

Региональная промежуточная конференция проекта ИКСУ, фаза II

УВКБ ООН и представители стран-участниц встретились, чтобы обсудить нерешенные задачи в области систем убежища и дальнейшие совместные действия.

[стр. 2](#)

Обновление ИСП и страноведческие вебинары русскоязычного Refworld

[стр. 6](#)

Новости судебной практики

[стр. 8](#)

Сотрудничество с EASO

Обзор региональных тренингов, организованных на национальном уровне в сотрудничестве с Европейским офисом по вопросам поддержки убежища (EASO) в конце 2016 - начале 2017.

[стр. 9](#)

Обзор региональных мероприятий, проведенных в 2016 г. в рамках ИКСУ

Тренинги, учебные занятия и другие совместные региональные мероприятия 2016 года.

[стр. 10](#)

Другие новости региона

- Сотрудничество с Frontex в рамках ИКСУ [стр. 10](#)
- Альтернативные формы приема беженцев в регионе [стр. 11](#)
- Принятие «Закона о международной защите» в Грузии [стр. 11](#)
- База данных ProGres v4 [стр. 12](#)
- Семинар по рассмотрению вопросов национальной безопасности без нанесения ущерба правовой защите беженцев (Киев, Украина) [стр. 12](#)
- Взаимодействие с внешними партнерами в Азербайджане в рамках “Mobility partnership” [стр. 13](#)
- Совместный мониторинговый визит на КПП Баграташен и Садахло [стр. 14](#)
- Постановление правительства Армении для пограничных войск [стр. 14](#)
- ИКСУ в поддержку юристов и помощников судей [стр. 15](#)



Новости с Russian Refworld

- [Рекомендации](#) по международной защите № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1A (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец», 2 декабря 2016
- [Позиция](#) УВКБ ООН относительно возвращений в Ирак, 14 ноября 2016
- [Руководящие принципы](#) о доступе беженцев и других вынужденных переселенцев на рынок труда (краткое содержание), 9 ноября 2016



Участники второй промежуточной региональной конференции проекта ИКСУ, фаза II, Тбилиси, Ноябрь 2016

Региональная промежуточная конференция проекта ИКСУ, фаза II

УВКБ ООН и правительства стран-участниц встретились, чтобы обсудить оставшиеся нерешенные задачи в области систем убежища и дальнейшие совместные действия

15-16 ноября в Тбилиси была проведена промежуточная региональная конференция в рамках второй фазы проекта «Инициатива качества систем убежища в восточной Европе» (ИКСУ). Мероприятие посетили порядка 70 участников, среди них представители первой инстанции, государственных миграционных служб, пограничных служб, судебных органов, а также сотрудники УВКБ ООН из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы, Украины, и представители агентства Frontex, суда первой инстанции г. Гаарлем (Нидерланды), Иммиграционного апелляционного совета Норвегии, Министерства внутренних дел Великобритании (Иммиграционная и визовая служба), представители посольства США и Делегации ЕС в Грузии. Конференция ознаменовала промежуточный этап в реализации второй фазы проекта и собрала участников с целью оценки проделанной работы, выявления преград для создания эффективных систем убежища в регионе и совместного поиска решений.

Обсуждения на конференции основывались на подготовленном УВКБ ООН справочном документе, посвященном оценке ситуации в сфере предоставления убежища в регионе.

В ходе конференции участвующим представителям государственных органов была предоставлена

возможность коллективно обсудить наилучшие способы решения общих для их стран проблем, а также определить конкретные направления



Г-жа Кемлин Ферли подвела итоги конференции, ноябрь 2016

деятельности, для повышения их готовности к преодолению основных препятствий. Участники также обсудили необходимость продолжения проекта ИКСУ или нахождения его возможной альтернативы после 2017 года.

Г-жа Кемли Ферли, Руководитель отдела по вопросам стратегии и поддержки региональных офисов, Региональное европейское бюро УВКБ ООН, Женева, открыла конференцию от имени г-на Венсана Кошетеля, Директора регионального европейского бюро УВКБ ООН. Г-жа Ферли отметила ряд

существенных улучшений в регионе, но также и проблем в сфере предоставления убежища в странах-участницах проекта. Положительно отметив достижения стран-участниц в ходе проекта ИКСУ, Кемлин отметила необходимость в большей независимости процедуры предоставления убежища, как одной из наиболее важных проблем. Она подчеркнула, что построение устойчивой системы убежища в значительной степени зависит от стабильности кадрового состава систем убежища, которую сложно достичь из-за значительной «утечки кадров» в органах первой инстанции в странах региона. Она подчеркнула также, что сохранение неполитического и недискриминационного характера убежища, а также расширение возможностей интеграции в регионе являются ключевыми факторами стабильности систем убежища в восточной Европе и требует конкретных действий от правительств участников в достижении этого.

При оценке достижений проекта ИКСУ, представители Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы и Беларуси отметили изменения в законодательствах своих стран. В частности, в Беларуси, где в июле 2017 вступит в силу новый закон, законодательно были улучшены условия доступа к убежищу и апелляционным процедурам, в то время как участие в проекте ИКСУ в целом усилило сотрудничество между органами власти и УВКБ ООН, и повысило степень независимости в принятии решений органами власти и судами. В Молдове, согласно законодательным изменениям, увеличился период предоставления дополнительной формы защиты; введена аудио- и видеозапись собеседования с соискателями убежища; установлены высокие процедурные гарантии, в частности для несопровождаемых несовершеннолетних, и увеличен срок действия проездных документов для признанных беженцев. Новые стандарты защиты, введенные в новое



Г-н Кристоф Бирвирс обращается к участникам региональной конференции, ноябрь, 2016 г.

законодательство Армении, усовершенствовали процедуры идентификации уязвимых лиц, осуществляемые в тесном сотрудничестве с пограничной службой и установили обязательную финансовую помощь лицам, ищущим убежище.

В Азербайджане все еще ожидают принятия дополнительной формы защиты в стране, которая



Г-н Петр Синявский, ГМС Украина, ноябрь, 2016 г.

позволит обеспечить более широкий доступ к защите тем, кто в ней нуждается. Новый «Закон Грузии о предоставлении убежища», вступивший в силу в 2017 году, помимо всего прочего предоставляет временную защиту *prima facie* (по принципу группового определения) в стране, в ситуации массового наплыва.

Кроме того, правительство Азербайджана высоко отзывается о проекте ИКСУ за разработку электронной информационной базы данных определения статуса беженца (ОСБ) в Азербайджане; укрепление сотрудничества и полный доступ УВКБ ООН к национальной процедуре на всех этапах; и возросший профессиональный уровень сотрудников ОСБ, что было достигнуто посредством обучения на тренингах EASO на региональном и национальном уровнях. Участие в проекте ИКСУ в Армении также способствовало повышению профессионализма как новых, так и опытных сотрудников государственных органов и повышению потенциала судебных органов во всех судебных инстанциях, посредством проведения тренингов и имплементации программы дистанционного обучения по законодательству о беженцах для судей. Институциональные изменения в Министерстве по делам вынужденно перемещенных с оккупированных территорий лиц, беженцев и расселению Грузии (МРА) Грузии, по словам г-жи Тамты Заалишвили, главы отдела по контролю качества в Министерстве, включают создание отделов

ОСБ, подразделения по исследованию информации о стране происхождения (ИСП) и подразделения контроля качества и обучения, а также укреплению международного сотрудничества с различными участниками. Структурные преобразования, осуществленные в Украине в рамках проекта ИКСУ позволили миграционной службе сократить численность своих региональных подразделений с 27 до 13, что способствовало расширению специализации и фокусированию на качестве обслуживания. Правительство Украины также приветствует тесное сотрудничество с УВКБ ООН, которое было достигнуто посредством участия в проекте ИКСУ и таких структурных изменений в системе предоставления убежища в Украине, как формирование группы ИСП в Управлении по вопросам убежища; разработка инструкций о порядке действий между ГМС и Государственной пограничной службой Украины, обеспечивающих более тесное их сотрудничество в сфере направления и доступа к процедуре; создание системы оказания бесплатной правовой помощи, что обеспечит предоставление квалифицированной правовой поддержки лицам, ищущим убежище и беженцам.

Правительственные чиновники также согласились с УВКБ ООН в том, что, несмотря на многочисленные достижения, в регионе остаются и пробелы. Наиболее очевидные недоработки в национальных системах предоставления убежища включают необходимость законодательных реформ для соответствия с международными стандартами и необходимость более тесного сотрудничества между

государственными органами, участвующими в процессе предоставления убежища; также были выделены необходимость постоянного совершенствования профессионализма персонала посредством специальных тренингов, систематизации тренингов для новых сотрудников, пограничников, судей, адвокатов и других задействованных в процедуре лиц. Вопрос поиска переводчиков для всех инстанций, задействованных в процедуре также остается нерешенным. Необходимость улучшения качества тренингов и накоплению опыта судебных органов, задействованных в делах по убежищу; влияние службы национальной безопасности на процедуры предоставления убежища; вопросы интеграции; отсутствие систематизации базы данных убежища и высокая текучесть кадров тоже были названы участниками среди основных вопросов, требующих решения.

В ходе тематических дискуссий на секционных заседаниях на второй день конференции участники обсудили и представили рекомендации по актуальным для первой инстанции вопросам, а именно: профессиональное выгорание и викарная травма, а также трудности в работе с наиболее уязвимыми заявителями.

Сотрудники пограничной службы обратили особое внимание на сложности, возникающие в процессе идентификации и процедурах регистрации и передачи дел лиц, ищущих убежище. Среди тем, рассмотренных судьями были обзор сферы применения суда в шести странах-участницах ИКСУ, способы повышения независимости



Участники второй промежуточной региональной конференции проекта ИКСУ, фаза II, Тбилиси, ноябрь 2016

судопроизводства особенно в делах, связанных с вопросами национальной безопасности.

В заключение, участники и УВКБ ООН предложили рекомендации для дальнейшей реализации для каждой целевой группы проекта ИКСУ: органы первой инстанции, судьи и пограничники. Судьи вновь подчеркнули, что судебные гарантии предусматривают полную защиту прав беженцев и просителей убежища. Они также отметили, что основные проблемы для судей региона включают низкую квалификацию адвокатов и юристов, задействованных в процессе рассмотрения заявлений о предоставлении убежища и ограниченный доступ адвоката к конфиденциальной информации в делах, связанных с вопросами национальной безопасности. Судьи особо отметили сложности с оценкой правдоподобности в делах по убежищу и высокую загруженность административных судей в следствие автоматического распределения дел среди судей и отсутствия специализации, а также отсутствие квалифицированного перевода и ограниченный опыт рассмотрения дел о предоставлении убежища во многих судах региона. Как ключевые проблемы, требующие решения, судьи подтвердили необходимость в постоянной подготовке и наращивании потенциала с привлечением юристов в проект ИКСУ на национальном и региональном уровнях.

Сотрудники пограничной службы сообщили, что для улучшения реализации процедур идентификации и перенаправления, с их стороны, необходимы поправки в законодательстве, регулярные тренинги и семинары по вопросам убежища для пограничников, а также возможное вовлечение прокуроров в качестве целевой аудитории проекта ИКСУ.

Представители органов власти, занимающихся вопросами убежища предложили ряд решений, которые могли бы быть приняты властями и УВКБ ООН для улучшения рабочей среды и психического здоровья судебных работников. Это включает в себя официальные каналы связи между должностными лицами и руководителями подразделений; тренинги и учебные мероприятия для новых сотрудников;

стимулы для повышения мотивации персонала, такие как участие в международных мероприятиях, расширение специализации в конкретной области и т.д.; разработка проверочных листов для выявления уязвимых групп для облегчения работы с заявителями.

В заключение, как УВКБ ООН, так и государственные должностные лица подчеркнули важность проведения подобных мероприятий и явные преимущества реализации деятельности в рамках ИКСУ в целом, как средства решения общих проблем в регионе. Государственные должностные лица подтвердили свою заинтересованность и важность продолжения Инициативы в будущем с возможным привлечением, по возможности, дополнительных целевых аудиторий, таких как юристы и сотрудники служб национальной безопасности. Участники согласились продолжить плодотворное сотрудничество в рамках проекта в 2018 году.

В своем ответе УВКБ ООН приняло на себя обязательство продолжить проект ИКСУ с привлечением юристов, в дополнение к пограничникам, судьям и представителям первой инстанции, а также продолжить работу с участвующими в проекте представителями правительств в установлении приоритетов и планов действий для дальнейшей реализации, в соответствии с основными проблемами, выявленными УВКБ ООН и участвующими странами.

Полная версия отчета промежуточной конференции ИКСУ будет доступна на странице проекта на сайте Refworld по ссылке: www.refworld.org.ru/qiee.html

Источник — Региональный отдел содействия правовой защите (РОПЗ)



Новости по ИСП, озвученные на промежуточной конференции в Тбилиси

В ходе завершающей сессии первого дня промежуточной конференции проекта ИКСУ был представлен обзор актуальных аспектов информации о стране происхождения (ИСП) по Ираку и Сирии.



Г-жа Габриела Венгерт на промежуточной региональной конференции, ноябрь, 2016

Г-жа **Габриела Венгерт** (УВКБ ООН) описала неустойчивое положение в Ираке, в соответствии с

которым многие иракцы, покидающие свою страну происхождения и подпадающие под конкретные профили рисков, должны быть определены как лица, подвергающиеся риску преследования. Многие из профилей рисков, в соответствии с фактическим или приписываемым политическим мнением различных сторон конфликта, часто основывается на месте происхождения / обычном местожительстве или этническом / религиозном происхождении. В свете нового масштабного внутреннего перемещения в сочетании с широкомасштабным гуманитарным кризисом, межконфессиональной напряженностью и сообщениями об ограничениях доступа, УВКБ выступает за то, чтобы в отношении Ирака в настоящее время не применялась альтернатива внутреннего перемещения (АВП).

Г-жа **Агата Бяльчик** (УВКБ ООН) в свою очередь подчеркнула, что, подобно ситуации в Ираке, конфликт в Сирии также по-прежнему характеризуется приписыванием политического мнения или принадлежности более широким группам людей, включая семьи, племена, религиозные или этнические группы или целые города, деревни или районы различных сторон конфликт. По данным УВКБ ООН, почти все части Сирии по-прежнему втянуты в насилие, и в стране не произошло серьезных изменений или улучшений, что гарантирует даже минимальную необходимость в международной защите заявителей, спасающихся от войны в Сирии.

Источник — РОПЗ

Обновление по ИСП от русскоязычного Refworld

В 2016 году команда русскоязычного Refworld, при содействии Глобального учебного центра УВКБ ООН (GLC) провела шесть страноведческих вебинаров, которые каждый раз собирали порядка 35 участников - представителей негосударственных организаций, судей, государственных служащих и сотрудников

УВКБ ООН из стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Первые три вебинара по странам происхождения (Афганистан и Сирия) были проведены в июле и сентябре 2016 года и предоставили обзор текущей ситуации в обеих странах в отношении вполне

ИСП ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ



обоснованных опасений заявителей из этих стран. 22 ноября был проведен вебинар по исследованию информации о стране происхождения (ИСП), в ходе которого участники подробно рассмотрели вопросы понятия ИСП, место ИСП в процедуре ОСБ, основные принципы работы с ИСП, а также стандарты качества. Важную часть вебинара по ИСП представлял обзор проведения поиска ИСП на сайте русскоязычного Refworld.

Вебинар по обновленной [Позиции УВКБ ООН относительно возвращений в Ирак](#) предоставил детальный обзор существующих рисков, с которым сталкивается гражданское население, а также альтернатив внутреннего перемещения. Также был проведен разъяснительный вебинар по документу [«Рекомендации по международной защите № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1А \(2\) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец»](#), в ходе которого участникам

прокомментировали необходимость более широкого толкования статьи 1А Конвенции 1951 года в отношении ситуаций вооруженного конфликта и наличия индивидуального риска преследования у лиц, прибывших из стран и областей, характеризующихся наличием всеобщего насилия.

Опыт проведения такой формы обучения в 2016 году показал ее эффективность, что доказывается повышенным интересом участников и их комментариями, оставленных в опросах. Результаты опросов показывают заинтересованность участников в вебинарах, однако также обозначают желание аудитории видеть более сфокусированные на деталях презентации и конкретные примеры по таким странам, как, например, Афганистан, Сомали, Украина. В ответ на указанные запросы, команда в марте 2017 года провела обновленный вебинар по Афганистану и планирует до конца весны провести презентации по текущей ситуации в Сомали и Украине.

Источник — РОПЗ



Наиболее актуальные обновления по ИСП от русскоязычного Refworld (RRW).

В ближайшее время ожидается перевод на русский язык руководства УВКБ ООН по Пакистану ([UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Members of Religious Minorities from Pakistan](#)), последние обновления по Ираку и Сирии ([Relevant Country of Origin Information to Assist with the Application of UNHCR's Country Guidance on Syria: "Illegal Exit" from Syria and Related Issues for Determining the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Syria](#)), «Афганистан. Ежегодный

доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 2016 год» ([Afghanistan Protection of Civilians in Armed Conflict Annual Report 2016. UNAMA](#)), «Оценка правдоподобности в процедурах предоставления убежища: Междисциплинарное практическое руководство, Том 1», Венгерский Хельсинский комитет ([Credibility Assessment in Asylum Procedures - A Multidisciplinary Training Manual, Volume 2](#)), а также судебные дела ЕСПЧ: «Дело С.К. против России» ([Case of S.K. v. Russia](#)), «Дело Алланзарова против России» ([Allanazarova v. Russia](#)), «Дело Каменов против России» ([CASE OF KAMENOV v. RUSSIA](#)).

Отметим также, что все заинтересованные участники могут запросить необходимую информацию и поделиться своими комментариями с организатором, направив письмо по адресу: GEOTBRPSU@unhcr.org

Будьте в курсе важных обновлений по ИСП, посетите страницу проекта ИКСУ: www.facebook.com/UNHCRQIEE

Источник — РОПЗ

Новости судебной практики

Юридические итоги промежуточной конференции

В ходе второй сессии промежуточной региональной конференции, г-н Самуэль Бутруш (УВКБ ООН) в своей презентации отметил, что два суда, Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) и Суд Европейского союза (Суд ЕС) различны по своей природе. Первый — региональный суд по правам человека, не ориентированный на принятие судебных решений конкретно по делам о предоставлении убежища, и второй — специализированный региональный суд, чья юрисдикция распространяется в том числе на дела о предоставлении убежища на территории ЕС. Оба суда признают судебную практику друг друга, а также представляют основные тенденции и проблемы сферы убежища в европейском регионе и не только. Г-н Бутруш сделал краткое представление судебной практики обоих судов, соответствующих различным этапам процедуры предоставления убежища: доступ к территории, охват и качество оценки риска и ответственность как заявителя так и государства в процедуре предоставления убежища.

Вопрос определения охват оценки риска неоднократно рассматривался в судебной практике ЕСПЧ. В ней устанавливается, что индивидуальные обстоятельства должны рассматриваться в дополнение к оценке общей ситуации в стране происхождения. Это правило, тем не менее, следует игнорировать в двух ситуациях: 1) в делах, где рассматривается принадлежность к преследуемому меньшинству ([дело «Салах Шик против Нидерландов»](#)), когда у конкретного лица невозможно на разумных основаниях потребовать предоставить доказательства индивидуальных обстоятельств преследования, но фактически доказательство принадлежности к такому меньшинству уже является достаточным основанием для определения индивидуального риска и необходимости предоставления групповой защиты, и 2) в ситуациях всеобщего насилия чрезвычайной интенсивности, когда доказывать персональные обстоятельства не является необходимым или разумным ввиду экстремального насилия, которые нарушают статьи 3 ЕКПЧ ([Дело «Суфи и Элми против Соединенного Королевства»](#)). Более того, недавно вынесенное ЕСПЧ решение по [Дело «Ф.Г. против](#)

[Швеции»](#) также устанавливает, что правительство несет позитивное обязательство оценивать все обстоятельства для обеспечения полной защиты, независимо от того, что конкретно заявитель запрашивает в ходе процедуры ОСБ.

Качество оценки риска в практике обоих судов определяет ответственность государства в проведении независимого и тщательного анализа в соответствии со статьей 3 ЕКПЧ с «особой бдительностью и вниманием». Касательно же правил доказательства, ЕСПЧ ясно изложил, что первоначальная ответственность доказывать правдоподобность заявления лежит на самом соискателе убежища, тогда как государство несет ответственность за оценку общей ситуации в стране происхождения и оценку действительности документальных доказательств.

Суды подтвердили, что в случаях сомнений в доказательствах нематериального характера толкование таковых должно быть в пользу заявителя. Более того, Суд ЕС не только повторяет требование совместного бремени доказывания, но и возлагает более крупные обязательства на государственные органы, у которых более выгодное положение, чем у заявителя для сбора доказательств.

Источник — РОПЗ

КРАТКО

Судебные дела ЕСПЧ на русском языке:

[Дело «С.К. против России»](#) (краткое содержание), №52722/15, Совет Европы: Европейский суд по правам человека, 14 февраля 2017, доступ по следующему адресу: <http://www.refworld.org.ru/docid/58c910b84.html>

[Дело «Кебе и другие против Украины»](#) (краткое содержание), №12552/12, Совет Европы: Европейский суд по правам человека, 12 января 2017, доступ по следующему адресу: <http://www.refworld.org.ru/docid/588f53e04.html>

Сотрудничество с Европейским офисом по вопросам поддержки убежища (EASO)

Плодотворное сотрудничество с EASO продолжает показывать положительную динамику. В конце 2016-начале 2017 г. УВКБ ООН организовало четыре тренинга по модулям EASO – региональный тренинг для тренеров «Оценка доказательств» и национальные тренинги по модулю EASO «Исключение из правовой защиты» в Минске, Кишинёве и Киеве.

За 2016 год УВКБ ООН подготовило 60 национальных тренеров в странах-участницах проекта ИКСУ по модулям «Исключение из международной защиты», «Проведение собеседования с уязвимыми лицами» и «Оценка доказательств», которые в свою очередь на протяжении года проводили подготовку представителей органов по вопросам предоставления убежища в своих странах. В Тбилиси в конце марта 2017-го был проведен региональный тренинг для тренеров по модулю EASO «Прием и регистрация» для специалистов в сфере приема беженцев и сотрудников пограничных служб.

Тренинги по модулям EASO не только повысили квалификацию государственных служащих разных подразделений, связанных с процедурами предоставления убежища, но и способствовали систематическим изменениям законодательства по вопросам убежища и его реализации в соответствующих странах. Одно из таких изменений было инициировано в ходе проведения национального семинара по модулю «Исключение из международной защиты» в Украине. На момент проведения мероприятия украинское законодательство не предусматривало процедуры исключения, но по результатам семинара Государственная миграционная служба Украины (ГМС) и УВКБ ООН договорились о совместной разработке и распространении в региональные подразделения инструкций по оценке признаков исключения. Данная инструкция поспособствует более комплексному и систематическому подходу в оценке признаков исключения на национальном уровне. Она также заложила основу сотрудничества между силовыми структурами, ГМС, Интерполом и другими учреждениями, участвующими в предоставлении доказательств и оценке случаев исключения из международной защите в контексте предоставления убежища.

Помимо профессионального роста персонала можно отметить такие позитивные последствия этих мероприятий, как, например, укрепление взаимоотношений между представителями организаций сферы предоставления убежища, правовые подвижки на национальном уровне, а также налаживание диалога, завязавшегося в ходе мероприятия. Ярким примером может послужить создание Рекомендаций для оценки случаев в рамках «Исключение из правовой защиты», разработанных совместно представителями ГМС и УВКБ ООН Украины, которые в дальнейшем были направлены сотрудникам подразделений миграционных служб в регионах в качестве официальных инструкций. ГМС также согласилась с тем, что статус лиц, которые не могут быть высланы после решения об исключении из международной защиты (в случае применения Правила 39 при риске нарушения ст.3 ЕКПЧ), также должен регулироваться посредством принятия поправок к действующему законодательству. УВКБ ООН приветствует такие позитивные изменения и готово сотрудничать с государственными органами в подготовке и реализации данных инструкций.

ИСТОЧНИК — РОПЗ

Сотрудничество с
EASO

Посетите официальный сайт
www.easo.europa.eu



Обзор региональных мероприятий, проведенных в 2016 г. в рамках проекта ИКСУ

В течение 2016 года УВКБ ООН подготовило в рамках проекта ИКСУ около 60 национальных тренеров по модулям EASO по вопросам исключения из международной защиты, оценки доказательств и проведения собеседования с уязвимыми лицами. Двое представителей пограничных служб Молдовы и Украины приняли участие в тренинге для тренеров от агентства Frontex и были сертифицированы в качестве национальных тренеров, которые могут проводить подобные тренинги на национальном уровне. Два учебных визита дали возможность около сорока участникам из органов первой инстанции, пограничных служб и судов глубже ознакомиться с особенностями системы убежища Швеции и работы Совета Европы и, в частности, Европейского суда по правам человека в Страсбурге. Около тридцати судей из Восточной Европы и Центральной Азии получили возможность посетить региональную конференцию Европейской секции Международной ассоциации судей в сфере законодательства о защите беженцев (МАСЗБ) и поучаствовать в однодневном тренинге по ключевым аспектам рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца в судебном порядке. Также в Киеве, Украина, была проведена первая региональная встреча по вопросам ОСБ, которая на этот раз была посвящена оценке правдоподобности в

контексте процедуры предоставления убежища, и собрала около тридцати государственных служащих, юристов и сотрудников УВКБ ООН из стран региона. Как отмечалось ранее, на промежуточной региональной конференции проекта ИКСУ также проводились специальные обучающие мероприятия для семидесяти участников, представляющих все целевые группы, охваченные проектом, а также сотрудников УВКБ ООН.

Команда русскоязычной версии Refworld, работающая в рамках проекта ИКСУ провела четыре страноведческих вебинара по ключевым странам, участие в которых приняли более шестидесяти государственных служащих, представителей НПО и сотрудников УВКБ ООН из стран Восточной Европы и Центральной Азии. В рамках работы русскоязычной версии Refworld было переведено на русский язык и подгружено на сайт более семидесяти документов, включая доклады о ситуации в стране, позиции и судебные решения. Благодаря популяризации ресурса и проведенным тренингам в 2016 году базой данной воспользовались более шестьдесят одной тысячи пользователей, которые совершили примерно 100,000 рабочих сессий на сайте.

Источник — РОПЗ

Сотрудничество с Frontex в рамках ИКСУ

17 февраля 2017 г. в Молдавском городе Штефан-Водэ, УВКБ ООН провело семинар по защите основополагающих прав человека для тридцати сотрудников Департамента пограничной полиции (ДПП) Молдовы и представителей гражданского сообщества. Тренер-эксперт от Frontex, инструктор в полицейской академии «Александру Иоанн Куза» из Бухареста, Румыния, г-н Адриан Лазароайя провел обучение участников по ключевым принципам основополагающих прав в контексте работы пограничников по идентификации и перенаправления по заявлениям о предоставлении убежища. На тренинге также были освещены главные особенности техники проведения интервью при проведении с потенциальными заявителями на убежище. Оживленная дискуссия между сотрудниками ДПП продемонстрировала необходимость решения вопросов, поднятых на семинаре. Данный семинар

стал вторым в серии национальных мероприятий, организованных при участии и поддержке Frontex в рамках реализации проекта ИКСУ-II. В свою очередь, подобные тренинги планируются к проведению в других странах проекта в 2017 году. Участие Frontex предполагается и в двух региональных мероприятиях для сотрудников пограничных служб, планируемых на этот год, а также, аналогично реализованному в 2016 г., они предоставят свои рекомендации и экспертные знания в ходе региональной конференции, которая запланирована на начале 2018 года.

Источник — УВКБ ООН Молдова



В рамках партнерства с [Frontex](#)

Альтернативные формы приема беженцев в регионе

Согласно решению Государственной миграционной службы (ГМС) Армении, датированному 13 декабря 2016 г., несопровождаемому ребенку из Судана был присвоен статус беженца на основании Конвенции 1951 г. по признаку национальной принадлежности и политических взглядов. Молодому перспективному студенту-беженцу, выходцу из Судана, постоянно проживающему в стране Ближнего Востока, была предоставлена армянская виза на основании стипендии на обучение в международной школе в Армении, по которой он въехал на территорию Республики Армения, где потом получил статус беженца.

Положительным аспектом такой формы приема в страну стало то, что заявители, вместе с визой получают возможности получения качественного образования и перспективы на будущее, государство, в свою очередь, принимает участие в разделении международного бремени и поиске долгосрочных решений для беженцев.

Принятие Закона о международной защите в Грузии

1 декабря 2016 года Парламент Грузии принял новый Закон Грузии «О международной защите». Заместитель министра Министерства по делам вынужденно перемещенных с оккупированных территорий лиц, беженцев и расселению (MRA) Грузии, Григол Гиоргадзе выступил с краткой презентацией Закона перед членами парламента.

Закон Грузии о международной защите вводит ряд позитивных изменений, которые приближают грузинское законодательство в отношении беженцев к международным стандартам прав беженцев. Закон дает определения различным терминам и приводит их в соответствие с Конвенцией 1951 года. Он определяет общие принципы и закрепляет процессуальные гарантии безопасности на всех этапах процедуры предоставления убежища. После вступления в силу нового Закона укрепилось правовое положение лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц, нуждающихся в международной защите. Закон включает 19 приложений, которые содержат различные формы документов и описывают

стипендии для обучения предоставляются в рамках проекта «100 жизней», инициированного организацией «Армянская диаспора» (фонд IDeA – инициатива по развитию Армении), которая, в тесном сотрудничестве с УВКБ ООН, недавно приступила к запуску нескольких проектов по оказанию помощи перемещенным лицам из Сирии, ищущим защиту в Армении.

В заключении стоит отметить, что это первый подобный случай альтернативной формы приема в Армении для беженца не армянского происхождения, который позволяет доступ к качественному образованию для беженцев и отвечает запросу на нахождение долгосрочных решений для ключевой задачи международной защиты. Этот случай можно рассматривать как полезный прецедент, который показывает открытость правительства Армении в применении альтернативных форм приема в конкретных случаях.

Источник — УВКБ ООН Армения

Новый Закон Грузии «О международной защите».

вступил в силу **1 февраля** 2017 г.

и был подготовлен MRA в тесном сотрудничестве с представительством УВКБ ООН в Грузии.

стандартные операционные процедуры, как, например, специальные процедуры для лиц с особыми потребностями.

Кроме того, обновленный Закон вводит новую форму временной защиты. В соответствии с Постановлением Министерства, лицам, которые прибывают в Грузию в случае массового притока предоставляется статус лица, находящегося под временной защитой. В обновленный Закон включены процедуры прекращения, аннулирования и лишения статуса беженца и гуманитарного статуса, а также надежные гарантии безопасности во время приостановления, прекращения повторного рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища. Новый закон о международной защите конкретизирует понятия прав и свобод лиц, ищущих убежища, беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите, предоставляя им более благоприятные условия правовой защиты, и определяет ответственность соответствующих государственных органов.

Источник — УВКБ ООН Грузия

База данных ProGres v4

Новая версия базы данных регистрации progress v4 была внедрена УВКБ ООН в Киеве в ноябре-декабре 2016 года. На этапе фазы введения в действие базы данных, сотрудники УВКБ ООН и партнерской организации прошли подготовку по конкретным модулям proGres v4 (регистрация, помощь, правовая и физическая защита, защита детей, СГН, переселение). Новая база данных даст возможность получать подробную и своевременно обновленную частную информацию, которая впоследствии поможет обеспечить более эффективное планирование для оказания помощи и определения долгосрочных решений для заявителей.

Офис УВКБ ООН в Украине также представил базу данных ГМС Украины и, принимая во внимание, что в настоящее время не существует государственной базы данных заявителей на предоставление убежища, предложил рассмотреть вопрос о возможности использования базы proGres v4 для проведения регистрации государственными органами. К сожалению, представители ГМС отклонили предложение, объяснив это тем, что у государственной службы должна быть отдельная база данных, но высказали заинтересованность в том, чтобы увидеть каким образом функционирует база.



Система биометрической регистрации УВКБ ООН, представленная в Малайзии, 2006

УВКБ ООН продолжит задействовать коллег из государственных органов на соответствующих обучающих мероприятиях по работе с proGres v4 с целью представить базу данных ГМС для возможного использования похожей базы в будущем.

Ключевой проблемой в регионе остается отсутствие современных баз данных по заявителям о предоставлении убежища. В ходе установки proGres v4 в офисах УВКБ ООН в странах Южного Кавказа, Беларуси и Молдовы в 2017 году, УВКБ ООН продолжит ознакомление государственных служащих региона для последующего использования или разработки аналогичных баз в будущем.

ИСТОЧНИК – УВКБ ООН Украина

Семинар по рассмотрению вопросов национальной безопасности без нанесения ущерба правовой защите беженцев. Киев, Украина

Как результат тесного сотрудничества с Государственной миграционной службой (ГМС), УВКБ ООН осведомлено о недавнем увеличении количества лиц, ищущих убежище в Украине со сложными профилями. К таким заявителям на предоставление убежища в Украине относятся иностранные граждане, которые участвовали в антитеррористических операциях (АТО) в Украине и лица, обвиняемые в совершении серьезных преступлений в странах своего происхождения. Такие случаи обычно требуют тесного сотрудничества между различными государственными структурами, не всегда вовлечены в процесс убежища на постоянной основе, но играющими роль в вопросах защиты границ, национальной безопасности и

процедурах экстрадиции. В связи с этим, ГМС обратилось к УВКБ ООН с предложением совместно провести рабочее совещание, которое могло бы собрать вместе все стороны, участвующие в рассмотрении этих дел. ГМС также обратилось к УВКБ ООН с просьбой представить в ходе рабочего совещания обзор международных стандартов и процедур, применимых к процедуре исключения из международной защиты и определение гражданского характера убежища.

Рабочее совещание, проведенное 15 декабря 2016 года в Киеве было организовано под совместным председательством УВКБ ООН и ГМС. Оно собрало вместе 35 участников из Службы государственной безопасности Украины,

Министерства внутренних дел, Управления омбудсмена, Администрации Государственной пограничной службы, Генеральной и Военной прокуратур, Национальной гвардии, Украинского бюро Интерпола, Криминальной полиции, Министерства юстиции, партнерских УВКБ ООН организаций, и, разумеется УВКБ ООН и ГМС Украины.

Два международных эксперта, г-жа Сибилл Капферер, начальник Службы правовой защиты и национальной безопасности Департамента международной защиты УВКБ ООН и г-н Петер Стокхолдер, глава Регионального отдела содействия правовой защите, Регионального европейского бюро УВКБ ООН, рассмотрели международные стандарты касательно исключения из международной защиты и сохранения гражданского характера убежища, а также роли УВКБ ООН в гарантировании соблюдения таких стандартов.

Кроме того, в совещании участвовал г-н Ян Рёмер, юрисконсульт Украинского представительства Международного комитета Красного Креста, который представил обзор принципа *невысылки* в контексте международных соглашений в области гуманитарного права и прав человека. Государственная миграционная служба представила подробную информацию о профилях соискателей убежища этой категории, а также детально изложила проблемы, с которыми ГМС сталкивается при рассмотрении их заявлений.

Рабочее совещание также сблизило различные органы власти в отношении рассмотрения деликатных дел по убежищу и было признано всеми вовлеченными сторонами как успешное.

Источник — УВКБ ООН Украина

Взаимодействие с внешними партнерами в Азербайджане в рамках “Mobility partnership”

В настоящее время правительство Азербайджана рассматривает возможность внесения поправок в действующее законодательство с целью включения в него дополнительной формы защиты. 22 ноября 2016 года, представители соответствующих институтов правительства, международных и неправительственных организаций в Азербайджане, институтов, работающих в сфере предоставления убежища из Голландии и Польши, Международного



Участники семинара, Баку, Азербайджан, 2016

центра по развитию миграционной политики (МЦРМП) и УВКБ ООН собрались вместе в рамках Компонента 4 (относящийся к процедуре принятия решения по предоставлению убежища) финансируемого ЕС проекта «MOBILAZE» (помощь в реализации “Mobility partnership” в Республике Азербайджан - ред.). Цель мероприятия заключалась

в повышении осведомленности о дополнительной форме защиты, посредством анализа опыта внедрения этого порядка в других странах, участвующих в тренинге.

Кроме того, УВКБ ООН тесно взаимодействовало с МЦРМП и Международной ассоциацией судей по делам беженцев (IARLJ) в проведении двухдневного тренинга по повышению потенциала судей в области защиты беженцев в декабре 2016 года. В Азербайджане обучение, проведенное ведущими экспертами правовой сферы, включая нынешнего президента IARLJ, судью Бельгийского суда по убежищу, г-жу Кателайну Деклерк, было сосредоточено на правовых положениях, регулирующих обязательство о недопустимости принудительного возвращения, процедурных гарантиях просителей убежища в ходе судебного разбирательства, рассмотрении дел о включении, бремени доказывания, правдоподобности и оценке доказательств. Похожие инициативы с привлечением партнерских организаций и структур в Азербайджане планируются к реализации в 2017 году, с целью сокращения дублирования и обеспечения устойчивого наращивания потенциала системы предоставления убежища в стране.

Источник — УВКБ ООН Азербайджан

Совместный мониторинговый визит на КПП Баграташен - Садахло

В соответствии с уже устоявшейся практикой, представители УВКБ ООН Армении и Грузии провели совместный мониторинговый визит на пункты пересечения границы Баграташен (Армения) и Садахло (Грузия). Мониторинг был осуществлен 16 ноября 2016 г. представителями УВКБ ООН и партнерами, задействованными в пограничную деятельность в Армении и Грузии.

Недавно реконструированный Баграташен является вторым КПП в Армении, в котором есть помещение для содержания для иностранцев, в том числе для лиц, ищущих убежища, нелегально пересекающих границу. Согласно заявлению официальных представителей пограничной службы, КПП был реконструирован в соответствии с европейскими стандартами, и, в настоящее время, оснащен современным оборудованием и техникой. УВКБ ООН уже приступило к техническому оснащению тренировочного центра, размещенного на территории КПП, а также к выявлению потребностей в техническом оснащении пункта временного задержания.

В результате реконструкции КПП был расширен штат сотрудников пограничной службы. Порядка 50 - 60 пограничников были привлечены на работу на этот



Совместный мониторинговый визит Армении-Грузии, ноябрь 2016

КПП после завершения реконструкции, и, как ожидается, штат еще будет расширяться. В 2016 г. головной офис пограничной службы осуществил процесс набора дополнительного персонала, который прошел обучение, а затем был направлен на службу на КПП Армении Баграташен и Гогаван.

В ходе визита был проведен тренинг для сотрудников пограничной службы и паспортно-визового контроля КПП Баграташен и Гогаван. Во время тренинга представителями обоих КПП был поднят вопрос о знании английского языка, который имеет важное значение для общения с иностранцами, включая потенциальных лиц, ищущих убежища.

Источник — УВКБ ООН Армения

Постановление правительства Армении для пограничных войск

10 ноября Правительством Армении было принято постановление об учреждении процедур по принятию заявления на предоставление убежища и передаче его далее в уполномоченный орган для пограничных войск Службы национальной безопасности при Правительстве Республики Армения, Полиции Республики Армения при Правительстве Республики Армения, и Управления мест временного содержания под стражей. В нем излагаются обязанности сотрудников центров временного задержания в плане приема, регистрации и передачи заявлений о предоставлении убежища в уполномоченную инстанцию.

К сожалению, Управлением по центру временного содержания Министерства юстиции не имело возможности прокомментировать постановление на подготовительных этапах его разработки. Оставшиеся

неточности, содержащиеся в нынешней редакции, оставляют риск ненадлежащего выявления и перенаправления заявлений о международной защите в Государственно Миграционно службе что может привести к высылке.

УВКБ ООН определило ряд вопросов, которые не регулируются данным постановлением, включая принцип невысылки, воссоединение семьи, принцип конфиденциальности, обращение с лицами с особыми нуждами, доступ сотрудников ГМС, УВКБ и их партнеров к потенциальным просителям убежища, в том числе в местах временного содержания под стражей. УВКБ будет содействовать правительству в устранении этих пробелов.

Источник — УВКБ ООН Армения

ИКСУ в поддержку юристов и помощников судей

7 декабря 2016 года УВКБ ООН Молдова и Национальный институт юстиции провели тренинг для 27 помощников судей и представителей гражданского общества в Молдове по основным концепциям оценки применимости статьи 1А Конвенции 1951 года о беженцах. Сотрудники УВКБ ООН и представители НПО «Правовой адвокатский центр» (LCA) представили презентации на тему техники интервью в процедуре предоставления убежища и элементов определения понятия «беженец». Участники получили необходимые знания и приобрели навыки по рассмотрению заявлений на основании пяти причин преследования по статье 1А, а также узнали разницу между преследованием и дискриминацией.



Тренинг по вопросам включения в международную защиту, Кишинев, Декабрь 2016

Конкретные примеры, приведенные на тренинге позволили отобразить участникам какого рода вопросы должны быть рассмотрены в ходе интервью ОСБ. Дополнительные подобные тренинги для судебных помощников планируется провести в регионе в 2017 году.

В декабре 2016 УВКБ ООН в Молдове также провели тренинг для юридических представителей, членов Национального совета гарантируемой государством юридической помощи в Молдове. Тренинг был сосредоточен на вопросах, связанных с оценкой правдоподобности, специфике проведения собеседований в контексте убежища и оценке ходатайств и ответственности государства в рамках процедур предоставления убежища в соответствующих делах ЕСПЧ.

В дополнение, участникам было предоставлено руководство в отношении сферы применения Временных мер в соответствии с правилом 39 Регламента ЕСПЧ. Тренинг для юридических представителей был одним из первых, проведенных в рамках проекта ИКСУ, и тем самым заложил основу для более широкого включения юристов-практиков в проект, согласно озвученной на промежуточной конференции ИКСУ в Тбилиси в ноябре 2016 г., просьбе участниками со стороны правительств.

Источник — УВКБ ООН Молдова

КАЛЕНДАРЬ НА 2017 ГОД

КАЛЕНДАРЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОЕКТА ИКСУ-II

Январь	
Модуль EASO по организации приема <i>(на англ.яз.)</i>	Онлайн, 16 января
Февраль	
Вебинар по стране происхождения — Ирак <i>(на русс.яз.)</i>	Онлайн, 9 февраля
Тренинг для тренеров EASO по организации приема <i>(на англ.яз.)</i>	Мальта, 14-17 февраля
Вебинар по рекомендациям УВКБ ООН номер 12 <i>(на русс.яз.)</i>	Онлайн, 23 февраля
Март	
Вебинар по стране происхождения — Афганистан <i>(на русс.яз.)</i>	Онлайн, 10 марта
Модуль EASO по организации приема <i>(на русс.яз.)</i>	Онлайн, 14 марта
Тренинг для тренеров EASO по организации приема <i>(на русс.яз.)</i>	Тбилиси, Грузия, 28-29 марта
Апрель	
Семинар по ИСП в процедурах ОСБ	Тбилиси, Грузия, 25-26 апреля
Май	
Региональная конференция и учебный визит для пограничников	Кишинев, Молдова, 16-18 мая
Июнь	
Модуль EASO по включению в международную защиту <i>(на русс.яз.)</i>	Онлайн, 7 июня
Региональная конференция для судей	Тбилиси, Грузия, 13-15 июня
ИСП вебинар <i>(на русс.яз.)</i>	Онлайн, 29 июня
Июль	
Тренинг для тренеров EASO по включению <i>(на русс.яз.)</i>	Минск, Беларусь, 5-7 июля
ИСП вебинар <i>(на русс. языке)</i>	Онлайн, 11 июля
Сентябрь	
Учебный визит в Хорватию	Загреб, Хорватия, 5-7 сентября
Семинар и тренинг по механизмам обеспечения качества в контексте вопросов убежища <i>(для сертифицированных региональных тренеров EASO)</i>	Киев, Украина, 19-21 сентября
Октябрь	
Региональный тренинг агентства Frontex для тренеров по фундаментальным правам человека	Тбилиси, Грузия, 3-5 октября
Модуль EASO для менеджеров <i>(на англ.яз.)</i>	Онлайн, 9 октября
Модуль EASO для менеджеров <i>(на русс.яз.)</i>	Онлайн, 9 октября
Учебный визит делегации судей в суды Германии (к судьям, которые специализируются на делах о предоставлении убежища)	Манхейм, Карлсруе, Германия 17-19 октября
Семинар для судей по квалификации в вопросах международной защиты	Мальта, 19-20 октября
Ноябрь	
Конференция по законодательству о беженцах для юристов и общественных защитников	Кишинев, Молдова, 31 октября-2 ноября
Модуль EASO по СОГИ <i>(на англ.яз.)</i>	Онлайн, 6 ноября
Тренинг для тренеров EASO для менеджеров <i>(на англ.яз.)</i>	Мальта, 7-8 ноября
Модуль EASO по СОГИ <i>(на русс.яз.)</i>	Онлайн, 13 ноября
Тренинг для тренеров EASO для менеджеров <i>(на русс.яз.)</i>	Тбилиси, Грузия, 14-16 ноября
Декабрь	
Тренинг для тренеров EASO по СОГИ <i>(на англ.яз.)</i>	Мальта, 5-6 декабря
Тренинг для тренеров EASO по СОГИ <i>(на русс.яз.)</i>	Тбилиси, Грузия, 12-14 декабря