



Резолюция 2035 (2015)¹
Предварительное издание

Обеспечение безопасности журналистов и свободы СМИ в Европе

Парламентская ассамблея

1. Самым решительным образом осуждая террористическое нападение на редакцию французского журнала "Шарли эбдо" 7 января 2015 года, Парламентская ассамблея еще раз подчеркивает важность свободы СМИ для демократии. СМИ создают общественное пространство для распространения информации и выражения мнений. Поэтому свобода СМИ является важным показателем демократии, политических свобод и верховенства права в той или иной стране или регионе. Любое посягательство на СМИ и журналистов является посягательством на демократическое общество.
2. Будучи потрясена ужасными трусливыми преступлениями, совершенными в Париже, Ассамблея подчеркивает, что придает особое значение свободе выражения мнений как одной из основ демократии. Когда в каком-то обществе страх и самоцензура занимают место свободы критиковать и проводить расследования, это означает лишь упадок демократии. Свобода и безопасность журналистов это также и наша свобода и безопасность.
3. Глубоко обеспокоенная снижением уровня безопасности журналистов и ограничением свободы СМИ в Европе, Ассамблея настоятельно призывает государства-члены предпринять на национальном и многостороннем уровне усилия для соблюдения прав человека, связанных со свободой выражения мнений и информации, а также для защиты жизни, свободы и безопасности тех, кто работает для СМИ и вместе с ними. Демократия и защита прав человека зависят от свободы СМИ.
4. Ассамблея напоминает, что политическую критику и сатиру следует защищать как важнейший элемент свободы СМИ. Свобода выражения мнений распространяется не только на информацию или идеи, которые воспринимаются положительно, считаются безобидными, или не вызывают интереса, но и на те, которые задевают, шокируют или беспокоят государство и какую-то часть населения, но при условии соблюдения условий и ограничений, предусмотренных в Европейской конвенции о правах человека (СЕД №5).

¹ Обсуждение в Ассамблее 29 января 2015 г. (7-е и 8-е заседания) (см. док. 13664, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Гвозден Сречко Флего). Текст, принятый Ассамблеей 29 января 2015 г. (8-е заседание).

См. также рекомендацию 2062 (2015).

5. Напоминая о резолюции 1702 (2005) "Свобода печати и условия работы журналистов в условиях конфликтов", Ассамблея осуждает убийства и предположительно целенаправленные нападения на журналистов в ходе вооруженного конфликта в Восточной Украине и призывает власти Украины сделать все возможное для расследования этих нападений и предать виновных национальным судам. Ассамблея приветствует освобождение украинских журналистов Романа Чермеского 27 декабря 2014 года и Сергея Сакадинского 5 января 2015 года, которые несколько месяцев удерживались в зоне конфликта на востоке Украины. Ассамблея с обеспокоенностью отмечает, что украинский кинопродюсер Олег Сенцов в мае 2014 года был переведен из изолятора в Симферополе в Москву, после чего российским судом в Москве в отношении него начато уголовное расследование. Ссылаясь на резолюцию 68/262 от 27 марта 2014 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой аннексия Крымского полуострова Российской Федерацией признана незаконной, Олег Сенцов должен быть незамедлительно передан российскими властями компетентным правоохранительным органам Украины. Систематическая травля свободных независимых СМИ в аннексированном Крыму, включая недавний рейд на телевизионную станцию АТР, не допустима в Европе.

6. Напоминая, в частности, о событиях на площади Независимости в Киеве в феврале 2014 года, Ассамблея осуждает предположительно имевшие место целенаправленные нападения сотрудников полиции и сил безопасности на журналистов, освещавших демонстрации и другие проявления народного протеста. Ассамблея также обеспокоена сведениями о целенаправленных нападениях на журналистов в ходе событий вокруг парка Гизи в Стамбуле в мае-июне 2013 года. В связи с этим Ассамблея призывает провести полное судебное расследование этих нападений и напоминает государствам-членам об их обязательствах по Европейской конвенции о правах человека.

7. Обеспокоенная задержанием Хадиджы Исмаиловой, уголовными обвинениями в адрес Эмина Гусейнова и закрытием в декабре 2014 года бакинского бюро "Радио Свобода/Свободная Европа", Ассамблея призывает власти Азербайджана уважать право на презумпцию невиновности, а также право иностранных СМИ в Азербайджане на свободное выражение мнений. Учитывая всеобщее внимание к этим уголовным делам, судебным властям следует информировать СМИ о своих основных действиях без ущерба для тайны следствия и прав пострадавших или обвиняемых.

8. Ссылаясь на резолюцию 68/163 Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций "Безопасность журналистов и проблема безнаказанности", Ассамблея призывает государства-члены в полном объеме расследовать все факты насильственной гибели журналистов, в частности гибель Эльмара Гусейнова (2005 г.) и Рафика Таги (2011 г.) в Азербайджане, Пола Хлебникова (2004 г.) и Анны Политковской (2006 г.) в Российской Федерации, Дады Вуясиновича (1994 г.) и Милана Пантича (2001 г.) в Сербии, Гранта Динка (2007 г.) в Турции, Мартина О'Хагана (2011 г.) в Соединенном Королевстве, Георгия Гонгадзе (2001 г.) и Василия Климентьева (2010 г.) в Украине, а также убийство в Грузии Эроси Кицмаришвили, медиаменеджера и основателя одного из основных телевизионных каналов (2014 г.).

9. Хотя любая пропаганда войны и любое оправдание ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, запрещены законом в соответствии со статьей 20 Международного пакта ООН о гражданских и политических правах, Ассамблея по-прежнему обеспокоена расширительным применением таких законов в некоторых странах против СМИ и журналистов, которые выступают с политической критикой властей. В этом контексте Ассамблея приветствует некоторое сокращение числа журналистов, находящихся в местах заключения в Турции, выражая при этом, несмотря на определенный прогресс, сожаление по поводу ареста одного журналиста после операций, проведенных в отношении некоторых СМИ в Стамбуле 14 декабря 2014 года, недавнего отказа Главного управления прессы и информации премьер-министра Турции (BYEGM) выдать постоянные пресс-карты 94 журналистам, а также по поводу того, что целый ряд журналистов по-прежнему находятся под следствием или в местах лишения свободы, и призывает провести дополнительные реформы, в частности в отношении статей 216, 301 и 314 Уголовного кодекса Турции, которые могут быть произвольно применены против журналистов.

10. Напоминая о постановлении Европейского суда по правам человека по делу "*Ахмет Йылдырым против Турции*" (18 декабря 2012 года), Ассамблея подтверждает, что право на доступ к Интернету считается неотъемлемым элементом права на свободу выражения мнений и информации, о чем говорится в резолюции 1987 (2014) "Право на доступ к Интернету". В связи с этим Ассамблея полагает, что широкомасштабное блокирование органами государственной власти веб-сайтов или веб-услуг представляет собой грубое нарушение свободы СМИ, которое неизбирательно лишает большое количество пользователей права доступа к Интернету. Ассамблея приветствует тот факт, что в Турции были приняты правовые меры по ограничению возможностей блокирования конкретного контента в сети Интернет.

11. Сознвая пугающее воздействие законодательства о диффамации, Ассамблея призывает государства-члены пересмотреть такое законодательство в соответствии с резолюцией 1577 (2007) "На пути к отмене уголовной ответственности за диффамацию". Следует пересмотреть наказание, предусмотренное уголовным законодательством, а также гражданские процедуры, связанные с диффамацией, которые могли бы создать непропорциональную финансовую угрозу для журналистов и СМИ. Ссылаясь на Заключение по законодательству о диффамации в Италии, подготовленное Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия) (6-7 декабря 2013 года), Ассамблея настоятельно призывает парламент Италии возобновить рассмотрение своего законодательства в соответствии с этим заключением.

12. Ссылаясь на Заключение Комиссара по правам человека Совета Европы по законодательству Венгрии, регламентирующему деятельность СМИ (25 февраля 2011 года) и последующее сотрудничество Совета Европы с Венгрией, Ассамблея настоятельно призывает парламент Венгрии продолжить реформы своего законодательства с целью повышения независимости органов, регулирующих деятельность СМИ, Государственного новостного агентства и вещательных компаний, с целью повышения уровня

транспарентности и плюрализма частных СМИ, а также борьбы с высказываниями расистского толка против этнических меньшинств.

13. Ссылаясь на Заключение Венецианской комиссии по азербайджанскому законопроекту "О защите от диффамации" (14 октября 2013 года) и на замечания Комиссара по правам человека по этому поводу (23 апреля 2014 года), Ассамблея настоятельно призывает парламент Азербайджана внести изменения в законодательство страны, с тем чтобы привести его в соответствие с обязательствами Азербайджана по Европейской конвенции о правах человека и законопроектом, внесенным Пленумом Верховного суда Азербайджана. Ассамблея настоятельно призывает власти пока же с особой осторожностью применять действующее законодательство, принять конкретные шаги, чтобы гарантировать в этой связи право на справедливое судебное разбирательство и не выносить по таким делам, как это предложил Пленум Верховного суда, приговоров, предусматривающих лишение свободы.

14. Помимо замечаний, высказанных в отношении Грузии в резолюции 2015 (2014) "Функционирование демократических институтов в Грузии" и в резолюции 1920 (2013) "О состоянии свободы СМИ в Европе", Ассамблея с озабоченностью отмечает противоречивые изменения в структуре собственности СМИ после парламентских выборов 2012 года и принятие в последнее время законодательства, имеющего целью ограничить финансовую независимость частных вещательных компаний и потенциально повлиять таким образом на их редакционную самостоятельность.

15. Хотя свобода СМИ широко провозглашена в Европе, Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что эта свобода зачастую ограничивается в связи с посягательствами на свободу и безопасность журналистов. Отсутствие безопасности журналистов, будь то угроза личной безопасности, финансовому положению, существованию или сочетание всех этих угроз, ограничивает журналистскую свободу и обуславливает результаты их работы, возможно вынуждая их выполнять требования редакторов, издателей, собственников, рекламодателей, политиков и иных лиц.

16. Одним из необходимых условий существования плюралистического общества и плюралистической политической системы является плюрализм СМИ. Транспарентность прав собственности на СМИ является необходимым элементом, позволяющим отслеживать концентрацию СМИ, не допускать концентрации СМИ в руках небольшого числа лиц и создавать условия для плюрализма прав собственности на СМИ. В связи с этим Ассамблея предлагает публиковать "удостоверения органа массовой информации", в котором, в частности, следует приводить информацию о собственниках данного органа СМИ и тех, кто существенным образом определяют его доходы, в частности, крупных рекламодателей или донорах.

17. Напоминая о своей рекомендации 1878 (2009) "Финансирование общественного телерадиовещания", Ассамблея по-прежнему обеспокоена наблюдаемыми в нескольких государствах-членах тенденциями к эрозии финансовой стабильности и независимости компаний общественного телерадиовещания. Общественное телерадиовещание остается важным элементом демократического общества, позволяя доносить до широких слоев

населения неискаженную информацию и приобщая его к культуре в условиях все большей коммерциализации, экономического ослабления и политического контроля средств массовой информации.

18. Напоминая о поступавших ей в прошлом сообщениях о грубых нарушениях свободы СМИ или проблемах в этой сфере, Ассамблея считает важным, чтобы свобода СМИ в Европе оставалась в повестке дня Ассамблеи и Совета Европы в целом. Принятие настоящей резолюции представляет собой лишь еще один шаг неизбежно постоянного процесса привлечения внимания парламентариев и правительств повсюду в Европе к грубым нарушениям свободы СМИ и организации соответствующего контроля.

19. Ассамблея призывает:

19.1. национальные парламенты ежегодно проводить публичные дебаты (слушания, заседания комитетов или пленарные сессии) с участием ассоциаций журналистов и СМИ по вопросу о состоянии свободы СМИ в их странах;

19.2. Комиссара по правам человека обратить особое внимание на состояние свободы СМИ во всех зонах конфликтов в Европе, особенно в Восточной Украине;

19.3. Венецианскую комиссию:

19.3.1. проанализировать соответствие статей 216, 301 и 314 Уголовного кодекса Турции и Закона № 51 Турции, а также практики их применения европейским правозащитным стандартам;

19.3.2. определить положения, которые создают угрозу для права на свободное выражение мнений и информацию через СМИ в венгерском Законе CLXXXV 2010 года о медийных услугах и средствах массовой информации и венгерском Законе CIV 2010 года о свободе прессы и основных правилах, определяющих медийный контент, а также венгерском налоговом законодательстве, предусматривающем прогрессивное налогообложение поступлений СМИ от рекламы;

19.4. Конференцию международных неправительственных организаций (КМНПО) активизировать сотрудничество НПО, занимающихся вопросами свободы СМИ и безопасности журналистов, со всеми органами и институтами Совета Европы;

19.5. комитеты Европейского парламента, занимающиеся вопросами свободы СМИ, установить тесное сотрудничество с Ассамблеей по вопросу о политическом противодействии грубым нарушениям свободы СМИ.