



人权理事会

普遍定期审议工作组

第八届会议

2010年5月3日至14日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15 (b)段汇编的资料

莱索托

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1971年11月4日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1992年9月9日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1992年9月9日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约 第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	2000年9月6日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公 约》(CEDAW)	1995年8月22日	有(第2条)	-
《消除对妇女一切形式歧视公 约任择议定书》(OP-CEDAW)	2004年9月24日	无	调查程序(第八和九条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人 道或有辱人格的待遇或处罚公 约》(CAT)	2001年11月12日	无	国家间指控(第二十一条): 否 个人申诉(第二十二条): 否 调查程序(第二十条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1992年3月10日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入 武装冲突问题的任择议定书》 (OP-CRC-AC)	2003年9月24日	根据第3条交 存的具有约束 力的声明: (自愿入伍最 低年龄)18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、 儿童卖淫和儿童色情制品问题的 任择议定书》(OP-CRC-SC)	2003年9月24日	无	-
《保护所有移徙工人及其家庭 成员权利国际公约》(ICRMW)	2005年9月16日	无	国家间指控(第七十六条): 否 个人申诉(第七十七条): 否
《残疾人权利公约》(CRPD)	2008年12月2日	无	-

莱索托未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR),³ 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2), 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT), 《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP), 以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁴	是
难民和无国籍人 ⁵	是
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶	是，3号议定书除外
《劳工组织基本公约》 ⁷	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 2001年，儿童权利委员会鼓励莱索托加入1993年《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》⁸

B. 宪法和法律框架

2. 1999年，人权事务委员会注意到，该国代表团承认，宪法中的一些规定及其立法与实践均不符合《公民权利和政治权利国际公约》。委员会建议莱索托采取措施，使其所有法律均符合《公民权利和政治权利国际公约》的规定。⁹

3. 2000年，消除种族歧视委员会注意到各项国际公约在莱索托并不自动执行。¹⁰ 委员会欢迎赋予人权保护以宪法地位，在莱索托《宪法》中承认人人平等原则。¹¹

4. 2001年，儿童权利委员会对国内立法未全面反映《儿童权利公约》的原则和规定表示关切。委员会注意到，习惯法仍适用于许多情况，且有时与《宪法》相冲突。儿童权利委员会建议莱索托确保习惯法的现行法律实践符合《宪法》。委员会还建议莱索托继续努力，修订或通过新的法律文书；审查所有立法；考虑建立全面的儿童权利法规，保证所有国内立法完全符合《条约》规定。¹² 2009年，劳工组织公约和建议执行问题专家委员会注意到，通过《儿童保护和福利法案》的工作仍在进行中，该委员会希望此法案能够尽早通过。¹³

C. 体制和人权基础结构

5. 截至2010年1月，莱索托尚未有任何被增进和保护人权国家机构国际协调委员会认可的国家人权机构。¹⁴ 1999年，人权事务委员会对其根据《宪法》设立监察员表示欢迎。¹⁵

6. 2009年，秘书长表示，人权高专办于2008年11月与公民社会及议会成员共同参与国家磋商，商讨了2007年《国家人权委员会法案》及建立委员会的相关宪法规定，并在议会关于立法的讨论中通报了磋商结果。¹⁶ 驻地协调员在2008年度报告中提到了联合国国家工作队倡议设立国家人权委员会的进展情况。¹⁷ 2008年-2012年《联合国发展援助框架》强调了联合国系统对国家人权、性别和

儿童委员会的建立和运作给予的支持。¹⁸ 2001 年，儿童权利委员会建议莱索托根据巴黎原则，立即着手建立人权委员会。

7. 儿童权利委员会建议缔约国考虑提供相关机制，供儿童就侵犯其权利的行为提出申诉。¹⁹ 委员会还建议设立协调公约执行情况的政府机制，并在执行条约规定的过程中注重加强与非政府组织及这些组织之间的协调。²⁰

D. 政策措施

8. 2001 年，儿童权利委员会注意到该国制定了包括“2020 年远景倡议”在内的大量政策和战略，以解决残疾儿童权利、消除贫困、青年权利、艾滋病毒/艾滋病以及幼儿保育和发展等问题，该国还制定了生殖健康战略草案。²¹ 2007 年联合国人口基金的一份报告强调莱索托已制订了名为“2020 年远景”的长期国家发展计划，但同时指出其于 2015 年前仅可能实现与教育相关的千年发展目标。²² 儿童权利委员会对缺乏保障残疾儿童权利的国家战略表示关切，并敦促莱索托制定一项全面的国家方案。²³

9. 2005 年，莱索托通过了以全国学校系统为重点的世界人权教育方案行动计划(2005-2009 年)。²⁴

10. 2009 年，劳工组织专家委员会注意到该国政府正在实施国家艾滋病战略计划以及预防、控制和管理艾滋病毒/艾滋病的政策框架。²⁵

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁶	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	1998 年	2000 年 3 月	-	应于 2000 年至 2008 年提交的第十五次至第十九次定期报告逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	-	-	-	初次报告自 1994 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)		1999 年 4 月	-	第二次定期报告自 2002 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)			-	初次报告自 1996 年逾期未交
禁止酷刑委员会(CAT)			-	初次报告自 2002 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)		2001 年 1 月 26 日	-	应于 1999 年至 2009 年提交的第二次至第四次定期报告逾期未交

条约机构 ²⁶	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
	《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)		-	初次报告自 2005 年逾期未交
	《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)		-	初次报告自 2005 年逾期未交
	保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会(CMW)		-	初次报告自 2007 年逾期未交

11. 消除对妇女歧视委员会请莱索托于 2009 年 7 月底前提交所有逾期报告的合并报告，供委员会在 2010 年下半年进行审议。如果在建议的时间框架内未收到该报告，作为最后手段，消除对妇女歧视委员会将在没有提交报告的情况下审议莱索托的公约执行情况。²⁷

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	无
原则上同意的访问	-
提出请求但尚未得到同意的访问	-
访问期间提供的便利/合作	-
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	审议期内未发出任何来文
对专题调查问卷的答复	莱索托未回答特别程序任务负责人发出的 16 份调查问卷中的任何一份 ²⁸

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

12. 2007 年，人权高专办和联合国国家工作队为莱索托议会成员举行了人权与艾滋病毒/艾滋病散播和治疗问题的研讨会。²⁹ 当局接受了人权高专办关于设立国家人权委员会的结论，并计划将其纳入今后的立法。³⁰

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

13. 2008 年，人权与赤贫问题独立专家注意到，尽管接受教育的女童人数多于男童，但在就业及获取生产资源及信贷的方面仍存在广泛的性别歧视。虽然政府制定了性别与发展政策，并于 2003 年通过了《性犯罪法》，但家庭暴力和性暴

力事件仍非常普遍。³¹ 驻地协调员 2008 年度报告指出, 尽管莱索托在促进两性平等和赋予女性权力方面取得了进展, 但性别差异仍然存在。妇女仍受到不同形式的歧视。³² 2008 年, 劳工组织专家委员会请莱索托继续就其采取的相关措施提供资料, 这些措施包括废除任何可能妨碍实施国际劳工组织《歧视(就业及职业)公约》的歧视性法律或做法, 以及进行法律改革, 确保男女享有平等权利, 包括在通过《已婚人士平等法案》中取得的进展。³³

14. 一份 2007 年的人口基金报告指出, 歧视性做法在莱索托的习俗、信仰和传统中根深蒂固, 在许多方面限制了妇女的权利。基于性别的暴力行为与日俱增, 艾滋病毒/艾滋病在妇女和女童中蔓延, 且妇女不能平等参与决策过程, 这些都反映了妇女的弱势地位。³⁴ 1999 年, 人权事务委员会对普通法及习惯法均将妇女视为未成年人从而允许对她们的歧视表示严重关切。³⁵ 儿童权利委员会于 2001 年也表达了类似的关切。³⁶ 人权事务委员会关切地注意到, 根据习惯法, 妇女的继承权和财产权受到严重限制, 而根据习惯法和普通法, 妇女不可签订合同、开立银行账户、获取贷款或在未经丈夫许可的情况下申领护照。委员会敦促该国采取措施, 废除或修改这些歧视性法律, 消除这些歧视性做法。³⁷

15. 2008 年, 劳工组织专家委员会在回顾《宪法》和《劳动法》中的不歧视规定时强调, 莱索托需采取切实积极的措施, 促进平等, 消除歧视。³⁸ 2001 年, 儿童权利委员会敦促莱索托立即加强努力, 通过修改国内立法和加强公众认识来保证不歧视原则的充分执行。儿童权利委员会还敦促莱索托重视消除在立法、习惯法和实践中对女童和妇女的歧视, 通过向弱势儿童群体更好地提供教育及医疗服务来有效地解决对他们的歧视问题, 并确保非婚生子女也能像其他儿童一样轻松迅捷地获取旅行证件。³⁹

16. 2000 年, 消除种族歧视委员会对与日俱增的排外言论、该言论所导致的种族歧视行为, 以及 1971 年的《种族关系令》中未为禁止和惩处此类行为提供全面的立法框架表示关切。委员会鼓励莱索托建立适当有效的补救和申诉机制, 并全面履行公约规定的各项义务。⁴⁰ 2008 年, 劳工组织专家委员会注意到, 莱索托拟定了 2004 年《种族关系法案》, 禁止在使用公共场所、公共设施或服务机构以及学校中实行种族歧视。⁴¹

17. 2008 年, 劳工组织专家委员会回顾了以前关于巴索托和亚裔社区间种族紧张关系的意见, 并注意到莱索托作出声明, 指出巴索托与华裔雇主间的紧张关系主要是交流障碍和文化差异造成的, 劳动部已在针对纺织业工人与雇主的培训中提到了该问题。⁴²

18. 2001 年, 儿童权利委员会关切地注意到缔约国仍然缺乏对儿童的明确定义, 一方面 18 岁以下的人被定义为儿童, 而另一方面成人年龄仍然被定为 21 岁。委员会还关注不同的最低法定婚龄、缺乏对男童同意性行为的最低法定年龄的规定, 以及极低的需承担刑事责任的最低法定年龄——目前规定为 7 岁。儿童权利委员会建议莱索托审查并酌情修改现行立法, 以统一对成人法定年龄的规定及对儿童的定义。⁴³

19. 1999 年，人权事务委员会关切地注意到，法律规定可对同性成年人间同意的性关系进行惩处，故委员会建议莱索托修改这方面的法律。⁴⁴

2. 生命权、人身自由和安全权

20. 1999 年，人权事务委员会对警察和安全部队过分使用武力，包括在嫌疑人未使用暴力的情况下仍向对方射击以防止其反抗的行为表示关切。委员会敦促莱索托调查此类案件，保证起诉并惩处责任人。⁴⁵

21. 人权事务委员会关切地注意到大量对被拘留者施以酷刑的情况。委员会强烈敦促莱索托建立一个由广受尊重的平民组成的独立机构，接受并调查关于酷刑和虐待的投诉，向受害者提供补救措施，并起诉实施酷刑和虐待的责任人。⁴⁶

22. 对于审前拘留的问题，人权事务委员会对嫌疑人在接受法官审理前被拘留超过 48 小时表示关切，并建议莱索托采取坚决行动，落实其立法中关于审前拘留不超过 48 小时的规定。⁴⁷

23. 2000 年，消除种族歧视委员会对莱索托国民与外国厂家间的紧张关系事件表示关切，该紧张关系事件导致了绑架及暴力事件，约百名亚裔国民因恐遭到迫害而逃离该国。委员会建议莱索托采取措施，消除导致这些事件的社会经济根源。⁴⁸

24. 2001 年，儿童权利委员会极为关注执法官员对儿童犯下的包括殴打在内的暴力行为，以及缺乏对此类事件的调查或刑事司法反应。委员会建议莱索托建立有效的便于儿童使用的投诉及调查系统，处理执法官员或其他官员针对儿童的暴力行为，确保将犯罪者绳之以法。委员会还敦促莱索托在刑事司法系统中加强对儿童权利问题的认识。⁴⁹

25. 一份 2007 年的儿童基金会报告指出，性虐待儿童的报告比例很高，2006 年 1 月至 6 月间，警方儿童及性别保护股所报告的 789 例性虐待案件中，针对儿童的就占 179 例。儿童基金会报告强调了莱索托对解决儿童保护问题的承诺，包括通过向公众广泛宣传《性犯罪法》(2003 年)及在所有地区设立儿童保护工作队。⁵⁰ 2001 年，儿童权利委员会建议缔约国适当调查家庭暴力、虐待、性虐待及其他家庭内的虐待案件，并将犯罪者绳之以法。⁵¹

26. 1999 年，人权事务委员会对莱索托部分地区仍继续实施女性割礼表示严重关切。⁵² 儿童权利委员会在 2001 年表达了类似的关切。⁵³ 人权事务委员会呼吁废除此做法，并建议对此做法定罪。⁵⁴

27. 人权事务委员会注意到代表团关于已废除体罚的发言，但也关切地注意到，莱索托的报告指出，在有医生在场的情况下仍可使用体罚。⁵⁵ 儿童权利委员会在 2001 年对体罚普遍存在表示关切，并建议莱索托采取措施，在学校、护理及少年司法机构有效实施禁止体罚的立法，并考虑禁止家庭内体罚。⁵⁶

28. 2008 年，劳工组织专家委员会注意到，根据 2004 年儿童基金会莱索托童工调查——分析报告，放牧被认为是最恶劣形式的童工，它使男孩无法上学，工作

时间长且夜间也要工作，工作地点偏僻，还要常常面临极端的天气状况。⁵⁷ 2001 年，儿童权利委员会关切地注意到，大量儿童特别是男童被雇来放牧牲畜，且人数不断增加，同时还有大量儿童在有潜在危险的条件下工作。儿童权利委员会建议莱索托提供充足资源，以确保有效实施劳动法及保护儿童免遭经济剥削。⁵⁸ 2009 年，劳工组织专家委员会鼓励莱索托采取必要措施，通过加强部门内的劳动监察系统等方式，禁止儿童从事非正式部门的危险工作。⁵⁹ 委员会还鼓励莱索托采取有效且有时限的措施，保护从事家务工作的女童远离最恶劣形式的童工。⁶⁰

29. 2009 年，劳工组织专家委员会请莱索托采取措施，将禁止使用、招收或提供 18 岁以下儿童从事麻醉品生产和非法买卖作为紧急事项处理。⁶¹

30. 儿童权利委员会对女童更易遭受性剥削及此类性剥削事件频发表示关切。委员会建议莱索托采取适当的政策和措施，包括护理和康复措施，防范和打击针对儿童特别是女童的性剥削行为。委员会建议莱索托加强立法框架，充分保护儿童，使其免遭任何形式包括在家庭内的性虐待或性剥削。⁶²

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

31. 一份 2004 年的经济和社会事务部报告指出，《宪法》规定设立独立的司法系统，但司法过程中的缺陷阻碍了必要的法律改革。⁶³

32. 经社事务部报告还指出，1999 年《防止腐败和经济犯罪法》第 5 号规定设立防止腐败和经济犯罪局，作出了防止腐败的规定，并授权该局调查涉嫌案件。⁶⁴

33. 1999 年，人权事务委员会关切地注意到，军队继续在民事方面施加影响，军人犯罪或滥用权力却可逍遥法外。委员会强烈敦促该国采取措施，确保民事及政治当局的首要地位。⁶⁵

34. 尽管儿童权利委员会注意到缔约国已建立少年司法制度，但仍建议莱索托采取进一步措施，本着《公约》及其他联合国标准的精神，对少年司法制度进行全面改革。⁶⁶

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

35. 2001 年，儿童权利委员会对出生登记率低，特别是一些登记程序使用难、繁琐且费用高表示关切。委员会建议该国采取一切必要措施，确保所有儿童都得到出生登记。⁶⁷

36. 儿童权利委员会关切地注意到由一系列因素引致的家庭破裂事件逐渐增多，这些因素包括艾滋病毒/艾滋病、家庭贫困以及不断升高的失业率。委员会对出现越来越多的以儿童为户主的家庭表示关切。委员会建议莱索托澄清、加强并确保实施其与家庭破裂有关的政策和立法，加强支助以儿童为户主的家庭，在艾滋病毒/艾滋病蔓延的情况下尤其应该这样做。⁶⁸

37. 对于失去家庭环境的儿童，儿童权利委员会建议莱索托制定特别方案，强化其替代照料设施，特别是建立一个可满足需要并得到良好支持的寄养系统。委员会强烈建议莱索托停止将少年培训中心当作替代照料设施的做法。⁶⁹

38. 儿童权利委员会注意到，莱索托通过立法来规范国内收养，但存在针对非洲裔收养父母的法律歧视，且收养程序往往缓慢而繁琐。委员会建议莱索托在国内及跨国收养上均采取有效无歧视的监管程序。⁷⁰

5. 言论自由、结社自由，以及参与公共和政治生活的权利

39. 1999 年，人权事务委员会对批评政府的记者受到骚扰并一再深陷诽谤诉讼表示严重关切。委员会还表示严重关切的是，有报告称国营及准国营公司通过拒绝投放广告来抵制那些对政府持否定态度的报纸，国营媒体的记者如果出现在反对派示威中则被要求辞职。委员会敦促莱索托尊重新闻自由，并停止任何违反新闻自由的行为。⁷¹

40. 人权事务委员会表示关切有关当局根据《印刷和出版法》，在同意或拒绝注册某份报纸方面具有不受约束的酌处权，建议莱索托制订行使处理权的准则以及有效审查拒绝注册理由是否合理的程序，并使其立法符合《公民权利和政治权利国际公约》第 19 条的规定。⁷²

41. 人权事务委员会关切地注意到，妇女参与公共和私营部门工作的情况有所改善，但仍显不足。委员会敦促莱索托采取包括平权行动在内的必要措施，进一步促进妇女参与政治及公共生活，包括公共和司法服务领域活动。⁷³ 2008 年，人权与赤贫问题独立专家注意到，2004 年《地方政府选举法修正案》规定，为妇女保留 30% 的经选举产生的席位。⁷⁴ 2009 年联合国统计司的一个资料来源表明，妇女在国家议会中所占席位比例已从 2006 年的 11.7% 升至 2009 年的 25%。⁷⁵

42. 2008 年-2012 年联合国发展援助(联发援框架)框架强调，人们越来越认识到，在 2002 年 5 月大选、2005 年 4 月地方议会选举及 2007 年 2 月大选后，发展进程发生进一步积极性变化的机会增加。但是，仍需加强注重性别平等和参与的治理，在地区和社区内提供以权利为本的有效服务。⁷⁶

6. 工作权和公正良好工作条件权

43. 2008 年，劳工组织专家委员会表示，国家劳动咨询委员会决定审议《劳动法》，政府说它将在审议过程中考虑专家委员会所关注的问题。委员会相信该国将尽快采取必要措施，使其国家立法符合劳工组织《强迫劳动公约》的规定。⁷⁷

44. 2008 年，劳工组织专家委员会强调指出，根据就业和收入调查，私营部门女性的平均月收入仅为男性的 45%，而在公共部门该比率则为 83%。委员会敦促莱索托采取必要措施，解决现存的性别之内的工资差异，尤其是在私营部门。⁷⁸

45. 2007 年, 劳工组织专家委员会注意到, 《劳动法》第 198G (1) 节规定, 已登记的公会成员若占雇员总数(仅适用于雇佣 10 名或以上雇员的雇主)的 35% 以上, 则有权选举工会代表。委员会请莱索托修改该条规定, 允许所有工人作为候选人或选民参与工作场所代表的选举。⁷⁹

46. 2009 年, 劳工组织专家委员会希望莱索托尽快详细说明修改《公共服务法案》(2005 年)第 19 节的情况, 以确保禁止公务员行使罢工权的范围限于以国家名义行使职权的公务员。⁸⁰

7. 社会保障权和适足生活水准权

47. 驻地协调员 2008 年年度报告强调, 2007 年的大旱及高企的粮食价格造成许多人缺粮。⁸¹

48. 一份 2008 年的联合国开发署报告指出, 返乡的移徙矿工家庭收入和就业机会减少, 造成了长久的缺粮和贫困。⁸²

49. 驻地协调员 2008 年年度报告强调, 缔约国迫切需要扩大多部门干预, 降低儿童死亡率, 改善孕产妇健康状况。由于人力资源持续减少加上山路, 崎岖难以请到合格助产士接生, 因而孕产妇死亡率不断攀升。⁸³ 2009 年联合国统计司的一个资料来源表明, 2007 年每 1,000 名 5 岁以下儿童死亡率为 68 人。⁸⁴ 2001 年, 儿童权利委员会关切地注意到儿童健康状况很差。委员会建议莱索托划拨适当资源并制定全面政策与方案, 改善保健基础设施, 增加接受过培训的保健和福利专业人员人数(包括心理卫生专业人员)。委员会还建议莱索托改善儿童的健康状况; 提供更多的基础保健服务; 减少孕产妇、儿童及婴儿死亡发生率; 预防和消除营养不良现象; 改善获得安全饮用水和卫生设施的渠道。委员会还建议莱索托解决包皮环切引起的健康风险问题。⁸⁵

50. 暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员注意到, 身为母亲的女工面临更大的孕产妇及儿童围产期死亡风险, 因其工作时间长, 且不能灵活安排, 因而难以通过去诊所、产后恢复、哺乳等方式在孕期照顾自己以及在产后照顾婴儿。⁸⁶

51. 人权事务委员会关切地注意到, 莱索托现行法律规定堕胎是违法行为, 除非该妇女精神不健全或是由于强奸或乱伦而怀孕。委员会建议莱索托审议关于堕胎的法律, 允许面临生命危险的妇女堕胎。⁸⁷

52. 2009 年联合国统计司的一个资料来源表明, 2007 年年龄在 15 至 49 岁间的艾滋病毒感染者比例为 23.2%。2007 年的一份联合国人口基金报告强调, 由于无法获得充分的基于生存技能的性与生殖健康信息, 青少年十分易感染艾滋病毒, 而基于性别的暴力行为及跨代性行为又进一步加剧这种情况。⁸⁸ 2001 年, 儿童权利委员会对成人和儿童, 特别是少女中艾滋病毒/艾滋病的惊人高发病率和广泛传播, 以及少女怀孕和性传播感染的高发生率表示关切。委员会敦促莱索托特别

关注艾滋病毒/艾滋病的次要后果，例如由于成年家庭成员的死亡导致儿童为户主的家庭数量上升。⁸⁹

53. 2009 年联合国统计司的一个资料来源表明，2006 年使用改善后的饮用水源的人数达人口总数的 78%。⁹⁰

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

54. 2009 年，劳工组织专家委员会表示，它坚定地希望缔约国能够尽快通过实行免费义务教育的法案。⁹¹ 2009 年联合国统计司的一个资料来源表明，2006 年小学净入学率为 72.6%。⁹²

55. 2008 年，劳工组织专家委员会认为，小学教育仍未成为义务教育，据儿童权利委员会 2001 年的结论性意见(CRC/C/15/Add.147, 第 51 段)称，许多儿童仍无法接受教育，尤其是牧童、贫困儿童以及生活在边远社区的儿童。⁹³ 儿童权利委员会还关切地注意到缺乏受过培训的教师，教育基础设施差，缺乏设备，过度拥挤程度，学生与教师比率高，辍学率、文盲率及留级率高，以及缺乏基本培训材料、教科书和其他资料。⁹⁴

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

56. 难民署指出，莱索托已颁布适当的国家难民法。⁹⁵ 难民署还指出，2009 年 11 月莱索托已有 64 名不同国籍的难民。在莱索托生活的大部分难民已完全融入社会，经济上自给自足。立法框架和政府政策有利于他们融入当地社会。难民有权工作、行动自由并可获得社会服务，由政府向其提供赠款，有特殊需要的难民还可获得免费住宿及水电。⁹⁶ 但难民署也注意到，一些弱勢的难民最近难以获得政府的赠款。此外，当前的经济形势也助长了人们的排外情绪。⁹⁷

57. 难民署鼓励政府继续其慷慨做法，如无条件地给予所有在该国居住满 5 年或以上的难民公民身份。⁹⁸

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

58. 驻地协调员 2008 年度报告指出了该国在促进两性平等方面的成就，包括成立两性平等部，制定两性平等政策，成立性别与儿童保护股，以及在地方政府代表分配中采取平权做法。⁹⁹

59. 2008 年-2012 年联发援框架指出，莱索托目前的危机源自艾滋病毒蔓延、感染率不断升高、越来越普遍的贫困，以及粮食无保障。¹⁰⁰ 驻地协调员 2007 年度报告指出，莱索托艾滋病毒/艾滋病感染率达 23.2%，继续成为排名第一的致病及致死原因。¹⁰¹ 驻地协调员 2008 年度报告指出，莱索托仍面临粮食高度无保障的局面，2007 年至 2008 年间，旱灾的破坏性后果、低收成以及高昂的粮食及商品价格使得许多家庭的口粮得不到保障。¹⁰²

60. 2001年，儿童权利委员会承认，莱索托面临的经济和社会困难及其人权状况已经并将继续对儿童的状况产生不利影响，并妨碍了《公约》的充分执行。委员会特别注意到不断升高的贫困水平、高失业率以及专业人士移民对儿童造成的影响。委员会还注意到艾滋病毒/艾滋病也对《公约》的充分执行造成了不利影响。¹⁰³

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

61. 难民署敦促莱索托与联合国组织及专门机构密切合作，进一步加强融合政策，实行促进容忍的方案。¹⁰⁴

五. 能力建设和技术援助

62. 2008年-2012年联发援框架将加强国家能力，继续普及艾滋病毒的预防、治疗、护理、支助和减轻影响的措施，改善并扩大所有人公平获取优质基本保健、教育和社会福利服务作为预期成果。此外，还需增加就业，提高家庭食品安全，并强化自然资源和环境管理机构。¹⁰⁵

63. 儿童权利委员会和莱索托一致表达了对额外技术援助及国际合作的需要。¹⁰⁶ 委员会建议莱索托在以下方面寻求联合国相关机构的技术援助：残疾儿童；¹⁰⁷ 少年司法和警察培训；¹⁰⁸ 改善儿童健康状况；¹⁰⁹ 以及教育。¹¹⁰

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;

OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Committee on the Rights of the Child, concluding observations adopted on 26 January 2001 (CRC/C/103), para. 350.
- ⁹ Human Rights Committee, concluding observations adopted on 6 April 1999 (A/54/40), paras. 245 and 252.
- ¹⁰ Committee on the Elimination of Racial Discrimination, concluding observations adopted on 23 March 2000 (A/55/18), para. 113.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 111.
- ¹² CRC/C/103, paras. 319–320.
- ¹³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009LSO182, first paragraph.
- ¹⁴ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.
- ¹⁵ A/54/40, para. 246.

- ¹⁶ A/64/230, para. 21; see also OHCHR, *2008 Annual Report: Activities and Results*, pp. 72, 81 and 154.
- ¹⁷ Resident Coordinator, Annual Report 2008, p. 3. Available at http://www.undg.org/RCAR/2008/finalized/pdfs/RCAR_2008_LES_NAR.pdf.
- ¹⁸ United Nations Development Assistance Framework (UNDAF) for Lesotho 2008–2012, 2007, p. 8, available at <http://www.undp.org.ls/documents/UNDAF%202008%20-%202012.pdf>.
- ¹⁹ CRC/C/103, paras. 323–324.
- ²⁰ *Ibid.*, paras. 321–322.
- ²¹ *Ibid.*, para. 314.
- ²² DP/FPA/DCP/LSO/5, para. 7.
- ²³ CRC/C/103, paras. 359–360.
- ²⁴ See General Assembly resolution 59/113 B of 14 July 2005 and Human Rights Council resolution 6/24 of 28 September 2007. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007. Available at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.
- ²⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009LSO182, tenth paragraph.
- ²⁶ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child. |
- ²⁷ Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, Annual report (A/62/38 part III (2007)), para. 675.
- ²⁸ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 January 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, relating to the following questionnaires: (a) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation, 2005; (b) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs, 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons, 2006; (d) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants, 2006; (e) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities, 2006; (f) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (g) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people, 2007; (h) report of the Working Group on the use of mercenaries (A/62/301), questionnaire on measures adopted and envisaged, including legislation, regarding mercenaries, 2007; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation, 2007; (j) report of the Special Rapporteur on violence against women (A/HRC/7/6), questionnaire on indicators on violence against women, 2007; (k) report of the Special Rapporteur on the right to

education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations, 2007; (l) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/10/16 and Corr.1), questionnaire on trafficking in persons, 2008; (m) report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty to the eleventh session of the Council (A/HRC/11/9), questionnaire on Cash Transfer Programmes, 2008; (n) report of the Special Rapporteur on the right to education, (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention, 2009; (o) report of the Special Rapporteur on violence against women (A/HRC/11/6), questionnaire on violence against women and political economy, 2008; (p) report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences (A/HRC/12/21), questionnaire on national legislation and initiatives addressing the issue of bonded labour, 2009; (q) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/12/23), questionnaire on measures to prevent and combat online child pornography, 2009; (r) report of the Special Rapporteur on the right to food (A/HRC/12/31), questionnaire on world food and nutrition security, 2009; (s) report of the Working Group on Arbitrary Detention (A/HRC/13/30), questionnaire on the detention of drug users, 2009; (t) joint study on global practices in relation to secret detention in the context of countering terrorism (A/HRC/13/42), questionnaire on secret detention, 2009; (u) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders (A/HRC/13/22), questionnaire on the security and protection of human rights defenders, 2009.

²⁹ OHCHR, *2007 Annual Report: Activities and Results*, p. 73.

³⁰ OHCHR, *2008 Annual Report: Activities and Results*, p. 72.

³¹ Report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty (A/HRC/7/15), para. 73.

³² Resident Coordinator, *Annual Report 2008*, p. 2.

³³ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008LSO111, second paragraph.

³⁴ DP/FPA/DCP/LSO/5, para. 6.

³⁵ A/54/40, para. 253.

³⁶ CRC/C/103, para. 335.

³⁷ A/54/40, para. 253.

³⁸ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008LSO111, fifth paragraph.

³⁹ CRC/C/103, paras. 335–336.

⁴⁰ A/55/18, para. 114.

⁴¹ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008LSO111, seventh paragraph.

⁴² *Ibid.*, seventh paragraph.

⁴³ CRC/C/103, paras. 333–334.

⁴⁴ A/54/40, para. 256.

⁴⁵ *Ibid.*, para. 260.

⁴⁶ *Ibid.*, para. 259.

⁴⁷ *Ibid.*, para. 261.

⁴⁸ A/55/18, para. 112.

- ⁴⁹ CRC/C/103, paras. 343–344.
- ⁵⁰ UNICEF, Revised country programme document: Lesotho (2008-2012), para. 11. Available at [http://www.unicef.org/about/execboard/files/07-PL36-Lesotho\(2\).pdf](http://www.unicef.org/about/execboard/files/07-PL36-Lesotho(2).pdf).
- ⁵¹ CRC/C/103, para. 352.
- ⁵² A/54/40, para. 255.
- ⁵³ CRC/C/103, para. 357.
- ⁵⁴ A/54/40, para. 255.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 263.
- ⁵⁶ CRC/C/103, paras. 341–342.
- ⁵⁷ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008LSO182, eleventh paragraph.
- ⁵⁸ CRC/C/103, paras. 365–366.
- ⁵⁹ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009LSO182, sixth paragraph.
- ⁶⁰ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008LSO182, thirteenth paragraph.
- ⁶¹ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009LSO182, second paragraph.
- ⁶² CRC/C/103, paras. 367–368.
- ⁶³ Department of Economic and Social Affairs (DESA), Lesotho – Public Administration Country Profile, 2004, New York, pp. 6–7. Available at <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/un/unpan023270.pdf>.
- ⁶⁴ D E SA, Lesotho – Public Administration Country Profile, p. 11.
- ⁶⁵ A/54/40, para. 257.
- ⁶⁶ CRC/C/103, paras. 371–372.
- ⁶⁷ *Ibid.*, paras. 339–340.
- ⁶⁸ *Ibid.*, paras. 345–346.
- ⁶⁹ *Ibid.*, paras. 347–348.
- ⁷⁰ *Ibid.*, paras. 349–350.
- ⁷¹ A/54/40, para. 265.
- ⁷² *Ibid.*, para. 266.
- ⁷³ *Ibid.*, para. 268.
- ⁷⁴ A/HRC/7/15, para. 73.
- ⁷⁵ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses. Available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ⁷⁶ UNDAF for Lesotho 2008-2012, p. ii.
- ⁷⁷ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008LSO029, third and fourth paragraphs.
- ⁷⁸ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008LSO100, sixth paragraph.
- ⁷⁹ ILO Committee of Experts, Individual Observation concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1949 (No. 87), 2007, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062007LSO087, third paragraph.

- ⁸⁰ ILO Committee of Experts, Individual Observation concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1949 (No. 87), 2007, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009LSO087, sixth paragraph.
- ⁸¹ Resident Coordinator, Annual Report 2008, p. 1.
- ⁸² UNDP, Programme document for Lesotho (2008-2012), para. 4. Available at <http://www.undp.org.ls/practice/cdp.php>.
- ⁸³ Resident Coordinator, Annual Report 2008, pp. 1–2.
- ⁸⁴ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses.
- ⁸⁵ CRC/C/103, paras. 353–354.
- ⁸⁶ Addendum to the report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (A/HRC/11/6/Add.6), para. 47.
- ⁸⁷ A/54/40, para. 254.
- ⁸⁸ DP/FPA/DCP/LSO/5, para. 5.
- ⁸⁹ CRC/C/103, paras. 355–356.
- ⁹⁰ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses.
- ⁹¹ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009LSO182, eighth paragraph.
- ⁹² United Nations Statistics Division coordinated data and analyses.
- ⁹³ ILO Committee of Experts, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008LSO182, tenth paragraph.
- ⁹⁴ CRC/C/103, para. 361.
- ⁹⁵ UNHCR submission to the UPR on Lesotho, p. 1.
- ⁹⁶ *Ibid.*, p. 1.
- ⁹⁷ *Ibid.*, p. 2.
- ⁹⁸ *Ibid.*, p. 2.
- ⁹⁹ Resident Coordinator, Annual Report 2008, p. 2.
- ¹⁰⁰ UNDAF for Lesotho 2008–2012, p. 1.
- ¹⁰¹ Resident Coordinator, Annual Report 2007, p. 1, available at http://www.undg.org/RCAR/07/finalized/pdfs/RCAR_2007_LES_NAR.pdf. See also United Nations Statistics Division coordinated data and analyses.
- ¹⁰² Resident Coordinator, Annual Report 2008, p. 2.
- ¹⁰³ CRC/C/103, para. 318.
- ¹⁰⁴ UNHCR submission to the UPR on Lesotho, p. 2.
- ¹⁰⁵ UNDAF for Lesotho 2008–2012, pp. ix–xx.
- ¹⁰⁶ CRC/C/103, para. 329.
- ¹⁰⁷ *Ibid.*, para. 360.
- ¹⁰⁸ *Ibid.*, para. 372.
- ¹⁰⁹ *Ibid.*, para. 354.
- ¹¹⁰ *Ibid.*, para. 362.