



Проект «Укрепление прав человека в Кыргызстане»

ПОСОБИЕ-СПРАВОЧНИК ДЛЯ КОМИТЕТОВ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

2012



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Проект «Укрепление прав человека в Кыргызстане» - это один из многочисленных проектов оказания помощи, реализуемых при поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию USAID. Начиная с 1992 года, американским народом через USAID было выделено около 490 миллионов долларов США на программы по поддержке демократических институтов, области здравоохранения и образования, а также по содействию экономическому росту.

Данное пособие стало возможным благодаря помощи американского народа, оказываемой через Агентство США по международному развитию (USAID). ОО «Агентство социальных технологий» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.



Настоящее пособие содержит базовую правовую и организационную информацию для Комитетов по предотвращению насилия в семье (КПНС) действующих в Кыргызской Республике для оказания посильной помощи со стороны местного сообщества и местных органов власти в деле предотвращения и искоренения гендерного неравенства, насилия в семье, краж невест, ранних незарегистрированных браков. Пособие призвано ответить на основные вопросы, с которыми столкнутся участники Комитетов в процессе работы.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- ВОО – Временный охранный ордер
- ЗАГС – Запись актов гражданского состояния
- КоАО – Кодекс об административной ответственности
- КПНС – Комитет по предотвращению насилия в семье
- КР – Кыргызская Республика
- КЦ – Кризисный центр
- ОВД – Органы внутренних дел
- ООН – Организация объединенных наций
- ОСО – Охранный судебный ордер
- СК – Семейный кодекс
- УК – Уголовный кодекс

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
I. КОМИТЕТ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ	6
Каков масштаб семейного насилия в нашей стране?	6
Народный обычай или преступление?	7
Взгляд международного сообщества	7
Что местное сообщество может сделать, чтобы изменить ситуацию?	8
Что такое Комитет по предотвращению насилия в семье (КПНС)?	8
Как действует КПНС?	9
II. ЧТО ДОЛЖЕН ЗНАТЬ УЧАСТНИК КПНС ПРИ РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН	12
БРАК и СЕМЬЯ	12
Что такое брачный возраст?	13
Кто может вступить в брак?	14
Что может быть, если женщину принуждают вступить в брак?	14
Существует ли ответственность за вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста?	15
Где и кем регистрируется брак?	16
Как регистрируется брак?	17
С кем нельзя заключить брак?	18
МНОГОЖЕНСТВО	19
Что такое двоеженство и многоженство?	19
Какие последствия порождает фактическое сожительство без государственной регистрации брака?	19
ПРАВА ПРИ РЕГИСТРАЦИИ БРАКА	20
Какие права порождает регистрация брака?	20
Кому из супругов принадлежит общее имущество?	21
Какое имущество является личной собственностью каждого супруга?	21
РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА	22
Кто из супругов может требовать расторжения брака?	22
Куда следует обратиться с заявлением о расторжении брака?	22

	4
УМЫКАНИЕ НЕВЕСТ (АЛА–КАЧУУ)	23
Что такое «Ала-качуу»?	23
СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ	26
Что такое физическое насилие в семье?	28
Как распознать физическое насилие?	28
Что такое психическое насилие в семье?	28
Как распознать психическое насилие?	28
Что такое сексуальное насилие в семье?	29
Как распознать сексуальное насилие?	29
Что такое экономическое насилие?	29
Пренебрежение	30
Какими правами обладает лицо, пострадавшее от семейного насилия?	31
Какие органы должны реагировать на семейное насилие и пресекать его, а также оказывать поддержку пострадавшим от семейного насилия?	32
Какие существуют меры по пресечению семейного насилия?	32
ГЕНДЕР И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО	34
III. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ	37
СИСТЕМА ОРГАНОВ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ И ЗАЩИТЕ ОТ НЕГО	37
СУДЫ, ПРОКУРАТУРА, ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	38
СУДЫ	38
Каковы последствия неисполнения охранного судебного ордера (ОСО)?	39
ПРОКУРАТУРА	40
ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ОВД)	41
Каковы последствия неисполнения Временного охранного ордера (ВОО)?	44
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОРГАНИЗАЦИИ И УЧРЕЖДЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ	45
ОМБУДСМЕН	46
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ СЛУЖБА	47
КРИЗИСНЫЕ ЦЕНТРЫ	48
СУДЫ АКСАКАЛОВ	49

	5
ОРГАНЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.....	50
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ ОБРАЗОВАНИЯ.....	52
ОРГАНЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	52
БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ	53
Кто имеет право на получение бесплатной юридической помощи от государства?	53

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее пособие содержит базовую правовую и организационную информацию для Комитетов по предотвращению насилия в семье (КПНС) действующих в Кыргызской Республике для оказания посильной помощи со стороны местного сообщества и местных органов власти в деле предотвращения и искоренения гендерного неравенства, насилия в семье, краж невест, ранних незарегистрированных браков.

Участие в КПНС требует от его участников знания основ законодательства, понимания специальных терминов и понятий. Данное пособие призвано ответить на основные вопросы, с которыми столкнутся участники Комитетов в процессе работы. В нем дана информация о составе, основных целях и функциях КПНС, основных направлениях его деятельности. Пособие содержит выдержки из законодательства и справочные данные в отношении круга проблем, на решение которых направлена деятельность КПНС.

I. КОМИТЕТ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

КАКОВ МАСШТАБ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ В НАШЕЙ СТРАНЕ?

По данным статистики, ежегодно регистрируется около двух тысяч фактов семейного насилия, из которых около от 73 до 78% составляют случаи физического насилия, 20-26% - психологическое насилие, до 1% - сексуальное насилие. При этом, по мнению экспертов, официальная статистика охватывает только меньшую часть всех случаев семейного насилия, и в реальности масштабы этого явления в несколько раз выше.

Число зарегистрированных фактов семейного насилия¹

	2009	2010
Зарегистрировано фактов семейного насилия, случаев, в том числе по видам насилия:	2116	1801
физическое	1550	1414
психологическое	564	362
сексуальное	2	25
Число выданных охранных ордеров	2052	1775
Число рассмотренных уголовных дел вследствие семейного насилия, и направленных в суд	58	38
Число лиц, привлеченных к административной ответственности, в том числе по статьям:		
семейное насилие (ст. 66-3)	583	584
неисполнение условий временного охрannого ордера (ст. 66-4)	26	6

¹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2006-2010. Сборник гендерно-разделенной статистики. – Бишкек, 2011. – С. 143.

неисполнение условий судебного охранного ордера (ст. 66-5)	2	-
мелкое хулиганство (ст. 364)	403	214
прочее	118	116

Исследования семейного насилия, проведенные в Кыргызстане в 2003-2004 годах, подтвердили масштабность этого явления. 70% женщин и 66% мужчин республики признают семейное насилие реально существующей проблемой кыргызстанского общества². По данным МВД ежегодно милиция фиксирует от 8 до 10 тысяч обращений на семейно бытовые скандалы. Примерно такое же число обращений поступает в кризисные центры страны, из которых более 80% составляют женщины. Анализ уголовных дел, женщин осужденных по статье убийство и покушение на убийство, показал, что более 85% из них, совершили эти преступления в сфере семейно-бытовых отношений³ и, как правило, большинство из них были жертвами семейного насилия в течение длительного времени.

НАРОДНЫЙ ОБЫЧАЙ ИЛИ ПРЕСТУПЛЕНИЕ?

Другой проблемой, не менее остро стоящей в Кыргызстане, является проблема умыкания невест, с которыми в последующем совершается религиозный обряд нике, и девушки лишаются возможности не только свободного выбора партнера для вступления в брак, но и защиты для себя и детей, рожденных в такой семье, на случай, когда они оказываются брошенными своими фактическими мужьями.

Отсутствие профессионального образования (как правило, будучи украденными в раннем возрасте, они лишаются возможности учиться), государственной регистрации заключения брака, психологическая и материальная зависимость от «мужа» и его родственников, делают их крайне уязвимыми. Несмотря на уголовную ответственность за похищение невесты, принуждение ее к фактическому сожительству и т.д., девушки зачастую оказываются фактически беззащитными. Закон становится бессильным перед боязнью быть осужденными со стороны общины и родственников, оказаться опозоренной, влиянием традиций и обычаев, неуверенностью в завтрашнем дне.

ВЗГЛЯД МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, выражает озабоченность тем, что в Кыргызской Республике, несмотря на существующий закон «О социальной и правовой защите от насилия в семье» и другие усилия, по-прежнему широко распространено бытовое насилие, что полиция не проявляет должного эффективного отношения к ней и предпочитает квалифицировать подобные инциденты как простые акты хулиганства и что пострадавшие обращаются в кризисные центры, организованные неправительственными организациями, а не в органы государственной власти⁴.

² Исследование «Семейное насилие: причины, масштабы и эффективность действий», ЦИОМип, Бишкек, 2004

³ Хамзаева А.Д. Предупреждение насильственных преступлений, совершенных женщинами в сфере семейных отношений. Монография. Бишкек, 2006, с.134

⁴Пункт 20 Рекомендаций Комитета CEDAW к 3 периодическому отчету Кыргызской Республики

В своих рекомендациях Правительству КР по исполнению Кыргызской Республикой Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»⁵ вышеуказанный Комитет ООН рекомендует проводить по всей стране массовую общественно-просветительскую кампанию в отношении насилия в семье.

Он также рекомендует, чтобы государство-член обеспечило эффективное применение существующих правовых норм, в частности сотрудниками правоохранительных органов; чтобы были усилены программы профессиональной подготовки сотрудников полиции и чтобы судебные органы получили в свое распоряжение существующие механизмы, эффективно использовали и укрепляли их в целях обеспечения надлежащей защиты прав пострадавших от бытового насилия. Комитет так же рекомендует выделить необходимые средства из государственного бюджета на цели по борьбе с насилием в отношении женщин⁶.

ЧТО МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО МОЖЕТ СДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ ИЗМЕНИТЬ СИТУАЦИЮ?

Местное сообщество обладает большим потенциалом для решения внутренних проблем. Кроме правоохранительных государственных органов обязанных обеспечивать соблюдение законов, прямое отношение к проблеме насилия имеют органы здравоохранения, образования и социальной защиты. Кроме этого большое влияние на атмосферу в местном сообществе и следовательно отношению к проблеме насилия, краж невест имеют местные лидеры мнений: аксакалы, священнослужители, интеллигенция, представители НПО. В нашей стране уже есть примеры самоорганизации на местном уровне, которые показали возможности реагирования на инциденты в семье.

ЧТО ТАКОЕ КОМИТЕТ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ (КПНС)?

Одной их форм самоорганизации на местном уровне является Комитет по предотвращению насилия в семье (КПНС). Создание КПНС в местном сообществе служит тем инструментом, который будет способствовать преодолению сложившейся ситуации, в том числе с помощью государственных органов и общественных институтов, относительно семейного насилия, кражи невест, вступления в ранние, незарегистрированные браки.

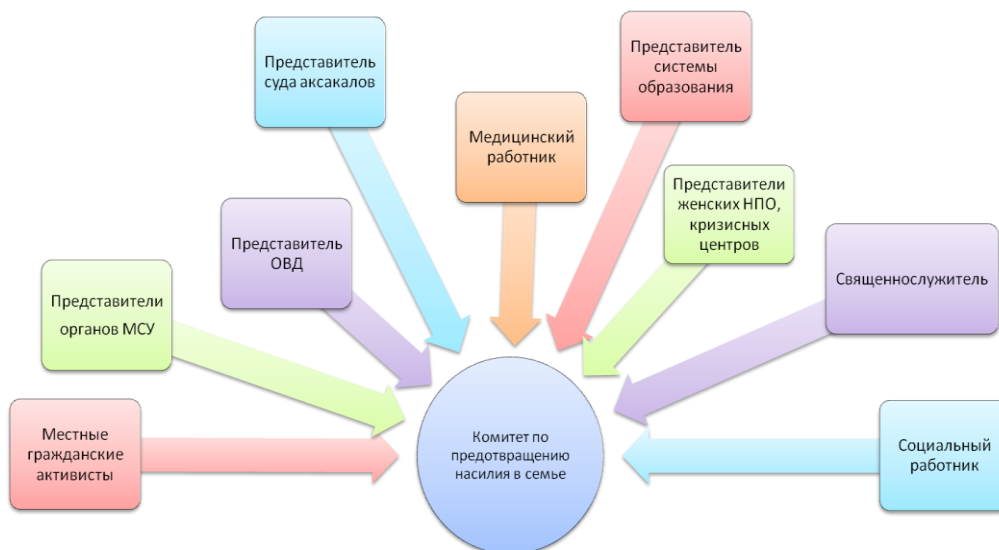
Подобные комитеты начали создаваться в 2010 году в Чуйской, Таласской и Иссык-Кульской областях и сейчас КПНС действуют во всех регионах страны. Объединения граждан при помощи местных властей занимаются профилактикой семейного насилия и краж невест, мониторингом ситуации, работают с обращениями граждан.

КПНС – это неформальное, добровольное объединение ключевых людей местного сообщества. Состав КПНС формируется и варьируется, исходя из местных условий, и готовности сторон участвовать в деятельности КПНС.

⁵ Рекомендации Комитета CEDAW к 3 периодическому отчету Правительства КР по исполнению Кыргызской Республикой Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»

⁶ Пункт 20 Рекомендаций Комитета CEDAW к 3 периодическому отчету Кыргызской Республики

В состав КПНС могут входить следующие участники:



Необходимо учитывать, что КПНС это гибкая структура и в его составе могут быть не все перечисленные стороны. А в некоторых случаях состав могут войти другие участники, например, представители загса, которые заключают браки и др.

КАК ДЕЙСТВУЕТ КПНС?

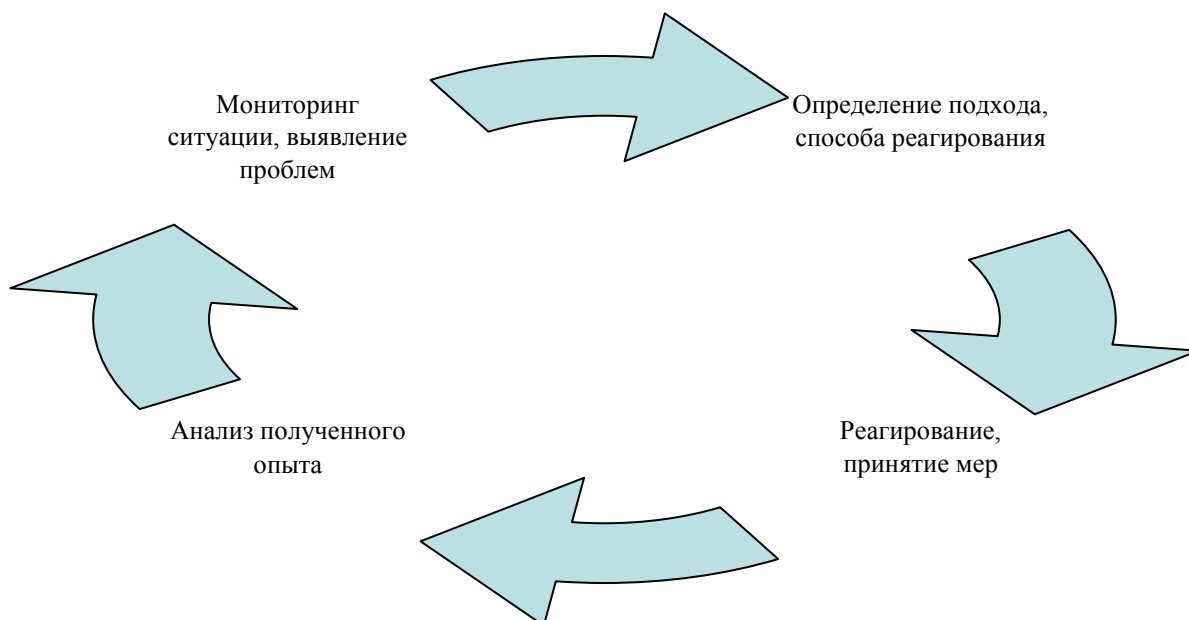
Главной целью и преимуществом КПНС является хорошая коммуникация между организациями в нем участвующими. На регулярных встречах (не реже 1 раза в месяц) участники обмениваются информацией, вместе ее анализируют ситуацию и сообща принимают решения.

В своей работе Участники КПНС могут столкнуться со множеством вопросов. Однако, **основная цель Комитета по предотвращению насилия в семье (КПНС)** - содействие предотвращению насилия в семье, нарушения прав женщин и краж невест.

Ниже представлены функции КПНС:



КПНС действуют в 2 режимах: **обычном и экстренном**. Иногда не просто изменить и ситуацию с насилием и отношением людей к этой проблеме. Поэтому от КПНС требуется целенаправленная планомерная работа, которая возможно даст результаты далеко не сразу. В своей повседневной деятельности КПНС может применять следующую последовательность:



Применяя показанный выше циклический принцип деятельности, КПНС для облегчения планирования и контроля результатов может пользоваться следующими таблицами:

ситуация	действия	ответственный	сроки	результат	ресурсы

Однако может так случиться, что участники КПНС должны будут принимать решение почти мгновенно и колесо должно обернуться очень быстро. Для этого важно обсудить и наладить способы экстренной коммуникации, иметь в арсенале и использовать все способы реагирования в случае насилия или похищения.

Для повышения результативности и эффекта работы КПНС важно наладить постоянное сотрудничество с государственными органами, от которых зависит решение выявленных проблем и вовлечь ответственных лиц.

Установление контактов - это одна из важных задач КПНС. Для ускорения процесса реагирования КПНС могут иметь карты или памятки (смотрите пример ниже), которые помогут быстро сориентироваться в экстренном случае.

ПРОБЛЕМА \ ВИД НАРУШЕНИЯ	
В КАКУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ?	
КАКУЮ ПОМОЩЬ МОГУТ ОКАЗАТЬ?	
БУДЕТ ЛИ ОКАЗАНА ПОДДЕРЖКА?	
У КОГО В ФУНКЦИОНАЛЕ ПРОПИСАНА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ?	
КТО НЕСТ ПЕРСОНАЛЬНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ?	



Объединение ресурсов, повышение потенциала, взаимодействие = хороший результат!

Важной составляющей деятельности КПНС является информирование жителей местного сообщества о брачном возрасте, требованиях законодательства к брачному возрасту, социокультурных аспектах брака, рисках и проблемах связанных с ранними браками и кражами невест. Для этого можно использовать плакаты и другие материалы, разработанные в рамках проекта.

Информационная работа КПНС может быть направлена на:

- Молодежь (студентов и школьников), в том числе отдельно на мальчиков (юношей) и девочек (девушек)
- Женщин
- Лидеров мнений - местную интеллигенцию, творческую элиту
- Религиозных лидеры, членов религиозных общин
- Представителей образовательных учреждений
- Представителей местных органов власти
- Местных гражданских активистов



Кроме этого каждый участник КПНС должен стремиться к пониманию сути проблем и владеть самой свежей информацией. Для этого участникам КПНС целесообразно включить в свои планы обучающие встречи, направленных на повышение качества работы и принимаемых решений.

II. ЧТО ДОЛЖЕН ЗНАТЬ УЧАСТНИК КПНС ПРИ РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

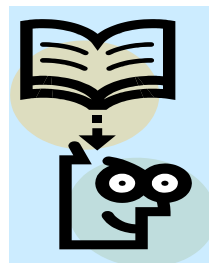
БРАК И СЕМЬЯ

Конституция КР в ст. 36 провозглашает семью основой общества. Семья, отцовство, материнство и детство – предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом.

С точки зрения закона семья – это круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений.

Ценность семьи как социального института провозглашается и поддерживается и на международном уровне.

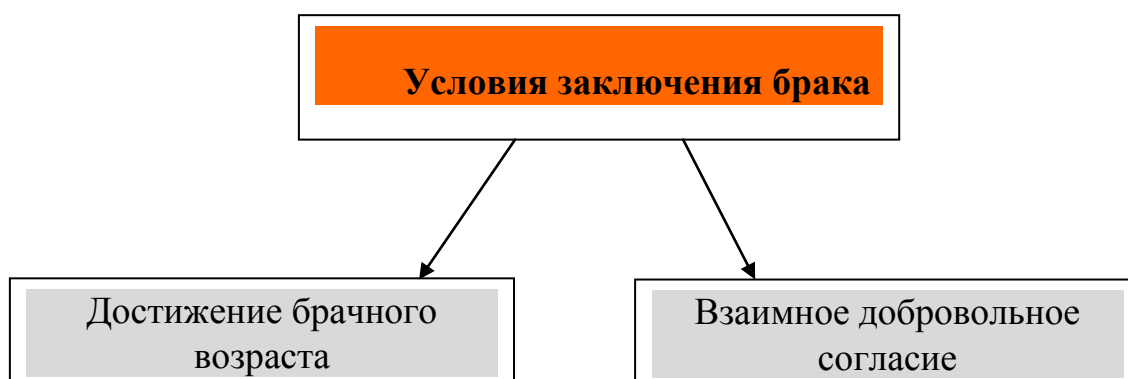
Так, в ст. 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года говорится, что семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании.



БРАК - равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии сторон в установленном законом порядке, с целью создания семьи,

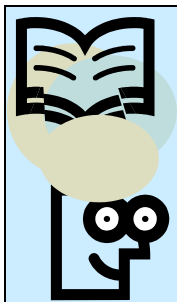
порождающий имущественные и личные неимущественные отношения между супругами.

(ст. 2 СК)



ЧТО ТАКОЕ БРАЧНЫЙ ВОЗРАСТ?

Брачный возраст – возраст, по достижении которого лицо вправе вступить в брак



Лица, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью. Ни один брак не может быть заключен без добровольного и обоюдного согласия лиц, вступающих в брак. Брак регистрируется государством.

(ч. 5 ст. 36 Конституции)

В Кыргызстане брачный возраст и для женщин, и для мужчин – 18 лет, поскольку до достижения совершеннолетия человек находится в правовом состоянии детства. Это в полной мере соответствует тем международным обязательствам, которые взяло на себя государство.

Кыргызская Республика в рамках интеграции в мировое сообщество присоединилась к ряду международных документов по правам ребенка, женщин и мужчин, человека, а также регламентирующих вопросы брака, семьи и недопущения дискриминации во всех сферах жизни.



«... ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее»

(ст. 1 Конвенции ООН о правах ребенка)

«Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния»

(п. 2 ст. 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)



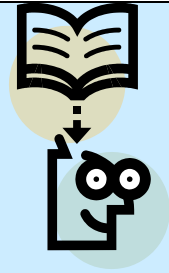
До восемнадцати лет человек считается ребенком!

Кыргызская Республика также присоединилась к Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака, согласно которой она обязуется издать законодательные акты, устанавливающие минимальный брачный возраст. Не допускается заключение брака с лицом, не достигшим установленного возраста, кроме тех случаев, когда компетентный орган власти в интересах сторон, вступающих в брак, разрешает сделать из этого правила о возрасте исключение по серьезным причинам (*полный текст Конвенции см. в Приложении*)

Несмотря на имеющиеся международные договоренности не во всех странах мира установлен одинаковый брачный возраст (*см. в Приложении*)

КТО МОЖЕТ ВСТУПИТЬ В БРАК?

В брак могут вступить женщина и мужчина, достигшие 18 лет.



При наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на один год на основании комиссионного заключения отделов по поддержке семьи и детей.

(п. 2 ст. 14 СК)

Таким образом, брачный возраст для мужчин и женщин может быть снижен и брак может быть зарегистрирован с 17 лет.

Закон не устанавливает перечня уважительных причин. Как правило, уважительными считаются беременность невесты, рождение ею ребенка, фактическое создание юношей и девушкой семьи.

Ни один брак не может быть заключен без **добровольного и взаимного согласия** лиц, вступающих в брак. Брак заключается на основе обоюдного согласия мужчины и женщины. Согласия кого бы то ни было другого, в том числе родителей жениха и невесты, юридически не требуется.

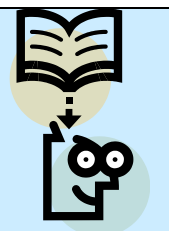
Наличие взаимного добровольного согласия жениха и невесты на вступление в брак является необходимым условием его заключения, без соблюдения которого брак можно признать недействительным. Наличие такого согласия предусмотрено рядом международных конвенций, участницей которых является Кыргызская Республика.



«Не допускается заключение брака без полного и свободносогласия обеих сторон, которое должно быть изъявлено ими лично, в соответствии с законом...»

(ст. 1 Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака)

ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ, ЕСЛИ ЖЕНЩИНУ ПРИНУЖДАЮТ ВСТУПИТЬ В БРАК?



Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожительства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак - наказываются штрафом в размере от ста до двухсот расчетных показателей либо ограничением свободы на срок до трех лет.

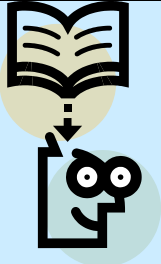
(ст. 155 УК КР)

К ответственности за принуждение к вступлению в брак могут быть привлечены лица, достигшее 16 лет. Ими могут быть родители, родственники, опекуны, жених, а также другие лица, пытающиеся оказать влияние.

Принуждение женщины охватывает как физическое, так и психическое насилие с целью преодоления сопротивления женщины.

СУЩЕСТВУЕТ ЛИ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВСТУПЛЕНИЕ В ФАКТИЧЕСКИЕ БРАЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С ЛИЦОМ, НЕ ДОСТИГШИМ БРАЧНОГО ВОЗРАСТА?

Уголовная ответственность за вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим возраста 18 лет (брачного возраста) существует, но ее размер зависит от возраста потерпевшего (потерпевшей). Необходимо обратить внимание, что это преступление может быть направлено не только против девушки, но и против юноши. Кроме того, размер ответственности зависит от того, имело ли место принуждение несовершеннолетнего (несовершеннолетней) к этим действиям



(1) Вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

(2) Вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, или принуждение к вступлению в такие отношения - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

(3) Похищение лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, для вступления в фактические брачные отношения - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет. (ст. 154 УК)

К ответственности в данном случае может привлекаться **любое лицо**, достигшее 16 лет, и совершившее это преступление умышленно.

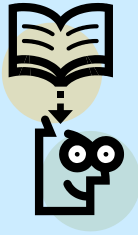
Вступление в фактические брачные отношения означает действия по созданию семьи и ее функционирование

Принуждение к вступлению в брачные отношения может выражаться в физическом воздействии (применения насилия, нанесении побоев, ограничении свободы и пр.) и психическом насилии (угроза лишения жилья, пищи и т.п.).

Если же принуждение сопровождается нанесением побоев, изнасилованием, насильственными действиями сексуального характера, понуждением к ним, причинением вреда здоровью, виновное лицо может привлекаться и к уголовной ответственности и за эти действия.

ГДЕ И КЕМ РЕГИСТРИРУЕТСЯ БРАК?

Согласно ч. 5 ст. 36 Конституции КР, брак регистрируется государством.



Признается брак, заключенный в государственных органах и органах местного самоуправления, наделенных полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Религиозные обряды, касающиеся вопросов брака и семьи, правового значения не имеют.

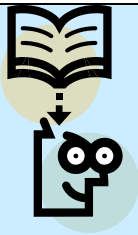
(ч. 2 ст. 1 СК)

Брак регистрируется государством в органах ЗАГСа по месту жительства одного из лиц, вступающих в брак, или их родителей.

Если в данной местности нет органов ЗАГСа, то брак может быть зарегистрирован органами местного самоуправления.

Религиозные организации лишь проводят свадебные обряды и ритуалы, но это не порождает никаких правовых последствий! В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека, поддерживаются государством.

Однако, только государственная регистрация брака влечет возникновение прав и обязанностей супругов.



Допускается древний обряд мусульманства - обрезание и освящение брака по мусульманскому обычаю в мечети, в семье для мусульман, а также крещение, венчание в церкви для христиан при заключении брака наряду с гражданской регистрацией.

(ч. 5 ст. 21 Закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»)

К сожалению, мусульманский брачный обряд нике очень часто используется недобросовестными лицами для прикрытия преступлений. Так, нике совершается в случаях принуждения женщины к вступлению в брачные отношения, которые являются уголовно наказуемыми преступлениями.

Все прекрасно понимают, что у 15-летней девочки никто не спрашивает, согласна ли она или желает ли она выйти замуж. В силу особенностей подросткового возраста (особой психологической уязвимости, материальной зависимости, непонимания последствий поступков) и в условиях мощного прессинга со стороны родителей и других взрослых девочка-подросток не способна самостоятельно принять информированное решение, она не имеет голоса, вынуждена подчиниться решениям других людей. Поэтому даже когда согласие получено, оно по нормам национального и международного права не имеет силы из-за ее недееспособности.

Таким образом, любое лицо, вступающее в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, совершает преступление. Как и те, кто способствуют этому, в том числе маскируясь под традиционными и религиозными обрядами.

Совершение обряда нике является стандартным сопровождением при ала-качуу (умыкания невест). Достоверно известно, что частота насильственных ала-качуу резко возросла и сегодня составляет более 60% для возрастной группы от 16 до 25 лет. Нередко при насильственном умыкании девушки подвергаются сексуальному насилию. А фактически имеет место похищение человека, сопряженное с изнасилованием.

Конечно, при совершении нике спрашивается согласие невесты, но молдо как правило приглашается уже после того как девушку подверженную насилию уговорили, что у нее нет выбора, кроме того как согласиться на заключение брака. И не смотря на то, что в селе все знают, что девушка была похищена, изнасилована, (т.е. уголовно наказуемые действия) и она в безвыходном положении проводится обряд нике.

Ни для кого не секрет, что мусульманский брачный обряд нике используется теми, кто вступает в полигамные брачные отношения.

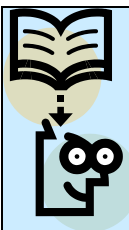
Причем, ни сам обряд нике, ни последующий за ним развод в нашей стране не означают, что интересы женщин и детей будут защищены в суде. Огромное количество мужчин, якобы взявшие на себя брачные обязательства под прикрытием нике, очень легко отказываются от них, зная, что в случае проблем будут действовать нормы официального права. В кризисных центрах зарегистрировано большое количество обращений – женщины, не имевшие официальной регистрации, остаются без дома, без имущества; не выплачиваются алименты на детей, что лишает их многих благ, достойной жизни, качественного образования и перспектив в будущем⁷.

КАК РЕГИСТРИРУЕТСЯ БРАК?

Сначала женщина и мужчина подают заявление в ЗАГС. Регистрация брака проводится только при личном присутствии женщины и мужчины через 1 месяц после подачи ими заявления.

При наличии уважительных причин ЗАГС может разрешить заключение брака до истечения месяца, а также может увеличить этот срок, но не более чем на месяц.

При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон) брак может быть заключен в день подачи заявления.



4. Государственная регистрация заключения брака производится в присутствии лиц, вступающих в брак.

5. По желанию лиц, вступающих в брак, государственная регистрация заключения брака может производиться в торжественной обстановке.

6. В случае если лица, вступающие в брак (одно из лиц), не могут явиться в орган записи актов гражданского состояния вследствие тяжелой болезни или

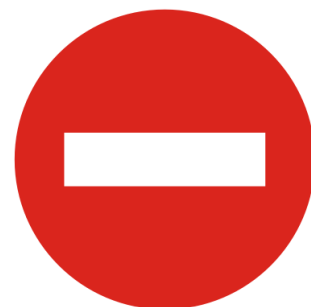
по другой уважительной причине, государственная регистрация заключения брака может быть произведена на дому, в медицинской или иной организации в присутствии лиц, вступающих в брак.

(ч. 4,5,6 ст. 27 Закона КР «Об актах гражданского состояния»)

⁷ По материалам, размещенным в сети Интернет

С КЕМ НЕЛЬЗЯ ЗАКЛЮЧИТЬ БРАК?

1. С мужчиной или женщиной, не достигшими брачного возраста, то есть которым нет еще 18 лет (кроме случаев получения на это разрешения по уважительным причинам);
2. С близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (то есть родителями и детьми, бабушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами;
3. Со своим усыновленным ребенком или усыновителем;
4. С лицом, которое по решению суда признано недееспособным из-за психического расстройства;
5. С мужчиной или женщиной, который уже состоит в другом зарегистрированном браке;
6. С женщиной или мужчиной, не согласным на заключение брака.

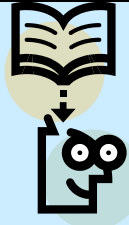


Но если все-таки брак, несмотря на эти запреты, заключен, он может быть по решению суда признан недействительным!!!!

Также недействительным может быть судом признан фиктивный брак (заключенный без намерения создать семью, для достижения каких-либо выгод) а также брак, при вступлении в который мужчина или женщина скрыл/скрыла от будущего супруга наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции.

МНОГОЖЕНСТВО

ЧТО ТАКОЕ ДВОЕЖЕНСТВО И МНОГОЖЕНСТВО?



Двоеженство или многоженство, то есть сожитительство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства, - наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

(ст. 153 УК КР)

К уголовной ответственности за двоеженство и многоженство может быть привлечен мужчина, достигший 16 лет, который умышленно сожительствовал с двумя или несколькими женщинами.

Сожительство означает одновременное нахождение мужчины в браке с двумя или несколькими женщинами и ведение с ними

общего хозяйства. Для привлечения к уголовной ответственности не имеет значения, находился ли мужчина с одной из женщин и несколькими в зарегистрированном браке или в фактических брачных отношениях.

Ведением общего хозяйства признается совместное осуществление с женщинами трудовых функций в одном хозяйстве (например, содержание общего скота, покупка мебели и других предметов домашнего хозяйства), содержание домовладения или квартиры, а также совместное пользование доходами от ведения общего хозяйства.

За соучастие в данном преступлении может привлекаться к ответственности и мулла, оформивший по нормам Шариата брак лица, уже состоящего в зарегистрированном браке. Работники ЗАГСа, умышленно зарегистрировавшие брак лица, уже состоящего в браке, несут ответственность по соответствующим статьям о должностных преступлениях.



Двоеженство и многоженство запрещены Уголовным кодексом!!!

КАКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПОРОЖДАЕТ ФАКТИЧЕСКОЕ СОЖИТЕЛЬСТВО БЕЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ БРАКА?

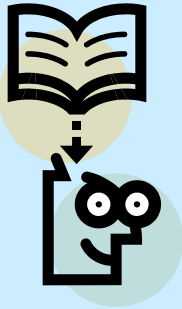
Фактическое сожитительство без государственной регистрации брака не порождает никаких прав и обязанностей мужа и жены (права общей совместной собственности, возможности наследования по закону, алиментов в отношении друг друга).

Однако, дети, рожденные в незарегистрированном браке, имеют такие же права, что и дети, которые рождены в зарегистрированном браке. Но при этом мужчина должен быть указан в свидетельстве о рождении ребенка, в качестве его отца. Если мужчина отказывается признать себя отцом ребенка, рожденного в сожительстве без регистрации брака, женщина может обратиться в суд с иском об установлении отцовства.

ПРАВА ПРИ РЕГИСТРАЦИИ БРАКА

КАКИЕ ПРАВА ПОРОЖДАЕТ РЕГИСТРАЦИЯ БРАКА?

Государственная регистрация брака порождает **равные** имущественные и личные неимущественные права и обязанности супругов.



В соответствии с закрепленным в Конституции Кыргызской Республики равенством прав и свобод женщин и мужчин, равных возможностей для их реализации в Кыргызской Республике женщины и мужчины имеют в семейных отношениях равные личные и имущественные права и обязанности.

(ч. 1 ст. 3 СК)

Запрещается гендерная дискриминация в семейных отношениях.

(ч. 4 ст. 3 СК)

Таким образом, все вопросы в семье решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства. Не допускается дискриминация по отношению одного из супругов к другому супругу.

Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства.

Супруги по своему желанию выбирают при заключении брака фамилию одного из них в качестве общей фамилии либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо присоединяет к своей фамилии фамилию другого супруга.

Соединение фамилии не допускается, если добрачная фамилия хотя бы одного из супругов является двойной.

Перемена фамилии одним из супругов не влечет за собой перемену фамилии другого супруга.

Кыргызская Республика признает право свободного выбора каждым из супругов своего гражданства.



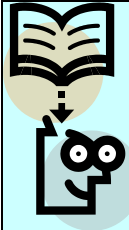
Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены.

Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что ни добровольное приобретение кем-либо из его граждан гражданства какого-либо другого государства, ни отказ кого-либо из его граждан от своего гражданства не будут препятствовать сохранению своего гражданства женой этого гражданина.

ст. 1,2 Конвенции о гражданстве замужней женщины

КОМУ ИЗ СУПРУГОВ ПРИНАДЛЕЖИТ ОБЩЕЕ ИМУЩЕСТВО?

Супруги могут заключить брачный договор и самостоятельно определить, какое имущество является общим. Такой договор должен быть удостоверен нотариально. Если брачный договор не заключен, то, имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, то есть общим имуществом.



Законным режимом имущества супругов является режим их совместной собственности.

Законный режим имущества супругов действует, если брачным договором не установлено иное.

ст. 34 СК

К общему имуществу относятся:

- доходы каждого из супругов от трудовой деятельности (например, заработная плата), предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности,
- полученные каждым из супругов пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья либо иного повреждения здоровья, и другие).
- приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи (например, квартиры, дома, автомобили), ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения (банки) или в иные коммерческие организации,
- любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.
- Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов



Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода. Чаще всего это оказывается жена, которая во многих случаях занимается домом, воспитанием детей, оказанием помощи пожилым членам семьи.

КАКОЕ ИМУЩЕСТВО ЯВЛЯЕТСЯ ЛИЧНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ КАЖДОГО СУПРУГА?

Собственностью жены или мужа является:

- имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак;
- имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам;
- вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другое), кроме драгоценностей и других предметов роскоши.

РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА

КТО ИЗ СУПРУГОВ МОЖЕТ ТРЕБОВАТЬ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА?

Требовать расторжения брака (развода) может любой из супругов.



Есть одно исключение: согласно ст. 18 СК, муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка.

КУДА СЛЕДУЕТ ОБРАТИТЬСЯ С ЗАЯВЛЕНИЕМ О РАСТОРЖЕНИИ БРАКА?

Если оба супруга согласны на развод, у них нет имущественных споров и общих детей, не достигших 18 лет, брак можно расторгнуть в ЗАГСе по совместному заявлению жены и мужа по месту жительства супругов (одного из них).

Расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей производится в органах ЗАГСа, если другой супруг:

- признан судом безвестно отсутствующим;
- признан судом недееспособным;
- осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Если один из супругов против развода, или если есть общие дети, не достигшие 18 лет, либо у супругов есть споры по поводу имущества, брак расторгается в суде по месту жительства ответчика или по месту жительства истца, при котором находятся несовершеннолетние дети или когда по состоянию здоровья выезд истца к месту жительства ответчика представляется для него затруднительным.



**Таким образом, в Кыргызстане не существует понятия «не дам развод»!
Никто не может принудить другого продолжать отношения мужа и жены.**

УМЫКАНИЕ НЕВЕСТ (АЛА-КАЧУУ)

ЧТО ТАКОЕ «АЛА-КАЧУУ»?

Большинство людей считают кражу девушек историческим обычаем, традицией. Однако историки другого мнения. Историк Сапарбек Наркеев отмечает, что у кыргызов есть добрые и неотменные традиции, как «куда тушуу», т.е. сватовство. В старину молодой человек лишь с согласия девушки и ее семьи увозил возлюбленную с собой. А так называемая «кража девушек» появилась только во времена баев и манапов, когда последние начали насильно отбирать красивых девушек, понравившихся им, несмотря ни на что. А молодой человек, сердцем любивший девушку, боясь лишиться любви своей, договорившись с девушкой, совершал побег – романтический побег.

Есть также мнения, что в одно время, когда кыргызы жили племенами, запрещали парням жениться на девушках из своего племени из-за смешения крови. И тут парням приходилось красть девушку из другого племени. Но все эти народом называемые традиции – это прямое ущемление прав девушек, прямой отвод роли, мнения, свободы женщины на второй план, отмечает историк.

В последние годы национальная традиция приобретает все больше насильственный характер. Друзья жениха обманом или силой приводят девушку в дом родителей парня. Ключевую роль в данном действии играют бабушки из семьи мужчины, которые уговаривают девушку надеть платок, что означает согласие на брак. Это принимает крайние меры: на порог кладут хлеб или же одна из старушек сама ложится у ног девушки. Если последняя осмелится переступить через такую преграду, то будет проклята. Нередко невесту принуждают к брачной ночи. Изнасилованная девушка, не желая слыть опозоренной, окончательно смиряется со своей участью. Распространены случаи, когда молодая жена решается на самоубийство или похищение заканчивается другой трагедией.

В сельской местности привычно похищение женщин и девочек, которых затем принуждают к браку. Всем известно, что данная дискриминирующая традиция - «Ала качуу» - серьезно не преследуется кыргызстанским законодательством. Из года в год «традиция» ломает судьбы кыргызских девушек, принуждая к браку вопреки желанию и воли.

Это острая проблема и ее надо решать. Правительство республики должно положить конец незаконной практике похищения невест, так как с каждым годом увеличивается число женщин и девушек, покончивших жизнь самоубийством после похищения и принудительного брака. К тому же в Кыргызстане, особенно в сельской местности, у разведенной девушки мало шансов повторно вступить в брак. Свою судьбу разрушает и парень, так как желающих выйти замуж за разведенного немного⁸.

С такими традициями необходимо бороться, обращаясь немедленно в органы внутренних дел за помощью и привлекая виновников к ответственности. Роль КПНС при этом состоит

⁸ Гульмира Туголбаева // АКИpress

в регистрации подобных фактов, передаче их в ОВД, разъяснительной работе среди молодежи.

Проведенные в Кыргызстане исследования показали, что в селах, где проживают 96% кыргызов, 80% браков являются результатом похищений. При этом 57% из них были заключены без согласия невесты. Кроме того, 22% женщин не знали своих будущих мужей. Лишь 8% похищенных женщин отказались от вступления в брак⁹.

Несмотря на ряд принятых в Кыргызстане нормативных правовых актов (Семейного кодекса, Кодекса о детях, Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», а также ратифицированных страной международных документов, умыкание невест остается достаточно серьезной проблемой, особенно для сельской местности.

Правозащитные группы заявляют, что в Кыргызстане по крайней мере каждый год похищают 15 тысяч женщин и девушек. По статистике, распадаются более 50% таких браков, разведенные женщины и их дети остаются в тяжелом финансовом и моральном состоянии.

Омбудсмен Кыргызстана Турсунбек Акун намерен добиться ужесточения наказания за кражу невест. Наказание за кражу невест должно быть приравнено к наказанию за похищение человека, считает он.

«Ошибочно распространенное мнение о том, что похищение невест является национальной традицией. Кража невест – это не традиция, не обычай, это позорная часть нашей жизни. И ее надо искоренять. Весь мир стремится прорваться в космос, развивает информационные технологии, защищает права человека, а мы все еще продолжаем сохранять эту дикость, прикрываясь традициями и обычаями. Никогда прежде в кыргызском народе не было такого обычая. Кыргызцы с уважением относились к чести и достоинству девушек. Любое малейшее оскорбление их считалось позором и наказывалось местным сообществом», - заявил омбудсмен Турсунбек Акун.

На языке уголовного закона, кража невест может квалифицироваться следующим образом:

Изнасилование (ст.129 УК)

Насильственные действия сексуального характера (ст.130 УК)

Понуждение к действиям сексуального характера (ст. 131 УК)

Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 132 УК)

Развратные действия (ст. 133 УК)

Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим семнадцатилетнего возраста (ст. 154 УК)

Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак (ст. 155 УК)

Подробнее об ответственности см. в Приложении



⁹ По материалам, представленным в сети Интернет

По материалам, представленным в сети Интернет, несмотря на наличие уголовной ответственности за кражу невесты, число обращений в правоохранительные органы по этому поводу, так и судебных разбирательств – несоизмеримо мало. При этом стоит отметить, что кража невесты подразумевает групповое участие – то есть в преступлении участвует не один «жених», а его друзья и родственники. Но и данный факт, как отягчающее обстоятельство, законодательством не предусмотрено.

В свое время экс-президент Р. Отунбаева тоже призывала обратить внимание правоохранительных органов на проблему кражи невест. По ее словам, кража невест является традицией кыргызского народа, но эти преступления нередко заставляют девушек кончать жизнь суицидом.

«В стране есть законы, которые должны защищать молодых девушек, и только ваша принципиальность и ответственность может поставить все на свои места», – обратилась Р.Отунбаева к прокурорским работникам.

Международная организация «Равенство сейчас», защищающая права женщин, призывает правительство Кыргызстана расследовать случаи кражи девушек и начать привлекать к ответственности похитителей. По оценкам организации, в Кыргызстане ежегодно происходит от 11500 до 16500 случаев похищения невест. В своем обращении организация приводит несколько примеров нарушения прав женщин.

Как сообщают из МВД, отдельного учета случаев «умыкания невест» и принуждения к вступлению в брак не ведется, и точной статистики за 2011 год нет. По данным Института омбудсмена, в 2011 году было зафиксировано 68 случаев обращения в правоохранительные органы по фактам кражи невест, однако уголовные дела были возбуждены только по шести обращениям.

Как рассказала депутат Айнуру Алтыбаева, ежегодно в Кыргызстане крадут около 15 тысяч невест. "Эти девушки — потенциальные жертвы традиций, — сказала Алтыбаева. — Для этого и предлагается законопроект, который ужесточает меры наказания для тех, кто крадет или намерен украсть молодых девушек. Мы предлагаем переквалифицировать умыкание девушек с менее тяжкого преступления на более тяжкое, наказание за которое предполагает до 10 лет лишения свободы".

10 мая омбудсмен страны Турсунбек Акун заявил в парламенте, что за последние три года в стране было зафиксировано 24 тысячи случаев похищения невест, причем большинство таких браков впоследствии распались. Роза Отунбаева говорила в конце 2011 года, что похищение невест — традиция киргизского народа, но отмечала, что похищенные невесты нередко кончают жизнь самоубийством.

Однако до милиции эти случаи, как правило, не доходят: в марте 2012 года старший прокурор Генпрокуратуры Мелис Асанбеков заметил, что за 12 лет милицией было зарегистрировано всего 159 фактов принуждения к вступлению в брак.

По последним данным, в Кыргызстане только за одни сутки совершаются 32 кражи невест и 6 изнасилований, сообщает информационное агентство 24.kg. за один месяц крадут тысячу невест, а за год — 11 800.¹⁰

¹⁰ Подробнее см. на сайте <http://www.rosbalt.ru/exussr/2012/05/17/981932.html>

СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ

Насилие в семье вообще и насилие в отношении женщин и девочек, в частности, является одной из распространенных социальных проблем общества.

«Семейное насилие может присутствовать в различных социальных группах, включая семьи с высоким уровнем образования и финансовой свободы, имеющим высокое положение в обществе, не злоупотребляющих алкоголем. Однако именно в этой социальной группе семейное насилие является высоко латентным - жертвы насилия из таких семей практически никогда не обращаются за помощью в милицию или другие государственные учреждения. В милицию в основном обращаются семьи, которых относят к неблагополучным, т.е. имеющие более низкий социальный статус, ограниченные финансово-материальные возможности, безработные, употребляющие алкоголь»¹¹.

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, выразил озабоченность тем, что в КР, несмотря на существующий Закон «О социальной и правовой защите от насилия в семье» и другие усилия, по-прежнему широко распространено бытовое насилие, что полиция не проявляет должного эффективного отношения к ней и предпочитает квалифицировать подобные инциденты как простые акты хулиганства и что пострадавшие обращаются в кризисные центры, организованные неправительственными организациями, а не в органы государственной власти¹².

И в своих рекомендациях Правительству КР вышеуказанный Комитет ООН рекомендует проводить по всей стране массовую общественно-просветительскую кампанию в отношении насилия в семье. Он также рекомендует, чтобы государство-член обеспечило эффективное применение существующих правовых норм, в частности сотрудниками правоохранительных органов; чтобы были усилены программы профессиональной подготовки сотрудников полиции и чтобы судебные органы получили в свое распоряжение существующие механизмы, эффективно использовали и укрепляли их в целях обеспечения надлежащей защиты прав пострадавших от бытового насилия. Комитет так же рекомендует выделить необходимые средства из государственного бюджета на цели по борьбе с насилием в отношении женщин¹³.

Определение семейного насилия содержится в Законе КР «О социально-правовой защите от насилия в семье».

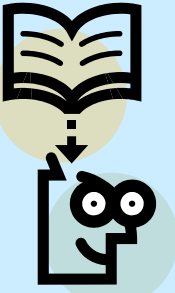
«Насилие в отношении женщин и девочек продолжает оставаться нерешенной проблемой, на каждом континенте, в каждой стране и культурной среде. Оно имеет тяжелейшие последствия для жизни женщин, их семей и общества в целом. В большинстве обществ такое насилие запрещено, однако реальность слишком часто такова, что оно утаивается или молчаливо одобряется»

Генеральный секретарь ООН
Пан Ги Мун

¹¹ Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

¹² Пункт 20 Рекомендаций Комитета CEDAW к 3 периодическому отчету Кыргызской Республики

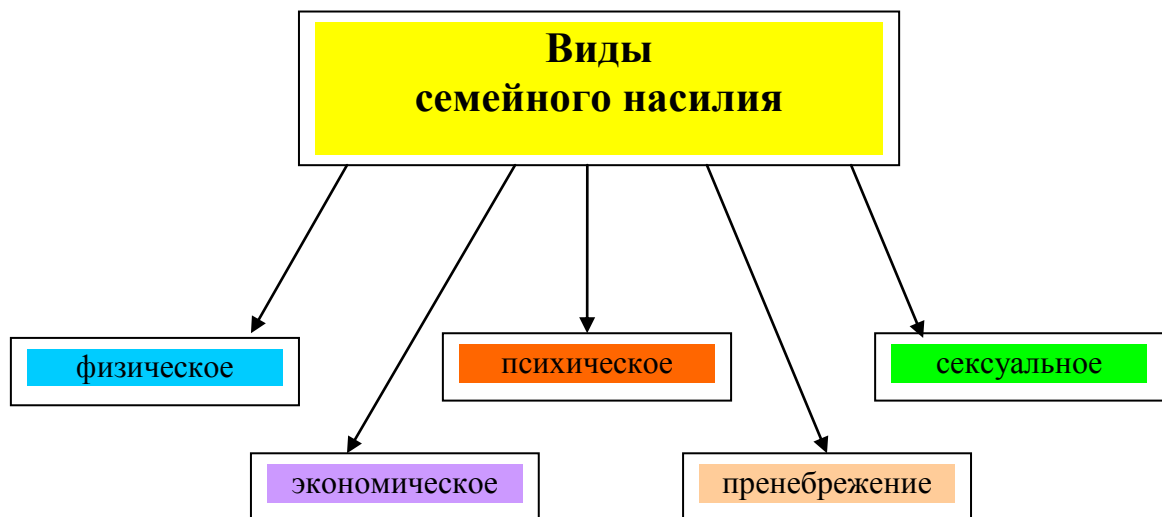
¹³ Пункт 20 Рекомендаций Комитета CEDAW к 3 периодическому отчету Кыргызской Республики



Насилие в семье (семейное насилие) любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред либо содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи.
(ст.1 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье»)


Закон дает определение только трем видам насилия в семье – физическому, психическому, сексуальному.

Однако анализ правоприменительной практики показывает наличие экономического насилия и пренебрежения как самостоятельных видов насилия.



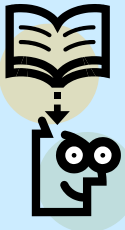
Административным законодательством предусмотрена ответственность за семейное насилие

Насилие в семье - любые умышленные действия (физические, психические, сексуальные) одного члена семьи против другого, если эти действия ущемляют конституционные и иные права и свободы члена семьи, причиняют легкий вред здоровью, физические или психические страдания, наносят вред физическому или психическому развитию члена семьи независимо от его возраста, пола и эти действия не содержат квалифицирующих признаков, за которые предусмотрена уголовная ответственность, - влечет наложение административного штрафа от пяти до десяти расчетных показателей.



ст. 66-3 КоАО

ЧТО ТАКОЕ ФИЗИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ?



Физическое насилие в семье умышленное истязание либо нанесение одним членом семьи другому побоев, вреда здоровью, умышленное лишение одним членом семьи другого члена семьи свободы передвижения, жилья, пищи, одежды и иных нормальных условий жизни, принуждение к тяжелому физическому труду, а также уклонение родителей несовершеннолетних, их опекунов, попечителей, лиц, взявших несовершеннолетнего в семью на воспитание, от выполнения обязанностей по уходу, заботе о здоровье и личной безопасности несовершеннолетнего, что может привести к причинению вреда его физическому или психическому здоровью, нанести ущерб чести и достоинству его личности, а также психическому, физическому или личностному развитию пострадавшего ребенка или к смерти члена семьи.

ст.1 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»

КАК РАСПОЗНАТЬ ФИЗИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ?

Очевидными признаками физического насилия могут быть следы побоев, сломанные зубы, челюсть, переломы конечностей, растяжения, вывихи, травмы внутренних органов.

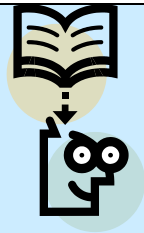
Как правило, физическое насилие всегда сопровождается насилием психическим.

Для помощи жертве необходимо, прежде всего, обратиться за медицинской помощью к специалисту.

Все это может служить основанием привлечения виновного к уголовной или административной ответственности (см. Приложение)

ЧТО ТАКОЕ ПСИХИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ?

Психическое насилие в семье - умышленное унижение одним членом семьи чести и достоинства другого члена семьи или принуждение (понууждение) его посредством угроз, оскорблений, шантажа к совершению им правонарушений или деяний, представляющих опасность для его жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического или личностного развития несовершеннолетнего члена семьи



ст.1 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье»

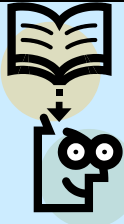
Психическое насилие всегда связано с нанесением эмоциональной травмы. Оно может сопровождаться употреблением обидных слов, оскорблениями, унижением, демонстрацией негативного отношения.

КАК РАСПОЗНАТЬ ПСИХИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ?

Очевидными признаками психического насилия могут быть беспомощность, покорность и удрученность, внезапные изменения в поведении, нарушения сна, страхи, тревожность, нелюдимость и нежелание вступать в общение, замкнутость, постоянная напряженность и т.д.

Все это может служить основанием привлечения виновного к уголовной или административной ответственности (см. Приложение)

ЧТО ТАКОЕ СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ?



Сексуальное насилие в семье - деяние одного члена семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему члену семьи

ст.1 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье»

Сексуальное насилие часть сопровождает совершение действий по умыканию невест. Девушка, будучи похищенной, часто подвергается сексуальному насилию со стороны мужчины, с которым она вынуждена проживать в силу совершения обряда нике или государственной регистрации брака. Если речь идет о девушке, не достигшей 16 лет, происходит покушение на ее половую неприкосновенность, а если старше – на ее половую свободу, что является уголовно наказуемым деянием и может подпадать под признаки разных составов преступлений (см. Приложение).

КАК РАСПОЗНАТЬ СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ?

Признаками сексуального насилия могут быть порванное или запачканное нижнее белье, синяки на теле, травмы и гематомы, особенно в районе паха и грудной клетки, и др. Все это может служить основанием привлечения виновного к уголовной или административной ответственности (см. Приложение)

ЧТО ТАКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ?

Экономическое насилие, несмотря на отсутствие его определения в Законе «О социально-правовой защите от насилия в семье», часто имеет место среди других видов насилия, и сопровождается ими. Оно может проявляться в отказе от материальной поддержки, финансовым контролем над личными средствами жертвы, незаконным присвоением имущества. Экономическое насилие, как насилие психическое, часто обусловлено зависимостью женщины от мужа и его родственников, отсутствием профессионального образования, самостоятельного заработка или дохода.

Необходимо помнить, что закон предусматривает обязанность супругов оказывать друг другу материальную поддержку.

Согласно ст. 94 СК, супруги обязаны материально поддерживать друг друга. В случае отказа от такой поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

- нетрудоспособный нуждающийся супруг;
- жена в период беременности;
- супруг, осуществляющий уход за общим ребенком в течение трех лет со дня его рождения;



- нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы.



Однако, требования закона распространяются лишь на женщин и мужчин, находящихся в зарегистрированном браке!!!

Материальную поддержку должны оказывать друг другу и бывшие супруги. В соответствии со ст. 95 СК, право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

бывшая жена в период беременности;

бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком в течение трех лет со дня его рождения;

нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы;

нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака;

нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста, не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

Размер алиментов и порядок их предоставления бывшему супругу после расторжения брака могут быть определены соглашением между бывшими супругами.



Суд по заявлению одного из супругов может освободить супруга от обязанности содержать другого нетрудоспособного нуждающегося в помощи супруга или ограничить эту обязанность сроком не более пяти лет как в период брака, так и после его расторжения:

- в случае если нетрудоспособность нуждающегося в помощи супруга наступила в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами или в результате совершения им умышленного преступления;
- в случае непродолжительности пребывания супругов в браке;
- в случае недостойного поведения в семье супруга, требующего выплаты алиментов

ПРЕНЕБРЕЖЕНИЕ

Пренебрежение как форма насилия представляет собой бездействие в удовлетворении жизненных потребностей члена семьи, отказ в предоставлении чистого и удобного жилого помещения, ненадлежащее питание, не предоставление медицинских препаратов, чистой одежды, лишение общения, необеспечение необходимого надзора. Оно часто проявляется отсутствием должной личной гигиены, запущенными проблемами со здоровьем, недоеданием, потерей веса, обезвоживанием, антисанитарными условиями проживания и т.д.

Кроме определения видов насилия, Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» направлен на установление мер социально-правовой защиты от насилия в семье, которые являются неотъемлемой частью обеспечения безопасности личности, семьи и общества.

Нормы Закона устанавливают **круг лиц, в отношении которых осуществляется семейное насилие**, относя к ним членов семьи, а также родственников, проживающих совместно с членами семьи.

Пострадавшим от семейного насилия признается лицо, которому причинен физический, психический или иной вред.

Данные мониторинга¹⁴ показывают, что в большинстве случаев семейное насилие совершалось в отношении женщин – жен (57%), матерей (14%), сестер (7%), в каждом шестом случае от насилия страдали дети (16%). Значительно реже семейное насилие совершалось в отношении других членов семьи – отцов, отчимов, дядей, тетей (6%).

Закон также определяет права лица, пострадавшего от семейного насилия, определяет круг субъектов по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия, регламентирует их права и обязанности.

КАКИМИ ПРАВАМИ ОБЛАДАЕТ ЛИЦО, ПОСТРАДАВШЕЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ?

Лицо, пострадавшее от семейного насилия имеет право на:

- на подачу заявления в органы внутренних дел либо в прокуратуру о факте совершенного семейного насилия или угрозы его совершения на государственном либо официальном языках;
- на транспортировку в медицинское учреждение и оказание первичной медицинской помощи;
- на помещение в безопасное место либо в специализированные учреждения социального обслуживания по своему желанию;
- на получение информации о защите собственной безопасности, юридической помощи и консультации;
- на обращение в суд аксакалов по месту жительства с целью общественного порицания поведения лица, совершившего насилие;
- на получение охрannого ордера либо на обращение в соответствующие органы для привлечения лица, совершившего насилие, к административной или уголовной ответственности.

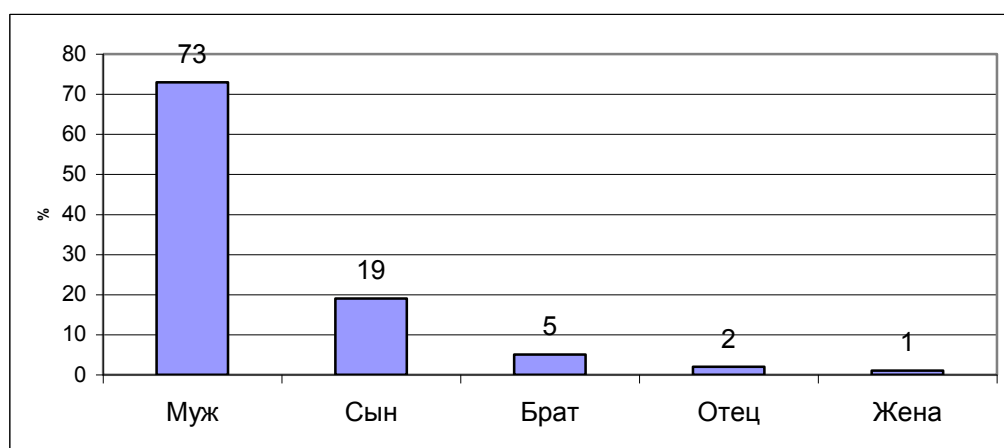
Виновниками насилия в опрошенных семьях, кроме одной, были мужчины (см. рисунок 1). Данные мониторинга¹⁵ показывают, что подавляющее большинство случаев семейного

¹⁴ Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

¹⁵ Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

насилия (82%) было совершено мужчинами зрелого возраста от 30 до 55 лет, которые являются наиболее активной социальной группой населения

Рисунок 1. Кто является виновником семейного насилия



КАКИЕ ОРГАНЫ ДОЛЖНЫ РЕАГИРОВАТЬ НА СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ И ПРЕСЕКАТЬ ЕГО, А ТАКЖЕ ОКАЗЫВАТЬ ПОДДЕРЖКУ ПОСТРАДАВШИМ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ?

Пресекают семейное насилие и принимают меры по его пресечению должен ряд государственных и негосударственных органов и организаций. Подробнее смотрите в главе III. Предотвращение и защита от насилия в семье

КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ МЕРЫ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ?

- принятие срочных мер по разрешению на месте трудной жизненной ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью пострадавшего члена семьи;
- незамедлительное помещение пострадавшего от семейного насилия по его просьбе либо зависимого члена семьи, жизни и здоровью которого непосредственно угрожает опасность, в социальную гостиницу (убежище);
- направление пострадавшего от семейного насилия на обследование в соответствующее медицинское или иное специализированное учреждение; в случае если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним, недееспособным или ограниченно дееспособным членом семьи, направление на обследование обязательно;
- направление пострадавшего от семейного насилия по состоянию здоровья в соответствующее медицинское учреждение с последующим уведомлением об этом суд; в случае если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним, недееспособным или ограниченно дееспособным членом семьи, необходимо согласие его законного представителя, а при его отсутствии - согласие органа опеки и попечительства;
- предоставление услуг незамедлительной социальной поддержки по просьбе пострадавшего от насилия, а в случае если пострадавший несовершеннолетний, - в обязательном порядке;
- специализированные учреждения социального обслуживания незамедлительно уведомляют ОВД или суд о предоставлении социальной гостиницы (убежища)

пострадавшему от насилия либо зависимому члену семьи, жизни и здоровью которого непосредственно угрожает опасность. В случаях предоставления социального приюта для детей и подростков или направления на освидетельствование несовершеннолетнего члена семьи или члена семьи, находящегося под опекой и попечительством, уведомляется орган опеки и попечительства;

- сотрудник ОВД имеет право беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии достаточных оснований полагать, что там находятся члены семьи, жизни и здоровью которых угрожает непосредственная опасность, или для оказания экстренных мер, позволяющих разрешить на месте трудную жизненную ситуацию, создавшую эту опасность;

- сотрудник территориального органа социальной защиты имеет право на беспрепятственное вхождение в помещения и на территорию граждан при обеспечении его личной безопасности сотрудником ОВД;

- специализированная социальная служба обязана провести первичное обследование семьи на предмет установления характера ситуации, сопряженной с совершением в ней насилия либо угрозой его совершения;

- к лицу, совершившему насилие, могут быть применены меры, предусмотренные Законом (временный охранный ордер, судебный охранный ордер) либо иные меры административного или уголовного преследования.

ГЕНДЕР И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Человек рождается девочкой или мальчиком, и это различие пола. Пол – это биологическая принадлежность человека. В процессе взросления кроме биологических различий в людях все более отчетливо начинают проявляться различия в поведении. Окружение, традиции, воспитание накладывают на нас свой отпечаток. Мальчики и девочки приобретают поведенческие навыки мужчин и женщин. И все больше мы начинаем различаться не только биологически, но и социально. Однако, все это создано или навязано обществом. На самом деле в нас не так много различий с точки зрения биологии. Есть, конечно, непреодолимые различия, такие, например, как способность вынашивать, рожать и вскармливать грудью детей. Все остальное – это лишь поведенческие стереотипы.



Гендер - приобретенное, социально закрепленное поведение лиц разного пола; социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку.

Гендерная дискриминация (прямая, косвенная) - любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола; направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни.

Виды гендерной дискриминации:

Прямая гендерная дискриминация - дискриминация, прямо указывающая на половую принадлежность.

Косвенная гендерная дискриминация - дискриминация без прямого указания на половую принадлежность.



Запрещается прямая и косвенная гендерная дискриминация в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола!!!!

Не является гендерной дискриминацией:

установление различий в регулировании отношений, связанных с функциями рождения детей и грудного вскармливания;

призыв на действительную срочную военную службу исключительно мужчин в случаях, установленных законами Кыргызской Республики;

принятие на основе Закона специальных мер, направленных на достижение фактического равенства в политических, экономических, трудовых и иных социальных отношениях;

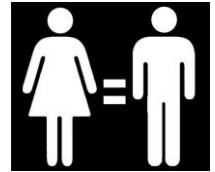
особенности охраны труда женщин и мужчин, связанные с охраной их репродуктивного здоровья;

установление требований к профессиональной квалификации,



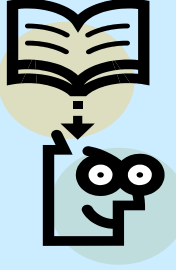
основанных на возможностях выполнения обязанностей только лицами определенного пола;

Гендерное равенство - равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, трудовой, социальной, общественной и культурной сферах жизни.



Гендерное равноправие - равенство прав, обязанностей и ответственности лиц разного пола перед законом, кроме смягчающих обстоятельств, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Применительно к семейным отношениям Закон устанавливает и гендерное равенство в домашнем труде:



Государство признает домашний труд. Домашний труд формирует, поддерживает и развивает здоровье, трудоспособность и духовные потребности членов семьи.

Домашний труд выполняется членами семьи на добровольной основе и не может служить способом гендерной и других форм дискриминации членов семьи и может осуществляться в равной степени лицами разного пола.

Государство обеспечивает членам семьи, независимо от их половой принадлежности, справедливую компенсацию домашнего труда по уходу за детьми, престарелыми родителями и инвалидами путем выплаты государственного пособия в порядке и на основании законодательства о труде и о государственном социальном страховании.

Государство поощряет и сотрудничает с гражданским обществом и частным сектором в сфере развития услуг по домашнему труду.

(ст. 22 Закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»)

Гендерные стереотипы - устойчивые для данного общества в данный период представления о различиях между мужчинами и женщинами.



Так, мужчины чаще ассоциируются с силой и грубостью, способностью принимать решения, а женщины - со слабостью, мягкостью, зависимостью.

Эти стереотипы обусловлены многовековой практикой, традициями, религиозными воззрениями, менталитетом



Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.



1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*

c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;

d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;

f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;

h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и зарплату.

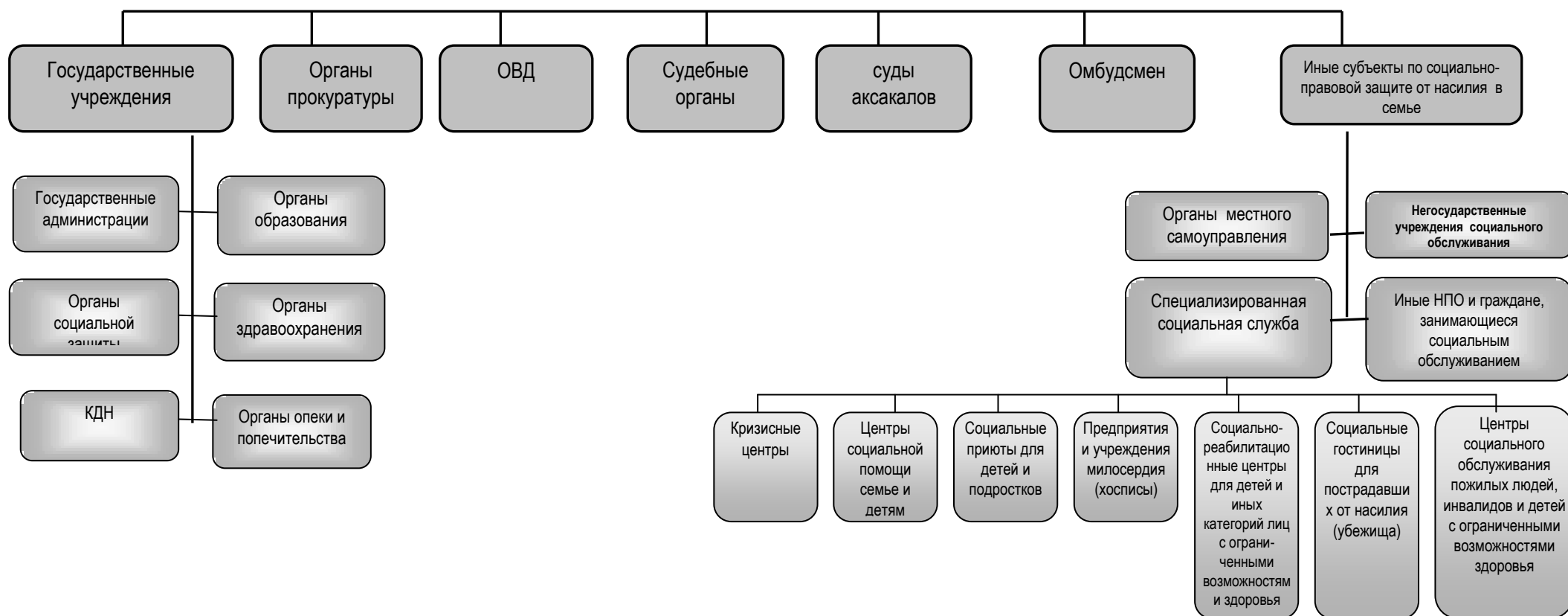
2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

(ст. 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)

III. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

СИСТЕМА ОРГАНОВ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ И ЗАЩИТЕ ОТ НЕГО

Круг субъектов по пресечению, предупреждению семейного насилия и оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия¹⁶



¹⁶ Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

СУДЫ, ПРОКУРАТУРА, ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

СУДЫ

С точки зрения Конституции КР, суд – это орган, осуществляющий правосудие (ст.93). Он имеет право рассматривать и разрешать как уголовные, так и семейные, гражданские, трудовые и другие дела. Кроме того, судом дается разрешение (санкция) на задержание на срок более 48 часов, лишение собственности. В разных отраслях законодательства суд может наделяться специальными возможностями по ограничению или лишению граждан своих прав, прекращению каких-либо отношений, наложению дополнительных негативных последствий на нарушителей закона и др. Так, например, в случаях вступления в новый брак без расторжения прежнего брака суд признает повторный брак недействительным. Также он может признать недействительным брак, заключенный до достижения брачного возраста или брак по принуждению. В таких случаях КПНС, хотя и не обладает правом требовать признания брака недействительным, однако он может регистрировать такие случаи и передавать информацию о них в те органы, которые по закону имеют право обращаться в суд (прокуратуру, отдел по поддержке семьи и детей).



Специальные полномочия есть у суда и в Законе «О социально-правовой защите от насилия в семье», в ст. 8 которого говорится, что суд принимает решение в соответствии с настоящим Законом и иным действующим административным, уголовным и гражданским процессуальным законодательством КР. Так, на судебные органы также возложена обязанность по выдаче **охранного судебного ордера (ОСО)**

Основанием выдачи ОСО - совершение акта семейного насилия в случаях воспрепятствования лицом, совершившим насилие, разрешению трудной жизненной ситуации, создающей угрозу жизни и здоровью членов семьи, защите их прав и интересов.

Цель выдачи ОСО - защита пострадавшего от семейного насилия и дальнейшее пресечение семейного насилия.

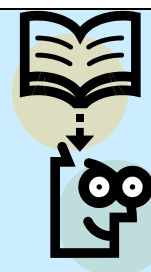


Обязательное условие выдачи ОСО - согласие на это лица, пострадавшего от насилия.

Срок выдачи - от 1 месяца до 6 месяцев, он исчисляется со дня вынесения судом постановления о выдаче.

Охранный судебный ордер может предусматривать следующие официальные меры:

- *запрет лицу, совершившему семейное насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего от насилия или других лиц;*
- *предложение лицу, совершившему семейное насилие, покинуть место проживания независимо от того, кто владеет данной собственностью;*
- *урегулирование доступа лица, совершившего семейное насилие, к несовершеннолетним детям;*
- *предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим от насилия на работе и в других местах;*



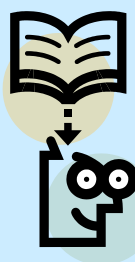
- *запрет лицу, совершившему семейное насилие, приобретать и пользоваться огнестрельным оружием или другими видами оружия, определенными судом;*
- *обязанность лица, совершившего семейное насилие, оплатить расходы пострадавшего от насилия на лечение, консультирование или пребывание в социальной гостинице (убежище);*
- *запрет на единоличное использование и распоряжение совместным имуществом;*
- *предупреждение лица, совершившего семейное насилие, что в случае нарушения условий охранного судебного ордера указанное лицо может быть арестовано в административном порядке либо привлечено к уголовной ответственности;*
- *предупреждение пострадавшего от семейного насилия, что независимо от получения охранного судебного ордера он имеет право обратиться в суд для возбуждения уголовного дела;*
- *предупреждение пострадавшего от семейного насилия, что независимо от получения охранного судебного ордера он имеет право обратиться в суд и возбудить дело о разводе, разделе имущества, получении алиментов, возмещении ущерба или иных компенсаций.*

(ст. 27 Закона «О социально-правой защите от насилия в семье»)

КАКОВЫ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕИСПОЛНЕНИЯ ОХРАННОГО СУДЕБНОГО ОРДЕРА (ОСО)?

Последствием неисполнения ОСО является административная ответственность.

По истечении срока действия охранного судебного ордера и в случае повторения насилия в семье к лицу, совершившему насилие, могут быть применены иные меры государственного принуждения, предусмотренные административным и уголовным законодательством.



Неисполнение условий, установленных судом в охраним судебном ордере, если это действие не содержит квалифицирующих признаков, за которые предусмотрена уголовная ответственность, -

влечет наложение административного штрафа от десяти до двадцати расчетных показателей или административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток.

(ст. 66-5 Кодекса КР об административной ответственности)

Действие охранного судебного ордера **прекращается**:

- по истечении его срока;
- в случае примирения сторон в судебном порядке;
- в случае смерти одной из сторон;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Суд в течение 10 дней с момента подачи заявления и обращения за ОСО проводит слушание.

Рассмотрев представленные органом внутренних дел материалы, суд выносит решение о выдаче лицу, совершившему семейное насилие, ОСО и определяет сроки его действия и условия исполнения.

Суд знакомит под роспись лицо, совершившее семейное насилие, с условиями ОСО и с последствиями его неисполнения.

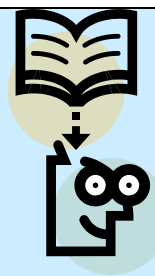
Суд в целях сохранения неприкосновенности частной жизни сторон может проводить слушание дела в закрытом судебном заседании.

Суд обязан направить решение о выдаче ОСО в орган внутренних дел по месту проживания пострадавшего от семейного насилия в течение 24 часов со времени выдачи решения.

Контроль за соблюдением лицом, совершившим семейное насилие, условий ОСО возлагается на орган внутренних дел и судебных исполнителей.

Обжалование ОСО не приостанавливает его действия.

ПРОКУРАТУРА



Органы прокуратуры обязаны:

осуществлять надзор за законностью действий учреждений, организаций и граждан, принимать меры к отмене незаконных процессуальных и иных решений, проверять полноту и своевременность учета и регистрации поступивших сообщений о фактах семейного насилия; представлять в суде интересы пострадавшего от семейного насилия; координировать деятельность правоохранительных органов по предупреждению семейного насилия.

предупреждению семейного насилия.

(ст.9 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье»)

Несмотря на обязанность представлять интересы пострадавшего от семейного насилия в суде, предусмотренную данным Законом, законодательством об административной ответственности не предусмотрено обязательное участие прокурора по делам данной категории. В тоже время, согласно ст. 579 КоАО, прокурор вправе возбуждать производство по делу об административном правонарушении, участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела, приносить представление на постановление по делу об административном правонарушении и т.д., и таким образом, имеет правовую базу для осуществления представительства в суде интересов пострадавших от семейного насилия.

Согласно статьи 104 Конституции, на прокуратуру возлагается:

- надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами;
- надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, следствие;
- надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан;
- представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом;
- поддержание государственного обвинения в суде;
- уголовное преследование должностных лиц государственных органов.

Таким образом, используя свои возможности, органы прокуратуры могут и должны сделать вклад в исполнение норм международного и национального законодательства в области обеспечения защиты граждан от насилия в общественной и частной сфере, в том числе и от насилия в семье.

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ОВД)

Органами, имеющими право и обязанным реагировать на семейное насилие, кроме суда, являются и органы внутренних дел, которые, наряду с прочими нормативными актами, в своей деятельности в данной сфере, должны руководствоваться Законом «О социально-правовой защите от насилия в семье» и Инструкцией «О внедрении в практическую деятельность органов внутренних дел КР временных охранных ордеров и о ведении статистической отчетности по ним», утвержденную приказом МВД КР № 388 МВД КР от 7 октября 2004 года (далее Инструкция)¹⁷.



Члены КПНС должны знать, какие обязанности имеют ОВД.

Обязанности ОВД по предупреждению и пресечению семейного насилия (ст.10, ст.18 Закона)

Принять и зарегистрировать заявление, связанное с семейным насилием (ст.10.1 Закона).

Дежурный по ОВД обязан принять и зарегистрировать заявление (сообщение) в ЖУИ, а в необходимых случаях, предусмотренных приказом МВД КР № 415 от 26.09.2001г., и в КУП, с отметкой в последней графе ЖУИ (КУП) о принятых мерах.

Инструкция детально расшифровывает требование Закона, усиливает его требования и обязывает представителя ОВД реагировать на семейное насилие безотлагательно, даже если заявителем выступает не пострадавший, а свидетель насилия, друзья или родственники пострадавшего, лицо, оказывающее медицинскую помощь или работник специализированных учреждений по социальной помощи (п.6.1).

Обеспечить явку своего представителя на место семейного конфликта (ст.10.2 Закона).

С учетом того, что семейное насилие – это событие повышенного риска, Инструкция усиливает требование Закона, и обязывает обеспечить явку на место семейного конфликта не менее двух сотрудников ОВД (п.6.2 Инструкции).

Опросить стороны (ст.10.3 Закона).

Инструкция обязывает сотрудников ОВД ознакомить конфликтующих с их правами. Опрос сторон, включая детей, требует проводить в отдельном помещении с тем, чтобы дать им свободно высказаться. Обязывает представителя ОВД установить причины конфликта, в чем проявляется конфликт, выяснить, кто является пострадавшим, а кто виновником семейного насилия (п.6.4).

Дать необходимую консультацию пострадавшему от семейного насилия и разъяснить порядок предоставления охранных ордеров, либо порядок привлечения лица, совершившего насилие в семье к административной или уголовной ответственности (ст.10.4 Закона)

¹⁷ По материалам, представленным в Отчете по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

Инструкция обязывает представителя ОВД, исходя из обстоятельств конфликта, разъяснить пострадавшим их права и порядок предоставления ВОО и ОСО, выяснить желает ли жертва привлечь виновника к уголовной или административной ответственности. В случае если пострадавший желает обратиться за ОО, представитель ОВД должен разъяснить порядок и процедуру их предоставления. В случае, если пострадавший желает привлечь виновника к административной или уголовной ответственности, представитель ОВД обязан разъяснить порядок привлечения виновника к административной/уголовной ответственности (п.6.6 Инструкции).

Организовать в случае необходимости транспортировку пострадавшего от семейного насилия в медицинское учреждение или в безопасное место либо в специализированное учреждение социального обслуживания (ст.10.5 Закона).

В случае необходимости Инструкция обязывает представителя ОВД вызвать «Скорую помощь» или организовать транспортировку пострадавшего в медицинское учреждение. В случае, если пострадавший опасается дальнейших посягательств виновника, на представителя ОВД возлагается обязанность организовать транспортировку пострадавшего в безопасное (по мнению пострадавшего) место, в специализированные учреждения и т.п. Инструкция указывает, что выбор безопасного места осуществляет пострадавший (п.6.7 Инструкции).

Принять меры по пресечению семейного насилия (ст.10.6 Закона).

После прибытия на место происшествия Инструкция рекомендует представиться, объяснить причину своего прибытия, определить степень опасности ситуации, вероятность наличия оружия и в случае продолжения насилия принять меры для его пресечения (п.6.3 Инструкции).

Выполнить все необходимые действия для решения вопроса о привлечении лица, совершившего семейное насилие, к ответственности (ст.10.7 Закона).

Инструкция обязывает представителя ОВД выяснить все причины и обстоятельства конфликта, для чего рекомендуется опросить не только участников конфликта, но и других свидетелей, родственников, соседей, друзей. Обязывает уточнить, были ли раньше такие инциденты, применялось ли в них оружие, общалась ли жертва за помощью, задерживался ли виновник правоохранительными органами за другие правонарушения и какие. На основании выявленных данных представитель ОВД должен составить протокол об административном правонарушении, т.е. о семейном насилии (п.6.5 Инструкции).

Подготовить материалы для выдачи пострадавшему от семейного насилия ВОО или ОСО, а также для привлечения лица, совершившего семейное насилие, к административной или уголовной ответственности (ст.10.8 Закона).

Для рассмотрения и регистрации Инструкция предусматривает представление следующих материалов: протоколы, заявление потерпевшего, объяснительные, медицинские справки и другие документы (п.6.8 Инструкции).

Регулярно проводить совместно с сотрудниками территориальных органов социальной защиты профилактическую работу с неблагополучными семьями (ст.10.9 Закона).

После выявления фактов семейного насилия Инструкция предписывает представителю ОВД совместно с сотрудниками учреждений специализированных служб и государственных социальных служб проводить разъяснительную работу с неблагополучными семьями о вреде пагубного влияния аморального поведения на детей и окружающих (п.6.9 Инструкции).

Статья 18 Закона, накладывает на ОВД следующие обязанности:

сотрудник ОВД имеет право беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии достаточных оснований полагать, что там находятся члены семьи, жизни и здоровью которых угрожает непосредственная опасность, или для оказания экстренных мер, позволяющих разрешить на месте трудную жизненную ситуацию, создавшую эту опасность;

сотрудник территориального органа социальной защиты имеет право на беспрепятственное вхождение в помещения и на территорию граждан при обеспечении его личной безопасности сотрудником ОВД.

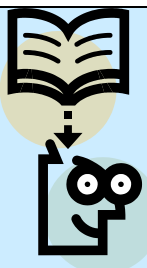
Однако, в существующих нормативно-правовых актах не дается понятия «достаточные основания». Совместная деятельность с органами защиты определяющая процедуру вхождения в помещение и на территорию граждан также не определена.

Таким образом, ОВД вправе выдать **временный охранный ордер (ВОО)**

Согласно ст. 23 Закона, ВОО выдается должностным лицом ОВД по месту совершения семейного насилия и должен быть оформлен в течение 24 часов со времени совершения семейного насилия либо существования реальной угрозы его совершения, либо с момента подачи заявления о факте совершения насилия.



Обязательное условие выдачи ВОО - согласие на это лица, пострадавшего от насилия. **Срок выдачи ВОО** - до 15 дней.



ВОО может предусматривать следующие официальные меры:

- *запрет лицу, совершившему семейное насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего от насилия или других лиц;*
- *регулирование возможности доступа лица, совершившего насилие, к несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении;*
- *предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим от насилия;*
- *обязанность лица, совершившего семейное насилие, оплатить стоимость лечения пострадавшего от насилия;*
- *предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о том, что в случае нарушения условий временного охранного ордера указанное лицо может быть привлечено к административной ответственности;*
- *предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что независимо от получения временного охранного ордера он имеет право обратиться в суд и возбудить уголовное дело против лица, совершившего семейное насилие;*
- *предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что независимо от получения временного охранного ордера и заявления о возбуждении уголовного дела он имеет право обратиться в суд и возбудить дело о расторжении брака, разделе имущества, получении алиментов, возмещении ущерба или иных компенсаций;*
- *предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что он имеет право дополнительно обратиться за охранным судебным ордером с целью защиты от*

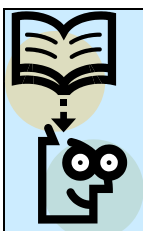
продолжающегося семейного насилия, при этом действие временного охранного ордера приостанавливается при получении судебного охранного ордера.

Ст. 24 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье»

Лицо, получившее ВОО, обязано выполнить все условия, указанные в нем. При этом контроль за соблюдением лицом ВОО возлагается на ОВД.

КАКОВЫ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕИСПОЛНЕНИЯ ВРЕМЕННОГО ОХРАННОГО ОРДЕРА (ВОО)?

Последствием неисполнения ВОО является административная ответственность.



Неисполнение условий временного охранного ордера -

влечет наложение административного штрафа от пяти до пятнадцати расчетных показателей или административный арест на срок до десяти суток.

(ст. 66-4 Кодекса КР об административной ответственности)

По данным, представленным в Отчете по итогам исследования семейного насилия в отношении пожилых людей (на примере 12 фокусных общин), по сведениям МВД КР в 2011 году всего было зарегистрировано 2272 факта семейного насилия, в результате рассмотрения которых было выдано 1798 временных охранных ордеров и 1097 лиц были привлечены к административной ответственности. По фактам семейного насилия в 2011 году было возбуждено 231 уголовное дело, в том числе 22 убийства, 189 случаев телесных повреждений различной тяжести, 4 изнасилования и 2 случая насильственных действий сексуального характера.

В 2011 году судами было рассмотрено 685 административных правонарушений по семейному насилию с наложением административного взыскания и 206 уголовных дел, совершенных вследствие семейного насилия. В ходе судебных разбирательств 794 лица были признаны судами пострадавшими от семейного насилия, в том числе от физического насилия пострадало – 434, психического – 280, сексуального – 3, других видов – 77. В целом, 258 человек в возрасте 50 лет и старше в 2011 году признаны судами пострадавшими от семейного насилия (в том числе по уголовным делам – 24, по административным правонарушениям - 234)

Однако, как отмечается в отчете, комментируя официальные данные, представители ОВД, здравоохранения, судебной системы, судов аксакалов и кризисных центров заявляли, что официальные данные - лишь верхушка айсберга. Это подтверждают и глубинные интервью, проведенные в ходе исследования.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОРГАНИЗАЦИИ И УЧРЕЖДЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ



К государственным органам, организациям и учреждениям по оказанию социальной поддержки лицам, пострадавшим от семейного насилия, относятся: государственные администрации, комиссии по делам несовершеннолетних, органы образования, здравоохранения, социальной защиты.

Вышеназванные органы обеспечивают контроль за исполнением выносимых решений по предупреждению семейного насилия и оказанию социальной поддержки пострадавшим, разрабатывают программы по предупреждению семейного насилия; изучают причины и условия, способствующие семейному насилию; проводят разъяснительную работу с различными социальными группами населения.

При наличии оснований, предусмотренных семейным законодательством, комиссия по делам несовершеннолетних может ходатайствовать перед судом о лишении родительских прав родителей, осуществляющих насилие в отношении несовершеннолетнего члена семьи.

В случаях насилия в отношении пожилых членов семьи и инвалидов ходатайства об алиментах возбуждают территориальные органы социальной защиты, которые также решают вопросы направления указанных лиц в дома престарелых либо в медицинские учреждения, сообщают в органы внутренних дел для принятия конкретных мер.

Лица, имеющие право на получение алиментов, могут требовать выплаты алиментов по суду в любое время независимо от срока, истекшего с момента возникновения права на получение содержания.

(ст. 11 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье»)

Кроме того, как и все другие субъекты, государственные администрации, комиссии по делам несовершеннолетних, органы образования, здравоохранения, социальной защиты должны принять в рамках своей компетенции меры, предусмотренные ст. 18 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье».

Органы местного самоуправления, согласно ст. 12 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», обязаны:

- оказывать социальную поддержку пострадавшему от семейного насилия;
- разъяснять пострадавшему от семейного насилия его право обратиться за защитой в государственные органы либо в общественные организации;
- предоставить пострадавшему от семейного насилия соответствующие консультации;
- в необходимых случаях с согласия пострадавшего от семейного насилия извещать органы внутренних дел и прокуратуры о факте совершенного в семье насилия, за исключением случаев, касающихся несовершеннолетних, недееспособных и ограниченно дееспособных членов семьи, когда извещение указанных органов является обязательным.

Кроме этого, они на основании статьи 18 Закона, в случае поступления заявления о семейном насилии, должны принять в рамках своей компетенции меры, предусмотренные ст. 18 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье».

В КР принят Закон «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике», устанавливающий также полномочия местных государственных администрации, органов

местного самоуправления и айыл окмоту, которые, согласно ст. 14, наряду с прочим, должны осуществлять общее руководство профилактикой правонарушений и ее субъектами путем создания территориальных общественно-профилактических центров, предусматривать при распределении бюджетных средств материальную и иную помощь судам аксакалов, женским советам и другим общественным формированиям в проведении профилактических мероприятий.

ОМБУДСМЕН

Акыйкатчи (омбудсмен) Кыргызской Республики

В соответствии со ст. 7 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», Омбудсмен (Акыйкатчи) Кыргызской Республики является субъектом по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия. Однако обязанности омбудсмена в последующих статьях прямо не указываются, однако они вытекают из ст. 18 названного Закона.

В системе Омбудсмена КР образован отдел по защите женщин, семьи и детей, в функции которого в том числе входит и работа по защите от семейного насилия. В ходе мониторинга¹⁸ было выяснено, что по случаям семейного насилия к омбудсмену женщины обращаются не часто. Основной причиной низкой обращаемости пострадавших от семейного насилия, представители омбудсмена считают низкий уровень правовой культуры населения и менталитет.

В практике омбудсмена имеется опыт по оказанию следующих видов помощи пострадавшим от семейного насилия: направление в КЦ, помощь при трудоустройстве, направление в прокуратуру, содействие в госпитализации.

В целях пресечения предупреждения семейного насилия омбудсменом проводятся инспектирования мест лишения свободы, мест пребывания лиц, занимающихся проституцией, медицинские учреждения, детские и юношеские образовательные центры по всей республике, в процессе которых женщинам и несовершеннолетним девушкам предоставляется юридическая помощь, в том числе по вопросам семейного насилия и дискриминации по половому признаку.

В практике омбудсмена нередки случаи, когда женщины приходят получать консультацию по вопросам семейного насилия и при этом не хотят писать заявления, ссылаясь на то, что на работе или среди родственников узнают о личных семейных проблемах, что может негативно повлиять на их личную жизнь и карьерный рост.

Специалистами института омбудсмена выделены категории женщин, которые представляют собой особо уязвимую группу в случаях насилия:

- женщины с ограниченными возможностями;
- женщины, воспитывающие детей с ограниченными возможностями;
- пожилые женщины;
- женщины - мигрантки;
- сексуальные меньшинства;

¹⁸ Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

- женщины, содержащиеся в закрытых учреждениях (психиатрических лечебницах, тюрьмах, следственных изоляторах и др.);
- женщины в бедных семьях;
- одинокие женщины с малолетними детьми.

При поступлении заявлений от вышеуказанных категорий лиц омбудсмен принимает всевозможные меры для оказания экстренной помощи.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ СЛУЖБА

В соответствии со ст. 14 Закона «О социально-правой защите от насилия в семье», специализированная социальная служба осуществляет социальную поддержку пострадавших от семейного насилия, независимо от форм собственности. К специализированным учреждениям социального обслуживания относятся:

- консультативно-профилактические центры (кризисные центры);
- центры социальной помощи семье и детям;
- социальные приюты для детей и подростков;
- социальные гостиницы для пострадавших от насилия (убежища);
- центры социального обслуживания пожилых людей, инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (отделения дневного пребывания);
- социально-реабилитационные центры для детей и иных категорий лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- предприятия и учреждения милосердия (хосписы).

Статья 15 Закона накладывает на специализированное учреждение социального обслуживания следующие обязанности:

- обеспечить пострадавшему от семейного насилия комплекс услуг по социальной поддержке, а также защиту его личных и материальных прав, нарушенных лицом, совершившим насилие в семье;
- обеспечить в случае необходимости, с согласия пострадавшего от семейного насилия, его комплексное социально-медико-психологическое освидетельствование;
- поставить в известность, с согласия пострадавшего от семейного насилия, органы внутренних дел и прокуратуры о совершенном насилии в семье либо его угрозе;
- подготовить все необходимые материалы для обращения в орган внутренних дел либо в суд за восстановлением нарушенного права.

Статья 17 Закона предусматривает обслуживание пострадавшего от семейного насилия в специализированных учреждениях социального обслуживания:

- лицу, пострадавшему от семейного насилия, специализированными учреждениями социального обслуживания предоставляется комплекс определенных услуг, а также право бесплатного проживания в социальной гостинице (убежище) до 10 суток. Продление срока пребывания в социальной гостинице (убежище) осуществляется на условиях договора;

- расходы по обслуживанию пострадавшего лица свыше установленного срока возлагаются на лицо, совершившее насилие. В случае отказа возмещение расходов производится в судебном порядке.

Мониторинг¹⁹ показал, что как таковой государственной специализированной службы, направленной на работу с семейным насилием, пока в Республике не существует. Не разработан государственный стандарт качества и перечня их услуг, что не позволит проводить государственным органам контроль качества услуг даже тех организаций, которым со стороны государства оказывается поддержка.

В связи с отсутствием государственной специализированной службы, в мониторинге принимали участие руководители общественных организаций, занимающихся проблемами детей и женщин. Все организации-участники мониторинга имеют регистрацию в качестве юридического лица и действуют на основе учредительных документов. Во всех этих организациях имеются уставы, положения и специальные инструкции, памятки, в которых предусматривается исполнение указанных законом обязанностей.

КРИЗИСНЫЕ ЦЕНТРЫ

В городах Жалал-Абад и Нарын действуют кризисные центры для женщин - «Каниет» и «Тендеш», в городе Ош – «Аруулан», «Мээрбан» и «Акжурок». В Бишкеке действуют Кризисный центр для женщин и семьи «Сезим», кризисный центр «Шанс», центр профилактики насилия «Даршаим. Потенциал данных организаций, качество и спектр их услуг не одинаков (*контактные данные КЦ смотрите в Приложении*)

КЦ - это общественные организации, оказывают помощь лицам, пострадавшим от различных видов насилия, включая жертв торговли людьми, но ни одного центра специализирующегося только на семейном насилии в республике нет.

На базе кризисных центров существуют различные программы, предусматривающие широкий спектр услуг по социальной поддержке. Практически все КЦ оказывают психологическую реабилитацию, юридическую помощь (консультации, представительство в суде, помощь в составлении исковых заявлений и восстановлении документов и др.) и медицинские консультации. Во многих КЦ функционируют телефоны доверия, по возможности оказывается материальная поддержка и помощь по трудоустройству. На базе некоторых центров есть убежища, где жертвы семейного насилия могут получить временное безопасное жилье.

Данные мониторинга²⁰ показывают, что между КЦ и ОВД практически нет обмена информацией по семейному насилию, не существует между ними и договоров о сотрудничестве. В городе Бишкек и Нарын приводились примеры, когда при содействии КЦ женщины обратились в ОВД и виновникам семейного насилия были выданы ВОО, в других городах аналогичные примеры не были заявлены. Перед КЦ никогда не стояла задача

¹⁹ Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

²⁰ Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

проводить работу с семьями, получившими ВОО. В то время как опрос пострадавших показывает, что получение охранный ордера не снимает потребности жертв в получении других видов помощи, но, они, как правило, не знают куда обратиться. Пострадавшие, сообщили, что они нуждаются в психологической, медицинской, и правовой помощи. О необходимости оказания социальной поддержки данным семьям также неоднократно подчеркивали и сотрудники ОВД.

СУДЫ АКСАКАЛОВ



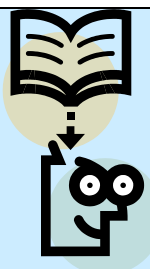
В Кыргызской Республике граждане вправе учреждать суды аксакалов. Порядок учреждения судов аксакалов, их полномочия и деятельность определяются законом.

(ст. 59 Конституции)

Закон КР «О судах аксакалов» от 5 июля 2002 года N 113 определяет, что они обладают компетенцией по рассмотрению и разрешению имущественных и семейных споров с целью достижения примирения сторон. В частности, суды аксакалов вправе рассматривать дела по национальным брачным отношениям и традициям, связанным с брачно-семейными отношениями, по разделу общего совместного имущества супругов; о невыполнении родителями и другими членами семьи обязанностей по воспитанию и содержанию детей; о невыполнении совершеннолетними детьми обязанностей по содержанию нетрудоспособных родителей или лиц, воспитавших и содержавших их в установленном порядке;

Последние из названных категорий дел направлены на борьбу, в частности, с экономическим насилием в отношении членов семьи.

Суд аксакалов, установив виновность привлеченного к суду, может вынести решение о применении одной из следующих мер воздействия:



- а) вынести предупреждение;*
- б) обязать принести публичное извинение потерпевшей стороне;*
- в) объявить общественное порицание;*
- г) обязать виновную сторону возместить причиненный материальный ущерб;*
- д) наложить денежный штраф в размере до трех минимальных заработных плат, установленных законодательством Кыргызской Республики.*

По семейным спорам суд принимает решение по существу рассматриваемого спора.

Если суд аксакалов не достиг примирения сторон по имущественным и семейным спорам, он принимает решение по существу рассматриваемого вопроса.

О мерах общественного воздействия, примененных к лицам, совершившим административное правонарушение, суд аксакалов обязан сообщить в 10-дневный срок органу (должностному лицу), направившему материал.

(ст. 28 Закона «О судах аксакалов»)

Анализ данных кризисных центров, судов аксакалов и специализированных учреждений²¹, оказывающих социально-психологическую помощь, показывает, что за последние 5 лет наблюдается устойчивый рост числа обращений людей в возрасте 50 лет и старше по случаям семейного насилия. Данные показывают, что с 2006 года число обращений в кризисные центры, суды аксакалов и специализированные учреждения людей в возрасте 50 лет и старше выросло в два раза и составило почти полторы тысячи человек в 2010 году. При этом необходимо учесть, что кризисные центры имеются только в областных центрах и крупных городах. Пожилые, проживающие в сельской местности фактически не имеют доступа к специализированным службам, предоставляющим социально-психологическую помощь в случаях семейного насилия.

По данным мониторинга²² в большинстве случаев рассмотрение дел по семейному насилию судами аксакалов проводится на основе материалов ОВД и заявлений пострадавших. Своей основной задачей суды аксакалов считают примирение сторон, поэтому при рассмотрении дела проводится изучение причин конфликта, затем с виновниками и пострадавшими проводятся профилактические беседы. Как правило, при рассмотрении таких случаев, суды аксакалов опираются на традиционные устоявшиеся модели поведения мужчин и женщин.

ОРГАНЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В соответствии с Законом КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», органы здравоохранения обязаны:

- обеспечивать контроль за исполнением выносимых решений по предупреждению семейного насилия и оказанию социальной поддержки пострадавшим (ст.11),
- разрабатывать программы по предупреждению семейного насилия; изучать причины и условия, способствующие семейному насилию; проводить разъяснительную работу с различными социальными группами населения (ст.11);
- приступать к пресечению насилия в семье после поступления заявления пострадавшего (ст.18), в том числе направлять пострадавшего от семейного насилия на обследование в соответствующее медицинское или иное специализированное учреждение; в случае если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним, недееспособным или ограниченно дееспособным членом семьи, направление на обследование обязательно (ст.18 п.3); направлять пострадавшего от семейного насилия по состоянию здоровья в соответствующее медицинское учреждение с последующим уведомлением об этом суд; в случае если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним, недееспособным или ограниченно дееспособным членом семьи, необходимо согласие его законного представителя, а при его отсутствии - согласие органа опеки и попечительства (ст.18 п.4);

²¹ Отчет по итогам исследования семейного насилия в отношении пожилых людей (на примере 12 фокусных общин)

²² Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

- осуществлять статистический учет сведений о семейном насилии, включающую в себя гендерно-разделенные показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия по его видам; по видам принятых мер, социально-демографические данные о членах семьи, совершивших насилие в семье и пострадавших от насилия (ст.28).

Услуги первой медицинской помощи в службах скорой помощи и городских поликлиниках оказываются бесплатно, остальные услуги предоставляются на основании государственных гарантий, а именно с 50% скидкой, при условии, если оплачиваются страховые взносы. От сооплаты освобождаются пациенты определенных категорий, к которым пострадавшие от семейного насилия, не относятся.



По данным интервью²³ сотрудники ГСВ обращают внимание на характер травм, пытаются выяснить обстоятельства их получения, рекомендуют обратиться в ОВД. Однако, практика показывает, что обращения, связанные с семейным насилием не всегда регистрируются в журналах учета, пострадавшие чаще всего отказываются от защиты своих прав через ОВД.

В центрах травматологии и травмпунктах при обращении заполняется амбулаторная карта, где указывается характер травмы и обстоятельства ее получения со слов пострадавшего. По данным интервью многие пострадавшие скрывают семейное насилие и выдают его за бытовую травму. Никакими инструкциями для выявления и регистрации подобных случаев медики не располагают.

Между ОВД и Минздравом существует и достаточно хорошо отработан механизм передачи сообщений о поступлении пациентов с травмами криминального характера. Например, в Бишкекском городском центре травматологии постоянно установлено дежурство сотрудника ОВД. В случае запроса центры травматологии могут предоставить информацию о факте получения травмы. В некоторых городах (Бишкек, Каракол) существует практика передачи ежедневной сводки в дежурную часть ОВД и получение сотрудниками ОВД информации непосредственно в приемных отделениях. Однако в ходе мониторинга был обнаружен факт, когда о ножевом ранении, в результате семейного насилия²⁴, информация из травмпункта не была принята во внимание ОВД и возможно не была передана в соответствии с требованиями межведомственного соглашения.



С 2002 года в приемном отделении травматологии Городской детской клинической больницы г.Бишкек ведется регистрация детей с синдромом «жестокое обращение» в Журнале учета лиц, госпитализированных и обратившихся с травмами криминального характера

Регистрация случаев «жестокое обращение» в г.Бишкек также ведется²⁵ с 2006 г и службами, оказывающими экстренную медицинскую помощь. По данным интервью, вызовы и обращения чаще всего поступают по другим симптомам, и только обследовав пациентов, медики выявляют факты насилия, которые фиксируются в картах вызова. После оказания экстренной медицинской помощи о случаях насилия над детьми, сотрудники сообщают устно в БТУ ФОМС с целью постановки на учет данного ребенка в ЦСМ. Однако такая информация все-таки должна передаваться в органы по защите детей – ИДН, ОПСД и др.

²³ Отчет по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». – Бишкек, 2009

²⁴ Информация об этом случае приводится в разделе о деятельности судов

²⁵ Синдром «Жестокое обращение» включен в международный медицинский классификатор. Но не во всех исследуемых городах распространена практика регистрации таких случаев, медработники ограничиваются постановкой медицинского диагноза.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Ст. 11 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» гласит, что органы образования относятся к государственным органам, организациям и учреждениям по оказанию социальной поддержки лицам, пострадавшим от семейного насилия. В соответствии с законом вышеназванные органы должны обеспечивать контроль исполнения выносимых решений по предупреждению семейного насилия и оказанию социальной поддержки пострадавшим; должны разрабатывать программы по предупреждению семейного насилия; изучать причины и условия, способствующие семейному насилию; проводить разъяснительную работу с различными социальными группами населения.

В ст.18 Закона («Социальное пресечение насилия в семье») говорится о том, что после поступления заявления пострадавшего от насилия, все субъекты приступают к исполнению Закона, в случае необходимости проводятся совместные мероприятия.

В соответствии со ст. 19 Закона («Порядок предоставления информации о семейном насилии») работники системы образования при получении информации о семейном насилии в отношении несовершеннолетних обязаны передать ее в органы внутренних дел или прокуратуры для принятия соответствующих мер.

ОРГАНЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

В соответствии с Законом «О социально-правовой защите от насилия в семье», органы социальной защиты обязаны:

- регулярно проводить совместно с сотрудниками ОВД профилактическую работу с неблагополучными семьями (ст.10);
- возбуждать ходатайства об алиментах в случаях насилия в отношении пожилых членов семьи и инвалидов, также решать вопросы направления указанных лиц в дома престарелых либо в медицинские учреждения, сообщать в органы внутренних дел для принятия конкретных мер (ст.11);
- оказывать социальную поддержку лицам, пострадавшим от семейного насилия (ст.11);
- обеспечивать контроль за исполнением выносимых решений по предупреждению семейного насилия и оказанию социальной поддержки пострадавшим (ст.11);
- разрабатывать программы по предупреждению семейного насилия; изучать причины и условия, способствующие семейному насилию; проводить разъяснительную работу с различными социальными группами населения (ст.11);
- осуществлять социально-правовую защиту от насилия в семье (ст.13);
- приступать к пресечению насилия в семье после поступления заявления пострадавшего (ст.18), в том числе сотрудник территориального органа социальной защиты имеет право на беспрепятственное вхождение в помещения и на территорию граждан при обеспечении его личной безопасности сотрудником органов внутренних дел (ст.18 п.8);
- осуществлять статистический учет сведений о семейном насилии, включающую в себя гендерно-разделенные показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия по его видам; по видам принятых мер, социально-демографические данные о членах семьи, совершивших насилие в семье и пострадавших от насилия (ст.28).

БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

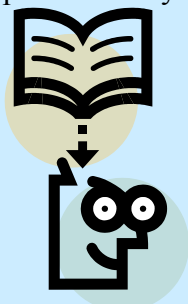
Оказание бесплатной юридической помощи

В КР принят Закон «О гарантированной государством юридической помощи», определяющий условия и порядок предоставления гарантированной государством юридической помощи гражданам КР, при отсутствии у них средств для защиты прав и законных интересов.

В соответствии со ст. 6 названного Закона, правом на получение такой помощи обладают граждане КР, годовой доход которых не превышает установленного Правительством уровня минимального дохода, необходимого для ее получения. В случае если у лица имеются иждивенцы и/или лицо является кормильцем в семье, то при решении о предоставлении гарантированной государством юридической помощи учитывается среднедушевой совокупный доход семьи.

КТО ИМЕЕТ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ОТ ГОСУДАРСТВА?

Право на получение бесплатной юридической помощи без учета уровня годового дохода имеют:



- несовершеннолетние;
- лица 1 и 2 групп инвалидности;
- лица с существенными нарушениями функций речи, слуха, зрения, страдающие психическими заболеваниями;
- лица, подозреваемые, обвиняемые в совершении особо тяжких преступлений;
- безработные, состоящие на учете в службе занятости;
- военнослужащие срочной службы.

(ст. 7 Закона «О гарантированной государством юридической помощи»)

Кроме того, согласно п. 3 ст. 17 Закона «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике», на основе заявления пожилого гражданина при отсутствии у него материальных средств государство обеспечивает ему предоставление бесплатной юридической помощи.

Таким образом, пожилые люди как категория могут иметь право на получение гарантированной юридической помощи бесплатно только с учетом названных условий, что требует, кроме всего прочего, соответствующего документального подтверждения.

Согласно ст. 5 Закона, гарантированная государством юридическая помощь предоставляется задержанным, подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, оправданным и осужденным по уголовным делам на стадии производства следствия, в суде первой инстанции, в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях. Как следует из норм Закона, речь идет лишь об уголовных делах, возбужденных *в отношении* самого заявителя, а не потерпевшего. Оказание помощи по гражданским делам бесплатно Законом не предусмотрено.

Таким образом, единственным способом получить такую юридическую помощь бесплатно в случаях, в том числе семейного насилия, является обращение в юридические клиники вузов (*информация в Приложении*).