

РУКОВОДЯЩИЙ ДОКУМЕНТ КАСАТЕЛЬНО ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ ЛИЦ, СПАСАЮЩИХСЯ БЕГСТВОМ ИЗ АФГАНИСТАНА – ОБНОВЛЕННАЯ РЕДАКЦИЯ I

Февраль 2023 г.

Введение

1. Настоящий документ заменяет собой «Руководящий документ УВКБ ООН касательно потребностей в международной защите лиц, спасающихся бегством из Афганистана», изданный в феврале 2022 года.¹
2. Гражданское население Афганистана продолжает серьезно страдать от кризиса в области безопасности, прав человека и гуманитарной ситуации в стране.² Сообщалось, что к концу 2022 года деятельность вооруженных оппозиционных групп активизировалась; Миссия ООН по содействию Афганистану (далее – «МООНСА») зарегистрировала 22 вооруженные группы, утверждающие, что они действуют в 11 из 34 провинций Афганистана.³ За период с 17 августа по 13 ноября 2022 года ООН зарегистрировала 1 587 инцидентов, связанных с безопасностью, что на 23 процента больше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.⁴ Провинциями с наибольшим числом инцидентов в сфере безопасности были Кабул, Герат и Кандагар.⁵ В общей сложности было зарегистрировано 530 жертв среди гражданского населения (124 мирных жителя были убиты и 406 получили ранения).⁶
3. Сообщается, что де-факто власти страны, представленные движением «Талибан», совершают серьезные нарушения прав человека, включая внесудебные казни, произвольные аресты и задержания, пытки и другие формы жестокого обращения.⁷ Кроме того, де-факто власти ввели ограничения на права афганцев на свободу убеждений, свободу слова и свободу собраний в нарушение обязательств Афганистана в соответствии с международными нормами в области прав человека.⁸ Широко осуждается растущее ограничение де-факто властями прав человека женщин и девочек в стране.⁹

¹ УВКБ ООН, *Руководящий документ касательно потребностей в международной защите лиц, спасающихся бегством из Афганистана*, февраль 2022 г., <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?docid=620fc3517>.

² ООН, *Генеральная Ассамблея выражает глубокую обеспокоенность нестабильностью в Афганистане после захвата власти движением «Талибан», а также выражает непоколебимую приверженность народу Афганистана, приняв соответствующую резолюцию путем голосования*, 10 ноября 2022 г., <https://press.un.org/en/2022/ga12469.doc.htm>. В январе 2023 года Организация исламского сотрудничества (далее – «ОИС») заявила, что она «крайне обеспокоена ухудшением гуманитарной ситуации и ситуации с правами человека в Афганистане». ОИС, *Итоговое коммюнике внеочередного заседания Исполнительного комитета ОИС «Последние события и гуманитарная ситуация в Афганистане»*, 11 января 2023 г., www.oic-oci.org/topic/?t_id=38201&t_ref=26143&lan=en.

³ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 19.

⁴ Там же, пункт 18.

⁵ Там же.

⁶ Там же, пункт 34.

⁷ Там же, пункты 35-36.

⁸ Там же, пункт 37.

⁹ УВКПЧ ООН, *Афганистан: недавние случаи обращения движения «Талибан» с женщинами и девочками могут быть преступлением против человечности, заявляют эксперты ООН*, 25 ноября 2022 г., www.ohchr.org/en/statements/2022/1/afghanistan-latest-taliban-treatment-women-and-girls-may-be-crime-against; Совет ООН по

4. Афганистан испытывает значительные экономические проблемы и переживает серьезный гуманитарный кризис. По оценкам Всемирного банка, в 2021 и 2022 годах экономика Афганистана сократилась в общей сложности на 30–35 процентов.¹⁰ Хотя Всемирный банк прогнозирует рост ВВП Афганистана на 2–2,4 процента в период 2023–2024 годов, организация предупреждает, что это не приведет к повышению дохода на душу населения из-за высокого прироста населения Афганистана.¹¹ По оценкам, более 90 процентов населения страны не обеспечено продовольствием, при этом 19,9 млн афганцев испытывают острую нехватку продовольствия.¹² В октябре 2022 года ПРООН сообщила, что почти все население Афганистана в настоящее время живет за чертой бедности.¹³
5. По состоянию на 30 июня 2022 года около 3,4 млн афганцев оказались внутренне перемещенными лицами (далее – «ВПЛ») вследствие конфликта, из которых новыми перемещенными лицами с начала 2022 года, по оценкам, оказались 32 424 человека.¹⁴ Кроме того, по состоянию на 30 июня 2022 года общее число афганских беженцев по всему миру составило 2,84 млн.¹⁵ По оценкам, в 2022 году 232 306 ВПЛ вернулись в места своего привычного проживания,¹⁶ и еще 6 424 афганских беженцев добровольно вернулись в Афганистан.¹⁷

Потребности в международной защите

6. УВКБ ООН по-прежнему призывает все страны предоставлять доступ к своей территории гражданским лицам, спасающимся бегством из Афганистана, гарантировать право на поиск убежища и обеспечить соблюдение принципа *невысылки* при любых обстоятельствах. УВКБ ООН призывает государства регистрировать всех прибывших лиц, ищущих международной защиты, и выдавать документы, подтверждающие регистрацию, всем соответствующим лицам.
7. Все ходатайства граждан Афганистана и лиц, ранее постоянно проживавших в Афганистане, которые ищут международной защиты, следует рассматривать в рамках справедливых и эффективных процедур в соответствии с международным и региональным правом о защите беженцев и другими соответствующими правовыми стандартами.

правам человека, *Расширенный интерактивный диалог о положении женщин и девочек в Афганистане*, 12 сентября 2022 г., <https://media.un.org/en/asset/k1n/k1n0mksr4n>; Совет ООН по правам человека, *Доклад Специального докладчика по вопросу о положении области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G22/483/45/PDF/G2248345.pdf?OpenElement>.

¹⁰ Всемирный банк, *Всемирный банк в Афганистане: обзор*, без даты (последнее обновление 7 октября 2022 г.), www.worldbank.org/en/country/afghanistan/overview; Всемирный банк, *Экономика Афганистана сталкивается с критическими сложностями, адаптируясь к новым реалиям*, 18 октября 2022 г., www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/10/18/afghanistan-s-economy-faces-critical-challenges-as-it-adjusts-to-new-realities.

¹¹ Там же.

¹² Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункты 47, 57; ВПП ООН, *Чрезвычайная ситуация в Афганистане*, без даты, www.wfp.org/emergencies/afghanistan-emergency, дата обращения – 31 января 2023 г.; ВПП ООН, *Один год с момента перехода в Афганистане*, август 2022 г., https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000143650/download/?_ga=2.51808044.464891061.1670236685-756071759.167023668, стр. 2.

¹³ ПРООН, *Обзор за один год: Афганистан с августа 2021 года*, 5 октября 2022 г., www.undp.org/afghanistan/publications/one-year-review-afghanistan-august-2021, стр. 4, 11; ПРООН, *97 процентов жителей Афганистана могут погрузиться в нищету к середине 2022 г., заявляет ПРООН*, 9 сентября 2021, www.undp.org/press-releases/97-percent-afghans-could-plunge-poverty-mid-2022-says-undp.

¹⁴ УВКБ ООН, *Портал оперативных данных: Афганистан (Исламская Республика)*, <https://data.unhcr.org/en/country/afg>, дата обращения – 31 января 2023 г.

¹⁵ УВКБ ООН, *Тенденции на середину 2022 года*, 27 октября 2022 г., www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/635a578f4/mid-year-trends-2022.

¹⁶ УВКБ ООН, *Портал оперативных данных: Афганистан (Исламская Республика)*, <https://data.unhcr.org/en/country/afg>, дата обращения – 31 января 2023 г.

¹⁷ См. <https://data2.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (данные по состоянию на 31 декабря 2022 г.).

8. Нельзя допустить, чтобы беспрецедентный гуманитарный кризис, охвативший Афганистан, затмил ситуацию с широко распространенными нарушениями прав человека в стране. Афганцы, бегущие из страны, могут ссылаться в первую очередь на свои насущные потребности в выживании как на причину своего бегства.¹⁸ Это не должно препятствовать тщательной оценке потребностей в международной защите в отношении лиц из Афганистана, ходатайствующих о предоставлении убежища. Что касается распределения бремени доказывания, УВКБ ООН призывает должностных лиц, принимающих решения, обеспечить, чтобы лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, имели возможность предоставить полную и исчерпывающую информацию о причинах, вынудивших их спасаться бегством, в том числе о возможных опасениях по поводу преследования по возвращении.

Потребности женщин и девочек в международной защите

9. В свете широкого спектра все более ограничительных мер, налагаемых де-факто властями страны на женщин и девочек в Афганистане в нарушение их прав человека, УВКБ ООН считает, что афганские женщины и девочки, вероятно, нуждаются в международной защите в качестве беженцев в соответствии с Конвенцией о беженцах 1951 года. В декабре 2022 года Генеральный секретарь ООН отметил, что права женщин в Афганистане остаются «серьезно ущемленными».¹⁹ В сентябре 2022 года Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане выразил «серьезную озабоченность по поводу ошеломляющего регресса в осуществлении гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав женщин и девочек с момента прихода к власти движения «Талибан». Ни в одной другой стране женщины и девочки так быстро не исчезали из всех сфер общественной жизни и не находились в таком неблагоприятном положении во всех аспектах своей жизни».²⁰
10. Ограничения прав женщин и девочек в Афганистане включают в себя ограничения свободы передвижения, в частности, из-за требования к женщинам, путешествующим на расстояние более 78 километров, быть в сопровождении *махрама* [мужчина-опекун – прим. перевод.] и носить хиджаб вне дома.²¹ Ограничения свободы передвижения женщин

¹⁸ Например, в октябре 2021 года проект «Глобальный Кластер по вопросам защиты» в Афганистане отметил: «В рамках мониторинга ситуации с защитой акцент делается на сельские общины, чьи заботы сейчас связаны с ежедневным выживанием, вследствие чего становится трудно отслеживать нарушения прав человека, в том числе в части ограничений в отношении женщин и девочек». Проект «Глобальный Кластер по вопросам защиты», *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане*, октябрь 2021 г., www.globalprotectioncluster.org/wpcontent/uploads/AFG_Protection-Analysis-Update_Q3_Final.pdf, стр. 3.

¹⁹ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 3.

²⁰ Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, пункт 21.

²¹ МООНСА, *Права человека в Афганистане, 15 августа 2021 – 15 июня 2022 гг.*, июль 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, стр. 32-33; ООН-Женщины, *Заявление по Афганистану г-жи Симы Бахус, исполнительного директора ООН-Женщины*, 9 мая 2022 г., www.unwomen.org/en/news-stories/statement/2022/05/statement-on-afghanistan-by-ms-sima-bahous-un-women-executive-director. В августе 2022 года и.о. Странового представителя ООН-Женщины в Афганистане заявила: «Женщины говорили о том, как требование *махрама* влияет на каждый аспект их жизни, от свободы ходить за хлебом и удовлетворять основные потребности своей семьи до их способности влиять на принятие решений в доме. [...] Некоторые женщины сказали мне, что они по-прежнему ходят на рынок без *махрама*, но они живут в страхе, что однажды их остановят и избьют за то, что они покупают продукты без мужчины». ООН-Женщины, *Обновленная информация: положение женщин и девочек в Афганистане*, 8 августа 2022 г., www.unwomen.se/update-the-situation-of-women-and-girls-in-afghanistan/. 10 ноября 2022 года де-факто министерство поощрению добродетели и удержанию от порока объявило, что женщинам больше не будет предоставляться доступ в общественные парки по всей стране. Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 40. См. также, Amnesty International, *Смерть в замедленном виде: женщины и девочки под властью движения «Талибан»*, 27 июля 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, стр. 35–38; Аль-Джазира, *Сокращение общественного пространства для афганских женщин по мере расширения ограничений со стороны движения «Талибан»*, 6 апреля 2022 г., www.aljazeera.com/news/2022/4/6/are-the-taliban-returning-to-their-harshes-ruling; Human Rights Watch, *Афганистан: Афганистан: движение «Талибан» лишает женщин средств к существованию и собственной идентичности*, 18 января 2022 г.,

напрямую влияют на другие права человека, включая доступ к медицинскому обслуживанию: сообщалось, что женщины не могут посещать клиники даже для получения неотложной медицинской помощи, если они не могут договориться о сопровождении *махрама*, или что в медицинских учреждениях им отказывают в лечении, если их не сопровождает *махрам*.²² Право женщин на доступ к услугам здравоохранения еще больше ущемляется тем, что только врачи-женщины имеют право лечить пациентов-женщин.²³

11. Несмотря на объявление де-факто властей о том, что средние школы для девочек откроются 23 марта 2022 года, спустя несколько часов после открытия по всей стране было приказано закрыть школы.²⁴ По сообщениям, в некоторых провинциях открыто несколько частных средних школ для девочек; однако по состоянию на декабрь 2022 года государственные школы оставались закрытыми, и подавляющее большинство девочек не имеют возможности посещать среднюю школу.²⁵ Кроме того, в декабре 2022 года де-факто власти объявили, что женщинам больше не разрешается учиться в вузах.²⁶
12. В июле 2022 года МООНСА отметила: «Шаги, предпринятые де-факто властями на сегодняшний день [...] значительно ограничили участие женщин в трудовой деятельности».²⁷ В августе 2022 года «Новости ООН» сообщили, что женщинам «в основном запрещено работать вне дома».²⁸ 24 декабря 2022 года де-факто власти

www.hrw.org/news/2022/01/18/afghanistan-taliban-deprive-women-livelihoods-identity.

²² Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 41; The Guardian, «Я не смею далеко ходить»: правила движения «Талибан» загоняют в ловушку афганских женщин, у которых нет опекуна-мужчины, 15 августа 2022 г., www.theguardian.com/world/2022/aug/15/taliban-rules-trap-afghan-women-no-male-guardian.

²³ «Некоторые женщины-медики не могут ездить на работу, потому что их не сопровождает *махрам* [...], а некоторые сообщили, что ограничения вынудили их оставить работу. Нехватка женщин-врачей, медсестер и медицинского персонала серьезно ограничит доступ женщин и девочек к услугам здравоохранения». ACAPS, *Афганистан: в центре внимания социальных последствий, июль–октябрь 2022 г.*, 13 декабря 2022 года, www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20221230_acaps_afghanistan_analysis_hub_thematic_report_social_impact_monitoring_july_to_october_2022.pdf, стр. 3. См. также, Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 года, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 41. См. также, The Guardian, «Я не смею далеко ходить»: правила движения «Талибан» загоняют в ловушку афганских женщин, у которых нет опекуна-мужчины, 15 августа 2022 г., www.theguardian.com/world/2022/aug/15/taliban-rules-trap-afghan-women-no-male-guardian; PBS, *Каково состояние здравоохранения для женщин в Афганистане при движении «Талибан»?*, 9 августа 2022 г., www.pbs.org/wgbh/frontline/article/healthcare-women-afghanistan-under-taliban/.

²⁴ Afghan Witness, *Сектор образования Афганистана при движении «Талибан»*, 16 августа 2022 г., www.afghanwitness.org/reports/afghanistan-s-education-sector-under-the-taliban; Аль-Джазира, *движение «Талибан» закрывает школы для девочек через несколько часов после возобновления работы*, 23 марта 2022 г., www.aljazeera.com/news/2022/3/23/taliban-orders-girls-schools-shut-hours-after-reopening.

²⁵ ООН, *Спикер сообщает Совету Безопасности ООН о том, что женщины буквально вычеркнуты из общественной жизни в Афганистане, выражая тревогу по поводу тяжелой ситуации в стране*, 20 декабря 2022 г., <https://press.un.org/en/2022/sc15153.doc.htm>; Salaam Times, *Частная средняя школа Ресалат в Герате дает надежду сотням девочек*, 29 сентября 2022 г., https://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_st/features/2022/09/29/feature-01.

²⁶ Би-би-си, *Афганистан: Движение «Талибан» запрещает женщинам посещать университеты на фоне осуждения*, 21 декабря 2022 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-64045497>; Радио Свободная Европа, США и Великобритания осуждают запрет движения «Талибан» на обучение женщин в университетах Афганистана, 20 декабря 2022 г., www.ecoi.net/en/document/2084346.html. В коммюнике от января 2023 года Организация исламского сотрудничества «подчеркивает, что образование является одним из основных прав человека, которым все люди должны пользоваться на основе равных возможностей и недискриминационным образом и не должны быть лишены», и «призывает де-факто власти Афганистана позволить женщинам и девочкам осуществлять свои права и вносить свой вклад в социально-экономическое развитие афганского общества в соответствии с правами и обязанностями, гарантированными им исламом и международным правом в области прав человека». ОИС, *Итоговое коммюнике внеочередного заседания Исполнительного комитета ОИС «Последние события и гуманитарная ситуация в Афганистане»*, 11 января 2023 г., www.oic-oci.org/topic/?t_id=38201&t_ref=26143&lan=en.

²⁷ МООНСА, *Права человека в Афганистане, 15 августа 2021 – 15 июня 2022 гг.*, июль 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, стр. 33.

²⁸ *Новости ООН, Год спустя после захвата власти движением «Талибан» агентства ООН подтверждают свою приверженность защите прав женщин и девочек в Афганистане*, 15 августа 2022 г., <https://news.un.org/en/story/2022/08/1124662>. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, пункт. 38; см. также, Amnesty International, *Смерть в замедленном виде: женщины и девочки под властью движения «Талибан»*, 27 июля 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, стр. 28–30.

объявили, что женщины больше не имеют права работать в НПО.²⁹

13. Де-факто власти наложили ограничения на свободу выражения мнений женщин, при этом преследовали и физически нападали на женщин, участвовавших в мирных акциях протеста.³⁰ Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане отметил в сентябре 2022 года, что последствия ограничений, введенных де-факто властями на СМИ, «оказались гораздо хуже в отношении женщин».³¹ По данным организации «Репортеры без границ», 84% журналисток потеряли работу после захвата власти движением «Талибан» 15 августа 2021 года.³² Сообщается, что женщины-правозащитницы подвергаются особому риску насилия и запугивания.³³
14. Женщины и девочки в Афганистане также сталкиваются с ограничениями права на доступ к правосудию, в том числе в связи с гендерным насилием.³⁴ По оценке проекта «Глобальный Кластер по вопросам защиты» в октябре 2021 года, около 90 процентов всех женщин в Афганистане подвергались гендерному насилию, большинство из них – насилию со стороны интимного партнера.³⁵
15. Кроме того, несмотря на то, что в декабре 2021 года де-факто власти издали указ, запрещающий принудительные браки,³⁶ по всему Афганистану наблюдается резкий рост числа принудительных и детских браков из-за бедности и ухудшения гуманитарной и экономической ситуации в сочетании с отсутствием других возможностей для девочек в результате ограничения прав женщин.³⁷

²⁹ Новости ООН, *Афганистан: высокопоставленная делегация ООН призывает движение «Талибан» прекратить заключение в тюрьмы, лишение и злоупотребление правами женщин*, 20 января 2023 г., <https://news.un.org/en/story/2023/01/1132677>; Аль-Джазира, *Афганские женщины о запрете на работу в НПО: «Мое сердце разорвется от боли»*, 28 декабря 2022 г., www.aljazeera.com/news/2022/12/28/afghan-women-on-ngo-work-ban-my-heart-will-burst-from-the-pain; Би-би-си, *Афганистан: Движение «Талибан» запрещает женщинам работать в НПО*, 25 декабря 2022 г., www.bbc.com/news/world-asia-64086682. УВКБ ООН отметило, что эта новая мера кардинально повлияет на гуманитарные программы, поскольку не позволит более 500 женщинам, работающим в местных НПО-партнерах УВКБ ООН, выполнять свои обязанности. УВКБ ООН, *Верховный комиссар ООН по делам беженцев призывает отменить запрет на работу женщин-сотрудников гуманитарных организаций в Афганистане*, 29 декабря 2022 г., www.unhcr.org/news/press/2022/12/63ad6f484/un-high-commissioner-refugees-calls-reverse-ban-women-humanitarian-workers.html.

³⁰ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 37; Amnesty International, *Смерть в замедленном виде: женщины и девочки под властью движения «Талибан»*, 27 июля 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, стр. 37–40, 82–83.

³¹ Совет ООН по правам человека, *Доклад Специального докладчика по вопросу о положении области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G22/483/45/PDF/G2248345.pdf?OpenElement>, пункт 79.

³² Репортеры без границ, *Афганистан*, без даты, <https://rsf.org/en/country/afghanistan>, дата обращения – 31 января 2023 г.

³³ Freedom House, *Афганские правозащитники: в бегах и все еще в опасности*, 19 января 2023 г., <https://freedomhouse.org/article/afghan-human-rights-defenders-run-and-still-risk>; Amnesty International, *Афганистан: женщины-правозащитницы, арестованные движением «Талибан», должны быть немедленно освобождены*, 14 ноября 2022 г., www.amnesty.org/en/latest/news/2022/11/afghanistan-women-human-rights-defenders-arrested-by-the-taliban-must-be-immediately-released/.

³⁴ Amnesty International, *Смерть в замедленном виде: женщины и девочки под властью движения «Талибан»*, 27 июля 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, стр. 41–47; МООНСА, *Права человека в Афганистане, 15 августа 2021 – 15 июня 2022 гг.*, июль 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, стр. 34. При прежнем правительстве Афганистана насчитывалось примерно 1500 женщин-адвокатов; однако де-факто власти лишили женщин возможность иметь статус адвоката. Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 12, см. также пункт 16. См. также, Jurist, *Сообщения из Афганистана: женщины-юристы находятся под угрозой, и существует риск их потерять*, 15 августа 2022 г., www.jurist.org/news/2022/08/afghanistan-dispatch-female-lawyers-are-at-risk-and-there-is-a-possibility-of-losing-them/.

³⁵ Проект «Глобальный Кластер по вопросам защиты», *Анализ ситуации с защитой в Афганистане*, октябрь 2021 г., www.globalprotectioncluster.org/old/wp-content/uploads/AFG_Protection-Analysis-Update_Q3_Final.pdf, стр. 6. См. также, ООН-Женщины, *Обновленная информация о кризисе в Афганистане: женщины и девочки в условиях перемещения*, 28 февраля 2022 г., <https://data.unwomen.org/publications/afghanistan-crisis-update-women-and-girls-displacement>, стр. 5.

³⁶ Аль-Джазира, *Движение «Талибан» запрещает принудительные браки женщин в Афганистане*, 3 декабря 2021 г., www.aljazeera.com/news/2021/12/3/taliban-bans-forced-marriage-calls-for-equal-rights-for-women.

³⁷ Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, пункт 31; Аль-Джазира, *«Я буду принесена в жертву»: потерянные и проданные*

Другие профили с возросшими потребностями в международной защите с 15 августа 2021 года

16. Основываясь на имеющихся сообщениях о широко распространенных нарушениях прав человека в Афганистане, включая сообщения, получаемые УВКБ ООН в рамках мониторинга от афганцев, находящихся в бегах, и тех, кто уже находится за границей, многие афганцы будут нуждаться в международной защите. Как описано в пунктах 20–25 ниже, в Афганистане существуют серьезные ограничения на сбор информации, которые затрудняют формирование всестороннего представления об обращении с афганцами различного профиля по всему Афганистану. Тем не менее, УВКБ ООН обеспокоено увеличением потребностей в международной защите в качестве беженцев среди людей, бегущих из Афганистана после захвата власти движением «Талибан». В дополнение к положению женщин и девочек, описанному выше, другие профили с повышенными потребностями в международной защите в качестве беженцев по сравнению с ситуацией до 15 августа 2021 года включают:

- (i) Афганцы, связанные с бывшим правительством или с международным сообществом в Афганистане, включая бывших сотрудников посольств и сотрудников международных организаций;³⁸
- (ii) Бывшие сотрудники афганских национальных сил безопасности и афганцы, связанные с бывшими международными вооруженными силами в Афганистане;³⁹
- (iii) Журналисты и другие работники средств массовой информации (далее – «СМИ»); правозащитники и активисты, а также адвокаты, оказывающие им поддержку;⁴⁰
- (iv) Члены религиозных меньшинств и представители этнических меньшинств,

дочери Афганистана, 14 августа 2022 г., www.aljazeera.com/features/2022/8/14/ill-be-sacrificed-the-lost-and-sold-daughters-of-afghanistan. «Согласно исследованию Amnesty International, подтвержденному национальными и международными организациями, действующими в Афганистане, местными активистами и другими экспертами, показатели детских, ранних и принудительных браков в Афганистане резко возросли при правлении движения «Талибан». Этот рост обусловлен несколькими взаимосвязанными причинами, многие из которых связаны с действиями и политикой движения «Талибан» и его членом с момента захвата ими власти. Наиболее распространенными факторами являются: экономический и гуманитарный кризис; отсутствие перспектив в области образования и профессиональной деятельности для женщин и девочек; осознанная семьями необходимость защитить своих дочерей от брака с членами движения «Талибан»; семьи, принуждающие женщин и девочек выходить замуж за членов движения «Талибан»; а также принуждение женщин и девочек со стороны членов движения «Талибан» ко вступлению в брак». Amnesty International, *Смерть в замедленном виде: женщины и девочки под властью движения «Талибан»*, 27 июля 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, стр. 9, см. также стр. 57-58.

³⁸ 15 января 2023 года бывшая член парламента Мурсал Набизада (Mursal Nabizada) была убита в своем доме в Кабуле. Как было отмечено Би-би-си, она «была одной из немногих женщин-депутатов, оставшихся в Кабуле после захвата власти движением «Талибан» в августе 2021 года». Би-би-си, *Мурсал Набизада: боевики убили бывшего члена парламента Афганистана в своем доме в Кабуле*, 16 января 2023 г., www.bbc.com/news/world-asia-64285789. О бывших правительственных чиновниках см. Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункты 3, 35. МООНСА отметила в своем отчете в июле 2022 года: «Очевидно, что лица, которые не занимали «официальных» или руководящих должностей в бывшем правительстве и СНБИРА – например, бывшие члены проправительственного ополчения, телохранители бывших правительственных чиновников и родственники бывших СНБИРА и правительственных чиновников – также являются мишенью для де-факто властей» [СНБИРА – Силы национальной безопасности Исламской Республики Афганистан – прим. перевод.]. МООНСА, *Права человека в Афганистане*, 15 августа 2021 – 15 июня 2022 гг., июль 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf. О положении бывших судей и бывших прокуроров см. Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, пункт 90.

³⁹ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункты 3, 35; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, пункт 56.

⁴⁰ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункты 37–39, 77; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, пункты 78, 80, 82-83.

включая хазарейцев;⁴¹

- (v) Афганцы различной сексуальной ориентации, гендерной идентичности и (или) гендерного самовыражения.⁴²

Этот список не претендует на то, чтобы быть исчерпывающим перечислением всех категорий афганцев, которые могут испытывать вполне обоснованный страх преследования. Каждое ходатайство о предоставлении международной защиты должно рассматриваться по существу, с учетом доказательств, предоставленных заявителем, а также всей соответствующей информации о стране происхождения, насколько это возможно. УВКБ ООН отмечает, что члены семьи и другие лица, тесно связанные с лицами, подверженными риску преследования, часто сами подвергаются такому риску.⁴³

Наличие защиты

17. В свете имеющейся информации о широко распространенных нарушениях прав человека, совершаемых де-факто властями, УВКБ ООН не считает, что де-факто власти хотят или могут предоставить защиту афганцам, подвергающимся риску преследования, включая

⁴¹ В сентябре 2022 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане заявил: «Эти нападения [на хазарейцев], ответственность за которые часто берет на себя ИГИЛ-К, а также исторические преследования хазарейцев и других меньшинств, отмеченные выше, представляются систематическими по своей природе и отражают элементы организационной политики, таким образом, имея признаки международных преступлений, включая преступления против человечности.» Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, пункт 67. В отчете, подготовленном в рамках проекта Hazara Inquiry, опубликованном в сентябре 2022 года – совместном усилии межпартийных парламентариев из обеих палат парламента Великобритании при поддержке экспертов, посвященном положению хазарейцев в Афганистане с 2021 года, – установлено, что «хазарейцы в Афганистане, как религиозное и этническое меньшинство, подвергаются серьезному риску геноцида от рук движения «Талибан» и «Исламского государства вилайат Хорасан» (ИГИЛ-К)». Hazara Inquiry, *Положение хазарейцев в Афганистане*, 3 сентября 2022 г., www.hazarainquiry.com/. 15 августа 2022 года Независимая комиссия по правам человека Афганистана (далее – «АНКПЧ») заявила: «За последний год уязвимое и маргинализированное хазара-шиитское население не только потеряло свой статус граждан в глазах правящих властей, но и подверглось явному, тяжелейшему и ужасному геноциду. Наши соотечественники сикхи и индуисты были вынуждены покинуть свою родину. Члены племени ачакай подвергаются большому вреду и притеснениям в юго-западных провинциях страны по самым разным причинам». АНКПЧ, *Анализ и оценка международной ситуации в области прав человека и гуманитарного права после возвращения к власти в Афганистане движения «Талибан»*, 15 августа 2022 года, www.aihrc.org.af/home/annual-reports/1854463. См. также, Эхсан Каане (Ehsan Qaane). «Положение маргинализированных групп, включая хазарейцев», в публикации Датского совета по делам беженцев, *Конференция по Афганистану; Ситуация с правами человека после августа 2021 года*, 30 декабря 2022 г., <https://asyl.drc.ngo/media/13vhsflb/drc-afghanistan-conference-report-28nov2022.pdf>, стр. 27–37; National Geographic, *Хазарейцы в Афганистане: новая глава о страхе*, 1 декабря 2022 г., www.nationalgeographic.de/geschichte-und-kultur/2022/11/hazara-voelkermord-afghanistan-verfolgung-minderheit/; Барнетт Р. Рубин (Barnett R. Rubin), *Афганистан под властью движения «Талибан»: выводы о текущей ситуации*, 20 октября 2022 г., www.stimson.org/2022/afghanistan-under-the-taliban-findings-on-the-current-situation/; Аталаяр (Atalayar), *Афганистан: хазарейцы опасаются нового геноцида со стороны движения «Талибан»*, 7 октября 2022 г., <https://atalayar.com/en/content/afghanistan-hazaras-fear-new-genocide-taliban/>; Программа по экстремизму Университета Джорджа Вашингтона, *Риски, с которыми сталкиваются хазарейцы в Афганистане под управлением движения «Талибан»*, 7 марта 2022 г., <https://extremism.gwu.edu/risks-facing-hazaras-taliban-ruled-afghanistan>.

⁴² Радио Свободная Европа, *«Они пытаются и убивают нас.» – афганские мужчины-геи опасаются за жизнь под властью движения «Талибан»*, 7 ноября 2022 г., www.rferl.org/a/torture-murder-gay-afghan-men-lgbt-taliban/32119338.html; The Guardian, *Афганский студент-гей «убит движением «Талибан» на фоне роста насилия против ЛГБТК+»*, 18 октября 2022 г., www.theguardian.com/global-development/2022/oct/18/gay-afghan-student-murdered-by-taliban-as-violence-against-lgbtq-community-rises; Foreign Policy, *Миллионы афганцев хотят бежать из страны. Члены ЛГБТК-меньшинств вынуждены.*, 5 мая 2022 г., <https://foreignpolicy.com/2022/05/05/afghanistan-taliban-lgbtq-danger/>; Foreign Policy, *Что означает режим движения «Талибан» для афганцев с нетрадиционной сексуальной ориентацией*, 20 апреля 2022 г., <https://foreignpolicy.com/2022/04/20/what-the-taliban-means-for-queer-afghans/>; Human Rights Watch и Outright Action International, *«Даже если ты отправишься на небеса, мы тебя найдем»: ЛГБТ в Афганистане после захвата власти движением «Талибан»*, 26 января 2022 г., www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover; France24, *НПО сообщают о наличии у движения «Талибан» расстрельного списка членов ЛГБТ-сообщества в Афганистане*, 2 ноября 2021 г., www.france24.com/en/asia-pacific/20211102-the-taliban-has-a-kill-list-for-the-afghan-lgbt-community-ngo-says.

⁴³ Freedom House, *Афганские правозащитники: в бегах и все еще в опасности*, 19 января 2023 г., <https://freedomhouse.org/article/afghan-human-rights-defenders-run-and-still-risk>; Томас Раттиг (Thomas Ruttig), «Правление движения «Талибан» в публикации Датского совета по делам беженцев, *Конференция по Афганистану; ситуация с правами человека после августа 2021 года*, 30 декабря 2022 г., <https://asyl.drc.ngo/media/13vhsflb/drc-afghanistan-conference-report-28nov2022.pdf>, стр. 17-18; МООНСА, *Права человека в Афганистане, 15 августа 2021 – 15 июня 2022 гг.*, июль 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, стр. 14-15.

общественные формы преследования со стороны членов семьи и других членов общества.

Альтернатива внутреннему переезду или переселению

18. Ввиду нестабильности ситуации на всей территории Афганистана в сочетании с тяжелой экономической и гуманитарной ситуацией в стране, УВКБ ООН не считает целесообразным отказывать в международной защите афганцам и лицам, ранее постоянно проживавшим в Афганистане, на основании наличия альтернативы в виде внутреннего переезда или переселения.

Соображения по поводу исключения из-под действия положений Конвенции 1951 г.

19. Среди афганских граждан, ищущих убежища, могут быть лица, которые были связаны с деятельностью, которая подпадает под действие положений об исключении, содержащихся в статье 1F Конвенции 1951 года.⁴⁴ В таких случаях необходимо будет тщательно изучить все аспекты индивидуальной ответственности за преступления, которые могут привести к исключению из-под действия международной защиты беженцев. Кроме того, для сохранения гражданского характера убежища государствам необходимо было бы тщательно оценивать ситуацию с прибывающими, с тем чтобы выявлять тех, кто вовлечен в военную деятельность, и отделять их от гражданского населения беженцев.⁴⁵

Трудности при оценке потребностей в международной защите

20. С момента захвата страны де-факто власти осуществляют управление на основании указов, обходя стороной парламентский процесс.⁴⁶ На сегодняшний день такое управление характеризуется неопределенностью, произволом и пренебрежением к верховенству закона.⁴⁷ Де-факто власти переводят правовую базу Афганистана и его систему правосудия на законы шариата.⁴⁸ В декабре 2022 года Генеральный секретарь ООН

⁴⁴ УВКБ ООН, *Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 года*, 4 сентября 2003 г., CR/GIP/03/05, <https://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>.

⁴⁵ См. УВКБ ООН, *Руководящие принципы по обеспечению сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища*, декабрь 2018 г., <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?docid=54be37c94>.

⁴⁶ В ноябре 2022 года сообщалось, что де-факто власти впервые опубликовали законодательный указ, одобренный верховным лидером движения «Талибан», в официальном вестнике министерства юстиции. Указ был озаглавлен «Положение о предотвращении узурпации земель и реституции узурпированных земель». При прежнем правительстве законы должны были утверждать парламент и президент, а другие нормативно-правовые акты – кабинет министров. Хотя де-факто властям еще предстоит уточнить механизмы утверждения законов и постановлений, постановление от ноября 2022 года было одобрено только верховным лидером движения «Талибан». *Jurist, Сообщения из Афганистана: движение «Талибан» впервые опубликовало законодательный указ в официальном журнале*, 28 ноября 2022 г., www.jurist.org/news/2022/11/afghanistan-dispatch-taliban-publish-first-legislative-decree-in-official-gazette/.

⁴⁷ Например, Amnesty International сообщила: «Политика движения «Талибан» в отношении женщин и девочек часто излагалась в указах, издаваемых министерством по поощрению добродетели и удержанию от порока. Женщины и девочки, опрошенные Amnesty International, заявили, что политика движения «Талибан» также регулярно освещается по другим каналам, включая традиционные СМИ, социальные сети, а также в рамках посещения членами движения «Талибан» общественных мест. Несколько женщин и девочек, опрошенных Amnesty International, заявили, что многочисленные каналы связи, используемые движением «Талибан», затрудняют толкование и понимание наиболее актуальных установленных правил. Например, Ясамин, 27-летняя сотрудница НПО, проживающая в Кабуле, сказала: «[Талибан] направляет письмо в редакцию телеканала, публикует его в Facebook и в других СМИ... За этим трудно уследить». Amnesty International, *Смерть в замедленном виде: женщины и девочки под властью движения «Талибан»*, 27 июля 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, стр. 16.

⁴⁸ «Продолжается процесс преобразования судебной и правовой системы бывшей республики [...]. 21 августа [2022 года] де-факто генеральный прокурор дал указание прокурорам передать текущие расследования в де-факто суды; заместитель главного судьи по административным вопросам де-факто верховного суда сообщил МООНСА, что судьи также будут выполнять следственные функции в соответствии с законами шариата». Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916,

сообщил, что «де-факто власти до сих пор не устранили сохраняющиеся неясности в отношении параметров политической и правовой системы» и что «не было предпринято никаких шагов для официального определения функций по принятию решений в рамках де-факто власти, которая продолжает действовать на временной основе в соответствии с собственным описанием движения «Талибан».⁴⁹ Генеральный секретарь ООН выразил свою «обеспокоенность по поводу преобладающей неопределенности в отношении применимых законов».⁵⁰ В октябре 2022 года представитель движения «Талибан» Забихулла Муджахид (Zabihullah Mujahid) заявил, что усилия по разработке проекта новой Конституции продолжаются.⁵¹ В ноябре 2022 года верховный лидер движения "Талибан" ввел обязательное применение наказаний по законам шариата, включая публичные казни и телесные наказания.⁵²

21. Текущая ситуация в Афганистане создает ряд препятствий для сбора полной информации о ситуации с правами человека в различных частях страны. Такие препятствия включают ограничения для СМИ в Афганистане, а также для гражданского общества и правозащитников. Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане отметил в сентябре 2022 года, что «с 15 августа [2021 года] доступ к информации становится все более проблематичным, а независимость журналистов и свобода выражения мнений значительно ограничены».⁵³ Специальный докладчик заявил:

«Отсутствие доходов и прекращение иностранного финансирования, отсутствие доступа к информации, самоцензура и постоянное давление и предупреждения со стороны де-факто властей способствовали закрытию или сокращению деятельности СМИ. Некоторые журналисты уволились с работы или скрылись после того, как получили серьезные угрозы своей жизни со стороны Главного управления разведки. Особенно страдают журналисты и СМИ за пределами крупных городских районов. По меньшей мере в 4 провинциях отсутствуют местные СМИ; в 15 провинциях закрылось от 40 до 80 процентов СМИ».⁵⁴

22. В мае 2022 года де-факто власти распустили Афганскую независимую комиссию по правам человека (АНКПЧ), Независимую комиссию по надзору за соблюдением Конституции и Афганскую независимую ассоциацию адвокатов.⁵⁵ Хотя в августе 2022 года

www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 11.

⁴⁹ Там же, пункты 4-5.

⁵⁰ Там же, пункт 11. См. также Томас Раттиг, «Правление движения «Талибан» в публикации Датского совета по делам беженцев, *Конференция по Афганистану; ситуация с правами человека после августа 2021 года*, 30 декабря 2022 г., <https://asyl.drc.ngo/media/13vhsflb/drc-afghanistan-conference-report-28nov2022.pdf>, стр. 21; МООНСА, *Права человека в Афганистане, 15 августа 2021 – 15 июня 2022 гг.*, июль 2022 г., www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, стр. 35.

⁵¹ Tolo News, *Предпринимаются усилия по формированию новой конституции: Муджахид*, 22 октября 2022 г., <https://tolonews.com/afghanistan-180415>.

⁵² The Guardian, *Верховный лидер Афганистана приказал обеспечить полное применение законов шариата*, 14 ноября 2022 г., www.theguardian.com/world/2022/nov/14/afghanistan-supreme-leader-orders-full-implementation-of-sharia-law-taliban. По приказу верховного лидера позднее в том же месяце 19 человек были подвергнуты публичной порке в провинции Тахар, еще 12 человек, включая трех женщин, были публично выпороты на стадионе в провинции Логар. Би-би-си, *«Три женщины среди десятков публично выпоротых в Афганистане» – официальный представитель движения «Талибан»*, 23 ноября 2022 г., www.bbc.com/news/world-asia-63736271.

⁵³ Совет ООН по правам человека, *Доклад Специального докладчика по вопросу о положении области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G22/483/45/PDF/G2248345.pdf?OpenElement>, пункт 77. В Мировом индексе свободы прессы, составляемом организацией «Репортеры без границ», Афганистан опустился со 122-го места из 180 в 2021 году (медиасреда классифицируется как «сложная») на 156-е место в 2022 году (медиасреда классифицируется как «очень тяжелая»). Репортеры без границ, *Всемирный индекс свободы прессы*, <https://rsf.org/en/index>.

⁵⁴ Совет ООН по правам человека, *Доклад Специального докладчика по вопросу о положении области прав человека в Афганистане*, 9 сентября 2022 г., <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G22/483/45/PDF/G2248345.pdf?OpenElement>, пункт 80. В декабре 2022 года Генеральный секретарь ООН заявил, что «многие представители гражданского общества и СМИ сообщили, что держатся в тени или прекратили свою деятельность из-за страха возмездия». Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 7 декабря 2022 г., S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, пункт 37.

⁵⁵ АНКПЧ, *Позиция АНКПЧ в отношении роспуска Комиссии движением «Талибан»*, 26 мая 2022 г., www.aihrc.org.af/home/press_release/1854449 ; Reuters, *Движение «Талибан» распускает Комиссию по правам человека*

АНКПЧ все же подготовила доклад о ситуации с правами человека в Афганистане после захвата власти движением «Талибан», комиссия подчеркнула, что не может утверждать, что доклад является полным и всеобъемлющим, «поскольку мы знаем, что десятки продолжающихся нарушений прав человека остались без внимания из-за отсутствия условий [для мониторинга ситуации с соблюдением прав человека]». ⁵⁶ Аналогичным образом, в своем отчете за июль 2022 года МООНСА заявила: «Служба по правам человека МООНСА не утверждает, что данные, представленные в этом отчете – в отношении нарушений прав человека или жертв среди гражданского населения – являются полными, и признает возможное занижение данных по обоим показателям с учетом ограничений, присущих оперативной обстановке». ⁵⁷

23. Проект «Глобальный Кластер по вопросам защиты» выявил широкий спектр проблем в области мониторинга ситуации с соблюдением прав человека в стране. ⁵⁸ В ноябре 2022 года этот проект отметил, что сбор и хранение данных о нарушениях прав человека вызывают особую озабоченность, поскольку такая деятельность «может подвергнуть риску как клиентов, так и поставщиков услуг». ⁵⁹ Кластер сообщил, что мониторинг ситуации с правами женщин и девочек в Афганистане, в том числе в отношении гендерного насилия, стал особенно трудным из-за ограничений, наложенных де-факто властями в отношении женского персонала. ⁶⁰
24. Учитывая препятствия для сбора информации и представления отчетности в Афганистане, УВКБ ООН призывает лиц, принимающих решения по ходатайствам граждан Афганистана о предоставлении убежища, воздержаться от неблагоприятных выводов в связи с отсутствием проверенной информации о стране происхождения, подтверждающей и подкрепляющей все аспекты доказательств, представленных заявителем. В нынешних условиях в Афганистане часто бывает так, что нарушения прав человека остаются незарегистрированными и о них не сообщается. Поэтому отсутствие информации о стране происхождения, описывающей конкретные инциденты или схемы нарушений и злоупотреблений, само по себе не должно быть причиной для сомнений в достоверности ходатайства заявителя, если в остальном его сообщения последовательны и непротиворечивы.
25. Кроме того, УВКБ ООН призывает лиц, принимающих решения, должным образом учитывать неопределенность и непредсказуемость, присущие методам, принятым де-факто властями для издания указов, в сочетании с сохраняющейся неопределенностью в отношении применимости предыдущей правовой базы Афганистана. УВКБ ООН считает, что эти обстоятельства особенно затрудняют оценку будущего риска преследования на основе имеющейся в настоящее время информации о ситуации с правами человека в Афганистане и, в частности, затрудняют возможность сделать заключение с необходимым уровнем уверенности о том, что афганский проситель убежища не

Афганистана и другие ключевые органы, 16 мая 2022 г., www.reuters.com/world/asia-pacific/taliban-dissolve-afghanistans-human-rights-commission-other-key-bodies-2022-05-16/.

⁵⁶ АНКПЧ, *Анализ и оценка ситуации с соблюдением международного права в области прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане после возвращения к власти движения «Талибан» (за период с 15 августа 2021 по 15 августа 2022 гг.)*, 15 августа 2022 г., www.aihrc.org.af/home/annual-reports/1854463.

⁵⁷ МООНСА, *Права человека в Афганистане, 15 августа 2021 – 15 июня 2022 гг., июль 2022 г.*, www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, стр. 5.

⁵⁸ «Целый ряд проблем в области безопасности и оперативных ограничений, включая ограничения на передвижение, введенные администрацией движения «Талибан» во время продолжения переговоров, затруднили доступ нуждающихся людей к услугам и ограничили возможности партнеров по осуществлению мониторинга ситуации в области защиты в части сбора высококачественных данных и обеспечения справедливой защиты». Проект «Глобальный Кластер по вопросам защиты», *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане: первый квартал 2022 г.*, 15 августа 2022 г., www.globalprotectioncluster.org/publications/384/reports/protection-analysis-update/afghanistan-protection-analysis-update.

⁵⁹ Проект «Глобальный Кластер по вопросам защиты», *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане: второй квартал 2022 г.*, 4 ноября 2022 г., www.globalprotectioncluster.org/publications/654/reports/protection-analysis-update/afghanistan-protection-analysis-update, стр. 2.

⁶⁰ Там же, стр. 1, 2, 13.

столкнется с реальным риском преследования по возвращении в страну происхождения.

Изменение обстоятельств как основание для новых или последующих ходатайств или заявлений о признании беженцем на месте (*sur place*)

26. УВКБ ООН призывает страны убежища обеспечить, чтобы афганские заявители, подавшие свои ходатайства до 15 августа 2021 года, но еще не получившие решения, могли предоставить дополнительную информацию в поддержку своего ходатайства в свете изменившихся обстоятельств в Афганистане и новых или повышенных рисков, с которыми они могут столкнуться в результате этого. Аналогичным образом, УВКБ ООН призывает страны убежища обеспечить, чтобы афганцы, которые уже находились за пределами Афганистана до 15 августа 2021 года, но у которых до этого момента не было необходимости обращаться за убежищем, могли подать ходатайство о признании беженцем на месте (*sur place*) на основании новых рисков, с которыми они могут столкнуться в Афганистане в связи с изменившимися обстоятельствами в стране.
27. УВКБ ООН также призывает страны убежища обеспечить, чтобы афганцы, чье ходатайство о международной защите было отклонено до 15 августа 2021 года, могли подать новое или последующее ходатайство на том основании, что текущая ситуация в Афганистане представляет собой изменение обстоятельств и может вызвать необходимость в международной защите в качестве беженцев или иным образом.
28. В свете примата Конвенции о беженцах 1951 года УВКБ ООН призывает государства, предоставляющие убежище, разрешить афганцам, которые до 15 августа 2021 года получили дополнительные формы международной защиты, включая дополнительную защиту по законодательству ЕС, не эквивалентные защите беженцев с точки зрения правового статуса и доступа к правам, подать новое ходатайство о признании беженцем в свете изменившихся обстоятельств в Афганистане.

Временная защита

29. В странах, где нет функционирующих систем предоставления убежища, или где государства сталкиваются с проблемами адаптации существующих систем предоставления убежища к необходимости рассмотрения потенциально большого числа заявлений афганских граждан о международной защите беженцев, УВКБ ООН продолжает призывать государства обеспечить защиту всех афганцев от принудительного возвращения в соответствии с обязательствами этих государств в соответствии с международными и региональными правовыми нормами. УВКБ ООН призывает государства предоставить афганцам правовую основу для пребывания, такую как формы временной защиты или другие механизмы пребывания, с соответствующими гарантиями, до тех пор, пока на основе объективной оценки не будет установлено, что ситуация с правами человека и безопасностью в Афганистане улучшилась надолго и, при отсутствии потребностей в международной защите, добровольное возвращение является разумным и может быть осуществлено в условиях безопасности и с сохранением человеческого достоинства.⁶¹

Воссоединение семьи

30. УВКБ ООН продолжает настоятельно призывать государства облегчить и ускорить процедуры воссоединения семей для афганцев, чьи семьи остались в Афганистане или

⁶¹ УВКБ ООН, *Рекомендации относительно механизмов временной защиты или временного пребывания*, февраль 2014 г., <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=5460cfa14>.

были вынуждены переселиться в другие места в регионе. Принцип единства семьи защищается международным правом, в том числе обязательными региональными правовыми документами.⁶² Воссоединение семьи часто является единственным способом обеспечить соблюдение права беженцев на семейную жизнь и единство семьи. В свете текущей ситуации в Афганистане УВКБ ООН обеспокоено тем, что многие афганские беженцы могут столкнуться со значительными административными барьерами при реализации этого законного права. В связи с тем, что многие посольства и консульства в Афганистане продолжают закрываться, УВКБ ООН также настоятельно призывает страны учитывать ограничения, с которыми могут столкнуться беженцы при выполнении обременительных административных требований и требований о предоставлении документации в рамках таких процедур. Предлагается использовать более прагматичный и гибкий подход, в том числе за счет применения инновационных методов обработки информации и дистанционных собеседований. УВКБ ООН призывает государства применять либеральные и гуманные критерии при определении членов семьи, отвечающих требованиям в рамках таких процедур, принимая во внимание различные составы и структуры семей.⁶³

Рекомендации относительно недопущения возвращения

31. Поскольку ситуация в Афганистане является нестабильной и может оставаться неопределенной в течение некоторого периода времени, и вдобавок на нее накладывается крупномасштабная чрезвычайная ситуация гуманитарного характера в стране, УВКБ ООН продолжает призывать государства приостановить принудительное возвращение граждан страны и лиц, ранее постоянно проживавших в Афганистане, в том числе тех, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены. Запрет на принудительное возвращение служит минимальным стандартом и должен оставаться в силе до тех пор, пока ситуация в области безопасности, соблюдения принципа верховенства права и прав человека в Афганистане не улучшится значительным образом, чтобы обеспечить безопасное и с сохранением человеческого достоинства возвращение лиц, признанных не нуждающимися в международной защите.
32. В соответствии с обязательствами, принятыми государствами-членами ООН в рамках Глобального форума по вопросам беженцев касательно справедливого распределения ответственности за международную защиту беженцев, УВКБ ООН также не считает приемлемым принудительное возвращение афганских граждан или лиц, ранее постоянно проживавших в Афганистане, в страны региона, поскольку такие страны, как Иран и Пакистан, в настоящее время принимают большое количество афганцев и десятилетиями великодушно принимали подавляющее большинство от общего числа афганских беженцев во всем мире.⁶⁴
33. УВКБ ООН признает основополагающее право человека на возвращение в страну своего происхождения. Любая помощь, предоставляемая УВКБ ООН с целью возвращения беженцев в Афганистан, направлена на поддержку лиц, которые, будучи полностью

⁶² УВКБ ООН, *Право на семейную жизнь и единство семьи беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите, и применимое определение термина «семья»*, январь 2018 г., 2-е издание, www.refworld.org/docid/5a9029f04.html (см., в частности, главу 2); УВКБ ООН, *Краткие выводы о праве на семейную жизнь и единство семьи в контексте воссоединения семей беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите*, Круглый стол экспертов, 4 декабря 2017 г., www.refworld.org/docid/5b18f5774.html (см., в частности, пункт 3 и приведенные в нем ссылки на региональные правовые документы).

⁶³ УВКБ ООН, *УВКБ ООН призывает государства ускорить процедуры воссоединения семей афганских беженцев*, 15 октября 2021 г., www.unhcr.org/news/briefing/2021/10/616935614/unhcr-calls-states-expedite-family-reunification-procedures-afghan-refugees.html.

⁶⁴ По состоянию на 31 декабря 2022 года в Иране, Пакистане, Таджикистане, Узбекистане и Туркменистане было зарегистрировано 2 042 657 афганских беженцев. УВКБ ООН, *Портал оперативных данных: Афганистан*, <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan>, дата обращения – 31 января 2023 г.

осведомленными о ситуации в своих районах происхождения или альтернативных районах, выбранных ими, принимают добровольное решение о возвращении. Никакое действие УВКБ ООН по поддержке добровольной репатриации, в том числе усилия, направленные на устойчивую реинтеграцию возвращающихся лиц и ВПЛ в Афганистане, не должно рассматриваться в качестве оценки уровня безопасности и других аспектов ситуации в Афганистане со стороны УВКБ ООН для лиц, которые ходатайствуют о предоставлении международной защиты в странах убежища. Добровольная репатриация и принудительное возвращение являются процессами, носящими принципиально разный характер, которые подразумевают разные обязанности со стороны различных вовлеченных субъектов.

34. УВКБ ООН будет продолжать осуществлять мониторинг ситуации в Афганистане с целью оценки потребностей афганцев в международной защите.