



Резолюция 2089 (2016)¹
Предварительное издание

Организованная преступность и мигранты

Парламентская ассамблея

1. Нерегулярная миграция в Европу облегчается и даже стимулируется действиями сетей по переправке мигрантов. Численность мигрантов, прибывших в Европу в результате этих действий, резко выросла в последние годы. Считается, что в настоящее время организованные преступные группы получают больше денег от переправки мигрантов, чем от более традиционной контрабанды – то есть контрабанды оружия и наркотиков, а численность переправщиков, связанных с доставкой мигрантов в Европу, измеряется десятками тысяч человек, которые образуют более или менее структурированные сети со связями по всему континенту и за его пределами, т.е. со странами происхождения и транзита.

2. Кроме того, переправка мигрантов сопровождается многочисленными вспомогательными видами незаконной деятельности, включая подделку документов, подкуп должностных лиц с целью получения документов, недекларирование водителями грузовиков спрятанных пассажиров при пересечении границ, подкуп сотрудников пограничной и береговой охраны. Группы по переправке мигрантов могут заниматься и сопутствующими видами деятельности, такими как торговля людьми, незаконный оборот наркотиков и отмывание денег. Они и другие организованные преступные группировки также вовлечены, например, в эксплуатацию труда нерегулярных мигрантов и коррупцию, связанную с национальными системами предоставления убежища.

3. Несмотря на наличие различных международных документов и механизмов, а также усилия национальных властей, на фоне масштабов переправки мигрантов в Европу в последнее время поражает, насколько трудным оказалось обеспечить юридическое преследование и осуждение переправщиков мигрантов. Уже осуществляется сотрудничество между европейскими полицейскими службами, и согласованные действия по ликвидации международных сетей переправки позволили добиться определенных успехов, по крайней мере в том, что касается их европейских элементов. Однако это означает, что каналы переправки перекрываются лишь с одного конца, а учитывая характер

¹ Обсуждение в Ассамблее 27 января 2016 г. (5-е заседание) (см. док. 13941, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Ираклий Чиковани). *Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2016 г. (5-е заседание).*

этих каналов, не приходится говорить, что их можно перекрыть окончательно или даже нанести им серьезный ущерб на длительную перспективу.

4. Ассамблея приходит к выводу, что для эффективного противодействия организованным преступным группам, связанным с миграцией, исключительно важно наладить международное сотрудничество и обмен оперативной информацией с привлечением максимально широкого круга специалистов и ресурсов для выработки комплексных инновационных подходов. Эти подходы должны быть нацелены на все потенциально уязвимые участки бизнес-моделей этих групп, включая отмывание денег, коррумпирование государственных чиновников и злоупотребление Интернетом. Следует поставить цель использовать все возможные средства для превращения переправки мигрантов и различных зачастую связанных с ней преступлений, из неопасных высокодоходных видов деятельности в деятельность рискованную и не приносящую больших доходов.

5. В связи с этим Ассамблея приветствует и поддерживает усилия и инициативы, осуществляемые в настоящее время с этой целью, такими органами, как Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИБЭЛ) и Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УПН ООН), Европол и Интерпол.

6. Так, Ассамблея приветствует и поддерживает инициативу Европейского комитета по проблемам преступности (ЕКПП), предполагающую проведение анализа юридических недостатков, препятствующих в настоящее время преследованию переправщиков мигрантов, с тем чтобы, возможно, разработать новый региональный документ, дополняющий документы Организации Объединенных Наций и призванный активизировать практическое сотрудничество между государствами – членами Совета Европы и государствами в соседних регионах. Ассамблея надеется на оперативное и конструктивное завершение этой работы.

7. Ассамблея полагает, что усилия по борьбе с переправкой мигрантов должны быть направлены на ликвидацию глубинных причин вынужденной миграции, которая толкает мигрантов в руки переправщиков. Для того чтобы сократить практику обращения к переправщикам мигрантов, следует разработать адекватные и эффективные программы расселения беженцев, а также организовать безопасные законные каналы миграции.

8. Ассамблея рекомендует государствам-членам:

8.1. при необходимости ратифицировать и в полном объеме выполнять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;

8.2. при необходимости ратифицировать и в полном объеме выполнять Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СДСЕ № 198);

8.3. в полном объеме выполнять специальные рекомендации МАНИВЭЛ и ФАТФ, касающиеся отмывания денег в связи с переправкой мигрантов и торговлей людьми;

8.4. при необходимости ратифицировать и в полном объеме выполнять Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173);

8.5. в соответствующих случаях инициативно наладить сотрудничество с профильными внутренними службами других государств и с международными органами, отвечающими за координацию и поддержку международного сотрудничества, в частности с УПН ООН, Европоллом и Интерполом;

8.6. разработать и эффективно применять в отношении переправщиков мигрантов широкий спектр следственных методов и методов судебного преследования, включая, в частности:

8.6.1. более эффективное задействование систем обмена оперативной и иной информацией с привлечением как других государств-членов, так и международных организаций;

8.6.2. более эффективное использование существующих платформ обмена информацией (таких как, Европейское агентство по организации оперативного сотрудничества на внешних границах государств-членов Европейского союза (Frontex) и Европейская система наблюдения за внешними границами (EUROSUR)) для сбора фактической информации о тенденциях, переправке, формах работы, маршрутах и бизнес-моделях;

8.6.3. повышение эффективности сотрудничества с третьими странами по вопросам сбора доказательных материалов и облегчения экстрадиции;

8.6.4. обеспечение наделения компетентных органов полномочиями по аресту, конфискации и проведению судебной экспертизы средств, использовавшихся для преступной переправки;

8.6.5. обеспечение защиты и помощи мигрантам, которые сотрудничают с властями в процессе судопроизводства, включая выдачу временных разрешений на жительство;

8.6.6. широкое использование перехвата сообщений, в том числе международных, в соответствии с гарантиями, зафиксированными в

Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5), как они интерпретируются в решениях Европейского суда по правам человека;

8.6.7. установление подсудности преступлений, совершенных в ходе переправки мигрантов на национальную территорию, даже если совершены они, по-видимому, за ее пределами.

9. С целью согласования правовых стандартов и содействия международному сотрудничеству Ассамблея также призывает государства-нечлены, в частности основные страны происхождения и транзита переправляемых мигрантов, ратифицировать и применять соответствующие международно-правовые документы, перечисленные в пункте 8, включая те документы Совета Европы, которые открыты для них.

10. И наконец, Ассамблея призывает Европейский союз и его государства-члены в полном объеме выполнить План действий по противодействию переправке мигрантов (2015-2020 годы) и продолжить "Операцию София" EUNAVFOR MED при полном соблюдении положений резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2240 (2015), в частности обеспечив, чтобы со всеми мигрантами, кого это затрагивает, обращались гуманно, с уважением их достоинства и с полным соблюдением их прав, в соответствии с обязательствами по международному праву, в том числе вытекающими из применимых международных норм в области прав человека и международного беженского права.