



UNHCR
The UN Refugee Agency



Tahliliy hisobot

BMTning Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi (1951-yil) hamda uning Protokoliga (1967-yil) qo'shilish istiqbollari negizida O'zbekiston Respublikasining bu boradagi qonunchilik amaliyoti to'g'risida

O'ZBEKCHA VERSIYASI

Аналитический доклад

по законодательству и практике Республики Узбекистан в контексте перспективы присоединения к Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г.

РУССКАЯ ВЕРСИЯ

Analytical Report

On the Legislation and Practice of the Republic of Uzbekistan in the Context of Prospects for the Accession to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol

ENGLISH VERSION

Tahliliy hisobot

BMTning Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi (1951-yil) hamda uning Protokoliga (1967-yil) qo'shilish istiqbollari negizida O'zbekiston Respublikasining bu boradagi qonunchilik amaliyoti to'g'risida

MUNDARIJA

Kirish soʻzi	6
Muqaddima	8
BMTning Qochoqlar maqomi toʻgʻrisidagi konvensiyasini ratifikatsiya qilishga nisbatan Oʻzbekiston Respublikasining munosabati.....	8
Ushbu tahliliy hisobot toʻgʻrisida.....	10
I BOʻLIM.	
OʻZBEKISTON RESPUBLIKASINING QOCHOQLARGA DOIR AMALDAGI QONUNCHILIGI	13
1.1 Oʻzbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi (1992-yil).....	13
1.2 Oʻzbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi (1994-yil).....	13
1.3 Oʻzbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksi (1994-yil).....	14
1.4 Oʻzbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi toʻgʻrisida”gi nizom (2017-yil)	18
1.5 Oʻzbekiston Respublikasining “Oʻzbekiston Respublikasida chet el fuqarolarining va fuqaroligi boʻlmagan shaxslarning huquqiy holati toʻgʻrisida”gi qonuni (2021-yil)	24
1.6 Oʻzbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksi. Ikkinchi qism (1996-yil).....	25
1.7 Oʻzbekiston Respublikasi fuqaro aviatsiyasida aviatsiya xavfsizligini tekshirishni oʻtkazish tartibi toʻgʻrisida”gi nizom (2016-yil).....	25
II BOʻLIM.	
XALQARO HIMOYANING KENG QAMROVLI STRATEGIK, MEʼYORIY-HUQUQIY VA INSTITUTSIONAL ASOSLARI	27
2.1 Davlat qurilishining strategik ustuvorliklari.....	27
2.1.1 Oʻzbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (1992-yil)	27
2.1.2 Tematik milliy konsepsiyalar, strategiyalar va harakatlar rejalari	31
2.2 Qonunchilik.....	33
2.2.1 Qochoq maqomini berish va himoya qilishning boshqa shayklariga oid moddiy va protsessual qonunchilik.....	33
2.2.2 Qochoqning va xalqaro himoyaning boshqa shaklini olgan shaxsning huquqiy maqomi mazmuni toʻgʻrisidagi qonun hujjatlarida asosiy qoida taʼqib qilingan mamlakatga deportatsiya qilishni taqiqlash hisoblanadi.....	35
2.2.3 Qochoqlar uchun uzoq muddatli yechimlarni amalga oshirish uchun huquqiy asos.....	37
2.2.4 Xalqaro himoya sohasida davlat va boshqa hamkorlar oʻrtasidagi hamkorlikning huquqiy asoslari (QOKB, milliy inson huquqlari institutlari, fuqarolik jamiyati tashkilotlari)	37
2.2.5 Axborot toʻplash va xalqaro himoya tizimining ishlashini monitoring qilish toʻgʻrisidagi qonun hujjatlari.....	37
2.3 InstitutSIONAL asoslar	38
2.3.1 Xalqaro himoya uchun arizalarni koʻrib chiqish vakolatiga ega ixtisoslashgan davlat organlari	38
2.3.2 Davlat organlari xalqaro himoya berish toʻgʻrisidagi salbiy qarorlar ustidan shikoyat qilish toʻgʻrisidagi arizalarni koʻrib chiqish vakolatiga ega	42
III BOʻLIM.	
KENG QAMROVLI HIMOYA TIZIMI KUCHGA KIRGUNGA QADAR MUVAQQAT XALQARO HIMOYA CHORALARI	44
Xulosalar va tavsiyalar	46
Ilova:	
MDHNING QOCHOQLAR TOʻGʻRISIDAGI NAMUNAVIY QONUNI (2020-YIL)	47

KIRISH SO‘ZI

Bugungi kunda global geosiyosiy inqirozlar sababli o‘z yurtidan chiqib ketishga majbur bo‘lgan, vaziyat taqozosi bilan majburan ko‘chirilgan yoki siyosiy boshpana izlayotganlar soni, afsuski, muttasil ortib bormoqda. Bunday murakkab va tahlikali sharoitda jahon hamjamiyati, xalqaro tashkilotlar va dunyo davlatlarining fuqarolari hayoti va erkinligiga jiddiy xavf mavjudligi tufayli mamlakatidan qochib ketgan, boshpanaga va ijtimoiy-iqtisodiy ko‘makka muhtoj shaxslarni himoya qilish hamda qo‘llab-quvvatlash bilan bog‘liq faoliyatini uyg‘unlashtirish alohida dolzarblik kasb etmoqda.

Shu nuqtai nazardan, bu borada mavjud jarayonlarni tartibga soluvchi eng asosiy xalqaro huquqiy hujjat – Birlashgan Millatlar Tashkilotining 1951-yilda qabul qilingan Qochoqlar maqomi to‘g‘risidagi konvensiyasi va uning 1967-yilgi Protokolini davlatlarning milliy qonunchiligiga implementatsiya qilish bugungi kunda har qachongidan ham muhim.

Hozirgi kunda ushbu konvensiya 7 bob 46 moddadan iborat bo‘lib, mazkur hujjatni 146 ta davlat ratifikatsiya qilgan.

O‘zbekiston Respublikasida 2018-yildan e‘tiboran Qochoqlar maqomi to‘g‘risidagi konvensiya va uning 1967-yilgi Protokolini ratifikatsiya qilish bo‘yicha amaliy qadamlar tashlana boshlandi. Jumladan, o‘sha yilda o‘tkazilgan Universal davriy hisobotning 30-sessiyasida O‘zbekiston Respublikasi ushbu konvensiyani qabul qilish bo‘yicha bildirilgan tavsiyalarni qo‘llab-quvvatladi. Hozirda mamlakatimizda Qochoqlar maqomi to‘g‘risidagi konvensiya va uning 1967-yilgi Protokolini ratifikatsiya qilish istiqbollari tahlil qilinmoqda hamda bu borada amaliy takliflar ishlab chiqilmoqda. Ayni yo‘nalishda tegishli xalqaro tashkilotlar, shu jumladan, BMTning Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasi bilan yaqin hamkorlik olib borilmoqda.

Xususan, Inson huquqlari bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasi Milliy markazi hamda BMT Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasining 2021-yilga mo‘ljallangan Qo‘shma harakatlar rejasi asosida qochoqlar masalasiga doir mamlakatimiz milliy qonunchiligini Qochoqlar maqomi to‘g‘risidagi konvensiya qoidalari va amaldagi boshqa tegishli xalqaro huquqiy normalarga muvofiqlashtirish bo‘yicha chuqur tadqiqotlar amalga oshirildi.

E‘tiboringizga havola etilayotgan “BMTning Qochoqlar maqomi to‘g‘risidagi konvensiyasi (1951-yil) hamda uning Protokoliga (1967-yil) qo‘shilish istiqbollari negizida O‘zbekiston Respublikasining bu boradagi qonunchilik amaliyoti to‘g‘risida tahliliy hisobot nomli ushbu nashr ham ana shu samarali hamkorlik mahsulidir.

Unda BMTning Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasining xalqaro huquqiy himoya masalalari bo‘yicha mustaqil maslahatchisi, Rossiya Xalqlar do‘stligi universiteti Yuridik instituti “Xalqaro huquq” kafedrasida dotsenti Ye.V. Kiseleva tomonidan qochoqlarga doir mamlakatimizning amaldagi qonunchiligi, shuningdek, xalqaro himoyaning keng qamrovli strategik, normativ-huquqiy va institutsional asoslarini qiyosiy tahlil qilish orqali olib borilgan tadqiqot natijalari jamlangan.

Ushbu tadqiqotning amaliy ahamiyati va dolzarbligi quyidagilarda o‘z ifodasini topgan:

- ➊ **birinchidan**, tadqiqot ishida O‘zbekiston Respublikasining qochoqlar masalasiga doir asosiy normativ-huquqiy hujjatlari o‘rganilgan;
- ➋ **ikkinchidan**, o‘rganilgan milliy normativ-huquqiy hujjatlar xolislik tamoyili asosida amaldagi xalqaro standartlar, jumladan, Qochoqlar maqomi to‘g‘risidagi konvensiya va uning Protokolini normalari bilan qiyosiy-huquqiy tahlil qilingan;
- ➌ **uchinchidan**, o‘rganilgan milliy normativ-huquqiy hujjatlarning amaliyotdagi ta‘siri tadqiq etilgan;
- ➍ **to‘rtinchidan**, mavzuga doir mavjud kamchiliklar aniqlanib, ularni bartaraf etish yuzasidan tavsiyalar ishlab chiqilgan;
- ➎ **beshinchidan**, tadqiqot doirasida Mustaqil Davlatlar Hamdo‘stligi ishtirokchi davlatlari Parlamentlararo Assambleyasining “Qochoqlar to‘g‘risida”gi namunaviy qonuni ilk marotaba o‘zbek tiliga tarjima qilingan.

Ushbu tadqiqot ishi natijalaridan foydalanish mamlakatimiz qonunchiligini takomillashtirishga, demokratik tamoyillarni, inson huquqlari va erkinliklarining huquqiy kafolatlarini yanada mustahkamlashga xizmat qiladi, degan umiddaman.

Akmal Saidov, akademik

Inson huquqlari bo‘yicha
O‘zbekiston Respublikasi
Milliy markazi direktori



Hurmatli o'quvchi,

Yarim asrdan ko'proq vaqt davomida 1951-yildagi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya va uning 1967-yildagi Protokoli ta'qib va zo'ravonlik tufayli o'z uylaridan qochib ketishga majbur bo'lgan millionlab odamlarning huquqlarini himoya qilish va tiklash uchun huquqiy asos bo'ldi. Birgina so'nggi o'n yillikning o'zida butun dunyo bo'ylab qochoqlar soni ikki baravardan ko'proq oshdi, bu inson huquqlari bo'yicha ushbu asosiy hujjatlarning dolzarbligi va xalqaro hamjamiyatning bu hujjatlarga kiritilgan qochoqlarni himoya qilishning asosiy tamoyillarini qo'llab-quvvatlashi zarurligini anglatadi.

Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya va uning Protokoliga a'zo bo'lgan davlatlarda, ular o'z zimmlariga olgan mas'uliyatni boshqa a'zolar bilan teng tarzda baham ko'radilar va bir-birlariga nisbatan birdamlik ko'rsatadilar va qochoqlarni xavf ostiga qo'ymaslik, balki ularga o'z hududlariga kirish, sifatli boshpana berish tartib-qoidalari va asosiy insoniy va ijtimoiy-iqtisodiy huquqlarni ta'minlash majburiyatini oladilar. Davlatlar o'rtasidagi bu hamkorlik millionlab qochoqlar hayotini saqlab qoldi va butun dunyo bo'ylab ularning saxiy mezbon jamoalarining barqaror rivojlanishiga hissa qo'shdi.

Buni anglagan holda, Inson huquqlari bo'yicha kengashning 2018-yildagi 30-Umumjahon davriy sharhi sessiyasida O'zbekiston Respublikasi hukumati 1951-yilgi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya va uning 1967 yildagi Protokoliga qo'shilish va unga muvofiq milliy boshpana tizimini ishlab chiqish orqali ko'pchilik a'zo davlatlar qatoriga, jumladan, Markaziy Osiyodagi barcha qardosh qo'shnilari safiga qo'shilish niyatini bildirdi. Umumjahon davriy sharhiga O'zbekiston Respublikasining navbatdagi hisoboti 2023-yil 1-iyulda taqdim etiladi.

Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi O'zbekiston Respublikasining Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya va uning Protokoliga qo'shilishida, shuningdek, milliy qonunlar va amaliyotlarni ushbu shartnomalar va boshqa tegishli xalqaro standartlarga muvofiqlashtirishda qo'llab-quvvatlash maqsadida Inson huquqlari bo'yicha Milliy markaz bilan hamkorlik qilishdan mamnun.

Inson huquqlari bo'yicha Milliy markaz bilan ikkinchi yillik qo'shma ish rejamiz doirasida BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi ushbu tahliliy ishni amalga oshirishga buyurtma berdi. Ushbu tadqiqot qochoqlar to'g'risidagi milliy qonunchilikni ko'rib chiqadi va uni qochoqlarni himoya qilish xalqaro standartlari hamda O'zbekistonning huquqiy majburiyatlari bilan solishtiradi. Shu bilan birga, tadqiqot kamchiliklar va ilg'or tajribalarni aniqlaydi hamda kelajakdagi qonunchilik ishlanmalarini aniqlash va milliy himoya tizimini ishlab chiqish bo'yicha tavsiyalar va qabul qilinishi kerak bo'lgan choralarni belgilab beradi.

Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yichai Oliy komissari boshqarmasi ushbu tadqiqot siz – aziz o'quvchilar, amaliyotchi yuristlar, amaldorlar, parlament a'zolari, manfaatdor olimlar yoki fuqarolik jamiyati a'zolari uchun qimmatli manba bo'lib xizmat qilishiga umid qiladi. Tadqiqot bir nechta maqsadlarga xizmat qilishi mumkin. Amalga oshirilgan tadqiqot O'zbekiston hududida bo'lgan boshpana izlovchilarni samarali himoya qilish uchun amaldagi qonunchilikdan foydalangan holda, vaqtinchalik chora-tadbirlarni amalga oshirishga xizmat qilishi kerak. Bu amaldagi O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining qayta ko'rib chiqilishiga turtki berishi mumkin. Boshpana berish va qochoqlarni himoya qilish sohasidagi milliy qonunchilik, amaliyot va institutlarning rivojlanishini qo'llab-quvvatlashi kerak, bu esa oxir-oqibatda Qochoqlar maqomi bo'yicha konvensiya va uning Protokolining barcha qoidalarini, shuningdek, qochoqlar va O'zbekiston Respublikasi manfaatlarini ko'zlagan holda, boshqa amaldagi xalqaro huquq va inson huquqlari standartlarini amalga oshiradi.

Ushbu tadqiqot muallifi, yuridik fanlar doktori Ye.V. Kiselevaga hamda uni o'zbek, rus va ingliz tillarida nashr etishga hissa qo'shgan barcha hamkasblar, tarjimonlar va muharrirlarga samimiy minnatdorchiligimni izhor etishga ijozat bergaysiz. O'ylaymanki, ushbu tadqiqot siz uchun qiziqarli va foydali bo'ladi.

Hans Fridrix Shodder

BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining Markaziy Osiyodagi mintaqaviy vakili



MUQADDIMA

2021-yil 28-iyulda BMTning Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi qabul qilinganining 70 yilligi nishonlandi.

“Konvensiya butun dunyo bo'ylab qochoqlar huquqlarini himoya qilishda davom etmoqda, – dedi BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari Filippo Grandi. – Konvensiya tufayli millionlab odamlarning hayoti saqlab qolindi. Konvensiya qabul qilinganidan keyin 70 yil o'tib ham xalqaro hamjamiyat ushbu tamoyillarni himoya qilishi juda muhim”.

Shuningdek, F.Grandi 1951-yilda qabul qilingan Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya oradan 70 yil o'tgan bo'lsa ham, hamon xalqaro huquqning muhim tarkibiy qismi ekanini va o'z dolzarbligini yo'qotmaganini ta'kidladi.

“Konvensiyada qochoqlar huquqlari juda aniq ifodalangan, u zamonaviy va misli ko'rilmagan muammolar, COVID-19 pandemiyasi kabi favqulodda vaziyatlarda samarali qo'llaniladi”, – dedi Grandi¹.

2021-yilda Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy Komissarligi boshqarmasi 1951-yilgi Konvensiyaning o'zbek tiliga tarjimasini taqdim etdi.

“Uylarini tashlab ketishga majbur bo'lgan odamlarni himoya qilish umuminsoniy madaniyat an'anasi, xalqaro birdamlik va huquqning muhim qismidir. O'zbekistonda ham urush yoki ta'qibdan qochgan shaxslarni himoya qilish bo'yicha uzoq yillik sharaflari an'ana mavjud.

Birlashgan Millatlar Tashkiloti tizimi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyaga va uning Protokoliga qo'shilish hamda uni amalga oshirish orqali O'zbekistonning BMTga a'zo boshqa davlatlar bilan bir safda turishini qo'llab-quvvatlashga sodiq

qoladi”, – dedi 2017 – 2021 yillarda BMTning O'zbekiston Respublikasidagi doimiy vakili bo'lgan Xelena Freyzer xonim ushbu konvensiyaning o'zbek tilidagi tarjima nashri taqdimotida².

BMTning Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi xalqaro miqyosda qochoqlarni himoya qilishning asosi hisoblanadi. 2022-yil 1-yanvar holatiga ko'ra, 146 ta davlat ushbu xalqaro me'yoriy hujjatni qabul qilgan. Uning ulkan ahamiyati shundaki, konvensiya 1967-yildagi Protokol bilan universal qo'llanilishi uchun kengaytirilgan “qochoq” tushunchasining joriy ta'rifini o'z ichiga oladi, qochoqlarning huquq va majburiyatlarini ularga boshpana bergan davlat hududida belgilab beradi. Bu yerda markaziy element ta'qib qilingan mamlakatga qaytmaslik tamoyilidir. Shuningdek, mazkur konvensiya orqali qochoqlar muammolarini hal qilishda yordam berish uchun katta salohiyatga ega bo'lgan Birlashgan Millatlar Tashkilotining ixtisoslashtirilgan tuzilmasi – BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bilan davlatlar o'rtasidagi hamkorlikka asos solindi.

BMTning Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasini ratifikatsiya qilishga nisbatan O'zbekiston Respublikasining munosabati

Birlashgan Millatlar Tashkilotining 1951-yilda qabul qilingan Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi hamda uning 1967-yildagi Protokoli o'sha davrda sobiq sovet hukumati tomonidan keskin qarshilikka uchradi. Sovet Ittifoqi parchalanganidan so'ng, suveren bo'lgan davlatlarning aksariyati ushbu konvensiyani qabul qildi³. O'zbekiston esa bu borada betaraf qoldi. Biroq O'zbekiston Respublikasi

¹ Qarang: Конвенция о статусе беженцев 1951 года: 70 лет на защите жизней людей, вынужденных бежать /// 28.07.2021 // BMT Qochoqlar bo'yicha Oliy komissarligining rasmiy veb-sayti / <https://www.unhcr.org/ru/26399-refugeeconvention.html>.

² Qarang: ООН и Агентство по делам беженцев поддерживают присоединение Узбекистана к Конвенциям о беженцах и безгражданстве /// 14.07.2021 // BMT Qochoqlar bo'yicha Oliy komissarligining rasmiy veb-sayti / <https://www.unhcr.org/centralasia/14431-un-and-unhcr-support-uzbekistan-joining-refugee-and-statelessness-conventions.html>.

³ Ozarbayjon – 12.02.1993; Armaniston – 06.07.1993; Belarus Respublikasi – 23.08.2001; Gruzziya – 09.08.1999; Qozog'iston – 15.01.1999; Qirg'iziston – 10.08.1996; Latviya – 31.07.1997; Litva – 28.04.1997; Moldova – 31.01.2002; Rossiya – 02.02.1993; Tojikiston – 12.07.1993; Turkmaniston – 02.03.1998; Ukraina – 10.06.2002; Estoniya – 10.04.1997.

inson huquqlari bo'yicha shartnomaviy organlarga Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyaga qo'shilish borasida qayta-qayta javob qaytarishiga to'g'ri keldi, ushbu xalqaro tashkilotlar davlatning tegishli davriy hisobotlarini ko'rib chiqar ekanlar, 1951-yilgi konvensiyani qabul qilish ularning har biri uchun asosiy faoliyat yo'nalishi bo'lgan inson huquqlarini himoya qilishni kuchaytirishi mumkinligi ayon bo'ldi (masalan, qiynoqlardan, irqiy kamsitishlardan, ayollarni kamsitishdan himoya qilish, bola huquqlarini himoya qilish masalalari bo'yicha). Bundan tashqari, ushbu konvensiyaga qo'shilish masalasi Umumjahon davriy ko'rib chiqish tartibida ko'tarilgan.

Irqi kamsitishlarga barham berish qo'mitasi. O'zbekistonning sakkizinchi va to'qqizinchi davriy hisobotlari bo'yicha yakuniy tavsiyalar. 2014-yil 14-mart. CERD/C/UZB/CO/8-9

4. Qo'mita 2010-yil iyun oyida sodir bo'lgan zo'raonliklardan so'ng Qirg'izistondan kelgan qochoqlarning ishtirokchi-davlat hududida vaqtinchalik qabul qilinganini minnatdorchilik bilan qayd etadi.

Qochoqlar

21. Qo'mita xalqaro standartlarga muvofiq qochoqlarni himoya qilishning huquqiy asoslari yo'qligidan xavotirda (5-modda).

Qo'mita ishtirokchi-davlatni qochoqlar to'g'risidagi qonun loyihasining xalqaro standartlarga muvofiqligini ta'minlashga va

uni qabul qilishni tezlashtirishga, shuningdek, qochoq maqomini aniqlash tartibini ishlab chiqishga undaydi. Qo'mita, shuningdek, ishtirokchi-davlatga Qochoqlar maqomi to'g'risidagi 1951-yilgi konvensiyani va uning 1967-yildagi Fakultativ Protokolini ratifikatsiya qilish taklifini takrorlaydi⁴.

Inson huquqlari bo'yicha kengash. O'zbekistonning Umumjahon davriy sharhi bo'yicha ishchi guruhning hisoboti. 2013-yil 5-iyul A/HRC/24/7. Tavsiyalar (qo'llab-quvvatlanmadi):

136.18 Qochoqlar maqomi to'g'risidagi 1951-yilgi konvensiyani ratifikatsiya qilish (Argentina);

136.20 Qochoqlar maqomi to'g'risidagi 1951-yildagi konvensiyani va uning 1967-yildagi Fakultativ Protokolini ratifikatsiya qilish (Urugvay).

2018-yildan boshlab O'zbekistonning 1951-yilgi konvensiyaga qo'shilish masalasi bo'yicha pozitsiyasi keskin o'zgardi. 2018-yilning yanvar oyida Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyaga muddatidan oldin a'zo bo'lish to'g'risida qaror qabul qilingan bo'lsa⁵, 2018-yilning may-sentabr oylarida Umumjahon davriy sharhining (UDS) uchinchi sikli doirasida O'zbekiston ushbu konvensiyaga qo'shilish bo'yicha tavsiyalar qabul qildi⁶.

2018-yilning oktabr oyida O'zbekiston Irqi kamsitishlarga barham berish bo'yicha qo'mitaga 1951-yilgi konvensiyani ratifikatsiya qilish masalasi

⁴ Batafsil ma'lumot uchun qarang: Bola huquqlari bo'yicha qo'mita. O'zbekistonning beshinchi davriy hisobotini ko'rib chiqish bilan bog'liq masalalar ro'yxati. 2021-yil 8-mart CRC/C/UZB/Q/5. – 12-bet; Qiynoqlarga qarshi qo'mita. O'zbekistonning beshinchi davriy hisobotini ko'rib chiqish bilan bog'liq masalalar ro'yxati. 2019-yil 12-iyun CAT/C/UZB/Q/5. – 20-23-betlar.

⁵ "O'zbekistonning Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyaga qo'shilishi (1951-yil) to'g'risidagi masala O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Xavfsizlik Kengashi boshqarmasi, Tashqi ishlar vazirligi, Bosh prokuratura, Ichki ishlar vazirligi, Inson huquqlari bo'yicha Milliy markaz tomonidan ko'rib chiqildi. Muhokamadan so'ng, ushbu konvensiya va uning (1967-yil) Protokoliga qo'shilishga vaqtili ekani bo'yicha qaror qabul qilindi" // Qiynoqlarga qarshi qo'mita. Konvensiyaning 19-moddasiga muvofiq O'zbekiston tomonidan taqdim etilgan beshinchi davriy hisobot 2017-yilda taqdim etilishi kerak. [Qabul qilingan sana: 2018-yil 16-yanvar]. CAT/C/UZB/5. 2018-yil 9-noyabr. – 126-bet.

⁶ "101. Interaktiv muloqot davomida shakllantirilgan/quyida sanab o'tilgan tavsiyalar O'zbekiston tomonidan o'rganilib, qo'llab-quvvatlandi: 101.1.O'zi hali a'zo bo'lmagan inson huquqlari bo'yicha shartnomalarni, xususan ...Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyani va uning Protokolini... (Gonduras) ratifikatsiya qilish; 101.37 Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar maqomi to'g'risidagi konvensiya (Braziliya) ratifikatsiya qilinsin" // Inson huquqlari bo'yicha kengash. O'ttiz to'qqizinchi sessiya. 2018-yil 10 – 28- sentabr. Kun tartibining 6-bandi. Universal davriy sharh. Umumjahon davriy ko'rib chiqish bo'yicha ishchi guruhning hisoboti. O'zbekiston. II. Xulosa va/yoki tavsiyalar. A/HRC/39/7. 2018-yil 9-iyul.

muhokama etilganini ma'lum qildi⁷. 2019-yilning sentabr oyida u Qiynoqlarga qarshi qo'mitaga konvensiyaga qo'shilish maqsadga muvofiqligi to'g'risida takliflar ishlab chiqish haqida ma'ruza qildi⁸ va 2020-yilning noyabr oyida Ayollarga nisbatan kamsitishlarga barham berish qo'mitasiga O'zbekiston Respublikasining konvensiyaga qo'shilishi bo'yicha takliflar tayyorlanayotgani to'g'risida ma'lumot berdi⁹. Biz davlat mavqeidagi bunday evolutsiyani va qabul qilingan tavsiyalarni, xususan, Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazi (IHMM) va Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi (QOKB) o'rtasidagi hamkorlikni amalga oshirish borasidagi aniq qadamlarni olqishlashimiz mumkin.

2020-yilda QOKB va IHMM 2021-yilga mo'ljallangan Qo'shma harakatlar rejasini kelishib oldilar. Qo'shma harakatlar rejasida qochoqlarni himoya qilish bo'yicha qator chora-tadbirlar, jumladan, boshpana berish milliy tizimini rivojlantirish doirasida O'zbekiston Respublikasining tegishli qonunchiligi va amaliyotini tahlil qilish nazarda tutilgan edi. Tahlillar asosida milliy qonunchilikni 1951-yilgi konvensiya qoidalari va O'zbekiston Respublikasining boshqa tegishli xalqaro-huquqiy majburiyatlari, amaldagi xalqaro standartlarga muvofiqlashtirish bo'yicha tavsiyalar ishlab chiqilishi ko'zda tutilgan.

Tadqiqot O'zbekiston Respublikasining 1951-yildagi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya hamda uning 1967-yildagi Protokoliga qo'shilish, shuningdek,

mamlakat qonunchiligi va huquqni qo'llash amaliyotini xalqaro standartlarga muvofiqlashtirish borasidagi sa'y-harakatlarini qo'llab-quvvatlashga qaratilgan. U QOKB so'rovi va moliyalashtirishi asosida qochoqlar masalalari bo'yicha mustaqil xalqaro ekspert, yuridik fanlar nomzodi, dotsent Ye.V. Kiseleva tomonidan Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazi va Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bilan yaqin hamkorlikda tayyorlandi¹⁰.

Ushbu tahliliy hisobot to'g'risida

O'zbekiston Respublikasining xalqaro huquq bo'yicha qo'llaniladigan majburiyatlariga respublika tomonidan ratifikatsiya qilingan quyidagi xalqaro shartnomalardan kelib chiqadigan majburiyatlar kiradi:

- ➊ Iqtisodiy, ijtimoiy va madaniy huquqlar to'g'risidagi xalqaro pakt (1966-yil);
- ➋ Fuqarolik va siyosiy huquqlar to'g'risidagi xalqaro pakt (1966-yil);
- ➌ Irtiqiy kamsitishning barcha shakllariga barham berish to'g'risidagi xalqaro konvensiya (1965-yil);
- ➍ Ayollarga nisbatan kamsitishning barcha shakllariga barham berish to'g'risidagi konvensiya (1979-yil);

⁷ “Qo'mitaning tavsiyasini (21-band) amalga oshirish doirasida ... Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyani va uning Fakultativ Protokolini respublika tomonidan ratifikatsiya qilish masalalari ham muhokama qilinmoqda” // Irtiqiy kamsitishlarga barham berish bo'yicha qo'mita. Konvensiyaning 9-moddasiga muvofiq O'zbekiston tomonidan taqdim etilgan O'zbekistonning o'ninchi-o'n ikkinchi davriy hisobotlari. [Qabul qilingan sana: 2018-yil 15-oktabr]. Irtiqiy kamsitishning barcha shakllariga barham berish to'g'risidagi xalqaro konvensiya qoidalari amalga oshirish to'g'risidagi O'zbekiston Respublikasining o'ninchi-o'n ikkinchi davriy ma'ruzalari. – Toshkent: Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazi, 2018-yil. – 128-bet.

⁸ “BMT Bola huquqlari bo'yicha qo'mitasining O'zbekiston Respublikasining beshinchi davriy ma'ruzasini ko'rib chiqish yakunlari bo'yicha tavsiyalarini amalga oshirish bo'yicha Milliy harakatlar rejasini 62-bandining “d” qismi. Bola huquqlari O'zbekiston Respublikasining BMTning Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi va uning Protokoliga qo'shilishi maqsadga muvofiq to'g'risida takliflar ishlab chiqishni nazarda tutadi” // Qiynoqlarga qarshi qo'mita. Konvensiyaning 19-moddasiga muvofiq ishtirokchi-davlatlar tomonidan taqdim etilgan hisobotlarni ko'rib chiqish. O'zbekistonning beshinchi davriy hisobotini ko'rib chiqish bilan bog'liq masalalar ro'yxati. Qo'shimcha. Savollar ro'yxatiga O'zbekistonning javobi. [Qabul qilingan sana: 2019-yil 16-sentabr]. CAT/C/USB/Q/5/Add.1. 2019-yil 20- sentabr. – 177-bet.

⁹ “O'zbekistonda mamlakatimizda istiqomat qilayotgan fuqarolar va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning huquqlarini jamiyat hayotining turli jabhalarida kamsitishlardan himoya qilishning huquqiy asoslarini takomillashtirish borasida maqsadli ishlar amalga oshirilmogda. Inson huquqlari bo'yicha Milliy strategiyani amalga oshirish bo'yicha “yo'l xaritasi”ga O'zbekiston Respublikasining migrantlar huquqlarini himoya qilish bo'yicha xalqaro shartnomalarga qo'shilishi bo'yicha takliflar tayyorlash, shu jumladan Qochoqlar, fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning maqomi va fuqaroligi yo'qligini kamaytirish to'g'risidagi konvensiya” // Ayollarga nisbatan kamsitishlarga barham berish qo'mitasi. O'zbekistonning oltinchi davriy ma'ruzasi bilan bog'liq masalalar va savollar ro'yxatiga javoblari. Qabul qilingan sana: 2020-yil 4-noyabr. CEDAW/C/USB/RQ/6. 2021-yil 1-oktabr. – 126-bet.

¹⁰ E.V. Kiseleva – Rossiya Xalqlar do'stligi universiteti (RUDN) Yuridik instituti “Xalqaro huquq” kafedrasini dotsenti, shuningdek, BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining xalqaro huquqiy himoya masalalari bo'yicha mustaqil maslahatchisi. Muallif yaqin hamkorlik uchun BMT QOKBdagi hamkasblari – loyiha nazoratchisi Vitalina Kirilovskaga, shuningdek tadqiqotning ilk loyihasini ko'rib, qimmatli tavsiyalar bergan Xanife Karimi va Katherine Savitskega minnatdorlik bildiradi.

- ➔ Qiynoqlar va boshqa shafqatsiz, g'ayriinsoniy yoki qadr-qimmatni kamsituvchi muomala yoki jazoga qarshi konvensiya (1984-yil);
- ➔ Bolalar huquqlari to'g'risidagi konvensiya (1989-yil);
- ➔ Birlashgan Millatlar Tashkilotining Transmilliy uyushgan jinoyatchilikka qarshi konvensiyasini to'ldiruvchi quruqlik, dengiz va havo orqali migrantlarning kontrabandasiga qarshi Protokol (2000-yil);
- ➔ Birlashgan Millatlar Tashkilotining Transmilliy uyushgan jinoyatchilikka qarshi konvensiyasini to'ldiruvchi odamlar, ayniqsa ayollar va bolalar savdosining oldini olish va jazolashga oid Protokol (2000-yil);
- ➔ Fuqarolik, oilaviy va jinoiy ishlar bo'yicha Huquqiy yordam va huquqiy munosabatlar to'g'risidagi konvensiya (Kishinyov, 2002-yil 7-oktabr);
- ➔ Qochoqlar va ichki ko'chirilganlarga yordam berish to'g'risidagi bitim (Moskva, 1993-yil 24-sentabr).

Inson huquqlariga doir universal shartnomalar bo'yicha tegishli shartnomaviy organlar tomonidan O'zbekiston Respublikasiga bildirilgan mulohazalar inobatga olindi.

Ishning maqsadi 1951-yildagi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya va uning 1967-yildagi Protokoliga hamda boshqa tegishli xalqaro standartlarga muvofiq qonunchilik va amaliyotni tahlil qilish, kamchiliklar va ilg'or tajribalarni aniqlash, tavsiyalarni shakllantirish, shuningdek, milliy boshpana tizimini rivojlantirish va O'zbekiston Respublikasida xalqaro himoyaning kompleks tizimini yaratish bo'yicha keyingi chora-tadbirlarni ishlab chiqishdan iborat.

Tayyorlangan tahliliy hisobot kirish, 3 bo'lim va asosiy yutuqlar, muammolar va tavsiyalarni umumlashtiruvchi xulosani o'z ichiga oladi. Asosiy mazmun ifodalangan 3 bo'limda quyidagilar bayon etilgan:

- ➔ 1951-yildagi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya va uning 1967-yildagi Protokoli, shuningdek, O'zbekiston Respublikasiga nisbatan qo'llaniladigan boshqa tegishli xalqaro standartlar talablariga mazmuni bilan solishtirganda qochoqlarni himoya qilish bo'yicha amaldagi huquqiy hujjatlar (1 Bo'lim);
- ➔ BMTning Qochoqlar bo'yicha oliy komissari boshqarmasi tomonidan O'zbekiston Respublikasining amaldagi qonunchiligiga nisbatan tavsiya etilgan xalqaro himoya tizimi (2 Bo'lim);
- ➔ xalqaro himoyaning keng qamrovli tizimi kuchga kiringunga qadar shoshilinch himoya masalalarini hal qilish uchun ko'rilishi lozim bo'lgan vaqtinchalik choralar (3 Bo'lim).

Qochoqlar haqida bevosita to'xtalib o'tilgan amaldagi qonun hujjatlari O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi, 2017-yildagi "O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi to'g'risida"gi nizom, 1994-yilda qabul qilingan O'zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi hamda Jinoyat-protsessual kodeksi va boshqa ba'zi normativ-huquqiy hujjatlarni o'z ichiga oladi.

1951-yildagi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiya va uning 1967-yildagi Protokoliga, shuningdek, davlatning boshqa xalqaro-huquqiy majburiyatlariga muvofiq xalqaro himoyaning keng qamrovli tizimi quyidagi elementlarni o'z ichiga olishi mumkin¹¹:

- ➔ davlat qurilishining strategik ustuvor yo'nalishlari, ular odatda davlatning asosiy qonunida, mavzuli milliy konsepsiyalarda, strategiyalarda, harakatlar rejalarida o'z aksini topadi;
- ➔ qonunchilik:
 - qochoq maqomini berish masalalari va boshqa himoya shakllari, shu jumladan qochoqni aniqlash, jarayonga qabul qilish, arizani ko'rib chiqishda qaytarib yubormaslik, tegishli qarorlar ustidan shikoyat qilish va ularning bajarilishini nazorat qilish masalalari bo'yicha moddiy va protsessual qonun hujjatlari;

¹¹ Eslatib o'tamiz, 2021-yilda Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazi tomonidan BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bilan hamkorlikda xalqaro himoyaning milliy tizimlarini takomillashtirishga oid muhim qo'llanma – Qochoqlarni xalqaro himoya qilish va davlat boshpana tizimlarini tashkil etish bo'yicha qo'llanma o'zbek tiliga tarjima qilingan edi. Parlament a'zolari uchun qo'llanma N° 27. Qarang: <https://www.unhcr.org/centralasia/en/publications-in-the-uzbek-language>.

- qochoqning va xalqaro himoyaning boshqa shaklini olgan shaxsning huquqiy maqomi mazmuni to'g'risidagi qonun hujjatlari, bunda asosiy qoida ta'qib qilinayotgan mamlakatga chiqarib yuborishni man etishdir;
 - qochoqlar muammolariga uzoq muddatli yechimlarni amalga oshirish uchun huquqiy va me'yoriy asoslar;
 - xalqaro himoya sohasida davlat va boshqa sheriklar (QOKB, inson huquqlarini himoya qilish milliy institutlari, fuqarolik jamiyati tashkilotlari) hamkorligining huquqiy asoslari;
 - axborot to'plash va xalqaro himoya tizimining ishlashini monitoring qilish masalalari bo'yicha qonun hujjatlari;
- ➔ institutsional asoslar:
- xalqaro himoyaga oid arizalarni ko'rib chiqish vakolatiga ega ixtisoslashgan davlat organlari;
 - xalqaro himoya berish bo'yicha salbiy qarorlar ustidan shikoyat qilish to'g'risidagi arizalarni ko'rib chiqishga vakolatli davlat organlari;
 - xalqaro himoya tizimining faoliyati to'g'risidagi ma'lumotlarni to'plash, umumlashtirish va tahlil qilish vakolatiga ega bo'lgan davlat organlari; shuningdek:
 - xalqaro mudofaa, shu jumladan targ'ibot, ma'rifiy tadbirlar, tegishli xodimlarning malakasini oshirish va xabardorligini oshirish;
 - xalqaro himoyaga oid faoliyatni moliyalashtirish.

Uch bo'limning tanlanishi O'zbekiston Respublikasi qonunchiligida va amaliyotida qochoqlarni himoya qilishni kuchaytirishga ikki bosqichli yondashish imkoniyatini aks ettiradi, bunda birinchi bosqichda amaldagi me'yoriy-huquqiy hujjatlarga tezkorlik bilan o'zgartirishlar kiritiladi. Bu davlat qonunchiligi va uning/davlat/xalqaro-huquqiy majburiyatlari o'rtasidagi keskin nomuvofiqliklarni bartaraf etish, shuningdek, O'zbekistonning xalqaro-huquqiy majburiyatlarini yanada aniqroq bajarish va qochoqlarni himoya qilish bo'yicha tegishli xalqaro standartlarni joriy etish maqsadida amalga oshiriladi va ikkinchi bosqichda, xalqaro himoyaning keng qamrovli strategik, normativ-huquqiy va institutsional asoslari ishlab chiqiladi va qabul qilinadi. Uchinchi bo'lim oraliq xarakterga ega bo'lib, oldingi ikkitasiga asoslanadi. O'zbekiston Respublikasida xalqaro himoyaning kompleks tizimini joriy etish uchun zarur bo'lgan vaqtni taktik jihatdan ko'rib chiqishga mo'ljallangan.

I BO‘LIM.

O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASINING QOCHOQLARGA DOIR AMALDAGI QONUNCHILIGI

O‘zbekiston Respublikasining qochoqlar to‘g‘risida so‘z yuritiladigan asosiy me‘yoriy-huquqiy hujjatlari: O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi (1992-yil), O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi (1994-yil), O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksi (1994-yil), “O‘zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi to‘g‘risida”gi nizom (2017), “O‘zbekiston Respublikasidagi xorijiy fuqarolar va fuqaroligi bo‘lmagan shaxslarning huquqiy holati to‘g‘risida”gi qonun (2021-yil), O‘zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksi (1997-yil), “O‘zbekiston Respublikasi fuqaro aviatsiyasida aviatsiya xavfsizligini tekshirishni o‘tkazish tartibi to‘g‘risida”gi nizomning ikkinchi qismi (2016-yil).

1.1 O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi (1992-yil)

Mamlakatning Asosiy Qonunida siyosiy boshpanaga taalluqli yagona norma Prezidentning vakolatlari to‘g‘risidagi 93-moddada mavjud.

93-modda.

“ O‘zbekiston Respublikasining Prezidenti:
22) O‘zbekiston Respublikasining fuqaroligiga va siyosiy boshpana berishga oid masalalarni hal etadi¹²...

O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi (1992-yil)

Shunga qaramay, O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksida mamlakat hududiga noqonuniy kirib kelganlik uchun javobgarlikdan ozod etish “O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida nazarda tutilgan siyosiy boshpana huquqidan” foydalanish bilan bevosita bog‘langan. Prezident Sh.M.Mirziyoyev tomonidan 2021-yil 6-noyabrda ilgari surilgan Konstitutsiyaviy islohotlar dasturi kontekstida boshpana so‘rash huquqini davlatning Asosiy Qonuniga kiritish masalasini ko‘rib chiqish haqiqatdan ham maqsadga muvofiq ko‘rinadi. Bu haqida 2-bo‘limda kengroq to‘xtalamiz.

1.2 O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi (1994-yil)

Jinoyat kodeksining amaldagi tahririda chet elliklar va fuqaroligi bo‘lmagan shaxslarning O‘zbekiston Respublikasida bo‘lish qoidalarini buzganliklari uchun jinoiy javobgarlik (224-modda) chiqarib tashlandi va 1951-yilgi konvensiyaning 31-moddasiga muvofiq tarzda boshpana olish maqsadida respublikaga noqonuniy kirib kelganlik uchun javobgarlikdan ozod etish belgilandi.

223-modda.

“ Qonunga xilof ravishda chet elga chiqish yoki O‘zbekiston Respublikasiga kirish Belgilangan tartibni buzib chet elga chiqish yoki O‘zbekiston Respublikasiga kirish yoxud chegaradan o‘tish – bazaviy hisoblash miqdorining ikki yuz bar-avaridan to‘rt yuz baravarigacha miqdorda jarima yoki uch yildan besh yilgacha ozodlikni cheklash yoxud uch yildan besh yilgacha ozodlikdan mahrum qilish bilan jazolanadi.

O‘sha harakatlar:

- chegarani yorib o‘tish yo‘li bilan;
- bir guruh shaxslar tomonidan oldindan til biriktirib;
- takroran yoki xavfli retsivist tomonidan;
- chet elga chiqishi uchun maxsus kelishuv talab qilinadigan mansabdor shaxs tomonidan;
- O‘zbekiston Respublikasiga kirish huquqi belgilangan tartibda cheklangan shaxs tomonidan sodir etilgan bo‘lsa, besh yildan o‘n yilgacha muddatga ozodlikdan mahrum qilish bilan jazolanadi.

O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasida nazarda tutilgan siyosiy boshpana huquqidan foydalanish uchun kirish hujjatlarini tegishli darajada rasmiylashtirmasdan O‘zbekiston Respublikasiga kelgan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo‘lmagan shaxslar javobgarlikdan ozod qilinadilar/originalda ajratib ko‘rsatilgan – E.K./.

O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi (1994-yil)

¹² Bu va bundan keying o‘rinlarda normativ-huquqiy hujjatlar matnidagi urg‘u berilgan jumlar, agar boshqacha ko‘rsatilmagan bo‘lsa, alohida ajratib yoziladi /eslatma – E.K./.

Amaliyotga ko'ra, O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 2011-yil 25-noyabrdagi 9-sonli "O'zbekiston Respublikasining davlat chegarasini kesib o'tish tartibini buzishga oid ishlar bo'yicha sud amaliyoti to'g'risida"gi qarori hamda uning 2016-yil 29-iyuldagi qayta tahririda Jinoyat Kodeksining yuqoridagi moddasida qayd etilgan "kirish hujjatlarini tegishli darajada rasmiylashtirmasdan" tushunchasi "O'zbekiston Respublikasi Davlat chegarasini kesib o'tish tartibini buzgan holda" darajasigacha kengaytirilgan.

Ushbu istisnoning qo'llanilishi haqida ma'lumot topa olmadik.

Hozirgi shaklda boshpana izlovchilar uchun jazoning istisno qilinishini qoniqarli deb hisoblash mumkin, ammo mazkur jabhani yanada takomillashtirish uchun "O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida nazarda tutilgan siyosiy boshpana huquqidan foydalanish" jumlasini xalqaro himoya so'ragan barcha murojaatchilarni qamrab olish darajasigacha kengaytirish mumkin.

1.3 O'zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksi (1994-yil)

O'zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksidagi ayrim normalar bevosita boshpana berishni rad etish uchun asos sifatida namoyon bo'ladi (603-modda). 601-603 moddalar bilan bog'liq bunday qoidalarni tahlil qilish zarur.

601-modda. O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi so'rovni ijro etish.

“ O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni jinoiy javobgarlikka tortish yoki hukmni ijro etish uchun ushlab berish to'g'risidagi so'rov O'zbekiston Respublikasining xalqaro shartnomalariga muvofiq yoki o'zarolik prinsipi asosida O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi tomonidan ko'rib chiqiladi.

Bunday tahrirda davlatning xalqaro huquqiy an'analarga (xalqaro huquqning umume'tirof etilgan me'yorlariga) muvofiq majburiyatlari qamrab olinmaydi, ular, albatta, qochoqni ta'qib qilinadigan mamlakatga qaytarmaslik tamoyilini o'z ichiga oladi va shuning uchun "O'zbekiston Respublikasining xalqaro shartnomalariga muvofiq" iborasini, 1951-yilgi konvensiyaga asoslanadigan bo'lsak, ta'qibdan qo'rqan shaxslarni himoya qilishning adekvat chora-tadbirlarini o'z ichiga olgan deb e'tirof etish mumkin emas. Demak, O'zbekiston Respublikasining 1951-yilgi konvensiyaga qo'shilishidan oldin uning majburiyatlari O'zbekistonning 1984-yildagi Qiynoqlarga qarshi konvensiyaga muvofiq xalqaro shartnomalarga asoslanadi, biroq ular faqat ekstraditsiya natijasida qiynoqlarga duchor bo'lishi mumkin bo'lgan shaxsni o'tkazishning oldini oladi. Biroq qochoqlarni ta'qib qilingan mamlakatga qaytarishdan himoya qilish xalqaro huquqqa muvofiq bo'lib, hatto 1951-yilgi konvensiyaga qo'shilmagan davlatlar uchun ham majburiydir¹³, shuning uchun ostiga chizilgan so'zlarni, "O'zbekiston Respublikasining xalqaro-huquqiy majburiyatlariga muvofiq" deb o'zgartirish ayni muddao bo'ladi va muhim ahamiyatga ega.

“ O'zarolik prinsipi O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi so'rovni yuborgan xorijiy davlat vakolatli organining shunga o'xshash vaziyatda O'zbekiston Respublikasi vakolatli organining so'roviga binoan shaxsni ushlab berish amalga oshirilishi haqidagi yozma va'dasi bilan tasdiqlanadi.

O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish quyidagi hollarda amalga oshirilishi mumkin:

- ➔ agar shaxs jinoiy javobgarlikka tortish uchun ushlab berilayotganida sodir etilgan qilmish uchun O'zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi bir yildan kam bo'lmagan muddatga ozodlikdan mahrum qilish tarzidagi jazoni yoki og'irroq jazoni nazarda tutsa;
- ➔ agar o'ziga nisbatan ushlab berish to'g'risida so'rov yuborilgan shaxs olti oydan kam bo'lmagan muddatga ozodlikdan mahrum qilish tarzidagi jazoga yoki og'irroq jazoga hukm qilingan bo'lsa;

¹³ Qarang: Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy Komissari boshqarmasining Ekstraditsiya va qochoqlarni xalqaro himoya qilish bo'yicha yo'riqnomasi // Jeneva, 2008-yil aprel / <https://bit.ly/3A0h29s>.

➔ so'rovni yuborgan xorijiy davlat o'ziga nisbatan so'rov yuborilgan shaxsning faqat so'rovda ko'rsatilgan jinoyati uchun jinoiy javobgarlikka tortilishini hamda sud muhokamasi tugaganidan va jazoni o'taganidan keyin mazkur davlat hududini erkin tark eta olishini, shuningdek O'zbekiston Respublikasining roziligisiz uchinchi davlatga chiqarib yuborilmasligini, topshirilmassligini yoxud ushlab berilmasligini, xuddi shuningdek qiynoqlarga, zo'ra vonlikka, shafqatsiz yoki inson sha'ni va qadr-qimmatini kamsituvchi boshqa tarzdagi muomalaga duchor etilmasligini va unga nisbatan o'lim jazosi qo'llanilmasligini kafolatlasa.

BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bunday kafolatlarning samaradorligiga juda qattiq yondashadi. Kafolatlarni shunchaki eslatib o'tishni (masalan, ularning yetariligi va ishonchililigiga alohida urg'u bermasdan) davlatning xalqaro-huquqiy majburiyatlariga yetarli va mos keladigan deb hisoblash mumkin emas¹⁴.

“ O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi qaror O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurori yoki uning o'rinbosari tomonidan qabul qilinadi. Ayni bir shaxsni ushlab berish to'g'risida bir necha davlatning so'rovi mavjud bo'lganda, shaxsni qaysi davlatga ushlab berish kerakligi to'g'risidagi qarorni O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurori qabul qiladi. O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi qabul qilingan qaror to'g'risida o'ziga nisbatan qaror qabul qilingan shaxsni yigirma to'rt soat ichida yozma ravishda xabardor qiladi va unga mazkur qaror ustidan ushbu Kodeksning 602-moddasiga muvofiq shikoyat qilish huquqini tushuntiradi.

Ekstraditsiya kontekstida shikoyat qilish huquqining kiritilishi va aniqlashtirilishi mamnuniyat bilan qabul qilinadi.

“ O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi qaror o'ziga nisbatan qaror qabul qilingan shaxs yozma ravishda xabardor etilgan paytdan e'tiboran o'n sutka o'tishi bilan kuchga kiradi. Qabul qilingan qaror ustidan shikoyat qilingan taqdirda, shaxsni ushlab berish sudning ajrimi qonuniy kuchga kirguniga qadar amalga oshirilmaydi.

O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi qaror ustidan shikoyat qilish muddati o'tgach yoki sudning ajrimi qonuniy kuchga kirganidan keyin O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi qabul qilingan qarorni, sudning ajrimini ijro etish uchun O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligiga yuboradi.

Ushbu qoida ham yaxshi amaliyot namunasidir.

602-modda. O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi qaror ustidan shikoyat qilish.

“ O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurorining yoki uning o'rinbosarining O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi qarori ustidan so'ralayotgan shaxs qamoqda saqlanayotgan joydagi Qoraqalpog'iston Respublikasi sudiga, viloyat, Toshkent shahar sudiga mazkur shaxs yoxud uning himoyachisi tomonidan xabarnoma olingan paytdan e'tiboran o'n sutka ichida shikoyat qilinishi mumkin.

So'ralayotgan shaxs qamoqda saqlanayotgan joyning ma'muriyati shikoyatni olishi bilan uni darhol sudga yuboradi va bu haqda O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasini yozma ravishda xabardor qiladi.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi xabarnoma olingan kundan e'tiboran uch sutkadan kechiktirmay sudga O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi qarorning qonuniyligi va asosligini tasdiqlovchi materiallarni yuboradi.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurorining yoki uning o'rinbosarining O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish to'g'risidagi qarori ustidan berilgan shikoyatni ko'rib chiqish shikoyat sud tomonidan olingan kundan e'tiboran o'n sutka ichida uch nafar sudyadan iborat tarkibda, ochiq sud majlisida prokuror, o'ziga nisbatan ushlab berish to'g'risidagi qaror qabul qilingan shaxs va, agar ishda ishtirok etayotgan bo'lsa, uning himoyachisi ishtirokida amalga oshiriladi.

¹⁴ Qarang: Diplomatik kafolatlar va qochoqlarni xalqaro himoya qilish bo'yicha BMT Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining pozitsiyasi // Jeneva, 2006-yil avgust / <https://bit.ly/3zWmSbZ>.

Bu qoidalar ham QOKB tavsiyalariga mos keladi¹⁵.

“ Sud majlisi boshlanishida raislik qiluvchi qaysi shikoyat ko‘rib chiqilishini e‘lon qiladi, hozir bo‘lgan protsess ishtirokchilariga ularning huquqlari va majburiyatlarini tushuntiradi. Arizachi va (yoki) uning himoyachisi shikoyatni asoslab beradi, shundan so‘ng so‘z prokurorga beriladi.

Sud muhokamasi davomida sud shikoyat bergan shaxsning aybliligi masalasini muhokama qilmay, ustidan shikoyat berilgan qarorning O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligi va xalqaro shartnomalariga muvofiqligini tekshirish bilan cheklanadi.

601-moddaga berilgan birinchi izoh mazkur o‘rinda ham mos keladi.

“ Shikoyatni ko‘rib chiqish natijasida sud quyidagi ajrimlardan birini chiqaradi:

- ➔ shikoyatni qanoatlantirishsiz qoldirish to‘g‘risida;
- ➔ O‘zbekiston Respublikasi hududida bo‘lgan shaxsni ushlab berish to‘g‘risidagi qarorni bekor qilish haqida.

Sudning ajrimi apellatsiya shikoyati berish yoki protesti bildirish muddati tugashi bilan qonuniy kuchga kiradi.

Sudning ajrimi o‘qib eshittirilganidan keyin darhol prokurorga, shuningdek o‘ziga nisbatan ushlab berish to‘g‘risida qaror qabul qilingan shaxs va, agar ishda ishtirok etgan bo‘lsa, uning himoyachisiga yuboriladi.

Sudning ajrimi ustidan u chiqarilgan kundan e‘tiboran yigirma sutka ichida apellatsiya tartibida O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudiga shikoyat berilishi yoki protest bildirilishi mumkin.

Afsuski, apellatsiya tartibiga nisbatan apellatsiyaning to‘xtatuvchi ta‘siri aniq ko‘rsatilmagan.

“ Apellatsiya shikoyati, protesti ajrimni chiqargan sud orqali berilib, sud uni materiallar bilan birgalikda uch sutka ichida O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudiga yuborishi va bu haqda O‘zbekiston

Respublikasi Bosh prokuraturasini yozma ravishda xabardor qilishi shart.

Apellatsiya shikoyati, protesti kelib tushgan kundan e‘tiboran o‘n sutkadan kechiktirmay O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi tomonidan ko‘rib chiqiladi.

O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi apellatsiya shikoyatini, protestini ko‘rib chiqib, quyidagi ajrimlardan birini chiqaradi:

- ➔ sud ajrimini o‘zgarishsiz, apellatsiya shikoyatini, protestini esa qanoatlantirishsiz qoldirish to‘g‘risida;
- ➔ sudning ajrimini bekor qilish to‘g‘risida.

Apellatsiya instansiyasi sudning ajrimi u o‘qib eshittirilgan paytdan e‘tiboran qonuniy kuchga kiradi va darhol ijro etilishi kerak. Apellatsiya instansiyasi sudning ajrimi prokurorga ijroni tashkil etish uchun, o‘ziga nisbatan ushlab berish to‘g‘risidagi qaror qabul qilingan shaxs va, agar ishda ishtirok etgan bo‘lsa, uning himoyachisiga ma‘lumot uchun yuboriladi.

603-modda. O‘zbekiston Respublikasi hududida bo‘lgan shaxsni xorijiy davlatga ushlab berishni rad etish.

“ O‘zbekiston Respublikasi hududida bo‘lgan shaxsni xorijiy davlatga ushlab berishga quyidagi hollarda yo‘l qo‘yilmaydi, agar:

- ➔ o‘ziga nisbatan so‘rov kelib tushgan shaxs O‘zbekiston Respublikasining fuqarosi bo‘lsa;
- ➔ so‘rov yuborilishiga sabab bo‘lgan jinoyat O‘zbekiston Respublikasi hududida yoki O‘zbekiston Respublikasi manfaatlariga qarshi uning hududidan tashqarida sodir etilgan bo‘lsa;
- ➔ so‘ralayotgan shaxs nisbatan O‘zbekiston Respublikasi hududida ayni o‘sha qilmish uchun qonuniy kuchga kirgan hukm yoki sudning ajrimi (qarori) yoxud vakolatli mansabdor shaxsning jinoyat ishi qo‘zg‘atishni rad etish haqidagi yoki uni tugatish to‘g‘risidagi bekor qilinmagan qarori mavjud bo‘lsa;
- ➔ so‘rov yuborilishiga asos bo‘lgan qilmish O‘zbekiston Respublikasining qonunchiligiga ko‘ra jinoyat bo‘lmasa;

¹⁵ Qarang: QOKB mandati ostida qochoqlar maqomini aniqlash uchun protsessual standartlar // 7.4.1-7.4.2-bandlar / BMTning Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasi, 2020 / <https://www.refworld.org/docid/5e870b254.html>.; Boshpana berish jarayonlari (adolatli va samarali boshpana tartiblari) / UNHCR, EC/GC/01/12, 2001-yil 31-may / <https://bit.ly/3oVaHFV>.

- ➔ O'zbekiston Respublikasining qonunchiligiga muvofiq jinoyat ishi qo'zg'atish mumkin bo'lmasa yoki tugatilishi lozim bo'lsa yoxud muddati o'tib ketganligi tufayli yoki boshqa qonuniy asosga ko'ra hukmni ijro etish mumkin bo'lmasa;
- ➔ so'ralayotgan shaxsga nisbatan O'zbekiston Respublikasida ayni o'sha qilmish uchun jinoyat ishi qo'zg'atilgan bo'lsa;
- ➔ o'ziga nisbatan so'rov kelib tushgan shaxsga uni so'rayotgan davlatda irqi, diniy e'tiqodi, fuqaroligi, millati, muayyan ijtimoiy guruhga mansubligi yoki siyosiy e'tiqodiga ko'ra ta'qib etilishi mumkinligi sababli O'zbekiston Respublikasida boshpana berilgan bo'lsa.

So'ralayotgan shaxsga nisbatan uning yo'qligida chiqarilgan hukmni ijro etish uchun O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish, agar hukm qilingan shaxs o'zining himoyaga bo'lgan huquqini ta'minlash uchun yetarlicha imkoniyatga ega bo'lmagan deb hisoblashga asoslar bo'lsa, rad etilishi mumkin. Agar so'rovni yuborgan xorijiy davlat hukm qilingan shaxsga uning ishtirokida takroriy sud muhokamasi o'tkazilishiga bo'lgan huquqni kafolatlasa, ushlab berish amalga oshiriladi.

Agar O'zbekiston Respublikasi hududida bo'lgan shaxsni ushlab berish amalga oshirilmasa, bu haqda O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi xorijiy davlatning vakolatli organini rad etish asoslarini ko'rsatgan holda yozma ravishda xabardor qiladi.

1951-yilgi konvensiyaga asoslanadigan bo'lsak, ta'qib qilish uchun asoslarning tavsifi ma'qul bo'lsa-da, boshpana berilgan shaxslarni topshirishni rad etishni cheklash qaytarib yuborishdan himoyalaniшни sezilarli darajada qisqartiradi.

Ushbu qoidani Birlashgan Millatlar Tashkiloti Bosh Assambleyasining 1990-yil 14-dekabrda qabul qilingan rezolutsiyasi (https://www.unodc.org/pdf/compendium/compendium_2006_ru_part_02_01.pdf) bilan qabul qilingan ekstraditsiya to'g'risidagi namunaviy shartnomadan foydalangan holda xalqaro standartlarga muvofiqlashtirish mumkin, unda, jumladan, quyidagilar nazarda tutilgan:

3-modda.

Rad etish uchun majburiy asoslar.

Quyidagi holatlarda ekstraditsiya qilishga yo'l qo'yilmaydi:

a) agar shaxsni ushlab berishni so'rayotgan davlatda u sodir etgan jinoyat siyosiy xarakterdagi jinoyat deb hisoblansa;

b) agar shaxsni ushlab berishni so'rayotgan davlatda ekstraditsiya to'g'risidagi so'rov shaxsni irqi, dini, millati, etnik kelib chiqishi, siyosiy qarashlari, jinsi yoki mavqeiga ko'ra jinoiy javobgarlikka tortish yoxud jazolash maqsadida qilingan deb hisoblash uchun jiddiy asoslar bo'lsa yoki ushbu sabablarning birortasiga ko'ra ushbu shaxs zarar ko'rishini mumkin bo'lsa;

...
f) agar ekstraditsiya qilinishi so'ralayotgan shaxsni ushlab berishni so'ragan davlatda qiynoqqa yoki shafqatsiz, g'ayriinsoniy yoki qadr-qimmatni kamsituvchi muomala yoki jazoga duchor qilingan bo'lsa yoxud qilinishi mumkin bo'lsa yoki jinoiy ish yuritilayotgan ushbu shaxs Fuqarolik va siyosiy huquqlar to'g'risidagi xalqaro paktning 14-moddasida nazarda tutilgan jinoiy ish yuritishda minimal kafolatlariga ega bo'lmagan va bundan keyin ham ega bo'lmasa.

Ushbu himoya kafolatlari, shuningdek, Fuqarolik, oilaviy va jinoiy ishlar bo'yicha huquqiy yordam va huquqiy munosabatlar to'g'risidagi konvensiyaning (Kishinyov, 2002-yil 7-oktabr, <https://docs.cntd.ru/document/901898597>) 89-moddasi 1-qismi (e) bandi bo'yicha O'zbekistonning majburiyatlariga ham muvofiq keladi va bu Xalqaro huquqshunoslar komissiyasi tomonidan mamlakat e'tiboriga havola qilingan¹⁶.

¹⁶ Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qiynoqlarga qarshi qo'mitasi. BMTning Qiynoqlarga qarshi qo'mitasining 68-sessiyasi, 2019-yil 11-noyabrdan 6-dekabr gacha. Qiynoqlar, shafqatsiz, g'ayriinsoniy yoki qadr-qimmatni kamsituvchi muomala yoki jazoga qarshi konvensiyaning 19-moddasiga muvofiq Xalqaro huquqshunoslar qo'mitasi O'zbekistonning beshinchi davriy ma'ruzasini ekspertizadan o'tkazganligi munosabati bilan BMT Qiynoqlarga qarshi qo'mitasiga o'z hisobotini 2019-yil 14-oktabrda taqdim etgan. To'qqizinchi band.

Eslatib o'tamiz, O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-protsessual kodeksining 601-603-moddalari qo'llanishi to'g'risidagi ma'lumotlar 2019-yilda Qiynoqlarga qarshi qo'mita tomonidan so'ralgan edi¹⁷, lekin ular taqdim etilmadi¹⁸.

Shuningdek, "O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi to'g'risida"gi nizom ham alohida e'tiborga loyiq.

1.4 "O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi to'g'risida"gi nizom (2017-yil)

Avvalo ushbu hujjatning qabul qilinishini juda ijobiy baholash kerak. Buni O'zbekiston Respublikasida xalqaro himoyaning yaxlit tizimini shakllantirish yo'lidagi birinchi qadam sifatida baholash mumkin.

Ushbu nizom siyosiy boshpana berilishi yoki berilmasligi mumkin bo'lgan shaxslarni belgilaydi, himoya so'rab ariza berish, arizalarni ko'rib chiqishning protsessual jihatlarini o'z ichiga oladi, siyosiy boshpana olgan shaxslar huquqiy

¹⁷ So'zma-so'z Qiynoqlarga qarshi qo'mita so'rovlarini quyidagicha edi:

"21. Iltimos, hech kim qiynoqlarga duchor bo'lishi mumkin bo'lgan mamlakatga chiqarib yuborilmasligini ta'minlash uchun ko'rib chiqilayotgan davrda ko'rilgan choralarni tavsiflab bering. Shaxs ushbu huquqdan foydalanganda qanday tartib-qoidalariga rioya qilinishini va chiqarib yuborilishi, qaytarilishi yoki ekstraditsiya qilinishi kerak bo'lgan shaxslar boshpana so'rash va deportatsiya qarori ustidan shikoyat qilish huquqiga ega ekanligi to'g'risida xabardor qilinganligini ko'rsating. Agar shunday bo'lsa, iltimos, bunday shikoyat e'tiroz bildirilgan qarorning bajarilishini to'xtatib turishga olib keladimi yoki yo'qligini ko'rsating.

22. Iltimos, ko'rib chiqilayotgan davrda boshpana so'rab olingan arizalar soni, muvaffaqiyatli topshirilgan arizalar soni va mamlakatga qaytarilgan taqdirda qiynoqlarga duchor bo'lgan yoki bo'lishi mumkinligi sababli boshpana izlovchilar soni haqida ma'lumot bering. Ko'rib chiqilayotgan davrda qaytarilgan, ekstraditsiya qilingan va chiqarib yuborilgan shaxslar soni, jinsi, yoshi va kelib chiqqan mamlakati bo'yicha ma'lumotlarni taqdim eting. Iltimos, ularni chiqarib yuborish asoslari, shu jumladan qaytarilgan mamlakatlar ro'yxati haqida batafsil ma'lumot bering. Iltimos, mavjud apellatsiya mexanizmlari, berilgan apellatsiyalar va ushbu murojaatlar natijalari haqida ma'lumot bering.

23. Ishtirokchi-davlat tomonidan ko'rib chiqilayotgan davr mobaynida diplomatik kafolatlar yoki ularga tenglashtirilgan kafolatlarni qabul qilish asosida amalga oshirilgan qaytarib yuborish, ekstraditsiya qilish va chiqarib yuborish holatlari sonini ko'rsating va ishtirokchi-davlatning o'zi bunday diplomatik yordam va kafolatlarni taklif qilgan holatlarni ko'rsating. Bunday kafolatlar yoki kafolatlarning minimal mazmuni, taklif qilingan yoki olinganmi va bunday hollarda keyingi monitoring uchun qanday choralar ko'riladi?" // Qiynoqlarga qarshi qo'mita. O'zbekistonning beshinchi davriy hisobotini ko'rib chiqish bilan bog'liq masalalar ro'yxati. Qo'mitaning oltinchi sessiyasida (2019-yil 23-aprel – 17-may) qabul qilingan. CAT/C/UZB/Q/5. 2019-yil 12-iyun.

¹⁸ Tegishli qismda davlatning javobi quyidagicha edi:

"21-band.

183. BMTning Qiynoqlarga qarshi konvensiyasi va inson huquqlari sohasidagi boshqa xalqaro hujjatlar bo'yicha o'z zimmlariga olgan majburiyatlarni bajarish maqsadida, Jinoyat-protsessual kodeksining 601-moddasi talablariga asosan, O'zbekiston shaxslarni qiynoqlar va boshqa shafqatsiz muomalalarga duchor bo'lish, zo'rvonlik bilan nobud bo'lish xavfi borligiga jiddiy asoslar mavjud bo'lsa, ularni chiqarib yubormaydi, qaytarmaydi yoki boshqa davlatga ekstraditsiya qilmaydi (bunday asoslarni aniqlash bo'yicha dastlabki chora-tadbirlar amalga oshiriladi).

22-band.

184. Hisobot davrida boshpana so'rab arizalar kelib tushmadi.

23-band.

185. O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi O'zbekiston ishtirok etgan xalqaro shartnomalar asosida va o'z vakolatlari doirasida chet el fuqarolarini jinoyiy javobgarlikka tortish uchun ekstraditsiya qilish, mahkumlarni jazoni o'tashni davom ettirish uchun yuborish to'g'risida qarorlar qabul qiladi, shuningdek O'zbekistonda jinoyat sodir etgan va jinoyiy ta'qibdan qochib xorijga ketgan O'zbekiston fuqarolarini ekstraditsiya qilish bo'yicha so'rovlar yuboradi. Chet el fuqarolarini jinoyiy javobgarlikka tortish yoki sud hukmini ijro etish uchun O'zbekistondan ekstraditsiya qilishda Bosh prokuratura milliy qonunchilik va xalqaro shartnomalarning so'rov yuboruvchi davlat tomonidan quyidagi kafolatlarni taqdim etishi to'g'risidagi qoidalariga amal qiladi:

- shaxslarni faqat ekstraditsiya qilingan jinoyatlari uchun javobgarlikka tortish va sud jarayoni tugagandan va jazoni o'tashdan keyin ushbu davlat hududidan erkin chiqib ketish;
- O'zbekistonning rozilgisiz zo'rvonlik, qiynoq yoki boshqa shafqatsiz muomalaga duchor bo'lmaslik, o'lim jazosini qo'llamaslik, chiqarib yubormaslik, uchinchi davlatga o'tkazmaslik yoki ekstraditsiya qilmaslik;
- Jinoyat ta'qibi siyosiy motivlarga ega emas, jinsi, millati, irqi, dini, ijtimoiy kelib chiqishi, shaxsiy va ijtimoiy mavqei bo'yicha kamsituvchi bo'lmaydi.

186. Respublikada sodir etilgan jinoyatlarda ayblanayotgan va xorijda jinoyiy ta'qibdan yashiringan O'zbekiston fuqarolarini ekstraditsiya qilish to'g'risidagi so'rovlar Bosh prokuratura tomonidan sudlanuvchilar tomonidan ular ayblanayotgan jinoyatlarni sodir etganligini tasdiqlovchi xolis dalillar asosida yuboriladi.

187. Ayblanuvchini O'zbekistonga ekstraditsiya qilish to'g'risidagi so'rovlar bo'yicha so'ralayotgan davlatlarga xuddi shunday kafolatlar beriladi, shu jumladan shaxsning himoyalani shu huquqi ta'minlanadi, uni ekstraditsiya qilish so'ralayotgan davlatning diplomatik vakolatxonalari vakillarining mazkur shaxs bilan uchrashish uchun qamoqqa olish yoki jazoni ijro etish muassasalariga kirishiga ruxsat beriladi" // Qiynoqlarga qarshi qo'mita. Konvensiyaning 19-moddasiga muvofiq ishtirokchi-davlatlar tomonidan taqdim etilgan hisobotlarni ko'rib chiqish. O'zbekistonning beshinchi davriy hisobotini ko'rib chiqish bilan bog'liq masalalar ro'yxati. Qo'shimcha. Savollarga O'zbekistonning javobi. [Qabul qilingan sana: 2019-yil 16-sentabr]. CAT/C/UZB/Q/5/Add.1. 2019-yil 20-sentabr.

maqomining asoslarini belgilaydi, shuningdek, siyosiy boshpana olishning asoslari va tartibini qamrab oladi.

Nizomda eng yaxshi amaliyot elementlari ham, muammoli qoidalar ham mavjud. Keling, ushbu hujjatni batafsil ko'rib chiqaylik.

2017-yilgi nizomni tasdiqlagan O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Farmonida, shuningdek, nizomning 1-bandida xalqaro huquqning umume'tirof etilgan tamoyillari va normalariga havola mavjud – bu yaxshi. O'zbekiston Respublikasining xalqaro-huquqiy majburiyatlariga yanada kengroq murojaat qilish orqali xalqaro standartlarga har tomonlama tayanishni kuchaytirish mumkin. Xalqaro hamkorlik nuqtai nazaridan, bu hech narsani o'zgartirmaydi, chunki xalqaro-huquqiy majburiyatlar har qanday holatda ham o'z kuchiga ega, ammo ichki huquqni muhofaza qilish organlari uchun bunday maxsus havola ijobiy natijalarga olib kelishi mumkin.

Qochoqlar muammolarining ijtimoiy-gumanitar mohiyatini tan olish (1951-yilgi konvensiyaning preambulasi) 2017-yilgi nizomning 1-bandida ko'rsatilgan O'zbekiston Respublikasining milliy manfaatlariga urg'u berishni muvozanatlashtirishga yordam beradi.

1951-yilgi konvensiyaning muqaddimasini 2017-yilgi nizom bilan solishtirsak, aniq fundamental huquqiy hujjatlar, masalan, BMT Nizomi, Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasini eslatib o'tish orqali milliy himoya asoslarini mustahkamlash mumkinligi ayon bo'ladi. Jumladan, Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasida quyidagilar bayon etilgan: Barcha insonlar erkin, qadr-qimmat va huquqlari bo'yicha teng tug'iladilar (1-modda); Barcha odamlar ushbu deklaratsiyani buzadigan har qanday kamsitishlardan va shunday kamsitishlarga olib keluvchi har qanday da'vatlardan teng himoyalani huquqiga ega" (7-modda). Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida ham xuddi shu mazmunda ta'rif berilgan.

1951-yilgi konvensiyada (1-moddaning A qismi, 2-band) va 2017-yilgi nizomda (2-band) berilgan himoyaga muhtoj shaxslar ta'riflarini taqqoslasak, O'zbekistonning siyosiy boshpana berish bo'yicha eng yaxshi tajribasi namunalari aks etganiga amin bo'lamiz, bir tomondan, "xalqaro huquq normalarida nazarda tutilgan inson huquqlari buzilishining boshqa holatlari" e'tirof etilgan va boshqa tomondan,

boshpana izlovchilarning oila a'zolariga nisbatan oila birligi tamoyilini amalga oshirish ko'zda tutilgan. Bundan tashqari, 2017-yilgi nizomning 2-bandi fuqaroligi bo'lmagan shaxslarni ham qamrab olgan.

Ushbu ta'rifni takomillashtirish bo'yicha tavsiyalar sifatida, ta'qib qilish uchun asoslar tavsifiga aniqroq rioya qilish zarurligini ta'kidlash mumkin, chunki uning hozirgi shaklida ma'lum bir ijtimoiy guruhga, fuqarolikka mansublik sababi ko'zda tutilmagan. Agar "din" va "diniy e'tiqod" nisbati munozarali deb e'tirof etilishi mumkin bo'lsa, unda "ijtimoiy-siyosiy faoliyat", shubhasiz, "siyosiy e'tiqod"dan torroq bo'lib, uni hatto ayblov holatida ham qo'llash mumkin, ya'ni quvg'inning agenti shaxsning ma'lum siyosiy qarashlarga ega ekanligini tan olganida, lekin aslida ular mavjud bo'lmasligi mumkin. 2017-yilgi nizomga muvofiq "ishonchli tahdid" ham 1951-yilgi konvensiyaga muvofiq "asosli qo'rquv"ga teng kelmaydi va yanada qattiqroq talqin qilinishi mumkin.

1951-yilgi konvensiya

irqi, dini, millati, ma'lum bir ijtimoiy guruhga a'zoligi yoki siyosiy fikrga asoslangan

2017-yilgi nizom

ijtimoiy-siyosiy faoliyati, diniy e'tiqodi, irqi yoki millati uchun

Istisno tariqasidagi qoidalarga o'tadigan bo'lsak, 1951-yilgi konvensiyaga muvofiq istisno holatlari quyidagi shaxslarga taalluqli ekanligini yodga olamiz:

- 1 BMT himoyasi yoki yordamini olgan shaxslar (1-D modda);
- 2 xalqaro himoyaga muhtoj deb tan olinmagan shaxslar (1-E modda);
- 3 xalqaro himoyaga loyiq deb topilmagan shaxslar (1-F modda).

BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi doimiy ravishda istisnolar himoyadan ozod qilish ekani, shuning uchun cheklovli va ehtiyotkorlik bilan talqin qilinishi kerakligi haqidagi pozitsiyani himoya qiladi hamda 1951-yilgi konvensiyada istisno qilish uchun asoslar ro'yxati to'liq qayd etilgan. Shu nuqtai nazardan, 2017-yilgi nizomning 4-bandi eng murakkablaridan biri hisoblanadi.

Avvalo siyosiy boshpana berilmasligining toifali ekani, jumladan ushbu nizomning 9-bandida mazkur hujjatning 4-bandida ko'rsatilgan asoslar mavjud bo'lganda O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish to'g'risidagi iltimosnoma ko'rib chiqish uchun qabul qilinmasligiga oid qoidaning belgilangani, shuningdek, 13-bandning

2-xatboshisida: "Iltimosnomani ko'rib chiqish jarayonida ushbu nizomning 4-bandida keltirilgan asoslar mavjudligi aniqlanganda O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi iltimosnomani ko'rib chiqish maqsadga muvofiq emasligi to'g'risida xulosa tayyorlaydi va bu haqda iltimosnoma bergan shaxsga qaror qabul qilinganidan keyin yetti kun ichida xabar beradi", degan qoidaning qayd etilgani, birinchi navbatda, shaxsga siyosiy boshpana berish mavjud qoidalarga muvofiqligini aniqlash va shundan keyingina zarurat mavjud bo'lsa, istisno qilish qoidalarini qo'llash kerakligini to'liq aks ettirmaydi¹⁹.

Keling, 2017-yilgi nizom qoidalarining ichki hujjat tartibiga rioya qilgan holda 1951-yilgi konvensiya talablariga muvofiqligini batafsil ko'rib chiqaylik.

1951-yilgi konvensiya	2017-yilgi nizom
<p>D. Ushbu konvensiya qoidalari Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissaridan tashqari, hozirda Birlashgan Millatlar Tashkilotining organlari yoki idoralarining himoyasi yoki yordamidan foydalanayotgan shaxslarga nisbatan qo'llanilmaydi.</p> <p>Agar bunday himoya yoki yordam Birlashgan Millatlar Tashkiloti Bosh Assambleyasi tomonidan qabul qilingan tegishli rezolutsiyalarga muvofiq, bunday shaxslarning ahvoli yakuniy hal etilgunga qadar biron-bir sababga ko'ra to'xtatilsa, bunday shaxslar avtomatik ravishda ushbu konvensiyadan kelib chiqadigan huquqlarga ega bo'ladilar.</p> <p>E. Ushbu konvensiya qoidalari ular yashayotgan mamlakatning vakolatli organlari ushbu mamlakat fuqaroligi bilan bog'liq huquq va majburiyatlarni tan olgan shaxslarga nisbatan qo'llanilmaydi.</p> <p>F. Ushbu konvensiya qoidalari quyidagilarga ishonish uchun jiddiy asoslar mavjud bo'lgan barcha shaxslarga nisbatan qo'llanilmaydi:</p> <p>a) xalqaro hujjatlarda belgilangan tinchlikka qarshi jinoyat, urush jinoyati yoki insoniyatga qarshi jinoyat sodir etgan bo'lsa;</p> <p>b) boshpana berilgan mamlakatdan tashqarida va ushbu mamlakatga qochoq sifatida qabul qilinishidan oldin og'ir siyosiy bo'lmagan jinoyat sodir etgan bo'lsa;</p> <p>c) Birlashgan Millatlar Tashkilotining maqsadlari va tamoyillariga zid bo'lgan xatti-harakatlarda aybdor bo'lsa.</p>	<p>4. Agar shaxs:</p> <ul style="list-style-type: none"> • O'zbekiston Respublikasida jinoyat deb tan olinadigan harakat (harakatsizlik) uchun taqib qilinayotgan bo'lsa yoki Birlashgan Millatlar Tashkilotining asosiy maqsad va prinsiplariga zid harakatlar sodir etishda aybdor bo'lsa; • ayblanuvchi sifatida ishda ishtirok etishga jalb qilingan yoki unga nisbatan qonuniy kuchga kirgan va O'zbekiston Respublikasida ijro etilishi lozim bo'lgan sudning ayblov hukmi mavjud bo'lsa; • ta'qib qilinish xavfi bo'lmagan uchinchi davlatdan kelgan bo'lsa; • u ta'qib qilinmayotgan uchinchi davlatning fuqaroligiga ega bo'lsa; • bila turib yolg'on ma'lumotlar bergan bo'lsa; • iqtisodiy, ekologik yoki ijtimoiy sabablarga ko'ra, shuningdek tabiiy va texnogen xususiyatdagi favqulodda vaziyatlar munosabati bilan fuqaroligi bo'yicha mansub davlatga yoki doimiy yashaydigan davlatiga qaytish imkoniyatiga ega bo'lmasa yoki qaytishni xohlamasa O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berilmaydi

¹⁹ Masalan, qarang: Xalqaro himoya bo'yicha tavsiyalar. N° 5. Qochoqlar bo'yicha 1951-yilgi konvensiyaning 1-F moddasi bo'yicha istisno qoidalarini qo'llash. HCR/GIP/03/05, 2003-yil 4-sentabr: <https://bit.ly/3bEcNqG>. P. 31.

“ O‘zbekiston Respublikasida jinoyat deb tan olinadigan harakat (harakatsizlik) uchun taqib qilinayotgan bo‘lsa yoki Birlashgan Millatlar Tashkilotining asosiy maqsad va prinsiplariga zid harakatlar sodir etishda aybdor bo‘lsa”.

2017-yilgi nizom

Agar istisnoning ikkinchi qismi 1951-yilgi konvensiya normasiga aniq amal qilsa, birinchi qism himoyadan chiqarib tashlashni sezilarli darajada kengaytiradi. Birinchidan, jinoiy javobgarlikka tortish shaxsning aybsizligi ehtimolini hisobga olmaydi. Shu ma‘noda, 1951-yilgi konvensiya sudning kuchga kirgan qarori bilan aybdorlikni tasdiqlashni talab qilmaydi, balki urg‘u shaxsni ta‘qib qilish faktiga emas, balki harakat qilish faktiga asoslanadi. Ikkinchidan, konvensiya talablari nafaqat jinoyatlarni, balki og‘ir va siyosiy bo‘lmagan jinoyatlarni sodir etish orqali himoyadan chetlashtirishni ham cheklaydi, bunda xalqaro inson huquqlari standartlariga asoslanib, qilmishning mohiyati, haqiqatda yetkazilgan zarar, jinoyat sodir etish shakli ko‘rsatilganligi, jinoiy javobgarlikka tortish uchun qo‘llaniladigan tartib, bunday jinoyat uchun jazoning mohiyati, bu qilmish ko‘pchilik mamlakatlarda og‘ir jinoyat ekanligi ko‘rib chiqiladi, boshqacha qilib aytganda, arizachi va arizachiga yetkazilgan oqibatlar o‘rtasidagi mutanosiblikni topishga chaqiriladi. Uchinchidan, 1951-yilgi konvensiyaga ko‘ra mazkur istisno holatlarning qo‘llanilish doirasi boshpana berilayotgan mamlakatdan tashqarida va ushbu davlatga kirishdan oldin – siyosiy boshpana so‘rab yozilgan arizani ko‘rib chiqish bilan bog‘liq bo‘lmagan vaqtda sodir etilgan faoliyat bilan belgilanadi. Agar jinoiy harakatlar davlatga qabul qilingandan keyin sodir etilsa, unda shaxsni boshpana berilgan davlatda javobgarlikka tortish yoki jinoyatchilikka qarshi kurashda xalqaro hamkorlikning boshqa choralarini qo‘llash mumkin va bu 1951-yilgi konvensiyaning 33-moddasidagi tamoyilni buzish bilan bog‘liq emas.

“ Ayblanuvchi sifatida ishda ishtirok etishga jalb qilingan yoki unga nisbatan qonuniy kuchga kirgan va O‘zbekiston Respublikasida ijro etilishi lozim bo‘lgan sudning ayblov hukmi mavjud bo‘lsa”.

2017-yilgi nizom

Ushbu qismdagi mulohazalar avvalgi istisnoning birinchi qismiga nisbatan aytilgan fikrlarga o‘xshash. Ayblanuvchi sifatida ishtirok etish yetarli emas/talab qilinmaydi va sudning ayblov hukmi og‘ir jinoyatga, siyosiy jinoyatga aloqador bo‘lmasligi mumkin.

“ Ta‘qib qilinish xavfi bo‘lmagan uchinchi davlatdan kelgan bo‘lsa”.

2017-yilgi nizom

Ushbu qoida “zanjirli qaytish” muammosi bilan bog‘liq, ya‘ni uchinchi davlatda ta‘qib yo‘qligiga qo‘shimcha ravishda, ushbu uchinchi davlatdan ta‘qib qilingan mamlakatga qaytarilishi ehtimolini hisobga olish kerak. E‘tibor bering, 1951-yilgi konvensiya shaxsni birinchi xavfsiz mamlakatdan boshpana so‘rashga majbur qilmaydi, garchi davlatlar himoya yukini bo‘lishish uchun birinchi xavfsiz davlat konsepsiyasini ta‘kidlaydilar.

“ U ta‘qib qilinmayotgan uchinchi davlatning fuqaroligiga ega bo‘lsa”.

2017-yilgi nizom

1951-yilgi konvensiyada shunga o‘xshash qoida keltirilgan: “Agar shaxs bir nechta davlatning fuqarosi bo‘lsa, “uning fuqaroligi bo‘lgan mamlakat” tushunchasi u fuqarosi bo‘lgan har qanday davlatni anglatadi va bunday shaxs, agar, u uzrli sabablarga ko‘ra – qo‘rquvdan kelib chiqqan holda o‘zi fuqarosi bo‘lgan mamlakatlardan birining himoyasiga murojaat qilmasa, o‘z fuqaroligi bo‘lgan mamlakat himoyasidan mahrum bo‘lgan hisoblanmaydi. Ushbu yondashuv eng maqbul yondashuv sifatida tan olinishi kerak, chunki shaxsning o‘zi fuqarosi bo‘lgan mamlakatlardan birining himoyasini rad etishi o‘z-o‘zidan istisno holatlarini ko‘rib chiqish masalasini olib tashlaydi.

“ Iqtisodiy, ekologik yoki ijtimoiy sabablarga ko‘ra, shuningdek tabiiy va texnogen xususiyatdagi favqulodda vaziyatlar munosabati bilan fuqaroligi bo‘yicha mansub davlatga yoki doimiy yashaydigan davlatiga qaytish imkoniyatiga ega bo‘lmasa yoki qaytishni xohlamasa”.

2017-yilgi nizom

Bu jihatni ta‘qibning mavjudligini aniqlash kontekstida ko‘rib chiqish o‘rinli ko‘rinadi, ya‘ni mavjud qoidalar nuqtai nazaridan, faqat iqtisodiy, ekologik, ijtimoiy yoki favqulodda xarakterdagi og‘ir vaziyatda ta‘qib qilinmaslik ma‘nosida. Bundan tashqari, shaxsning vaziyatini ko‘rib chiqishda jinoiy javobgarlik ehtimolini ham hisobga olish kerak. O‘zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berishni to‘xtatish to‘g‘risidagi qoidalar 2017-yilgi nizomning 23-24-bandlarida belgilangan hamda ushbu qoidalar 1951-yilgi konvensiya standartlari bilan batafsil taqqoslanishi zarur.

C. Ushbu konvensiya qoidalari A bo'limi ta'riflariga kiruvchi shaxsga nisbatan qo'llanilmaydi.

- 1) o'zi fuqarosi bo'lgan mamlakatning himoyasidan ixtiyoriy ravishda qayta foydalangan bo'lsa; yoki
- 2) fuqaroligini yo'qotib, uni ixtiyoriy ravishda qaytadan olgan bo'lsa; yoki
- 3) yangi fuqarolikni olgan va yangi fuqaroligi bo'lgan mamlakatning himoyasidan foydalansa; yoki
- 4) ta'qibdan qo'rqib ketgan yoki undan tashqarida bo'lgan mamlakatda ixtiyoriy ravishda qayta tiklangan bo'lsa; yoki
- 5) o'zi fuqarosi bo'lgan mamlakatning himoyasidan foydalanishdan voz kechishi mumkin emas bo'lsa, chunki u qochoq deb tan olingan holatlar endi mavjud bo'lmasa;

mazkur bandning qoidalari ushbu moddaning A bo'limi 1-bandi ta'rifiga kiruvchi qochoqlarga nisbatan, agar ular ilgari ta'qibdan kelib chiqqan holda, o'zi fuqarosi bo'lgan mamlakat himoyasidan foydalanishdan bosh tortishi uchun yetarli sabablar keltira olsalar, qo'llanilmaydi;

- 6) fuqaroligi bo'lmagan shaxsning qochoq deb tan olinishiga asos bo'lgan holatlar mavjud emasligi sababli, u o'zining sobiq doimiy yashash joyiga qaytishi mumkin bo'lsa;

mazkur bandning qoidalari ushbu moddaning A bo'limi 1-bandi ta'rifiga kiruvchi qochoqlarga nisbatan qo'llanilmaydi, agar ular o'zlarining avval istiqomat qilgan mamlakatiga qaytishni rad etishlari uchun oldingi ta'qiblardan kelib chiqqan holda yetarli asoslarni ko'rsatishga qodir bo'lsalar.

23. O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berilgan shaxs quyidagi hollarda berilgan siyosiy boshpanani yo'qotadi:

- fuqaroligi bo'yicha mansub davlatga yoki doimiy yashaydigan davlatga o'z ixtiyori bilan qaytganda;
- boshqa davlatga doimiy yashash uchun chiqishda;
- O'zbekiston Respublikasi hududida siyosiy boshpanadan o'z ixtiyori bilan voz kechganda;
- O'zbekiston Respublikasining yoki boshqa davlatning fuqaroligini olganda.

24. Shaxsga O'zbekiston Respublikasida berilgan siyosiy boshpana milliy xavfsizlik nuqtai nazaridan, shuningdek agar, shaxs Birlashgan Millatlar Tashkilotining asosiy maqsad va tamoyillariga zid keluvchi faoliyat bilan shug'ullanayotgan bo'lsa yoxud u jinoyat sodir etgan va unga nisbatan sudning qonuniy kuchga kirgan va ijro etilishi shart bo'lgan ayblov hukmi mavjud bo'lsa, yo'qotilishi mumkin.

Shaxsning O'zbekiston Respublikasida berilgan siyosiy boshpanasi O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Fuqarolik masalalari bo'yicha komissiyasi taklifi bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Prezidentining tegishli farmoni imzolangan kundan boshlab yo'qotiladi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining farmoni O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpanani yo'qotgan shaxs e'tiboriga yetkaziladi.

23-bandda qaytishning ixtiyoriyligi ko'rsatilishini mamnuniyat bilan ta'kidlab, ta'qib qilingan mamlakatda ixtiyoriy tashkil etish "shaxsning fuqaroligi bo'lgan mamlakatga yoki doimiy yashash joyiga ixtiyoriy ravishda qaytish"dan ko'ra torroq ma'noda tushunilishini ta'kidlashni muhim deb hisoblaymiz. Oxirgi matn 1951-yilgi konvensiyaning 4- va 5-C bandlariga unchalik mos kelmaydi.

"Boshqa davlatga doimiy yashash uchun chiqish" ham 1951-yilgi konvensiyaning E qismi bo'yicha himoyaga to'g'ri kelmaydi, chunki boshqa davlatda yashash, odatda, qochoqlarni xalqaro himoya qilishning asosi bo'lgan chiqarib yuborishdan himoya qilmaydi.

1951-yilgi konvensiyaga asoslansak, *"O'zbekiston Respublikasining yoki boshqa davlatning fuqaroligini olish"* ham bunday fuqarolikning mavjudligi bilan bog'liq himoyaning samaradorligini talab qiladi (konvensiya "S" qismining 2- va 3-bandlari).

2017-yilgi nizomning 24-bandiga binoan qochoq maqomini bekor qilish holatlaridan milliy xavfsizlik nuqtai nazaridan 1951-yilgi konvensiyaning 33-moddasi 2-qismiga muvofiq qaytarib yubormaslik tamoyilidan istisno sifatida foydalanish mumkin, ammo mazkur nizomning 24-bandi 1-xatboshisi 1951-yilgi konvensiyaning 33-moddasi 2-qismidan ancha kengroq tuzilgan, konvensiyaning ayni qismida shunday yozilgan:

“ Ammo bu qaror uzrli sabablarga ko'ra o'zlari joylashgan mamlakat xavfsizligiga tahdid deb hisoblangan yoki o'ta og'ir jinoyat sodir etganligi uchun kuchga kirgan sud qarori bilan hukm qilingan qochoqlarga nisbatan qo'llanilishi mumkin emas”.

1951-yilgi konvensiyada nafaqat jinoyat sodir etish, balki o'ta og'ir jinoyat haqida so'z yuritiladi. Shuni ham ta'kidlash kerakki, ushbu o'rinda qaytarib yubormaslik tamoyiliga istisnoni qo'llash uchun ikkita element talab qilinadi, bunda ikkinchisi qonuniy kuchga kirgan hukmdan tashqari, mamlakat uchun jamoat tahdididir.

1984-yildagi Qiynoqlarga qarshi konvensiyaning 3-moddasida O'zbekiston Respublikasi ham ishtirok etgan, qaytarmaslik tamoyilida istisnolar mavjud emasligi juda muhim, chunki qiynoqlar va ta'qiblar masalalari xalqaro himoya uchun ariza beruvchining vaziyatida uzviy bog'liq bo'lishi mumkin.

Xalqaro himoyaning muhim elementi protsessual jihatdir. 2017-yilgi nizomning ikkinchi bobi unga (5-17-bandlar) va qisman bir qator noaniqliklarni keltirib chiqaradigan boshqa qoidalarga bag'ishlangan. Xususan, Bola huquqlari bo'yicha qo'mita xalqaro himoyaga muhtoj bolalarning hududga kirishi va boshpana olish tartib-qoidalari masalalari bo'yicha tushuntirish berishni so'radi²⁰; Qiynoqlarga qarshi qo'mita esa shunday savol yo'lladi: “Shaxs ushbu huquqdan [uni qiynoqlarga duchor bo'lish xavfi ostida bo'lgan mamlakatga chiqarib yubormaslik huquqidan] foydalansa, qanday tartib-qoidalar qo'llanilishini va ushbu huquqqa ega bo'lgan shaxslar qiynoqlarga duchor bo'lishi yoki bo'lmashligini ko'rsatishni so'radi, hamda chiqarib yuborish, qaytarish yoki ekstraditsiya qilish to'g'risida uning boshpana so'rash va deportatsiya qarori ustidan shikoyat qilish huquqi to'g'risida xabardor qilinishini so'radi. Agar shunday bo'lsa, iltimos, bunday shikoyat e'tiroz bildirilgan qarorning ijrosini to'xtatib turishga olib kelishi yoki kelmasligini ko'rsating”²¹.

2017-yilgi nizomning 5-, 6-, 8-bandlarini umumiy ko'rib chiqsak, chegarada ariza berishning iloji yo'q, degan xulosa shakllanadi, bu esa 1996-yilda tasdiqlangan “Xorijiy fuqarolar va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning O'zbekiston Respublikasiga kelishlari va O'zbekiston Respublikasidan ketishlari tartibi”ning 19-bandi “g” qismi 1951-yilgi konvensiyaning 31- va 33-moddalari bo'yicha chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning O'zbekiston Respublikasiga kirishini rad etishini, shuningdek qaytarmaslik tamoyilining buzilishini anglatadi²².

“ 6. Iltimosnomada ushbu nizomning 2-bandida ko'rsatilgan holatlar bayon etilishi lozim. Iltimosnomaga:
anketa-ariza – 2 ta nusxada;
tarjimayi hol– 2 ta nusxada;
3,5x4,5 o'lchamli 4 ta fotosurat;
O'zbekiston Respublikasining tibbiy muassasalari-dan olingan tibbiy ma'lumotnoma;
shaxsni tasdiqlovchi hujjatning nusxasi ilova qilinadi.
Iltimosnomaga ushbu masalaga taalluqli bo'lgan boshqa hujjatlar ham ilova qilinishi mumkin.
8. Iltimosnoma ushbu Nizomda nazarda tutilgan barcha hujjatlarning iltimosnoma beruvchi shaxs tomonidan taqdim qilingan paytdan boshlab ijroga qabul qilingan hisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi to'g'risida”gi nizom

“ 19. Xorijiy fuqaroning O'zbekiston Respublikasiga kelishi quyidagi hollarda rad etilishi mumkin:
g) agar shaxs o'zi haqida qasddan soxta ma'lumotlar bergan bo'lsa yoki zarur hujjatlarni taqdim etmagan bo'lsa.

Xorijiy fuqarolar va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning O'zbekiston Respublikasiga kelishlari va O'zbekiston Respublikasidan ketishlari tartibi” (1996-yil)

²⁰ Bola huquqlari bo'yicha qo'mita. O'zbekistonning beshinchi davriy hisobotiga oid masalalar ro'yxati. CRC/C/UZB/Q/5. 2021-yil 15-fevral. Paragraf 12. Bu qismda davlatdan hech qanday javob bo'lmadi - qarang: Bola huquqlari bo'yicha qo'mita. Ishtirokchi davlatlarning hisobotlarini ko'rib chiqish. O'zbekistonning beshinchi davriy hisoboti ko'rib chiqilishi munosabati bilan masalalar ro'yxatiga javoblari. [Qabul qilingan sana: 2022 yil 5-iyun]. CRC/C/UZB/RQ/5. 2022 yil 13 iyun.

²¹ Qiynoqlarga qarshi qo'mita. O'zbekistonning beshinchi davriy hisobotini ko'rib chiqish bilan bog'liq masalalar ro'yxati. Qo'mitaning oltinchi sessiyasida (2019-yil 23-aprel – 17-may) qabul qilingan. CAT/C/UZB/Q/5. 2019-yil 12-iyun. P. 21. Bu qismda davlatdan hech qanday javob bo'lmadi – yuqoridagi havolaga qarang.

²² Qarang: O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “Xorijiy fuqarolarning va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning O'zbekiston Respublikasiga kelishlari, ketishlari, bu yerda bo'lishlari va tranzit o'tishlari tartibi to'g'risida”gi qarori // 21.11.1996 / <https://lex.uz/ru/docs/-512233>.

2017-yilgi nizomning 17-bandi 2-xatboshisi, afsuski, siyosiy boshpana so'rovi bo'yicha salbiy qaror ustidan shikoyat qilish tartibi mavjud deb taxmin qilish uchun asos bermaydi, chunki u quyidagilarni belgilaydi:

“*Siyosiy boshpana berish to'g'risidagi iltimosnomasi rad qilingan shaxs iltimosnoma rad qilingan paytdan boshlab bir yildan keyin takroran murojaat etish huquqiga ega*”.

Shuningdek, 17-bandning 1-xatboshisida iltimosnoma rad etilgan taqdirda shaxsga qabul qilingan qaror haqida xabar berilishi hamda uning O'zbekiston Respublikasida bo'lishi chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning O'zbekiston Respublikasida bo'lishi to'g'risidagi qonun hujjatlari bilan tartibga solinishi belgilangan. Bunday shaxslar O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksining (1994-yil) tegishli qoidalarini qo'llash tartibida chiqarib yuborilishi mumkin, degan xulosaga kela olamiz²³.

Hududiy ichki ishlar organi O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berilganligi to'g'risidagi guvohnoma asosida mazkur Nizomning 20-bandida ko'rsatilgan shaxsga 5 yilgacha bo'lgan muddatga identifikatsiyalovchi ID-kartani rasmiylashtiradi (2017-yilgi nizomning 21-bandi). O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berilgan shaxs va uning oila a'zolari O'zbekiston Respublikasi hududida O'zbekiston Respublikasining qonun hujjatlari va xalqaro shartnomalarida belgilangan O'zbekiston Respublikasida doimiy yashayotgan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning huquq va erkinliklaridan foydalanadi hamda majburiyatlarga ega bo'ladi (2017-yilgi nizomning 3-bandi).

Shuningdek, O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana olgan shaxslarga nisbatan ta'qib qilinayotgan davlatga qaytmaslik tamoyilini belgilovchi alohida qoidani kiritish muhim ahamiyatga ega.

O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Fuqarolik masalalari bo'yicha komissiyani yiliga 2 marta yarimiylik yakuni bo'yicha O'zbekiston

Respublikasi Prezidentining O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish to'g'risidagi farmonlarining ijrosi yuzasidan xabardor qilib boradi (2017-yilgi nizomning 22-bandi). Belgilangan tartibni takomillashtirish maqsadida, hisobot davrida nafaqat siyosiy boshpana masalasi bo'yicha ijobiy qarorlar qabul qilinishi, balki berilgan arizalarning umumiy soni, boshpana so'rab murojaat qilganlar va ularning oila a'zolari sonini yanada keng ko'lamda nazorat qilish choralari tatbiq etilishi ma'qullanadi.

1.5 O'zbekiston Respublikasining “O'zbekiston Respublikasida chet el fuqarolarining va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning huquqiy holati to'g'risida”gi qonuni (2021-yil)

Ushbu qonunning 8-10-moddalarida siyosiy boshpana haqida so'z boradi. 8-moddada siyosiy boshpana haqida umumiy fikr ifodalaniib, uni oila birligi tamoyilini qo'llab-quvvatlovchi norma sifatida tushunish mumkin. 9-modda shaxsiy guvohnoma berilgan chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxslar orasidan boshpana izlovchilarni qamrab oladi va 10-modda bunday guvohnomaning maksimal amal qilish muddatini 10 yil etib belgilaydi.

8-modda. Siyosiy boshpana berish

“*O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana chet el fuqarolariga va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga O'zbekiston Respublikasining milliy manfaatlarini hisobga olgan holda, xalqaro huquqning umume'tirof etilgan prinsiplari hamda normalari asosida, ushbu Qonunga va O'zbekiston Respublikasining boshqa normativ-huquqiy hujjatlariga muvofiq beriladi.*”

Siyosiy boshpana o'z fuqaroligi bo'yicha mansub bo'lgan mamlakatda yoki doimiy yashash joyida ijtimoiy-siyosiy faoliyati, diniy e'tiqodi, irqiy yoki milliy mansubligi uchun ta'qib qilinishdan yoki ta'qibning jabrlanuvchisi bo'lishiga real tahdiddan, shuningdek xalqaro huquq normalarida nazarda tutilgan inson huquqlari buzilishlarining boshqa

²³ O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksining 291-moddasiga asosan: “Chet el fuqarolarini va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarni O'zbekiston Respublikasi hududidan ma'muriy tarzda chiqarib yuborish ushbu Kodeksning 512, 518, 519, 56, 57, 58-moddalarida, 611-moddasi birinchi qismida, 94, 1651, 1842, 1843, 189, 1891, 201, 2021, 2241-moddalarida, 225-moddasi yettinchi va sakkizinchi qismlarida, 239, 240, 241-moddalarida nazarda tutilgan huquqbuzarliklar sodir etilgan taqdirda qo'llanilishi mumkin”.

hollaridan boshpana va himoya izlayotgan, boshqa davlatlar hududida doimiy yashaydigan chet el fuqarolariga va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga, shuningdek ularning oila a'zolariga beriladi.

O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi va shartlari O'zbekiston Respublikasi Prezidenti tomonidan belgilanadi.

2-bob.

Identifikatsiyalovchi kartani berish va bekor qilish, uning amal qilish muddati

9-modda. Identifikatsiyalovchi kartani berish

“ Identifikatsiyalovchi karta:

...

O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berilgan chet el fuqarolariga yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga O'zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berilganligi to'g'risidagi guvohnoma asosida beriladi.

10-modda. Identifikatsiyalovchi kartaning amal qilish muddati

“ ...

Ushbu Qonun 9-moddasining oltinchi xatboshisida nazarda tutilgan chet el fuqarolariga va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga, shuningdek ularning oila a'zolariga identifikatsiyalovchi karta o'n yil muddatga, biroq o'z harakatlanish hujjatlarining amal qilish muddatidan oshmaydigan muddatga beriladi.

O'zbekiston Respublikasining “O'zbekiston Respublikasida chet el fuqarolarining va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning huquqiy holati to'g'risida”gi qonuni (2021-yil)

3-modda. Asosiy tushunchalar

“ Ushbu qonunda quyidagi asosiy tushunchalar qo'llaniladi:

...

➔ **chet el fuqarosining va fuqaroligi bo'lmagan shaxsning identifikatsiyalovchi ID-kartasi (bundan buyon matnda identifikatsiyalovchi karta deb yuritiladi)** – identifikatsiyalovchi karta egasining shaxsini va fuqaroligini, shuningdek O'zbekiston Respublikasi hududida doimiy ro'yxatga olinganligini tasdiqlaydigan, egasining shaxsga doir biografik va biometrik ma'lumotlari kiritilgan elektron jismni (chipni) o'z ichiga olgan hujjat;

➔ **harakatlanish hujjatlari** – milliy pasportlar, shuningdek ularning o'rnini bosuvchi boshqa hujjatlar bo'lib, ular asosida chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar O'zbekiston Respublikasining qonunchiligiga hamda xalqaro shartnomalariga muvofiq O'zbekiston Respublikasi hududiga kirish (undan chiqish) va uning hududida bo'lish huquqiga ega bo'ladi.

O'zbekiston Respublikasining “O'zbekiston Respublikasida chet el fuqarolarining va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning huquqiy holati to'g'risida”gi qonuni (2021-yil)

1.6 O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksi. Ikkinchi qism (1996-yil)

O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksi, ikkinchi qism, (1996 yil) qonunlar ziddiyatiga oid bobning 1168-moddasi qochoqlarga nisbatan boshpana bergan mamlakatning shaxsiy qonunchiligini belgilaydi.

1168-modda. Jismoniy shaxsning shaxsiy qonuni

“ Jismoniy shaxs qaysi mamlakatning fuqarosi bo'lsa, shu mamlakat huquqi uning shaxsiy qonuni hisoblanadi. Shaxs ikki yoki undan ortiq fuqarolikka ega bo'lgan taqdirda u qaysi mamlakat bilan eng ko'p uzviy bog'langan bo'lsa, uning uchun o'sha mamlakat huquqi shaxsiy qonun hisoblanadi.

Fuqaroligi bo'lmagan shaxs qaysi mamlakatda doimiy yashab turgan bo'lsa, o'sha mamlakat huquqi uning shaxsiy qonuni hisoblanadi.

Qochoqqa unga boshpana bergan mamlakatning qonuni shaxsiy qonun hisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksi. Ikkinchi qism (1996-yil)

1.7 O‘zbekiston Respublikasi fuqaro aviatsiyasida aviatsiya xavfsizligini tekshirishni o‘tkazish tartibi to‘g‘risida”gi nizom (2016-yil)

2-ilovada respublika ichidagi yo‘nalishlarda sayohat qilish uchun yo‘lovchining shaxsini tasdiqlovchi hujjatlarda qochoqning yo‘l hujjati va O‘zbekiston Respublikasi hududida boshpanadan foydalanayotgan shaxslarga nisbatan qo‘llanilishi mumkin bo‘lgan bir qator boshqa shaxsni tasdiqlovchi hujjatlar ko‘rsatilgan.

“ Ichki yo‘nalishlarda sayohat qilish uchun yo‘lovchi shaxsini tasdiqlovchi
HUJJATLAR

O‘zbekiston Respublikasi rezidentlari uchun:

...

- ➔ 9-sonli forma ma‘lumotnomasi (Ichki ishlar vazirligi tomonidan berilgan vaqtinchalik guvohnoma);
- ➔ chet el fuqarosining yashash uchun ruxsatnomasi;
- ➔ fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning sayohat hujjati;
- ➔ fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning yashash uchun ruxsatnomasi.

Norezidentlar uchun:

- ➔ milliy pasport;
- ➔ xizmat pasporti (rasmiy);

...

- ➔ qochoqning sayohat hujjati;
- ➔ fuqaroligi bo‘lmagan shaxs uchun xorijiy davlatning sayohat hujjati;
- ➔ chet ellikning qaytish guvohnomasi.

O‘zbekiston Respublikasi fuqaro aviatsiyasida aviatsiya xavfsizligini tekshirishni o‘tkazish tartibi to‘g‘risida”gi nizom (2016-yil)

Shunday qilib, xalqaro himoyaga muhtoj shaxslar bevosita qayd etilgan O‘zbekiston Respublikasining amaldagi qonunchiligi va huquqni qo‘llash amaliyotini tadqiq etib, quyidagi yakuniy xulosalarga kelish mumkin:

- ➔ O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligida xalqaro himoyaga oid alohida normalar mavjud. Bunday normalar mamlakat Konstitutsiyasida ham, uning asosiy kodifikatsiya qilingan hujjatlarida ham, qonunosti hujjatlarida ham mavjud.
- ➔ O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligida siyosiy boshpana berish muammosiga to‘liq e‘tibor qaratilgan asosiy hujjat – 2017-yil 29-mayda qabul qilingan “O‘zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi to‘g‘risida”gi nizom sanaladi. Ushbu nizom ham ilg‘or tajriba elementlarini, ham O‘zbekistonning mavjud xalqaro-huquqiy majburiyatlari hamda davlatning 1951-yilgi konvensiyaga qo‘shilish istiqbollari hisobga olgan holda o‘zgartirish va takomillashtirish zarur bo‘lgan bir qator jihatlarni o‘z ichiga oladi.
- ➔ O‘zbekiston Respublikasi qonuni qochoqlarga nisbatan qaytarib yubormaslik tamoyilini qamrab oladi, u Jinoyat-protsessual kodeksida mustahkamlangan, lekin xalqaro standartlarga yanada muvofiqroq tarzda ishlab chiqilishi mumkin. Qaytarmaslik tamoyilini ma‘muriy chiqarib yuborishni nazarda tutadigan, ammo xalqaro himoyadan foydalangan shaxslar uchun istisnolarni bilmaydigan ma‘muriy javobgarlik munosabatlariga tatbiq etish zarur.

II BO‘LIM.

XALQARO HIMOYANING KENG QAMROVLI STRATEGIK, ME‘YORIY-HUQUQIY VA INSTITUTSIONAL ASOSLARI

2.1 Davlat qurilishining strategik ustuvorliklari

2.1.1 O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (1992-yil)

Prezident vakolatlari doirasida xalqaro himoyaga muhtoj shaxslar to‘g‘risida faqat bir marta aniq qayd etilganiga qaramay (93-modda), O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasida xalqaro himoyaning yaxlit tizimini yaratish mumkin bo‘lgan bir qator asosiy qoidalar mavjud. Keling, ularni ko‘rib chiqamiz.

II bob.

Xalq hokimiyatchiligi (Birinchi bo‘lim. Asosiy prinsiplar)

Bunda 13- va 14-moddalar, fuqaroligidan qat‘i nazar, insonning qadr-qimmatini va davlat faoliyatining unga qaratilganligini tasdiqlaydi.

13-modda.

“O‘zbekiston Respublikasida demokratiya umuminsoniy prinsiplarga asoslanadi, ularga ko‘ra inson, uning hayoti, erkinligi, sha‘ni, qadr-qimmatini va boshqa daxlsiz huquqlari oliy qadriyat hisoblanadi.

Demokratik huquq va erkinliklar Konstitutsiya va qonunlar bilan himoya qilinadi.

14-modda.

“Davlat o‘z faoliyatini inson va jamiyat farovonligini ko‘zlab, ijtimoiy adolat va qonuniylik prinsiplari asosida amalga oshiradi.

O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (1992-yil)

VI bob.

Fuqarolik (Ikkinchi bo‘lim. Inson va fuqarolarning asosiy huquqlari, erkinliklari va burchlari)

Bu bobda O‘zbekistonning fuqaroligi bo‘lmagan shaxslarning inson huquqlarini xalqaro standartlarga muvofiq himoya qilish majburiyati belgilangan.

23-modda.

“O‘zbekiston Respublikasi hududidagi chet el fuqarolarining va fuqaroligi bo‘lmagan shaxslarning huquq va erkinliklari xalqaro huquq normalariga muvofiq ta‘minlanadi. Ular O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi, qonunlari va xalqaro shartnomalari bilan belgilangan burchlarni ado etadilar.

O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (1992-yil)

VII bob.

Shaxsiy huquq va erkinliklar (Ikkinchi bo‘lim. Inson va fuqarolarning asosiy huquqlari, erkinliklari va burchlari)

Bu bobda fuqarolikdan qat‘i nazar, deyarli to‘liq shakllantirilgan va insonlarning yashash, erkinlik va shaxsiy daxlsizlik, fikrlash, so‘z, e‘tiqod, vijdon va din erkinligiga bo‘lgan huquqlari mustahkamlangan. Shunisi e‘tiborga loyiqki, harakatlanish erkinligi faqat fuqarolarga beriladi (28-modda). Bu esa Fuqarolik va siyosiy huquqlar to‘g‘risidagi xalqaro paktga ko‘ra O‘zbekiston Respublikasining majburiyatlariga zid bo‘lib, uning 12-moddasida shunday belgilangan: “1. Biror-bir davlat hududida qonuniy ravishda turgan har bir kishi ushbu hudud doirasida erkin ko‘chib yurish va yashash joyini erkin tanlash huquqiga ega. 2. Har bir kishi har qanday mamlakatni, jumladan o‘z mamlakatini tark etish huquqiga ega. 3. Yuqorida

qayd etilgan huquqlar hech qanday cheklash obyekti bo'lishi mumkin emas, qonunda nazarda tutilgan davlat xavfsizligini, jamoat tartibini, aholi salomatligi yoki ma'naviyatini yoki boshqalarning huquq va erkinliklarini muhofaza qilish uchun zarur bo'lgan va ushbu Paktga e'tirof etilgan boshqa huquqlarga mos keladigan cheklashlar bundan mustasno”.

24-modda.

“ Yashash huquqi har bir insonning uzviy huquqidir. Inson hayotiga suiqasd qilish eng og'ir jinoyatdir.

25-modda.

“ Har kim erkinlik va shaxsiy daxlsizlik huquqiga ega.

Hech kim qonunga asoslanmagan holda hibsga olinishi yoki qamoqda saqlanishi mumkin emas.

“ **28-modda.**

O'zbekiston Respublikasi Fuqarosi Respublika hududida bir joydan ikkinchi joyga ko'chish, O'zbekiston Respublikasiga kelish va undan chiqish huquqiga ega. Qonunda belgilangan cheklashlar bundan mustasnodir.

29-modda.

“ Har kim fikrlash, so'z va e'tiqod erkinligi huquqiga ega. Har kim o'zi istagan axborotni izlash, olish va uni tarqatish huquqiga ega, amaldagi konstitutsiyaviy tuzumga qarshi qaratilgan axborot va qonun bilan belgilangan boshqa cheklashlar bundan mustasnodir.

Fikr yuritish va uni ifodalash erkinligi faqat davlat siri va boshqa sirlarga taalluqli bo'lgan taqdirdagina qonun bilan cheklanishi mumkin.

31-modda.

“ Hamma uchun vijdon erkinligi kafolatlanadi. Har bir inson xohlagan dinga e'tiqod qilish yoki hech qaysi dinga e'tiqod qilmaslik huquqiga ega. Diniy qarashlarni majburan singdirishga yo'l qo'yilmaydi.

O'zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (1992-yil)

Siyosiy huquqlar orasida VIII bobda shikoyat qilish huquqi qayd etilgan.

35-modda.

“ Har bir shaxs bevosita o'zi va boshqalar bilan birgalikda vakolatli davlat organlariga, muassasalariga yoki xalq vakillariga ariza, taklif va shikoyatlar bilan murojaat qilish huquqiga ega.

Arizalar, takliflar va shikoyatlar qonunda belgilangan tartibda va muddatlarda ko'rib chiqilishi shart.

O'zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (1992-yil)

IX Bob.

Iqtisodiy va ijtimoiy huquqlar (Ikkinchi bo'lim. Inson va fuqarolarning asosiy huquqlari, erkinliklari va burchlari)

Ushbu bob fuqarolar to'g'risida birorta ham eslatmani o'z ichiga olmaydi, shuning uchun undagi mulk, mehnat, ta'lim, tibbiy yordam va boshqa huquqlarga oid qoidalar O'zbekiston Respublikasining yurisdiksiyasi ostidagi barcha shaxslarga nisbatan kengaytiriladi.

36-modda.

“ Har bir shaxs mulkdor bo'lishga haqli.

Bankka qo'yilgan omonatlar sir tutilishi va meros huquqi qonun bilan kafolatlanadi.

37-modda.

“ Har bir shaxs mehnat qilish, erkin kasb tanlash, adolatli mehnat sharoitlarida ishlash va qonunda ko'rsatilgan tartibda ishsizlikdan himoyalanih huquqiga egadir.

Sud hukmi bilan tayinlangan jazoni o'tash tartibidan yoki qonunda ko'rsatilgan boshqa hollardan tashqari majburiy mehnat taqiqlanadi.

38-modda.

“ Yollanib ishlayotgan barcha fuqarolar dam olish huquqiga egadirlar. Ish vaqti va haq to'lanadigan mehnat ta'tilining muddati qonun bilan belgilanadi.

39-modda.

“ Har kim qariganda, mehnat layoqatini yo'qotganda, shuningdek boquvchisidan mahrum bo'lganda va qonunda nazarda tutilgan boshqa hollarda ijtimoiy ta'minot olish huquqiga ega.

Pensiyalar, nafaqalar, ijtimoiy yordam boshqa turlarining miqdori rasman belgilab qo'yilgan tirikchilik uchun zarur eng kam miqdordan oz bo'lishi mumkin emas.

40-modda.

“ Har bir inson malakali tibbiy xizmatdan foydalanish huquqiga ega.

41-modda.

“ Har kim bilim olish huquqiga ega.

Bepul umumiy ta'lim olish davlat tomonidan kafolatlanadi.

Maktab ishlari davlat nazoratidadir.

42-modda.

“ Har kimga ilmiy va texnikaviy ijod erkinligi, madaniyat yutuqlaridan foydalanish huquqi kafolatlanadi.

Davlat jamiyatning madaniy, ilmiy va texnikaviy rivojlanishiga g'amxo'rlik qiladi.

O'zbekiston Respublikasining
Konstitutsiyasi (1992-yil)

“Inson huquqlari va erkinliklarining kafolatlari”

nomli X bob nafaqat fuqarolarni, balki “har bir insonni” qamrab oladi, o'z huquq va erkinliklarini sud orqali himoya qilish, bolalarni himoya qilish, erkaklar va ayollarning tengligi har bir shaxs uchun kafolatlangan. Konstitutsiyaviy va qonuniy huquq hamda erkinliklarni ta'minlash esa fuqarolargagina yo'naltirilgan.

43-modda.

Davlat fuqarolarning Konstitutsiya va qonunlarda mustahkamlangan huquqlari va erkinliklarini ta'minlaydi.

44-modda.

“ Har bir shaxsga o'z huquq va erkinliklarini sud orqali himoya qilish, davlat organlari, mansabdor shaxslar, jamoat birlashmalarining g'ayriqonuniy xatti-harakatlari ustidan sudga shikoyat qilish huquqi kafolatlanadi.

45-modda.

“ Voyaga yetmaganlar, mehnatga layoqatsizlar va yolg'iz keksalarning huquqlari davlat himoyasidadir.

46-modda.

Xotin-qizlar va erkaklar teng huquqlidirlar.

O'zbekiston Respublikasining
Konstitutsiyasi (1992-yil)

XIV bob.**Oila (Uchinchi bo'lim. Jamiyat va shaxs)**

Bu bobda oilada bolalarning kelib chiqishiga ko'ra kamsitilishiga yo'l qo'yilmasligi kafolatlangan.

65-modda.

“ Farzandlar ota-onalarning nasl-nasabidan va fuqarolik holatidan qat'i nazar, qonun oldida tengdirlar.

Onalik va bolalik davlat tomonidan muhofaza qilinadi.

O'zbekiston Respublikasining
Konstitutsiyasi (1992-yil)

XXII bob.**O'zbekiston Respublikasining sud hokimiyati (Beshinchi bo'lim. Davlat hokimiyatining tashkil etilishi)**

Mazkur bobda sud muhokamasi tilni bilmaydigan shaxslarga tarjima qilib berilishi va ayblanuvchi himoyalanih huquqiga egaligi belgilangan.

115-modda.

O'zbekiston Respublikasida sud ishlarini yuritish o'zbek tilida, qoraqalpoq tilida yoki muayyan joydagi ko'pchilik aholi so'zlashadigan tilda olib boriladi. Sud ishlari olib borilayotgan tilni bilmaydigan sudqa qatnashuvchi shaxslarning tarjimon orqali ish materiallari bilan to'la tanishish va sud ishlarida ishtirok etish huquqi hamda sudda ona tilida so'zlash huquqi ta'minlanadi.

116-modda.

“ Ayblanuvchi himoyalanih huquqi bilan ta'minlanadi.

Tergov va sud ishini yuritishning har qanday bosqichida malakali yuridik yordam olish huquqi kafolatlanadi. Fuqarolarga, korxonaga, muassasa va tashkilotlarga yuridik yordam berish uchun advokatura faoliyat ko'rsatadi. Advokaturani tashkil etish va uning ish tartibi qonun bilan belgilanadi.

O'zbekiston Respublikasining
Konstitutsiyasi (1992-yil)

O'zbekiston Respublikasi Asosiy Qonunining yuqoridagi qoidalari qochoqlarni ularning huquqiy maqomining potensial mazmuni nuqtai nazaridan himoya qilish mamlakat qonunchiligining asosiy qoidalariga mos kelishini ko'rsatadi.

2021-yil 6-noyabrda O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyev konstitutsiyaviy islohotlar zarurligini ta'kidlagan edi:

“ Barcha nomzodlarning saylovoldi uchrashuvlarida elektorat vakillari tomonidan bugungi kunda hayotning o'zi, islohotlarimiz mantig'i talab etayotgan yana bir muhim taklif ilgari surildi. U ham bo'lsa, mamlakatimizda konstitutsiyaviy islohotlarni amalga oshirishdan iborat.

Agar dunyo tajribasiga nazar tashlaydigan bo'lsak, tub burilish davrida ko'pgina davlatlarda konstitutsiyaviy islohotlar amalga oshirilganini ko'ramiz. Shu sababli, avvalo, senator va deputatlarimiz, keng jamoatchiligimiz, xalqimiz bilan yana bir bor maslahat qilib, jahon konstitutsiyaviy tajribasini o'rganib, puxta o'ylagan holda bugungi va kelgusi taraqqiyotimizni belgilab beradigan Asosiy qonunimizni takomillashtirish masalasini ham ko'rib chiqishimiz kerak”²⁴.

Bundan tashqari, konstitutsiyaviy islohotlar “Inson sha'ni va qadr-qimmatini yo'lida” tamoyili asosida O'zbekistonning barcha aholisini qamrab olishi ta'kidlandi:

“ Asosiy qonunimiz kafili sifatida Konstitutsiya va qonunlarimiz talablarini so'zsiz bajarish, “Inson qadri uchun” degan ustuvor tamoyilni to'la ro'yobga chiqarish bundan buyon ham faoliyatimning bosh mezoni bo'lib qoladi.

Albatta, inson qadri biz uchun qandaydir mavhum, balandparvoz tushuncha emas. Inson qadri deganda, biz, avvalo, har bir fuqaroning tinch va xavfsiz hayot kechirishini, uning fundamental huquq va erkinliklarini ta'minlashni nazarda tutamiz.

Inson qadri deganda, biz har bir fuqaro uchun munosib turmush sharoiti va zamonaviy infratuzilma tashkil etishni, malakali tibbiy xizmat ko'rsatish, sifatli ta'lim, ijtimoiy himoya tizimi, sog'lom ekologik muhit yaratib berishni tushunamiz”²⁵.

Bunga, eng avvalo, “Yangi O'zbekiston – xalqchil va insonparvar davlat” g'oyasi va “inson – jamiyat – davlat” tamoyilini hayotga faol tatbiq etish, Prezident, parlament va hukumat o'rtasida vakolatlarni aniq taqsimlash, hokimiyatlar bo'linishi tizimida o'zaro tiyib turish va muvozanatni mustahkamlash, erkin va adolatli fuqarolik jamiyatini rivojlantirish, zamonaviy xalqaro hamjamiyatda o'zining munosib o'rnini topish orqali erishiladi²⁶.

Davlat rahbarining tashabbusi yuzasidan bildirilgan fikr-mulohazalar, garchi ularda xalqaro himoyaga muhtoj shaxslar haqida to'g'ridan-to'g'ri so'z yuritilmasa-da, mamlakatda amalga oshirilayotgan islohotlar ularni chetda qoldirmaydi, degan xulosaga kelish imkonini beradi.

Shu munosabat bilan xalqaro himoya to'g'risidagi qoidalarni davlatning asosiy qonunchiligiga kiritish bo'yicha davlat amaliyotidan misollar keltirish foydalidir²⁷:

“ Davlatlarning amaliyoti. Milliy konstitutsiyalarda boshpanaga bo'lgan huquq:Ko'pgina davlatlar konstitutsiyada boshpana huquqini tan oladi, ammo buni turli yo'llar bilan amalga oshiradi:

➔ Ayrim mamlakatlar konstitutsiyalari boshpana olish huquqini shaxsga ushbu huquqni berish orqali tan oladi. Bunga quyidagi davlatlarning konstitutsiyalarini misol qilib keltirish mumkin: [Angola](#), [Bosniya va Gersegovina](#), [Venesuela](#), [Gvineya](#), [Germaniya](#), [Indoneziya](#), [Mali](#), [Paragvay](#), [Portugaliya](#), [Serbiya](#), [Somali](#), [sobiq Yugoslaviya Respublikasi](#), [Xorvatiya](#), [Chernogoriya](#).

²⁴ Yangi O'zbekiston taraqqiyot strategiyasi asosida demokratik islohotlar yo'lini qat'iy davom ettiramiz // Yangi saylangan O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning lavozimga kirishish tantanali marosimiga bag'ishlangan Oliy Majlis palatalari qo'shma majlisidagi nutqi / 06.11.2021 / <https://president.uz/oz/lists/view/4743>.

²⁵ O'sha joyda.

²⁶ Saidov A. Zamonaviy konstitutsionalizm: milliy va xorijiy tajriba // 14.12.2021 / <https://xs.uz/uz/post/zamonaviy-konstitutsionalizm-millij-va-khorizhij-tazhriba>.

²⁷ Qochoqlarni xalqaro himoya qilish va davlat boshpana tizimlarini o'rnatish bo'yicha qo'llanma. Parlament a'zolari uchun qo'llanma № 27. Qarang: https://www.unhcr.org/centralasia/wp-content/uploads/sites/75/2021/11/UNHCR-IPU-State_Asylum_Systems-Uzbek-screen-1.pdf. - 28-29-betlar.

- ➔ Boshqa holatlarda tegishli qoida davlatning majburiyati sifatida belgilanishi mumkin. Bunga quyidagi davlatlarning konstitutsiyalari misol bo'ladi: [Ozarbayjon](#), [Bolgariya](#), [Vengriya](#), [Gruziya](#), [Kongo Demokratik Respublikasi](#), [sobiq Yugoslaviya Respublikasi](#) [Makedoniya](#), [Namibiya](#), [Rossiya Federatsiyasi](#), [Turkmaniston](#), [Chexiya](#).
 - ➔ Ayrim mamlakatlarning konstitutsiyalarida boshpana olish huquqi tan olinadi, lekin bu "amaldagi qonunlar va normativ-huquqiy hujjatlar"ga bog'liq ravishda yoki xuddi shunga o'xshagan ta'rif qo'llaniladi. Bu qonunshunoslarga boshpana olish huquqi mazmunini belgilash bo'yicha diskreziya vakolatlarini taqdim etish sifatida talqin etilishi mumkin. Bunday davlatlar qatoriga [Albaniya](#), [Afg'oniston](#), [Burkina-Faso](#), [Burundi](#), [Sharqiy Timor](#), [Iroq](#), [Ispaniya](#), [Italiya](#), [Kabo-Verde](#), [Kolumbiya](#), [Kongo Demokratik Respublikasi](#), [Meksika](#), [Mozambik](#), [Moldova](#), [Polsha](#), [Portugaliya](#), [Ruanda](#), [Ruminiya](#), [Slovakiya](#), [Sloveniya](#), [Timor Leste](#), [Tunis](#), [Ukraina](#), [Salvador](#), [Ekvatorial Gvineya](#) kabilar kiradi.
 - ➔ Ba'zi konstitutsiyalar boshpana huquqiga oid qoidalarni bevosita o'z ichiga olmaydi, lekin bu Andorra va Togoda bo'lgani kabi, Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasining qo'llanilishi to'g'risidagi bayonot orqali yoki Benindagi kabi inson huquqlari bo'yicha mintaqaviy majburiyatlarga havola qilish orqali bilvosita amalga oshiriladi.
- Ayrim mamlakatlar konstitutsiyalarida boshpana huquqi batafsilroq bayon etilgan. Misol uchun:
- ➔ Bir qator davlatlarning konstitutsiyalarida, masalan, [Vengriya](#), [Gvineya](#), [Kongo Demokratik Respublikasi](#), [Mali](#), [Namibiya](#), [Serbiya](#), [Turkmaniston](#), [Chernogoriya](#) konstitutsiyalarida boshpana huquqi 1951-yilgi konvensiyada mavjud bo'lgan "qochoq" ta'rifidan foydalangan holda belgilangan.
 - ➔ Boshqa mamlakatlarning konstitutsiyalarida boshpana olish huquqi demokratiyani himoya qilish, milliy ozodlik, inson huquqlari va (yoki) asosiy erkinliklarini himoya qilishdagi harakatlari tufayli ta'qibga uchragan shaxslarga nisbatan tilga olinadi. Bu kabi davlatlarning konstitutsiyalariga quyidagilar kiradi: [Bolgariya](#), [Vetnam](#), [Kabo-Verde](#), [Koreya Xalq Demokratik Respublikasi](#), [Kuba](#), [Laos](#), [Mozambik](#), [Mongoliya](#), [Portugaliya](#), [Slovakiya Respublikasi](#), [Sloveniya](#), [Sharqiy Timor](#) va [sobiq Yugoslaviya Respublikasi](#).

- ➔ Ayrim davlatlarning konstitutsiyalarida boshpana xalqaro qoidalar va shartnomalarga, shu jumladan, 1951-yilgi konvensiya va xalqaro odatdagi huquq standartlari bo'yicha majburiyatlarga muvofiq berilishi haqida umumiy qoida mavjud. [Bunga Ozarbayjon](#), [Angola](#), [Gruziya](#), [Italiya](#), [sobiq Yugoslaviya Respublikasi](#), [Makedoniya](#), [Moldova](#), [Polsha](#), [Rossiya Federatsiyasi](#), [Ruminiya](#), [Ekvatorial Gvineya](#) konstitutsiyalarini misol qilib keltirish mumkin.
- ➔ Nihoyat, ayrim davlatlarning konstitutsiyalarida ko'pincha qochoqlar to'g'risidagi xalqaro qonunchilikka muvofiq himoya taqdim etish mezonlari hisobga olinmagan holda diskreziya asosida davlatning "siyosiy boshpana" yoki "diplomatik boshpana" taqdim etishi tilga olinadi. Ana shunday siyosiy yoki diplomatik boshpana 1951-yilgi konvensiya va boshqa tegishli hujjatlariga muvofiq, qochoq maqomini tan olish hamda tegishli huquq va kafolatlarni taqdim etish bilan bog'liq boshpana berish qatorida mavjud bo'lishi mumkin".

2.1.2 Tematik milliy konsepsiyalar, strategiyalar va harakatlar rejaları

2016-yil oxiridan boshlab O'zbekiston Respublikasida tub islohotlar amalga oshirildi. Muayyan sohalarida qonunchilik, institutlar va amaliyotlarni rivojlantirishga qaratilgan muhim dasturiy hujjatlar qabul qilindi. Keling, ulardan ayrimlarini sanab o'tamiz.

- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 29-noyabrdagi farmoni bilan tasdiqlangan "O'zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasi";
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2021-yil 28-maydagi qarori bilan tasdiqlangan "2030-yilga qadar O'zbekiston Respublikasida gender tenglikka erishish strategiyasi";
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 4-martdagi farmoni bilan tasdiqlangan "2021 — 2025-yillarda fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasi";
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashining va O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati Kengashining 2020-yil 15-oktabrdagi Qo'shma qarori bilan tasdiqlangan "Irtiq kamsitishning barcha shakllarini tugatish to'g'risidagi Xalqaro konvensiya qoidalarni

bajarish bo'yicha O'zbekiston Respublikasining O'ninchi – O'n ikkinchi davriy ma'ruzalarini ko'rib chiqish yakunlari yuzasidan BMT Irtiq kamsitishni tugatish bo'yicha qo'mitasining yakuniy mulohazalari va tavsiyalarini bajarish yuzasidan 2020 – 2022-yillarga mo'ljallangan Milliy harakatlar rejasi”;

- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 22-iyundagi farmoni bilan tasdiqlangan “Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasining Milliy strategiyasi”;
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 15-noyabrdagi farmoni bilan tasdiqlangan “Millatlararo munosabatlar sohasida O'zbekiston Respublikasi davlat siyosati konsepsiyasi”;
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 5-fevraldagi farmoni bilan tasdiqlangan “O'zbekiston Respublikasida 2022-yilda aholini ro'yxatga olishni o'tkazish konsepsiyasi”;
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 11-iyuldagi “Ichki ishlar organlarining migratsiya jarayonlari va fuqarolikni rasmiylashtirish sohasidagi faoliyatini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida”gi qarori.

Hozirgi vaziyat xalqaro himoyaning keng qamrovli strategik normativ va institutsional asoslarini shakllantirish uchun noyob imkoniyatni taqdim etadi. Dasturiy hujjatlarni ishlab chiqish, qabul qilish va amalga oshirishda xalqaro himoya masalalariga doimiy e'tibor qaratish orqali yuqori natijalarga erishish mumkin. Hozircha bu salohiyat to'liq amalga oshirilmagan.

Irtiq kamsitishning barcha shakllarini tugatish to'g'risidagi Xalqaro konvensiya qoidalarini bajarish bo'yicha O'zbekiston Respublikasining O'ninchi – O'n ikkinchi davriy ma'ruzalarini ko'rib chiqish yakunlari yuzasidan BMT Irtiq kamsitishni tugatish bo'yicha qo'mitasining yakuniy mulohazalari va tavsiyalarini bajarish yuzasidan 2020 – 2022-yillarga mo'ljallangan Milliy harakatlar rejasi ilg'or tajriba namunasi sifatida e'tirof etilishi mumkin. 2020-2022 yillarga mo'ljallangan irtiq kamsitishning barcha shakllariga barham berish to'g'risidagi xalqaro konvensiya qoidalarining uchta bandi milliy boshpana tizimini rivojlantirishni nazarda tutadi.²⁸

II. Irtiq kamsitishni aniqlash va qonunchilik, shuningdek etnik ozchilikning huquqlari

Amalga oshirish mexanizmi:

3. Amaldagi qonunchilikni “Irtiq kamsitishning barcha shakllarini tugatish to'g'risida”gi xalqaro konvensiya qoidalariga muvofiqligi bo'yicha tahlil qilish va O'zbekistonda yashovchi etnik guruhlarining, shu jumladan muhojirlar, qochoqlar, chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning ijtimoiy-siyosiy, sud-huquq, ijtimoiy-iqtisodiy va madaniy sohalarida huquqlari kafolatlarini kuchaytirish bo'yicha aniq takliflar ishlab chiqish.

VIII. Fuqaroligi bo'lmagan shaxslar va boshpana izlovchilar

Tavsiyalarni amalga oshirish bo'yicha tadbirlar:

1. Siyosiy boshpana berish masalalarini tartibga solish bo'yicha milliy qonunchilikni o'rganish.

Amalga oshirish mexanizmi:

1. Siyosiy boshpana berish masalalarini tartibga solish bo'yicha tahliliy ma'lumotnoma tayyorlash.

IX. Irtiq kamsitishga oid hujjatlar yuzasidan shikoyatlar

Amalga oshirish mexanizmi:

2. Boshpana so'rab murojaat qilganlar va fuqaroligini yo'qotgan shaxslarga (apatridlarga) bepul yuridik yordam berish.

Fikrimizcha, O'zbekiston Respublikasida boshpana berishning yaxlit tizimini shakllantirish bo'yicha alohida milliy strategiya ishlab chiqilishi maqsadga muvofiq hisoblanadi.

Boshpana berishning keng qamrovli tizimini yaratish uchun strategik asosni belgilash va uni kelgusida amalga oshirishda 2018-yilgi Qochoqlar bo'yicha global kelishuv va u bilan bog'liq keyingi xalqaro hamkorlik choralari yordam berishi mumkin. Eslatib o'tamiz, 2018-yilgi Qochoqlar bo'yicha global shartnoma davlatlar uchun huquqiy majburiyatlarni yaratmaydi, biroq ushbu hujjatni amalga oshirish bilan bog'liq ularga tegishli axborot, tashkiliy, moliyaviy, moddiy-texnik va boshqa resurslardan foydalangan holda boshqa davlatlarning eng yaxshi namunalari e'tibor qaratgan holda o'z qonunchiligi va amaliyotini takomillashtirish imkonini beradi.

²⁸ Mazkur Milliy harakatlar rejasi O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashining va O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati Kengashining 2020-yil 15-oktabrdagi 513-IV/KQ-138-IV-sonli Qo'shma qarori bilan tasdiqlangan / <https://lex.uz/ru/docs/-5091690>.

2.2 Qonunchilik

Keng qamrovli boshpana tizimining eng yaxshi shakllarini aniqlash uchun Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligi ishtirokchi davlatlari Parlamentlararo Assambleyasining "Qochoqlar to'g'risida"gi namunaviy qonuniga (*ilova qilinadi*), yaqinda qochoqlar yoki xalqaro himoya to'g'risidagi keng qamrovli qonunlarni qabul qilgan davlatlar qonunchiligiga murojaat qilish mumkin. Gruziyada 2016-yilda qabul qilingan "Xalqaro himoya to'g'risida"gi qonun²⁹, shuningdek Turkmanistonda 2017-yilda yangi tahrirda qabul qilingan "Qochoqlar to'g'risida"gi qonun³⁰ va boshqalar shular jumlasidandir. Keng qamrovli himoya tizimini shakllantirishning ayrim jihatlariga aniq misollar orqali to'xtalib o'tamiz.

Boshpana to'g'risida qonunchilik: asosiy maqsadlar

Parlament a'zolari qonunchilikni tayyorlash yoki qayta ko'rib chiqish paytida qochoqlar to'g'risidagi qonunlarda quyidagi asosiy maqsadlarni hisobga olishlari kerak:

- ➔ 1951-yilgi konvensiya yoki tegishli mintaqaviy hujjatlarga asosan xalqaro himoya taqdim etish mezonlariga muvofiq bo'lgan shaxslarni aniqlash;
- ➔ boshpana izlovchi shaxslar va qochoqlarning huquq va majburiyatlari uchun aniq asos yaratish;
- ➔ turli ijrochilar (masalan, markaziy va mahalliy hokimiyat organlari, insonparvarlik faoliyati va rivojlanish masalalari bilan shug'ullanadigan tashkilotlar) o'rtasida samarali mehnat taqsimotini va mas'uliyatni ta'minlash;
- ➔ barqaror moliyalashtirishni ta'minlash; va
- ➔ barqaror yechimlarni amalga oshirish mumkin bo'lgan huquqiy asosni ta'minlash³¹.

2.2.1 Qochoq maqomini berish va himoya qilishning boshqa shayklariga oid moddiy va protsessual qonunchilik

Agar biz xalqaro himoyaning chinakam kompleks tizimini shakllantirish haqida gapiradigan bo'lsak, unda tegishli qonun hujjatlariga qochoq maqomini berish shaklidagi himoya, xalqaro himoyaning qo'shimcha shakllari va vaqtinchalik himoya kabi normative qoidalar to'plami kiritilishi kerak.

Har bir bunday to'plam uchun, tahliliy ma'lumotning ushbu bo'limiga nisbatan eng muhim atamalarni aniqlash, ayniqsa, ahamiyatli: boshpana, qochoq, qochoq maqomi, yordamchi himoya, vaqtinchalik himoya, boshpana izlovchi va boshqalar, masalan:

- ➔ **Vaqtinchalik himoya** – xalqaro yoki ichki qurolli to'qnashuv, inson huquqlarini ommaviy ravishda buzish, umumiy zo'rvonlik, shuningdek fuqaroligi yoki doimiy yashash joyida jamoat tartibini sezilarli darajada buzadigan boshqa hodisalar natijasida bir guruh shaxslar tarkibida favqulodda ravishda davlat hududiga kelgan chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga beriladigan istisno xarakterdagi xalqaro himoya shakli (*"Qochoqlar to'g'risida"gi namunaviy qonun, 2-modda*).
- ➔ **Boshpana so'ragan shaxs** – davlat organiga xalqaro himoya so'rovi bilan murojaat qilgan, unga nisbatan vazirlik tomonidan tegishli qaror qabul qilinmagan yoki sud qarori qonuniy kuchga kirmagan chet ellik yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs (*"Xalqaro himoya to'g'risida"gi qonun, 3-modda*).
- ➔ **Hamrohsiz voyaga yetmagan arizachi** – 18 yoshga to'lmagan, davlatga kelayotgan yoki kelgan yoxud davlat qonunchiligiga muvofiq o'zlari uchun javobgar bo'lgan 18 yoshdan oshgan shaxs hamrohligisiz yoki davlatga kelganidan keyin hamrohsiz qolgan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs, ular voyaga yetganlar qaramog'iga topshirilgunga qadar (*"Qochoqlar to'g'risida"gi namunaviy qonun, 2-modda*).

²⁹ Qarang: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/3452780?publication=5>.

³⁰ Qarang: <https://www.parahat.info/law/parahat-info-law-01ze>.

³¹ Qochoqlarni xalqaro himoya qilish va davlat boshpana tizimlarini o'rnatish bo'yicha qo'llanma. Parlament a'zolari uchun qo'llanma N° 27. Qarang: https://www.unhcr.org/centralasia/wp-content/uploads/sites/75/2021/11/UNHCR-IPU-State_Asylum_Systems-Uzbek-screen-1.pdf. - 57-bet.

Jarayonga qabul qilish, qochoqlarni aniqlash tartib-qoidalarini, shu jumladan maxfiylik tamoyili, tarjimon bilan ta'minlanish huquqi, arizalarni ko'rib chiqish va qarorlar qabul qilish muddatlari, shu maqsadda noqonuniy kirish uchun jazolamaslik bilan bog'liq huquqiy qoidalar, xalqaro himoya, qabul qilish shartlari va shaxsni tasdiqlovchi hujjatlarni so'rov bo'yicha qaror qabul qilingunga qadar olish, apellatsiya/kassatsiya/nazorat tartibida ish yuritishni to'xtatuvchi ta'sirga ega bo'lgan salbiy qaror ustidan shikoyat qilish huquqiga ega bo'lish boshpana berilgan shaxslarning huquq va erkinliklarini ta'minlash uchun asos bo'ladi.

5-modda. Shaxsni Turkmanistonda qochoq deb tan olish

- “ 1. Shaxsni Turkmanistonda qochoq deb tan olish ushbu qonunda belgilangan tartibda amalga oshiriladi.
2. Shaxsni Turkmanistonda qochoq deb tan olishda quyidagilar nazarda tutiladi:
- 1) qochoq maqomini olish uchun ariza berish;
 - 2) qochoq maqomini berish to'g'risidagi arizani ro'yxatdan o'tkazish to'g'risidagi vaqtinchalik guvohnomani taqdim etish;
 - 3) qochoq maqomini berish to'g'risidagi arizani ro'yxatdan o'tkazish to'g'risidagi vaqtinchalik guvohnoma berilgandan keyin arizachini ro'yxatdan o'tkazish;
 - 4) qochoq maqomini berish to'g'risidagi arizani ko'rib chiqish;
 - 5) qochoq maqomini berish to'g'risidagi arizani ko'rib chiqish natijalari bo'yicha qochoq maqomini berish yoki qochoq maqomini berishni rad etish to'g'risida qaror qabul qilish va bu haqda ariza beruvchini xabardor qilish;
 - 6) qochoq guvohnomasini berish

Turkmanistonning 2017-yilda yangi tahrirda qabul qilingan “Qochoqlar to'g'risida”gi qonuni.

Qochoq maqomini aniqlash tartib-qoidalarini bo'yicha yo'riqnomani BM Tning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining 1992-yildagi qochoqlar maqomini aniqlash tartib-qoidalarini va mezonlari bo'yicha qo'llanmasidan³², shuningdek BM Tning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining 2020-yildagi mandati doirasida qochoqlar maqomini aniqlash tartib-qoidalariga oid standartlardan³³ topish mumkin.

Gruziyaning boshpana izlovchi yoki qochoqning milliy xavfsizlikka tahdid solayotganligini tekshirish tajribasi ham diqqatga sazovordir:

69-modda. Gruziya Davlat xavfsizlik xizmati

- “ 1. Gruziya Davlat xavfsizlik xizmati vazirlikning arizasi asosida o'z vakolatlari doirasida boshpana so'ragan shaxsni aniqlaydi va tegishli maqomni aniqlashda ushbu shaxs tomonidan taqdim etilgan faktlarni tekshiradi, shuningdek vazirlikka boshpana so'ragan shaxs yoki xalqaro himoyalangan shaxs tomonidan Gruziyaning davlat xavfsizligiga potensial tahdid yaratish bilan bog'liq masala bo'yicha tegishli tavsiyalar beradi.
2. Ushbu moddaning 1-bandida nazarda tutilgan Gruziyaning davlat xavfsizligiga potensial tahdid deganda boshpana izlovchi yoki xalqaro himoya ostidagi shaxsning quyidagilar bilan aloqadorligi mavjud deb hisoblash uchun ishonchli asoslar bor bo'lgan holatlar tushuniladi:
- a) Gruziya mudofaasi va xavfsizligiga dushman bo'lgan mamlakat/tashkilotning qurolli kuchlari bilan;
 - b) boshqa davlatning razvedka xizmatlari bilan;
 - c) terroristik va/yoki ekstremistik tashkilotlar bilan;
 - d) boshqa jinoiy tashkilotlar (shu jumladan transmilliy jinoiy tashkilotlar) va (yoki) qurol, ommaviy qirg'in qurollari yoki ularning tarkibiy qismlarining noqonuniy savdosi bilan.
3. Ushbu moddaning 1- va 2-bandlarida nazarda tutilgan holatlar to'g'risidagi ma'lumotlar davlat sirlarini himoya qilish, davlat xavfsizligi va (yoki) Gruziya jamoat xavfsizligini himoya qilish

³² Qarang: <https://www.unhcr.org/publications/legal/5ddfcdc47/handbook-procedures-criteria-determining-refugee-status-under-1951-convention.html>.

³³ QOKB mandati ostida qochoqlar maqomini aniqlashning protsessual standartlari // QOKB, 2020. / <https://www.refworld.org/docid/5e870b254.html>.

manfaatlariga zarar yetkazmaydigan shaklda vazirlikka taqdim etilishi kerak

Gruziyaning 2016-yilda qabul qilingan “Xalqaro himoya to‘g‘risida”gi qonuni.

Bunday tekshiruvlar aksariyat davlatlarda o‘tkaziladi, ammo, afsuski, bu –xalqaro himoya to‘g‘risidagi tegishli qonunda o‘z aksini topgan, odatiy amaliyot emas. Bunda huquqni muhofaza qiluvchi organning jarayonda ishtirok etishiga nisbatan ham huquqiy ishonch, ham himoya qilish to‘g‘risidagi arizani ko‘rib chiqishning ushbu tomonini nazorat qilish va e‘tiroz bildirish imkoniyati cheklangan bo‘lsa-da mavjud.

2.2.2 Qochoqning va xalqaro himoyaning boshqa shaklini olgan shaxsning huquqiy maqomi mazmuni to‘g‘risidagi qonun hujjatlarida asosiy qoida ta‘qib qilingan mamlakatga deportatsiya qilishni taqiqlash hisoblanadi.

Ta‘qib qilinayotgan davlatga qaytishni taqiqlash qochoqlarni xalqaro himoya qilishning asosi bo‘lganligi sababli, uni davlat qonunchiligiga kiritish o‘z-o‘zidan keng qamrovli bo‘lishi kerak. Shuni esda tutish kerakki, ta‘qib qilingan mamlakatga qaytish nafaqat 1951-yilgi konvensiyaning 33-moddasi buzilishi natijasida sodir bo‘lishi, balki mazmunan unga yaqin 31- va 32-moddalar buzilishi natijasida ham yuz berishi mumkin.

31-modda. Ularga boshpana bergan mamlakatda noqonuniy yashayotgan qochoqlar

“ 1. Ahdlashayotgan davlatlar 1-moddada ko‘zda tutilgan, hayotlariga yoki erkinliklariga xavf tug‘dirgan hududdan kelib, o‘zlarining hududlariga noqonuniy kirganlari yoki hududlarida noqonuniy turganlari, ruxsatsiz bu davlatlarning hududlariga kirganlari yoki bo‘lishlari uchun qochoqlar kechiktirmasdan o‘zlari hokimiyat oldiga borishlari va noqonuniy kirganliklari yoki bo‘lishlarini qoniqarli tushuntirib berishlari sharti bilan jazo choralari qo‘llamaydilar.

2. Ahdlashayotgan davlatlar bunday qochoqlarning zarurat tug‘dirmasdan erkin harakat qilishlarini cheklamaydilar; bunday cheklovlar faqat bu qochoqlarning mazkur mamlakatdagi maqomi tartibga solingandan keyin yoki ular boshqa mamlakatga kirish huquqini

olgandan keyin qo‘llaniladi. Ahdlashayotgan davlatlar ana shunday qochoqlarga boshqa mamlakatga kirishlari uchun yetarli muddat va barcha zarur shart-sharoitlarni taqdim etadilar.

32-modda. Mamlakatdan chiqarib yuborish

- “ 1. Ahdlashayotgan davlatlar o‘z hududlarida qonuniy yashayotgan qochoqlarni davlat xavfsizligi va jamoat tartibi nuqtai nazaridan boshqa holatlarda chiqarib yubormaydilar.
2. Bunday qochoqlarni chiqarib yuborish faqat sud tartibida chiqarilgan qaror ijrosi sifatida amalga oshiriladi. Bunda davlat xavfsizligining uzrli sabablari istisno etilgan holda, qochoqlarga o‘zini oqlash uchun dalil va shikoyatlarni tegishli instansiyalar yoki tegishli instansiyalar tomonidan tayinlangan shaxs yoxud shaxslarga taqdim etish huquqi, shuningdek ushbu maqsadda o‘zlarining vakillariga ega bo‘lish huquqi beriladi.
3. Ahdlashayotgan davlatlar ana shunday qochoqlarga boshqa mamlakatga kirish uchun qonuniy huquq olishga yetarli muddat taqdim etadilar. Ahdlashayotgan davlatlar ana shu muddat davomida o‘zlari zarur deb topgan ichki xususiyatga ega choralarni qo‘llash huquqlarini saqlab qoladilar.

33-modda. Qochoqlarni chiqarib yuborish yoki majburan qaytarib keltirishni (ular kelgan mamlakatdan) taqiqlash

- “ 1. Ahdlashayotgan davlatlar hech bir tarzda qochoqlarni ularga irqi, dini, fuqaroligi, muayyan ijtimoiy guruhga mansubligi yoki siyosiy e‘tiqodi oqibatida hayotlari yoki erkinliklariga xavf tug‘diradigan mamlakatlarga chiqarib yubormaydi yoki qaytarib bermaydi.
2. Biroq bu qaror qochoqlar turgan mamlakat xavfsizligiga tahdid soluvchi uzrli sabab sifatida ko‘rilayotgan yoki o‘ta og‘ir jinoyat sodir etganligi bo‘yicha hukm kuchga kirgan sudlanganlar va mamlakat uchun jamoat tahdidini keltirib chiqaradigan qochoqlarga nisbatan qo‘llanilishi mumkin emas.

Qochoqlar maqomi to‘g‘risidagi konvensiyasi (1951-yil)

Shu munosabat bilan biz O‘zbekiston Respublikasini mamlakatning Jinoyat-protsessual kodeksi, Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksi, shuningdek davlat ishtirokidagi ekstraditsiya to‘g‘risidagi qoidalarni o‘z ichiga olgan xalqaro shartnomalar bilan bog‘liq

qonun hujjatlari normalarini takomillashtirishga alohida va shoshilinch e'tibor qaratishga chaqiramiz.

Boshpana bergan mamlakatdagi qochoqlarning huquq va majburiyatlari haqida gap ketganda, BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi xalqaro himoyaga ega bo'lgan shaxslarning huquqiy maqomi mazmuniga keng yondashish zarurligini izchil himoya qiladi. Qaytarib yuborishni taqiqlash xalqaro himoyaning to'liq emas, balki asosiy qismi bo'lib, xalqaro himoya va vaqtinchalik himoyaning qo'shimcha shakllariga nisbatan, ayniqsa, keskindir. Himoya qilinayotgan shaxslarning o'z-o'ziga ishonchi uchun imkoniyatlar yaratish, tibbiy yordam olish, ta'lim olish (majburiy ko'chirilgan bolalarga tegishli) bu yo'nalishdagi eng muhim qadamlardan sanaladi.

1951 yilgi Konventsiyaning ijtimoiy-iqtisodiy sohaga oid qoidalari cheklanganligiga alohida e'tibor qaratish lozim. Masalan, keng tarqalgan noto'g'ri tushunchaga qaramasdan, 1951 yilgi Konventsiya davlatlarni qochqinlarni uy-joy bilan ta'minlashga majbur qilmaydi (1951 yilgi Konventsiyaning 21-moddasiga qarang).

“ Shaxsni tasdiqlovchi guvohnomalar va sayohat hujjatlari

1951-yilgi konventsiyaning 27- va 28-moddalari, ilovalar bilan birga; 1969-yilgi Afrika birligi tashkiloti konventsiyasining VI moddasi; BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi Ijroiya qo'mitasining xulosalari № 35 (XXXV), 49 (XXXVIII), 91 (LII), 114 (LXVIII).

➔ Qonunchilikda boshpana izlovchilar va qochoqlarga shaxsni tasdiqlovchi guvohnomalar berilishi nazarda tutilishi kerak. Qochoq deb tan olingan shaxslarga mamlakatda qonuniy yashash imkonini beruvchi maqom berilishi va bu qochoq deb tan olingan shaxslarga beriladigan hujjatlarda aniq ko'rsatilishi kerak. (Boshpana izlovchilar va qochoqlarni ro'yxatga olish va identifikatsiya qilish uchun 5.2-bobga qarang – Boshpana izlovchilarni qabul qilish va davolash. Shaxsni tasdiqlovchi hujjatlar uchun 7.12-bobga qarang – Qochoq maqomini tan olish).

➔ Qochoq deb tan olingan shaxslarga sayohat hujjatlari berilishi kerak. Bu mazkur toifadagi

shaxsga fuqarolikni bermaydi, balki unga mamlakatni tark etish (masalan, oilasini ko'rish, ta'lim olish, ishga joylashish, davolanish maqsadida va h.k.) hamda boshpana bergan mamlakatga qaytish imkonini beradi. Bundan tashqari, qochoqlarga ko'chirish yoki ixtiyoriy vataniga qaytish uchun sayohat qilish imkonini beruvchi sayohat hujjatlarini taqdim etish ham mumkin. (Shaxsni tasdiqlovchi hujjatlar tafsilotlari uchun 7.12-bobga qarang – Qochoq maqomini tan olish).

Qochoqlarning boshqa huquq va majburiyatlari 1951-yilgi konventsiyaning II, III, IV va V boblari

- ➔ Mamlakat fuqarolariga nisbatan qo'llaniladigan standartlarga muvofiq qochoqlarga quyidagi huquqlar berilishi kerak:
 - diniy marosimlarni va diniy ta'limni erkin amalga oshirish (qo'shimcha shartlarga yo'l qo'yilmaydi);
 - davlat boshlang'ich ta'limi;
 - davlat tomonidan yordam, ijtimoiy ta'minot va mehnat qonunchiligi;
 - sudga da'vo qilish huquqi va huquqiy yordam (qo'shimcha shartlarga yo'l qo'yilmaydi);
 - mualliflik huquqi va patent huquqi.
- ➔ 1951-yilgi konventsiya qochoqlarning kundalik hayotiga ta'sir qiluvchi ko'plab masalalarni qamrab oladi, masalan:
 - ko'char va ko'chmas mulkni sotib olish (13-modda);
 - daromad keltiruvchi mashg'ulotlar (17-, 18- va 19-moddalar);
 - turar joy masalalari (21-modda);
 - davlat yordami (23-modda);
 - mehnat huquqi va ijtimoiy ta'minot (24-modda).
- ➔ Har bir qochoq boshpana bergan mamlakat oldida amaldagi qonunlar va qoidalarga rioya qilish hamda davlat organlari tomonidan jamoat tartibini saqlash bo'yicha ko'riladigan choralarga amal qilish majburiyatlariga ega (2-modda)³⁴.

³⁴ Qochoqlarni xalqaro himoya qilish va davlat boshpana tizimlarini o'rnatish bo'yicha qo'llanma. Parlament a'zolari uchun qo'llanma № 27. Qarang: https://www.unhcr.org/centralasia/wp-content/uploads/sites/75/2021/11/UNHCR-IPU-State_Asylum_Systems-Uzbek-screen-1.pdf. - 62-bet.

21-modda. Turar joy masalasi

“Turar joy masalasi qonunlar yoki farmoyishlar orqali tartibga solinishi yohud davlat hokimiyati tomonidan nazorat qilinishi tufayli Ahdlashayotgan davlatlar o'z hududlarida qonuniy yashayotgan qochoqlarga iloji boricha qulayroq huquqiy holatni va har qanday holatda chet elliklar huddi shunday vaziyatlarda odatda foydalanadiganidan yanada qulayroq imkoniyat taqdim etadilar.

Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi (1951-yil)

Postsovet davlatlari uchun xalqaro himoyaga ega bo'lgan shaxslar maqomining mustaqil muammosi – bu ro'yxatga olish institutining boshpana berilgan mamlakat hududida inson huquqlarini amalga oshirish imkoniyatiga ta'siri. Shunga ko'ra, boshpana berishning yaxlit tizimini yaratish ushbu mavzu bo'yicha normativ-huquqiy hujjatlarga, masalan, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “O'zbekiston Respublikasida chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarni ro'yxatga olish tartibini soddalashtirish chora-tadbirlari to'g'risida”gi qaroriga o'zgartirishlar kiritishni nazarda tutadi (2020-yil 28-sentabrda qabul qilingan, 593-son)³⁵.

2.2.3 Qochoqlar uchun uzoq muddatli yechimlarni amalga oshirish uchun huquqiy asos

An'anaga ko'ra, uchta uzoq muddatli yechim mavjud: ixtiyoriy repatriatsiya (qaytish); mahalliy integratsiya (joyida integratsiya); uchinchi davlatga ko'chirish.

Xalqaro himoyaning keng qamrovli tizimi ixtiyoriy repatriatsiyaga oid qaytish shartlariga (ixtiyoriylik, xavfsizlik va milliy himoyani tiklash, qadr-qimmat bilan qaytish) tegishli qoidalarni o'z ichiga olishi mumkin bo'lsa-da, qochoqlarning integratsiyalashuvini osonlashtirish uchun mahalliy integratsiya masalasida ko'p ish qilish mumkin, xususan, xalqaro himoyalangan shaxs va qabul qiluvchi jamiyat manfaati uchun, shu jumladan, boshpana bergan mamlakat fuqaroligini berishning soddalashtirilgan tartibigacha.

Mahalliy integratsiya bo'yicha ijobiy amaliyotga Ukrainaning fuqarolik to'g'risidagi milliy qonunchiligi misol bo'lishi mumkin, unga ko'ra qochoqlar davlat fuqaroligini olishi uchun doimiy yashash muddati besh yildan uch yilgacha qisqartirilgan:

“Ukrainada qochoq deb tan olingan yoki boshpana berilgan shaxslarning mamlakat hududida uzluksiz qonuniy yashash muddati qochoq deb tan olingan paytdan boshlab toki Ukraina fuqaroligiga qabul qilish uchun ariza berilgan kungacha kamida uch yil bo'lishi kerak yoki Ukrainada boshpana berilgan fuqaroligi bo'lmagan shaxslar uchun esa Ukrainaga kirgan paytdan boshlab yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs deb tan olingan paytdan boshlab bunday ariza berilgan kungacha kamida uch yil bo'lishi kerak” (“Ukraina fuqaroligi to'g'risida”gi qonun, 9-moddaning 3-bandi 3-xatboshisi)³⁶.

2.2.4 Xalqaro himoya sohasida davlat va boshqa hamkorlar o'rtasidagi hamkorlikning huquqiy asoslari (QOKB, milliy inson huquqlari institutlari, fuqarolik jamiyati tashkilotlari)

Qonunchilikning belgilangan elementi turli subyektlar uchun mavjud bo'lgan moddiy va tashkiliy resurslardan optimal foydalanish imkonini beradi.

O'zbekiston Respublikasi BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bilan ko'p yillardan buyon xalqaro himoyaning turli jihatlari bo'yicha konstruktiv hamkorlik qilib kelmoqda va ayni paytda bu hamkorlikni rivojlantirmoqda. Qochoqlarni himoya qilish bo'yicha ixtisoslashgan xalqaro agentlik sifatida BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi o'ziga xos ekspert bazasi hisoblanadi va majburiy ko'chirilish muammolarini hal etish tajribasiga ega hamda O'zbekistonda xalqaro himoyaning samarali kompleks tizimini yaratish maqsadida O'zbekiston Respublikasi bilan faol hamkorlikka ochiq. Biz O'zbekiston Respublikasi va BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi o'rtasidagi xalqaro himoya masalalariga aloqador hamkorlikni rivojlantirish va mustahkamlashni muhim deb bilamiz.

³⁵ O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “O'zbekiston Respublikasida chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarni ro'yxatga olish tartibini soddalashtirish chora-tadbirlari to'g'risida”gi qarori // 28.09.2020 / <https://lex.uz/ru/docs/-5023876>.

³⁶ “Ukraina fuqaroligi to'g'risida”gi qonun // N° 2235-III / 18.01.2001 / <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2235-14#Text>.

2.2.5 Axborot to'plash va xalqaro himoya tizimining ishlashini monitoring qilish to'g'risidagi qonun hujjatlari

Muayyan davlatda xalqaro himoya tizimining faoliyatini tanqidiy baholash faqat ko'rib chiqilayotgan hududdagi davlat faoliyatining o'lchanadigan ko'rsatkichlariga asoslanishi mumkin. Himoya qilish uchun topshirilgan arizalar soni, muvaffaqiyatli arizalar soni/ulushi, salbiy qarorlar ustidan berilgan va ular orasida muvaffaqiyatli bo'lgan apellatsiyalar soni, so'ralayotgan shaxslarga xalqaro himoya muddati uzaytirilishi munosabati bilan ekstraditsiya qilishdan bosh tortishlar soni to'g'risidagi ma'lumotlar – bu tizimni himoya qilish samaradorligini baholashga yordam beradigan ma'lumotlarning to'liq ro'yxati emas.

Shu munosabat bilan, boshpana to'g'risidagi qarorlar bo'yicha ma'lumotlarni to'plashning allaqachon tashkil etilgan tizimida qaror qabul qilishni Prezidentdan boshqa vakolatli organga o'tkazgan holda, uni keng qamrovli himoya tizimiga aylantirish istiqbollarini mamnuniyat bilan qabul qilish kerak:

“Normativ-huquqiy hujjatlarning hisobini yuritishning yangi qoidalarida quyidagilar belgilangan.

...Uchinchidan, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining kadrlar masalalari, fuqarolik, afv etish, siyosiy boshpana berish, davlat mukofotlari bilan taqdirlash va oliy harbiy va maxsus unvonlarni berish va individual tusdagi boshqa masalalar bo'yicha farmon va qaror shaklida qabul qilingan hujjatlari ham davlat hisobiga olinadi.

O'zbekiston Respublikasining “Normativ-huquqiy hujjatlar to'g'risida”gi qonunining 6-moddasiga asosan O'zbekiston Respublikasi Prezidentining farmonlari va qarorlari normativ-huquqiy hujjatlarning bir turi hisoblanadi. Shu bois, ularda qanday masalalar ko'tarilishidan qat'i nazar, ularning barchasi davlat ro'yxatidan o'tkazilishi lozim.

Bu kabi hujjatlar faqat davlat ro'yxatidan o'tkazilib, ularning matnlarini Lex.uz saytida rasmiy e'lon qilinishi talab etilmaydi.

Buning uchun Adliya vazirligida normativ-huquqiy hujjatlarni davlat ro'yxatidan o'tkazish uchun maxsus axborot bazasi shakllantirilgan”³⁷.

MDH ishtirokchi davlatlari Parlamentlararo Assambleyasining 2020-yilda qabul qilingan “Qochoqlar to'g'risida”gi namunaviy qonunida taklif qilinganidek, xalqaro himoyani ta'minlash bilan bog'liq ma'lumotlarni qayd etish va ulardan foydalanish funksiyasining ko'p qirrali ekani diqqatga sazovor, uni qochoqlar bilan bog'liq idoraviy ma'lumotlar bilan to'ldirish mumkin:

- “ 1. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ quyidagilarni ta'minlaydi:
- 4) boshpana masalalari bo'yicha ijro etuvchi hokimiyat organlarining o'zaro hamkorligini muvofiqlashtirish;
 - 7) boshpana so'rab ariza (murojaat) bergan shaxslarning markazlashtirilgan hisobini yuritish va bunday shaxslar to'g'risida markazlashgan axborot tizimini yaratish;
 - 8) boshpana so'ragan shaxslarning fuqaroligi yoki doimiy yashash joylari to'g'risidagi ma'lumotlarni to'plash va tahlil qilish;
 - 12) boshpana so'rab ariza (murojaat) bergan shaxslarni daktiloskopik ro'yxatga olishni amalga oshirish;
 - 13) oilasidan ajralib qolgan voyaga yetmagan arizachilarga ota-onalari yoki boshqa qonuniy vakillarini qidirishda yordam berish;
 - 20) boshpana so'rab murojaat qilgan shaxslarning, qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxslarning hisobi va shaxsiy hujjatlarini yuritish.
- 53-modda. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning vakolatlari

³⁷ O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirining “Normativ-huquqiy hujjatlarning hisobini yuritish qoidalarini tasdiqlash to'g'risida”gi buyrug'iga sharh // O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirining “Normativ-huquqiy hujjatlarning hisobini yuritish qoidalarini tasdiqlash to'g'risida”gi buyrug'1 / 18.06.2021 / <https://lex.uz/docs/-5461800>.

2.3 Institutsional asoslar

2.3.1 Xalqaro himoya uchun arizalarni ko'rib chiqish vakolatiga ega ixtisoslashgan davlat organlari

Xalqaro himoya qilish to'g'risidagi arizalarni ko'rib chiqish davlat xizmatchilarining maxsus tayyorgarlikdan o'tishni talab qiladigan o'ziga xos faoliyatidir, shuning uchun davlat ijroiya hokimiyati organlari tizimida tarkibiy bo'linmani ajratish xalqaro himoya standartlarini samarali joriy etishning zaruriy shartlaridan biridir.

Xalqaro himoya berish to'g'risidagi arizalarni ko'rib chiqish va ular bo'yicha, birinchi navbatda, qarorlar qabul qilish vakolatiga ega bo'lgan davlat hokimiyatini tashkil etishning uchta asosiy usulini shartli ravishda ajratib ko'rsatish mumkin.

Birinchisi, avtonom tuzilma, masalan, o'z faoliyatida hech qanday vazirlikka bo'ysunmaydigan agentlik yaratish hisoblanadi. Bunday tuzilma idoraviy bo'ysunishning buzilishidan qochishga va ajoyib professionallik darajasiga erishishga qodir.

Ikkinchi yondashuvga ko'ra, Ichki ishlar vazirligida alohida bo'lim tashkil etiladi. Ushbu yondashuvning keng tarqalganligi xalqaro himoyani ta'minlashda insonparvarlik va milliy xavfsizlik tamoyillarining kesishishi bilan bog'liq.

Uchinchi usul esa tashkilotning profil bo'linmasini tegishli vazirlik ixtiyoriga o'tkazishdan iborat. So'nggi paytlarda bandlik, mehnat munosabatlari yoki shunga o'xshash faoliyat bilan shug'ullanuvchi vazirliklarda xalqaro himoyaga oid arizalarni ko'rib chiqish bo'limlarini tashkil etish amaliyoti kengayib bormoqda, buni faqat mamnuniyat bilan qabul qilish mumkin. Chunki bu orqali asosiy e'tibor himoyaning gumanitar tarkibiy qismiga qaratiladi va qochoqlarning o'z-o'ziga ishonchi, ularning mahalliy integratsiyasi ortadi.

O'zbekiston Respublikasida ikkinchi yoki uchinchi yondashuvlarni amalga oshirish uchun zarur shart-sharoitlar hozirda ishlab chiqilgan. Ikkinchi yondashuvni amalga oshirish 2017-yilgi nizomga muvofiq Ichki ishlar vazirligining yurisdiksiyasiga siyosiy boshpana berish vakolatining kiritilishi orqali, uchinchi yondashuvni amalga oshirish "Tashqi

mehnat migratsiyasi to'g'risida"gi qonun loyihasiga majburiy ko'chirish masalalarini kiritish orqali namoyon bo'ladi. Shuningdek, 2021 – 2023-yillarda davlat organlarining faoliyatini tartibga soluvchi qonunchilik hujjatlarini tizimlashtirish bo'yicha "yo'l xaritasi"ning 15-bandiga muvofiq Bandlik va mehnat munosabatlari vazirligiga quyidagi normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini tuzish vazifasi yuklangan:

- ➔ – O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 30-iyuldagi "Odam savdosiga va majburiy mehnatga qarshi kurashish tizimini yanada takomillashtirishga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida" PF-5775-son farmoni;
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 24-maydagi "Bandlik sohasida davlat siyosatini yanada takomillashtirish va mehnat organlari faoliyati samaradorligini tubdan oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PF-5052-son farmoni;
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 15-sentabrdagi "Xavfsiz, tartibli va qonuniy mehnat migratsiyasi tizimini joriy qilish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-4829-son qarori;
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 11-avgustdagi "Kambag'al va ishsiz fuqarolarni tadbirkorlikka jalb qilish, ularning mehnat faolligini oshirish va kasb-hunarga o'qitishga qaratilgan hamda aholi bandligini ta'minlashga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi PQ-4804-son qarori ;
- ➔ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 31-oktabrdagi "Yagona milliy mehnat tizimi" idoralararo dasturiy-apparat kompleksini joriy qilish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-4502-son qarori va boshqalar.

Turli davlat organlari o'rtasidagi o'zaro hamkorlik shakli MDH ishtirokchi davlatlari Parlamentlararo Assambleyasining 2020-yilda qabul qilingan "Qochoqlar to'g'risida"gi namunaviy qonunida keltirilgan (19, 53-54-moddalar).

19-modda. Ularni olishga vakolati bo'lgan boshqa organlarga yuborilgan boshpana olishga doir arizalar (iltimosnomalar)

- “ 1. Chegara xizmatiga, jazoni ijro etish muassasalarining vakolatli organiga yoki huquqni muhofaza qilish organlarining vaqtincha saqlash

hibsxonalariga boshpana berish to'g'risidagi arizalar (murojaatlar) ushbu qonunga muvofiq qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga yuboriladi.

2. Ushbu moddaning 1-bandida nazarda tutilgan organlar maxfiylikni saqlagan holda bayonnoma tuzadilar, unda:

- 1) boshpana so'rab murojaat qilgan shaxs to'g'risidagi ma'lumotlar (agar shaxs bunday ma'lumotni hujjatlar bilan tasdiqlay olmasa, o'zi to'g'risida e'lon qilgan ma'lumotlar ko'rsatiladi);
- 2) shaxs boshpana so'rab murojaat qilgan holatlar;
- 3) ushbu shaxsning fuqaroligi yoki doimiy yashash joyi;
- 4) ko'rsatilgan shaxs tomonidan taqdim etilgan boshqa ma'lumotlar yoki ushbu moddaning 1-bandida nazarda tutilgan organlarga ma'lum bo'lgan ma'lumotlar.

3. Chegara xizmati boshpana so'rab murojaat qilgan va shaxsini tasdiqlovchi haqiqiy hujjatlarga ega bo'lgan shaxslarning davlat hududiga kirishini qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga ma'lum qilganidan keyin ta'minlaydi.

4. Boshpana so'rash uchun arizalarni qabul qilishda ushbu moddaning 1-bandida nazarda tutilgan organlarning xodimlari boshpana izlovchilarning huquqlarini hurmat qiladilar.

5. Agar boshpana so'rab murojaat qilgan shaxs va unga hamroh bo'lgan oila a'zolarining shaxsini tasdiqlovchi haqiqiy hujjatlar yoki amaldagi kirish ruxsatnomalari bo'lmasa, chegara qo'shinlari qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga xabar bergandan so'ng ularni 72 soatdan ortiq bo'lmagan muddatga maxsus binoda ushlab turish to'g'risida asoslantirilgan yozma qaror qabul qilishi mumkin, shundan so'ng ular vaqtinchalik joylashtirish markaziga o'tkaziladi va ularning arizalari qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan ko'rib chiqiladi.

MDHning Qochoqlar to'g'risidagi namunaviy qonuni (2020-yil)

53-modda. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning vakolatlari

- “ 1. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ quyidagilarni ta'minlaydi:
- 1) qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani berish to'g'risida qaror qabul qilish; qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani tugatish, bekor qilish yoki bekor qilish to'g'risida qaror chiqarish;
 - 2) davlat hukumatiga vaqtincha himoya qilish to'g'risida qaror qabul qilish zarurati va vaqtincha himoyani tugatish to'g'risida takliflar kiritish;
 - 3) chet el fuqarosini yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsni vaqtincha himoya qilishdan mahrum qilish to'g'risida qaror qabul qilish;
 - 4) boshpana masalalari bo'yicha ijro etuvchi hokimiyat organlarining o'zaro hamkorligini muvofiqlashtirish;
 - 5) boshpana berish to'g'risidagi arizalar namunasini ishlab chiqish;
 - 6) qochoq maqomi berilgan shaxslarga sayohat hujjatlarini berish;
 - 7) boshpana so'rab ariza (murojaat) bergan shaxslarning markazlashtirilgan hisobini yuritish va bunday shaxslar to'g'risida markazlashgan axborot tizimini yaratish;
 - 8) boshpana so'ragan shaxslarning fuqaroligi yoki doimiy yashash joylari to'g'risidagi ma'lumotlarni to'plash va tahlil qilish;
 - 9) vaqtinchalik joylashtirish markazlarini shakllantirish, qayta tashkil etish, saqlash va tugatish, ularning xodimlarining shtat jadvalini tasdiqlash;
 - 10) ushbu qonunni ijro etish maqsadida amalga oshiriladigan tadbirlarni moliyalashtirish hajmlarini belgilash yuzasidan takliflar tayyorlash;
 - 11) chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslardan boshpana berish to'g'risidagi arizalarni (murojaatlarni) qabul qilish;
 - 12) boshpana so'rash uchun ariza bergan shaxslarning barmoq izlarini ro'yxatga olish;

- 13) oilasidan ajralib qolgan voyaga yetmagan arizachilarga ota-onalari yoki boshqa qonuniy vakillarini qidirishda yordam berish;
- 14) qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani berish yoxud ushbu himoya shakllarini berishni rad etish to'g'risida qaror qabul qilish;
- 15) boshpana berish to'g'risidagi arizalarni (murojaatlarni) ko'rib chiqish va qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoya berish yoki qochoq maqomini yoxud qo'shimcha himoya berishni rad etish to'g'risida yozma xulosa tayyorlash;
- 16) boshpana izlovchilarga guvohnomalar berish;
- 17) qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxslarga guvohnomalar berish;
- 18) boshpana so'rab ariza (murojaat) bergan shaxslarni vaqtincha joylashtirish joylarini belgilash va ularni vaqtincha joylashtirish markazlariga yuborish;
- 19) qochoq maqomi berilgan shaxslarga moddiy yordam ko'rsatish, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoya qilish to'g'risida qaror qabul qilish;
- 20) boshpana so'rab murojaat qilgan shaxslarning, qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxslarning hisobi va shaxsiy hujjatlarini yuritish;
- 21) qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani tugatish, bekor qilish yoki undan mahrum qilish, vaqtinchalik himoyadan mahrum qilish, qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoya berish to'g'risidagi qarorni bekor qilish haqida qarorlar tayyorlash;
- 22) qonun hujjatlarida ushbu organning vakolatiga kiritilgan boshqa masalalarni hal etish.

54-modda. Boshqa davlat organlarining vakolatlari



1. Davlat chegara xizmati boshpana berish sohasida quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:
 - 1) davlat chegarasini noqonuniy kesib o'tish yoki kesib o'tishga uringanlik uchun ushlab turilgan shaxslardan boshpana berish to'g'risidagi arizalarni (iltimosnomalarni) qabul qilishni tashkil qiladi va bunday arizalarni qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga yuboradi;

- 2) boshpana so'rash uchun davlatga qonuniy ravishda kelgan shaxslar murojaat qilgan taqdirda, ularga boshpana so'rash uchun ariza berish tartibini tushuntiradi.

2. Davlatning Milliy xavfsizlik tashkiloti va uning mahalliy davlat hokimiyati organlari qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning iltimosiga binoan boshpana so'ragan shaxslarni ushbu qonunning 3-moddasiga muvofiq qo'llash doirasidan chiqarish uchun asoslar mavjudligi to'g'risida ma'lumot taqdim etadi.

3. Davlatning Mehnat va aholini ijtimoiy muhofaza qilish vazirligi qochoq maqomi berilgan shaxslarni qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoya bilan ta'minlaydi, boshpana so'rab murojaat qilgan shaxslarga ishga joylashishda yordam beradi, shuningdek, qochoqlik maqomi yoki yordamchi himoya taqdim etilgan shaxslarga nafaqalar, pensiyalar, ijtimoiy ta'minotning boshqa turlarini tayinlaydi.

4. Davlatning Tashqi ishlar vazirligi quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

- 1) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning so'roviga ko'ra, boshpana izlovchilarning fuqaroligi yoki doimiy yashash joyidagi mamlakatlardagi siyosiy va ijtimoiy-iqtisodiy vaziyat to'g'risidagi ma'lumotlarni taqdim etish;
 - 2) davlatning diplomatik vakolatxonalarini yoki konsullik muassasalari orqali qochoq maqomi berilgan shaxslarning oilalarini birlashtirishga yordam berish;
 - 3) xalqaro tashkilotlar faoliyatida qochoqlar masalalari bo'yicha konferensiyalar, yig'ilishlar, forumlar o'tkazishda hamda qochoqlar huquqlarini himoya qilish bo'yicha xalqaro harakatlarda davlat ishtirokini ta'minlash.
5. Davlatning Sog'liqni saqlash vazirligi quyidagi vakolatlarga ega:
- 1) boshpana izlovchilarni va vaqtincha himoyalangan shaxslarni bepul majburiy tibbiy ko'rikdan o'tkazish;
 - 2) boshpana izlovchilarni va vaqtincha himoyalangan shaxslarni davlat sog'liqni saqlash tashkilotlarida bepul shoshilinch tibbiy yordam bilan ta'minlash;

3) qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxslarga ushbu qonunda va davlatning boshqa normativ-huquqiy hujjatlarida belgilangan tartibda tibbiy yordam ko'rsatish;

4) davlat qonunchiligiga muvofiq boshqa vakolatlarni amalga oshirish.

6. Davlatning Ta'lim vazirligi quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

1) boshpana so'rab murojaat qilgan 18 yoshga to'lmagan shaxslarning, shuningdek, qochoq, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoya maqomi berilgan 18 yoshga to'lmagan shaxslarning voyaga yetmagan fuqarolar bilan teng ravishda majburiy o'rta ta'lim olishlarini ta'minlash;

2) boshpana so'rab murojaat qilgan hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilarning, shuningdek, qochoq maqomiga, yordamchi yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish choralarini ko'rish;

3) davlat qonunchiligiga muvofiq boshqa vakolatlarni amalga oshirish.

7. Davlatning Favqulodda vaziyatlar vazirligi quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

1) mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlariga bir guruh shaxslar tarkibida favqulodda holatlarda davlat hududiga kelgan chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxslarni qabul qilish uchun chodir shaharchalari qurish, statsionar lagerlar tayyorlashda yordam beradi³⁸;

2) ushbu chodir va statsionar lagerlarda yong'in xavfsizligini ta'minlaydi;

3) boshqa ijro etuvchi hokimiyat organlari bilan birgalikda favqulodda vaziyatlar yuzaga kelganda va qochoqlarning ommaviy oqimi sodir bo'lganda harakatlar rejasini ishlab chiqadi.

8. Davlatning o'zini o'zi boshqarish organlari quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

1) boshpana so'rab murojaat qilgan hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilar, shuningdek, qochoqlik maqomiga, yordamchi yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilar ustidan vasiylik yoki homiylikni belgilash, ularni ta'limga yo'naltirishning boshqa shakllarini ta'minlash;

2) vasiylik va homiylik organi vakilining boshpana so'rab murojaat qilgan kuzatuvsiz voyaga yetmagan arizachining shaxsini aniqlashda ishtirok etishini ta'minlash;

3) qochoq maqomiga yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxslarning integratsiyalashuviga ko'maklashish;

4) davlat qonunchiligiga muvofiq boshqa vakolatlarni amalga oshirish.

**MDHning Qochoqlar to'g'risidagi
namunaviy qonuni (2020-yil)**

³⁸ Qochoqlar lagerlarini tashkil etish amaliyoti keng tarqalgan bo'lsa-da va iqtibos ushbu amaliyotni qo'llashning istisno holatlarini ko'rsatsada, qochoqlarni shahar sharoitlariga nisbatan lagerlarda joylashtirishning o'ziga xos xususiyatlarini va BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining joylashtirish uchun lagerlardan tashqari, lekin vaqtinchalik yashash markazlari yoki shunga o'xshashlardan foydalanishni afzal ko'rishini ta'kidlash muhimdir. Misol uchun qarang: QOKBning qochoqlarni himoya qilish bo'yicha pozitsiyasi va shaharlardagi yechimlar. 2009-yil, sentabr / <https://bit.ly/3A68Pkc> / muallif izohi – Y.K./.

2.3.2 Davlat organlari xalqaro himoya berish to'g'risidagi salbiy qarorlar ustidan shikoyat qilish to'g'risidagi arizalarni ko'rib chiqish vakolatiga ega

Ushbu qism, qoida tariqasida, rad etish va ushbu instansiya ustidan shikoyat qilish imkoniyati bilan umumiy yurisdiksiya sudlari orqali huquqni sud orqali himoya qilish imkoniyatini, shuningdek chiqarib yuborish to'g'risidagi ish yuritishni to'xtatib turish imkoniyatini nazarda tutadi. MDH 2020 yilgi model qonunidan yana bir misolni keltiramiz, unda butun bob apellyatsiya masalalariga bag'ishlangan.

11-bob.

Davlat organlarining qarorlari ustidan shikoyat qilish

55-modda. Davlat organlarining qarorlari ustidan shikoyat qilish huquqi

“ Chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar ushbu qonunni ijro etish bilan bog'liq o'z huquqlari va majburiyatlarini amalga oshirayotganda, shuningdek, ularning qonuniy vakillari davlat organlarining qarorlari, mansabdor shaxslarning harakatlari (harakatsizligi) ustidan ushbu qonunning ijrosini ta'minlash bilan bog'liq davlat organlariga, yuqori turuvchi davlat organiga va (yoki) sudga shikoyat qilishga haqli.

56-modda. Davlat organlarining qarorlari ustidan shikoyat qilish

“ 1. Xorijiy fuqaro yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs qochoq maqomini va (yoki) qo'shimcha himoya berishni rad etish, qo'shimcha himoya berish muddatini uzaytirishni rad etish, qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani bekor qilish to'g'risidagi qaror ustidan sud qarori bilan tanishgan kundan boshlab bir oy ichida shikoyat yo'llashi mumkin.

2. Xorijiy fuqaroning yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsning qochoq maqomini berish va (yoki) qo'shimcha himoya berishni rad etish to'g'risidagi qaror ustidan bergan shikoyati bo'yicha qaror qabul qilingunga qadar shikoyat bergan shaxs ushbu qonunning 25- va 26-moddalariga binoan mazkur moddada nazarda tutilgan huquqlarga ega bo'ladi va majburiyatlarni bajaradi.

57-modda. Chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsning davlat hududidan chiqib ketish majburiyati

“ 1. Boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatni) ko'rib chiqishni tugatish to'g'risidagi qarorning nusxasini olgan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs qochoqlik maqomini yoki qo'shimcha himoya berishni rad etish, qo'shimcha himoya berish muddatini uzaytirishni rad etish, ushbu qaror ustidan sudga shikoyat qilish huquqidan foydalangan va davlatda qolish uchun boshqa qonuniy asoslarga ega bo'lmagan qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani bekor qilish bo'yicha shikoyatni qanoatlantirishni rad etish to'g'risidagi sud qarori qonuniy kuchga kirgan kundan boshlab 15 kun ichida davlat hududidan chiqib ketishi shart. Chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs boshpana so'rab yangi ariza berish huquqiga ega bo'lmagan hollar bundan mustasno.

2. Ushbu moddaning 1-bandida ko'rsatilgan qarorning nusxasini olgan va ushbu qaror ustidan sudga shikoyat qilish huquqidan foydalanmagan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs himoya muddati tugagan bo'lsa, davlatda bo'lish uchun boshqa qonuniy asoslarga ega bo'lmasa, shuningdek, agar chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs qayta qo'shimcha himoya berish uchun yangi ariza (murojaat) berish huquqiga ega bo'lmasa, ko'rsatilgan qaror bilan tanishgan kundan boshlab yoki muddat tugagan kundan e'tiboran 15 kun ichida davlat hududidan chiqib ketishi shart.

**MDHning Qochoqlar to'g'risidagi
namunaviy qonuni (2020-yil)**

Shunday qilib, Birlashgan Millatlar Tashkilotining 1951-yilda qabul qilingan Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi hamda uning 1967-yildagi Protokoliga, shuningdek, O'zbekiston Respublikasining boshqa xalqaro-huquqiy majburiyatlariga muvofiq xalqaro himoyaning keng qamrovli tizimi individual davlatlarning ilg'or tajribasi namunalari, BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining hujjatlariga hamda MDH ishtirokchi davlatlari Parlamentlararo Assambleyasining “Qochoqlar to'g'risida”gi model qonunida keltirilgan holatlar va umumlashmalarga asoslanishi mumkin.

III BO‘LIM.

KENG QAMROVLI HIMOYA TIZIMI KUCHGA KIRGUNGA QADAR MUVAQQAT XALQARO HIMOYA CHORALARI

Ayni paytda BMTning Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasi ma‘lumotlariga ko‘ra, O‘zbekiston Respublikasida 12 kishi qochoq maqomiga ega. Ko‘rinishidan, bu raqam davlat hududida shaxslarni xalqaro himoya qilishning haqiqiy ehtiyojini aks ettirmaydi.

Xalqaro himoyaning keng qamrovli tizimini yaratish ko‘p vaqt talab etadi, lekin ba‘zi qadamlar qisqa vaqt ichida, ba‘zilari esa vaqtinchalik asosda amalga oshirilishi mumkin.

Bir tomondan, mazkur tahliliy tadqiqotning birinchi qismida qayd etilgan O‘zbekiston Respublikasining xalqaro-huquqiy majburiyatlariga nomuvofiqliklar tuzatilishi mumkin. Ushbu o‘zgarishlar yangi keng qamrovli qonunga qaraganda qisqaroq muddatda qabul qilinishi va uning elementi sifatida davlat boshpana tizimi yaratilganidan keyin ham o‘z faoliyatini davom ettirishi mumkin.

Boshqa tomondan, O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi 93-moddasining qoidalariga asoslanib, (siyosiy) boshpana to‘g‘risida Prezident aktini qabul qilish varianti ko‘rib chiqilishi mumkin, bu O‘zbekiston Respublikasida xalqaro himoyaning yaxlit tizimi joriy etilgunga qadar 1951-yilgi konvensiya va 1992-yildagi Qochoqlar maqomini belgilash tartib-qoidalari va mezonlari to‘g‘risidagi BMT Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasining qo‘llanmasini o‘z ichiga oladi. Bunday trivial bo‘lmagan qadam radikal ko‘rinishi mumkin, biroq xalqaro amaliyotda shunga o‘xshash misollar mavjud. Jumladan, 2006-yildagi Buyuk ko‘llar mintaqasida xavfsizlik, barqarorlik va rivojlanish to‘g‘risidagi paktning (uning Protokoli 2006-yilda qabul qilingan va 2008-yilda kuchga kirgan) ichki ko‘chirilgan shaxslarni himoya qilish va ularga yordam berish to‘g‘risidagi Protokoli ushbu masala bo‘yicha rahbarlik tamoyillariga yuridik kuch

berishni rasmiylashtirdi, ya‘ni mazkur hujjat 1998-yilda mamlakat ichida odamlar harakatining tamoyillari deb atalmish “yumshoq” qonun akti hisoblanadi. Boshqacha qilib aytganda, 2006-yilgi Protokol davlatlar uchun 1998-yilgi yo‘riqnomaning huquqiy jihatdan majburiy bo‘lmagan normalarini ichki huquqiy ko‘rsatmalarga aylantirish bo‘yicha xalqaro huquqiy majburiyatlarni yaratdi.

3-modda. Maqsadlar

« Ushbu Protokolning maqsadlari quyidagilardan iborat:

- 1) Buyuk ko‘llar mintaqasida ichki ko‘chish bo‘yicha yetakchi tamoyillarning a‘zo davlatlar tomonidan qabul qilinishi va amalga oshirilishini ta‘minlash uchun huquqiy bazani yaratish;
- 2) Asosiy tamoyillarga muvofiq ichki ko‘chirilgan shaxslarning jismoniy xavfsizligi va moddiy ehtiyojlari uchun a‘zo davlatlar tomonidan huquqiy himoyani ta‘minlash;
- 3) A‘zo davlatlarning ichki qonunchiligiga yetakchi tamoyillarni kiritish uchun huquqiy asos yaratish; ...

2006 yilda Buyuk ko‘llar mintaqasida xavfsizlik, barqarorlik va rivojlanish to‘g‘risidagi paktga ko‘chirilganlarni himoya qilish va ularga yordam berish to‘g‘risidagi protokol

1951-yilgi konvensiya va BMT Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasining qochoqlar maqomini belgilash tartib-qoidalari va mezonlariga doir yo‘riqnomasi 1992-yilda qabul qilingan O‘zbekiston Respublikasi huquqiy tizimiga aynan tatbiq etilishi hozirda mamlakatda istiqomat qilayotgan xalqaro himoyaga muhtoj shaxslarning qochoq maqomini tasdiqlash bilan bog‘liq masalalarni tezkorlik bilan hal

qilishga yordam beradi va keyingi boshqichda keng qamrovli qonun qabul qilish sharti bilan amal qilinishi mumkin.

Shu bilan bir qatorda, keng qamrovli normativ-huquqiy va institutsional baza qabul qilinmaguncha, xalqaro himoyaning eng dolzarb muammolarini hal qilishning vaqtinchalik chorasi – xalqaro himoya so'rab murojaat qilgan shaxslarni ularni ro'yxatga olish orqali ro'yxatdan o'tkazish yo'li bilan qabul qilish muammolarini hal qilishga e'tibor qaratish bo'lishi mumkin. Shuningdek, davlatning vakolatli organlarini, shuningdek xalqaro himoya masalalari bo'yicha o'z xodimlarining malakasini oshirish uchun namunaviy loyiha sifatida bir nechta shunday organlarni ajratish, masalan, BMTning Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bilan bu borada yaqindan hamkorlik qilish maqsadga muvofiq bo'ladi.

Himoyaga muhtoj shaxslarni ro'yxatga olish davlat uchun ham o'zining ijobiy tomonlariga ega, chunki u davlatni o'z hududida himoyaga bo'lgan ehtiyojning real ko'lami to'g'risida xabardor qiladi, qochoqlar chiqib ketishi mumkin bo'lgan davlat (Afg'oniston) bilan chegaradagi xavfsizlik xavotirlarini ma'lum darajada yengillashtiradi, chunki qabul qilingan holatlar bo'yicha tegishli tekshiruvlar har bir shaxs bo'yicha amalga oshiriladi va himoyaga muhtoj shaxslar mamlakatda bo'lishlari uchun ularning haqiqiy holatiga mos kelmaydigan qonuniy asoslarni qidirmaydilar (masalan, mehnat muhojirlari sifatida).

Qochoqlar bilan chuqur ish olib borish uchun bir nechta vakolatli davlat organlarini tanlash va ular to'g'risidagi ma'lumotlarni maqsadli auditoriyaga tarqatish (ommalashtirish) davlat salohiyatini rivojlantirishda ham, boshpana izlovchilarning davlatga bo'lgan va qochoq maqomini aniqlash tartibiga bo'lgan ishonchini oshirishda ham muhim qadam bo'la oladi.

XULOSALAR VA TAVSIYALAR

- ➔ O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligida xalqaro himoyaga oid alohida normalar mavjud. Bunday normalar mamlakat Konstitutsiyasida ham, uning asosiy kodifikatsiya qiluvchi hujjatlarida ham, qonunosti hujjatlarida ham mavjud.
- ➔ O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligida 2017-yil 29-mayda qabul qilingan “O‘zbekiston Respublikasida siyosiy boshpana berish tartibi to‘g‘risida”gi nizom siyosiy boshpana muammosiga to‘liq e‘tibor qaratilgan hujjat hisoblanadi. Ushbu nizom ham ilg‘or xalqaro tajriba elementlarini, ham O‘zbekistonning mavjud xalqaro-huquqiy majburiyatlari va davlatning 1951-yilgi konvensiyaga qo‘shilish istiqbollarini hisobga olgan holda o‘zgartirilishi va qayta ishlanishi zarur bo‘lgan bir qator jihatlarga ega.
- ➔ O‘zbekiston Respublikasida huquq tizimi qochoqlarga nisbatan qaytarib yubormaslik (“non-refoulement”) tamoyilini ifodalaydi, ushbu tamoyil Jinoyat-protsessual kodeksida mustahkamlangan bo‘lsa-da, uni xalqaro standartlarga yaxshiroq mos keladigan tarzda qayta ishlab chiqish mumkin. Qaytarmaslik tamoyilini ma‘muriy chiqarib yuborishni nazarda tutadigan, xalqaro himoyadan foydalangan shaxslar uchun istisnolarni inobatga olmaydigan ma‘muriy javobgarlik munosabatlariga tatbiq etish zarur.
- ➔ O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi 1951-yilda qabul qilingan Qochoqlar maqomi to‘g‘risidagi konvensiya va uning 1967-yildagi Protokoliga, shuningdek, boshqa tegishli xalqaro standartlarga muvofiq O‘zbekiston Respublikasida xalqaro himoyaning yaxlit tizimini shakllantirishning keng va ko‘p qirrali huquqiy asoslarini o‘z ichiga oladi. Mamlakat Prezidenti tomonidan 2021-yil oxirida e‘lon qilingan konstitutsiyaviy islohot tashabbusi boshpana so‘rash huquqini davlatning eng asosiy qonuniga kiritish orqali ushbu asosni mustahkamlash uchun noyob imkoniyat taqdim etadi.
- ➔ Xalqaro himoyaning mazmuni nuqtai nazaridan, qaytarmaslik tamoyilini mustahkamlash va amalga oshirishni takomillashtirish ustuvor vazifa hisoblanadi.
- ➔ Xalqaro himoyaning yaxlit tizimini shakllantirishning tashkiliy asoslariga kelsak, xalqaro himoya nuqtai nazaridan, ixtisoslashtirilgan ijro etuvchi hokimiyat organini tashkil etish muhim ahamiyatga ega. BMTning Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasi pozitsiyasi shundan iboratki, bunday ixtisoslashtirilgan organ arizalarni ko‘rib chiqish amaliyotini asossiz ravishda qattiqashtirishga yo‘l qo‘ymaslik uchun harbiy bo‘lmagan vazirlikka bo‘ysunishi kerak. “Fuqaroviy” vazirlikka (bandlik, mehnat yoki shunga o‘xshash) bo‘ysunish diqqatni himoyaning gumanitar tarkibiy qismiga, ichki ko‘chirilganlarning o‘zini o‘zi moddiy ta‘minlash imkoniyatlarini oshirishga, mahalliy integratsiyaga qaratadi. QOKB xalqaro himoya bilan bog‘liq xavfsizlik xatarlari bo‘yicha davlatlar xavotirlarini to‘g‘ri tushunadi, lekin muvozanatli yondashuvni talab qiladi, bu ham institutsional o‘lchovga ega.
- ➔ Xalqaro muhofaza qilish bo‘yicha vakolatli ixtisoslashtirilgan davlat organining samarali faoliyatini ta‘minlashda ushbu sohadagi xalqaro standartlarga muvofiq qochoqlik maqomini belgilash tartibi bo‘yicha ko‘nikmalarni shakllantirish muhim qadam bo‘ladi. Ushbu faoliyatda QOKB O‘zbekiston Respublikasi Hukumatiga ekspertlar bo‘yicha yordam ko‘rsatishga, shu jumladan qochoq maqomini belgilash mavzusida treninglar o‘tkazishga tayyor, chunki u BMTning Xalqaro himoya bo‘yicha ixtisoslashgan agentligi hisoblanadi.
- ➔ Yaratilayotgan tizim samaradorligini baholashda xalqaro himoyaning turli jihatlari bo‘yicha hamkorlar bilan ma‘lumotlar to‘plash va axborot almashish muhim ahamiyatga ega.

Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligi ishtirokchi davlatlari Parlamentlararo Assambleyasining "Qochoqlar to'g'risida"gi namunaviy qonuni

MDH Parlamentlararo Assambleyasining 2020-yil 27-noyabrdagi 51-5-sonli qarori asosida qabul qilingan

Ushbu qonun MDHga a'zo davlatlarda chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga qochoq maqomini berish, qo'shimcha va vaqtinchalik himoya qilish asoslari va tartibini, ushbu himoya shakllarini tugatish, bekor qilish va ulardan mahrum qilish asoslarini, qochoqlarning huquqiy, iqtisodiy va ijtimoiy kafolatlarini belgilaydi.

Shu bilan birgalikda MDHga a'zo davlatdan boshpana so'rab murojaat qilgan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning, shuningdek, MDHga a'zo davlatlarda qochoq maqomi, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini xalqaro shartnomalar, konstitutsiya, xalqaro huquqning umume'tirof etilgan tamoyillari va normalari asosida himoya qilishni ko'zda tutadi.

1-bob.

UMUMIY QOIDALAR

1-modda. Davlatning qochoqlar to'g'risidagi qonun hujjatlari

1. Davlatning qochoqlar haqidagi qonun hujjatlari ushbu qonundan, davlatning unga muvofiq qabul qilingan boshqa normativ-huquqiy hujjatlaridan, shuningdek, davlat tomonidan ratifikatsiya qilingan xalqaro shartnomalardan iboratdir.
2. Agar davlatning boshqa normativ-huquqiy hujjatlarida qochoqlarga oid ushbu qonunda nazarda tutilganidan boshqacha qoidalar belgilangan bo'lsa, ushbu qonunda belgilangan qoidalar qo'llaniladi.
3. Agar davlat tomonidan ratifikatsiya qilingan xalqaro shartnomalarda ushbu qonunda nazarda tutilganidan boshqacha qoidalar belgilangan bo'lsa, xalqaro shartnoma normalari qo'llaniladi.

2-modda. Asosiy tushunchalar

Ushbu qonunni amalga oshirish uchun quyidagi asosiy tushunchalardan foydalaniladi:

boshpana – bu huquqiy muassasa, u orqali davlat chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsga qochoq maqomini berish yoki qo'shimcha himoyalani taqdim etish orqali uni himoya qiladi;

qochoq – irqi, dini, millati, siyosiy qarashlari yoki ma'lum bir ijtimoiy guruhga mansubligi sababli ta'qib qilinishidan asosli tarzda qo'rqqani uchun o'zi fuqarosi bo'lgan mamlakatdan chiqib ketgan, unga qaytishga qodir emasligi yoki qaytishni istamasligi sababli ayni paytda o'zi yashab turgan davlatda fuqarolikka ega bo'lmagan shaxs;

qochoq maqomi – irqi, dini, millati, siyosiy qarashlari yoki ma'lum bir ijtimoiy guruhga mansubligi sababli ta'qib qurboni bo'lishdan asosli ravishda qo'rqib, mamlakatdan tashqarida bo'lgan chet el fuqarosiga yoki fuqarolikka ega-yu, ammo ushbu davlat himoyasidan foydalana olmaydigan yoxud doimiy yashash joyidan tashqarida bo'lgan va qo'rquv tufayli unga qaytishga qodir bo'lmagan yoki qaytishni istamaydigan fuqaroligi bo'lmagan shaxsga beriladigan xalqaro himoya shakli;

himoya – qonunda belgilangan qochoq ta'rifiga to'g'ri kelmaydigan, lekin jiddiy zarar yetkazish, xususan, o'lim jazosi, qiynoqlar yoki g'ayriinsoniy va qadr-qimmatni kamsituvchi muomala, xalqaro yoki ichki qurolli mojaro tufayli hayotga yoki shaxsiy daxlsizlikka jiddiy tahdid solish xavfiga duch kelgan xorijiy fuqarolar va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga beriladigan xalqaro himoya shakli;

vaqtinchalik himoya – xalqaro yoki ichki qurolli to‘qnashuv, inson huquqlarini ommaviy ravishda buzish, umumiy zo‘ravonlik, shuningdek, fuqaroligi yoki doimiy yashash joyida jamoat tartibini sezilarli darajada buzadigan boshqa hodisalar natijasida bir guruh shaxslar tarkibida favqulodda ravishda davlat hududiga kelgan chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxslarga beriladigan istisno xarakterdagi xalqaro himoya shakli;

boshpana berish tartibi – qochoq maqomini berish yoki davlat hududida qo‘shimcha himoya taqdim etish maqsadida vakolatli organlar tomonidan amalga oshiriladigan harakatlar va chora-tadbirlar majmui;

boshpana berish to‘g‘risidagi ariza (murojaat) – chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning davlat hududida qochoq maqomini olish yoki qo‘shimcha himoya so‘rash to‘g‘risidagi arizasi (murojaati);

vaqtinchalik joylashtirish markazi – boshpana izlovchilar, qochoq maqomi yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo‘lgan shaxslarni muayyan muddatga joylashtirish uchun mo‘ljallangan markaz;

chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning oila a‘zolari – chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning turmush o‘rtog‘i (xotini); 18 yoshga to‘lmagan va 18 yoshdan oshgan turmush qurmagan bolalar, ularning qonuniy, noqonuniy yoki asrab olinganligidan qat‘i nazar, chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning qaramog‘ida bo‘lganlar; chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxs bilan yashovchi ota-onalar, voyaga yetmagan aka-uka yoki opa-singillar;

voyaga yetmagan arizachi – 18 yoshga to‘lmagan va to‘liq muomala layoqatiga ega bo‘lmagan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxs;

hamrohsiz voyaga yetmagan arizachi – 18 yoshga to‘lmagan, davlatga kelayotgan yoki kelgan yoxud davlat qonunchiligiga muvofiq o‘zlari uchun javobgar bo‘lgan 18 yoshdan oshgan shaxs hamrohligisiz yoki davlatga kelganidan keyin hamrohsiz qolgan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxs, ular voyaga yetganlar qaramog‘iga topshirilgunga qadar;

voyaga yetmagan arizachining qonuniy vakili – ota-ona yoki voyaga yetmagan arizachining huquq va manfaatlarini himoya qilish uchun davlat qonunchiligiga muvofiq tayinlangan shaxs;

boshpana so‘ragan shaxs – boshpana so‘rab ariza bergan, unga nisbatan hali qaror qabul qilinmagan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxs;

fuqarolikni taqdim etgan davlat – chet el fuqarosi tegishli bo‘lgan davlat (agar chet el fuqarosi bir nechta fuqarolikka ega bo‘lsa, u fuqarosi bo‘lgan har bir davlat), shuningdek fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning odatiy istiqomat qiladigan mamlakati;

boshpana so‘ragan shaxsning guvohnomasi – boshpana so‘ragan shaxsga boshpana so‘rash to‘g‘risidagi ariza (murojaat) ro‘yxatga olinganligini, ushbu shaxsning davlat hududida qonuniy qolish huquqini tasdiqlash uchun beriladigan va uning ko‘rsatilgan hududda shaxsini tasdiqlovchi hujjat;

qochoq guvohnomasi – qochoq maqomi berilgan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsga davlat hududida qonuniy bo‘lish huquqini beruvchi hamda bunday fuqaro yoki shaxsning ushbu hududda shaxsini tasdiqlovchi hujjat;

qo‘shimcha himoyaga ega bo‘lgan shaxs to‘g‘risidagi guvohnoma – qo‘shimcha himoyaga ega bo‘lgan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning davlat hududida qonuniy bo‘lish huquqini beruvchi va bunday fuqaro yoki shaxsning shaxsini tasdiqlovchi hujjat;

vaqtincha himoyalangan shaxs to‘g‘risidagi guvohnoma – vaqtincha himoyalangan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning ushbu davlat hududida qonuniy bo‘lish huquqini beruvchi va shu fuqaro yoki shaxsning shaxsini tasdiqlovchi hujjat;

oilani birlashtirish – qochoq maqomi berilgan chet el fuqarosi, qo‘shimcha himoya qilish maqsadida davlatga kelgan yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsning oila a‘zolari bilan birgalikda yashashi;

ixtiyoriy qaytish – qochoq maqomi berilgan shaxsning fuqaroligi bo‘lgan davlatga ixtiyoriy ravishda qaytish jarayoni.

3-modda. Shaxslarni ushbu qonunning amal qilish doirasidan chiqarish

1. Chet elliklar va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga qochoq maqomini berishda, qo'shimcha va vaqtinchalik himoya taqdim etishda ularni qochoqlar deb hisoblashga to'sqinlik qiladigan jiddiy asoslar mavjud va bular quyidagilardir:

- 1) xalqaro hujjatlarda belgilangan tinchlikka qarshi jinoyat, urush jinoyati yoki insoniyatga qarshi jinoyat sodir etilgan bo'lsa;
- 2) davlat hududiga kelgunga qadar davlatdan tashqarida siyosiy bo'lmagan og'ir jinoyat sodir etilgan bo'lsa;
- 3) Birlashgan Millatlar Tashkilotining maqsadlari va tamoyillariga zid bo'lgan harakatlar uchun aybdor deb topilgan bo'lsa.

2. Ushbu qonun normalari shaxs doimiy istiqomat qilayotgan davlat fuqaroligi bilan bog'liq uning huquq va majburiyatlari ko'rsatilgan hamda davlatning vakolatli organlari tomonidan tan olingan shaxslarga nisbatan qo'llanilmaydi

3. Qochoq maqomi Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasidan tashqari Birlashgan Millatlar Tashkiloti organlari yoki idoralari tomonidan himoyalangan yoki yordam ko'rsatilayotgan chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga berilishi mumkin emas. Birlashgan Millatlar Tashkiloti Bosh Assambleyasi tomonidan qabul qilingan tegishli rezolutsiyalarga muvofiq ushbu shaxslarning ahvoli yakuniy hal etilgunga qadar biror-bir sababga ko'ra bunday himoya yoki yordam to'xtatilgan hollarda, bu shaxslar avtomatik ravishda ushbu qonun hujjatida ko'rsatilgan huquqlarga ega bo'ladilar.

4-modda. Xalqaro himoya qilish shakllari

Ushbu qonunga muvofiq davlat hududida xalqaro himoyaning quyidagi shakllaridan biri taqdim etiladi:

- 1) qochoq maqomi;
- 2) qo'shimcha himoya;
- 3) vaqtinchalik himoya.

5-modda. Xalqaro hamkorlik

1. Davlat boshqa davlatlar, Birlashgan Millatlar Tashkilotining qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi va boshqa xalqaro tashkilotlar bilan qochoqlar muammolarini hal qilish uchun hamkorlik qiladi.

2. Davlat Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasiga 1951-yildagi BMTning Qochoqlar to'g'risidagi konvensiyasi va 1967-yildagi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi protokol qoidalarining qo'llanilishini nazorat qilish bo'yicha o'z vazifalarini bajarishda yordam beradi. Davlat hokimiyati organlari o'z vakolatlari doirasida:

- 1) Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasini mamlakatdagi qochoqlarning ahvoli, 1951-yildagi Qochoqlar to'g'risidagi BMT konvensiyasi va 1967-yildagi Qochoqlar maqomi to'g'risidagi protokolning bajarilishiga doir qochoqlarga oid davlat qonunchiligining muhim hujjatlari to'g'risidagi ma'lumotlar va statistik ma'lumotlar bilan ta'minlaydi;
- 2) Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bilan o'z xodimlarini o'qitish, ularni axboriy, o'quv va uslubiy yangiliklar bilan tanishtirish maqsadida hamkorlik qiladi;
- 3) Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi xodimlari majburiyatlariga boshpana izlovchilar va qochoq maqomi berilgan, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxslar bilan suhbat o'tkazish hamda ularning shaxsiy fayllari bilan tanishish, joylashgan joyidan qat'i nazar, ushbu shaxslarning roziligi bilan hozir bo'lish imkoniyatini ta'minlash kabilar kiradi.

2-bob.

UMUMIY PRINSIPLAR

6-modda. Hududga kirish

1. Davlatning vakolatli organlari davlat chegarasida bo'lgan, boshpana so'rab yozma yoki og'zaki murojaat qilgan har qanday chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsning mamlakat hududiga kirishini ta'minlaydi.

2. Boshpana izlovchilar davlat hududiga noqonuniy kirish yoki davlat hududida noqonuniy bo'lish uchun jazolanmaydi. Bunday shaxslarga nisbatan munosabat inson huquqlari bo'yicha xalqaro standartlarga va ushbu qonun normalariga muvofiq bo'lishi kerak.

7-modda. Kamsitishga yo'l qo'yilmasligi

Milliy qonunchilik qoidalarini jinsi, irqi, millati, tili, dini, siyosiy qarashlari, kelib chiqishiga ko'ra kamsitilmagan holda boshpana izlovchilarga, qochoq maqomiga, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxslarga nisbatan qo'llaniladi.

8-modda. Qaytarmaslik prinsipi

1. Hech kim irqi, milliy kelib chiqishi, dini, millati, siyosiy e'tiqodi, ichki yoki xalqaro qurolli mojarolar, inson huquqlarining ommaviy buzilishi, umumlashtirilgan zo'ravonlik yoki jamoat tartibini sezilarli darajada buzadigan boshqa hodisalar tufayli hayoti va erkinligiga real xavf tug'dirishi mumkin bo'lgan, muayyan ijtimoiy guruhga mansubligi sababli ta'qiblar natijasida hayoti yoki erkinligi xavf ostida bo'lgan davrda davlatdan chiqarib yuborilishi, qaytarilishi yoki ekstraditsiya qilinishi va qaytib kelganida u suddan tashqari hayotdan mahrum etilishi mumkin emas.

2. Ushbu moddaning birinchi qismida nazarda tutilgan qoidalar mazkur shaxsning oila a'zolariga nisbatan ham qo'llaniladi.

3. Ushbu moddaning 1-bandida nazarda tutilgan qochoq yoki qo'shimcha himoyaga muhtoj maqomi to'g'risidagi qoidalar davlatning jamoat xavfsizligiga tahdid soladigan o'ta og'ir jinoyatlarni sodir etganligi uchun, ma'lum sabablarga ko'ra davlat xavfsizligiga tahdid deb hisoblangan va qonuniy kuchga kirgan hukm bilan sudlangan shaxsga nisbatan qo'llanilmaydi.

9-modda. Oila birligi

1. Davlatning vakolatli organlari ushbu qonun normalariga muvofiq oila birligi tamoyiliga amal qiladi.

2. Qochoq maqomi, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxsning oila a'zolari ushbu shaxs bilan bir xil himoya shaklidan foydalanadilar.

3. Ushbu modda quyidagi talablarga javob beradigan oila a'zolariga tegishli:

- 1) qochoq maqomiga ega, qo'shimcha yoki vaqtincha himoyalangan shaxsga hamrohlik qiluvchilar;
- 2) qochoq maqomiga ega, qo'shimcha yoki vaqtincha himoyalangan shaxsning qaramog'idagilar va (yoki) u bilan birga yashovchilar;
- 3) qochoqlik, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoya maqomi berilgan shaxsning maqomiga shaxsiy maqomi mos kelmaydigan kishilar.

4. Qochoq maqomi, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxsning turmush o'rtog'iga nisbatan oila birligi tamoyili nikoh davlat hududiga kelguniga qadar va boshpana so'rab ariza topshirilgunga qadar tuzilgan hollarda qo'llaniladi.

5. Qochoq maqomi, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxsning oila a'zolari ajrashgan, shaxsdan ajralgan yoki vafot etgan taqdirda ham beriladigan himoyadan foydalanishda davom etadilar.

10-modda. Maxfiylik

1. Boshpana izlovchilar, shuningdek, qochoq maqomi, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxslar to'g'risidagi barcha ma'lumotlar maxfiy hisoblanadi va bunday shaxslarning yozma roziligisiz ular fuqarosi bo'lgan davlat organlari, tashkilotlari, odatiy yashash joyidagi fuqarolar va ommaviy axborot vositalariga berilishi mumkin emas. Biroq o'z vakolatlarini amalga oshirish uchun ko'rsatilgan ma'lumotlarga muhtoj bo'lgan bunday shaxslarning yashash joyidagi davlat organlari, shuningdek, Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bundan mustasno.

2. Maxfiylik tamoyiliga rioya qilish majburiyati boshpana berish sohasida faoliyat yurituvchi barcha davlat organlari va tashkilotlariga, shuningdek, boshpana berish tartibida ishtirok etuvchi uchinchi shaxslarga yuklanadi.

11-modda. Voyaga yetmagan arizachilarni himoyalash

1. Boshpana so'rab murojaat etuvchi voyaga yetmagan qochoq, qo'shimcha yoki vaqtincha himoya maqomiga ega bo'lgan, hamroh bilan yoki hamrohsiz voyaga yetmagan arizachiga BMTning 1989-yildagi Bola huquqlar to'g'risidagi konvensiyasi hamda bola va inson huquqlari sohasidagi boshqa xalqaro shartnomalarda e'tirof etilgan barcha huquqlarni amalga oshirish uchun tegishli himoya va yordam ko'rsatiladi.

2. Voyaga yetmagan arizachilarga taalluqli barcha harakatlar va qarorlar bolaning eng yaxshi manfaatlarini hisobga olishi kerak.

3-bob.

BOSHPANA SO'RASH UCHUN ARIZANI KO'RIB CHIQISHDA PROTSESSUAL KAFOLATLAR

12-modda. Boshpana berish tartibidan foydalanish

Davlatning vakolatli organlari davlat hududida yoki davlat chegarasida joylashgan har qanday chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsga boshpana berish tartibidan boshpana olish uchun yozma yoki og'zaki ariza (murojaat) taqdim etgan paytdan e'tiboran foydalanish imkoniyatini beradi.

13-modda. Boshpana berish haqidagi arizani (murojaatni) ko'rib chiqishga qo'yiladigan talablar

1. Boshpana berish haqidagi arizalar individual asosda xolis va shaffof ravishda milliy va xalqaro qochoqlar huquqi, shu jumladan tegishli standartlarni biladigan malakali xodimlar tomonidan ko'rib chiqiladi.

2. Arizani (murojaatni) ko'rib chiqishda arizachining shaxsiy holatini baholash uchun turli rasmiy manbalardan boshpana so'ragan shaxsning fuqaroligi yoki doimiy yashash joyidagi umumiy vaziyat to'g'risidagi aniq va dolzarb ma'lumotlar hisobga olinadi.

3. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatni) ko'rib chiqishda, zarurat tug'ilganda yoki uning iltimosiga binoan ariza beruvchining ishtirokida bunday arizaning (murojaatning) barcha tegishli tomonlarini o'rganishi shart.

4. Ushbu qonunga muvofiq qochoq maqomini berish yoki qo'shimcha himoya qilish asoslari yagona ketma-ket jarayon doirasida ko'rib chiqiladi: birinchi navbatda, qochoq maqomini berish asoslari, ular mavjud bo'lmaganda esa qo'shimcha himoya berish asoslari ko'rib chiqiladi. Qo'shimcha himoya berish uchun asoslarni belgilash, agar arizani (murojaatni) ko'rib chiqishda qochoq maqomini berish uchun asoslar aniqlangan bo'lsa, amalga oshirilmaydi.

5. Vaqtinchalik himoya qilish to'g'risidagi arizalar 43-47-moddalar qoidalariga muvofiq ko'rib chiqiladi.

14-modda. Shubhali holatlarni ariza beruvchi foydasiga talqin qilish

1. Agar boshpana berish to'g'risidagi arizada (murojaatda) ko'rsatilgan himoya qilish shakllaridan birini taqdim etish zarurligini asoslovchi ba'zi holatlar hujjatlar yoki boshqa dalillar bilan tasdiqlanmasa va shubha tug'dirsa, ular ariza beruvchining foydasiga talqin etiladi. Ushbu holatda quyidagi shartlarga e'tibor qilinadi:

- 1) arizachi boshpana so'rash to'g'risidagi arizani (harakatni) asoslash uchun barcha sa'y-harakatlarni amalga oshirgan bo'lsa;
- 2) ariza beruvchi o'z ixtiyorida bo'lgan barcha dalillarni taqdim etgan bo'lsa va dalillarning yo'qligi u tomonidan tasdiqlangan bo'lsa;
- 3) ariza beruvchining bayonotlari asosli bo'lsa va uning fuqarosi bo'lgan mamlakat to'g'risidagi ishini ko'rib chiqish uchun muhim bo'lgan ma'lumotlarga zid bo'lmasa;
- 4) ariza beruvchi birinchi imkoniyatda boshpana olish uchun ariza (murojaat) topshirgan yoki kechikishni oqlash uchun asosli sabablarni ko'rsatgan bo'lsa.

15-modda. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) bo'yicha qaroriga qo'yiladigan talablar

1. Boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) bo'yicha qaror arizachiga yozma ravishda yetkaziladi va uning mazmuni arizachiga tushunarli tilga og'zaki tarjima qilinadi.

2. Qochoq maqomini berish va qo'shimcha himoya berish rad etilgan taqdirda qaror asoslantirilgan bo'lishi va rad etishning faktik hamda qonuniy asoslarini, shikoyat qilish usullari, shikoyat berish muddati va shikoyat yo'llanishi mumkin bo'lgan organ to'g'risidagi ma'lumotlarni o'z ichiga olishi kerak.

4-bob.

BOSHPANA BERISH TO'G'RISIDAGI ARIZANI (MUROJAATNI) KO'RIB CHIQISH TARTIBI

16-modda. Boshpana olish uchun ariza (murojaat) topshirish

1. Boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs tomonidan shaxsan taqdim etiladi:

- 1) davlat chegarasi orqali o'tkazish punktiga kelganda;
- 2) davlat hududiga kelganidan keyin bir oy ichida;
- 3) davlat hududida bo'lgan arizachining fuqaroligi yoki doimiy yashash joyida uni boshpana so'rashga majbur qiladigan voqealar sodir bo'lganidan keyin (bunday holatda ushbu moddaning 1-bandi 2-qismi qo'llanilmaydi).

2. Belgilangan muddatni buzish boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan uni qabul qilishni rad etish uchun asos bo'lmaydi.

3. Boshpana so'ragan voyaga yetmagan shaxsning arizasi (murojaati) uning qonuniy vakili tomonidan beriladi.

4. Muomalaga layoqatsiz shaxsning boshpana berish haqidagi arizasi (murojaati) vasiy yoki homiy tomonidan u tayinlanganidan keyin beriladi.

5. 18 yoshga to'lmagan shaxslar to'g'risidagi ma'lumotlar ularning qonuniy vakillaridan birining arizasida (murojaatida) ko'rsatiladi.

17-modda. Boshpana so'rash to'g'risidagi arizalarni (murojaatlarni) qabul qilishga vakolatli organlar

1. Boshpana so'rash uchun arizalarni (murojaatlarni) qabul qilishga vakolatli organlarga quyidagilar kiradi:

- 1) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ, uning tarkibiy va hududiy bo'linmalari;
- 2) chegara xizmati;
- 3) huquqni muhofaza qilish organlarining jazoni ijro etish muassasalari yoki vaqtincha saqlash hibxonalarining vakolatli tuzilmasi.

18-modda. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga boshpana so'rab taqdim etilgan arizani rasmiylashtirish va ro'yxatdan o'tkazish

1. Qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani berish to'g'risidagi masalani hal qilish uchun hujjatlarni ro'yxatdan o'tkazish boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) asosida amalga oshiriladi.

2. 18 yoshga to'lgan arizachi boshpana so'rab ariza (murojaat) yo'llaydi, unda arizachi o'zi haqidagi, shuningdek, fuqaroligi bo'lgan mamlakatni yoki odatdagi yashash joyini tark etishga majbur qilgan holatlar to'g'risidagi asosiy ma'lumotlarni ko'rsatadi.

3. Boshpana berish to'g'risidagi arizaga (murojaatga) ariza beruvchining shaxsini tasdiqlovchi hujjatlar, shuningdek, qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoya berish uchun asoslar mavjudligini tasdiqlovchi hujjat va materiallar ilova qilinadi. Agar ariza beruvchining shaxsini tasdiqlovchi hujjatlar bo'lmasa yoki bunday hujjatlar yolg'on bo'lsa, u boshpana so'rash to'g'risidagi arizada (murojaatda) ushbu holat haqida xabar berishi, shuningdek, ushbu holatlarning yuzaga kelish sabablarini ko'rsatishi kerak.

4. Agar ariza beruvchining shaxsini tasdiqlovchi hujjatlar bo'lmasa, uning familiyasi, ismi, otasining ismi va u to'g'risidagi boshqa ma'lumotlar shaxsni aniqlashdan oldin, boshpana so'rovchisining so'rovnomasida ko'rsatilgan so'zlaridan oldindan yozib olinadi va bu haqida boshpana olish uchun arizada (murojaatda) ko'rsatiladi.

5. Hamrohi bo'lmagan voyaga yetmagan arizachning boshpana so'rab yozgan arizasi (murojaati) davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq vakolatli vasiylik va homiylik organi tomonidan bunday shaxsning qonuniy vakili tayinlanganidan keyin ustuvor tartibda ko'rib chiqiladi. Qonuniy vakil o'z vazifalarini bolaning eng yaxshi manfaatlarini ta'minlash tamoyiliga asoslanib bajaradi. 14 yoshga to'lmagan, hamrohsiz voyaga yetmagan arizachi o'zining qonuniy vakili orqali boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatni), 14 yoshga to'lgan, hamrohsiz voyaga yetmagan arizachi esa majburiy qonuniy vakilning hamrohligi bilan shaxsan berishi mumkin.

6. Boshpana so'rash to'g'risidagi arizaga (murojaatga) shuningdek, arizachining va uning 18 yoshga to'lmagan oila a'zolarining to'rtta fotosurati ilova qilinadi, ular to'g'risidagi ma'lumotlar arizaga (murojaatga) kiritiladi.

7. Ariza beruvchi tomonidan taqdim etilgan ma'lumotlar, davlatdan boshpana so'rash to'g'risida ariza (murojaatnoma) topshirilganligi to'g'risidagi ma'lumotlar maxfiy ma'lumotlar hisoblanadi.

8. Boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatnomani) ro'yxatdan o'tkazish ariza beruvchining arizasi berilgan kuni amalga oshiriladi.

9. Chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsdan boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatni) ro'yxatdan o'tkazishda chet elga chiqish uchun hujjatlar olib qo'yiladi. Bunday hujjatlar qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning bo'linmasida boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) ko'rib chiqilayotgan davrga qadar saqlanadi.

10. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning xodimi boshpana so'ralgan arizani (murojaatni) ro'yxatga olganidan keyin:

- 1) ariza beruvchini yoki uning qonuniy vakilini arizalar bo'yicha qaror qabul qilish tartibi, boshpana so'rab murojaat qilgan shaxsning huquq va majburiyatlari bilan tanishtiradi;
- 2) ariza beruvchining barmoq izini ro'yxatdan o'tkazadi;
- 3) hujjatlar bo'lmagan taqdirda, ushbu shaxsni tekshiruvdan o'tishga yo'naltiradi;

4) boshpana so'rab murojaat qilgan shaxs va uning 18 yoshga to'lmagan oila a'zolari uchun so'rovnomani to'ldiradi, unda arizachi va unga hamroh bo'lgan oila a'zolarining shaxsiy ma'lumotlari, tranzit mamlakatlarning nomi, shuningdek o'zida bo'lgan shaxsni tasdiqlovchi va sayohat hujjatlari ro'yxatini, fuqaroligi bo'lgan mamlakatni yoki odatdagi yashash joyini, tark etishga uni majburlagan sabablar ko'rsatilgan bo'lishi kerak.

5) olingan ma'lumotlarni markazlashtirilgan axborot tizimiga kiritadi;

6) ariza beruvchiga va uning 14 yoshga to'lgan oila a'zolariga boshpana so'rab murojaat qilgan shaxslarning guvohnomalarini beradi. 14 yoshga to'lmagan oila a'zolari to'g'risidagi ma'lumotlar ularning qonuniy vakillaridan birining guvohnomasiga kiritiladi.

19-modda. Ularni olishga vakolati bo'lgan boshqa organlarga yuborilgan boshpana olishga doir arizalar (iltimosnomalar)

1. Chegara xizmatiga, jazoni ijro etish muassasalarining vakolatli organiga yoki huquqni muhofaza qilish organlarining vaqtincha saqlash hibsonalariga boshpana berish to'g'risidagi arizalar (murojaatlar) ushbu qonunga muvofiq qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga yuboriladi.

2. Ushbu moddaning 1-bandida nazarda tutilgan organlar maxfiylikni saqlagan holda bayonnoma tuzadilar, unda:

- 1) boshpana so'rab murojaat qilgan shaxs to'g'risidagi ma'lumotlar (agar shaxs bunday ma'lumotni hujjatlar bilan tasdiqlay olmasa, o'zi to'g'risida e'lon qilgan ma'lumotlar ko'rsatiladi);
- 2) shaxs boshpana so'rab murojaat qilgan holatlar;
- 3) ushbu shaxsning fuqaroligi yoki doimiy yashash joyi;
- 4) ko'rsatilgan shaxs tomonidan taqdim etilgan boshqa ma'lumotlar yoki ushbu moddaning 1-bandida nazarda tutilgan organlarga ma'lum bo'lgan ma'lumotlar.

3. Chegara xizmati boshpana so'rab murojaat qilgan va shaxsini tasdiqlovchi haqiqiy hujjatlarga ega bo'lgan shaxslarning davlat hududiga kirishini qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga ma'lum qilganidan keyin ta'minlaydi.

4. Boshpana so‘rash uchun arizalarni qabul qilishda ushbu moddaning 1-bandida nazarda tutilgan organlarning xodimlari boshpana izlovchilarning huquqlarini hurmat qiladilar.

5. Agar boshpana so‘rab murojaat qilgan shaxs va unga hamroh bo‘lgan oila a‘zolarining shaxsini tasdiqlovchi haqiqiy hujjatlar yoki amaldagi kirish ruxsatnomalari bo‘lmasa, chegara qo‘shinlari qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organga xabar bergandan so‘ng ularni 72 soatdan ortiq bo‘lmagan muddatga maxsus binoda ushlab turish to‘g‘risida asoslantirilgan yozma qaror qabul qilishi mumkin, shundan so‘ng ular vaqtinchalik joylashtirish markaziga o‘tkaziladi va ularning arizalari qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organ tomonidan ko‘rib chiqiladi.

20-modda. Boshpana izlovchilar bilan suhbatlar

1. Boshpana berish to‘g‘risidagi ariza (murojaat) bo‘yicha qaror qabul qilish uchun qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organning xodimi ariza beruvchi bilan individual suhbat o‘tkazadi. Suhbat ariza topshirilgan kundan boshlab 30 kundan kechiktirmay o‘tkaziladi.

2. Suhbat, qoida tariqasida, boshpana so‘ragan shaxsning oila a‘zolarisiz o‘tkaziladi, lekin arizani to‘g‘ri ko‘rib chiqish maqsadida qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organ oila a‘zolarining bo‘lishini zarur deb hisoblagan hollar bundan mustasno.

3. Suhbat maxfiylik asosida o‘tkaziladi.

4. Suhbat qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organning xodimi tomonidan o‘tkaziladi, u quyidagilarga majburdir:

- 1) suhbatni tashkil etish va to‘g‘ri o‘tkazishni ta‘minlash;
- 2) boshpana so‘ragan shaxs tomonidan arizada ko‘rsatilgan faktlarni tekshirish;
- 3) boshpana (shaxsiy va umumiy) so‘rab murojaat qilinganda murojaatning holatlarini, shu jumladan ariza beruvchining kelib chiqishi va uning zaifligini hisobga olish;
- 4) boshpana izlovchi va qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organ xodimi o‘rtasida tegishli darajadagi aloqani ta‘minlaydigan tarjimonni tayinlash.

5. Boshpana so‘ragan shaxs bilan suhbat advokat ishtirokida o‘tkazilishi mumkin. Suhbatda Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo‘yicha Oliy komissari boshqarmasi vakillari ariza beruvchining roziligi bilan ishtirok etishlari mumkin.

6. Voyaga yetmagan arizachi bilan uning qonuniy vakili ishtirokida suhbatni qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organning voyaga yetmaganlar bilan ishlash bo‘yicha maxsus tayyorgarlikdan o‘tgan xodimi o‘tkazadi.

7. Suhbat mazmuni suhbat bayonnomasida qayd etiladi. Suhbat bayonnomasida quyidagi ma‘lumotlar bo‘lishi kerak: ariza beruvchining shaxsi to‘g‘risidagi ma‘lumotlar; suhbat o‘tkazayotgan qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organ xodimining nomi; tarjimonning ismi; suhbatning boshqa ishtirokchilari to‘g‘risidagi ma‘lumotlar; intervyu qaysi tilda o‘tkazilishi haqidagi ma‘lumotlar; ariza beruvchi tomonidan boshpana so‘rash uchun ariza berish asoslari bo‘yicha taqdim etilgan ma‘lumotlar, shuningdek boshpana so‘rash to‘g‘risidagi ariza bo‘yicha qaror qabul qilish uchun zarur bo‘lgan boshqa ma‘lumotlar.

8. Suhbat yakunida qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organning xodimi boshpana so‘ragan shaxsning e‘tiboriga suhbat bayonnomasi mazmunini yetkazadi. Bayonnoma qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organning xodimi, ariza beruvchi yoki uning qonuniy vakili, tarjimon tomonidan imzolanadi. Agar ariza beruvchi suhbat bayonnomasini imzolashdan bosh tortsa, rad etish sabablari uning ishiga kiritiladi. Ariza beruvchining suhbat bayonnomasini imzolashdan bosh tortishi qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organga ariza bo‘yicha qaror qabul qilishga to‘sqinlik qilmaydi.

9. Zarur hollarda qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organning xodimi qo‘shimcha suhbat o‘tkazishi mumkin.

10. Ariza beruvchi uzrli sabablarga ko‘ra suhbatni kechiktirishi mumkin.

11. Suhbat chog‘ida qochoqlar bilan ishlash bo‘yicha vakolatli organning xodimi audio yoki videoyozuvni amalga oshirishi mumkin, bu haqida boshpana so‘ragan shaxs oldindan xabardor qilinishi kerak.

21-modda. Boshpana olish uchun ariza (murojaat) tahlili

1. Boshpana berish to'g'risidagi arizani tahlil qilishda quyidagilar hisobga olinadi:
 - 1) ariza beruvchi va uning oila a'zolari, oldingi mamlakatlari va yashash joylari, boshpana so'rab yozilgan oldingi arizalari, tranzit yo'llari, shaxsni tasdiqlovchi hujjatlar, sayohat hujjatlari va himoya shakllaridan biriga murojaat qilish uchun asoslar to'g'risidagi ma'lumotlar;
 - 2) arizachining fuqaroligi yoki doimiy yashash joyiga oid ishni ko'rib chiqish uchun tegishli qaror qabul qilish vaqtida ma'lum bo'lgan barcha faktlar;
 - 3) arizachining dalillari va ish bo'yicha u taqdim etgan hujjatlar, shu jumladan arizachi ta'qib qilinganmi yoki yo'qmi, u ta'qib qilinishi mumkinmi va agar u fuqaroligi bo'lgan davlatga qaytarilsa, unga jiddiy zarar yetkazish xavfi mavjudligi yoki doimiy yashash joyi;
 - 4) arizachining pozitsiyasi yoki uning shaxsiy holatlari;
 - 5) ariza beruvchining fuqaroligi yoki doimiy yashash joyini tark etganidan keyin amalga oshirgan harakatlari faqat boshpana so'rab ariza (murojaat) berish uchun zarur shart-sharoitlarni yaratishga qaratilganligi to'g'risidagi ma'lumotlar va ushbu xatti-harakatlarning sodir bo'lish ehtimolini baholash, agar u fuqaroligi yoki doimiy yashash joyiga qaytarilgan bo'lsa, arizachining ta'qib qilinishi yoki unga jiddiy zarar yetkazilishi;
 - 6) arizachi fuqaroligini olgan boshqa davlatning himoyasidan foydalanish ehtimoli.
2. Boshpana berish to'g'risidagi arizalarni (murojaatlarni) ko'rib chiqishda Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining qochoqlar maqomini belgilash tartibi va mezonlari bo'yicha yo'riqnomasi, BMT Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi Ijroiya qo'mitasining xulosalari, BMT Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasining boshqa hujjatlari hisobga olinadi. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ qaror qabul qilishda Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi taqdim etgan ma'lumotlarni, Birlashgan Millatlar Tashkilotining

inson huquqlari bo'yicha hisobotlarini va boshqa ma'lumotlarni hisobga olishi mumkin.

3. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ har qanday davlat organi va mahalliy davlat hokimiyati organlaridan murojaat etuvchining ahvolini tahlil qilish va uning boshpana so'rash to'g'risidagi arizasini (murojaatini) ko'rib chiqish uchun zarur bo'lgan hujjatlarni maxfiylik saqlanishini hisobga olgan holda so'rashga haqli.

22-modda. Boshpana berish haqidagi arizani ko'rib chiqish tartibi

1. Boshpana berish haqidagi ariza (murojaat) ushbu qonunda nazarda tutilgan protsessual prinsiplar va kafolatlarga muvofiq ko'rib chiqiladi. Ushbu qonunga muvofiq qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoya berish uchun asoslar ushbu qonunning 13-moddasi 4-bandida mustahkamlangan yagona izchil jarayon doirasida ko'rib chiqiladi.
2. Boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) ro'yxatga olingan kundan boshlab uch oy ichida ko'rib chiqiladi.
3. Agar qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga bog'liq bo'lmagan sabablarga ko'ra ushbu moddaning 2-bandida nazarda tutilgan muddatda qaror qabul qilinishi mumkin bo'lmasa, ushbu muddat qochoqlar bilan ishlash uchun barcha zaruriy harakatlar bajarilgan taqdirda uzaytirilishi mumkin. Arizani ko'rib chiqish muddati uzaytirilishi mumkin, lekin uch oydan oshmasligi kerak.

4. Boshpana haqidagi arizani ko'rib chiqish muddati ushbu arizani ko'rib chiqish to'xtatilgan davrni o'z ichiga olmaydi. Murojaatni ko'rib chiqish boshpana so'ragan shaxsning shaxsini aniqlash yoki bunday shaxs tomonidan boshpana berish tartibida taqdim etilgan hujjatlarni tekshirishda agar ularning haqiqiylikiga shubha tug'ilsa, to'xtatib turilishi mumkin.

23-modda. Boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatni) rad etish

1. Agar boshpana so'ragan shaxs qaror qabul qilinishidan oldin boshpana so'rovidan (arizasidan) aniq voz kechsa, u rad etish oqibatlarini haqida xabardor qilinishi kerak.
2. Agar boshpana so'ragan shaxs boshpana so'rab ariza berishdan bosh tortsa, qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ rahbari bunday arizani ko'rib chiqishni tugatish to'g'risida buyruq chiqaradi.
3. Boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatni) ko'rib chiqishni tugatish to'g'risidagi buyruq arizachiga murojaat qabul qilingan kundan boshlab besh ish kuni ichida u ko'rsatgan oxirgi manzilga to'g'ridan-to'g'ri xabar yoki pochta jo'natmasi shaklida yozma ravishda yuboriladi.
4. Boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) rad etilgan taqdirda, ariza beruvchi ushbu xabar yoki pochta jo'natmasini olgan kundan boshlab 15 kun ichida davlat hududini tark etishi shart. Agar ariza beruvchi belgilangan muddatda davlat hududini tark etmagan bo'lsa, unga xorijiy fuqarolarning huquqiy holati to'g'risidagi qonun hujjatlari va chet el fuqarolarining davlat hududida bo'lishini tartibga soluvchi boshqa normativ-huquqiy hujjatlar qo'llaniladi.
5. Agar boshpana so'ragan shaxs boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatni) bu haqida qaror qabul qilinishidan oldin bilvosita rad etgan bo'lsa, qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ rahbari boshpana berish to'g'risidagi murojaatni (arizani) ko'rib chiqishni tugatish to'g'risida buyruq chiqaradi. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ quyidagi holatlarda boshpana so'ragan shaxs boshpana uchun o'z arizasini bilvosita qaytarib olgan deb taxmin qilishi mumkin:
 - 1) davlat hududidan chiqib ketisa;
 - 2) yozma xabar olganiga qaramay, 20-moddada nazarda tutilgan suhbatga kelmagan bo'lsa, agar ariza beruvchi o'ziga bog'liq bo'lmagan holatlar tufayli kelmaganligi to'g'risida dalillar keltirmasa;
 - 3) boshpana izlovchi guvohnomasining amal qilish muddatini ko'rsatilgan hujjatning amal qilish muddati tugagan kundan boshlab 30 kun

ichida uzaytirish uchun qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga kelmagan bo'lsa, agar ariza beruvchi uning yo'qligi o'zidan mustaqil holatlar tufayli ekanligini tasdiqlovchi dalillarni taqdim etmasa.

24-modda. Boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) bo'yicha qaror

1. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ rahbari boshpana izlovchi bilan suhbatdan so'ng tayyorlangan ma'lumotlarga asoslanib, quyidagi qarorlardan birini qabul qiladi:
 - 1) qochoq maqomini berish to'g'risida;
 - 2) qo'shimcha himoya berish to'g'risida;
 - 3) boshpana berishni rad etish to'g'risida.
2. Qo'shimcha himoya berish to'g'risidagi qarorda qochoq maqomini berishni rad etish asoslari ko'rsatilishi kerak.
3. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organing boshpana so'rash to'g'risidagi ariza (murojaat) bo'yicha har qanday qarori ariza beruvchining e'tiboriga yozma shaklda to'g'ridan-to'g'ri xabar yoki u ko'rsatgan oxirgi manzilga pochta jo'natmalari sifatida qaror qabul qilingandan boshlab besh ish kuni ichida yetkaziladi. Qarorning nusxasi so'rov bo'yicha Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasiga taqdim etiladi.
4. Himoya shakllaridan biri berilgan taqdirda, qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ mazkur shaxsga uning huquq va majburiyatlari to'g'risida xabar beradi.
5. Boshpana berish rad etilgan taqdirda, agar qaror ustidan shikoyat qilinmasa, qaror unga shikoyat qilish huquqi va muddatlari, shuningdek, boshpana berishni rad etish to'g'risidagi qarorni olgan shaxsning davlat hududidan chiqib ketish majburiyati to'g'risidagi ma'lumotlarni o'z ichiga olishi kerak.
6. Qochoq maqomi berilgan shaxs qochoqlik guvohnomasini olganida, undan boshpana so'rab murojaat qilgan shaxsning guvohnomasi olib qo'yiladi. Boshpana so'rab ariza (murojaat) topshirilganda olib qo'yilgan xorijga chiqish hujjatlari qochoqlar maqomi amal qilgan davr uchun qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organing bo'linmasida saqlanadi.

7. Qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxsning guvohnomasini olganida, undan boshpana so'rab murojaat qilgan shaxsning guvohnomasi olib qo'yiladi. Boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) topshirilganda olib qo'yilgan xorijga chiqish hujjatlari qo'shimcha himoya berilgan davrda qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning bo'linmasida saqlanadi.

5-bob.

BOSHPANA SO'RASHDA ARIZACHINING HUQUQ VA MAJBURIYATLARI

25-modda. Boshpana so'ragan shaxsning huquqlari

1. Boshpana so'ragan shaxs quyidagi huquqlarga ega:

- 1) boshpana so'rash to'g'risidagi murojaati (arizasi) bo'yicha qaror qabul qilinmaguncha unga majburan qaytarish yoki chiqarib yuborish mumkin emas;
- 2) ariza topshirayotganda, boshpana berish jarayoni davomida o'z huquq va majburiyatlari to'g'risidagi ma'lumotlarni yozma ravishda o'zi tushunadigan tilda yoki o'zi tushunadigan deb hisoblash uchun jiddiy asoslar mavjud bo'lgan tilda olish;
- 3) boshpana berish jarayonining istalgan bosqichida tarjimonning bepul xizmatlaridan foydalanish;
- 4) davlat qonunchiligiga muvofiq boshpana berish jarayonining istalgan bosqichida bepul yuridik yordam olish;
- 5) uning arizasi bilan bog'liq shaxsiy ma'lumotlar va boshqa ma'lumotlarni himoya qilish;
- 6) Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi vakillari bilan bog'lanish imkoniyati haqida ma'lumot olish;
- 7) boshpana berish jarayonining istalgan bosqichida nodavlat tashkilot vakilidan yordam va maslahat olish;
- 8) boshpana izlovchining guvohnomasini tekin olish, uning amal qilish muddati ushbu qonun normalariga muvofiq qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan uzaytiriladi. Ariza beruvchining shaxsini tasdiqlovchi

ayrim hujjatlar mavjud bo'lmagan taqdirda vaqtinchalik shaxsni tasdiqlovchi hujjatda uning o'zi to'g'risida taqdim etgan ma'lumotlari ko'rsatilishi kerak, ularning haqiqiyliги keyinchalik vakolatli organlar tomonidan tekshiriladi;

- 9) boshpana berishni rad etish to'g'risidagi qaror ustidan shikoyat qilish imkoniyati va muddatlari to'g'risida ma'lumot olish;
- 10) davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq kvotadan foydalanmasdan va ishlash uchun ruxsatnoma olmasdan yuridik va jismoniy shaxslarda yollanib ishlash;
- 11) vaqtinchalik yashash joylarida boshpana berish tartibida yashash;
- 12) alohida ehtiyojga ega bo'lgan shaxslar boshpana so'rash, yashash sharoitlarini moslashtirish va vaqtinchalik joylashtirish markazlarida yordam olish uchun murojaat qilgan taqdirda;
- 13) davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq birlamchi va shoshilinch tibbiy yordam olish;
- 14) voyaga yetmaganlar uchun davlat fuqarolari bilan teng ravishda umumiy ta'lim olish imkoniyati;
- 15) bolali oilalarga, shuningdek, hamrohi bo'lmagan voyaga yetmagan murojaat etuvchilarga davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq uning fuqarolari bo'lgan bolalarga ko'rsatiladigan ijtimoiy yordamning barcha choralarini olish;
- 16) davlat qonunchiligida belgilangan boshqa huquqlar.

26-modda. Boshpana izlovchining majburiyatlari

1. Boshpana izlovchi quyidagilarga majbur:
 - 1) barcha mavjud bo'lgan shaxsni tasdiqlovchi hujjatlarni, sayohat hujjatlarini, boshpana so'rash uchun murojaat qilgan asoslarni, oldingi mamlakatlar va yashash joylari, tranzit yo'llari to'g'risidagi ma'lumotlarni, boshpana olish uchun oldingi arizalar (murojaatlar) haqidagi ma'lumotlarni taqdim etish;
 - 2) haqiqatni aytish va qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ vakili bilan ular murojaat qilishning barcha moddiy holatlarini to'liq aniqlash uchun hamkorlik qilish;
 - 3) xabar qilingan ma'lumotlarni o'zida mavjud bo'lgan har qanday dalillar bilan tasdiqlashga harakat qilish va dalillarning yetishmasligi haqida tushuntirishlar berish;
 - 4) shaxsini tasdiqlovchi hujjatlarni topshirish;
 - 5) 10 kun muddatda qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga yashash joyi, huquqiy holati, fuqarolik holati o'zgarganligi, qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan berilgan shaxsni tasdiqlovchi hujjatlar yo'qolgan yoki shikastlanganligi to'g'risida xabar berish;
 - 6) uning arizasi bo'yicha qaror qabul qilingunga qadar davlat hokimiyati organlari bilan hamkorlik qilish va vakolatli organlar tomonidan unga yo'llangan barcha savollarga javob berish;
 - 7) suratga tushish va barmoq izini majburiy ro'yxatdan o'tkazish;
 - 8) sog'lig'iga ko'ra bepul tibbiy ko'rikdan o'tish;
 - 9) vaqtinchalik joylashtirish markazlarining ichki tartib qoidalariga rioya qilish;
 - 10) boshpana so'rab murojaat qilgan shaxs guvohnomasining amal qilish muddatini uzaytirish uchun qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga kelish;
 - 11) ushbu qonun va davlatning boshqa normativ-huquqiy hujjatlari qoidalariga rioya qilish.

27-modda. Boshpana so'ragan shaxsning hujjatlari

1. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ boshpana so'rash to'g'risidagi ariza (murojaat) bo'yicha qaror qabul qilishdan oldin boshpana so'rab murojaat qilgan shaxsga bunday shaxsning shaxsini tasdiqlovchi guvohnoma beradi.
2. Boshpana izlovchining guvohnomasi 90 kun davomida amal qiladi. Bunday sertifikatning amal qilish muddati ariza bo'yicha qaror qabul qilinishidan oldin yana 30 kunga uzaytirilishi mumkin.
3. 14 yoshga to'lmagan, ota-onalari hamrohligida bo'lgan voyaga yetmagan arizachilar qonuniy vakillardan birining guvohnomasiga to'g'ri keladilar. Hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilar boshpana izlovchilar sertifikatini oladilar.
4. Qamoqqa olingan arizachilarga nisbatan ehtiyot chorasi qo'llanilsa, boshpana so'ragan shaxsning guvohnomasi berilmaydi.
5. Davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlarida yoki ichki ishlar organlariga boshpana so'rab murojaat qilgan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga amal qilish muddati 48 soatdan oshmaydigan vaqtinchalik hujjat beriladi. Vaqtinchalik hujjat murojaat qilgan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga borishga imkon beradi.

6-bob.**QOCHOQ MAQOMI. HUQUQ VA MAJBURIYATLAR. QOCHOQ MAQOMINI TUGATISH, BEKOR QILISH VA OLIB TASHLASH****28-modda. Qochoq maqomining amal qilish muddati**

Qochoq maqomi chet el fuqarosiga yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsga qochoq maqomini berish uchun asos bo'lgan vaziyat ushbu shaxslar fuqaroligi yoki doimiy yashash joyida saqlanib qolgan muddatga beriladi.

29-modda. Qochoq maqomi berilgan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsning huquqlari.

1. Qochoq maqomi berilgan shaxs quyidagi huquqlarga ega:

- 1) o'z huquq va majburiyatlari to'g'risidagi ma'lumotlarni u tushunadigan tilda yoki qochoqlik maqomini olgandan keyin imkon qadar tezroq tushunadi deb ishonish uchun asoslar mavjud bo'lgan tilda olish;
- 2) qochoqlik guvohnomasini olish;
- 3) davlatning sayohat hujjatini olish;
- 4) chet el fuqarolari uchun davlat qonunchiligida belgilangan shartlarni hisobga olgan holda yashash joyini tanlash va davlat hududida erkin harakatlanish;
- 5) davlat hududida mustaqil ravishda joylashish imkoniyati bo'lmagan taqdirda bir yildan ortiq bo'lmagan muddatga vaqtinchalik joylashtirish markazlarida yashash;
- 6) yuridik va jismoniy shaxslarga hamda erkin kasblar sohasida ishga joylashish, davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq tadbirkorlik faoliyatini kvotadan foydalanmasdan va ishlash uchun ruxsatnoma olmasdan amalga oshirish;
- 7) davlatlar fuqarolari bilan teng asosda ijtimoiy ta'minot olish (ishdagi baxtsiz hodisalar, kasbiy kasalliklar, onalik, kasallik, nogironlik, qarilik, o'lim, ishsizlik, oilaga nisbatan majburiyatlarni bajarish bilan bog'liq va ijtimoiy ta'minot tizimida nazarda tutilgan boshqa hollarda);
- 8) davlat fuqarolari bilan teng ravishda tibbiy yordam olish;

- 9) davlat fuqarolari bilan teng asosda o'rta ta'lim, shuningdek, ta'limning boshqa shakllarini (maktabgacha va kasb-hunar ta'limi) olish;
- 10) din erkinligida davlat fuqarolari bilan teng bo'lishni ta'minlash;
- 11) shaxsiy ma'lumotlarni va o'z xohishiga ko'ra boshqa har qanday ma'lumotlarni himoya qilish;
- 12) davlat fuqarolari bilan teng asosda sudga va boshqa organlarga erkin murojaat qilish;
- 13) davlat hukumati tomonidan belgilangan tartibda va miqdorda moddiy yordam olish;
- 14) fuqaroligi yoki doimiy yashash joyiga ixtiyoriy ravishda qaytish;
- 15) boshqa davlatga doimiy yashash uchun ketish;
- 16) qaytarish yoki chiqarib yuborishdan foydalanmaslik, ushbu qonunda nazarda tutilgan hollar bundan mustasno;
- 17) oilani birlashtirish;
- 18) Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochoqlar bo'yicha Oliy komissari boshqarmasi bilan bog'lanish;
- 19) davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq qochoqlarning integratsiyalashuviga qaratilgan dasturda ishtirok etish;
- 20) davlatda doimiy yashovchi chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar bilan teng keladigan boshqa huquqlardan umumiy foydalanish.

30-modda. Qochoq maqomi berilgan shaxsning majburiyatlari

1. Qochoq maqomini olgan shaxs quyidagilarni bajarishi kerak:

- 1) ushbu qonun va davlatning boshqa normativ-huquqiy hujjatlari qoidalariga rioya qilish;
- 2) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan belgilangan qoidalarga rioya qilish va ushbu organning so'rovlariga javob berish;
- 3) 3) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organni 10 kalendar kun ichida huquqiy maqomning o'zgarishi, fuqarolik holati, ushbu organ tomonidan berilgan shaxsni tasdiqlovchi hujjatlar yo'qolgan yoki shikastlanganligi to'g'risida xabardor qilish;

- 4) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga qochoqlik guvohnomasining muddati tugashidan kamida 30 kun oldin uzaytirish to'g'risida ariza bilan murojaat qilish. Ariza beruvchi uzrli sabablarga ko'ra uni o'tkazib yuborganligini isbotlasa, ariza berish muddati uzaytirilishi mumkin;
- 5) vaqtinchalik joylashtirish markazlarining ichki tartib qoidalariga rioya qilish;
- 6) davlatda doimiy yashovchi chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar uchun nazarda tutilgan boshqa majburiyatlarni bajarish.

31-modda. Qochoq maqomi berilgan shaxsning hujjatlari

1. Qochoq maqomi berilgan shaxsga bunday shaxsning davlat hududida qonuniy yashash huquqini tasdiqlovchi va uning shaxsini tasdiqlovchi qochoqlik guvohnomasi beriladi. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan qochoq maqomini berish to'g'risida qaror qabul qilingandan keyin besh ish kuni ichida qochoq guvohnomasi ushbu shaxsga beriladi.
2. Qochoq maqomi berilgan shaxsga uning iltimosiga binoan davlatdan tashqariga chiqish uchun yo'l hujjati beriladi. Sayohat hujjatini berish muddati bunday hujjatni berish uchun ariza berilgan kundan boshlab bir oydan oshmasligi kerak.
3. Qochoq maqomi berilgan shaxsning hujjatlari qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq qochoq maqomini berish to'g'risidagi qaror asosida beriladi.

32-modda. Qochoqlik maqomini tugatish

1. Qochoqlik maqomi quyidagi holatlarda bekor qilinishi mumkin:
 - 1) ixtiyoriy ravishda o'zi fuqarosi bo'lgan mamlakat himoyasidan qayta foydalansa;
 - 2) sobiq fuqaroligini yo'qotgan bo'lsa-yu, uni ixtiyoriy ravishda qayta tiklasa;
 - 3) yangi fuqarolikni olgan va yangi fuqarolik mamlakati himoyasidan foydalansa;
 - 4) quvg'indan qo'rqib avval tark etgan yoki undan tashqarida qolgan davlatga ixtiyoriy ravishda qayta joylashsa;

- 5) unga qochoq maqomi berilgan asoslar mavjud emasligi sababli mamlakat himoyasidan foydalanishdan bosh torta olmasa;
- 6) fuqaroligi bo'lmagan shaxs bo'lsa, odatdagi yashash joyiga qaytishi mumkin, chunki unga qochoq maqomini berish uchun asoslar endi mavjud emas.

2. Ushbu moddaning 1-bandi 5- va 6-qismlarida nazarda tutilgan qoidalar qochoqlik maqomi berilgan shaxsga, agar u qochoqlik maqomini olishdan bosh tortganligini tasdiqlovchi asoslar bo'yicha dalillar keltirsa, unga nisbatan himoya qilish qo'llanilmaydi.

33-modda. Qochoqlik maqomini bekor qilish va olib tashlash

1. Agar shaxs ushbu maqomni olish uchun muhim faktlarni qasddan buzib ko'rsatgan yoki yashirganligi, unga qochoq maqomini berish uchun asos bo'lgan qalbaki yoki soxta hujjatlar va materiallarni taqdim etganligi ma'lum bo'lsa, qochoq maqomi bekor qilinadi.
2. Qochoq maqomi berilgan shaxs, agar qochoq maqomi berilgandan keyin unga quyidagilarga ishonish uchun jiddiy asoslar mavjud bo'lsa, ushbu maqomdan mahrum qilinadi:
 - 1) Xalqaro hujjatlarda belgilangan tinchlikka qarshi jinoyat, urush jinoyati yoki insoniyatga qarshi jinoyat sodir etgan bo'lsa;
 - 2) Birlashgan Millatlar Tashkilotining maqsadlari va tamoyillariga zid bo'lgan xatti-harakatlarda aybdor bo'lsa.

34-modda. Qochoq maqomini tugatish, bekor qilish yoki undan mahrum qilish tartiblari

1. Qochoq maqomini tugatish, bekor qilish yoki undan mahrum qilish tartiblari qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ rahbarining buyrug'i bilan boshlanadi.
2. Qochoq maqomi berilgan shaxsga uning ishi ko'rib chiqilganligi, yuridik yordam olish va tarjimonning bepul xizmatidan foydalanish huquqi to'g'risida yozma ravishda xabar qilinadi.
3. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning xodimi qochoq maqomi berilgan shaxs bilan uning pozitsiyasini yoki ishning holatlarini

aniqlash uchun suhbat o'tkazadi. Qochoq maqomi berilgan shaxsning suhbat o'tkazishdan bosh tortishi shaxsiy ishda mavjud bo'lgan hujjatlar va ma'lumotlar asosida qaror qabul qilish imkoniyatini istisno etmaydi.

4. Qochoq maqomi berilgan shaxs bilan suhbatdan so'ng qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan tayyorlangan ma'lumotlar asosida ushbu organ rahbari quyidagi qarorlardan birini qabul qiladi:

- 1) qochoq maqomini saqlab qolish;
- 2) qochoq maqomini to'xtatish;
- 3) qochoq maqomidan mahrum qilish;
- 4) qochoq maqomini bekor qilish.

5. Ushbu moddaning 4-qismining 2-4-bandlarida nazarda tutilgan qarorlar ustidan ushbu qonunda belgilangan tartibda shikoyat qilinishi mumkin. Ushbu qarorlar asoslantirilgan bo'lishi va rad etishning faktik va qonuniy asoslarini, shuningdek, shikoyat qilish usullari, shikoyat berish muddati va u berilgan organ to'g'risidagi ma'lumotlarni o'z ichiga olishi kerak.

35-modda. Ixtiyoriy qaytish

1. Qochoq maqomi berilgan shaxslar qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga ularning ixtiyoriy qaytishida yordam va yordam olish uchun murojaat qilishlari mumkin.

2. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ ixtiyoriy ravishda qaytishga yordam berish uchun ushbu shaxsga uning fuqaroligi bo'lgan yoki odatdagi yashash joyidagi vaziyat to'g'risida ma'lumot beradi.

3. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ Tashqi ishlar vazirligi bilan hamkorlikda davlat hukumati tomonidan belgilangan tartibda ixtiyoriy ravishda qaytish uchun ariza bergan shaxslarga o'zi fuqarosi bo'lgan mamlakatga yoki odatiy yashash joyiga kirish uchun vizalar zarur yo'l hujjatlari, chiqish vizalari va chet elga chiqish vizalarini olishda yordam beradi.

4. Ixtiyoriy qaytish to'g'risida ariza bergan shaxs ixtiyoriy qaytish tartibining istalgan vaqtida o'z arizasini qaytarib olishga haqli. Davlatni tark etishdan oldin ixtiyoriy ravishda qaytish uchun ariza bergan shaxs qochoq maqomi berilgan shaxsning huquqlaridan foydalanishda davom etadi.

5. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ ushbu shaxs davlat ro'yxatidan chiqqanidan keyin uning shaxsiy ishiga ixtiyoriy ravishda qaytish faktini, shu jumladan qochoq maqomini berishni tugatish to'g'risidagi qarorni qayd etadi.

6. Boshpana berish bo'yicha barcha vakolatli organlar tomonidan hurmat qilinishi kerak bo'lgan ixtiyoriylik prinsipi qochoq maqomi berilgan shaxs quyidagi huquqlarga ega ekanligini anglatadi:

- 1) asosli qaror qabul qilish uchun fuqaroligi yoki doimiy yashash joyidagi vaziyat to'g'risida ma'lumot olish;
- 2) fuqaroligi yoki doimiy yashashi mamlakatiga qaytish va qochoqlik maqomi tugatilgunga qadar davlat hududida qolish o'rtasida erkin tanlov qilish.

7-bob.

QO'SHIMCHA HIMOYA. HUQUQ VA MAJBURIYATLAR. QO'SHIMCHA HIMOYANI TUGATISH, BEKOR QILISH VA OLIB TASHLASH

36-modda. Qo'shimcha himoyani ta'minlash

1. Qo'shimcha himoya chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsga uch yil muddatga beriladi. Agar qo'shimcha himoyani berish uchun asos bo'lgan vaziyat qo'shimcha himoya berilgan shaxsning fuqaroligi yoki doimiy yashash joyida saqlanib qolsa, uning muddati bir yilga uzaytiriladi.

2. Qo'shimcha himoya muddatini uzaytirish yoki uni uzaytirishni rad etish to'g'risidagi qaror qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan qo'shimcha himoya berilgan shaxsning uni uzaytirish to'g'risidagi arizasi olingan kundan boshlab bir oy ichida qabul qilinadi.

37-modda. Qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxsning huquqlari

1. Qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs quyidagi huquqlarga ega:

- 1) qo'shimcha himoya olgandan keyin imkon qadar qisqa vaqt ichida o'z huquq va majburiyatlari to'g'risidagi ma'lumotni o'zi tushunadigan tilda yoki buni tushunadi deb hisoblash uchun asoslar mavjud bo'lganda olish;

- 2) qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxsning guvohnomasini olish;
- 3) chet el fuqarolari uchun qonun hujjatlarida belgilangan shartlarni hisobga olgan holda yashash joyini tanlash va davlat hududida erkin harakatlanish;
- 4) davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq yuridik va jismoniy shaxslar bilan hamda erkin kasblar sohasida tadbirkorlik faoliyatini kvotadan foydalanmasdan va ishlash uchun ruxsatnoma olmasdan amalga oshirish;
- 5) ijtimoiy ta'minot olish davlat fuqarolari bilan teng asosda olib boriladi (ishdagi baxtsiz hodisalar, kasbiy kasalliklar, onalik, kasallik, nogironlik, keksalik, o'lim, ishsizlik, oila oldidagi majburiyatlarni bajarish bilan bog'liq va ijtimoiy ta'minotda nazarda tutilgan boshqa hollarda);
- 6) davlat fuqarolari bilan teng ravishda tibbiy yordam olish;
- 7) davlat hududida vaqtinchalik joylashtirish markazlarida mustaqil ravishda yashash imkoniyati bo'lmaganda, lekin bir yildan ortiq bo'lmagan holda yashash;
- 8) davlat fuqarolari bilan teng ravishda o'rta ta'lim va boshqa ta'lim shakllarini (maktabgacha va kasb-hunar ta'limi) olish;
- 9) davlat fuqarolari bilan teng ravishda e'tiqod erkinligi;
- 10) shaxsiy ma'lumotlar va boshqa har qanday ma'lumotlarni mustaqil ravishda himoya qilish;
- 11) davlat fuqarolari bilan teng asosda sudga va boshqa organlarga bepul murojaat qilish;
- 12) fuqaroligi yoki doimiy yashash joyiga ixtiyoriy ravishda qaytish;
- 13) boshqa davlatga doimiy yashash uchun ketish;
- 14) qaytarish yoki chiqarib yuborishdan foydalanmaslik, ushbu qonunda nazarda tutilgan hollar bundan mustasno;
- 15) oilani birlashtirish;
- 16) davlatda doimiy yashovchi chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar uchun nazarda tutilgan boshqa huquqlar.

38-modda. Qo'shimcha himoya berilgan shaxsning majburiyatlari

1. Qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs quyidagilarni majburiyat sifatida qabul qiladi:
 - 1) ushbu qonun va davlatning boshqa normativ-huquqiy hujjatlari qoidalariga rioya qilish;
 - 2) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan belgilangan qoidalarga rioya qilish va ushbu organning so'rovlariga javob berish;
 - 3) 10 kalendar kun ichida qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organni huquqiy holat, fuqarolik holati o'zgarganligi, shaxsni tasdiqlovchi hujjatlar yo'qolganligi yoki shikastlanganligi to'g'risida ma'lumotlar bilan ta'minlash;
 - 4) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga qo'shimcha himoya berilgan shaxsning guvohnomasini amal qilish muddati tugashidan kamida 30 kalendar kun oldin qayta tiklash uchun murojaat qilish. Agar ariza beruvchi uzrli sabablarga ko'ra uni o'tkazib yuborganligini isbotlansa, ariza berish muddati uzaytirilishi mumkin.

39-modda. Qo'shimcha himoya berilgan shaxsning hujjatlari

1. Qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxsga bunday shaxsning davlat hududida qonuniy bo'lish huquqini tasdiqlovchi va uning shaxsini tasdiqlovchi guvohnoma beriladi.
2. Chet el fuqarosiga yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsga qo'shimcha himoya berilgan shaxs to'g'risidagi guvohnoma davlat qonun hujjatlariga muvofiq qo'shimcha himoya berish to'g'risidagi qaror asosida qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan beriladi. Qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs to'g'risidagi guvohnoma ish bo'yicha vakolatli organ tomonidan qabul qilinganidan keyin besh ish kuni ichida qochoqqa qo'shimcha himoya berish to'g'risidagi qarori beriladi.

40-modda. Qo'shimcha himoyani tugatish

1. Qo'shimcha himoya, agar unga berilgan holatlar mavjud bo'lmasa yoki himoya talab etilmaydigan darajada o'zgargan bo'lsa, to'xtatiladi.

2. Qo'shimcha himoya maqomini bekor qilishni qo'llashda davlatning qochoqlar bo'yicha vakolatli organi vaziyatning o'zgarishi muhim va qaytarilmas ekanligiga va qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxsga jiddiy zarar yetkazish xavfi yo'qligiga ishonch hosil qilishi kerak.

41-modda. Qo'shimcha himoyani bekor qilish va undan mahrum qilish

1. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan qo'shimcha himoya, agar shaxs uni olish maqsadida moddiy faktlarni qasddan buzib ko'rsatgani yoki yashirgani asos bo'lgan qalbaki hujjatlar va materiallarni taqdim etgani ma'lum bo'lgan taqdirda uni qo'shimcha himoya qilish haqidagi qaror bekor qilinadi.

2. Qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs, agar qo'shimcha himoya berilganidan keyin unga quyidagilarga ishonish uchun jiddiy asoslar mavjud bo'lsa, undan mahrum qilinadi:

- 1) xalqaro hujjatlarda belgilangan tinchlikka qarshi jinoyat, urush jinoyati yoki insoniyatga qarshi jinoyat sodir etgan bo'lsa;
- 2) Birlashgan Millatlar Tashkilotining maqsadlari va tamoyillariga zid bo'lgan xatti-harakatlarda aybdor bo'lsa.

42-modda. Qo'shimcha himoyani tugatish, bekor qilish yoki bekor qilish tartiblari

1. Qo'shimcha himoyani tugatish, bekor qilish yoki undan mahrum qilish tartiblari qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ rahbarining buyrug'i bilan boshlanadi.

2. Qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxsga uning ishi ko'rib chiqilganligi, yuridik yordam olish va tarjimonning bepul xizmatlaridan foydalanish huquqi to'g'risida yozma ravishda xabar qilinadi.

3. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning xodimi qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs bilan uning pozitsiyasini yoki ishning holatlarini aniqlash uchun suhbat o'tkazadi. Bunday shaxsning suhbat o'tkazishdan bosh tortishi uning shaxsiy ishida mavjud bo'lgan hujjatlar va ma'lumotlar asosida qaror qabul qilish imkoniyatini istisno etmaydi.

4. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan tayyorlangan ma'lumotlar asosida qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs bilan suhbatdan so'ng ushbu organ rahbari quyidagi qarorlardan birini qabul qiladi:

- 1) qo'shimcha himoyani ta'minlash;
- 2) qo'shimcha himoyani tugatish;
- 3) qo'shimcha himoyadan mahrum qilish;
- 4) qo'shimcha himoyani bekor qilish.

5. Ushbu moddaning 4-qismin 2-4-bandlarida nazarda tutilgan qarorlar ustidan ushbu qonunda belgilangan tartibda shikoyat qilinishi mumkin. Ushbu qarorlar asoslantirilgan bo'lishi va rad etishning faktik va qonuniy asoslarini, shuningdek shikoyat qilish usullari, shikoyat berish muddati va u berilgan organ to'g'risidagi ma'lumotlarni o'z ichiga olishi kerak.

8-bob.

VAQTINCHALIK HIMOYA. HUQUQ VA MAJBURIYATLAR. VAQTINCHALIK HIMOYANI TUGATISH

43-modda. Vaqtinchalik himoyani ta'minlash

1. Vaqtinchalik himoya bir yilga beriladi. Vaqtinchalik muhofaza qilish 47-moddaga muvofiq tugatilmasa, u avtomatik ravishda olti oy muddatga, lekin ikki yildan ortiq bo'lmagan muddatga uzaytiriladi.

2. Davlat hukumatining qarori bilan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar guruhi tasdiqlanadi, ular davlatda vaqtincha himoya qilinadi.

3. Vaqtinchalik himoya ushbu qonunning 4-bobida belgilangan tartiblar qo'llanilmagan holda amalga oshiriladi.

4. Chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxslar vaqtinchalik himoya olish uchun ularni hisobga olgan vakolatli organga murojaat qiladilar.

5. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxslar to'g'risidagi ma'lumotlarning davlat hukumatining bunday shaxslar guruhini vaqtincha himoya qilish to'g'risidagi qarori talablariga muvofiqligini tekshiradi.

6. Agar qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ shaxsni davlat hukumatining ko'rsatilgan qarori talablariga javob bermaydi deb hisoblasa, bunday shaxsga boshpana so'rash to'g'risida individual murojaat (ariza) berish huquqi beriladi.

7. Vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxsning guvohnomasini berish, amal qilish muddatini uzaytirish va bekor qilish tartibi, shuningdek, bunday guvohnomaning namunasi qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan tasdiqlanadi.

44-modda. Vaqtinchalik himoyalangan shaxsning huquqlari

1. Vaqtinchalik himoyalangan shaxs quyidagi huquqlarga ega:

- 1) chiqarib yuborishdan foydalanmaslik, ushbu qonunda nazarda tutilgan hollar bundan mustasno;
- 2) vaqtinchalik himoya qilish davrida o'z huquq va majburiyatlari to'g'risidagi ma'lumotlarni o'zi tushunadigan tilda yoki o'zi tushunadi, deb hisoblash uchun jiddiy asoslar mavjud bo'lgan tilda olish;
- 3) vaqtinchalik himoyaning amal qilish muddati uchun shaxsni tasdiqlovchi hujjatni olish;
- 4) yuridik va jismoniy shaxslarni vaqtincha himoya qilish davrida ishlash uchun ruxsatnoma olmasdan va kvotadan foydalanmasdan ishga joylashtirish;
- 5) birlamchi va shoshilinch tibbiy yordam olish;
- 6) voyaga yetmaganlarga nisbatan davlat fuqarolari bilan teng ravishda maktabgacha va o'rta ta'lim olish;
- 7) fuqaroligi yoki doimiy yashash joyiga ixtiyoriy ravishda qaytish;
- 8) bolali oilalarga, shuningdek, hamrohsiz voyaga yetmagan ariza beruvchilarga nisbatan fuqarolarga davlatning amaldagi qonunchiligiga muvofiq ko'rsatiladigan ijtimoiy yordamning barcha choralaridan foydalanish;
- 9) vaqtincha turar joy markazlarida yashash va davlat hukumati belgilaydigan tartibda davlat hududida harakatlanish.

45-modda. Vaqtinchalik himoyalangan shaxsning majburiyatlari

1. Vaqtinchalik himoyalangan shaxs quyidagi majburiyatlarni zimmasiga oladi:

- 1) ushbu qonun va davlatning boshqa normativ-huquqiy hujjatlari qoidalariga rioya qilish;
- 2) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ tomonidan belgilangan qoidalarga rioya qilish va ushbu organning so'rovlariga javob berish;
- 3) suratga tushish va barmoq izini majburiy ro'yxatdan o'tkazish;
- 4) bepul tibbiy tekshiruvdan o'tish;
- 5) 10 kalendar kun ichida qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga huquqiy holat, fuqarolik holati o'zgarganligi, shaxsni tasdiqlovchi hujjatlar yo'qolganligi yoki shikastlanganligi to'g'risida mavjud ma'lumotlarni yetkazish;
- 6) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga vaqtincha himoyalangan shaxsning guvohnomasini uning amal qilish muddati tugashidan kamida 30 kun oldin yangilash uchun murojaat qilish.

46-modda. Vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxslarning boshpana berish tartibiga kirishi

1. Vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxslar istalgan vaqtda boshpana so'rab ariza (murojaat) topshirishlari mumkin.

2. Davlat ariza (murojaat) ko'rib chiqilayotgan davrda boshpana so'ragan shaxsning maqomi bilan bir vaqtda vaqtinchalik himoyada bo'lishlarini ta'minlaydi.

3. Agar boshpana berish to'g'risidagi murojaat (ariza) ko'rib chiqilgandan so'ng vaqtinchalik himoyadan foydalanayotgan shaxsga qochoqlik maqomi yoki qo'shimcha himoya berilmasa, u berilgan muddat davomida vaqtinchalik himoyadan foydalanishda davom etadi.

47-modda. Vaqtinchalik himoyani tugatish

1. Vaqtinchalik himoyaning tugatilishi:

- 1) maksimal muddat tugashi bilan;
- 2) istalgan vaqtda, davlat hukumatining qarori bilan, kelib chiqish mamlakatdagi vaziyat vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxslarning xavfsiz va ishonchli qaytishiga imkon berishini aniqlash asosida va shaxsning huquqlari va asosiy erkinliklarini hurmat qilgan holda, shuningdek, davlatning qaytarib yubormaslik majburiyatini bajarishi orqali amalga oshiriladi.

9-bob.**OILANI BIRLASHTIRISH TARTIBI****48-modda. Oilani birlashtirish**

1. Qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs davlat hududida oilasini birlashtirish uchun ariza berishi mumkin
2. Boshpana so'rash to'g'risidagi ariza (murojaat) bo'yicha qaror qabul qilinmagan shaxsga nisbatan oilani birlashtirish tartibi amalga oshirilmaydi.

49-modda. Oila a'zolariga boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat)

1. Oila a'zolariga boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs tomonidan qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga davlat hududidan tashqarida bo'lgan quyidagi oila a'zolari nomidan beriladi:
 - 1) 1) turmush o'rtog'i (xotini);
 - 2) 2) qonuniy, noqonuniy yoki fuqaroligi bo'lgan mamlakat qonunlariga muvofiq farzandlikka olinganligidan qat'i nazar, bola.
2. Nikoh davlat hududiga kirishdan oldin tuzilishi kerak.
3. Oila a'zolariga boshpana berish to'g'risidagi murojaatga (arizaga) oilaviy munosabatlarni tasdiqlovchi hujjatlar ilova qilinadi.
4. Zarur hollarda, qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ oilaviy munosabatlar mavjudligi to'g'risida dalillarni olish uchun:

- 1) qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs bilan suhbat o'tkazishi;
- 2) zarur deb hisoblansa, boshqa choralarni ko'rishi mumkin.

50-modda. Oilani birlashtirishga ruxsat berish to'g'risida qaror

1. Oilani birlashtirish uchun ruxsatnoma berish to'g'risidagi qaror qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ rahbari tomonidan qabul qilinadi.
2. Tashqi ishlar vazirligi, davlatning diplomatik vakolatxonalarini yoki konsullik muassasalari qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxsning oila a'zolariga kirish vizalarini qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning so'rovi asosida, 1-bandda nazarda tutilgan ruxsatnoma berilganidan keyin beradi.
3. Oila a'zolari davlat hududiga kirgandan so'ng, boshpana so'rash to'g'risidagi ariza (murojaat) bo'yicha ularning roziligi bo'lsa, ushbu ariza ushbu qonun normalariga muvofiq ko'rib chiqiladi.
4. Agar ushbu qonunda nazarda tutilgan oilani birlashtirish shartlari bajarilmasa, qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ boshpana so'rash to'g'risidagi arizani (murojaatni) rad etish to'g'risida qaror qabul qiladi. Murojaatni (arizani) rad etish to'g'risidagi qaror faqat oilaviy munosabatlarni tasdiqlovchi hujjatlarning yo'qligiga asoslanishi mumkin emas.
5. Boshpana berish to'g'risidagi ariza (murojaat) ko'rib chiqilgandan so'ng, qaror imkon qadar tezroq, lekin ariza (murojaat) berilgan kundan boshlab olti oydan kechiktirmay qabul qilinadi. Alohida hollarda, arizalarni ko'rib chiqishning murakkabligi bilan bog'liq holda, muddat uzaytirilishi mumkin.
6. Agar olti oy ichida qaror qabul qilinmasa, oilani birlashtirish to'g'risida ariza bergan shaxsga yozma ravishda xabar qilinadi:
 - 1) kechikish haqida;
 - 2) ariza bo'yicha qaror qabul qilishning kutilayotgan muddati haqida.

51-modda. Voyaga yetmagan arizachilarning hamrohligisiz oilani birlashtirish

1. Qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan voyaga yetmagan arizachilarning kuzatuvizis oilasini birlashtirish bolaning eng yaxshi manfaatlarini ta'minlash maqsadida amalga oshiriladi.
2. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ o'z tashabbusi bilan, hamrohsiz voyaga yetmagan arizachining fikrini inobatga olgan holda oilani birlashtirish tartibini boshlaydi.
3. Voyaga yetmagan arizachining oilasi aniqlangan taqdirda, qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ uni birlashtirish imkoniyati va shartlarini tahlil qilishi va ushbu masala bo'yicha asoslantirilgan qaror qabul qilishi shart.

10-bob.

BOSHANA BERISH SOHASIDAGI DAVLAT ORGANLARINING VAKOLATLARI

52-modda. Davlat hukumatining vakolatlari

Davlat hukumati boshpana berish sohasida quyidagi vakolatlarga ega:

- 1) davlat byudjeti loyihasida ushbu qonunni amalga oshirish maqsadida bajariladigan chora-tadbirlarni moliyalashtirish hajmlarini belgilaydi;
- 2) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organing taklifiga binoan vaqtincha muhofaza qilish va vaqtincha muhofaza qilishni tugatish to'g'risida qarorlar qabul qiladi;
- 3) qochoq guvohnomasi, qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxs guvohnomasi, vaqtincha himoyalangan shaxs guvohnomasi, qochoqning sayohat hujjati va boshqa zarur hujjatlar to'g'risidagi nizomlarni tasdiqlaydi;
- 4) qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani berish to'g'risidagi masalani hal etish uchun hujjatlari ro'yxatga olinayotgan shaxslarni, qochoqlik maqomini yoki qo'shimcha himoyani olgan shaxslarni ishga joylashtirish, o'qitish, yordam, nafaqalar, pensiyalar, ijtimoiy ta'minotning boshqa turlari, shuningdek, ularni tibbiy yordam bilan ta'minlash tartibini belgilaydi;
- 5) qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxslarning oila a'zolariga kirish vizalarini berish tartibini belgilaydi.

53-modda. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning vakolatlari

1. Qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organ quyidagilarni ta'minlaydi:

- 1) qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani berish to'g'risida qaror qabul qilish; qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani tugatish, bekor qilish yoki bekor qilish to'g'risida qaror chiqarish;
- 2) davlat hukumatiga vaqtincha himoya qilish to'g'risida qaror qabul qilish zarurati va vaqtincha himoyani tugatish to'g'risida takliflar kiritish;
- 3) chet el fuqarosini yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsni vaqtincha himoya qilishdan mahrum qilish to'g'risida qaror qabul qilish;
- 4) boshpana masalalari bo'yicha ijro etuvchi hokimiyat organlarining o'zaro hamkorligini muvofiqlashtirish;
- 5) boshpana berish to'g'risidagi arizalar namunasini ishlab chiqish;
- 6) qochoq maqomi berilgan shaxslarga sayohat hujjatlarini berish;
- 7) boshpana so'rab ariza (murojaat) bergan shaxslarning markazlashtirilgan hisobini yuritish va bunday shaxslar to'g'risida markazlashgan axborot tizimini yaratish;
- 8) boshpana so'ragan shaxslarning fuqaroligi yoki doimiy yashash joylari to'g'risidagi ma'lumotlarni to'plash va tahlil qilish;
- 9) vaqtinchalik joylashtirish markazlarini shakllantirish, qayta tashkil etish, saqlash va tugatish, ularning xodimlarining shtat jadvalini tasdiqlash;
- 10) ushbu qonunni ijro etish maqsadida amalga oshiriladigan tadbirlarni moliyalashtirish hajmlarini belgilash yuzasidan takliflar tayyorlash;
- 11) chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslardan boshpana berish to'g'risidagi arizalarni (murojaatlarni) qabul qilish;
- 12) boshpana so'rash uchun ariza bergan shaxslarning barmoq izlarini ro'yxatga olish;
- 13) oilasidan ajralib qolgan voyaga yetmagan arizachilarga ota-onalari yoki boshqa qonuniy vakillarini qidirishda yordam berish;

- 14) qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani berish yoxud ushbu himoya shakllarini berishni rad etish to'g'risida qaror qabul qilish;
- 15) boshpana berish to'g'risidagi arizalarni (murojaatlarni) ko'rib chiqish va qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoya berish yoki qochoq maqomini yoxud qo'shimcha himoya berishni rad etish to'g'risida yozma xulosa tayyorlash;
- 16) boshpana izlovchilarga guvohnomalar berish;
- 17) qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan shaxslarga guvohnomalar berish;
- 18) boshpana so'rab ariza (murojaat) bergan shaxslarni vaqtincha joylashtirish joylarini belgilash va ularni vaqtincha joylashtirish markazlariga yuborish;
- 19) qochoq maqomi berilgan shaxslarga moddiy yordam ko'rsatish, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoya qilish to'g'risida qaror qabul qilish;
- 20) boshpana so'rab murojaat qilgan shaxslarning, qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxslarning hisobi va shaxsiy hujjatlarini yuritish;
- 21) qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani tugatish, bekor qilish yoki undan mahrum qilish, vaqtinchalik himoyadan mahrum qilish, qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoya berish to'g'risidagi qarorni bekor qilish haqida qarorlar tayyorlash;
- 22) qonun hujjatlarida ushbu organning vakolatiga kiritilgan boshqa masalalarni hal etish.

54-modda. Boshqa davlat organlarining vakolatlari

1. Davlat chegara xizmati boshpana berish sohasida quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

- 1) davlat chegarasini noqonuniy kesib o'tish yoki kesib o'tishga uringanlik uchun ushlab turilgan shaxslardan boshpana berish to'g'risidagi arizalarni (iltimosnomalarni) qabul qilishni tashkil qiladi va bunday arizalarni qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organga yuboradi;
- 2) boshpana so'rash uchun davlatga qonuniy ravishda kelgan shaxslar murojaat qilgan taqdirda, ularga boshpana so'rash uchun ariza berish tartibini tushuntiradi.

2. Davlatning Milliy xavfsizlik tashkiloti va uning mahalliy davlat hokimiyati organlari qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning iltimosiga binoan boshpana so'ragan shaxslarni ushbu qonunning 3-moddasiga muvofiq qo'llash doirasidan chiqarish uchun asoslar mavjudligi to'g'risida ma'lumot taqdim etadi.

3. Davlatning Mehnat va aholini ijtimoiy muhofaza qilish vazirligi qochoq maqomi berilgan shaxslarni qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoya bilan ta'minlaydi, boshpana so'rab murojaat qilgan shaxslarga ishga joylashishda yordam beradi, shuningdek, qochoqlik maqomi yoki yordamchi himoya taqdim etilgan shaxslarga nafaqalar, pensiyalar, ijtimoiy ta'minotning boshqa turlarini tayinlaydi.

4. Davlatning Tashqi ishlar vazirligi quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

- 1) qochoqlar bilan ishlash bo'yicha vakolatli organning so'roviga ko'ra, boshpana izlovchilarning fuqaroligi yoki doimiy yashash joyidagi mamlakatlardagi siyosiy va ijtimoiy-iqtisodiy vaziyat to'g'risidagi ma'lumotlarni taqdim etish;
- 2) davlatning diplomatik vakolatxonalarini yoki konsullik muassasalari orqali qochoq maqomi berilgan shaxslarning oilalarini birlashtirishga yordam berish;
- 3) xalqaro tashkilotlar faoliyatida qochoqlar masalalari bo'yicha konferensiyalar, yig'ilishlar, forumlar o'tkazishda hamda qochoqlar huquqlarini himoya qilish bo'yicha xalqaro harakatlarda davlat ishtirokini ta'minlash.

5. Davlatning Sog'liqni saqlash vazirligi quyidagi vakolatlarga ega:

- 1) boshpana izlovchilarni va vaqtincha himoyalangan shaxslarni bepul majburiy tibbiy ko'rikdan o'tkazish;
- 2) boshpana izlovchilarni va vaqtincha himoyalangan shaxslarni davlat sog'liqni saqlash tashkilotlarida bepul shoshilinch tibbiy yordam bilan ta'minlash;
- 3) qochoq maqomi yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxslarga ushbu qonunda va davlatning boshqa normativ-huquqiy hujjatlarida belgilangan tartibda tibbiy yordam ko'rsatish;

- 4) davlat qonunchiligiga muvofiq boshqa vakolatlarni amalga oshirish.

6. Davlatning Ta'lim vazirligi quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

- 1) boshpana so'rab murojaat qilgan 18 yoshga to'lmagan shaxslarning, shuningdek, qochoq, qo'shimcha yoki vaqtinchalik himoya maqomi berilgan 18 yoshga to'lmagan shaxslarning voyaga yetmagan fuqarolar bilan teng ravishda majburiy o'rta ta'lim olishlarini ta'minlash;
- 2) boshpana so'rab murojaat qilgan hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilarning, shuningdek, qochoq maqomiga, yordamchi yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish choralarini ko'rish;
- 3) davlat qonunchiligiga muvofiq boshqa vakolatlarni amalga oshirish.

7. Davlatning Favqulodda vaziyatlar vazirligi quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

- 1) mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlariga bir guruh shaxslar tarkibida favqulodda holatlarda davlat hududiga kelgan chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxslarni qabul qilish uchun chodir shaharchalari qurish, statsionar lagerlar tayyorlashda yordam beradi;
- 2) ushbu chodir va statsionar lagerlarda yong'in xavfsizligini ta'minlaydi;
- 3) boshqa ijro etuvchi hokimiyat organlari bilan birgalikda favqulodda vaziyatlar yuzaga kelganda va qochoqlarning ommaviy oqimi sodir bo'lganda harakatlar rejasini ishlab chiqadi.

8. Davlatning o'zini o'zi boshqarish organlari quyidagi vakolatlarni amalga oshiradi:

- 1) boshpana so'rab murojaat qilgan hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilar, shuningdek, qochoqlik maqomiga, yordamchi yoki vaqtinchalik himoyaga ega bo'lgan hamrohsiz voyaga yetmagan arizachilar ustidan vasiylik yoki homiylikni belgilash, ularni ta'limga yo'naltirishning boshqa shakllarini ta'minlash;
- 2) vasiylik va homiylik organi vakilining boshpana so'rab murojaat qilgan kuzatuvsiz voyaga yetmagan arizachining shaxsini aniqlashda ishtirok etishini ta'minlash;

- 3) qochoq maqomiga yoki qo'shimcha himoyaga ega bo'lgan shaxslarning integratsiyalashuviga ko'maklashish;

- 4) davlat qonunchiligiga muvofiq boshqa vakolatlarni amalga oshiradi.

11-bob.

DAVLAT ORGANLARINING QARORLARI USTIDAN SHIKOYAT QILISH

55-modda. Davlat organlarining qarorlari ustidan shikoyat qilish huquqi

Chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar ushbu qonunni ijro etish bilan bog'liq o'z huquqlari va majburiyatlarini amalga oshirayotganda, shuningdek, ularning qonuniy vakillari davlat organlarining qarorlari, mansabdor shaxslarning harakatlari (harakatsizligi) ustidan ushbu qonunning ijrosini ta'minlash bilan bog'liq davlat organlariga, yuqori turuvchi davlat organiga va (yoki) sudga shikoyat qilishga haqli.

56-modda. Davlat organlarining qarorlari ustidan shikoyat qilish

1. Xorijiy fuqaro yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs qochoq maqomini va (yoki) qo'shimcha himoya berishni rad etish, qo'shimcha himoya berish muddatini uzaytirishni rad etish, qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani bekor qilish to'g'risidagi qaror ustidan sud qarori bilan tanishgan kundan boshlab bir oy ichida shikoyat yo'llashi mumkin.

2. Xorijiy fuqaroning yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsning qochoq maqomini berish va (yoki) qo'shimcha himoya berishni rad etish to'g'risidagi qaror ustidan bergan shikoyati bo'yicha qaror qabul qilingunga qadar shikoyat bergan shaxs ushbu qonunning 25- va 26-moddalariga binoan mazkur moddada nazarda tutilgan huquqlarga ega bo'ladi va majburiyatlarni bajaradi.

57-modda. Chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxsning davlat hududidan chiqib ketish majburiyati

1. Boshpana berish to'g'risidagi arizani (murojaatni) ko'rib chiqishni tugatish to'g'risidagi qarorning nusxasini olgan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs qochoqlik maqomini yoki qo'shimcha himoya berishni rad etish, qo'shimcha

himoya berish muddatini uzaytirishni rad etish, ushbu qaror ustidan sudga shikoyat qilish huquqidan foydalangan va davlatda qolish uchun boshqa qonuniy asoslarga ega bo'lmagan qochoq maqomini yoki qo'shimcha himoyani bekor qilish bo'yicha shikoyatni qanoatlantirishni rad etish to'g'risidagi sud qarori qonuniy kuchga kirgan kundan boshlab 15 kun ichida davlat hududidan chiqib ketishi shart. Chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs boshpana so'rab yangi ariza berish huquqiga ega bo'lmagan hollar bundan mustasno.

2. Ushbu moddaning 1-bandida ko'rsatilgan qarorning nusxasini olgan va ushbu qaror ustidan sudga shikoyat qilish huquqidan foydalanmagan chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs himoya muddati tugagan bo'lsa, davlatda bo'lish uchun boshqa qonuniy asoslarga ega bo'lmasa, shuningdek, agar chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs qayta qo'shimcha himoya berish uchun yangi ariza (murojaat) berish huquqiga ega bo'lmasa, ko'rsatilgan qaror bilan tanishgan kundan boshlab yoki muddat tugagan kundan e'tiboran 15 kun ichida davlat hududidan chiqib ketishi shart.

12-bob.

QONUNNINGBUZILISHIUCHUNJAVOBGARLIK

58-modda. Ushbu qonunni buzganlik uchun javobgarlik

Ushbu qonunni buzganlikda aybdor shaxslar davlat qonunchiligiga muvofiq javobgar bo'ladilar.

13-bob.

MOLIYAVIY XARAJATLAR

59-modda. Qonunni amalga oshirish bilan bog'liq xarajatlarni moliyalashtirish

Ushbu qonunni amalga oshirish bilan bog'liq xarajatlarni moliyalashtirish respublika budjeti va davlat qonun hujjatlarida taqiqlanmagan boshqa manbalar hisobidan amalga oshiriladi.

Аналитический доклад

**по законодательству и практике Республики Узбекистан
в контексте перспективы присоединения к Конвенции о статусе
беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловия	74
Введение	76
Трансформация отношения Республики Узбекистан к ратификации Конвенции 1951 г.	76
О данном аналитическом отчете	78
Раздел 1.	
ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, ПРЯМО УПОМИНАЮЩЕЕ БЕЖЕНЦЕВ	81
1.1 Конституция Республики Узбекистан 1992 г.	81
1.2 Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1994 г.	81
1.3 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан 1994 г.	82
1.4 Положение о порядке предоставления политического убежища в Республике Узбекистан 2017 г.	87
1.5 Закон Республики Узбекистан о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан 2021 г.	93
1.6 Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая 1996 г.	94
1.7 Положение о порядке производства досмотра на авиационную безопасность в гражданской авиации Республики Узбекистан 2016 г.	94
Раздел 2.	
ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ	95
2.1 Стратегические приоритеты государственного строительства	95
2.1.1 Конституция Республики Узбекистан 1992 г.	95
2.1.2 Тематические национальные концепции, стратегии и планы действий	99
2.2 Законодательство	100
2.2.1 Материальное и процессуальное законодательство по вопросам предоставления статуса беженца и иных форм защиты	101
2.2.2 Законодательство по вопросам содержания правового статуса беженца и лица, получившего иную форму международной защиты, где ключевым положением является запрет высылки в страну преследования	102
2.2.3 Нормативно-правовые основы реализации долгосрочных решений проблем беженцев ...	105
2.2.4 Нормативно-правовые основы сотрудничества государства с иными партнерами в сфере международной защиты (УВКБ ООН, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества)	105
2.2.5 Законодательство по вопросам сбора информации и вопросам мониторинга функционирования системы международной защиты	105
2.3 Институциональные основы	106
2.3.1 Специализированные органы государственной власти, наделенные компетенцией по вопросам рассмотрения ходатайств о предоставлении международной защиты	106
2.3.2 Органы государственной власти, уполномоченные рассматривать ходатайства об обжаловании отрицательных решений о предоставлении международной защиты	110
Раздел 3.	
ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ДО ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ	112
Выводы и рекомендации	114
Приложение	
МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН СНГ О БЕЖЕНЦАХ 2020 Г.	115

ПРЕДИСЛОВИЯ

Сегодня число людей, вынужденных покинуть свою страну в связи с глобальными геополитическими кризисами, вынужденных переселяться из-за чрезвычайной ситуации или ищущих политического убежища, к сожалению, постоянно увеличивается. В такой сложной и опасной ситуации, мировое сообщество, международные организации и граждане стран мира активизировали свою деятельность, связанную с защитой и поддержкой лиц, покинувших свою страну и нуждающихся в убежище и социально-экономической помощи в связи с серьезной угрозой их жизни и свободе, и данное направление приобретает особую актуальность.

В этой связи имплементация в национальное законодательство государств основного международно-правового документа, регулирующего существующие процессы в этой области - Конвенции ООН о статусе беженцев, принятой в 1951 г. и Протокола к ней 1967 г. - сегодня важнее, чем когда-либо.

В настоящее время данная Конвенция состоит из 7 глав и 46 статей, и 146 стран мира ратифицировали ее.

С 2018 года в Республике Узбекистан предпринимаются практические шаги по ратификации Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года. В частности, на состоявшейся в том же году 30-й сессии Универсального периодического обзора Республика Узбекистан поддержала рекомендации о присоединении к данной Конвенции. В настоящее время в нашей стране анализируется перспектива ратификации Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года, разрабатываются практические предложения по данному вопросу. В этом направлении осуществляется тесное сотрудничество с соответствующими международными организациями, в том числе с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

В частности, на основе Совместного плана мероприятия Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Национального центра Республики Узбекистан по правам человека на 2021 год, проводятся углубленные исследования по гармонизации национального законодательства нашей страны по вопросу беженцев с положениями Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и другими применимыми международно-правовыми нормами.

Предлагаем вашему вниманию Аналитический доклад о законодательной практике Республики

Узбекистан в этом отношении, с учетом перспектив присоединения к Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу 1967 г. к ней. Настоящая публикация также является продуктом этого эффективного сотрудничества.

В данной публикации независимый консультант Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, доцент кафедры международного права Российского университета дружбы народов, Е. В. Киселева обобщает результаты исследования, проведенного посредством сравнительного анализа комплексных стратегических, правовых и институциональных основ международной защиты в контексте действующего законодательства нашей страны о беженцах.

Практическая значимость и актуальность данного исследования выражается в следующем:

- **во-первых**, в исследовательской работе были изучены основные нормативно-правовые документы Республики Узбекистан по вопросу о беженцах;
- **во-вторых**, на основе принципа беспристрастности изученные национальные правовые документы были сопоставлены с действующими международными стандартами, в том числе с нормами Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протокола 1967 г. к ней;
- **в-третьих**, изучается практическое действие национальных нормативно-правовых документов;
- **в-четвертых**, выявлены имеющиеся недостатки по теме и выработаны рекомендации по их устранению;
- **в-пятых**, в рамках исследования впервые на узбекский язык переведен Модельный закон Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств о беженцах.

Надеюсь, что применение результатов данного исследования послужит совершенствованию законодательства нашей страны, дальнейшему укреплению демократических принципов, правовых гарантий прав и свобод человека.

Акмаль Саидов, Академик

Директор Национального центра
Республики Узбекистан
по правам человека



Уважаемый читатель,

Уже более полувека Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года служат правовой основой для защиты и восстановления прав миллионов людей, которые были вынуждены покинуть свои дома, спасаясь от преследований и насилия. Только за последнее десятилетие численность беженцев в мире увеличилась более чем в два раза, что подчеркивает сохраняющуюся актуальность этих ключевых договоров о правах человека и постоянную необходимость для международного сообщества придерживаться основных принципов защиты беженцев, закрепленных в этих документах.

Становясь участниками Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней, государства тем самым проявляют взаимную ответственность и солидарность, и обязуются не возвращать беженцев туда, где им будет грозить опасность. Напротив, государства обязуются предоставлять беженцам доступ на свою территорию, доступ к качественным процедурам убежища, а также к основным правам человека, социальным и экономическим правам. Такое сотрудничество между государствами спасло жизни миллионов беженцев и способствовало устойчивому развитию принимающих их великодушных сообществ по всему миру.

Осознавая это, в ходе 30-й сессии Универсального периодического обзора в Совете по правам человека в 2018 году Правительство Республики Узбекистан выразило намерение присоединиться к большинству государств, в том числе к своим дружественным соседям в Центральной Азии, и стать участником Конвенции 1951 года и Протокола к ней 1967 года, а также разработать соответствующую национальную систему предоставления убежища. Следующий доклад Республики Узбекистан в рамках механизма Универсального периодического обзора должен быть представлен 1 июля 2023 года.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), будучи уполномоченным агентством по вопросам защиты людей, вынужденных покинуть свои дома в поисках убежища, очень радо сотрудничеству с Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, чтобы оказать поддержку Республике Узбекистан в присоединении к Конвенции о беженцах и Протоколу к ней, а также в работе по приведению национального законодательства и правоприменительных практик в соответствие с этими договорами и соответствующими международными стандартами.

В рамках нашего второго совместного годового плана работы с Национальным центром по правам человека мы подготовили этот Аналитический доклад, в котором проводится анализ национального законодательства по вопросам беженцев и его соответствия актуальным международным стандартам в этой сфере, а также международным правовым обязательствам Республики Узбекистан. В документе выявляются пробелы и передовая практика, а также приводятся рекомендации и последующие меры для направления будущих законодательных изменений и разработки национальной системы защиты беженцев.

Агентство ООН по делам беженцев надеется, что данное исследование послужит ценным источником информации для вас, уважаемый читатель, независимо от того, являетесь ли вы практикующим юристом, государственным сотрудником, членом парламента, ученым или представителем гражданского общества. Исследование может служить нескольким целям. Оно может послужить для реализации временных мер на основе текущего национального законодательства для эффективной защиты лиц, ищущих убежища, которые уже находятся на территории Узбекистана. Возможно, это исследование послужит стимулом для текущего пересмотра Конституции Республики Узбекистан. И самое главное, исследование призвано поддержать развитие национального законодательства, правоприменительной практики и институтов в сфере защиты беженцев и убежища, на основе которых в итоге будут реализовываться все положения Конвенции о беженцах и Протокола и другие применимые нормы международного права и стандарты прав человека, на благо беженцев и Республики Узбекистан.

В заключение позвольте мне искренне поблагодарить автора данного исследования, кандидата юридических наук, доцента Екатерину Вячеславовну Киселеву, а также всех коллег, переводчиков и корректоров, которые сделали возможным его публикацию на узбекском, русском и английском языках. Надеюсь, что оно будет вам интересно и полезно.

Ханс Фридрих Шоддер

Представитель УВКБ ООН
по Центральной Азии



ВВЕДЕНИЕ

28 июля 2021 г. исполнилось 70 лет Конвенции о статусе беженцев 1951 года.

«Конвенция продолжает защищать права беженцев во всем мире, — отметил Филиппо Гранди, Верховный комиссар ООН по делам беженцев. — Благодаря Конвенции были спасены миллионы жизней. Очень важно, чтобы и через 70 лет после принятия Конвенции, международное сообщество защищало эти принципы»...

Гранди отметил, что и после 70 лет с момента представления Конвенции 1951 года о статусе беженцев государствам для подписания, этот документ является важнейшим компонентом международного права и не утратил своей актуальности.

«Язык Конвенции предельно точен в отношении прав беженцев и остается применимым в контексте современных и беспрецедентных вызовов и чрезвычайных ситуаций, таких как пандемия COVID-19», — сказал Гранди¹.

В 2021 г. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев представило перевод Конвенции 1951 г. на узбекский язык.

«Защита людей, вынужденных покинуть свои родные места — это традиция всех культур человечества и важная часть международной солидарности и права. В Узбекистане также есть давняя почетная традиция предоставлять защиту лицам, спасающимся от войны или преследований... Система Организации Объединенных Наций по-прежнему сохраняет приверженность поддержать присоединение Узбекистана к другим государствам-членам Организации Объединенных Наций путем присоединения и реализации Конвенции о

статусе беженцев и Протокола к ней», — сказала г-жа Хелена Фрейзер, Постоянный координатор ООН в Республике Узбекистан /на презентации перевода Конвенции 1951 г. на узбекский язык/².

Конвенция о статусе беженцев 1951 г. составляет ядро международной защиты беженцев. На 1 января 2022 г. участниками Конвенции являются 146 государств. Огромное значение документа связано с тем, что Конвенция включила в себя действующее определение понятия «беженец», расширенное Протоколом 1967 г. для универсального применения, закрепила основы прав и обязанностей беженцев на территории государства убежища, где центральным элементом является принцип невозвращения в страну преследования, а также заложила фундамент сотрудничества государств с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев — профильной структурой Организации Объединенных Наций по вопросу вынужденного перемещения, имеющей огромный потенциал содействия государствам в решении проблем беженцев.

Трансформация отношения Республики Узбекистан к ратификации Конвенции 1951 г.

Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г. (далее вместе обозначаются как Конвенция 1951 г.) были приняты при жестком противостоянии этому со стороны СССР, республикой которого на тот момент являлась нынешняя Республика Узбекистан. После распада Советского Союза ставшие суверенными государства в большинстве своем достаточно быстро стали участниками Конвенции 1951 г.³ Узбекистан воздержался. Однако касательно присоединения к Конвенции 1951 г. Республика Узбекистан была

¹ Конвенция о статусе беженцев 1951 года: 70 лет на защите жизней людей, вынужденных бежать. 28 Июля 2021 г. // УВКБ ООН. Россия. <https://www.unhcr.org/ru/26399-refugeeconvention.html>

² ООН и Агентство по делам беженцев поддерживают присоединение Узбекистана к Конвенциям о беженцах и безгражданстве. 14 Июля 2021 г. // УВКБ ООН. Центральная Азия. <https://www.unhcr.org/centralasia/14431-un-and-unhcr-support-uzbekistan-joining-refugee-and-statelessness-conventions.html>

³ Азербайджан — 12/02/1993; Армения — 06/07/1993; Беларусь — 23/08/2001; Грузия — 09/08/1999; Казахстан — 15/01/1999; Кыргызстан — 08/10/1996; Латвия — 31/07/1997; Литва — 28/04/1997; Молдова — 31/01/2002; Россия — 02/02/1993; Таджикистан — 07/12/1993; Туркменистан — 02/03/1998; Украина — 10/06/2002; Эстония — 10/04/1997.

вынуждена многократно отвечать договорным органам по правам человека, которые рассматривали соответствующие периодические доклады государства и находили, что участие в Конвенции 1951 г. способно усилить защиту по вверенным каждому из них аспектам защиты прав человека (в части, например, защиты от пыток, расовой дискриминации, дискриминации женщин, защиты прав ребенка). Кроме этого, вопрос о присоединении к Конвенции 1951 г. поднимался и в процедуре Универсального периодического обзора.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Заключительные замечания по объединенным восьмом и девятом периодическим докладам Узбекистана. 14 марта 2014. CERD/C/UZB/CO/8-9

4. Комитет с признательностью отмечает временный прием на территории государства-участника беженцев из Кыргызстана после вспышки там насилия в июне 2010 года.

Беженцы

21. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу отсутствия законодательной базы для защиты беженцев в соответствии с международными стандартами (статья 5).

Комитет призывает государство-участник обеспечить соответствие законопроекта о беженцах международным стандартам и ускорить его принятие, а также разработку

процедуры определения статуса беженца. Комитет также подтверждает свое предложение государству-участнику ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Факультативный протокол к ней 1967 года⁴.

Совет по правам человека. Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору Узбекистан. 5 июля 2013 г. A/HRC/24/7. Рекомендации (не поддержаны):

136.18 ратифицировать ... Конвенцию о статусе беженцев 1951 года (Аргентина);

136.20 ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Факультативный протокол к ней 1967 года ... (Уругвай); ...

С 2018 г. позиция Республики Узбекистан по вопросу о присоединении к Конвенции 1951 г. претерпела кардинальные изменения. Если еще в январе 2018 г. озвучивалось решение о преждевременности присоединения⁵, то уже в мае-сентябре 2018 г. в рамках прохождения третьего цикла Универсального периодического обзора (УПО) Узбекистан принял рекомендации о присоединении к Конвенции 1951 г.⁶

В октябре 2018 г. Узбекистан сообщил Комитету по ликвидации расовой дискриминации об обсуждении вопроса ратификации Конвенции 1951 г.⁷ В сентябре 2019 г. доложил Комитету против пыток о разработке предложений о целесообразности

⁴ Более поздние замечания носят еще более детальный характер. См.: Комитет по правам ребенка. Перечень вопросов в связи с рассмотрением пятого периодического доклада Узбекистана. 8 марта 2021 г. CRC/C/UZB/Q/5. П. 12; Комитет против пыток. Перечень вопросов в связи с рассмотрением пятого периодического доклада Узбекистана. 12 июня 2019 г. CAT/C/UZB/Q/5. П. 20–23.

⁵ «Вопрос о присоединении Узбекистана к Конвенции о статусе беженцев (1951 г.) рассматривался Аппаратом Совета безопасности при Президенте Республики Узбекистан, МИД, Генеральной прокуратурой, МВД, Национальным центром по правам человека, по итогам обсуждения принято решение о преждевременности присоединения к данной Конвенции и Протоколу к ней (1967 г.)» // Комитет против пыток. Пятый периодический доклад, представленный Узбекистаном в соответствии со статьей 19 Конвенции и подлежащий представлению в 2017 году. [Дата получения: 16 января 2018 года]. CAT/C/UZB/5. 9 November 2018. П. 126.

⁶ «101. Рекомендации, сформулированные в ходе интерактивного диалога/перечисленные ниже, были изучены Узбекистаном и получили его поддержку:
101.1 ратифицировать договоры по правам человека, участником которых он еще не является, в частности ... Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней... (Гондурас); ...
101.37 ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев и Конвенцию о статусе апатридов (Бразилия)» // Совет по правам человека. Тридцать девятая сессия. 10–28 сентября 2018 года. Пункт 6 повестки дня. Универсальный периодический обзор. Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Узбекистан. II. Выводы и/или рекомендации. A/HRC/39/7. 9 July 2018.

⁷ «В рамках выполнения Рекомендации Комитета (п. 21) ... обсуждаются также вопросы ратификации Республикой Конвенции о статусе беженцев и Факультативного протокола к ней» // Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Объединенные десятой–двенадцатый периодические доклады Узбекистана, представленные Узбекистаном в соответствии со статьей 9 Конвенции и подлежащие представлению в 2018 году. [Дата получения: 15 октября 2018 года]. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Десятой–двенадцатый периодические доклады Республики Узбекистан по выполнению положений международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Ташкент – 2018 год. П. 128.

присоединения к Конвенции⁸, а в ноябре 2020 г. – Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин – о подготовке предложений о присоединении Республики Узбекистан к Конвенции⁹. Можно приветствовать такую эволюцию позиции государства и конкретные шаги в направлении реализации принятых рекомендаций, в частности, в сотрудничестве между Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека (НЦПЧ) и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

В 2020 г. УВКБ ООН и НЦПЧ согласовали Совместный план деятельности на 2021 г. для поддержки имплементации рекомендаций УПО. Совместный план деятельности предусмотрел ряд мер в сфере защиты беженцев, включая анализ соответствующего права и практики Республики Узбекистан в контексте развития национальной системы убежища. Данная работа предлагает такой анализ, включая рекомендации по гармонизации национального законодательства с положениями Конвенции 1951 г. и иными соответствующими международными правовыми обязательствами Республики Узбекистан, применимыми международными стандартами.

Исследование направлено на оказание поддержки Правительству Республики Узбекистан в его стремлении присоединиться к Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г. и привести свое законодательство и правоприменительную практику в соответствие с международными стандартами. Оно подготовлено независимым международным экспертом по проблемам беженцев, кандидатом юридических наук, доцентом Е.В.Киселевой¹⁰ в тесном сотрудничестве с

Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, по просьбе и на средства последнего.

О данном аналитическом докладе

К применимым обязательствам Республики Узбекистан по международному праву относятся обязательства из следующих международных договоров, ратифицированных Республикой:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.
- Конвенция о правах ребенка 1989 г.
- Протокол 2000 г. против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности
- Протокол 2000 г. о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности

⁸ «Пунктом 62 (г) Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка по итогам рассмотрения пятого периодического доклада РУ по выполнению положений Конвенции о правах ребенка предусмотрена разработка предложений о целесообразности присоединения Республики Узбекистан к Конвенции ООН о статусе беженцев и Протокола к ней» // Комитет против пыток. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции. Перечень вопросов в связи с рассмотрением пятого периодического доклада Узбекистана. Добавление. Ответ Узбекистана на перечень вопросов. [Дата получения: 16 сентября 2019 года]. CAT/C/UZB/Q/5/Add.1. 20 September 2019. П. 177.

⁹ «В Узбекистане осуществляется целенаправленная деятельность по совершенствованию правовых основ защиты прав граждан и неграждан, проживающих в стране, от дискриминации в различных сферах жизни общества. В «Дорожную карту» по реализации Национальной стратегии по правам человека включена ... подготовка предложений о присоединении Республики Узбекистан к международным договорам о защите прав мигрантов (п.72), в т.ч. Конвенции о статусе беженцев, апатридов и сокращения безгражданства» // Committee on the Elimination of Discrimination against Women. Replies of Uzbekistan to the list of issues and questions in relation to its sixth periodic report. Date received: 04 November 2020. CEDAW/C/UZB/RQ/6. 1 October 2021. П. 126.

¹⁰ Е.В.Киселева является доцентом кафедры международного права юридического института Российского университета дружбы народов (РУДН), а также независимым консультантом УВКБ ООН по правовым вопросам международной защиты. Автор выражает благодарность коллегам из УВКБ ООН: Виталине Кириловске (контролеру проекта), Ханифе Карими, Катерине Савытске за их рассмотрение первого проекта работы и ценные комментарии.

- ➔ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, Кишинев, 7 октября 2002 г.
- ➔ Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, Москва, 24 сентября 1993 г.

По универсальным правозащитным договорам во внимание приняты замечания, сделанные Республике Узбекистан соответствующими договорными органами.

Цель работы – анализ законодательства и практики, выявление пробелов и наилучшей практики, формулирование рекомендаций, а также последующих мер по развитию национальной системы убежища и созданию всеобъемлющей системы международной защиты в Республике Узбекистан в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 г. и Протоколом к ней 1967 г., а также другими соответствующими международными стандартами.

Подготовленный аналитический доклад включает введение, 3 раздела и заключение, обобщающее основные достижения, проблемы и рекомендации. Три раздела основного содержания составляют:

- ➔ имеющиеся нормативно-правовые акты по вопросам защиты беженцев в сравнении их содержания с требованиями Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протокола к ней 1967 г., а также других соответствующих международных стандартов, действующих в отношении Республики Узбекистан (Раздел 1);
- ➔ рекомендуемая УВКБ ООН система международной защиты в сравнении с имеющимся законодательством Республики Узбекистан (Раздел 2);
- ➔ временные меры, которые могут быть приняты для решения неотложных вопросов защиты до введения в действие всеобъемлющей системы международной защиты (Раздел 3).

К имеющемуся законодательству, прямо упоминающему беженцев, относится Конституция

Республики Узбекистан 1992 г., Положение о порядке предоставления политического убежища в Республике Узбекистан 2017 г., Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1994 г., Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан 1994 г. и некоторые иные нормативно-правовые акты.

Всеобъемлющая система международной защиты в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 г. и Протоколом к ней 1967 г., а также иными международными правовыми обязательствами государства может включать в себя следующие элементы¹¹:

- ➔ стратегические приоритеты государственного строительства, которые обычно находят отражение в основном законе государства, тематических национальных концепциях, стратегиях, планах действий;
- ➔ законодательство:
 - материальное и процессуальное законодательство по вопросам предоставления статуса беженца и иных форм защиты, включая определение беженца, допуск к процедуре, невысылка на время рассмотрения ходатайства, обжалование соответствующих решений и мониторинг их исполнения,
 - законодательство по вопросам содержания правового статуса беженца и лица, получившего иную форму международной защиты, где ключевым положением является запрет высылки в страну преследования,
 - нормативно-правовые основы реализации долгосрочных решений проблем беженцев,
 - нормативно-правовые основы сотрудничества государства с иными партнерами в сфере международной защиты (УВКБ ООН, национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества),
 - законодательство по вопросам сбора информации и вопросам мониторинга функционирования системы международной защиты;

¹¹ Следует отметить, что совместно НЦПЧ и УВКБ ООН в 2021 г. было переведено на узбекский язык важное для совершенствования национальных систем международной защиты руководство – Руководство по вопросам международной защиты беженцев и создания государственных систем убежища. Пособие для парламентариев № 27. См.: <https://www.unhcr.org/centralasia/en/publications-in-the-uzbek-language>

- ➔ институциональные основы:
 - специализированные органы государственной власти, наделенные компетенцией по вопросам рассмотрения ходатайств о предоставлении международной защиты,
 - органы государственной власти, уполномоченные рассматривать ходатайства об обжаловании отрицательных решений о предоставлении международной защиты,
 - органы государственной власти, компетентные собирать, обобщать и анализировать данные о функционировании системы международной защиты; а также
- ➔ повышение осведомленности о международной защите, включая просветительскую, образовательную деятельность, повышение квалификации соответствующего персонала, и
- ➔ финансирование деятельности, связанной с международной защитой.

Выделение трех разделов отражает возможность двухступенчатого подхода к усилению защиты беженцев в праве и практике Республики Узбекистан, когда на первом этапе вносятся точечные изменения в уже имеющиеся нормативно-правовые акты с целью скорейшего исправления наиболее резких несоответствий между законодательством государства и его /государства/ международно-правовыми обязательствами, а также с целью более четкого исполнения международно-правовых обязательств Узбекистана и воплощения актуальных международных стандартов по защите беженцев, а на втором этапе разрабатываются и принимаются всеобъемлющие стратегические, нормативные и институциональные рамки международной защиты. Третий раздел имеет промежуточный характер с опорой на предыдущие два и призван дать соображения тактического характера на время, которое необходимо для внедрения комплексной системы международной защиты в Республике Узбекистан.

РАЗДЕЛ 1.

ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, ПРЯМО УПОМИНАЮЩЕЕ БЕЖЕНЦЕВ

Основные нормативно-правовые акты Республики Узбекистан, в которых упоминаются беженцы, суть Конституция Республики Узбекистан 1992 г., Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1994 г., Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан 1994 г., Положение о порядке предоставления политического убежища в Республике Узбекистан 2017 г., Закон Республики Узбекистан о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан 2021 г., Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая 1996 г., Положение о порядке производства досмотра на авиационную безопасность в гражданской авиации Республики Узбекистан 2016 г.

1.1 Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

Единственное упоминание вынужденного перемещения в основном законе страны содержится в ст. 93 о полномочиях Президента.

Статья 93.

« Президент Республики Узбекистан: 22) решает вопросы гражданства Республики Узбекистан и предоставления политического убежища¹²...

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

Несмотря на это, Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1994 г. прямо связывает освобождение от ответственности за незаконный въезд на территорию Узбекистана с использованием «права политического убежища, предусмотренного Конституцией Республики Узбекистан». В контексте выдвинутой 6 ноября 2021 г. Президентом Ш.М.Мирзиёевым программы конституционной реформы представляется уместным действительно рассмотреть вопрос о включении в основной закон государства упоминания права искать убежища, о чем подробнее далее (в разделе 2).

¹² Здесь и далее выделение в текст нормативно-правовых актов добавлено, если иное не указано /прим. Е.К./.

1.2 Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1994 г.

Действующая редакция Уголовного кодекса Узбекистана исключила уголовную ответственность иностранцев и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания в Республике Узбекистан (ст. 224) и предусматривает освобождение от ответственности за незаконный въезд в Республику в целях получения убежища, соответствующее ст. 31 Конвенции 1951 г.

Статья 223.

« Незаконный выезд за границу или незаконный въезд в Республику Узбекистан.

Выезд за границу, въезд в Республику Узбекистан или переход границы в нарушение установленного порядка —наказывается штрафом от двухсот до четырехсот базовых расчетных величин или ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет.

Те же действия, совершенные:

- а) путем прорыва;
- б) по предварительному сговору группой лиц;
- в) повторно или опасным рецидивистом;
- г) должностным лицом, выезд за границу которого требует специального согласования;

д) лицом, которому право на въезд в Республику Узбекистан ограничено в установленном порядке.

наказываются лишением свободы от пяти до десяти лет. Освобождаются от ответственности иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Узбекистан без надлежащего оформления въездных документов для использования права политического убежища, предусмотренного Конституцией Республики Узбекистан

/выделение оригинала – Е.К./.

Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1994 г.

Разъяснение практики, данное Постановлением Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 25 ноября 2011 г. № 9 о судебной практике по делам о нарушении порядка пересечения государственной границы Республики Узбекистан в ред. 29 июля 2016 г., расширило слова Уголовного кодекса «без надлежащего оформления въездных документов» до «с нарушением порядка пересечения Государственной границы Республики Узбекистан».

Информации о применении этого исключения обнаружить не удалось.

В настоящем виде исключение наказания для лиц, ищущих убежище, можно признать удовлетворительным, однако в порядке идеи развития фразу «для использования права политического убежища, предусмотренного Конституцией Республики Узбекистан» можно расширить до охвата всех лиц, ходатайствующих о международной защите.

1.3 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан 1994 г.

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Узбекистан убежище прямо фигурирует в качестве основания для отказа в выдаче (ст. 603), однако необходимо проанализировать и связанные с данной нормой предписания ст. 601-603.

Статья 601. Исполнение запроса о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан

« Запрос о выдаче лица, находящегося на

территории Республики Узбекистан, для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора рассматривается Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан или на основе принципа взаимности.

Подобная формулировка не охватывает обязательства государства согласно международно-правовым обычаям (общепризнанным нормам международного права), к которым, безусловно, относится принцип невысылки беженца в страну преследования, а потому фраза «в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан» не может быть признана содержащей адекватные меры защиты лиц, опасющихся преследования по смыслу Конвенции 1951 г. Так, до присоединения Республики Узбекистан к Конвенции 1951 г., из основанных на международных договорах действуют обязательства Узбекистана по Конвенции против пыток 1984 г., но они должны будут воспрепятствовать лишь передаче лица, которое в результате выдачи может столкнуться с пытками. Однако защита беженцев от возвращения в страну преследования является международным правовым обычаем, обязательным даже для не присоединившихся к Конвенции 1951 г. государств,¹³ поэтому изменение выделенных слов, например, на «в соответствии с международными правовыми обязательствами Республики Узбекистан» представляется уместным и важным.

« Принцип взаимности подтверждается письменным заверением компетентного органа иностранного государства, направившего запрос о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, осуществить выдачу лица по запросу компетентного органа Республики Узбекистан в аналогичной ситуации.

Выдача лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, может быть произведена в случаях:

- ➔ если Уголовный кодекс Республики Узбекистан предусматривает за совершенное деяние наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание, когда выдача лица производится для привлечения к уголовной ответственности;
- ➔ если лицо, в отношении которого направлен запрос о его выдаче, осуждено к наказанию в виде лишения свободы на срок не менее шести месяцев или к более тяжкому наказанию;

¹³ См.: Руководящая записка по экстрадиции и международной защите беженцев / Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Секция политики защиты и юридических консультаций. Отдел служб международной защиты. Женева, апрель 2008 г. <https://bit.ly/3A0h29s>

☞ когда иностранное государство, направившее запрос, гарантирует, что лицо, в отношении которого направлен запрос, будет привлекаться к уголовной ответственности только за преступление, которое указано в запросе, и после окончания судебного разбирательства и отбытия наказания сможет свободно покинуть территорию данного государства, а также не будет выслано, передано либо выдано третьему государству без согласия Республики Узбекистан, а равно не будет подвергнуто пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему честь и достоинство человека обращению и к нему не будет применено наказание в виде смертной казни.

УВКБ ООН придерживается крайне строго отношения к эффективности подобных гарантий. Едва ли простое упоминание гарантий (без, например, особого акцента на их адекватности и надежности) может считаться достаточным и соответствующим международно-правовым обязательствам государства.¹⁴

« Решение о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, принимается Генеральным прокурором Республики Узбекистан или его заместителем. При наличии запросов нескольких государств о выдаче одного и того же лица решение о том, какому государству лицо подлежит выдаче, принимает Генеральный прокурор Республики Узбекистан. О принятом решении Генеральная прокуратура Республики Узбекистан в течение двадцати четырех часов письменно уведомляет лицо, в отношении которого оно принято, и разъясняет ему право на обжалование данного решения в соответствии со статьей 602 настоящего Кодекса.

Следует приветствовать включение и конкретизацию права на обжалование в контексте выдачи.

« Решение о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, вступает в силу по истечении десяти суток с момента письменного уведомления лица, в отношении которого оно принято.

В случае обжалования принятого решения выдача лица не производится до вступления в законную силу определения суда.

По истечении срока на обжалование решения о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, или после вступления в законную силу определения суда Генеральная прокуратура Республики Узбекистан направляет принятое решение, определение суда для исполнения в Министерство внутренних дел Республики Узбекистан.

Данное положение также является примером хорошей практики.

Статья 602. Обжалование решения о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан

« Решение Генерального прокурора Республики Узбекистан или его заместителя о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, может быть обжаловано этим лицом либо его защитником в Суд Республики Каракалпакстан, областной, Ташкентский городской суд по месту содержания под стражей запрашиваемого лица в течение десяти суток с момента получения письменного уведомления.

Администрация места содержания под стражей запрашиваемого лица по получении жалобы немедленно направляет ее в суд и письменно уведомляет об этом Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан.

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан не позднее трех суток со дня получения письменного уведомления направляет в суд материалы, подтверждающие законность и обоснованность решения о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан.

Рассмотрение жалобы на решение Генерального прокурора Республики Узбекистан или его заместителя о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, производится в течение десяти суток со

¹⁴ См.: Позиция УВКБ ООН О дипломатических гарантиях и международной защите беженцев / УВКБ ООН. Секция деятельности по защите и юридических консультаций. Отдел услуг по международной защите. Женева, август 2006 г. <https://bit.ly/3zWmSbZ>

дня получения жалобы судом в составе трех судей в открытом судебном заседании с участием прокурора, лица, в отношении которого принято решение о его выдаче, и его защитника, если он участвует в деле.

Данные положения также находятся в русле рекомендаций УВКБ ООН.¹⁵

« В начале судебного заседания председательствующий объявляет, какая жалоба подлежит рассмотрению, разъясняет явившимся участникам процесса их права и обязанности. Заявитель и (или) его защитник обосновывают жалобу, после чего слово предоставляется прокурору.

В ходе судебного рассмотрения суд, не обсуждая вопрос о виновности лица, подавшего жалобу, ограничивается проверкой соответствия обжалуемого решения законодательству и международным договорам Республики Узбекистан.

Замечание аналогичное первому к ст. 601.

« В результате рассмотрения жалобы суд выносит одно из следующих определений:

- ➔ об оставлении жалобы без удовлетворения;
- ➔ об отмене решения о выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан.

Определение суда вступает в законную силу по истечении срока для апелляционного обжалования или опротестования.

Определение суда после оглашения немедленно направляется прокурору, а также лицу, в отношении которого принято решение о его выдаче, и его защитнику, если он участвовал в деле.

Определение суда может быть обжаловано или опротестовано в апелляционном порядке в Верховный суд Республики Узбекистан в течение двадцати суток со дня его вынесения.

К сожалению, применительно к апелляционному порядку отлагательный эффект обжалования прямо не указан.

« Апелляционная жалоба, протест подается через суд, вынесший определение, который обязан в течение трех суток направить ее (его) вместе с материалами в Верховный суд Республики Узбекистан и письменно уведомить об этом Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан.

Апелляционная жалоба, протест рассматривается Верховным судом Республики Узбекистан не позднее десяти суток со дня ее (его) поступления.

Рассмотрев апелляционную жалобу, протест, Верховный суд Республики Узбекистан выносит одно из следующих определений:

- ➔ об оставлении определения суда без изменения, а апелляционной жалобы, протеста без удовлетворения;
- ➔ об отмене определения суда.

Определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу с момента его оглашения и подлежит немедленному исполнению. Определение суда апелляционной инстанции направляется прокурору для организации исполнения, а лицу, в отношении которого принято решение о его выдаче, и его защитнику, если он участвовал в деле, — для сведения.

Статья 603. Отказ в выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, иностранному государству

« Выдача лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, иностранному государству не допускается, если:

- ➔ лицо, в отношении которого поступил запрос, является гражданином Республики Узбекистан;

¹⁵ См., например: Процедурные стандарты определения статуса беженцев в рамках мандата УВКБ ООН / УВКБ ООН, 2020. <https://www.refworld.org/docid/5e870b254.html> (на английском языке; на русском – версия 2003 г.: <https://bit.ly/3oVaHFV>). П. 7.4.1-7.4.2; Процессы предоставления убежища (справедливые и эффективные процедуры предоставления убежища) / УВКБ ООН, ЕС/ГС/01/12, 31 мая 2001 г. <https://bit.ly/3P1p9H8>. П. 43.

- ➔ преступление, в связи с которым направлен запрос, совершено на территории Республики Узбекистан или против интересов Республики Узбекистан за пределами ее территории;
- ➔ в отношении запрашиваемого лица на территории Республики Узбекистан за то же самое деяние имеется вступивший в законную силу приговор или определение (постановление) суда либо неотменное постановление правомочного должностного лица об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении;
- ➔ деяние, послужившее основанием для направления запроса, не является преступлением по законодательству Республики Узбекистан;
- ➔ в соответствии с законодательством Республики Узбекистан уголовное дело не может быть возбуждено или подлежит прекращению либо приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения сроков давности или по иному законному основанию;
- ➔ за то же самое деяние в Республике Узбекистан в отношении запрашиваемого лица возбуждено уголовное дело;
- ➔ лицу, в отношении которого поступил запрос, предоставлено убежище в Республике Узбекистан в связи с возможностью преследований в запрашивающем государстве по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям.

В выдаче лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, для исполнения приговора, вынесенного в отношении запрашиваемого лица в его отсутствие, может быть отказано, если имеются основания полагать, что осужденное лицо не имело достаточной возможности для обеспечения его права на защиту. Выдача производится, если иностранное государство, направившее запрос, гарантирует осужденному лицу право на повторное судебное разбирательство в его присутствии. Если выдача лица, находящегося на территории Республики Узбекистан, не производится, то Генеральная прокуратура Республики Узбекистан письменно уведомляет об этом компетентный орган иностранного государства с указанием оснований отказа.

Хотя описание оснований преследования, соответствующих Конвенции 1951 г., можно только приветствовать, ограничение отказа в выдаче только лицами, в отношении которых уже предоставлено убежище следует назвать значительно сужающим защиту от высылки.

Приведение данного положения в соответствие с международными стандартами возможно с использованием Типового договора о выдаче, принятого резолюцией ГА ООН от 14 декабря 1990 г. (https://www.unodc.org/pdf/compendium/compendium_2006_ru_part_02_01.pdf), предусматривающего в соответствующей части следующее:

Статья 3

Императивные основания для отказа

Выдача не разрешается на основании любого из следующих обстоятельств:

- a) *если правонарушение, в отношении которого поступает просьба о выдаче, рассматривается запрашиваемым государством как правонарушение политического характера...;*
- b) *если запрашиваемое государство имеет веские основания полагать, что просьба о выдаче сделана с целью судебного преследования или наказания лица по признаку расы, вероисповедания, гражданства, этнической принадлежности, политических взглядов, пола или статуса или что положению такого лица может быть нанесен ущерб по любой из этих причин; ...*
- f) *если лицо, в отношении которого поступает просьба о выдаче, было или будет подвергнуто в запрашивающем государстве пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, или если это лицо в процессе уголовного разбирательства не обладало или не будет обладать правом на минимальные гарантии в процессе уголовного разбирательства, предусмотренные в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.*

Указанные гарантии защиты соответствовали бы также обязательствам Узбекистана по п. е) ч. 1 ст. 89 Конвенции о правовой помощи и правовых

отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, Кишинев, 7 октября 2002 года. <https://docs.cntd.ru/document/901898597>, на что уже было обращено внимание государства Международной комиссией юристов.¹⁶

Необходимо отметить, что данные по использованию ст. 601-603 УПК РУ запрашивались в 2019 г. Комитетом против пыток¹⁷, но предоставлены не были¹⁸.

Особого рассмотрения заслуживает специально посвященный вынужденному перемещению акт – Положение о предоставлении политического убежища 2017 г. (Положение 2017 г.)

¹⁶ United Nations Committee against Torture. 68th Session of the UN Committee Against Torture, 11 November to 6 December 2019. Submission of the International Commission of Jurists to the UN Committee against Torture in view of the Committee's Examination of Uzbekistan's Fifth Periodic Report under Article 19 of the Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. Submitted on 14 October 2019. Para. 9.

¹⁷ Дословно просьбы Комитета против пыток звучали следующим образом:
«21.Просьба описать меры, принятые в течение рассматриваемого периода в целях обеспечения того, чтобы ни одно лицо не было выслано в страну, где ему или ей будет угрожать опасность применения пыток. Просьба указать, какая процедура применяется в тех случаях, когда лицо ссылается на это право, и информируются ли лица, подлежащие высылке, возвращению или выдаче, о своем праве просить убежища и обжаловать решение о депортации. В случае положительного ответа просьба указать, ведет ли такая апелляция к отсрочке исполнения обжалованного решения.
Просьба представить информацию о количестве ходатайств о предоставлении убежища, которые были получены в течение рассматриваемого периода, о количестве успешных ходатайств и числе просителей убежища, ходатайства которых были удовлетворены на том основании, что они подвергались или могли быть подвергнуты пыткам в случае возвращения в страну происхождения. Просьба представить информацию о числе лиц, подвергшихся возвращению, выдаче и высылке в течение рассматриваемого периода, в разбивке по полу, возрасту и стране происхождения. Просьба представить подробную информацию об основаниях их высылки, включая перечень стран, в которые они были возвращены. Просьба представить обновленную информацию об имеющихся механизмах обжалования, любых поданных апелляциях и результатах их рассмотрения.
23.Просьба указать количество случаев возвращения, выдачи и высылки, осуществленных государством-участником в рассматриваемый период на основании принятия дипломатических гарантий или их аналогов, а также сообщить о любых случаях, когда государство-участник само предлагало такие дипломатические заверения или гарантии. Каково минимальное содержание таких заверений или гарантий, как предлагаемых, так и получаемых, и какие меры принимаются в таких случаях для осуществления последующего мониторинга?» // Комитет против пыток. Перечень вопросов в связи с рассмотрением пятого периодического доклада Узбекистана. Принят комитетом на его шестьдесят шестой сессии (23 апреля – 17 мая 2019 г.). CAT/C/UZB/Q/5. 12 June 2019.

¹⁸ Ответ государства в соответствующей части был следующим:
«Пункт 21
183.В целях выполнения обязательств, взятых по Конвенции ООН против пыток и других международных документов в сфере соблюдения прав человека, согласно требованиям ст. 601 УПК, Узбекистан не высылает, не возвращает и не выдает другому государству лиц, если существует серьезные основания полагать, что им может угрожать применение пыток и иного жестокого обращения, а также опасность стать жертвой насильственного исчезновения (предварительно принимаются меры по установлению таких оснований).
Пункт 22
184.В отчетный период не поступало ходатайств о предоставлении убежища.
Пункт 23
185.Генеральная прокуратура Узбекистана на основе международных договоров, участником которых является Узбекистан, и в рамках своей компетенции принимает решения о выдаче иностранных граждан для привлечения к уголовной ответственности, переводе осужденных для дальнейшего отбывания наказания, направляет запросы о выдаче граждан Узбекистана, совершивших преступления в Узбекистане и скрывшихся от уголовного преследования за рубежом. При выдаче из Узбекистана иностранцев для привлечения к уголовной ответственности или приведения в исполнение приговора суда, Генпрокуратура руководствуется положениями национального законодательства и международных договоров о предоставлении запрашивающим государством следующих гарантий:
привлечение лиц к ответственности только за преступления, за которые они выданы, а после окончания судебного разбирательства и отбытия наказания свободно покинуть территорию данного государства;
•не подвергать насилию, пыткам или иным жестоким видам обращения, не применять смертную казнь, не высылать, не передавать и не выдавать третьему государству без согласия Узбекистана;
•уголовное преследование не имеет политических мотивов, не будет носить дискриминационный характер по признакам пола, национальности, расы, вероисповедания, социального происхождения, личного и общественного положения.
186.Запросы о выдаче граждан Узбекистана, обвиняемых в преступлениях, совершенных в республике и скрывшихся за рубежом от уголовного преследования, направляются Генпрокуратурой на основе объективных доказательств, подтверждающих совершение обвиняемыми инкриминированных им уголовно-наказуемых деяний.
187.По запросам о выдаче обвиняемых в Узбекистан запрашиваемым государствам предоставляются аналогичные гарантии, включая обеспечение права на защиту, а также доступа представителей дипмиссий выдающих государств к выданному лицу в местах содержания под стражей или учреждениях исполнения наказания» // Комитет против пыток. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции. Перечень вопросов в связи с рассмотрением пятого периодического доклада Узбекистана. Добавление. Ответ Узбекистана на перечень вопросов. [Дата получения: 16 сентября 2019 года]. CAT/C/UZB/Q/5/Add.1. 20 September 2019.

1.4 Положение о порядке предоставления политического убежища в Республике Узбекистан 2017 г.¹⁹

Следует с самого начала очень положительно оценить сам факт принятия этого документа. Он может быть расценен как первый шаг в формировании всеобъемлющей системы международной защиты в Республике Узбекистан.

Положение 2017 г. определяет лиц, которым может и которым не может быть предоставлено политическое убежище, содержит процедурные аспекты обращения за защитой, рассмотрения ходатайств, очерчивает основы правового статуса лиц, получивших политическое убежище, а также включает основания и порядок утраты покровительства.

Положение 2017 г. имеет как элементы наилучшей практики, так и проблемные положения. Рассмотрим тезисно этот документ.

Уже первый абзац Указа, которым было утверждено Положение 2017 г., а также п. 1 последнего содержат ссылку на общепризнанные принципы и нормы международного права – это хорошо. Усилить комплексную опору на международные стандарты можно отсылкой к международно-правовым обязательствам Республики Узбекистан более широко. С точки зрения международного сотрудничества, это ничего не изменит, поскольку международно-правовые обязательства имеют свою силу в любом случае, однако для внутригосударственного правоприменения подобная специальная отсылка может иметь положительные последствия.

Признание социального и гуманитарного характера проблем беженцев (преамбула Конвенции 1951 г.) помогло бы уравновесить акцент на национальных интересах Республики Узбекистан, сделанный в п. 1 Положения 2017 г.

Из сопоставления преамбулы Конвенции 1951 г. с Положением 2017 г. следует возможность усиления фундамента национальной защиты через упоминание конкретных основополагающих правовых актов, например, Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека, где сказано, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» (ст. 1 Декларации), «все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации» (ст. 7), а также Конституции РУ в том же ключе.

Сравнение определений лиц, нуждающихся в защите, данных в Конвенции 1951 г. (п. 2 ч. А ст. 1) и в Положении 2017 г. (п. 2), показывает примеры наилучшей практики Узбекистана в части распространения политического убежища, с одной стороны, на «другие случаи нарушений прав человека, которые предусмотрены нормами международного права», а с другой – на членов семей лиц, ищущих убежище, что должно способствовать воплощению в жизнь принципа единства семьи. Кроме этого, п. 2 Положения 2017 г. охватывает апатридов.

В качестве рекомендаций по совершенствованию определений можно отметить необходимость более четкого следования описанию оснований преследования, поскольку в нынешнем виде не охвачена причина принадлежности к определенной социальной группе, гражданство. Если соотношение «вероисповедания» и «религиозных убеждений» может быть признано дискуссионным, то «общественно-политическая деятельность» бесспорно уже «политических убеждений», которые могут применяться даже, например, в ситуации вменения, т.е. когда агент преследования признает за человеком определенные политические взгляды, хотя на самом деле они могут и отсутствовать. «Реальная угроза» по Положению 2017 г. также не равна «вполне обоснованным опасениям» по Конвенции 1951 г. и может толковаться жестче.

¹⁹ Согласно п. 8 Национального плана действий по выполнению Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения Десятого-Двенадцатого периодических докладов Республики Узбекистан по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на 2020-2022 годы, Министерством юстиции и МИД в октябре 2020 г. должна была быть подготовлена аналитическая записка по регулированию вопроса предоставления политического убежища. Ознакомление с этим документом могло бы обогатить настоящую работу.

Конвенция 1951 г.

по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений

Положение 2017 г.

за общественно-политическую деятельность, религиозные убеждения, расовую или национальную принадлежность

Переходя от положений о включении к положениям об исключении, напомним, что под положения Конвенции 1951 г. об исключении подпадают следующие лица:

- 1 лица, уже получившие защиту или помощь ООН. Статья 1 D Конвенции 1951 г.
- 2 лица, которые не признаны нуждающимися в международной защите. Статья 1 E Конвенции 1951 г.
- 3 лица, которые не рассматриваются как заслуживающие предоставления международной защиты. Статья 1 F Конвенции 1951 г.

УВКБ ООН последовательно отстаивает позицию, что исключение – это изъятие из защиты и потому должно толковаться ограничительно и осторожно, а перечень оснований исключения в Конвенции 1951 г. носит исчерпывающий характер. В этом контексте п. 4 Положения 2017 г. является одним из самых сложных.

Прежде всего, категоричность фразы о том, что политическое убежище «не предоставляется» в сочетании положением п. 9 о том, что при наличии оснований, указанных в п. 4, ходатайство к рассмотрению не принимается, а также нормой абз. 2 п. 13 о том, что «в случае выявления в процессе рассмотрения ходатайства оснований, изложенных в пункте 4 ..., Министерство внутренних дел Республики Узбекистан готовит заключение о нецелесообразности дальнейшего рассмотрения ходатайства, о чем сообщает ходатайствующему лицу в течение семи дней после принятия решения», не в полной мере отражает необходимость

прежде всего определиться с соответствием лица положениям о включении и только после этого применять при необходимости положения об исключении²⁰.

Рассмотрим далее соответствие правил Положения 2017 г. требованиям Конвенции 1951 г., следуя по порядку внутригосударственного документа.

Конвенция 1951 г.

D. Положения настоящей Конвенции не распространяются на лиц, которые в настоящее время пользуются защитой или помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

В тех случаях, когда такая защита или помощь были по какой-либо причине прекращены, до того как положение этих лиц было окончательно урегулировано согласно соответствующим резолюциям, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, эти лица автоматически приобретают права, вытекающие из настоящей Конвенции.

E. Положения настоящей Конвенции не распространяются на лиц, за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязанности, связанные с гражданством этой страны.

F. Положения настоящей Конвенции не распространяются на всех тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

- a) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
- b) совершили тяжкое преступление не политического характера вне страны, давшей им убежище, и до того как они были допущены в эту страну в качестве беженцев;
- c) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

²⁰ См., например: Рекомендации по международной защите № 5. Применение положений об исключении согласно статье 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 года / УВКБ ООН. HCR/GIP/03/05 4 сентября 2003 г. <https://bit.ly/3bEcNqG>. П. 31.

4. Политическое убежище в Республике Узбекистан не предоставляется, если лицо:

- преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Республике Узбекистан преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих основополагающим целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению на территории Республики Узбекистан обвинительный приговор суда;
- прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;
- имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется;
- представило заведомо ложные сведения;
- не может или не желает вернуться в страну своей гражданской принадлежности или страну своего постоянного местожительства по экономическим, экологическим или социальным причинам, а также в связи с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

«Преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Республике Узбекистан преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих основополагающим целям и принципам Организации Объединенных Наций»

Положение 2017 г.

Если вторая часть исключения четко следует норме Конвенции 1951 г., то первая часть значительно расширяет исключение из защиты. Во-первых, акцент на уголовном преследовании не принимает во внимание возможную невиновность лица. В этом смысле, Конвенция 1951 г. также не требует подтверждения виновности вступившим в силу решением суда, однако акцент переносит именно на факт совершения деяния, а не на факт преследования за него. Во-вторых, конвенционные требования ограничивают исключение из защиты

совершением не просто преступлений, а тяжких и неполитических одновременно, где с опорой на международные правозащитные стандарты учитывается характер деяния, фактически причиненный ущерб, форма процедуры, примененной для преследования, характер наказания за подобное преступления, считается ли данное деяние тяжким преступлением в большинстве стран, другими словами призывают к нахождению пропорциональности между совершенным заявителем и последствиями для заявителя. В-третьих, существенными рамками применения данного положения об исключении по Конвенции 1951 г. является совершение деяния вне страны убежища и до допуска в нее – вне связи с моментом рассмотрения ходатайства. Если преступные деяния совершаются после допуска в государство, то возможно привлечение к ответственности в государстве убежища или использование иных мер международного сотрудничества по борьбе с преступностью, не связанных с нарушением принципа невысылки по ст. 33 Конвенции 1951 г.

«привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению на территории Республики Узбекистан обвинительный приговор суда»

Положение 2017 г.

Замечания в этой части аналогичны высказанным касательно первой фразы предыдущего исключения. Привлечения в качестве обвиняемого недостаточно / не требуется, а обвинительный приговор суда может относиться не к тяжкому преступлению, к политическому преступлению.

«прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование»

Положение 2017 г.

Данное положение связано с проблемой «возвращения по цепочке», т.е., кроме отсутствия преследования в третьей стране, должен учитываться факт возможного возвращения в страну преследования из этого третьего государства. Отметим, что Конвенция 1951 г. не обязывает человека просить убежища в первой же безопасной стране, хотя государства и склонны делать акцент на концепции первого безопасного государства в порядке распределения бремени защиты.

«имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется»

Положение 2017 г.

В Конвенции 1951 г. аналогичное правило расположено в части определения: «В тех случаях, когда какое-либо лицо является гражданином нескольких стран, выражение «страна его гражданской принадлежности» означает любую из стран, гражданином которой оно является, и такое лицо не считается лишенным защиты страны своей гражданской принадлежности, если без всякой действительной причины, вытекающей из вполне обоснованных опасений, оно не прибегает к защите одной из стран, гражданином которой оно является». Такой подход следует признать лучшим, поскольку несоответствие лица положениям о включении автоматически снимает вопрос о рассмотрении положений об исключении.

«не может или не желает вернуться в страну своей гражданской принадлежности или страну своего постоянного местожительства по экономическим, экологическим или социальным причинам, а также в связи с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера»

Положение 2017 г.

Этот аспект представляется целесообразным рассматривать в контексте определения наличия преследования, т.е. в части положений о включении – в смысле отсутствия преследования в трудной ситуации исключительно экономического, экологического, социального или чрезвычайного характера. Кроме того, при рассмотрении обстоятельств лица должно быть учтено, что совокупность названных причин, взятая вместе с выборочностью предоставления мер защиты государством по признакам, защищаемым Конвенцией 1951 г., может составить преследование по смыслу Конвенции 1951 г.

Положения о прекращении (утрате) политического убежища в Республике Узбекистан изложены в п. 23-24 Положения 2017 г. и также нуждаются в детальном сопоставлении со стандартами Конвенции 1951 г.

Конвенция 1951 г.

С. Положения настоящей Конвенции не распространяются более на лицо, подпадающее под определения раздела А, которое

- 1) добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности; или
- 2) лишившись своего гражданства, снова его добровольно приобрело; или
- 3) приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности; или
- 4) добровольно вновь обосновалось в стране, которую оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасений преследований; или
- 5) не может более отказываться от пользования защитой страны своей гражданской принадлежности, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют;

положения настоящего пункта не применяются к беженцам, подпадающим под определение пункта 1 раздела А настоящей статьи, если они в состоянии привести достаточные основания, вытекающие из прежних преследований, для своего отказа пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности;

- б) будучи лицом, не имеющим определенного гражданства, может вернуться в страну своего прежнего обычного местожительства, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют;

положения настоящего пункта не применяются к беженцам, подпадающим под определение пункта 1 раздела А настоящей статьи, если они в состоянии привести достаточные основания, вытекающие из прежних преследований, для своего отказа вернуться в страну своего прежнего обычного местожительства..

Положение 2017 г.

23. Лицо, которому предоставлено политическое убежище в Республике Узбекистан, утрачивает предоставленное политическое убежище в случаях:

- добровольного возвращения в страну своей гражданской принадлежности или страну своего постоянного местожительства;
- выезда на постоянное местожительство в третью страну;
- добровольного отказа от политического убежища на территории Республики Узбекистан;
- приобретения гражданства Республики Узбекистан или гражданства другой страны.

24. Предоставленное лицу политическое убежище в Республике Узбекистан также может быть утрачено по соображениям национальной безопасности, а также, если это лицо занимается деятельностью, противоречащей основополагающим целям и принципам Организации Объединенных Наций, либо если оно совершило преступление и в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

Предоставленное лицу политическое убежище в Республике Узбекистан утрачивается со дня подписания соответствующего Указа Президента Республики Узбекистан по предложению Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан.

Указ Президента Республики Узбекистан доводится до сведения лица, утратившего политическое убежище в Республике Узбекистан.

Приветствуя указание на добровольный характер возвращения в п. 23, считаем важным отметить, что добровольное обоснование в стране, являющейся страной преследования, понимается более узко, чем «добровольное возвращение в страну своей гражданской принадлежности или страну своего постоянного места жительства». Последняя формулировка не весьма точно соответствует п. 4 и 5 С Конвенции 1951 г.

«Выезд на постоянное местожительство в третью страну» также не вполне совпадает с защитой по ч. Е Конвенции 1951 г., поскольку место житель-

ства в третьем государстве, как правило, не защищает от высылки, составляющей ядро международной защиты беженцев.

«Приобретения гражданства Республики Узбекистан или гражданства другой страны» по смыслу Конвенции 1951 г. требует также эффективности защиты, связанной с наличием такого гражданства (п. 2 и 3 ч. С Конвенции 1951 г.).

Обстоятельства прекращения статуса беженца по п. 24 Положения 2017 г. в части соображений национальной безопасности могут быть использованы в качестве исключений из принципа невысылки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Конвенции 1951 г., однако вторая часть абз. 1 п. 24 Положения 2017 г. сформулирована значительно шире, чем ч. 2 ст. 33 Конвенции 1951 г., где находим:

«*Это постановление, однако, не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны.*»

Снова в Конвенции 1951 г. речь идет не просто о совершении преступления, но о преступлении особенно тяжком. Также важно отметить, что для применения исключения из принципа невысылки в этом аспекте требуется два элемента, где вторым выступает общественная угроза для страны в добавление к вступившему в силу приговору.

Чрезвычайно важным является отсутствие исключений из принципа невысылки по ст. 3 Конвенции против пыток 1984 г., в которой Республика Узбекистан также участвует, поскольку вопросы пыток и преследования могут быть неразрывно связаны в обстоятельствах лица, ходатайствующего о международной защите.

Важным элементом международной защиты является процедурная сторона. В Положении 2017 г. ей посвящена вторая глава (п. 5-17), а отчасти и некоторые иные положения, которые вызывают ряд неясностей. В частности, Комитет по правам ребенка просил уточнить вопросы доступа к

территории и процедурам убежища для детей, нуждающихся в международной защите²¹; Комитет против пыток просил «указать, какая процедура применяется в тех случаях, когда лицо ссылается на это право [право не быть высланным в страну, где ему или ей будет угрожать опасность применения пыток], и информируются ли лица, подлежащие высылке, возвращению или выдаче, о своем праве просить убежище и обжаловать решение о депортации. В случае положительного ответа ... указать, ведет ли такая апелляция к отсрочке исполнения обжалованного решения».²²

Совместное прочтение п. 5, 6, 8 Положения 2017 г. ведет к выводу о невозможности подачи ходатайства на границе, что в совокупности с пп. г) п.19 Порядка въезда в Республику Узбекистан и выезда из Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства 1996 г.²³ означает отказ во въезде, а значит, нарушение принципа невысылки по сочетанию ст. 31 и 33 Конвенции 1951 г.

« 6. В ходатайстве должны быть изложены обстоятельства, указанные в пункте 2 настоящего Положения.
К ходатайству прилагаются:
...4 фотографии размера 3,5х4,5;
справка о состоянии здоровья, полученная в медицинских учреждениях Республики Узбекистан;
копия документа, удостоверяющего личность.
К ходатайству также могут быть приложены другие документы, имеющие отношение к данному вопросу.
8. Ходатайство считается принятым к исполнению с момента подачи ходатайствующим лицом всех документов, предусмотренных настоящим Положением.
Положение 2017 г.

« 19. Во въезде в Республику Узбекистан иностранному гражданину может быть отказано:
...
г) если лицо сообщило о себе заведомо ложные сведения или не представило необходимые документы; ...

Порядок въезда 1996 г.

Абзац 2 п. 17 Положения 2017 г., к сожалению, не дает оснований предположить наличие процедуры обжалования отрицательного решения по ходатайству о предоставлении политического убежища, поскольку фиксирует:

« Лицо, при отклонении его ходатайства о предоставлении политического убежища, имеет право на повторное обращение спустя год после отклонения ходатайства».

Аналогичным образом, из содержания абз. 1 п. 17 о применении к лицу, чье ходатайство было отклонено, законодательства Республики Узбекистан о пребывании иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Узбекистан можно сделать вывод о возможности выдворения таких лиц в порядке применения соответствующих положений Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности 1994 г.²⁴

В части правового статуса лиц, получивших политическое убежище, положительным следует признать оформление им вида на жительство сроком до 5 лет (п. 21 Положения 2017 г.) и распространение на них и членов их семей в целом прав, свобод и обязанностей, установленных законодательством или международными договорами Республики Узбекистан для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Узбекистан (п. 3 Положения 2017 г.).

²¹ Committee on the Rights of the Child. List of issues in relation to the fifth periodic report of Uzbekistan. CRC/C/UZB/Q/5. 15 February 2021. Para. 12. Ответа от государства в этой части не последовало – см.: Комитет по правам ребенка. Рассмотрение докладов государств-участников. Ответы Узбекистана на перечень вопросов в связи с рассмотрением его пятого периодического доклада. [Дата получения: 5 июня 2022 года]. CRC/C/UZB/RQ/5. 13 June 2022.

²² Комитет против пыток. Перечень вопросов в связи с рассмотрением пятого периодического доклада Узбекистана. Принят комитетом на его шестьдесят шестой сессии (23 апреля – 17 мая 2019 г.). CAT/C/UZB/Q/5. 12 June 2019. П. 21. Ответа от государства в этой части не последовало – см. ссылку выше.

²³ Порядок въезда в Республику Узбекистан и выезда из Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства, утв. постановлением Кабинета Министров от 21 ноября 1996 г. № 408. <https://lex.uz/ru/docs/513096>

²⁴ Статья 29 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности 1994 г. гласит: «Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Узбекистан может быть применено в случае совершения правонарушений, предусмотренных статьями 512, 518, 519, 56, 57, 58, частью первой статьи 611, статьями 94, 1651, 1842, 1843, 189, 1891, 201, 2021, 2241, частями седьмой и восьмой статьи 225, статьями 239, 240, 241 настоящего Кодекса».

Важным представляется включение специального положения, закрепляющего принцип невысылки в страну преследования в отношении лиц, получивших политическое убежище в Республике Узбекистан.

Заслуживают одобрения также меры по мониторингу практики реализации Положения 2017 г., выражающиеся в информировании Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан об исполнении указов Президента Республики Узбекистан по вопросам предоставления политического убежища 2 раза в год по итогам полугодий (п. 22 Положения 2017 г.). В совершенствование учрежденной процедуры приветствуется расширение охвата мерами мониторинга не только положительных решений по вопросу о предоставлении политического убежища, но и количество поданных ходатайств в целом, число лиц, ходатайствовавших о предоставлении убежища, успешных и нет, включая членов семьи, за отчетный период.

1.5 Закон Республики Узбекистан о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан 2021 г.

Закон Республики Узбекистан о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан 2021 г. упоминает политическое убежище в ст. 8-10. Статья 8 дает общее представление о политическом убежище и может читаться как поддерживающая принцип единства семьи, ст. 9 включает лиц, получивших политическое убежище, в число иностранных граждан или лиц без гражданства, которым выдается идентификационная карта, а ст. 10 закрепляет максимальный срок действия такой карты – 10 лет.

Статья 8. Предоставление политического убежища

«*Политическое убежище в Республике Узбекистан предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства с учетом национальных интересов Республики Узбекистан на основании общепризнанных принципов и норм международного права, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан.*

Политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без граждан

данства, постоянно проживающим на территории других государств, а также членам их семей, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или постоянного местожительства за общественно-политическую деятельность, религиозные убеждения, расовую или национальную принадлежность, а также от других случаев нарушений прав человека, которые предусмотрены нормами международного права.

Порядок и условия предоставления политического убежища в Республике Узбекистан определяются Президентом Республики Узбекистан.

Глава 2. Выдача и аннулирование идентификационной карты, срок ее действия

Статья 9. Выдача идентификационной карты

«*Идентификационная карта выдается: ... иностранным гражданам или лицам без гражданства, которым предоставлено политическое убежище в Республике Узбекистан, на основании свидетельства о предоставлении политического убежища в Республике Узбекистан.*

Статья 10. Срок действия идентификационной карты

«*... Иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также членам их семей, предусмотренным в абзаце шестом статьи 9 настоящего Закона, идентификационная карта выдается на срок десять лет, но не превышающий срок действия их проездных документов.*

Закон Республики Узбекистан о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан 2021 г.

Статья 3. Основные понятия

«*В настоящем Законе применяются следующие основные понятия: ...*

«*идентификационная ID-карта иностранного гражданина и лица без гражданства (далее – идентификационная карта) – документ, удостоверяющий личность и гражданство, а также постоянную регистрацию владельца идентификационной карты на территории*

Республики Узбекистан, содержащий электронный носитель (чип) с внесенными персональными биографическими и биометрическими данными ее владельца;

➔ **проездные документы** — национальные паспорта, а также иные заменяющие их документы, на основании которых в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан иностранные граждане и лица без гражданства имеют право въезжать (выезжать) и пребывать на территории Республики Узбекистан.

Закон Республики Узбекистан о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан 2021 г.

1.6 Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая 1996 г.

Гражданский кодекс Республики Узбекистан в части второй 1996 г. в ст. 1168 главы о коллизионных нормах закрепляет в отношении беженцев личный закон страны убежища..

Статья 1168. Личный закон физического лица

« Личным законом физического лица считается право страны, гражданство которой это лицо имеет. При наличии у лица двух или более гражданств личным законом считается право страны, с которой лицо наиболее тесно связано.

Личным законом лица без гражданства считается право страны, в которой это лицо постоянно проживает.

Личным законом беженца считается право страны, предоставившей убежище.

Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая 1996 г.

1.7 Положение о порядке производства досмотра на авиационную безопасность в гражданской авиации Республики Узбекистан 2016 г.

Положение о порядке досмотра 2016 г. в приложении № 2 «Документы, удостоверяющие личность пассажира для следования на внутриреспубликанских направлениях», упоминает проездной документ беженца и ряд иных удостоверений личности, который может быть применим к лицам, пользующимся убежищем на территории Республики Узбекистан.

« ДОКУМЕНТЫ,

удостоверяющие личность пассажира для следования на внутриреспубликанских направлениях

Для резидентов Республики Узбекистан:

...

- Справка формы № 9 (временное удостоверение личности, выдаваемое Министерством внутренних дел);
- Вид на жительство иностранного гражданина;
- Проездной документ лица без гражданства;
- Вид на жительство лица без гражданства.

Для нерезидентов:

- Национальный паспорт;
- Служебный паспорт (официальный); ...

• Проездной документ беженца;

- Проездной документ иностранного государства для лица без гражданства;
- Свидетельство на возвращение иностранца.

Положение о порядке производства досмотра на авиационную безопасность в гражданской авиации Республики Узбекистан 2016 г.

Завершая таким образом обзор действующего законодательства и практики Республики Узбекистан, прямо упоминающих лиц, нуждающихся в международной защите, отметим следующее.

- ➔ Законодательство Республики Узбекистан содержит отдельные нормы, касающиеся международной защиты. Такие нормы встречаются как в Конституции страны, в ее основных кодифицирующих документах, так и в подзаконных нормативно-правовых актах.
- ➔ Наиболее полно в законодательстве Республики Узбекистан внимание уделено проблеме политического убежища, которому посвящено Положение о порядке предоставления политического убежища в Республике Узбекистан от 29 мая 2017 года. Данное Положение содержит как элементы наилучшей практики, так и ряд аспектов, нуждающихся в корректировке и развитии в свете имеющихся международно-правовых обязательств Узбекистана и перспективы присоединения государства к Конвенции 1951 г.
- ➔ Право Республики Узбекистан знает принцип *non-refoulement* в отношении беженцев, он закреплен в Уголовно-процессуальном кодексе, однако может быть развит для более полного соответствия международным стандартам. Существенным является распространение принципа невысылки на отношения административной ответственности, предусматривающие административное выдворение, но не знающие исключения для лиц, пользующихся международной защитой.

РАЗДЕЛ 2.

ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ

2.1 Стратегические приоритеты государственного строительства

2.1.1 Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

Несмотря на всего одно прямое упоминание лиц, нуждающихся в международной защите, в контексте полномочий Президента (ст. 93), Конституция Республики Узбекистан 1992 г. содержит целый ряд ключевых положений, на которых может быть основана всеобъемлющая система международной защиты. Приведем их.

В главе II. Народовластие (раздела первого. Основные принципы) ст. 13 и 14 безотносительно гражданства утверждают ценность человеческой личности и нацеленность на нее деятельности государства.

Статья 13.

« Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами.

Статья 14.

« Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества.

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

В главе VI. Гражданство (раздела второго. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина) зафиксирована приверженность Узбекистана защите прав человека неграждан в соответствии с международными стандартами.

Статья 23.

« Иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан, обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права. Они несут обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

Глава VII. Личные права и свободы (того же раздела) сформулирована практически полностью безотносительно гражданства и фиксирует права человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, свободу мысли, слова, убеждений, совести и вероисповедания. Примечательно предоставление свободы передвижения только гражданам (ст. 28), что идет вразрез с обязательствами Республики Узбекистан по Международному пакту о гражданских и политических правах, ст. 12 которого гласит, что «1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства. 2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную. 3. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.

Статья 24.

« Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на нее является тяжчайшим преступлением.

Статья 25.

« Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона.

Статья 28.

« Гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом.

Статья 29.

« Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам государственной или иной тайны.

Статья 31.

« Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

Среди политических прав в главе VIII упомянуто право на обращение,

Статья 35.

« Каждый имеет право как отдельно, так и сообща с другими лицами, обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям. Заявления, предложения и жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

а Глава IX. Экономические и социальные права не содержит ни одного упоминания граждан, распространяя таким образом свои положения о праве на собственность, труд, образование, медицинское обслуживание и др. на всех лиц под юрисдикцией Республики Узбекистан.

Статья 36.

« Каждый имеет право на собственность. Тайна банковских вкладов и право наследования гарантируются законом.

Статья 37.

« Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом. Запрещается принудительный труд иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда, либо в других случаях, предусмотренных законом.

Статья 38.

« Работающие по найму имеют право на оплачиваемый отдых. Продолжительность рабочего времени, оплачиваемого трудового отпуска определяются законом.

Статья 39.

« Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях. Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума.

Статья 40.

« Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание.

Статья 41.

« Каждый имеет право на образование. Государство гарантирует получение бесплатно общего образования. Школьное дело находится под надзором государства.

Статья 42.

« Каждому гарантируется свобода научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры. Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества.

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

К гарантиям прав и свобод человека (одноименная глава X), охватывающим «каждого», а не только граждан, отнесены судебная защита, защита детей, равенство мужчины и женщины, и только обеспечение прав и свобод сформулировано применительно к гражданам.

Статья 43.

« Государство обеспечивает права и свободы граждан, закрепленные Конституцией и законами.

Статья 44.

« Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Статья 45.

« Права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства.

Статья 46.

« Женщины и мужчины имеют равные права.

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

Глава XIV. Семья не позволяет дискриминировать детей по признаку происхождения.

Статья 65.

« Дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

Материнство и детство охраняются государством.

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

Глава XXII. Судебная власть (раздела пятого. Организация государственной власти) предусматривает обеспечение перевода для лиц, не владеющих языком судопроизводства, и право на защиту для обвиняемых.

Статья 115.

« Судопроизводство в Республике Узбекистан ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

Статья 116.

« Обвиняемому обеспечивается право на защиту. Право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии следствия и судопроизводства. Для оказания юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям действует адвокатура. Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законом.

Конституция Республики Узбекистан 1992 г.

Приведенные положения основного закона Республики Узбекистан показывают, что защита беженцев в части потенциального содержания их правового статуса, находится в русле основополагающих предписаний права страны.

6 ноября 2021 г. Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым была озвучена необходимость проведения конституционных реформ:

«В ходе предвыборных встреч всех кандидатов представителями электората было выдвинуто еще одно важное предложение, которое востребовано самой жизнью и продиктовано логикой наших преобразований. Это – проведение конституционной реформы в стране.

Как показывает мировая практика, во многих государствах в период кардинальных перемен были осуществлены конституционные реформы. Поэтому, еще раз посоветовавшись с сенаторами и депутатами, широкой общественностью, народом, изучив мировой опыт конституционного строительства, мы должны тщательно продумать вопрос о совершенствовании Основного закона, определяющего нынешнее и будущее развитие страны»²⁵.

Причем конституционные преобразования рассматриваются в контексте принципа «Во имя чести и достоинства человека», охватывающего всех жителей Узбекистана:

«Неукоснительное выполнение требований Конституции и законов страны, полное воплощение в жизнь приоритетного принципа «Во имя чести и достоинства человека» и впредь будет оставаться главным критерием моей деятельности как гаранта нашего Основного закона.

Конечно, для нас достоинство человека – не какое-то абстрактное, высокопарное понятие. Оно обозначает для нас прежде всего обеспечение мирной и безопасной жизни каждого гражданина, его фундаментальных прав и свобод.

Говоря о достоинстве человека, мы имеем в виду создание достойных условий жизни и современной инфраструктуры, квалифицированное медицинское обслуживание, качественное образование, социальную защиту и здоровую экологическую среду для каждого жителя страны»²⁶.

Размышления об инициативе Президента со стороны науки и практики, хотя и не говорят прямо

о лицах, нуждающихся в международной защите, позволяют прийти к выводу о том, что реализация плана Президента не оставит их в стороне²⁷.

В этой связи целесообразно привести примеры практики государств касательно включения положений о международной защите в основной закон государства²⁸:

« Практика государств
Право на убежище в национальных конституциях:
Многие государства признают в конституции право на убежище, но делают это по-разному:

➔ В конституциях некоторых стран признается право на убежище путем надления этим правом отдельного лица. Примеры – конституции следующих государств: [Ангола](#), [Босния и Герцеговина](#), [Венесуэла](#), [Гвинея](#), [Германия](#), [Индонезия](#), [Мали](#), [Парагвай](#), [Португалия](#), [Сербия](#), [Сомали](#), [Федеративная Республика Югославия](#), [Хорватия](#), [Черногория](#).

➔ В других случаях, соответствующее положение может быть сформулировано как обязательство государства. Примеры – конституции следующих государств: [Азербайджан](#), [Болгария](#), [Венгрия](#), [Грузия](#), [Демократическая Республика Конго](#), [Бывшая Югославская Республика Македония](#), [Намибия](#), [Российская Федерация](#), [Туркменистан](#), [Чешская Республика](#).

➔ В конституциях некоторых стран признается право на убежище, но в зависимости от «действующих законов и нормативно-правовых актов», или применяется аналогичная формулировка, что может быть истолковано как предоставление законодателям дискреционных полномочий по определению содержания права на убежище. К таким государствам относятся: [Албания](#), [Афганистан](#), [Буркина-Фасо](#), [Бурунди](#), [Восточный Тимор](#), [Ирак](#), [Испания](#), [Италия](#), [Кабо-Верде](#),

²⁵ Мы решительно продолжим курс демократических реформ на основе стратегии развития Нового Узбекистана / Президент Республики Узбекистан. 6 ноября 2021 г. <https://president.uz/ru/lists/view/4743>

²⁶ Там же.

²⁷ Саидов А. Современный конституционализм: национальный и зарубежный опыт. 14 декабря 2021 г. <https://parliament.gov.uz/ru/events/opinion/36568/>

²⁸ Руководство по вопросам международной защиты беженцев и создания государственных систем убежища. Пособие для парламентариев № 27. См.: <https://www.refworld.org/cgi-bin/txis/vtx/rwmain/opensslpdf.pdf?reldoc=y&docid=5b571f3b4>. С. 28-29.

[Колумбия](#), [Республика Конго](#), [Мексика](#), [Мозамбик](#), [Молдова](#), [Польша](#), [Португалия](#), [Руанда](#), [Румыния](#), [Словацкая Республика](#), [Словения](#), [Тимор-Лешти](#), [Тунис](#), [Украина](#), [Эль-Сальвадор](#), [Экваториальная Гвинея](#).

- ➔ В конституции некоторых стран прямо не включены положения о праве на убежище, но это сделано косвенно, как, например, в [Андорре](#) и [Того](#), путем заявления о применимости Всеобщей декларации прав человека, или путем отсылки к региональным обязательствам в области прав человека, как в [Бенине](#).

В конституциях некоторых стран право на убежище изложено более подробно. Например:

- ➔ В конституциях ряда государств право на убежище определяется с использованием формулировки определения «беженец», содержащейся в Конвенции 1951 года, например, в конституциях [Венгрии](#), [Гвинеи](#), [Демократической Республики Конго](#), [Мали](#), [Намибии](#), [Сербии](#), [Туркменистана](#), [Черногории](#).
- ➔ В конституциях других стран право на убежище упоминается применительно к лицам, подвергающимся преследованию из-за их действий в защиту демократии, национального освобождения, прав человека и (или) основных свобод. Это конституции таких государств: [Болгария](#), [Вьетнам](#), [Кабо-Верде](#), [Корейская Народно-Демократическая Республика](#), [Куба](#), [Лаос](#), [Мозамбик](#), [Монголия](#), [Португалия](#), [Словацкая Республика](#), [Словения](#), [Тимор-Лешти](#) и [Федеративная Республика Югославия](#).
- ➔ В конституциях некоторых государств содержится общее положение о том, что убежище предоставляется в соответствии с международными правилами и договорами, в том числе обязательствами согласно Конвенции 1951 года и стандартами международного обычного права. Примерами являются конституции [Азербайджана](#), [Анголы](#), [Грузии](#), [Италии](#), [Бывшей Югославской Республики Македония](#), [Молдовы](#), [Польши](#), [Российской Федерации](#), [Румынии](#), [Экваториальной Гвинеи](#).
- ➔ Наконец, в конституциях некоторых государств упоминается суверенное право государства предоставлять «политическое убежище» или «дипломатическое убежище», зачастую на дискреционной основе, без учета

критериев предоставления защиты согласно международному законодательству о беженцах. Такое политическое или дипломатическое убежище может существовать наряду с убежищем, связанным с признанием статуса беженца и предоставлением соответствующих прав и гарантий согласно Конвенции 1951 года и другим соответствующим документам.

2.1.2 Тематические национальные концепции, стратегии и планы действий

С конца 2016 г. в Республике Узбекистан осуществляются кардинальные реформы. Принято значительное число программных документов для развития законодательства, институтов, практики в отдельных сферах. Назовем лишь некоторые.

- ➔ Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г.
- ➔ Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года от 28 мая 2021 г.
- ➔ Концепция развития гражданского общества в 2021-2025 годах от 4 марта 2021 г.
- ➔ Национальный план действий по выполнению Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения Десятого — Двенадцатого периодических докладов Республики Узбекистан по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на 2020-2022 годы от 15 октября 2020 г.
- ➔ Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека от 22 июня 2020 г.
- ➔ Концепция государственной политики Республики Узбекистан в сфере межнациональных отношений от 15 ноября 2019 г.
- ➔ Концепция проведения в 2022 году переписи населения в Республике Узбекистан от 5 февраля 2019 г.
- ➔ Постановление Президента Республики Узбекистан о мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных процессов и оформления гражданства от 11 июля 2017 г.

Текущая ситуация представляется уникальным шансом для формирования всеобъемлющих стратегических нормативных и институциональных рамок международной защиты. Высоких результатов можно достичь при уделении постоянного

внимания вопросам международной защиты при разработке, принятии и имплементации программных документов. Пока этот потенциал реализован не в полной мере.

Примером наилучшей практики можно признать Национальный план действий по выполнению Заключение замечаний и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения Десятого-Двенадцатого периодических докладов Республики Узбекистан по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на 2020-2022 годы²⁹, где в трех пунктах предусмотрено развитие национальной системы убежища:

II. Определение расовой дискриминации и законодательство, а также права этнических меньшинств

механизм реализации:

3. Анализ действующего законодательства на соответствие положениям Конвенции о ликвидации расовой дискриминации и выработка конкретных предложений по усилению гарантий прав этнических групп, проживающих в Узбекистане, в т.ч. мигрантов, беженцев, иностранных граждан и лиц без гражданства, в общественно-политической, судебно-правовой, социально-экономической и культурной сферах.

VIII. Лица без гражданства и просители убежища

мероприятия по реализации:

1. Изучение национального законодательства по регулированию вопроса предоставления политического убежища.

механизм реализации:

1. Подготовка аналитической записки по регулированию вопроса предоставления политического убежища.

IX. Жалобы на акты расовой дискриминации

механизм реализации:

2. Предоставление бесплатной юридической помощи просителям убежища и апатридам.

Возможно, Республикой Узбекистан будет принято решение о разработке отдельной национальной стратегии по формированию всеобъемлющей системы убежища.

В определении стратегических рамок установления всеобъемлющей системы убежища и их дальнейшей имплементации подспорьем может быть Глобальный договор по беженцам 2018 г. и меры последующего международного сотрудничества в связи с ним. Напомним, Глобальный договор по беженцам 2018 г. не создает правовых обязательств для государств, но позволяет последним совершенствовать свои право и практику, ориентируясь на наилучшие образцы иных государств, пользуясь информационными, организационными, финансовыми, материальными, техническими и прочими ресурсами, обусловленными реализацией этого документа.

2.2 Законодательство

В выявлении оптимальных форм всеобъемлющей системы убежища можно обратиться к Модельному закону СНГ о беженцах 2020 г. (прилагается), законодательству государств, недавно принявших комплексные законы о беженцах / международной защите. Среди последних могут быть названы Закон Грузии о международной защите 2016 г.³⁰, Закон Туркменистана о беженцах (в ред. 2017 г.)³¹ и др. Ниже применительно к отдельным аспектам формирования всеобъемлющей системы защиты приводятся конкретные примеры.

Законодательство об убежище: Основные цели

При подготовке или пересмотре законодательства парламентарии должны учитывать основные цели законов об убежище:

- ➔ *Определить лиц, которые соответствуют критериям предоставления международной защиты согласно Конвенции 1951 года либо применимым региональным документам;*
- ➔ *Обеспечить четкую основу для прав и обязанностей ищущих убежища лиц и беженцев;*

²⁹ Утв. Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 октября 2020 года № 513-IV/ПК-138-IV. <https://bit.ly/3vzHlkj>

³⁰ URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/3452780?publication=5>

³¹ URL: <https://www.refworld.org.ru/docid/56cabdaf4.html>

- ➔ Обеспечить эффективное разделение труда и ответственности между разными исполнителями (например, центральными и местными органами власти, организациями, занимающимися гуманитарной деятельностью и вопросами развития);
- ➔ Предусмотреть и обеспечить стабильное финансирование; и
- ➔ Обеспечить правовую базу, в рамках которой могут быть реализованы долгосрочные решения»³².

2.2.1 Материальное и процессуальное законодательство по вопросам предоставления статуса беженца и иных форм защиты

Если речь идет о формировании действительно всеобъемлющей системы международной защиты, то соответствующее законодательство должно включить такие блоки, как защита в форме предоставления статуса беженца, дополнительные формы международной защиты, временная защита.

По каждому блоку, применительно к данному разделу аналитической записки, важно дать определения важнейшим терминам: убежище, беженец, статус беженца, дополнительная защита, временная защита, лицо, ищущее убежище, и др., например:

- ➔ **временная защита** — форма международной защиты исключительного характера, предоставляемая иностранным гражданам или лицам без гражданства, прибывшим на территорию государства в экстренном порядке в составе группы лиц вследствие международного или внутреннего вооруженного конфликта, массового нарушения прав человека, всеобщего насилия, а также иных событий, значительно нарушающих общественный порядок в стране их гражданской принадлежности или обычного места жительства (*Модельный закон о беженцах 2020 г., ст. 2*);
- ➔ **лицо, ищущее убежище**, — иностранец или лицо без гражданства, обратившееся в государственное ведомство с заявлением о между-

народной защите, в отношении которого Министерством не принято решение или судебное решение в отношении которого не вступило в законную силу (*Закон Грузии о международной защите 2016 г., п. д*) ст. 3);

- ➔ **несопровождаемый несовершеннолетний заявитель** — иностранный гражданин или лицо без гражданства, не достигшие возраста 18 лет, прибывающие либо прибывшие в государство без сопровождения лица старше 18 лет, ответственного за них согласно законодательству государства, или оставшиеся без сопровождения после прибытия на территорию государства, пока они не переданы на попечение взрослого лица (*Модельный закон о беженцах 2020 г., ст. 2*).

Правовые положения, относящиеся к допуску до процедуры, к процедуре определения беженца, включая принцип конфиденциальности, право на переводчика, сроки рассмотрения заявлений и принятия решений, к ненаказанию за незаконный въезд с целью получения международной защиты, к условиям приема и удостоверения личности до момента вынесения решения по ходатайству, к праву на обжалование отрицательного решения с отлагательным эффектом апелляционного/кассационного/надзорного производства, составляют фундамент обеспечения прав и свобод вынужденно перемещенных лиц.

Статья 5. Признание лица беженцем в Туркменистане

- 1. Признание лица беженцем в Туркменистане осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом.
- 2. Признание лица беженцем в Туркменистане предусматривает следующее:
 - 1) обращение с ходатайством о предоставлении статуса беженца;
 - 2) предоставление временного свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца;
 - 3) регистрация ходатайствующего лица после выдачи временного свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца;

³² Руководство по вопросам международной защиты беженцев и создания государственных систем убежища. Пособие для парламентариев № 27. См.: <https://www.unhcr.org/centralasia/en/publications-in-the-uzbek-language>. С. 57.

- 4) рассмотрение ходатайства о предоставлении статуса беженца;
- 5) по результатам рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца принятие решения о предоставлении статуса беженца либо об отказе в предоставлении статуса беженца и уведомление об этом ходатайствующего лица;
- 6) выдача удостоверения беженца

Закон Туркменистана о беженцах в ред. 2017 г.

Руководящие начала по вопросам процедуры определения статуса беженца можно найти, например, в Руководстве УВКБ ООН по процедурам и критериям определения статуса беженцев 1992 г.³³, Стандартах по вопросам процедуры определения статуса беженца в соответствии с мандатом УВКБ ООН 2020 г.³⁴ и др.

Заслуживающим внимания представляется опыт Грузии в части проверки, представляет ли лицо, ищущее убежища, или беженец угрозу национальной безопасности:

Статья 69. Служба государственной безопасности Грузии

- « 1. Служба государственной безопасности Грузии на основании обращения Министерства в пределах своей компетенции осуществляет идентификацию лица, ищущего убежище, и при определении соответствующего статуса проверяет факты, предоставленные этим лицом, а также дает Министерству рекомендации по вопросу, касающемуся создания потенциальной угрозы государственной безопасности Грузии, лицом, ищущим убежище, или лицом, пользующимся международной защитой.
2. Под потенциальной угрозой государственной безопасности Грузии, предусмотренной пунктом первым настоящей статьи, подразумеваются случаи, когда имеются достаточные основания полагать, что лицо, ищущее

убежище, или лицо, пользующееся международной защитой, имеет связь:

- а) с вооруженными силами страны/организации, враждебно настроенной по отношению к обороне и безопасности Грузии;
- б) с разведывательными службами другой страны;
- в) с террористическими или (и) экстремистскими организациями;
- г) с другими преступными организациями (в том числе – с транснациональными преступными организациями) или (и) незаконным оборотом вооружений, оружия массового уничтожения или их компонентов.

3. Информация об обстоятельствах, предусмотренных пунктами первым и 2 настоящей статьи, должна предоставляться Министерству в форме, не причиняющей вреда интересам охраны государственной тайны, защиты государственной безопасности или (и) общественной безопасности Грузии

Закон Грузии о международной защите 2016 г.

Подобные проверки проводятся в абсолютном большинстве государств, однако отражение этого в профильном законе о международной защите, к сожалению, не является распространенной практикой. В данном же случае имеет место как правовая определенность касательно участия силового ведомства в процедуре, так и возможность, хотя и ограниченная, контроля и обжалования такого аспекта рассмотрения ходатайства о предоставлении защиты.

2.2.2 Законодательство по вопросам содержания правового статуса беженца и лица, получившего иную форму международной защиты, где ключевым положением является запрет высылки в страну преследования

Поскольку запрет высылки в страну преследования – это ядро международной защиты беженцев, его включение в законодательство государства должно само по себе носить комплексный характер. Следует помнить, что возвращение в страну преследования может иметь место не только в результате нарушения ст. 33 Конвенции 1951 г., но и близких к ней по содержанию статей 31 и 32.

³³ URL: <https://bit.ly/3PaC5KV> (на английском языке, 2019 г.)

³⁴ Procedural Standards for Refugee Status Determination under UNHCR's Mandate / UNHCR, 2020. URL: <https://www.refworld.org/docid/5e870b254.html>

Статья 31 — Беженцы, незаконно находящиеся в стране, дающей им приют

- « 1. Договаривающиеся государства не будут налагать взысканий за незаконный въезд или незаконное пребывание на их территории беженцев, которые, прибыв непосредственно из территории, на которой их жизни или свободе угрожала опасность, предусмотренная в статье 1, въезжают или находятся на территории этих государств без разрешения, при условии, что такие беженцы без промедления сами явятся к властям и представят удовлетворительные объяснения своего незаконного въезда или пребывания.
2. Договаривающиеся государства не будут стеснять свободу передвижения таких беженцев ограничениями, не вызываемыми необходимостью; такие ограничения будут применяться только, пока статус этих беженцев в данной стране не урегулирован или пока они не получают права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства будут предоставлять таким беженцам достаточный срок и все необходимые условия для получения ими права на въезд в другую страну.

Статья 32 — Высылка

- « 1. Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.
2. Высылка таких беженцев будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. За исключением случаев, когда этому препятствуют уважительные соображения государственной безопасности, беженцам будет дано право представления в свое оправдание доказательств и обжалования в надлежащих инстанциях или перед лицом или лицами, особо назначенными надлежащими инстанциями, а также право иметь для этой цели своих представителей.
3. Договаривающиеся государства будут предоставлять таким беженцам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства сохраняют за собой право применять в течение этого

срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимыми.

Статья 33 — Запрещение высылки беженцев или их принудительного возвращения (в страны, из которых они прибыли)

- « 1. Договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.
2. Это постановление, однако, не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны.

Конвенция о статусе беженцев 1951 г.

В этой связи призываем Республику Узбекистан особое и неотложное внимание уделить совершенствованию положений Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан 1994 г., Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности 1994 г. и положений международных договоров с участием государства, содержащих положения о выдаче.

Если вести речь о правах и обязанностях беженцев в стране убежища, то УВКБ ООН последовательно отстаивает необходимость широкого подхода к содержанию правового статуса лиц, получивших международную защиту. Запрет высылки – ядро, но не полнота международной защиты, что особенно острым является применительно к дополнительным формам международной защиты и временной защите. Создание возможностей самообеспечения лиц, пользующихся защитой, доступ к услугам здравоохранения, образования (последнее – для детей в ситуации вынужденного перемещения) составляют важнейшие шаги в этом направлении. Следует обратить особое внимание на то, что положения Конвенции 1951 г. касательно социально-экономической сферы носят ограниченный характер. Например, вопреки распространенному заблуждению, Конвенция 1951 г. не обязывает государства предоставлять беженцам жилье (см. ст. 21 Конвенции 1951 г.).

« Удостоверения личности и проездные документы

Статьи 27 и 28 Конвенции 1951 года, вместе с Приложениями; статья VI Конвенции ОАЕ; Заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН №35 (XXXV), 49 (XXXVIII), 91 (LII), 114 (LXVIII).

- ➔ В законодательстве необходимо предусмотреть выдачу удостоверений личности ищущим убежища лицам и беженцам. Лицам, которые признаны беженцами, должен быть предоставлен статус, позволяющий им проживать в стране на законных основаниях, и это должно быть явно указано в документах, выдаваемых лицам, которые признаны беженцами. (О регистрации и идентификации лиц, ищущих убежища, и беженцев см. в Главе 5.2 – Прием лиц, ищущих убежища, и обращение с ними. Об удостоверениях личности см. в Главе 7.12 – Признание статуса беженца).
- ➔ Лицам, которые признаны беженцами, следует выдавать проездные документы. Это не подразумевает предоставление беженцу гражданства, но позволяет ему выезжать из страны (например, для посещения семьи, получения образования, трудоустройства, лечения и т.п.) и возвращаться в страну убежища. Кроме того, возможна также выдача проездных документов, позволяющих беженцам совершать поездки с целью переселения или добровольной репатриации. (Об удостоверениях личности см. в Главе 7.12 – Признание статуса беженца).

Другие права и обязанности беженцев

Главы II, III, IV и V Конвенции 1951 года

- ➔ Следующие права должны быть предоставлены беженцам в соответствии со стандартами, применяемыми к гражданам страны:
 - Свобода отправления религиозных обрядов и религиозного образования (оговорки не допускаются)
 - Государственное начальное образование
 - Государственная помощь, социальное обеспечение и трудовое законодательство

- Право обращения в суд и правовая помощь (оговорки не допускаются)
- Авторские и патентные права
- ➔ Конвенция 1951 года затрагивает множество вопросов, оказывающих влияние на повседневную жизнь беженцев, а именно:
 - Приобретение движимого и недвижимого имущества (статья 13)
 - Занятия, приносящие доход (статьи 17, 18 и 19)
 - Жилищный вопрос (статья 21)
 - Государственная помощь (статья 23)
 - Трудовое законодательство и социальное обеспечение (статья 24)
- ➔ У каждого беженца имеются обязательства перед страной убежища, он обязан соблюдать действующие законы и нормативные акты, а также подчиняться мерам, принимаемым властями для поддержания общественного порядка (статья 2)³⁵.

Статья 21. Жилищный вопрос.

« Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или распоряжениями или находится под контролем публичной власти, Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Конвенция 1951 г. о статусе беженцев

Для постсоветских государств самостоятельную проблему статуса лиц, получающих международную защиту, составляет влияние института регистрации/прописки на возможность реализации прав человека на территории страны убежища. Соответственно, создание комплексной системы убежища предполагает внесение изменений в нормативно-правовые акты данной тематики, например, в Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан о мерах по упрощению процедуры регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан от 28.09.2020 г., № 593³⁶.

³⁵ Руководство по вопросам международной защиты беженцев и создания государственных систем убежища. Пособие для парламентариев № 27. См.: <https://www.unhcr.org/centralasia/en/publications-in-the-uzbek-language>. С. 62.

³⁶ <https://lex.uz/ru/docs/5023878>

2.2.3 Нормативно-правовые основы реализации долгосрочных решений проблем беженцев

Традиционно выделяют три долгосрочных решения: добровольная репатриация (возвращение); местная интеграция (интеграция на месте); переселение в третьей государство.

Если касательно добровольной репатриации всеобъемлющая система международной защиты может включить положения, касающиеся условий возвращения (добровольность, восстановление безопасности и национальной защиты, возвращение с достоинством), то в вопросе местной интеграции может быть сделано много для упрощения включения беженцев в жизнь страны убежища ко благу как лица, пользующегося международной защитой, так и принимающего общества, вплоть до упрощенной процедуры предоставления гражданства страны убежища.

Примером позитивной практики по местной интеграции может быть национальное законодательство Украины о гражданстве, сокращающее с пяти до трех лет срок постоянного проживания для целей получения гражданства государства для беженцев:

« Для лиц, признанных беженцами или получивших убежище на Украине, срок непрерывного проживания на законных основаниях на территории Украины должен составлять последние три года на дату подачи заявления о принятии в гражданство Украины с момента признания беженцем или предоставления убежища на Украине, а для лиц без гражданства – последние три года на дату подачи такого заявления с момента въезда в Украину или с момента признания лицом без гражданства (абз. 3 п. 3 ст. 9 Закона Украины о гражданстве 2001 г.)³⁷.

2.2.4 Нормативно-правовые основы сотрудничества государства с иными партнерами в сфере международной защиты (УВКБ ООН, национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества)

Обозначенный элемент законодательства позволяет оптимально использовать экспертные, материальные, организационные ресурсы, имеющиеся у разных действующих лиц.

Республика Узбекистан конструктивно сотрудничала с УВКБ ООН по различным аспектам международной защиты много лет и развивает это сотрудничество в настоящее время. Являясь профильным международным учреждением по защите беженцев, УВКБ ООН обладает уникальной экспертной базой и опытом решения проблем вынужденного перемещения и открыто для активного взаимодействия с Республикой Узбекистан с целью становления эффективной всеобъемлющей системы международной защиты в Узбекистане. Считаю важным развитие и усиление сотрудничества Республики Узбекистан с УВКБ ООН по вопросам международной защиты.

2.2.5 Законодательство по вопросам сбора информации и вопросам мониторинга функционирования системы международной защиты

Критическая оценка функционирования системы международной защиты в конкретном государстве может быть основана только на измеримых показателях деятельности государства в рассматриваемой сфере. Информация по числу поданных ходатайств о предоставлении защиты, числу/ доле успешных ходатайств, числу обжалований отрицательных решений и успешных среди них, числу отказов в выдаче по причине распространения на запрашиваемых лиц международной защиты – вот далеко не полный перечень данных, которые помогают оценить эффективность функционирования системы защиты.

В этом отношении следует приветствовать уже учрежденную систему сбора данных по решениям о предоставлении политического убежища с

³⁷ Закон Украины «О гражданстве Украины» № 2235-III от 18.01.2001 г. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2235-14#Text>

перспективой ее трансформации при учреждении всеобъемлющих рамок защиты с передачей принятия решения от Президента иному уполномоченному органу:

«Статистика:

... Акты Президента Республики Узбекистан ... по вопросам ... предоставления политического убежища..., принятые в виде указов и постановлений также подлежат государственному учету.

Согласно статье 6 Закона Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах», указы и постановления Президента Республики Узбекистан являются одним из видов нормативно-правовых актов. Соответственно все они подлежат государственному учету, независимо от того, какие вопросы в них затрагиваются.

Вместе с тем, подобного рода акты будут взяты только на госучет, что не требует их официального опубликования в Lex.uz.

Для этого в Минюсте создана отдельная информационная база³⁸ для государственного учета подобного рода актов³⁹.

Заслуживает внимание многогранность функции учета и использования данных, связанных с предоставлением международной защиты, как предложено в Модельном акте СНГ о беженцах 2020 г., что может быть дополнено ведомственными данными, связанными с беженцами:

« 1. Уполномоченный орган по работе с беженцами обеспечивает:

4) координацию взаимодействия органов исполнительной власти по вопросам предоставления убежища;

7) ведение централизованного учета лиц, подавших заявление (ходатайство) о предостав-

лении убежища, и создание централизованной информационной системы о таких лицах;

8) сбор и анализ информации о странах гражданской принадлежности или обычного места жительства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища;

12) проведение дактилоскопической регистрации лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища;

13) содействие несовершеннолетним заявителям, разлученным с семьей, в розыске родителей или других законных представителей;

20) ведение учета и личных дел лиц, обратившихся с заявлением (ходатайством) о предоставлении убежища, лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита;

Статья 53. Полномочия уполномоченного органа по работе с беженцами

2.3 Институциональные основы

2.3.1 Специализированные органы государственной власти, наделенные компетенцией по вопросам рассмотрения ходатайств о предоставлении международной защиты

Рассмотрение ходатайств о предоставлении международной защиты представляет собой специфическую деятельность государственных служащих, требующую особой подготовки, потому выделение структурной единицы в рамках системы органов исполнительной власти государства является одной из предпосылок эффективного воплощения международных стандартов по защите в жизнь.

Можно условно выделить три основных способа организации государственной власти, компетентной в рассмотрении ходатайств о предоставлении международной защиты и вынесении решений по ним по первой инстанции.

³⁸ На 21 января 2022 г. не открылась: Министерство юстиции хранит контрольные копии нормативных правовых актов, формирует их банк (фонд), а также электронный фонд нормативных правовых актов Республики Узбекистан - Fond.uz (п. 5 Приказа, следующая ссылка ниже) /прим. добавлено Е.К./.

³⁹ Комментарий к постановлению министра юстиции Республики Узбекистан «Об утверждении Правил ведения учета нормативно-правовых актов» // Приказ Министра юстиции Республики Узбекистан об утверждении правил ведения учета нормативно-правовых актов от 18 июня 2021 г., № 13-мх. <https://lex.uz/docs/5467805>

Первым будет создание автономной структуры, например, агентства, не подчиняющегося какому бы то ни было министерству в своей деятельности. Такая структура способна избежать перекосов ведомственной подчиненности, достичь примечательного уровня профессионализма.

Второй подход подчиняет обособленный департамент/управление/отдел министерству внутренних дел. Распространенность такого подхода обусловлена пересечением начал гуманности и опасений о национальной безопасности в предоставлении международной защиты.

Третий вариант организации передает профильную единицу в подчинение иного министерства. В последнее время расширяется практика учреждения подразделений по рассмотрению ходатайств о предоставлении международной защиты в рамках министерств занятости, труда или подобных, что можно только приветствовать, поскольку таким образом акцент переносится на гуманитарную составляющую защиты, повышение потенциала самообеспечения вынужденно перемещенных лиц, местную интеграцию.

В Республике Узбекистан в настоящее время сложились предпосылки реализации второго или третьего подходов. За второй говорит отнесение к ведению МВД политического убежища в соответствии с Положением 2017 г., за третий – включение вопросов вынужденного перемещения в проект закона о трудовой миграции, представленный для обсуждения в августе 2021 г. Министерством занятости и трудовых отношений, отнесение согласно п. 15 «Дорожной карты» по систематизации актов законодательства, регулирующих деятельность государственных органов в 2021- 2023 годах, к ответственности Министерства занятости и трудовых отношений систематизации таких актов, как:

- ➔ Указ Президента Республики Узбекистан от 30 июля 2019 г., № УП-5775 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия торговле людьми и принудительному труду»;
- ➔ Указ Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2017 г., № УП-5052 «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду»;

- ➔ Постановление Президента Республики Узбекистан от 15 сентября 2020 г., № ПП-4829 «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции»;
- ➔ Постановление Президента Республики Узбекистан от 11 августа 2020 г., № ПП-4804 «О дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения»;
- ➔ Постановление Президента Республики Узбекистан от 31 октября 2019 г., № ПП-4502 «О мерах по внедрению межведомственного аппаратно-программного комплекса «Единая национальная система труда» и др.

Вариант взаимодействия различных органов государственной власти представлен в Модельном законе СНГ о беженцах 2020 г. (ст. 19, 53 -54).

Статья 19. Заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, поданные в другие органы, уполномоченные их принимать

- « 1. Заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, поданные в пограничную службу, уполномоченный орган пенитенциарных учреждений или подразделения временного содержания в составе правоохранительных органов, направляются в уполномоченный орган по работе с беженцами в соответствии с настоящим Законом.
- 2. Органы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, в условиях конфиденциальности составляют протокол, в котором указываются:
 - 1) сведения о лице, ходатайствующем о предоставлении убежища (в случае если лицо не может подтвердить такие сведения документально, указываются заявленные им о себе сведения);
 - 2) обстоятельства, из-за которых лицо ходатайствует о предоставлении убежища;
 - 3) страна гражданской принадлежности или обычного места жительства указанного лица;
 - 4) другие сведения, изложенные указанным лицом, или данные, о которых органы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осведомлены.

3. Пограничная служба обеспечивает доступ на территорию государства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища и имеющих действительные документы, удостоверяющие личность, после информирования уполномоченного органа по работе с беженцами.

4. Сотрудники органов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, при приеме заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища соблюдают права лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища.

5. При отсутствии у лица, ходатайствующего об убежище, и сопровождающих его членов семьи действительных документов, удостоверяющих личность, или действительных разрешений на въезд пограничная служба после информирования уполномоченного органа по работе с беженцами может принять обоснованное письменное решение об их содержании в специальном помещении в течение периода, не превышающего 72 часов, после чего они переводятся в центр временного размещения, а их заявления рассматриваются уполномоченным органом по работе с беженцами.

Модельный закон СНГ о беженцах 2020 г.

Статья 53. Полномочия уполномоченного органа по работе с беженцами



1. Уполномоченный орган по работе с беженцами обеспечивает:

- 1) принятие решений о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты; решений о прекращении, аннулировании либо лишении статуса беженца или дополнительной защиты;
- 2) подачу правительству государства предложений, касающихся необходимости принятия решения о временной защите и о прекращении временной защиты;
- 3) принятие решения о лишении иностранного гражданина или лица без гражданства временной защиты;
- 4) координацию взаимодействия органов исполнительной власти по вопросам предоставления убежища;

- 5) разработку образца заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища;
- 6) выдачу проездных документов лицам, которым предоставлен статус беженца;
- 7) ведение централизованного учета лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, и создание централизованной информационной системы о таких лицах;
- 8) сбор и анализ информации о странах гражданской принадлежности или обычного места жительства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища;
- 9) образование, реорганизацию, содержание и ликвидацию центров временного размещения, утверждение штатной численности их работников;
- 10) подготовку предложений относительно определения объема финансирования мероприятий, которые осуществляются с целью реализации настоящего Закона;
- 11) принятие от иностранных граждан и лиц без гражданства заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища;
- 12) проведение дактилоскопической регистрации лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища;
- 13) содействие несовершеннолетним заявителям, разлученным с семьей, в розыске родителей или других законных представителей;
- 14) принятие решений о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо об отказе в предоставлении данных форм защиты;
- 15) рассмотрение заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища и подготовку письменного заключения о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо об отказе в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты;
- 16) выдачу свидетельств лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища;
- 17) выдачу удостоверений лицам, которым предоставлена дополнительная или временная защита;
- 18) определение мест для временного размещения лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, и направление их в центры временного размещения;

- 19) принятие решения о предоставлении денежной помощи лицам, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;
- 20) ведение учета и личных дел лиц, обратившихся с заявлением (ходатайством) о предоставлении убежища, лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита;
- 21) подготовку решений о прекращении, аннулировании или лишении статуса беженца или дополнительной защиты, о лишении временной защиты, об отмене решения о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты;
- 22) решение других вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям данного органа.

Модельный закон СНГ о беженцах 2020 г.

Статья 54. Полномочия других государственных органов

- « 1. Пограничная служба государства осуществляет следующие полномочия в сфере предоставления убежища:
- 1) организует принятие заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища от лиц, задержанных за незаконное пересечение или попытку пересечения государственной границы, и передает такие заявления уполномоченному органу по работе с беженцами;
 - 2) в случае обращения лиц, которые на законных основаниях прибыли в государство с целью ходатайствовать о предоставлении убежища, разъясняет им порядок подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.
2. Министерство национальной безопасности государства и его органы на местах по запросу уполномоченного органа по работе с беженцами обеспечивают представление информации о наличии оснований, для исключения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, из сферы действия настоящего Закона в соответствии со статьей 3.

3. Министерство труда и социальной защиты населения государства обеспечивает лицам, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, и лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, помощь в трудоустройстве, а также назначение лицам, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, пособия, пенсии, других видов социального обеспечения.

4. Министерство иностранных дел государства осуществляет следующие полномочия:

- 1) представляет по запросу уполномоченного органа по работе с беженцами информацию о политической и социально-экономической обстановке в странах гражданской принадлежности либо обычного места жительства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища;
- 2) содействует через дипломатические представительства или консульские учреждения государства воссоединению семей лиц, которым предоставлен статус беженца;
- 3) обеспечивает участие государства в деятельности международных организаций, конференций, совещаний, форумов по вопросам беженцев и в международных акциях по защите прав беженцев.

5. Министерство здравоохранения государства выполняет следующие полномочия:

- 1) проведение бесплатного обязательного медицинского осмотра лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, которым предоставлена временная защита, по месту их пребывания в государстве;
- 2) оказание лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, и лицам, которым предоставлена временная защита, бесплатной скорой медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения;
- 3) оказание лицам, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, медицинской помощи по месту их пребывания в государстве в порядке, предусмотренном настоящим Законом и

иными нормативными правовыми актами государства;

- 4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством государства.
6. Министерство образования государства осуществляет следующие полномочия:
 - 1) обеспечивает доступ лиц, не достигших возраста 18 лет, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, не достигших возраста 18 лет, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, к получению обязательного среднего образования наравне с несовершеннолетними гражданами государства;
 - 2) осуществляет меры по защите прав и законных интересов несопровождаемых несовершеннолетних заявителей, ходатайствующих о предоставлении убежища, и несопровождаемых несовершеннолетних заявителей, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;
 - 3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством государства.
7. Министерство по чрезвычайным ситуациям государства осуществляет следующие полномочия:
 - 1) оказывает содействие местным органам исполнительной власти в развертывании палаточных лагерей⁴⁰, подготовке стационарных лагерей для приема иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывших на территорию государства в экстренном порядке в составе группы лиц;
 - 2) обеспечивает пожарную безопасность в данных палаточных и стационарных лагерях;
 - 3) совместно с другими органами исполнительной власти разрабатывает план действий на случай возникновения чрез-

вычайных ситуаций и массового притока беженцев.

8. Органы местного самоуправления государства выполняют следующие полномочия:

- 1) устанавливают опеку или попечительство над несопровождаемыми несовершеннолетними заявителями, ходатайствующими о предоставлении убежища, и несопровождаемыми несовершеннолетними заявителями, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, обеспечивают другие формы их устройства на воспитание;
- 2) обеспечивают участие представителя органа опеки и попечительства в проведении идентификации личности несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя, ходатайствующего о предоставлении убежища;
- 3) оказывают помощь в интеграции лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита;
- 4) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством государства.

Модельный закон СНГ о беженцах 2020 г.

2.3.2 Органы государственной власти, уполномоченные рассматривать ходатайства об обжаловании отрицательных решений о предоставлении международной защиты

В этой части, как правило, предусматривается возможность судебной защиты права через суды общей юрисдикции с возможностью обжалования отказа и этой инстанции, также с отлагательным эффектом разбирательства в отношении высылки. Приведем еще один пример из Модельного закона СНГ 2020 г., в котором вопросам обжалования посвящена целая глава.

⁴⁰ Хотя практика развертывания лагерей для приема беженцев является широко распространенной, а в приводимой цитате очевидна исключительность обстоятельств применения этой практики, важно подчеркнуть специфику размещения беженцев в лагерях в сравнении с городскими условиями и предпочтительность, с точки зрения УВКБ ООН, использования не лагерей для размещения беженцев, а центров временного размещения или подобного. См., например: Позиция УВКБ ООН в отношении защиты беженцев и решений в городских районах. Сентябрь 2009 г. <https://bit.ly/3A68Pkc> /прим. добавлено Е.К./.

Глава 11.

Обжалование решений государственных органов

Статья 55. Право на обжалование решений государственных органов государства

« Иностранные граждане и лица без гражданства при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей, связанных с реализацией настоящего Закона, а также их законные представители имеют право на обжалование решений государственных органов государства, действий (бездействия) должностных лиц государственных органов государства, связанных с реализацией настоящего Закона, в вышестоящий государственный орган и (или) в суд.

Статья 56. Обжалование решений государственных органов государства

« 1. Жалоба иностранного гражданина или лица без гражданства на решение об отказе в предоставлении статуса беженца и (или) дополнительной защиты, отказе в продлении срока предоставления дополнительной защиты, об аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты может быть подана в суд в течение одного месяца со дня ознакомления его с таким решением.

2. До принятия решения по жалобе иностранного гражданина или лица без гражданства на решение об отказе в предоставлении статуса беженца и (или) дополнительной защиты лицо, подавшее жалобу, имеет права и исполняет обязанности, предусмотренные статьями 25 и 26 настоящего Закона.

Статья 57. Обязанность иностранного гражданина или лица без гражданства покинуть территорию государства

« 1. Иностранец или лицо без гражданства, получившие копию решения о прекращении рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, об отказе в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, отказе в продлении срока предоставления

дополнительной защиты, об аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты, использовавшие право на обжалование данного решения в суд и не имеющие иных законных оснований для пребывания в государстве, обязаны покинуть территорию государства в течение 15 дней со дня вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы, за исключением случаев возникновения у иностранного гражданина или лица без гражданства права на подачу нового заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

2. Иностранец или лицо без гражданства, получившие копию решения, указанного в части 1 настоящей статьи, и не использовавшие право на обжалование данного решения в суд, а также иностранный гражданин или лицо без гражданства, срок предоставления дополнительной защиты которым истек, не имеющие иных законных оснований для пребывания в государстве, обязаны покинуть территорию государства до истечения 15 дней со дня ознакомления с указанным решением либо со дня истечения срока предоставления дополнительной защиты, за исключением случаев возникновения у таких лиц права на подачу нового заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

Таким образом, всеобъемлющая система международной защиты в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 г. и Протоколом к ней 1967 г., а также иными международными правовыми обязательствами Республики Узбекистан может опираться на образцы наилучшей практики как отдельных государств, так и обобщений, приведенных в документах УВКБ ООН, в Модельном законе СНГ о беженцах 2020 г.

Модельный закон СНГ о беженцах 2020 г.

Таким образом, всеобъемлющая система международной защиты в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 г. и Протоколом к ней 1967 г., а также иными международными правовыми обязательствами Республики Узбекистан может опираться на образцы наилучшей практики как отдельных государств, так и обобщений, приведенных в документах УВКБ ООН, в Модельном законе СНГ о беженцах 2020 г.

РАЗДЕЛ 3.

ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ДО ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ

В настоящее время, по данным УВКБ ООН, статус беженца в Республике Узбекистан имеют 11 человек. Представляется, что это число не отражает реальной потребности в международной защите у лиц, находящихся на территории государства.

Выстраивание всеобъемлющей системы международной защиты требует времени, но некоторые шаги могут быть предприняты и в сжатые сроки, а некоторые – и на временной основе.

С одной стороны, могут быть исправлены несоответствия международным правовым обязательствам Республики Узбекистан, отмеченные в первом разделе настоящей аналитической записки. Эти изменения могут быть приняты в более короткие сроки, чем новый комплексный всеобъемлющий закон, и могут продолжить свое действие и после создания государственной системы убежища уже в качестве его элемента.

С другой стороны, отталкиваясь от положения ст. 93 Конституции Республики Узбекистан, может быть рассмотрен вариант принятия акта Президента по вопросам (политического) убежища, который вплоть до введения в силу всеобъемлющей системы международной защиты в Республике Узбекистан инкорпорирует положения Конвенции 1951 г. и Руководства УВКБ ООН по процедурам и критериям определения статуса беженцев 1992 г. Такой нетривиальный шаг может показаться радикальным, однако международная практика знает похожие примеры. Так, Протоколом о защите и помощи лицам, перемещенным внутри страны, к Пакту о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер 2006 г. (Протокол 2006 г.; вступил в силу в 2008 г.) было оформлено придание юридической силы Руководящим принципам по вопросу о перемещении лиц внутри страны 1998 г. принципам, которые

являются актом т.н. «мягкого» права. Другими словами, Протоколом 2006 г. были созданы международные правовые обязательства государств по преобразованию юридически не обязывающих норм Руководящих принципов 1998 г. во внутригосударственные правовые предписания.

Статья 2. Цели

«Целями настоящего Протокола являются:

- 1) Установить в районе Великих озер правовые рамки для обеспечения принятия и имплементации Государствами-Членами Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны;
- 2) Обеспечить правовую защиту Государствами-Членами физической безопасности и материальных нужд лиц, перемещенных внутри страны, в соответствии с Руководящими принципами;
- 3) Предоставить правовую основу для введения Руководящих принципов во внутригосударственное законодательство Государств-Членов; ...

Протокол о защите и помощи лицам, перемещенным внутри страны, к Пакту о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер 2006 г.

Аналогичное внедрение Конвенции 1951 г. и Руководства УВКБ ООН по процедурам и критериям определения статуса беженцев 1992 г. в правовую систему Республики Узбекистан поможет быстро решить вопросы, касающиеся подтверждения статуса беженца лицами, нуждающимися в международной защите и уже находящимися в стране, и могут действовать под отлагательным условием принятия комплексного закона.

Альтернативно, временной мерой по решению наиболее острых проблем международной защиты вплоть до принятия всеобъемлющих нормативных и институциональных рамок может стать фокусирование на решении проблем допуска в процедуру лиц, ходатайствующих о предоставлении им международной защиты, через их регистрацию компетентными органами государства, а также выделение нескольких таких органов в качестве пилотных для повышения квалификации их сотрудников по вопросам международной защиты, например, в тесном взаимодействии с УВКБ ООН.

Регистрация лиц, нуждающихся в защите, имеет свои положительные стороны и для государства, поскольку осведомляет государство о реальных масштабах потребности в защите на его территории, снимает в некоторой степени обеспокоенность вопросами безопасности в условиях границы с государством потенциального исхода беженцев (Афганистан), поскольку касательно принятых в процедуру лиц проводятся соответствующие проверки, а лица, нуждающиеся в защите, не ищут правовых оснований для своего нахождения в стране, не соответствующих их действительному положению (например, в качестве трудовых мигрантов).

Выделение нескольких компетентных органов государственной власти для углубленной работы с беженцами и распространение (популяризация) информации о них в целевой аудитории может стать важным шагом и в развитии потенциала государства, и в повышении доверия лиц, ищущих убежище, к доступности процедуры определения статуса беженца.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

- Законодательство Республики Узбекистан содержит отдельные нормы, касающиеся международной защиты. Такие нормы встречаются как в Конституции страны, в ее основных кодифицирующих документах, так и в подзаконных актах.
- Наиболее полно в законодательстве Республики Узбекистан внимание уделено проблеме политического убежища, которому посвящено Положение о порядке предоставления политического убежища в Республике Узбекистан от 29 мая 2017 года. Данное Положение содержит как элементы наилучшей практики, так и ряд аспектов, нуждающихся в корректировке и развитии в свете имеющихся международно-правовых обязательств Узбекистана и перспективы присоединения государства к Конвенции 1951 г.
- Право Республики Узбекистан знает принцип *non-refoulement* в отношении беженцев, он закреплен в Уголовно-процессуальном кодексе, однако может быть развит для более полного соответствия между-народным стандартам. Существенным является распространение принципа невысылки на отношения административной ответственности, предусматривающие административное выдворение, но не знающие исключения для лиц, пользующихся международной защитой.
- Конституция Республики Узбекистан 1992 г. содержит широкую и разностороннюю правовую основу для формирования всеобъемлющей системы международной защиты в Республике Узбекистан в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 г. и Протоколом к ней 1967 г., а также другими соответствующими международными стандартами. Инициатива проведения конституционной реформы, озвученная Президентом страны в конце 2021 г., дает уникальный шанс усиления этой основы через включение права искать убежища в сам основной закон государства.
- В части содержания международной защиты, приоритетным является совершенствование закрепления и реализации принципа невысылки.
- Касательно организационных основ формирования всеобъемлющей системы международной защиты представляется важным учреждение специализированного органа исполнительной власти, который будет профильным в части международной защиты. Позиция УВКБ ООН заключается в том, чтобы такой специализированный орган находился в подчинении не силового министерства во избежание перекосов в сторону неоправданного ужесточения практики рассмотрения ходатайств. Подчинение «гражданскому» министерству (занятости, труда или подобному), переносит фокус внимания на гуманитарную составляющую защиты, повышение потенциала самообеспечения вынужденно перемещенных лиц, местную интеграцию. УВКБ ООН разделяет обеспокоенность государств рисками безопасности, связанными с международной защитой, однако призывает к сбалансированному подходу, что имеет и институциональное измерение.
- Важным этапом для обеспечения эффективной работы специализированного органа государственной власти, уполномоченного по вопросам международной защиты, будет наработка навыков по процедуре определения статуса беженца в соответствии с международными стандартами в этой сфере. В этой деятельности УВКБ ООН готово оказывать экспертную поддержку правительству Республики Узбекистан, включая проведение тренингов по теме определения статуса беженца, поскольку является профильным Агентством ООН по вопросам международной защиты.
- Сбор данных и обмен информацией с партнерами по различным аспектам международной защиты имеет важное значение в оценке эффективности создаваемой системы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение к постановлению МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-5

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О беженцах

Настоящий Закон определяет основания и порядок предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в государстве — участнике СНГ, основания прекращения, аннулирования и лишения данных форм защиты, устанавливает правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении убежища в государстве — участнике СНГ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, которым были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита в государстве — участнике СНГ, в соответствии с конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами.

Глава 1.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство государства о беженцах

1. Законодательство государства о беженцах состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов государства, а также международных договоров, ратифицированных государством.
2. В случае если другими нормативными правовыми актами государства установлены иные правила, касающиеся беженцев, чем предусмотренные настоящим Законом, применяются правила, установленные настоящим Законом.
3. В случае если международными договорами, ратифицированными государством, установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, применяются нормы международного договора.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

убежище — правовой институт, посредством которого государство защищает иностранного гражданина или лицо без гражданства, предоставляя ему статус беженца или дополнительную защиту;

беженец — лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе находится вне страны своей гражданской принадлежности, не может или не желает пользоваться защитой этой страны, либо лицо без гражданства, которое находится вне страны обычного места жительства и не может или не желает вернуться в нее в силу указанных опасений;

статус беженца — форма международной защиты, предоставляемая иностранному гражданину, который в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе находится вне страны своей гражданской принадлежности, не может или не желает пользоваться защитой этой страны, либо лицу без гражданства, которое находится вне страны обычного места жительства и не может или не желает вернуться в нее в силу указанных опасений;

дополнительная защита — форма международной защиты, предоставляемая иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые не соответствуют определению понятия беженца, закрепленному в настоящем Законе, но сталкиваются с реальной опасностью причинения серьезного вреда, в частности с опасностью вынесения

смертного приговора, смертной казни, пыток или бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, серьезной угрозой жизни или личной неприкосновенности по причине, связанной с международным или внутренним вооруженным конфликтом;

временная защита — форма международной защиты исключительного характера, предоставляемая иностранным гражданам или лицам без гражданства, прибывшим на территорию государства в экстренном порядке в составе группы лиц вследствие международного или внутреннего вооруженного конфликта, массового нарушения прав человека, всеобщего насилия, а также иных событий, значительно нарушающих общественный порядок в стране их гражданской принадлежности или обычного места жительства;

процедура предоставления убежища — совокупность действий и мероприятий, осуществляемых компетентными органами в целях предоставления статуса беженца или дополнительной защиты на территории государства;

заявление (ходатайство) о предоставлении убежища — заявление (ходатайство) иностранного гражданина или лица без гражданства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты на территории государства;

центр временного размещения — центр, предназначенный для временного размещения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;

члены семьи иностранного гражданина или лица без гражданства — супруг (супруга) иностранного гражданина или лица без гражданства; не состоящие в браке дети в возрасте до 18 лет и старше 18 лет, независимо от того, являются ли они законно рожденными, внебрачными или усыновленными, находящиеся на иждивении иностранного гражданина или лица без гражданства; проживающие с иностранным гражданином или лицом без гражданства родители, несовершеннолетние брат или сестра;

несовершеннолетний заявитель — иностранный гражданин или лицо без гражданства, не достиг-

шие возраста 18 лет и не обладающие полной дееспособностью;

несопровождаемый несовершеннолетний заявитель — иностранный гражданин или лицо без гражданства, не достигшие возраста 18 лет, прибывающие либо прибывшие в государство без сопровождения лица старше 18 лет, ответственного за них согласно законодательству государства, или оставшиеся без сопровождения после прибытия на территорию государства, пока они не переданы на попечение взрослого лица;

законный представитель несовершеннолетнего заявителя — родитель или лицо, назначенное в соответствии с законодательством государства защищать права и интересы несовершеннолетнего заявителя;

лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, — иностранный гражданин или лицо без гражданства, подавшие заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, в отношении которого еще не принято решение;

страна гражданской принадлежности — страна, гражданином которой является иностранный гражданин (в случае, если иностранный гражданин обладает множественным гражданством, — каждая из стран, гражданином которых он является), а также страна обычного места жительства лица без гражданства;

свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, — документ, который выдается лицу, ходатайствующему о предоставлении убежища, в подтверждение регистрации заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, права на законное нахождение этого лица на территории государства, и удостоверяет его личность на указанной территории;

удостоверение беженца — документ, дающий право на законное нахождение на территории государства иностранного гражданина или лица без гражданства, которым предоставлен статус беженца, и удостоверяющий личность таких гражданина или лица на данной территории;

удостоверение лица, которому предоставлена дополнительная защита, — документ, дающий право на законное нахождение на территории

государства иностранного гражданина или лица без гражданства, которым предоставлена дополнительная защита, и удостоверяющий личность таких гражданина или лица на данной территории;

удостоверение лица, которому предоставлена временная защита, — документ, дающий право на законное нахождение на территории государства иностранного гражданина или лица без гражданства, которым предоставлена временная защита, и удостоверяющий личность таких гражданина или лица на данной территории;

воссоединение семьи — прибытие в государство в целях совместного проживания членов семьи иностранного гражданина или лица без гражданства, которым предоставлен статус беженца и дополнительная защита;

добровольное возвращение — процесс добровольного возвращения лица, которому предоставлен статус беженца, в страну гражданской принадлежности.

Статья 3. Исключение лиц из сферы действия настоящего Закона

Статус беженца, дополнительная и временная защита не могут быть предоставлены иностранным лицам и лицам без гражданства, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

- 1) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
 - 2) совершили тяжкое преступление не политического характера за пределами государства до прибытия на его территорию;
 - 3) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.
1. Положения настоящего Закона не распространяются на тех лиц, чьи права и обязанности, связанные с гражданством государства, в котором они постоянно проживают, признаются компетентными органами указанного государства.

2. Статус беженца не может быть предоставлен иностранным гражданам или лицам без гражданства, которые пользуются защитой либо помощью органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В тех случаях, когда такие защита или помощь были по какой-либо причине прекращены до окончательного урегулирования положения указанных лиц согласно соответствующим резолюциям, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, эти лица автоматически приобретают права, закрепленные в настоящем Законе.

Статья 4. Формы международной защиты

1. В соответствии с настоящим Законом на территории государства предоставляется одна из следующих форм международной защиты:

- 1) статус беженца;
- 2) дополнительная защита;
- 3) временная защита.

Статья 5. Международное сотрудничество

1. Государство сотрудничает с другими государствами, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и иными международными организациями в целях разрешения проблем беженцев.

2. Государство содействует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в выполнении его обязанностей по наблюдению за применением положений Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года. Органы государственной власти государства в рамках своей компетенции:

- 1) предоставляют Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев необходимые сведения и статистические данные о положении беженцев, реализации Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года, об актах законодательства государства о беженцах;

- 2) сотрудничают с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в целях обучения своего персонала, информационного, учебного и методического обеспечения своей деятельности;
- 3) обеспечивают сотрудникам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев возможность встречаться с лицами, ходатайствующими о предоставлении убежища, и лицами, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, независимо от места их нахождения, присутствовать с согласия указанных лиц при проведении с ними собеседования и знакомиться с их личными делами.

Глава 2. **ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Статья 6. Доступ на территорию

1. Компетентные органы государства обеспечивают доступ на его территорию любого иностранного гражданина или лица без гражданства, находящегося на государственной границе, ходатайствующего в письменной или устной форме о предоставлении убежища.
2. Лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, не несут наказания за незаконный въезд на территорию государства или незаконное пребывание на территории государства. Обращение с такими лицами должно соответствовать международным стандартам в области прав человека и положениям настоящего Закона.

Статья 7. Недопустимость дискриминации

Положения национального законодательства применяются к лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, лицам, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, без дискриминации по признаку пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических убеждений, страны происхождения.

Статья 8. Принцип невысылки

1. Ни одно лицо не может быть выслано, возвращено в государство или выдано государству, где его жизни или свободе угрожает опасность вследствие преследования по признаку расы, национального происхождения, вероисповедания, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе, а также при возвращении в которое оно может стать жертвой внесудебного лишения жизни либо столкнется с реальной угрозой жизни или свободе вследствие внутреннего или международного вооруженного конфликта, массового нарушения прав человека, всеобщего насилия или иных событий, значительно нарушающих общественный порядок.

2. Положения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, распространяются на членов семьи данного лица.

3. Положения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не распространяются на лицо, которому был предоставлен статус беженца или статус дополнительной защиты, рассматриваемое в силу уважительных причин как угроза государственной безопасности или, будучи осужденным вступившим в силу приговором за совершение особо тяжкого преступления, представляющее угрозу общественной безопасности государства.

Статья 9. Единство семьи

1. Компетентные органы государства соблюдают принцип единства семьи в соответствии с положениями настоящего Закона.

2. Члены семьи лица, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, пользуются той же формой защиты, что и данное лицо.

3. Настоящая статья применяется к членам семьи, которые отвечают следующим требованиям:

- 1) сопровождают лицо, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;
- 2) находятся на его иждивении и (или) проживают вместе с ним;

- 3) их личный статус не является несовместимым со статусом лица, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита.

4. В отношении супруга (супруги) лица, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, принцип единства семьи применяется в случаях, когда брак был заключен до прибытия на территорию государства и подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

5. Члены семьи лица, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, продолжают пользоваться предоставленной защитой в случае развода, раздельного проживания с данным лицом или его смерти.

Статья 10. Конфиденциальность

1. Все сведения о лицах, ходатайствующих о предоставлении убежища, а также лицах, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, являются конфиденциальными и не могут быть переданы без письменного согласия таких лиц государственным органам, организациям и гражданам стран их гражданской принадлежности либо обычного места жительства, средствам массовой информации. Исключение составляют органы власти государства пребывания таких лиц, которым указанная информация необходима для исполнения их полномочий, а также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

2. Обязанность соблюдения принципа конфиденциальности возлагается на все государственные органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере предоставления убежища, а также на третьих лиц, которые вовлечены в процедуру предоставления убежища.

Статья 11. Защита несовершеннолетних заявителей

1. Несовершеннолетнему заявителю, ходатайствующему о предоставлении убежища, или несовершеннолетнему заявителю, которому предоставлены статус беженца, дополнительная

или временная защита, сопровождаемому или не сопровождаемому, обеспечиваются соответствующие защита и помощь для осуществления им всех прав, признанных Конвенцией ООН о правах ребенка 1989 года и другими международными соглашениями в области прав человека, одной из сторон которых является государство.

2. Все действия и решения, касающиеся несовершеннолетних заявителей, должны в первую очередь учитывать задачу обеспечения наилучших интересов ребенка.

Глава 3. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ЗАЯВЛЕНИЯ (ХОДАТАЙСТВА) О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА

Статья 12. Доступ к процедуре предоставления убежища

Компетентные органы государства обеспечивают доступ к процедуре предоставления убежища любому иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящемуся на территории государства или на государственной границе, с момента подачи им в письменной или устной форме заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

Статья 13. Требования к рассмотрению заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. Заявления (ходатайства) о предоставлении убежища рассматриваются в индивидуальном порядке объективно и беспристрастно квалифицированным персоналом, обладающим знаниями в области национального и международного законодательства о беженцах, включая соответствующие стандарты.

2. При рассмотрении заявления (ходатайства) для оценки личной ситуации заявителя принимаются во внимание точные и актуальные сведения из разных официальных источников об общей ситуации в стране гражданской принадлежности или обычного места жительства лица, ходатайствующего о предоставлении убежища.

3. При рассмотрении заявления (ходатайства) о предоставлении убежища уполномоченный орган по работе с беженцами обязан исследовать все имеющие значение аспекты такого заявления (ходатайства) с участием заявителя, если необходимо, или по его просьбе.

4. Основания для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в соответствии с настоящим Законом рассматриваются в рамках единого последовательного процесса: в первую очередь рассматриваются основания для предоставления статуса беженца, а в случае их отсутствия — основания для предоставления дополнительной защиты. Установление оснований для предоставления дополнительной защиты не проводится, если при рассмотрении заявления (ходатайства) установлены основания для предоставления статуса беженца.

5. Заявления о предоставлении временной защиты рассматриваются в соответствии с положениями статей 43–47.

Статья 14. Толкование обстоятельств, вызывающих сомнение, в пользу заявителя

1. Если некоторые из изложенных в заявлении (ходатайстве) о предоставлении убежища обстоятельств, обосновывающих необходимость предоставления одной из форм защиты, не подтверждены документами или другими доказательствами и вызывают сомнения, они толкуются в пользу заявителя в случае соблюдения следующих условий:

- 1) заявителем приложены все усилия, чтобы обосновать заявление (ходатайство) о предоставлении убежища;
- 2) заявителем представлены все имеющиеся в его распоряжении доказательства, а отсутствие доказательств им обосновано;
- 3) утверждения заявителя правдоподобны и не противоречат имеющей значение для рассмотрения его дела информации о стране его гражданской принадлежности;
- 4) заявитель подал заявление (ходатайство) о предоставлении убежища при первой же возможности или указал в обоснование промедления уважительные причины.

Статья 15. Требования к решению уполномоченного органа по работе с беженцами по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища

1. Решение по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища сообщается заявителю в письменном виде, а его содержание переводится в устной форме на язык, понятный заявителю.

2. В случае отказа в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты решение должно быть обоснованным и содержать фактические и юридические основания отказа, информацию о способах обжалования, сроке подачи жалобы и об органе, в который она подается.

Глава 4. ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ (ХОДАТАЙСТВА) О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА

Статья 16. Подача заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища подается иностранным гражданином или лицом без гражданства лично:

- 1) по прибытии в пункт пропуска через государственную границу;
- 2) в течение одного месяца после прибытия на территорию государства;
- 3) после того, как в стране гражданской принадлежности или обычного места жительства заявителя, находящегося на территории государства, произошли события, вынудившие его ходатайствовать о предоставлении убежища (в таком случае пункт 2 части 1 настоящей статьи не применяется).

2. Подача заявления (ходатайства) о предоставлении убежища с нарушением установленного срока не является основанием для отказа уполномоченного органа по работе с беженцами в его приеме.

3. Заявление (ходатайство) несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя о предоставлении убежища подается его законным представителем.

4. Заявление (ходатайство) недееспособного лица о предоставлении убежища подается опекуном или попечителем после его назначения.

5. Сведения о лицах, не достигших возраста 18 лет, приводятся в заявлении (ходатайстве) одного из их законных представителей.

Статья 17. Органы, уполномоченные принимать заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. К органам, уполномоченным принимать заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, относятся:

- 1) уполномоченный орган по работе с беженцами, его структурные и территориальные подразделения;
- 2) пограничная служба;
- 3) уполномоченный орган пенитенциарных учреждений или подразделения временного содержания в составе правоохранительных органов.

Статья 18. Оформление и регистрация заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, поданного в уполномоченный орган по работе с беженцами

1. Оформление документов для решения вопроса о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты проводится на основании заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

2. Заявитель, достигший возраста 18 лет, подает заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, в котором излагает основные сведения о себе и обстоятельства, заставившие его покинуть страну гражданской принадлежности или обычного места жительства.

3. К заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища прилагаются документы, удостоверяющие личность заявителя, а также документы и материалы, которые могут быть доказательством наличия оснований для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты. В случае если у заявителя отсутствуют документы, удостоверяющие личность, или если такие документы являются фальшивыми, он должен сообщить об этом обстоятельстве в заявлении (ходатайстве) о

предоставлении убежища, а также изложить причины возникновения указанных обстоятельств.

4. В случае если у заявителя отсутствуют документы, удостоверяющие личность, его фамилия, имя, отчество и другие данные о нем предварительно, до установления личности, записываются с его слов, что указывается в анкете на лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, и о чем делается отметка на заявлении (ходатайстве) о предоставлении убежища.

5. Заявление (ходатайство) несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя о предоставлении убежища рассматривается в приоритетном порядке после назначения компетентным органом опеки законного представителя такого лица в соответствии с действующим законодательством государства. Законный представитель исполняет свои обязанности, исходя из принципа обеспечения наилучших интересов ребенка. Несопровождаемый несовершеннолетний заявитель, не достигший возраста 14 лет, подает заявление (ходатайство) о предоставлении убежища через своего законного представителя, а несопровождаемый несовершеннолетний заявитель, достигший возраста 14 лет, может подать его лично при обязательном сопровождении законного представителя.

6. К заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища прилагаются также по четыре фотографии заявителя и членов его семьи, не достигших возраста 18 лет, сведения о которых включены в заявление (ходатайство).

7. Сведения, которые представляются заявителем, информация о факте подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища в государстве являются конфиденциальной информацией.

8. Регистрация заявления (ходатайства) о предоставлении убежища происходит в день обращения заявителя.

9. При регистрации заявления (ходатайства) о предоставлении убежища у иностранного гражданина или лица без гражданства изымаются документы для выезда за границу. Такие документы хранятся в подразделении уполномоченного органа по работе с беженцами в течение периода рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

10. Сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами после регистрации заявления (ходатайства) о предоставлении убежища:

- 1) знакомит заявителя или его законного представителя с порядком принятия решения по заявлениям, правами и обязанностями лица, ходатайствующего о предоставлении убежища;
- 2) направляет заявителя на дактилоскопическую регистрацию;
- 3) в случае отсутствия документов направляет лицо на прохождение процедуры установления личности;
- 4) заполняет анкету на лицо, обратившееся с заявлением (ходатайством) о предоставлении убежища, и членов его семьи, не достигших возраста 18 лет, которая должна содержать персональные данные заявителя и сопровождающих его членов семьи, наименование стран транзита, причины, которые вынудили его покинуть страну гражданской принадлежности или обычного места жительства, а также список удостоверяющих личность и проездных документов, которыми он владеет;
- 5) заносит полученные сведения в централизованную информационную систему;
- 6) выдает заявителю и членам его семьи, достигшим возраста 14 лет, свидетельства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища. Сведения о членах семьи, не достигших возраста 14 лет, вносятся в свидетельство одного из их законных представителей.

Статья 19. Заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, поданные в другие органы, уполномоченные их принимать

1. Заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, поданные в пограничную службу, уполномоченный орган пенитенциарных учреждений или подразделения временного содержания в составе правоохранительных органов, направляются в уполномоченный орган по работе с беженцами в соответствии с настоящим Законом.

2. Органы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, в условиях конфиденциальности составляют протокол, в котором указываются:

- 1) сведения о лице, ходатайствующем о предоставлении убежища (в случае если лицо не может подтвердить такие сведения документально, указываются заявленные им о себе сведения);
- 2) обстоятельства, из-за которых лицо ходатайствует о предоставлении убежища;
- 3) страна гражданской принадлежности или обычного места жительства указанного лица;
- 4) другие сведения, изложенные указанным лицом, или данные, о которых органы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осведомлены.

3. Пограничная служба обеспечивает доступ на территорию государства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища и имеющих действительные документы, удостоверяющие личность, после информирования уполномоченного органа по работе с беженцами.

4. Сотрудники органов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, при приеме заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища соблюдают права лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища.

5. При отсутствии у лица, ходатайствующего об убежище, и сопровождающих его членов семьи действительных документов, удостоверяющих личность, или действительных разрешений на въезд пограничная служба после информирования уполномоченного органа по работе с беженцами может принять обоснованное письменное решение об их содержании в специальном помещении в течение периода, не превышающего 72 часов, после чего они переводятся в центр временного размещения, а их заявления рассматриваются уполномоченным органом по работе с беженцами.

Статья 20. Собеседование с лицами, ходатайствующими о предоставлении убежища

1. Для принятия решения по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами проводит индивидуальное собеседование с заявителем. Собеседование проводится не позднее чем в течение 30 дней со дня подачи заявления.

2. Собеседование проводится, как правило, без членов семьи лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, за исключением случаев, когда в целях надлежащего рассмотрения заявления уполномоченный орган по работе с беженцами считает присутствие членов семьи необходимым.

3. Собеседование проводится в условиях конфиденциальности.

4. Собеседование проводится сотрудником уполномоченного органа по работе с беженцами, который обязан:

- 1) обеспечить организацию и надлежащее проведение собеседования;
- 2) проверить факты, изложенные лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, в анкете;
- 3) принять во внимание обстоятельства подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища (личного и общего характера), включая происхождение заявителя и его уязвимость;
- 4) назначить переводчика, который обеспечит надлежащий уровень общения лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, и сотрудника уполномоченного органа по работе с беженцами.

5. Собеседование с лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, может проводиться в присутствии адвоката. На собеседовании имеют право присутствовать представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев при условии согласия заявителя.

6. Собеседование с несопровождаемым несовершеннолетним заявителем в присутствии его

законного представителя проводит сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами, прошедший специальную подготовку по работе с несовершеннолетними.

7. Содержание собеседования фиксируется в протоколе собеседования. Протокол собеседования должен содержать следующую информацию: сведения о личности заявителя; фамилию сотрудника уполномоченного органа по работе с беженцами, который проводит собеседование; фамилию переводчика; сведения о других участниках собеседования; информацию о языке, на котором проводится собеседование; изложенные заявителем сведения об основаниях ходатайства о предоставлении убежища, а также любую другую информацию, необходимую для принятия решения по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища.

8. По окончании собеседования сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами доводит до сведения лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, содержание протокола собеседования. Протокол подписывается сотрудником уполномоченного органа по работе с беженцами, заявителем или его законным представителем, переводчиком. Если заявитель отказывается подписывать протокол собеседования, причины отказа вносятся в его дело. Отказ заявителя подписать протокол собеседования не препятствует принятию уполномоченным органом по работе с беженцами решения по заявлению (ходатайству).

9. В случае необходимости сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами может провести дополнительное собеседование.

10. Заявитель может отложить собеседование по уважительным причинам.

11. Во время собеседования сотрудником уполномоченного органа по работе с беженцами может осуществляться аудиоили видеозапись, о которой лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, должно быть предварительно проинформировано.

Статья 21. Анализ заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. При анализе заявления (ходатайства) о предоставлении убежища учитываются:

- 1) сведения о заявителе и членах его семьи, предыдущих странах и местах проживания, предыдущих заявлениях (ходатайствах) о предоставлении убежища, маршрутах транзита, удостоверяющих личность документах, проездных документах и основаниях ходатайства о предоставлении одной из форм защиты;
- 2) все имеющие значение для рассмотрения дела факты, касающиеся страны гражданской принадлежности или обычного места жительства заявителя, известные на момент принятия решения;
- 3) доводы заявителя и представленные им документы по делу, включая информацию о том, подвергался ли заявитель преследованиям, может ли он подвергнуться им и существует ли угроза причинения ему тяжкого вреда при возвращении в страну гражданской принадлежности или обычного места жительства;
- 4) положение заявителя или его личные обстоятельства;
- 5) сведения о том, были ли действия заявителя, предпринятые после того как он покинул страну гражданской принадлежности или обычного места жительства, направлены исключительно или преимущественно на создание необходимых условий для подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, и оценка вероятности того, что эти действия приведут к преследованиям или нанесению тяжкого вреда заявителю, если он будет возвращен в страну гражданской принадлежности или обычного места жительства;
- 6) вероятность того, что заявитель пользуется защитой другой страны, гражданство которой получил.

2. При рассмотрении заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища применяются Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам

беженцев, заключения Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и принимаются по внимание другие документы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. При принятии решения уполномоченный орган по работе с беженцами может учитывать информацию, предоставленную Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, доклады Организации Объединенных Наций, касающиеся прав человека, а также другую информацию.

3. Уполномоченный орган по работе с беженцами вправе запросить в любом органе государственной власти и органе местного самоуправления документы, необходимые для анализа положения заявителя и рассмотрения его заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, при условии соблюдения конфиденциальности.

Статья 22. Процедура рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища рассматривается в соответствии с процессуальными принципами и гарантиями, предусмотренными настоящим Законом. Основания для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в соответствии с настоящим Законом рассматриваются в рамках единого последовательного процесса, закрепленного в части 4 статьи 13 настоящего Закона.

2. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища рассматривается в срок до трех месяцев со дня его регистрации.

3. Если решение не может быть принято в срок, предусмотренный частью 2 настоящей статьи, по причинам, не зависящим от уполномоченного органа по работе с беженцами, этот срок может быть продлен при условии выполнения всех необходимых для принятия решения действий. Срок рассмотрения заявления может быть продлен, но не более чем на три месяца.

4. В срок рассмотрения заявления о предоставлении убежища не включается период, на который рассмотрение данного заявления приостанавливается. Рассмотрение заявления может быть приостановлено на период установления лично-

сти лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, или проведения экспертизы документов, предоставленных таким лицом в ходе проведения процедуры предоставления убежища, при возникновении сомнений в их подлинности.

Статья 23. Отказ от заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. В случае если лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, прямо отказалось от своего заявления (ходатайства) о предоставлении убежища до вынесения решения по нему, оно должно быть проинформировано о последствиях своего отказа.

2. В случае отказа лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, от заявления (ходатайства) о предоставлении убежища руководитель уполномоченного органа по работе с беженцами издает распоряжение о прекращении рассмотрения такого заявления.

3. Распоряжение о прекращении рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища доводится до сведения заявителя в письменном виде в форме прямого сообщения или почтового отправления на последний указанный им адрес в течение пяти рабочих дней с момента принятия распоряжения.

4. В случае отказа от заявления (ходатайства) о предоставлении убежища заявитель обязан покинуть территорию государства в течение 15 дней с момента получения указанного сообщения или почтового отправления. Если заявитель не покинул территорию государства в течение указанного срока, он подпадает под действие законодательства о правовом положении иностранных граждан и других нормативных правовых актов, регулирующих нахождение иностранных граждан на территории государства.

5. В случае если лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, неявным образом отказалось от своего заявления (ходатайства) о предоставлении убежища до вынесения решения по нему, руководитель уполномоченного органа по работе с беженцами издает распоряжение о прекращении рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища. Уполномоченный орган по работе с беженцами может предполо-

жить, что лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, неявным образом отказалось от своего заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, если оно:

- 1) покинуло территорию государства;
- 2) не явилось на собеседование, предусмотренное статьей 20, несмотря на получение письменного извещения, за исключением случаев предоставления заявителем доказательств того, что его неявка обусловлена независимыми от него обстоятельствами;
- 3) не явилось в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления срока действия свидетельства лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, в течение 30 дней со дня истечения срока действия указанного документа, за исключением случаев предоставления заявителем доказательств того, что его неявка обусловлена независимыми от него обстоятельствами.

Статья 24. Решение по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища

1. После проведения собеседования с лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, руководитель уполномоченного органа по работе с беженцами на основе подготовленной информации принимает одно из следующих решений:

- 1) о предоставлении статуса беженца;
- 2) о предоставлении дополнительной защиты;
- 3) об отказе в предоставлении убежища.

2. В решении о предоставлении дополнительной защиты должны быть указаны основания отказа в предоставлении статуса беженца.

3. Любое решение уполномоченного органа по работе с беженцами по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища доводится до сведения заявителя в письменном виде в форме прямого сообщения или почтового отправления на последний указанный им адрес в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения. Копия решения по запросу предоставляется Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

4. В случае предоставления одной из форм защиты уполномоченный орган по работе с беженцами

информирует лицо, которому она предоставлена, о его правах и обязанностях.

5. В случае отказа в предоставлении убежища решение должно содержать информацию о праве и сроках его обжалования, а также об обязанности лица, получившего решение об отказе в предоставлении убежища, покинуть территорию государства, если данное решение не будет обжаловано.

6. При получении лицом, которому предоставлен статус беженца, удостоверения беженца, у него изымается свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища. Документы для выезда за границу, изъятые при подаче заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, остаются на хранении в подразделении уполномоченного органа по работе с беженцами на период, пока действует статус беженца.

7. При получении лицом, которому предоставлена дополнительная защита, удостоверения лица, которому предоставлена дополнительная защита, у него изымается свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища. Документы для выезда за границу, изъятые при подаче заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, остаются на хранении в подразделении уполномоченного органа по работе с беженцами в течение срока, на который предоставлена дополнительная защита.

Глава 5.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦА, ХОДАТАЙСТВУЮЩЕГО О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА

Статья 25. Права лица, ходатайствующего о предоставлении убежища

1. Лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, имеет следующие права:

- 1) неприменение к нему принудительного возвращения или высылки до принятия решения по его заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища;
- 2) получение при подаче заявления информации о своих правах и обязанностях в письменном виде на языке, который оно понимает, или на языке, в отношении которого существует веское основание полагать,

что оно его понимает, в течение процедуры предоставления убежища;

- 3) получение бесплатных услуг переводчика на любом этапе процедуры предоставления убежища;
- 4) получение бесплатной юридической помощи на любом этапе процедуры предоставления убежища в соответствии с законодательством государства;
- 5) защиту персональных данных и любых других данных в связи с его заявлением;
- 6) получение информации о возможности обратиться к представителям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
- 7) получение помощи и консультаций представителя неправительственной организации на любом этапе процедуры предоставления убежища;
- 8) бесплатное получение свидетельства лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, срок действия которого продлевается уполномоченным органом по работе с беженцами в соответствии с положениями настоящего Закона. При отсутствии некоторых документов, подтверждающих личность заявителя, во временном документе, удостоверяющем личность, должны быть указаны сообщенные им о себе сведения, достоверность которых в дальнейшем проверяется компетентными органами;
- 9) получение информации о возможности и сроках обжалования решения об отказе в предоставлении убежища;
- 10) работу по найму у юридических и физических лиц без использования квоты и без получения разрешения на работу в соответствии с действующим законодательством государства;
- 11) проживание в центрах временного размещения на период проведения процедуры предоставления убежища;
- 12) в случае лиц со специальными нуждами, ходатайствующих о предоставлении убежища, — адаптацию условий размещения и получение помощи в центрах временного размещения;

- 13) получение первичной и скорой медицинской помощи в соответствии с действующим законодательством государства;
- 14) доступ к общему образованию для несовершеннолетних лиц наравне с гражданами государства;
- 15) в случае семей с детьми, а также несопровождаемых несовершеннолетних заявителей — получение всех мер социальной помощи, предоставляемых в соответствии с действующим законодательством государства детям, являющимся его гражданами;
- 16) иные права, установленные законодательством государства.

Статья 26. Обязанности лица, ходатайствующего о предоставлении убежища

1. Лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, обязано:

- 1) представить все имеющиеся документы, удостоверяющие личность, проездные документы, основания, по которым оно ходатайствует о предоставлении убежища, информацию о предыдущих странах и местах проживания, маршрутах транзита, сведения о предыдущих заявлениях (ходатайствах) о предоставлении убежища;
- 2) говорить правду и сотрудничать с представителем уполномоченного органа по работе с беженцами для полного установления всех существенных обстоятельств по своему заявлению;
- 3) прилагать усилия для подтверждения сообщенных сведений любыми имеющимися у него доказательствами и давать пояснения по поводу отсутствия доказательств;
- 4) сдать имеющиеся при нем документы, удостоверяющие личность;
- 5) информировать в течение 10 дней уполномоченный орган по работе с беженцами о любых изменениях места жительства, правового статуса, гражданского состояния, об утрате или о повреждении удостоверяющих личность документов, выданных уполномоченным органом по работе с беженцами;
- 6) сотрудничать с органами власти государства до принятия решения по его заявлению и отвечать на все вопросы, адресованные ему компетентными органами;

- 7) сфотографироваться и пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию;
- 8) пройти бесплатный медицинский осмотр по соображениям охраны здоровья населения;
- 9) соблюдать правила внутреннего распорядка центров временного размещения;
- 10) являться в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления срока действия свидетельства лица, ходатайствующего о предоставлении убежища;
- 11) соблюдать положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства.

Статья 27. Документы лица, ходатайствующего о предоставлении убежища

1. До принятия решения по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища уполномоченный орган по работе с беженцами выдает лицу, ходатайствующему о предоставлении убежища, свидетельство, удостоверяющее личность такого лица.

2. Свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, действительно в течение 90 дней. Срок действия такого свидетельства может неоднократно продлеваться на дополнительные 30 дней до принятия решения по заявлению.

3. Несовершеннолетние заявители, не достигшие возраста 14 лет, которых сопровождают родители, вписываются в свидетельство одного из законных представителей. Несопровождаемые несовершеннолетние заявители получают свидетельства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища.

4. Свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, не выдается заявителям, находящимся в заключении, до тех пор, пока в отношении указанных лиц применяется данная мера пресечения.

5. Иностранцам и лицам без гражданства, которые обратились с заявлением (ходатайством) о предоставлении убежища в пункты пропуска через государственную границу или органы полиции, выдается временный документ, срок действия которого не превышает 48 часов. Временный документ позволяет его владельцу добраться до уполномоченного органа по работе с беженцами.

Глава 6.

СТАТУС БЕЖЕНЦА. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ. ПРЕКРАЩЕНИЕ, АННУЛИРОВАНИЕ И ЛИШЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА

Статья 28. Срок действия статуса беженца

Статус беженца предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства на срок, в течение которого в стране гражданской принадлежности либо обычного места жительства таких лиц сохраняется ситуация, ставшая основанием для предоставления им статуса беженца.

Статья 29. Права иностранного гражданина или лица без гражданства, которому предоставлен статус беженца

1. Лицо, которому предоставлен статус беженца, имеет следующие права:

- 1) получение информации о своих правах и обязанностях на языке, который оно понимает, или языке, в отношении которого существует веское основание полагать, что оно его понимает, в кратчайший срок после получения статуса беженца;
- 2) получение удостоверения беженца;
- 3) получение проездного документа государства;
- 4) выбор места жительства и свободу перемещения в пределах территории государства при соблюдении условий, установленных законодательством государства для иностранных граждан;
- 5) в случае отсутствия возможности самостоятельно поселиться на территории государства — проживание в центрах временного размещения в течение срока, не превышающего один год;
- 6) работу по найму у юридических и физических лиц и в сфере свободных профессий, осуществление предпринимательской деятельности без использования квоты и без получения разрешения на работу в соответствии с действующим законодательством государства;
- 7) получение социального обеспечения (при несчастных случаях на работе, профессиональных заболеваниях, в связи с материн-

ством, болезнью, инвалидностью, старостью, смертью, безработицей, выполнением обязанностей в отношении семьи и в других случаях, предусмотренных системой социального обеспечения) наравне с гражданами государства;

- 8) получение медицинской и лекарственной помощи наравне с гражданами государства;
- 9) получение среднего образования, а также других форм образования (дошкольного и профессионального) наравне с гражданами государства;
- 10) свободу вероисповедания наравне с гражданами государства;
- 11) защиту персональных данных и любых других данных по своему делу;
- 12) свободное обращение в суд и другие органы власти наравне с гражданами государства;
- 13) получение денежной помощи в порядке и размерах, определенных правительством государства;
- 14) добровольное возвращение в страну гражданской принадлежности либо обычного места жительства;
- 15) выезд на постоянное место жительства в другое государство;
- 16) неприменение возвращения или высылки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом;
- 17) воссоединение семьи;
- 18) обращение в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
- 19) участие в программе, направленной на интеграцию беженцев, в соответствии с действующим законодательством государства;
- 20) иные права наравне с иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в государстве.

Статья 30. Обязанности лица, которому предоставлен статус беженца

1. Лицо, которому предоставлен статус беженца, обязано:

- 1) соблюдать положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства;
- 2) соблюдать правила, установленные уполномоченным органом по работе с беженцами, и отвечать на запросы указанного органа;
- 3) сообщить в уполномоченный орган по работе с беженцами в течение 10 календарных дней об изменении правового статуса, гражданского состояния, об утрате или повреждении удостоверяющих личность документов, выданных указанным органом;
- 4) обратиться в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления удостоверения беженца не позднее чем за 30 дней до истечения срока его действия. Срок обращения может быть продлен, если заявитель докажет, что пропустил его по уважительной причине;
- 5) соблюдать правила внутреннего распорядка центров временного размещения;
- 6) исполнять иные обязанности, предусмотренные для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в государстве.

Статья 31. Документы лица, которому предоставлен статус беженца

1. Лицу, которому предоставлен статус беженца, выдается удостоверение беженца, подтверждающее право на законное нахождение такого лица на территории государства и удостоверяющее его личность. Удостоверение беженца выдается данному лицу в течение пяти рабочих дней после принятия уполномоченным органом по работе с беженцами решения о предоставлении ему статуса беженца.

2. Лицу, которому предоставлен статус беженца, по его просьбе выдается проездной документ для выезда за пределы государства. Срок оформления проездного документа не должен превышать одного месяца со дня подачи заявления о выдаче такого документа.

3. Документы лица, которому предоставлен статус беженца, выдаются уполномоченным органом по работе с беженцами на основании решения о предоставлении статуса беженца в соответствии с действующим законодательством государства.

Статья 32. Прекращение статуса беженца

1. Статус беженца прекращается, если лицо, которому он был предостав-

- 1) добровольно вновь воспользовалось защитой страны гражданской принадлежности;
- 2) лишившись прежнего гражданства, вновь добровольно его приобрело;
- 3) приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны новой гражданской принадлежности;
- 4) добровольно вновь обосновалось в государстве, которое ранее покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследования;
- 5) не может отказываться от пользования защитой страны гражданской принадлежности, так как оснований, по которым ему был предоставлен статус беженца, более не существует;
- 6) будучи лицом без гражданства, может вернуться в государство обычного места жительства, так как оснований, по которым ему был предоставлен статус беженца, более не существует.

2. Положения, определенные пунктами 5 и 6 части 1 настоящей статьи, не применяются к лицу, которому был предоставлен статус беженца, в случае если оно приводит доказательства наличия оснований, по которым ему был предоставлен статус беженца, в обоснование своего отказа пользоваться защитой страны гражданской принадлежности либо обычного места жительства.

Статья 33. Аннулирование и лишение статуса беженца

1. Статус беженца аннулируется в случае, если становится известно, что лицо преднамеренно искажило или скрыло существенные факты в целях получения данного статуса, предъявило поддельные или подложные документы и материалы, послужившие основанием для предоставления ему статуса беженца.

2. Лицо, которому был предоставлен статус беженца, лишается указанного статуса, если после предоставления ему статуса беженца, появились серьезные основания предполагать, что оно:

- 1) совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деянием в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
- 2) виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 34. Процедуры прекращения, аннулирования или лишения статуса беженца

1. Процедуры прекращения, аннулирования или лишения статуса беженца иницируются по распоряжению руководителя уполномоченного органа по работе с беженцами.
2. Лицу, которому предоставлен статус беженца, в письменном виде сообщается о пересмотре его дела, о его праве на получение юридической помощи, обеспечение бесплатными услугами переводчика.
3. Сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами проводит собеседование с лицом, которому предоставлен статус беженца, для выяснения его положения или обстоятельств дела. Отказ лица, которому предоставлен статус беженца, от проведения собеседования не исключает возможности принятия решения на основании имеющихся в личном деле документов и сведений.
4. После собеседования с лицом, которому предоставлен статус беженца, на основании информации, подготовленной уполномоченным органом по работе с беженцами, руководитель данного органа принимает одно из следующих решений:
 - 1) сохранение статуса беженца;
 - 2) прекращение статуса беженца;
 - 3) лишение статуса беженца;
 - 4) аннулирование статуса беженца.

5. Решения, предусмотренные пунктами 2–4 части 4 настоящей статьи, могут быть обжалованы в порядке, указанном в настоящем Законе. Данные решения должны быть обоснованными и содержать фактические и юридические основания отказа, а также информацию о способах обжалования, сроке подачи жалобы и об органе, в который она подается.

Статья 35. Добровольное возвращение

1. Лица, которым предоставлен статус беженца, могут обращаться в уполномоченный орган по работе с беженцами в целях получения содействия и помощи в их добровольном возвращении.
2. Уполномоченный орган по работе с беженцами в целях оказания содействия в добровольном возвращении предоставляет данному лицу информацию о ситуации в стране его гражданской принадлежности или обычного места жительства.
3. Уполномоченный орган по работе с беженцами при сотрудничестве с министерством иностранных дел в установленном правительством государства порядке содействует лицам, обратившимся с заявлением о добровольном возвращении в целях получения необходимых проездных документов, выездных виз и виз на въезд в страну их гражданской принадлежности или обычного места жительства.
4. Лицо, обратившееся с заявлением о добровольном возвращении, имеет право на отзыв своего заявления в любой момент процедуры добровольного возвращения. До выезда из государства лицо, обратившееся с заявлением о добровольном возвращении, продолжает пользоваться правами лица, которому предоставлен статус беженца.
5. Уполномоченный орган по работе с беженцами после выезда данного лица из государства регистрирует в его персональном деле факт добровольного возвращения, включая решение о прекращении статуса беженца.
6. Принцип добровольности, который должен уважаться всеми компетентными органами в сфере предоставления убежища, означает, что лицо, которому предоставлен статус беженца, имеет право:

- 1) получить информацию о положении в стране его гражданской принадлежности или обычного места жительства, чтобы принять осознанное решение о возвращении;
- 2) сделать свободный выбор между возвращением в страну своей гражданской принадлежности или обычного места жительства и пребыванием на территории государства до прекращения статуса беженца.

Глава 7.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЗАЩИТА. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ. ПРЕКРАЩЕНИЕ, АННУЛИРОВАНИЕ И ЛИШЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 36. Предоставление дополнительной защиты

1. Дополнительная защита предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства на три года. В случае сохранения в стране гражданской принадлежности или обычного места жительства лица, которому предоставлена дополнительная защита, ситуации, послужившей основанием для предоставления дополнительной защиты, ее срок продлевается на один год неограниченное количество раз.

2. Решение о продлении срока дополнительной защиты или об отказе в его продлении принимается уполномоченным органом по работе с беженцами в течение одного месяца со дня принятия заявления лица, которому предоставлена дополнительная защита, о ее продлении.

Статья 37. Права лица, которому предоставлена дополнительная защита

1. Лицо, которому предоставлена дополнительная защита, имеет следующие права:

- 1) получение информации о своих правах и обязанностях на языке, который оно понимает или в отношении которого существует веское основание полагать, что оно его понимает, в кратчайший срок после получения дополнительной защиты;
- 2) получение удостоверения лица, которому предоставлена дополнительная защита;
- 3) выбор места жительства и свободу перемещения в пределах территории государства при соблюдении условий, установленных законодательством для иностранных граждан;

- 4) работу по найму у юридических и физических лиц и в сфере свободных профессий, осуществление предпринимательской деятельности без использования квоты и без получения разрешения на работу в соответствии с действующим законодательством государства;
- 5) получение социального обеспечения (при несчастных случаях на работе, профессиональных заболеваниях, в связи с материнством, болезнью, инвалидностью, старостью, смертью, безработицей, выполнением обязанностей в отношении семьи и в других случаях, предусмотренных системой социального обеспечения) наравне с гражданами государства;
- 6) получение медицинской и лекарственной помощи наравне с гражданами государства;
- 7) проживание в случае отсутствия возможности самостоятельно поселиться на территории государства в центрах временного размещения, но не более одного года;
- 8) получение среднего образования и других форм образования (дошкольного и профессионального) наравне с гражданами государства;
- 9) свободу вероисповедания наравне с гражданами государства;
- 10) защиту персональных данных и любых других данных по своему делу;
- 11) свободное обращение в суд и другие органы власти наравне с гражданами государства;
- 12) добровольное возвращение в страну гражданской принадлежности либо обычного места жительства;
- 13) выезд на постоянное место жительства в другое государство;
- 14) неприменение возвращения или высылки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом;
- 15) воссоединение семьи;
- 16) иные права, предусмотренные для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в государстве.

Статья 38. Обязанности лица, которому предоставлена дополнительная защита

1. Лицо, которому предоставлена дополнительная защита, обязано:

- 1) соблюдать положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства;
- 2) соблюдать установленные уполномоченным органом по работе с беженцами правила и отвечать на запросы указанного органа;
- 3) сообщить в уполномоченный орган по работе с беженцами в течение 10 календарных дней об изменении правового статуса, гражданского состояния, об утрате или повреждении выданных таким органом документов, удостоверяющих личность;
- 4) обратиться в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления удостоверения лица, которому предоставлена дополнительная защита, не позднее чем за 30 календарных дней до истечения срока его действия. Срок обращения может быть продлен, если заявитель докажет, что пропустил его по уважительной причине.

Статья 39. Документы лица, которому предоставлена дополнительная защита

1. Лицу, которому предоставлена дополнительная защита, выдается удостоверение, подтверждающее право на законное нахождение такого лица на территории государства и удостоверяющее его личность.

2. Удостоверение лица, которому предоставлена дополнительная защита, выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства уполномоченным органом по работе с беженцами на основании решения о предоставлении дополнительной защиты в соответствии с законодательством государства. Удостоверение лица, которому предоставлена дополнительная защита, выдается в течение пяти рабочих дней после принятия уполномоченным органом по работе с беженцами решения о предоставлении дополнительной защиты.

Статья 40. Прекращение дополнительной защиты

1. Дополнительная защита прекращается в случае, если обстоятельства, послужившие основанием для ее предоставления, перестали существовать или изменились настолько, что защита более не требуется.

2. При применении положения о прекращении статуса дополнительной защиты уполномоченный орган по работе с беженцами государства должен удостовериться, что изменение обстоятельств носит значительный и необратимый характер и что для лица, которому предоставлена дополнительная защита, более не существует опасности стать объектом причинения серьезного вреда.

Статья 41. Аннулирование и лишение дополнительной защиты

1. Дополнительная защита аннулируется уполномоченным органом по работе с беженцами, если становится известно, что лицо преднамеренно исказило или скрыло существенные факты в целях ее получения, предъявило поддельные или подложные документы и материалы, послужившие основанием для предоставления ему дополнительной защиты.

2. Лицо, которому была предоставлена дополнительная защита, лишается ее, если после предоставления ему дополнительной защиты, появились серьезные основания предполагать, что оно:

- 1) совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
- 2) виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 42. Процедуры прекращения, аннулирования или лишения дополнительной защиты

1. Процедуры прекращения, аннулирования или лишения дополнительной защиты инициируются распоряжением руководителя уполномоченного органа по работе с беженцами.
2. Лицу, которому предоставлена дополнительная защита, в письменном виде сообщается о пересмотре его дела, о его праве на получение юридической помощи, обеспечение бесплатными услугами переводчика.
3. Сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами проводит собеседование с лицом, которому предоставлена дополнительная защита, для выяснения его положения или обстоятельств дела. Отказ такого лица от проведения собеседования не исключает возможности принятия решения на основании имеющихся в его личном деле документов и сведений.
4. После собеседования с лицом, которому предоставлена дополнительная защита, на основании информации, подготовленной уполномоченным органом по работе с беженцами, руководитель данного органа принимает одно из следующих решений:
 - 1) сохранение дополнительной защиты;
 - 2) прекращение дополнительной защиты;
 - 3) лишение дополнительной защиты;
 - 4) аннулирование дополнительной защиты.
5. Решения, предусмотренные пунктами 2–4 части 4 настоящей статьи, могут быть обжалованы в порядке, указанном в настоящем Законе. Данные решения должны быть обоснованными и содержать фактические и юридические основания отказа, а также информацию о способах обжалования, сроке подачи жалобы и об органе, в который она подается.

Глава 8. ВРЕМЕННАЯ ЗАЩИТА. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ. ПРЕКРАЩЕНИЕ ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 43. Предоставление временной защиты

1. Временная защита предоставляется на один год. Если временная защита не прекращена в соответствии со статьей 47, она автоматически продлевается на шестимесячный срок, но не более чем в течение двух лет.
2. Решением правительства государства утверждается группа иностранных граждан и лиц без гражданства, которой в государстве будет предоставлена временная защита.
3. Временная защита предоставляется без применения процедур, установленных главой 4 настоящего Закона.
4. Иностранные граждане или лица без гражданства для получения временной защиты обращаются в уполномоченный орган, который ставит их на учет.
5. Уполномоченный орган по работе с беженцами проверяет соответствие данных иностранных граждан или лиц без гражданства требованиям решения правительства государства о предоставлении группе таких лиц временной защиты.
6. Если уполномоченный орган по работе с беженцами считает, что лицо не соответствует требованиям указанного решения правительства государства, такому лицу предоставляется право на подачу индивидуального заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.
7. Порядок оформления, выдачи, продления срока действия и аннулирования удостоверения лица, которому предоставлена временная защита, а также образец такого удостоверения утверждаются уполномоченным органом по работе с беженцами.

Статья 44. Права лица, которому предоставлена временная защита

1. Лицо, которому предоставлена временная защита, имеет следующие права:

- 1) неприменение высылки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом;
- 2) получение информации о своих правах и обязанностях на период временной защиты на языке, который оно понимает или в отношении которого существует веское основание полагать, что оно его понимает;
- 3) получение документа, удостоверяющего личность, на период срока действия временной защиты;
- 4) работу по найму у юридических и физических лиц в течение срока действия временной защиты без получения разрешения на работу и без использования квоты;
- 5) получение первичной и скорой медицинской помощи;
- 6) в случае несовершеннолетних лиц — получение дошкольного и среднего образования наравне с гражданами государства;
- 7) добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности или обычного места жительства;
- 8) в случае семей с детьми, а также несопровождаемых несовершеннолетних заявителей — пользование всеми мерами социальной помощи, предоставляемыми в соответствии с действующим законодательством государства гражданам;
- 9) проживание в центрах временного размещения и передвижение по территории государства в порядке, определенном правительством государства.

Статья 45. Обязанности лица, которому предоставлена временная защита

1. Лицо, которому предоставлена временная защита, обязано:

- 1) соблюдать положения настоящего Закона и других нормативных правовых актов государства;

- 2) соблюдать правила, установленные уполномоченным органом по работе с беженцами, и отвечать на запросы указанного органа;
- 3) сфотографироваться и пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию;
- 4) пройти бесплатный медицинский осмотр;
- 5) сообщить в уполномоченный орган по работе с беженцами в течение 10 календарных дней об изменении правового статуса, гражданского состояния, об утрате или повреждении удостоверяющих личность документов, выданных таким органом;
- 6) обратиться в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления удостоверения лица, получившего временную защиту, не позднее чем за 30 дней до истечения срока его действия.

Статья 46. Доступ лиц, которым предоставлена временная защита, к процедуре предоставления убежища

1. Лица, которым предоставлена временная защита, должны иметь возможность в любое время подать заявление (ходатайство) о предоставлении убежища.

2. Государство обеспечивает предоставление временной защиты одновременно со статусом лица, ходатайствующего об убежище, в период рассмотрения заявления (ходатайства).

3. Если после рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, статус беженца или дополнительная защита не предоставлены лицу, пользующемуся временной защитой, то такое лицо продолжает пользоваться временной защитой в течение оставшегося периода, на который она предоставлена.

Статья 47. Прекращение временной защиты

1. Временная защита прекращается:

- 1) при истечении максимального срока продолжительности;
- 2) в любое время по решению правительства государства, основанному на установлении того факта, что ситуация в стране происхождения позволяет обеспечить безопасное и надежное возвращение лиц, которым предо-

ставлена временная защита, и принятому с должным уважением прав и основных свобод человека, а также выполнением обязательства государства в отношении невысылки.

Глава 9. **ПРОЦЕДУРА ВОССОЕДИНЕНИЯ СЕМЬИ**

Статья 48. Воссоединение семьи

1. Лицо, которому предоставлены статус беженца или дополнительная защита, может ходатайствовать о воссоединении семьи на территории государства.

2. Процедура воссоединения семьи не проводится в отношении лица, решение по заявлению (ходатайству) которого о предоставлении убежища еще не принято.

Статья 49. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища членам семьи

1. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища членам семьи подается лицом, которому предоставлены статус беженца или дополнительная защита, в уполномоченный орган по работе с беженцами от имени следующих членов семьи, находящихся за пределами территории государства:

- 1) супруг (супруга);
- 2) ребенок, независимо от того, является ли он законнорожденным, внебрачным или усыновленным согласно законодательству страны гражданской принадлежности.

2. Брак должен быть заключен до въезда на территорию государства.

3. К заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища членам семьи прилагаются документы, подтверждающие семейные отношения.

4. В случае необходимости уполномоченный орган по работе с беженцами для получения доказательств наличия семейных отношений может:

- 1) провести собеседование с лицом, которому предоставлены статус беженца или дополнительная защита;

- 2) принять иные меры, признанные необходимыми.

Статья 50. Решение о выдаче разрешения на воссоединение семьи

1. Решение о выдаче разрешения на воссоединение семьи принимается руководителем уполномоченного органа по работе с беженцами.

2. Министерство иностранных дел, дипломатические представительства или консульские учреждения государства предоставляют въездные визы членам семьи лица, которому предоставлены статус беженца или дополнительная защита, после выдачи разрешения, предусмотренного частью 1, по требованию уполномоченного органа по работе с беженцами.

3. После въезда членов семьи на территорию государства, в случае если имеется их согласие в отношении заявления (ходатайства) о предоставлении им убежища, указанное заявление рассматривается в соответствии с положениями настоящего Закона.

4. В случае если не выполнены условия для воссоединения семьи, предусмотренные настоящим Законом, уполномоченный орган по работе с беженцами принимает решение об отклонении заявления (ходатайства) о предоставлении убежища. Решение об отклонении заявления (ходатайства) не может быть основано только на отсутствии документов, подтверждающих семейные отношения.

5. После рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища решение принимается в наиболее короткий срок, но не позднее чем в течение шести месяцев со дня подачи заявления (ходатайства). В исключительных случаях, связанных со сложностью обработки заявлений, срок может быть продлен.

6. Если в течение шестимесячного срока не принято ни одно из решений, лицо, ходатайствующее о воссоединении семьи, в письменном виде информируется:

- 1) о задержке;
- 2) по его просьбе о предполагаемом сроке принятия решения по заявлению.

Статья 51. Воссоединение семьи в случае несопровожаемых несовершеннолетних заявителей

1. Воссоединение семьи в случае несопровожаемых несовершеннолетних заявителей, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, осуществляется в целях обеспечения наилучших интересов ребенка.

2. Уполномоченный орган по работе с беженцами начинает процедуру воссоединения семьи по собственной инициативе с учетом мнения несопровожаемого несовершеннолетнего заявителя.

3. В случае если семья несопровожаемого несовершеннолетнего заявителя найдена, уполномоченный орган по работе с беженцами должен проанализировать возможность и условия ее воссоединения и вынести по этому вопросу мотивированное решение.

Глава 10. ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА

Статья 52. Полномочия правительства государства

Правительство государства выполняет следующие полномочия в сфере предоставления убежища:

- 1) определяет в проекте государственного бюджета объемы финансирования мероприятий, которые осуществляются с целью реализации настоящего Закона;
- 2) принимает по предложению уполномоченного органа по работе с беженцами решения о временной защите и о прекращении временной защиты;
- 3) утверждает положения об удостоверении беженца, удостоверении лица, которому предоставлена дополнительная защита, удостоверении лица, которому предоставлена временная защита, о проездном документе беженца, другие необходимые документы;
- 4) определяет порядок трудоустройства, обучения лиц, документы которых для решения вопроса о предоставлении статуса беженца

или дополнительной защиты находятся в процессе оформления, и лиц, получивших статус беженца или дополнительную защиту, а также предоставления таким лицам медицинской помощи, пособий, пенсий, других видов социального обеспечения;

- 5) устанавливает порядок выдачи въездных виз членам семьи лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита.

Статья 53. Полномочия уполномоченного органа по работе с беженцами

1. Уполномоченный орган по работе с беженцами обеспечивает:

- 1) принятие решений о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты; решений о прекращении, аннулировании либо лишении статуса беженца или дополнительной защиты;
- 2) подачу правительству государства предложений, касающихся необходимости принятия решения о временной защите и о прекращении временной защиты;
- 3) принятие решения о лишении иностранного гражданина или лица без гражданства временной защиты;
- 4) координацию взаимодействия органов исполнительной власти по вопросам предоставления убежища;
- 5) разработку образца заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища;
- 6) выдачу проездных документов лицам, которым предоставлен статус беженца;
- 7) ведение централизованного учета лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, и создание централизованной информационной системы о таких лицах;
- 8) сбор и анализ информации о странах гражданской принадлежности или обычного места жительства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища;
- 9) образование, реорганизацию, содержание и ликвидацию центров временного размещения, утверждение штатной численности их работников;

- 10) подготовку предложений относительно определения объема финансирования мероприятий, которые осуществляются с целью реализации настоящего Закона;
- 11) принятие от иностранных граждан и лиц без гражданства заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища;
- 12) проведение дактилоскопической регистрации лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища;
- 13) содействие несовершеннолетним заявителям, разлученным с семьей, в розыске родителей или других законных представителей;
- 14) принятие решений о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо об отказе в предоставлении данных форм защиты;
- 15) рассмотрение заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища и подготовку письменного заключения о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо об отказе в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты;
- 16) выдачу свидетельств лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища;
- 17) выдачу удостоверений лицам, которым предоставлена дополнительная или временная защита;
- 18) определение мест для временного размещения лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, и направление их в центры временного размещения;
- 19) принятие решения о предоставлении денежной помощи лицам, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;
- 20) ведение учета и личных дел лиц, обратившихся с заявлением (ходатайством) о предоставлении убежища, лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита;
- 21) подготовку решений о прекращении, аннулировании или лишении статуса беженца или дополнительной защиты, о лишении временной защиты, об отмене решения о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты;

- 22) решение других вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям данного органа.

Статья 54. Полномочия других государственных органов

1. Пограничная служба государства осуществляет следующие полномочия в сфере предоставления убежища:

- 1) организует принятие заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища от лиц, задержанных за незаконное пересечение или попытку пересечения государственной границы, и передает такие заявления уполномоченному органу по работе с беженцами;
- 2) в случае обращения лиц, которые на законных основаниях прибыли в государство с целью ходатайствовать о предоставлении убежища, разъясняет им порядок подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

2. Министерство национальной безопасности государства и его органы на местах по запросу уполномоченного органа по работе с беженцами обеспечивают представление информации о наличии оснований, для исключения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, из сферы действия настоящего Закона в соответствии со статьей 3.

3. Министерство труда и социальной защиты населения государства обеспечивает лицам, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, и лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, помощь в трудоустройстве, а также назначение лицам, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, пособия, пенсии, других видов социального обеспечения.

4. Министерство иностранных дел государства осуществляет следующие полномочия:

- 1) представляет по запросу уполномоченного органа по работе с беженцами информацию о политической и социально-экономической обстановке в странах гражданской принадлежности либо обычного места жительства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища;

- 2) содействует через дипломатические представительства или консульские учреждения государства воссоединению семей лиц, которым предоставлен статус беженца;
- 3) обеспечивает участие государства в деятельности международных организаций, конференций, совещаний, форумов по вопросам беженцев и в международных акциях по защите прав беженцев.

5. Министерство здравоохранения государства выполняет следующие полномочия:

- 1) проведение бесплатного обязательного медицинского осмотра лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, которым предоставлена временная защита, по месту их пребывания в государстве;
- 2) оказание лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, и лицам, которым предоставлена временная защита, бесплатной скорой медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения;
- 3) оказание лицам, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, медицинской помощи по месту их пребывания в государстве в порядке, предусмотренном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами государства;
- 4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством государства.

6. Министерство образования государства осуществляет следующие полномочия:

- 1) обеспечивает доступ лиц, не достигших возраста 18 лет, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, не достигших возраста 18 лет, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, к получению обязательного среднего образования наравне с несовершеннолетними гражданами государства;
- 2) осуществляет меры по защите прав и законных интересов несопровождаемых несовершеннолетних заявителей, ходатайствующих о предоставлении убежища, и несопровождаемых несовершеннолетних заявителей, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;

- 3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством государства.

7. Министерство по чрезвычайным ситуациям государства осуществляет следующие полномочия:

- 1) оказывает содействие местным органам исполнительной власти в развертывании палаточных лагерей, подготовке стационарных лагерей для приема иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывших на территорию государства в экстренном порядке в составе группы лиц;
- 2) обеспечивает пожарную безопасность в данных палаточных и стационарных лагерях;
- 3) совместно с другими органами исполнительной власти разрабатывает план действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и массового притока беженцев.

8. Органы местного самоуправления государства выполняют следующие полномочия:

- 1) устанавливают опеку или попечительство над несопровождаемыми несовершеннолетними заявителями, ходатайствующими о предоставлении убежища, и несопровождаемыми несовершеннолетними заявителями, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, обеспечивают другие формы их устройства на воспитание;
- 2) обеспечивают участие представителя органа опеки и попечительства в проведении идентификации личности несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя, ходатайствующего о предоставлении убежища;
- 3) оказывают помощь в интеграции лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита;
- 4) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством государства.

Глава 11. **ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ** **ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

Статья 55. Право на обжалование решений государственных органов государства

Иностранные граждане и лица без гражданства при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей, связанных с реализацией настоящего Закона, а также их законные представители имеют право на обжалование решений государственных органов государства, действий (бездействия) должностных лиц государственных органов государства, связанных с реализацией настоящего Закона, в вышестоящий государственный орган и (или) в суд.

Статья 56. Обжалование решений государственных органов государства

1. Жалоба иностранного гражданина или лица без гражданства на решение об отказе в предоставлении статуса беженца и (или) дополнительной защиты, отказе в продлении срока предоставления дополнительной защиты, об аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты может быть подана в суд в течение одного месяца со дня ознакомления его с таким решением.

2. До принятия решения по жалобе иностранного гражданина или лица без гражданства на решение об отказе в предоставлении статуса беженца и (или) дополнительной защиты лицо, подавшее жалобу, имеет права и исполняет обязанности, предусмотренные статьями 25 и 26 настоящего Закона.

Статья 57. Обязанность иностранного гражданина или лица без гражданства покинуть территорию государства

1. Иностранный гражданин или лицо без гражданства, получившие копию решения о прекращении рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, об отказе в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, отказе в продлении срока предоставления дополнительной защиты, об аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты, использовавшие право на обжалование данного решения в суд и не имеющие иных законных оснований

для пребывания в государстве, обязаны покинуть территорию государства в течение 15 дней со дня вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы, за исключением случаев возникновения у иностранного гражданина или лица без гражданства права на подачу нового заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

2. Иностранный гражданин или лицо без гражданства, получившие копию решения, указанного в части 1 настоящей статьи, и не использовавшие право на обжалование данного решения в суд, а также иностранный гражданин или лицо без гражданства, срок предоставления дополнительной защиты которым истек, не имеющие иных законных оснований для пребывания в государстве, обязаны покинуть территорию государства до истечения 15 дней со дня ознакомления с указанным решением либо со дня истечения срока предоставления дополнительной защиты, за исключением случаев возникновения у таких лиц права на подачу нового заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

ГЛАВА 12. **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ** **ЗАКОНА**

Статья 58. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

ГЛАВА 13. **ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗАТРАТ**

Статья 59. Финансирование затрат, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование затрат, связанных с реализацией настоящего Закона, производится за счет средств национального бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством государства.

Analytical Report

**On the Legislation and Practice of the Republic of Uzbekistan in
the Context of Prospects for the Accession to the 1951 Convention
relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol**

TABLE OF CONTENTS

Forewords	144
Introduction	146
Transformation of the attitude of the Republic of Uzbekistan towards the ratification of the 1951 Convention	146
About this Analytical Report.....	148
Section 1.	
THE CURRENT LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN EXPLICITLY REFERRING TO REFUGEES	151
1.1 Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992	151
1.2 Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, 1994	151
1.3 Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, 1994	152
1.4 Regulation on the Procedure for Granting Political Asylum in the Republic of Uzbekistan, 2017.....	156
1.5 Law on the Legal Status of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Republic of Uzbekistan, 2021	162
1.6 Civil Code of the Republic of Uzbekistan, Part Two, 1996	163
1.7 Regulations on the Flight Safety Inspection in the Civil Aviation of the Republic of Uzbekistan, 2016....	163
Section 2.	
COMPREHENSIVE POLICY, REGULATORY, AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK FOR INTERNATIONAL PROTECTION	165
2.1 Strategic priorities of State-building.....	165
2.1.1 Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992	165
2.1.2 Topic-specific national visions, strategies and action plans.....	169
2.2 Legislation.....	170
2.2.1 Substantive and procedural legislation on refugee status and other forms of protection	170
2.2.2 Legislation concerning the content of the legal status of a refugee and a person who has received another form of international protection, where the key provision is the prohibition of expulsion to the country of persecution.....	172
2.2.3 Legal framework for the implementation of durable solutions for refugees.....	174
2.2.4 Legal framework for cooperation between the State and other partners in the field of international protection	174
2.2.5 Legislation on data collection and monitoring of the functioning of the international protection system.....	174
2.3 Institutional framework	175
2.3.1 Specialized public authorities with a mandate to consider applications for international protection.....	175
2.3.2 Public authorities with a mandate to hear appeals against decisions on the refusal to grant international protection	179
Section 3.	
TEMPORARY MEASURES OF INTERNATIONAL PROTECTION PENDING THE ENTRY INTO FORCE OF A COMPREHENSIVE SYSTEM OF PROTECTION	180
Conclusions and recommendations	182
Annex	
CIS MODEL LAW ON REFUGEES, 2020	183

FOREWORDS

Today, the number of people forced to leave their home countries due to global geopolitical crises or emergency situations, or to seek political asylum, is unfortunately constantly increasing. In such difficult and dangerous situation, world community, international organizations, and citizens around the globe have stepped up their efforts to protect people who have left their country and are in need of asylum and socio-economic assistance due to the serious threat to their lives and freedom. And providing this support is gaining further relevance.

Inclusion of the main international legal documents regulating the existing processes in this area - the UN Convention on the Status of Refugees adopted in 1951 and its Protocol of 1967 - in the national legislation of the States is therefore more important today than ever.

Currently, 146 countries have ratified the 1951 Refugee Convention, which consists of 7 chapters and 46 articles.

Since 2018, practical steps have been taken in the Republic of Uzbekistan to ratify the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol. In particular, at the 30th session of the Universal Periodic Review held the same year, the Republic of Uzbekistan supported the recommendations on the accession to the 1951 Refugee Convention. At present, our country is analyzing the prospect of ratifying the 1951 Refugee Convention and its 1967 Protocol, and practical proposals are being developed in this direction, with close cooperation being established with relevant international organizations, including the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees.

In particular, within the 2021 Joint Workplan of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, in-depth analysis is being carried out to harmonize the national legislation of our country on the issue of refugees, with the provisions of the 1951 Convention on the Status of Refugees and other applicable international legal norms.

As a result of this effective cooperation, we bring to your attention this Analytical Report on the legislative

practice of the Republic of Uzbekistan considering the prospects for accession to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.

In this publication, an independent expert of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, an Associate Professor of the Department of International Law of the Peoples' Friendship University of Russia, PhD in Law, Dr. E. Kiseleva summarizes the results of the study conducted through a comparative analysis of the comprehensive strategic, legal, and institutional frameworks for international protection in the context of our country's current refugee legislation.

The practical significance and relevance of this analysis is expressed in the following:

- ➊ **firstly**, in the Analytical Report, the main legal documents of the Republic of Uzbekistan on the issue of refugees were analyzed;
- ➋ **secondly**, on the basis of the principle of impartiality, the analyzed national legal documents were compared with the existing international standards, including the norms of the 1951 Refugee Convention and its 1967 Protocol;
- ➌ **thirdly**, the practical effect of the analyzed national legal documents was studied;
- ➍ **fourthly**, the existing shortcomings on the issue were identified and recommendations were developed to address them;
- ➎ **fifthly**, within the framework of the analysis, the Model Law on Refugees of the Inter-Parliamentary Assembly of the Commonwealth of Independent States was translated into Uzbek for the first time.

I hope that the results of this study will serve to improve the legislation of our country, further strengthen democratic principles, and legal guarantees of human rights and freedoms.

Akmal Saidov, Academician

Director of the National Center
Republic of Uzbekistan
for Human Rights



Dear Reader,

For over half a century, the 1951 Convention relating to the Status of Refugees, and its 1967 Protocol, have formed the legal foundation for protecting and restoring the rights of millions of people forced to flee their homes due to persecution and violence. In the last decade alone, the global refugee population has more than doubled, emphasizing the continuing relevance of these key human rights treaties, and the ongoing need for the international community to uphold the key principles of refugee protection enshrined within them.

When States become party to the Convention and its Protocol, they exercise responsibility-sharing and solidarity among each other, and commit not to return refugees to danger, but to grant them access to their territory, quality asylum procedures and basic human and socio-economic rights. This cooperation among States has saved the lives of millions of refugees and contributed to the sustainable development of their generous host communities across the globe.

Understanding this, at the 30th session of the Universal Periodic Review in the Human Rights Council of 2018, the Government of the Republic of Uzbekistan expressed its intention to join most States – including all its friendly neighbors here in Central Asia – by acceding to the 1951 Refugee Convention and its 1967 Protocol and developing an according national asylum system. The next report of the Republic of Uzbekistan to the Universal Periodic Review will be due on 1 July 2023.

Mandated to protect people forced to flee, the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) is delighted to partner with the National Centre for Human Rights, to support the Republic of Uzbekistan in acceding to the Refugee Convention and its Protocol, and to align national legislation and practices with these treaties and other relevant international standards.

As part of our second joint annual workplan with the National Centre for Human Rights, UNHCR commissioned this Analytical Report, which examines the national legislation related to refugee issues and compares it with international standards on refugee protection as well as Uzbekistan's legal obligations. It identifies gaps and best practices and provides recommendations and follow-up measures to guide future legislative changes and development of the national protection framework.

The UN Refugee Agency trusts that this study will serve as a valuable resource for you, dear reader, whether you are a legal practitioner, an official, a member of parliament, an interest academic or civil society member. The study may serve multiple purposes. It should serve to implement interim measures, which use existing legislation to effectively protect asylum-seekers already on the territory of Uzbekistan. It may inspire the current revision of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. Most importantly, it should support the development of national legislation, practices, and institutions in the areas of asylum and refugee protection which would eventually implement all provisions of the Refugee Convention and Protocol and other applicable international law and human rights standards to the benefits of refugees and the Republic of Uzbekistan.

Allow me to close by sincerely thanking the author of this study Dr. Ekaterina V. Kiseleva, PhD in Law, an Associate Professor, and all colleagues, translators, and proofreaders, who made its publication in Uzbek, Russian and English languages possible. I trust it will be of interest and use to you.

Hans Friedrich Schodder

Representative for Central Asia



INTRODUCTION

28 July 2021 marked the 70th anniversary of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees.

“The Convention continues to protect the rights of refugees across the world,” said Filippo Grandi, the UN High Commissioner for Refugees. “Thanks to the Convention, millions of lives have been saved. Seventy years since it was drawn up, it is crucial that the international community defends its principles.”

Speaking 70 years to the day after the 1951 Convention relating to the Status of Refugees was presented to states for signing, Grandi said the treaty was a crucial component of international human rights law and remained as relevant now.

“The language of the Convention is clear as to the rights of refugees and remains applicable in the context of contemporary and unprecedented challenges and emergencies – such as the COVID-19 pandemic,” Grandi said.¹

In 2021, UNHCR presented an Uzbek translation of the 1951 Convention.

“Protecting uprooted people is a tradition of all cultures of humanity and an important component of international solidarity and law. Uzbekistan also has a long, honourable tradition of generously protecting persons fleeing war or persecution ... The United Nations system remains committed to strongly supporting Uzbekistan joining other United Nations member states by acceding to and implementing the Refugee and Statelessness Conventions,” said Ms. Helena Fraser, UN Resident Coordinator in the Republic of Uzbekistan at the presentation of the Uzbek translation of the 1951 Convention.²

The 1951 Convention relating to the Status of Refugees forms the core of international refugee

protection. As of 1 January 2022, there are 146 states parties to the Convention. The great importance of the document is due to the fact that the Convention: included the current definition of a refugee, expanded by the 1967 Protocol for universal application; established a basic framework of rights and duties of refugees in the territory of the state of asylum, where the central element is the principle of *non-refoulement* to the country of persecution; and laid the foundation for cooperation between states and the Office of the UN High Commissioner for Refugees, UNHCR, the specialized structure of the United Nations on forced displacement, which has great potential to assist states in resolving refugee issues.

Transformation of the attitude of the Republic of Uzbekistan towards the ratification of the 1951 Convention

The 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol (hereinafter collectively referred to as the 1951 Convention) were adopted in the face of strong opposition from the USSR, and the present-day Republic of Uzbekistan was a part of the USSR at the time. After the collapse of the Soviet Union, most of the new sovereign states became parties to the 1951 Convention quite soon.³ Uzbekistan abstained. However, with regard to accession to the 1951 Convention, the Republic of Uzbekistan has had to respond on numerous occasions to human rights treaty bodies, which have reviewed the respective periodic reports of the state and have found that accession to the 1951 Convention can enhance protection of certain aspects of human rights entrusted to each of them (e.g. in terms of protection against torture, racial discrimination, discrimination against women, protection of the rights of the child). Further, the

¹ UNHCR, The 1951 Refugee Convention: 70 years of life-saving protection, 28 July 2021, available at: <https://www.unhcr.org/ru/26399-refugeeconvention.html>

² UNHCR, Central Asia, UN and UNHCR support Uzbekistan joining Refugee and Statelessness Conventions, 14 July 2021, available at: <https://www.unhcr.org/centralasia/en/14421-un-and-unhcr-support-uzbekistan-joining-refugee-and-statelessness-conventions.html>

³ Armenia – 06.07.1993; Azerbaijan – 12.02.1993; Belarus – 23.08.2001; Estonia – 10.04.1997; Georgia – 09.08.1999; Kazakhstan – 15/01/1999; Kyrgyzstan – 08/10/1996; Latvia – 31.07.1997; Lithuania – 28.04.1997; Moldova – 31.01.2002; Russia – 02.02.1993; Tajikistan – 07.12.1993; Turkmenistan – 02.03.1998; Ukraine – 10.06.2002.

topic of accession to the 1951 Convention was also raised in the frames of the Universal Periodic Review procedure.

Committee on the Elimination of Racial Discrimination. Concluding observations on the combined eighth and ninth periodic reports of Uzbekistan. 14 March 2014. CERD/C/UZB/CO/8-9

4. The Committee notes with appreciation the temporary reception on the territory of the State party of refugees from Kyrgyzstan following the outbreak of violence there in June 2010.

Refugees

21. The Committee remains concerned at the absence of a legislative framework for the protection of refugees in accordance with international standards (article. 5).

The Committee calls upon the State party to ensure that the draft law on refugees conforms to international standards and to expedite its adoption as well as the development of a refugee status determination procedure. The Committee also reiterates its invitation to the State party to ratify the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Optional Protocol.⁴

Human Rights Council. Report of the Working Group on the Universal Periodic Review. Uzbekistan. 5 July 2013. A/HRC/24/7. Recommendations (did not enjoy the State's support):

136.18. Ratify ... the Convention relating to the Status of Refugees of 1951 (Argentina);

136.20. Ratify the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its Optional Protocol of 1967 ... (Uruguay); ...

Since 2018, Uzbekistan's position on accession to the 1951 Convention has changed fundamentally. While as early as January 2018 the decision to accede was announced as premature⁵, between May and September 2018, during the third cycle of the Universal Periodic Review, Uzbekistan accepted recommendations on the accession to the 1951 Convention.⁶

In October 2018, Uzbekistan informed the Committee on the Elimination of Racial Discrimination that it was discussing ratification of the 1951 Convention.⁷ In September 2019, Uzbekistan reported to the Committee against Torture on the development of proposals on the feasibility of accession to the Convention.⁸ And in November 2020, the Republic reported to the Committee on the Elimination of

⁴ The recent comments are even more specific. See: Committee on the Rights of the Child, List of issues in relation to the fifth periodic report of Uzbekistan, 8 March 2021, CRC/C/UZB/Q/5, para. 12. Committee on the Rights of the Child, List of issues in relation to the fifth periodic report of Uzbekistan, 12 June 2019, CAT/C/UZB/Q/5, paras. 20–23.

⁵ "The question of Uzbekistan's accession to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees was considered by the Security Council Administration in the Office of the President, the Ministry of Foreign Affairs, the Office of the Procurator General, the Ministry of Internal Affairs and the National Center for Human Rights and, in the light of that discussion, it was decided that it is premature for Uzbekistan to accede to the Convention and its 1967 Protocol." // Committee against Torture, Fifth periodic report submitted by Uzbekistan under article 19 of the Convention, due in 2017, [Date received: 16 January 2018], CAT/C/UZB/5, 9 November 2018. para. 126.

⁶ "101. The recommendations formulated during the interactive dialogue/listed below have been examined by Uzbekistan and enjoy the support of Uzbekistan:
101.1. Ratify the human rights instruments to which it is not yet a party, in particular ... the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto ... (Honduras); ...
101.37. Ratify the Convention relating to the Status of Refugees and the Convention relating to the Status of Stateless Persons (Brazil)." // Human Rights Council, Thirty-ninth session, 10–28 September 2018. Agenda item 6, Universal periodic review. Report of the Working Group on the Universal Periodic Review. Uzbekistan. II. Conclusions and/or recommendations. A/HRC/39/7, 9 July 2018.

⁷ "In the frames of the implementation of the Committee's recommendation (para. 21) ... the ratification by the Republic of the Convention relating to the Status of Refugees and its Optional Protocol is also being discussed." // Committee on the Elimination of Racial Discrimination. *Combined tenth to twelfth periodic reports submitted by Uzbekistan under article 9 of the Convention*, due in 2018. [Date received: 15 October 2018]. National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan. *Tenth to twelfth periodic reports of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination*. Tashkent, 2018. para. 128.

⁸ "As stated in paragraph 62 (d) of the national action plan on implementation of the recommendations of the Committee on the Rights of the Child following the review of the fifth periodic report of Uzbekistan on implementation of the Convention on the Rights of the Child, proposals will be formulated as to whether Uzbekistan should accede to the Convention relating to the Status of Refugees and its Protocol." // *Consideration of reports submitted by States parties under article 19 of the Convention. List of issues in relation to the fifth periodic report of Uzbekistan. Addendum. Replies of Uzbekistan to the list of issues*. [Date received: 16 September 2019]. CAT/C/UZB/Q/5/Add.1, 20 September 2019, para. 177.

Discrimination against Women on the preparation of proposals as to whether Uzbekistan should accede to the Convention.⁹ This evolution of the State's position and concrete steps taken towards the implementation of the accepted recommendations, in particular, in cooperation between the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan (NHRC) and UNHCR is welcomed.

In 2020, UNHCR and NHRC agreed on a Joint Action Plan for 2021 to support implementation of the Universal Periodic Review recommendations. The Joint Action Plan outlined activities in the field of refugee protection, including an analysis of the relevant law and practice of the Republic of Uzbekistan in the context of the development of the national asylum system. This document contains such analysis, including recommendations on harmonization of the national legislation with the provisions of the 1951 Convention, as well as with other relevant international legal obligations of the Republic of Uzbekistan, and the applicable international standards.

The research aims to support the Government of Uzbekistan in its efforts to accede to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol and to bring its legislation and law enforcement practices in line with international standards. It was conducted by the independent international expert on the refugees' issues, PhD in Law, Dr. Ekaterina V. Kiseleva¹⁰ in close cooperation with the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights and the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees at the request and with the funds of the latter.

About this Analytical Report

Applicable obligations of the Republic of Uzbekistan under international law include obligations from the following international treaties ratified by the Republic:

- ➡ International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 1966
- ➡ International Covenant on Civil and Political Rights, 1966
- ➡ International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, 1965
- ➡ Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 1979
- ➡ Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, 1984
- ➡ Convention on the Rights of the Child, 1989
- ➡ Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, 2000
- ➡ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the UN Convention against Transnational Organized Crime, 2000
- ➡ Convention on Legal Assistance and Legal Relations in Civil, Family and Criminal Matters, Chisinau, 2002
- ➡ Agreement on the Assistance to Refugees and Displaced Persons, 1993

On universal human rights treaties, the comments made to the Republic of Uzbekistan by the relevant treaty bodies have been taken into account.

The purpose of the research is to analyze legislation and practice, to identify gaps and best practices, to formulate recommendations and follow-up measures to develop the national asylum system and to create

⁹ "Uzbekistan is making concerted efforts to improve the legal framework for the protection of the rights of citizens and non-citizens living in the country against discrimination in various spheres of public life. The road map for the implementation of the National Human Rights Strategy includes: ... the preparation of proposals for the accession of Uzbekistan to international treaties on protecting the rights of migrants (item 72), including the Convention relating to the Status of Refugees, the Convention relating to the Status of Stateless Persons and the Convention on the Reduction of Statelessness." // Committee on the Elimination of Discrimination against Women. *Replies of Uzbekistan to the list of issues and questions in relation to its sixth periodic report*. Date received: 04 November 2020, CEDAW/C/UZB/RQ/6, 1 October 2021. para. 126.

¹⁰ Ekaterina V. Kiseleva is an Associate Professor at the Department of International Law, Law Institute, Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University), and an international consultant on international protection legal issues for the UNHCR. The author extends her gratitude to UNHCR colleagues Vitalina Kyrlyovska (the supervisor of the study), Hanifa Karimi, Kateryna Savytska for their review of the first draft of the paper and their valuable comments.

a comprehensive system of international protection in the Republic of Uzbekistan in line with the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, as well as with other relevant international standards.

This study comprises an introduction, three sections and a conclusion that summarizes the main achievements, challenges and recommendations.

- ➔ Section 1 compares the current regulatory legal acts on the protection of refugees with the requirements of the 1951 Convention and its 1967 Protocol, as well as other relevant international standards applicable to the Republic of Uzbekistan;
- ➔ Section 2 compares the system of international protection recommended by UNHCR with the current legislation of the Republic of Uzbekistan;
- ➔ Section 3 outlines interim measures that may be implemented to address urgent protection issues before a comprehensive system of international protection is put in place.

The current legislation explicitly referring to refugees includes the 1992 Constitution of the Republic of Uzbekistan, the 2017 Regulation on the Procedure for Granting Political Asylum in the Republic of Uzbekistan, the 1994 Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, the 1994 Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, and some other regulatory legal acts.

A comprehensive system of international protection under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, as well as other international legal obligations of the State may include the following elements:¹¹

- ➔ strategic priorities of State-building, which are usually reflected in the basic law of the State, thematic national concepts, strategies, and action plans;
- ➔ legislation:
 - substantive and procedural legislation on granting the refugee status and other forms of protection, including refugee definition,

admission to the procedure, *non-refoulement* while the application is pending consideration, appeals against relevant decisions, and monitoring of their implementation,

- legislation concerning the content of the legal status of a refugee and a person who has received another form of international protection, where the key provision is the prohibition of expulsion to the country of persecution,
- legal framework for the implementation of durable solutions for refugees,
- legal framework for cooperation between the State and other partners in the field of international protection (UNHCR, national human rights institutions, civil society organizations),
- legislation on the data collection and monitoring of the functioning of the international protection system;
- ➔ institutional framework:
 - specialized public authorities with a mandate to consider applications for international protection,
 - public authorities with a mandate to hear appeals against decisions on the refusal to grant international protection,
 - public authorities with a mandate to collect, compile and analyze data on the functioning of the international protection system;
- ➔ raising awareness on international protection, including outreach and educational activities, building capacity of relevant personnel; and
- ➔ funding activities related to international protection.

The division of this study into three sections reflects the possibility of a two-stage approach to strengthening refugee protection in the law and practice of the Republic of Uzbekistan. The first stage would be to introduce specific amendments to the current legislation in order to promptly fix the most acute discrepancies between the current national legislation and Uzbekistan's international legal obligations, as well as to better fulfil existing

¹¹ In 2021 the NHRC and UNHCR jointly prepared the Uzbek translation of the Inter-Parliamentary Handbook for Parliamentarians No. 27. Guide to International Refugee Protection and Building State Asylum Systems, a key manual for improving national systems of international protection. Available at: https://www.unhcr.org/centralasia/wp-content/uploads/sites/75/2021/11/UNHCR-IPU-State_Asylum_Systems-Uzbek-screen-1.pdf

international legal obligations and implement relevant international standards on refugee protection. The second stage would be to develop and adopt comprehensive policy, legislative and institutional frameworks for international protection. The third section is of an intermediate nature, building on the previous two, and is intended to provide considerations of a tactical nature for the time needed to implement a comprehensive system of international protection in the Republic of Uzbekistan.

SECTION 1.

THE CURRENT LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN EXPLICITLY REFERRING TO REFUGEES

The main regulations of the Republic of Uzbekistan that mention refugees are the 1992 Constitution of the Republic of Uzbekistan, the 1994 Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, the 1994 Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, the 2017 Regulation on the Procedure for Granting Political Asylum in the Republic of Uzbekistan, the 2021 Law of the Republic of Uzbekistan on the Legal Status of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Republic of Uzbekistan, Part Two of the Civil Code of the Republic of Uzbekistan adopted in 1996, the 2016 Regulations of the Republic of Uzbekistan on the Procedure of Inspection for Flight Safety in Civil Aviation.

1.1 Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992

The only mention of forced displacement in the Constitution of the Republic of Uzbekistan is found in article 93 concerning the powers of the President.

Article 93.

“ The President of the Republic of Uzbekistan shall: 22) rule on matters of citizenship of the Republic of Uzbekistan and **granting political asylum**¹² ...

1992 Constitution of the Republic of Uzbekistan

Despite this, the 1994 Criminal Code of the Republic of Uzbekistan explicitly associates exemption from responsibility for illegal entry into the territory of Uzbekistan with the use of the “right of political asylum provided for by the Constitution of the Republic of Uzbekistan”. In the context of the constitutional reform programme put forward by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev on 6 November 2021, it would be appropriate to consider introduction of a reference to the right to seek asylum into the Constitution of the Republic of Uzbekistan, discussed further in Section 2.

1.2 Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, 1994

The current version of the Criminal Code of Uzbekistan excluded the criminal responsibility of foreigners and stateless persons for violation of the rules of stay in the Republic of Uzbekistan (Article 224) and provides for exemption from responsibility for illegal entry into the Republic for the purpose of asylum, corresponding to Article 31 of the 1951 Convention.

Article 223.

“ *Illegal Exit from or Entry in Republic of Uzbekistan Exit from or entry in the Republic of Uzbekistan, or crossing the state border, which violate the duly set procedures – shall be punished with fine from two hundred to four hundred standard calculation indexes, or imprisonment from three to five years. The same actions committed:*

- a) *by breakthrough;*
- b) *by previous concert by a group of individuals;*
- c) *repeatedly or by a dangerous recidivist;*
- d) *by an official whose exit requires a special approval;*
- e) *by a person whose right to enter the Republic of Uzbekistan is restricted in accordance with the established procedure.*

shall be punished with imprisonment from five to ten years.

Foreign nationals and stateless persons, who arrived in Uzbekistan without due formalization of entry documents in order to exercise the right to political asylum envisaged by the Constitution of the Republic of Uzbekistan, shall be excused from responsibility /italic of the original – E.K./.

1994 Criminal Code of the Republic of Uzbekistan

¹² Hereinafter the highlighting in the text of legislation is added by the author, unless otherwise indicated /note by E.K./.

The clarification of the Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan No. 9 of 25 November 2011 on the judicial practice in cases of violation of the order of crossing the State border of the Republic of Uzbekistan, as revised on 29 July 2016, expanded the wording of the Criminal Code “without due formalization of entry documents” to “in violation of the order of crossing the state border of the Republic of Uzbekistan”.

Information on the application of this exception could not be found for this study.

In its current form, the exclusion of punishment for asylum-seekers can be considered satisfactory, but this idea could be elaborated further and the phrase “to exercise the right of political asylum provided for in the Constitution of the Republic of Uzbekistan” could be extended to cover all persons seeking international protection.

1.3 Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, 1994

The Criminal Procedure Code explicitly mentions asylum as grounds for refusing extradition (Article 603), but the related provisions of Articles 601–603 should also be analyzed.

Article 601. Execution of a request for extradition of a person from the territory of the Republic of Uzbekistan

“ A request for the extradition of a person from the territory of the Republic of Uzbekistan for criminal prosecution or execution of a sentence shall be assessed by the General Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan in accordance with international treaties of the Republic of Uzbekistan or on the basis of the principle of reciprocity.”

Such wording does not cover the State’s obligations under customary international law (generally recognized norms of international law), to which the principle of *non-refoulement* of a refugee to the country of persecution certainly belongs, and therefore the

phrase “in accordance with the international treaties of the Republic of Uzbekistan” cannot be recognized as containing adequate measures of protection for persons fearing persecution within the meaning of the 1951 Convention. Until Uzbekistan accedes to the 1951 Convention, among the State’s obligations based on international treaties there are those deriving from the 1984 Convention against Torture, but they would only prevent the transfer of a person who might face torture as a result of extradition. However, the protection of refugees from *refoulement* to the country of persecution is an international legal custom, binding even on States that are not party to the 1951 Convention,¹³ so amending the underlined words, for example, to “in accordance with the international legal obligations of the Republic of Uzbekistan” seems appropriate and important.

“ The principle of reciprocity shall be confirmed in the form a written assurance by the competent authority of the foreign state, which submitted the request for extradition, that it will extradite a person at the request of the competent authority of Uzbekistan in a similar situation.

Extradition of a person who is in the territory of the Republic of Uzbekistan may be carried out if:

- ➔ *the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan provides for a sentence of imprisonment for not less than a year or for a more serious sentence, when the extradition of a person is carried out to prosecute a criminal offense;*
- ➔ *the person who is the subject of the extradition request has been sentenced to imprisonment for at least six months or to a more severe punishment;*
- ➔ *the foreign state requesting extradition guarantees that the person against whom the request is made will be prosecuted only for the crime referred to in the request and, after the trial has ended and the sentence has been served, will be free to leave the territory of that state, and will not be expelled, transferred or extradited to a third state without the consent of the Republic Uzbekistan, or subjected to torture, violence or other cruel or degrading treatment or the death penalty.*

¹³ See: UNHCR. Protection Policy and Legal Advice Section. Division of International Protection Services. *Guidance Note on Extradition and International Refugee Protection*. Geneva, April 2008, para. 8 et seq., available at: <https://www.refworld.org/docid/481ec7d92.html>

UNHCR is strongly committed to the effectiveness of such safeguards. The mere mention of the safeguards (without, for example, special emphasis on their adequacy and reliability) cannot be considered sufficient and consistent with the international legal obligations of a State.¹⁴

“ The decision on the extradition of a person present in the Republic of Uzbekistan shall be adopted by the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan. When several states request extradition of the same person, the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan shall decide to which state the person will be extradited. The Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan shall within twenty-four hours notify in writing the person in respect of whom the decision was taken, and shall explain his (her) right to appeal the decision in accordance with Article 602 of this Code.

The inclusion and specification of the right of appeal in the context of extradition is welcomed.

“ The decision on the extradition of the person present in the Republic of Uzbekistan enters into legal force after ten days from the written notification of the person in respect of whom the decision was taken. In the case of an appeal against the decision taken, the person shall not be extradited until the court ruling enters into force.

This provision is also an example of good practice.

“ When the deadline for appealing against a decision to extradite a person present in the Republic Uzbekistan expires or when a court ruling enters into force, the Procurator General's Office forwards the decision or court ruling to the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan for execution.

Article 602. Appeal against the decision on the extradition of a person present in the territory of the Republic of Uzbekistan

“ A decision by the General Prosecutor or his (her) deputy to extradite a person present in the Republic of Uzbekistan may be appealed by that person or his (her) defence counsel to the Court of the Republic of Karakalpakstan, to the regional court or the Tashkent City Court according to the location of the remand centre within 10 days of receipt of the written notification.

The administration of the remand centre, upon receipt of the complaint, shall immediately send it to the court and notify the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan in writing.

The Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan shall, within three days of receipt of written notification, send to the court materials confirming the legality and validity of the decision to extradite the person concerned who is present in Uzbekistan.

Consideration of an appeal against the decision of the General Prosecutor or his (her) deputy to extradite a person present in Uzbekistan shall take place within 10 days from the date of receipt of the appeal by a court of three judges in an open hearing with the participation of the prosecutor, the person who is the subject of the extradition decision and his (her) defence counsel if he (she) is involved in the case.

These provisions are in line with UNHCR's recommendations.¹⁵

“ As the hearing begins, the presiding judge announces which complaint is to be considered and explains the rights and duties of the participants in the process to those who have appeared. The complainant and (or) his (her) defence counsel shall substantiate the complaint, after which the prosecutor shall have the floor.

¹⁴ See: UNHCR. Protection Operations and Legal Advice Section. Division of International Protection Services. *UNHCR Note on Diplomatic Assurances and International Refugee Protection*. Geneva, August 2006. <https://www.refworld.org/pdfid/44dc81164.pdf>

¹⁵ See, for example: UNHCR, *Procedural Standards for Refugee Status Determination under UNHCR's Mandate*. 2020, paras. 7.4.1-7.4.2, available at: <https://www.unhcr.org/publications/legal/4317223c9/procedural-standards-refugee-status-determination-under-unhcrs-mandate.html>; UNHCR, *Asylum Processes (Fair and Efficient Asylum Procedures)*. EC/GC/01/12, 31 May 2001, para. 43, available at: <https://www.refworld.org/docid/3b36f2fca.html>

“ In the course of judicial review, the court, without discussing the question of the guilt of the complainant, is limited to verifying the compliance of the appealed decision with the legislation and international treaties of the Republic of Uzbekistan.

The comment is similar to the first one to Article 601.

“ As a result of the review of the complaint, the court shall rule on one of the following:

- ➔ to dismiss the complaint without satisfaction;
- ➔ to cancel the decision on the extradition the person present in the Republic of Uzbekistan.

The court's ruling becomes effective upon the expiration of the deadline for appeal or prosecutor's challenge.

After the court ruling is announced, it shall be immediately sent to the prosecutor, as well as to the person who is the subject of the extradition decision and his (her) defence counsel, if the latter participated in the case.

The court ruling may be appealed or challenged under the appellate procedure to the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan within twenty days from the date of its issuance.

With respect to the appellate procedure, the suspensive effect of an appeal is not explicitly stated.

“ An appeal or challenge shall be filed through the court that issued the ruling, which must send it together with the case materials to the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan within three days and notify the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan in writing.

An appeal or challenge shall be considered by the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan not later than ten days from the date of its receipt.

Having considered an appeal or challenge, the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan shall rule on one of the following:

- ➔ to leave the court's ruling unchanged, and the appeal and (or) challenge unsatisfied;
- ➔ to reverse the court's ruling.

The ruling of the court of appeals shall be effective from the moment it is announced and shall be subject to immediate execution. The court of appeal's ruling shall be sent to the prosecutor for the organization of execution, and to the person against whom the extradition decision was made and his (her) defence counsel, if the latter participated in the case, for information.

Article 603. Refusal to extradite a person from the territory of the Republic of Uzbekistan to a foreign state

“ The extradition of a person present in the territory of the Republic of Uzbekistan to a foreign State is not allowed if:

- ➔ the person who is the subject of the request is a citizen of the Republic of Uzbekistan;
- ➔ the offence subject to the request for extradition was committed in the territory of the Republic of Uzbekistan or against the interests of the Republic of Uzbekistan outside its territory;
- ➔ a binding court sentence or ruling (decree), or an uncancelled decision of a competent authority not to initiate or to terminate criminal proceedings is in force in the Republic of Uzbekistan against the same person and in respect of the same conduct that is the subject of the request for extradition;
- ➔ the conduct subject to the request for extradition does not constitute an offence under the laws of the Republic of Uzbekistan;
- ➔ in accordance with the laws of the Republic of Uzbekistan, the criminal proceedings may not be initiated or must be terminated or the sentence may not be executed due to statutes of limitations or for other legitimate reasons;
- ➔ criminal proceedings have been initiated in the Republic of Uzbekistan with regard to the same person;

➔ *the person who is a subject of the extradition request was granted asylum in the Republic of Uzbekistan due to the risk of persecution in the requesting state on account of race, religion, nationality, membership of a particular social group, or political opinion.*

Extradition of a person present in Uzbekistan for enforcement of a sentence handed down against the person sought in his (her) absence may be refused if there is reason to believe that the convicted person did not have adequate opportunity to ensure his (her) right to a defence. Extradition is permitted if the foreign state making the request guarantees the convicted person the right to a retrial in his (her) presence.

If a person who is in Uzbekistan is not extradited, the Prosecutor General's Office of Uzbekistan shall notify the competent authority of the foreign state in writing, stating the grounds for refusal.

Although the description of the grounds for persecution in accordance with the 1951 Convention is to be welcomed, limiting the refusal of extradition only to persons who have been granted asylum already significantly narrows the protection against expulsion.

Bringing this provision into conformity with international standards is possible using the Model Treaty on Extradition, adopted by UN General Assembly resolution of 14 December 1990 (https://www.unodc.org/pdf/model_treaty_extradition.pdf), which provides in relevant part as follows:

Article 3

Mandatory grounds for refusal

Extradition shall not be granted in any of the following circumstances:

a) If the offence for which extradition is requested is regarded by the requested State as an offence of a political nature...;

b) If the requested State has substantial grounds for believing that the request for extradition has been made for the purpose of prosecuting or punishing a person on account of that person's race, religion, nationality, ethnic, origin, political opinions, sex or status, or that that person's position may be prejudiced for any of those reasons; ...

f) If the person whose extradition is requested has been or would be subjected in the requesting State to torture or cruel, inhuman or degrading treatment or punishment or if that person has not received or would not receive the minimum guarantees in criminal proceedings, as contained in the International Covenant on Civil and Political Rights, article 14.

As has already been brought to the State's attention by the International Commission of Jurists,¹⁶ such protection safeguards would also comply with Uzbekistan's obligations under Article 89(1)(e) of the Convention on Legal Aid and Legal Relations in Civil, Family and Criminal Cases, Chisinau, 7 October 2002 (<https://docs.cntd.ru/document/901898597>).

¹⁶ United Nations Committee against Torture. 68th Session of the UN Committee Against Torture. Submission of the International Commission of Jurists to the UN Committee against Torture in view of the Committee's Examination of Uzbekistan's Fifth Periodic Report under Article 19 of the Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. Submitted on 14 October 2019. 11 November to 6 December 2019, para. 9.

It should be noted that data on the use of Articles 601–603 of the Criminal Procedure Code of Uzbekistan were requested in 2019 by the Committee against Torture,¹⁷ but were not provided.¹⁸

A particular consideration should be given to an act specifically dedicated to forced displacement, the Regulation on Granting Political Asylum of 2017.

1.4 Regulation on the Procedure for Granting Political Asylum in the Republic of Uzbekistan, 2017¹⁹

Adoption of the Regulation on the Procedure for Granting Political Asylum in the Republic of Uzbekistan (hereinafter, 2017 Regulation) can be regarded as the first step in the building of a comprehensive system of international protection in the Republic of Uzbekistan and should be highly commended.

¹⁷ The requests of the Committee against Torture were phrased as follows:

“21. Please describe the measures taken during the period under review to ensure that no person is returned to a country where he or she would be in danger of torture. Please indicate the procedure followed when a person invokes this right and whether individuals facing expulsion, return or extradition are informed that they have the right to seek asylum and to appeal a deportation decision. If so, please indicate whether such an appeal has suspensive effect.

22. Please provide information about the number of asylum applications received during the period under review, the number of successful applications and the number of asylum seekers whose applications have been accepted because they have been tortured or might be tortured if returned to their country of origin. Please include information, disaggregated by sex, age and country of origin, on the number of persons who have been returned, extradited or expelled during the period under review. Please provide details on the grounds on which they were sent back, including the list of countries to which individuals were returned. Please provide updated information on the type of appeal mechanisms that may exist, any appeals that have been made and the outcome of those appeals.

23. Please indicate the number of refoulements, extraditions and expulsions carried out by the State party during the reporting period on the basis of the acceptance of diplomatic assurances or the equivalent thereof, as well as any instances in which the State party has offered such diplomatic assurances or guarantees. What are the minimum contents of any such assurances or guarantees, whether given or received, and what measures have been taken in such cases with regard to subsequent monitoring?”

Committee against Torture, List of issues in relation to the fifth periodic report of Uzbekistan. Adopted by the Committee at its sixty-sixth session (23 April–17 May 2019), CAT/C/UZB/Q/5, 12 June 2019.

¹⁸ The state’s response in the pertinent part was as follows:

“Paragraph 21

183. In fulfilment of its obligations under the Convention and other international human rights instruments and in accordance with article 601 of the Code of Criminal Procedure, Uzbekistan does not expel, return or extradite any person to another State where there are serious reasons for considering that he or she would be in danger of being subjected to torture or other ill-treatment or at risk of becoming a victim of enforced disappearance (following measures taken to determine that such grounds exist).

Paragraph 22

184. No asylum applications were lodged during the period under review.

Paragraph 23

185. Based on international treaties to which Uzbekistan is a party, and within his or her mandate, the Procurator General may decide to extradite foreign nationals for prosecution, to transfer convicted persons to serve the remainder of their sentence or to issue a request for the extradition of an Uzbek citizen who committed a crime in Uzbekistan and has fled abroad to escape prosecution. In making decisions on the extradition of foreign nationals from Uzbekistan for the purpose of criminal prosecution or the enforcement of a court judgment, the Procurator General is guided by the provisions of national legislation and international treaties that require the requesting State to provide the following guarantees:

- Persons are liable to criminal prosecution only for the crimes for which they have been extradited and, when the judicial proceedings have ended and the sentence has been served, they are to be free to leave the territory of the State concerned.
- Persons may not be subjected to violence, torture or other ill-treatment or the death penalty; they may not be expelled, transferred or extradited to a third country without the consent of Uzbekistan.
- Criminal prosecution may not be based on any political motives or be discriminatory on the grounds of sex, ethnicity, race, religion, social background, personal situation or status in the community.

186. Any extradition requests made by the Procurator General for Uzbek citizens accused of committing offences in the country and fleeing abroad to escape prosecution are based on objective evidence that such persons have committed the criminal acts of which they are accused.

187. When requests are made to extradite accused persons to Uzbekistan, similar guarantees are provided to the requested States, including guarantees of the right of defence and of access by the consular officers of the extraditing States to the extradited persons in remand centres or penal institutions.”

Committee Against Torture, Consideration of reports submitted by States parties under article 19 of the Convention. List of issues in relation to the fifth periodic report of Uzbekistan. Addendum. Replies of Uzbekistan to the list of issues. [Date received: 16 September 2019]. CAT/C/UZB/Q/5/Add.1, 20 September 2019.

¹⁹ According to clause 8 of the National Action Plan on the implementation of the Concluding Observations and Recommendations of the UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination after consideration of the tenth - twelfth periodic reports of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination for 2020-2022, in October 2020 the Ministry of Justice and the Ministry of Foreign Affairs were to prepare a policy brief on the regulation of the issue of granting political asylum. A familiarization with this document could enrich this paper.

The 2017 Regulation defines persons who may and may not be granted political asylum, contains procedural aspects of applying for protection and examination of applications, outlines the basis of the legal status of persons granted political asylum, and includes the grounds and procedure for loss of protection.

The 2017 Regulation has both best practice elements and problematic provisions.

Paragraph 1 of the 2017 Regulation, as well as the first paragraph of the Decree through which the 2017 Regulation was approved, refer to universally recognized principles and norms of international law, which is good. The comprehensive reliance on international standards can be strengthened, however, by referring to the international legal obligations of the Republic of Uzbekistan more broadly. It would not change anything from the point of view of international cooperation – since international legal obligations have their effect in any case – but for domestic law enforcement such a specific reference may have a positive effect.

Recognizing the social and humanitarian nature of refugee issues (included in the Preamble to the 1951 Convention) would help balance the emphasis placed on the national interests of Uzbekistan outlined in paragraph 1 of the 2017 Regulation.

A comparison of the Preamble of the 1951 Convention with the 2017 Regulation suggests the possibility of strengthening the foundation of national protection through reference to specific fundamental legal instruments, such as the UN Charter, the Universal Declaration of Human Rights which state that “all human beings are born free and equal in dignity and rights” (Article 1 of the Declaration), and “all are equal before the law and are entitled without any discrimination to equal protection of the law” (Article 7 of the Declaration), as well as through reference to the Constitution of the Republic of Uzbekistan.

Comparing the definitions of persons in need of protection provided in the 1951 Convention (Article 1(2)(A)) and the 2017 Regulation (paragraph 2) demonstrates Uzbekistan’s best practices in extending political asylum to “other cases of human rights violations, which are provided for by international law”, as well as to family members of asylum-seekers, which should contribute to the implementation of the principle of family unity.

Furthermore, paragraph 2 of the 2017 Regulation covers stateless persons.

To improve the definition, more explicit adherence to the description of the grounds for persecution is needed, since the current wording does not cover the cause of belonging to a particular social group, nationality. Whereas the correlation between “religion” and “religious beliefs” can be regarded as debatable, “social and political activity” is indisputably narrower than “political opinion”, which can apply even, for example, in a situation of imputation, that is, when an agent of persecution recognizes a person’s certain political views, although in fact they may not exist. “Real threat” under the 2017 Regulation also is not equivalent to “well-founded fear” under the 1951 Convention and can be interpreted more restrictively.

1951 Convention
for reasons of race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion
2017 Regulation
social and political activity, religious beliefs, race or national affiliation

Proceeding from the inclusion provisions to the exclusion provisions, it should be recalled that the following persons fall under the exclusion provisions of the 1951 Convention:

- 1 persons who have already received protection or assistance from the UN. Article 1D of the 1951 Convention.
- 2 persons who have not been recognized as being in need of international protection. Article 1E of the 1951 Convention.
- 3 persons who are not considered as deserving international protection. Article 1F of the 1951 Convention.

UNHCR has consistently advocated that an exclusion constitutes an exemption from protection and must therefore be interpreted restrictively and cautiously, and that the list of grounds for exclusion in the 1951 Convention is exhaustive. In this context, paragraph 4 of the 2017 Regulation is one of the most challenging.

First of all, the restrictiveness of the provision saying that political asylum “is not granted”, when read together with paragraph 9 providing that the application shall not be accepted for consideration based on the presence of the grounds specified in paragraph 4, and with sub-paragraph 2 of paragraph 13²⁰ does not fully reflect the need to firstly determine a person’s eligibility under the inclusion provisions and only then apply the exclusionary provisions, if necessary.²¹

Below is an analysis of the compliance of the 2017 Regulation with the requirements of the 1951 Convention, following the order of the domestic instrument.

1951 Convention

D. This Convention shall not apply to persons who are at present receiving from organs or agencies of the United Nations other than the United Nations High Commissioner for Refugees protection or assistance.

When such protection or assistance has ceased for any reason, without the position of such persons being definitively settled in accordance with the relevant resolutions adopted by the General Assembly of the United Nations, these persons shall ipso facto be entitled to the benefits of this Convention.

E. This Convention shall not apply to a person who is recognized by the competent authorities of the country in which he has taken residence as having the rights and obligations which are attached to the possession of the nationality of that country.

F. The provisions of this Convention shall not apply to any person with respect to whom there are serious reasons for considering that:

- a) he has committed a crime against peace, a war crime, or a crime against humanity, as defined in the international instruments drawn up to make provision in respect of such crimes;
- b) he has committed a serious non-political crime outside the country of refuge prior to his admission to that country as a refugee;
- c) he has been guilty of acts contrary to the purposes and principles of the United Nations.

2017 Regulation

4. Political asylum in the Republic of Uzbekistan is not granted if the person:

- is prosecuted for acts (or omission to act) recognized as an offense in the Republic of Uzbekistan or is guilty of committing acts that are contrary to the fundamental purposes and principles of the United Nations;
- is involved as a defendant in a criminal case or is subject to a condemnatory court judgement that entered into legal force and is enforceable in the territory of the Republic of Uzbekistan;
- came from a third country, where s/he was not threatened by persecution;
- has citizenship of a third country where s/he is not persecuted;
- deliberately provided false information;
- is unable or unwilling to return to the country of his/her citizenship or to the country of his/her permanent residence for economic, environmental or social reasons, as well as in connection with natural and man-made emergency situations.

“ is prosecuted for acts (or omission to act) recognized as an offense in the Republic of Uzbekistan or is guilty of committing acts that are contrary to the fundamental purposes and principles of the United Nations”

2017 Regulation

While the second part of the exception properly aligns with the 1951 Convention, the first part greatly expands exclusion from protection.

First, the emphasis on criminal prosecution does not take into account a person’s possible innocence.

²⁰ Sub-paragraph 2 of paragraph 13 reads: “in case the grounds set forth in paragraph 4 of the present Regulation are revealed during the process of consideration of an application, the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan prepares an opinion on the inexpediency of further consideration of the application, which shall be communicated to the applicant within seven days following the adoption of the decision”.

²¹ See, for example: UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 5. Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees*. HCR/GIP/03/05, 4 September 2003, para. 31, available at: <https://www.refworld.org/docid/3f5857684.html>

The 1951 Convention does not require proof of guilt by a judicial decision entered into force, but places emphasis on the fact of committing the act, rather than on the fact of prosecution for it.

Second, provisions of the 1951 Convention restrict the exclusion clauses to not just committing any crime, but a grave and non-political crime all at once, where international human rights standards take into account: the nature of the act, the actual harm caused, the type of prosecution procedure, the nature of the penalty for such a crime, whether the act is considered a grave crime in most countries. The provisions of the Convention therefore require certainty of proportionality between the act committed by the person in question and the consequences for him (her).

Third, an essential requirement for the application of this exception clause under the 1951 Convention is the commission of an act outside the country of asylum and prior to admission to it, regardless of the time of consideration of the application. If criminal acts are committed after the admission to the country, the person can be prosecuted in the State of asylum or through other means of international cooperation in combating crime, that are not associated with violation of the *non-refoulement* principle provided for in Article 33 of the 1951 Convention.

“ ... is involved as a defendant in a criminal case or is subject to a condemnatory court judgement that entered into legal force and is enforceable in the territory of the Republic of Uzbekistan”
2017 Regulation

The comments in this part are similar to those made on the first sentence of the previous exclusion clause. It is neither sufficient nor necessary to be indicted, and a court conviction can refer to a not grave crime or a political crime.

“ ... came from a third country, where s/he was not threatened by persecution”
2017 Regulation

This provision is related to the problem of “chain *refoulement*,” that is, besides the absence of persecution in a third country, the possible return to the country of persecution from that third State must be considered. The 1951 Convention does not oblige a person to seek asylum in the first safe country,

although States do tend to emphasize the concept of the first safe country in order to share the burden of protection.

“ ... has citizenship of a third country where s/he is not persecuted”
2017 Regulation

There is a similar provision in the 1951 Convention in the part concerning the definition: “In the case of a person who has more than one nationality, the term “the country of his nationality” shall mean each of the countries of which he is a national, and a person shall not be deemed to be lacking the protection of the country of his nationality if, without any valid reason based on well-founded fear, he has not availed himself of the protection of one of the countries of which he is a national”. This approach should be recognized as a more appropriate one since a person’s non-compliance with the inclusion clause automatically voids the consideration of the exclusion clause.

“ ... is unable or unwilling to return to the country of his/her citizenship or to the country of his/her permanent residence for economic, environmental or social reasons, as well as in connection with natural and man-made emergency situations”
2017 Regulation

It is appropriate to consider this aspect in the context of the existence of persecution, that is, within the frames of the inclusion clause – in the sense of the absence of persecution in a difficult situation of solely economic, environmental, social, or emergency nature. It should also be borne in mind when considering a person’s circumstances that the above-mentioned reasons, combined with the selective granting of protection measures by the State on the grounds inherent in the 1951 Convention, can constitute persecution within the meaning of the 1951 Convention.

Provisions on the termination (loss) of political asylum in the Republic of Uzbekistan are set out in paragraphs 23-24 of the 2017 Regulation and also need to be compared in detail with the standards of the 1951 Convention.

1951 Convention	2017 Regulation
<p>C. This Convention shall cease to apply to any person falling under the terms of section A if:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. He has voluntarily re-availed himself of the protection of the country of his nationality; or 2. Having lost his nationality, he has voluntarily re-acquired it; or 3. He has acquired a new nationality, and enjoys the protection of the country of his new nationality; or 4. He has voluntarily re-established himself in the country which he left or outside which he remained owing to fear of persecution; or 5. He can no longer, because the circumstances in connexion with which he has been recognized as a refugee have ceased to exist, continue to refuse to avail himself of the protection of the country of his nationality; Provided that this paragraph shall not apply to a refugee falling under section A(1) of this article who is able to invoke compelling reasons arising out of previous persecution for refusing to avail himself of the protection of the country of nationality; 6. Being a person who has no nationality he is, because of the circumstances in connexion with which he has been recognized as a refugee have ceased to exist, able to return to the country of his former habitual residence; Provided that this paragraph shall not apply to a refugee falling under section A(1) of this article who is able to invoke compelling reasons arising out of previous persecution for refusing to return to the country of his former habitual residence. 	<p>23. A person who is granted political asylum in the Republic of Uzbekistan loses political asylum in the following cases:</p> <ul style="list-style-type: none"> • voluntary return to the country of his/her citizenship or to the country of his/her permanent residence; • departure for permanent residence in a third country; • voluntary refusal of political asylum in the territory of the Republic of Uzbekistan; • acquisition of citizenship of the Republic of Uzbekistan or citizenship of another country. <p>24. Political asylum granted to a person in the Republic of Uzbekistan may also be lost for reasons of national security, and in case if the person is engaged in activities that are contrary to the fundamental purposes and principles of the United Nations, or if the person committed an offense and is subject to a condemnatory court judgement that entered into legal force and is enforceable.</p> <p>The political asylum granted to a person in the Republic of Uzbekistan shall be lost from the date of signature of a corresponding decree of the President of the Republic of Uzbekistan in accordance to the proposal of the Commission on Citizenship Issues under the President of the Republic of Uzbekistan.</p> <p>The decree of the President of the Republic of Uzbekistan is brought to the attention of the person who lost political asylum in the Republic of Uzbekistan.</p>

While welcoming the indication of the voluntary nature of return in paragraph 23 of the 2017 Regulation, it is important to note that voluntary re-establishment in the country of persecution should be understood more narrowly than “voluntary return to the country of his/her citizenship or to the country of his/her permanent residence”. The latter wording does not correspond precisely to paragraphs 4 and 5 C of the 1951 Convention.

“Departure for permanent residence in a third country” also does not fully equate to the protection under Article 1E of the 1951 Convention, since residence in a third country generally does not

protect against expulsion, which is the core of international refugee protection.

“Acquisition of citizenship of the Republic of Uzbekistan or citizenship of another country” within the meaning of the 1951 Convention also requires the effectiveness of the protection associated with the existence of such nationality (paras. 2 and 3 of Article 1C of the 1951 Convention).

The grounds for terminating refugee status under paragraph 24 of the 2017 Regulation in the part concerning national security may be applied as the grounds for the exclusion from the *non-refoulement* principle under paragraph 2 of Article 33 of the 1951

Convention. However, item 2 of sub-paragraph 1, paragraph 24 of the 2017 Regulation is worded much more broadly than paragraph 2 of Article 33 of the 1951 Convention, which reads:

“ *The benefit of the present provision may not, however, be claimed by a refugee whom there are reasonable grounds for regarding as a danger to the security of the country in which he is, or who, having been convicted by a final judgment of a particularly serious crime, constitutes a danger to the community of that country.*”

Again, the 1951 Convention refers not just to the commission of any crime, but a particularly serious crime. It is also important to note that the exception to the principle of *non-refoulement* in this aspect requires two elements, where the second is the public threat to the country, in addition to the conviction by a final judgment.

It is critical that there are no exceptions to the principle of *non-refoulement* under Article 3 of the 1984 Convention against Torture, to which the Republic of Uzbekistan is also a party, since the issues of torture and persecution may be inextricably entwined in the circumstances of a person applying for international protection.

An important element of international protection is the procedural side. The 2017 Regulation addresses it in the second chapter (paragraphs 5-17) and, partly, in some other provisions, which cause a number of ambiguities. In particular, the Committee on the Rights of the Child requested clarification on the access to territory and asylum procedures for children in need of international protection;²² the Committee against Torture asked to “indicate the procedure followed when a person invokes this right [right not to be expelled to a country where there is a risk of torture] and whether individuals facing expulsion, return or extradition are informed that they have the right to

seek asylum and to appeal a deportation decision. If so”, - the Committee asked to “... indicate whether such an appeal has suspensive effect”.²³

When read together, paragraphs 5, 6, and 8 of the 2017 Regulation lead to the conclusion that it is impossible to submit an application at the border, which, in conjunction with subparagraph e), paragraph 19 of the 1996 Regulations on Entry to and Exit from the Republic of Uzbekistan for Foreign Citizens and Stateless Persons²⁴ means a refusal of entry, and thus a violation of the principle of *non-refoulement* under the combination of Articles 31 and 33 of the 1951 Convention.

“ 6. *The application must contain a description of the circumstances specified in paragraph 2 of the present Regulation.*
The following must be enclosed to the application:
...
4 photos of the size 3.5 x 4.5;
a certificate confirming health status obtained in medical institutions of the Republic of Uzbekistan;
a copy of the identity document.
Other documents related to this matter may also be attached to the application.

8. *The application shall be considered accepted for execution from the moment of submission by the applicant of all the documents provided for by the present Regulation.*

2017 Regulation

“ 19. *A foreign citizen can be denied a right to enter the Republic of Uzbekistan:*
...
e) if a person provided false information about himself or did not present the necessary documents; ...

1996 Regulations on Entry and Exit

²² Committee on the Rights of the Child. *List of issues in relation to the fifth periodic report of Uzbekistan*. CRC/C/UZB/Q/5, 15 February 2021, para. 12. There was no response from the state in this part, see Комитет по правам ребенка. Рассмотрение докладов государств-участников. Ответы Узбекистана на перечень вопросов в связи с рассмотрением его пятого периодического доклада. [Дата получения: 5 июня 2022 года]. CRC/C/UZB/RQ/5. 13 June 2022. As of 29 July 2022, the document is available only in Russian.

²³ The Committee against Torture. *List of issues in relation to the fifth periodic report of Uzbekistan*. Adopted by the Committee at its sixty-sixth session (23 April–17 May 2019). CAT/C/UZB/Q/5, 12 June 2019, para. 21. There was no response from the state in this part, see the link above.

²⁴ *Regulations on Entry to and Exit from the Republic of Uzbekistan for Foreign Citizens and Stateless Persons*, approved by the Decree of the Cabinet of Ministers No. 408 dated 21 November 1996, available at: <https://lex.uz/ru/docs/513096>. English version available at: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=52822f854>

Sub-paragraph 2 of paragraph 17 of the 2017 Regulation does not suggest the existence of a procedure for appealing a negative decision on an application for political asylum, as it states:

“In the event of rejection of his/her application for political asylum, a person has the right to re-apply in one year following the rejection of the application”.

Similarly, from sub-paragraph 1 paragraph 17 on the application of the rules of stay in Uzbekistan to foreign citizens and stateless persons whose application were rejected, it can be concluded that such persons may be expelled by applying the relevant provisions of the 1994 Administrative Responsibility Code of the Republic of Uzbekistan.²⁵

In terms of the legal status of persons granted political asylum, it is welcomed that they are issued residence permits for a period of up to 5 years (paragraph 21 of the 2017 Regulation); that these persons and their family members are generally subject to the rights, freedoms and duties established in the legislation or international treaties of Uzbekistan concerning foreign citizens and stateless persons permanently residing in the country (paragraph 3 of the 2017 Regulation).

It appears important to include a special provision enshrining the principle of *non-refoulement* to the country of persecution in respect of persons who have been granted political asylum in Uzbekistan.

Measures to monitor the practice of implementation of the 2017 Regulation are also commendable. They refer to informing the Commission on Citizenship Affairs under the President of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the Presidential Decrees on political asylum twice a year based on the results of the half-year period (paragraph 22 of the 2017 Regulation). In order to develop this procedure, it is advisable to expand the monitoring not only of positive decisions on political asylum granted during the reporting period, but also of indicators such as the total number of applications filed, the number of asylum applicants, and positive and negative decisions, including statistics on their family members.

1.5 Law on the Legal Status of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Republic of Uzbekistan, 2021

The 2021 Law on the Legal Status of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Republic of Uzbekistan mentions political asylum in Articles 8–10. Article 8 outlines the idea of political asylum and can be read as supporting the principle of family unity. Article 9 includes persons granted political asylum among the foreign citizens or stateless persons to whom an identification card shall be issued. Article 10 stipulates the maximum duration of such a card – 10 years.

Article 8. Granting political asylum

“ Political asylum in the Republic of Uzbekistan shall be granted to foreign citizens and stateless persons with due regard for the national interests of the Republic of Uzbekistan on the basis of generally recognized principles and norms of international law, in accordance with this Law and other regulatory legal acts of the Republic of Uzbekistan.

Political asylum shall be granted to foreign citizens and stateless persons permanently residing in the territory of other states, as well as their family members, seeking asylum and protection from persecution or real threat of persecution in the country of their nationality or permanent residence on account of social and political activity, religious beliefs, race or ethnicity, as well as from other cases of human rights violations, as provided for by rules of international law.

The procedure and conditions for granting political asylum in the Republic of Uzbekistan shall be determined by the President of the Republic of Uzbekistan.

²⁵ Article 29 of the Administrative Responsibility Code of the Republic of Uzbekistan reads: “Administrative expulsion of foreign citizens and stateless persons from the Republic of Uzbekistan may be applied in cases of committing offences under Articles 512, 518, 519, 56, 57, 58, paragraph one of Article 611, Articles 94, 1651, 1842, 1843, 189, 1891, 201, 2021, 2241, paragraphs seven and eight of Article 225, Articles 239, 240 and 241 of this Code”.

Chapter 2. Issuance and cancellation of the identification card, the period of its validity

Article 9. Issuance of the identification card

“ The identification card shall be issued:
...
to foreign citizens or stateless persons who have
been granted political asylum in the Republic
of Uzbekistan on the basis of a certificate of
political asylum in the Republic of Uzbekistan.

Article 10. Period of validity of the identification card

“ ...
Foreign nationals and stateless persons, as
well as members of their families stipulated
in paragraph 6 of Article 9 of this Law shall
be issued identification cards for a period
of ten years, but not exceeding the period
of validity of their travel documents.

2021 Law on the Legal Status of Foreign Citizens
and Stateless Persons in the Republic of Uzbekistan

Article 3. Main definitions

“ The following main definitions shall apply in this
Law:

...

➔ **Identification card of a foreign citizen and
stateless person (hereinafter, identification
card)** – a document certifying the identity and
citizenship, as well as permanent registration
of the holder of the identification card in the
territory of the Republic of Uzbekistan, which
contains an electronic medium (chip) with
personal biographical and biometric data of its
holder;

➔ **travel documents** – national passports, as well
as other documents substituting them, on the
basis of which, in accordance with the legislation
and international treaties of the Republic of
Uzbekistan, foreign nationals and stateless
persons have the right to enter (exit) and stay in
the territory of the Republic of Uzbekistan.

2021 Law on the Legal Status of Foreign Citizens
and Stateless Persons in the Republic of Uzbekistan

1.6 Civil Code of the Republic of Uzbekistan, Part Two, 1996

Article 1168 of the 1996 Civil Code of the Republic of
Uzbekistan, Part Two, in the chapter on the conflict
rules enshrines the personal law of the country of
asylum in regard to refugees.

Article 1168. Personal law of a natural person

“ The personal law of a natural person shall be the
law of the country of his or her nationality. If a
person has two or more nationalities, the personal
law shall be the law of the country with which the
person is most closely associated.

The personal law of a stateless person is the
law of the country of this person's permanent
residence.

The personal law of a refugee is the law of the
country that has granted him or her asylum.

1996 Civil Code of the Republic of Uzbekistan

1.7 Regulations on the Flight Safety Inspection in the Civil Aviation of the Republic of Uzbekistan, 2016

Annex 2, “Personal Identification Documents of
a Passenger on Domestic Routes”, of the 2016
Regulations on the Flight Safety Inspection in the
Civil Aviation of the Republic of Uzbekistan, refers
to a refugee travel document and other types of
personal identification documents that may be used
by asylum-seekers in Uzbekistan.

“ PERSONAL IDENTIFICATION DOCUMENTS
of a Passenger on Domestic Routes

Residents of the Republic of Uzbekistan:

...

- Certificate of Form No. 9 (temporary identity
card issued by the Ministry of Internal Affairs);
- Residence permit of a foreign citizen;
- Travel document of a stateless person;

- *Residence permit of a stateless person.*

Non-residents:

- *National passport;*
- *Service passport (official); ...*
- ***Travel document of a refugee;***
- *Foreign state travel document of a stateless person;*
- *Certificate for return of a foreign citizen.*

Regulations on the Flight Safety Inspection in the Civil Aviation of the Republic of Uzbekistan, 2016

Based on this review of the current legislation and practice of the Republic of Uzbekistan explicitly addressing persons in need of international protection, it should be noted:

- ➡ The legislation of the Republic of Uzbekistan contains several provisions relating to international protection. Such provisions are found in the Constitution of the country and its main legislative codifications, and in subordinate legislation.
- ➡ The legislation of Uzbekistan pays the most attention to the issue of political asylum, which is the focus of the 2017 Regulation on the Procedure for Granting Political Asylum in the Republic of Uzbekistan. The 2017 Regulation contains elements of best practices, as well as several aspects that need to be amended and developed in light of Uzbekistan's existing international legal obligations and the prospect of the State's accession to the 1951 Convention.
- ➡ The legal system of the Republic of Uzbekistan knows the principle of *non-refoulement* in relation to refugees. It is enshrined in the Code of Criminal Procedure, but can be further elaborated for better compliance with international standards. It is essential to extend the principle of *non-refoulement* to administrative responsibility regulations that provide for administrative expulsion, but do not provide for an exception in respect of persons enjoying international protection.

SECTION 2.

COMPREHENSIVE POLICY, REGULATORY, AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK FOR INTERNATIONAL PROTECTION

2.1 Strategic priorities of State-building

2.1.1 Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992

Despite only one direct reference to persons in need of international protection in the context of the powers of the President (Article 93), the 1992 Constitution of Uzbekistan contains a number of key provisions on which a comprehensive system of international protection can be based.

In Chapter II: Democracy (Part One: Fundamental Principles), Articles 13 and 14 affirm the value of a human being regardless of citizenship, and that a human being is at the center of state activity.

Article 13.

“Democracy in the Republic of Uzbekistan shall be based on the principles common to all mankind according to which the ultimate value is a human being, his life, freedom, honour, dignity and other inalienable rights. Democratic rights and freedoms shall be protected by the Constitution and laws.

Article 14.

“The state shall function on the principles of social justice and legality in the interests of well-being of the people and society.

Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992.

Chapter VI: Citizenship (Part Two: Basic Human and Civil Rights, Freedoms and Duties), records Uzbekistan’s commitment to protect the human rights of non-citizens in accordance with international standards.

Article 23.

“Foreign citizens and stateless persons, during their stay on the territory of the Republic of Uzbekistan, shall be guaranteed the rights and freedoms in accordance with the norms of the international law. They shall perform the duties established by the Constitution, laws and international agreements of the Republic of Uzbekistan.

Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992.

Chapter VII: Personal Rights and Freedoms, Part Two, is worded almost entirely without reference to citizenship and sets forth the right to life, liberty and security of a person, freedom of thought, speech, belief, conscience, and religion. It is noteworthy that freedom of movement is granted only to citizens (Article 28), which contradicts the obligations of the Republic of Uzbekistan under the International Covenant on Civil and Political Rights, Article 12 which states that: “1. Everyone lawfully within the territory of a State shall, within that territory, have the right to liberty of movement and freedom to choose his residence. 2. Everyone shall be free to leave any country, including his own. 3. The above-mentioned rights shall not be subject to any restrictions except those which are provided by law, are necessary to protect national security, public order (ordre public), public health or morals or the rights and freedoms of others, and are consistent with the other rights recognized in the present Covenant.”

Article 24.

“The right to life is an inalienable right of every human being. Infringement against it shall be regarded as the gravest crime.

Article 25.

“ Everyone shall have the right to freedom and inviolability of the person. No one may be arrested or taken into custody except on lawful ground.

Article 28.

“ A citizen of the Republic of Uzbekistan shall have the right to freedom of movement on the territory of the Republic, as well as to free entry to and exit from it except for the events specified by law.

Article 29.

“ Everyone shall be guaranteed freedom of thought, speech and convictions. Everyone shall have the right to seek, obtain and disseminate any information except that which is directed against the existing constitutional system and some other instances specified by law.

Freedom of opinions and their expression may be restricted by law if any state or other secret is involved.

Article 31.

“ Freedom of conscience shall be guaranteed to all. Everyone shall have the right to profess or not to profess any religion. A compulsory imposition of religion shall be impermissible.

Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992.

Among the political rights, Chapter VIII: Political Rights, mentions the right to apply to the competent authorities.

Article 35

“ Everyone shall have the right, both individually and collectively, to submit applications and proposals, and to lodge complaints with competent state bodies, institutions or public representatives.

Applications, proposals and complaints shall be considered in the procedure and within the time-limit specified by law.

Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992.

Chapter IX: Economic and Social Rights, makes no mention of citizens, thus extending its provisions on the right to property, labour, education, health care, etc., to all persons under the jurisdiction of the Republic of Uzbekistan.

Article 36.

“ Everyone shall have the right to own property. The privacy of bank deposits and the right to inheritance shall be guaranteed by law.

Article 37.

“ Everyone shall have the right to work, free choice of work, fair conditions of labour and protection against unemployment in the procedure specified by law.

Any forced labour shall be prohibited except for punishment under the sentence of a court or some other instances stipulated by law.

Article 38

“ Citizens, working on hire, shall be entitled to a paid rest. The number of working hours and paid labour leave shall be specified by law.

Article 39.

“ Everyone shall have the right to social security in old age, in the event of disability and loss of the bread-winner, as well as in some other cases specified by law.

Pensions, allowances and other kinds of welfare may not be lower than the officially fixed minimum subsistence wage.

Article 40.

“ Everyone shall have the right to skilled medical care.

Article 41.

“ Everyone shall have the right to education.

The state shall guarantee free secondary education. Schooling shall be under state supervision.

Article 42.

“ Everyone shall be guaranteed the freedom of research and engineering work, the right to enjoy cultural benefits.

The state shall promote the cultural, scientific and technical development of the society.

Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992.

The guarantees of human rights and freedoms (Chapter X) covering “everyone,” not only citizens, include judicial protection, protection of children, equality between men and women. Only the guarantee of rights and freedoms is worded in regards to citizens.

Article 43.

“ The state shall safeguard the rights and freedoms of citizens proclaimed by the Constitution and laws.

Article 44

“ Everyone shall be entitled to legally defend his rights and freedoms, and shall have the right to appeal any unlawful action of state bodies, officials and public associations.

Article 45.

“ The rights of minors, the disabled and the single elderly shall be protected by the state.

Article 46.

“ Women and men shall have equal rights.

Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992.

Chapter XIV: Family, of Part Three: Society and the Individual, does not permit discrimination against children on the basis of origin.

Article 65.

“ Children shall be equal before law regardless of the origin and civic status of parents.

Motherhood and childhood shall be protected by the state.

Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992.

Chapter XXII: Judiciary Authority, of Part Five: Organization of State Authority, provides for the right to interpretation and translation for participants in proceedings who do not speak the language of the proceedings and the right of defence for the accused.

Article 115.

“ Legal proceedings in the Republic of Uzbekistan shall be conducted in Uzbek, Karakalpak or in a language spoken by the majority of the population in the locality. Persons participating in court proceedings, who do not know the language in which it is being conducted, shall have the right to be fully acquainted with the materials of the case, participate through an interpreter in proceedings and address the court in their native language.

Article 116.

“ An accused shall be ensured the right to defence.

The right to legal assistance shall be guaranteed at any stage of investigation and legal proceedings. Legal assistance to citizens, enterprises, institutions and organizations shall be given by the College of Barristers. Organization and procedure of the College of Barristers shall be specified by law.²⁶

Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992.

The above provisions of the basic law of the Republic of Uzbekistan show that the protection of refugees, in terms of the potential scope of their legal status, is in line with the fundamental provisions of the national law.

²⁶ The College of Barristers is used in translation on websites of constitution.uz and refworld. It is suggested using the Bar, since the College of Barristers is a “bar” /note by translator/.

On 6 November 2021, President Mirziyoyev voiced the need for constitutional reforms:

“During the pre-election meetings of all candidates, the representatives of the electorate have put forward yet another important proposal, which is essential in life itself and dictated by the logic of our reforms. This is the implementation of the constitutional reform in our country.

*As the world practice shows, the constitutional reforms have been implemented in many states during the period of fundamental changes. Therefore, having once again consulted with senators and deputies, the general public and the people, having studied the experience of constitutional construction in the world, we must carefully consider the issue of improving the Basic Law, which defines the current and future development of the country”.*²⁷

The constitutional developments are considered through the principle “In the name of human honour and dignity,” which encompasses all inhabitants of Uzbekistan:

“The unconditional implementation of the provisions of the Constitution and the laws of the country, full embodiment into life of the priority principle “In the name of human honour and dignity” shall continue remaining as a main criterion of my activity as a guarantor of our Main Law.

Certainly, a human dignity for us is not some abstract and high-flown notion. Under a human dignity we mean, above all, ensuring peaceful and secure life for each citizen, his fundamental rights and freedoms.

*Speaking of human dignity, we mean the creation of decent living conditions and modern infrastructure for every citizen, professional medical treatment, high-quality education, a social protection system and the creation of a healthy ecological environment”.*²⁸

Reflections on the President’s initiative by academia and practitioners suggest that, while not explicitly talking about persons in need of international protection, implementation of the President’s plan will not leave them behind.²⁹

There are examples from around the world of State practice on the inclusion of international protection provisions in a State’s basic law³⁰:

“ State practice.

The right to seek and enjoy asylum in national constitutions:

Many States recognize a right to seek and enjoy asylum in their constitutions, but do this in different ways:

- ➔ Some constitutions recognize a right to seek and enjoy asylum in a way that confers a right on an individual, such as in [Angola](#), [Bosnia and Herzegovina](#), [Croatia](#), [Germany](#), [Guinea](#), [Indonesia](#), [Mali](#), [Montenegro](#), [Paraguay](#), [Portugal](#), [Serbia](#), [Somalia](#), [Venezuela](#), and the [Federal Republic of Yugoslavia](#).
- ➔ Alternatively, the relevant provision may be phrased as an obligation on the State, as in [Azerbaijan](#), [Bulgaria](#), [Democratic Republic of Congo](#), [Czech Republic](#), [Georgia](#), [Hungary](#), [the former Yugoslav Republic of Macedonia](#), [Namibia](#), [the Russian Federation](#), and [Turkmenistan](#).
- ➔ Some constitutions recognize the right to seek and enjoy asylum but make it subject to “laws and regulations in force”, or similar wording, which might be interpreted as giving the legislature discretion to determine the content of the right. Such States include [Afghanistan](#), [Albania](#), [Burkina Faso](#), [Burundi](#), [Cape Verde](#), [Colombia](#), [Republic of Congo](#), [East Timor](#), [Equatorial Guinea](#), [El Salvador](#), [Iraq](#), [Italy](#), [Mexico](#), [Moldova](#), [Mozambique](#), [Poland](#), [Portugal](#), [Romania](#), [Rwanda](#), [Slovak Republic](#), [Slovenia](#), [Spain](#), [Timor Leste](#), [Tunisia](#), and [Ukraine](#).
- ➔ Some constitutions do not explicitly incorporate a right to seek and enjoy asylum but do so indirectly by declaring, as in [Andorra](#) and [Togo](#), that the Universal Declaration of Human Rights is applicable, or by referring to regional human rights obligations, as in [Benin](#).

²⁷ *We Will Resolutely Continue the Course of the Democratic Reforms Based on the Development Strategy of the New Uzbekistan*, speech of the President of the Republic of Uzbekistan, dated 6 November 2021, available at: <https://president.uz/en/lists/view/4743>

²⁸ Ibid.

²⁹ A. Saidov. *Modern Constitutionalism: National and Foreign Experience*. 14 December 2021, available at: <https://parliament.gov.uz/ru/events/opinion/36568/>

³⁰ Inter-Parliamentary Union and UNHCR, *A Guide to International Refugee Protection and Building State Asylum Systems. Handbook for Parliamentarians No. 27*, pages 28-29, available at: <https://www.refworld.org/docid/5a9d57554.html>.

Some constitutions set out the right to seek and enjoy asylum in more detail. For instance:

- ➔ A number of constitutions define this right using language from the refugee definition contained in the 1951 Convention, for instance those of the [Democratic Republic of Congo](#), [Guinea](#), [Hungary](#), [Mali](#), [Montenegro](#), [Namibia](#), [Serbia](#), and [Turkmenistan](#).
- ➔ Others refer to a right to seek and enjoy asylum in relation to persons facing persecution because of their actions in defence of democracy, national liberation, human rights and/or fundamental freedoms. Such States include: [Bulgaria](#), [Cape Verde](#), [Cuba](#), [the People's Democratic Republic of Korea](#), [Laos](#), [Mongolia](#), [Mozambique](#), [Portugal](#), [the Republic of Slovakia](#), [Slovenia](#), [Timor Leste](#), [Viet Nam](#), and the [Federal Republic of Yugoslavia](#).
- ➔ Some constitutions state more generally that asylum is to be granted in accordance with international rules and treaties, thus including obligations under the 1951 Convention and international customary law standards. Examples include the constitutions of [Angola](#), [Azerbaijan](#), [Equatorial Guinea](#), [Georgia](#), [Italy](#), the former [Yugoslav Republic of Macedonia](#), [Moldova](#), [Poland](#), [Romania](#), and [the Russian Federation](#).
- ➔ Finally, some constitutions refer to the State's sovereign right to grant "political asylum" or "diplomatic asylum", often on a discretionary basis without regard to the eligibility criteria under international refugee law. Such political or diplomatic asylum may exist alongside asylum involving the recognition of refugee status and the rights and benefits attached to it under the 1951 Convention and other relevant instruments."

2.1.2 Topic-specific national visions, strategies and action plans

Since the end of 2016, the Republic of Uzbekistan has been undergoing fundamental reforms. A significant number of policy documents have been adopted for the development of legislation, institutions, and practices in certain areas, including:

- ➔ Concept Paper on Public Security of the Republic of Uzbekistan, 29 November 2021.
- ➔ Strategy for Achieving Gender Equality in Uzbekistan until 2030, 28 May 2021.
- ➔ Concept Paper on Development of Civil Society in 2021-2025, 4 March 2021.
- ➔ National Action Plan on the implementation of the Concluding Observations and Recommendations of the UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination after consideration of the tenth – twelfth periodic reports of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination for 2020-2022, 15 October 2020.
- ➔ National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan, 22 June 2020.
- ➔ State Policy Concept of the Republic of Uzbekistan in the Field of Interethnic Relations, 15 November 2019.
- ➔ Concept Paper on the 2022 Census in the Republic of Uzbekistan, 5 February 2019.
- ➔ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on the Measures for Fundamental Improvement of the Activities of Internal Affairs Bodies in the Field of Migration Processes and Registration of Citizenship, 11 July 2017.

The current situation represents a unique opportunity to develop a comprehensive policy, and regulatory and institutional framework for international protection. With regular attention to international protection in the development, adoption, and implementation of policy documents, significant results can be achieved. So far, this potential has not been fully realized.

An example of best practice is the 2020-2022 National Action Plan on the implementation of the Concluding Observations and Recommendations of the UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination after consideration of the tenth – twelfth periodic reports of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination.³¹

³¹ Approved by the Joint Resolution of the Kengash of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Kengash of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 513-IV/PK-138-IV, dated 15 October 2020, available at: <https://bit.ly/3vzHlkj>

The Plan includes three paragraphs devoted to the development of the national asylum system:

II. Definition of racial discrimination and the legislation, as well as the rights of ethnic minorities

implementation mechanism:

3. Analysis of the current legislation for compliance with the provisions of the Convention on the Elimination of Racial Discrimination and development of specific proposals to strengthen the guarantees of the rights of ethnic groups residing in Uzbekistan, including migrants, refugees, foreign citizens and stateless persons in the social and political, judicial and legal, social and economic, and cultural spheres.

VIII. Stateless persons and asylum seekers

implementation activities:

1. Study of the national legislation regulating the issue of political asylum.

implementation mechanism:

1. Development of an analytical note on the regulation of the issue of political asylum.

IX. Complaints of racial discrimination

implementation mechanism:

2. Provision of free legal aid to asylum seekers and stateless persons.

Perhaps the Republic of Uzbekistan may decide to develop a special national strategy for the formation of a comprehensive asylum system.

The Global Compact on Refugees – affirmed by the UN General Assembly on 17 December 2018 – and its follow-up international cooperation, can assist in defining a strategic framework for the establishment of a comprehensive asylum system and its further implementation. The 2018 Global Compact on Refugees does not impose legal obligations, but allows States to improve their law and practice, guided by the best practices of other States and, benefitting from the information, and organizational, financial, material, technical and other resources resulting from its implementation.

2.2 Legislation

The CIS Model Law on Refugees of 2020 (attached), and legislation of States that have recently adopted comprehensive refugee/international protection laws – such as the 2016 Law of Georgia on International Protection,³² the Law of Turkmenistan on Refugees (revised in 2017),³³ etc. – can be referred to, to determine the best forms of a comprehensive asylum system. There are examples of aspects for developing a comprehensive system of protection.

Legislation on asylum: The underlying purposes

In preparing or reviewing legislation, parliamentarians should keep in mind the underlying purposes of legislation on asylum:

- ➔ *To define who qualifies for international protection, whether under the 1951 Convention or applicable regional instruments;*
- ➔ *To provide a clear basis for the rights and obligations of asylum-seekers and refugees;*
- ➔ *To ensure an effective division of labour and accountability among the different actors (for instance, central and local authorities, humanitarian and development organizations);*
- ➔ *To provide for and ensure certainty of funding; and*
- ➔ *To provide a framework within which durable solutions can be implemented”.*³⁴

2.2.1 Substantive and procedural legislation on refugee status and other forms of protection

To build a truly comprehensive system of international protection, the relevant legislation should include elements such as protection in the form of refugee status, complementary forms of international protection, and temporary protection.

It is necessary too, to define key terms within each element, including asylum, refugee, refugee status, complementary protection, temporary protection, asylum-seeker, etc., for example:

³² Available at: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/3452780?publication=5>

³³ Available at: <https://www.refworld.org/docid/3df087b41.html>

³⁴ UNHCR, *A Guide to International Refugee Protection and Building State Asylum Systems. Handbook for Parliamentarians No. 27*, page 57, available at: <https://www.refworld.org/docid/5a9d57554.html>

- ➔ **temporary protection** – an exceptional measure of international protection granted to foreign nationals or stateless persons who arrive in the territory of a state within a group in an emergency situation resulting from international or internal armed conflict, massive human rights violations, generalized violence, or other events seriously disturbing public order in their country of nationality or habitual residence (*Model Law on Refugees, 2020, Article 2*);
- ➔ **asylum-seeker** – an alien or a stateless person, who has applied for international protection to a state agency and in respect of whom the Ministry has not made a decision, or a court decision has not yet entered into legal force (*Law of Georgia on International Protection, 2016, Article 3 (e)*);
- ➔ **unaccompanied minor applicant** – a foreign citizen or stateless person under the age of 18 years who arrives or has arrived in the state without being accompanied by a person over 18 years of age who is responsible for them under the law of the state, or who has been left unaccompanied after arrival in the state, until they are placed in the care of an adult person (*Model Law on Refugees, 2020, Article 2*).

The legal provisions relating to accessing Refugee Status Determination procedures and the elements of these procedures form the foundation to ensure the rights and freedoms of forcibly displaced persons – including the principle of confidentiality, the right to an interpreter, the timeframe for applications and decisions, non-punishment for illegal entry to seek international protection, conditions for admission and the provision of identification documents until a decision on the application is made, and the right to appeal a negative decision with suspensive effect in an appeal / cassation appeal / supervisory appeal procedures.

Article 5. Recognition of a person as a refugee in Turkmenistan

“ 1. Recognition of a person as a refugee in Turkmenistan shall be carried out in accordance with the procedures established under the present Law.

2. Recognition of a person as a refugee in Turkmenistan envisages the following:

- 1) Application with a claim for refugee status;
- 2) Provision of a temporary certificate of registration of a claim for refugee status;
- 3) Registration of claimant upon issuance of a temporary certificate of registration of a claim for refugee status;
- 4) Consideration of a claim for refugee status;
- 5) Adoption of decision on granting refugee status or on refusal to grant refugee status based on the results of the consideration of a claim for refugee status, and notification of claimant;
- 6) Issuance of a refugee identity document.

Law of Turkmenistan on Refugees, as amended in 2017.

Guidelines on Refugee Status Determination procedures can be found, for example, in the 1992 UNHCR Handbook on Procedures and Criteria for Determining Refugee Status,³⁵ 2020 Procedural Standards for Refugee Status Determination under UNHCR’s Mandate,³⁶ and others.

Inclusions in the 2016 Law of Georgia on International Protection on screening whether an asylum-seeker or refugee poses a threat to national security is a noteworthy example:

Article 69. The State Security Service of Georgia

“ 1. The State Security Service of Georgia shall, within the scope of its authority, and on the basis of an application from the Ministry, identify asylum seekers, and, while determining their relevant status, shall check the facts submitted by such persons, and shall also provide recommendations to the Ministry on matters related to a potential threat to the state security of Georgia created by asylum-seekers or internationally protected persons.

2. A potential threat to the state security of Georgia provided for by paragraph 1 of this article involves such cases where there are sufficient grounds to believe that an asylum seeker or an

³⁵ Available at: <https://www.refworld.org.ru/pdfid/537f597c4.pdf> (in Russian, 2013); <https://bit.ly/3zWSU70> (in English, 2019).

³⁶ UNHCR, *Procedural Standards for Refugee Status Determination under UNHCR’s Mandate*. 2020, available at: <https://www.refworld.org/docid/5e870b254.html>

internationally protected person has connections with:

- a) *the armed forces of a country and/or an organisation which has a hostile attitude towards the defence and security of Georgia;*
- b) *the intelligence services of other countries;*
- c) *terrorist and/or extremist organisations;*
- d) *other criminal organisation (including, transnational criminal organisations) and/or connections with the illegal circulation of armaments, and/or weapons of mass destruction, or their components.*

3. Information on the circumstances provided for by paragraphs 1 and 2 of this article shall be submitted to the Ministry in a way that does not abuse the interests of the protection of state secrets, and/or the state security of Georgia, and/or public security.”

Law of Georgia on International Protection, 2016.

Such checks are carried out in the vast majority of States, but the reflection of this in the specialized law on international protection, unfortunately, is not a common practice. In this case, however, there is both legal certainty regarding the involvement of the law enforcement agency in the procedure and the possibility, albeit limited, of controlling and appealing this aspect of the consideration of an asylum application.

2.2.2 Legislation concerning the content of the legal status of a refugee and a person who has received another form of international protection, where the key provision is the prohibition of expulsion to the country of persecution

Since the prohibition of expulsion to a country of persecution is at the core of international refugee protection, its inclusion in the law of the State must be comprehensive. Articles 31 to 33 of the 1951 Refugee Convention outline situations when return to the country of persecution can take place:

Article 31. Refugees unlawfully in the country of refugee

“ 1. The Contracting States shall not impose penalties, on account of their illegal entry or presence, on refugees who, coming directly from a territory where their life or freedom was threatened in the sense of article 1, enter or are present in their territory without authorization, provided they present themselves without delay to the authorities and show good cause for their illegal entry or presence.

2. The Contracting States shall not apply to the movements of such refugees restrictions other than those which are necessary and such restrictions shall only be applied until their status in the country is regularized or they obtain admission into another country. The Contracting States shall allow such refugees a reasonable period and all the necessary facilities to obtain admission into another country.”

Article 32. Expulsion

“ 1. The Contracting States shall not expel a refugee lawfully in their territory save on grounds of national security or public order.

2. The expulsion of such a refugee shall be only in pursuance of a decision reached in accordance with due process of law. Except where compelling reasons of national security otherwise require, the refugee shall be allowed to submit evidence to clear himself, and to appeal to and be represented for the purpose before competent authority or a person or persons specially designated by the competent authority.

3. The Contracting States shall allow such a refugee a reasonable period within which to seek legal admission into another country. The Contracting States reserve the right to apply during that period such internal measures as they may deem necessary.”

Article 33. Prohibition of expulsion or return (“refoulement”)

“ 1. No Contracting State shall expel or return (“refouler”) a refugee in any manner whatsoever to the frontiers of territories where his life or freedom would be threatened on account of

his race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion.

2. The benefit of the present provision may not, however, be claimed by a refugee whom there are reasonable grounds for regarding as a danger to the security of the country in which he is, or who, having been convicted by a final judgment of a particularly serious crime, constitutes a danger to the community of that country.

1951 Refugee Convention

In this regard, UNHCR urges the Republic of Uzbekistan to consider improving the provisions of the 1994 Criminal Procedure Code, the 1994 Code of Administrative Responsibility, and other provisions of international treaties of the State that refer to extradition.

When it comes to the rights and obligations of refugees in a country of asylum, UNHCR consistently advocates for a broad approach to the content of the legal status of persons granted international protection. Prohibition of expulsion is at the core of international protection, but not the entire content of international protection, which is particularly relevant with regard to complementary forms of international protection and temporary protection. Creating opportunities for self-reliance of persons under protection, ensuring their access to health care, education (the latter is for children in situations of forced displacement) are the most important steps in this direction. Particular attention should be paid to the fact that the provisions of the 1951 Convention regarding the socio-economic sphere are limited. For example, contrary to popular misconception, the 1951 Convention does not oblige states to provide housing to refugees (see Article 21 of the 1951 Convention).

“ Identity and travel documents

Articles 27 and 28 of the 1951 Convention, with Schedule and Annex; Article VI OAU Convention; Executive Committee Conclusions No. 35 (XXXV), 49 (XXXVIII), 91 (LII), and 114 (LXVIII).

➔ Legislation should provide for the issuance of identity documents to both asylum-seekers and

refugees. Recognized refugees should be given a status that allows them to reside lawfully in the country, and documentation given to recognized refugees should clearly indicate this. (See Chapters 5.2 – Reception and treatment of asylum-seekers, on registration and identification of asylum-seekers and refugees and 7.12 – Recognition of refugee status, on identity documentation.)

➔ Recognized refugees should be given travel documents. This does not imply the granting of nationality to a refugee, but makes it possible for the refugee to travel (for instance for family visits, education, employment, health care, etc.) and to return to the country of asylum. Travel documents may also be issued to enable refugees to travel for the purposes of resettlement or voluntary repatriation. (See Chapter 7.12 – Recognition of refugee status, on identity documentation.)

Other rights and obligations of refugees Chapters II, III, IV and V 1951 Convention

➔ The following rights should be granted in accordance with the standards applicable to nationals:

- Freedom of religious practice and religious education (no reservations permitted)
- Public elementary education
- Public relief, social security and labour laws
- Access to courts and legal assistance (no reservations permitted)
- Artistic rights and patent rights

➔ The 1951 Convention also deals with a variety of matters that have an important effect on a refugee's daily life, such as:

- Acquisition of movable and immovable property (Article 13)
- Gainful employment (Articles 17, 18 and 19)
- Housing (Article 21)
- Public relief (Article 23)
- Labour legislation and social security (Article 24)

➔ Every refugee has duties to the country of his or her refuge and must comply with the existing laws and regulations as well as with measures taken by the authorities to maintain public order (Article 2).³⁷

³⁷ UNHCR, *A Guide to International Refugee Protection and Building State Asylum Systems. Handbook for Parliamentarians No. 27*, page 62, available at: <https://www.refworld.org/docid/5a9d57554.html>

Article 21. Housing

“ As regards housing, the Contracting States, in so far as the matter is regulated by laws or regulations or is subject to the control of public authorities, shall accord to refugees lawfully staying in their territory treatment as favourable as possible and, in any event, not less favourable than that accorded to aliens generally in the same circumstances..

1951 Refugee Convention

A particular problem faced by internationally protected persons in post-Soviet States is the impact of residence registration (*propiska*) on the access to human rights in the country of asylum. Creating a comprehensive asylum system therefore requires amendments to the related regulatory legal acts such as the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on Measures to Simplify Registration Procedures for Foreign Citizens and Stateless Persons in the Republic of Uzbekistan, No. 593 dated 28 September 2020.³⁸

2.2.3 Legal framework for the implementation of durable solutions for refugees

Traditionally, there are three types of durable solutions for refugees: voluntary repatriation (return); local integration (on-site integration); and resettlement to a third country.

A comprehensive system of international protection with regard to voluntary repatriation may include provisions relating to the conditions of return, such as voluntariness, restoration of safety and national protection, return with dignity.

With local integration much can be done to facilitate the inclusion of refugees in the country of asylum for the benefit of both the persons under international protection and the host society, including facilitated naturalization procedure.

A good example of local integration is Ukraine's national citizenship law, which reduced the period of permanent residence for the purpose of naturalization for refugees from five to three years:

“ The period of lawful continuous residence in the territory of Ukraine established for the persons, who have been granted refugee status in Ukraine or asylum in Ukraine, shall be three years after granting them refugee status in Ukraine or asylum in Ukraine, and for those who have arrived in Ukraine as stateless persons – three years after entry in Ukraine

Sub-paragraph 3, paragraph 3, article 9 of the Law of Ukraine on Citizenship, 2001.³⁹

2.2.4 Legal framework for cooperation between the State and other partners in the field of international protection

This element of the legislation facilitates the optimal use of expert, material, and organizational resources available to the various actors, including UNHCR, national human rights institutions, civil society organizations.

The Republic of Uzbekistan has cooperated with UNHCR on various aspects of international protection for many years and continues to expand this cooperation at the present time. As a specialized international agency for refugee protection, UNHCR has unique expertise and experience in responding to situations of forced displacement and is open to active cooperation with the Republic of Uzbekistan in order to develop an effective and comprehensive system of international protection. UNHCR considers it important to advance and strengthen cooperation between the Republic of Uzbekistan and UNHCR on international protection issues.

2.2.5 Legislation on data collection and monitoring of the functioning of the international protection system

A critical assessment of the functioning of a State's international protection system can only be based on measurable performance indicators, such as information on the number of applications filed for protection, the number and percentage of successful applications, the number of appeals against negative decisions and percentage of successful appeals, the number of refusals of extradition on the grounds of extending international protection to requested persons.

³⁸ Available in Uzbek at: <https://lex.uz/ru/docs/5023878>

³⁹ Law of Ukraine “On Citizenship of Ukraine”, No. 2235-III of 18 January 2001, available at: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2235-14#Text>

The already established data collection system in Uzbekistan on asylum decisions is welcomed, with the prospect of transforming it with the establishment of a comprehensive protection framework and with transfer of decision-making from the President to another authorized body:

“Statistics:

... Acts of the President of the Republic of Uzbekistan ... on the matters concerning political asylum ... adopted in the form of decrees and resolutions shall be subject to state record-keeping.

According to Article 6 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On the Regulatory Legal Acts”, decrees and resolutions of the President of the Republic of Uzbekistan constitute a type of regulatory legal acts. Therefore, they are subject to the record-keeping regardless of what issues they address.

However, such regulatory legal acts will be only recorded, which does not require their official publication on the Lex.uz web-portal.

For this purpose, the Ministry of Justice created a separate information base⁴⁰ for the keeping record of such acts. ⁴¹

It is worth noting the multifaceted function of record-keeping and the use of data related to the provision of international protection, as proposed in the 2020 CIS Model Law on Refugees, which could be supplemented by agency data related to refugees:

- “ 1. The competent refugee authority ensures:
- 4) coordination of interaction between the executive authorities on asylum issues;
 - 7) maintenance of a centralized register of persons who have submitted an application (petition) for asylum, and the creation of a centralized database of such persons;
 - 8) collection and analysis of information on the countries of nationality or habitual residence of asylum-seekers;

⁴⁰ As of 21 January, 2022, the link did not work: the Ministry of Justice keeps record of control copies of regulatory legal acts, forms an archive of such acts, as well as electronic archive of regulatory legal acts of the Republic of Uzbekistan – Fond.uz (para. 5 of the Order, next footnote below) /note added by E.K./.

⁴¹ Commentary on the Decree of the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan “On approval of the Rules for keeping records of regulatory legal acts” // Order of the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan on approval of the rules for keeping records of regulatory legal acts dated June 18, 2021, No. 13-mx.<https://lex.uz/docs/5467805>”.

- 12) fingerprint registration of persons who have submitted an application (petition) for asylum;
- 13) assistance to minor applicants separated from their family in tracing parents or other legal representatives;
- 20) maintenance of records and personal files of asylum-seekers and persons granted refugee status or complementary protection;

...

Article 53. Powers of the competent refugee authority

2.3 Institutional framework

2.3.1 Specialized public authorities with a mandate to consider applications for international protection

The consideration of applications for international protection is a specific activity of civil servants that requires special training. The allocation of a structural unit within the system of executive authorities of the State is one of the prerequisites for the effective implementation of international protection standards.

There are three basic ways of organizing the State authority responsible for hearing and adjudicating applications for international protection in the first instance.

The first would be the creation of an autonomous structure, such as an agency that is not subordinate to any ministry in its activities. Such a structure is capable of avoiding the distortions of departmental subordination and achieving the requisite level of professionalism.

The second approach subordinates a separate department/division/unit to the Ministry of the Interior. The prevalence of this approach stems from the intersection of humanitarian and national security concerns in the provision of international protection.

According to the third option, the specialized department/division/unit is transferred to the subordination of another ministry. Recently, the practice of establishing international protection units within the ministries of employment, labour, or similar ministries has been expanding, which is welcome, as it shifts the focus to the humanitarian component of protection, strengthening the capacity of forcibly displaced persons for self-reliance, and their local integration.

In the Republic of Uzbekistan, there are now prerequisites for the implementation of the second or third approach. The second approach is supported by the attribution of political asylum issues under the mandate of the Ministry of Internal Affairs in accordance with the 2017 Regulation. The third approach is supported by the inclusion of forced displacement issues in the Draft Law on Labour Migration, submitted for discussion in August 2021 by the Ministry of Employment and Labour Relations. The third approach is also supported by the fact that according to paragraph 15 of the Roadmap for the Systematization of Legislative Acts Regulating the Activities of State Bodies in 2021-2023, the Ministry of Employment and Labour Relations is responsible for the systematization of acts such as:

- ➔ Presidential Decree No. UP-5775 of 30 July 2019 “On Additional Measures to Further Improve the System for Combating Human Trafficking and Forced Labour”;
- ➔ Presidential Decree No. UP-5052 of 24 May 2017, “On Measures to Further Improve the State Policy in the Field of Employment and Radically Increase the Efficiency of Labour Authorities”;
- ➔ Presidential Resolution No. PP-4829 of 15 September 2020 “On Measures to Implement a Safe, Organized and Legal Labour Migration System”;
- ➔ Presidential Resolution No. PP-4804 of 11 August 2020 “On Additional Measures to Attract to Entrepreneurship, Increase Labour Activity and Vocational Training of Poor and Unemployed Citizens, and to Ensure Employment of the Population”;
- ➔ Presidential Resolution No. PP-4502 of 31 October 2019 “On Measures to Implement the Interagency Hardware and Software Complex “Unified National Labour System”, etc.

A scenario of the interaction between different State authorities is presented in the 2020 CIS Model Law on Refugees (Articles 19, 53-54):

Article 19. Asylum applications (petitions) submitted to other bodies authorized to receive them

“ 1. Asylum applications (petitions) submitted to the border guard service, or the competent body of penitentiary institutions or temporary detention units within the law enforcement bodies shall be forwarded to the competent refugee authority in accordance with this Law.

2. The bodies referred to in paragraph 1 of this article shall draw up a protocol in conditions of confidentiality, which shall include:

- 1) information about the asylum-seeker (if the person cannot certify such information with documents, the information shall be recorded based on his statements);
- 2) the circumstances due to which the person applies for asylum;
- 3) the country of nationality or habitual residence of the said person;
- 4) other information stated by the person in question or of which the bodies referred to in paragraph 1 of this article are aware.

3. The border guard service ensures access to the territory of the state for asylum-seekers with valid personal identification documents after informing the competent refugee authority.

4. When accepting applications (petitions) for asylum, the officers of the bodies specified in paragraph 1 of this article shall respect the rights of asylum-seekers.

5. If an asylum-seeker and accompanying family members do not have valid personal identification documents or valid entry permits, the border guard service, after informing the competent refugee authority, may make a reasoned decision in writing to detain them in a special accommodation facility for a period of up to 72 hours, after which they are transferred to a temporary accommodation center, and their applications shall be examined by the competent refugee authority

2020 CIS Model Law on Refugees

Article 53. Powers of the competent refugee authority

- “ 1. The competent refugee authority ensures:
- 1) decision-making on the granting of refugee status or complementary protection; decision-making on cessation, cancellation or revocation of refugee status or complementary protection;
 - 2) submission of proposals to the national government regarding the need for a decision on temporary protection and the cessation of temporary protection;
 - 3) decision-making on the revocation of temporary protection for a foreign citizen or stateless person;
 - 4) coordination of interaction between the executive authorities on asylum issues;
 - 5) development of a sample form of application (petition) for asylum;
 - 6) issuance of travel documents to persons granted refugee status;
 - 7) maintenance of a centralized register of persons who have submitted an application (petition) for asylum, and the creation of a centralized database of such persons;
 - 8) collection and analysis of information on the countries of nationality or habitual residence of asylum-seekers;
 - 9) establishment, reorganization, maintenance and discontinuation of temporary accommodation centers, and approval of their staffing levels;
 - 10) preparation of proposals for determining the amount of funding for activities to be carried out to implement this Law;
 - 11) acceptance of applications (petitions) for asylum from foreign citizens and stateless persons;
 - 12) fingerprint registration of persons who have submitted an application (petition) for asylum;
 - 13) assistance to minor applicants separated from their family in tracing parents or other legal representatives;
 - 14) decision-making on granting refugee status or complementary protection or refusal to grant these forms of protection;

- 15) examination of applications (petitions) for asylum and preparation of a written conclusion on granting refugee status or complementary protection or on refusal to grant refugee status or complementary protection;
- 16) issuance of certificates to asylum-seekers;
- 17) issuance of certificates to persons granted complementary or temporary protection;
- 18) determination of places for temporary accommodation of persons who have submitted an application (petition) for asylum and their referral to temporary accommodation centers;
- 19) decision-making on granting financial assistance to persons granted refugee status, complementary or temporary protection;
- 20) maintenance of records and personal files of asylum-seekers and persons granted refugee status or complementary protection;
- 21) preparation of decisions on the cessation, cancellation or revocation of refugee status or complementary protection, on the revocation of temporary protection, on the revocation of the decision to grant refugee status or complementary protection;
- 22) resolution of other issues referred by law to the powers of this body.

Article 54. Powers of other state bodies

- “ 1. The state border guard service exercises the following powers in the area of asylum:
- 1) organizes the acceptance of applications (petitions) for asylum from persons detained for illegal crossing or attempting to cross the state border, and forwards such applications to the competent refugee authority;
 - 2) in case of application of persons who legally arrived in the state to apply for asylum, explains to them the procedure for submitting an application (petition) for asylum.
2. The ministry of national security and its local bodies shall, at the request of the competent refugee authority, provide information on the existence of grounds for excluding asylum-seekers from the scope of this Law in accordance with article 3.

3. The ministry of labor and social protection ensures the provision of employment assistance to persons granted refugee status, complementary or temporary protection, and asylum-seekers, as well as ensures the assignment of benefits, pensions, and other types of social security to persons granted refugee status or complementary protection.

4. The ministry of foreign affairs exercises the following powers:

- 1) provides, at the request of the competent refugee authority, information on the political and socio-economic situation in the countries of nationality or habitual residence of asylum-seekers;
- 2) assists, through the diplomatic missions or consular offices of the state, in the family reunification of persons who have been granted refugee status;
- 3) ensures the participation of the state in the activities of international organizations, conferences, meetings, forums on refugee issues and in international actions to protect the rights of refugees.

5. The ministry of healthcare exercises the following powers:

- 1) conducts a free compulsory medical examination of asylum-seekers and persons granted temporary protection at their place of residence in the state;
- 2) provides asylum-seekers and persons granted temporary protection with free emergency medical care in state healthcare organizations;
- 3) provides persons granted refugee status or complementary protection with medical care at their place of stay in the state in the manner prescribed by this Law and other regulatory legal acts of the state;
- 4) exercises other powers in accordance with the laws of the state.

6. The ministry of education exercises the following powers:

- 1) ensures the access of asylum-seekers under the age of 18 years and persons under the age of 18 years who are granted refugee status, complementary or temporary protection, to

compulsory secondary education on a par with minor citizens of the state;

- 2) implements measures to protect the rights and legitimate interests of unaccompanied minor asylum-seekers and unaccompanied minors granted refugee status, complementary or temporary protection;

- 3) exercises other powers in accordance with the laws of the state.

7. The ministry for emergency situations exercises the following powers:

- 1) assists local executive authorities in the deployment of tent camps and preparation of stationary camps to accommodate foreign citizens or stateless persons arriving in the state in an emergency in a group of persons;
- 2) ensures fire safety in these tent and stationary camps;
- 3) together with other executive authorities develops a contingency plan for emergencies and mass influxes of refugees.

8. Local self-government bodies of the state exercise the following powers:

- 1) establish guardianship or custody over unaccompanied minor asylum-seekers and unaccompanied minors granted refugee status, complementary or temporary protection, and provide other forms of placement for upbringing;
- 2) ensure the participation of a representative of the guardianship and custody authority in the establishment of the identity of an unaccompanied minor asylum-seeker;
- 3) assist in the integration of persons granted refugee status or complementary protection;
- 4) exercise other powers in accordance with the laws of the state.

2020 CIS Model Law on Refugees

2.3.2 Public authorities with a mandate to hear appeals against decisions on the refusal to grant international protection

This part generally provides for judicial protection of the right through the courts of general jurisdiction, with the possibility of appealing the court's judgment to a higher authority, both with the suspension of expulsion. The 2020 CIS Model Law on Refugees, as a noteworthy example, devotes a chapter to the appeal procedures.

Chapter 11. APPEALING AGAINST DECISIONS OF STATE AUTHORITIES

Article 55. The right to appeal against decisions of state authorities

“ Foreign citizens and stateless persons in the exercise of their rights and performance of duties related to the implementation of this Law, as well as their legal representatives, have the right to appeal against decisions of state authorities and actions (inaction) of officials of state authorities related to the implementation of this Law to a higher state authority and (or) to the court.

Article 56. Appealing against decisions of state authorities

- “ 1. An appeal by a foreign citizen or stateless person against the decision on refusal to grant refugee status and (or) complementary protection, refusal to extend the period of complementary protection, cancellation of refugee status or complementary protection may be filed with the court within one month from the date of familiarization with such decision.
2. Pending a decision on the appeal of a foreign citizen or stateless person against the decision on refusal to grant refugee status and (or) complementary protection, the appellant shall enjoy the rights and perform the duties provided for in articles 25 and 26 of this Law.

2020 CIS Model Law on Refugees

Article 57. The duty of a foreign citizen or stateless person to leave the territory of the state

“ 1. A foreign citizen or stateless person who has received a copy of the decision to discontinue examination of the application (petition) for asylum, to refuse refugee status or complementary protection, to refuse extension of the period of complementary protection, to cancel refugee status or complementary protection, who has exercised the right to appeal against this decision with the court and has no other legal grounds for stay in the state, must leave the state within 15 days from the date of entry into force of the court decision denying the appeal, unless he becomes entitled to submit a new application (petition) for asylum.

2. A foreign citizen or stateless person who has received a copy of the decision referred to in paragraph 1 of this article and has not exercised the right to appeal against the decision to a court, as well as a foreign citizen or stateless person whose period of complementary protection has expired and who has no other legal grounds to remain in the state, must leave the state before the expiration of 15 days from the date of familiarization with the decision or from the expiration of the period of complementary protection, unless he becomes entitled to submit a new application (petition) for asylum.

Therefore, a comprehensive system of international protection in accordance with the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, as well as with other international legal obligations of the Republic of Uzbekistan can be based on the best practices of individual States and models given in the UNHCR documents, and the CIS Model Law on Refugees of 2020.

2020 CIS Model Law on Refugees

SECTION 3.

TEMPORARY MEASURES OF INTERNATIONAL PROTECTION PENDING THE ENTRY INTO FORCE OF A COMPREHENSIVE SYSTEM OF PROTECTION

According to UNHCR, 11 people currently hold refugee status in the Republic of Uzbekistan. It seems, however, that this number does not reflect the real need for international protection in the State.

Building a comprehensive system of international protection takes time, but some steps can be taken at short notice and some on a temporary basis.

Inconsistencies with the international legal obligations of the Republic of Uzbekistan highlighted in the first section of this study can be corrected. These amendments can be adopted in a shorter time frame than the new comprehensive law, and may remain in effect even after the State asylum system has been established.

Additionally, based on Article 93 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, there is an option to adopt a presidential act on (political) asylum, which would incorporate the provisions of the 1951 Convention, and the 1992 UNHCR Handbook on Procedures and Criteria for Determining Refugee Status, into a national legal framework pending the entry into force of a comprehensive international protection system. While such a step may seem extreme, similar examples exist in international practice. For example, the Protocol on the Protection and Assistance to Internally Displaced Persons to the 2006 Pact on Security, Stability and Development in the Great Lakes Region (the 2006 Protocol, in force since 2008) formalized the 1998 Guiding Principles on Internal Displacement as a law, whereas the Principles are an act of so-called 'soft' law. The 2006 Protocol created international legal obligations on States to transform the non-binding norms of the 1998 Guiding Principles into domestic legal provisions.

Article 2. Objectives

The objectives of this Protocol are to:

1) Establish a legal framework in the Great Lakes Region for ensuring the adoption and implementation by Member States of the Guiding Principles on Internal Displacement;

“ 2) Ensure legal protection by Member States of the physical safety and material needs of internally displaced persons in accordance with the Guiding Principles;

3) Provide a legal basis for the domestication of the Guiding Principles into national legislation by Member States; ...

2006 Protocol on the Protection and Assistance to Internally Displaced Persons to the 2006 Pact on Security, Stability and Development in the Great Lakes Region

A similar introduction of the 1951 Convention, and the 1992 UNHCR Handbook on Procedures and Criteria for Determining Refugee Status, into the legal system of the Republic of Uzbekistan would help to quickly resolve issues regarding the confirmation of refugee status by persons in need of international protection who are already in the country, and may operate under the suspensive condition that a comprehensive law will be adopted.

Alternatively, a temporary measure to address the most acute problems of international protection, pending the adoption of a comprehensive regulatory and institutional framework, could be to focus on solving the problems of access to the procedure for applicants for international protection through their registration by competent State authorities, and to designate several such bodies as pilots to enhance their expertise in international protection issues, for example in close cooperation with UNHCR.

Registration of persons in need of protection also benefits the State, providing information on the true needs for protection on its territory, and to some extent alleviating security concerns at the border with a State of a potential refugee exodus (Afghanistan). Persons who are granted access to the asylum procedure undergo due screening, and in turn, those in need of protection do not look for legal grounds for their presence in the country other than their actual situation (e.g., do not pretend to be migrant workers).

Mandating several competent State authorities to work more closely with refugees, and raising awareness of them among the target audience, can be an important step both for the development of State capacity and for increasing the confidence of asylum-seekers in the accessibility of the Refugee Status Determination procedure.

CONCLUSIONS

AND RECOMMENDATIONS

- The legislation of the Republic of Uzbekistan contains several provisions relating to international protection. Such provisions are found both in the Constitution of the country and its main legislative codifications, and in subordinate legislation.
- The legislation of Uzbekistan pays the most attention to the issue of political asylum, which is the focus of the 2017 Regulation on the Procedure for Granting Political Asylum in the Republic of Uzbekistan. The 2017 Regulation contains both elements of best practices as well as several aspects that need to be amended and developed in light of Uzbekistan's existing international legal obligations and the prospect of the State's accession to the 1951 Convention.
- The legal system of the Republic of Uzbekistan knows the principle of *non-refoulement* in relation to refugees – it is enshrined in the Code of Criminal Procedure – but can be further elaborated for better compliance with international standards. It is essential to extend the principle of *non-refoulement* to administrative responsibility regulations that provide for administrative expulsion, but do not provide for an exception in respect of persons enjoying international protection.
- The 1992 Constitution of the Republic of Uzbekistan provides a broad and diversified legal basis for a comprehensive system of international protection in accordance with the 1951 Convention relating to the Status of Refugees, its 1967 Protocol, and with other relevant international standards. The constitutional reform initiative announced by the President of the country at the end of 2021 is a unique chance to strengthen this basis through the inclusion of the right to seek asylum into the basic law of the State.
- A priority is to improve the international protection provisions enshrining the principle of *non-refoulement* in the national law and their implementation.
- In terms of the institutional framework for the formation of a comprehensive system of international protection, it is important to establish a specialized executive body that will focus on international protection. The position of UNHCR is that such a body should be subordinate to a ministry other than law enforcement in order to avoid disbalance towards unjustified restriction of the practice of consideration of applications. Subordination to a 'civil' ministry (employment, labour, or similar), shifts the focus to the humanitarian component of protection, improving the capacity for self-sufficiency of forcibly displaced persons, and local integration. UNHCR shares the concerns of States about the security risks associated with international protection, but calls for a balanced approach, which includes an institutional dimension.
- An important step to ensure efficiency of the specialized body with a mandate in international protection will be the development of skills required to conduct Refugee Status Determination procedures in accordance with international standards. As the specialized UN agency for international protection, UNHCR is ready to provide expert support to the Government of Uzbekistan, including training on Refugee Status Determination.
- To evaluate the effectiveness of the system being created it is important to collect data and share information with the partners on various aspects of international protection.

Annex 1 to IPA CIS Resolution No. 51-5 of November 27, 2020

Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States

MODEL LAW

On Refugees

This Law defines the grounds and procedure for granting foreign citizens and stateless persons refugee status, complementary and temporary protection in the CIS Member Nation, the grounds for cessation, cancellation and revocation of these forms of protection, establishes legal, economic and social safeguards to protect the rights and legitimate interests of foreign citizens and stateless persons applying for asylum in the CIS Member Nation, as well as of foreign citizens and stateless persons granted refugee status, complementary or temporary protection in the CIS Member Nation in accordance with the constitution, universally recognized principles and norms of international law, and international treaties.

Chapter 1.

GENERAL PROVISIONS

Article 1. State laws on refugees

1. The state laws on refugees consists of this Law, other regulatory legal acts adopted in accordance with it, as well as international treaties ratified by the state.
2. In case other regulatory legal acts of the state establish other rules concerning refugees than those provided for in this Law, the rules established by this Law shall apply.
3. In case the international treaties ratified by the state establish other rules than those provided for in this Law, the rules of the international treaty shall apply.

Article 2. Principal definitions

The following principal definitions are used in this Law:

asylum is a legal institution through which the state protects a foreign citizen or stateless person by granting him refugee status or complementary protection;

refugee is a person who owing to well-founded fear of being persecuted for reasons of race, religion, ethnicity, political opinion or membership of a particular social group, is outside the country of his nationality and is unable or unwilling to avail himself of the protection of that country, or a stateless person who is outside the country of his habitual residence and is unable or unwilling to return to it owing to the said fear;

refugee status is a form of international protection granted to a foreign citizen who, owing to a well-founded fear of persecution for reasons of race, religion, ethnicity, political opinion or membership of a particular social group, is outside the country of his nationality and is unable or unwilling to avail himself of the protection of that country, or to a stateless person who is outside the country of his habitual residence and is unable or unwilling to return to it owing to the said fear;

complementary protection is a form of international protection granted to foreign citizens and stateless persons who do not meet the definition of a refugee enshrined in this Law, but face a real risk of serious harm, in particular the risk of the death sentence, capital punishment, torture or inhuman and degrading treatment, serious threat to life or security of a person for reasons related to an international or internal armed conflict;

temporary protection is an exceptional form of international protection granted to foreign citizens or stateless persons who arrive to the territory of the state on an emergency basis in a group of persons due to international or internal armed conflict, massive human rights violations, generalized violence, as well as other events significantly disturbing public order in their country of nationality or habitual residence;

asylum procedure is a set of actions and measures carried out by the competent authorities in order to grant refugee status or complementary protection on the territory of the state;

application (petition) for asylum is an application (petition) of a foreign citizen or stateless person for refugee status or complementary protection on the territory of the state;

temporary accommodation center is a facility intended for temporary accommodation of asylum-seekers and persons granted refugee status, complementary or temporary protection;

family members of a foreign citizen or stateless person are the spouse of a foreign citizen or stateless person; unmarried children under the age of 18 years and over 18 years, regardless of whether they are legally born, born out of wedlock, or adopted, who are dependent on a foreign citizen or stateless person; parents living with a foreign citizen or stateless person, minor brother or sister;

minor applicant is a foreign citizen or stateless person under the age of 18 years who does not have full legal capacity;

unaccompanied minor applicant is a foreign citizen or stateless person under the age of 18 years who arrives or has arrived in the state without being accompanied by a person over 18 years of age who is responsible for them under the law of the state, or who has been left unaccompanied after arrival in the state, until they are placed in the care of an adult person;

legal representative of a minor applicant is a parent or a person appointed in accordance with the law of the state to protect the rights and interests of the minor applicant;

asylum-seeker is a foreign citizen or stateless person who has submitted an application (petition) for asylum and for whom a decision has not yet been made;

country of nationality is the country of which the foreign citizen is a national (in case the foreign citizen has multiple nationalities – each of the countries of which he is a citizen), as well as the country of habitual residence of the stateless person;

an asylum-seeker certificate is a document issued to asylum-seeker to confirm the registration of the application (petition) for asylum, the right of this person to legal stay on the territory of the state, and to certify his identity on the given territory;

refugee certificate is a document entitling a foreign citizen or stateless person granted refugee status to be lawfully present on the territory of the state and certifying the identity of such a citizen or person on the given territory;

certificate of a person granted complementary protection is a document entitling a foreign citizen or stateless person granted complementary protection to be lawfully present on the territory of the state and certifying the identity of such a citizen or person on the given territory;

certificate of a person granted temporary protection is a document entitling a foreign citizen or stateless person who has been granted temporary protection to be lawfully present on the territory of the state and certifying the identity of such a citizen or person on the given territory;

family reunification is the arrival in the state for the purpose of cohabitation of family members of a foreign citizen or stateless person granted refugee status and complementary protection;

voluntary return is a process of voluntary return of a person granted refugee status to his country of citizenship.

Article 3. Exclusion of persons from the scope of this Law

1. Refugee status, complementary and temporary protection may not be granted to foreigners and

stateless persons with respect to whom there are serious reasons for considering that:

- 1) He has committed a crime against peace, a war crime, or a crime against humanity, as defined in the international instruments drawn up to make provision in respect of such crimes;
- 2) He has committed a serious non-political crime outside the state prior to their arrival in its territory;
- 3) He has been guilty of acts contrary to the purposes and principles of the United Nations.

2. Provisions of this Law shall not apply to the persons whose rights and duties relating to the nationality of the state in which they permanently reside are recognized by the competent authorities of that state.

3. Refugee status may not be granted to foreign citizens or stateless persons who enjoy the protection or assistance of United Nations bodies or agencies other than the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees. Where such protection or assistance has ceased for any reason prior to the final settlement of the situation of such persons in accordance with the relevant resolutions adopted by the General Assembly of the United Nations, such persons shall automatically acquire the rights set forth in this Law.

Article 4. Forms of international protection

1. One of the following forms of international protection shall be granted on the territory of the state under this Law:

- 1) refugee status;
- 2) complementary protection;
- 3) temporary protection.

Article 5. International cooperation

The state shall cooperate with other states, with the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and with other international organizations to solve refugee problems.

The state shall assist the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees in fulfilling its responsibilities for supervising the application of the provisions of the 1951 UN Convention relating to the

Status of Refugees and the 1967 Protocol relating to the Status of Refugees. The state authorities, within their powers, shall:

provide the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees with the necessary information and statistics on the situation of refugees, the implementation of the 1951 UN Convention relating to the Status of Refugees and the 1967 Protocol relating to the Status of Refugees, and the acts of state law on refugees;

cooperate with the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees for the training of their staff, for the information, training and methodological support of their activities;

ensure that the staff of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees have the possibility to meet with asylum-seekers and persons granted refugee status, complementary or temporary protection, regardless of their location, and to be present, with the consent of the said persons, during the interview with them and become acquainted with their personal files.

Chapter 2. GENERAL PRINCIPLES

Article 6. Access to territory

The competent authorities of the state shall ensure access to its territory for any foreign citizen or stateless person at the state border who applies for asylum in writing or orally.

Asylum-seekers shall not be punished on account of their illegal entry or presence in the territory of the state. Such persons shall be treated in accordance with international human rights standards and the provisions of this Law.

Article 7. Non-discrimination

Provisions of national law shall apply to asylum-seekers, persons granted refugee status, complementary or temporary protection, without discrimination as to sex, race, ethnicity, language, religion, political opinion, country of origin.

Article 8. Principle of non-refoulement

1. No person shall be expelled, returned or extradited to a state where his life or freedom would be threatened on account of persecution for reasons of race, ethnic/national origin, religion, nationality, political opinion or membership of a particular social group, or upon returning to which he would be exposed to extrajudicial deprivation of life or real danger to life or freedom on account of internal or international armed conflict, massive human rights violations, generalized violence, as well as other events significantly disturbing public order.

2. Provisions of part 1 of this article shall apply to the family members of that person.

3. Provisions of part 1 of this article shall not apply to a person granted refugee status or complementary protection status, whom there are reasonable grounds for regarding as a danger to state security or who, having been convicted by a final judgement of a particularly serious crime, constitutes a danger to the community of the state.

Article 9. Family unity

1. The competent authorities of the state shall observe the principle of family unity in accordance with the provisions of this Law.

2. Family members of a person granted refugee status, complementary or temporary protection shall enjoy the same form of protection as that person.

3. This article shall apply to family members who meet the following requirements:

- 1) they accompany the person granted refugee status, complementary or temporary protection;
- 2) they are his dependents and (or) cohabit with him;
- 3) their personal status is not incompatible with the status of the person granted refugee status, complementary or temporary protection.

4. With regard to the spouse of a person granted refugee status, complementary or temporary protection, the principle of family unity applies in cases where the marriage was concluded before arrival in the territory of the state and submission of an application (petition) for asylum.

5. Family members of a person granted refugee status, complementary or temporary protection, continue to enjoy the protection granted in the case of divorce, separation from the person or his death.

Article 10. Confidentiality

1. All information regarding asylum-seekers, as well as persons granted refugee status, complementary or temporary protection, is confidential and may not be disclosed to state bodies, organizations and citizens of the country of their nationality or habitual residence, mass media, without the written consent of such persons. The only exceptions are the authorities of the host state of such persons who need this information for the performance of their powers, as well as the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees.

2. The duty of confidentiality extends to all public authorities and organizations performing activities in the field of asylum, as well as third parties involved in the asylum procedure.

Article 11. Protection of minor applicants

1. A minor asylum-seeker or a minor granted refugee status, complementary or temporary protection, whether accompanied or unaccompanied, shall be provided with appropriate protection and assistance to exercise all the rights recognized by the 1989 UN Convention on the Rights of the Child and other international human rights treaties to which the state is a party.

2. All actions and decisions concerning minor applicants must have the best interests of the child as a primary consideration.

Chapter 3.

PROCEDURAL SAFEGUARDS IN THE EXAMINATION OF AN ASYLUM APPLICATION (PETITION)

Article 12. Access to asylum procedure

The competent authorities of the state shall ensure access to the asylum procedure to any foreign citizen or stateless person present on the territory of the state or at the state border from the moment of submitting a written or oral application (petition) for asylum by him.

Article 13. Requirements for the examination of an application (petition) for asylum

1. Applications (petitions) for asylum shall be examined on an individual basis in an objective and impartial manner by qualified personnel with knowledge of national and international refugee law, including relevant standards.

2. When examining an application (petition), accurate and up-to-date information from various official sources about the general situation in the applicant's country of nationality or habitual residence shall be taken into account in order to assess the applicant's personal situation.

3. When considering the asylum-seeker application (petition), the competent refugee authority must examine all relevant aspects of the application (petition) with the participation of the applicant shall it be necessary or requested by the applicant.

4. The grounds for granting refugee status or complementary protection under this Law shall be examined in an integrated and coherent process: the grounds for granting refugee status are examined first, and in their absence, the grounds for granting complementary protection are examined. The establishment of the grounds for granting complementary protection is not carried out if the examination of the application (petition) establishes the grounds for granting refugee status.

5. Applications for temporary protection are examined in accordance with the provisions of articles 43–47.

Article 14. Benefit of the doubt

1. If some of the circumstances stated in the asylum application (petition) substantiating the need for one of the forms of protection are not supported by documents or other evidence and raise doubts, they shall be interpreted in favor of the applicant provided that the following conditions are met:

- 1) the applicant has made every effort to substantiate the application (petition) for asylum;
- 2) the applicant presented all the evidence at his disposal, and substantiated the lack of evidence;

- 3) the applicant's statements are credible and do not contradict the information relevant to the consideration of his case about the country of his nationality;
- 4) the applicant has submitted an application (petition) for asylum at the first opportunity or indicated valid reasons for the delay.

Article 15. Requirements for the decision of the competent refugee authority on the application (petition) for asylum

1. The decision on the application (petition) for asylum shall be communicated to the applicant in writing, and its content shall be translated orally into a language that the applicant understands.

2. In case of refusal to grant refugee status and complementary protection, the decision must be reasoned and contain factual and legal grounds for the refusal, information on the means of appeal, the deadline for submitting an appeal and the authority to which it is to be submitted.

Chapter 4.

THE PROCEDURE FOR EXAMINING ASYLUM APPLICATION (PETITION)

Article 16. Submission of an asylum application (petition)

1. An application (petition) for asylum is submitted by a stateless person or foreign citizen in person:

- 1) upon arrival at the state border crossing point;
- 2) within one month after arrival on the territory of the state;
- 3) after events occurred in the country of nationality or habitual residence of the applicant, who is in the territory of the state, forcing him to apply for asylum (in this case paragraph 2 of part 1 of this article does not apply)

2. The submission of an application (petition) for asylum beyond the established time limit does not constitute grounds for refusal of its acceptance by the competent refugee authority.

3. Asylum application (petition) of an unaccompanied minor shall be submitted by his legal representative.

4. Asylum application (petition) of an incapacitated person shall be submitted by the guardian or custodian after his appointment.

5. Information about persons under the age of 18 years shall be included in the application (petition) of either of their legal representatives.

Article 17. Bodies authorized to accept applications (petitions) for asylum

1. The bodies authorized to accept applications (petitions) for asylum include:

- 1) competent refugee authority, its structural and territorial divisions;
- 2) state border guard service;
- 3) competent body of penitentiary institutions or temporary detention units within the law enforcement bodies.

Article 18. Filing and registration of asylum application (petition) filed with the competent refugee authority

1. Documenting related to the examination of the issue of granting refugee status or complementary protection shall be carried out based on the asylum application (petition).

2. The applicant, who has reached the age of 18 years, submits an application (petition) for asylum, in which he states basic information about himself and the circumstances that forced him to leave his country of nationality or habitual residence.

3. Asylum application (petition) shall be supplemented with the applicant's personal identification documents, as well as documents and materials that may serve as evidence of the existence of the grounds for granting refugee status or complementary protection. If the applicant does not have personal identification documents or if such documents are false, he must indicate this circumstance in the application (petition) for asylum, as well as specify the reasons for the occurrence of these circumstances.

4. If the applicant does not have personal identification documents, information about his family name, first name, patronymic and other data about him is recorded preliminarily, before his identity is

established, which is indicated in the questionnaire for the asylum-seeker, and a note about it is made on the application (petition) for asylum.

5. Asylum application (petition) of an unaccompanied minor shall be examined as a priority after the competent guardianship authority appoints a legal representative of such a person in accordance with the applicable laws of the state. The legal representative shall perform his duties in accordance with the principle of ensuring the best interests of the child. An unaccompanied minor applicant under the age of 14 years submits an application (petition) for asylum through his legal representative, and an unaccompanied minor applicant over the age of 14 years may submit it himself in person with the obligatory accompaniment by a legal representative.

6. Asylum application (petition) shall also include four photographs of the applicant and of each of his family members under the age of 18 years, information about whom is indicated in the application (petition).

7. The information provided by the applicant and information on the fact of the application (petition) for asylum in the state is confidential.

8. Asylum application (petition) is registered on the day it is submitted.

9. When an asylum application (petition) is registered, the travel documents are seized from a foreign citizen or stateless person. Such documents are stored in the division of the competent refugee authority for the period of consideration of the application (petition) for asylum.

10. An officer of the competent refugee authority, after registration of the application (petition) for asylum:

- 1) informs the applicant or his legal representative about the procedure governing decisions on applications, the rights and duties of the asylum-seeker;
- 2) refers the applicant for fingerprint registration;
- 3) in case of absence of the documents, refers the person to undergo the procedure of establishment of identity;

- 4) fills out a questionnaire for the asylum-seeker and his family members under the age of 18 years, which must contain personal data on the applicant and accompanying family members, transit countries, the reasons that forced him to leave the country of nationality or habitual residence, and the list of identity and travel documents in his possession;
- 5) enters the received information into the centralized database;
- 6) issues the applicant and his family members over the age of 14 years with certificates of asylum-seekers. Information about family members under the age of 14 years is inscribed on the certificate of either of their legal representatives.

Article 19. Asylum applications (petitions) submitted to other bodies authorized to receive them

1. Asylum applications (petitions) submitted to the border guard service, or the competent body of penitentiary institutions or temporary detention units within the law enforcement bodies shall be forwarded to the competent refugee authority in accordance with this Law.
2. The bodies referred to in paragraph 1 of this article shall draw up a protocol in conditions of confidentiality, which shall include:
 - 1) information about the asylum-seeker (if the person cannot certify such information with documents, the information shall be recorded based on his statements);
 - 2) the circumstances due to which the person applies for asylum;
 - 3) the country of nationality or habitual residence of the said person;
 - 4) other information stated by the person in question or of which the bodies referred to in paragraph 1 of this article are aware.
3. The border guard service ensures access to the territory of the state for asylum-seekers with valid personal identification documents after informing the competent refugee authority.
4. When accepting applications (petitions) for asylum, the officers of the bodies specified in paragraph 1 of this article shall respect the rights of asylum-seekers.

5. If an asylum-seeker and accompanying family members do not have valid personal identification documents or valid entry permits, the border guard service, after informing the competent refugee authority, may make a reasoned decision in writing to detain them in a special accommodation facility for a period of up to 72 hours, after which they are transferred to a temporary accommodation center, and their applications shall be examined by the competent refugee authority.

Article 20. Interview with asylum-seekers

1. In order to make a decision on the application (petition) for asylum, an officer of the competent refugee authority conducts an individual interview with the applicant. The interview shall be conducted within 30 days from the date of submitting the application.
2. As a rule, the interview is conducted without participation of the family members of the asylum-seeker, unless the competent refugee authority considers the presence of family members necessary for the proper examination of the application.
3. The interview is confidential.
4. The interview is conducted by an officer of the competent refugee authority, who must:
 - 1) ensure the organization and proper conduct of the interview;
 - 2) verify the facts stated by the asylum-seeker in the questionnaire;
 - 3) take into account the circumstances of the application (petition) for asylum (personal and general), including the origin of the applicant and his vulnerability;
 - 4) appoint an interpreter who ensures an appropriate communication between the asylum-seeker and an officer of the competent refugee authority.
5. The interview with an asylum-seeker may be conducted in the presence of a lawyer. Representatives of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees are entitled to be present during the interview, provided that the applicant consents.

6. The interview with an unaccompanied minor applicant shall be conducted in the presence of his legal representative by an officer of the competent refugee authority who has received special training in working with minors.

7. The content of the interview is recorded in the interview transcript. Interview transcript must contain the following information: information about the applicant's identity; name of the competent refugee authority officer who conducts the interview; name of the interpreter; information about other participants of the interview; information about the language in which the interview is conducted; information provided by the applicant about the grounds for the asylum application, as well as any other information necessary to make a decision on the application (petition) for asylum.

8. At the end of the interview, officer of the competent refugee authority familiarizes asylum-seeker with the content of the interview transcript. The interview transcript shall be signed by the officer of the competent refugee authority, applicant or his legal representative, interpreter. If the applicant refuses to sign the interview transcript, the reasons for the refusal shall be recorded in the applicant's file. The applicant's refusal to sign the interview transcript of the interview does not prevent the competent refugee authority from making a decision on the application (petition).

9. If necessary, officer of the competent refugee authority may conduct additional interview.

10. The applicant may postpone the interview for valid reasons.

11. During the interview, officer of the competent refugee authority may conduct an audio or video recording, of which asylum-seeker must be informed beforehand.

Article 21. Analysis of the application (petition) for asylum

1. Analysis of the asylum application (petition) shall take into account:

- 1) information on the applicant and his family members, previous countries and places of residence, previous applications (petitions) for

asylum, routes of transit, personal identification documents, travel documents and grounds for the application for one of the forms of protection;

- 2) all relevant facts concerning the applicant's country of nationality or habitual residence that are known at the time of making the decision;
- 3) the applicant's arguments and case documents, including information on whether the applicant has been persecuted, is likely to be persecuted and is at risk of serious harm upon return to his country of nationality or habitual residence;
- 4) the applicant's situation or personal circumstances;
- 5) whether the actions taken by the applicant after he left the country of nationality or habitual residence were solely or primarily intended to create the necessary conditions for the asylum application (petition) and an assessment of the likelihood that these actions would result in persecution or serious harm to the applicant if he were returned to the country of nationality or habitual residence;
- 6) the likelihood that the applicant enjoys the protection of another country whose nationality he received.

2. In examining applications (petitions) for asylum, the Handbook on Procedures and Criteria for Determining Refugee Status of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, and Conclusions of the Executive Committee of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees shall be applied, and other documents of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees shall be taken into account. In making its decision, the competent refugee authority may take into account information provided by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, reports of the United Nations concerning human rights, as well as other information.

3. The competent refugee authority has the right to request from any national or local self-government body the documents necessary to analyze the applicant's situation and examine his application (petition) for asylum, provided that confidentiality is respected.

Article 22. The procedure of examining application (petition) for asylum

1. An asylum application (petition) shall be examined in accordance with the procedural principles and safeguards stipulated by this Law. The grounds for granting refugee status or complementary protection under this Law shall be examined in an integrated and coherent process pursuant to paragraph 4 of article 13 of this Law.

2. An asylum application (petition) shall be examined within a period of up to three months from the date of its registration.

3. If a decision cannot be made within the period stipulated in paragraph 2 of this article for reasons beyond the control of the competent refugee authority, this period may be extended, provided that all actions necessary for the decision have been taken. The period of examination of the application may be extended, but by no more than three months.

4. The period of examination of the asylum application does not include the period for which the examination procedure was suspended. The examination of the application may be suspended for the period of establishing the identity of the asylum-seeker or the expert examination of documents provided by such a person in the course of the asylum procedure, if there are doubts about their authenticity.

Article 23. Withdrawal of the asylum application (petition)

1. If asylum-seeker has explicitly withdrawn his asylum application (petition) before decision on it is made, he must be informed of the consequences of his withdrawal.

2. Shall asylum-seeker withdraw his asylum application (petition), the head of the competent refugee authority issues an order to discontinue examination of this application.

3. The order to discontinue examination of the application (petition) for asylum shall be communicated to the applicant in writing in the form of a direct message or by mail to the most recent address indicated by the applicant, within five working days from the date of issuance of the order.

4. In case of withdrawal of the asylum application (petition), the applicant must leave the territory of the state within 15 days from the date of receipt of the said message or mail. If the applicant has not left the territory of the state within the specified period, he is subject to the regulations on the legal status of foreign nationals and other regulatory legal acts governing the presence of foreign citizens on the territory of the state.

5. If asylum-seeker has implicitly withdrawn his asylum application (petition) before the decision on it is made, the head of the competent refugee authority issues an order to discontinue examination of this application. The competent refugee authority may presume that the asylum-seeker has implicitly withdrawn his application (petition) for asylum, if he:

- 1) has left the territory of the state;
- 2) has not appeared at the interview stipulated in article 20 despite receiving a written notification, unless the applicant provides evidence that his failure to appear is due to circumstances beyond his control;
- 3) has not appeared at the competent refugee authority to renew the certificate of the asylum-seeker within 30 days from the expiration date of the said document, unless the applicant provides evidence that his failure to appear is due to circumstances beyond his control.

Article 24. Decision on the application (petition) for asylum

1. After the interview with asylum-seeker, the head of the competent refugee authority shall make one of the following decisions based on the information prepared:

- 1) to grant refugee status;
- 2) to grant complementary protection;
- 3) to refuse to grant asylum.

2. The decision to grant complementary protection must specify the grounds for refusing to grant refugee status.

3. Any decision of the competent refugee authority on an asylum application (petition) shall be communicated to the applicant in writing in the form of a direct message or by mail to the most recent address indicated by the applicant, within

five working days from the date the decision was adopted. A copy of the decision shall be provided to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees upon request.

4. In case one of the forms of protection is granted, the competent refugee authority shall inform the person to whom it is granted of his rights and duties.

5. In case of refusal to grant asylum, the decision must contain information about the right and time limits for appeal, as well as about the obligation of the person who received the negative decision to leave the state territory, unless the decision is appealed.

6. When a person granted refugee status receives a refugee certificate, the certificate of asylum-seeker shall be seized from him. Travel documents seized when the person submitted an application (petition) for asylum remain in the custody of the division of the competent refugee authority for as long as the refugee status is valid.

7. When a person granted complementary protection receives the certificate of a person granted complementary protection, the certificate of asylum-seeker shall be seized from him. Travel documents seized when the person submitted an application (petition) for asylum remain in the custody of the division of the competent refugee authority for as long as the complementary protection is valid.

Chapter 5. **RIGHTS AND DUTIES OF ASYLUM-SEEKER**

Article 25. Rights of asylum-seeker

1. An asylum-seeker has the following rights:

- 1) not to be forcibly returned or expelled until a decision is made on his asylum application (petition);
- 2) to be informed in writing, when submitting his application, of his rights and duties during the asylum procedure in a language that he understands or in a language in respect of which there is a good reason to believe that he understands it;
- 3) to receive interpretation services free of charge at any stage of the asylum procedure;

- 4) to receive free legal assistance at any stage of the asylum procedure, in accordance with the law of the state;
- 5) protection of personal data and any other data in connection with his application;
- 6) to be informed about the possibility of contacting representatives of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees;
- 7) to receive assistance and advice from a representative of a non-governmental organization at any stage of the asylum procedure;
- 8) to obtain a certificate of asylum-seeker free of charge, which shall be renewed by the competent refugee authority in accordance with the provisions of this Law. In the absence of some personal identification documents of the applicant, a temporary personal identification document shall contain the information reported by the applicant about himself, and authenticity of this information shall be further verified by the competent authorities;
- 9) to be informed of the possibility and time limits to appeal against a decision on refusal to grant asylum;
- 10) to be employed by legal and natural persons without the use of a quota and without obtaining a work permit in accordance with the applicable laws of the state;
- 11) to reside in temporary accommodation centers for the duration of the asylum procedure;
- 12) in the case of persons with special needs applying for asylum – the right to adaptation of accommodation conditions and receive assistance in temporary accommodation centers;
- 13) to receive primary and emergency medical care in accordance with the applicable laws of the state;
- 14) to have access to general education for minors on a par with citizens of the state;
- 15) in the case of families with children, as well as unaccompanied minor applicants – to benefit from all measures of social assistance provided to children who are its citizens in accordance with the applicable laws of the state;
- 16) other rights established by the law of the state.

Article 26. Duties of asylum-seeker

1. An asylum-seeker must:

- 1) present all available personal identification documents, travel documents, grounds for asylum, information about previous countries and places of residence, routes of transit, information about previous asylum applications (petitions);
- 2) tell the truth and cooperate with the representative of the competent refugee authority to fully establish all the material circumstances of his application;
- 3) make every effort to support the information he has reported with all the evidence in his possession and must give explanation for the lack of evidence;
- 4) hand over the personal identification documents in his possession;
- 5) notify the competent refugee authority within 10 days of any change in the place of residence, legal status, civil status, loss or damage of personal identification documents issued by the competent refugee authority;
- 6) cooperate with the authorities of the state before a decision is made on his application and answer all questions addressed to him by the competent authorities;
- 7) be photographed and undergo compulsory fingerprint registration;
- 8) undergo a free medical examination for public health reasons;
- 9) comply with the internal regulations of temporary accommodation centers;
- 10) appear at the competent refugee authority to renew the certificate of asylum-seeker.
- 11) comply with provisions of this Law and other regulatory legal acts of the state.

Article 27. Documents of the asylum-seeker

1. Pending decision on the asylum application (petition), the competent refugee authority issues the asylum-seeker a certificate confirming the identity of such a person.

2. The certificate of an asylum-seeker is valid for 90 days. The validity period of such a certificate may be repeatedly extended for an additional 30 days until a decision on the application is made.

3. Information about minor applicants under the age of 14 years accompanied by their parents shall be inscribed on the certificate of either of their legal representatives. Unaccompanied minor applicants are issued certificates of asylum-seekers.

4. The certificate of asylum-seeker is not issued to applicants in detention for as long as they are subject to this measure of restraint.

5. Foreign citizens and stateless persons who have applied (petitioned) for asylum at the state border crossing points or police bodies are issued a temporary document, the validity of which does not exceed 48 hours. The temporary document enables its holder to travel to the competent refugee authority.

Chapter 6.

REFUGEE STATUS. RIGHTS AND DUTIES. CESSATION, CANCELLATION AND REVOCATION OF REFUGEE STATUS

Article 28. Validity period of refugee status

Refugee status is granted to a foreign citizen or stateless person for as long as the situation that conditioned the granting of refugee status persists in the country of nationality or habitual residence of such persons.

Article 29. Rights of a foreign citizen or stateless person granted refugee status

1. A person who has been granted refugee status has the following rights:

- 1) to be informed of his rights and duties in a language that he understands or in a language in respect of which there is good reason to believe that he understands it, as soon as possible after being granted refugee status;
- 2) to obtain a refugee certificate;
- 3) to obtain a travel document of the state;
- 4) to choose a place of residence and freely move within the territory of the state, subject to the

conditions established in respect of foreign citizens by state laws;

- 5) in case of inability to settle independently on the territory of the state – to reside in a temporary accommodation center for a period not exceeding one year;
- 6) to work for hire with legal and natural persons and in free professions, to engage in entrepreneurial activity without any quota and without obtaining a work permit in accordance with the applicable laws of the state;
- 7) to enjoy social security (in case of accidents at work, occupational diseases, maternity, illness, disability, old age, death, unemployment, fulfillment of family duties and in other cases provided for by the social security system) on a par with citizens of the state;
- 8) to receive medical and medicinal assistance on a par with citizens of the state;
- 9) to receive secondary education, as well as other forms of education (preschool and vocational) on a par with citizens of the state;
- 10) to exercise freedom of religion on a par with citizens of the state;
- 11) to have his personal data and any other data related to his case protected;
- 12) to have free access to the courts of law and other authorities on a par with citizens of the state;
- 13) to receive financial assistance in the manner and amount determined by the national government;
- 14) to voluntarily return to the country of nationality or habitual residence;
- 15) to leave for permanent residence in another state;
- 16) not to be forcibly returned or expelled, except for the cases provided for by this Law;
- 17) to family reunification;
- 18) to apply to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees;
- 19) to participate in a refugee integration program in accordance with the applicable laws of the state;

- 20) other rights on a par with foreign citizens and stateless persons permanently residing in the state.

Article 30. Duties of a person granted refugee status

1. A person who has been granted refugee status must:

- 1) comply with provisions of this Law and other regulatory legal acts of the state;
- 2) comply with the rules established by the competent refugee authority and to respond to requests from that authority;
- 3) notify the competent refugee authority within 10 calendar days of any change in the legal status, civil status, loss or damage of personal identification documents issued by the said authority;
- 4) apply to the competent refugee authority to renew the certificate of asylum-seeker no later than 30 days before its expiration date. The time limit may be extended if the applicant proves that he missed it for a good reason;
- 5) comply with the internal regulations of temporary accommodation centers;
- 6) fulfill other duties established for foreign citizens and stateless persons permanently residing in the state.

Article 31. Documents of a person granted refugee status

1. A person who has been granted refugee status is issued a refugee certificate confirming his right to be lawfully present on the territory of the state and his identity. Refugee certificate shall be issued to the person within five working days after the decision on granting refugee status is made by the competent refugee authority.

2. A person who has been granted refugee status, at his request, is issued a travel document to travel outside the state. The deadline for issuing a travel document should not exceed one month from the date of submitting an application for the issuance of such a document.

3. The documents of a person granted refugee status are issued by the competent refugee authority based on the decision on granting refugee status in accordance with the applicable laws of the state.

Article 32. Cessation of refugee status

1. Refugee status shall cease if the person to whom it was granted:

- 1) voluntarily re-availed himself of the protection of the country of his nationality;
- 2) having lost his former nationality, has voluntarily reacquired it;
- 3) has acquired a new nationality, and enjoys the protection of the country of his new nationality;
- 4) has voluntarily re-established himself in the country which he left or outside which he remained owing to fear of persecution;
- 5) can no longer, because the circumstances in connection with which he has been recognized as a refugee have ceased to exist, continue to refuse to avail himself of the protection of the country of his nationality;
- 6) being a stateless person he is, because the circumstances in connection with which he has been recognized as a refugee have ceased to exist, able to return to the country of his former habitual residence.

2. The provisions set forth in subparagraphs 5 and 6 of paragraph 1 of this article shall not apply to a person who has been granted refugee status if he provides evidence of an existence of the grounds on which he has been granted refugee status in support of his refusal to avail himself of the protection of his country of nationality or habitual residence.

Article 33. Cancellation and revocation of refugee status

1. Refugee status shall be cancelled if it becomes known that the person deliberately distorted or concealed essential facts in order to obtain this status, presented counterfeit or forged documents and materials that served as basis for granting him refugee status.

2. A person granted refugee status shall be revoked of that status, if, after being granted refugee status, there are serious reasons for considering that he:

- 1) has committed a crime against peace, a war crime, or a crime against humanity, as defined in the international instruments drawn up to make provision in respect of such crimes;
- 2) has been guilty of acts contrary to the purposes and principles of the United Nations.

Article 34. Procedures for cessation, cancellation or revocation of refugee status

1. Procedures for cessation, cancellation or revocation of refugee status shall be initiated by an order of the head of the competent refugee authority.

2. A person granted refugee status shall be informed in writing of the re-examination of his case, of his right to receive legal aid and free interpretation services.

3. An officer of the competent refugee authority conducts an interview with the person granted refugee status to clarify his situation or the circumstances of the case. If a person granted refugee status refuses to be interviewed, it does not preclude a decision to be made based on the documents and information in his personal file.

4. After the interview with a person granted refugee status, based on the information prepared by the competent refugee authority, the head of this authority shall make one of the following decisions:

- 1) to retain refugee status;
- 2) to cease refugee status;
- 3) to cancel refugee status;
- 4) to revoke refugee status.

5. Decisions provided for in subparagraphs 2–4 of paragraph 4 of this article may be appealed against in the manner prescribed in this Law. These decisions shall be reasoned and contain factual and legal grounds for the refusal, as well as information on the means of appeal, the deadline for submitting an appeal and the authority to which it is to be submitted.

Article 35. Voluntary return

1. Persons granted refugee status may apply to the competent refugee authority for assistance and support in their voluntary return.
2. The competent refugee authority shall provide the person with information about the situation in the country of his nationality or habitual residence in order to assist him in the voluntary return.
3. The competent refugee authority, in cooperation with the ministry of foreign affairs, shall assist applicants for voluntary return to obtain the necessary travel documents, exit visas and visas to enter their country of nationality or habitual residence, in accordance with the procedure established by the national government.
4. An applicant for voluntary return shall have the right to withdraw his application at any time during the voluntary return procedure. Until the departure from the state, the applicant for voluntary return shall continue to enjoy the rights of a person granted refugee status.
5. After the person has left the state, the competent refugee authority shall register in his personal file the fact of voluntary return, including the decision to cease refugee status.
6. The principle of voluntariness, which must be respected by all relevant authorities in the field of asylum, means that a person granted refugee status has the right:
 - 1) to be informed about the situation in the country of his nationality or habitual residence in order to make an informed decision about return;
 - 2) to make a free choice between returning to his country of nationality or habitual residence and remaining on the territory of the state until his refugee status ceases.

Chapter 7.

COMPLEMENTARY PROTECTION. RIGHTS AND DUTIES. CESSATION, CANCELLATION AND REVOCATION OF COMPLEMENTARY PROTECTION

Article 36. Granting complementary protection

1. Complementary protection is granted to a foreign citizen or stateless person for three years. If the situation that served as the basis for granting complementary protection persists in the country of nationality or habitual residence of the person granted complementary protection, it shall be extended for one year an unlimited number of times.
2. The decision to extend the period of complementary protection or to refuse its extension shall be made by the competent refugee authority within one month from the date of receiving the application for its extension from the person granted complementary protection.

Article 37. Rights of a person granted complementary protection

1. A person who has been granted complementary protection has the following rights:
 - 1) to be informed of his rights and duties in a language that he understands or in a language that is reasonably believed to be understood by him, as soon as possible after being granted complementary protection;
 - 2) to obtain a certificate of a person granted complementary protection;
 - 3) to choose a place of residence and freely move within the territory of the state, subject to the conditions established in respect of foreign citizens by state laws;
 - 4) to work for hire with legal and natural persons and in free professions, to engage in entrepreneurial activity without any quota and without obtaining a work permit in accordance with the applicable laws of the state;
 - 5) to enjoy social security (in case of accidents at work, occupational diseases, maternity, illness, disability, old age, death, unemployment, fulfillment of family duties and in other cases provided for by the social security system) on a par with citizens of the state;

- 6) to receive medical and medicinal assistance on a par with citizens of the state;
- 7) in case of inability to settle independently on the territory of the state – to reside in a temporary accommodation center for a period not exceeding one year;
- 8) to receive secondary education and other forms of education (preschool and vocational) on a par with citizens of the state;
- 9) to exercise freedom of religion on a par with citizens of the state;
- 10) to have his personal data and any other data related to his case protected;
- 11) to have free access to the courts of law and other authorities on a par with citizens of the state;
- 12) to voluntarily return to the country of nationality or habitual residence;
- 13) to leave for permanent residence in another state;
- 14) not to be forcibly returned or expelled, except for the cases provided for by this Law;
- 15) to family reunification;
- 16) other rights provided for foreign citizens and stateless persons permanently residing in the state.

Article 38. Duties of a person granted complementary protection

1. A person who has been granted complementary protection must:
 - 1) comply with provisions of this Law and other regulatory legal acts of the state;
 - 2) comply with the rules established by the competent refugee authority and to respond to requests from that authority;
 - 3) notify the competent refugee authority within 10 calendar days of any change in the legal status, civil status, loss or damage of personal identification documents issued by the said authority;
 - 4) apply to the competent refugee authority to renew the certificate of a person granted complementary protection no later than 30 calendar days before its expiration date. The

time limit may be extended if the applicant proves that he missed it for a good reason.

Article 39. Documents of a person granted complementary protection

1. A person who has been granted complementary protection is issued a certificate confirming his right to be lawfully present on the territory of the state and certifying his identity.
2. Certificate of a person granted complementary protection is issued to a foreign citizen or a stateless person by the competent refugee authority based on the decision on granting complementary protection in accordance with the applicable laws of the state. Certificate of a person granted complementary protection shall be issued within five working days after the decision to grant complementary protection is made by the competent refugee authority.

Article 40. Cessation of complementary protection

1. Complementary protection shall cease if the circumstances which gave rise to it cease to exist or have changed to such an extent that protection is no longer required.
2. When applying the provision on the cessation of complementary protection status, the competent refugee authority must make sure that the change in circumstances is significant and irreversible and that the person granted complementary protection is no longer at risk of serious harm.

Article 41. Cancellation and revocation of complementary protection

1. Complementary protection shall be cancelled by the competent refugee authority if it becomes known that the person deliberately distorted or concealed essential facts in order to obtain the status or presented counterfeit or forged documents and materials that served as basis for the granting of complementary protection.
2. A person granted complementary protection shall be revoked of that status if, after being granted complementary protection, there are serious reasons for considering that he:

- 1) has committed a crime against peace, a war crime, or a crime against humanity, as defined in the international instruments drawn up to make provision in respect of such crimes;
- 2) has been guilty of acts contrary to the purposes and principles of the United Nations.

Article 42. Procedures for cessation, cancellation or revocation of complementary protection

1. Procedures for cessation, cancellation or revocation of complementary protection shall be initiated by an order of the head of the competent refugee authority.
2. A person granted complementary protection shall be informed in writing of the re-examination of his case, of his right to receive legal aid and free interpretation services.
3. An officer of the competent refugee authority conducts an interview with the person granted complementary protection to clarify his situation or the circumstances of the case. If that person refuses to be interviewed, it does not preclude a decision to be made based on the documents and information in his personal file.
4. After the interview with a person granted complementary protection, based on the information prepared by the competent refugee authority, the head of this authority shall make one of the following decisions:
 - 1) to retain complementary protection;
 - 2) to cease complementary protection;
 - 3) to cancel complementary protection;
 - 4) to revoke complementary protection.
5. Decisions provided for in subparagraphs 2–4 of paragraph 4 of this article may be appealed against in the manner prescribed in this Law. These decisions shall be reasoned and contain factual and legal grounds for the refusal, as well as information on the means of appeal, the deadline for submitting an appeal and the authority to which it is to be submitted.

Chapter 8.
TEMPORARY PROTECTION. RIGHTS AND DUTIES. CESSATION OF TEMPORARY PROTECTION

Article 43. Granting temporary protection

1. Temporary protection is granted for one year. If temporary protection has not been terminated under article 47, it is automatically extended for a period of six months, but no longer than for two years.
2. The national government adopts a decision approving a group of foreign citizens and stateless persons who are to be granted temporary protection in the state.
3. Temporary protection shall be granted without the application of the procedures established in Chapter 4 of this Law.
4. To obtain temporary protection, foreign citizens or stateless persons shall apply to the competent authority, which shall register them.
5. The competent refugee authority shall examine whether these foreign citizens or stateless persons meet the requirements of the national government's decision to grant temporary protection to a group of such persons.
6. If the competent refugee authority concludes that the person does not meet the requirements of the national government's decision, the person is entitled to submit an individual application (petition) for asylum.
7. The procedure for documenting, issuance, renewal and cancellation of the certificate of a person granted temporary protection, as well as a sample form of such a certificate shall be approved by the competent refugee authority.

Article 44. Rights of a person granted temporary protection

1. A person who has been granted temporary protection has the following rights:
 - 1) not to be forcibly expelled, except for the cases provided for by this Law;

- 2) to be informed of his rights and duties for the period of temporary protection in a language that he understands or in a language in respect of which there is good reason to believe that he understands;
- 3) to obtain a personal identification document for the period of temporary protection;
- 4) to work for hire with legal and natural persons during the period of temporary protection without obtaining a work permit and without any quota;
- 5) to receive primary and emergency medical care;
- 6) in the case of minors — to receive preschool and secondary education on a par with citizens of the state;
- 7) to voluntarily return to the country of nationality or habitual residence;
- 8) in the case of families with children, as well as unaccompanied minor applicants – to benefit from all measures of social assistance provided to the citizens in accordance with the applicable laws of the state;
- 9) to reside in temporary accommodation centers and move through the territory of the state in the manner determined by the national government.

Article 45. Duties of a person granted temporary protection

1. A person who has been granted temporary protection must:
 - 1) comply with provisions of this Law and other regulatory legal acts of the state;
 - 2) comply with the rules established by the competent refugee authority and respond to requests from that authority;
 - 3) be photographed and undergo compulsory fingerprint registration;
 - 4) undergo a free medical examination;
 - 5) notify the competent refugee authority within 10 calendar days of any change in the legal status, civil status, loss or damage of personal identification documents issued by the said authority;

- 6) apply to the competent refugee authority to renew the certificate of a person granted temporary protection no later than 30 days before its expiration date.

Article 46. Access of persons granted temporary protection to the asylum procedure

1. Persons granted temporary protection are entitled to submit an asylum application (petition) at any time.
2. The state shall ensure the granting of temporary protection along with the status of the asylum-seeker for the period of consideration of the application (petition).
3. If, after consideration of asylum application (petition), refugee status or complementary protection has not been granted to a person enjoying temporary protection, such a person continues to enjoy temporary protection for the remainder of the period for which it has been granted.

Article 47. Cessation of temporary protection

1. Temporary protection ceases:
 - 1) upon the expiration of its maximum duration;
 - 2) at any time by a decision of the national government, based on a finding that the situation in the country of origin allows for the safe and secure return of persons granted temporary protection, and taken with due respect for human rights and fundamental freedoms, as well as compliance with the state's obligation of non-refoulement.

Chapter 9.

FAMILY REUNIFICATION PROCEDURE

Article 48. Family reunification

1. A person who has been granted refugee status or complementary protection may apply for family reunification on the territory of the state.
2. The family reunification procedure may not be carried out for a person whose asylum application (petition) has not yet been decided upon.

Article 49. Asylum application (petition) for family members

1. Asylum application (petition) for family members shall be submitted by a person who has been granted refugee status or complementary protection to the competent refugee authority on behalf of the following family members who are outside the territory of the state:
 - 1) spouse;
 - 2) a child, regardless of whether he is legally born, born out of wedlock, or adopted under the law of the country of citizenship.
2. The marriage must have been concluded before entering the territory of the state.
3. Asylum application (petition) for family members shall be supplemented by the documents confirming family relationships.
4. If necessary, the competent refugee authority in order to obtain evidence of family relationships may:
 - 1) conduct an interview with the person granted refugee status or complementary protection;
 - 2) take other measures deemed necessary.

Article 50. Decision to issue a family reunification authorization

1. The decision to issue a family reunification authorization shall be made by the head of the competent refugee authority.

2. Following the issuance of the authorization provided for in paragraph 1, the ministry of foreign affairs, diplomatic missions or consular offices of the state shall grant entry visas to family members of a person granted refugee status or complementary protection, upon request of the competent refugee authority.

3. Upon the entry of family members into the territory of the state, should they consent to the application (petition) for asylum, the said application shall be examined in accordance with provisions of this Law.

4. If the conditions for family reunification stipulated by this Law are not met, the competent refugee authority shall decide to reject the asylum application (petition). The decision to reject the application (petition) cannot be reasoned solely by the absence of the documents confirming family relationships.

5. After the examination of the application (petition) for asylum, a decision is made as soon as possible, but not later than six months from the date the application (petition) was submitted. In exceptional cases due to the complexity of the processing of applications, the time limit may be extended.

6. If no decision is made within a six-month period, the applicant for family reunification shall be informed in writing:

- 1) of the delay;
- 2) at his request, of the anticipated time period for a decision on the application.

Article 51. Family reunification in the case of unaccompanied minor applicants

1. Family reunification in the case of unaccompanied minor applicants granted refugee status or complementary protection shall be for the best interests of the child.

2. The competent refugee authority launches the family reunification procedure on its own initiative, taking into account the opinion of the unaccompanied minor applicant.

3. If the family of an unaccompanied minor applicant is found, the competent refugee authority shall analyze the possibility and conditions of family reunification and make a reasoned decision on this issue.

Chapter 10.

POWERS OF STATE AUTHORITIES IN THE FIELD OF ASYLUM

Article 52. Powers of the national government

The national government exercises the following powers in the area of asylum:

- 1) determines in the draft state budget the amount of funding for the activities to be carried out to implement this Law;
- 2) decides on the granting and ceasing temporary protection upon the proposal of the competent refugee authority;
- 3) approves the regulations on the refugee certificate, the certificate of a person granted complementary protection, the certificate of a person granted temporary protection, the refugee travel document, and other necessary documents;
- 4) determines the procedures for employment, training of persons whose documents for the determination of refugee status or complementary protection are being processed, and of persons granted refugee status or complementary protection, as well as for providing such persons with health care, benefits, pensions, and other types of social security;
- 5) establishes procedures for issuing entry visas to family members of persons granted refugee status or complementary protection.

Article 53. Powers of the competent refugee authority

1. The competent refugee authority ensures:

- 1) decision-making on the granting of refugee status or complementary protection; decision-making on cessation, cancellation or revocation of refugee status or complementary protection;
- 2) submission of proposals to the national government regarding the need for a decision on temporary protection and the cessation of temporary protection;
- 3) decision-making on the revocation of temporary protection for a foreign citizen or stateless person;

- 4) coordination of interaction between the executive authorities on asylum issues;
- 5) development of a sample form of application (petition) for asylum;
- 6) issuance of travel documents to persons granted refugee status;
- 7) maintenance of a centralized register of persons who have submitted an application (petition) for asylum, and the creation of a centralized database of such persons;
- 8) collection and analysis of information on the countries of nationality or habitual residence of asylum-seekers;
- 9) establishment, reorganization, maintenance and discontinuation of temporary accommodation centers, and approval of their staffing levels;
- 10) preparation of proposals for determining the amount of funding for activities to be carried out to implement this Law;
- 11) acceptance of applications (petitions) for asylum from foreign citizens and stateless persons;
- 12) fingerprint registration of persons who have submitted an application (petition) for asylum;
- 13) assistance to minor applicants separated from their family in tracing parents or other legal representatives;
- 14) decision-making on granting refugee status or complementary protection or refusal to grant these forms of protection;
- 15) examination of applications (petitions) for asylum and preparation of a written conclusion on granting refugee status or complementary protection or on refusal to grant refugee status or complementary protection;
- 16) issuance of certificates to asylum-seekers;
- 17) issuance of certificates to persons granted complementary or temporary protection;
- 18) determination of places for temporary accommodation of persons who have submitted an application (petition) for asylum and their referral to temporary accommodation centers;

- 19) decision-making on granting financial assistance to persons granted refugee status, complementary or temporary protection;
- 20) maintenance of records and personal files of asylum-seekers and persons granted refugee status or complementary protection;
- 21) preparation of decisions on the cessation, cancellation or revocation of refugee status or complementary protection, on the revocation of temporary protection, on the revocation of the decision to grant refugee status or complementary protection;
- 22) resolution of other issues referred by law to the powers of this body.

Article 54. Powers of other state bodies

9. The state border guard service exercises the following powers in the area of asylum:

- 3) organizes the acceptance of applications (petitions) for asylum from persons detained for illegal crossing or attempting to cross the state border, and forwards such applications to the competent refugee authority;
- 4) in case of application of persons who legally arrived in the state to apply for asylum, explains to them the procedure for submitting an application (petition) for asylum.

10. The ministry of national security and its local bodies shall, at the request of the competent refugee authority, provide information on the existence of grounds for excluding asylum-seekers from the scope of this Law in accordance with article 3.

11. The ministry of labor and social protection ensures the provision of employment assistance to persons granted refugee status, complementary or temporary protection, and asylum-seekers, as well as ensures the assignment of benefits, pensions, and other types of social security to persons granted refugee status or complementary protection.

12. The ministry of foreign affairs exercises the following powers:

- 4) provides, at the request of the competent refugee authority, information on the political and socio-economic situation in the countries of nationality or habitual residence of asylum-seekers;
- 5) assists, through the diplomatic missions or consular offices of the state, in the family reunification of persons who have been granted refugee status;
- 6) ensures the participation of the state in the activities of international organizations, conferences, meetings, forums on refugee issues and in international actions to protect the rights of refugees.

13. The ministry of healthcare exercises the following powers:

- 5) conducts a free compulsory medical examination of asylum-seekers and persons granted temporary protection at their place of residence in the state;
- 6) provides asylum-seekers and persons granted temporary protection with free emergency medical care in state healthcare organizations;
- 7) provides persons granted refugee status or complementary protection with medical care at their place of stay in the state in the manner prescribed by this Law and other regulatory legal acts of the state;
- 8) exercises other powers in accordance with the laws of the state.

14. The ministry of education exercises the following powers:

- 4) ensures the access of asylum-seekers under the age of 18 years and persons under the age of 18 years who are granted refugee status, complementary or temporary protection, to compulsory secondary education on a par with minor citizens of the state;
- 5) implements measures to protect the rights and legitimate interests of unaccompanied minor asylum-seekers and unaccompanied minors

granted refugee status, complementary or temporary protection;

6) exercises other powers in accordance with the laws of the state.

15. The ministry for emergency situations exercises the following powers:

4) assists local executive authorities in the deployment of tent camps and preparation of stationary camps to accommodate foreign citizens or stateless persons arriving in the state in an emergency in a group of persons;

5) ensures fire safety in these tent and stationary camps;

6) together with other executive authorities develops a contingency plan for emergencies and mass influxes of refugees.

16. Local self-government bodies of the state exercise the following powers:

5) establish guardianship or custody over unaccompanied minor asylum-seekers and unaccompanied minors granted refugee status, complementary or temporary protection, and provide other forms of placement for upbringing;

6) ensure the participation of a representative of the guardianship and custody authority in the establishment of the identity of an unaccompanied minor asylum-seeker;

7) assist in the integration of persons granted refugee status or complementary protection;

8) exercise other powers in accordance with the laws of the state.

Chapter 11.

APPEALING AGAINST DECISIONS OF STATE AUTHORITIES

Article 55. The right to appeal against decisions of state authorities

Foreign citizens and stateless persons in the exercise of their rights and performance of duties related to the implementation of this Law, as well as their legal representatives, have the right to appeal against decisions of state authorities and actions (inaction) of officials of state authorities related to the implementation of this Law to a higher state authority and (or) to the court.

Article 56. Appealing against decisions of state authorities

1. An appeal by a foreign citizen or stateless person against the decision on refusal to grant refugee status and (or) complementary protection, refusal to extend the period of complementary protection, cancellation of refugee status or complementary protection may be filed with the court within one month from the date of familiarization with such decision.

2. Pending a decision on the appeal of a foreign citizen or stateless person against the decision on refusal to grant refugee status and (or) complementary protection, the appellant shall enjoy the rights and perform the duties provided for in articles 25 and 26 of this Law.

Article 57. The duty of a foreign citizen or stateless person to leave the territory of the state

1. A foreign citizen or stateless person who has received a copy of the decision to discontinue examination of the application (petition) for asylum, to refuse refugee status or complementary protection, to refuse extension of the period of complementary protection, to cancel refugee status or complementary protection, who has exercised the right to appeal against this decision with the court and has no other legal grounds for stay in the state, must leave the state within 15 days from the date of entry into force of the court decision denying the appeal, unless he becomes entitled to submit a new application (petition) for asylum.

2. A foreign citizen or stateless person who has received a copy of the decision referred to in paragraph 1 of this article and has not exercised the right to appeal against the decision to a court, as well as a foreign citizen or stateless person whose period of complementary protection has expired and who has no other legal grounds to remain in the state, must leave the state before the expiration of 15 days from the date of familiarization with the decision or from the expiration of the period of complementary protection, unless he becomes entitled to submit a new application (petition) for asylum.

Chapter 12.

RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF THE LAW

Article 58. Responsibility for violation of this Law

Persons guilty of violating this Law shall be held responsible in accordance with the laws of the state.

Chapter 13.

COST FINANCING

Article 59. Financing of costs associated with the implementation of this Law

Financing of costs associated with the implementation of this Law shall be at the expense of the national budget and other sources not prohibited by the laws of the state.

Tahliliy hisobot

BMTning Qochoqlar maqomi to'g'risidagi konvensiyasi (1951-yil) hamda uning Protokoliga (1967-yil) qo'shilish istiqbollari negizida O'zbekiston Respublikasining bu boradagi qonunchilik amaliyoti to'g'risida

Tarjimon: Nizam Yuldashbaev
Muharrir: Azizbek Ramazonov

Аналитический доклад

по законодательству и практике Республики Узбекистан в контексте перспективы присоединения к Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г.

Analytical Report

On the Legislation and Practice of the Republic of Uzbekistan in the Context of Prospects for the Accession to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol

Translation: Said Kurbonshoev

Design by: BakOS Design
Printed by: "Print Media" MChJ



2022

