

# НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ИКСУ

Новостной бюллетень проекта «Инициатива качества систем убежища в Восточной Европе и на Южном Кавказе» (ИКСУ)

**АПРЕЛЬ 2017 г. – АВГУСТ 2017 г.**



[Страны-участницы ИКСУ]

## В ЭТОМ НОМЕРЕ

- [2] Достижения и трудности проекта в регионе ИКСУ
- [4] Обновленные сведения по судебной практике
- [5] Региональный семинар для судей
- [8] Региональный семинар по изучению ИСП
- [10] Создание библиотеки и платформы ИСП в Грузии
- [11] Обновления русскоязычного контента на сайте Refworld
- [13] Обзор мероприятий EASO на региональном и национальном уровнях
- [13] Региональная конференция для сотрудников пограничных служб
- [16] Новый закон о беженцах в Беларуси
- [17] Мероприятия на национальном уровне в Азербайджане
- [19] Семинар для судей в г. Киев, Украина
- [20] Мероприятия на национальном уровне в Армении
- [24] Мероприятия на национальном уровне в Грузии
- [26] Ключевые данные о проекте ИКСУ

## Достижения и трудности ИКСУ в регионе

В то время как правительства стран-участниц продолжали работать над укреплением потенциала органов первой инстанции при проведении процедур определения статуса беженцев, период с 2015 года до настоящего времени характеризовались активным участием и вовлеченностью представителей судебных органов. Судьи из данного региона приняли активное участие в международных конференциях по вопросам законодательства о беженцах, организованных Международной ассоциацией судей в сфере законодательства о беженцах (IARLJ), а также посетили лекции и семинары, которые проводились членами IARLJ опытными судьями по вопросам убежища из разных стран ЕС из состава IARLJ. Кроме того, в рамках проекта были обеспечены мониторинг на рабочих местах, разработка и реализация инструментов качества, контрольные листы и стандартные операционные процедуры.

В результате этих и других усилий суды начали выносить решения как по существу дел о предоставлении убежища, так и по процессуальным вопросам. Как видно из таблицы ниже, суды все чаще стали выносить решения о предоставлении соответствующего статуса вместо ранее широко распространённой практики возвращения дел в первую инстанцию для пересмотра.

### Общий показатель удовлетворения ходатайств об убежище\* — суды 1 января - 30 июня 2017

	Статус предоставлен	Возврат в первую инстанцию**	Всего количество судебных решений
<b>Беларусь</b>	0	0	28
<b>Армения</b>	0	3	2
<b>Азербайджан</b>	0	0	0
<b>Грузия</b>	7	20	74
<b>Молдова</b>	0	1	26
<b>Украина</b>	12	57	161

\* Включает в себя показатели по двум формам защиты: дополнительная защита (ДЗ) и конвенционный статус беженца (СБ)

\*\* Дела возвращены в первую инстанцию к процедуре определения статуса беженца (ОСБ) или в низшую судебную инстанцию

Все больше и больше судей стали активно интересоваться законодательством об убежище и беженцах. Многие судьи из стран ИКСУ присоединяются к рядам IARLJ и становятся тренерами по вопросам законодательства о беженцах в рамках тренингов Европейского офиса по вопросам предоставления убежища (EASO), которые проводятся УВКБ ООН в данном регионе.

Аналогичным образом УВКБ ООН стало отмечать большую заинтересованность и вовлеченность сотрудников пограничных служб шести стран ИКСУ. В течение последних двух лет проекта ряд стран внесли поправки в свое законодательство, чтобы обеспечить более упрощенную процедуру доступа на территорию и к процедуре предоставления убежища в соответствии с международными стандартами.

В некоторых странах ИКСУ были разработаны административные подзаконные и нормативные акты, обеспечивающие более тесное взаимодействие и определяющие роли должностных лиц пограничной службы в процессе предоставления убежища и передачи дел. Повышение осведомленности сотрудников пограничной службы в вопросах, связанных с предоставлением убежища также проявляется в ходе различных национальных и региональных учебных мероприятий, и круглых столов.

Вышеупомянутые улучшения отражают все те значительные достижения, которые произошли в регионе. В то же время, все еще все еще можно отметить, что остается необходимость в дальнейших улучшениях процесса предоставления убежища. С начала 2014 года, среди лиц, ищущих убежище преобладали жители Украины. Подавляющему большинству предоставили статус дополнительной защиты/временное убежище, что повлияло на увеличение общего показателя удовлетворения ходатайств об убежище в регионе на данный период. После того, как в 2016 году уменьшилось количество заявок от

украинцев, ищущих убежище в соседних странах, стало очевидным снижение показателя удовлетворения ходатайств об убежище лиц, ищущих убежище из других стран в 2016 году. Как видно из графика ниже эта динамика в некоторой степени улучшилась в ряде стран ИКСУ в 2017 году, но по-прежнему вызывает озабоченность в остальных странах.

Удовлетворение ходатайств граждан определенных стран, потребности в правовой защите которых носят неотложный и массовый характер, также четко отражено в нижеприведенном графике за 2015, 2016 и 2017 гг. Здесь можно выделить ходатайства сирийцев, иракцев, афганцев, сомалийцев с непропорционально низкими показателями признания в регионе (см. таблицу *общий показатель удовлетворения ходатайств об убежище*).

Также большое количество нерассмотренных дел на уровне первой инстанции и в судах по-прежнему является существенной проблемой.

Ещё одним актуальным вопросом является то, что многие из вынесенных в первой инстанции решений основаны на скудных доказательствах, предоставляемых службами безопасности государств, и не содержат надлежащих оценок исключения из сферы международной защиты. В таких случаях суды сталкиваются со сложной задачей – разобраться в основаниях для вынесения таких решений органами первой инстанции и запросить доступ к доказательствам, находящимся в распоряжении служб безопасности

государств. Доступ судов к такой секретной информации зачастую ограничен или информации не достаточно для обоснования отказа в предоставлении защиты. Ввиду вопросов национальной безопасности независимость судебной системы по всему региону постоянно подвергается испытанию.

Хотя мы и наблюдаем положительную динамику в работе судов данного региона, решения по-прежнему часто выносятся без надлежащего анализа по существу дела и анализа процедурных аспектов апелляций заявителей. Хоть и есть важные и примечательные исключения, и несмотря на то, что качество судебных решений постепенно улучшается, оно все еще остается проблематичным. При этом некоторые суды «копируют» решения административных органов по вопросам убежища без проведения независимого анализа дела по существу и процессуальных аспектов рассматриваемых ходатайств.

На данный момент наиболее целесообразным представляется проведение повторной оценки проекта с тем, чтобы определить наиболее эффективные дальнейшие шаги. При работе над анализом недостатков и планами реализации в каждой стране, УВКБ ООН хотело бы предложить государствам-членам ИКСУ критически оценить текущее положение дел и совместно трудиться над решением остающихся проблем, а также разработать планы действий по устранению этих недостатков.

– РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ СОДЕЙСТВИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ (РОПЗ)

**ОБЩИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ХОДАТАЙСТВ ОБ УБЕЖИЩЕ**

	Афганистан			Ирак			Сирия		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Азербайджан	0%	42%	0%	–	0%	–	0%	78%	–
Армения	–	0%	–	87%	6%	100%	100%	91%	100%
Беларусь	20%	13%	26%	13%	43%	0%	75%	71%	92%
Грузия	0%	0%	0%	89%	59%	16%	75%	89%	10%
Молдова	60%	18%	–	100%	75%	50%	97%	86%	75%
Украина	20%	13%	26%	27%	4%	10%	19%	32%	26%

# ОБНОВЛЕННЫЕ СВЕДЕНИЯ О СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЯХ

Важные решения судов в регионе ИКСУ

## ГРУЗИЯ

В первой половине 2017 года в Грузии было вынесено несколько прецедентных судебных решений касательно убежища:

- Один из региональных судов Грузии признал невиновным искателя убежища, на которого ранее было наложено взыскание за незаконный въезд. Это один из положительных прецедентов, в котором принцип ненаказания был применен и растолкован судом в соответствии со статьей 31 Конвенции 1951 года о статусе беженцев.
- Законность задержания лица, ищущего убежища, была изучена судом в Грузии с учетом соответствующих международных стандартов (рекомендаций УВКБ ООН по вопросам задержания, рекомендаций Совета ООН по правам человека), а также судебной практики ЕСПЧ. Суд подчеркнул, что задержание является крайней мерой и альтернативы задержанию подлежат серьезному рассмотрению в качестве возможного варианта в делах об убежище. Стоит отметить, что этот положительный прецедент в будущем может быть использован в качестве примера при вынесении аналогичных судебных решений.
- Впервые гуманитарный статус был предоставлен искателю убежища из Шри-Ланки непосредственно Тбилисским апелляционным судом, в то время как ранее суды в Грузии возвращали дела в орган первой инстанции. Даже несмотря на то, что в решении органа по вопросам убежища было четко указано, что данное лицо не отвечает как критериям статуса беженца, так и критериям гуманитарного статуса, судьи учли поданную адвокатами информацию о стране происхождения и отменили данное решение. В этом деле не затрагивались интересы национальной безопасности, и оно было в полной мере рассмотрено судом по существу.
- В трех аналогичных делах, касающихся иракцев, суд однозначно подчеркнул, что вместо рассмотрения оснований для гуманитарной защиты органу по вопросам убежища следует тщательно изучать соответствие граждан Ирака, ходатайствующих о предоставлении убежища в Грузии, критериям статуса беженца. Этот аргумент стал основанием для принятия судами решений о частичном удовлетворении иска и возврате дел в административный орган для повторного рассмотрения.

## РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Решение Кишиневского апелляционного суда в отношении заявителя из Украины, которое является важным прецедентом на фоне массовых отказов Бюро по вопросам миграции и убежища Молдовы (БМУ) искателям убежища из Восточной Украины на основании возможности применения альтернативного варианта перемещения и переселения внутри страны. Украинка из восточной части Украины, мать двоих детей, обратилась в Кишиневский апелляционный суд для обжалования решения Кишиневского городского суда об отклонении ее апелляции на отказ Бюро по вопросам миграции и убежища (БМУ) Министерства внутренних дел. В своем решении Бюро установило, что у заявительницы и ее семьи была возможность для переселения в пределах Украины. В обоснование апелляции истица заявила, что она и ее семья пострадали в результате

военных действий на востоке Украины, где она опасалась за свою жизнь и физическую неприкосновенность своих детей. Она также указала, что в феврале 2015 года ее мужу была предоставлена гуманитарная защита. Соответственно, муж истицы находится на территории Республики Молдова, а истица на основании вынесенного решения должна вернуться в Украину с двумя несовершеннолетними детьми, что нарушило бы не только принцип единства семьи, но и право несовершеннолетних детей на воспитание и обучение в семье, право на

содержание, право их отца на участие в воспитании детей и на встречи с ними и т.п.

В своем решении Апелляционный суд постановил, что решение Бюро по вопросам миграции и убежища о том, что заявительница не подпадает под действие правовых норм о получении одной из форм защиты подлежит аннулированию, отменил решение суда первой инстанции и постановил вынести новое решение, согласно которому требования истицы удовлетворяются.

## Региональный семинар ИКСУ для судей



Более 20 судей из стран СНГ и Западных Балкан приняли участие в региональном семинаре, организованном Региональным отделом по вопросам защиты УВКБ ООН 13-15 июня 2017 года в Тбилиси, который был посвящен элементам законодательства о беженцах и оценке доказательств в контексте предоставления убежища и проводился в рамках регионального проекта ИКСУ «Системы убежища».

Во вступительной речи г-н **Йоханнес ван дэр Клаау**, Региональный представитель УВКБ ООН на Южном Кавказе, подчеркнул важную роль судебной системы как гаранта международного и национального права, а также рассказал о сложностях, связанных с

сохранением гуманитарного, неполитического характера убежища и решением вопросов национальной безопасности без ущерба для защиты беженцев. Он особо подчеркнул роль судебных органов в толковании и надлежащем применении оценки достоверности, прогнозирующей оценки рисков, а также понятия преследования с помощью создания свода последовательной судебной практики и внесения вклада в реформу соответствующего законодательства.

Судья **Вольфганг Бартх**, Председатель административного суда г. Брауншвейг, Германия, представил презентацию о роли судов европейского региона (т.е. Европейского суда по правам человека и Суда Европейского Союза) в области законодательства о беженцах и убежища, а также подчеркнул значение возможности национальных судов изучать не только вопросы права, но и факты, рассматривая вопросы достоверности, ИСП и осуществляя изучение дел *ex nupc*. Он подчеркнул, что при рассмотрении дела по существу может быть особенно полезным выслушать заявителя в суде.

Участники семинара обсудили ряд практических и теоретических вопросов, возникающих при вынесении решений в

отношении ходатайств, связанных с сексуальной ориентацией и религиозными убеждениями. В частности, был освещен вопрос о том, что важно избегать выводов о достоверности, основанных на правдоподобности, если только эти выводы не подкреплены доказательствами, например информацией о стране происхождения. Также было рассмотрено постановление Суда Европейского союза [по делу А, В и С](#), в котором Суд подчеркнул, что национальные органы не должны использовать унижительные материалы, а также настойчивые и оскорбительные формы постановки вопросов и проверки при оценке ходатайств о предоставлении убежища, поданных лицами различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Такие методы унижают человеческое достоинство и противоречат законодательству ЕС.

На семинаре обсуждались трудности при оценке ходатайств, поданных ЛГБТИ-лицами, и ходатайств, основанных на религии, а также некоторые способы их преодоления, например, проявление комплексного подхода по отношению к подробной информации о личном опыте, чувствах, взглядах и отношениях заявителя, равно как и по отношению к привлечению свидетелей из страны происхождения, в частности при рассмотрении ходатайств, основанных на религии. Принцип толкования сомнений в пользу заявителя был проиллюстрирован на конкретных примерах.

На сессии, посвященной информации о стране происхождения, рассматривались вопросы правового значения ИСП при оценке достоверности и будущего риска, методология изучения ИСП, а также вопросы качества и актуальности источников информации о стране происхождения. Кроме того, были представлены некоторые инструменты для оценки качества информации о стране происхождения.

Однодневная интерактивная дискуссия, посвященная оценке доказательств, проведенная при содействии г-на Габора Дьюлай, координатора Программы по защите беженцев в Венгерском Хельсинском

комитете и соавтора [междисциплинарного учебного пособия по оценке достоверности](#), позволила более подробно рассмотреть следующие вопросы: особенности оценки доказательств в делах о предоставлении убежища и значение оценки достоверности; пределы и особенности памяти человека и последствия травмы; языковые и межкультурные барьеры при проведении собеседования с лицами, ищущими убежища, и при оценке достоверности; факторы, оказывающие влияние на сотрудника, принимающего решения, например, настроение, профессиональный опыт, окружающая обстановка и личные качества; а также правовые стандарты для совершенствования оценки достоверности, как то структура, справедливость, объективность и прозрачность. В общих чертах была рассмотрена важность привлечения квалифицированного специалиста в делах заявителей, страдающих от посттравматического расстройства, а также использования экспертных заключений в соответствующих случаях.

**Г-н Самуэль Бутруш**, Координатор по работе с судебными органами Европейского бюро УВКБ ООН, представил основные направления деятельности УВКБ ООН по судебной работе, то есть участие в судебных процессах, поддержка стратегически важных судебных разбирательств и развитие потенциала судей и адвокатов. После вступительной части, посвященной роли и значению судебной практики Европейского суда по правам человека, был представлен комплексный обзор практики Суда, касающейся принципа запрещения высылки, доступа на территорию и к процедурам предоставления убежища, права на эффективные средства правовой защиты применительно к убежищу, оценки доказательств и будущего риска. Во время обсуждения особое внимание было уделено абсолютному характеру запрета, направленному на защиту от высылки, согласно статье 3 Европейской конвенции по правам человека (например, [дело Саади против Италии](#)), в том числе с учетом соображений национальной безопасности.

Были рассмотрены другие вопросы, представляющие интерес: оценка доказательств и принцип толкования сомнений в пользу заявителя ([М.С.С. против Бельгии и Греции](#), [Ф.Г. против Швеции](#) и т.п.), объем и содержание оценки рисков, т.е. тщательное и внимательное изучение, а также роль и качество ИСП ([Салах Ших против Нидерландов](#)), и позитивное обязательство Государства по оценке потенциальных рисков в случае возвращения ([Ф.Г. против Швеции](#)).

На заключительной сессии представитель Европейского офиса по вопросам предоставления убежища (EASO), партнера УВКБ ООН в проекте ИКСУ, представил [сеть EASO для членов судов и трибуналов](#), а также информацию о мероприятиях по

профессиональной подготовке, проведенных для судей ЕС, и публикации EASO для судей.

Участникам была предоставлена возможность применить все полученные знания и навыки в ходе учебного судебного процесса. Они оценили проведенное мероприятие как очень эффективное и выразили заинтересованность в предстоящих сессиях, которые будут посвящены различным типам преследования, преобладающим в разных странах, а также надлежащему использованию экспертных заключений в процедурах предоставления убежища.

— **МАРИНЕ АНТОНЯН (УВКБ ООН АРМЕНИЯ) ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ**



*Участники семинара для судей, 15 июня 2017 г.*



# ОБНОВЛЕННЫЕ СВЕДЕНИЯ ПО ИНФОРМАЦИИ О СТРАНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ (ИСП)

## Региональный семинар по изучению ИСП (апрель, 2017)



*Презентаторы ИСП семинара*

Качество информации о стране происхождения остается одним из трех основных моментов ИКСУ. Работа в отношении информации о стране происхождения в рамках ИКСУ началась на первом этапе проекта с запуском базы данных ИСП на русском языке. На первом этапе проекта правительства стран-участниц инициировали создание подразделений по изучению ИСП и координационных центров при административных органах их стран, принимающих решения в первой инстанции. Наличие материалов на русском языке и улучшение структур по изучению ИСП привели к усовершенствованию навыков соответствующих государственных чиновников и принимающих решения сотрудников в плане изучения и подготовки информации о стране происхождения, а также к общему повышению качества ИСП, используемой в процедурах определения статуса беженца.

Региональный семинар по изучению ИСП, организованный Региональным отделом

содействия правовой защите Европейского бюро УВКБ ООН в апреле 2017 года, стал первой встречей сотрудников, занимающихся изучением ИСП, с момента запуска русскоязычной базы данных Refworld в 2013 году. Семинар был направлен на обучение практическим навыкам с использованием специальных презентаций по странам происхождения лиц, ищущих убежища - представителей ключевых национальностей в регионе ИКСУ. Кроме того, это мероприятие должно было способствовать запуску сети исследователей ИСП в данном регионе с целью укрепления потенциала в регионе и сети поддержки ИСП в Восточной Европе.

Во время двухдневного мероприятия в Тбилиси эксперты по вопросам ИСП из Департамента международной защиты (ДМЗ) УВКБ ООН, Шведского отдела по вопросам ИСП Lifos, а также из MILO Федерального ведомства по делам миграции и беженцев Германии разъяснили нюансы структур ИСП, существующих в различных регионах ЕС. Основное внимание было уделено практическим аспектам создания и поддержания баз данных ИСП, повседневной работе ИСП-подразделений и координационных центров и, конечно, ключевой роли ИСП как основного доказательства в процедурах определения статуса беженца (ОСБ). Методология изучения информации о стране происхождения обсуждалась на практических примерах реальных дел, заранее предоставленных странами-участницами. Презентации о текущем положении дел в

Сирии, Афганистане, Йемене, Сомали были представлены специалистами по этим странам из УВКБ ООН, а также из органов по вопросам убежища Германии и Швеции.

По итогам семинара участники согласовали создание единой русскоязычной сети исследователей ИСП и онлайн-платформы для сотрудничества, обмена информацией и опытом в области ИСП. Несмотря на то, что во многих странах региона на данный момент функционируют отдельные постоянно действующие подразделения по вопросам ИСП или, по крайней мере, координационные центры в органах первой инстанции, отсутствие доступа к качественной

информации о стране происхождения на языках, понятных сотрудникам, не владеющих английским языком, по-прежнему остается проблемой во многих из этих стран. В дальнейшем будет продолжено обсуждение создания необходимых ИСП-структур, полностью независимых и доступных для любых субъектов процедур предоставления убежища. Кроме того, участниками семинара были единогласно согласованы следующие **рекомендации**, которые в данный момент реализуются Региональным отделом по вопросам защиты.

*(Продолжение на стр. 5)*



## Рекомендации для реализации

- Создание региональной сети экспертов в области ИСП для сотрудников по изучению ИСП в органах первой инстанции данного региона, судах и НПО, занимающихся исследованием ИСП.
- Создание региональной онлайн-платформы ИСП по обмену мнениями, вопросами и материалами для практикующих ИСП-специалистов данного региона.
- Возможность обращения в дипломатические миссии стран-участниц ИКСУ за рубежом для получения, при необходимости, конкретной ИСП.
- Возможность тренингов по вопросам ИСП, которые проводятся ИСП-специалистами координационных центров и УВКБ ООН (при необходимости) для сотрудников, занимающихся определением статуса/НПО/юристов и судей в странах-участницах ИКСУ.
- Возможность ИСП-специалистов координационных центров данного региона принимать участие во встречах ИСП-экспертов в других регионах.
- Возможность организовать/привлечь больше лиц, выносящих решения в первой инстанции, к обучению на курсах английского языка.
- Возможность создания регионального экспертного форума, состоящего из представителей местных академических кругов, НПО и т.д., для рассмотрения специфических вопросов и методологических проблем ИСП.
- Создание персонализированных поисковых запросов Google для ИСП на русском языке.
- Продолжение проведения обучающих вебинаров по вопросам ИСП, которые будут служить форумом для обсуждения конкретных тенденций, стран и вопросов.

*г. Тбилиси, Грузия  
27 апреля 2017 г.*

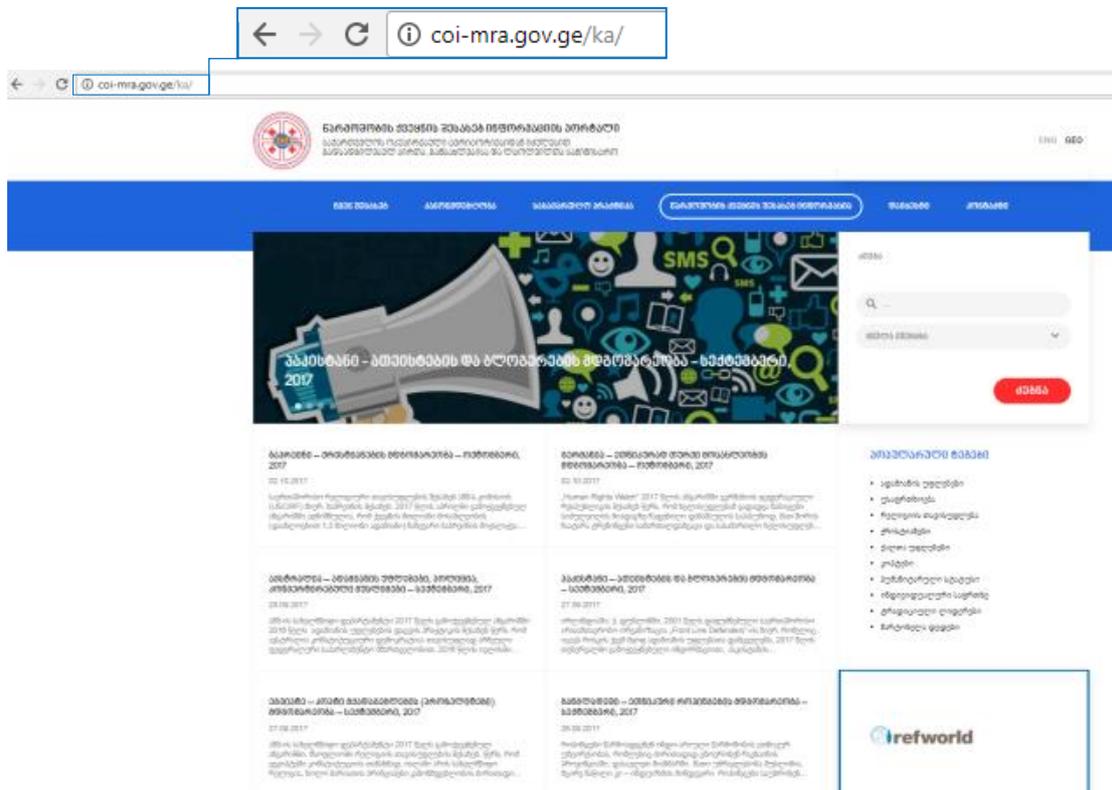
# Библиотека ИСП и Платформа ИСП Министерства внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, размещения и беженцев Грузии (MRA)

30 июня 2017 г. Министерство внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, размещения и беженцев Грузии запустило свою библиотеку информации о стране происхождения, а также онлайн-портал, на котором содержится ИСП по основным странам, актуальным для системы убежища Грузии.

убежища, судам, а также всем заинтересованным сторонам. Запуск такой онлайн-платформы и библиотеки для сотрудников органа по вопросам убежища в Грузии является еще одним шагом на пути к улучшению доступа к качественной информации о стране происхождения в Грузии.

Интернет-сайт является открытым и доступен всем государственным ведомствам, вовлеченным в процедуры предоставления

– УВКБ ООН ГРУЗИЯ



## Обновление русскоязычного контента на сайте Refworld



### Оценка правдоподобности в процедурах предоставления убежища:

Междисциплинарное практическое руководство, том 2, 2015 г.

<http://www.refworld.org.ru/docid/5a40c2e74.html>

### Рекомендации по международной защите № 12:

Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1A (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец», 2 декабря 2016 г.

<http://www.refworld.org.ru/docid/589dbe7e4.html>

### Афганистан: Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Ежегодный доклад за 2016 г.

<http://www.refworld.org.ru/docid/597b42ca4.html>

### Руководство по оценке

потребностей в международной защите членов религиозных меньшинств из Пакистана, 1 января 2017 г.

<http://www.refworld.org.ru/docid/595f8d284.html>

### Процедурные стандарты для ОСБ в рамках полномочий УВКБ ООН -

Обжалование отрицательных решений по итогам ОСБ, 2017 г.

<http://www.refworld.org.ru/docid/597f47114.html>

### Актуальная информация о стране происхождения

в помощь при использовании рекомендаций УВКБ ООН по Сирии: «Незаконный выезд» из Сирии и связанные с ним вопросы для определения потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище из Сирии, 1 февраля 2017 г.

<http://www.refworld.org.ru/docid/595f8e9a4.html>

**КРАТКО****Обзор мероприятий EASO на региональном и национальном уровнях**

УВКБ ООН продолжает тесное сотрудничество с Европейским офисом по вопросам предоставления убежища (EASO). В рамках ИКСУ продолжается проведение серии разработанных EASO тренингов, а эксперты из EASO присутствуют на многих региональных мероприятиях.

В отчетном периоде в рамках ИКСУ в г. Кишинев, Молдова, 23 – 24 марта 2017 г. была организована и проведена очная встреча на тему: «**Оценка доказательств**». 16-17 мая представительством УВКБ ООН в Украине также была организована очная сессия по этому модулю на национальном уровне, а в Армении такой же очный семинар прошел 24-25 мая для национальных специалистов.

20-21 апреля в г. Минск, Беларусь, был проведен тренинг по модулю **EASO «Проведение собеседований с уязвимыми лицами»**. В марте 2017 года аналогичный тренинг по этому

модулю проводился на национальном уровне в г. Киев, Украина.

Представительство УВКБ ООН в Армении совместно с Государственной миграционной службой также организовало проведение на национальном уровне установочного тренинга EASO «**Оценка доказательств**», который состоялся в г. Ереван 24-25 мая 2017 года.

Кроме того, в начале июля 2017 года в г. Минск, Беларусь, для представителей шести стран региона был проведен региональный семинар по подготовке тренеров по модулю EASO «**Включение в сферу международной защиты**».

3-4 августа 2017 года в г. Тбилиси, Грузия, была организована очная встреча по вопросам **включения в сферу международной защиты**, впервые проводившаяся на грузинском языке.

## Региональная конференция для сотрудников пограничной службы на тему: «Доступ на территорию и к процедуре предоставления убежища»



Участники региональной конференции, 15 мая 2017 г.

Первая региональная конференция для сотрудников пограничной службы на тему: доступ к процедуре и механизмы выявления, а также учебная поездка 15-18 мая 2018 года проводилась под эгидой ИКСУ в Кишиневе, Молдова. Впервые за время реализации проекта ИКСУ конференция была организована исключительно для пограничников и собрала почти 40 представителей пограничных служб, а также сотрудников УВКБ ООН из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины.

Конференция была призвана стать форумом для обсуждения и обмена опытом, чтобы проанализировать роль сотрудников пограничной службы в выявлении лиц, ищущих убежища, предоставлении доступа к территории лицам с потребностями в международной защите и перенаправлении их для прохождения надлежащих процедур, а также в разработке резервного плана на случай массового притока нерегулярных мигрантов. Конференция также содержала существенный практический компонент: все участники представляли обзор соответствующих законодательных и

административных положений их стран, которые касаются вопроса доступа на территорию и к процедуре; эксперты из Европейского бюро УВКБ ООН представили информацию по соответствующей судебной практике наднациональных судов, касающейся реализации обязательства государств по запрещению высылки. Участники также получили возможность узнать о работе сотрудников пограничных служб и полиции в Бельгии и государствах ЕС, которых представляли «Фронтекс» (Европейское агентство по безопасности внешних границ стран-членов ЕС) и г-н Дирк Кейлмин, комиссар по вопросам убежища Бельгийской полиции, который сейчас проводит тренинги от «Фронтекс».

Участникам напомнили о международных принципах и доктрине УВКБ ООН в отношении доступа на территорию и к процедуре, о принципе *non-refoulement* (запрещение высылки) и о взаимосвязи национальной безопасности и обязанности государства соблюдать и защищать основные права каждого человека, в том числе его право на убежище. Всестороннему обсуждению подверглись такие вопросы: право доступа на территорию и к процедурам предоставления убежища, отсутствие наказания за незаконный въезд, а также основные функции сотрудников пограничной службы. Особый акцент был сделан на таких понятиях как выявление и надлежащее внимание к наиболее уязвимым категориям лиц, ищущих убежища, а также подчеркивалась важность работы с заявителями, которые открыто не просят о предоставлении убежища.

Одним из организаторов мероприятия выступил Департамент пограничной полиции Молдовы, который представил подробную

презентацию нормативно-правовой базы Молдовы в отношении предоставления убежища. Особый интерес участников вызвала презентация проведенных в Молдове тактических упражнений по массовому притоку беженцев, которую сделала г-жа Анжела Поддубная, начальник управления профессиональной подготовки Пограничной полиции Молдовы. Коллеги из других стран также поделились своими примерами передового опыта, включая пример тесного сотрудничества УВКБ ООН и Пограничной полиции Грузии в осуществлении совместных регулярных миссий по наблюдению за границами в международных аэропортах и пунктах наземного пересечения границы.

После семинарной части конференции следовал практический день: посещение пунктов пересечения границы в Молдове, включая посещение Международного аэропорта Кишинева и пункта пересечения границы «Леушены». Начальник транзитной зоны Международного аэропорта Кишинева сопровождал участников во время ознакомительного посещения ими транзитной зоны, при этом участникам была предоставлена возможность увидеть используемые пограничной полицией базы данных, понаблюдать за работой сотрудников, осуществляющих проверку документов в транзитной зоне, а также посмотреть условия зоны приема с участками для временного размещения на территории

аэропорта. Сотрудники транзитной зоны ответили на множество вопросов, связанных с работой и методикой выявления, которую применяет молдавская пограничная полиция. По итогам этих обсуждений УВКБ ООН и Пограничная полиция Молдовы получили возможность согласовать приемы и методы мониторинга, призванные обеспечить предотвращение какой-либо потенциальной высылки, а также дальнейшее развитие навыков и укрепление потенциала Пограничной полиции Молдовы в пунктах пересечения границы.

В заключение двухдневной конференции и обучающей поездки участники единогласно приняли ряд рекомендаций для последующей работы, которые Региональный отдел содействия правовой защите реализует до конца 2017 календарного года. Кроме того, Пограничная полиция Грузии выступила с инициативой и предложением стать организатором следующего регионального тренинга, который будет также включать ознакомительную поездку для сотрудников пограничной службы. Проведение семинара запланировано в Батуми, Грузия. Участники смогут посетить три пункта пересечения границы: наземный, морской и воздушный. Мероприятие запланировано ориентировочно на май 2018 года.

*(продолжение на стр. 15)*

## Рекомендации

- Создать региональную базу данных переводчиков, которые знакомы с темой убежища и свободно владеют языком данной страны, русским языком или другими соответствующими иностранными языками.
- Составить таблицу-схему партнерских взаимосвязей, существующих в странах региона, необходимых тем сотрудникам пограничных служб, которые работают в сфере убежища.
- Разработать соответствующее для данного региона пособие по выявлению наиболее уязвимых лиц, на русском языке (онлайн версия и печатный вариант)
- Разработать приемы мониторинга (онлайн механизм) для определения тенденций касательно доступа на территорию и работы сотрудников пограничной службы в сфере убежища, на русском языке
- Разработать контрольные листы/памятки ИСП в отношении граждан стран, вызывающих особую обеспокоенность, для использования на пунктах пересечения границы
- Организовать региональные тренинги для сотрудников пограничных служб на такие темы как выявление лиц из наиболее уязвимых категорий, работа или проведение собеседования с такими лицами.
- Провести тренинги на региональном и национальном уровнях на тему викарной травматизации/предотвращения выгорания для сотрудников пограничных служб
- Создать базу данных соответствующих законодательных и подзаконных актов для данного региона.

*Кишинев, Республика Молдова  
17 мая 2017 года*

— РОПЗ

## В Беларуси вступает в силу новый закон о беженцах

1 ИЮЛЯ 2017 ГОДА В СИЛУ ВСТУПИЛ ЗАКОН «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА СТАТУСА БЕЖЕНЦА, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, УБЕЖИЩА И ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ» (ЗАКОН О БЕЖЕНЦАХ 2016 ГОДА).

Этот законодательный акт был принят в июле 2016 года и вступил в силу 1 июля 2017 г. Процесс подготовки закона был начат в 2014 году и проходил при тесном участии УВКБ ООН в Беларуси. Многие предложенные УВКБ ООН поправки были приняты и отражены в Законе о беженцах. Если сравнивать его с предыдущим законом, новый Закон о беженцах предусматривает больше социально-экономических прав для лиц, признанных беженцами и обладателей гуманитарного статуса в Беларуси. Теперь, с принятием нового закона, взрослые беженцы из стран СНГ (применительно к Беларуси речь идет о гражданах Украины) имеют право на бесплатные стандартные медицинские услуги. Раньше, согласно положению договора 1997 года об СНГ, бесплатной для них была лишь экстренная медицинская помощь.

Несмотря на то, что в новом законе все еще предусматривается возможность отказа лицам, ищущим убежища, на основании существования безопасной третьей страны, он больше не содержит особых положений об отказе в удовлетворении ходатайств о предоставлении убежища как неправомерных и явно необоснованных либо по причинам, «вызванным намеренными действиями лица, ищущего убежища, после того, как оно покинуло страну происхождения».



*Белорусский пограничный пункт*

Согласно новому законодательству, сотрудники пограничной службы уполномочены принимать ходатайства о предоставлении убежища в международных пунктах пересечения границы, в том числе в транзитных зонах аэропортов. Ранее возможность принимать ходатайства о предоставлении убежища ограничивалась только теми заявлениями, которые были получены от иностранных граждан, задержанных за незаконное проживание в Беларуси либо незаконно пересекающих белорусскую территорию или задержанных при попытке такого пересечения.

Несмотря на его позитивные моменты, Закон 2016 года о беженцах все же содержит определенные недостатки, которые необходимо устранить в ходе принятия будущих законодательных поправок, например, такие, как необходимость дополнительных мер защиты в рамках процедуры рассмотрения жалоб по явно необоснованным претензиям, применение ускоренных процедур без надлежащей оценки и гарантий в тех случаях, когда предусматривается безопасная концепция третьей страны. Тем не менее, в целом законодательный акт является шагом в правильном направлении в сфере защиты беженцев, и УВКБ по-прежнему активно участвует в разработке и дальнейшей реализации административных актов, необходимых для реализации в стране нового закона.

– УВКБ ООН БЕЛАРУСЬ

## Семинар по интеграции беженцев в Азербайджане



*Участники семинара в Баку, 29 июня 2017г.*

Совместный семинар УВКБ ООН и Международного центра по разработке миграционной политики на тему интеграции беженцев при участии экспертов из ЕС был проведен 29-30 июня 2017 года в Баку, Азербайджан. Семинар был организован в рамках проекта УВКБ ООН ИКСУ, а также Проекта MOBILAZE (Поддержка реализации мобильного партнерства с Азербайджаном) Международного центра разработки миграционной политики, который финансируется Европейским Союзом (ЕС).

Цель семинара заключалась в укреплении потенциала местных органов власти посредством создания платформы для обмена разносторонним и успешным опытом стран ЕС, а также для предоставления знаний в разработке дорожной карты для интеграции беженцев в Азербайджане.

Во время семинара опытом интеграции в своих странах поделились международные эксперты: г-жа Беатрис Бернотъен, специалист по вопросам развития Института прогрессивного общества в Литве, и г-н Мартин Висна, менеджер по интеграции в Департаменте миграции и интеграции Миграционного управления Министерства внутренних дел Словацкой Республики. Основные обсуждения проводились упомянутыми экспертами, а специалисты УВКБ ООН и Государственной миграционной службы представили презентации «Действующие государственные программы интеграции беженцев» и «Местные программы помощи в интеграции».

Главная цель семинара состояла в создании межведомственных связей для содействия формированию в Азербайджане системы интеграции беженцев. Ожидается, что после этого двухдневного семинара представители правительства смогут сопоставить варианты решений различных проблем в сфере интеграции беженцев и будут применять более совершенные методы в рамках деятельности межведомственной рабочей группы.

## Мероприятия в рамках проекта ИКСУ в Азербайджане

ТРЕНИНГ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ НА ТЕМУ: РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ №12



В апреле 2017 года УВКБ ООН в Баку организовало однодневный тренинг для сотрудников Государственной миграционной службы Азербайджана на тему: **Рекомендации по предоставлению международной защиты №12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия согласно**

**статье 1А (2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протоколу 1967 года к ней и региональным определениями понятия «беженец».**

Тренинг был направлен на способствование последовательности в толковании и применении положений Рекомендаций №12 и предоставление соответствующих указаний для национальных органов по вопросам убежища для оценки ходатайств в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия. Тренинг проводил г-н Питер Стокхолдер, Старший специалист по вопросам определения статуса беженца из Регионального отдела по вопросам защиты.

Тренинг проводился для сотрудников Государственной миграционной службы, задействованных в процедуре определения статуса беженца, включая персонал Департамента по предоставлению статуса беженца, соответствующих сотрудников Главного департамента организационного контроля, Юридического департамента и Департамента международного сотрудничества, а также сотрудников Центров задержания нелегальных мигрантов в г. Баку и г. Евлах.

Работники Государственной миграционной службы, задействованные в процедуре определения статуса беженца, получили возможность обсудить способы применения Рекомендаций УВКБ ООН по предоставлению международной защиты в рамках национальной процедуры определения статуса беженца с опытными сотрудниками УВКБ ООН, а также обменяться мнениями в отношении разных категорий дел. Государственная миграционная служба положительно отозвалась о тренинге как о хорошей возможности укрепления потенциала ее сотрудников. Подчеркивалось также, что приобретенные практические навыки помогут при внедрении международных стандартов в национальную систему убежища.

– УВКБ ООН АЗЕРБАЙДЖАН.

## Семинар для судей, рассматривающих дела о предоставлении убежища, г. Киев, Украина



*Участники семинара для судей в Киеве, Украина, 20 апреля 2017 г.*

Семинар был организован в Киеве 20-21 апреля. В семинаре приняли участие 25 судей всех трех инстанций административных судов из 11 регионов Украины (окружной суд, апелляционный суд и Высший административный суд). Мероприятие было организовано при поддержке Международной ассоциации судей в сфере законодательства о беженцах (IARLJ). На семинаре свои презентации представили европейские судьи, члены Международной ассоциации судей в сфере законодательства о беженцах: г-жа Кателин Деклерк, Президент Ассоциации, Бельгия, г-н Себастьян де Грут, суд первой инстанции г. Хаарлем, Нидерланды, проф. Боштьян Залар, старший судья высшего суда, административный суд Республики Словения.

Благодаря семинару украинские судьи также получили возможность лучше понять ценность и работу IARLJ.

Особенно оценили огромный опыт тренеров, которые работают с законодательством о предоставлении убежища в своих странах, украинские судьи, участвующие в семинаре. Все участники дали высокую оценку практическим упражнениям и учебному судебному процессу, а также подчеркнули важность проведения таких тренингов в Украине.

Заместитель председателя Высшего административного суда, г-н Смокович, который принимал участие во многих мероприятиях ИКСУ и является одним из разработчиков судебной практики дел, связанных с предоставлением убежища в Украине, на открытии семинара высказал несколько важных тезисов. Подчеркивались, среди прочего, такие моменты: необходимость создания и использования судьями контрольных листов для оценки качества при рассмотрении дел о предоставлении убежища; акцент на

совместной обязанности нести бремя доказывания; необходимость анализа информации о стране происхождения со стороны самих судей. Он также призвал коллег не забывать о том, что в украинском законодательстве отсутствуют положения,

запрещающие судьям выносить решения, обязывающие Государственную миграционную службу предоставлять статус.

– УВКБ ООН УКРАИНА

## Мероприятия на национальном уровне в Армении

ОБСУЖДЕНИЕ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ СТАТЬИ 31 КОНВЕНЦИИ О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ В ЕРЕВАНЕ, АРМЕНИЯ



*Участники круглого стола, Ереван, Армения*

18 апреля 2017 года Представительство УВКБ ООН в Республике Армения организовало и провело обсуждения за круглым столом положения Конвенции 1951 года о статусе беженцев (Конвенция 1951 года о беженцах) о запрещении наказания. Мероприятие было направлено на повышение уровня осведомленности судей в сфере уголовного права Армении о международных обязательствах, вытекающих из Статьи 31 Конвенции 1951 года о статусе беженцев, выработке рекомендаций по ключевым аспектам положения, которое является предметом толкования, а также рассмотрение примеров из международной практики и соответствующей судебной практики Европейского суда по правам человека.

В дискуссии участвовали девять судей, представляющих Уголовную палату кассационного суда Армении и Суд общей юрисдикции районов Кентрон и Норк-Мараш г. Еревана, а также Первый заместитель главы судебного управления Армении и четыре сотрудника УВКБ ООН. Ввиду роли Кассационного суда в обеспечении единого применения закона и трудностей, возникающих на практике в отношении толкования Статьи 329(3) Уголовного кодекса Армении, которая вводит в национальное законодательство положение о ненаказании, особенно важное значение имело участие преимущественного большинства судей Уголовной палаты Кассационного суда.

Во вступительной речи г-н Сержик Аветисян, Председатель Уголовной палаты кассационного суда, подчеркнул, что важно обеспечить лицам, ищущим убежища, отсутствие уголовного преследования/ освобождение от уголовной ответственности и задержания за нелегальный въезд в страну. Он отметил необходимость дальнейшего укрепления потенциала и углубления знаний судей в этой сфере с целью обеспечения толкования соответствующих положений национального законодательства согласно международным обязательствам по Статье 31 Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Одновременно следует изучать варианты для дальнейшего реформирования законодательства, а также устанавливающие прецедент решения, вынесенные Кассационным судом.

Г-н Кристоф Бервиз, Представитель УВКБ ООН в Армении, подчеркнул, что положением Конвенции о статусе беженцев 1951 года о ненаказании в законодательство о беженцах транспонируется общеправовой принцип, согласно которому право меньшей значимости может быть нарушено для защиты права большей значимости, с учетом принципа соразмерности. Представитель признал, что государства могут испытывать обоснованное беспокойство в отношении безопасности, особенно в деликатной геополитической ситуации в Армении. Защитные меры, закрепленные в законодательстве о беженцах, например, положение об исключении и исключительные случаи неприменения принципа *non-refoulement* (запрещения высылки), направлены на обеспечение устранения такого беспокойства, при этом не должно создаваться представление, что все беженцы являются [потенциальной] угрозой для безопасности.

Во время части семинара, посвященной сфере применения действия положения о ненаказании, участники обсудили общие трудности, возникающие в делах при толковании элементов положения, например «прибытие непосредственно», «безотлагательно», «уважительная причина», «наказание». Вторая часть была посвящена практике государств в отношении применения положения о ненаказании и в отношении задержания лиц, ищущих убежища (в том числе содержание лиц, ищущих убежища, во временных центрах задержания или в специальной зоне аэропорта с целью установления личности/гражданства, выполнения формальностей и т.п. Участники обсудили максимальные сроки задержания, разрешенные законом; включение в национальное законодательство положения о ненаказании, а также толкования в национальной судебной практике, в т.ч. толкования о том, что сфера действия данного принципа также распространяется на

лиц, ищущих убежища, а не только на лиц, признанных беженцами. Также было отмечено, что многие из этих понятий, такие как «безотлагательно», являются достаточно гибкими, поэтому могут толковаться в зависимости от особенностей дела, с должным учетом индивидуальных обстоятельств и т.п. Третья часть семинара была посвящена соответствующей судебной практике Европейского суда по правам человека, в частности, делам о защите, предоставленной лицам, ищущим убежища, на основании международного права ([«Амуур против Франции»](#)), и обязательствам, вытекающим из запрета на высылку согласно Статье 3 Европейской конвенции по правам человека ([дело М.С.С против Бельгии и Греции](#)), а также актуальным для толкования элемента «прибывающий непосредственно» Статьи 31 Конвенции о беженцах 1951 года.

Среди вопросов, которые интересовали участников, были случаи, в которых ограничение свободы может приравниваться к лишению свободы. Особый интерес у участников также вызвало дальнейшее обсуждение причин, обуславливающих в отдельных случаях необходимость задержания, и которые в целом соответствуют международному праву, а именно интересы охраны общественного порядка, общественного здоровья и национальной безопасности; а также методы и сложности устранения обоснованного беспокойства в отношении безопасности в случаях вызывающей подозрение характеристики/биографии индивида.

Участники признали важность постоянного диалога и обмена опытом в этой сфере для обеспечения судебной системы необходимыми средствами с целью эффективного выполнения ею функций по охране основных прав беженцев и лиц, ищущих убежища, в системе уголовной юстиции.

## СЕМИНАР ДЛЯ СУДЕЙ НА ТЕМУ: «СТАНДАРТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВЫНЕСЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ХОДАТАЙСТВАМ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА В АРМЕНИИ»

Представительство УВКБ ООН в Республике Армения, в совместной работе с программой GIZ (Немецкое общество международного сотрудничества) «Приведение законодательства в соответствие с европейскими стандартами на Южном Кавказе», организовало и провело семинар для судей на тему: «Стандарты, регулирующие судебные решения по ходатайствам о предоставлении убежища». Финансовую поддержку в организации мероприятия любезно оказала организация GIZ. В семинаре приняли участие тридцать один судья, представляющие Гражданскую и административную палату кассационного суда, Административный апелляционный суд и Административный суд.

После вступительной речи УВКБ ООН, в которой упоминались последние решения судов Грузии, в которых были затронуты вопросы национальной безопасности, GIZ представило основные темы семинара, а именно: **(i)** характер полномочий органа по вопросам убежища при принятии решений по ходатайствам об убежище, т.е. дискреционные или недискреционные; **(ii)** тип ходатайства, который наиболее подходит для подачи лицами, ищущими убежища; **(iii)** полномочия судов устанавливать факты; а также **(iv)** вопросы национальной безопасности. Председатель Гражданской и административной палаты кассационного суда Армении подчеркнул интерес судей к теме законодательства о беженцах, особо отмечая часть сферы полномочий судов в отношении изучения дел *ex officio*; источники доказательств; а также решение вопросов национальной безопасности.

В начале семинара был дан обзор полномочий УВКБ ООН и мероприятий УВКБ ООН по работе с судебной системой: выступления в национальных и региональных судах, разработка рекомендаций и программных материалов, выступление в качестве третьей стороны судебного

процесса, а также консультации и информационная помощь судам. Эксперты из Германии отметили, что согласно Закону Армении о беженцах и убежище УВКБ ООН уполномочено участвовать в судебных процессах. Кроме того, роль УВКБ ООН особенно значительна в Армении, ввиду того, что другие государственные структуры, такие как Министерство иностранных дел, не имеют аналогичных полномочий и не столь активны в этой сфере, как, например, в Германии.

Немецкие эксперты еще раз подтвердили, что полномочие выносить решения по ходатайствам беженцев не является дискреционным, следовательно, суды имеют право рассматривать дело по существу. Применение этого подхода, за исключением дел, в которых задействуются положения об исключении, способствует повышению эффективности процесса принятия решений.

В ходе интерактивных дискуссий и практической работы подчеркивалась важность таких аспектов как оценка достоверности и прогнозирующая оценка. Участники рассмотрели стандарты для улучшения оценки достоверности, такие как структура, справедливость, объективность и прозрачность. Группа, в частности, акцентировала внимание на необходимости указать заявителю на противоречия или отсутствие доказательств, предоставляя человеку возможность ответить и дать объяснение, а также на том, что важно избегать выводов на основании одной лишь неправдоподобности. Для разъяснения роли информации о стране происхождения и обязанности государства развеять какие-либо сомнения, если заявитель сделал все возможное для обоснования своего ходатайства, а также для пояснения принципа толкования сомнений в пользу заявителя, использовалась судебная практика Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ).



*УВКБ ООН Армения, 3 июля*

Были рассмотрены также возможности межведомственного сотрудничества судей Армении с их коллегами в Германии в плане обмена информацией о странах происхождения. Затем обсуждались такие темы как тонкости методов ведения опроса, заключения экспертов и наличие права на получение международной защиты в случае ходатайств о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальным насилием. Особое внимание уделялось рассмотрению убедительных причин, обусловленных жестоким преследованием в прошлом в качестве основания для получения статуса беженца в таких случаях. Подчеркивалась также вероятность будущего вреда вследствие предыдущего сексуального насилия в качестве основания для получения статуса беженца.

Судьи высказали обеспокоенность в связи с несколькими решениями Административного апелляционного суда, в которых Суд дал распоряжение Административному суду принять меры для проверки копий заключений, поданных заявителями, в частности особое беспокойство вызвало нарушение принципа конфиденциальности

при попытке выполнить упомянутое распоряжение. От Административного апелляционного суда было получено разъяснение, что распоряжение Суда предполагает принятие всех возможных мер для оценки представленных в качестве доказательств документов и формирования определенной позиции в отношении таковых, а не обязательное подтверждение их подлинности любыми способами. В этой связи было упомянуто решение ЕСПЧ по делу [М.А. против Швейцарии](#), в котором ЕСПЧ рассматривал подобную ситуацию и сделал выводы, основываясь на соответствующей информации о стране происхождения применительно к утверждениям заявителя. Обсуждалась возможность обращения за помощью к дипломатическим представительствам в стране происхождения в силу их осведомленности о стране происхождения, при этом акцентировался абсолютный запрет на разглашение информации в стране происхождения, а также важность обеспечения согласия с этой позицией дипломатического или консульского отдела.

По делам, касающимся национальной безопасности, эксперты из Германии кратко объяснили практику рассмотрения в закрытом порядке специальными сотрудниками ходатайств, содержащих секретную информацию. Ввиду интереса к этому вопросу, он будет рассматриваться более детально на предстоящих мероприятиях на национальном уровне, которые УВКБ ООН готовит совместно с Международной ассоциацией судей в сфере

законодательства о беженцах (IARLJ) в рамках данного проекта.

Участникам был представлен контрольный лист для проверки правомерности административного акта по ходатайствам о предоставлении убежища. Все стороны оценили обсуждение как эффективное и выразили готовность продолжить диалог.

– УВКБ ООН АРМЕНИЯ

## Мероприятия ИКСУ на национальном уровне в Грузии

ОБСУЖДЕНИЕ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, МИНИСТЕРСТВА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ И УПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ НА ТЕМУ: «ЗАКОН ГРУЗИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ»



УВКБ ООН Грузия, 21 апреля

21 апреля 2017 года в Тбилиси, Грузия, региональное представительство УВКБ ООН на Южном Кавказе организовало обсуждение за круглым столом для сотрудников Департамента миграции Министерства внутренних дел Грузии (МВД) и Управления по развитию государственных услуг, тренеров Академии МВД, а также Учебного центра исполнения наказаний и пробации при Министерстве исполнения наказаний. Дискуссия была направлена на ознакомление участников с недавно принятым Законом Грузии о международной защите, получение информации о нормативных актах, которыми устанавливаются новые правила и стандарты

процедур предоставления убежища, а также предоставление участникам возможности получить разъяснение от органа, отвечающего за вопросы убежища, по техническим аспектам, связанным с задержанием и перенаправлением лиц, ищущих убежища. Темы и направление дискуссии за круглым столом задавали сотрудники УВКБ ООН.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ТРЕНИНГ ПО ОЦЕНКЕ ДОСТОВЕРНОСТИ, ТБИЛИСИ, ГРУЗИЯ

12-14 июня 2017 года Региональное представительство УВКБ ООН на Южном Кавказе организовало Региональный тренинг по оценке достоверности для работников, принимающих решения в процедуре определения статуса беженца, партнерских неправительственных организаций, государственных и частных адвокатов, а также структур Омбудсмэна.

Цель тренинга заключалась в расширении знаний участников по вопросам, связанным с оценкой достоверности, которая является ключевым элементом принятия решений по делам о предоставлении убежища. Тренинг также дал участникам возможность обсудить некоторые трудности и практики в их странах, связанные с оценкой достоверности.

Тренинг проводил г-н Габор Дьюлаи, Директор программы беженцев и международный эксперт по тренингам

Венгерского Хельсинкского комитета, редактор и соавтор хорошо известной



*УВКБ ООН Грузия, 12 июня*

публикации – [Междисциплинарное учебное пособие по оценке достоверности](#).

Тренинг проводился в интерактивной форме, большинство присутствующих принимали активное участие в обсуждении различных практических примеров.

**– УВКБ ООН ГРУЗИЯ**

## Ключевые данные о проекте ИКСУ

УВКБ ООН реализует проект «Инициатива качества систем убежища в Восточной Европе и на Южном Кавказе» (ИКСУ) в шести странах Восточной Европы с 2013 года. Проект является одним из возможностей реализации основной роли УВКБ ООН по мониторингу систем предоставления убежища и вовлечению в работу по повышению профессионального уровня для оказания содействия странам в достижении и поддержании международных стандартов в области предоставления убежища. Для достижения данных целей в рамках проекта проводится реализация инициатив по повышению профессионального уровня с особым упором на доступ на территорию и открытость процедуры предоставления убежища, юридическую составляющую законодательства о беженцах и практические навыки, связанные с рассмотрением дел по определению статуса беженца (ОСБ), а также обучающие мероприятия по информации о стране происхождения (ИСП). В рамках проекта также предусматривается предоставление ИСП на русском языке и оказание помощи в разработке инструментов обеспечения качества.

### Страны участницы проекта

-  Армения
-  Азербайджан
-  Беларусь
-  Грузия
-  Молдова
-  Украина

### Три взаимодополняющих компонента ИКСУ

Повышение способности правильно идентифицировать, использовать и анализировать ИСП остается одним из трех компонентов ИКСУ. С момента запуска, проект был ориентирован на разработку инструментов обеспечения качества ИСП, включая запуск базы данных ИСП на русском языке (русскоязычного Refworld). В течение первой фазы, правительства стран-участниц проекта инициировали создание подразделений или рабочей единицы по исследованию ИСП в административных органах первой инстанции в своих странах.

Доступность материалов на русском языке, а также наличие внутренних государственных структур, уполномоченных предоставлять исследования ИСП, привело к более широкому использованию ИСП более высокого качества и, в целом улучшило качество ИСП, используемое в процедурах РСД.

Проект координирует Региональный отдел содействия правовой защите (РОПЗ), Региональное европейское бюро УВКБ ООН, который находится в г. Тбилиси, Грузия (*контактные данные смотрите на стр. 27*).

## НАШИ КОНТАКТЫ

### Региональный отдел содействия правовой защите Европейское бюро УВКБ ООН

Просп. Ал. Казбеги, 2а, Тбилиси, Грузия, 0160

Тел.: +995 32 238 62 03

Email: [geotbrpsu@unhcr.org](mailto:geotbrpsu@unhcr.org)

[www.refworld.org.ru/qiee.html](http://www.refworld.org.ru/qiee.html)



[www.facebook.com/UNHCRQIEE](https://www.facebook.com/UNHCRQIEE)

### UNHCR

P.O. Box 2500

1211 Geneva 2

[www.unhcr.org](http://www.unhcr.org)