



Резолюция 2028 (2015)¹
Предварительное издание

Гуманитарное положение украинских беженцев и перемещенных лиц

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея глубоко озабочена сохраняющейся нестабильностью в некоторых частях Донецкой и Луганской областей Украины и продолжающимися нарушениями соглашения о прекращении огня, подписанного в Минске 5 сентября 2014 года. Особое беспокойство вызывает непосредственная причастность Российской Федерации к возникновению такой ситуации в этих частях Украины и ее ухудшению. Чрезвычайно тревожит положение всех людей, пострадавших от конфликта, включая внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, а также тех, кто проживает на территориях, контролируемых незаконными пророссийскими вооруженными группами.
2. Многочисленные сообщения о грубых нарушениях прав человека, происходивших во время боевых действий, о чем свидетельствует большое количество жертв среди мирного населения, фактах исчезновения и массовых захоронениях требуют объективного расследования и предания виновных правосудию. Ассамблея подчеркивает важность нетерпимого отношения к безнаказанности как одного из предварительных условий обеспечения безопасности в регионе.
3. Кроме того, Ассамблея выражает сожаление в связи с ухудшением ситуации в области прав человека в Крыму, о чем сообщил Комиссар Совета Европы по правам человека после своего визита в сентябре 2014 года, в частности, о запугивании, притеснении и дискриминации этнических украинцев и крымско-татарского населения.
4. В результате аннексии Крыма Российской Федерацией и вооруженного конфликта в украинском Донбассе более 921 тысячи (по состоянию на 23 января 2015 года) человек зарегистрировались в качестве ВПЛ на территории Украины и более 524 тысяч обратились с просьбой о предоставлении убежища или иного правового статуса в Российской Федерации. Несколько тысяч человек ищут защиту в других европейских странах, главным образом в Польше и Беларуси. Более 2 миллионов по-прежнему находятся на территориях,

¹ Обсуждение в Ассамблее 27 января 2015 г. (3-е и 4-е заседания) (см. док. 13651 и приложение, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Джим Шеридан). *Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2015 г. (4-е заседание).*

контролируемых сепаратистскими силами, подвергаясь опасности, сталкиваясь с грубыми нарушениями прав человека и проживая в неадекватных условиях.

5. После достижения минских договоренностей 5 и 19 сентября 2014 года и относительного укрепления безопасности около 50 тысяч человек вернулись на территории, контролируемые правительством Украины. Однако нестабильная ситуация в плане безопасности, разрушенные или поврежденные инфраструктура, а также частное и государственное имущество по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность в этом регионе.

6. В этой связи Ассамблея в целом одобряет усилия украинского правительства по удовлетворению потребностей тех, кто был вынужден покинуть свои дома. Ассамблея высоко оценивает принятие парламентом Украины 20 октября 2014 года закона " Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц" и соответствующих законодательных актов о налогообложении и гуманитарной помощи, разработанных в сотрудничестве с Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия). Она также восхищена необыкновенным великодушием и солидарностью, проявленными народом страны и гражданским обществом в ответ на гуманитарный кризис.

7. Ассамблея с удовлетворением отмечает целый ряд позитивных шагов, принятых российскими властями в связи с увеличением потока украинских беженцев после начала боевых действий в юго-восточной части Украины, в частности решение о введении упрощенной процедуры предоставления временного убежища для граждан Украины, а также выдачу разрешений на работу гражданам Украины, прибывающим "в экстренном массовом порядке".

8. Гуманитарная помощь международного сообщества имеет важное значение для облегчения гуманитарной ситуации, в которой оказались ВПЛ, беженцы и лица, остающиеся в зонах, затронутых конфликтом. Однако она включала многочисленные российские "гуманитарные конвои", которые, к сожалению, попадали на территорию Украины незаконно, без официального разрешения, без пограничного контроля и без согласования с Международным комитетом Красного Креста (МККК).

9. Ассамблея выражает признательность Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) за достойную реакцию и помощь в удовлетворении насущных потребностей перемещенных лиц и призывает его продолжать свои усилия, особенно в свете роста потребностей во время зимних месяцев.

10. Ассамблея в полной мере поддерживает усилия Комиссара Совета Европы по правам человека, направленные на обеспечение эффективного соблюдения прав человека в Крыму и на затронутых конфликтом территориях Донецкой и Луганской областей Украины. Она предлагает Комиссару продолжать мониторинг ситуации с правами человека на всей территории Украины, включая Крым, используя для этого все имеющиеся средства.

11. Серьезную озабоченность вызывает также рост числа лиц, пропавших без вести, среди всех сторон вооруженного конфликта в Украине.

12. Ассамблея подчеркивает, что улучшить гуманитарную ситуацию может позволить лишь долгосрочное политическое решение, основанное на уважении независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины, а также соблюдении прав всех граждан Украины. Важнейшей предпосылкой мирного будущего Украины является диалог.

13. В связи с этим Ассамблея призывает все стороны конфликта:

13.1. в полном объеме соблюдать и выполнять положения о прекращении огня, предусматриваемого минскими договоренностями от 5 и 19 сентября 2014 года, и воздерживаться от применения силы и принуждения, особенно в отношении гражданских лиц и гражданской инфраструктуры;

13.2. безусловно соблюдать нормы международного гуманитарного и правозащитного законодательства, в частности Гаагских конвенций 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны, Женевской конвенции 1949 года и дополнительных протоколов к ней, а также Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5);

13.3. освободить и обменять всех военнопленных и лиц, лишенных свободы в результате конфликта, а также обменяться останками всех погибших;

13.4. постоянно обеспечивать незамедлительный беспрепятственный доступ во все зоны конфликта для гуманитарных структур и следователей, включая мониторинговую миссию Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);

13.5. представить компетентным украинским властям и, в соответствующих случаях, международным следственным органам все имеющиеся свидетельства и информацию, позволяющие провести расследование сведений о бесчинствах и нарушениях прав человека, совершаемых на территории Украины;

13.6. гарантировать право на добровольное возвращение всем лицам, оказавшимся перемещенными в ходе данного конфликта, обеспечив, чтобы их возвращение было безопасным и достойным, а также создать условия для процесса восстановления и содействовать этому процессу;

13.7. незамедлительно принять все необходимые меры по оказанию помощи семьям лиц, пропавших без вести, с целью поиска и, в соответствующих случаях, идентификации останков их близких, в тесном сотрудничестве с МККК;

13.8. Принять меры по обеспечению эффективной защиты имущества, покинутого ВПЛ, для гарантированного возврата такого имущества в будущем;

13.9 обеспечить беспрепятственную доставку украинской и международной гуманитарной помощи лицам, находящимся на украинских территориях, не

контролируемых правительством, принять все меры по недопущению блокирования гуманитарной помощи.

14. Кроме того, Ассамблея призывает компетентные украинские власти:

14.1. полностью соблюдать международные стандарты, установленные в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны 1998 года;

14.2. продолжать применять Закон "Об обеспечении прав и свобод ВПЛ" и обеспечить, чтобы смежное законодательство было полным, последовательным и транспарентным, а также учитывало мнение соответствующих международных организаций и гражданского общества;

14.3. обеспечить регулярное информирование ВПЛ и проведение с ними консультаций по поводу их прав и имеющихся вариантов, а также уважать их право свободно принимать решение о том, возвращаться ли им домой, обустроившись на месте или переселяться в другой регион страны, а также принять меры по оказанию им помощи в реализации своего выбора;

14.4. устранить случаи дискриминации цыган, не имеющих документов, удостоверяющих личность, которые, как заявляется, сталкиваются с трудностями при регистрации в качестве ВПЛ;

14.5. разработать и реализовать на практике меры политики, структуры и программы для тех ВПЛ, которые будут в состоянии безопасно вернуться домой, или же изыскать альтернативные долгосрочные решения для тех, кто не имеет возможности вернуться;

14.6. не принимать и/или отменить меры, касающиеся предоставления основных государственных услуг на территориях, контролируемых сепаратистами, поскольку это может усугубить крайне сложное положение проживающих там людей;

14.7. обеспечить подотчетность и транспарентность действий всех получателей помощи, а также распределения международной помощи, содействия и финансирования ВПЛ;

14.8. устранить ненужные бюрократические препятствия, мешающие деятельности международных и неправительственных организаций по оказанию гуманитарной помощи;

14.9. оперативно, независимо и беспристрастно расследовать и, в соответствующих случаях, возбуждать уголовные дела по фактам любых нарушений прав человека, нарушений гуманитарного права, а также в полной мере сотрудничать, в соответствующих случаях, с международными следственными органами;

14.10. принять соответствующие меры для поддержания гармоничных отношений между ВПЛ и принимающими сообществами, включая предотвращение возможной травли и дискриминации ВПЛ, и в целом способствовать национальному единству и примирению.

15. Ассамблея призывает российские власти:

15.1. воздерживаться от дестабилизации Украины, от финансовой и военной поддержки незаконных вооруженных групп, а также использовать свое влияние на них, для того чтобы обеспечить полное соблюдение и выполнение положений минских договоренностей;

15.2. обеспечить безопасность и соблюдение прав человека всех, кто проживает под фактическим незаконным контролем Российской Федерации в Крыму, обеспечить полное соблюдение обязанностей оккупирующей державы в соответствии с международным гуманитарным правом и обеспечить международным миссиям по мониторингу состояния прав человека немедленный и беспрепятственный доступ на Крымский полуостров;

15.3. оперативно, эффективно и надлежащим образом расследовать все случаи нарушений прав человека в Крыму, включая случаи исчезновения;

15.4. прекратить несоразмерные и чрезмерные обыски и проверки религиозных учреждений, деловых помещений и частного жилья крымских татар, проводимые вооруженными сотрудниками служб безопасности в масках;

15.5. продолжать предоставлять защиту украинским беженцам, которые обращаются за ней, и оказывать помощь тем украинским беженцам, которые хотели бы вернуться на Украину;

15.6. упростить процедуру подачи заявлений о предоставлении убежища и разрешить подавать такие заявления в тех регионах Российской Федерации, которые не граничат непосредственно с Украиной, в частности в Москве и в Санкт-Петербурге;

15.7. позволить украинским беженцам переезжать также в Москву и Санкт-Петербург в случае, например, если там уже обосновались их близкие родственники;

15.8. воздерживаться от установления квот при размещении лиц, только что обратившихся за предоставлением убежища;

15.9. обеспечивать, чтобы лицам, получающим убежище, регулярно выдавались документы, удостоверяющие личность, которые позволяют им получать доступ к социальным услугам;

- 15.10. обеспечить, чтобы усилия по защите украинских беженцев не приводили к дискриминационному отвлечению ресурсов от защиты лиц других национальностей, ищущих убежища;
- 15.11. немедленно освободить всех военнопленных, включая члена парламента Украины, члена украинской делегации в Парламентской ассамблее Надю Савченко, и других граждан Украины, которые незаконно содержатся в российских тюрьмах;
- 15.12. обеспечить согласование всех инициатив по оказанию гуманитарной помощи Украине с украинским правительством и их реализацию в соответствии с украинским законодательством, международным правом и принятой международной практикой.
16. Ассамблея призывает международное сообщество:
- 16.1. продолжать оказывать материальное и организационное содействие украинским ВПЛ и беженцам, в частности в зимние месяцы, а также оказывать помощь украинским властям в организации долгосрочных программ помощи, включая материальную, организационную и медицинскую помощь тем ВПЛ, которые будут в состоянии безопасно вернуться в свои дома, а также тем, кто не имеет возможности вернуться;
- 16.2. оказать немедленную и долгосрочную поддержку в масштабных усилиях по реализации проектов по восстановлению водоснабжения и других важнейших служб;
- 16.3. обеспечить подотчетность и транспарентность бенефициаров помощи, будь то правительства, местные органы власти, международные организации, неправительственные организации или иные структуры;
- 16.4. продолжить пристально следить за ситуацией в Крыму, особенно за положением крымских татар, в целях обеспечения полного соблюдения их прав человека и основных свобод;
- 16.5. упростить для граждан Украины процедуру подачи обращений о предоставлении статуса беженца.
17. Ассамблея предлагает Банку развития Совета Европы рассмотреть возможность оказания помощи перемещенному украинскому населению, а также содействовать процессу восстановления в зонах разрушений.