

ДОКЛАД О СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

1 ФЕВРАЛЯ – 31 ИЮЛЯ 2021

23 сентября 2021



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Украина

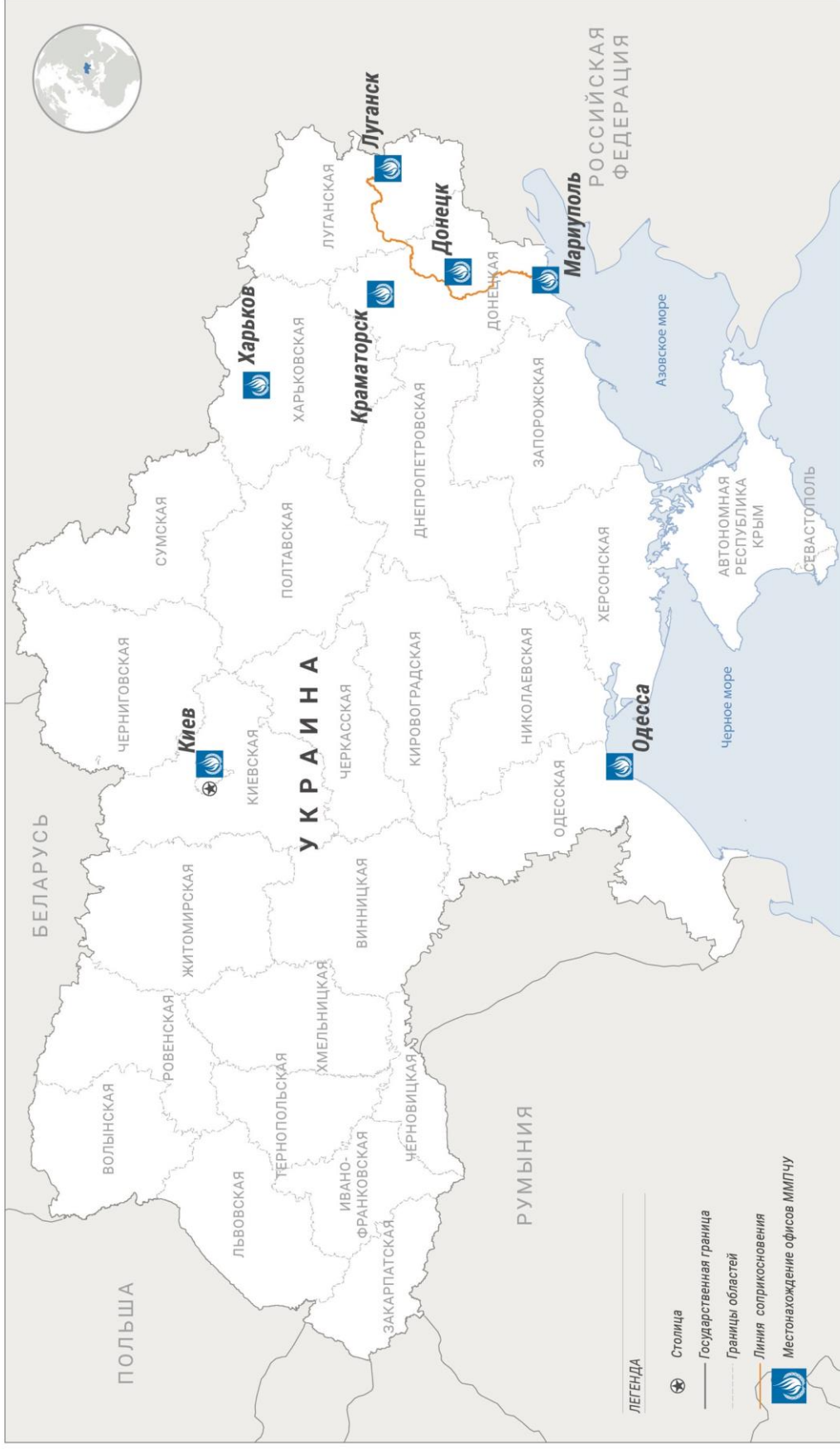
Содержание

| | |
|--|----|
| I. Резюме..... | 1 |
| II. Методология УВКПЧ..... | 4 |
| III. Влияние боевых действий..... | 8 |
| A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения | 8 |
| 1. Жертвы среди гражданского населения в отчетном периоде..... | 8 |
| 2. Жертвы среди гражданского населения за весь период конфликта..... | 10 |
| 3. Нападения на гражданские объекты | 10 |
| 4. Призыв на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками»..... | 11 |
| B. Влияние конфликта и COVID-19 на население в зоне конфликта | 12 |
| 1. Свобода передвижения в условиях COVID-19 | 12 |
| 2. Осуществление социально-экономических прав населением, проживающим вдоль линии соприкосновения | 14 |
| 3. Жилищные, земельные и имущественные права..... | 15 |
| 4. Право на социальное обеспечение | 16 |
| 5. Правосудие переходного периода..... | 16 |
| 6. Дискриминация по признаку гражданства на территории, контролируемой самопровозглашенной «Луганской народной республикой». | 17 |
| IV. Право на свободу и личную неприкосновенность..... | 17 |
| A. Доступ к местам содержания под стражей | 17 |
| B. Произвольные задержания и жестокое обращение | 17 |
| C. Ситуация в Алексеевской исправительной колонии № 25..... | 18 |
| D. Гендерное насилие | 19 |
| V. Отправление правосудия и ответственность | 19 |
| A. Отправление правосудия..... | 19 |
| B. Ответственность за нарушения прав человека | 21 |
| 1. Ответственность за грубые нарушения прав человека, совершенные в контексте вооруженного конфликта..... | 21 |
| 2. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане и насилия 2 мая 2014 года в Одессе..... | 21 |
| C. Конституционный кризис и верховенство права..... | 22 |
| VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы | 23 |
| A. Свобода мирных собраний и свобода объединения | 23 |
| B. Свобода мысли и выражения мнений | 24 |
| C. Свобода религии или убеждений..... | 25 |
| D. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости | 26 |
| VII. Не оставлять никого в стороне – экономические и социальные права | 27 |
| A. Бездомные люди..... | 27 |
| B. Лица с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью | 28 |
| C. Доступ к жилищным субсидиям | 29 |
| D. Справедливые и благоприятные условия труда | 29 |
| VIII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией | 30 |
| A. Свобода мирных собраний..... | 30 |
| B. Право на свободу и личную неприкосновенность..... | 31 |
| C. Отправление правосудия и право на справедливое судебное разбирательство..... | 32 |
| D. Доступ к государственным услугам на материковой части Украины..... | 33 |
| IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала | 33 |
| X. Выводы и рекомендации | 34 |

Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине

по состоянию на 15 августа 2021 года

авГУСТ 2021



Границы и названия, приведенные на данной карте, а также использованные на ней обозначения не отображают официального одобрения или согласия ООН.

Создано: 15 августа 2021 года. Источники: ММПТУ, УВКПЧ. Контакты: MSupport@ohchr.org, ohchr.org, standup4humanrights.org

I. Резюме

1. Этот тридцать второй доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине охватывает период с 1 февраля по 31 июля 2021 года. Он подготовлен по результатам работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹.

2. В течение рассматриваемого периода количество нарушений режима прекращения огня в зоне конфликта значительно увеличилось по сравнению с предыдущим полугодием, что привело к росту числа жертв среди гражданского населения и случаев повреждения гражданских объектов. УВКПЧ зафиксировало 62 жертвы среди гражданского населения, имевшие место в отчетном периоде: 15 погибших (11 мужчин, три мальчика и одна девочка) и 47 раненых (30 мужчин, 13 женщин, три мальчика и одна девочка), что на 51 процент больше по сравнению с предыдущим полугодием. Тринадцать жертв среди гражданского населения стали результатом активных боевых действий², а 47 – инцидентов, связанных с минами³ и обращением со взрывоопасными пережитками войны. Кроме того, один мужчина был убит в результате инцидента с безопасностью и одну женщину избил солдат. Жители зоны конфликта жаловались на психологический стресс, вызванный возобновлением боевых действий после продолжительного периода относительной тишины. Доступность оружия также привела к тяжелым случаям домашнего насилия в отношении женщин и детей.

3. УВКПЧ обеспокоено тем, что в марте и апреле 2021 года как самопровозглашенная «Донецкая народная республика», так и самопровозглашенная «Луганская народная республика»⁴ издали «указы», устанавливающие принудительный набор 400 человек в вооруженные формирования. Такая вербовка может подвергнуть гражданских лиц чрезвычайной опасности, лишит их гражданского статуса и защиты, которая в противном случае предоставлялась бы им по международному гуманитарному праву, и подвергнет их риску преследования и тюремного заключения.

4. Конфликт по-прежнему влиял более чем на 3,4 миллиона гражданских лиц, в том числе вследствие ограничений на передвижение ввиду пандемии COVID-19, установленных преимущественно вооруженными группами. Эти ограничения привели к уменьшению количества пересечений линии соприкосновения на востоке Украины на 95 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Ограничения свободы передвижения также отрицательно сказались на правах на образование, семейную жизнь, здоровье, труд, социальное обеспечение, достаточный жизненный уровень и возможность получения судебных и гражданских документов. УВКПЧ приветствует принятие Правительством 22 июля 2021 года закона, которым гражданские лица освобождаются от административной ответственности за выезд с территорий, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством, через Российскую Федерацию, а не через официальные контрольные пункты въезда-выезда (КПВВ),

¹ ММПЧУ была размещена в Украине 14 марта 2014 года для осуществления мониторинга ситуации с правами человека на всей территории Украины, с особым вниманием к Автономной Республике Крым, восточным и южным регионам Украины, и представления соответствующих докладов, а также внесения рекомендаций Правительству и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Подробнее см.: Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, 19 сентября 2014 года, A/HRC/27/75, пп. 7-8, доступен по ссылке www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session27/Documents/A-HRC-27-75_en.pdf.

² Артиллерийских обстрелов, огня из стрелкового оружия и легких вооружений и ударов с беспилотных летательных аппаратов.

³ Инциденты, в которых гражданские лица погибли или получили ранения от мин (противопехотных или противотранспортных) или взрывных устройств, срабатывающих таким же образом, как мины-ловушки, или от взрывоопасных пережитков войны (ВПВ), которые были непреднамеренно подорваны ничего не подозревавшими гражданскими лицами.

⁴ Далее – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика», вместе – самопровозглашенные «республики».

посредством пересечения украинско-российской государственной границы, не контролируемой Правительством. Пенсионеры, зарегистрированные как проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, по-прежнему сталкивались с препятствиями в получении пенсий из-за того, что Правительство продолжило связывать выплату пенсий с регистрацией в качестве внутренне перемещенных лиц.

5. Конфликт и вызванные им экономические трудности отрицательно повлияли на гражданское население, проживающее вблизи линии соприкосновения, в том числе из-за отсутствия общественного транспорта и проезжих дорог, отсутствия доступа к чистой воде и санитарии, трудностей с получением медицинской помощи, включая услуги скорой помощи, и невозможности посещения членов семьи и принятия их у себя из-за ограничений, связанных с COVID-19, и блок-постов.

6. УВКПЧ приветствует реализацию постановления Кабинета Министров № 947, которым создан механизм компенсации гражданским лицам, жилье которых на территории, контролируемой Правительством, разрушено боевыми действиями. УВКПЧ обеспокоено принятием 28 апреля 2021 года предписания «Донецкой народной республики», позволяющего экспроприировать недвижимое имущество, брошенное гражданскими лицами.

7. УВКПЧ обеспокоено тем, что проект рамочного закона о правосудии переходного периода⁵, разработанный Министерством по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий, не отвечает соответствующим международным стандартам о правосудии переходного периода.

8. Сообщения о том, что на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», работникам угрожали урезанием заработной платы или увольнением в случае, если они не примут российское гражданство также вызывают озабоченность, поскольку это может быть формой дискриминации и, таким образом, противоречит международному праву прав человека.

9. УВКПЧ, которое пользуется беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей на территории, контролируемой Правительством, задокументировало случаи произвольного задержания и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов лиц, считающихся связанными или аффилированными с самопровозглашенными «республиками». УВКПЧ также получило сообщения от заключенных Алексеевской исправительной колонии № 25 (г. Харьков) о том, что их заставляли забрать жалобы на пытки.

10. В течение отчетного периода УВКПЧ по-прежнему не имело доступа к задержанным и местам лишения свободы на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», тогда как продолжали поступать заслуживающие доверия сообщения о пытках и жестоком обращении в ряде учреждений. Тем не менее, УВКПЧ задокументировало 13 случаев произвольного задержания, связанного с конфликтом, на этой территории, в том числе пять случаев, имевших место в 2021 году.

11. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», защита лиц, пострадавших от домашнего насилия, главным образом женщин и детей, продолжала вызывать обеспокоенность в течение всего отчетного периода ввиду отсутствия ресурсов и поддержки, а также из-за ограничений, установленных на деятельность гражданского общества.

12. УВКПЧ одобряет усилия Правительства по уголовному преследованию за нарушения прав человека, связанные с конфликтом, независимо от принадлежности предполагаемых правонарушителей, прежде всего осуждение сотрудника Службы безопасности Украины (СБУ) 1 июля 2021 года за похищение и убийство гражданского лица в 2017 году. Прогресс наблюдался и в других судебных производствах, связанных с привлечением к ответственности, в том числе за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане и 2 мая 2014 года в Одессе, однако медленное продвижение других судебных разбирательств, касающихся этих событий, продолжает вызывать беспокойство.

⁵ Проект Закона о принципах государственной политики переходного периода (2021 г.).

13. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено конституционным кризисом, вызванным отстранением от должности, увольнением и уголовным преследованием двух судей Конституционного Суда и ставящим под угрозу независимость судебной власти и верховенство права в стране.

14. На подавляющем большинстве собраний, за которыми наблюдало УВКПЧ, правоохранительные органы обеспечили надлежащие меры безопасности. Стали реже происходить нападения на оппозиционную политическую партию «Партия Шария», однако угрозы в Интернете продолжались, как и судебные разбирательства против этой и других партий. УВКПЧ задокументировало также пять случаев нападения с применением насилия, угроз и запугивания в отношении шести правозащитников (четверых мужчин и двух женщин). На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», возможность пользоваться свободой мирных собраний по-прежнему ограничена. УВКПЧ известно о небольшом количестве мероприятий, на которых участники критиковали «власти», как, например, протесты шахтеров из-за невыплаты заработной платы, начавшиеся в апреле 2021 года, и протесты местных жителей в связи с отсутствием водоснабжения в июне 2021 года.

15. УВКПЧ обеспокоено тем, что персональные санкции против парламентария Тараса Козака и его восьми компаний, которые привели к закрытию телевизионных каналов «112 Украина», ZIK и NewsOne, не отвечают международным стандартам о праве на свободу выражения мнений. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало пять случаев нападения на журналистов и работников средств массовой информации в связи с их профессиональной деятельностью и семь случаев риторики ненависти и угроз в адрес лиц, которые публично критиковали закон о государственном языке или высказывали мнения, расцененные как пророссийские или поддерживающие русский язык. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», продолжали приниматься меры, препятствующие критике в адрес руководителей и участию в государственных делах, а УВКПЧ задокументировало три случая произвольного задержания лиц, выразивших свое мнение в социальных сетях.

16. На территории, контролируемой Правительством, были задокументированы два случая насилия, связанного с трениями между православными общинами, тогда как акторы самопровозглашенных «республик» по-прежнему ограничивали на контролируемой ими территории деятельность ряда евангельских христианских конфессий.

17. УВКПЧ задокументировало шесть случаев дискриминации, насилия и проявления нетерпимости в отношении лиц, принадлежащих к группам меньшинств или придерживающихся альтернативных взглядов либо мнений меньшинства, лесбиянок, геев, бисексуальных, транссексуальных и интерсексуальных (ЛГБТИ) лиц, ромов и других этнических групп, а также лиц с инвалидностью. Женщины из этих групп, как установлено, находятся в особенно маргинализованном положении, так как они часто подвергаются перекрестной дискриминации.

18. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено положением бездомных людей по всей стране. Отсутствие социальной поддержки и жилья для лиц с инвалидностью, выписанных из больниц и стационарных учреждений долговременного ухода, подвергает их риску бездомности. В равной степени тревожным является положение лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, проживающих в стационарных учреждениях долговременного ухода, как и ситуация с сексуальными и репродуктивными правами женщин в этих учреждениях. Изменения в критериях получения субсидий на оплату коммунальных услуг, введенные в апреле 2021 года, еще больше сузили возможность получения этих субсидий группами, находящимися в уязвимом положении, что отрицательно влияет на их право на достаточный жизненный уровень. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», на праве на достаточный жизненный уровень отрицательно сказалось отсутствие доходов вследствие задержки выплаты заработной платы.

19. В Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), оккупированных Российской Федерацией (далее – Крым), Российская Федерация⁶ по-

⁶ В соответствии с п. 12 резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 75/192 органы Российской Федерации и их представителей в Крыму следует считать «оккупационными властями»

прежнему ограничивала свободу мирных собраний, в том числе путем применения всеохватывающего требования о предварительном получении разрешения на публичные собрания и уголовного преследования за участие в одиночных пикетах. Продолжали документироваться факты пыток и жестокого обращения со стороны Федеральной службы безопасности (ФСБ), а также нарушения права на справедливое судебное разбирательство. Приветствуется отмена Парламентом Украины статуса нерезидента для целей налогообложения для лиц происхождения из Крыма, так как это облегчит доступ к государственным услугам.

20. На протяжении отчетного периода УВКПЧ осуществляло техническое сотрудничество с целью развития потенциала Правительства Украины для укрепления стандартов в области прав человека в сфере управления. УВКПЧ передавало свои технические знания и опыт, например, по вопросам, связанным с произвольными задержаниями, пытками и жестоким обращением в контексте вооруженного конфликта на востоке Украины, а также по вопросам экономических и социальных прав, широкому кругу национальных субъектов, представляющих министерства, Парламент, Верховный Суд, Секретариат Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, областные и местные администрации, вооруженные силы и правоохранительные органы, а также гражданскому обществу, включая правозащитников.

II. Методология УВКПЧ

21. Доклад основывается на информации, полученной в результате 92 выездов на места, 12 посещений мест содержания под стражей, мониторинга 82 судебных заседаний, 75 собраний и 1156⁷ интервью с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также с родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками. Информация для доклада также была получена из анализа судебных документов, официальных отчетов, сведений из открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основаны на проверенной информации, собранной из первичных и вторичных источников, которые оцениваются как надежные и достоверные. Выводы включаются в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «достаточных оснований», а именно – когда, опираясь на совокупность проверенной информации, обычный здравомыслящий наблюдатель имел бы достаточные основания полагать, что описанные факты действительно имели место, и, если сделаны юридические заключения, что такие факты соответствуют всем элементам состав нарушения. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающего изложения всех нарушений прав человека, совершенных на территории Украины, оно получает и проверяет информацию с помощью ряда средств в соответствии со своей методологией и основывает свои выводы на отдельных проверенных случаях.

22. УВКПЧ применяет такой же стандарт доказывания и при документировании жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом⁸. В некоторых случаях документирование жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, может занять некоторое время, прежде чем могут быть сделаны определенные выводы, что означает, что количество жертв среди гражданского населения пересматривается с появлением новой информации. УВКПЧ применяет стандарт «достаточные основания полагать» для присвоения случая гибели или ранения гражданских лиц конкретной стороне на основании географического расположения инцидента, направления огня, а также общего контекста вокруг инцидента.

23. Информация в этом докладе используется в полном соответствии с информированным согласием всех источников на ее использование, а также с учетом оценки УВКПЧ любого риска вреда, который может причинить такое использование.

Российской Федерации», п.12. Любое упоминание органов и официальных лиц Российской Федерации в Крыму в этом докладе следует понимать как обозначающее оккупационные власти Российской Федерации.

⁷ С 551 мужчиной и 645 женщинами.

⁸ См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2019 года*, п. 20, доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019_EN.pdf.

Такой подход может предполагать удаление идентифицирующих данных для обеспечения конфиденциальности источников.

24. Доклад опирается также на взятые Украиной обязательства по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), принятых на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года (см. иллюстрацию ниже).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УВКПЧ В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ



Дата создания: 26 августа 2021 г.

Источник: ММПЧУ УВКПЧ

**Цели устойчивого развития (ЦУР), принятые на Саммите ООН
по устойчивому развитию в сентябре 2015 года**





УКРАИНА: ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В РЕЗУЛЬТАТЕ АКТИВНЫХ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ В ПЕРИОД С 1 ФЕВРАЛЯ ПО 31 ИЮЛЯ 2021 ГОДА



Границы и названия, приведенные на данной карте, и использованные на ней обозначения не означают официального одобрения или согласия ООН.

Дата создания: 26 августа 2021 г. Автор: OHCHR ERS Источник: УВКПЧ ММПЧУ Контакты: imsupport@ohchr.org

III. Влияние боевых действий

«Устройство взорвалось в одном-двух метрах от дома, рядом с окнами. Муж был основным кормильцем нашей семьи, поэтому я осталась без финансовой и какой-либо другой поддержки».

- женщина, супруг которой был убит в контролируемой Правительством части г. Золотое (Луганская область).

А. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения



25. В отчетном периоде количество нарушений режима прекращения огня в зоне конфликта значительно увеличилось и, согласно сообщениям Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ (СММ) в Украине, было на 369 процентов больше, чем за предыдущие шесть месяцев, с 1 августа 2020 года по 31 января 2021 года (соответственно 39 806 и 8484). Этот рост привел к увеличению количества жертв среди гражданского населения в результате активных боевых действий, а также количества случаев повреждения гражданских объектов, пик которого пришелся на период с середины марта до середины мая. Впрочем, в июне-июле количество жертв среди гражданского населения сократилось до уровней, зафиксированных во второй половине 2020 года, когда этот показатель был самым низким за весь период конфликта.

26. В отчетном периоде исполнился год со дня принятия 27 июля 2020 года комплекса мер по усилению режима прекращения огня, согласованного Трехсторонней контактной группой в Минске⁹. Зафиксированные УВКПЧ показатели количества жертв среди гражданского населения за 2019-2021 годы четко демонстрируют, что принятие вышеупомянутого комплекса мер привело к значительному сокращению количества жертв среди гражданского населения в результате активных боевых действий: за период с 27 июля 2020 года по 26 июля 2021 года было зафиксировано 18 жертв (пять погибших и 13 раненых), что на 81 процент меньше, чем за предыдущие 12 месяцев, с 27 июля 2019 года по 26 июля 2020 года, когда было зафиксировано 93 такие жертвы (девять погибших и 84 раненых).

Хронология жертв среди гражданского населения за период с 1 января 2018 года по 31 июля 2021 года



Дата создания: 20 августа 2021 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

1. Жертвы среди гражданского населения в отчетном периоде

27. В период с 1 февраля по 31 июля 2021 года УВКПЧ зафиксировало 62 жертвы среди гражданского населения: 15 погибших (11 мужчин, три мальчика и одна девочка)

⁹ Хайди Грау, Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в ТКГ, «Сообщение для печати Специального представителя Грау после очередной встречи Трехсторонней контактной группы 22 июля 2020 г.», Киев, 23 июля 2020 г., доступно по ссылке www.osce.org/chairmanship/457885.

и 47 раненых (30 мужчин, 13 женщин, три мальчика и одна девочка), что на 51 процент больше по сравнению с предыдущим полугодием (когда была зафиксирована 41 жертва среди гражданского населения – восемь погибших и 33 раненых).

28. Активные боевые действия привели к тринадцати жертвам среди гражданского населения – четырем погибшим (все – мужчины) и девяти раненым (семь мужчин и две женщины). Семьдесят семь процентов этих жертв (четыре погибших и шесть раненых) было зафиксировано на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», а 23 процента (трое раненых) – в контролируемой Правительством части Донецкой области. Например, 14 апреля 2021 года мужчина был убит минометным обстрелом в контролируемом вооруженными группами Донецке; 19 июня 2021 года в контролируемой Правительством Авдеевке (Донецкая область) мужчина был ранен огнем из крупнокалиберного пулемета.

ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В РЕЗУЛЬТАТЕ АКТИВНЫХ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ
(ОБСТРЕЛОВ ИЗ АРТИЛЛЕРИИ И СОЛВ, И УДАРОВ С БПЛА):
ГОД ДО 27 ИЮЛЯ 2020 ГОДА И ГОД ПОСЛЕ



Дата создания: 20 августа 2021 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

29. Сорок семь жертв среди гражданского населения стали результатом инцидентов, связанных с минами и обращением со взрывоопасными пережитками войны¹⁰: десять человек погибло (шесть мужчин, три мальчика и одна девочка), а 37 получили ранения (23 мужчины, десять женщин, три мальчика и одна девочка). Восемьдесят один процент жертв (шесть погибших и 32 раненых) было зафиксировано на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», а 19 процентов (четыре погибших и пять раненых) – на территории, контролируемой Правительством. Например, 6 апреля 2021 года один мальчик погиб, а второй был ранен в результате срабатывания неустановленного взрывного устройства в контролируемом вооруженными группами г. Славяносербске (Луганская область), а 15 апреля 2021 года недалеко от контролируемого Правительством с. Гнутово (Донецкая область) в результате инцидента, связанного с миной, был ранен мужчина. Помимо жертв от мин и взрывоопасных пережитков войны, один мужчина убит во время инцидента, связанного с безопасностью.

30. В одном особенно шокирующем случае, происшедшем 23 февраля 2021 года, 80-летний мужчина погиб в результате взрыва противопехотной мины в собственном дворе в контролируемой Правительством части г. Золотое (Луганская область). 13 октября 2018 года в части г. Золотое, контролируемой вооруженными группами, минометным обстрелом были убиты его невестка, которой было 43 года, и семнадцатилетняя внучка.

31. Смещение вооруженных субъектов с гражданским населением и распространение стрелкового оружия и легких вооружений в зоне конфликта также

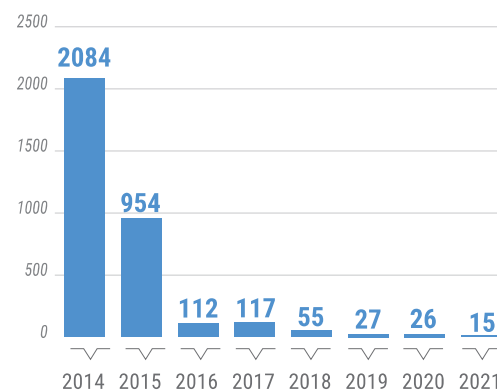
¹⁰ «Обращение с ВПВ» – это совершение действий с ВПВ в течение определенного периода времени с приложением усилий для того, чтобы его детонировать (например, пытаться разобрать его). Жертвы среди гражданского населения включают тех, кто совершал действия с ВПВ, и лиц, которые были рядом с ними.

привели к росту числа случаев гендерного насилия, включая домашнее насилие. Например, в контролируемой Правительством части Донецкой области пьяный солдат избил и травмировал 85-летнюю женщину. В феврале житель контролируемого вооруженными группами г. Чистяково (бывший Торез) в Донецкой области взорвал ручную гранату, когда его жена пыталась уйти из дома с их семилетним сыном, потому что муж угрожал ей. Оба были ранены, и мальчик впоследствии умер в больнице. В июне «министерство внутренних дел» «Донецкой народной республики» сообщило, что оно задержало в Донецке мужчину, который угрожал убить свою жену и дочь и взорвал ручную гранату, вследствие чего обе они получили множественные ранения¹¹.

2. Жертвы среди гражданского населения за весь период конфликта

32. За весь период конфликта, с 14 апреля 2014 года по 31 июля 2021 года, УВКПЧ зафиксировало в целом 3092 погибших среди гражданского населения (1839 мужчин, 1064 женщины, 102 мальчика, 50 девочек и 37 взрослых, чей пол неизвестен). Учитывая 298 погибших на борту самолета рейса МН17 «Малазийских авиалиний» 17 июля 2014 года, общее количество погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом достигло по меньшей мере 3390 человек. Число раненых гражданских лиц, по оценкам, превышает 7000.

КОЛИЧЕСТВО ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ, ПОГИБШИХ В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ за 2014–2021 годы



Дата создания: 20 августа 2021 г. Источник: ММПКУ УВКПЧ.

3. Нападения на гражданские объекты

33. УВКПЧ продолжило фиксировать в зоне конфликта связанные с безопасностью инциденты, касающиеся гражданских объектов (кроме жилья гражданского населения). За период с 1 февраля по 31 июля 2021 года УВКПЧ зафиксировало 27 таких инцидентов, вызванных артиллерийскими обстрелами и огнем из СОЛВ через линию соприкосновения: 22 (81 процент)¹² – на территории, контролируемой вооруженными группами, пять (19 процентов) – на территории, контролируемой Правительством. Десять инцидентов затронули объекты электроснабжения, семь – учебные заведения, шесть – объекты водоснабжения и санитарии, три – газоснабжение, один – медицинское учреждение. Хотя ни один из этих инцидентов не привел к жертвам среди гражданского населения, они поставили под угрозу жизнь гражданского населения в этих учреждениях и рядом с ними и отрицательно сказались на доступе населения к основным услугам.

34. Например, 4 мая 2021 года на территорию Марьинской центральной районной больницы в г. Красногоровка упал минометный снаряд, в результате чего подверглись опасности сотрудники больницы и 45 пациентов, были разбиты окна и до утра следующего дня отсутствовало электроснабжение. 7 мая 2021 года в результате артиллерийского обстрела рядом с насосной станцией третьего подъема канала «Северский Донец-Донбасс» была обесточена ее дожимная насосная станция «Майорская», что поставило под угрозу водоснабжение 3,1 млн людей, проживающих по обе стороны от линии соприкосновения. 31 мая 2021 года школа, расположенная в контролируемой вооруженными группами части г. Золотое (Луганская область), получила повреждения вследствие огня из стрелкового оружия.

¹¹ «Полицейские задержали дончанина, который угрожал своей семье убийством», 31 мая 2021 г., доступно по ссылке <https://мвднр.рф/news/politseiskie-zaderzhali-donchanina-kotoryi-ugrozhal-svoei-seme-ubiistvom>.

¹² Из которых три не причинили никакого ущерба.

ИНЦИДЕНТЫ, В КОТОРЫХ ПОСТРАДАЛИ ИЛИ ПОДВЕРГЛИСЬ УГРОЗЕ ГРАЖДАНСКИЕ ОБЪЕКТЫ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГРАЖДАНСКОГО ЖИЛЬЯ)



Дата создания: 20 августа 2021 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ.

4. Призыв на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками»

35. В марте и апреле 2021 года обе самопровозглашенные «республики» издали «указы», устанавливающие принудительный призыв 400 человек (по 200 в каждой самопровозглашенной «республике») в вооруженные группы¹³.

36. Такой призыв вооруженными группами вызывает ряд опасений. Он подвергает молодых мужчин¹⁴ из числа гражданского населения недобровольной смертельной опасности, лишая их защиты, предоставляемой гражданским лицам в соответствии с международным гуманитарным правом. Это также обременяет их чрезмерным риском уголовного преследования. Отказ от призыва влечет за собой уголовную ответственность в соответствии с правилами, принятыми на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками»¹⁵, и призванные лица будут подвергаться риску преследования и тюремного заключения в соответствии с законодательством Украины¹⁶. Практика принудительного призыва также вызывает озабоченность по поводу ее совместимости с правом на свободу мысли, совести и религии.

¹³ Оба «указа» были изданы на основании «законов о военной службе», которые предусматривают, что военная служба является обязательной (статья 32 «закона» «Луганской народной республики» о «воинской обязанности и военной службе» и статья 29 «закона» «Донецкой народной республики» о «воинской обязанности и военной службе»).

¹⁴ Рожденные с 1994 по 2003 год.

¹⁵ Статья 406 уголовного «кодекса» «Луганской народной республики» и статья 388 уголовного «кодекса» «Донецкой народной республики».

¹⁶ Украинские власти осуществляли уголовное преследование людей за службу в вооруженных группах самопровозглашенных «республик» по обвинению в участии в террористической организации или незаконном вооруженном формировании. Эти преступления влекут за собой различные наказания (см. УВКПЧ, Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтом в Украине, апрель 2014 года – апрель 2020 года, пункт 92). Статья 258.3 Уголовного кодекса Украины предусматривает наказание за участие в террористической организации сроком от восьми до 15 лет, а статья 260 предусматривает наказание за участие в незаконных военизированных или вооруженных формированиях сроком от двух до 15 лет.

В. Влияние конфликта и COVID-19 на население в зоне конфликта

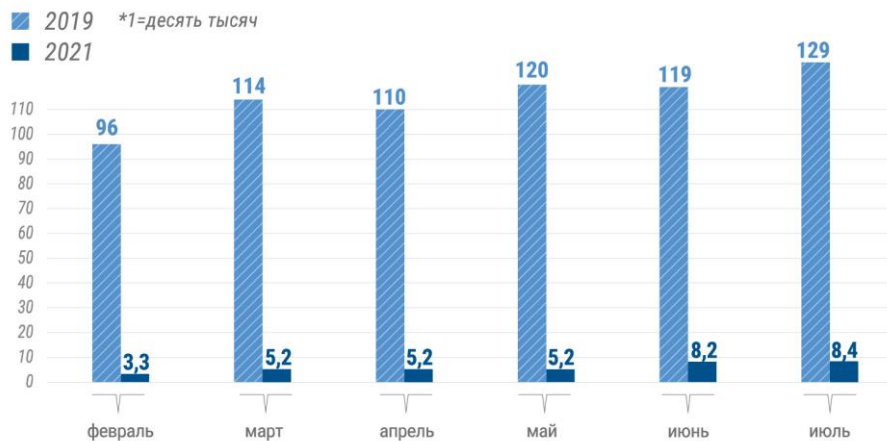


1. Свобода передвижения в условиях COVID-19

37. В течение отчетного периода свобода передвижения через линию соприкосновения по-прежнему была жестко ограничена, главным образом из-за ограничений, установленных самопровозглашенными «республиками», особенно в Донецкой области. Количество пересечений линии соприкосновения (в среднем 59 тыс. за месяц) осталось на 95 процентов меньшим по сравнению с аналогичным (допандемическим) периодом 2019 года (в среднем 1,1 млн пересечений за месяц).

38. Правительство продолжало держать открытыми все семь контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ), включая два дополнительных КПВВ в г. Счастье и г. Золотое (оба – в Луганской области). С 17 июня 2021 года, после улучшения эпидемиологической ситуации в стране, Правительство отменило обязательную самоизоляцию лиц, пересекающих линию соприкосновения в направлении территории, контролируемой Правительством, и, соответственно, требования об установлении мобильного приложения «Вдома» для отслеживания режима самоизоляции и о тестировании на COVID-19. 28 июля 2021 года Кабинет Министров вновь ввел вышеупомянутые ограничения, которые вступили в силу 5 августа 2021 года¹⁷.

ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ (ЧЕРЕЗ КПВВ)



Количество ежемесячных пересечений в 2021 году (59 000 в среднем в месяц) осталось на 95 процентов ниже, чем за такой же период (до пандемии) 2019 года (1,1 миллиона пересечений в среднем в месяц)

Дата создания: 25 августа 2021 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

39. Самопровозглашенные «республики», однако, позволяли гражданским лицам пересекать линию соприкосновения только через два из пяти ранее работавших КПВВ, где они применяли жесткие ограничения. Пешеходный переход «Станица Луганская» оставался единственным функционирующим КПВВ в Луганской области. Переход с территории, контролируемой Правительством, на территорию, контролируемую «Луганской народной республикой», был разрешен только лицам с регистрацией проживания на ее территории или лицам, внесенным в предварительно утвержденные списки, причем только один раз в 30 дней¹⁸. КПВВ «Новотроицкое» оставалось единственным КПВВ, открытым для лиц, которые пересекают линию соприкосновения в Донецкой области, однако сторона, контролируемая вооруженными группами, была

¹⁷ О внесении изменений в постановление Кабинета Министров от 9 декабря 2020 года № 1236.

¹⁸ Лица, не зарегистрированные на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», должны запрашивать у «министерства иностранных дел» разрешение на въезд на территорию, контролируемую «Луганской народной республикой», на что уходит минимум 14 дней. Хотя действуют некоторые исключения на гуманитарных основаниях, они не охватывают посещения близких родственников или поездки с целью воссоединения семьи.

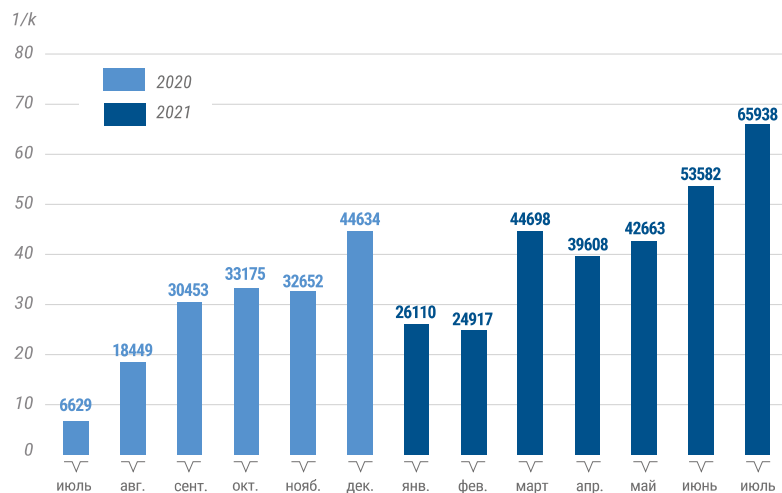
открыта только два дня в неделю и только для гражданских лиц, зарегистрированных на контролируемой ими территории, или же по предварительно утвержденным спискам¹⁹.

40. УВКПЧ приветствует отмену 25 июня 2021 года требования об обязательном наличии у детей старше 14 лет «паспорта» «Донецкой народной республики» для пересечения линии соприкосновения с территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством. Это требование, действовавшее с 1 января 2021 года, отрицательно сказалось на доступе к образованию, потому что у многих детей, которые хотели учиться на территории, контролируемой Правительством, имелись только свидетельства о рождении.

41. Ввиду ограничений на свободу передвижения через линию соприкосновения многие жители территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», проезжали до 1000 км за более чем 30 часов, чтобы попасть на территорию, контролируемую Правительством, через Российскую Федерацию. Им приходилось пересекать границу в трудных условиях из-за отсутствия основных удобств, как-то специальные зоны ожидания, скамейки, укрытие от солнца и других погодных условий, недостаточное количество туалетов и отсутствие питьевой воды, а в некоторых случаях они вынуждены были стоять в очереди до 13 часов. Кроме того, поездка по этому маршруту вместо прохождения через официальный КПВВ составляла нарушение статьи 204² Кодекса Украины об административных правонарушениях. За отчетный период украинские пограничники оштрафовали за нарушение этой статьи несколько тысяч гражданских лиц в среднем на 1700 грн. (около 60 дол. США) каждое.

42. Поскольку количество гражданских лиц, пересекающих границу через пограничный пункт пропуска «Меловое», увеличилось (за июль-декабрь 2020 года – в среднем 27 665 пересечений за месяц, с 6629 пересечений в июле до 44 634 в декабре 2020, тогда как в январе-июле 2021 года среднемесячное число пересечений составило 46 313), то число нарушений статьи 204² также возросло (на 136 процентов, с 3651 нарушения в 2019 году до 8643 в 2020, с последующим ростом на 206 процентов, до 17 891 нарушения, за первую половину 2021 года по сравнению со всем 2020 годом), что означает, что большинство лиц (по меньшей мере 77 процентов) прибывает с территории, контролируемой вооруженными группами.

КОЛИЧЕСТВО ПЕРЕСЕЧЕНИЙ ЧЕРЕЗ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПУНКТ ПРОПУСКА «МЕЛОВОЕ»

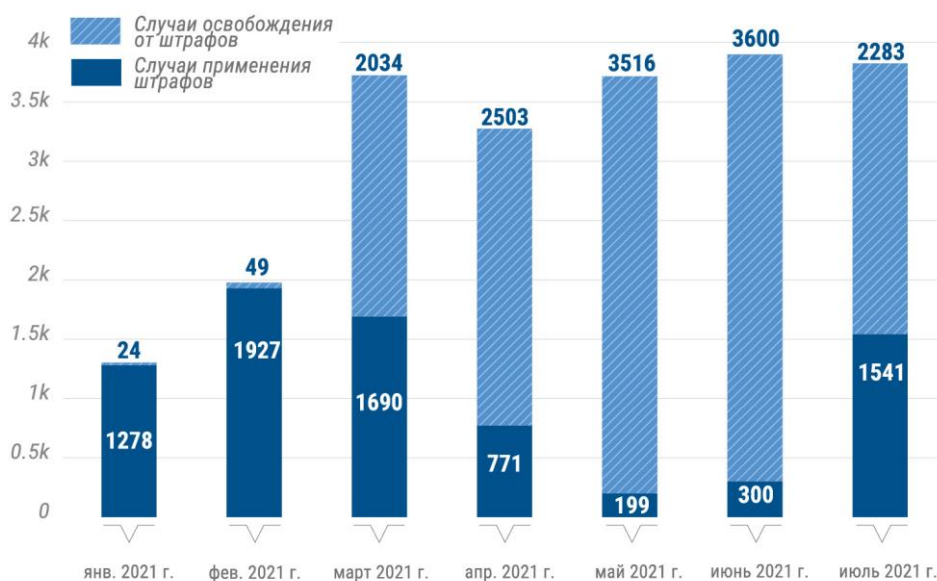


Дата создания: 25 августа 2021 г. Источник: ММПКУ УВКПЧ

¹⁹ Для пересечения линии соприкосновения гражданским лицам, не зарегистрированным на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», должны обратиться за разрешением, указав одно из пяти гуманитарных оснований, в «межведомственный оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения COVID-19», который часто медлит с ответом на такие просьбы либо вообще не отвечает. Точно так же лицам, зарегистрированным на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», не разрешается пересекать линию соприкосновения в направлении территории, контролируемой Правительством, если они не подпадают под исключение гуманитарного характера и не получают разрешения. Более подробную информацию см. в УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 31 июля 2020 года*, п. 49, доступен по ссылке https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/30thReportUkraine_EN.pdf.

43. После информационно-разъяснительной работы, проведенной УВКПЧ и другими международными и местными организациями, Государственная пограничная служба Украины увеличила количество освобождений от денежных штрафов путем применения статьи 22 Кодекса Украины об административных правонарушениях («малозначительность правонарушения»). В дополнение к этому 29 июня 2021 года Парламентом был принят закон, который освобождает гражданских лиц, пересекающих на гуманитарных основаниях, от административной ответственности в случае, если КПВВ работают только частично. УВКПЧ приветствует данный шаг и подписание Президентом 22 июля 2021 года этого закона, который вступил в силу на следующий день.

КОЛИЧЕСТВО ОСВОБОЖДЕНИЙ ОТ ДЕНЕЖНЫХ ШТРАФОВ НА МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ ПУНКТЕ ПРОПУСКА «МЕЛОВОЕ» ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НА КОНТРОЛИРУЕМУЮ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ТЕРРИТОРИЮ НЕ ЧЕРЕЗ КПВВ



Дата создания: 25 августа 2021 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

2. Осуществление социально-экономических прав населением, проживающим вдоль линии соприкосновения

«Мы фактически не живем – мы просто существуем здесь».

– мужчина за шестьдесят из поселка вблизи линии соприкосновения

44. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществило 63 поездки в населенные пункты, расположенные вдоль линии соприкосновения. Жители рассказали о психологическом стрессе, вызванном активизацией боевых действий после продолжительного периода спокойствия, наступившего благодаря достижению в июле 2020 года договоренности об усилении режима прекращения огня. Жители жаловались также на нарушение их прав на достаточный жизненный уровень, водоснабжение и санитарию, здравоохранение и свободу передвижения²⁰, а также на то, что они не могут принять у себя членов семьи или поехать к ним из-за ограничений, связанных с COVID-19, и военных блок-постов.

45. Жители контролируемого Правительством с. Новоалександровка (Луганская область) сообщили УВКПЧ о постоянных артиллерийских обстрелах, которые привели к жертвам среди гражданского населения и повреждениям их домов. Им приходится идти три километра по грунтовым тропинкам и полям, которые могут быть заминированы, до г. Попасная, чтобы получить там пенсию, купить продукты,

²⁰ Ввиду отсутствия государственных услуг в селах, общественного транспорта и проезжих дорог.

воспользоваться общественным транспортом и получить государственные услуги. Полиция, скорая помощь и местная администрация не приезжают к ним в село по соображениям безопасности, а также из-за введенного военными запрета на передвижение транспортных средств и отсутствия дорог с твердым покрытием. Кроме того, с 2014 года у жителей села нет электроснабжения, а за углем или дровами для отопления в зимний период они обращаются к гуманитарным организациям. УВКПЧ подчеркивает, что отсутствие доступа к основным услугам может являться нарушением права на достаточный жизненный уровень²¹. Из положительного следует отметить, что 16 апреля 2021 года, через пять лет, было наконец восстановлено электроснабжение с. Опытное (Донецкая область).

46. Жители окраин контролируемого вооруженными группами г. Горловка (Донецкая область), большинство которых – пожилые люди, сообщили УВКПЧ о постоянных артиллерийских обстрелах, приводящих к жертвам среди гражданского населения и повреждению их домов, а также об отсутствии общественного транспорта и доступа к услугам скорой медицинской помощи.

3. Жилищные, земельные и имущественные права

Компенсация за разрушенное жилье

47. УВКПЧ продолжило наблюдать за реализацией постановления Кабинета Министров № 947, которым создан механизм компенсации гражданским лицам, жилье которых на территории, контролируемой Правительством, разрушено вследствие боевых действий. УВКПЧ приветствует этот положительный сдвиг, но отмечает, что, хотя 2 сентября 2020 года вступило в силу соответствующее изменение к вышеупомянутому постановлению, большинство пострадавших лиц никакой компенсации еще не получили. По состоянию на 30 июня 2021 года компенсация была утверждена только 193 домовладельцам, тогда как с начала конфликта повреждено приблизительно 50 тыс. домов. Большинство пострадавших до сих пор исключено из этого процесса из-за отсутствия документов о праве собственности, неосведомленности о возможности получения компенсации, обременительной процедуры, трудностей с проведением необходимых официальных оценок и требования о том, что потенциальные получатели компенсации должны отказаться от права собственности, прежде чем будет принято решение о выплате компенсации.

48. УВКПЧ подчеркивает необходимость создания всеобъемлющего механизма компенсации, который охватывает всех гражданских лиц, чье имущество было повреждено или разрушено из-за конфликта. В этом контексте УВКПЧ отслеживает продолжительную работу над законопроектами №№ 5177 и 5177-1, которые ожидают рассмотрения в парламентском Комитете по вопросам правовой политики. Принятие этих законов стало бы значительным шагом вперед в создании всеобъемлющего механизма компенсации, который должен охватить все гражданских лиц, исключенных из процесса компенсации.

Экспроприация имущества на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой»

49. УВКПЧ обеспокоено возможным нарушением права на достаточное жилище внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и жителей территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». 28 апреля 2021 года был принят нормативный акт, позволяющий экспроприировать частное недвижимое имущество, которое считается брошенным или невостребованным после смерти владельца. УВКПЧ следит за исполнением этого документа, поскольку он не только влечет за собой риск посягательства на жилищные права ВПЛ, но и может поставить под угрозу будущую реституцию и создать дополнительные ограничения на возвращение и реинтеграцию ВПЛ²². Более того, могут несоизмеримо сильно пострадать ВПЛ, проживающие на территории, контролируемой Правительством, так как вследствие ограничений свободы

²¹ Предусмотренного в ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

²² Принцип 21.3 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны гласит: «Следует обеспечить защиту от уничтожения, а также от произвольной или противозаконной экспроприации, присвоения или использования имущества и собственности, оставленных перемещенными внутри страны лицам».

передвижения, связанных с COVID-19, они не могут получить доступ к своему имуществу или принять необходимые меры для обеспечения своих прав собственности.

4. Право на социальное обеспечение

50. УВКПЧ сожалеет, что Правительство не создало механизм выплаты пенсий лицам, проживающим на территории, контролируемой вооруженными группами, и по-прежнему обуславливает выплату пенсий регистрацией в качестве ВПЛ, таким образом лишая людей пенсии, если они не могут постоянно пересекать линию соприкосновения с целью подтверждения своей регистрации как ВПЛ. УВКПЧ приветствует временное приостановление Правительством действия требования о подтверждении регистрации в качестве ВПЛ на период карантина в связи с COVID-19 и продление «Ощадбанком» срока действия банковских карт ВПЛ до 31 августа 2021 года. УВКПЧ поддерживает также объявленные Правительством планы введения дистанционной идентификации получателей пенсий на территории, контролируемой вооруженными группами. К сожалению, эти меры лишь временно освобождают тысячи пенсионеров, преимущественно пожилых женщин, от тягот и рисков для здоровья, вызванных пересечением линии соприкосновения, поскольку дистанционная идентификация еще не введена и общая политика в отношении пенсий остается неизменной.

51. Например, семидесятилетняя женщина, проживающая в контролируемом вооруженными группами г. Горловка (Донецкая область), не может получить пенсию, потому что ее преклонный возраст не позволяет поехать через линию соприкосновения на территорию, контролируемую Правительством, чтобы зарегистрироваться как ВПЛ. Хотя она получает около 5000 руб. (приблизительно 68 дол. США) «социальной поддержки» от «властей» «Донецкой народной республики», этого недостаточно для покрытия расходов на еду, здравоохранение и коммунальные услуги. В результате поставщик коммунальных услуг подал на нее в «суд», который постановил, что она должна погасить задолженность по счетам в размере 10000 руб. (около 136 дол. США), и теперь она боится, что из-за непогашенной задолженности может потерять квартиру²³.

5. Правосудие переходного периода

52. УВКПЧ отмечает разработку Министерством по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины проекта рамочного закона²⁴ о государственной политике в отношении деоккупации и реинтеграции территорий, контролируемых вооруженными группами, и Крыма²⁵. УВКПЧ обеспокоено тем, что данный законопроект строится, в частности, на определении правосудия переходного периода, которое не соответствует международным стандартам и не обеспечивает реализацию подхода, ориентированного на защиту жертв²⁶.

²³ Интервью, проведенное УВКПЧ, 12 мая 2021 г.

²⁴ Проект Закона о принципах государственной политики переходного периода (после регистрации в Парламенте это – проект Закона о принципах государственной политики переходного периода № 5844 от 9 августа 2021 г.).

²⁵ 11 января и 4 июня 2021 г. Министерство по вопросам временно оккупированных территорий опубликовало варианты этого законопроекта и предложило заинтересованным сторонам дать свои замечания. 4 июня 2021 г. Министерство попросило Венецианскую комиссию дать заключение по этому законопроекту.

²⁶ УВКПЧ отмечает также, что Рабочая группа по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Комиссии по вопросам правовой реформы подала на утверждение Президенту Украины проект Концепции государственной политики по вопросам защиты и восстановления прав человека и основных свобод в условиях вооруженного конфликта на территории Украины и преодоления его последствий, в которой очерчена стратегия правосудия переходного периода для страны. Во избежание дублирования следует рассмотреть возможность разработки, на основании широких консультаций, единой согласованной и последовательной стратегии правосудия переходного периода с последующим принятием по результатам этих консультаций решения о конкретном механизме правосудия переходного периода, который будет внедрен в Украине. Впоследствии эту стратегию можно было бы при необходимости дополнить конкретными изменениями к действующему законодательству.

6. Дискриминация по признаку гражданства на территории, контролируемой самопровозглашенной «Луганской народной республикой».

53. УВКПЧ обеспокоено сообщениями о том, что на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», «власти» «Луганской народной республики» угрожали работникам увольнением или урезанием заработной платы, если они не получат российское гражданство. Такое различное обращение на основе гражданства соответствующих лиц не имеет никакого законного оправдания. Напротив, оно, по-видимому, мотивировано для принуждения граждан Украины к получению российского гражданства. Следовательно, это будет противоречить запрету на дискриминацию в международном праве прав человека.

IV. Право на свободу и личную неприкосновенность

«Мы подбросим твоему сыну гранату и флаг «ЛНР», если ты не будешь сотрудничать».

– сотрудник СБУ – задержанной женщине.



А. Доступ к местам содержания под стражей

54. УВКПЧ продолжало пользоваться беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей на территории, контролируемой Правительством, что позволило проводить конфиденциальные интервью с задержанными²⁷. В течение отчетного периода УВКПЧ провело интервью с 28 задержанными и заключенными (25 мужчинами и тремя женщинами) в местах содержания под стражей в Бахмуте, Днепре, Харькове, Одессе, Мариуполе, Старобельске и Запорожье.

55. В отличие от этого на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», УВКПЧ по-прежнему не имело доступа к задержанным и местам лишения свободы, несмотря на неоднократные запросы. Это вызвало особую обеспокоенность, учитывая многочисленные и заслуживающие доверия утверждения о пытках и жестоком обращении в ряде учреждений, а также об условиях содержания под стражей, не соответствующих международным стандартам в области прав человека.



В. Произвольные задержания и жестокое обращение

56. УВКПЧ задокументировало три случая, когда лица, считающиеся связанными или аффилированными с самопровозглашенными «республиками», были задержаны сотрудниками правоохранительных органов с нарушением международных стандартов. УВКПЧ задокументировало случай, где несколько сотрудников СБУ в масках избили мужчину, лежащего на земле лицом вниз, ногами по ребрам. Заведя руки за спину и надев наручники, его посадили в микроавтобус. Он рассказал УВКПЧ, что сотрудники СБУ прижимали его пальцы к гранатам и взрывателям²⁸, чтобы на них остались его отпечатки. В другом случае женщине угрожали, что СБУ подбросит ее сыну уливающие его материалы, если она немедленно не согласится сотрудничать²⁹.

57. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 13 случаев произвольного задержания в связи с конфликтом на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками». Один случай произошел в 2014 году, один – в 2017 году, шесть – в 2020 году, пять – в феврале-июле 2021 года. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», были задержаны шестеро мужчин и четыре женщины, а на территории, контролируемой «Луганской народной

²⁷ УВКПЧ корректировало свою работу так, чтобы максимально уменьшить риск распространения вируса, проводя очные мероприятия только при условии, что это можно сделать безопасно.

²⁸ Интервью, проведенное УВКПЧ, 28 апреля 2021 г.

²⁹ Интервью, проведенное УВКПЧ, 11 мая 2021 г.

республикой», – трое мужчин. Задержание обычно проводили сотрудники «министерства государственной безопасности» («МГБ»).

58. В одном случае, 29 апреля 2021 года, в г. Крестовка (ранее – Кировское) имело место произвольное задержание сотрудниками «МГБ» женщины, которую затем 22 дня держали под стражей без связи с внешним миром в изоляторе временного содержания (ИВС) в г. Шахтерск. 21 мая 2021 года ей сказали, что ее отправят на территорию, контролируемую Правительством, и на пять лет запретят въезд на территорию, контролируемую «Донецкой народной республикой». Когда она попросила дать письменное подтверждение этого решения, сотрудник «МГБ» сказал, что она ничего не получит, потому что у нее нет никаких прав. Прежде чем ее принудительно переправили на территорию, контролируемую Правительством, ей пригрозили новым арестом и содержанием под стражей в случае попытки вернуться³⁰.

59. В другом случае, 14 мая 2021 года, сотрудники «МГБ» «Донецкой народной республики» подвергли произвольному задержанию беременную женщину, которая переходила на территорию «Донецкой народной республики» из Российской Федерации через пункт пропуска «Мариновка». Ее продержали в пункте пропуска четыре часа, после чего доставили в помещение «МГБ» по адресу г. Донецк, бульвар Шевченко, 26. Ее обвинили в шпионаже. Спустя несколько дней ее перевели в Донецкий ИВС. В июне она была переведена в Донецкий СИЗО, где содержится до сих пор³¹.

60. 11 июня 2020 года в Донецке сотрудниками «МГБ» был произвольно задержан гражданин Иордании. Его обвинили в шпионаже и поместили в следственный изолятор «МГБ» в исправительной колонии № 97, расположенной в г. Макеевка. Его родственникам не удалось связаться с ним с момента задержания. Они наняли адвоката, который обещал помочь добиться его освобождения, однако, получив от семьи деньги, он перестал отвечать на их телефонные звонки³².

C. Ситуация в Алексеевской исправительной колонии № 25



61. УВКПЧ продолжило осуществлять мониторинг ситуации в Алексеевской исправительной колонии № 25 (г. Харьков)³³. УВКПЧ получило сообщения о том, что заключенные, которые жаловались на пытки, были подвергнуты мерам возмездия. По меньшей мере двоих заключенных поместили в одиночные камеры якобы за нарушения внутренних правил колонии, приказав им забрать свои заявления и отказаться от услуг их адвокатов. Расследование их жалоб Государственным бюро расследований (ГБР) продолжается³⁴. Еще никому не предъявлено обвинение.

62. Один заключенный сообщил УВКПЧ, что администрация колонии и следователь ГБР вынуждали его письменно отказаться от услуг адвоката. Кроме того, этот заключенный заявил, что за те 17 месяцев, которые прошли с момента подачи им жалобы на пытки, судебно-медицинская экспертиза проведена не была.

63. Кроме того, женщина-адвокат, представлявшая другого заключенного, сказала УВКПЧ, что администрация колонии настоятельно рекомендовала ей изменить свое решение о посещении колонии, поскольку она на тот момент была беременна; она посчитала это скрытой угрозой с целью заставить ее отказаться от клиента. В конце концов, она получила письменное заявление клиента об отказе от ее услуг.

³⁰ Интервью, проведенное УВКПЧ, 31 мая 2021 г.

³¹ Интервью, проведенное УВКПЧ, 24 мая 2021 г.

³² Интервью, проведенное УВКПЧ, 25 мая 2021 г.

³³ Выезд УВКПЧ на место, 17 мая 2021 г.; УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года*, п. 54, доступен по ссылке https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/29thReportUkraine_EN.pdf.

³⁴ Полтавским территориальным отделением ГБР расследуются уголовные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 365, ч. 2 ст. 127 Уголовного кодекса Украины. Процессуальное руководство в уголовном производстве осуществляется Генеральной прокуратурой и Харьковской областной прокуратурой. По данным ГБР, был проведен ряд следственных действий, в том числе допросы 49 заключенных, 20 сотрудников пенитенциарного учреждения и 55 судебно-медицинских экспертиз потерпевших.



D. Гендерное насилие

64. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществляло мониторинг ситуации с домашним насилием на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», и установило, что женщины не имели достаточной поддержки и ресурсов для того, чтобы защитить себя и своих детей от актов насилия в семье. Некоторые группы по защите прав женщин заявили, что с 2014 года, когда начался вооруженный конфликт, поддержка пострадавших от домашнего насилия сократилась³⁵.

65. В тех случаях, где пострадавшим не был причинен серьезный вред, виновных штрафовали или вносили в реестр лиц, совершивших домашнее насилие. При этом, однако, пострадавшим, большую часть которых составляли женщины, не предоставлялась защита.

66. Ввиду ограничений на независимую правозащитную деятельность лишь немногие активисты движения в защиту прав женщин смогли продолжить работу на этой территории. Те же, кто продолжал отстаивать права женщин, делал это с риском для собственной безопасности. Кроме того, несколько активистов сказали УВКПЧ, что им с трудом удается оказывать услуги из-за отсутствия финансирования и поддержки. К тому же самопровозглашенные «республики» не позволяют получать средства от международных организаций для финансирования услуг или приютов для лиц, пострадавших от домашнего насилия, на контролируемой ими территории. По меньшей мере одной активистке угрожали задержанием в случае получения ею такого финансирования.

67. По словам активистов движения в защиту прав женщин, на данной территории имеет место острая нехватка приютов для пострадавших от домашнего насилия, а в сельской местности центров оказания услуг и приютов нет вовсе³⁶. УВКПЧ беседовало с активисткой движения в защиту прав женщин, которая после начала вооруженного конфликта была вынуждена закрыть приют, которым она руководила, и перевезти свою организацию ввиду отсутствия финансирования и из-за установленных ограничений на оказание услуг лицам, пострадавшим от домашнего насилия³⁷.

V. Отправление правосудия и ответственность

«Я не оказалась бы там, если бы не мои жизненные обстоятельства [бедность]».

– пожилая женщина, которую судят за участие в работе «избирательной комиссии» во время «референдума» 2014 года о статусе территории, контролируемой вооруженными группами.



A. Отправление правосудия

68. УВКПЧ продолжило документировать проблемы касательно права на справедливое судебное разбирательство в уголовных делах, связанных с конфликтом³⁸. На приведенной ниже инфографике представлен обзор выводов относительно 167 приговоров по этим делам. В 97 из 167 случаев судебное преследование осуществлялось за участие в так называемых «референдумах» или «выборах» на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками». В 81 проценте случаев обвиняемыми были женщины, многие из которых присоединились к работе комиссий,

³⁵ Интервью, проведенные УВКПЧ, апрель-июнь 2021 г.

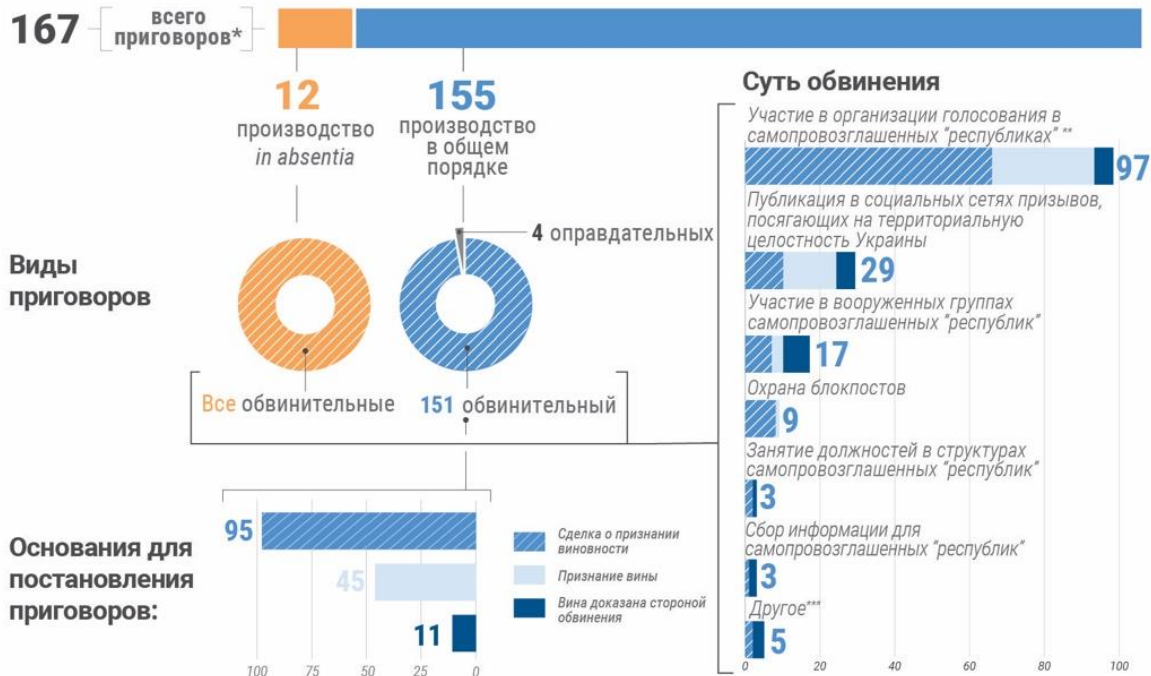
³⁶ Интервью, проведенные УВКПЧ, апрель-июнь 2021 г.

³⁷ Интервью, проведенное УВКПЧ, 6 мая 2021 г.

³⁸ Это дела, касающиеся преступлений против основ национальной безопасности Украины (статьи 109-114¹ раздела I Особенной части Уголовного кодекса), некоторых преступлений против общественной безопасности (статьи 258-258⁵ раздела IX Особенной части Уголовного кодекса) и некоторых преступлений против мира и человечности (статьи 436-438 раздела XX Особенной части Уголовного кодекса), которые ранее применялись редко.

которые вели эти процессы, из-за тяжелого материального положения и наличия у них опыта работы в избирательных органах. УВКПЧ отмечает, что почти во всех этих случаях обвиняемых не брали под стражу, а назначали им условное наказание после заключения сделки со следствием или признания себя виновными³⁹. Снисходительное отношение прокуратуры и судов к таким лицам – позитивный шаг для содействия

ПРИГОВОРЫ СУДОВ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С КОНФЛИКТОМ 1 февраля - 31 июля 2021 года



Дата создания: 18 августа 2021 года
Источник: УВКПЧ ММПЧУ

* В отношении 93 женщин и 81 мужчины
** Работа в так называемых "избирательных комиссиях" или участие в так называемых "выборах" или "референдумах"
*** В этих делах лица были признаны виновными в совершении таких преступлений: диверсия, террористический акт, перемещение товаров на территорию, контролируемую самопровозглашенными республиками, подделка паспорта, приобретение флагов самопровозглашенных "республик"

примирению.

69. СБУ и другие правоохранительные органы продолжали проводить аресты по уголовным делам, связанным с конфликтом, без решения суда и в нарушение процедуры задержания во время совершения преступления (*in flagrante*), предусмотренной национальным законодательством⁴⁰. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало девять таких случаев, где лиц арестовали за преступления, совершенные, как утверждается, в 2014-2016 годах, на основании необоснованно широкого толкования того, что является «длительным» преступлением. Кроме того, как минимум в трех случаях, за неправомерными арестами последовал отказ в незамедлительном доступе к правовой помощи.

70. 27 апреля 2021 года Парламент внес изменения в Уголовный процессуальный кодекс, исключив из него требование о выдаче Интерполом «красной карточки» в отношении подозреваемых или обвиняемых в рамках расследований и судебных процессов, проводимых в их отсутствие (по процедуре *in absentia*), таким образом устранив существенное законодательное препятствие для таких уголовных производств. УВКПЧ сожалеет, что в принятой редакции закона не учтена его рекомендация об обеспечении возможности полного пересмотра дел в таких случаях⁴¹. Возможность

³⁹ В 96 из 97 случаев.

⁴⁰ См. УВКПЧ, *Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтом в Украине, апрель 2014 года – апрель 2020 года*, пп. 36-39, доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine-admin-justice-conflict-related-cases-en.pdf>.

⁴¹ См. УВКПЧ, *Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтом в Украине, апрель 2014 года – апрель 2020 года*, п. 176. Эта же рекомендация была направлена Парламенту 3 марта 2021 года, прежде чем закон был вынесен на голосование во втором чтении.

пересмотра, даже после вынесения приговора, требуется по международному праву с целью защиты права быть судимым с своим присутствием⁴².

71. Вызывает озабоченность то, что УВКПЧ установило, что как минимум в 19 случаях судьи санкционировали расследование и судебное разбирательство по процедуре *in absentia* без подтверждения того, что обвиняемые или подозреваемые были уведомлены об уголовном преследовании в их отношении или знали о нем⁴³.

72. УВКПЧ приветствует принятие 20 мая 2021 года закона, гармонизирующего национальное уголовное законодательство с международным уголовным правом, что значительно расширяет определения международных преступлений согласно Римскому статуту Международного уголовного суда и закладывает основу для привлечения виновных к ответственности за международные преступления⁴⁴. УВКПЧ, однако, обеспокоено тем, что по состоянию на 31 июля 2021 года вышеупомянутый закон еще не был подписан Президентом⁴⁵.



В. Ответственность за нарушения прав человека

1. Ответственность за грубые нарушения прав человека, совершенные в контексте вооруженного конфликта

73. 1 июля 2021 года местный суд в Донецкой области приговорил сотрудника СБУ к 12 годам лишения свободы за похищение и избивание до смерти в марте 2017 года гражданского лица из Авдеевки, города на пострадавшей от конфликта части восточной Украины. УВКПЧ одобряет усилия Правительства по уголовному преследованию за нарушения прав человека, связанные с конфликтом, независимо от принадлежности предполагаемых правонарушителей. Вместе с тем, УВКПЧ отмечает, что, хотя досудебное следствие было завершено за восемь месяцев, суд длился три года и восемь месяцев, со значительными задержками из-за неоднократной передачи дела из одного местного суда в другой. Кроме того, в течение почти всего судебного процесса обвиняемый оставался действующим сотрудником СБУ и даже был повышен в должности.

2. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане и насилия 2 мая 2014 года в Одессе

74. В течение отчетного периода был достигнут прогресс в расследовании убийств и насильственных смертей во время протестов на Майдане и насилия 2 мая 2014 года в Одессе и в уголовном преследовании за них, частично благодаря принятию 27 апреля 2021 года изменений к Уголовному процессуальному кодексу, что дало возможность осуществить уголовное преследование некоторых скрывающихся от правосудия лиц по процедуре *in absentia*. В течение отчетного периода судьи санкционировали расследования по процедуре *in absentia* в отношении 12 лиц, преследуемых в связи с убийствами во время протестов на Майдане, и судебные разбирательства *in absentia* в отношении троих бывших бойцов «Беркута», которые 29 декабря 2019 года были переданы на территорию, контролируруемую самопровозглашенными «республиками», в рамках одновременного освобождения задержанных⁴⁶.

⁴² В случае судебных разбирательств по процедуре *in absentia* п. 3(a) ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах требует, чтобы, несмотря на отсутствие обвиняемых, были приняты все надлежащие меры для того, чтобы сообщить обвиняемым об обвинении и уведомить их о судебном производстве. См. также ССРП/С/СР/32, п. 31.

⁴³ Вместе с тем, как минимум в 84 случаях судьи отказались санкционировать расследования и судебные разбирательства по процедуре *in absentia*, заключив, что направление уведомлений в последнее известное место жительства подозреваемых/обвиняемых или публикация таких уведомлений на правительственных веб-сайтах не может считаться надлежащим уведомлением, если оно касается уголовного преследования.

⁴⁴ Закон № 1164-IX о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного и гуманитарного права.

⁴⁵ Согласно процессу законотворчества, Президент должен был подписать закон до конца июня либо отклонить его и вернуть в Парламент на пересмотр.

⁴⁶ Решение Святошинского районного суда г. Киева от 2 июня 2021 г., доступно по ссылке <https://reyestr.court.gov.ua/Review/97362736>

75. УВКПЧ отметило существенный прогресс в уголовном преследовании членов группы «титишек» за похищение и пытки двух протестующих и убийство одного из них, которого удалось добиться после того, как дело было передано в ГБР⁴⁷. ГБР уведомило двух подозреваемых в похищении протестующих и за отчетный период направило в суд уголовное дело против одного из них. Кроме того, обвинительные заключения в отношении двух лиц, обвиняемых в похищении и пытках протестующих и убийстве одного из них были переданы для судебного разбирательства по процедуре *in absentia*. 16 апреля 2021 суд в Киевской области приговорил руководителя группы «титишек» к девяти годам лишения свободы за похищение и пытки, но снял с него обвинения в создании преступной организации и убийстве⁴⁸.

76. В отчетный период, ГБР продвинулось в их расследовании неправомерного поведения двух сотрудников полиции 2 мая 2014 года в Одессе⁴⁹. Вместе с тем, отсутствие какого-либо ощутимого прогресса во всех остальных расследованиях и судебных разбирательствах в отношении убийств и насильственных смертей 2 мая 2014 года в Одессе вызывает обеспокоенность.

С. Конституционный кризис и верховенство права



77. Конституционный кризис, вызванный отстранением от должности, увольнением и уголовным преследованием двух судей Конституционного Суда, в том числе его председателя, 28 декабря 2020 года, по-прежнему ставит под угрозу независимость судебной власти и верховенство права в стране⁵⁰. 27 марта 2021 года Президент Украины издал Указ № 124/2021, которым вышеупомянутые судьи были уволены путем отмены указов его предшественника об их назначении⁵¹.

78. Оба судьи обжаловали вышеупомянутый указ в Верховном Суде. 14 июля 2021 года Кассационный административный суд в составе Верховного Суда признал указ противозаконным и отменил его, заявив, что у Президента нет полномочий увольнять судей и что предыдущие указы о назначении судей нельзя отменить, поскольку они уже были исполнены⁵². Офис Президента сообщил, что обжалует решение Большой Палаты Верховного Суда. Обеспокоенность вызывает и то, что 15 июля 2021 года ГБР открыло уголовное производство в связи со злоупотреблением властью против судей Верховного Суда, вынесших решение. УВКПЧ вновь призывает урегулировать данную ситуацию в полном соответствии с конституционными и уголовными процедурами, а также с международными нормами и стандартами касательно независимости судебной власти.

⁴⁷ Термином «титишки» обозначают вооруженных гражданских лиц, иногда одетых в камуфляжную форму и маски, часто с уголовным прошлым, которых, как установило следствие, правоохранительные органы нанимали и оснащали для нападений на протестующих.

⁴⁸ Бориспольский горрайонный суд Киевской области, дело № 359/5760/18, приговор от 16 апреля 2021 г., доступный по ссылке <https://reyestr.court.gov.ua/Review/96317638>.

⁴⁹ 7 июня 2021 года ГБР передало в суд уголовное дело бывшего заместителя начальника городского отдела полиции Одессы, в результате неправомерного поведения которого была уничтожена частная собственность. 27 июля 2021 года ГБР сообщило о подозрении бывшему заместителю командира роты патрульной полиции городского отдела полиции, который 2 мая 2014 года не смог предотвратить преступную деятельность и арестовать преступников.

⁵⁰ См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 августа 2020 года – 31 января 2021 года*, пп. 62-64, доступен по ссылке <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/31stReportUkraine-en.pdf>.

⁵¹ Указ Президента Украины от 27 марта 2021 г. № 124/2021 «О некоторых вопросах обеспечения национальной безопасности Украины», доступен на украинском языке по ссылке [at www.president.gov.ua/documents/1242021-37701](http://www.president.gov.ua/documents/1242021-37701). Президент обосновал этот указ тем, что упомянутые судьи создают угрозу национальной безопасности, потому что они были назначены бывшим Президентом Януковичем, который, как отмечено в указе, узурпировал власть в 2010-2014 годах и подорвал национальную безопасность.

⁵² Решение Кассационного административного суда в составе Верховного Суда, дело № 9901/96/21 (14 июля 2021 г.), доступно по ссылке [at https://reyestr.court.gov.ua/Review/98306624](https://reyestr.court.gov.ua/Review/98306624).

VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы

79. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 22 новых случая угроз и нападения на журналистов, других работников средств массовой информации, правозащитников и правозащитниц (включая два случая женщин-правозащитниц) и лиц из числа ЛГБТИ, а также два случая насилия, связанного с трениями между православными религиозными общинами, и 21 инцидент использования риторики ненависти (в четырех случаях – в отношении женщин, в шести – в отношении лиц из числа ЛГБТИ), в большинстве которых объектом этой риторики были ромы. УВКПЧ осуществило мониторинг 75 собраний, подавляющее большинство которых носило мирный характер и безопасность которых была в достаточной степени обеспечена правоохранительными органами.



А. Свобода мирных собраний и свобода объединения

80. УВКПЧ наблюдало за 75 собраниями, включая масштабные мероприятия, проведенные 8 марта 2021 года в поддержку гендерного равенства и прав женщин, 9 мая 2021 года – в ознаменование окончания Второй мировой войны, а также ежегодный крестный ход Украинской православной церкви, состоявшийся 27 июля 2021 года. УВКПЧ отметило увеличение числа проведенных собраний по сравнению с двумя предыдущими отчетными периодами. В подавляющем большинстве случаев правоохранительные органы обеспечили надлежащие меры безопасности, предотвращая насилие и незамедлительно реагируя на инциденты, связанные с безопасностью.

81. Массовые собрания были проведены в поддержку обвиняемых по нескольким резонансным уголовным делам. Во время одного из таких собраний, 20 марта 2021 года, неизвестные правонарушители испортили наружные стены здания Офиса Президента. Хотя полиция задержала лиц, которые, вероятно, были причастны к этому, по меньшей мере в одном случае следователи не смогли предоставить достоверных доказательств. Даже несмотря на то, что это лицо спустя три недели было освобождено из-под домашнего ареста, несколько собеседников из правозащитного сообщества сказали УВКПЧ, что этот случай оказал сдерживающее воздействие на гражданское общество, поскольку возникло восприятие того, что это были ответные действия за выражение критического мнения.

82. Насильственные нападения на оппозиционную политическую партию «Партия Шария» с 2020 года стали происходить реже, однако члены и сотрудники партии продолжали получать угрозы в Интернете. УВКПЧ продолжало следить за уголовными делами, возбужденными в отношении членов и сотрудников «Партии Шария», а также еще одной оппозиционной политической партии «Оппозиционной платформы – За жизнь», и влиятельных общественных деятелей, которые открыто поддерживали эти партии или иным образом содействовали им. УВКПЧ также следит за событиями, связанными с обжалованием Министерством юстиции официальной регистрации «Партии Шария» в Киевском окружном административном суде. УВКПЧ следило за собраниями сторонников партии, проведенными после судебных заседаний по этим делам, и отмечает, что, несмотря на угрозы нападения со стороны групп, пропагандирующих насилие, полиция обеспечила надлежащую безопасность этих собраний.

83. УВКПЧ задокументировало пять случаев нападения с применением насилия, угроз и актов запугивания (включая умышленное повреждение имущества) со стороны неустановленных лиц в отношении четырех активистов экологического движения (троих мужчин и одной женщины) в Киеве, Харькове и Одессе и двух правозащитников (мужчины и женщины), работающих по проблеме коррупции в Днепре и Рубежном. В одном случае, 15 июля 2021 года, двое неустановленных правонарушителей жестоко избили женщину-правозащитницу из Днепра, работающую по проблеме коррупции, в результате чего она попала в больницу. Пострадавшая расследовала рейдерские захваты объектов недвижимости и публиковала материалы на эту тему. Было задержано двое лиц, которые на данный момент подозреваются в покушении на убийство.

84. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», продолжала преобладать атмосфера страха и самоцензуры, сужая возможности для

свободного выражения мнений во время мирных собраний. Однако, несмотря на существующие риски, состоялось несколько критикующих «власти» собраний, включая протесты шахтеров против задержки выплаты заработной платы и по меньшей мере один митинг местных жителей против отсутствия водоснабжения. Вместе с тем, УВКПЧ не известно о каких-либо проведенных собраниях на более чувствительные темы, включая политические проблемы.



В. Свобода мысли и выражения мнений

85. 2 февраля 2021 года Президент ввел в действие решение Совета национальной безопасности и обороны, которым были применены персональные санкции против депутата Верховной Рады Украины Тараса Козака и его восьми компаний, как сообщается – ввиду угрозы национальной безопасности. Наложённые санкции предусматривают, в частности, отзыв лицензий телевизионных каналов и прекращение оказания ими телекоммуникационных услуг. Это привело к закрытию телевизионных каналов «112 Украина», ZIK и NewsOne⁵³. УВКПЧ обеспокоено тем, что решение о закрытии трех вышеупомянутых телеканалов не отвечает международным нормам о праве на свободное выражение мнений, поскольку оно не было принято независимым органом, и не соответствует требованиям необходимости и пропорциональности⁵⁴. УВКПЧ известно по меньшей мере о десяти делах, рассматриваемых Верховным Судом по апелляциям на обжалование вышеупомянутого решения.

86. УВКПЧ задокументировало пять случаев нападения на журналистов и работников средств массовой информации в связи с их профессиональной деятельностью и семь случаев угроз в отношении блогеров и лиц, выражающих свое мнение в Интернете. 21 июля 2021 года, лицо, вероятно, связанное с несколькими группами, пропагандирующими насилие, осуществило нападение на журналиста, работающего в Интернет-издании «Буквы», напротив здания Шестого административного апелляционного суда в Киеве. Несколько человек словесно угрожали пострадавшему, а когда сотрудник полиции вывел его из толпы, один человек несколько раз толкнул пострадавшего. Нападение было совершено среди бела дня, в присутствии полиции. Несмотря на то, что полиция слышала словесные угрозы в адрес журналиста и средства массовой информации, которое он представляет, и пыталась защитить пострадавшего в момент инцидента, она сначала квалифицировала данный инцидент только как хулиганство, игнорируя то, что правонарушители напали на пострадавшего из-за его профессиональной деятельности⁵⁵.

87. В пяти случаях нападений на журналистов и работников средств массовой информации имело место повреждение имущества, вероятно, как попытка запугать их или иным образом повлиять на их деятельность. 17 марта 2021 года двое неустановленных лиц подожгли забор вокруг частного дома журналиста из Славянска. Пострадавший считает, что этот инцидент стал мстью за его работу. Полиция начала расследование, но первоначальная квалификация не включала связи с профессиональной деятельностью пострадавшего⁵⁶.

88. Семь случаев угроз в адрес лиц, выражающих свое мнение в Интернете, были частью волны риторики ненависти, угроз, запугивания, подстрекательства к насилию и клеветнических онлайн-кампаний против лиц, которые публично критиковали Закон «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» или

⁵³ Эти телеканалы считают «пророссийскими», как правило, политические оппоненты из «Оппозиционной платформы – За жизнь» и сторонники конкурирующих политических партий. Примечательно, что на этих каналах часто появлялись представители оппозиционных партий и видные общественные деятели, критикующие Правительство. Согласно опросу поставщиков услуг, проведенному в 2020 году, эти каналы входили в десятку наиболее популярных общенациональных каналов.

⁵⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19(3). Решение Совета национальной безопасности и обороны не продемонстрировало связь между функционированием этих каналов и угрозой национальной безопасности и не применило менее интрузивные меры, например, блокирование определенного контента.

⁵⁵ Интервью, проведенное УВКПЧ, 17 августа 2021 г.

⁵⁶ Интервью, проведенное УВКПЧ, 1 апреля 2021 г.

высказывали позитивные мнения о русском языке либо иным образом выражали взгляды, расцененные как пророссийские. После пика этой волны, имевшего место в конце января 2021 года, такие инциденты, в меньшем количестве, происходили в течение всего отчетного периода.

89. УВКПЧ отмечает усилия парламентского Комитета по вопросам прав человека по привлечению представителей национальных меньшинств и других соответствующих заинтересованных сторон к разработке проекта закона о правах национальных меньшинств⁵⁷. УВКПЧ одобряет включение в этот законопроект нескольких рекомендаций соответствующих заинтересованных сторон, в том числе рекомендаций Страновой группы Организации Объединенных Наций об обеспечении языковых прав национальных меньшинств. УВКПЧ призывает к тому, чтобы проект закона не только содержал декларативные положения, но и устанавливал способ, которым будут обеспечиваться языковые права меньшинств. УВКПЧ призывает также внести изменения в действующее законодательство в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии⁵⁸.

90. УВКПЧ наблюдало дальнейшие ограничения гражданского пространства на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками». Хотя возможность выражения критических взглядов была уже и так ограничена, акторы самопровозглашенных «республик» продолжали принимать меры, противодействующие критике и участию в государственных делах. УВКПЧ задокументировало три случая произвольного задержания лиц, которые выражали свое мнение в социальных сетях, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». По меньшей мере в одном случае лицо, выражавшее свое мнение в социальных сетях, подверглось также «уголовному преследованию» за «экстремизм», «деятельность против территориальной целостности» и «подстрекательство к ненависти».



С. Свобода религии или убеждений

91. УВКПЧ задокументировало два случая насилия, связанного с трениями между православными религиозными общинами. Оба случая имели место в сельских районах западных регионов Украины. В одном случае следователи не установили ни одного подозреваемого, даже несмотря на то, что жертва, которая подверглась физическому нападению, узнала одного из нападавших.

92. Самопровозглашенные «республики» продолжили деятельность, направленную против нескольких евангельских христианских конфессий. Например, 25 июня 2021 года «прокуратура» потребовала от «Арбитражного суда» «Донецкой народной республики» запретить деятельность Церкви Евангельских христиан-баптистов «Пробуждение» на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой»⁵⁹. Далее, 20 июля 2021 года, Свердловский (Должанский) районный «суд», по сообщениям, признал экстремистской литературой четыре книги, изданные Международным союзом Евангельских христиан-баптистов.

⁵⁷ В мае-июне 2021 г. Комитет организовал серию очных и онлайн-встреч с представителями национальных меньшинств, 1 июня и 14 июля опубликовал пересмотренные версии упомянутого законопроекта и предложил заинтересованным сторонам дать комментарии.

⁵⁸ Венецианская комиссия рекомендовала, в частности, устранить различия в отношении к официальным языкам Европейского Союза и другим языкам национальных меньшинств (см. Венецианская комиссия, Заключение о Законе «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного», Заключение № 960/2019 (9 декабря 2019 года), доступно по ссылке [www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2019\)032-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2019)032-e); Венецианская комиссия, Заключение о положениях Закона «Об образовании» от 5 сентября 2017 г., Заключение № 902/2017 (11 декабря 2017 г.), доступно по ссылке [www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2017\)030-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2017)030-e)).

⁵⁹ «Прокуратура» «Донецкой народной республики», «Прокуратура подала исковое заявление о запрете деятельности религиозной организации «Церковь Евангельских христиан-баптистов «Пробуждение», 25 июня 2021 г., доступно по ссылке <http://www.gpnr.su/news/2052-prokuratura-podala-iskovoe-zayavlenie-o-zaprete-deyatelnosti-odnoy-iz-religioznyh-organizacij.html>.

D. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости



93. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало шесть случаев дискриминации, насилия и проявления нетерпимости в отношении лиц, принадлежащих к группам меньшинств или придерживающихся альтернативных взглядов либо мнений меньшинства.

94. В частности, УВКПЧ задокументировало три нападения групп, пропагандирующих насилие⁶⁰, на мероприятия организаций ЛГБТИ в Киеве и Одессе. В одном случае, 27 мая 2021 года в Киеве, представители группы «Solaris» сорвали показ фильма «Будьмо, гей! Диалоги о достоинстве», разбив окна и бросив дымовую гранату в помещение, где проходило мероприятие. Полиция возбудила уголовное дело по обвинению в хулиганстве, игнорируя мотивы нападавших, а именно предубеждение, несмотря на действующее законодательство, которое позволило бы квалифицировать это преступление должным образом⁶¹.

95. Кроме этого, УВКПЧ задокументировало два случая нападений, угроз и актов запугивания в отношении двух лиц из числа ЛГБТИ и одного лица, воспринимаемого как ЛГБТИ. В одном случае в Киеве правозащитник-активист экологического движения подвергся нападению неизвестных мужчин в черной одежде по той причине, что они посчитали его геем. Он получил серьезные травмы и его пришлось госпитализировать. Хотя во время нападения нападавшие выкрикивали гомофобные выражения, полиция возбудила уголовное дело по обвинению в хулиганстве, не принимая во внимание то, что вероятным мотивом нападавших было предубеждение.

96. УВКПЧ продолжило документировать нападения на помещения организаций ЛГБТИ. В одном случае, в Одессе, семеро мужчин в масках и черной одежде бросали камни в окна офиса ассоциации ЛГБТИ «ЛИГА» и повредили одну из камер видеонаблюдения. Вначале полиция не возбудила уголовное дело, и лишь после жалобы ассоциации суд дал полиции указание возбудить уголовное дело по факту данного инцидента. Офисы ассоциации в Одессе и Николаеве ранее уже подвергались нападениям неизвестных правонарушителей, а в 2021 году получили две ложные угрозы о минировании.

97. УВКПЧ задокументировало 21 случай использования риторики ненависти, в большинстве которых такая риторика была направлена на ромов (шесть инцидентов) и на лиц из числа ЛГБТИ (шесть инцидентов). В четырех случаях объектом риторики ненависти были женщины, еще в четырех – лица, которых считают придерживающимися пророссийских взглядов, а в одном случае – человек с инвалидностью. Некоторые из ненавистнических высказываний содержали прямое подстрекательство к насилию и дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к этим группам. Материалы в средствах массовой информации, в том числе в социальных сетях, по-прежнему содержат стереотипы и дискриминационные выражения в адрес ромов, в частности, в новостных сюжетах о преступлениях отмечается принадлежность предполагаемых правонарушителей к этнической группе рома. Такое поведение часто приводит к открытой агрессии и призывам к насилию в отношении ромов в социальных сетях. УВКПЧ приветствует усиление публичного осуждения риторики ненависти Офисом Омбудсмана. УВКПЧ призывает Правительство принять план действий в дополнение к Стратегии в отношении ромов, принятой 28 июля 2021 года, и обеспечить надлежащее финансирование его выполнения. Эти документы должны быть согласованы с соответствующими международными нормами в области прав человека и другими актуальными национальными политическими актами и программами.

98. УВКПЧ отмечает принятие 1 июля 2021 года закона о коренных народах⁶², в котором впервые в законодательстве детально определены права коренных народов на самоопределение и на сохранение своей культуры, религии и языков. В законе

⁶⁰ Группы, сообщества или организации, которые открыто занимаются насилием, угрозами насилием и подстрекательством к насилию либо иным образом признают насилие как приемлемое средство достижения политических, идеологических или других целей.

⁶¹ Ст. 161 Уголовного кодекса Украины предусматривает наказание за «нарушение равноправия граждан» по признакам расы, национальной принадлежности, религиозных убеждений и другим признакам.

⁶² Закон № 1616-IX «О коренных народах Украины».

перечислены критерии определения коренных народов, включая отсутствие собственного государственного образования за пределами Украины, и признаны три коренных народа Украины (все – происхождением из Крыма): крымские татары, крымчаки и караимы. УВКПЧ обеспокоено тем, что упоминание об отсутствии собственного государственного образования может ограничить право на самоидентификацию общин, считающих себя коренными народами, несмотря на наличие государственного образования⁶³. Кроме того, УВКПЧ не известно о каких-либо консультациях Правительства с общинами, идентифицирующими себя как коренные народы, в процессе разработки закона или до его принятия. УВКПЧ обеспокоено также тем, что положение закона, которым Кабинету Министров дано право принимать решение о закреплении правового статуса представительных органов коренных народов или о лишении их этого статуса без консультаций с представителями коренных народов, противоречит международным нормам в области прав человека.

VII. Не оставлять никого в стороне – экономические и социальные права

99. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало вести мониторинг осуществления социальных и экономических прав лицами и группами, находящимися в уязвимом положении, включая бездомных людей, лиц с инвалидностью, ромов и жителей сельской местности и районов, затронутых конфликтом.

A. Бездомные люди



Приюты, доступные для бездомных людей в областях Украины по состоянию на июль 2021 года



⁶³ Хотя государства пользуются определенной свободой действий в определении коренных народов, в международных нормах в области прав человека такой критерий, как отсутствие государственного образования, не указан (см. E/CN.4/Sub.2/AC.4/1996/2, п. 69; E/CN.4/Sub.2/1986/7 и Add. 1–4, цитируется в источнике «Коренные народы и правозащитная система Организации Объединенных Наций», информационный бюллетень № 9/ред. 2 (United Nations Publication, 2013), стр. 2-3). Кроме того, главным критерием определения коренных общин должна быть самоидентификация (см. Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 33; E/CN.4/Sub.2/1986/7/Add.4, п. 381; E/CN.4/2002/97, п. 100; а также публикацию Управления Верховного комиссара ООН по правам человека «Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Руководство для национальных правозащитных учреждений», HR/PUB/13/2, стр. 6-7).

100. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено отсутствием социального жилья и социальных услуг для удовлетворения потребностей бездомных людей по всей стране. УВКПЧ приветствует открытие в феврале 2021 года нового приюта для бездомных в Запорожье, но с сожалением отмечает, что в пяти областях Украины все еще нет приютов или мест для ночлега, а приют в Николаеве до сих пор принимает только мужчин, что значительно ограничивает доступ бездомных женщин к приюту, воде и средствам гигиены (см. инфографику).

101. Доступ бездомных людей без документов, удостоверяющих личность, к медицинскому обслуживанию ограничен, что еще больше препятствует осуществлению ими права на жилье. В некоторых приютах, посещенных УВКПЧ, сотрудники говорили, что государственные больницы отказываются проводить бесплатное рентгенологическое обследование лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, на предмет наличия туберкулеза. Это вынуждает персонал обращаться за денежными средствами для покрытия этих расходов к гражданскому обществу и благотворительным организациям, поскольку вышеупомянутое обследование требуется для допуска в приюты.

102. Еще одна проблема – отсутствие социальной поддержки и жилья для лиц с инвалидностью, выписанных из больниц и стационарных учреждений долговременного ухода, что подвергает их риску оказаться бездомными. УВКПЧ отслеживало ситуацию трех мужчин с инвалидностью, которых 4 июня 2021 года выписали из Одесского областного медицинского центра психического здоровья. Как утверждается, санитарный автомобиль привез их на одно из одесских кладбищ без кресел-колясок, несмотря на наличие у них нарушений опорно-двигательного аппарата. Хотя потом их приняли в муниципальный приют для бездомных, он не был надлежащим образом оборудован для размещения лиц с инвалидностью и ухода за ними, поэтому их смогли принять только на временной основе.

В. Лица с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью



«Наши палаты редко освобождаются. Обычно там умирают».

– директор стационарного учреждения долговременного ухода, Киев.

103. УВКПЧ осуществляло мониторинг положения лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, содержащихся в стационарных учреждениях долговременного ухода, и установило, что некоторые из них сталкиваются с трудностями в получении услуг здравоохранения вне этих учреждений. В некоторых случаях это было обусловлено необоснованным требованием о том, чтобы медсестра из такого учреждения сопровождала работников скорой помощи, перевозящих вышеупомянутых лиц в больницу, в то время как медсестёр не хватает из-за кадрового дефицита.

104. УВКПЧ отметило, что ограничения свободы передвижения пациентов, несмотря на отмену карантинных ограничений, связанных с COVID-19, приводят к отсутствию контактов с внешним миром. В некоторых учреждениях, которые посетило УВКПЧ, даже полностью дееспособным пациентам не разрешалось покидать учреждение без сопровождения персонала или членов семьи, а в некоторых пациентам требовалось разрешение на выход за пределы учреждения даже на короткий период времени. УВКПЧ также выявило отсутствие возможностей для трудовой деятельности проживающих в этих учреждениях, даже полностью дееспособных. УВКПЧ приветствует усилия администрации некоторых учреждений по содействию профессиональной подготовке пациентов, однако официальное трудоустройство пациентов в учреждениях имело место в редких случаях. Официальное трудоустройство вне пределов учреждений, посещенных УВКПЧ, было еще более ограниченным или полностью недоступным. Кроме этого, УВКПЧ обеспокоено тем, что в некоторых учреждениях пациенты выполняли физическую работу без вознаграждения, а некоторых

из них подвергали тому, что может быть равносильно принудительному труду. В частности, бывшие пациенты стационарного учреждения долговременного ухода в Харьковской области утверждали, что администрация прибегала к жестокому обращению и принудительному труду.

105. УВКПЧ обеспокоено ситуацией с сексуальными и репродуктивными правами женщин, проживающих в таких учреждениях. В частности, в некоторых учреждениях собеседники УВКПЧ утверждали, что администрация настаивала на том, чтобы пациенткам делали инъекции гормональных контрацептивов для предотвращения беременности. Одна пациентка сказала УВКПЧ, что ей не была предоставлена информация о препарате и после инъекций чувствовала себя плохо.

106. Кроме того, отсутствие услуг по месту жительства и социального жилья для лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью привело к высокому уровню институционализации⁶⁴. Пациент одного из учреждений, посещенных УВКПЧ, пожаловался, что из-за отсутствия социального жилья для лиц с инвалидностью он, даже будучи полностью дееспособным, не может жить и работать вне учреждения⁶⁵.

С. Доступ к жилищным субсидиям



107. УВКПЧ обеспокоено неблагоприятными последствиями изменений, введенных в действие в апреле 2021 года, которыми были ужесточены критерии получения субсидий на оплату коммунальных услуг. В частности, новое законодательство исключает из числа получателей субсидий домохозяйства, где есть лица, которые не имеют никаких доходов, не могут зарегистрироваться в качестве безработных, часто из-за постоянной изолированности от рынка труда, не получают минимальную заработную плату для уплаты взносов в систему социального страхования или работают неофициально, но все равно не могут позволить себе оплачивать жилье и коммунальные услуги из-за низкого уровня оплаты их труда. От этого непропорционально страдают лица и группы, находящиеся в уязвимом положении, в частности, ромы, жители сельской местности и районов, затронутых конфликтом, и лица с инвалидностью, особенно женщины из этих групп.

108. Одинокая мать-рома с инвалидностью из охваченной конфликтом Донецкой области сказала УВКПЧ, что ей отказали в субсидии из-за отсутствия официальной работы, и без субсидии она вынуждена ограничить расходы на еду, одежду и школьные принадлежности для своих двоих детей, так как большая часть средств тратится на коммунальные услуги и лекарства⁶⁶. Другая женщина-рома, у сына которой инвалидность, сообщила УВКПЧ, что она не может обратиться за жилищной субсидией, потому что официально не зарегистрирована в доме, где проживает. Как результат, большая часть ее пенсии, которая составляет 2500 гривен (около 90 дол. США) в месяц, уходит на оплату коммунальных услуг, что существенно ограничивает ее расходы на еду и лекарства.

Д. Справедливые и благоприятные условия труда



109. УВКПЧ получило сообщения о задолженности по выплате заработной платы на предприятиях, расположенных на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», в частности, на Алчевском металлургическом комбинате, одном из крупнейших работодателей региона, что привело к забастовкам рабочих. УВКПЧ обеспокоено тем, что отсутствие доходов в результате этой ситуации отрицательно

⁶⁴ См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 августа 2020 года – 31 января 2021 года*, п. 97, доступен по ссылке

<https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/31stReportUkraine-en.pdf>.

Согласно информации, полученной от Министерства социальной политики, 947 людей с инвалидностью и пожилых людей проживают в учреждениях поддерживаемого проживания, из которых 28 расположены по всей стране; 66 людей с инвалидностью и пожилых людей получают услуги дневного ухода в восьми учреждениях. В 2021 году в учреждениях длительного ухода проживало 38 944 человека.

⁶⁵ Интервью, проведенное УВКПЧ, 6 июля 2021 г.

⁶⁶ Интервью, проведенное УВКПЧ, 27 мая 2021 г.

влияет на право на достаточный жизненный уровень людей, проживающих в районе, охваченном конфликтом, который уже и так пострадал от социально-экономического воздействия кризиса, вызванного COVID-19.

VIII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией

«Говорить российским властям, что меня пытали российские власти, – это все равно что говорить собаке, что она кусается».
– задержанный из Крыма, которого пытали в ФСБ, отвечая на вопрос о том, жаловался ли он властям.



A. Свобода мирных собраний

110. Российская Федерация продолжала применять всеохватывающее требование о предварительном получении разрешения на публичные собрания в Крыму⁶⁷. 23 января 2021 года в Симферополе и Севастополе люди собрались без разрешения, следуя призывам к протестам против правительства, с которыми выступили сторонники задержанного российского оппозиционного политика Алексея Навального. Опасаясь преследований за несанкционированное собрание, его участники воздержались от высказывания политических требований и демонстрации лозунгов, а просто провели мирное мероприятие. УВКПЧ задокументировало аресты, произведенные во время этих протестов и в последующие недели. Одного мужчину, арестованного на этом собрании, оштрафовали на 5000 российских рублей (около 68 дол. США), а в последующие недели еще дважды задерживали на улице вместе с женой для проведения допросов в полиции. В преддверии еще одного оппозиционного собрания в апреле 2021 года суд признал жену виновной в распространении экстремистских материалов и назначил ей наказание в виде пяти суток содержания под стражей, как сообщается – за видеоклип с рэп-музыкой, размещенный на ее странице в социальной сети в 2014 году. Оппозиционные активисты считают этот арест и осуждение формой запугивания, призванной удержать людей от участия в дальнейших собраниях. УВКПЧ задокументировало судебное преследование в отношении 46 лиц (36 мужчин и 10 женщин) за участие в двух вышеупомянутых протестах. К ним были применены такие санкции, как штраф, исправительные работы и взятие под стражу на срок до семи суток.

111. УВКПЧ задокументировало факты нового уголовного преследования за участие в одиночных пикетах⁶⁸. 21 мая 2021 года суд в Крыму признал трех крымских татарок виновными в участии в несанкционированном публичном собрании. Каждая из этих женщин провела одиночный пикет в поддержку их сыновей, против которых возбуждено уголовное преследование по делу организации «Хизб ут-Тахрир». Один пикет был прерван полицейскими, которые приказали женщине отправиться в отделение полиции. Хотя все эти женщины проводили пикеты в разное время и в разных местах, суд решил, что эти пикеты составили единое публичное собрание, проведенное под видом одиночных пикетов. Суд оштрафовал одну женщину на 5000 российских рублей (около 68 дол. США), а двух остальных – на 10,000 российских рублей (около 136 дол. США) каждую за отсутствие у них разрешения на проведение собрания. Полиция составила протоколы об этих правонарушениях, не уведомив обвиняемых или их адвокатов, в результате чего женщины впервые узнали об обвинениях против них после того, как их вызвали повесткой на заседание суда.

⁶⁷ Комитет по правам человека заметил, что необходимость обращаться в органы власти за разрешением на проведение любого собрания «разрушает саму концепцию мирных собраний как основного права». См. ССРР/C/GC/37, п. 70.

⁶⁸ Согласно законам Российской Федерации, для проведения одиночных пикетов предварительное разрешение не требуется.

112. Правоохранительные органы продолжили выдавать предупреждения в преддверии памятных дат для крымских татар. Как задокументировало УВКПЧ, накануне Дня крымскотатарского флага 26 июня 2021 года, который обычно отмечается памятными собраниями, полиция и прокуратура выдали письменные предупреждения по меньшей мере пяти крымским татарам (четверым мужчинам и одной женщине). Эти предупреждения содержали типовой перечень административных и уголовных санкций, а также предостерегали получателей о недопустимости организации неопределенных «экстремистских собраний, направленных на дестабилизацию ситуации». Одного мужчину также пригласили на «беседу» в отделение полиции, где ему было предложено написать личное обязательство о неучастии в каких-либо публичных собраниях 26 июня или в их организации.



В. Право на свободу и личную неприкосновенность

113. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало три случая пыток и жестокого обращения в отношении украинских граждан в Крыму (двух мужчин и женщины). В показательном случае, имевшем место 10 марта 2021 года, сотрудники ФСБ задержали журналиста Владислава Есипенко по подозрению в незаконном владении взрывчатыми веществами. После ареста сотрудники ФСБ несколько часов пытались пострадавшего с целью выбить из него признание в сотрудничестве с украинскими спецслужбами⁶⁹. Несмотря на то, что пострадавший опознал предполагаемых исполнителей, Следственный комитет Российской Федерации отказался начать официальное расследование по факту пыток. Хотя этот отказ был аннулирован прокуратурой, по состоянию на 31 июля 2021 года расследование еще не было начато.

114. 7 мая 2021 года после отбывания семилетнего срока лишения свободы был освобожден крымчанин Алексей Чирний, бывший преподаватель университета, дело которого получило широкий резонанс. ФСБ арестовала г-на Чирния в мае 2014 года, подвергла его пыткам и обвинила в членстве в предполагаемой «террористической ячейке», координируемой Олегом Сенцовым⁷⁰. После того, как его арестовали, в помещении ФСБ в Симферополе мужчины в масках надели ему на голову противогаз и перекрыли доступ воздуха. Они также били его, продолжали душить, надели на голову пластиковый пакет, и не давали спать. Пытки вынудили пострадавшего «сознаться» и дать показания о принадлежности к «террористической ячейке» других лиц. Через две недели пребывания под арестом⁷¹ его депортировали в Российскую Федерацию для суда и отбывания срока наказания. На протяжении семи лет заключения г-на Чирния содержали в различных исправительных колониях на территории России, за тысячи километров от Крыма, в том числе на тихоокеанском побережье России⁷², часто помещая в штрафной изолятор, где условия содержания были хуже, чем в остальных помещениях колонии⁷³. После освобождения ему на неопределенный срок запретили въезд в

⁶⁹ Подробнее о пытках пострадавшего см. ММПЧУ, *Обзор ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 30 апреля 2021 года*, стр. 6, доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/HRMMU_Update02_2021-05-01_EN.pdf.

⁷⁰ Подробно о деле Олега Сенцова см. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 августа – 15 ноября 2019 года*, п. 99, доступен по ссылке https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/28thReportUkraine_EN.pdf.

⁷¹ Депортация покровительствуемого лица из оккупированной территории является нарушением ст. 49 четвертой Женевской конвенции.

⁷² Правило 59 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы) гласит: «Заключенные должны помещаться, по мере возможности, в тюремные учреждения, расположенные вблизи от их дома или места их социальной реабилитации».

⁷³ Г-н Чирний заявил, что его помещали в штрафной изолятор приблизительно тридцать раз, произвольно применяя правила поведения за такие нарушения, как «сон вне отведенного времени» и «отсутствие в постели», а также на таких стандартных основаниях, как «грубое поведение» и «препятствование обыску». В документации исправительных учреждений, проанализированной УВКПЧ, указано, что он является «закоренелым правонарушителем» и провел не менее года и двух месяцев в штрафных изоляторах разных типов.

Российскую Федерацию, фактически отказав ему в праве въезда в Крым, где до сих пор проживает его семья, что влияет на его право на семейную жизнь⁷⁴.

С. Отправление правосудия и право на справедливое судебное разбирательство



115. 1 июня 2021 года после судебного разбирательства по процедуре *in absentia* суд в Крыму приговорил⁷⁵ Рефата Чубарова, Председателя Меджлиса, ныне проживающего на материковой части Украины, к шести годам лишения свободы за организацию «массовых беспорядков» во время митинга перед Парламентом Крыма 26 февраля 2014 года⁷⁶.

116. В нарушение принципа законности и норм международного гуманитарного права, власти Российской Федерации подвергли г-на Чубарова уголовному преследованию в ретроактивном порядке за действия, которые предшествовали введению правовой базы Российской Федерации на полуострове⁷⁷. Пострадавший пожаловался на то, что его вообще не уведомили должным образом о дате и месте суда и не вызвали в суд повесткой⁷⁸. Справедливость судебного процесса разбирательства в отношении обвиняемого была еще более подорвана произвольным отводом его адвоката, нанятого в частном порядке, что может быть равносильно нарушению права на самостоятельный выбор защитника.

117. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало еще три случая уголовного преследования по процедуре *in absentia* в отношении мужчин из числа крымских татар, проживающих на материковой части Украины и считающихся противниками оккупационных властей в Крыму, в обстоятельствах, вызывающих серьезную обеспокоенность по поводу права обвиняемых на справедливое судебное разбирательство⁷⁹. В одном заочном судебном разбирательстве по уголовному делу обвиняемый, бывший Председатель Меджлиса и видный лидер крымскотатарского народа Мустафа Джемилев, не мог присутствовать в суде, поскольку российские власти запретили ему въезд в Крым до 2034 года⁸⁰.

⁷⁴ Этот отказ во въезде в Крым нарушает ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая гарантирует право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства в пределах государства. Поскольку данный отказ касается жителя оккупированной территории, он является также нарушением ст. 49 четвертой Женевской конвенции.

⁷⁵ В этом же приговоре г-н Чубаров признан виновным в двух случаях «публичных призывов к нарушению территориальной целостности Российской Федерации». Его освободили от уголовной ответственности по этому обвинению, поскольку за первый случай такого правонарушения уголовная ответственность не предусмотрена.

⁷⁶ Во время митинга произошла стычка между проукраинскими и пророссийскими протестующими, что привело к давке и смерти двух пророссийских демонстрантов.

⁷⁷ Согласно четвертой Женевской конвенции (ст. 70) покровительствуемые лица не могут быть подвергнуты аресту, преследованию или осуждению оккупирующей Державой за действия, совершенные до оккупации, за исключением случаев нарушений законов и обычаев войны.

⁷⁸ По международному праву в области прав человека лицо, осужденное по процедуре *in absentia*, должно иметь возможность получить от суда новое определение по существу обвинений, если не установлено, что обвиняемый отказался от своего права присутствовать на разбирательстве или намеревался скрыться от правосудия. См. Европейский суд по правам человека, дело «Сейдович против Италии» (*Sejdovic v. Italy*), Постановление (Большая палата), 1 марта 2006 г., п. 82.

⁷⁹ В целом в трех из четырех задокументированных случаев обвиняемые были приговорены к лишению свободы, а по четвертому делу судебное разбирательство еще ожидается.

⁸⁰ Он был обвинен в попытке «незаконного пересечения российской границы» за попытку въехать в Крым в мае 2014 года, а также в «небрежном хранении огнестрельного оружия» и «незаконном хранении боеприпасов» в связи с инцидентом с применением огнестрельного оружия, имевшем место в мае 2013 года.

D. Доступ к государственным услугам на материковой части Украины

118. УВКПЧ приветствует отмену Парламентом Украины статуса нерезидента для целей налогообложения для лиц происхождения из Крыма⁸¹. Этот статус отрицательно сказывался на лицах, в паспортах которых стоит крымская регистрация, и создавал препятствия в получении банковских услуг на материковой части Украины⁸².

IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

119. На протяжении отчетного периода УВКПЧ оказало техническую помощь посредством публикации одного тематического доклада, двух информационных справок и трех обзоров о жертвах среди гражданского населения, которые содержали адресные рекомендации, в частности, по таким вопросам, как произвольные задержания, пытки и жестокое обращение в контексте вооруженного конфликта на востоке Украины⁸³, экономические и социальные права⁸⁴ и насильственные исчезновения в Крыму⁸⁵. УВКПЧ также внесло существенный вклад в подготовку аналитической справки Организации Объединенных Наций об усилении социальной защиты в Украине⁸⁶, которая была представлена Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках серии диалогов УВКПЧ в память об Эрнне Санта Круз.

120. УВКПЧ совместно с другими учреждениями системы ООН также разработало аналитические документы, которые были направлены органам власти от имени Страновой команды Организации Объединенных Наций, с целью представления рекомендаций о приведении национального законодательства в соответствие международным стандартам, в частности по трем законопроектам (о правах меньшинств, о военнопленных и интернированных, о правосудии переходного периода). УВКПЧ также направило органам власти и международному сообществу аналитическую записку с анализом принятого 2 февраля 2021 года решения о санкциях, которое привело к закрытию трех телевизионных каналов⁸⁷. Кроме того, УВКПЧ поддержало Страновую группу Организации Объединенных Наций в реализации Политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании ООН поддержки силам безопасности, не относящимся к ООН.

121. УВКПЧ также оказало поддержку правительственным органам в разработке Национальной стратегии в сфере прав человека⁸⁸ и Плана действий по ее реализации на 2021-2023 годы и представляет Страновую группу Организации Объединенных Наций в межведомственной рабочей группе, созданной с целью проведения оценки реализации вышеупомянутой стратегии.

⁸¹ Проект Закона Украины № 5502-д (1 июля 2021 г.), по состоянию на 31 июля 2021 г. ожидается его подписание Президентом, доступен по ссылке http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=72323.

⁸² О дискриминации в доступе к банковским услугам см. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2017 года – 15 февраля 2018 года*, п. 130, доступен по ссылке https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraineNov2017-Feb2018_EN.pdf.

⁸³ УВКПЧ, *Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение в контексте вооруженного конфликта на востоке Украины, 2014-2021 гг.*, доступно по ссылке https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UkraineArbDetTorture_EN.pdf.

⁸⁴ ММПЧУ, *Информационная записка, Влияние пандемии COVID-19 на работников здравоохранения в Украине*, доступна по ссылке <https://ukraine.un.org/en/124052-briefing-note-impact-covid-19pandemic-healthcare-workers-ukraine>.

⁸⁵ ММПЧУ, *Насильственные исчезновения в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией*, доступно по ссылке <https://ukraine.un.org/index.php/en/123652-enforced-disappearances-autonomous-republic-crimea-and-city-sevastopol-ukraine-temporarily>.

⁸⁶ Доступна по ссылке <https://ukraine.un.org/en/124888-un-policy-paper-social-protection-ukraine>.

⁸⁷ См. выше п. 80.

⁸⁸ 24 марта 2021 г. Президент подписал Указ № 119/2021 об утверждении новой редакции Национальной стратегии в сфере прав человека. 23 июня 2021 был принят новый План действий по реализации стратегии на 2021-2023 гг. (опубликован 13 июля 2021 г.).

122. УВКПЧ распространило среди соответствующих заинтересованных сторон информацию о международных нормах в области прав человека. Например, УВКПЧ перевело на украинский язык Замечание общего порядка № 1 «Статья 12: Равенство перед законом» Комитета по правам инвалидов и направило его национальным заинтересованным сторонам, в частности, Рабочей группе по вопросам Гражданского кодекса, Верховному Суду и Министерству социальной политики. УВКПЧ организовало семь вебинаров по ознакомлению с международным опытом, например, в области учета бездомных людей и о праве на равенство перед законом, а также для оценки выполнения рекомендаций, данных Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности по результатам его визита в Украину в 2019 году.

123. УВКПЧ провело два онлайн-тренинга по развитию потенциала: один – по вопросу о мониторинге риторики ненависти для 31 регионального представителя Офиса Омбудсмана, второй – по вопросу о сотрудничестве со Специальными процедурами Совета по правам человека для 12 адвокатов (8 мужчин, 4 женщин), имеющих практику в Крыму. УВКПЧ также провело брифинг для семи военных юристов (мужчин) по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта и конкретным проблемам в области прав человека в связи с ведением боевых действий Вооруженными Силами Украины.

124. УВКПЧ выпустило две авторских статьи и разместило 98 сообщений в социальных сетях, а также упоминалось в более чем 650 материалах средств массовой информации.

Х. Выводы и рекомендации

125. Украина отмечает знаковую дату – 30 лет независимости, и это предоставляет возможность критически оценить ситуацию с правами человека на всей территории страны и возобновить усилия по решению проблем, которые угрожают помешать полноценному осуществлению прав и свобод и затормозить движение по пути более эффективного восстановления. Правительство должно незамедлительно принять меры к прекращению активизации боевых действий на востоке Украины и уменьшить потенциальный вред для жизни, имущества и социально-экономического благосостояния гражданского населения.

126. Хотя продолжающаяся пандемия COVID-19 создает значительные проблемы, дальнейшее смягчение ограничений на передвижение через линию соприкосновения улучшило бы доступ к основным услугам и расширило бы возможности семейной жизни для населения по обе стороны.

127. Свобода выражения мнений, в том числе в Интернете, и гражданское пространство должны быть защищены на всей территории Украины, чтобы обеспечить журналистам, активистам и представителям гражданского общества возможность выполнять свою работу, в том числе для продвижения и защиты прав человека, не опасаясь угроз или насилия. В частности, правоохранительные органы должны незамедлительно и адекватно реагировать на запугивание людей, которые высказывают непопулярные мнения, например, тех, кто публично критиковал Закон «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» или которых воспринимают как занимающих «пророссийскую» позицию.

128. Учитывая уже существовавшие ранее проявления уязвимости среди населения, которые проявились вследствие кризиса, вызванного COVID-19, Правительство, другие носители обязательств и партнеры должны оказывать поддержку, с учетом подхода, учитывающего гендерные аспекты, группам рискующим остаться в стороне, особенно бездомным людям, лицам с инвалидностью, в том числе с интеллектуальной и психосоциальной, и малообеспеченным семьям, нуждающимся в жилищной субсидии. Эти усилия должны поддерживаться достаточным финансированием из национальных и международных источников.

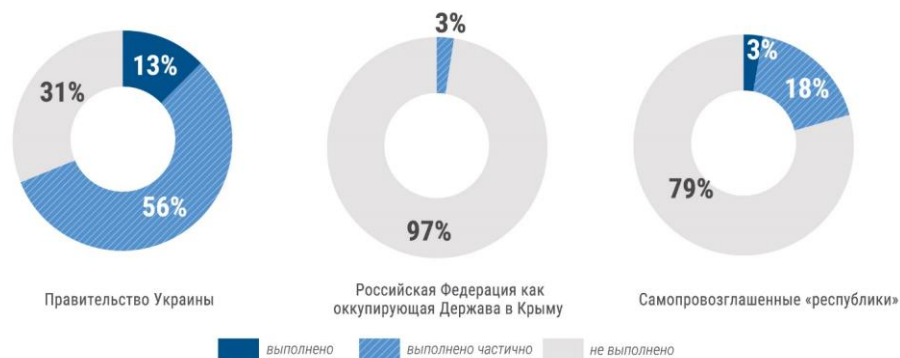
129. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», должны быть немедленно пресечены непрекращающиеся грубые нарушения прав человека, включая произвольные задержания, пытки и жестокое обращение.

Необходимо обеспечить оказание услуг по реагированию на гендерное насилие и прекратить репрессии против тех, кто выражает критические или независимые взгляды.

130. В Крыму должны быть признаны и прекращены продолжающиеся нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека со стороны оккупирующей Державы, а также предприняты конкретные меры по защите права на свободу мирных собраний, права не подвергаться пыткам и жестокому обращению и права на справедливое судебное разбирательство.

131. УВКПЧ провело оценку выполнения 344 измеримых рекомендаций, которые оно дало ранее в своих тридцати одном периодическом и восьми тематических докладах. Оценка показала, что Правительство Украины полностью выполнило 13 процентов рекомендаций УВКПЧ, частично выполнило 56 процентов и не выполнило 31 процент; Российская Федерация полностью не выполнила ни одной рекомендации УВКПЧ, частично выполнила три процента, и не выполнила 97 процентов; самопровозглашенные «республики» полностью выполнили три процента рекомендаций УВКПЧ, частично – 18 процентов, не выполнили – 79 процентов. Формируя настоящие рекомендации, УВКПЧ стремится предложить конкретные, практические и осуществимые меры, которые в случае их выполнения существенно улучшили бы ситуацию с правами человека населения Украины.

СТАТУС ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ УВКПЧ ПО НОСИТЕЛЯМ ОБЯЗАННОСТЕЙ



Дата создания: 23 августа 2021 года | Источник: УВКПЧ ММПЧУ | Контакты: hrmmu@ohchr.org

132. Исходя из своих выводов по результатам рассматриваемого отчетного периода, УВКПЧ призывает выполнить нижеследующие рекомендации.

133. Органам власти Украины:

- a) **продолжить улучшение качества услуг для бездомных людей с учетом подхода, учитывающего гендерные аспекты, в том числе путем увеличения числа государственных приютов по всей стране и облегчения незамедлительного восстановления документов, удостоверяющих личность;**
- b) **активизировать усилия по реформе в сфере деинституционализации и расширению доступа лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью к социальному жилью и учреждениям с поддерживаемым проживанием, а также к набору услуг, оказываемых на дому, в стационарных учреждениях и прочих услуг поддержки, предоставляемых в громадах;**
- c) **обеспечить, чтобы все члены общества могли получить доступное по цене и надлежащее жилье, включая необходимые коммунальные услуги, и гарантировать пригодность жилья без какой-либо дискриминации путем определения групп, находящихся в уязвимом положении, и эффективных механизмов социальной защиты нуждающихся.**

Президенту Украины:

- d) подписать Закон № 1164-IX о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного и гуманитарного права.

Парламенту и Кабинету Министров:

- e) создать всеобъемлющий компенсационный механизм, охватывающий все имущество, разрушенное или поврежденное из-за конфликта, начиная с принятия законопроекта № 5177 или 5177-1 о защите права собственности гражданских лиц;
- f) уделить приоритетное внимание законопроекту № 2083-д, которым предусматривается доступ к пенсии всем лицам, в том числе проживающим на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», и ВПЛ;
- g) внести изменения в постановление № 767, которым регулируется компенсация за жилье, разрушенное вследствие боевых действий, упростить процесс выплаты компенсации и обеспечить, чтобы отсутствие документов о праве собственности не препятствовало получению компенсации;
- h) обеспечить полное соответствие с международными стандартами при разработке стратегий о правосудии переходного периода;
- i) урегулировать конституционный кризис в полном соответствии с конституционными и уголовными процедурами, международными нормами и стандартами о независимости судебной власти и согласно рекомендациям Венецианской комиссии;
- j) обеспечить проведение консультаций с представителями коренных народов по вопросам, затрагивающим их права и свободы;
- k) незамедлительно и на основе тесных консультаций с гендерно сбалансированным представительством национальных меньшинств разработать проект закона о защите национальных меньшинств, в частности, их языковых прав;
- l) внести изменения в национальное законодательство с целью включения в него преступлений на почве ненависти против ЛГБТИ, указав сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве оснований в частях первой и второй статьи 161 Уголовного кодекса Украины, а также во всех преступлениях, совершенных при отягчающих обстоятельствах, и в общих положениях об отягчающих обстоятельствах в пункте 3 части первой статьи 67;
- m) принять план действий в дополнение к Стратегии защиты и интеграции ромского национального меньшинства в украинское общество, принятой 28 июля 2021 года, и обеспечить достаточное финансирование его реализации.

Государственной пограничной службе Украины:

- n) улучшить условия на пункте пропуска через государственную границу «Меловое» с целью облегчения трудностей для граждан, въезжающих на территорию, контролируемую Правительством.

Государственным и местным органам власти:

- o) обеспечить доступ гражданских лиц, проживающих в населенных пунктах вдоль линии соприкосновения, к основным услугам, включая транспорт, неотложную медицинскую помощь, социальную защиту, чистую воду и электроснабжение;
- p) незамедлительно и публично осуждать все случаи риторики ненависти, подстрекательства к насилию и дискриминации в

отношении каких бы то ни было групп, имеющие место в Интернете и вне его;

- q) публично осуждать все акты насилия, угроз и запугивания, направленные на правозащитников, включая женщин-правозащитниц, активистов антикоррупционных и экологических движений, журналистов, работников средств массовой информации и блогеров;
- r) создать в структуре Национальной полиции Украины и Офисе Генерального прокурора сеть квалифицированных координаторов по вопросам преступлений на почве ненависти для улучшения расследования таких преступлений и надзора за их расследованием.

Офису Генерального прокурора, Государственному бюро расследований и другим правоохранительным ведомствам, следственным органам и судам:

- s) обеспечить полную реализацию правовых гарантий для лиц, лишенных свободы, без каких либо-исключений;
- t) обеспечить проведение судебных разбирательств по процедуре *in absentia* в соответствии с гарантиями права быть судимым в своем присутствии, предусмотренного международным правом в области прав человека;
- u) обеспечить своевременное и эффективное расследование всех сообщений о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов, включая пытки и жестокое обращение, и обеспечить надлежащее судебное преследование предполагаемых исполнителей, в том числе лиц, занимающих руководящие позиции;
- v) прекратить практику широкого толкования исключительного порядка задержания (*in flagrante*), которая предусмотрена в национальном законодательстве, для обоснования произвольных и незаконных арестов и задержаний лиц, которых считают входящими в состав вооруженных групп или связанными с ними;
- w) заблаговременно и эффективно расследовать все случаи насильственных преступлений, включая преступления на почве ненависти, угрозы и подстрекательство к насилию, уделяя особое внимание преступлениям, совершенным членами или сторонниками групп, пропагандирующих насилие, либо лицами, связанными с этими группами, и обеспечить, чтобы все исполнители, включая подстрекателей, планировщиков и организаторов нападений, были без неоправданных задержек привлечены к ответственности путем справедливого судебного разбирательства.

Командованию Операции Объединенных Сил:

- x) принять все необходимые меры для защиты гражданских лиц, предотвращения и сведения к минимуму ущерба их жилью, земле и имуществу.

134. Всем сторонам, участвующим в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в частности, Операции объединенных сил Украины и вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:

- a) неуклонно осуществлять меры по усилению режима прекращения огня, согласованного Трехсторонней контактной группой в Минске, который был введен в полночь 27 июля 2020 года;
- b) обеспечить реализацию мероприятий по разминированию в соответствии с международным правом, в том числе с Конвенцией

1997 года о запрещении противопехотных мин и с Протоколом V 2003 года к Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

135. Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике»:

- c) избегать произвольного посягательства на права собственности гражданских лиц, в том числе экспроприации их имущества;
- d) возобновить полноценную работу всех контрольных пунктов въезда-выезда без чрезмерных ограничений и с соблюдением четких мер по уменьшению распространения COVID-19;
- e) предоставить УВКПЧ и другим независимым международным наблюдателям беспрепятственный и конфиденциальный доступ ко всем задержанным и к местам лишения свободы;
- f) прекратить практику произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром, в том числе практику «административного ареста» и «превентивного задержания»;
- g) гуманно относиться ко всем лицам, лишенным свободы, в частности, к тем, кто находится под стражей в связи с конфликтом, и обеспечить условия содержания под стражей, соответствующие международным нормам и стандартам; незамедлительно предоставить информацию о местонахождении всех задержанных их семьям и адвокатам;
- h) обеспечить лицам, пострадавшим от домашнего насилия, доступ к услугам, включая медицинскую и психосоциальную помощь, приюты и социально-экономическую поддержку, в том числе воздерживаться от создания препятствий для тех, кто предоставляет такие услуги.

136. Международному сообществу, включая Правительство Российской Федерации:

- i) использовать все имеющиеся каналы для оказания влияния на самопровозглашенные «республики» с целью обеспечить соблюдение ими международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в частности, выполнение ими рекомендаций, приведенных выше в пп. 134 и 135;

137. В контексте Автономной Республики Крым и города Севастополя (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией, – Правительству Российской Федерации:

- a) выполнять свои обязанности как носитель обязательств по международному праву в области прав человека в Крыму и соблюдать обязательства оккупирующей Державы в соответствии с международным гуманитарным правом
- b) обеспечить полный и беспрепятственный доступ в Крым международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, 72/190, 73/263, 74/168 и 75/192;
- c) обеспечить, чтобы судебные разбирательства по процедуре *in absentia* проводились в полном соответствии с международными нормами в области прав человека, и воздержаться от судебного преследования украинских граждан в ретроактивном порядке за действия, совершенные до начала оккупации, и мнения, высказанные до этого;
- d) отменить требование о предварительном получении разрешения на проведение мирных собраний и воздержаться от выдачи предупреждений возможным участникам этих собраний, угроз в их адрес и иных методов их запугивания;

- e) воздержаться от судебного преследования участников мирных собраний независимо от выраженных политических или иных взглядов;
- f) строго соблюдать полный запрет на пытки и обеспечить независимое, беспристрастное и эффективное расследование всех утверждений о пытках или жестоком обращении;
- g) воздерживаться от депортации задержанных лиц в Российскую Федерацию для отбывания там наказания в виде лишения свободы и вернуть в Крым всех лиц, депортированных ранее;
- h) прекратить практику неправомерного помещения задержанных в штрафные изоляторы.