

ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН ОТНОСИТЕЛЬНО ВОЗВРАЩЕНИЯ В СУДАН

Май 2023 года

Содержание

Введение.....	1
Доступ на территорию и потребности в международной защите	2
Приостановка отрицательных решений по ходатайствам о предоставлении международной защиты.....	3
Ходатайства, поданные “на месте” гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживавшими в Судане.....	3
Беженцы и лица, ищущие убежища (граждане других стран).....	4
Рекомендация касательно невозвращения.....	4

Введение

- 15 апреля 2023 г. во многих городах страны, включая столицу Хартум, начались боевые столкновения между Вооруженными силами Судана (ВС Судана), возглавляемыми Абдель Фаттахом аль-Бурханом, и Силами быстрого реагирования (СБР), военизированными формированиями под командованием Мохамеда "Хемедти" Хамдана Дагало.¹ По сообщениям, сотни мирных жителей убиты, тысячи получили ранения.² Широкомасштабные бои привели к нехватке продовольствия, воды, медикаментов, топлива, электроэнергии и оставили гражданское население без доступа к социально значимым услугам.³
- До начала нынешнего конфликта Судан уже находился в состоянии полномасштабного гуманитарного кризиса: 3,7 млн. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и 15,8 млн. человек нуждались в гуманитарной помощи, в том числе около 11 млн. человек – в экстренной помощи.⁴ Высказывалась обеспокоенность из-за значительного увеличения гуманитарных потребностей в результате боевых действий, а операции по оказанию гуманитарной помощи сталкиваются с серьезными проблемами, обусловленными безопасностью.⁵

¹ Международная кризисная группа, *Остановить начало полномасштабной гражданской войны в Судане*, 20 апреля 2023 года, www.crisisgroup.org/africa/horn-africa/sudan/stopping-sudans-descent-full-blown-civil-war.

² Би-би-си, *Суданский кризис: Гражданским лицам грозит катастрофа, поскольку 100 000 бегут от боевых действий - ООН*, 3 мая 2023 года, <https://www.bbc.com/news/world-africa-65448691>; УКГВ, *Судан: Столкновения между ВС Судана и СБР - сводка последних данных № 9*, 2 мая 2023 г., <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-clashes-between-saf-and-rsf-flash-update-no-9-2-may-2023>.

³ AP News, *Ожесточенные столкновения сотрясают столицу Судана, несмотря на продление перемирия*, 28 апреля 2023 г. [https://apnews.com/article/sudan-war-](https://apnews.com/article/sudan-war-military-rsf-truce-civilians-7a7c558e8a5ce2a23bd7049641e14782)

[military-rsf-truce-civilians-7a7c558e8a5ce2a23bd7049641e14782](https://apnews.com/article/sudan-war-military-rsf-truce-civilians-7a7c558e8a5ce2a23bd7049641e14782); УКГВ, *Судан: Столкновения между ВС Судана и СБР - сводка последних данных № 7*, 26 апреля 2023 г., <https://reports.unocha.org/en/country/sudan>; Al Jazeera, *Обновления по Судану: ВОЗ заявила о закрытии 60% медицинских центров в Хартуме*, 26 апреля 2023 года, www.aljazeera.com/news/liveblog/2023/4/26/sudan-live-news-truce-violations-worsen-civilian-suffering; Devex, *Система здравоохранения под ударом в условиях "ужасающего" конфликта в Судане*, 20 апреля 2023 года, www.devex.com/news/health-system-under-attack-in-sudan-s-horrific-conflict-105382.

⁴ УВКБ ООН, *Портал данных: Судан*, <https://data.unhcr.org/en/country/sdn>, дата обращения: 28 апреля 2023; УКГВ, *Обзор гуманитарных потребностей Судана 2023*, 7 ноября 2022, <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-needs-overview-2023-november-2022>.

⁵ УВКБ ООН, *Судан: УВКБ ООН предупреждает, что вынужденно перемещенные лица сталкиваются с ухудшающейся ситуацией в Судане и регионе*, 28 апреля 2023 года, www.unhcr.org/news/briefing-notes/sudan-unhcr-warns-forcibly-displaced-are-facing-worsening-risks-sudan; Axios, *Судан "на грани пропасти", поскольку гуманитарная ситуация ухудшается*, 26

3. Несмотря на призывы международных и региональных субъектов прекратить боевые действия, столкновения не прекращаются. Много гражданских лиц были вынуждены покинуть районы, затронутые боевыми действиями, включая людей, перемещенных внутри страны в результате предыдущих конфликтов в Судане, и беженцев из других стран, которые искали безопасность в Судане.⁶ Помимо нового внутреннего перемещения,⁷ наблюдались значительные потоки людей, бегущих из Судана в соседние страны, включая, в частности, потоки суданских граждан в Чад и южносуданских беженцев, возвращающихся в Южный Судан, а также отток в Центральноафриканскую Республику, Египет, Эфиопию, Ливию и Эритрею.⁸

Доступ на территорию и потребности в международной защите

4. Поскольку ситуация в Судане остается переменчивой и неопределенной, УВКБ ООН призывает все страны предоставить гражданским лицам всех национальностей, бегущим из Судана, доступ на свою территорию без дискриминации. Это относится как к гражданам Судана, так и к лицам других национальностей и лицам без гражданства, включая лиц, не имеющих паспортов или других документов, удостоверяющих личность. Принцип невысылки всегда должен соблюдаться. Гражданам третьих стран, спасающимся от конфликта в Судане, но не нуждающимся в международной защите, следует разрешить доступ к безопасной территории с целью поддержки их дальнейшего передвижения. УВКБ ООН усиливает поддержку соседних с Суданом стран, поскольку они готовятся к увеличению количества прибывающих.
5. Все ходатайства граждан Судана, а также ходатайства лиц без гражданства, проживавших в Судане на постоянной основе и обратившихся за международной защитой, должны рассматриваться в рамках справедливых и эффективных процедур в соответствии с международным и региональным правом о беженцах. УВКБ ООН полагает, что лица, спасающиеся от продолжающегося конфликта в Судане, а также граждане Судана, находящиеся за пределами страны и не имеющие возможности вернуться туда из-за конфликта, скорее всего, будут нуждаться в международной защите для беженцев в соответствии со Статьей 1(2) Конвенции ОАЕ 1969 года⁹, или в соответствии с Картаженской декларацией¹⁰; или в дополнительных формах защиты, включая вспомогательную защиту в соответствии со Статьей 15(с) Квалификационной директивы ЕС.¹¹ Кроме того, лица, спасающиеся от конфликта в Судане

апреля 2023 года. www.axios.com/2023/04/26/sudan-humanitarian-death-toll-hospital-biohazard; UNICEF и др, *Бои в Судане стремительно усугубляют и без того тяжелую гуманитарную ситуацию для детей, предупреждают ЮНИСЕФ, Save the Children и World Vision*, 26 апреля 2023 года, <https://www.unicef.org/press-releases/fighting-sudan-rapidly-worsening-already-dire-humanitarian-situation-children-warn>.

⁶ УВКБ ООН, Гранди: Чтобы избежать дальнейших страданий и масштабного кризиса беженцев, Судану необходимо срочно приложить усилия к миру, 26 апреля 2023 года, www.unhcr.org/news/unhcr-s-grandi-avoid-further-suffering-and-major-refugee-crisis-sudan-needs-urgent-peace; УВКБ ООН мобилизует свои усилия для оказания помощи людям, бегущим из Судана в соседние страны, 25 апреля 2023, www.unhcr.org/news/unhcr-mobilizes-help-people-fleeing-sudan-neighbouring-countries.

⁷ По состоянию на 2 мая 2023 года, по приблизительным оценкам, 334 000 человек были вновь перемещены в Судане в результате конфликта. УВКБ ООН, Судан: Столкновения между ВС Судана и СБР - экстренный доклад № 9, 2 мая 2023 года, <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-clashes-between-saf-and-rsf-flash-update-no-9-2-may-2023>.

⁸ УВКБ ООН, Ситуация в Судане - Публичный доклад УВКБ ООН № 4, 2 мая 2023 г., <https://data.unhcr.org/en/documents/details/100409>; УВКБ ООН, Чрезвычайная ситуация в Судане | Перемещение населения из Судана по состоянию на 1 мая 2023 г., 2 мая 2023 г., <https://data.unhcr.org/en/documents/details/100372>.

⁹ Организация Африканского Единства, КОНВЕНЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ АСПЕКТАМ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ В АФРИКЕ ("Конвенция ОАЕ"), 10 сентября 1969 г., 1001 ООН, Сборник договоров 45, www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html.

¹⁰ КАРТАЖЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О БЕЖЕНЦАХ, ПРИНЯТАЯ НА КОЛЛОКВИУМЕ ПО ТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ, МЕКСИКЕ И ПАНАМЕ, 22 ноября 1984 г., www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html, para. III(3).

¹¹ Европейский Союз, Директива 2011/95/EU Европейского парламента и Совета о стандартах квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства как бенефициаров международной защиты, за единый статус беженцев или лиц, имеющих право на вспомогательную защиту, и за содержание предоставляемой защиты (переработка), 13 декабря 2011 г., <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0095&from=EN>, Статья 15.

или не имеющие возможности вернуться из-за конфликта, могут также подпадать под критерии Конвенции 1951 года для признания беженцем.¹²

6. Ввиду нестабильной ситуации на всей территории Судана УВКБ ООН не считает целесообразным отказывать в международной защите суданцам и бывшим постоянным жителям Судана на основании альтернативы внутреннего перемещения или переселения.
7. Могут возникнуть ситуации с лицами, которые были связаны с действиями, подпадающими под положения об исключении, содержащиеся в статье 1F Конвенции 1951 года.¹³ В таких случаях необходимо будет тщательно изучить любые вопросы индивидуальной ответственности за преступления, которые могут привести к исключению из международной защиты для беженцев. Кроме того, чтобы сохранить гражданский характер убежища, государствам необходимо будет тщательно оценивать ситуации с прибывающими лицами, чтобы выявить вооруженные элементы и отделить их из числа гражданских беженцев.¹⁴

Приостановка отрицательных решений по ходатайствам о предоставлении международной защиты

8. В свете нынешней нестабильной ситуации в Судане УВКБ ООН призывает государства, предоставляющие убежище, приостановить вынесение отрицательных решений по ходатайствам о предоставлении международной защиты граждан Судана или лиц без гражданства, которые ранее постоянно проживали в Судане. Приостановка должна действовать до тех пор, пока ситуация в Судане не стабилизируется и не появится достоверная информация о положении в области безопасности и прав человека для проведения полной оценки необходимости предоставления международной защиты отдельным заявителям.

Ходатайства, поданные “на месте” гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживавшими в Судане

9. Многие граждане Судана (или лица без гражданства, ранее постоянно проживавшие в Судане), проживающие в других странах, в настоящее время пользуются правовыми статусами, связанными, например, с учебой или работой, предоставленными до нынешней эскалации конфликта в Судане. УВКБ ООН рекомендует в случаях, где это возможно и целесообразно, продлевать существующие правовые статусы на необходимый срок. Лица, пользующиеся данными механизмами, не должны быть лишены возможности подать ходатайства о предоставлении убежища.
10. Для граждан Судана, чьи ходатайства о предоставлении международной защиты были отклонены до недавних событий, нынешняя ситуация в Судане может привести к пересмотру обстоятельств, которые необходимо учитывать, в том числе в случае подачи нового ходатайства о предоставлении убежища.

¹² Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, ООН, Сборник договоров, том 189, стр. 137, www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html и Генеральная Ассамблея ООН, Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 года, ООН, Сборник договоров, том 606, стр. 267, www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html.

¹³ УВКБ ООН, РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003 года, CR/GIP/03/05, www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html.

¹⁴ УВКБ ООН, Руководящие принципы по обеспечению сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., www.refworld.org/docid/452b9bca2.html.

Беженцы и лица, ищущие убежища (граждане других стран)

11. Граждане других стран, помимо суданцев, также могут решить или вынуждены принять решение покинуть Судан в результате событий, связанных с конфликтом, и им следует предоставить такую возможность. Некоторые из этих людей могут быть признаны беженцами или зарегистрированы в Судане в качестве лиц, ищущих убежища. Граждане Южного Судана являются самой большой группой беженцев в Судане, одновременно с этим страна также принимает значительное количество беженцев из Эритреи, Эфиопии, Сирии, Йемена и других государств.¹⁵ Если эти лица направляются в третьи страны в поисках безопасности, они должны быть направлены на прохождение национальных процедур предоставления убежища для рассмотрения их ходатайств о предоставлении международной защиты. Беженцы, которых ситуация в Судане вынуждает вернуться в страну происхождения при неблагоприятных обстоятельствах, могут оказаться в ситуации, когда им снова придется бежать в третью страну; таких людей также следует направлять на прохождение национальных процедур предоставления убежища для рассмотрения их ходатайств о предоставлении международной защиты.
12. Кроме того, могут возникнуть случаи с иностранными гражданами, а также лицами без гражданства и лицами с неопределенным гражданством, которые нуждаются в международной защите и пользуются другими формами законного пребывания в Судане. УВКБ ООН рекомендует направить этих лиц на прохождение национальной процедуры предоставления убежища в стране, где они обращаются с заявлением о предоставлении международной защиты.

Консультативное заключение по вопросу невозвращения

13. Поскольку ситуация в Судане является нестабильной и может оставаться неопределенной еще некоторое время, УВКБ ООН призывает государства приостановить принудительное возвращение граждан и лиц без гражданства, которые постоянно проживали в Судане, включая тех, чьи ходатайства о предоставлении убежища уже были отклонены. Запрет на принудительное возвращение является минимальным стандартом и должен оставаться в силе до тех пор, пока ситуация в области безопасности в Судане не улучшится значительным образом, чтобы позволить возвращение лиц, признанных не нуждающимися в международной защите, в условиях безопасности и с сохранением достоинства.
14. УВКБ ООН продолжит следить за ситуацией в Судане с целью оценки потребностей в международной защите в связи со сложившейся ситуацией.

¹⁵ Страновые рекомендации УВКБ ООН по данным группам населения см.: УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН относительно возвращения беженцев в Эфиопию*, март 2022 года, www.refworld.org/docid/623079204.html; УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН относительно возвращений в Южный Судан - Редакция III*, октябрь 2021 года, www.refworld.org/docid/617676f04.html; УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН относительно возвращений в Йемен - Редакция I*, октябрь 2021 года, www.refworld.org/docid/6171436e4.html; УВКБ ООН, *Рекомендации по вопросам международной защиты в отношении лиц, спасающихся бегством из Сирийской Арабской Республики, Редакция VI*, март 2021 года, www.refworld.org/docid/606427d97.html; УВКБ ООН, *Руководство по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища, из Эритреи*, 20 апреля 2011 года, www.refworld.org/docid/4dafa0ec2.html.