

# Потребности в международной защите искателей убежища из Афганистана

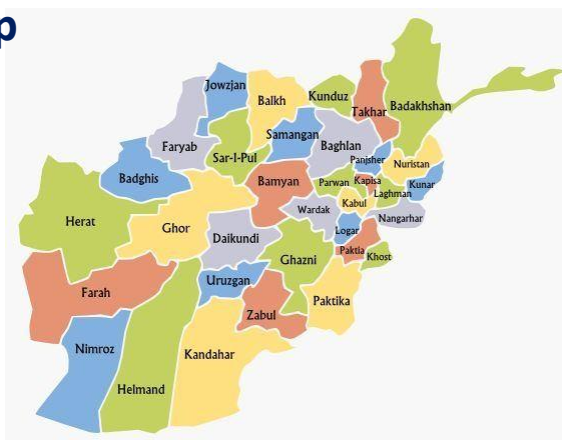
УВКБ ООН, Отдел международной защиты

Декабрь 2015 года



## Положение дел в Афганистане

### 1. Краткий обзор





### Потребности в международной защите искателей убежища из Афганистана



- **Политическая ситуация**
- **Международное взаимодействие**
- **Обстановка в области безопасности**



## Политическая ситуация:

- При власти – Правительство национального единства
- Мирный переговорный процесс с Талибаном был приостановлен после объявления о смерти муллы Омара

## Изменения в международном взаимодействии по Афганистану:

- Вывод иностранных войск в 2014 году; обеспечение безопасности на переходном этапе.
- После этого: эскалация конфликта между афганскими национальными силами безопасности (АНСБ) и антиправительственными элементами (АПЭ).
- Сокращение помощи в целях развития.

## Обстановка в области безопасности:

- На данный момент конфликт затрагивает большую часть страны, включая районы, ситуация в которых ранее считалась стабильной.
- Наличие Исламского государства/ДАИШ усложнило динамику конфликта
- Распространение ополчения и вооруженных групп привело к увеличению нарушений прав человека и снижению уровня защиты гражданского населения.
- *Сводки СМИ часто освещают* насилие в городских районах. Однако сельские районы также сильно пострадали от насилия.

## Положение дел в Афганистане

### 2. Жертвы среди гражданского населения



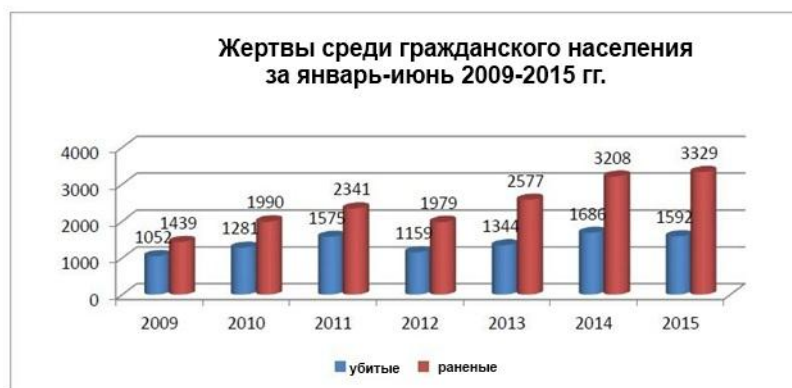
© 2015 Reuters

## Жертвы среди гражданского населения (за данными МООНСА)



- Статистика жертв среди гражданского населения возростала с 2009 по 2011 годы.
- Небольшое (4 процента) снижение в 2012 году
- В 2013 и 2014 годах снова наблюдается тенденция к возрастанию.
- В период с января по июнь 2015 года наблюдалось наибольшее количество жертв среди гражданского населения по сравнению с предыдущими годами.

## Жертвы среди гражданского населения (за данными МООНСА)



## Положение дел в Афганистане

### 3. Антиправительственные элементы (АПЭ)



Photo: Reuters/Omar Sobhani

### Территории, контролируемые АПЭ

- Сообщается, что в некоторых частях страны АПЭ контролируют целые районы и даже провинции (кроме столиц районов и провинций)
- Город Кундуз, столица провинции Кундуз, короткое время находился под контролем талибов в конце сентября – начале октября 2015 года.
- В областях, которые (частично) контролируются АПЭ, наблюдается повышение уровня нарушений прав человека.

## Нападения на гражданских лиц



- **Объявления про «весенние наступления» талибов открыто включают гражданских лиц в цели для нападения.**
- **Целевые нападения АПЭ стали главной причиной жертв среди гражданского населения в первые шесть месяцев 2015 года.**

## Нарушения прав человека негосударственными агентами



### Распространенные нарушения прав человека со стороны АПЭ:

- **внесудебные казни**
- **пытки и другие формы жестокого обращения**
- **ограничения на доступ к образованию**
- **ограничения на доступ к медицинской помощи**
- **ограничения свободного передвижения**
- **ограничения на свободу самовыражения и свободу вероисповедания**

## Нарушения прав человека негосударственными агентами



- В 2015 году разногласия между и внутри АПЭ привели к появлению вооруженных групп, которые присягнули ДАИШ/Исламскому государству.
- Борьба между талибами и группами, присягнувшими ДАИШ, привела к жертвам среди гражданского населения и принудительному перемещению.

## Изменения в контексте защиты



- Возрождение этнической дискриминации и насилия
  - Преследование/нападения на хазарейцев
- Снижение возможностей женщин в общественной сфере
- Все больше свидетельств касательно принудительной вербовки молодых мужчин и мальчиков
- Повышение уровня незаконности и преступности
- Изменение представлений о «противнике»
  - Талибан, ДАИШ/Исламское государство, боевики и полевые командиры...
  - Агрессивные тактики ведения военных действий, нападения на жилые районы
  - Расширение сферы влияния АПЭ и их способность находить свои цели после того, как те были перемещены
  - Новые формы насилия и разрывы в традиционной социальной структуре



## Оценка потребностей в международной защите искателей убежища из Афганистана

### 1. Лица, подпадающие под группу риска



## В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года

**Беженец – это лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений**

## Лица могут бежать из Афганистана:

- Потому что лично они стали целью преследования (примеры: известные политики, журналисты, правозащитники и т.п.)
- Потому что они принадлежат к группе, которая стала целью преследования



## Лица, подпадающие под группу риска

- Лица, связанные с правительством и международным сообществом, или, как считается, поддерживающие их
- Журналисты и другие работники СМИ
- Мужчины и мальчики призывного возраста
- Гражданские лица, подозреваемые в поддержке АПЭ

## Лица, подпадающие под группу риска



- (v) Представители религиозных меньшинств и лица, которые воспринимаются как нарушители законов шариата
- (vi) Лица, которые воспринимаются как нарушители мусульманских принципов, норм и ценностей в толковании Талибана
- (vii) Женщины
- (viii) Женщины и мужчины, которые воспринимаются как нарушители общественной морали
- (ix) Дети

## Лица, подпадающие под группу риска



- (ix) Жертвы торговли людьми или кабального труда и лица, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми или кабального труда
- (x) Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы (ЛГБТИ)
- (xi) Представители этнических групп (меньшинств)
- (xii) Лица, втянутые в кровную месть
- (xiii) Бизнесмены, владельцы магазинов и другие люди, обладающие определенными средствами (а также члены их семей)

## Оценка потребностей в международной защите искателей убежища из Афганистана

### 2. Государственная защита



### Государственная защита против нарушений прав человека

- **Государство имеет ограниченную возможность обеспечивать защиту прав человека и/или эффективные средства правовой защиты от тех нарушений, которые уже случились.**
- **Государственная власть слаба, а коррупция, как сообщается, имеет эндемичный характер (это касается в том числе полиции и судебной системы).**
- **Во многих районах способность государства обеспечить защиту подорвана тяжелым положением в сфере безопасности**

## Нарушения прав человека государственными агентами



- Государственные акторы, которым поручено защищать права человека, включая полицию (АМП и АНП), как сообщается, сами совершают массовые и серьезные нарушения прав человека, в том числе незаконные убийства и пытки.
- Постоянной проблемой остается безнаказанность нарушений со стороны государственных агентов.



## Оценка потребностей в международной защите искателей убежища из Афганистана

### 3. Альтернатива внутреннего перемещения



## Альтернативы внутреннего перемещения не может быть:

- в районы активного проведения конфликта
- в районы, фактический контроль над которыми осуществляют АПЭ

## Внутреннее перемещение в городские районы

- Имеется ли доступ к предлагаемому району?
- Является ли предлагаемый район безопасным в *длительной* перспективе?
  - Следует учитывать изменчивость и текучесть конфликта

## Внутреннее перемещение в городские районы

- Наличие сетей социальной поддержки: члены расширенной семьи или этнической группы заявителя должны иметь возможность и намерение оказать *подлинную* поддержку
- Доступ к надлежащему убежищу
- Доступ к основным услугам: водоснабжению, санитарии, медицинской помощи, образованию
- Доступ к источникам к существованию

Учитывайте масштабы внутреннего перемещения в городах и поселках

## Внутреннее перемещение

- За оценками, всего насчитывается **1 млн ВПЛ** (в том числе лица, перемещенные на длительное время, повторно перемещенные, а также население труднодоступных районов).
- В 2015 году 29 из 34 провинций были затронуты перемещением, вызванным конфликтом.
- 196,700 лиц (30,450 семей) стали новыми перемещенными в 2015 году (что на **70% выше** по сравнению с 2014 годом).
- **Прогнозируется, что число перемещенных лиц может вырасти до 250,000** до конца 2015 года.
- Аналогичные тенденции касательно перемещения ожидаются и в 2016 году
- Отсутствуют решения для существующих ВПЛ
- Утрачены традиционные механизмы выживания, все больше лиц прибегают к негативным стратегиям выживания

