

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
21 May 2015  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря об угрозе, связанной с извлечением террористами выгоды из транснациональной организованной преступной деятельности****I. Введение**

1. 19 декабря 2014 года в Совете Безопасности под председательством министра иностранных дел Чада прошла тематическая дискуссия по вопросам терроризма и трансграничной преступности, по итогам которой Советом была принята резолюция 2195 (2014). Совет подчеркнул необходимость осуществления совместных действий для борьбы с террористами, извлекающими выгоду из транснациональной организованной преступности. В резолюции он просил меня представить ему доклад об усилиях структурных подразделений Организации Объединенных Наций по противодействию этой угрозе и включить в доклад рекомендации относительно конкретных вариантов укрепления потенциала государств-членов. В резолюции Совет, в частности, просил соответствующие структуры Организации Объединенных Наций помогать государствам-членам наращивать их потенциал эффективно реагировать на террористические акты, предупреждать и расследовать их и преследовать за них в судебном порядке и призвал государства-члены помогать другим государствам-членам в наращивании их потенциала.

2. Совет подтвердил необходимость борьбы с угрозами международному миру и безопасности, создаваемыми террористическими актами, и призвал государства-члены активизировать сотрудничество с уделением особого внимания необходимости осуществления действующих нормативно-правовых документов, усилению пограничного контроля и борьбы с финансированием терроризма.

3. Терроризм и транснациональная организованная преступность различаются по своим сферам деятельности и регулируются разными международно-правовыми рамками. Несмотря на эти различия, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности в течение последних 15 лет изучают вопрос о способах взаимодействия террористов с транснациональной организованной преступностью, поскольку такое взаимодействие оказывает все большее влияние на международный мир и безопасность.



4. Настоящий доклад, в котором содержатся материалы, представленные различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе подразделениями на местах, задает концептуальные рамки в отношении угрозы, связанной с извлечением террористами выгоды из транснациональной организованной преступной деятельности. В нем рассматриваются только террористические группы, включенные в перечень, составленный в соответствии с резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также группы, совершающие террористические акты в нарушение международно-правовых рамок борьбы с терроризмом, включая вопросы, которыми занимается Совет.

5. Хотя в докладе приведены примеры преступной деятельности, служащей источником ресурсов для террористов, для проведения глубокого анализа этих угроз данных, к сожалению, недостаточно. Дальнейшие исследования и анализ помогут государствам-членам и Организации Объединенных Наций более эффективно реагировать на эту угрозу в будущем.

6. В докладе делается вывод о том, что террористы, извлекающие выгоду из транснациональной организованной преступной деятельности, оказывают все большее влияние на международный мир и безопасность, поскольку благодаря такому взаимодействию террористы могут аккумулировать финансовые и политические ресурсы, достаточные для того, чтобы вступать в противоборство с суверенными государствами. Эти ресурсы идут на поддержку продолжающихся военных кампаний, обеспечивают средства, позволяющие осуществлять общее управление территориями, и дают возможность расширять наступательные действия за пределами установленных границ. В то же время высокий уровень насилия и преступности подрывает легитимность государств (под которой понимается доверие к государству и способность государства обеспечить защиту и соблюдение принципа верховенства права). В результате государство из-за утраты поддержки со стороны народа испытывает трудности с обеспечением эффективного управления. Не может быть ни мира без развития, ни развития без мира, и не может быть прочного мира или развития без благого управления и уважения прав человека и верховенства права. В связи с этим подрыв легитимности государственной власти в результате такого взаимодействия является одной из важнейших стратегических проблем, требующих решения.

7. В докладе содержатся рекомендации по укреплению потенциала государств-членов, ослабить и в конечном итоге ликвидировать влияние террористов, извлекающих выгоду из транснациональной организованной преступной деятельности. Рекомендации носят многогранный характер и включают стратегические и оперативные рекомендации, преследующие политические, правовые и правоохранные цели. В докладе также предлагаются способы, с помощью которых Организация Объединенных Наций может поддержать эти усилия.

## **II. Связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью**

### **A. Характер связей**

8. Теоретически, цели террористов и транснациональных организованных преступных групп различны. Террористические группы преднамеренно подрывают государственную власть и пытаются добиться политических изменений с помощью насильственных мер по многим причинам, в том числе идеологического характера. Демонстративные нападения и целенаправленное насилие, в том числе сексуальное насилие и насилие в отношении меньшинств, осуществляются для привлечения внимания международных средств массовой информации, которые, в свою очередь, вносят свой вклад в осуществляемые этими группами усилия по вербовке сторонников. Террористы исходят из того, что чем шире распространяются их взгляды, в том числе средствами массовой информации, тем большее число сторонников, общественных деятелей и активистов они сумеют привлечь на свою сторону. Деньги рассматриваются не как цель, а как инструмент, дающий им возможность продолжать борьбу с государственной властью.

9. Группы, вовлеченные в транснациональную организованную преступную деятельность, занимаются, как правило, подпольной деятельностью, стараясь не привлекать к себе внимания со стороны государственных органов и средств массовой информации. Преступные организации используют существующее положение дел в целях обогащения и не пытаются добиться политических перемен. Цель осуществляемого ими подрыва государственной власти состоит в том, чтобы создавать, расширять и сохранять условия, благоприятствующие их деятельности.

10. На практике же вышеприведенное теоретическое различие не всегда очевидно. Как видно из примеров, приведенных в разделе В ниже, некоторые террористические группы связаны с транснациональной организованной преступностью и принимают активное участие в ее деятельности. Оба типа таких групп играют определенную роль в сохранении нестабильности, которая в свою очередь служит благодатной почвой для деятельности этих групп. Транснациональные организованные преступные группы могут предоставлять финансы, оружие и другие средства, необходимые террористическим группам для поддержания их деятельности.

11. О наличии связей между террористическими и транснациональными организованными преступными группами не раз говорилось в последние годы, при этом существуют разные мнения о характере, масштабах и глубине таких связей. Поскольку терроризм и транснациональная преступность непрерывно эволюционируют, без конкретных примеров, свидетельствующих о том, что эта проблема представляет собой растущую угрозу для международного мира и безопасности, сложно вынести какие-либо общие суждения о том, каким образом происходит их взаимное усиление.

12. С концептуальной точки зрения взаимодействие между террористическими и транснациональными организованными преступными группами не является прямолинейным. Террористические группы извлекают выгоду из деятельности транснациональной организованной преступной деятельности с помо-

щью таких методов, как: принуждение или обложение налогами, сотрудничество и непосредственное взаимодействие. В настоящем докладе говорится о том, как террористы извлекают выгоду из организованной преступности. В нем не прослеживаются другие связи, такие как конкуренция между террористами и преступными группировками.

13. Во-первых, некоторые террористические группы осуществляют сбор платы за «безопасный» провоз контрабанды. Поступают сообщения о том, что действующие в Сахеле преступные группы платят организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба за беспрепятственный провоз товаров из Западной Африки на побережье Средиземного моря.

14. Во-вторых, некоторые террористические группы, судя по всему, сотрудничают с транснациональными организованными преступными группами с целью получения специальных сведений, например, о методах отмывания денег, и оперативной поддержки, в частности для получения доступа к контрабандистским маршрутам или для изготовления поддельных документов для въезда иностранных боевиков-террористов. В Ираке и Сирийской Арабской Республике так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) использует давно существующие контрабандистские сети для экспорта добытой незаконным путем сырой нефти с использованием автоцистерн, эксплуатируемых, как правило, частными посредниками (см. [S/2014/815](#)).

15. В-третьих, некоторые террористические группы напрямую участвуют в преступной деятельности. Имеются сообщения о том, что Исламское движение Узбекистана для финансирования своих террористических операций принимает непосредственное участие в незаконном обороте наркотиков. Аналогичным образом, группировка «Абу-Сайяф», как утверждается, раскололась на ячейки, большинство из которых, судя по всему, руководствуются скорее погоней за деньгами, нежели идеологией (см. [S/2014/770](#)).

## **В. Основные направления**

16. Существуют различные способы, применяемые террористами для извлечения выгоды из транснациональной организованной преступной деятельности. Исчерпывающий анализ всех видов преступной деятельности, из которой могут извлечь выгоду террористические группы, выходит за рамки настоящего доклада. Однако в нем приведен ряд характерных примеров некоторых видов преступной деятельности, которая может принести террористам прямую или косвенную выгоду. Преступления перечисляются в том же порядке, в котором они указаны в седьмом пункте преамбулы резолюции 2195 (2014) Совета Безопасности.

### **1. Незаконный оборот оружия**

17. Одной из причин, создающих угрозу для безопасности, является незаконная торговля стрелковым оружием, легкими вооружениями и боеприпасами. Такое оружие, дешевое, легкое, простое в обращении, которое нетрудно перевозить и прятать, чаще всего применяется террористами и организованными преступными группами для совершения нападений. Бесконтрольное стрелковое оружие неизменно является источником проблем на всех континентах. Накопление стрелкового оружия само по себе не может стать причиной кон-

фликтов, в которых оно используется, однако его чрезмерная концентрация и широкая доступность являются одними из ключевых факторов, способствующих возникновению конфликтов. Насилие носит все более смертоносный и продолжительный характер, усиливается чувство незащищенности, что, в свою очередь, ведет к повышению спроса на оружие.

18. Для обеспечения своего оперативного потенциала террористические группы используют оружие, поставляемое региональными преступными сообществами контрабандным путем. После падения правительства Ливии в 2011 году принадлежащие государству запасы оружия были разграблены и незаконно переправлены в соседние и более отдаленные страны, где они попали в руки террористов и организованных преступных групп, которые в настоящее время используют их для дальнейшего распространения нестабильности в регионе и за его пределами.

19. По данным Группы контроля по Сомали и Эритрее и в соответствии с резолюцией 2060 (2012) Совета Безопасности, силы безопасности в «Пунтленде» конфисковали несколько партий оружия, предположительно предназначенных для «Аш-Шабааб», в том числе две партии в «Пунтленде», в районе Бари. Группа контроля установила, что в основном эти поставки осуществляются из Йемена, и провела дальнейшее расследование деятельности сетей контрабанды оружия, получающих такое оружие в «Пунтленде» и «Сомалиленде». «Аш-Шабааб» и связанные с ней сети контрабанды оружия имеют доступ к пунктам доставки, расположенным вдоль северного побережья Сомали и — в меньшей степени — вдоль побережья в центральной и южной частях Сомали.

## 2. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

20. Торговля людьми, вкратце определяемая как вербовка, перевозка, укрывательство и получение людей путем угрозы силой или обмана, или злоупотребления уязвимостью положения в целях эксплуатации<sup>1</sup>, является весьма серьезным преступлением и грубым нарушением прав человека. Ежегодно в руки торговцев попадают тысячи мужчин, женщин и детей в своих собственных странах и за рубежом. Торговлей людьми затронуты почти все страны мира, будь то в качестве страны происхождения жертв, их транзита или назначения.

21. Как предполагается, значительные доходы от торговли людьми получает, например, ИГИЛ. Организация Объединенных Наций располагает документально подтвержденной информацией о том, что ИГИЛ, в особенности с июня 2014 года, занимается торговлей женщинами и детьми между Ираком и Сирийской Арабской Республикой, объектом которой являются езидские и туркменские девочки, которых ИГИЛ захватил в Ираке и переправил в Сирию, чтобы продать их в качестве сексуальных рабынь. Имеются подтверждения по семи таким случаям, однако, по мнению Организации Объединенных Наций, количество девочек, похищенных в указанных обстоятельствах, значительно выше. Несовершеннолетних мальчиков, захваченных ИГИЛ или зачисленных на службу в качестве «добровольцев», также насильно перевозят через границу для прохождения военной подготовки и проведения идеологической обработки.

<sup>1</sup> Полное определение см. в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

22. Незаконный ввоз мигрантов представляет собой обеспечение незаконного въезда какого-либо лица в какое-либо государство с целью получения выгоды<sup>2</sup>. Террористические группы могут быть причастны к незаконному ввозу боевиков в зоны конфликтов, который осуществляется через широкую сеть вербовщиков, изготовителей поддельных документов и лиц, осуществляющих доставку людей в зоны конфликтов. Террористические группы могут также эксплуатировать потоки беженцев и мигрантов, которые собирают значительные суммы для оплаты безопасного проезда.

23. По мнению Исполнительного директората Контртеррористического комитета, террористические организации и организованные преступные группы в Юго-Восточной Европе извлекают выгоду из незаконного ввоза людей путем сбора «налогов», осуществляемого во время пересечения границы или после незаконного обустройства мигрантов. Эксплуатация незаконных мигрантов и жертв торговли людьми дает террористическим организациям возможность проводить вербовку в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии.

24. Боевики «Боко харам» преднамеренно используют тактику, основанную на сексуальном и гендерном насилии; ими, в частности, было похищено не менее 2000 женщин и девочек<sup>3</sup>. Самым крупным инцидентом на данный момент является совершенное в апреле 2014 года похищение свыше 270 школьниц в Чибоке, Нигерия. Такие похищения совершаются также по тактическим соображениям, в частности для того, чтобы заманить в засаду силы безопасности, добиться уплаты выкупа или в целях обмена пленными<sup>4</sup>. Многие из тех, кто стал жертвой похищения, принуждают к вступлению в брак, при этом девочек, как сообщается, продают в жены боевикам приблизительно за 10–15 долл. США<sup>5</sup>. Согласно сообщениям, похищенные женщины и девочки, удерживаемые организацией «Боко харам», подвергаются насилию в различных формах, в том числе физическому и психологическому насилию, принудительному труду, принуждению к участию в военных операциях, принуждению к вступлению в брак со своими похитителями, а также сексуальным надругательствам, включая изнасилование<sup>4</sup>. Кроме того, ухудшение обстановки в плане безопасности и гуманитарной обстановки на северо-востоке страны стало причиной массового перемещения населения, что повлекло за собой изнасилования и торговлю детьми во время бегства людей и после их размещения в лагерях для вынужденных переселенцев. Однако жертвы редко заявляют в полицию о случаях сексуального и гендерного насилия из-за боязни стигматизации и бытующих культурных обычаев.

<sup>2</sup> Полное определение см. в статье 3 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

<sup>3</sup> Amnesty International, *“Our job is to shoot, slaughter, kill”*: Boko Haram’s reign of terror in north-east Nigeria (2015).

<sup>4</sup> Human Rights Watch, *“Those terrible weeks in their camp”*: Boko Haram violence against women and girls in north-eastern Nigeria (2014).

<sup>5</sup> Laura Heaton, “Nigeria: kidnapped schoolgirls ‘sold as wives to Islamist fighters’”, *Daily Telegraph*, 30 April 2014. Available from <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/africaandindianocean/nigeria/10797454/Nigeria-kidnapped-schoolgirls-sold-as-wives-to-Islamist-fighters.html>.

### 3. Незаконный оборот наркотиков

25. Незаконный оборот наркотиков представляет собой незаконную международную торговлю веществами, которые подпадают под действие законов о запрете наркотиков, включая их выращивание, производство, распространение и продажу. Согласно оценкам, данным по итогам реализации программы по борьбе с торговлей опиатами в Афганистане Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), мировое потребление героина в 2009 году составило 375 тонн. Объем торговли героином на глобальном уровне, включая конфискованные партии, составил, по оценкам, порядка 460–480 тонн, из которых приблизительно 380 тонн было произведено из афганского опия. Согласно оценкам, из Афганистана было вывезено примерно 365 тонн, в основном через Пакистан (160 тонн) и Исламскую Республику Иран (115 тонн), а также, в меньшей степени, через страны Центральной Азии (90 тонн). Общий объем мировой торговли опиатами составил, по оценкам, примерно 68 млрд. долл. США (в розничных ценах). По оценкам, приведенным в докладе УНП ООН “World Drug Report, 2013” («Всемирный доклад о наркотиках за 2013 год»), общемировое потенциальное производство героина увеличилось приблизительно до 560 тонн, из них 420 тонн было произведено из афганского опия. Валовая стоимость экспорта опиатов (опий, морфин и героин) из Афганистана в соседние страны, по оценкам, приведенным УНП ООН в его ежегодном обзоре ситуации с производством опия в Афганистане, подготовленным в сотрудничестве с министерством по борьбе с наркоторговлей Афганистана, в 2013 году составила 3 млрд. долл. США, что эквивалентно 14 процентам от валового внутреннего продукта страны, и превысила уровень 2009 года в 1,6 млрд. долл. США.

26. Согласно оценкам, данным в рамках Программы УНП ООН по борьбе с торговлей опиатами в Афганистане, в 2009 году доходы афганского движения «Талибан» от торговли опиатами составили около 155 млн. долл. США; эта сумма была получена за предоставление организованным преступным группам наркоторговцев «защиты» и беспрепятственного транзита на территориях, где они имеют значительное присутствие. В то же время афганские наркобароны используют доходы от незаконной торговли наркотиками в Афганистане для финансирования «Талибана». Движение «Талибан», помимо сотрудничества с наркоторговцами, подключается к каждому звену производственно-сбытовой цепочки, задействованной в процессе торговли наркотиками (выращивание, производство и незаконный оборот (см. [S/2015/79](#))), в частности путем обложения фермеров налогами, например взимая 10-процентный «ушр» («земельный налог») с дохода фермеров, выращивающих опийный мак, в провинции Гильменд. Влияние движения «Талибан» на производственно-сбытовую цепочку ощущается также в связи с расположением лабораторий по производству наркотиков в непосредственной близости от учебных лагерей «Талибана».

27. Что касается незаконного оборота кокаина, то, согласно оценкам УНП ООН, приведенным в докладе “Transnational Organized Crime in West Africa: A Threat Assessment” («Транснациональная организованная преступность в Западной Африке: оценка угрозы») (февраль 2013 года), в 2010 году в Европу из Западной Африки было незаконным образом доставлено 18 тонн кокаина на сумму примерно 1,25 млрд. долл. США по оптовым ценам; это означает, что в указанном году приблизительно 10 процентов находящегося в Европе кокаина (внутреннее потребление плюс конфискованные партии) поступило из Запад-

ной Африки. Постоянно поступают сообщения о том, что контрабанда кокаина осуществляется по суше через пустыню Сахара на средиземноморское побережье. Помимо того, что эта территория труднопроходима, а протяженность дорог невелика, за данный регион ведут борьбу вооруженные группы. Часто утверждается, что эти группы получают средства благодаря участию в незаконном обороте наркотиков, но при этом убедительных доказательств, подтверждающих это утверждение, пока недостаточно. В переправке наркотиков через Западную Африку предположительно участвует организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ). Торговцы, регулярно использующие дороги в Сахеле, сообщают о том, что к неофициальному обложению налогами всех контрабандных товаров причастна некая группа, связанная с действующей в этом регионе организацией «Аль-Каиды» в Исламском Магрибе.

28. Согласно сообщениям, к осуществлению незаконного оборота наркотиков или к получению от него выгоды причастен ряд других групп, в том числе, помимо прочего, ИГИЛ, Фронт «Ан-Нусра» и Исламское движение Узбекистана.

#### **4. Незаконный оборот культурных ценностей**

29. Еще одна тенденция, вызывающая все большую озабоченность, особенно в Ираке и Сирийской Арабской Республике, связана с разграблением культурных ценностей и их незаконным оборотом, осуществляемым террористическими группами. Как отмечается в резолюции 2199 (2015) Совета, ИГИЛ, Фронт «Ан-Нусра» и другие лица и организации, связанные с «Аль-Каидой», получают доход, участвуя в разграблении предметов культурного наследия в Ираке и Сирийской Арабской Республике и в их незаконном вывозе. Доход, полученный в результате этой деятельности, используется для поддержки их усилий по вербовке и для укрепления их оперативных возможностей. По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), незаконные раскопки археологических объектов в Сирийской Арабской Республике являются одним из основных источников незаконного оборота культурных ценностей и наносят этим объектам серьезный и необратимый ущерб, как и поставка похищенных при разграблении предметов для продажи на региональных и международных черных рынках.

30. Как было отмечено Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, ИГИЛ получает доходы за счет обложения грабителей налогами. Грабежи становятся более систематическими и организованными. Например, сообщалось о том, что ИГИЛ стало принимать более широкое участие в раскопках в исторических местах и использует для этого подрядчиков с бульдозерами. Выкопанные предметы затем продаются местным перекупщикам. Доходы, полученные в результате незаконного оборота культурных ценностей, используются для финансирования и поддержки террористической деятельности.

#### **5. Незаконная эксплуатация природных ресурсов и торговля ими**

31. Имеются многочисленные примеры эксплуатации террористическими группами, прямо или косвенно, природных ресурсов на территориях, находящихся под их контролем. К числу таких природных богатств относятся минеральные ресурсы, в частности золото, древесный уголь и нефть. Так, согласно данным Группы контроля Организации Объединенных Наций по Сомали и



Эритрее, общий объем экспорта древесного угля из Сомали в 2013 и 2014 годах превысил 250 млн. долл. США. Примерно третья его часть, по оценкам, пришла на организацию «Аш-Шабааб».

32. Согласно информации Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, наиболее важным источником постоянных доходов ИГИЛ является незаконная продажа нефти и его способность задействовать давно существующие сети контрабанды сырьевых товаров, для чего используются баржи, большое количество бочек и трубы малого диаметра, обычно применяемые при орошении. Однако преобладающим методом контрабанды сырой нефти, как представляется, является использование автоцистерн, во многих случаях эксплуатируемых частными посредниками. Сообщается, что посредники находят покупателей как в этом регионе, так и на международном рынке. ИГИЛ захватило несколько действующих месторождений, на которых добываются тысячи баррелей в день; поступления от этой добычи могут составлять до 2 млн. долл. США в день.

33. В Афганистане движение «Талибан» глубоко проникло в сектор природных ресурсов и довольно широко обложило этот сектор поборами: «Талибан» непосредственно участвует в добыче природных ресурсов. Движение также вымогает или пытается вымогать деньги у имеющих правительственную лицензию или нелицензированных горнорудных предприятий; и выступает в роли «поставщика услуг» для этих горнорудных предприятий.

## **6. Похищение людей с целью получения выкупа**

34. Террористические группы все активнее вовлекаются в похищение людей с целью выкупа или в похищение людей с целью получения политических уступок, особенно на Ближнем Востоке, в Северной Африке, в Сахеле и в Средиземноморском регионе, часто при поддержке со стороны транснациональных преступных сетей. Полученные от выкупа средства позволяют террористическим и преступным группам расти, вербовать сторонников или закупать оружие, что сказывается на безопасности.

35. В своем шестнадцатом докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2161 (2014) по «Аль-Каиде» и связанным с нею лицам и организациям, Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями отмечает, что даже в тех случаях, когда террористы прибегают к похищению людей с целью выкупа в качестве одного из источников финансовых средств, они часто не принимают прямого участия в самом похищении, а действуют с помощью бандформирований, которые похищают жертв и передают их в руки террористов (см. [S/2014/770](#)).

36. Для ИГИЛ получение выкупа по-прежнему является важным источником финансирования, что перекликается с основанной на похищении людей тактикой «Аль-Каиды» в Ираке. Жертвами в основном являются местные жители, а также небольшая группа работников международных гуманитарных организаций и журналистов. В своем докладе Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями указала, что сумма, полученная ИГИЛ в виде выкупа за 12 месяцев, может составлять от 35 млн. долл. США до 45 млн. долл. США (приблизительно от 96 000 долл. США до 123 000 долл. США в день) (см. [S/2014/770](#)).

37. По оценкам, сумма выкупа, полученного в период с 2008 года по август 2014 года группировкой «Абу-Сайяф», являющейся отделением «Аль-Каиды» в Юго-Восточной Азии, составила 1,5 млн. долл. США. Как сообщается, приблизительно половина этой суммы была получена в 2012 и 2013 годах. Считается, что существенную роль в операциях группировки «Абу-Сайяф» по похищению людей играют посредники, получающие значительную часть выкупа (см. S/2014/770).

38. В Афганистане число граждан страны и иностранцев, похищенных движением «Талибан» с 2003 года по 2014 год, постоянно увеличивалось. Общая сумма выкупа, уплаченная за освобождение иностранцев, составляет, по оценкам, не менее 16 млн. долл. США. Движение «Талибан» — или преступные группы, действующие от его имени, — все в большей степени используют похищения людей не в качестве средства запугивания и устрашения, а как механизм, мишенью которого являются ценные в финансовом отношении иностранцы или местные граждане (см. S/2015/79).

39. Основными источниками дохода организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба является торговля людьми и похищение людей с целью получения выкупа. Согласно оценкам, доходы этой группы за период с 2008 года составляют приблизительно 91,5 млн. долл. США<sup>6</sup>. В Нигерии и Камеруне «Боко харам» также выбирает в качестве жертв высокопоставленных должностных лиц этих стран.

## 7. Отмывание денег и финансирование терроризма

40. Отмывание денег и финансирование терроризма являются преступлениями, которые повсеместно встречаются в контексте извлечения террористами выгоды из организованной преступной деятельности. Средства на финансирование терроризма могут быть получены как законным (например, личные сбережения, имущество, связанное с законной предпринимательской деятельностью, средства благотворительных и некоммерческих организаций), так и незаконным путем. В случае если средства связаны с незаконной деятельностью, то террористы либо используют такие средства напрямую для финансирования своей деятельности, либо легализуют их для перевода в законную формальную сферу экономической деятельности. К двум основным способам отмывания денег относятся интеграция средств, полученных законным путем, в местные или региональные финансовые системы либо физическое перемещение денежных средств (с помощью курьеров, например) или обмен этих средств на товары, которые попадают в региональные торговые системы.

41. Доходы транснациональной организованной преступности могут использоваться для оказания содействия террористическим организациям и финансированию террористических актов с помощью разных способов, к числу которых относятся злоупотребление статусом некоммерческих и благотворительных организаций как в целях сбора средств на террористическую деятельность, так и в целях перевода денежных средств; использование новых способов оплаты, в том числе современных телекоммуникационных технологий и новых финансовых продуктов, таких как электронные валюты; и физическая трансграничная

<sup>6</sup> Rukmini Callimachi, “Paying ransoms, Europe bankrolls Qaeda terror”, *New York Times*, 29 July 2014. Available from [http://www.nytimes.com/2014/07/30/world/africa/ransoming-citizens-europe-becomes-al-qaedas-patron.html?\\_r=1](http://www.nytimes.com/2014/07/30/world/africa/ransoming-citizens-europe-becomes-al-qaedas-patron.html?_r=1)

перевозка валюты и оборотных документов на предъявителя. По оценкам Исполнительного директората Контртеррористического комитета, эта практика особенно широко распространена в некоторых регионах; в Восточной и Западной Африке организованные преступные группировки, активно использующие наличные денежные средства, зачастую связаны с терроризмом.

42. В Пакистане организация «Лашкар-и-Тайба» использует подставные благотворительные организации для прикрытия своей деятельности, в том числе занималась сбором средств, принимает меры в обход санкций, а также предоставляет социальные услуги (строит школы и больницы в общинах), одновременно вербуя в свои ряды новых членов<sup>7</sup>.

43. По сведениям Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, «Аль-Каида» и ее филиалы продолжают использовать в своих целях формальные и неформальные финансовые системы, чтобы с их помощью перемещать средства через границы и финансировать свою деятельность (см. S/2013/467).

44. Согласно Исполнительному директорату контртеррористического комитета, связь между преступлениями против интеллектуальной собственности и финансированием терроризма, равно как и другими преступлениями, может означать прямое или косвенное участие в них террористической организации.

### **С. Основные политические и стратегические последствия**

45. Извлечение террористическими группами выгоды из организованной преступной деятельности представляет все большую угрозу международному миру и безопасности. Их деятельность хорошо финансируется, с ней труднее бороться, и она обладает большими оперативными возможностями. Это, в свою очередь, ведет к усилению прямой угрозы с их стороны, суверенитету государств, в том числе за счет проведения военных кампаний и установления контроля над территорией и населением, не ограничиваясь пределами одного государства.

46. Такие группы, как ИГИЛ, коренным образом изменили характер глобальных угроз, исходящих от террористических организаций. Взаимодействуя с транснациональными организованными преступными группами, а также самостоятельно совершая преступления, ИГИЛ продолжает аккумулировать ресурсы, необходимые для установления и удержания контроля над территорией и населением. Иракский город Мосул с населением почти миллион человек вот уже более года находится под контролем ИГИЛ. По некоторым оценкам, численность боевиков ИГИЛ достигает 31 000 человек, а имеющиеся у него ресурсы уже позволяют ему создавать квазиадминистративные структуры. В состав этих административных механизмов входят бывшие технократы, в том числе инженеры и военные в генеральском звании. Тот факт, что ИГИЛ фактически взяло на себя функции государственного управления, позволяет ему соперничать с правительствами Ирака и Сирийской Арабской Республики и

<sup>7</sup> United States of America, Department of Treasury and Department of State, “U.S. Government efforts to protect and promote charitable giving”, in *Organization for Security and Cooperation in Europe CTN Electronic Journal, Preventing the Abuse of Non-Profit Organizations for Terrorist Financing* (June 2011).

нарушать международные границы, что является одной из серьезнейших политических и стратегических угроз для суверенитета.

47. Как показывает ситуация с «Боко харам», нестабильность в плане безопасности в одной из частей страны может быстро распространиться на соседние страны и поставить под угрозу безопасность целого региона. Согласно Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, с момента объявления чрезвычайного положения в Нигерии в мае 2013 года почти 1,9 миллиона человек в регионе были вынуждены покинуть свои дома, в том числе 1,5 миллиона человек в Нигерии, 96 000 человек в Камеруне, 50 000 человек в Нигере и 15 000 человек в Чаде. Кроме того, значительное число нигерийцев ищут убежища в соседних странах.

48. Кроме того, террористы, извлекающие выгоду из транснациональной организованной преступности, могут подрывать легитимность государства и более медленными темпами, что может в итоге отразиться на международном мире и безопасности. Доходы, полученные преступным путем, часто используются для дачи взяток должностным лицам правительства. Коррупция подрывает принцип верховенства закона и является благодатной почвой для дальнейшей преступной деятельности, создавая порочный круг безнаказанности. Это, в свою очередь, ведет к ослаблению государственных институтов, подрывает устойчивое экономическое развитие, а также лишает легитимности государство.

49. Слабость государственной власти побуждает террористов и преступников к тому, чтобы стремиться получить контроль над ключевыми районами, в частности маршрутами торговли людьми и контрабанды, а также секторами экономики для ведения своей противозаконной деятельности. В некоторых случаях незаконные субъекты предоставляют защиту и даже социально-экономические блага населению, проживающему на контролируемой ими территории, что еще больше ослабляет и подрывает легитимность государства, а также возможности в плане обеспечения надлежащего управления.

50. В развивающихся странах ограничены возможности для законной трудовой деятельности, что может быть одним из многих факторов, в силу которых отдельные лица вступают в преступные или террористические группы и которые могут способствовать сохранению проблемы отсутствия безопасности. Кроме того, миллионы людей могут зависеть от незаконной экономической деятельности для удовлетворения своих базовых потребностей и могут выступать против инициатив по борьбе с преступностью или негласно препятствовать их осуществлению.

51. Международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, должны уделять внимание не только прямой угрозе, которую представляет для международного мира и безопасности это новое поколение террористических групп, но и взяться за решение проблем, связанных со стратегическими средне- и долгосрочными последствиями извлечения террористами выгоды из организованной преступной деятельности, поскольку они также создают угрозу для легитимности и суверенитета всех государств.

### **III. Усилия структур системы Организации Объединенных Наций по противодействию угрозе, порождаемой извлечением террористами выгоды из транснациональной организованной преступности**

52. Хотя учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций активно осуществляют широкий спектр мероприятий по оказанию государствам-членам поддержки в деле предотвращения извлечения террористами выгоды из транснациональной организованной преступной деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях, в рамках настоящего доклада не представляется возможным осветить все эти мероприятия. С общим обзором работы, которой в настоящее время занимается Организация Объединенных Наций в некоторых важных областях, можно ознакомиться в приложении к докладу.

53. На национальном уровне Организация Объединенных Наций предоставляет ряду государств-членов поддержку в их усилиях по наращиванию потенциала и оказывает техническую помощь в деле противодействия тому, чтобы террористические группы извлекали выгоду из налаживания связей с транснациональными преступными организациями.

54. На региональном уровне подразделения Организации Объединенных Наций сводят воедино усилия различных учреждений, фондов и программ, направленные на устранение таких угроз. Например, опираясь на экспертный потенциал Секретариата, Организация Объединенных Наций оказывает поддержку государствам — членам Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке в их усилиях по разработке комплексной региональной стратегии по борьбе с терроризмом и распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Предлагаемая стратегия призвана способствовать укреплению координации региональных мер в области борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, а также служить в качестве одной из мер укрепления доверия между государствами-членами этого региона.

55. На глобальном уровне Организация Объединенных Наций определяет нормы и создает механизмы для смягчения последствий террористической и транснациональной организованной преступной деятельности, а также разрабатывает глобальные проекты, такие как проведение в будущем серии практикумов для укрепления потенциала государств-членов бороться с похищением людей в целях получения выкупа и готовить кадры специалистов в области правоприменительной деятельности с применением правозащитного подхода.

56. Проводимая в этой связи Организацией Объединенных Наций работа охватывает целый ряд актуальных направлений, таких как обеспечение безопасности границ, благое управление, борьба с отмыванием денег и противодействие финансированию терроризма, защита уязвимых общин, морская безопасность, гуманитарная помощь, поощрение и защита прав человека, борьба с торговлей людьми и с оборотом оружия и наркотиков. Необходимость строгого соблюдения прав человека и принципа верховенства права является одним из основополагающих принципов работы по всем этим направлениям.

57. Организация Объединенных Наций наладила партнерские отношения со многими структурами, не являющимися подразделениями Организации Объединенных Наций, в том числе с региональными организациями, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Группой разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег, неправительственными организациями, аналитическими центрами, научно-исследовательскими институтами и университетами. Организация делает все возможное для обеспечения равноправного и эффективного участия женских, молодежных и других общественных военных организаций в ее усилиях по укреплению потенциала и распространению информации.

#### **IV. Рекомендации по укреплению потенциала государств-членов**

58. В настоящем разделе излагается ряд рекомендаций, сформулированных с учетом связей, существующих между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, о которых говорится в разделе II, и с учетом текущей деятельности Организации Объединенных Наций, которая прослеживается в разделе III. Рекомендации по укреплению потенциала государств-членов, в том числе на политическом и стратегическом уровнях, в правовой сфере и сфере уголовного правосудия, а также в сфере правоприменительной и оперативной деятельности содержатся в пунктах 59–88. Стратегические меры, которые Организация Объединенных Наций могла бы принять на стратегическом уровне для оказания содействия государствам-членам в устранении угрозы, порождаемой извлечением террористами выгоды из организованной преступной деятельности, вместе с рядом инициатив по оказанию помощи в наращивании потенциала и обеспечении технической поддержки предлагаются в пунктах 89–94. В докладе также высказываются соображения относительно мобилизации уже имеющихся и новых ресурсов для осуществления этих рекомендаций.

##### **A. Государства-члены и международное сотрудничество**

###### **1. Политический и стратегический уровень**

*Укрепление государственных институтов и принципов верховенства права и прав человека*

59. Как об этом говорится в пунктах 45–51 выше, террористы, извлекающие выгоду из организованной преступной деятельности, могут подорвать легитимность государства (под которой понимается доверие к государству и способность государства обеспечить защиту и соблюдение принципа верховенства права), а это, в свою очередь, может оказывать влияние на международный мир и безопасность. В тех случаях, когда формальные структуры государства ослаблены или отсутствуют, незаконные субъекты могут также предоставлять защиту и даже социально-экономические блага местному населению в целях заручиться их поддержкой. Легитимность государств подрывается также в тех случаях, когда правительства не способны обеспечить защиту прав человека или нарушают их для противодействия терроризму и организованной преступности, а также в тех случаях, когда они игнорируют принципы верховенства

права и способствуют созданию благодатной почвы для коррупции и безнаказанности.

60. Для преодоления этих проблем следует в соответствии с международными стандартами в области прав человека, принципами верховенства права и благого управления добросовестно принять и осуществить комплексные стратегии укрепления легитимности и эффективности государства в целях устранения связи между организованной преступностью и терроризмом. Сопrotивляемость системы организованной преступности и терроризму, под которой понимается ее способность справляться с вызовами, адаптироваться к ним, а также реагировать на них, можно повысить за счет разработки и осуществления надежных механизмов по обеспечению транспарентности и борьбе с коррупцией, а также эффективных мер по защите прав человека; укрепления стратегий и законов в целях реагирования на новые альянсы террористов и преступников и появление новых технологий; создания независимой и хорошо функционирующей судебной системы; формирования и укрепления национальных механизмов поощрения и защиты прав жертв терроризма; и создания самостоятельных подразделений финансовой разведки.

61. Кроме того, в социальном плане усилия по повышению сопротивляемости терроризму и преступности предполагают участие в этих усилиях всего общества. Все соответствующие субъекты, включая женщин и молодежь, местные организации, религиозных и других гражданских лидеров, финансовые учреждения, представителей частного сектора и педагогических работников всех уровней, должны участвовать в разработке всеобъемлющих мер укрепления потенциала государства и повышения его легитимности в глазах местного населения. Слишком часто под такими субъектами понимаются лишь правоприменительные органы и вооруженные силы. От такого подхода необходимо отказаться. На передний план выдвигается задача расширения прав и возможностей местного населения в содействии мерам предупреждения и укреплению образовательных и социальных институтов.

*Устранение условий, способствующих распространению терроризма и преступности*

62. Крайне важное значение имеет применение всеобъемлющего подхода, позволяющего снизить привлекательность терроризма и преступной деятельности. Государства, сталкивающиеся с террористической угрозой, должны выделять ресурсы, а также разрабатывать на стратегическом уровне меры реагирования с целью обеспечить поддержку своих граждан и расширить возможности в области социально-экономического развития. Для этого необходимо расширять права и возможности отдельных лиц и общин в экономической, политической и социальной сферах. Образование, развитие, политическое и социальное участие, преступность и терроризм находятся во взаимосвязи между собой.

63. Важными факторами, подпитывающими насилие и социально-экономическое недовольство, особенно среди молодежи и уязвимых групп населения, остаются, в частности, несоблюдение прав человека и принципа верховенства права, слабые или коррумпированные механизмы управления и судебные институты, обстановка безнаказанности, дискриминация или маргинализация по этническому, национальному, религиозному и другим признакам,

политическая и социальная изоляция, отсутствие доступа к образованию и занятости, а также легкодоступность оружия и наркотиков.

64. Международному сообществу необходимо продолжать оказывать поддержку усилиям государств-членов, направленным на решение этих проблем, в частности посредством осуществления всеобъемлющих инициатив, таких как Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и План действий по предотвращению воинствующего экстремизма, который я собираюсь представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в 2015 году.

65. Работа Организации Объединенных Наций по сокращению масштабов насилия в общинах представляет собой один из примеров осуществляемой на местном уровне деятельности, которая может воспрепятствовать вербовке в вооруженные террористические и преступные движения. Значительные выгоды могут принести дополнительные усилия Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению мероприятий по привлечению населения к охране правопорядка, прежде всего молодежи и жителей приграничных районов.

#### *Предотвращение и разрешение конфликтов*

66. Совокупное воздействие терроризма и транснациональной организованной преступности может усугубить конфликты. Террористические группы, привлекающие выгоду из транснациональной организованной преступной деятельности, могут затруднять усилия по предотвращению и разрешению конфликтов. Они могут увеличить риск повторного возникновения и расширения масштабов конфликтов, распространения внутригосударственных конфликтов на весь регион и расширения масштабов нарушений прав человека, а также могут спровоцировать гуманитарные кризисы.

67. Международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, должно снижать такие риски за счет активизации деятельности по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, особенно ее компонента I, касающегося мер по устранению условий, способствующих распространению терроризма. Кроме того, должны быть обеспечены возможности для успешной работы предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций механизмов мирного урегулирования споров, а самим механизмам должна быть предоставлена необходимая поддержка со стороны международного сообщества. Стратегии предотвращения конфликтов, анализ конфликтов и посреднические усилия (в том числе потенциальное взаимодействие с группами, которые могут затруднять осуществление этой деятельности), планирование комплексных миссий, а также механизмы планирования и поддержки миростроительства должны быть направлены на то, чтобы не допускать сговора между терроризмом и организованной преступностью.

68. Когда конфликты прекращаются, те, кто принимал непосредственное участие в боевых действиях, могут обладать особыми потребностями в средствах к существованию и экономическими и психосоциальными потребностями, которые необходимо учитывать для быстрого и эффективного восстановления общества и государства. Если эти потребности не будут учтены, то под угрозой могут оказаться перспективы политической стабильности и устойчивого мира и развития. В этой связи дальнейшие усилия должны быть направлены на ока-



зание технической помощи в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

*Учет гендерных аспектов*

69. Международное сообщество должно содействовать расширению прав и возможностей женщин и их участию и лидирующей роли в борьбе с терроризмом и организованной преступностью, признавая за ними право выступать партнерами в предупреждении и налаживании взаимодействия. Совет Безопасности, в частности в своих резолюциях 2122 (2013) и 2129 (2013), активно выступал за необходимость того, чтобы меры по противодействию терроризму получали все более широкое отражение в деятельности по теме «Женщины и мир и безопасность».

70. Женщины могут играть активную роль в деле предотвращения террористической угрозы, но они могут также симпатизировать террористам, агитировать за них и сами совершать теракты и преступления во многом по тем же причинам, которые движут мужчинами. В контексте своей деятельности мы должны научиться лучше разбираться в проблемах и факторах, которые толкают женщин на путь терроризма и организованной преступности, и помогать создавать условия, позволяющие повысить способность женщин противостоять террористам и преступникам, посредством осуществления программ по оказанию гендерной помощи и укреплению потенциала женщин.

71. Права женщин могут нарушаться не только террористическими группами, но и в результате осуществления стратегий борьбы с такими группами. Для разработки эффективных и устойчивых мер реагирования необходимо инвестировать средства в проведение тщательно продуманной программы исследований и сбора данных о роли женщин в террористической и организованной преступной деятельности, участии женщин в контртеррористических стратегиях и влиянии этих стратегий на их жизнь.

*Укрепление международного и регионального сотрудничества*

72. Международному сообществу необходимо осуществлять совместные действия для предупреждения терроризма во всех его формах, в том числе извлечения террористами выгоды из транснациональной организованной преступности, и борьбы с ним. Вместе с тем, стратегические и оперативные меры по-прежнему принимаются в основном на национальном уровне, что ограничивает их возможности, поскольку террористы и транснациональные преступные группы действуют больше на региональном или даже глобальном уровнях.

73. Организация Объединенных Наций может играть важную роль в деле содействия региональному сотрудничеству. В число важных африканских региональных механизмов, нуждающихся в дальнейшей поддержке международного сообщества, входят Сахельская группа по координации и связи; Нуакшотский процесс по укреплению сотрудничества в области безопасности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе; Многонациональная объединенная целевая группа, созданная Комиссией по освоению бассейна озера Чад в целях борьбы с «Бокс харам», и ее Региональная группа по координации разведывательной информации; Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС); Платформа по судебным вопросам для стран Сахельского региона УНП ООН,

ставящая своей задачей укрепление судебного сотрудничества по уголовным вопросам между ее государствами-членами.

74. Особую важность в этой связи имеет дальнейшее совершенствование региональных стратегий борьбы с терроризмом, в частности тех, которые были разработаны при поддержке Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии и центральных и южных регионов Африки, а также стратегия ЭКОВАС по борьбе с терроризмом и план ее реализации, направленные на борьбу с терроризмом и связанными с ним преступными деяниями в Западной Африке. Для осуществления этих региональных стратегий, в которых нуждаются и другие регионы мира, необходимы ресурсы.

## 2. Правовая сфера и сфера уголовного правосудия

### *Ратификация и обеспечение применения международно-правовых документов*

75. Укрепление универсальной правовой базы борьбы с терроризмом и организованной преступностью является одним из главных компонентов стратегии международного сообщества, поскольку это помогает определить общие приоритетные задачи и контрольные показатели в области борьбы с терроризмом, обеспечить единообразие систем уголовного правосудия и укрепить международное сотрудничество. Организация Объединенных Наций через все свои соответствующие структуры оказывает государствам-членам поддержку, чтобы они могли ратифицировать все соответствующие международные конвенции, такие как Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и все три дополнительных протокола к ней, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Договор о торговле оружием 2013 года и 19 международных конвенций и протоколов о противодействии терроризму, и обеспечить их применение. Также любая комплексная и эффективная стратегия борьбы с терроризмом и организованной преступностью в качестве своих ключевых элементов должна предполагать ратификацию и применение всех международных договоров в области прав человека, а также договоров о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и о борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

76. В целях борьбы с использованием доходов от транснациональной организованной преступной деятельности для финансирования терроризма государствам следует обеспечить включение соответствующих международных и региональных документов, в том числе рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, в свою национальную правовую систему.

77. Включение международно-правовых норм в области борьбы с организованной преступностью и терроризмом в национальное законодательство представляет собой исключительно важный шаг к тому, чтобы ограничить и в конечном итоге добиться предотвращения терроризма и организованной преступной деятельности. Это поможет государствам-членам должным образом реагировать на эти угрозы посредством укрепления систем правоприменения и

уголовного правосудия, а также укрепления регионального и международного сотрудничества, в том числе по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи, в соответствии с нормами международного права.

### 3. Правоприменительная и оперативная деятельность

*Укрепление сотрудничества между правоприменительными и разведывательными службами на основе правозащитного подхода*

78. основополагающее значение имеет усиление мер, принимаемых правоприменительными органами для недопущения того, чтобы террористы извлекали выгоду из организованной преступной деятельности, а также их быстрая адаптация к изменяющемуся многоплановому характеру этого явления. Соответствующие рекомендации включают в себя расширение сбора, анализа и распространения оперативной информации о преступной деятельности; разработку систем отслеживания преступлений, в том числе анализ тенденций в сфере преступной деятельности и оценки угроз; а также анализ стратегической разведывательной информации для придания более адресного характера мерам противодействия терроризму. Все эти меры должны осуществляться с соблюдением норм и международных стандартов прав человека, в том числе права на неприкосновенность частной жизни и на свободу выражения мнения и собраний.

79. Следует поощрять сотрудничество между соответствующими правоприменительными структурами, а также между ними и системой уголовного правосудия, с тем чтобы помочь им более оперативно и эффективно реагировать в случаях, когда речь идет о терроризме и транснациональной организованной преступности (например, использовать оперативную информацию в качестве допустимого доказательства в суде). В этой связи могут создаваться межведомственные подразделения, а также разрабатываться, при поддержке Организации Объединенных Наций, национальные и региональные комплексные программы укрепления потенциала борьбы с терроризмом и организованной преступностью. Кроме того, с точки зрения предупреждения этих угроз и реагирования на них, а также повышения способности противостоять им на местном уровне целесообразно налаживать партнерские отношения между государственными и частными организациями для содействия правоприменительной деятельности на местах, а также привлечения населения к охране правопорядка. Также важно обеспечить активное участие женщин в усилиях по предупреждению терроризма и мерах реагирования на него, в том числе за счет увеличения числа женщин в составе правоприменительных органов.

80. Для надлежащего укрепления правоприменительных и разведывательных механизмов исключительно важное значение приобретает региональное сотрудничество. Следует всячески способствовать ратификации и применению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительных протоколов к ней, поскольку она может стать правовой основой для содействия региональному обмену оперативной информацией о преступной деятельности, а также финансовой информацией. Следует также укрепить соответствующие региональные механизмы. Важные текущие инициативы, осуществляемые в настоящее время, включают в себя: инициативу для стран западноафриканского побережья, совместную инициативу Контртеррористического центра и Исполнительного директо-

рата Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций по созданию в шести государствах Сахельского региона координационного механизма по вопросам борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, региональный план действий ЭКОВАС по борьбе с обостряющейся проблемой незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке и Систему полицейской информации западноафриканских государств.

*Пресечение деятельности преступных сетей: стимулы и механизмы сдерживания*

81. При разработке стратегий и политики, направленных на недопущение того, чтобы террористы извлекали выгоду из организованной преступной деятельности, правительствам следует учитывать экономические факторы и концентрироваться на стимулирующих и дестимулирующих мерах, способных нарушить работу криминальных сетей. Режимы санкций Организации Объединенных Наций, особенно режим, установленный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) Совета Безопасности, обеспечивают эффективные сдерживающие факторы, так как они направлены не только против лидеров террористов, но и против тех, кто способствует извлечению террористами выгоды из преступной деятельности. Правительствам следует дополнительно рассмотреть вопрос об использовании санкционных режимов в качестве инструментов пресечения деятельности преступных объединений и обеспечить, чтобы они были в достаточной степени адресными, необходимыми, эффективными и соразмерными; а также учитывать в ходе их разработки и осуществления необходимость сведения к минимуму возможных негативных последствий для законных субъектов, в том числе предусмотреть изъятия из режимов для целей гуманитарной деятельности.

*Осуществление инициатив в области пограничного контроля на национальном и региональном уровнях*

82. Крайне важно, чтобы государства-члены располагали средствами предотвращения трансграничного перемещения террористов и их активов в соответствии с применимыми нормами международного права, в том числе резолюциями 1373 (2001) и 2178 (2014) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В связи с этим огромное значение имеют принятие надежных иммиграционных и таможенных законов, разработка эффективных средств пограничного контроля и укрепление соответствующих систем. Государства-члены должны также стремиться свести к минимуму негативные последствия для гуманитарной деятельности, которые может повлечь за собой принятие некоторых из этих мер.

83. Все большее значение приобретает региональная координация, особенно в Сахеле и Магрибе. Для борьбы с деятельностью террористических групп на всеобъемлющей и комплексной основе, предотвращения ее расширения и ограничения доступа террористов к оружию и транснациональным организованным преступным сетям необходимо разработать всеохватные и эффективные стратегии. Положительными примерами являются создание Африканской организации полицейского сотрудничества и разработка африканскими странами формы ордера на арест террористов, а также усилия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, прилагаемые Рабочей группой по

пограничному контролю и Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и в рамках плановой Инициативы по обеспечению безопасности границ Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и Глобального контртеррористического форума по обеспечению безопасности границ.

84. Для более эффективного регулирования миграции и обеспечения более строгого пограничного контроля международное сообщество, включая систему Организации Объединенных Наций, должно поддержать такие инициативы, как принятие или пересмотр законодательных и процедурных рамок, имеющих отношение к иммиграции и пограничному контролю, в целях реагирования на имеющиеся угрозы с учетом необходимости обеспечения баланса между международными стандартами в области прав человека и стандартами защиты беженцев и законными интересами национальной безопасности; поощрение комплексного подхода к пограничному контролю посредством создания национальных межучрежденческих подразделений; создание сетей служб пограничного контроля; создание подразделений по борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом на границах (разведка, правоохранительная деятельность, судебное преследование) и сети этих подразделений; внедрение методологий анализа рисков; оказание специализированной помощи в наращивании потенциала, в том числе на региональном уровне; установка или модернизация оборудования, технологических средств и программного обеспечения для пограничного контроля и усовершенствование инфраструктуры пограничных постов.

#### *Финансирование терроризма и отмывание денег*

85. Чтобы предотвратить использование доходов от организованной преступной деятельности для финансирования терроризма, государства должны разработать прочные правовые, нормативные и надзорные рамки в соответствии с положениями и стандартами международного права. Они также должны продолжать наращивать свой аналитический и следственный потенциал для решения проблемы законных и незаконных источников финансирования терроризма, отслеживания схем финансирования терроризма в официальных и неофициальных финансовых системах, а также решения проблемы физических и электронных способов передачи средств. Особое внимание следует уделять новым способам отмывания денег на основе торговых операций, неправомерному использованию некоммерческих организаций для финансирования террористической деятельности, использованию новых технологий (финансовых продуктов и методов производства платежей) и физической трансграничной перевозке валюты и оборотных документов на предъявителя.

86. Международное сообщество должно и впредь поддерживать усилия Организации Объединенных Наций и специализированных международных и региональных организаций, в том числе Межучрежденческой рабочей группы по противодействию финансированию терроризма в составе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Группы разработки финансовых мер, направленные на оказание содействия государствам в создании или усилении надлежащих правовых, следственных (на базе подразделения финансовой разведки), регуляционных и надзорных механизмов.

87. Не менее важно обеспечить учет гуманитарных аспектов в ходе обсуждения в рамках ведущих организаций, в том числе в рамках Группы разработки финансовых мер, вопросов, касающихся финансовых операций.

## **В. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций государств-членов**

### **1. Укрепление мер реагирования Организации Объединенных Наций: стратегический подход**

88. Хотя Организация Объединенных Наций принимает меры реагирования на угрозу терроризма и организованной преступности, некоторые аспекты этой деятельности требуют улучшений. Ответные меры Организации должны носить более систематический, всеобъемлющий и многогранный характер, особенно на местах, где операции по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций уже сталкиваются с этими проблемами. Для того чтобы соответствующим образом адаптировать стратегические меры реагирования на терроризм и организованную преступность, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций должны также активизировать свою исследовательскую и аналитическую работу по изучению связей между организованной преступностью и терроризмом. Эти усилия должны сопровождаться оказанием необходимой помощи государствам-членам в разработке эффективных стратегических коммуникационных инициатив, направленных на повышение осведомленности о негативных последствиях местной террористической и преступной деятельности.

### **2. Оказание помощи государствам-членам в наращивании потенциала и технической помощи**

89. Организация Объединенных Наций должна и далее играть ведущую роль в оказании содействия государствам-членам в деле укрепления их потенциала по уменьшению угрозы получения террористами выгоды от транснациональной организованной преступности, в том числе путем повышения уровня информированности и обеспечения участия государств-членов на самом высоком политическом уровне. Решение проблемы взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью должно быть стратегическим приоритетом для международного сообщества, поскольку международные террористы и преступники подрывают международные мир и безопасность и права человека и создают угрозу для политической стабильности и социально-экономического развития.

90. Организация Объединенных Наций могла бы укрепить существующие или разработать новые приоритетные проекты и направления деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях в соответствии с уже вышесформулированными рекомендациями. Организации системы Организации Объединенных Наций смогли поддержать осуществление следующих инициатив:

а) дальнейшее содействие всеобъемлющему и сбалансированному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в том числе посредством распространения инициативы Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий по

оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму на страны Сахельской группы пяти и Центральной Африки;

b) дальнейшая разработка программ по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи:

i) оказание при участии всех соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций содействия государствам-членам в ратификации и осуществлении в полной мере соответствующих международных правовых документов и международных стандартов по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, а также в укреплении их потенциала принимать эффективные меры в части реагирования, предупреждения, расследования, судебного преследования и вынесения судебных приговоров за террористические акты;

ii) оказание государствам-членам поддержки в укреплении потенциала их следственных органов и органов уголовного преследования вести борьбу с такими преступлениями, как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, незаконный оборот культурных ценностей, торговля оружием и незаконная эксплуатация и оборот природных ресурсов;

iii) оказание поддержки государствам-членам в укреплении потенциала сотрудников законодательных, судебных, правоохранительных и прочих соответствующих государственных органов в целях углубления их понимания, повышения осведомленности и содействия применению ими соответствующих международных норм в области прав человека, норм гуманитарного права и стандартов защиты беженцев, а также для обеспечения последовательного соблюдения нормативно-правовых требований;

iv) укрепление национального потенциала в области проведения расследований и уголовного преследования в целях пресечения финансовых потоков в поддержку терроризма силами таких структур, как межучрежденческие рабочие группы по противодействию финансированию терроризма и по уголовно-правовым мерам противодействия терроризму Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, а также Группы разработки финансовых мер;

c) дальнейшее укрепление сотрудничества между правоохранительными органами в регионах и странах, сталкивающимися с угрозой терроризма, в том числе посредством поддержки программ УНП ООН, направленных на создание и поддержание эффективных региональных сетей правоохранительных органов, а также технической поддержки совместных инициатив Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и взаимодействия с региональными организациями в целях противодействия угрозе «Боко харам»;

d) дальнейшее укрепление потенциала национальных правоохранительных органов в области пограничного контроля и проведения расследований, в том числе благодаря помощи в наращивании потенциала со стороны структур Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, таких как УНП ООН, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Контртеррористический центр Организации Объеди-

ненных Наций, с уделением особого внимания сахело-сахарским, североафриканским и ближневосточным контрабандным маршрутам;

е) дальнейшая реализация программ противодействия незаконному обороту культурных ценностей и укрепления механизмов реституции, в частности программ, осуществляемых ЮНЕСКО и ее партнерами, в том числе УНП ООН, Интерполом и Всемирной таможенной организацией, в Ираке и Сирийской Арабской Республике.

91. Соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций могли бы реализовать следующие новые инициативы:

а) активизация исследовательской и аналитической работы по изучению взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью;

б) обеспечение более глубокого понимания сотрудниками соответствующих структур Организации Объединенных Наций на местах, особенно персоналом операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, новых угроз безопасности и политических и экономических связей между терроризмом и организованной преступностью благодаря задействованию специальных людских и финансовых ресурсов;

с) разработка программ в области наращивания потенциала, технической помощи и информационно-просветительской деятельности для оказания содействия государствам-членам в поощрении прав и возможностей женщин в рамках их руководящей роли в деле противодействия терроризму и организованной преступности, в том числе посредством увеличения числа женщин в секторе безопасности на всех уровнях и признания их потенциальной роли партнеров в профилактике преступлений и посредников в налаживании взаимодействия;

д) разработка вместе с Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, комитетами Совета Безопасности по санкциям и группами экспертов программы для анализа характеристик незаконного оружия и боеприпасов, обнаруженных в районах действия террористических групп, и определения мер контроля над вооружениями в целях содействия работе по отслеживанию и обеспечению соблюдения оружейных эмбарго, особенно тех, которые налагаются в соответствии с режимами санкций Организации Объединенных Наций.

92. Поскольку угроза получения террористами выгоды от транснациональной организованной преступности оказывает все более сильное воздействие на международный мир и безопасность, государства-члены и Организация Объединенных Наций должны активизировать свои усилия на национальном, региональном и глобальном уровнях. Государствам-членам, которые в наибольшей степени испытывают на себе эту угрозу, понадобятся ресурсы для укрепления потенциала в области профилактики и реагирования. В то же самое время многосторонние инициативы в поддержку этих усилий также потребуются обеспечить ресурсами, что, в свою очередь, потребует от соответствующих органов Организации Объединенных Наций, особенно Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, уделения пристального внимания этой угрозе и ее последствиям.



93. В дополнение к ресурсам, имеющимся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций, можно было бы мобилизовать средства по линии конкретных проектных предложений, финансирование которых могли бы взять на себя заинтересованные государства-члены. Прочие добровольные взносы могли бы использоваться для поддержки существующих структур, таких как находящийся в ведении Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения Целевой фонд для глобальной и региональной деятельности в области разоружения или таких механизмов по наращиванию потенциала, как Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, в рамках совместного финансирования их работы.

94. Также можно было бы рассмотреть новые механизмы финансирования. Например, в некоторых государствах-членах и регионах разработаны хорошо зарекомендовавшие себя межучрежденческие механизмы для выявления и изъятия доходов, полученных в результате крупномасштабной организованной преступной деятельности. После выявления этих активов, проведения расследования и судебного разбирательства осуществляется их конфискация и зачисление на специальные государственные счета или в фонды. Затем эти средства используются на благо общества для финансирования мероприятий по предупреждению преступности, производства компенсационных выплат и реализации других соответствующих правоохранных инициатив. Располагающие такими механизмами государства-члены могли бы рассмотреть вопрос о внесении определенной доли этих средств в целевые фонды Организации Объединенных Наций для борьбы с терроризмом и организованной преступностью, чтобы затем использовать их для финансирования инициатив и проектов по оказанию помощи другим государствам-членам в деле противостояния угрозе терроризма и организованной преступности. Сами эти фонды также могли бы служить механизмом компенсации для жертв терроризма в соответствии с резолюцией 1566 (2004) Совета Безопасности.

## Приложение

### Мероприятия Организации Объединенных Наций по уменьшению негативных последствий извлечения террористами выгоды из транснациональной организованной преступной деятельности

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
1	Рабочая группа по вопросам пограничного контроля и Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий: скоординированные меры пограничного контроля	В процессе осуществления	Рабочая группа под руководством Исполнительного директората Контртеррористического комитета занимается осуществлением трехэтапного проекта по скоординированному пограничному контролю, который включает в себя подготовку сборника правовых документов, стандартов и примеров рекомендуемой практики в области эффективного пограничного контроля, а также разработку шаблонов и моделей в области скоординированного пограничного контроля.	Во всем мире
2	Рабочая группа по поощрению и защите прав человека, обеспечению верховенства права и противодействию терроризму Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий: учебная подготовка по вопросам прав человека для сотрудников правоохранительных органов	В процессе осуществления	Рабочая группа под совместным председательством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Группа по вопросам верховенства права в составе Канцелярии Генерального секретаря занимается реализацией проекта в области защиты прав человека и борьбы с терроризмом, целью которого является укрепление потенциала сотрудников национальных правоохранительных органов и органов безопасности посредством углубления их понимания, повышения осведомленности и обеспечения соблюдения ими международных стандартов в области прав человека при проведении контртеррористических мероприятий; проект включает семь основных модулей, темы которых варьируются от проведения расследований до вопросов досудебного производства.	Во всем мире
3	Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1989 (2011): отчетность	В процессе осуществления	Группа по наблюдению рассматривала вопрос о связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью во многих своих докладах, адресованных Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1267 (1999), по санкциям против «Аль-Каиды» и Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1989 (2011), а также Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), она представила последнему доклад ( <a href="#">S/2015/79</a> ) о конкретных при-	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
			мерах сотрудничества между организованными преступными синдикатами и лицами, группами, предприятиями и организациями, которые могут быть включены в перечень согласно пункту 1 резолюции 2160 (2014) Совета Безопасности.	
4	Оценка Исполнительным директором Контртеррористического комитета возможностей государств-членов вести борьбу с терроризмом и содействовать оказанию соответствующей технической помощи	В процессе осуществления	Исполнительный директорат от имени Контртеррористического комитета организует посещение стран с целью дачи оценки возможностям государств-членов осуществлять резолюцию 1373 (2001), в которой говорится о тесной связи между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Такие поездки и последующее содействие оказанию технической помощи и наращиванию потенциала имеют своей целью поддержать усилия государств-членов по решению этой проблемы.	Во всем мире
5	Исполнительный директорат Контртеррористического комитета: типология преступлений	Завершено	Исполнительный директорат Контртеррористического комитета занимался отслеживанием и изучением типологии преступлений, совершаемых для финансирования терроризма, и передает Контртеррористическому комитету информацию о соответствующей методологии. Он проводил открытые брифинги по конкретным методам, включая переход на новые формы расчетов с преступными сетями и неправомерное использование ими в своих целях благотворительных и некоммерческих организаций.	Во всем мире
6	Исполнительный директорат Контртеррористического комитета: сотрудничество с Группой разработки финансовых мер	В процессе осуществления	Исполнительный директорат Контртеррористического комитета тесно сотрудничает с Группой разработки финансовых мер в области разработки стандартов и оценки их выполнения государствами в рамках борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
7	Инициатива Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Исполнительного директората Контртеррористического комитета по изучению связи между транснациональной организованной преступной деятельностью и неправомерным использованием благотворительных и некоммерческих организаций для целей финансирования терроризма	Завершено	Трехлетняя инициатива, направленная на повышение уровня осведомленности о такой связи, в реализации которой участвовало более 60 государств и 80 некоммерческих организаций. Был организован ряд семинаров, в том числе один семинар с участием Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в октябре 2014 года.	Во всем мире
8	Исполнительный директорат Контртеррористического комитета: поездки высокого уровня в Мали, Нигер и Камерун	В процессе осуществления	В феврале 2015 года члены Комитета и Исполнительного директората Контртеррористического комитета нанесли совместный визит высокого уровня в Мали и Нигер, чтобы подтвердить неизменную поддержку со стороны Комитета деятельности государств Сахельского региона по борьбе с терроризмом и развитию регионального сотрудничества. В марте 2015 года Исполнительный директорат посетил Камерун для дачи оценки работы контртеррористического механизма страны и принимаемых ею мер для эффективного противодействия терроризму и определения масштабов технической помощи, в которой она нуждается. С соответствующими представителями власти были обсуждены возможные приоритетные направления для наращивания потенциала, в том числе в том, что касается изучения связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью. По итогам визитов представители обоих ведомств приняли участие в дальнейшем диалоге со всеми государствами — членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и в работе по окончательному оформлению рекомендаций и предложений в отношении технической помощи (по состоянию на 12 марта 2015 года).	Сахель

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
9	Исполнительный директорат Контртеррористического комитета: связи между терроризмом и организованной преступностью в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии	Завершено	Исполнительный директорат Контртеррористического комитета содействовал проведению в 2013 году семинара по связи между терроризмом и организованной преступностью в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии, который состоялся в Анталье (Турция) и в котором приняли участие представители региональных правоохранительных органов и органов прокуратуры; международных, региональных и субрегиональных организаций; государств-наблюдателей и государств-партнеров; организаций гражданского общества; частного сектора и ряда государств Центральной Азии.	Юго-Восточная Европа и Центральная Азия
10	Департамент операций по поддержанию мира: полиция, органы правосудия и исправительные учреждения	На постоянной основе	Компоненты операций по поддержанию мира, связанные с работой полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, включают проведение расследований, судебное преследование и задержание лиц, причастных к террористической деятельности и/или транснациональной организованной преступности. Департамент оказывает содействие в создании всеохватных и надежных институтов для обеспечения верховенства права, способных вести борьбу с реальными или предполагаемыми проявлениями социально-политической несправедливости и изоляции, зачастую являющимися коренными причинами терроризма и транснациональной организованной преступности. В Кот-д'Ивуаре, Либерии и Мали, например, специалисты Организации Объединенных Наций в области работы полиции, системы правосудия и исправительных учреждений по-прежнему сотрудничают со специализированными учреждениями принимающих государств в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
11	Департамент операций по поддержанию мира: программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах	На постоянной основе	Департамент занимается такими вопросами, как угрозы, создаваемые извлечением террористическими группами или организациями выгоды из транснациональной организованной преступной деятельности, осуществляя с этой целью программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, например в Демократической Республике Конго, и программы по сокращению масштабов насилия в общинах, например в Мали, где такие программы создаются для решения проблемы вербовки людей в состав вооруженных движений, действующих на территории страны, в том числе движений, связанных с «Аль-Каидой».	Во всем мире
12	Департамент операций по поддержанию мира: помощь полиции Организации Объединенных Наций	На постоянной основе	Примерно 12 500 полицейских Организации Объединенных Наций помогают государствам в решении всего спектра задач, связанных с обеспечением общественной безопасности в 13 миротворческих операциях Департамента операций по поддержанию мира и пяти специальных политических миссиях Департамента по политическим вопросам. Они тесно взаимодействуют с населением принимающих государств в целях поддержания общественного порядка в общинах, уделяя особое внимание женщинам и уязвимым слоям населения. На уровне общин организовываются информационно-просветительские мероприятия в целях укрепления доверия населения к полиции и другим правоохранительным органам и наращивания потенциала противостояния общин террористическим, преступным и экстремистским группам.	Во всем мире
13	Департамент операций по поддержанию мира: укрепление потенциала правоохранительных органов и оказание технической помощи	Завершено	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки поддержала инициативу для стран западноафриканского побережья, направленную на укрепление Межучрежденческой группы по транснациональной преступности. Она также способствовала наращиванию потенциала Либерийской национальной полиции вести борьбу с транснациональной организованной преступностью посредством направления в Группу специальных консультантов. Работа по подготовке и повышению квалификации полицейской и иммиграционных служб в вопросах проведения расследований, особенно в том, что касается использования возможностей криминалистики, проводится	Либерия

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
			специалистами из состава полиции Организации Объединенных Наций.	
14	Департамент операций по поддержанию мира: Целевая группа по борьбе с терроризмом и организованной преступностью Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	Завершено	Целевая группа по борьбе с терроризмом и организованной преступностью была создана для выработки рекомендаций по осуществлению общей и всеобъемлющей стратегии оказания поддержки правительству Мали в деле борьбы с терроризмом и организованной преступностью.	Мали
15	Департамент операций по поддержанию мира: обучение личного состава сил безопасности Мали	Завершено	Полиция Организации Объединенных Наций проводит занятия для сотрудников сил безопасности Мали и, в частности, организовали в феврале 2015 года работу учебных курсов по теме торговли стрелковым оружием и терроризма. Было реализовано шесть проектов в поддержку модернизации малийских подразделений, задействованных в борьбе с организованной преступностью и терроризмом.	Мали
16	Департамент операций по поддержанию мира: Экспериментальный проект по идеологической реабилитации заключенных, относящихся к группе повышенного риска	На стадии разработки	В настоящее время Департамент занимается разработкой проекта, нацеленного на создание национального потенциала предотвращения и пресечения распространения воинствующей экстремистской идеологии среди заключенных.	Сомали
17	Международная морская организация (ИМО): руководящие указания в отношении мер по предотвращению контрабанды наркотиков и другой незаконной деятельности	На постоянной основе	ИМО опубликовала руководящие указания в отношении мер по предотвращению контрабанды наркотиков и другой незаконной деятельности и руководящие указания в отношении использования вооруженной охраны на борту судов, которые согласуются с мерами по обеспечению безопасности на море, указанными в Международном кодексе по охране судов и портовых средств и соответствующем Руководстве по мерам безопасности на море.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
18	ИМО: Программа глобального технического сотрудничества	На постоянной основе	ИМО разработала и внедрила комплексную программу глобального технического сотрудничества для оказания помощи государствам в осуществлении, проверке, соблюдении и обеспечении исполнения положений главы XI-2 Международной конвенции об охране человеческой жизни на море и Кодекса по охране судов и портовых средств в части его положений, касающихся борьбы с пиратством, Конвенций о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокола 2005 года к ней, а также системы опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии для повышения осведомленности об окружающей обстановке на море. ИМО также сотрудничает с рядом учреждений Организации Объединенных Наций, например Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, и международными и региональными партнерами в деле реализации проектов технического сотрудничества для обеспечения безопасности на море и охраны границ.	Во всем мире
19	Управление по координации гуманитарных вопросов: «Инструментарий» для руководства деятельностью гуманитарных организаций и укрепления принципиальных подходов к осуществлению мер по борьбе с терроризмом	На стадии разработки	Управление признает свою ведущую роль в обеспечении того, чтобы более последовательно и принципиально сводить к минимуму нецелевое использование помощи, в том числе посредством диалога, информационно-пропагандистской деятельности и взаимодействия с государственными и негосударственными сторонами конфликта и заинтересованными государствами. В этой связи Управление участвует в возглавляемых Норвежским советом по делам беженцев усилиях по составлению «Инструментария» для руководства деятельностью гуманитарных организаций и укрепления принципиальных подходов к осуществлению мер по борьбе с терроризмом, в том числе за счет повышения эффективности мер борьбы с нецелевым использованием помощи, управления рисками и обеспечения должной осмотрительности.	Во всем мире



Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
20	Поддержка со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА): содействие работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011)	В процессе осуществления	МООНСА оказывает поддержку Группе по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями во время ее визитов в страну. Она оказывает содействие в организации совещаний по установлению фактов с соответствующими афганскими и международными сторонами и сопровождает членов Группы для участия в этих совещаниях. Она также обеспечивает перевод санкционного перечня Комитета на языки дари и пушту.	Афганистан
21	МООНСА: поддержка регионального сотрудничества и национальных властей Афганистана	В процессе осуществления	МООНСА активно поддерживает Стамбульский процесс укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана, в том числе предусмотренные им меры по укреплению доверия, направленные на борьбу с терроризмом и наркотиками, который преследует цель на активизацию регионального сотрудничества в борьбе с региональным и транснациональным терроризмом и производством и незаконным оборотом наркотиков. МООНСА наладила взаимодействие с соответствующими государственными органами, чтобы, наряду с другими важными вопросами, способствовать прогрессу в деле предотвращения незаконной эксплуатации природных ресурсов.	Афганистан
22	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)	На постоянной основе	МООНСИ сохраняет свое присутствие в Ираке в политической и гуманитарной областях, а также в области развития и помимо прочих функций активно участвует в поддержании национальных политических процессов. Она противодействует распространению влияния Исламского государства Ирака и Леванта, поощряя участие всех сообществ в мирном и инклюзивном политическом процессе, который обеспечит предоставление услуг гражданам Ирака. Ее деятельность включают в себя создание каналов для диалога с вооруженными группами из недружелюбно настроенных общин и регулярное представление докладов о нарушениях прав человека, а также о наращивании потенциала государственных органов Ирака вести борьбу с терроризмом и преступностью.	Ирак

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
23	Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций: укрепление потенциала в области борьбы с похищением людей в целях получения выкупа	В процессе осуществления	В круг обязанностей Центра в настоящее время входит проведение восьми практикумов для повышения уровня информированности национальных контртеррористических учреждений и правоохранительных органов, регулируемых и полурегулируемых национальных финансовых учреждений и неправительственных организаций о случаях похищения людей в целях получения выкупа и мерах по их предотвращению с уделением особого внимания распространению передовой международной практики, а также налаживанию обмена информацией между соответствующими субъектами.	Во всем мире
24	Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета: обмен информацией в целях борьбы с терроризмом и организованной преступностью	В процессе осуществления	Обоими ведомствами предпринимаются усилия по укреплению борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и налаживанию обмена информацией между странами Сахеля, а также для реализации инициативы по созданию неофициальной сети сотрудников таможенных и полицейских служб и работников органов безопасности в Сахеле для решения проблем трансграничной безопасности и преступности.	Во всем мире, Сахель
25	Инициатива Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности границ и пограничного контроля	В процессе осуществления	Данная инициатива призвана укрепить потенциал кадров специалистов в области пограничного контроля.	Во всем мире, в более широком регионе Сахель
26	Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций: разработка региональных контртеррористических стратегий	В процессе осуществления	Центр оказывает поддержку в разработке региональных стратегий по борьбе с терроризмом.	Центральноафриканский регион и Южноафриканский регион

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
27	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН): борьба с незаконным оборотом объектов культурного наследия	В процессе осуществления	ЮНЕСКО тесно сотрудничает с УНП ООН, Интерполом, Всемирной таможенной организацией, Международным институтом унификации частного права, Группой по обеспечению безопасности, Международным центром по исследованию вопросов, касающихся охраны и восстановления культурных ценностей и такими неправительственными организациями, как Международный совет по охране памятников и исторических мест, Международный совет музеев, Международная федерация библиотечных ассоциаций и учреждений и Международный совет архивов, в целях дальнейшего укрепления координации деятельности этой сети партнеров, а также оказания содействия в осуществлении мероприятий, направленных на борьбу с незаконным оборотом предметов культурного наследия на международном и местном уровне в рамках региональных структур, таких как Европейский союз, и национальных служб.	Во всем мире
28	ЮНЕСКО: оказание поддержки в осуществлении резолюции 2199 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и принятии других соответствующих мер	В процессе осуществления	В целях укрепления механизмов координации деятельности ЮНЕСКО и ее партнеров и обеспечения эффективного осуществления резолюции 2199 (2015) Совета Безопасности 1 апреля 2015 года Генеральный директор ЮНЕСКО провела в Париже совещание на высоком уровне с ограниченным числом участников. При участии координатора Группы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности и представителей Интерпола, Всемирной таможенной организации, Международного института унификации частного права, УНП ООН, Международного центра по исследованию вопросов, касающихся охраны и восстановления культурных ценностей, Международного совета по охране памятников и исторических мест, Международного совета музеев, Международной федерации библиотечных ассоциаций и учреждений и Международного совета архивов были согласованы сроки и разработана «дорожная карта» для принятия партнерами соответствующих мер (например, создания сети координационных центров для обмена информацией и обеспечения более оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации). Кроме того, прошло обсуждение ряда предложенных государствам руководящих принципов для принятия эффективных национальных мер по осуществлению резо-	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
29	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ): создание систем въезда, обеспечивающих необходимый уровень защиты	На постоянной основе	<p>люции 2199 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Помимо этого, Исполнительный совет ЮНЕСКО на своей 196-й сессии принял решение 196 EX/29 с целью укрепить свою роль и расширить свою ответственность в вопросах культуры в районах конфликтов. Этому решению предшествовало решение 195 EX/31, принятое Исполнительным советом на его 195-й сессии и посвященное вопросам защиты культурного наследия Ирака.</p> <p>В рамках осуществления предусмотренной в его мандате функции по обеспечению международной защиты и поиску решения проблемы беженцев УВКБ весьма тесно сотрудничает с правительствами стран в расширении применения систем въезда, обеспечивающих необходимый уровень защиты, в рамках реализации более широких миграционных стратегий и практических мер. Ряд мероприятий на местах, в том числе проведение учебной подготовки, оказание технической помощи и повышение квалификации работников пограничных, иммиграционных и других соответствующих служб, помогают упорядочить регулирование незаконного въезда и своевременно принимать меры в каждой конкретной ситуации в отношении лиц, которые могут представлять угрозу безопасности, а также лиц, не заслуживающих международной защиты по причине их участия в совершении ряда серьезных преступлений или гнусных деяний. Это в свою очередь помогает выстроить работу национальных систем предоставления убежища таким образом, чтобы она вносила конструктивный вклад в обеспечение общей безопасности.</p>	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
30	Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: подделка денежных знаков: борьба с организованной преступностью и незаконными доходами от преступлений	В процессе осуществления	После 2007 года, когда Институт опубликовал свой доклад «Подделка денежных знаков: глобальное явление, глобальная угроза», он работает над комплексной программой прикладных исследований по проблеме подделки денежных знаков как одного из наиболее серьезных видов транснациональной организованной преступности, угрожающих здоровью и безопасности потребителей, обеспечивающих финансирование других форм преступной и террористической деятельности и негативно сказывающихся на обществе в целом. В соответствии с резолюцией 2012/19 Экономического и Социального Совета Институт продолжает свою исследовательскую работу и предпринимает усилия по оказанию технической помощи в этой области, разрабатывая более эффективные стратегии борьбы с организованной преступностью и предоставляя специализированную техническую помощь государствам-членам в борьбе с подделкой денежных знаков.	Во всем мире
31	Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: противодействие участию организованных преступных групп в кибернетических преступлениях	В процессе осуществления	В 2014 году Институт совместно с другими международными организациями и государствами-членами внес существенный вклад в осуществление проекта в области кибернетической преступности и кибертерроризма в рамках европейской программы исследований (проект “COURAGE”). Сейчас разрабатывается всеобъемлющая программа исследований в области кибернетической преступности и кибертерроризма. Институт провел исследование для изучения связи организованной преступности с кибернетической преступностью и распространяет информацию о хакерах и организованной преступности на многочисленных конференциях и семинарах-практикумах во всем мире. Он совместно с другими партнерами организует учебные семинары и знакомит политических деятелей и специалистов-практиков с методами использования террористами Интернета.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
32	Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: связи между незаконным оборотом драгоценных металлов и транснациональной организованной преступностью	В процессе осуществления	В своей резолюции 2013/38 Экономический и Социальный Совет призвал Институт провести при поддержке со стороны УНП ООН всеобъемлющее исследование связей между транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом драгоценных металлов. Институт разработал программу, направленную на борьбу с незаконным оборотом драгоценных металлов и потенциальным финансированием организованной преступности и терроризма за счет доходов от такой торговли. Планируется проведение всеобъемлющего исследования связи между транснациональной организованной преступностью и другими видами преступной деятельности и незаконным оборотом драгоценных металлов при финансовой поддержке со стороны правительства Южной Африки, результаты которого в 2016 году будут представлены Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Институт в настоящее время изучает возможность создания механизма отслеживания и сертификации происхождения цветных драгоценных камней, чтобы проследить участие организованных преступных групп в производственно-сбытовой цепи.	Во всем мире
33	Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: взаимосвязь между организованной преступностью, международным терроризмом и развитием	На стадии разработки	В ответ на просьбы государств-членов предоставить руководящие указания по решению проблем, связанных с ростом взаимосвязи между организованной преступностью, терроризмом и развитием, в 2015 году Институт проведет двухдневное совещание для обеспечения более глубокого понимания угрозы этой взаимосвязи. Ожидается, что в ходе этого консультативного совещания его участники определят наиболее оптимальные способы оказания помощи государствам-членам в решении проблем, связанных с этой угрозой и ее последствиями для развития, мира и безопасности.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
34	Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: смягчение рисков, связанных с незаконным оборотом и использованием в преступных целях химических, биологических, радиологических и ядерных материалов	В процессе осуществления	В настоящее время Институт совместно с Европейской комиссией и ее Объединенным исследовательским центром осуществляет проект по созданию центров передового опыта в области химических, биологических, радиологических и ядерных материалов. Задача состоит в том, чтобы содействовать региональному сотрудничеству и совершенствованию стратегий, касающихся химических, биологических, радиологических и ядерных материалов, посредством создания сети региональных инициатив, направленных на поощрение и оказание поддержки в разработке и осуществлении соответствующих национальных стратегий. В настоящее время этой инициативой охвачено 48 стран и восемь регионов. Институт оказывает правительствам поддержку в разработке национальных планов действий в области химических, биологических, радиологических и ядерных материалов, которые служат стратегическими документами для определения национальных приоритетов в области укрепления потенциала и координации деятельности компетентных органов на национальном уровне. Для этого государства-члены в сотрудничестве с Институтом провели мероприятия высокого уровня в Нью-Йорке, Гааге и Женеве.	Во всем мире
35	Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	В процессе осуществления	Отделение оказывало поддержку Африканскому союзу в подготовке к проведению в Яунде с 5 по 7 февраля 2015 года совещания экспертов по планированию и последующего совещания, состоявшегося в период с 23 по 27 февраля 2015 года в Нджамене. В ходе этих совещаний оно оказало помощь Африканскому союзу в доработке концепции операций многонациональной объединенной целевой группы, включая План материально-технического обеспечения и правила применения вооруженной силы миссии. 3 марта оно приняло участие в работе открытого заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, на котором были одобрены документы, подготовленные в Яунде и Нджамене. Кроме того, Отделение обратилось к государствам-членам и партнерам с настоятельным призывом оказывать двустороннюю поддержку военнослужащим, в настоящее время участвующим в боевых операциях против «Боко харам».	Африка

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
36	Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций: комплексная стратегия по борьбе с терроризмом и нераспространению стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке	В процессе осуществления	Государства-члены Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на своем тридцать третьем совещании на уровне министров в декабре 2011 года в Банги договорились разработать комплексную стратегию по борьбе с терроризмом и нераспространению стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке. В целях поддержания этого процесса ЮНОЦА совместно с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий провело практикумы по следующей тематике: полиция и разведка, таможня, иммиграция, пограничный контроль и стрелковое оружие и легкие вооружения и насильственный экстремизм и права человека. В 2015 году будут проведены еще два практикума по вопросам правосудия и финансирования терроризма, а на сорок первом совещании Постоянного консультативного комитета на уровне министров, которое планируется провести до конца 2015 года на его рассмотрение будет представлена комплексная стратегия.	Центральная Африка
37	ЮНОЦА и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА): обеспечение безопасности на море	Завершено	Департамент по политическим вопросам через ЮНОЦА и ЮНОВА оказывал поддержку Экономическому сообществу центральноафриканских государств, Экономическому сообществу западноафриканских государств и Комиссии Гвинейского залива в организации в Яунде в июне 2013 года встречи на высшем уровне глав государств и правительств государств Гвинейского залива, посвященной обеспечению охраны и безопасности в Гвинейском заливе. Кроме того, оба отделения оказывали содействие в разработке всеобъемлющей региональной стратегии по борьбе с пиратством в связи с угрозой, создаваемой отсутствием безопасности на море.	Центральная Африка
38	ЮНОЦА: браконьерство и незаконная торговля ресурсами дикой природы	На стадии разработки	В настоящее время Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) разрабатывает план чрезвычайных действий по борьбе с браконьерством, и Совет Безопасности поручил ЮНОЦА оказать ЭСЦАГ поддержку в его усилиях.	Центральная Африка



Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
39	ЮНОЦА и ЮНОВА: угроза со стороны «Боко харам»	Завершено	В связи с расширением деятельности «Боко харам» в регионе бассейна озера Чад, в частности в Камеруне, Нигере и Чаде, Департамент по политическим вопросам, действуя через ЮНОЦА и ЮНОВА, поддерживал предпринимаемые в регионе усилия, направленные на укрепление двустороннего, субрегионального и международного сотрудничества и устранение угрозы терроризма и трансграничной незаконной деятельности. В частности, в октябре 2014 года была организована совместная миссия в Камерун и Чад с задачей оценить влияние «Боко харам» в этих двух странах и изучить способы поддержки со стороны Организации Объединенных Наций правительств соответствующих стран и субрегиональных организаций в борьбе с угрозой, исходящей от этой группы. В период с 12 по 18 апреля 2015 года Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава ЮНОЦА Батили и Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и глава ЮНОВА Чамбас совершили совместные дипломатические поездки в страны региона бассейна озера Чад для оценки влияния «Боко харам» в регионе и обсуждения последующих совместных мероприятий.	Центральная Африка
40	Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения: стрелковое оружие и легкие вооружения	На постоянной основе	Управление, в том числе все три его региональных центра, по запросу осуществляет проекты по наращиванию потенциала в целях оказания государствам-членам в различных регионах мира помощи в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. Эти проекты охватывают национальное законодательство, маркировку оружия, ведение учета, отслеживание, физическую защиту запасов, сбор и уничтожение, а также пограничный контроль. В рамках этой деятельности Управление оказывало содействие в применении Международного технического руководства по боеприпасам, разработанного в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи, и Международных стандартов контроля над стрелковым оружием, разработанных Организацией Объединенных Наций в рамках механизма координации действий в области стрелкового оружия.	Во всем мире

<i>Порядковый номер</i>	<i>Структура/проект/мероприятие</i>	<i>Ход осуществления</i>	<i>Основные мероприятия</i>	<i>Географический охват</i>
41	Управление по вопросам разоружения: поддержка в осуществлении резолюции 1540 (2004)	На постоянной основе	Управление и все три его региональных центра в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке и регионе Карибского бассейна оказывают в настоящее время поддержку в осуществлении ключевых требований резолюции 1540 (2004) и в деятельности Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и его группы экспертов в качестве неотъемлемой части своего общего мандата. Деятельность Управления сосредоточена на трех ключевых направлениях: содействие в проведении мероприятий на национальном уровне, укрепление сотрудничества между международными, региональными и субрегиональными организациями и налаживание эффективных партнерских связей с ключевыми заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества и промышленных кругов.	Во всем мире
42	УНП ООН: уголовно-правовые меры противодействия терроризму и организованной преступности	В процессе осуществления	УНП ООН — это основное управление Организации Объединенных Наций, которое занимается оказанием правовой помощи и содействия в наращивании потенциала государств-членов в сфере уголовного правосудия и борьбы с терроризмом и организованной преступностью.	Во всем мире
43	УНП ООН: международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам	В процессе осуществления	УНП ООН содействует развитию международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам между странами путем оказания им содействия в наращивании потенциала и оказания поддержки различным сетям. Например, в Западной Африке УНП ООН продолжает оказывать поддержку Судебной платформе стран Сахеля, Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки и Межучрежденческой сети по вопросам возврата активов в Западной Африке, а также сотрудничать со странами в других регионах, действуя через другие региональные судебные структуры, например Евроюст.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
44	УНП ООН: пограничный контроль	В процессе осуществления	УНП ООН оказывает поддержку государствам-членам, в том числе странам Ближнего Востока и Северной и Западной Африки, в наращивании национального потенциала в области выявления, расследования и пресечения незаконного перемещения грузов. Конкретные усилия направлены на обеспечение контроля в местах пересечения границ: на суше — в рамках Глобальной программы по контролю за контейнерными перевозками; на море — в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья и путем оказания поддержки в осуществлении инициативы Форума Индийского океана по вопросам преступности на море; и в аэропортах — в рамках Программы обеспечения связи между аэропортами. В частности, УНП ООН недавно приступило к реализации инициативы, где предметом особого внимания являются наземные пункты пограничного контроля, а также основные населенные пункты на маршрутах контрабандной доставки грузов, пролегающих через регионы Сахеля-Сахары, Северную Африку и Ближний Восток. В Нигерии УНП ООН в ближайшее время приступит к осуществлению проекта в области усиления пограничного контроля прежде всего на северо-восточной границе Нигерии с Камеруном, Нигером и Чадом, где боевики «Боко харам» действуют особенно активно.	Во всем мире
45	УНП ООН: правоохранительная деятельность	В процессе осуществления	УНП ООН оказывает поддержку национальным правоохранительным органам в налаживании сотрудничества в осуществлении разведывательной деятельности, а также в развитии регионального сотрудничества. Управление наладило и поддерживает работу ряда региональных платформ, используемых для обмена информацией, в том числе Центра уголовной информации для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества арабских государств Залива, Центральноазиатского регионального информационно-координационного центра и Объединенной группы по планированию, в состав которой входят Афганистан, Иран и Пакистан. УНП ООН оказывает странам в различных регионах помощь в создании региональных сетей и в продвижении инициативы, нацеленной на укрепление межсетевое взаимодействия с задачей активизировать сотрудничество между региональными и международными правоохранительными организациями.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
46	УНП ООН и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций: борьба с финансированием терроризма и отмыванием денег	В процессе осуществления	УНП ООН оказывает поддержку государствам-членам в укреплении правовых и технических аспектов борьбы с финансированием терроризма и отмыванием денег, в том числе путем подготовки кадров специалистов для наращивания потенциала государств в таких вопросах, как трансграничное сотрудничество по предотвращению финансирования терроризма и борьбе с ним, замораживание активов, взаимная правовая помощь, проведение расследований, уголовное преследование и судебное разбирательство, прослеживание связей между финансированием терроризма, отмыванием денег и транснациональной организованной преступностью. В 2014 году УНП ООН и Центр приступили к осуществлению двухлетнего проекта, предусматривающего организацию и проведение для должностных лиц системы уголовного правосудия в Аргентине и Колумбии инсценированных судебных процессов, касающихся борьбы с финансированием терроризма.	Во всем мире
47	УНП ООН: борьба с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия	В процессе осуществления	УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в их усилиях, направленных на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, путем ратификации и эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной транснациональной преступности и дополняющего ее Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. УНП ООН в своей работе сочетает меры предупреждения с мерами контроля, преследуя цель установления всеобъемлющих режимов контроля за огнестрельным оружием и укрепление потенциала государств-членов заниматься решением проблемы растущей взаимосвязи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими серьезными преступлениями, в том числе организованной преступностью и терроризмом.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
48	УНП ООН: иностранные боевики-террористы	В процессе осуществления	В свете необходимости укрепления государствами-членами своего уголовного законодательства в части пресечения деятельности иностранных боевиков-террористов УНП ООН в тесном сотрудничестве с Европейским союзом, Целевой группой Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Международным институтом в защиту правосудия и верховенства права и странами-донорами разработало рассчитанную на пять лет инициативу по оказанию технической помощи странам Ближнего Востока, Северной Африки и Балканского полуострова. Усилия концентрируются на прослеживании возможных связей иностранных боевиков-террористов с организованной преступностью, в частности на контрабандном провозе людей. Будут проработаны аналогичные инициативы и в отношении Сахеля и Западной Африки, а также Восточной Африки.	Во всем мире
49	УНП ООН: использование сети Интернет в террористических целях	В процессе осуществления	УНП ООН продолжает расширять масштабы помощи должностным лицам системы уголовного правосудия в проведении расследований и судебного преследования по фактам использования сети Интернет в террористических целях (финансирование, вербовка, подготовка). Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий разработало механизм по оказанию технической помощи в вопросах, касающихся использования сети Интернет в террористических целях. Этот механизм широко используется в деятельности УНП ООН.	Во всем мире
50	УНП ООН: похищение людей в целях получения выкупа	Завершено	В 2014 году УНП ООН опубликовало пересмотренное издание руководства по противодействию случаям похищения людей, призванное помочь властям принять эффективные меры борьбы с похищением людей в целях получения выкупа.	Во всем мире
51	УНП ООН: борьба с коррупцией	В процессе осуществления	УНП ООН продолжает оказывать содействие в ратификации и осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.	Во всем мире

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
52	УНП ООН: исследования, посвященные вопросам преступности	В процессе осуществления	В ходе проведенного УНП ООН исследования, посвященного транснациональной организованной преступности, были получены данные о роли негосударственных вооруженных групп в незаконном обороте наркотических средств, в том числе кокаина и каннабиса, обороте минералов и торговле детьми в целях использования их в качестве детей-солдат.	Во всем мире
53	ЮНОВА	На постоянной основе	ЮНОВА, УНП ООН и их партнеры продолжают предпринимать усилия по наращиванию организационно-кадровой базы и оказанию помощи в повышении уровня осведомленности об угрозе, которую представляют для мира и стабильности незаконный оборот наркотиков и организованная преступность в Западной Африке, в том числе о связи этой угрозы с угрозой терроризма, в частности в Сахеле.	Западная Африка
54	ЮНОВА: поддержка инициативы для стран западноафриканского побережья	В процессе осуществления	На основе всеобъемлющего подхода УНП ООН в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам, ЮНОВА и Интерполом разработало Инициативу для стран западноафриканского побережья, преследующую цель более строгого соблюдения национального законодательства и налаживание работы по сбору разведанных в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. Эта инициатива дополняет региональный план действий Экономического сообщества стран Западной Африки и вместе с ним образует общую программу по укреплению на национальном и региональном уровнях потенциала правоохранительной деятельности, совершенствованию криминалистической экспертизы, усилению пограничного контроля и борьбы с отмыванием денег и активизации деятельности органов уголовного правосудия.	Западная Африка
55	ЮНОВА: поддержка УНП ООН в укреплении потенциала в регионе Западной Африки и расширении доступности, повышении эффективности и усилении подотчетности систем уголовного правосудия	В процессе осуществления	В рамках центрального проекта УНП ООН, реализуемого при поддержке со стороны ЮНОВА, особое внимание уделяется укреплению потенциала стран региона Западной Африки и повышению эффективности и подотчетности системы уголовного правосудия для успешной борьбы с незаконным оборотом наркотиков, незаконной торговлей, транснациональной организованной преступностью и терроризмом.	Западная Африка

Порядковый номер	Структура/проект/мероприятие	Ход осуществления	Основные мероприятия	Географический охват
56	ЮНОВА: безопасность на море	В процессе осуществления	ЮНОВА в тесном сотрудничестве со стратегическими партнерами поддерживает руководящую роль региональных экономических сообществ, Комиссии Гвинейского залива и государств в разработке совместных инициатив в области региональной морской стратегии борьбы с пиратством в Гвинейском заливе. Кроме того, ЮНОВА оказывает поддержку в реализации Комплексной морской стратегии Экономического сообщества западноафриканских государств, которая направлена на создание более стабильной, безопасной и мирной обстановки в морской акватории.	Западная Африка
57	ЮНОВА: поддержка в разработке региональной стратегии по противодействию терроризму для Комиссии по освоению бассейна озера Чад	Завершено	ЮНОВА сотрудничало с региональными экономическими сообществами и Африканским союзом в разработке региональной стратегии по борьбе с терроризмом для Комиссии по освоению бассейна озера Чад в октябре 2014 года и приняло участие в обсуждении вопроса о создании многонациональных сил, согласованного в Ниамее в январе 2015 года.	Западная Африка
58	Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий: осуществление совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии	В процессе осуществления	Последние несколько лет Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий участвуют в усилиях по реализации совместного плана действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. В рамках этой инициативы анализируются связи между терроризмом и организованной преступностью, в частности путем проведения мероприятий, способствующих укреплению безопасности границ и пограничного режима для противодействия терроризму и финансирования мер борьбы с ним.	Центральная Азия

<i>Порядковый номер</i>	<i>Структура/проект/мероприятие</i>	<i>Ход осуществления</i>	<i>Основные мероприятия</i>	<i>Географический охват</i>
59	Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и УНП ООН: борьба с незаконным оборотом наркотиков	В процессе осуществления	УНП ООН в сотрудничестве с Региональным центром содействует осуществлению деятельности, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и устранение связей между незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью в регионе.	Центральная Азия