

18 мая 2016 года

Конвенция о статусе беженцев



de Rechtspraak



# Конвенция о статусе беженцев

Осло, 18 мая 2016 года

## Конвенция 1951 года о статусе беженцев

Была принята 28 июля 1951 года

Вступила в силу 22 апреля 1954 года

Временные рамки: «события, происшедшие до 1 января 1951 года»

Географические рамки: «события, происшедшие в Европе»

## Протокол 1967 года

«[...] Принимая во внимание желательность того, чтобы все беженцы, подпадающие под определение, содержащееся в Конвенции, пользовались равным статусом независимо от указанной даты 1 января 1951 года».

Большинство стран присоединилось к протоколу. Он расширяет временной и географический охват действия Конвенции

## Беженец

Любое лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку **расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений** находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений

## Толкование Конвенции/Протокола

- Ни один (международный) суд не наделен полномочиями толковать их;
- Юрисдикция осуществляется только на национальном уровне;
- Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев. Тематические рекомендации по международной защите (согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев) (переиздано в декабре 2011 года)

## Принципы защиты беженцев

Исходят из определения

- Вне страны
- Вполне обоснованное опасение
- Преследование, но не судебное
- Государственные или негосударственные агенты преследования

## Принципы защиты беженцев

### Признание статуса беженца

- Лицо не становится беженцем в силу признания его беженцем: оно признается таким, поскольку уже является беженцем
- Двухуровневый процесс
- Пересечение различных оснований

## Основания: раса

- в самом широком смысле: все виды этнических групп, именуемые «расами» в общепринятом значении;
- в результате расовой дискриминации человеческое достоинство унижается до такой степени, что это становится несовместимым с самыми элементарными и неотъемлемыми правами человека или когда равнодушное отношение к расовым барьерам может привести к серьезным последствиям.



## Основания: вероисповедание

### Запрет

- Участвовать в религиозных общинах
- Исповедовать религию тайно или публично
- Проводить религиозное обучение.

Серьезные меры дискриминации, налагаемые на лиц за то, что они практикуют свою религию или принадлежат к определенной религиозной общине.

Включает свободу лица менять свою религию, а также свободу исповедовать ее в частном или публичном порядке.

## Основания: национальность

- Включает не только «гражданство», но и принадлежность к этнической или языковой групп (иногда совпадает с понятием «расы»);
- Враждебное отношение и меры, направленные против национального (этнического, языкового) меньшинства;
- При определенных обстоятельствах факт принадлежности к такому меньшинству может сам по себе служить основанием для обоснованных опасений преследований.
- Не всегда бывает понятно, имеет ли место преследование на основании национальности или же на основании политических убеждений.

## Основания: политические убеждения

Отстаивание политических убеждений

- Которые отличаются от тех, которые разделяются правительством;
- Неприемлемы для властей;
- Про которые известно властям.

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- Как правило: лица одинакового происхождения, привычек и социального статуса.
- Нет уверенности в том, что эта группа лояльна по отношению к правительству или потому что политические цели, приоритеты или экономическая деятельность ее членов или само существование данной социальной группы как таковой является препятствием для политики правительства.

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- Группа лиц не может быть определена как социальная группа только на том основании, что ее члены подвергаются или опасаются быть подвергнутыми преследованию
- Члены группы не обязательно должны быть тесно связаны друг с другом
- Не обязательно, чтоб все члены группы подвергались опасности стать жертвами преследования
- Размер группы не имеет значения

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

Как определить социальную группу?

Подходы «защищаемых» и «неизменных» характеристик

- Объединена ли группа неизменной характеристикой или такой, что имеет настолько фундаментальное значение для человеческого достоинства, что лицо не может быть вынуждено отказаться от нее?

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

«Подход восприятия в обществе»

Имеет ли группа общую характеристику, по которой ее воспринимают в обществе как отдельную группу или же отделяют от общества в целом?

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

Комбинированный подход (Руководство УВКБ ООН)

- «Определенная социальная группа – это группа лиц, имеющих общую характеристику, иную, нежели риск стать жертвой преследований, либо воспринимаемых обществом как группа. Такая характеристика часто бывает врожденной, постоянной либо такой, которая по иным причинам имеет основополагающее значение для идентичности и самосознания человека или для осуществления им своих прав».



## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

Другими словами: определенная социальная группа – это группа лиц:

- имеющих врожденную, постоянную характеристику; и/или
- с любым прежним статусом, который нельзя изменить; и/или
- с любой характеристикой, которая имеет настолько основополагающее значение для их человеческого достоинства, что они не могут быть вынуждены отказаться от нее.

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

Некоторые примеры определенных социальных групп

- представители дворянства бывшего восточноевропейского королевства;
- представители помещного дворянства докоммунистической Румынии
- фермеры, жившие в зоне боевых действий в Сальвадоре
- бывший директор похоронного бюро и его жена, занятые в частном секторе в докоммунистической Польше

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- женщина из Тринидада, страдающая от домашнего насилия на протяжении 15 лет
- гомосексуальные и бисексуальные мужчины и женщины в странах, где их сексуальное поведение даже со взрослыми и в частном порядке считается незаконным;
- лишенные собственности помещики, которые отказались от своих претензий на собственность после революции, но все еще подвержены стигматизации;
- представители этнического меньшинства тамиллов, бегущие из Шри-Ланки;

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- молодые мужчины, которые уклонились от обязательной военной службы или дезертировали в странах, участвующих в активных боевых действиях, которые были осуждены мировым сообществом;
- члены стигматизированных профессиональных групп и профессиональных союзов;
- солдаты армии бывшего режима в Южном Вьетнаме;
- римские католики и этнические китайцы, бегущие из Вьетнама.

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

Некоторые примеры, которые не являются определенными социальными группами

- «класс капиталистов» в бывшей восточноевропейской странесountry;
- индийская женщина, которая вышла замуж за представителя другой касты;
- члены одного рекреационного клуба;
- лицо, обвиненное в коррупции в Гане;
- лицо, которое было членом ирландской террористической группировки и подозревается в Ирландии в захвате заложников с целью побега;

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- боливийский мигрант-наркопреступник, который в случае своего возвращения в Боливию опасается быть наказанным за то, что был осведомителем властей;
- член богатой сикхской общины, который в случае возвращению в Пенджаб с деньгами может подвергнуться ограблению или вымогательствам;
- иранский моряк, который был заключен в тюрьму в Австралии за ввоз запрещенных наркотиков и подлежит дальнейшему суровому наказанию при возвращении в Иран;

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- приемный сын колумбийского лавочника, чей магазин был сожжен наркокартелем за то, что он отказался торговать для них.

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

Согласно практики Суда Европейского Союза (СЈЕУ)

Подлежат защиты гомосексуалисты из

- Сьерра-Леоне (наказание: от 10 лет до пожизненного лишения свободы);
- Уганды (до пожизненного лишения свободы);
- Сенегала (от 1 до 5 лет лишения свободы)



## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

Суд: для определения принадлежности к определенной социальной группе:

- члены этой группы должны иметь общую врожденную характеристику или общее происхождение, которые не могут быть изменены, или имеют общую характеристику или убеждение, которые имеют настолько основополагающее значение для их человеческого достоинства, что они не могут быть вынуждены отказаться от них.
- *«сексуальная ориентация человека имеет настолько основополагающее значение для его идентичности, что он не может быть вынужден отказаться от нее»;*

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- Такая группа имеет четкую идентичность в соответствующей стране, поскольку она воспринимается как отличная от окружающего общества.  
*«Следует признать, что существование уголовных законов, которые нацелены конкретно против гомосексуалистов, поддерживают вывод, что эти лица образуют отдельную группу, которая воспринимается окружающими как отличная от них».*

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ)  
23505/09 (женщины)

Афганская женщина в Швеции живет отдельно от своего мужа и намеревается развестись с ним.

Следовательно:

- она подвергается критике некоторых друзей
- нарушает афганские традиции
- позорит как свою семью, так и семью мужа
- порывает связи со своей семьей и рискует стать жертвой мести со стороны семьи мужа

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

### Заключения Суда:

- Она прожила в Швеции пять лет, так что может восприниматься как нарушительница гендерных ролей, приписываемых ей афганским обществом, традициями и правовой системой
- Она продемонстрировала реальное и подлинное намерение не жить со своим мужем
- После возвращения в Афганистан ее муж может принять решение о возобновлении их совместной семейной жизни против желания заявительницы

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- женщины обязаны выполнять сексуальные запросы своих мужей
- 80% афганских женщин страдают от домашнего насилия, которое признается законным
- Женщины не обращаются за помощью, поскольку боятся подвергнуться насилию со стороны полиции или возмездия со стороны лиц, совершивших насилие
- Низкий социальный статус и социальная стигма удерживают женщин от выступления против своих семей с целью добиться справедливости, особенно в случаях домашнего насилия.

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- «женщины без сопровождения или женщины без мужского «наставника» (включают в себя разведенных женщин, не состоящих в браке женщин, которые не являются девственницами, и женщин, чьи помолвки были расторгнуты) по-прежнему сталкиваются с ограничениями ведение нормальной жизни в обществе;
- Если они не выходят замуж, что очень трудно сделать, учитывая социальную стигму в отношении этих женщин, социальное отторжение и дискриминация по-прежнему являются нормой.

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- Многие афганские женщины лишены возможности покинуть дом без паранджи и спутника, которым должен быть муж или близкий родственник.
- Женщинам без мужской поддержки и защиты, как правило, не хватает средств к *существованию*, учитывая социальные ограничения для женщин, которые живут сами, в том числе ограничения на свободу передвижения.

## Основания: принадлежность к определенной социальной группе

- Не имея возможности жить независимо, они сталкиваются с перспективой многолетнего квази-заклечения, что побуждает многих вернуться к оскорбительным семейным отношениям. Результаты такого «примирения», как правило, не отслеживаются, и оскорбления или преступления чести, совершаемые после возвращения, часто остаются безнаказанными».



## Принцип невысылки

Статья 33 Конвенции:

Договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

## Завершение

- Есть ли вопросы или комментарии?
- Благодарю за ваше внимание!