



Европейская Комиссия



Управление Верховного комиссара  
ООН по делам беженцев



Шведская Миграционная Служба



Международная Организация по  
Миграции

Процесс приграничного сотрудничества / Седеркопингский процесс

**РЕШЕНИЯ ДЛЯ ЛИЦ,  
НЕ НУЖДАЮЩИХСЯ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ, ПРИ ОТСУТСТВИИ  
ВОЗМОЖНОСТИ ВОЗВРАЩЕНИЯ ПО ПРАКТИЧЕСКИМ ИЛИ ДРУГИМ ПРИЧИНАМ:**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН**

Оглавление

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>2</b>
<b>ДАНИЯ</b>	<b>3</b>
• Гуманитарный статус	
• Вид на жительство на исключительных основаниях	
<b>ФИНЛЯНДИЯ</b>	<b>6</b>
• Вид на жительство – временная невозможность возвращения	
<b>ГЕРМАНИЯ</b>	<b>8</b>
• Разрешение на проживание	
• Временный вид на жительство	
<b>ГРЕЦИЯ</b>	<b>11</b>
• Разрешение на проживание на гуманитарных основаниях	
<b>ЛИТВА</b>	<b>13</b>
• Вид на жительство на гуманитарных основаниях	
<b>НИДЕРЛАНДЫ</b>	<b>15</b>
• Временный вид на жительство	
• Ограниченный вид на жительство при отсрочке выезда на основании временного чрезвычайного состояния здоровья	
• Иностранец, незаконно находящийся на территории страны	
<b>ПОЛЬША</b>	<b>19</b>
• Разрешение на допускаемое проживание	
<b>РЕСПУБЛИКА СЛОВАКИЯ</b>	<b>21</b>
• Допускаемое проживание	
<b>ШВЕЦИЯ</b>	<b>22</b>
• Вид на жительство на гуманитарных основаниях	
<b>СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО</b>	<b>24</b>
• Дискреционное разрешение	

Документ подготовлен Секретариатом по вопросам приграничного сотрудничества  
/Седеркопингского процесса

январь 2004 года

## ВВЕДЕНИЕ

Данный документ содержит краткий анализ различных решений, существующих в разных странах ЕС и за пределами ЕС для лиц, не нуждающихся в международной защите, которые, однако, не могут быть возвращены/высланы по практическим или другим причинам.

Информация собрана на основании различных официально доступных отчетов и оценок, подготовленных правительствами, УВКБ ООН и НПО и представляет исключительно факты без оценки государственных законодательств и практики Секретариатом ППС.

Существует недостаточно информации о ситуации лиц, не нуждающихся в международной защите, при отсутствии возможности возвращения. Кроме того, сбор информации по данному вопросу был трудной задачей, поскольку в большинстве стран различия между статусами в стране не являются четкими, а для их обозначения используется различная терминология (разрешение, гуманитарный статус, отсрочка высылки и т.п.). С учетом данных соображений, документ отражает практику тех стран, в которых доступная информация о решениях для целевой группы.

В разных странах существуют различные подходы к работе с такими лицами. Некоторые страны оставляют их в правовом вакууме путем задержания на длительные сроки или освобождения из под стражи по истечении определенного периода без предоставления каких бы то ни было прав на проживание. Другие предусматривают для них определенные правовые решения:

- в Венгрии не предоставляется определенный статус, данные лица задерживаются в рамках процедуры подготовки к высылке. Они могут быть задержаны на срок до 12 месяцев, который регулярно пересматривается судом.
- в Германии и ряде других стран, при отсутствии предоставления определенного статуса, предоставляется разрешение, которое имеет правовое основание, но не обязательно соответствует праву на проживание.
- в ряде стран предусматривается определенный статус, сопровождаемый совокупностью прав (например, в Дании, Соединенном Королевстве, Польше). Объем прав и свобод может меняться в зависимости от страны, поскольку государства принимают решения о правах таких бенефициариев согласно государственным стандартам.

## ДАНИЯ

### Гуманитарный статус (*humanitaer opholdstilladelse*)

- I. Правовое основание:** Закон об иностранцах, Статья 9.2.2.
- II. Бенефициарии:** Лица, не подпадающие под действие Конвенции 1951 года или фактического статуса беженца<sup>1</sup>, при условии, что они находятся в положении, при котором существенные соображения гуманитарного характера дают соответствующие основания для предоставления такого статуса. (Например, семьи с несовершеннолетними детьми из районов, находящихся в состоянии войны или с чрезвычайно трудными условиями проживания; риск голода; больные СПИД и раком, и т.п.).
- III. Срок действия:** Вид на жительство сроком на шесть месяцев (возобновляемый). Третье возобновление может выдаваться в течение одного года. Через 2 года вид на жительство может предоставляться на срок до 10 лет. После этого предоставляется постоянный вид на жительство.
- IV. Права:**

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Через 12 месяцев после выдачи первого вида на жительство
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Доступ к свободным профессиям	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Доступ к жилью	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Доступ к государственному образованию	+		Среднее образование: как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Дальнейшее образование: как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Социальное обеспечение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Здравоохранение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса Свобода передвижения может, однако, быть косвенно ограничена в случае, когда лицо, которое в течение первых трех лет проживания (так называемого "вводного периода") перемещается в другой муниципалитет без согласия этого муниципалитета, что может привести к лишению определенного пособия по социальному обеспечению
Проездной документ		+	В случае невозможности получения государственного проездного документа собственной страны в порядке выдачи/возобновления В таких случаях Дания выдает паспорт иностранца, однако только когда заявитель получит постоянный вид на жительство
Права голоса на муниципальных	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с

<sup>1</sup> **Фактический статус** может быть предоставлен искателям убежища, которым отказано в статусе беженца, и другим иностранцам, от которых, хотя они и не подпадают под действие положений Женевской конвенции 1951 года, не должно требоваться возвращение в их страну происхождения по причинам, подобным перечисленным в Женевской конвенции или на основании иных весомых соображений.

выборах			Конвенцией После трех лет непрерывного проживания
Право выставлять свою кандидатуру на выборах	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией После трех лет непрерывного проживания
Воссоединение семьи	+		Вид на жительство сроком на три года требуется для лиц, которым был предоставлен вид на жительство на гуманитарных основаниях В дополнение к этому существуют и другие требования, подлежащие выполнению: возраст старше 24 лет, документированная возможность материального обеспечения супруга (супруги) (и детей, если необходимо), владение местом проживания и т.п.
Профессиональное обучение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения вида на жительство.
Доступ к гражданству	+		После 7 лет непрерывного проживания Разрешения с перспективой постоянного местожительства (т.е. на практике после 9 лет)

- V. **Процедурные аспекты:** Лица могут подать заявление в министерство внутренних дел для получения вида на жительство на гуманитарных основаниях. Если же лицо подало заявление в пределах срока, отведенного на его депортацию, вышеупомянутые действия министерства внутренних дел последняя приостанавливается до рассмотрения заявления. Высылка может также быть приостановлена для лиц, которые позже подают заявление на пересмотр на гуманитарных основаниях с учетом исключительных причин, позволяющих это сделать.

### **Вид на жительство на исключительных основаниях**

- I. **Правовое основание:** Закон об иностранцах, Статья 9.2.4.

II. **Бенефициарии:**

- Несовершеннолетние без сопровождения, чьи родители не являются резидентами страны и которые были признаны не имеющими возможности (после оценки их возраста и зрелости) пройти обычную процедуру для получения статуса беженца;
- Несовершеннолетние без сопровождения, чьи заявления были отклонены в рамках процедуры определения статуса беженца, но которые не могут быть возвращены в страну происхождения по практическим причинам;
- Искатели убежища, которые получили окончательный отказ в ходе процедур определения статуса беженца и гуманитарного статуса, но не могут быть высланы из страны, при условии, что страна происхождения отказывает в повторном приеме такого лица. Вид на жительство выдается только через 18 месяцев после первой попытки осуществить процедуру высылки.

- III. **Срок действия:** Первоначально вид на жительство предоставляется сроком на 6 месяцев с возобновлением на следующие 6 месяцев. Впоследствии вид на жительство может предоставляться на срок до одного года с 4-разовым возобновлением (на общий срок до 5 лет). Наконец, постоянный вид на жительство предоставляется при условии, что основания для его предоставления все еще существуют.

IV. **Права:**

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Получение права после предоставления вида на жительство
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Получение права после предоставления вида на жительство
Доступ к свободным профессиям	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией

			Получение права после предоставления вида на жительство
Доступ к жилью	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Получение права после предоставления вида на жительство
Доступ к государственному образованию	+		Среднее образование: как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Дальнейшее образование: как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией – получение права после предоставления вида на жительство
Социальное обеспечение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Получение права после предоставления вида на жительство
Здравоохранение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Получение права после предоставления вида на жительство
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Проездной документ		+	При невозможности получения/возобновления паспорта страны гражданства, Дания выдает паспорт иностранца при предоставлении вида на жительство
Права голоса на муниципальных выборах	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Право выставлять свою кандидатуру на выборах	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Воссоединение семьи		+	С супругом (супругой): через три года после выдачи вида на жительство С детьми: через пять лет после выдачи вида на жительство
Профессиональное обучение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Получение права после предоставления вида на жительство
Доступ к гражданству	+		Через семь лет после получения вида на жительство с перспективой постоянного местожительства (т.е. после общего срока проживания 12 лет)

## ФИНЛЯНДИЯ

### **Вид на жительство - временная невозможность возвращения (D1)**

- I. **Правовое основание:** Закон об иностранцах, Статья 31.
- II. **Бенефициарии:** Иностранцы, которым не было предоставлено убежище, но которые признаны не имеющими возможности безопасного возвращения в свои страны происхождения или обычного проживания:
- лица, которые, в случае их возвращения, могут подвергнуться опасности нарушений прав человека, в частности, пыткам или жестокому, негуманному и унижительному обращению (Ст.3 ЕКПЧ<sup>2</sup>);
  - лица, которые покидают страну из-за гражданской войны или общего насилия;
  - лица, которые покидают страну из-за стихийных или экологических бедствий;
  - лица, которые сбежали от воинской повинности или которые могут столкнуться с несоразмерно серьезным наказанием за уклонение от воинской повинности (в некоторых случаях);
  - лица, которые могут столкнуться с серьезными наказаниями по причине побега из страны или заявления о предоставлении убежища;
  - случаи особенно серьезного преследования близких родственников.
- III. **Срок действия:** Сначала предоставляется вид на жительство сроком на один год с возможностью продления. Через два года почти автоматически предоставляется постоянный вид на жительство.
- IV. **Права:** Обладатели таких видов на жительство имеют право на социальные пособия и могут подавать заявления от имени членов семьи, находящихся за границей, для воссоединения с ними в Финляндии.

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к свободным профессиям	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к жилью	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией В принципе, отсутствует возможность выбора местонахождения
Доступ к государственному образованию	+		Среднее образование: как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Дальнейшее образование: может быть начато сразу же после предоставления вида на жительство
Социальное обеспечение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Здравоохранение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Права голоса на муниципальных выборах	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Право выставлять свою кандидатуру на выборах	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией

<sup>2</sup> Европейская Конвенция по правам человека

Воссоединение семьи	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Может быть начато сразу же после предоставления вида на жительство
Профессиональное обучение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Может быть начато сразу же после предоставления вида на жительство
Доступ к гражданству	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией

- V. **Процедурные аспекты:** В 2002 году Управление иммиграции Финляндии предоставило 29 видов на жительство для лиц, временно не имеющих возможности возвращения (D1). В Финляндии данная процедура регулируется дополненным Законом об иностранцах 1991 года. Ряд изменений к Закону об иностранцах вступил в силу в мае 1999 года. Данные изменения устранили существовавшие ранее различия между видами на жительство, выдаваемыми на "гуманитарных основаниях", и видами на жительство для лиц, "нуждающихся в защите". После вступления данных изменений в силу Управление выдало гораздо больше видов на жительство именно на иных основаниях, нежели предоставление защиты.

## ГЕРМАНИЯ

### **Разрешение на проживание ("Duldung")**

I. **Правовое основание:** Закон о въезде и проживании иностранцев на территории Федеративной Республики Германии (Закон об иностранцах), в частности, Статьи 55, 56 и 56а в сочетании со Статьями 51, 53 и 54 Закона об иностранцах. - Согласно Статье 55 (1) выдача разрешения приостанавливает высылку, которой бенефициарий может быть подвергнут в ином случае. Оставляя требование о выезде иностранца без изменений, разрешение, однако, не предусматривает права бенефициариев на законное проживание в Германии.

II. **Бенефициарии:** В случае применения Статьи 53, Пар.1-4 Duldung является обязательным. Согласно Статье 53, Пар.6, Duldung предоставляется по собственному усмотрению властей.

1. Согласно Закону об иностранцах, Статья 55 (2) разрешение должно предоставляться, пока высылка является невозможной на законных или фактических основаниях или если высылка будет приостановлена на гуманитарных основаниях согласно Статьям 53 (6) и 54 Закона об иностранцах.

(a) Следующие ситуации в стране происхождения могут являться примерами правовых препятствий для высылки ("zielstaatsbezogene Abschiebungshindernisse"), как установлено в Статье 53 (1) (4) Закона об иностранцах, т.е.:

- если заявитель может столкнуться с опасностью применения к нему пыток, в случае его возвращения на родину,
- если он или она могут подвергнуться преследованию по суду за совершение преступления, за которое предусмотрен смертный приговор,
- если высылка нарушает положения Европейской Конвенции по правам человека.

Необходимо отметить, что в соответствии с распространенной правовой практикой Германии Статья 53 (1) (4) применяется только, если указываемые угрозы исходят от государства или действующих лиц, подобных государству в странах происхождения или, по крайней мере, могут быть отнесены к таковым.

(b) Фактическими причинами для приостановления высылки являются действительные основания, связанные с личностью бенефициария или другими конкретными случаями, препятствующими выезду, например, отказ страны происхождения от выдачи проездных документов, неспособность бенефициария перенести авиаперелет или отсутствие воздушного сообщения со страной происхождения.

(c) Согласно Статье 53 (6) Закона об иностранцах органы власти Германии могут воздержаться от высылки, если рассматриваемый заявитель может столкнуться с определенным риском для жизни или физической неприкосновенности после возвращения. Однако, ситуации, при которых все население некоего государства подвергается действию существенной угрозы жизни или здоровью, обычно подпадают под действие Статьи 54 Закона об иностранцах. Данное положение предусматривает, что высшие региональные власти, т.е. Министерства внутренних дел субъектов федерации при консультации с федеральным Министерством внутренних дел имеют право приостановить высылку граждан некоторых государств на правовых или гуманитарных основаниях или для защиты политических интересов Федеративной Республики Германии. При отсутствии такого общего решения, принятого министерствами субъектов федерации, органы власти в сфере убежища или по делам иностранцев обязаны рассматривать отдельные случаи в отношении серьезных рисков в контексте Закона об иностранцах, Статья 53 (6). Однако, по указанному положению высылка может быть приостановлена только при наличии достаточных доказательств того, что отдельные иностранцы могут столкнуться с "определенными смертельными или серьезными телесными повреждениями" в случае возвращения. С учетом трудностей, с которыми сталкиваются отдельные заявители, доказывая, что все граждане из определенной страны сталкиваются с такой чрезвычайной опасностью, данное обременительное требование доказательства часто ведет к отказу в защите.

2. Кроме того, согласно Статье 55 (3) Закона об иностранцах может быть выдано разрешение и, таким образом, заявителю может быть предоставлено временное согласие на пребывание в Германии до тех пор, пока он или она не будут окончательно обязаны выехать из страны или если серьезные гуманитарные или личные основания или важные государственные интересы требуют непрерывного присутствия бенефициария в Германии, например, если заявитель является жертвой торговли людьми, чьи показания необходимы для установления фактов в рамках возбужденного уголовного дела .

3. В отдельных случаях разрешение может предоставляться, если высылка невозможна по правовым или фактическим причинам, существующим в Германии, в частности: сохранение единства семьи или болезнь заявителя.

III. **Срок действия:** согласно Статье 56 (2) Закона об иностранцах срок действия разрешения не должен превышать один год. На практике, первоначальный срок действия разрешения часто ограничивается шестью месяцами, но после их истечения органы власти, в зависимости от положений Статьи 55 Закона об иностранцах, могут выдать новое разрешение.

IV. **Права:** Данные лица имеют право на государственную помощь, включая медицинскую помощь. В течение первых трех лет объем предоставляемой медицинской помощи ограничивается в соответствии с Законом о социальном обеспечении искателей убежища. Однако они не имеют права на финансируемое правительством шестимесячное языковое обучение и не имеют права на воссоединение семьи. Лица, которым был предоставлен Duldung, первоначально должны пребывать в финансируемых федерацией приемных центрах и не могут покидать административных районов, в которых расположены центры. Через три месяца они переходят в коллективные центры, управляемые муниципалитетами. Лицам, получившим разрешение, может быть уменьшено государственное пособие до уровня, признанного "абсолютно необходимым с учетом обстоятельств такого лица".

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		После первого года ожидания они могут подать заявление о разрешении на трудоустройство. Однако, такая вакансия должна быть сначала предложена гражданам Германии, а также гражданам других стран ЕС.
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности		+	
Доступ к свободным профессиям		+	
Доступ к жилью	+		Данные лица должны самостоятельно организовать свое размещение, однако нуждающиеся лица могут быть размещены в общежитиях, коммунальных приютах или жилых помещениях, предоставленных местными органами власти.
Доступ к государственному образованию	+		Среднее образование
Социальное обеспечение	+		Ограниченная социальная помощь в течение первых трех лет
Здравоохранение	+		Ограниченная социальная помощь в течение первых трех лет; в отношении базовой медицинской и стоматологической помощи – как для граждан
Свобода передвижения в пределах территории государства		+	Отсутствует право на постоянное проживание по собственному выбору; их свобода передвижения ограничена местным районом или Землей (Land)
Проездной документ		+	Требуется подача заявления на государственные документы; в виде исключения проездной документ Германии может предоставляться на основе Статьи §39 (1) Закона об иностранцах в связи с §§15ff Положения о выполнении Закона об иностранцах
Права голоса на муниципальных выборах		+	
Воссоединение семьи		+	
Профессиональное обучение		+	
Доступ к гражданству		+	

V. **Процедурные аспекты:** Согласно Статьям 55 и 56 Закона об иностранцах разрешение выдается местными органами власти по делам иностранцев. Однако, полномочия препятствовать высылке, следующие из Статей 51 и 53 Закона об иностранцах, обычно предусматриваются для органов, отвечающих за процедуру определения статуса беженца, тогда как определение гуманитарных оснований для пресечения высылки передано, Статьей 54 Закона об иностранцах, в юрисдикцию Министерств внутренних дел субъектов федерации. Таким образом, местные органы по делам

иностранцев по закону в общем подчиняются решениям Федерального управления или министерства касательно оснований для выдачи разрешения. В 2002 году в Германии данный статус получило почти 300 000 лиц.

Касательно задержания лиц, которые не могут быть высланы, Статья 57 Закона об иностранцах предусматривает, что задержание не допускается, если известно, что по причинам, выходящим из-под контроля иностранца, высылка не может быть осуществлена в течение следующих трех месяцев.

Согласно Статье 30 (4) или (5) Закона об иностранцах власти могут, на определенных условиях, легализовать пребывание лица с разрешением.

### **Временный вид на жительство ("Aufenthaltsbefugnis")**

- I. **Правовое основание:** Закон о въезде и проживании иностранцев на территории Федеративной Республики Германии (Закон об иностранцах), Статьи 30, 32 и 33.
- II. **Бенефициарии:** Согласно Статье 30 (3) Закона об иностранцах иностранцам, являющимся субъектами окончательного и безусловного обязательства о выезде, может предоставляться временное разрешение на пребывание, если они соответствуют требованиям для разрешения ("Duldung") в соответствии со Статьей 55 (2) (см. 2 (1) выше) Закона об иностранцах и если высылка невозможна по причинам, не относящимся к бенефициарам в каждом конкретном случае. В подобных обстоятельствах, временное разрешение на пребывание может предоставляться, если бенефициарий уже получил "Duldung" и проживает в Германии по крайней мере два года (Статья 30 (4) Закона об иностранцах) или если заявление бенефициария о предоставлении убежища было окончательно отклонено, Статья 30 (5) Закона об иностранцах.

Предназначение предоставления временного вида на жительство согласно Статье 30 Закона об иностранцах, которое является необходимым предварительным условием для получения постоянного вида на жительство, состоит в легализации пребывания заявителя в ситуации, в которой препятствия к высылке рассматриваются как долговременные или постоянные. Статья 30 (3), (4) и (5) не применяется, если бенефициарий не в состоянии справиться с препятствиями к высылке, приписываемыми ему, например, если заявитель не прилагает необходимых усилий для получения проездных документов.

Согласно Статье 32 Закона об иностранцах временный вид на жительство может также быть предоставлен иностранцам, являющимся гражданами определенных государств или членами определенных групп, на гуманитарных, политических или юридических основаниях по указанию высших органов власти федерации, т.е. Министерства внутренних дел субъектов федерации по согласованию с Федеральным Министерством внутренних дел.

Статья 33 Закона об иностранцах предусматривает, что Федеральное Министерство внутренних дел имеет право принимать отдельных иностранцев на основании законных обязательств по международному законодательству, на гуманитарных основаниях или если того требует защита политических интересов Федеративной Республики Германии.

- III. **Срок действия:** Согласно Статье 34 (1) Закона об иностранцах срок действия временного вида на жительство не превышает 2 лет. Он может быть продлен на максимальный срок до 2 лет, если предварительные условия для такого предоставления (Статьи 30 (3) и (4), 32, 33 Закона об иностранцах) остаются неизменными.
- IV. **Права:** См. предыдущий пункт.
- V. **Процедурные аспекты:** Выдача временного вида на жительство согласно Статье 30 (3) и (4) предусматривается по усмотрению местных органов власти по делам иностранцев. Органы власти по делам иностранцев, однако, по закону подчиняются решениям Министерств внутренних дел субъектов федерации или Федерального Министерства внутренних дел, принятых по Статьям 32 и 33 Закона об иностранцах.

## ГРЕЦИЯ

**Разрешение на проживание на гуманитарных основаниях**

- I. **Правовое основание:** Закон об иностранцах (Закон №2452/96), Статья 25.6 и Указ Президента №61 от июня 1998 года
- II. **Бенефициарии:** лица, чьи заявления о предоставлении убежища были окончательно отклонены и которые не могут возвратиться в свои страны происхождения по причинам непреодолимых обстоятельств (гражданская война, национальные бедствия, и т.д.)
- III. **Срок действия:** На основании ст. 30 и ст. 66 Закона "О въезде и пребывании иностранцев на территории Греции" от 26 апреля 2001 года «разрешение на пребывание может предоставляться иностранцам, нелегально проживающим в Греции, на гуманитарных основаниях на срок до одного года и может быть продлено сроком еще на один год».
- IV. **Права:**

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Предполагаемый работодатель может подать заявление о разрешении на трудоустройство через три месяца после того, как его предложение-вакансия была формально заявлена на государственной бирже труда; если в течение 3-х месяцев не поступило надлежащих заявлений от граждан Греции, лиц греческого происхождения, граждан другой страны ЕС и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией.
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		
Доступ к свободным профессиям	+		Ст.4 Указа Президента № 189/1998
Доступ к жилью		+	
Доступ к государственному образованию	+		
Социальное обеспечение	+		
Здравоохранение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией. Доступ к национальной службе здравоохранения — на таких же основаниях, что и для семей с низким уровнем дохода, проживающих в Греции.
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		Возможны исключения по причинам общественной безопасности Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией)
Проездной документ		+	
Права голоса на муниципальных выборах		+	
Воссоединение семьи		+	
Профессиональное обучение		+	

- V. **Процедурные аспекты:** Процедуры гуманитарного статуса регулируются Указом Президента №61, изданным в июне 1998 года, который назначает специализированный штат в полицейском управлении для собеседований с заявителями. После интервью полиция передает заявления с рекомендациями о предоставлении или отказе в Министерство общественного порядка, которое принимает решение.

К основаниям для предоставления временного статуса ищателям убежища, заявления которых были отклонены и которые не могут быть возвращены на родину по гуманитарным причинам, содержащимся в Законе об иностранцах, Указом Президента №61 добавлены еще несколько. Ищатели убежища, заявления которых были отклонены, могут подать в Министерство общественного порядка заявление о гуманитарном пребывании, основания для которого, среди всего прочего, включают запрещение репатриации лица, которое может столкнуться с пытками согласно Конвенции ООН о запрете пыток.

## ЛИТВА

**Вид на жительство на гуманитарных основаниях**

- I. **Правовое основание:** Закон о правовом статусе иностранцев 1998 года (вступил в силу в 1999 году).
- II. **Бенефициарии:** Искатели убежища, чьи заявления были отклонены, при наличии гуманитарных оснований (например, лица с прочными связями с Литвой, больные и престарелые, дети без сопровождения).
- III. **Срок действия:** Вид на жительство на гуманитарных основаниях может выдаваться на срок до одного года, с возможностью возобновления. После пяти лет проживания постоянный вид на жительство может выдаваться, если причины для предоставления вида на жительство все еще существуют.
- IV. **Права:**

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		
Доступ к свободным профессиям	+		
Доступ к жилью	+		До определенной степени, так как государство не предоставляет помощь
Доступ к государственному образованию	+		Только среднее образование, дальнейшее образование доступно, но без поддержки государства
Социальное обеспечение	+		До определенной степени в отношении прав, для которых не требуется постоянное место жительства
Здравоохранение	+		Только базовое здравоохранение
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		Может быть ограничено по соображениям общественного порядка или национальной безопасности
Проездной документ	+		Паспорт иностранцев может выдаваться, если отсутствует возможность получения проездных документов страны гражданства
Права голоса на муниципальных выборах		+	
Право выставлять свою кандидатуру на выборах		+	
Воссоединение семьи	+		Как и для других иностранцев, пребывающих в стране Через два года законного проживания
Доступ к гражданству	+		Как и для других иностранцев, пребывающих в стране После окончания определенного периода законного проживания.

- V. **Процедурные аспекты:** вид на жительство на гуманитарных основаниях предоставляется Управлением миграции Министерства внутренних дел.

В настоящее время законодательство не предусматривает, как таковой, правовой статус лиц, не нуждающихся в международной защите, при отсутствии возможности возвращения/высылки по практическим или другим соображениям, за исключением наличия гуманитарных оснований (упомянутых выше).

Ресурсы Правительства Литвы все еще недостаточны для финансирования и фактического возвращения некоторых искателей убежища, чьи заявления были отклонены, и мигрантов в их

страны происхождения. Это во многих случаях приводило к тому, что данные лица оставались в продолжительном заключении и в ситуации правовой неопределенности в течение неограниченного периода времени. Однако судебная практика признавала потребность регулирования статуса данных лиц. А именно, 10 апреля 2003 года Высший административный суд своим решением постановил, что иностранец, высылка которого была отложена из-за ухудшения ситуации в стране происхождения, не подлежит задержанию, поскольку решение об отсрочке высылки фактически легализует его/ее пребывание в Республике Литве. Суды нижестоящих инстанций следуют данному подходу в подобных случаях. Кроме того, Проект Закона "О правовом статусе иностранцев" предусматривает непосредственную возможность предоставления 6-месячного вида на жительство при наличии причин, по которым высылка невозможна. Данный временный вид на жительство может быть продлен еще на 6 месяцев. Если такие причины все еще актуальны по истечении одного года, предоставляется временный вид на жительство на гуманитарных основаниях и решение о высылке теряет силу.

## НИДЕРЛАНДЫ

### **Временный вид на жительство:**

- А. Временный вид на жительство для получения убежища на гуманитарных основаниях*
- В. Временный вид на жительство для получения убежища на основании особых затруднений в связи с общей ситуацией в стране происхождения*

Каковы бы ни были основания для заявления о предоставлении убежища (статус беженца, гуманитарные основания, и т.д.), для всех, связанных с убежищем, заявлений в Нидерландах существует только одна процедура и только один статус. Всем искателям убежища, чьи заявления были удовлетворены, предоставляется временный вид на жительство на максимальный срок до трех лет, включая все права, предусмотренные Конвенцией 1951 года.

Нижняя палата Парламента недавно приняла проект закона о продлении срока действия временного разрешения на убежище с трех лет до пяти. Данный закон, тем не менее, должен быть одобрен Верхней палатой.

Оценка соответствия лица, ищущего убежища, требованиям временного разрешения для получения убежища следует порядку, обозначенному в Статье 29, 1 Закона об иностранцах 2000 года. Убежище в форме временного вида на жительство может, согласно Статье 29, 1 Закона об иностранцах 2000 года, предоставляться на следующих основаниях:

- a. искатель убежища является беженцем согласно Конвенции;
- b. искатель убежища надлежащим образом предоставил обоснованные причины полагать, что его возвращение может быть связано с реальным риском негуманного обращения, как указано в Статье 3 ЕКПЧ или Статье 3 Конвенции ООН об запрете пыток 1984 года;
- c. возвращение не может обоснованно ожидаться из-за пережитого травматического опыта или по другим неотложным гуманитарным причинам, связанным с основаниями для выезда из страны происхождения;
- d. возвращение может быть исключительно неблагоприятным с учетом ситуации в стране происхождения (защита на групповых основаниях, если применима в отношении страны/области/группы);
- e. воссоединение семьи для супруга (супруги) или несовершеннолетнего ребенка (детей) лица, которому предоставлено убежище;
- f. воссоединение семьи для партнера (не супруга (супруги)) или совершеннолетнего ребенка (детей), которые полностью зависят от лица, которому предоставлено убежище.

Основания, упомянутые выше в пунктах c и d основываются на правовых препятствиях к возвращению и описаны в следующих параграфах.

### **А. Временный вид на жительство для получения убежища на гуманитарных основаниях**

- I. **Правовое основание:** Закон об иностранцах 2000 года, Статья 8 пункт с, Статья 9, Статья 28, Статья 29, 1, п. с; Циркуляр об иностранцах 2000 года, Статья С1/4.4.
- II. **Бенефициарии:** Лица, от которых, по мнению Министра иммиграции и натурализации, нельзя обоснованно ожидать возвращения из-за пережитого травматического опыта или других неотложных гуманитарных причин, связанных с невозможностью возвращения в страну происхождения.
- III. **Срок действия:** Временный вид на жительство для получения убежища на гуманитарных основаниях выдается максимум на три года (Закон об иностранцах 2000 года, Статья 28, 2). Переход к постоянному гуманитарному статусу возможен после истечения срока действия временного вида на жительство (Закон об иностранцах 2000 года, Статья 34).

### **IV. Права:**

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией

Доступ к свободным профессиям	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к жилью	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к государственному образованию	+		Лица, получившие убежище в форме временного вида на жительство, имеют доступ ко всем формам образования и могут получать государственную поддержку.
Социальное обеспечение	+		Подобно гражданам Нидерландов
Здравоохранение	+		Подобно гражданам Нидерландов
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		Не имеется никаких правовых ограничений свободы передвижения в пределах Нидерландов для лиц, получивших вид на жительство для получения убежища.
Проездной документ	+		Лица, получившие убежище в форме временного вида на жительство, могут подать заявление на проездной документ, предусмотренный Конвенцией 1951 года.
Права голоса на муниципальных выборах	+		После 5 лет законного проживания.
Право выставлять свою кандидатуру на выборах	+		После 5 лет законного проживания.
Воссоединение семьи	+		После предоставления убежища допускается воссоединение семьи с близкими родственниками (супругом/-ой или несовершеннолетними детьми младше 18 лет, если они имеют такое же гражданство, и семейные связи уже существовали за границей), если заявление было подано в течение трех месяцев. Воссоединение семьи также возможно с партнером или взрослым ребенком, если они находятся на полном иждивении лица, получившего убежище. Воссоединение семьи допускается, если заявление о воссоединении семьи подается более чем через три месяца после предоставления убежища. Вместе с тем, должны быть выполнены определенные требования, в частности достаточный доход от трудоустройства в течение всего года, адекватное жилье и действительный паспорт.
Профессиональное обучение	+		
Доступ к гражданству	+		После 5 лет законного проживания.

V. **Процедурные аспекты:** Отдел иммиграции и натурализации (IND) отвечает за предоставление вида на жительство для получения убежища. Если заявление отклонено, то заявитель может обжаловать такое решение в Окружном суде. Если первое обжалование отклонено, заявитель может подать окончательную апелляцию в отдел административной юрисдикции Государственного совета.

***V. Временный вид на жительство для получения убежища на основании особых затруднений в связи с общей ситуацией в стране происхождения***

I. **Правовое основание:** Закон об иностранцах 2000 года, Статья 8 пункт с, Статья 9, Статья 28, Статья 29, 1, п. d; Циркуляр об иностранцах 2000 года, C1/4.5.

II. **Бенефициарии:** Лица, высылка которых в их страну происхождения может вызвать особые затруднения в связи с общей ситуацией в стране.

III. **Срок действия:** Временный вид на жительство для получения убежища имеет максимальный срок действия в течении трех последующих лет (Закон об иностранцах 2000 года, Статья 28, 2). Переход к постоянному гуманитарному статусу возможен после временного вида на жительство сроком на три года (Закон об иностранцах 2000 года, Статья 34).

**IV. Права:**

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к самостоятельной	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с

предпринимательской деятельности			Конвенцией
Доступ к свободным профессиям	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к жилью	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
доступ к государственному образованию	+		Лица, получившие убежище в форме временного вида на жительство, имеют доступ ко всем формам образования и могут получать государственную поддержку.
Социальное обеспечение	+		Подобно гражданам Нидерландов
Здравоохранение	+		Подобно гражданам Нидерландов
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		Не имеется никаких правовых ограничений свободы передвижения в пределах Нидерландов для лиц, получивших вид на жительство для получения убежища.
Проездной документ	+		Лица, получившие убежище в форме временного вида на жительство, могут подать заявку на проездной документ согласно Конвенции.
Права голоса на муниципальных выборах	+		После 5 лет законного проживания.
Право выставлять свою кандидатуру на выборах	+		После 5 лет законного проживания.
Воссоединение семьи	+		После предоставления убежища воссоединение семьи с близкими родственниками (супругом/-ой или несовершеннолетними детьми младше 18 лет, если они имеют такое же гражданство, и семейные связи уже существовали за границей) допускается, если заявление было подано в течение трех месяцев. Воссоединение семьи также возможно с партнером или взрослым ребенком, если они находятся на полном иждивении лица, которому было предоставлено убежище. Воссоединение семьи допускается, если заявление о воссоединении семьи подается более чем через три месяца после предоставления убежища. Вместе с тем, должны быть выполнены определенные условия, в частности достаточный доход от трудоустройства в течение всего года, адекватное жилье и действительный паспорт.
Профессиональное обучение	+		
Доступ к гражданству	+		После 5 лет законного проживания.

- V. **Процедурные аспекты:** Отдел иммиграции и натурализации отвечает за предоставление этого типа вида на жительство. Если заявление отклонено, заявитель имеет право обжаловать такое решение в Окружном суде. Если первое обжалование отклонено, заявитель может подать окончательную апелляцию в отдел административной юрисдикции Государственного совета.

***Ограниченный вид на жительство при отсрочке выезда на основании временного чрезвычайного состояния здоровья***

- I. **Правовое основание:** Закон об иностранцах 2000 года, Статья 8 пункт j, Статья 9, Статья 64; Циркуляр об иностранцах 2000 года, Статья A4/7.
- II. **Бенефициарии:** Лица, которые не могут выехать в страну происхождения по состоянию здоровья таких лиц или членов их семьи.
- III. **Срок действия:** Вид предоставляется исключительно на медицинских основаниях на срок, в течение которого поездка является нецелесообразной по медицинским причинам. Беременные женщины не должны путешествовать самолетом в течение шести недель до и после ожидаемых родов.
- IV. **Права:** Никаких прав, кроме социального обеспечения. Лица, которым был предоставлен такой статус, не имеют доступа к трудоустройству или образованию. (TBV 2001/31)

- V. **Процедурные аспекты:** Иностранец может обжаловать в Окружном суде решения об отсутствии медицинских препятствий для поездки на основании Статьи 72 Закона об иностранцах 2000 года.

### ***Иностранец, незаконно находящийся на территории страны***

По данным Министерства юстиции 80% лиц, ищущих убежища, не имеют никаких проездных документов или удостоверений личности. По практическим соображениям препятствия к высылке включают отсутствие и недоступность проездных документов; неопределенность относительно личности искателя убежища; отказ страны происхождения от обратного приема искателя убежища.

В новом Законе об иностранцах искатели убежища, получившие окончательное решение по их заявлениям о предоставлении убежища или отказ, не допускающий приостановления выполнения решения в случае возможного обжалования, теряют свое право на прием через 28 дней и становятся иностранцами, незаконно находящимися на территории страны. Они должны покинуть страну самостоятельно или могут обратиться в МОМ для содействия их возвращению (Закон об иностранцах 2000 года, Статьи 61-63).

Если данные лица не выедут, они подвергаются риску задержания и высылки (Указ об иностранцах, Статья 6.1; Закон об иностранцах 2000 года, Статья 63). Согласно Правительству Нидерландов считается, что каждый имеет возможность получить документы от органов власти его или ее страны (включая Ирак, Сомали и т.п.).

## ПОЛЬША

### **Разрешение на допускаемое проживание**

- I. **Правовое основание:** Статья 3 и Раздел III, Глава 2 "Прочие формы защиты, предоставляемые иностранцам на территории Республики Польша. Допускаемое пребывание" Закон "О предоставлении защиты иностранцам на территории Республики Польша" от 13 июня 2003 года.
- II. **Бенефициарии:** Допускаемое проживание, согласно Статье 97, должно предоставляться в случае, если высылка:
- может быть осуществлена только в страну, где его/ее право на жизнь, свободу и личную безопасность может оказаться под угрозой, где он или она могут подвергаться пыткам, оскорбительному обращению или наказанию, или могут быть принуждены к труду или лишены любых прав на беспристрастное судебное разбирательство, или могут быть наказаны без каких-либо правовых оснований в пределах значения Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
  - не обеспечена правовыми санкциями по причинам, не зависящим от органа, осуществляющего решение о высылке, или от иностранца;
  - может быть осуществлено только в страну, в отношении которой суд принял решение о недопустимости высылки иностранца или Министром юстиции было принято решение об отказе от его/ее высылки;
  - осуществится по причинам иным, нежели угроза государственной безопасности или обороне, или общественной безопасности и порядку, и если иностранец является супругом/-ой гражданки/-ина Польши или иностранки/-ца, получивших разрешения на постоянное проживание.
- III. **Срок действия:** Согласно Закону "О предоставлении защиты иностранцам на территории Республики Польша" разрешение на допускаемое проживание предоставляется органами власти Польши сроком на 1 год. Существует возможность соответствующего продления на такой же период времени.
- IV. **Права:** Согласно Статье 91 вышеупомянутого Закона "иностранцу, получившему разрешение на допускаемое проживание, выдается удостоверение о проживании. Удостоверение о проживании, выданное иностранцу, получившему разрешение на допускаемое проживание, действует на протяжении 1 года."

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Доступ к свободным профессиям	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Доступ к жилью	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Доступ к государственному образованию	+		Среднее образование: как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Социальное обеспечение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Здравоохранение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Свобода передвижения в пределах Территории государства	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Свобода передвижения в стране не ограничена

Проездной документ		+	Иностранцам предоставляется только удостоверение о проживании, которое не является международным проездным документом
Права голоса на муниципальных выборах		+	
Право выставлять свою кандидатуру на выборах		+	
Воссоединение семьи		+	
Профессиональное обучение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Доступ к гражданству	+		Доступ к гражданству является возможным не ранее, чем через 5 лет пребывания на основании разрешения на постоянное проживание в Польше. Такое разрешение может предоставляться только, если иностранец непрерывно проживал в Польше по крайней мере 10 лет.

V. **Процедурные аспекты:** Существуют три возможности предоставления допуссаемого проживания (Ст. 104 вышеупомянутого закона):

**(1) Воеводой (Voivode):**

- по должности, если в ходе слушаний об обжаловании по делу об обязательстве иностранца покинуть территорию Республики Польши или в ходе слушаний о высылке он или она заявят, что любое из обстоятельств, упомянутых в Статье 97 пункт 1 или 4 (выше) имеет место;
- по заявлению органа, обязанного осуществлять решение о высылке, если возникнут обстоятельства, указанные в Статье 97 пункт. 1 или 4.

**(2) Начальником Бюро по делам репатриации и иностранцев (Статья 114) Республики Польши:**

- по должности, при решении об отказе в предоставлении статуса беженца, если имеют место любые обстоятельства, перечисленные в Статье 97 (выше);
- по заявлению иностранца, проживающего на территории Республики Польши, по делу которого было принято решение, определенное в Статье 97 пункт 3.

**(3) Управлением по делам беженцам, если при рассмотрении им обжалования решения по делу о предоставлении статуса беженца указывается, что имеют место обстоятельства, перечисленные в Статье 97.**

## СЛОВАКИЯ

### **Допускаемое проживание**

- I. **Правовое основание:** Глава III (Статьи 43-44) Закона Республики Словакии "О проживании иностранцев, изменениях и дополнениях к некоторым Законам" (13 декабря 2001 года).
- II. **Бенефициарии:** Закон, в Статье 43, предусматривает, что полицейское управление должно предоставлять допускаемый вид на жительство (среди других оснований) иностранцу, если существует препятствие для его административной высылки, или иностранцу, если его выезд невозможен и не существует причин для его задержания.
- III. **Срок действия:** Допускаемый вид на жительство может предоставляться сроком до 180 дней. Полицейское управление может неоднократно продлевать допускаемое проживание.
- IV. **Права:**

Права	ДА	НЕТ	Пояснения
Доступ к оплачиваемому трудоустройству		+	Хотя никаких прав и не имеется, в определенных случаях по заявлению иностранца полицейское управление может предоставлять разрешение на трудоустройство
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности		+	
Доступ к свободным профессиям		+	
Доступ к жилью	+		Подобно лицам, нуждающимся в социальной помощи
Доступ к государственному образованию	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Социальное обеспечение	+		Как для иностранцев при краткосрочном проживании
Здравоохранение	+		Как для иностранцев при краткосрочном проживании
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Проездной документ	+		Паспорт иностранцев может выдаваться, если иностранец не имеет своих собственных проездных документов и не может их получить
Права голоса на муниципальных выборах		+	
Право выставлять свою кандидатуру на выборах		+	
Воссоединение семьи	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Предоставляется немедленно после получения статуса
Профессиональное обучение		+	
Доступ к гражданству	+		Как для иностранцев при краткосрочном проживании

- V. **Процедурные аспекты:** На основании запроса иностранца полицейское управление должно предоставлять допускаемый вид на жительство на срок до 180 дней на основании установленных фактов, которые служат причиной для его предоставления. Полицейское управление может неоднократно продлевать допускаемое проживание; в то же время оно обязано рассматривать наличие причин, по которым иностранцу было предоставлено разрешение. Полицейское управление может потребовать от иностранца предоставить доказательства, препятствующие его выезду. В 2002 году всего было предоставлено 15 разрешений на допускаемое пребывание.

## ШВЕЦИЯ

### **Вид на жительство на гуманитарных основаниях**

- I. **Правовое основание:** Статья 3 Глава 3 Закона об иностранцах 1989 года.
- II. **Бенефициарии:** По Закону об иностранцах Миграционная Служба может предоставлять "вид на жительство на гуманитарных основаниях" лицам, которые не должны быть возвращены по гуманитарным причинам. Закон об иностранцах не определяет "гуманитарные причины," но между тем включает:
- иностранцев/лиц без гражданства с прочными связями со Швецией;
  - больных и престарелых иностранцев/лиц без гражданства;
  - иностранцев/лиц без гражданства — детей без сопровождения.
- III. **Срок действия:** Как правило, вид на жительство, предоставляемый вышеуказанным категориям, подразумевает право на получение постоянного вида на жительство. Однако, если потребность в защите считается временной, правительство может приказать, постановлением с условием парламентского контроля, что определенной группе предоставляется временный вид на жительство.
- IV. **Права:**

Права	ДА	НЕТ	Данные
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к свободным профессиям	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к жилью	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Доступ к государственному образованию	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Социальное обеспечение	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Здравоохранение	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		
Проездной документ	+		Резидентам на гуманитарном основании предоставляется паспорт иностранца по их заявлению
Права голоса на муниципальных выборах	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Право выставлять свою кандидатуру на выборах	+		Такие же условия, как для граждан и лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Воссоединение семьи	+		Однако, лица с данным статусом не пользуются такими же правами в отношении "дальних родственников" (т.е. Не являющимися близкими родственниками, каковыми считаются супруги и несовершеннолетние дети в возрасте до 18 лет)
Профессиональное обучение	+		
Доступ к гражданству	+		

- V. **Процедурные аспекты:** Вид на жительство предоставляет Шведская Миграционная Служба. В 2002 году Шведская Миграционная Служба предоставила вид на жительство на гуманитарных основаниях

более 4 000 лиц. На уровне обжалования Совет по апелляциям иностранцев принял решения о предоставлении вида на жительство на гуманитарных основаниях примерно 2 000 лиц.

## СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО

### **Дискреционное разрешение**

- I. **Правовое основание:** Руководящие Положения Министерства внутренних дел Соединенного Королевства в сфере убежища (РПУ), вступившие в силу 1.04.2003 года.
- II. **Бенефициарии:** Исключительное разрешение на пребывание является приостановкой, на гуманитарных основаниях, высылки сроком на один год с возможностью продления; оно выдается в случае, если существуют гуманитарные обстоятельства или если обстоятельства, имеющие место в стране, являются таковыми, что возвращение искателей убежища, заявления которых были отклонены, может оказаться необоснованным, как:
- искатели убежища, чьи заявления отклонены и высылка которых приведет к нарушению Статьи 8 ЕКПЧ;
  - искатели убежища, чья высылка приведет к нарушению Стать 3 ЕКПЧ, медицинские случаи;
  - дети без сопровождения, ищущие убежища.
- III. **Срок действия:** Дискреционное разрешение обычно предоставляется на 1 год и может быть продлено.
- IV. **Права:**

Права	ДА	НЕТ	Данные
Доступ к оплачиваемому трудоустройству	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Данное право предоставляется немедленно
Доступ к самостоятельной предпринимательской деятельности	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Данное право предоставляется немедленно
Доступ к свободным профессиям	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Данное право предоставляется немедленно
Доступ к жилью	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Данное право предоставляется немедленно
Доступ к государственному образованию	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Данное право предоставляется немедленно
Социальное обеспечение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией Данное право предоставляется немедленно
Здравоохранение	+		Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией. Они имеют право на получение от Национальной медицинской службы минимально необходимой бесплатной медицинской помощи.
Свобода передвижения в пределах территории государства	+		
Проездной документ		+	Вне сферы действия Положений они должны пользоваться паспортом гражданина своей страны
Права голоса на муниципальных выборах		+	Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Право выставлять свою кандидатуру на выборах		+	Как для лиц, получивших статус беженца в соответствии с Конвенцией
Воссоединение семьи	+		
Доступ к гражданству	+		Лицо обычно получает право на подачу заявления на постоянное проживание после окончания 6-летнего срока по дискреционному разрешению. Однако, если какое-либо лицо принадлежит к одной из категорий исключения, оно не будет

			подлежать рассмотрению на предмет постоянного проживания до окончания 10-летнего срока по дискреционному разрешению. Любое время, проведенное в тюрьме, не засчитывается в данный 6- или 10-летний период. Любое лицо может подать заявление на неограниченное разрешение на пребывание/постоянное жительство по окончании 6- или 10-летнего срока незадолго до истечения срока дискреционного разрешения.
--	--	--	--

V. **Процедурные аспекты:** Система предоставления исключительного разрешения лицам вне сферы действия Положений была изменена. Новая система применяется ко всем решениям, принятым с 1 апреля 2003 года. Исключительное разрешение было заменено разрешением, предоставляемым на основаниях гуманитарной защиты и дискреционным разрешением для ограниченного количества случаев, которые не соответствуют требованиям для гуманитарной защиты, но соответствуют требованиям на срок действия разрешения.

Дискреционное разрешение предоставляется вне сферы действия Положения об иммиграции.

Не существует права на обжалование отказа в предоставлении дискреционного разрешения как такового. Даже если заявление было подано вовремя, обжалование отказа не допускается, потому что дискреционное разрешение не подлежит обжалованию на основании Положения об иммиграции (Статья 88(2)(d) Закона 2002 года). Однако, существует остаточное право на обжалование на основаниях, лежащих в сфере убежища или прав человека. Другими словами, обжалование будет возможным, если заявление на дискреционное разрешение подается на указанных основаниях. Также существует право обжалования любого решения о высылке, которое может следовать за отказом (ст. 96 Положения об иммиграции). Если дискреционное разрешение аннулируется, а альтернативное разрешение не предоставляется вместо него, право обжалования не предусматривается, но право обжалования может возникнуть, если данное аннулирование сопровождается решением о высылке такого лица. Право обжалования не предоставляется при получении альтернативного разрешения.

Вплоть до 2007 года в отношении некоторых лиц будут действовать разрешения, выданные в порядке исключения по старой системе, срок действия которых будет истекать; данные лица будут подавать заявления о продлении своего пребывания. Для таких заявителей, которые во время подачи своих заявлений провели четыре года по разрешению в порядке исключения, должна быть рассмотрена возможность постоянного проживания в соответствии с Положением от 31-го марта 2003 года. Если лицо подает заявление о продлении пребывания после проживания менее четырех лет по разрешению в порядке исключения, то такое заявление должно быть рассмотрено в соответствии с новыми положениями о гуманитарной защите и дискреционном разрешении. Если они не соответствуют требованиям, предусмотренным в Положении об иммиграции, то их заявления о продлении пребывания должны быть отклонены. Если они соответствуют требованиям по дискреционному разрешению (но не гуманитарной защите), им должно предоставляться разрешение в соответствии с данной инструкцией. Периоды, проведенные по исключительному разрешению, могут засчитываться в 6-ти или 10-ти летний квалификационный срок для постоянного проживания, применимый к лицам с дискреционным разрешением.