола к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав – Сан-Сальвадорского протокола³³.

122. Во исполнение своих международных обязательств Никарагуа проводит активную работу в Совете по правам человека, Межамериканской системе по правам человека (ОАГ), Движении неприсоединения, Сообществе Латиноамериканских и Карибских государств (СЕЛАК), Боливарианском альянсе для народов Америки (АЛБА), Центральноамериканской интеграционной системе (ЦАИС), Иbero-американском саммите, Саммите стран Америки и во всех органах Организации Объединенных Наций и ОАГ.

Заключение (пункт 90 раздела II, рекомендации 37, 43, 44, 49, 50 и 57)

123. Правительство национального единства и примирения работало рука об руку со своим народом и общественными организациями, с тем чтобы добиться того прогресса, о котором говорится в настоящем докладе, и в ходе последних президентских выборов вновь заявило о своей готовности продолжать вести Никарагуа к благосостоянию по пути любви, равенства, солидарности, взаимодействия, устойчивого развития и уважения прав человека.

124. Для этого необходимо устранить многочисленные вызовы, в том числе структурные, нормативные, социальные, культурные и экономические, чему и посвящена новая программа работы, для осуществления которой мы на последовательной основе предпринимаем существенные усилия. Государство Никарагуа приступило к процессу частичной реформы Политической конституции в целях: дальнейшего укрепления мира и безопасности населения, создания институциональной основы, обеспечивающей заинтересованное участие отдельных лиц, семей и общественных организаций в программах, проводимых как на всей территории страны, так и в интересах отдельных слоев общества и секторов экономики, использования модели поиска консенсуса и коллективной ответственности за обеспечение благосостояния, равного распределения выборных должностей между женщинами и мужчинами (50–50%), укрепления правовой системы путем создания новых инстанций, инкорпорирования в законодательство положений Всеобщей декларации об общем благе планеты Земля и человечества, закрепления в конституционном праве инструмента хабеас дата, территориальных границ государства в соответствии с постановлением Международного суда и других важных прав никарагуанского народа.

Список сокращений

АЛБА	Боливарианский альянс для народов Америки
ПВ	продовольственный ваучер
МАБР	Межамериканский банк развития
ПКН	Политическая конституция Никарагуа
КРИССОЛ	Специальный план поддержки мелких производителей основных зерновых культур
СЕЛАК	Сообщество Латиноамериканских и Карибских государств
ВДБЖ	Всемирная декларация о благосостоянии животных
ПНЕП	Правительство национального единства и примирения
га	гектары
УСМО	учреждения системы медицинского обслуживания
Минздрав	Министерство здравоохранения
МКУ	модель комплексного ухода
НИКАРИБЕ	Программа развития сельских районов Карибского побережья
ЦРТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
УУЗПЧ	Управление Уполномоченного по защите прав человека
НПРЧП	Национальный план развития человеческого потенциала
ЭАН	экономически активное население
ПРОКАВАЛ	интеграция мелких производителей в производственно-распределительную цепочку
ПРОДЕСЕК	Программа развития засушливых районов
ВВП	валовой внутренний продукт
ППБ	Программа продовольственной безопасности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РААН	Автономная область Атлантико-Норте
РААС	Автономная область Атлантико-Сур
СИНАПРЕД	Национальная система по предупреждению стихийных бедствий
ЦАИС	Центральноамериканская система интеграции
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека

Примечания

- ¹ Fuente: Encuesta Regional CID GALLUP, Noviembre 2013.
- ² Fuentes: INIDE y FIDEG.
- ³ Fuente: Banco Central de Nicaragua.
- ⁴ Fuente: Nota de prensa del FMI, mayo 15, 2012.
- ⁵ Fuente: Banco Central de Nicaragua, octubre 2013.
- ⁶ Fuente: Ministerio de Energía y Minas Noviembre 2013.
- ⁷ Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2011, Pequeños productores son de menor o igual a 20 Mz, medianos entre 20.01 y 50 Mz y Grandes de 50.01 a más Mz.
- ⁸ Fuente: Encuesta Continua de Hogares (ECH) 2012 INIDE.
- ⁹ Fuente Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez.
- ¹⁰ Fuente: Primer Encuentro Internacional de Ministras y Lideresas de Defensa celebrado en Guayaquil, República de Ecuador, octubre 2013.
- ¹¹ Fuente: CLIMASCOPIO 2013.
- ¹² Fuente: SINAPRED, se han entregado 4,103,460 laminas de zinc beneficiando a 410,346 familias nicaraguenses. Así mismo se han entregado materiales para techo a 390,584 familias con 2, 220,504 personas de escasos recursos en el periodo 2010–2013.
- ¹³ Desorden en la titulación, inseguridad jurídica, tráfico de tierra y conflictos en materia de propiedad.
- ¹⁴ Títulos entregados por Gobiernos

<i>GOBIERNO</i>	<i>Periodo de Gobierno</i>	<i>Títulos entregados</i>
Violeta Barrios de Chamorro	(1990–1996) 6 años	16,925
Arnoldo Alemán Lacayo	(1997–2001) 5 años	32,000
Enrique Bolaños	(2002–2006) 5 años	9,729
Daniel Ortega Saavedra	(2007–Sept. 2013) 6 años y 9 meses	206,160

- ¹⁵ Banco Mundial, Ranking de los países con mayores emisiones de CO₂ (2009), Haití es el primer país con menos emisiones (0.2 Ton/Hab.) y Paraguay en segundo lugar (0.7 Ton/Hab) y Nicaragua el tercero.
- ¹⁶ La UNESCO las define como zonas de ecosistemas reconocidos en el plano internacional en el marco del Programa sobre el Hombre y la Biosfera (MAB), los que son de importancia medioambiental.
- ¹⁷ Instalados 2 sistemas de alerta temprana ante inundaciones, 1 sistema de alerta temprana en el volcán Telica con 8 estaciones sísmicas, 1 sistema de alerta ante tsunami con 43 sirenas ubicadas en la franja del pacífico. Entregados 4,409.20TM de alimentos para atender a las familias afectadas en la etapa de respuesta y de rehabilitación hasta lograr la recuperación de su independencia alimentaria en el periodo 2010-2012. En el año 2012 se benefició a 45,000 familias equivalentes a 225,000 personas con la entrega de 45,000 kits de higiene. En el periodo 2012/ 2013, se entregaron 463 viviendas beneficiando a igual cantidad de familias en riesgos por sismos e inundaciones. En el periodo 2011/2012, se reubicaron 954 familias con 5,270 personas disminuyendo el riesgo en los escombros y costas del Lago de Managua. Fortalecidas las capacidades en la Gestión Integral del Riesgo (GIR) y adaptación ante Cambio Climático, en Gobiernos locales de los 153 municipios, docentes y estudiantes de la educación primaria y secundaria. Elaborada Política Nacional para la Gestión Integral del Riesgo e implementado el Sistema de Información para la Gestión de Riesgo (SIGER). Elaborados Planes de Respuestas Institucionales y sus Guías para enfrentar derrame de hidrocarburos en el mar. Conformados y capacitados 2,693 Comités de Barrios para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (COBAPRED), integrados por 11,989 líderes de barrios.
- ¹⁸ Fuente: Informe Global de Competitividad 2011-2012.

- ¹⁹ Cuerpo al servicio de la administración de justicia, que implementa métodos de resolución pacífica de conflictos (mediación extrajudicial), contribuyen a desarrollar una cultura cívica jurídica y promueven la comunicación entre el Poder Judicial, la Policía Nacional y Sociedad Civil.
- ²⁰ Este nuevo Modelo de Gestión Judicial, en la capital está respaldado por un Sistema Informático que agiliza la tramitación de los procesos judiciales.
- ²¹ Ley No. 501; Aprobada el 14 Octubre 2004 y publicada en La Gaceta, Números 9, 10 y 11 del 13, 14 y 17 de Enero de 2005.
- ²² Para brindar una atención integral a las víctimas de violencia de género e intrafamiliar y facilitar el acceso de las mujeres a la justicia, el cual se impulsa a través de la red de Comisarias de la Mujer y la Niñez en el territorio nacional.
- ²³ Orientado a prevenir la violencia juvenil; cuenta con una metodología especial que incluye acciones y estrategias en las distintas etapas en la que se ven expuestos los niños, adolescentes y jóvenes.
- ²⁴ Proceso de formación continua “Escuela Total” que facilita la capacitación en todos los sub sistemas educativos: (Formación, capacitación y preparación continua) en temáticas relativas a Doctrina, Ética, Derechos Humanos, Actuación policial y todos los temas concernientes al quehacer policial.
- ²⁵ Fuente: Constitución Política Artículo 39.
- ²⁶ Alfabetización: 178 (6.80%); Primaria: 1071 (40.70%); Secundaria: 1,332 (50.60%) y Educación Superior: 53 (2%).
- ²⁷ Masculinos: 2,390 (70.14%); mujeres: 850 (24.94%) y adolescentes: 167 (4.90%).

<i>Elección</i>	<i>Padrón</i>	<i>Cédulas</i>	<i>Supletorio</i>
Municipales 2000	2,774,247	2,353,480	420,767
Presidenciales 2001	2,997,228	2,886,663	110,565
Regionales 2002	199,152	193,024	6,128
Municipales 2004	3,304,010	3,121,803	182,207
Regionales 2006	2,265,14	215,212	11,302
Presidenciales 2006	3,665,141	3,370,403	38,280
Municipales 2008	3,863,838	3,697,847	165,991
Presidenciales 2011	4,328,094	4,225,337	102,757
Municipales 2012	4,481,621	4,393,070	88,551

- ²⁹ Decreto Presidencial N°4-2012, Gaceta Diario Oficial N°10 del 18 Enero 2012.
- ³⁰ Aprobado el 14 Mayo 2013 mediante dos decretos que ratifican la adhesión.
- ³¹ Ratificado el 6 de Mayo 2010 y depositado el 25 Agosto 2010.
- ³² Ratificado en Diciembre del 2012 y Depositado el 10 de Enero 2013.
- ³³ Ratificación depositada el 5 de Marzo 2010, en la CIDH-OEA.