



# **СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**

---

**Борьба с торговлей людьми: Центральная Азия**

**ПРОЕКТ**  
**«Защита прав человека**  
**для жертв торговли**  
**людьми**  
**и уязвимых групп**  
**в Центральной Азии: 2012**  
**- 2015»**

**Отказ от ответственности:**

**Взгляды, мнения, заключения, рекомендации и другая информация, которая содержится в этом сборнике материалов, не обязательно являются одобренными Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ). Они представлены в качестве полезных показателей, характеризующих изменения, относящиеся к борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ и, в частности, в Центральной Азии.**

---

# СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

---

## Содержание

|   |    |
|---|----|
| <b>АББРЕВИАТУРЫ</b>   | 4  |
| <b>КРАТКИЙ ОБЗОР</b>  | 5  |
| <b>ВСТУПЛЕНИЕ</b>   |    |
| БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ<br>И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА   | 6  |
| О ПРОЕКТЕ   | 7  |
| ОБЗОР СБОРНИКА МАТЕРИАЛОВ   | 9  |
| <b>1. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ</b>  |    |
| А. РАБОТА ПО ПОВЫШЕНИЮ ОБЩЕЙ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ  | 10 |
| В. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ СРЕДИ ОБЩИН<br>МИГРАНТОВ   | 12 |
| С. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ   | 13 |
| D. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ СРЕДИ ЖУРНАЛИСТОВ  | 16 |
| <b>2. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ<br/>    ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ</b>  |    |
| А. ДИСКУССИИ ПО ПОВОДУ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ<br>НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ В<br>ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ            | 20 |
| В. СТАНДАРТЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ В РАМКАХ<br>НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ                                   | 26 |
| <b>3. ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ<br/>    СТОРОН, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В БОРЬБЕ<br/>    С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ</b> | 30 |
| <b>4. ПРИЛОЖЕНИЯ</b>  | 37 |

---

# СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

---

## Аббревиатуры и акронимы

|                     |  |
|---------------------|--|
| Аялзат              | Неправительственная организация «Аялзат», Кыргызстан   |
| Центр прав ребенка  | Общественная организация «Центр прав ребенка», Таджикистан   |
| ОГО                 | Организация гражданского общества  |
| ЕКПЧ                | Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод   |
| ЕСПЧ                | Европейский суд по правам человека   |
| Эл агартуу          | Общественное объединение «Эл агартуу», Кыргызстан  |
| Фемида              | ОГО «Таджикский Центр социально-правовой поддержки женщин и подростков «Фемида», Таджикистан               |
| МОМ                 | Международная организация по миграции  |
| Новый статус        | Организация гражданского общества «Новый статус молодых», Кыргызстан                                       |
| НПО                 | Неправительственная организация  |
| НМП                 | Национальный механизм перенаправления  |
| БДИПЧ               | Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе |
| ОБСЕ                | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  |
| Сана Сезим          | Организация гражданского общества «Правовой центр женских инициатив «Сана Сезим», Казахстан                |
| Сезим               | Организация гражданского общества «Кризисный центр «Сезим», Кыргызстан                                     |
| Социальный прогресс | Организация гражданского общества «Общественный фонд «Социальный прогресс», Кыргызстан                     |
| Томирис             | Организация гражданского общества «Центр поддержки детей, подростков и женщин «Томирис», Казахстан         |
| ООН                 | Организация объединенных наций   |

---

# КРАТКИЙ ОБЗОР

---

В июле 2012 г. БДИПЧ начал реализацию Структура сборника соответствует так трехлетнего проекта «Защита прав называемой «Модели 4П», освещая вопросы, человека для жертв торговли людьми и относящиеся к предотвращению, защите, уязвимых групп в Центральной Азии». наказанию правонарушителей и Этот сборник материалов содержит наиболее (межсекторному) партнерству («prevention, ценные инструменты, разработанные партнерами protection, prosecution of offenders and (cross-БДИПЧ при внедрении малых проектов в sector) partnerships»). Эти вопросы обсуждаются в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, а в трех разделах Части 1. также краткое изложение основных дискуссий В первом разделе говорится о превентивных между представителями гражданского общества, инициативах, в частности, о направленных на органов государственной власти, юристами, молодежь и переселенцев. занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми, и экспертами из пяти стран-участниц Второй раздел посвящен вопросам, связанным с Центральная Азия, которые приняли участия в создании действующего Национального проекте. механизма перенаправления (НМП). В нем освещается общая ситуация относительно создания различных НМП путем предоставления информации о соответствующих дискуссиях на региональном уровне, а также об отдельных инициативах на национальном уровне. Для простоты использования в нем представляются рекомендации в отношении НМП и конкретные стандарты, которые были специально разработаны с целью улучшения предоставления услуг жертвам торговли людьми.

Цель этого сборника материалов тройная:

- Предоставить обзор деятельности, которая осуществлялась в ходе реализации проекта;
- Дать представление о практиках, используемых для борьбы с торговлей людьми в пяти странах Центральной Азии; и
- Служить инструментом для заинтересованных лиц при планировании деятельности по борьбе с торговлей людьми в странах Центральной Азии.

Задачей сборника материалов является оказание помощи субъектам, задействованным в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии, к которым относятся международные организации, местные организации гражданского общества, правительственные учреждения и агентства, а также отдельные эксперты. В ней излагаются общие параметры соответствующих профессиональных дискуссий, осуществлению которых содействовал проект в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане и представляются конкретные инструменты и руководящие документы, направленные на усовершенствование подхода, который базируется на правах человека, к борьбе с торговлей людьми. Третий раздел содержит обзор инициатив, посвященных наращиванию профессионального потенциала заинтересованных сторон, принимающих участие в борьбе с торговлей людьми.

Часть 1 содержит краткий обзор и дает представление об отдельных направлениях деятельности проекта, в то время как Часть 2 включает фактические ресурсные материалы и документацию, подготовленные по результатам этой деятельности.

# ВСТУПЛЕНИЕ

## БДИПЧ

**Т**орговля людьми является серьезным нарушением прав человека, а также угрозой свободе и безопасности. ОБСЕ представляет собой уникальный форум по вопросам борьбы с торговлей людьми и сотрудничества в этой сфере.

В знак признания своей ответственности в борьбе с торговлей людьми, государства-участники ОБСЕ разработали комплексную нормативную базу, определенную в Плане действий по борьбе с торговлей людьми (2003), Дополнении к Плану действий, посвященном особым потребностям детей, являющихся жертвами торговли (2005), Дополнении, способствующим противодействию возникающим тенденциям и решению наиболее срочных проблем (2013), а также ряде решений Совета министров стран-участниц ОБСЕ. Эти документы подтвердили тот факт, что страны-участницы ОБСЕ несут первоочередную ответственность за решение проблемы торговли. Они содержат широкие рекомендации в этом отношении и поручают учреждениям, структурам и подразделениям ОБСЕ на местах оказывать помощь странам-участницам в этой сфере. Обязательства ОБСЕ включают широкий спектр вопросов, имеющих отношение к предотвращению торговли, защите жертв и наказанию виновных. В частности, План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей переводит обязательства ОБСЕ в конкретные рекомендации для стран-участниц для их внедрения на национальном уровне в сфере расследования, обеспечения законности и судебного преследования, предотвращения, защиты и оказания помощи.

БДИПЧ рассматривает торговлю как криминальную деятельность, которая имеет серьезные последствия с точки зрения нарушения прав человека для жертв, а также для государств и организаций гражданского общества. В соответствии с этим подходом, основанным на правах человека, каждый аспект национальной или международной реакции на проблему торговли базируется на правах и обязательствах, предусмотренных международным законодательством по правам человека.

БДИПЧ внедрило ряд новаторских инициатив, направленных на усиление защиты прав человека для жертв торговли людьми. В частности, БДИПЧ оказало помощь странам-

участницам в создании национальных механизмов перенаправления, основываясь на рекомендациях, которые содержатся в руководстве БДИПЧ «Национальные механизмы перенаправления – Общие усилия по защите прав жертв торговли людьми: практическое руководство» (2004).

Своей публикацией от 2008 года «Компенсация жертвам торговли людьми и эксплуатации в регионе ОБСЕ» БДИПЧ проложило путь к обеспечению доступа жертв торговли к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая компенсацию. В этом исследовании освещены ключевые трудности на уровне законодательства и практики, которые препятствуют жертвам в подаче успешных заявлений для получения компенсации. Исследование послужило базой для развития международных объединений в этой сфере, таких как сеть неправительственных организаций «Европейская программа по компенсации ущерба жертвам торговли людьми» (*European Action for Compensation for Trafficked Persons, COMPACT*). Начиная с 2008 года, она способствует формированию национальной политики и созданию программ по развитию потенциала для профессионалов в ряде стран. Результаты исследования также были использованы Специальным докладчиком ООН по торговле, в особенности женщинами и детьми, при подготовке доклада перед Советом ООН по правам человека, который был заслушан в июне 2011 года и посвящен вопросам доступа к эффективным средствам правовой защиты, включая компенсацию, для жертв торговли. Проект основных принципов права на эффективные средства правовой защиты, также подготовленный Специальным докладчиком с использованием результатов исследования БДИПЧ, был приобщен к докладу и предоставлен Совету.

В 2014 году БДИПЧ опубликовало «Руководящие принципы по вопросу о соблюдении прав человека в ходе возвращения жертв торговли в страну происхождения». Основная идея руководящих принципов состоит в заполнении существующих пробелов и решении проблем, возникающих в ходе возвращения жертв торговли людьми и при формировании политики, процедур и практик, отвечающих принципам человека, в отношении возвращения странами и другими субъектами в регионе ОБСЕ.

---

# ВСТУПЛЕНИЕ

---

## О проекте

### **П**очему Центральная Азия?

Разработка проекта стимулировалась деятельностью БДИПЧ в Центральной Азии, а также деятельностью ее международных и местных партнеров, которая позволила выявить явные пробелы в политике и практиках борьбы с торговлей людьми, основанных на правах человека и учитывающих потребности жертв. Например, Национальные механизмы перенаправления еще не были соответствующим образом созданы, или, даже если они функционировали официально, то не обеспечивали всесторонней защиты и помощи. Правовые нормы, знания, навыки и хорошие практики в отношении защиты прав жертв преступлений (включая жертв торговли людьми) имели ограниченный характер.

Это негативно сказывалось на жертвах торговли людьми, приводило к их повторной виктимизации, дискриминации, а иногда даже наказанию (включая депортацию и применение уголовных санкций), и предотвращало их доступ к правосудию и правам, включая средства судебной защиты. Кроме того, во всех странах региона преимущественно отсутствовали учитывающие гендерную проблематику и гендерные аспекты стратегии и меры по оказанию помощи и обеспечению защиты женщин и мужчин, девочек и мальчиков, ставших жертвами торговли людьми.

Этот проект направлен на заполнение выявленных пробелов путем реализации ряда практических мероприятий в Центральной Азии на национальном и региональном уровнях. Он реализовывался в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане в сотрудничестве с местными представительствами ОБСЕ. С начала деятельности проекта проводились консультации с местными подразделениями ОБСЕ, которые содействовали его реализации.

Помимо этого, для участия в региональных семинарах был приглашен специалист Офиса Специального представителя ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Это гарантировало, что дискуссии и результаты проекта будут учтены в работе Специального представителя с

правительствами, а также будут способствовать усилению влияния на политическом уровне и улучшению координации в рамках ОБСЕ.

Основными бенефициарами проекта являлись лица, влияющие на формирование политики, и профессионалы, задействованные в сфере развития и внедрения мер борьбы с торговлей людьми в Центральной Азии, например, члены национальных координационных механизмов по борьбе с торговлей людьми, должностные лица правоохранительных органов, прокуроры, судьи, юристы и организации гражданского общества, целью деятельностью которых является оказание помощи и защита прав жертв торговли людьми и представителей уязвимых групп.

Непрямыми бенефициарами являлись те, чьи права оказываются под угрозой в результате торговли людьми — жертвы торговли, уязвимые группы, включающие трудовых мигрантов, особенно мигрантов-женщин и детей, а также беженцев.

### **Ч**то было достигнуто?

Деятельность проекта привела к активизации консультаций и сотрудничества среди основных заинтересованных сторон, представляющих государство и гражданское общество, в Центральной Азии, а также соответствующих стран происхождения и назначения, способствуя повышению уровня знаний и навыков, необходимых для правильного определения и оказания помощи жертвам торговли людьми и представителям уязвимых групп. Кроме того, в результате этой деятельности создавались более совершенные и эффективные НМП в Центральной Азии, поскольку она способствовала повышению национального и регионального потенциала и укреплению структур, целью которых является улучшение доступа жертв торговли и уязвимых групп к правосудию.

Региональные консультации и мероприятия по развитию потенциала, организованные БДИПЧ для представителей гражданского общества и государства, включая лиц, влияющих на формирование политики, и практиков из всех пяти стран Центральной Азии, а также для

экспертов из соответствующих стран назначения и происхождения сделали возможным:

**О**бмен опытом, профессиональными знаниями и хорошими практиками между практикующими специалистами из разных стран, и таким образом повышение потенциала юристов и практикующих адвокатов в отношении вопросов предоставления юридической помощи жертвам торговли людьми;

**И**нициирование практической дискуссии в отношении потребностей, вызовов и возможностей оказания помощи в доступе к правосудию, включая обращения за получением компенсации для жертв торговли людьми;

**П**одготовку конкретных рекомендаций для государств, НПО и частного сектора по поводу того, каким образом можно улучшить оказание юридической помощи жертвам торговли людьми; и

**У**лучшение межгосударственных связей среди юристов и адвокатов, которые занимаются вопросами борьбы с торговлей людьми в регионе, и между странами назначения и транзита.

Деятельность началась с проведения круглого стола в мае 2013 года, за которым последовал семинар в октябре 2013 года, затем следующий круглый стол и семинар, организованные один за другим в ноябре 2014 года. Оценки НМП, проведенные в Кыргызстане и Казахстане, которые также включали оценки существующих пробелов и вызовов в отношении доступа к правосудию и эффективным средствам судебной защиты жертв торговли в этих странах, также были предметом для обсуждения на этих мероприятиях.

В рамках Проекта были проанализированы основные вопросы, касающиеся разработки и эффективности НМП в регионе, причем особое внимание уделялось указанным странам. Проект содействовал в определении и предложении средств правовой защиты в отношении существующих юридических, политических и практических пробелов в системе защиты прав жертв и внес свой вклад в усовершенствование НМП в регионе, облегчив, таким образом, определение жертв и оказание им помощи.

Благодаря этому проекту, БДИПЧ помогало развивать и поддерживать национальные инициативы, направленные на повышения потенциала, включая учебные семинары и обмена практикующими специалистами, повышать потенциал заинтересованных сторон, представляющих государство и гражданское общество в Центральной Азии, для адекватного выявления и оказания помощи жертвам торговли людьми и членам уязвимых групп, а также развивать и внедрять соответствующие процедуры и практики. При этом девять малых проектов, осуществленных в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, сыграли особенно важную роль, усилив результаты проекта.

Малые проекты сделали возможным ряд инициатив путем разработки инструментов и деятельности по повышению осведомленности для молодежи, журналистов и общин мигрантов, а также путем создания конкретных методических материалов для различных групп профессионалов (например, работников правоохранительных органов и специалистов, работающих с меньшинствами), позволив улучшить доступ к услугам для нуждающихся в помощи.



---

# СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

---

## ОБЗОР

**В** данный Сборник вошли материалы, в которых рассматриваются вопросы предотвращения торговли людьми, определения и защиты жертв торговли людьми, ужесточения наказания для правонарушителей и улучшения сотрудничества между правительственными и неправительственными субъектами, а также между заинтересованными сторонами в рамках каждого из этих секторов.

Раздел 1 Сборника материалов посвящен вопросам предотвращения, включая общие подходы повышения осведомленности; в нем рассказывается о работе по повышению осведомленности среди молодежи и журналистов.

Раздел 2 объединяет вопросы, относящиеся к функциональному НМП. В дополнение к детальному описанию ситуации в отдельных странах он содержит информацию об основных темах дискуссий на региональном и национальном уровнях, а также приводит некоторые из основных рекомендаций в этой сфере.

В последнем разделе Сборника материалов внимание уделяется вопросам повышения потенциала – неотъемлемой части любых успешных мер борьбы с торговлей людьми. При этом отдельно освещается дискурс, имеющий отношение к повышению потенциала задействованных заинтересованных сторон.

В Раздел 4 данного Сборника включены справочные материалы. Материалы поданы на языках оригиналов, подготовленные как БДИПЧ, так и партнерами по реализации. Поэтому прилагаемые документы, в основном, написаны на русском языке и реже – на английском, кыргызском и узбекском языках.

# 1. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

## А. Работа по повышению общей осведомленности

### (i) Информационная брошюра о торговле людьми (Таджикистан)

ОГО «Таджикский Центр социально-правовой поддержки женщин и подростков «Фемида» подготовила брошюру под названием «*Stop Trafficking*» (Stop trafik), в рамках малого проекта БДИПЧ «Механизм реализации законов по противодействию торговле людьми», который осуществлялся в феврале-мае 2014 года.

### «Представители «Фемиды» и сети таджикской НПО «Умед».



По результатам деятельности были напечатаны 600 экземпляров брошюры на таджикском языке (см. стр. 38 данного Сборника) и 100 экземпляров – на русском. «Фемида» распространяла брошюру на мероприятиях, которые проводились в рамках этого малого проекта.

### (ii) Информационный буклет о торговле людьми (Кыргызстан)

ОГО «Аялзат» («Аялзат») из Кыргызстана разработала информационный буклет, который содержит информацию о проекте, данные об этапах и основных формах торговли людьми, а также соответствующие выдержки из Криминального кодекса Кыргызской Республики.

1 000 экземпляров буклета (стр. 45 данного

Сборника) была напечатана и распространена «Аялзат» в процессе ее деятельности в рамках проекта «Повышение осведомленности населения о предотвращении торговли людьми», который осуществлялся в феврале-августе 2014 года.

### (iii) Театр как метод распространения знаний о торговле людьми (Кыргызстан)

«Аялзат» из Кыргызстана создала театральный форум для представления темы торговли людьми на уровне общин.

Малый проект «Повышение осведомленности населения о предотвращении торговли людьми», который осуществлялся при поддержке БДИПЧ, позволил «Аялзат» организовать пять театральных презентаций в каждом из трех



регионов Ошской области – Ноокат, Карасуу и Араван. Целевая группа включала жителей разных возрастных групп, учеников и учителей.

15 спектаклей посетили 1 620 человек (872 женщин и 748 мужчин). Что интересно, выборочный опрос посетителей перед выступлениями выявил наличие убеждения относительно того, что в случае законной поездки за рубеж найти хорошо оплачиваемую работу невозможно, вследствие чего и существует потребность в нелегальной поездке.

После посещения спектакля люди начали подвергать сомнению это мнение и многие другие мифы в отношении нелегальной миграции и торговли людьми.



Методология использования театра для проведения обучения на эту тему, на основании направляющего сценария (на кыргызском языке), разработанная «Аялзат», прилагается (см. стр. 48 Сборника материалов).

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

## В. Повышение осведомленности среди общин мигрантов

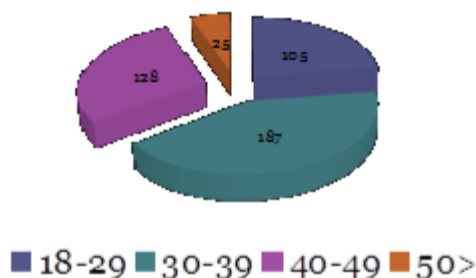
### (i) Буклет о правах мигрантов (Казахстан)

ОГО «Правовой центр женских инициатив «Сана Сезим» («Сана Сезим») из Казахстана основное влияние уделила в своем проекте трудовым мигрантам в Южно-Казахстанской области. В феврале-июле 2014 г. «Сана Сезим» подготовила информационный буклет «Права мигрантов» (см. стр. 58), напечатала 6 000 экземпляров издания на казахском, узбекском и русском языках и распространила их в приграничных регионах, на рынках, строительных площадках, фермах, автобусных и железнодорожных станциях.



Также «Сана Сезим» организовала информационную горячую линию, на которую на протяжении периода внедрения малого проекта поступило 445 звонков (66 – от женщин и 379 – от мужчин).

### *Возраст людей, звонивших на телефонную линию*



«Сана Сезим» предоставляла консультации по вопросам утери и возобновления документов, получения гражданства, регистрации в

миграционной полиции, официального трудоустройства в азахстане, материальной помощи, предоставления приюта и других услуг, вопросам семьи, брака и его расторжения, выплаты алиментов для граждан Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана.

### (ii) Брошюра для диаспоры (Кыргызстан)

В марте-июне 2014 года Кыргызская ОГО «Кризисный центр «Сезим» («Сезим») реализовала проект «Налаживание партнерских отношений между Кризисным центром «Сезим» и кыргызскими диаспорами в России для активизации усилий по оказанию помощи жертвам торговли людьми».

### *Пресс-конференция 19 июня 2014 г., посвященная случаям торговли людьми, с использованием историй из жизни жертв торговли*



«Сезим» подготовила брошюру на кыргызском языке («Внимание! Торговля людьми!»), предназначенную для кыргызской диаспоры в Москве, а также для потенциальных мигрантов из Кыргызстана. Она содержит данные (см. стр. 61) о проблеме торговли людьми и правах жертв, а также контактную информацию международных и кыргызских организаций, которые предлагают помощь жертвам в Кыргызстане. С помощью партнерских организаций в России и Кыргызстане было напечатано и распространено 1 000 экземпляров этой брошюры.

---

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

---

## С. Повышение осведомленности среди молодежи

### (i) Семинары для молодежи (Казахстан)

ОГО «Центр поддержки детей, подростков и женщин «Томирис» («Томирис») в феврале-августе 2014 года занималась реализацией проекта «Противодействие торговли людьми: Работа с представителями групп риска и специалистами» в Жезказганском регионе (Казахстан) при поддержке БДИПЧ.

Среди прочего, «Томирис» организовала четыре семинара преимущественно для молодежи в разных вузах, включая Политехнический институт, Промышленно-гуманитарный институт, Институт бизнеса и транспорта. Семинары, которые состоялись 11 и 18 апреля, 16 мая и 24 июля 2014 года, посетили 152 участника, 90 женщин и 62 мужчин (программу см. на стр. 66).

Основными целями семинаров являлось следующее:

- повысить осведомленность общественности в отношении проблемы торговли людьми и ее главных показателей;
- представить проблему участникам, как с точки зрения нарушения прав человека, так и с точки зрения криминального права, и ознакомить участников с основными причинами существования торговли людьми в Казахстане;
- предоставить рекомендации для безопасной поездки за рубеж, обсудив перспективы жертвы, с целью изменения общего отношения общественности к этому вопросу;
- в первую очередь повысить осведомленность участников о рисках в отношении торговли людьми (программу семинара см. на стр. 65).

Отзывы участников указали на существование потребности в дальнейшей работе по повышению осведомленности, некоторые участники не знали о наличии проблемы торговли людьми в Казахстане.

### (ii) Опрос для оценки уровня осведомленности – «Миф против реальности» (Казахстан)

Центр «Томирис» провел опрос с целью определения уровня осведомленности в отношении торговли людьми среди участников семинаров, которые проводились в Жезказганском регионе в августе 2014 года (для получения более детальной информации, см. предыдущий Раздел С(i)).

Этот опрос проводился в начале семинаров с целью определения того, могут ли участники провести различие между реальностью и мифом. Это достигалось путем представления участникам ряда утверждений, которые должны были оцениваться как верные (реальность) или ошибочные (миф). Например, является ли торговля людьми проблемой для других стран, но не для Казахстана, или является ли торговля людьми нарушением прав человека. (См. тест на стр. 68 Сборника материалов). По данным «Томирис», около 70% участников смогли отличить миф от реальности.

### (iii) Информационные буклеты с акцентом на разных аспектах торговли людьми (Казахстан)

«Томирис» разработал серию информационных буклетов и листовок с акцентом на разных аспектах торговли людьми. А именно, «Томирис» подготовил три буклета: «Остерегайтесь торговли людьми!», «Внимание! Торговля людьми!», и «Ответственность и санкции за торговлю людьми». Было напечатано по 200 экземпляров каждого буклета.

Кроме того, «Томирис» подготовил пять разных типов информационных листовок (см. начиная со стр. 70 данного Сборника), в которых поднимались основные вопросы, связанные с проблемой торговли людьми – от объяснения природы преступления; типов жертв; методов, используемых правонарушителями; соответствующего законодательства и до того, на что необходимо обращать внимание при поиске работы или изучения возможностей за рубежом.

Было напечатано по 250 экземпляров таких листовок.

Дополнительно «Томирис» также разработал ряд рекомендаций для повышения эффективности борьбы с торговлей людьми в Жезказганском регионе:

#### СМИ, НПО:

**П**овышение осведомленности общественности и уязвимых групп в отношении рисков нелегальной миграции и торговли людьми путем проведения семинаров, круглых столов для молодежи и студентов и информирования об этих инициативах в СМИ;

#### Миграционные власти:

**П**олитика использования более серьезных санкций в случае преступлений, связанных с торговлей людьми; **П**овышенное внимание к передвижению и использованию трудовых мигрантов в пределах страны с целью предотвращения их найма без подписания трудовых контрактов и недопущения уклонения от уплаты налога на прибыль;

**И**нформирование граждан, выезжающих за рубеж, о правилах переезда и проживания за рубежом с целью недопущения их превращения в жертв торговли людьми;

#### Местное правительство Жезказганского региона, Отдел внутренней политики:

**Р**асширение сети финансируемых государством приютов и реабилитационных центров для жертв торговли людьми;

**У**лучшение общего благосостояния граждан и правового воспитания молодежи для предотвращения их найма с целью торговли людьми и дальнейшей виктимизации;

**У**силение сотрудничества между правоохранительными органами и НПО в сфере борьбы с торговлей людьми (в рамках выполнения решения от 29.04.2014 Генеральной прокуратуры по координации вопросов в отношении выявления преступлений, имеющих отношение к торговле людьми).

#### **(iv) Театральные постановки для молодежи о торговле людьми**

Кыргызская ОГО «Новый статус молодых» («Новый статус») разработала проект по повышению осведомленности о торговле людьми среди учеников выпускных классов, который был реализован в феврале-июне 2014 года.

Вместе с детским музыкальным театром «Таберик» («Таберик») организация подготовила музыкальную театральную постановку под названием «За синей птицей в никуда», в которой освещались главные угрозы и формы торговли людьми.



Спектакль был показан шесть раз в Бишкеке - 1, 2 и 3 апреля 2014 года, по два выступления в день – в Кыргызской государственной филармонии им. Токтогула Сатылганова. Спектакль посетили всего около 8 000 учащихся выпускных классов из школ Бишкека и близлежащих поселков, около 65% из них были девочки, 35% - мальчики. Как обратная связь от учеников, так и оценки выступлений в СМИ



были позитивными, при этом в последних указывалось на важность темы, затронутой в спектакле, и на ее художественные достоинства. Театральная постановка стала очень эффективным средством воспитания учеников, соединив в себе интересный сюжет, песни, танцы и музыку.



Сценарий спектакля включен в данный Сборник материалов (см. стр. 86), а его запись размещена на Youtube-канале театра «Таберик» ([www.youtube.com/user/privetbelka](http://www.youtube.com/user/privetbelka)).

#### **(v) Рекомендации для школьных учителей по поводу обсуждения проблемы торговли людьми**

После спектаклей «Новый статус» провел обсуждения среди девятиклассников в шести школах в отношении проблемы торговли людьми, и как она была отражена в спектакле «За синей птицей в никуда».

Анализируя результаты указанных обсуждений, «Новый статус» пришел к выводу о том, что около 80% учеников правильно поняли идею постановки. В обсуждениях и оценивании принимали участие 540 учеников: 312 девочек и 228 мальчиков.

Ниже размещены две выдержки из работ троих учеников:

**Д**асман: «В спектакле поднимается проблема, которая сейчас тревожит мир. Она имеет отношение к похищению людей, наркотикам и эксплуатации... Мне очень понравился спектакль, и игра актеров и танцоров была действительно захватывающей. Спасибо «Таберика» и спасибо школе за то, что мы

смогли увидеть этот спектакль».

**В**лад: «Спектакль нас учит тому, что нам не стоит прислушиваться к тем, кто желает навязать нам свое мнение... Не преследуйте синюю птицу, когда она летает совсем не там, где вам сказали... Хорошо, что ставятся такие спектакли, и что у нас есть возможность их увидеть».

Вы можете ознакомиться с прилагаемыми рекомендациями в отношении методики обсуждения этой темы в классе (см. стр. 97 Сборника).

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

## D. Повышение осведомленности среди журналистов

### (i) Проведение медиа-мониторинга (Кыргызстан)

БДИПЧ оказало поддержку ОГО «Общественный фонд «Социальный прогресс» («Социальный прогресс») путем предоставления малого гранта на проект «Торговля людьми: освещение прав человека в региональных средствах массовой информации». Проект осуществлялся в трех южных областях Кыргызстана – Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях – в феврале-мае 2014 года.

В ходе предыдущей работы по борьбе с торговлей людьми, и особенно тщательного отслеживания стиля освещения вопросов торговли людьми местными СМИ, «Социальный прогресс» выявил ряд недостатков:

**Ж**урналистам не хватает базовых знаний в отношении сложности проблемы торговли людьми, ее форм и связанных с ней вопросов;

**Т**орговля людьми не присутствовала и не обсуждалась в достаточной мере в средствах массовой информации;

**Н**аличие тенденции агрессивного и неуважительного освещения вопросов, связанных с предоставлением сексуальных услуг;

**Н**едостаточная осведомленность жителей Южного Кыргызстана о проблеме торговли людьми и возможных мерах противодействия.

Исходя из этих предпосылок, основной целью проекта ОГО являлось предоставление возможности журналистам СМИ трех областей соответствующим образом освещать вопросы торговли людьми и сообщать о жертвах этого преступления. Мониторинг средств массовой информации был первым шагом на пути определения масштабов и характера освещения вопросов торговли в СМИ этих регионов.

Мониторинг проводили трое журналистов, в прошлом имевших опыт подготовки материалов о торговле людьми, работой которых руководил журналист и эксперт по вопросам трудовой миграции и торговли людьми. Группа работала на протяжении месяца (с 19 февраля до 19 марта 2014 года), отслеживая публикации 10 печатных СМИ, 15 электронных СМИ и веб-сайтов НПО. Всего они проанализировали 70 публикаций на кыргызском, русском и узбекском языках.

Общие выводы проведенного мониторинга свидетельствуют о следующем:

**ТҮНКҮ КӨПӨЛӨКТӨР КАЙРА ПАЙДА БОЛДУ**

Азыр диск саткан күркөлөргө кадимкидей жылаңач адамдардын интимдик мамилесине байланышкан тасмалар ачык эле сатыла баштады. Кой геген кожо жок болгон соң каалаганын сатып ал га көрө бер...

Ачыктык гесе эле баары жогун ачып, жылаңач гегенесине чейин көрсөтүү деп түшүндүк окшойт. А гегенде эле «Интердевочка» геген жылаңач кы тартыган кино тасма Кыргызстанды кыдырып, айылдын эли клубдардан чыкпай, оозгору ачылып, а түгүл айылма-айыл кыдырып келген адамдар болгон. Бул алгачкы так калуу болсо, азыр ар бир күркөгө ачык сатылып, үйдө дисктер түр-түрү менен топтолуп турат.

Бир кезде «Каттама», «Лайшамбо», «Сүйүү», «Миң бир түн» геген гезиттер чыгып, уютуу баяндар менен түстүү жалаңач сүрөттөрү берип элди уурдуганы бар. Шаар эмес, айылдарга чейин жетип, ак сакалдардан тартып жаш балдарга чейин окуп кыйла кумардан чыгышкан. Анда бири биринен жашырып окушор эле. Азыр дисктерди уябай этпей эле «муусу укмуш» гешип, дагы укмуштарын «жашыруун» гешип сатып жатканын көрүп таңкалдым.

Ошол учурда бир белгилүү адамга бул ойлорумду айтканымда, ал «бара-бара көнүмүшкө айланат. Кийин өзү эле жакко чыгат»-геген эле. Бир караганда ошондой эле болду. Козу карындай жайнап чыккан гезиттер азайып, сойку каналар жабылып, дисктер сатылбай калгандай болгон менен, жаштар арасындагы зордуктоо күч алып, кылмыш иштеринин көбөйгөнү азайбай жатпайбы?

Көрсө «жашыруун» тасмалар колдон колго өтүп, үйлөрүнөн «жашыруун көрүп» анан аны көчөгө чыгып көрүүнү каалагандар «жашыруундан» тарбия алып жаткандар тура. Сойкуканалар Бишкекте эле эмес, азыр баардык жерлерде ачылып, түнкү көпөлөктөр» түн бою шам чырактарды айланып жүрүшкөнү жашыруун эмес. Бул жерде жалаң эле аялзатын «сойку» деп айтуудан алысмын. Эркектери деле

калың, башында кызыл шапкеси бар адамдар «крыша» болгондуктан, аларга жөн эле адамдар эмес, башына селге чалынгон молдолор деле тыя албай калышы.

Акыркы жылдарда бир аз сейилдей түшкөндөй болгон менен, «түнкү көпөлөктөрдүн» карааны кайрадан пайда боло баштады. Алар мурдагыдай атайын сауна, мейманканалардын эшигинде же жол баона чыкпай, азыр атайын бөлмөлөргө тейлөө көрсөткөнү көрүп замандын «ийгилиги» дейсиз.

Биз канчалык башка өлкөлөрдүн үрп-адат, каада-салтын туурабайлы баары бир кырыа бойдон калабыз. Кыргызстандагы адеп-ахлакты, нраваны чет элден келген болор-болбос жат көрүнүштөр четирип кетирип, жалмап-жумлап жок кылып жиберерине ишенбейм. Ошентсе да, көр тириликтин айнан өзүбүздүн таза, ак жүзүбүздү аз болсо да булгап албайлы деген пикирдимин. Кимдир бирөөгө типиндей же мындай бол деп аял айтуунун азыр анчалык деле зарылчылыгы жок. Алар деле мындай аялга муктаж эмес, андыктан ачык болуу деле абийир менен болсо деген тилек.

С. АБАУКАРИМОВ,  
Статья в «Баткен таны» №41, 28.10.2013





**В** значительной части изученных материалов торговля людьми рассматривалась довольно абстрактно и в общих выражениях. Зачастую журналисты явно ограничивались констатацией того факта, что проблема торговли людьми существует;

**О**коло 70% отслеживаемых печатных и электронных СМИ лишь передавали информацию. Новости-расследования, которые бы содержали глубокий анализ и могли бы формировать мнение читателей и отношение к проблеме торговли людьми, были большой редкостью. Практически отсутствовали статьи о сексуальной эксплуатации, детском труде, принудительном труде или о других формах торговли людьми. Отсутствовали статьи, которые бы содержали советы по поводу того, каким образом можно себя защитить, быть более бдительным и осознавать риски при поисках работы;

**Ч**асть изученных материалов содержали детальное описание событий, вследствие которых пострадала конкретная жертва, не анализируя при этом обстоятельства и причины, которые привели к торговле людьми в конкретном случае. В то же время, наблюдатели также зафиксировали нарушения журналистской этики, например, когда журналисты упоминали имена членов семьи жертв и/или их место жительства.

Более детальный отчет по результатам мониторинга СМИ, резюмирующий результаты по всем трем регионам, приводится в данном Сборнике (см. стр. 101 Сборника).

## **(ii) Тренинг для журналистов (Кыргызстан)**

Организация «Социальный прогресс» также провела тренинг для 20 журналистов из Ошской (11 участников), Джалал-Абадской (5 участников) и Баткенской (4 участника) областей, включая студентов факультета журналистики Ошского государственного университета.

Двухдневный тренинг прошел в Оше 11 и 12 апреля 2014 года, его провели опытный журналист и эксперт по вопросам журналистики и СМИ.

Основное внимание уделялось ознакомлению участников с происхождением и причинами торговли людьми, ее различными формами и механизмами, а также группами риска. Курс

также был направлен на улучшение понимания журналистами проблемы торговли людьми, и в конечном итоге на содействие применению аналитического подхода к проблеме торговли людьми в средствах массовой информации.



Кроме этого, главный наблюдатель группы мониторинга СМИ рассказал участникам о выводах проекта медиа-мониторинга.



Участники также присутствовали на пресс-конференции, организованной Ошскими НПО «Улыбка» и «Аялзат», работающими в сфере борьбы с торговлей людьми. Представители этих организаций рассказали о своей работе и обсудили такое явление, как торговля людьми в этом регионе, а также то, как его освещают средства массовой информации.

Участники тренинга для прессы пришли к выводу, что, к сожалению, НПО не знают, как привлечь внимание СМИ к своей работе. Кроме того, нет взаимных контактов между двумя



Опубликованная одновременно на кыргызском и русском языках, эта брошюра должна была предоставить журналистам систематизированную информацию о таком явлении, как торговля людьми, а также о средствах и методах ее освещения в СМИ.

Чтобы помочь журналистам писать о темах, связанных с торговлей людьми, надлежащим образом, «Социальный прогресс» разработал перечень вопросов с ответами, охватывающих такие вопросы, как:

- Что такое торговля людьми?
- Какие существуют формы торговли людьми?
- Почему обществу нужна информация о торговле людьми?
- Какую роль играют СМИ в противодействии торговле людьми?
- Какую ответственность несет журналист?
- Где можно получить необходимую достоверную информацию о торговле людьми?
- Как журналисты должны проводить интервью с жертвами?
- Что нужно писать или сообщать в эфире о торговле людьми?
- Как журналисты должны освещать эту тему всесторонне и кратко?
- Какие существуют аргументы «за» и «против» использования иллюстративного материала?
- Какой особый подход нужен для решения проблемы торговли людьми?
- Какие существуют правовые аспекты в отношении освещения темы торговли людьми и прав жертв?

секторами, которые стремятся к развитию общей позиции гражданского общества по вопросам эксплуатации, нарушения прав человека и человеческого достоинства.

Общая цель обучения состояла не в том, чтобы научить журналистов, как писать статьи или готовить программы. Вместо этого организаторы стремились ознакомить участников с масштабами проблемы торговли людьми, заставляя их думать о роли средств массовой информации в противодействии этому явлению.

Для обеспечения лучшего понимания структуры такого тренинга программа курса включена в данный Сборник материалов (стр. 136).

### (iii) Методические материалы для журналистов (Кыргызстан)

В рамках своего проекта, ориентированного на СМИ, «Социальный прогресс» подготовил брошюру для журналистов с основной информацией о борьбе с торговлей людьми. Эта брошюра под названием «Специфика освещения тематики торговли людьми в средствах массовой информации» раздавалась участникам тренинга, состоявшегося в апреле (см. предыдущий раздел), а также партнерам из СМИ в городах Ош, Баткен и Джалал-Абад.

Вопросы и ответы, вошедшие в эту практическую брошюру, также были включены в данный Сборник материалов (см. стр. 138).

### (iv) Рекомендации для средств массовой информации (Кыргызстан)

В ходе реализации своего проекта «Торговля людьми: Освещение прав человека в региональных средствах массовой информации», организация «Социальный прогресс» выявила следующие обстоятельства:

- Несмотря на важность проблемы торговли людьми, о ней необоснованно редко сообщается в печатных и электронных средствах массовой информации. В

частности, средства массовой информации не уделяют достаточного внимания проблемам торговли людьми и жертв из Южного Кыргызстана;

- Информация о феномене торговли людьми представляется в хаотичном порядке и в основном во время репортажей о событиях; и
- Отсутствие толерантности к жертвам торговли людьми проявляется в средствах массовой информации, например, шутками и комментариями к статьям в Интернете.

Исходя из этого, «Социальный прогресс» разработал конкретные рекомендации для средств массовой информации, а также НПО и международных организаций, работающих в сфере борьбы с торговлей людьми:



**Р**егулярная работа по повышению осведомленности журналистов о противодействии торговле людьми путем организации учебных семинаров и встреч с экспертами по борьбе с торговлей людьми;

**П**оскольку средства массовой информации до сих пор не усиливают позиции организаций гражданского общества, ОГО должны работать над развитием этого потенциала;

**О**рганизация совместных учебных мероприятий для представителей ОГО и журналистов, включая разработку протоколов сотрудничества;

**Ж**елательно, чтобы международные и неправительственные организации тесно сотрудничали с местными СМИ и предоставляли данные, чтобы лучше информировать общественность; и

**С**оздание веб-портала, который будет собирать и содержать всю необходимую информацию о борьбе с торговлей людьми.

# 2. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ

## А. Дискуссии по поводу политики в отношении Национальных механизмов перенаправления в Центральной Азии

### (i) Региональный круглый стол по вопросам Национальных механизмов перенаправления, 2013 г. (Стамбул)

21 и 22 мая 2013 года БДИПЧ организовало круглый стол для стран Центрально-Азиатского региона по развитию НМП. Мероприятие было направлено на обмен информацией, обмен опытом и выявление возможных пробелов в развитии НМП.



Круглый стол собрал представителей правительства из ключевых министерств и организаций, работающих в сфере борьбы с торговлей людьми, а также НПО-партнеров. Были приглашены эксперты из Молдовы, Бельгии и Нидерландов, чтобы они поделились своим опытом функционирования НМП.

Первый день открылся презентацией экспертов БДИПЧ, которые еще раз подчеркнули ключевые элементы НМП. После этого эксперт из Молдовы поделился опытом Молдовы в развитии НМП и его правовой базы (включая разработку проекта Специальной стратегии развития НМП, Национальные планы действий, Стандартные операционные процедуры и Меморандумы о взаимопонимании), а также

рассказал о сотрудничестве между государственными органами, финансировании, мониторинге НМП, роли координирующего органа и преимуществах формализации НМП.

После этого был представлен опыт и проблемы, с которыми сталкиваются нидерландские власти при выявлении жертв торговли людьми, особенно в случаях трудовой эксплуатации. Последовавшее обсуждение сосредоточилось на роли социальных служб Молдовы в оказании помощи жертвам торговли людьми и подходе Молдовы к назначению специальных следователей и прокуроров, работающих над расследованием случаев торговли людьми, сутенерства и незаконной миграции. Участники также имели возможность узнать о подходе бельгийских правоохранительных органов к борьбе с торговлей людьми, особенно в случаях принудительного труда. Отдельная сессия была



посвящена обсуждению роли НПО в разработке и реализации НМП, их места в национальных структурах по борьбе с торговлей людьми, потребности в государственном финансировании НПО, а также лучших практик и трудностями сотрудничества с органами государственной

власти.

Второй день был посвящен обсуждению в рабочих группах, которые рассмотрели пути развития по четырем различным направлениям, которые обсуждались в течение первого дня круглого стола.

Хотя участники из Центральной Азии с интересом отметили положительный опыт, представленный экспертами из Молдовы, Нидерландов и Бельгии, было отмечено, что должны быть предприняты ряд мер, чтобы достичь тех же стандартов в своей работе по борьбе с торговлей людьми:

**Н**еобходимы сильная политическая воля и целенаправленная политика органов власти на высоких политических уровнях для серьезной борьбы с торговлей людьми и перевода международных стандартов на национальный уровень. Без них влияние небольших усилий, которые предпринимаются, будет минимальным;

**Д**олжны быть установлены формализованный диалог и сотрудничество между правительствами и НПО. Правительствам следует проводить регулярные встречи между различными субъектами в сфере борьбы с торговлей людьми, включая НПО и международные организации, чтобы обеспечить более эффективное функционирование НМП. Это должно послужить платформой для уточнения ролей, обязанностей и процедур различных субъектов в сфере борьбы с торговлей людьми. С этой целью государства должны принять конкретные законы и подзаконные акты, стратегии и политические документы, а также подписать Меморандум о взаимопонимании;

**Г**осударства должны активизировать усилия по сотрудничеству и координации между государственными органами и неправительственными организациями для идентификации и помощи жертвам. Ведущую роль здесь должно играть Министерство труда и социальной защиты;

**П**равительствам следует активно привлекать гражданское общество и НПО к деятельности по борьбе с торговлей людьми. НПО играют важную роль в развитии политики, ориентированной на потребности жертвы, а также предоставляют помощь и поддержку жертвам торговли людьми. Они также могут анализировать ситуацию с

торговлей людьми и определять проблемы, которые требуют конкретных решений. Хотя правительственные органы и учреждения социальной защиты должны нести основную ответственность за предоставление услуг жертвам, следует признать существенный вклад НПО и поддерживать их усилия;

**С**отрудничество между правоохранными органами и НПО имеет решающее значение для обеспечения сотрудничества жертвы в рамках уголовного дела;

**Н**еобходимо дальнейшее обучение для активизации полиции, инспекторов по контролю условий труда и прокуроров, должны проводиться встречи для обсуждения того, как можно улучшить порядок перенаправления жертв. Эти встречи должны также использоваться в качестве форума для заключения Меморандума о взаимопонимании; и **М**ониторинг и оценка НМП важны, и государства должны все больше перенимать эту функцию и постепенно отойти от исследований и мониторинга, проводимого донорами для оценки ситуации с торговлей людьми или оценки осуществления мероприятий по борьбе с торговлей людьми.

Сборник материалов содержит программу круглого стола и отдельные презентации ключевых экспертов (см. начиная со стр. 144 Подборки).

#### **(ii) Региональный круглый стол по вопросам доступа к правосудию, 2014 г. (Стамбул)**

17 и 18 ноября 2014 года БДИПЧ организовало следующий круглый стол в продолжение предыдущего, состоявшегося в 2013 году. Как и в предыдущем году, он был организован для пяти стран Центральной Азии – Таджикистана, Узбекистана, Казахстана, Туркменистана и Кыргызстана – на этот раз по вопросам доступа к правосудию для жертв торговли людьми и механизмов сотрудничества между органами государственной власти и организациями гражданского общества.

Круглый стол был направлен на обмен информацией и опытом и выявление возможных пробелов специалистами-практиками, отвечающими за обеспечение доступа к правосудию для жертв торговли людьми в Центральной Азии. В нем приняли участие представители правительства из ключевых



министерств и ведомств, работающих в области борьбы с торговлей людьми, а также организации гражданского общества. Эксперты из Молдовы и России также поделились практическим опытом и знаниями с участниками.

Основные вопросы, которые затрагивались в ходе дискуссий как проблематичные с точки зрения межведомственного и межсекторного сотрудничества в обеспечении более широкого доступа к правосудию для жертв торговли людьми включали:

- **Недостаточная координация:** как в государственном секторе, так и, в особенности, между правительствами и неправительственными организациями, поскольку последние часто не привлекаются к планированию мероприятий по борьбе с торговлей людьми. Практика недостаточной координации также отражена в государственных планах и политике действий по борьбе с торговлей людьми, которые разрабатываются при отсутствии или ограниченном участии сектора специализированных НПО;
- **Нестабильные НМП:** если они и существуют, НМП все еще страдают от отсутствия четких стандартов определения и предоставления помощи жертвам, а также недостаточной осведомленности, профессиональной подготовки и уровня знаний ключевых специалистов. Мониторинг деятельности по борьбе с торговлей людьми является, в лучшем случае, частичным; и
- **Ограниченное выделение средств:** государственное финансирование усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе поддержка работы специализированных НПО, по-прежнему остается скорее исключением, чем правилом.

Рабочая группа в составе представителей различных секторов, в том числе НПО и различных соответствующих государственных структур каждой страны, выявила следующие недостатки:

**Казахстан:** Участники из Казахстана указывали на отсутствие НМП и необходимость разработки (совместно с правительственным и неправительственным секторами) инструкции по идентификации жертв торговли людьми в соответствии с международными стандартами. Было подчеркнуто, что нужен центр подготовки кадров, работающих с жертвами торговли людьми, и горячая линия для жертв торговли людьми. То, что многие жертвы торговли людьми покидают Казахстан до начала судебного разбирательства (как правило, это граждане соседних стран, которые едут домой), приводит к закрытию соответствующих уголовных дел. Должны быть введены четкие правила в отношении привлечения иностранных рабочих к работе в частных хозяйствах;

**Кыргызстан:** Участники из Кыргызстана отметили, что не существует никакой статистики или базы данных о жертвах торговли людьми, потому что жертвы, как правило, регистрируются НПО и международными организациями, которые не координируют свою деятельность или не предоставляют соответствующую информацию. Было также подчеркнуто, что в Кыргызстане должны быть разработаны общие национальные критерии для идентификации жертв торговли людьми, должны быть подписаны двусторонние соглашения с другими странами о защите жертв торговли людьми и создан специализированный орган исполнительной власти по борьбе с торговлей людьми. Участники также отметили отсутствие мониторинга деятельности по борьбе с торговлей людьми со стороны государства и подчеркнули исключительную важность предоставления финансовой помощи жертвам торговли людьми (группа рекомендовала создать компенсационный фонд для жертв);

**Таджикистан:** Участники из Таджикистана отметили вербовку для сексуальной и трудовой эксплуатации в качестве одной из основных проблем в их стране. Они также указали на то, что из-за отсутствия межправительственного соглашения об экстрадиции выдача преступников из других

стран не представляется возможной. Также были подняты практические вопросы, такие, как отсутствие переводчиков в ходе судебного следствия применительно к конкретным делам с участием иностранных граждан. Кроме того, участники из Таджикистана обсудили тот факт, что статус жертвы торговли людьми дается межведомственной комиссией по борьбе с торговлей людьми, в состав которой не входят представители гражданского общества. На практике компенсации для жертв торговли людьми не предоставляются, хотя национальное законодательство предусматривает, что жертвы имеют право на компенсацию;

**Туркменистан:** Хотя в 2007 году был принят Закон о борьбе с торговлей людьми, на практике случаи торговли людьми в стране выявлялись очень редко. Кроме того, участники из Туркменистана обсудили текущую подготовку внедрения НМП. Было также подчеркнuto, что гражданам Туркменистана, проживающим и работающим за рубежом, должна предоставляться лучшая поддержка. Для этого должно быть улучшено международное сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами. В Туркменистане существует сеть неправительственных организаций, работающих в области торговли людьми при поддержке МОМ. Идентификация жертв торговли людьми осуществляется в основном международными организациями. Ключевая рекомендация в этом отношении касалась того, чтобы соответствующие государственные структуры принимали участие в процессах идентификации;

**Узбекистан:** Участники из Узбекистана подчеркнули, что нужно улучшать координацию между государственными органами и неправительственными организациями, чего можно было бы достигнуть с помощью Меморандума о взаимопонимании. Еще одной проблемой является отсутствие единого определения торговли людьми, что требует изменений в национальном законодательстве. Участники также отметили, что нет общей базы данных государственных и неправительственных организаций в области борьбы с торговлей людьми или общей базы данных жертв торговли людьми для правительства и других соответствующих организаций. Участники из Узбекистана отметили, что мониторинг жертв после их реабилитации должен продолжаться, чтобы

избежать их повторной виктимизации.

Отсутствие психологов в центрах реабилитации и потребность в колл-центре были названы в качестве пробелов, которые должны быть урегулированы;



Участники также работали вместе в группах, сформированных по линии различных секторов (правоохранительных, ОГО и т.д.). Эти группы обсудили вопросы межведомственного сотрудничества и сотрудничества между государственными и общественными организациями и определили следующие основные недостатки и хорошие практики:

**Группа по вопросам правоприменения и судебного преследования указала на:** отсутствие взаимодействия между государством и гражданским обществом, отсутствие регулярного обучения и подготовки специалистов, пробелы в законодательстве, отсутствие специализированных подразделений по выявлению жертв торговли людьми и отсутствие всеобъемлющих баз данных о жертвах. Для того чтобы решить эти проблемы, участники рекомендовали создать один координирующий орган для обеспечения сотрудничества между заинтересованными сторонами, улучшить работу учебных центров для специалистов по противодействию торговле людьми, или создавать такие учебные центры, принять необходимые законодательные изменения в соответствии с международными обязательствами и обязанностями, создать базу данных жертв торговли людьми;

**Группа по работе правительственных учреждений** (Министерство здравоохранения, Министерство занятости, труда и по делам молодежи и др.) выделили в качестве проблем следующие: НМП не функционирует должным образом, особенно в отношении сотрудничества

между государством и НПО; низкий уровень осведомленности среди заинтересованных организаций; отсутствие критериев для идентификации жертв; отсутствие комплексных статистических данных о пострадавших для решения их проблем; отсутствие регулярного финансирования для НПО. Рекомендации включали создание межведомственной комиссии с участием представителей гражданского общества; разработку общих стандартов и общих планов работы; организацию подготовки специалистов; заключение межгосударственных соглашений и меморандумов; распределение бюджетных ресурсов на эти виды деятельности.

**Группа по вопросам гражданского общества** заявила, что не существует никаких процедур для сотрудничества между заинтересованными сторонами, и нет координирующего органа; НПО зачастую не участвуют в реализации государственных программ; нет НМП на практике, только на бумаге; нет надлежащей коммуникации между НПО и государственными органами, а есть недоверие между двумя секторами. Для решения проблем они предложили заключать соглашения и меморандумы с государственными органами, организовать совместные рабочие группы и планы работы, создать координирующий орган (рабочую комиссию), проводить регулярные прозрачные встречи и мероприятия, провести исследование жертв торговли людьми и разработать общую базу данных жертв торговли людьми;

**Группа судебного сектора** (Министерства юстиции, суды) в большей мере сосредоточилась на общих проблемах, а не на проблемах сотрудничества, подчеркнув отсутствие: специалистов, профессионального развития для специалистов, приютов в НПО, занимающихся борьбой с торговлей людьми, общего стиля отчетности, а также отсутствие мониторинга услуг, предоставляемых НПО. Они предложили включить вопросы обучения и профессионального развития в национальные планы действий; было предложено надлежащее планирование мероприятий и получение регулярной отчетности от организаций, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми.

В Сборник материалов включена программа круглого стола и презентации ключевых экспертов (см. начиная со стр. 181 Сборника).

### **(iii) Законодательство по борьбе с торговлей людьми и практика в Таджикистане, национальный круглый стол (Таджикистан)**

20 мая 2014 года «Фемида» организовала круглый стол при участии Межведомственной комиссии правительства Таджикистана по борьбе с торговлей людьми, представителей правоохранительных органов, международных организаций, сетей НПО, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми, и других ОГО. Этот рабочий стол под названием «Механизмы исполнения законодательства по борьбе с торговлей людьми» был направлен на создание условий для обмена информацией о применении законодательства по борьбе с торговлей людьми в Таджикистане, а также для обсуждения дальнейшей работы в этом направлении.

Всего в мероприятии приняли участие 38 участников (15 мужчин и 23 женщины) из Генеральной прокуратуры, Министерства образования, Министерства труда, миграции и населения, а также Миграционного агентства этого Министерства, Министерства внутренних дел, Национального комитета безопасности, Правительственного комитета по вопросам молодежи, спорта и туризма, Ассоциации ОГО «Женщины и общество», ОГО «Shahrvand», ОГО «Майрам», ОГО «Мадина», ОГО «Сурхоб», ОГО «Центр по правам человека», ОГО «Hairhohi Zamon», ОГО «Женщины Востока», ОГО «Chashman Haet», а также международных организаций и средств массовой информации.

Они обсудили следующие вопросы:

- Улучшение национального законодательства в отношении торговли людьми;
- Механизмы перенаправления жертв и связанные практики;
- Роль сетей НПО в предотвращении торговли людьми;
- Опыт правительственных ведомств, включая правоохранительные органы, в отношении борьбы с торговлей людьми в Таджикистане; и
- Выявление и предоставление помощи жертвам торговли людьми со стороны ОГО.

Кроме плодотворного диалога, участники также разработали ряд рекомендаций для сети НПО «Умед» в Таджикистане:



**А**ktivизировать усилия по налаживанию регионального и международного сотрудничества в области предупреждения;

**У**странить причины торговли посредством проведения исследований о масштабах проблемы в Таджикистане;

**П**оддерживать развитие предпринимательской деятельности среди уязвимых семей, групп риска и жертв торговли людьми, предлагая им обучение конкретным необходимым навыкам и профессиям;

**П**ровести широкую общественную информационную кампанию; Поддерживать средства массовой информации в их усилиях по предотвращению торговли людьми;

**П**ривлекать офисы Омбудсмана к проведению информационных кампаний;

**П**ровести семинары для представителей органов государственной власти и гражданского общества по вопросам реализации новейшего законодательства по борьбе с торговлей людьми;

**С**отрудничать в вопросах обучения и подготовки адвокатов, которые аттестуются на предоставление юридической помощи жертвам торговли людьми; и

**П**одготовить проекты и заключить соглашения о сотрудничестве между Сетью НПО и другими структурами в области проведения информационных кампаний с широким привлечением средств массовой информации по вопросам идентификации, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми.

Данный Сборник материалов включает в себя повестку дня круглого стола (см. стр. 234).

# ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ НМП

## В. Стандарты предоставления услуг в рамках Национальных механизмов перенаправления

### (i) Руководящие принципы для сотрудников правоохранительных органов (Кыргызстан)

«Эл агартуу» в сотрудничестве с органами Министерства внутренних дел в городе Бишкек разработала практические рекомендации для сотрудников правоохранительных органов по идентификации жертв торговли людьми.

Эти Руководящие принципы были готовы в феврале 2014 года и официально приняты Управлением уголовного розыска Министерства внутренних дел, что сделало обязательным для сотрудников правоохранительных органов ознакомление с руководящими принципами и их применение в своей повседневной работе.



Было напечатано 400 экземпляров, из которых 200 на русском языке и 200 – на кыргызском языке. «Эл агартуу» передала 300 экземпляров Министерству внутренних дел, 20 были розданы во время круглого стола, проведенного «Эл агартуу» 20 февраля 2014 года, и еще 10 были переданы Центру ОБСЕ в

Бишкеке, а оставшиеся 70 экземпляров «Эл агартуу» оставила для распространения в ходе своей постоянной деятельности по борьбе с торговлей людьми.

В данный Сборник включена русскоязычная версия руководящих принципов (см. стр. 237). В дополнение к советам, которые были официально одобрены Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, «Эл агартуу» также изложила основные проблемы, связанные с усилиями по борьбе с торговлей людьми в стране, выявленные в процессе разработки проекта документа. Они были сформулированы в качестве межотраслевых рекомендаций для заинтересованных сторон, таких как НПО и различные правительственные учреждения, в том числе:

**М**инистерство здравоохранения должно разработать документ для предоставления специальных услуг жертвам торговли людьми, в том числе доступа к медицинской помощи, например, к услугам по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа, соответствующему лечению и помощи, а также услуг по профилактике и лечению других передаваемых через кровь и инфекционных заболеваний для жертв торговли людьми, которые были подвергнуты сексуальной эксплуатации, принимая во внимание то, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации имеет серьезные непосредственные и долгосрочные последствия для здоровья, в том числе сексуального и репродуктивного здоровья;

**М**инистерство по вопросам труда, занятости и молодежи должно:

- Провести анализ национальных ведомств, чьи услуги могут быть полезными для жертв торговли людьми. Правительство должно усилить, если необходимо, эти ведомства и службы, выступать за создание или дальнейшую поддержку механизмов адекватной помощи и услуг для физического, психологического и

социального восстановления и реабилитации жертв торговли людьми в сотрудничестве с НПО и другими соответствующими организациями гражданского общества;

- Обеспечить поддержку жертв, предлагая курсы профессиональной подготовки или повышения профессиональной квалификации для того, чтобы избежать повторной виктимизации жертв торговли людьми; и
- Создать базу данных НПО, работающих в этой области, и установить сотрудничество с ними, чтобы проводить совместные образовательные мероприятия и предоставлять качественные услуги для жертв торговли людьми.

**М**инистерство внутренних дел: необходимо систематически укреплять потенциал правоохранительных органов с учетом низкого уровня знаний и отсутствия практических навыков работы с жертвами торговли людьми;

**М**естные власти: необходимо систематически проводить масштабные информационные кампании для лиц, которые могут стать жертвами торговли людьми, а также для широкой общественности, с помощью образовательной деятельности и эффективного участия средств массовой информации, неправительственных организаций, частного сектора и лидеров общин для того, чтобы уменьшить спрос, который стимулирует эксплуатацию людей; и

**Н**ПО, работающие с жертвами торговли людьми:

- подготовить меморандумы о сотрудничестве с правоохранительными органами с целью защиты частной жизни и безопасности жертв до, во время и после уголовного расследования, и обеспечить, при необходимости, защиту ближайших родственников и свидетелей от мести со стороны людей, занимающихся торговлей людьми; и
- необходимо, чтобы НПО разрабатывали соглашения о сотрудничестве с медицинскими учреждениями для обеспечения оказания необходимой бесплатной первой помощи.

## **(ii) Руководящие принципы для ОГО, работающих с несовершеннолетними жертвами торговли людьми**

ОГО «Центр прав ребенка» («Центр прав ребенка») реализовала проект, посвященный развитию эффективных институциональных механизмов на местном и государственном уровнях для борьбы с торговлей детьми в Таджикистане. Проект осуществлялся с февраля по май 2014 года и состоял из двух компонентов, один из которых – это разработка для неправительственных организаций руководящих принципов в отношении специфики работы с несовершеннолетними жертвами торговли людьми.

Кроме своей экспертной сферы деятельности, «Центр прав ребенка» работал над повышением эффективности деятельности центральной части сети НПО, состоящей из десяти НПО, ориентированных на права ребенка, в Таджикистане в 2009 году. Руководящие принципы разрабатывались не только для членов сети, но и для других заинтересованных правительственных и неправительственных субъектов.

Руководящие принципы направлены на решение следующих проблем:

- НПО и их деятельность в борьбе с торговлей несовершеннолетними;
- Соответствующая терминология и соответствующие национальные и международные правовые рамки;
- Предотвращение торговли детьми;
- Скрининг жертв и дальнейшее перенаправление;
- Реинтеграция;
- Специфика работы приютов;
- Проблемы со здоровьем; и
- Особенности сотрудничества с правоохранительными органами.

Руководящие принципы не были опубликованы в виде отдельного издания, а распространяются в электронном виде и фотокопируются на основе конкретных потребностей.

В данный Сборник включена русскоязычная версия руководящих принципов (см. стр. 266).

### **(iii) Поддержка партнерских отношений между неправительственным сектором и специалистами в Таджикистане**

«Фемида» провела несколько важных мероприятий по развитию потенциала и информационно-просветительской деятельности (см. Разделы 1.А(i) и 3(iv) для получения более детальной информации) в Таджикистане, которые кроме своих специфических целей также преследовали общую цель, состоящую в повышении эффективности сотрудничества с сетью НПО, создание которой инициировала «Фемида».

Упомянутая сеть – «Умед» – была создана по инициативе «Фемиды» в 2012 году среди 12 НПО, работающих в сфере борьбы с торговлей людьми во всех регионах Таджикистана.

### **(iv) Становление партнерских отношений между секторами гражданского общества в странах происхождения и назначения (Кыргызстан - Россия)**

НПО «Сезим» (Кыргызстан) реализовала проект, направленный на создание связей с диаспорой Кыргызстана в Москве и специализированными кризисными центрами, работающими с женщинами, в целях улучшения реагирования в сфере борьбы с торговлей людьми и улучшения обмена информацией с этой целью.

Важным начальным шагом со стороны «Сезим» было установление институциональных связей с



зонтичной ассоциацией кыргызской диаспоры – Ассоциацией «Замандаш», которая является международным конгрессом кыргызского народа, объединяющим, помимо прочего, более 90 кыргызских диаспор. Обе стороны подписали Меморандум о взаимопонимании.

«Сезим» впервые наладила партнерские отношения с московской ОГО «Центр поддержки мигрантов» и 12 мая 2014 года подписала Меморандум о взаимопонимании. Согласно достигнутым договоренностям, «Центр поддержки мигрантов» будет направлять жертв торговли людьми родом из Кыргызстана в «Сезим», которая будет организовывать дальнейшую помощь.

«Сезим» также установила сотрудничество с Кризисным центром «Анна», который оказывает юридическую и психологическую поддержку



женщинам, которые страдают от различных форм насилия. Согласно договоренности, мигранты из Кыргызстана, ставшие жертвами сексуального или физического насилия, а также являющиеся жертвами торговли людьми, могут получить юридическую помощь от кризисного центра «Анна». «Сезим» будет предлагать аналогичную поддержку гражданам Российской Федерации в Кыргызстане, ставшим жертвами торговли людьми.

Кроме этого, «Сезим» и московская ОГО «Центр интеграции для мигрантов «Миграция и право» подписали Меморандум о взаимопонимании, согласно которому мигранты из Кыргызстана могут получить правовую помощь от «Центра интеграции», а также рассчитывать на направление за получением услуг «Сезим» в Кыргызстане для дальнейшей реабилитационной поддержки.

«Сезим» также наладила сотрудничество с кризисным центром «Сестры» в Москве, в рамках которого кыргызским мигрантам в Москве, которые подверглись сексуальному или физическому насилию или стали жертвами торговли людьми, будет предоставляться психологическая помощь.

Работа «Сезим» по созданию сетей и повышению осведомленности в Москве была завершена проведением 16 мая 2014 года встречи с лидерами кыргызских ОГО и кыргызской общины в Москве. В результате участники обсудили и приняли решение о проведении необходимых ключевых мероприятий как со стороны Кыргызского консульства, так и кыргызских ОГО в Москве, в отношении оказания помощи жертвам торговли людьми из Кыргызстана, направляя жертв, желающих вернуться в Кыргызстан, к «Сезим» и ее услугам по оказанию помощи.

---

# 3. ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

---

## (i) Региональный семинар для НПО, предоставление правовой помощи (Стамбул 2013 г.)

23 и 24 октября 2013 года БДИПЧ организовало семинар для юристов и практикующих адвокатов из Центральной Азии, специализирующихся или привлекаемых к оказанию юридической помощи жертвам торговли людьми в регионе Центральной Азии. В рамках этого семинара БДИПЧ дало возможность 17 юристам из шести стран (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Украина и Узбекистан) обменяться



опытом, обсудить проблемы и определить меры по улучшению предоставления бесплатной правовой помощи жертвам торговли людьми.

Двухдневное мероприятие было сосредоточено на оказании правовой помощи жертвам торговли людьми, в том числе на анализе практического опыта участников, их сотрудничества с

государственными учреждениями и частными юридическими фирмами, существующих национальных политик, препятствий и дальнейших шагов, необходимых для оказания такой помощи во всех соответствующих областях права, таких, как уголовное, гражданское, административное и трудовое.

Семинар объединил экспертные презентации (из Азербайджана и Украины), групповую работу и оживленные дискуссии среди участников. Это позволило обменяться опытом, знаниями и передовой практикой специалистам из разных стран и, таким образом, повысить потенциал юристов и практикующих адвокатов в вопросах оказания правовой помощи жертвам торговли людьми. Семинар создал условия для практического обсуждения потребностей, проблем и возможностей в оказании помощи в получении доступа к правосудию, в том числе связанных с требованием выплаты компенсации жертвам торговли людьми. Данное мероприятие улучшило трансграничные связи между юристами и практикующими адвокатами, которые борются с торговлей людьми в регионе, и между странами назначения и транзита.

Участники определили следующие ключевые проблемы, существующие в их странах:

**Н**егативное отношение со стороны органов власти к людям, ставшим жертвами торговли людьми, их стигматизация;

**С**лучаи эксплуатации труда часто рассматриваются и преследуются не как торговля людьми, а как мошенничество; Жертвам торговли людьми отказывается в доступе к услугам, если не было инициировано

уголовное дело по статье о торговле людьми;

**К**оррупция;  
Недостаточное количество адвокатов, заинтересованных и квалифицированных для работы с жертвами торговли людьми;

**С**кудные источники для финансирования юридической помощи и зачастую их отсутствие;

**О**тсутствующая или нефункционирующая база для защиты свидетелей;  
Отсутствие унифицированных стандартов для идентификации жертв торговли людьми;

**О**тсутствие квалификации у организаций, работающих с жертвами торговли людьми;

**П**ассивный подход к правоохранительной деятельности, т.е. они реагируют на заявления жертв торговли людьми только когда было инициировано следствие;

**П**роблемы сотрудничества между странами происхождения (такими как Узбекистан) и назначения (такими, как Россия);

**Н**едостаток или отсутствие сотрудничества между государственными органами по выявлению жертв;

**О**беспечение компенсации для жертв торговли людьми;

**Ч**асто плохая реализация законодательной базы, адекватной в других вопросах;

**Б**езопасность жертв торговли людьми и их адвокатов (запугивание и угрозы со стороны торговцев людьми);

**Д**оступное финансирование часто не соответствует потребностям: средства, необходимые для работы приютов недостаточны;

**П**роблемы в сотрудничестве между неправительственными и правительственными организациями вследствие отсутствия настоящей воли со стороны государства;

**Т**рудности при защите интересов иностранцев-жертв торговли людьми в судах страны, где они были выявлены; и

**Н**есоответствие и конфликт между национальными и международными нормами и преобладание первых.

Участники разработали следующие рекомендации для государств, неправительственных организаций и частного сектора в отношении того, как можно улучшить оказание юридической помощи жертвам торговли людьми:

### Механизмы правовой помощи в целом:

- Государства должны предоставлять бюджетную поддержку для найма адвокатов;
- Государства, где функционирует институт общественного защитника, должны рассмотреть возможности поддержки этой системы и ее интеграции в систему оказания правовой помощи и соответствующие правовые нормы;
- Привлекать частные компании через корпоративные схемы социальной ответственности, чтобы финансировать и поддерживать схемы правовой помощи;
- Должно быть предусмотрено обучение для адвокатов по вопросам, касающимся торговли людьми;
- Тренинг для юридических клиник и развитие отношений между юридическими клиниками и НПО, работающими в сфере правовой помощи жертвам торговли людьми;
- Рассмотрение возможностей для привлечения заинтересованных адвокатов, которые уже вышли на пенсию, в систему таких схем юридической помощи, если не хватает имеющихся квалифицированных адвокатов;
- Рассмотрение возможностей для создания базы данных юристов, имеющих квалификацию, необходимую для работы по делам о торговле людьми в странах Центральной Азии;
- Вложение средств в тех юристов, которые имеют квалификацию, необходимую для работы с жертвами торговли людьми, организация дополнительного обучения;
- Рассмотрение более длительных сроков лицензий для адвокатов, которые работают на общественных началах, по возможности сопровождающихся освобождением от гербовых сборов и налогов; и
- Поощрение присоединения стран Центральной Азии к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 года (<http://conventions.coe.int/treaty/en/Treaties/Html/197.htm>).

### **Юридическая помощь на досудебном этапе:**

- Принятие единых принципов для стран СНГ в отношении внедрения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (особенно в отношении идентификации жертв торговли людьми, участия экспертов НПО в процессах идентификации; введение в университетах курсов, посвященных проблеме торговли людьми) (<http://www.osce.org/odihr/19223?download=true>);
- На юридических факультетах должен читаться курс о торговле людьми;
- Создание стандартов для медицинских работников по идентификации жертв и их перенаправлению;
- Жертвам торговли людьми должен быть предоставлен доступ к квалифицированной (не любой) юридической помощи или к НПО, которые имеют доступ к квалифицированным юристам и другим специалистам;
- НПО могут использовать письменные соглашения с жертвами торговли людьми в качестве инструмента недопущения двусмысленностей и обвинений;
- Обеспечение физической безопасности жертвы является главным приоритетом;
- Проведение функционального анализа соответствующих правительственных и государственных структур, НПО при выполнении национальных планов действий;
- Организация тренингов и развитие навыков для юристов и адвокатов (включая учебные визиты);
- Заключение соглашений с органами государственной власти (определяющих взаимные обязательства и задачи) о предоставлении помощи жертвам торговли людьми;
- Продолжение работы по обучению СМИ и повышению осведомленности населения (конкретные сообщения, а не такие неопределенные, как «не стань жертвой»);
- Тщательное правовое регулирование двух параллельных вопросов: возможности получения статуса жертвы независимо от уголовного судопроизводства и доступа к адекватным услугам в качестве жертвы;
- Должна сохраняться возможность апелляции в отношении решений, касающихся статуса

- жертв торговли людьми;
- Жертв торговли людьми необходимо соответствующим образом информировать об их правовом выборе и вариантах;
- Введение правового стандарта, предусматривающего присутствие юридического советника вместе с жертвой на всех этапах криминального судопроизводства;
- Предоставление возможности жаловаться на деятельность следователей в прокуратуру;
- Предоставление возможности жертве требовать присутствия психолога в течение всего процесса (в том числе на досудебном и судебном этапах); Без психологической поддержки оказание правовой помощи не является достаточным;
- Привлекать НПО к участию в формальном механизме перенаправления;
- Повышать уровень осведомленности сотрудников правоохранительных органов о правах жертв торговли людьми;
- Обеспечение эффективной защиты для жертв торговли людьми от запугивания со стороны преступников;
- Стремление решить проблему того, что специалисты из НПО должны доказывать, что они являются экспертами;
- Рассмотреть возможность создания межсекторных общих комиссий для определения статуса жертвы; и
- Учитывать потребности несовершеннолетних и людей с особыми потребностями.

### **Правовая помощь на этапе судебного разбирательства:**

- Гармонизовать национальное законодательство с международными стандартами;
- Рассмотреть возможность выплаты жертвам торговли людьми компенсации расходов, связанных с участием в судебном процессе;
- Учитывать гендерные аспекты работы с жертвами торговли людьми;
- На подготовительном этапе, предшествующем судебному рассмотрению: обеспечить базовые потребности жертв торговли людьми (переводчик, психосоциальная поддержка, медицинская поддержка, предоставление жилья в ходе судебного разбирательства, изолирование виновных в торговле людьми, чтобы обеспечить, что жертве не будут предъявлены обвинения за действия, которые она была



- вынуждена совершить в качестве жертвы);
- Этап юридического представительства: конфиденциальность фактов дела (каждый в суде знает о том, что лицо является жертвой – также необходимо прохождение обучения для обеспечения этического поведения и соблюдения стандартов конфиденциальности для сотрудников суда, компенсация (сумма, доказательства, определение);
- Введение юридических оснований для обеспечения представительства интересов жертвы без ее присутствия в суде;
- Уважение к конфиденциальности жертв торговли людьми;
- Развитие механизмов и процедур обеспечения безопасности и охраны жертв торговли людьми;
- Сотрудничество и обмен опытом между адвокатами из разных стран (особенно стран происхождения и стран назначения);
- Обучение журналистов специфике жертв торговли людьми;
- Принятие во внимание гендерного и культурного аспектов, имеющих отношение к жертвам торговли людьми;
- Создание рекомендаций и стандартов для судей и прокуроров в отношении того, каким образом можно найти подход и работать с жертвами торговли людьми;
- Убедитесь, что народные заседатели имеют определенные знания о торговле людьми; и
- Создание или уточнение правовых оснований для подачи гражданского иска жертвами торговли людьми.

#### **Обеспечение компенсации жертвам торговли людьми:**

- Принять законодательство, регулирующее компенсации за преступления в сфере торговли людьми;
- Разработка методологии для расчета компенсации для жертв торговли людьми;
- Принятие правового регулирования, позволяющего идентифицировать и конфисковать имущество торговцев людьми;
- Принятие юридических оснований, позволяющих арестовать все имущество торговцев, а не только то, которое имеет отношение к конкретному преступлению, с начала судебного разбирательства, также конфисковать все имущество, а не только приобретенное за счет выгоды от преступного деяния. Проведение финансовых

- расследований, отслеживающих денежные потоки. По возможности привлечение специальной финансовой полиции к расследованию;
- Создание правовых оснований, которые обеспечивают жертвам торговли людьми возможность получить статус жертвы для получения компенсации, независимо от их статуса в уголовном судопроизводстве;
- Религиозный аспект должен приниматься во внимание при определении суммы возмещения морального вреда;
- Разработка законодательной базы для определения размера ущерба;
- Внедрение механизмов контроля работы брокерских бюро занятости;
- Рассмотрение возможности создания специальных компенсационных фондов для жертв;
- Обучение для судей, прокуроров и адвокатов по вопросам, связанным с компенсациями;
- Рассмотрение возможности установления минимального размера компенсации, ниже которого компенсация не может опускаться (не путать с единовременной выплатой помощи, как в Азербайджане); и
- Принятие правового стандарта, который обяжет суды по уголовным делам также принимать решение о компенсации.

В Сборник материалов включена программа семинара и презентация эксперта из Азербайджана (см. стр. 284).

#### **(ii) Региональный семинар для НПО, защита интересов потерпевших в международных судебных органах (Стамбул 2014 г.)**

БДИПЧ организовало семинар 19 и 20 ноября 2014 года в Стамбуле «Предоставление юридических консультаций и помощи в качестве ключевых элементов в обеспечении доступа к правосудию для жертв торговли людьми».

В качестве непосредственного продолжения деятельности по итогам семинара, состоявшегося в октябре 2013 года в Стамбуле, этот семинар был направлен на ту же целевую группу – юристов и практикующих адвокатов из стран Центральной Азии, специализирующихся и/или принимающих участие в предоставлении правовой помощи жертвам торговли людьми в Центрально - Азиатском регионе.

В рамках этого семинара в 2014 году БДИПЧ

предоставило возможность для 12 юридических экспертов из пяти стран – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и Туркменистана – улучшить свои знания о том, как улучшить доступ к правосудию для жертв торговли людьми, а также обменяться опытом и обсудить проблемы.

Это двухдневное мероприятие было сосредоточено на практических аспектах оказания правовой помощи жертвам торговли людьми, в том числе возможностях для поиска дополнительной защиты от других наднациональных органов, таких как органы контроля ООН за соблюдением договоров, где это применимо.

Основная цель семинара заключалась в содействии улучшению доступа к правосудию для жертв торговли людьми в Центральной Азии. Это было достигнуто путем предоставления новых знаний практикам из Центральной Азии с учетом их существующего опыта и знаний. Сочетая это с обменом профессиональным опытом между участниками, семинар стал успешным с точки зрения развития профессионального потенциала юристов и практикующих адвокатов в Центральной Азии в вопросах правовой консультации и помощи жертвам торговли людьми.

Первый день семинара был посвящен досудебной стадии расследования дел, связанных с торговлей людьми, а также изучению возможностей для доведения дела до сведения органа контроля ООН за соблюдением договоров. Заседание, посвященное открытию, возглавил специалист по борьбе с торговлей людьми и адвокат из Республики Молдова.

Следующие обсуждения продемонстрировали наличие уже известных проблем в практике стран, из которых прибыли участники, а именно уклонения правоохранительных органов и прокуратуры от того, что воспринимается как сложные расследования дел, связанных с торговлей людьми, когда они предпочитают выдвигать обвинения и наказывать за другие преступления, требующие менее громоздкой доказательной базы.

Основываясь на этих дискуссиях, второй ведущий эксперт, эксперт по правам человека от московского Международного центра защиты, говорил о важности качественной отчетности.

Презентация была направлена на вопросы предоставления информации как с точки зрения содержания, так и в плане принятия мер на основании письменных обращений, например, путем их передачи в соответствующий орган контроля ООН за соблюдением договоров. В ходе сессии участники ознакомились с рабочими процедурами специальных механизмов, таких как специальные докладчики ООН, специальные комитеты.

Эксперт также предложил обзор основных предварительных условий, которые должны быть выполнены для того, чтобы дело могло быть передано в контрольный орган, такой как Комитет по правам человека. Критерии, позволяющие считать расследование эффективным в соответствии с международными стандартами, а также возможности рассмотрения других путей для доведения дела до сведения контрольного органа, были среди рассмотренных и обсужденных тем.

В ходе второго дня семинара основное внимание уделялось этапу судебного разбирательства по делу о торговле людьми. В ходе последовавшего обсуждения участники обсудили аспекты, связанные с рассмотрением дела, в том числе практики относительно возможности закрытия части или всего судебного процесса для публики. Участники также подчеркнули наличие проблемы поиска достаточно квалифицированных юристов, которые имеют знания относительно специфики жертв торговли людьми, а также народных заседателей, осведомленных о проблеме торговли людьми.

Некоторые из основных вопросов, которые были затронуты в ходе обсуждений на семинаре, включают:

**О**тсутствие координации и обмена информацией в рамках специализированного сектора НПО, в рамках страны, а также в более широком регионе Центральной Азии;

**Т**ребуются улучшение координации между правительственными и неправительственными секторами внутри страны, поскольку сектор НПО по-прежнему остается не охваченным;

**Ж**ертвы торговли людьми по-прежнему сталкиваются с реальной опасностью быть привлеченными к ответственности за преступления, совершенные

в связи с их положением жертв торговли людьми, что в значительной степени ставит под угрозу доступ потерпевших к правосудию; и отсутствие должным образом подготовленных адвокатов, которые имеют квалификацию, необходимую для работы с людьми, ставшими жертвами торговли людьми; следовательно, участники хотели бы больше тренингов, которые будут организованы для адвокатов, чтобы вооружить их необходимыми специальными навыками для работы по делам, связанным с торговлей людьми, тем самым улучшая возможность стран надлежащим образом реагировать на проблемы торговли людьми.

Программу семинара можно найти на странице 288, а презентации экспертов – соответственно с 183 по 185 страницу.

### **(iii) Тренинг для НПО, работающих с несовершеннолетними жертвами торговли людьми (Таджикистан)**

«Центр прав ребенка» провел трехдневный тренинг, посвященный специфическому характеру работы с несовершеннолетними жертвами торговли людьми, для неправительственных организаций, предоставляющих услуги жертвам торговли людьми в Таджикистане.

Тренинг прошел 5-7 мая 2014 года в Душанбе для 25 участников, представляющих ряд специализированных НПО со всего Таджикистана – г. Курган-Тюбе и г. Куляб (Хатлонская область), г. Худжанд (Согдийская область) и г. Душанбе.



Тренинг охватывал такие вопросы, как:

- Национальная и международная правовая база в отношении прав ребенка;
- Обзор деятельности НПО в Таджикистане в сфере борьбы с торговлей людьми с особым акцентом на торговле детьми;
- Национальная и международная правовая база в отношении торговли детьми;
- Выявление и реинтеграция жертв торговли детьми;
- Роль приютов в поддержке детей-жертв торговли людьми;
- Вопросы здравоохранения; и
- Сотрудничество с правоохранительными органами.

Тренинг предоставил участникам практические знания и понимание основных принципов работы с несовершеннолетними жертвами торговли людьми. Он также предложил участникам необходимые правовые параметры, которые имеют отношение к идентификации несовершеннолетних жертв торговли людьми.

Участники получили практические рекомендации о том, как сотрудничать с государственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Тренинг также обеспечил более глубокое понимание работы приютов и связанных услуг.

Программа тренинга включена в данный Сборник материалов (стр. 290), как и руководящие принципы для тех, кто предоставляет услуги несовершеннолетним жертвам торговли людьми, также разработанные «Центром прав ребенка» (рассматривались выше в Разделе 2.В(ii)).

### **(iv) Тренинги для правительственных и неправительственных заинтересованных сторон (Таджикистан)**

«Фемида» провела четыре обучающих семинара для представителей правительственных организаций, правоохранительных органов и ОГО, посвященные механизмам противодействия торговле людьми в Таджикистане.

Для того, чтобы обеспечить как можно более широкий охват, были проведены семинары в городах Курган-Тюбе и Куляб Хатлонской области (22 и 23 апреля 2014 года; 25 и 24 участников, соответственно) и Худжанд

(Согдийская область, 2 мая 2014 года; 21 участник). Заключительный семинар состоялся в Душанбе 8 мая 2014 года и собрал 21 участника. В общей сложности семинары посетил 91 участник (27 мужчин и 64 женщины).



Программа всех семинаров включала ознакомление с соответствующими международными и национальными правовыми базами по борьбе с торговлей людьми, концепцией механизмов перенаправления жертв, а также различными моделями помощи жертвам торговли людьми.

Для оценки эффективности семинара, а также получения картины уровня профессиональной осведомленности заинтересованных секторов, «Фемида» провела краткий опрос в начале и после завершения каждого семинара.

Результаты первичного скрининга показали, что участники имели общее понимание проблемы торговли людьми, но не были знакомы с соответствующим юридическим определением, не были осведомлены о масштабах проблемы, не имели достаточной информации о процессах идентификации и перенаправления жертв торговли людьми.

В данный Сборник материалов вошли программа и обе анкеты – та, которая использовалась до семинара, и та, что использовалась после него (см. стр. 292).

---

## 4. ПРИЛОЖЕНИЯ

---