



Совет Безопасности

Distr.: General
2 April 2015
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Иордании при Организации Объединенных Наций от 27 марта 2015 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить концептуальный документ для брифинга Совета Безопасности на тему «Роль молодежи в борьбе с насильственным экстремизмом и поощрении мира» (см. приложение), который состоится 23 апреля 2015 года.

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Дина Кавар
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Иордании при Организации Объединенных Наций от 27 марта 2015 года на имя Генерального секретаря

Роль молодежи в борьбе с насильственным экстремизмом и поощрении мира

Концептуальный документ

В апреле 2015 года Иорданское Хашимитское Королевство проведет открытые прения высокого уровня на тему «Роль молодежи в борьбе с насильственным экстремизмом и поощрении мира».

Введение

В целях предотвращения терроризма и уменьшения привлекательности и поддержки террористических групп, усилия по борьбе с насильственным экстремизмом включают инициативы, направленные на предупреждение радикализации, вербовки и мобилизации лиц в террористические группы и в ряды иностранных боевиков-террористов в качестве одного из важнейших элементов в деле устранения угрозы терроризма для международного мира и безопасности. Насильственный экстремизм также подпитывает межобщинную напряженность, препятствует социально-экономическому развитию и способствует созданию на региональном и международном уровне обстановки, характеризующейся отсутствием безопасности.

Привлекательность экстремистской идеологии среди молодежи выросла за последнее десятилетие; беспрецедентно большое число все более молодых людей — иностранных боевиков-террористов — присоединяются к группам, подобным «Даиш». Значительная часть таких молодых людей больше не удовлетворяется простым разделением идеологических симпатий и решает вступить в ряды радикальных и экстремистских групп. Организация «Аль-Каида» и ее филиалы понимают эту реальность и ведут активную работу в этой демографической группе, используя ряд факторов, способствующих радикализации и насильственному экстремизму. Это заметно во многих ситуациях, связанных с «Аль-Каидой», группой «Даиш» и их филиалами во всем мире. В Мали некоторым из боевиков «Аль-Каиды» в странах исламского Магриба», «Движения за единство и джихад в Западной Африке» и «Ансар-ад-Дин» всего 15 лет. В то время как часть из них были завербованы в качестве детей-солдат, другие поддались внушению идеологии «Аль-Каиды». Пропагандистская кампания группы «Даиш» эффективно ориентирована на молодых кандидатов и основана на стратегической коммуникационной кампании с использованием видеороликов, изображающих очень молодых и «гордых» боевиков в своих рядах, с тем чтобы привлечь их ровесников. В Сомали «Аш-Шабааб» использует молодых боевиков в ходе нападений и актов пиратства, а «Боко харам» зависит от вербовки молодежи и недавно для совершения нападений использовала детей в возрасте всего лишь 8 лет в качестве террористов-смертников.

В этой связи, несмотря на то, что привлечение молодежи может быть одним из элементов проблемы, связанной с насильственным экстремизмом, сама молодежь, в свою очередь, также может быть основным элементом решения. Необходимо принять срочные меры на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях решения этой проблемы и уделять молодежи первостепенное внимание в глобальной повестке дня в целях борьбы с насильственным экстремизмом.

Почему молодежь находится в центре этой проблемы?

Рост радикализации и насильственного экстремизма, особенно среди молодежи, является сегодня одной из наиболее актуальных угроз для мира, стабильности и развития. Это не только представляет угрозу для безопасности и стабильности, но и, в тех случаях, когда радикально настроенная молодежь отказывается учиться и работать и ставит под угрозу будущие поколения, препятствует усилиям в области развития и создает напряженность на уровне общин. Нынешнее молодое поколение является самым многочисленным за всю историю, и вся эта молодежь принадлежит именно к той возрастной группе, на которую направлено особое внимание террористических организаций. Радикализация настроений среди молодежи может и должна быть предотвращена, начиная с раннего возраста, путем разработки и использования надлежащих стратегий устойчивого развития для удовлетворения их основных потребностей. Если мы задаемся целью остановить радикализацию молодежи во всем мире в предстоящие годы, то сейчас, больше чем когда-либо, жизненно важное значение имеет сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами.

Хотя радикализация может произойти в любом возрасте, молодые люди в поисках чувства принадлежности к какой-либо группе, цели и/или в поисках себя как личности, как правило, в большей степени подвержены влиянию насильственного экстремизма и радикализации, чем другие возрастные группы. Проблема, стоящая перед нами, заключается в том, что воинствующие экстремисты используют идеи, трудности и настроения, находящие отклик среди различной аудитории, в целях вербовки и эксплуатации недовольной молодежи, а также для того, чтобы предложить им ложное чувство цели, принадлежности к обществу и самоопределения.

Какие факторы ведут к радикализации среди молодежи?

Созданию благоприятной среды для вербовки террористов и радикализации молодежи способствуют ряд общих характерных факторов. Чтобы принять информированное решение, международное сообщество должно знать основные факторы, которые способствуют радикализации молодежи. «Толкающие» факторы, включающие социально-экономические аспекты и факторы в области развития, описанные в разделе 1 Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, могут использоваться в сочетании с «факторами притяжения», такими как материальные и социальные стимулы, а также другие связанные с ними факторы, способствующие поддержке экстремистских групп и идеологий.

«Толкающие факторы»

Несбывшиеся ожидания

Те, кто считает, что их общество в целом не может дать им почти ничего, или те, кто считает, что они не могут достичь целей, которых они надеялись достичь, наиболее уязвимы для радикализации. Воинствующие экстремисты пользуются формальными структурами, неофициальными сетями и используют все доступные для них каналы связи в целях вербовки молодежи в ряды своих организаций. Вступление в ряды воинствующей экстремистской организации может быть мотивировано определенными потребностями индивидуума, и в этом смысле оно не отличается от вступления в организацию какого-либо другого типа. Молодежь тяготеет к этим организациям из-за всего того, что сети насильственного экстремизма могут им предложить в плане материальной и социально-психологической поддержки, например, деньги, защиту и солидарность.

Безработица и неполная занятость, а также нищета среди молодежи — эти социально-экономические проблемы налицо в странах, где действуют организации экстремистов, практикующих насилие. Согласно данным Международной организации труда, в 2013 году безработными были 73 миллиона молодых людей. Кроме того, экономические и социальные издержки безработицы, долгосрочная безработица, отсутствие мотивации и широкое распространение низкокачественных рабочих мест для молодых людей продолжают расти и подрывать потенциал экономического роста. Для агрессивных экстремистских групп гораздо легче вербовать безработную молодежь, не видящую для себя какого-либо будущего, чем тех молодых людей, у кого есть работа. Проведенный опрос показал, что респонденты считают высокий уровень безработицы и нищеты, распространенный в государстве, второй по значимости причиной, по которой молодежь участвует в насилии на основе религиозных убеждений. Молодежь в особой степени подвержена различного рода манипуляциям со стороны экстремистских идеологий из-за условий жизни.

Личная травма

Пережитая потеря — смерть или увечье члена семьи, полученные травмы или негативный опыт — может привести к открытию «когнитивной возможности», в результате которой молодые люди становятся более восприимчивыми к агрессивным экстремистским идеям и вербовке в подобные организации.

Трудности в личной жизни и общине

Ряд личных и социальных факторов могут способствовать созданию условий, содействующих распространению терроризма. Проведенные исследования говорят о том, что в результате нищеты, безработицы, неграмотности и слабости семейных структур молодые мужчины и женщины становятся подверженными радикализации или же такие факторы способствуют ей, поскольку экстремистские группы могут предлагать им решение некоторых из этих проблем. В то же время, даже в тех случаях, когда члены экстремистских групп сами, возможно, и не испытывают этих трудностей, их деятельность представляется в качестве пути решения проблем от имени тех, кто испытывает такие трудности.

Радикализация молодежи зачастую может являться результатом сочетания контекстуальных и личных факторов, таких, как чувство отчуждения, изоляция, маргинализация, обездоленность, неуверенность и виктимизация, которые ощущает индивидум или община. Конфликты, насилие, угнетение, коррупция, незаконность и злоупотребления властью, воображаемая вражда или историческая несправедливость, с которыми сталкиваются эти лица, усиливают их озлобление и дают им удобное оправдание для использования насильственного экстремизма.

Кроме того, отсутствие культуры терпимости и мирного сосуществования также может способствовать радикализации. Помимо этого, неспособность молодых людей вписаться в местное общество может также приводить к их уязвимости перед лицом экстремизма.

Высокий уровень неграмотности тоже может быть одним из факторов, способствующих распространению радикализации и экстремизма среди молодежи. Хотя очевидно, что неграмотность сама по себе не производит бомб для террористических организаций, данные об арестах свидетельствуют о том, что «реальные армии террористов-смертников и рядовых бойцов терроризма» формируются из «находящихся в неблагоприятном, бедственном положении групп населения»; и что нищета, недостаток образования и идеологическая обработка могут способствовать распространению терроризма. Кроме того, неграмотность повышает уязвимость молодых людей к восприятию идей и принципов экстремистских групп, поскольку такие люди не имеют достаточно средств для того, чтобы самостоятельно проверить или подвергнуть сомнению внушаемые им идеи.

Прибегающие к насилию экстремистские группы проявляют большую стратегическую выдумку, используя эти факторы уязвимости на основе эффективных стратегий вербовки, а также социальных средств массовой информации и других интернет-платформ, с тем чтобы привлечь потенциальных членов групп. Такие группы могут манипулировать информацией и использовать в своих целях политический и идеологический идеализм молодежи посредством эффективного использования средств пропаганды. Поскольку молодежь — крупнейшая аудитория социальных сетей, то здесь для привлечения молодых людей используются остроумные видеоролики с соответствующим звуковым сопровождением и подачей идей на понятном для молодежи языке, однако в этом пространстве такие инструменты могут использоваться и для оспаривания идей экстремистов.

Каким образом можно ослабить эту угрозу?

Устранение условий, способствующих распространению воинствующего экстремизма

Международным организациям и местным органам власти следует уделять внимание устранению условий, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма, как это подчеркивается в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Это предусматривает разработку политики в области социально-экономического развития, поддержку проектов, направленных на содействие росту местной экономики, поощрение образования и содействие молодежному предпринима-

тельству и конструктивному политическому участию. Чтобы это сделать, международные организации должны наладить партнерские отношения с местными органами власти в целях разработки стратегий и инициатив, которые наделят молодежь навыками, ресурсами и возможностями, необходимыми для достижения успеха. Это также включает обеспечение доступа к качественному образованию и медицинскому обслуживанию, оказание поддержки со стороны семьи и социальных сетей, расширение политических прав и возможностей и обеспечение возможностей для трудоустройства. Кроме того, несмотря на главную ответственность государства в решении этих проблем путем, в частности, обеспечения демократического участия, гражданской активности, доступа к медицинским и социальным услугам, а также создания экономических возможностей и рабочих мест, непосредственное участие гражданского общества и неправительственных организаций имеет существенно важное значение для вовлечения молодежи и ее поощрения выступления против сетей воинствующих экстремистов.

Укрепление партнерских отношений между государственным и частным секторами

Следует уделять больше внимания основным потребностям развития молодежи и предупреждению среди молодежи насилия, эксплуатации и заброшенности. Необходимы также совместные усилия государственных и частных учреждений в целях обеспечения социально ориентированных возможностей для молодежи и их родителей в самых проблемных общинах. Это может включать налаживание партнерских связей между средствами массовой информации и общинами в целях усиления влияния альтернативных идей и умеренных взглядов и раскрытия для уязвимых групп населения негативных аспектов деятельности экстремистских групп. Правительствам следует признать важность проведения кампаний в социальных сетях в целях борьбы с идеями радикальных террористических организаций. Правительства должны использовать все имеющиеся каналы массовой информации, чтобы содействовать противодействию идеям воинствующего экстремизма и продемонстрировать подлинный характер этих организаций. Кроме того, очень важно привлекать молодых Интернет-активистов и молодежные организации. Возможные инициативы в этой области должны включать создание в Интернете сетей молодых активистов и организацию обучения по проведению Интернет-кампаний по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией.

Расширение прав и возможностей и просвещение молодежи

Правительства также должны участвовать в расширении прав и возможностей национальной молодежи, которая говорит на местном языке, понимает свою культуру и может разъяснить соответствующие вопросы в нужном контексте и таким образом, чтобы это было актуально и имело воздействие на людей. Наличие нужных «посланников» имеет ключевое значение при обсуждении вопроса о последствиях насильственного экстремизма в рамках их собственных общин, а также в деле предоставления возможности высказаться молодежи и лицам, затронутым этой проблемой. Расширение участия общин в плане гражданских обязанностей, деятельности религиозных лидеров и групп по оказанию социальных услуг предоставит молодежи возможность получать

знания о предотвращении конфликтов, урегулировании конфликтов и участии в диалоге.

Предоставление молодым людям доступа к качественному образованию и средствам поддержки может расширить их возможности в плане противостояния экстремистским идеям и предоставить положительные альтернативы, основанные на традиционной культуре и обычаях. Образовательные учреждения, религиозные организации и группы гражданского общества зачастую не готовы или не располагают необходимыми средствами для решения столь важной проблемы воинствующего экстремизма. У таких учреждений должны быть все возможности, чтобы играть более целенаправленную и активную роль в предупреждении этой растущей угрозы для молодежи путем поощрения воспитания в духе мира. Правительствам на всех уровнях следует налаживать партнерские отношения с авторитетными организациями гражданского общества для разработки и осуществления эффективных программ переориентации в интересах обездоленных детей и молодежи, с тем чтобы предоставить им поддержку и обучение, необходимые для того, чтобы они могли вносить эффективный вклад в развитие общества. Мероприятия и инициативы в области спорта, искусства и культуры также имеют огромное значение для создания культурно значимых и привлекательных альтернатив экстремистским идеям; к тому же они предлагают молодым людям положительные примеры и часто могут эффективно задействовать существующие ресурсы в странах, где они используются в недостаточной степени.

Все заинтересованные стороны должны подчеркнуть необходимость программ и инициатив, направленных на поощрение терпимости и мирного сосуществования. Для поощрения терпимости государствам необходимо инициировать межконфессиональный диалог и осуществление инициатив в области образования, что позволит учащимся получить знания и навыки, необходимые для того, чтобы понять и отвергнуть эту радикальную идеологию, а также поощрять в ответ пропаганду идей, основанных на принципах прав человека и демократии.

Оказание поддержки молодежным и ориентированным на молодежь организациям

Уделяемое внимание потенциальному вкладу и участию молодых людей в деле эффективного миростроительства и оказываемая им поддержка являются недостаточными. Роль молодежи имеет исключительно важное значение для обеспечения комплексного и последовательного подхода к постконфликтному миростроительству и обеспечения учета потребностей всех слоев общества в рамках этого этапа укрепления мира и безопасности, а также для создания национальных институтов в странах, выходящих из конфликтов. Включение молодежи в процесс миростроительства требует разработки такой национальной политики и стратегий, которые были бы направлены на укрепление потенциала и навыков этой важной категории общества. Странам, находящимся в состоянии конфликта или выходящим из состояния конфликта, рекомендуется сосредоточить внимание на определении приоритетов молодежи и предоставить молодежи руководящие принципы, что имеет ключевое значение для поддержки той важнейшей роли, которую молодежь может играть во всех усилиях по обеспечению мира и безопасности, в том числе в деле смягчения последствий конфликтов для общества.

Каким образом сама молодежь может противодействовать воинствующему экстремизму?

Молодежные и ориентированные на молодежь организации могут играть критически важную роль в качестве положительных примеров для подражания, оказывающих позитивное влияние и поощряющих молодых людей к борьбе с воинствующим экстремизмом. Такие примеры для подражания, как правило, поощряют молодых людей к принятию рациональных решений при выборе жизненного пути, к продвижению их образовательных достижений и помогают им выработать навыки, ценности и другие черты, способствующие развитию гражданской сознательности и ведущие к полноценной и продуктивной взрослой жизни на благо своей общины и экономики страны. Весьма важно привлекать молодых лидеров к деятельности в сферах образования, жизни общин и труда, поскольку там они могут оказывать влияние на своих сверстников и поощрять стремление к миру и борьбу с воинствующим экстремизмом.

Молодежь может бороться с воинствующим экстремизмом путем участия и принятия на себя руководящей роли в рамках инициатив в областях образования и деятельности гражданского общества, что наделит молодежь знаниями и навыками для того, чтобы понять и отвергнуть эту радикальную идеологию, а также поощрять контрпропаганду идей, основанных на принципах прав человека и демократии. Их участие в этих программах будет влиять на их сверстников в целях содействия усилиям по поощрению мира и заложит основу для информированного отношения к насильственному экстремизму.

Молодежь может выработать в себе устойчивость, борясь с этим явлением путем использования информационных технологий и оспаривания экстремистских идей как в режиме онлайн, так и в реальности. Журналисты и активисты социальных сетей могут использовать свое влияние на сверстников для борьбы с экстремистской идеологией путем противодействия радикальным материалам в Интернете и признания предвзятости в содержании новостей. Вместе с тем важно также обеспечить для их деятельности безопасное пространство.

Молодые женщины также могут быть влиятельной движущей силой перемен и играть важную роль в разработке ответных мер по борьбе с насилием, а также в оспаривании и делегитимизации экстремистского насилия. Женщины часто играют уникальную роль в семьях и общинах и зачастую принимают активное участие в общественной деятельности и усилиях гражданского общества, а также могут играть важную роль в повышении устойчивости общин к внешним воздействиям. Крайне важно, чтобы стратегии были конкретными и предусматривали выделение ресурсов на расширение прав и возможностей молодых женщин, с тем чтобы они играли такую активную роль в деятельности социально-экономических и образовательных структур.

Какую роль может играть Организация Объединенных Наций в деле содействия этим усилиям?

Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, может играть важнейшую роль в борьбе с этим явлением. В резолюциях 1624 (2005) и 2178 (2014) Совета Безопасности уже подчеркивалась необходимость

предотвращать подстрекательства к терроризму и принимать превентивные меры по сдерживанию потока иностранных боевиков в рамках борьбы с насильственным экстремизмом. Для того чтобы и далее опираться на эти цели и уделять внимание роли молодежи в деле борьбы с насильственным экстремизмом, Совет Безопасности мог бы:

- просить Исполнительный директорат Контртеррористического комитета подготовить доклад, включающий информацию от соответствующих заинтересованных сторон, включая Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденную во исполнение резолюций 1267 (1999), 1988 (2011) и 1989 (2011) Совета Безопасности, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), «Альянс цивилизаций и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, с тем чтобы провести углубленный совместный анализ взаимосвязи между вопросами молодежи, насильственного экстремизма и устойчивого развития, и включить в него рекомендации относительно решения этой проблемы в контексте осуществления резолюции 2178 (2014), в том числе путем взаимодействия с гражданским обществом и частным сектором;
- призвать Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий взаимодействовать с государствами-членами в целях содействия разработке программ на основе этого анализа, в рамках которых основное внимание уделялось бы молодежи и разработке программ по борьбе с насильственным экстремизмом;
- призвать к более тесной координации по этому вопросу с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая контртеррористические структуры Организации Объединенных Наций, Канцелярию Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, ПРООН и ЮНЕСКО;
- призвать включить во Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, новую приоритетную область, касающуюся борьбы с насильственным экстремизмом и терроризмом, а также повышения устойчивости молодежи;
- рассмотреть по случаю десятой годовщины принятия резолюции 1624 (2005) возможность подчеркнуть усилия по решению проблемы подстрекательства к терроризму и просить Исполнительный директорат Контртеррористического комитета содействовать обмену информацией об извлеченных уроках и передовом опыте в области осуществления, уделяя при этом особое внимание вопросу радикализации молодежи и социальным сетям.

Для содействия подготовке обсуждений в Совете в апреле этого года государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть, в частности, следующие вопросы:

- конкретные инициативы в их странах, уже разработанные в интересах и силами молодежи и направленные на борьбу с насильственным экстремизмом среди молодежи;
 - осуществление программ по предотвращению радикализации молодежи и борьбе с ней;
 - взаимосвязь между вопросами молодежи, насильственного экстремизма, социально-экономического развития, устойчивого развития и трудностей в плане трудоустройства применительно к молодежи.
-