



Резолюция 2096 (2015)¹
Предварительное издание

Как предотвратить введение необоснованных ограничений на деятельность НПО в Европе?

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея напоминает о важности роли динамичного гражданского общества для нормального функционирования демократии и отдает дань уважения всем неправительственным организациям (НПО), чья работа способствовала укреплению прав человека, демократии и верховенства права в их государствах.
2. Ассамблея подчеркивает, что все государства – стороны Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) согласились обеспечивать соблюдение свободы собраний и объединений, а также свободу выражения мнений и информации, с тем чтобы создать, таким образом, среду, благоприятную для соблюдения этих свобод, руководствуясь прецедентным правом Европейского суда по правам человека, рекомендацией CM/Rec(2007)14 Комитета министров "О правовом статусе неправительственных организаций в Европе" и "Руководящими принципами по свободе объединений", принятыми в декабре 2014 года совместно Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия) и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ).
3. Ассамблея еще раз подтверждает свои ранее принятые резолюции 1660 (2009) и 1891 (2012) "Положение правозащитников в государствах – членах Совета Европы", а также резолюцию 2060 (2015), рекомендацию 2073 (2015), резолюцию 1729 (2010) и рекомендацию 1916 (2010) "О защите разоблачителей".
4. Ассамблея отмечает, что в некоторых государствах – членах Совета Европы состояние гражданского общества резко ухудшилось за последние несколько лет, в частности, после принятия ограничительных законов и положений, некоторые из которых подверглись резкой критике Венецианской комиссии, Комиссара по правам человека Совета Европы и Конференции международных неправительственных организаций (МНПО). В

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 января 2016 г. (8-е заседание) (см. док. 13940, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Ив Крюштан). *Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2016 г. (8-е заседание).*

См. также рекомендацию 2086 (2016).

некоторых государствах-членах НПО сталкиваются с различными препятствиями, в том что касается их регистрации, функционирования и финансирования. В некоторых государствах-членах, несмотря на наличие надлежащей правовой базы, ряд НПО, такие как правозащитные и наблюдательные организации, подвергаются травле. Ассамблея особенно обеспокоена ограничениями в отношении гражданского общества в Азербайджане и Российской Федерации, а также ситуацией в аннексированном Крыму и на других территориях, находящихся вне зоны контроля государственных органов.

5. В связи с положением гражданского общества в Азербайджане Ассамблея напоминает о своей резолюции 2062 (2015) "Функционирование демократических институтов в Азербайджане" и еще раз осуждает ухудшение условий работы НПО и правозащитников после внесения изменений в законодательство о НПО, которое вводит необоснованные ограничения на их деятельность. Ассамблея призывает Азербайджан внести изменения в свое законодательство о НПО в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии (заключения №№ 636/2011 и 787/2014), а также в полном объеме и оперативно выполнить решения Европейского суда по правам человека, в частности, решения, в которых устанавливаются нарушения свободы объединений, собраний и выражения мнений. Ассамблея выражает серьезную озабоченность по поводу продолжающегося ухудшения ситуации с соблюдением прав человека в Азербайджане и призывает государства – члены Совета Европы уделять особое внимание правам человека и основным правам в контексте двустороннего сотрудничества.

6. Ассамблея также выражает серьезную озабоченность по поводу так называемого "закона об иностранных агентах", принятие которого изменило российское законодательство о некоммерческих организациях таким образом, что НПО, получающие финансирование из-за рубежа, вынуждены регистрироваться в качестве "иностранцев". Она отмечает, что десятки НПО были в одностороннем порядке зарегистрированы министерством юстиции в качестве иностранных агентов и что даже лауреат правозащитной премии Ассамблеи за 2011 год, нижегородский Комитет по предотвращению пыток, недавно был вынужден закрыться по этой причине. Ассамблея также обеспокоена принятием в мае 2015 года закона о нежелательных организациях, применение которого может привести к закрытию крупных международных и иностранных НПО, работающих в Российской Федерации. Ассамблея призывает Россию внести изменения в законодательство об НПО в соответствии с заключениями Венецианской комиссии №№ 716/2013 и 717/2013, а также призывает власти применять остальные положения этого законодательства в соответствии с международными стандартами, касающимися права на свободу объединения и другими соответствующими правами человека.

7. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены:

7.1. в полном объеме выполнить рекомендацию CM/Rec(2007)14 Комитета министров о правовом статусе неправительственных организаций в Европе;

7.2. пересмотреть действующее законодательство, с тем чтобы привести его в соответствие с международно-правовыми правозащитными документами, которые

касаются прав на свободу объединений, собраний и выражения мнений, используя опыт Совета Европы и, в частности, Венецианской комиссии;

7.3. воздерживаться от принятия любых новых законов, которые могут привести к появлению необоснованных ограничений на деятельность НПО;

7.4 обеспечить активное вовлечение НПО в процесс консультаций по новому законодательству, которое касается их и других, особенно важных для общества вопросов;

7.5. обеспечить создание благоприятной среды для НПО, в частности, воздерживаясь от любых притеснений (судебных, административных или налоговых) и клеветнических кампаний;

7.6. подписать и/или ратифицировать, если этого еще не сделано, Европейскую конвенцию о признании правосубъектности международных неправительственных организаций (СЕД № 124).

8. Ассамблея, памятуя о шатком положении гражданского общества в зоне Совета Европы, постановляет и далее заниматься этим вопросом и продолжать считать его приоритетным, принимая во внимание острую необходимость отслеживания соблюдения свободы объединений, собраний и выражения мнений.