



**Методические рекомендации УВКБ ООН
по оценке потребностей в международной защите
лиц, ищущих убежища, из Афганистана**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)
17 декабря 2010 г.
HRC/EG/AFG/10/04**

ПРИМЕЧАНИЕ

«Методические рекомендации УВКБ ООН» издаются Управлением с целью оказания помощи принимающим решения руководителям, в том числе сотрудникам УВКБ ООН, правительствам и частнопрактикующим лицам, в проведении оценки потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища. «Методические рекомендации» представляют собой юридические интерпретации критериев статуса беженца в отношении определенных групп лиц на основании объективной оценки ситуации в социальной, политической, экономической сферах, а также в сферах безопасности, прав человека и гуманитарных проблем в соответствующей стране/территории происхождения. На основании всестороннего анализа соответствующих потребностей в международной защите были разработаны рекомендации относительно принятия решений по рассматриваемым заявлениям в соответствии с применимыми принципами и критериями международного законодательства о беженцах – в частности, с Уставом УВКБ ООН, Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, Протоколом к ней 1967 года и применимыми региональными правовыми актами, а именно: Картахенской декларацией, Конвенцией ОАЕ 1969 года и Квалификационной директивой ЕС об убежище. В соответствующих случаях данные рекомендации могут также касаться дополнительных или вспомогательных форм защиты беженцев.

УВКБ ООН издает «Методические рекомендации» во исполнение своего обязательства распространять точную интерпретацию и применять вышеупомянутые критерии статуса беженца в соответствии со Статьей 8 своего Устава, Статьей 35 Конвенции 1951 года и Статьей II Протокола 1967 года, а также на основе экспертных знаний в сфере определения права на международную защиту и статуса беженца, приобретенных на протяжении ряда лет. Ожидается, что принимая решения по рассматриваемым заявлениям о предоставлении убежища, компетентные учреждения и судебные органы будут всесторонне учитывать рекомендации и сведения, содержащиеся в данных «Методических рекомендациях». Настоящие «Методические рекомендации» основываются на углубленных исследованиях, информации, предоставленной всемирной сетью региональных отделений УВКБ ООН, и других материалах, полученных от независимых национальных специалистов, исследователей и других источников и прошедших тщательную проверку на предмет их достоверности. Данные «Методические рекомендации» размещены на вебсайте УВКБ *Refworld* <http://www.refworld.org>.

Содержание

I. ВВЕДЕНИЕ.....	4
II. ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	5
III. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ.....	8
A. Потенциальные группы риска.....	8
1. <i>Лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку правительству и международному сообществу, в том числе Международным силам содействия безопасности (ISAF), или считающиеся таковыми.....</i>	<i>9</i>
a) Гражданские лица, связанные с ISAF или подозреваемые в оказании им поддержки.....	10
b) Правительственные чиновники и государственные служащие.....	11
c) Традиционные племенные и религиозные лидеры.....	12
d) Женщины, участвующие в общественной жизни.....	13
e) Кандидаты на выборах и работники избирательных участков.....	13
2. <i>Гуманитарные работники и активисты-правозащитники.....</i>	<i>14</i>
3. <i>Журналисты и другие профессиональные работники СМИ.....</i>	<i>16</i>
4. <i>Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки вооруженным антиправительственным формированиям.....</i>	<i>18</i>
5. <i>Представители религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата.....</i>	<i>21</i>
a) Выход из ислама.....	21
b) Другие деяния, противоречащие законам шариата.....	22
c) Религиозные меньшинства.....	23
6. <i>Женщины с определенными характеристиками.....</i>	<i>23</i>
a) Сексуальное и гендерное насилие.....	24
b) Вредные традиционные практики.....	26
c) Женщины, считающиеся нарушительницами социальных норм.....	27
7. <i>Дети с определенными характеристиками.....</i>	<i>29</i>
a) Принудительное рекрутирование на военную службу.....	29
b) Доступ к образованию.....	30
c) Сексуальное и гендерное насилие.....	31
8. <i>Жертвы торговли людьми.....</i>	<i>32</i>
9. <i>Лица нетрадиционной сексуальной ориентации (лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендерные люди и интерсексуалы (ЛГБТИ)).....</i>	<i>32</i>
10. <i>Представители этнических групп (меньшинств).....</i>	<i>34</i>
11. <i>Родовая вражда.....</i>	<i>38</i>
B. Соответствие расширенным критериям международной защиты, в том числе дополнительных форм защиты.....	38
1. <i>Потери среди гражданского населения.....</i>	<i>40</i>
2. <i>Нарушения безопасности.....</i>	<i>41</i>
3. <i>Перемещения населения по причинам, связанным с конфликтом, и добровольная репатриация.....</i>	<i>42</i>
4. <i>Краткая справка об обстановке всеобщего насилия.....</i>	<i>43</i>
C. <i>Альтернативные варианты: бегство или перемена места жительства внутри страны.....</i>	<i>44</i>
1. <i>Лица, подвергающиеся риску стать объектами целенаправленного преследования.....</i>	<i>44</i>
2. <i>Лица, спасающиеся бегством от всеобщего насилия.....</i>	<i>46</i>
D. <i>Исключения из международной защиты беженцев.....</i>	<i>47</i>
1. <i>Сотрудники сил безопасности, в том числе агенты ХАД/ВАД и высокопоставленные должностные лица коммунистических режимов.....</i>	<i>49</i>
2. <i>Рядовой и командный состав вооруженных формирований и сил ополчения при коммунистических режимах и после их свержения.....</i>	<i>50</i>
3. <i>Рядовой и командный состав Талибана, Хезб-и-Ислами Хекматиар и других вооруженных антиправительственных группировок.....</i>	<i>50</i>

Введение

Данные «Методические рекомендации» отменяют и заменяют собой «Методические рекомендации УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища из Афганистана», изданные в июле 2009 года.¹ Их издание предпринято на фоне ухудшающегося состояния безопасности в отдельных регионах Афганистана и непрекращающихся нарушений прав человека в ходе вооруженного конфликта. Кроме того, они содержат информацию об отдельных группах населения Афганистана, у которых при нынешних обстоятельствах может возникнуть потребность в международной защите.² Содержащиеся в данном документе рекомендации УВКБ ООН кратко изложены ниже.

Все заявления, поданные лицами, ищущими убежища – будь то на основании критериев статуса беженца, содержащихся в Конвенции 1951 года или более широких критериев международной защиты, включая дополнительные формы защиты – должны рассматриваться по существу, с соблюдением справедливых и эффективных процедур определения статуса беженца, на основе самой свежей и актуальной информации о стране происхождения.

УВКБ ООН считает, что по отношению к лицам, входящим в перечисленные ниже группы, требуется особо тщательное изучение возможных рисков. В перечень групп риска, который, впрочем, не является исчерпывающим, входят: (i) лица, связанные с афганским правительством и международным сообществом, в том числе с Международными силами содействия безопасности (ISAF), или оказывающие им поддержку, или считающиеся таковыми; (ii) гуманитарные работники и активисты-правозащитники; (iii) журналисты и другие профессиональные работники СМИ; (iv) гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки вооруженным антиправительственным формированиям; (v) члены религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата; (vi) определенные группы женщин; (vii) определенные группы детей; (viii) жертвы торговли людьми; (ix) лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендерные люди и интерсексуалы (); (x) представители этнических групп (меньшинств); а также (xi) лица, подвергающиеся риску стать жертвами родовой вражды.

В свете ухудшающегося состояния безопасности в отдельных регионах страны и роста числа жертв среди гражданского населения УВКБ ООН считает, что ситуацию в провинциях Гильменд, Кандагар, Кунар, и местами в провинциях Газни и Хост можно охарактеризовать как обстановку всеобщего насилия. Таким образом, те ищущие убежища афганцы, которые ранее проживали в этих регионах, могут нуждаться в международной защите на основании более широких критериев международной защиты, в том числе в дополнительных формах защиты. Кроме того, с учетом неустойчивого, постоянно изменяющегося характера конфликта каждое заявление о предоставлении убежища, поступившее от афганца, спасающегося бегством от всеобщего насилия в других частях Афганистана должно подвергаться тщательной оценке, в свете представленных заявителем доказательств и иных актуальных и достоверных сведений о его прежнем месте проживания. Такая оценка со всей очевидностью должна включать выяснение того, существует ли обстановка всеобщего насилия в прежнем месте проживания заявителя на момент принятия решения о предоставлении ему убежища.

УВКБ ООН в целом считает бегство внутри страны разумной альтернативой, если в месте предполагаемого перемещения беженцу могут предоставить защиту его родственники, община или племя. Не имеющие семьи мужчины и родители с детьми могут при определенных обстоятельствах содержать себя сами, без поддержки родни или общины в городской или полугородской местности с развитой инфраструктурой и под эффективным контролем правительства. Даже с учетом развала традиционной социальной структуры общества из-за тянувшейся десятилетиями войны, массовых

¹ УВКБ ООН, Методические рекомендации УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища из Афганистана, июль 2009 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a6477ef2.html>.

² Настоящие «Методические рекомендации» основываются на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН по состоянию на 30 ноября 2010 года, если не указано иное.

потоков беженцев и роста внутренней миграции населения в города, каждое заявление все же необходимо анализировать в индивидуальном порядке.

В свете серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права за долгую историю вооруженных конфликтов в Афганистане, при рассмотрении отдельных заявлений лиц, ищущих убежища из Афганистана возможны исключения из международной защиты на основании Статьи 1F Конвенции 1951 года. Тщательному изучению, в частности, подлежат следующие группы лиц: (i) сотрудники сил безопасности, в том числе агенты ХАД/ВАД и высокопоставленные должностные лица коммунистических режимов; (ii) рядовой и командный состав вооруженных формирований и сил ополчения при коммунистических режимах и после их падения; (iii) рядовой и командный состав Талибана, «Хезб-и-Ислами» Гульбеддина Хекматиара и других вооруженных антиправительственных формирований; (iv) члены организованных преступных группировок; (v) сотрудники афганских сил безопасности, в том числе NDS; а также (vi) члены проправительственных военизированных формирований и сил ополчения.

II. Обзорная информация

Обострение и расширение масштабов вооруженного конфликта в Афганистане в 2009 году повлекло за собой огромные жертвы среди гражданского населения, и в течение первой половины 2010 года ситуация продолжала ухудшаться. По имеющимся данным в 2009 году было убито и ранено 5,978 гражданских лиц. Это самый высокий годовой показатель потерь³ среди мирного населения со времени падения режима Талибан в 2001 году.⁴ За шесть первых месяцев 2010 года было зарегистрировано 3,268 жертв, что на 31% больше, чем за тот же период 2009 года.⁵ По сравнению с предшествующими годами и вопреки сезонным тенденциям, в первой половине 2010 года наблюдался значительный рост числа нарушений безопасности. Этот рост отчасти обусловлен расширением масштабов военных операций в южном регионе страны, начиная с февраля 2010 года, а также активными действиями вооруженных антиправительственных формирований в юго-восточных и восточных регионах Афганистана.⁶ По поступающим сообщениям вооруженные антиправительственные формирования по-прежнему несут ответственность за наибольшее число потерь среди гражданского населения, будь то в результате целенаправленных ударов или нападений без выбора целей.⁷

Сохраняющаяся нестабильность в Афганистане привела к сужению гуманитарного пространства, ограничивая присутствие и деятельность гуманитарных работников и НПО.⁸ Растет число связанных с

³ В тексте настоящего документа термин «потери, жертвы» означает как погибших, так и раненых.

⁴ Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА), *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, 2009, январь 2010. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>

⁵ МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html> По данным Афганской независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ) за семь первых месяцев 2010 года в результате вооруженного конфликта были убиты 1352 гражданских лица; см. АНКПЧ, *Цифры потерь среди гражданского населения: Семь первых месяцев 2010 года (1 января – 31 июля)*, 8 августа 2010 г.] <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cbd67aa21.html> По данным афганской НПО «Бюро безопасности» (ANSO) общее число потерь среди гражданского населения (без работников НПО) в результате конфликта возросло на 16% - с 1601 на 30 сентября 2009 г. до 1862 на 30 сентября 2010 г.; см. ANSO, *Квартальный статистический отчет: III Кв. 2010 года, 1 января 2010 – 30 сентября 2010 г., 30 сентября 2010 г.*, стр. 15 <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/JALR-8A9DLQ>

⁶ К примеру, в феврале 2010 года силы ISAF и афганские войска провели крупномасштабную военную операцию в уездах Над-Али и Марджа провинции Гильменд, а в мае месяце в г. Кандагаре и его окрестностях была проведена операция «Хамкари»; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 15-17. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html> Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., п. 18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html> а также МККК, *Афганистан: Самодельные бомбы и мины убивают и калечат мирных жителей на юге страны, 14 апреля 2010 г.* <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/afghanistan-update-140410>

⁷ По данным ANSO с 1 января по 30 сентября 2010 года количество нападений со стороны вооруженных антиправительственных формирований возросло на 59% по сравнению с тем же периодом 2009 года; см. ANSO, *Квартальный статистический отчет: III Кв. 2010 года, 1 января 2010 – 30 сентября 2010 г., 30 сентября 2010 г.*, стр. 10 http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/JALR-8A9DLQ_Gj_bvt.obv.cz. По имеющимся данным за январь-июль 2010 г. вооруженные антиправительственные формирования были ответственны за 76% потерь среди мирного населения; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в ходе вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 1-13, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>

⁸ См., например, [Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), *Ежемесячный гуманитарный бюллетень – сентябрь 2010*, 7 октября 2010 г. <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1175710>; Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911–S/2010/463 14 сентября 2010 г. п. 37 <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html> а также ANSO, *Квартальный статистический отчет: II Кв. 2010 года, 1 января 2010 – 30 июня 2010 г., 30 июня 2010 г.* <http://english.aljazeera.net/mritems/Documents/2010/7/19/201071954927192734anso-report.pdf>

конфликтом нарушений прав человека, в том числе в регионах, считавшихся ранее относительно стабильными.⁹ Эскалация конфликта между афганскими и международными вооруженными силами с одной стороны и силами Талибана и других вооруженных групп – с другой в значительной мере привела к ограничению доступа населения к медицинской помощи и образованию, особенно в южных и юго-восточных регионах страны. Многочисленные категории гражданских лиц, в том числе старейшины местных общин, гуманитарные работники, врачи, учителя и строители являются объектами нападений антиправительственных элементов¹⁰

Дальнейшему ухудшению ситуации в сфере прав человека способствует высокий уровень коррупции, неэффективность государственного управления, общая атмосфера безнаказанности, отсутствие у органов власти воли к внедрению переходных форм судопроизводства, слабое верховенство права и повсеместное применение традиционных механизмов разрешения споров, не отвечающих стандартным нормам отправления правосудия.¹¹

Состоявшиеся в августе 2009 года выборы Президента и Совета прошли в обстановке нарастающей нестабильности и были омрачены обвинениями в фальсификациях и нарушениях.¹² Парламентские выборы 18 сентября 2010 года, тоже проходившие в обстановке серьезной нестабильности,¹³ отличались низкой явкой избирателей и подвергались критике за многочисленные нарушения избирательного законодательства, включая запугивания избирателей и фальсификации.¹⁴

В первой половине 2010 года правительство предприняло ряд шагов, направленных на повышение безопасности, реинтеграцию и примирение враждующих сторон. К их числу относится принятие программы мира и реинтеграции в ходе проведенной 28 января Лондонской конференции по Афганистану.¹⁵ В июне 2010 года участники состоявшейся в Кабуле Консультативной джирги мира

⁹ По собранным организацией ANSO данным, в 2010 году в более высокую категорию по числу нападений вооруженных антиправительственных групп перешли восемь провинций, а именно: Тахар, Баглан, Балх, Фариаб, Нангархар, Пактия, Урузган и Бадгиз; см. ANSO, *Квартальный статистический отчет: III Кв. 2010 года, 1 января 2010 – 30 сентября 2010 г.*, 30 сентября 2010 г., стр. 14, <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/JALR-8A9DLQ>

¹⁰ См., например, МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>; Амнести Интернэшнл, *Доклад «Амнести Интернэшнл» за 2010 г. – Афганистан*, 28 мая 2010 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a845c.html> МООНСА, *Афганистан: Ежегодный отчет за 2009 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, январь 2010 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>; а также АНКПЧ (Афганская независимая комиссия по правам человека), *Доклад о положении дел в сфере экономических и социальных прав в Афганистане – IV*, декабрь 2009 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>.

¹¹ См., например, Афганская научно-исследовательская группа, *Коррупцирование государства или государственная коррупция? Изучение взаимосвязи между коррупцией и государственным управлением на субнациональном уровне*, июнь 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c21cd102.html>; Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/13/62, 11 января 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>; ЮНОДК (Управление ООН по наркотикам и преступности) *Коррупция в Афганистане: Взятничество по сообщениям пострадавших*, январь 2010, <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Afghanistan/Afghanistan-corruption-survey2010-Eng.pdf>; «Хьюман Райтс Уотч», *Подорыв правосудия: Почему подотчетность так важна для установления мира*, 7 июля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a52fd692.html>.

¹² Обвинения в фальсификациях и нарушениях включали, в частности, вбрасывание бюллетеней в избирательные урны, голосование по доверенности, голосование лиц, не достигших избирательного возраста, а также факты использования одним избирателем нескольких регистрационных карточек; см. Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>. EurasiaNet, *Афганистан: Карзай провозглашен президентом, но не стал ли Абдулла истинным победителем?* 2 ноября 2009, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b06756023.html>.

¹³ В день выборов поступали сообщения о насильственных акциях повстанцев по всей провинции Гильменд; см. Институт изучения проблем войны и мира, доклад *Голосование в провинции Гильменд омрачено вылазками боевиков*, 21 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c63e21a.html>. Афганский фонд свободных и справедливых выборов (FEFA) зафиксировал 276 нарушений безопасности на избирательных участках и вокруг них в 32 провинциях и 157 серьезных актов насилия в 28 провинциях, совершенных закулисами политическими воротилами и их приспешниками; см. FEFA, *День выборов 2010 года: Первый предварительный отчет об итогах наблюдения*, 20 сентября 2010 г., http://www.fefa.org.af/index.php?option=com_content&view=article&id=110:election-day-2010-first-preliminary-observation-report-september-20-2010&catid=38:report.

¹⁴ В ходе парламентских выборов Независимая избирательная комиссия Афганистана (ИЕС) аннулировала 1,3 млн. бюллетеней по причине допущенных фальсификаций или иных нарушений. Количество аннулированных бюллетеней составляет почти четверть от общего числа бюллетеней, вброшенных избирателями (5,6 млн.); см., например, Совет безопасности ООН, *Высокопоставленный представитель ООН в Афганистане в своем докладе Совету безопасности приветствует итоги голосования и другие ключевые события как «ступени» на пути формирования суверенной власти*, SC/10046, 29 сентября 2010, <http://www.un.org/News/Press/docs/2010/sc10046.doc.htm>; BBC News, *Афганистан признал недействительными 1,3 млн. голосов, поданных на парламентских выборах*, 20 октября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11582690>; а также FEFA, *День выборов 2010: Первый предварительный отчет об итогах наблюдения*, 20 сентября 2010, http://www.fefa.org.af/index.php?option=com_content&view=article&id=110:election-day-2010-first-preliminary-observation-report-september-20-2010&catid=38:report. 1 декабря 2010 г. ИЕС утвердила окончательные результаты прошедших в сентябре 2010 г. парламентских выборов; см. МООНСА, *Заявление Стаффана де Мистура об окончательном утверждении результатов выборов*, 1 декабря 2010 г., <http://unama.unmissions.org/Default.aspx?tabid=1741&ctl=Details&mid=1882&ItemID=11091>.

¹⁵ Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705–S/2010/127, 10 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>.

поддержали выдвинутую президентом Карзай инициативу проведения общенационального диалога о путях восстановления мира.¹⁶ По рекомендациям Джирги мира в стране был создан Высший совет мира, призванный содействовать переговорам о примирении с Талибаном.¹⁷ По имеющимся сведениям Талибан отверг эту новую попытку инициировать мирные переговоры.¹⁸ В то же время, по некоторым сообщениям отдельные группировки вооруженных антиправительственных формирований складывают оружие.¹⁹

Весьма сложную проблему по-прежнему представляет перемещение населения в пределах Афганистана. Количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), покинувших родные места вследствие конфликта, продолжает расти, причем вынужденное переселение происходит, главным образом, в южных и западных регионах²⁰ Афганистана. По некоторым оценкам за период с июня 2009 по октябрь 2010 года число вынужденных переселенцев вследствие вооруженного конфликта составило 131,984 человек.²¹ Отсутствие доступа к элементарным услугам, возможностей заработать на жизнь, конфликты за доступ к пастбищам и пахотным землям, а также общая неуверенность в будущем – все эти невзгоды с особой силой сказывались на ВПЛ и в ряде случаев становились причиной их дальнейших перемещений. Наиболее незащищенные группы ВПЛ – возглавляемые женщинами семьи, вдовы, осиротевшие и разлученные с родителями дети – испытывают самые большие трудности с получением поддержки и помощи, включая медицинскую помощь и образование.²² В тех местах, где афганские власти не могут обеспечить должную защиту, ВПЛ все чаще ищут защиты у местных главарей, а в некоторых зонах конфликта порой пытаются выжить под защитой вооруженных антиправительственных формирований, оказывая им добровольную или вынужденную поддержку.²³

¹⁶ Совет безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)], S/2010/318, 16 июня 2010 г., п. 47, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>.

¹⁷ 28 сентября 2010 г. президент Карзай объявил имена 70 членов Высшего совета мира; см. Ассошиэйтед Пресс, *Афганское правительство учреждает Совет мира в составе 70 человек*, 29 сентября 2010 г., http://www.google.com/hostednews/ap/article/ALeqM5iqETCMPhriSHgWTvfFp3qa4_s3eAD9IH2I580?docId=D9IH2I580.

¹⁸ См., например, Рейтер, *Талибан отверг предложенный Карзаем Совет мира, как «провальную» идею*, 30 сентября 2010 г., <http://www.reuters.com/article/idUSTRE68T2O620100930>; а также Франс Пресс, *Талибан отверг мирные инициативы афганских властей*, 29 сентября 2010, http://news.yahoo.com/s/afp/20100929/wl_asia_afp/afghanistanunrestpeaceetaliban.

¹⁹ К примеру, в августе 2010 г. силы ISAF объявили, что 20 с лишним повстанцев Талибана сложили оружие и вернулись к мирной жизни в провинции Бадгиз на северо-западе Афганистана; см. Синьхуа, *21 боевик сложил оружие на северо-западе Афганистана*, 24 августа 2010 г., вебсайт www.newsedge.com. В то же время сообщается, что некоторые бывшие повстанцы из числа сложивших оружие, снова присоединились к боевикам; см. Институт изучения проблем войны и мира, *Бывшие афганские боевики возвращаются в ряды повстанцев*, 8 августа 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c74d2ba1e.html>.

²⁰ Следует помнить, что в данном документе используются те же названия регионов, что и в документах МООНСА, а именно: Центральный (провинции Кабул, Панджшер, Вардак, Логар, Парван и Каписа), Центральный горный (Бамиан и Дайкунди), Восточный (Нангархар, Лагман, Кунар и Нуристан), Юго-восточный (Газни, Пактия, Пактика, Хост), Южный (Гильменд, Кандагар, Нимруз, Урузган и Забул), Северо-восточный (Кундуз, Тахар, Бадахшан и Баглан), Северный (Балх, Саманган, Джаузджан, Сарипул и Фариаб) и Западный (Герат, Фарах, Бадгиз и Гор).

²¹ По данным о количестве внутренне перемещенных лиц, которые были собраны работниками УВКБ ООН на местах совместно с Афганским провинциальным департаментом по делам беженцев и репатриации, в конце октября количество вынужденных переселенцев составляло 330,298 человек. Из них 117,089 ВПЛ проживали в условиях длительного перемещения (покинули родные места до 31 декабря 2002 года). По некоторым оценкам в настоящее время наибольшее число внутренне перемещенных лиц (99,698) проживает в пяти провинциях: Гильменд, Бадгиз, Герат, Нимруз и Гор. Среди мест происхождения вынужденных переселенцев лидируют провинции Гильменд, Бадгиз и Фариаб. Подробнее о положении внутренне перемещенных лиц см. также: УКГВ, *Ежемесячный гуманитарный бюллетень – октябрь 2010 г.*, 8 ноября 2010 г., <http://ochaonline.un.org/OCHA/Linkclick.aspx?link=ocha&docid=1177632>; а также Франс Пресс, *Тысячи афганцев покинули родные места из-за военных действий*, 29 сентября 2010 г., <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/VVOS-89RT5Y?OpenDocument&rc=3&cc=afg>. Согласно сообщению Генерального секретаря ООН, в течение февраля 2010 года в одной только провинции Гильменд из-за военных действий вынужденными переселенцами стали около 27,700 человек; см. Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., п. 47, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>. По имеющимся сведениям, после завершения операции «Моштарак» в конце февраля 2010 г. около 3,700 семей все еще не вернулись в родные деревни провинции Гильменд; см. Интегрированные региональные информационные сети (IRIN), *Афганистан: УВКБ ООН обеспокоено ростом числа ВПЛ вследствие конфликта*, 3 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cd3c9d2c.html>. По имеющимся данным продолжает расти число внутренне перемещенных афганцев в результате операции «Хамкари» в провинции Кандагар – главным образом из уездов в город Кандагар и его окрестности; см. Oxfam, *Бежать некуда: Провал в деле защиты гражданского населения Афганистана*, 19 ноября 2010 г., <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/bn-nowhere-to-turn-afghanistan-191110-en.pdf>.

²² См., например, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), *Рассмотрение докладов, представленных Государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан*, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1732dc2.html>; Центр мониторинга внутреннего перемещения, *Внутреннее перемещение: Глобальный обзор тенденций и событий в 2009 г. - Афганистан*, 17 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bf252560.html>; а также Центр мониторинга внутреннего перемещения, *Афганистан: силы, участвующие в вооруженном конфликте, увеличивают число афганцев, спасающихся бегством из родных мест*, 15 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc80d3d2.html.stated>.

²³ Проект «Брукнинг-Берн» по вопросам перемещения внутри страны, *Вне защитной среды: К более эффективной защите внутренне перемещенных лиц в Южном Афганистане*, май 2010, стр. 68-72, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3d8cab2.html>.

Миллионы афганцев были вынуждены бежать за границу вследствие затянувшегося на десятилетия конфликта внутри страны. Наибольшее число беженцев уже много лет находят приют в Пакистане (на сегодняшний день около 1.7 млн.) и Иране (на сегодняшний день около 1 млн.).²⁴ За период с января по сентябрь 2010 года во всем мире было подано 14 203 заявлений о предоставлении убежища – для сравнения за тот же период 2009 года было зарегистрировано 16 879 заявлений – т.е. отмечается снижение на 15%²⁵. Помимо лиц, ищущих международной защиты, огромное число афганцев покидают страну по социально-экономическим причинам. Все эти перемещения через территорию Пакистана и Ирана происходят десятилетиями, включая сезонную миграцию и в некоторых случаях многократные переходы через границы.

С 2002 года в Афганистан вернулось свыше 5,6 миллионов афганцев; из них 4,4 миллиона – при содействии УВКБ ООН. В 2010 году²⁶ более 100 000 афганцев вернулись из Пакистана и Ирана при содействии УВКБ ООН.²⁷ Однако большинство беженцев возвращаются на родину из-за ухудшающихся условий жизни для афганцев за границей.

III. Соответствие критериям международной защиты

Все заявления, поданные лицами, ищущими убежища – будь то на основании критериев статуса беженца, содержащихся в Конвенции 1951 года, или более широких критериев международной защиты, включая дополнительные формы защиты – должны рассматриваться по существу, с соблюдением справедливых и эффективных процедур определения статуса беженца и на основе самой свежей и актуальной информации о стране происхождения. УВКБ ООН считает, что по отношению к лицам, входящим в перечисленные ниже группы, требуется особо тщательное изучение возможных рисков. Этот перечень, который нельзя назвать исчерпывающим, основывается на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент написания данного документа. Следовательно, заявление о предоставлении убежища не следует автоматически считать не заслуживающим рассмотрения просто потому, что оно не подпадает под одну из названных ниже категорий. Некоторые заявления лиц, ищущих убежища из Афганистана, могут требовать детального изучения на предмет возможного исключения из статуса беженца.

Статус уже признанных беженцев следует пересматривать только в том случае, если в данном деле имеются указания на наличие оснований для аннулирования статуса беженца, ошибочно предоставленного в первой инстанции; аннулирования статуса беженца на основании Статьи 1F Конвенции 1951 года; или окончание срока действия статуса беженца на основании Статьи 1C(1-4) Конвенции 1951 года²⁸ УВКБ ООН считает, что текущая ситуация в Афганистане не служит оправданием для прекращения срока действия статуса беженца на основании Статьи 1C(5) Конвенции 1951 года.

б) Потенциальные группы риска

Лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку правительству и международному сообществу, в том числе Международным силам содействия безопасности (ISAF)

Вооруженные антиправительственные формирования ведут непрерывную систематическую кампанию против гражданских лиц, связанных с афганским правительством или международным

²⁴ УВКБ ООН, *Глобальные тенденции - 2009*, 15 июня 2010, <http://www.unhcr.org/4c11f0be9.pdf>.

²⁵ Согласно собранной УВКБ ООН статистике по 44 промышленно развитым странам Европы, Северной Америки, Океании и Азии, показатели на 30 сентября 2010; см. УВКБ ООН, *Тенденции в сфере поисков убежища: Заявления о предоставлении убежища в промышленно развитых странах*. Взято 7 октября 2010 г. с вебсайта <http://www.unhcr.org/statistics/Latest-monthly-asylum-data.zip>. По числу вновь поданных заявлений о предоставлении убежища в течение 2009 года (38,900) Афганистан вошел в первую шестерку стран происхождения; см. УВКБ ООН, *Глобальные тенденции - 2009*, 15 июня 2010, <http://www.unhcr.org/4c11f0be9.pdf>.

²⁶ С января по 27 ноября 2010 года. Одна треть репатриантов обосновалась в восточном регионе, другая треть – в центральном регионе, прочие – главным образом в северо-восточном регионе.

²⁷ В мае 2010 года УВКБ ООН договорилось с правительствами Афганистана и Пакистана о продлении до 31 декабря 2012 г. срока действия трехстороннего соглашения, регулирующего добровольную репатриацию зарегистрированных в Пакистане афганских беженцев.

²⁸ Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г., Серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html>.

сообществом или оказывающих им поддержку, или считающихся таковыми, особенно в зонах активных действий повстанческих группировок.²⁹

Нападения вооруженных антиправительственных группировок – от акций устрашения, политических убийств, похищений и нанесения точечных дистанционных ударов до использования самодельных взрывных устройств (СВУ) и террористов-смертников – все чаще совершаются против гражданских лиц, связанных с афганским правительством и международным сообществом/ISAF или оказывающих им поддержку, или считающихся таковыми. Объектами нападений становятся правительственные чиновники и государственные служащие, поддерживающие правительство племенные лидеры, члены Совета улемов (мусульманских законоучителей), ученые богословы, судьи, врачи, учителя,³⁰ и рабочие, занятые на объектах строительства/реконструкции.³¹

Большинство совершаемых вооруженными антиправительственными формированиями целенаправленных нападений на гражданских лиц происходят в контролируемых этими группами зонах. В то же время возросло число убийств и казней гражданских лиц в тех регионах страны, которые раньше считались более безопасными.³² В юго-восточных и центральных провинциях число убийств и казней, совершенных в 2010 году, предположительно, вооруженными антиправительственными формированиями, заметно возросло по сравнению с 2009 годом. Такие же целенаправленные нападения резко участились в некоторых провинциях южного региона, особенно в Кандагаре, где с начала 2010 года Талибан ведет систематическую и целенаправленную кампанию политических убийств.³³ С июня до середины сентября 2010 года совершалось, в среднем, 21 убийство в неделю (по сравнению с 7 в неделю за тот же период 2009 года) – преимущественно в южном и юго-восточном регионах.³⁴

УВКБ ООН считает, что лица, связанные с правительством и международным сообществом и вооруженными силами или оказывающие им поддержку, в том числе правительственные чиновники, поддерживающие правительство племенные и религиозные лидеры, судьи, учителя и рабочие, занятые на объектах строительства/реконструкции, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, находиться под угрозой по причине их (приписываемых им) политических

²⁹ Подробную информацию о нарушениях повстанцами прав человека в контексте вооруженного конфликта в Афганистане см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>; а также МООНСА, *Афганистан: Ежегодный отчет за 2009 г. о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, январь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>.

³⁰ Подробнее об отношении к учителям, особенно к учителям-женщинам см. Раздел ША(6) Определенные группы женщин.

³¹ МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 1-13, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>; ANSO, *Квартальный статистический отчет, 2-й квартал 2010 г., 1 января – 30 июня 2010 г.*, 30 июня 2010 г., <http://english.aljazeera.net/mritems/Documents/2010/7/19/201071954927192734anso-report.pdf>; Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., п. 19, S/2010/318, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>; а также МООНСА, *Афганистан: Ежегодный отчет за 2009 г. о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, январь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>.

³² Консультативная джирга мира, призванная определить структуру внутриафганского диалога и содействовать обсуждению механизмов мирного процесса, стала объектом ракетного удара и атак террористов-смертников во время церемонии открытия 2 июня 2010 года. Ни один из 1600 участников джирги не пострадал. По некоторым сообщениям, ответственность за эти нападения взял на себя Талибан, отказавшийся от участия в конференции еще до ее начала, и грозивший смертью делегатам; см. Радио «Свободная Европа» /Радио «Свобода», *Атаки повстанцев омрачили начало афганской «джирги мира»*, 2 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c172b2ac.html>; а также Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., п. 19, S/2010/318, 16 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>. Так, в январе 2010 года в результате серии скоординированных терактов совершенных в Кабуле боевиками Талибана против зданий министерств и других объектов, погибло не менее 10 человек и 32 получили ранения. В числе погибших были семеро террористов; см. Гардиан, *Боевики Талибана атакуют афганскую полицию*, 18 февраля 2010 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2010/jan/18/taliban-militants-attack-kabul-centre>.

³³ В течение четырех первых месяцев 2010 года антиправительственные группировки еженедельно совершали, в среднем, по семь убийств гражданских лиц – почти вдвое больше, чем за тот же период 2009 года. В мае и июне число политических убийств, совершенных вооруженными антиправительственными формированиями, возросло, в среднем до 18 в неделю. За шесть первых месяцев 2010 года МООНСА зафиксировала 183 казни 165 похищений; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>. По данным Департамента безопасности, только за первую неделю июня по всей стране были убиты 29 человек. В числе погибших были директор школы и учитель, четверо бывших сотрудников международной военной базы, старейшины, шестеро строительных рабочих, а также старший офицер отдела борьбы с терроризмом Афганской национальной полиции (АНП) и его телохранитель. Последние были убиты в окрестностях г. Кабула.

³⁴ См., например, Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря, 14 сентября 2010 г.*, A/64/911-S/2010/463, 14 сентября 2010, п. 16, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html>.

взглядов, особенно в зонах активности или контроля вооруженных антиправительственных формирований.³⁵

Гражданские лица, связанные с ISAF, оказывающие им поддержку или считающиеся таковыми

В недавно перехваченном послании духовного лидера движения Талибан Муллы Омара членам Талибана был отдан приказ захватывать и убивать любого афганца, оказывающего поддержку или сотрудничающего с силами Коалиции или правительством Афганистана, а также любую афганскую женщину, оказывающую помощь или предоставляющую информацию силам Коалиции. Данное послание, в котором замечен отход от прежних инструкций сводить к минимуму потери гражданского населения,³⁶ усилило опасения возмездия со стороны Талибана в среде гражданского персонала ISAF,³⁷ в том числе среди переводчиков-афганцев.³⁸

Участившиеся нападения на гражданских лиц воспринимаются, как попытки вооруженных антиправительственных формирований захватить контроль над территориями и их населением.³⁹ По поступающим сообщениям, местных жителей принуждают к оказанию поддержки антиправительственным группировкам под угрозой применения силы. Подобная тактика устрашения применяется на фоне ослабления веры населения в способность афганского правительства и международных сил поддерживать безопасность и предоставлять элементарные услуги.⁴⁰ Тактика, применяемая вооруженными антиправительственными группами против гражданского населения включает: предостережения или угрозы отдельным лицам или целым общинам, часто в форме «ночных писем» (*намех-и-шаб*) с требованиями под угрозой смерти прекратить работу либо

³⁵ Несколько национальных юрисдикций признали, что ищущим убежища афганцам, которые были связаны с международным сообществом, в том числе с ISAF, могут угрожать преследования в Афганистане. См., например, Дело *RRT No. 1002233*, [2010] RRTA 588, в Австралийском арбитражном суде по делам беженцев от 19 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c84d16a2.html>, в котором заявитель, гражданин Афганистана, принадлежащий к этнической группе хазарейцев, утверждал, что был нанят водителем грузовика для перевозки грузов для афганского правительства, и по этой причине подвергся преследованиям Талибана. В свете имеющейся информации, указывающей на то, что Талибан нападает на лиц, работающих на правительство, а также в свете того факта, что в окрестностях уезда Джагури провинции Газни активно действуют боевики Талибана, Суд не мог не учесть реальной возможности того, что местный мулла, поддерживающий связи с Талибаном будет стремиться причинить серьезный вред заявителю по причине приписываемых ему политических взглядов после его возвращения в Афганистан в разумно обозримом будущем.

³⁶ См., например, журнал «The Long War» (*Долгая война*), *Муллы Омар приказывает Талибану напасть на гражданских лиц и афганских женщин*, 28 июля 2010, http://www.longwarjournal.org/archives/2010/07/mullah_omar_orders_t.php; а также ISAF, *Представитель ISAF по печати комментирует послание Талибана*, 18 июля 2010 г., <http://www.isaf.nato.int/article/isaf-releases/isaf-spokesman-discusses-taliban-message.html>.

³⁷ См., например, Canadian Press DataFile, *Переводчики-афганцы опасаются за свою жизнь в преддверии вывода канадского контингента*, 2 августа 2010 г., см. вебсайт www.newsedg.com. В июле 2010 г., после вывода голландского контингента, для которого они работали, переводчики-афганцы в провинции Урузган высказывали опасения, что будут убиты Талибаном; см. *Thaindian News*, *Переводчики-афганцы, которым было отказано в голландских визах, боятся быть убитыми Талибаном*, 22 июля 2010 г., http://www.thaindian.com/newsportal/world-news/afghan-interpreters-denied-dutch-visas-fear-being-killed-by-taliban_100399914.html.

³⁸ Недавние примеры гибели переводчиков от рук вооруженных антиправительственных формирований: в августе 2010 г. переводчик-афганец был убит вместе с двумя военнослужащими испанского военного контингента в северо-западной провинции Бадгиз; см. «*Монреаль Газетт*», *Афганец убит двоих военных инструкторов; Второй инцидент. Талибан заявляет, что нападавший был с ними связан*, 26 августа 2010 г., вебсайт www.newsedg.com; а также «*Нью-Йорк Таймс*», *Афганистан: Курсант-полицейский убит 2 испанских офицеров и переводчика*, 26 августа 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/08/26/world/asia/26afghan.html>; в августе 2010 г., Талибан и члены исламской партии Хезб-и-Ислами взяли на себя ответственность за убийство в северо-восточной провинции Бадахшан восьми иностранных граждан и сопровождавших их двух местных переводчиков; см. Китайская экономическая информационная служба (Синьхуа), *Срочно: 2 группы боевиков взяли на себя ответственность за убийство 8 иностранцев на северо-востоке Афганистана*, 7 августа 2010 г., вебсайт www.newsedg.com; также в мае 2010 г. Талибан взял на себя ответственность за похищение и убийство четырех переводчиков-афганцев в провинции Хост якобы по причине их соработничества с американскими военными и западной строительной компанией; см. «*Нью-Йорк Таймс*», *Талибан заявляет, что расправился с 4 переводчиками афганцами*, 16 мая 2010 г., www.nytimes.com/2010/05/16/world/asia/16kabul.html. Другие сообщения об убийствах связанных с международными вооруженными силами афганских переводчиков, см. Рейтер, *Колонка фактов: Случаи гибели военнослужащих в Афганистане*, 24 мая 2010 г., <http://in.reuters.com/article/idINIndia-48743620100524>.

³⁹ Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>. См. также Проект «Брукингс-Берн» по вопросам перемещения внутри страны, *Вне защитной среды: К более эффективной защите внутренне перемещенных лиц в Южном Афганистане*, май 2010 г., стр. 68-72, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3d8cab2.html>.

⁴⁰ См., например, Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911-S/2010/463, 14 сентября 2010, п. 37, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html>. Большинство уездов на юге, юго-западе, юго-востоке, востоке, а также обширные территории центральных регионов Афганистана классифицируются как «крайне опасные, враждебные» зоны для операций ООН и сообщества гуманитарных организаций; см. Генеральная Ассамблея ООН, A/64/705-S/2010/127, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря* 10 марта 2010 г., п. 38, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>.

поддержку правительства или международных сил;⁴¹ а также устройство завалов на дорогах.⁴² Поступают также сообщения о том, что боевики вооруженных антиправительственных групп казнят без суда и следствия людей, включая детей, заподозренных в «шпионаже» в пользу афганской армии или международных сил.⁴³

Правительственные чиновники и государственные служащие

Чиновники местных и центральных органов власти всех уровней, а также члены их семей находятся под постоянной и все возрастающей угрозой в тех районах, где активно действуют или осуществляют контроль вооруженные антиправительственные группировки.⁴⁴ В 2010 году несколько губернаторов провинций и их заместителей стали жертвами убийств, взрывов СВУ и похищений. К ним относятся заместитель губернатора провинции Хост (ранен 7 января 2010 г.), глава администрации уезда Чишти-Шариф в провинции Герат (убит 17 января 2010 г.), и.о. главы администрации уезда Сайяд-Абад в провинции Вардак (похищен 15 июня 2010 г.)⁴⁵ глава администрации уезда Аргандаб в

⁴¹ Согласно информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН. См. также: «Хьюман Райтс Уотч», «Десятидолларовый талиб» и «Права женщины, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения», 13 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>; а также «Хьюман Райтс Уотч», «Мир нам обещал»: Права женщины в Афганистане, 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>.

⁴² См. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 6, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>.

⁴³ В первой половине 2010 г. МООНСА зафиксировала четыре случая казни боевиками вооруженных антиправительственных групп детей, обвиненных в шпионаже, вскоре после их похищения; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>. Например, по имеющимся сведениям 9 июня 2010 г. боевики антиправительственной группировки казнили семилетнего мальчика в провинции Гильменд, сочтя его осведомителем; см. «Нью-Йорк Таймс», *Талибан развернул кампанию убийств государственных чиновников*, 9 июня 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/06/10/world/asia/10taliban.html>; а также Организация «Руки прочь от Каина» (Hands Off Cain), *Афганистан: Талибан повесил семилетнего мальчика, в наказание его семьи*, 8 июня 2010, <http://www.handsoffcain.info/news/index.php?iddocument=13309223>. Согласно заявлению представителя по печати губернатора провинции, этот мальчик якобы сообщил афганским силам безопасности о местах закладки взрывных устройств; см. «Нью-Йорк Дейли Ньюс», *Талибы повесили семилетнего мальчика, обвиненного в шпионаже, террорист-смертник убил 40 человек на свадьбе в Афганистане*, 10 июня 2010, <http://www.nydailynews.com/news/world/2010/06/10/2010-06-10-taliban-hang-7yearold-boy-accused-of-being-a-spy-suicide-bomber-kills-40-at-afgh.html>. В феврале 2009 г. двое детей были казнены и еще один жестоко избит в уезде Сайяд-Абад провинции Вардак за то что, они принародно приветствовали международные силы, см. МООНСА, *Афганистан: Ежегодный отчет за 2009 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, январь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>.

⁴⁴ 5 октября 2010 г. В южной провинции Кандагар, в результате двух отдельных терактов были убиты бывший заместитель главы администрации уезда Маруф и заместитель мэра г. Кандагара; см. «Толо Ньюс», *5 октября 2010 г. В Кандагаре убиты заместитель мэра и бывший глава уездной администрации*, <http://tolonews.com/en/afghanistan/695-deputy-mayor-and-former-district-chief-killed-in-kandahar>. См. также Рейтер, *На мятежном юге убиты 9 и ранены 25 попавших в засаду афганцев*, 5 октября 2010 г., <http://www.reuters.com/article/idUSSGE6940KJ20101005>. 14 сентября 2010 г., вновь назначенный начальник полиции в северной провинции Кундуз чудом выжил, попав в засаду Талибана в соседней провинции Баглан; см. AlertNet, *Колонка новостей: Нарушения безопасности в Афганистане, 14 сент.*, 14 сентября 2010 г., <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE68D0G6.htm>. По сообщениям полиции, военных источников, свидетелей и чиновников местных органов власти с марта по июнь 2010 г., в провинции Кандагар произошло по меньшей мере 11 политических убийств – в основном, чиновников низшего звена. В числе жертв: Мухаммед Хасан Уолси, руководитель аграрно-животноводческого кооператива в этой провинции, застрелен 2 апреля; 18-летняя афганка, работавшая в компании «Development Alternatives, Inc.» (подрядчик АМР США) в Кандагаре; Хаджи Абдул Хай, брат видного члена парламента, застрелен на городском базаре; телохранитель председателя провинциального совета Ахмеда Вали Карзай. Также 19 апреля 2010 г. во время молитвы в мечети был застрелен заместитель мэра Кандагара Хаджи Азизулла Ярмал, а глава департамента информации и культуры Кандагара Абдул Маджид Бабаи был застрелен в феврале проезжавшим мимо мотоциклистом; см. «Нью-Йорк таймс», *Талибан развернул кампанию убийств государственных чиновников*, 9 июня 2010, <http://www.nytimes.com/2010/06/10/world/asia/10taliban.html>; а также «Вашингтон пост», *Политические убийства стали излюбленным оружием Талибана*, 22 мая 2010 г., <http://seattletimes.nwsourc.com/html/nationworld/2011931983-afghantarget23.htm>. В течение 2009 г. был предпринят целый ряд схожих по характеру нападений. 15 декабря 2009 г., неподалеку от здания уездной администрации, в результате дистанционного подрыва придорожного самодельного фугаса был убит начальник полиции уезда Кошк полковник Абдул Карим и с ним еще трое полицейских. 27 августа 2009 г. глава департамента юстиции провинции Кундуз Кариджан Гир был убит взрывом СВУ. 19 июля 2009 г. боевики убили кандидата в совет провинции Кундуз Джан Мухаммеда во время проведения им предвыборной кампании. В числе других политических убийств: серия атак на правительственные здания в Джалалабаде и Гардесе 21 июня 2009 г., в ходе которых были убиты девять человек; а также нападение 4 мая 2009 г., в ходе которого был убит мэр г. Мехтерлам в провинции Лагман; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира за 2009 г. – Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>. Другие сообщения о совершаемых Талибаном политических убийствах см. также: Институт военных исследований, *Кампания Талибана в борьбе за Кандагар*, декабрь 2009 г., http://www.understandingwar.org/files/The_Talibans_Campaign_For_Kandahar.pdf.

⁴⁵ МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 9, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>.

провинции Кандагар (убит 15 июня 2010 г.),⁴⁶ а также заместитель губернатора провинции Газни (убит 28 сентября 2010 г.).⁴⁷

Интенсификация вооруженного конфликта в сочетании с целенаправленными атаками и акциями устрашения привела в некоторых регионах к замедлению найма на работу (особенно в низовых звеньях власти) правительственных чиновников,⁴⁸ и негативно отразилась на свободе передвижения невооруженных государственных служащих.⁴⁹ Отмечается, что судьи и прокуроры постоянно подвергаются угрозам убийства и другим формам запугивания.⁵⁰ Также учителя, ученики и учебные заведения все чаще становятся объектами угроз и прямых атак со стороны Талибана и других антиправительственных группировок,⁵¹ причем не только в зонах их активных действий, но и в других частях страны, ранее считавшихся более безопасными; поступают также сообщения о нападениях консервативных элементов, выступающих против школьного обучения девочек.⁵²

Традиционные племенные и религиозные лидеры

Растет число сообщений о покушениях антиправительственных группировок на традиционных местных лидеров, в частности на старейшин племен, *мулл* и *пиров*, которые воспринимаются как союзники правительства или международного сообщества, или просто считаются не оказывающими поддержку антиправительственным группам.⁵³

⁴⁶ 15 июня 2010 г. глава администрации уезда Аргандаб Хаджи Абдул Джаббар, его сын и водитель были убиты в г. Кандагар взрывом бомбы, заложенной Талибаном рядом с их автомобилем; см. The Long War Journal, *В Кандагаре от рук Талибана погиб видный глава уездной администрации*, 15 июня 2010 г., http://www.longwarjournal.org/archives/2010/06/taliban_assassinate_1.php. См. также: МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет за 2010 г. – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 9, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>.

⁴⁷ 28 сентября 2010 г. террорист-смертник убил заместителя губернатора провинции Газни Мухаммеда Казим Аллахьяра, ехавшего на работу. Шесть человек, включая заместителя губернатора, были убиты, еще восемь - получили тяжелые ранения; см. BBC News, *Скорбящий Карзай оплакивает беды афганцев*, 28 сентября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11424198>; а также: Исламская Республика Афганистан, Администрация Президента, *Президент Карзай осудил теракт, приведший к гибели заместителя губернатора Газни*, 28 сентября 2010 г., http://president.gov.af/Contents/88/Documents/2246/ghazni_eng.html. Глава администрации уезда Нахрин провинции Баглан Ахмад Масуд Джошанпур был убит из засады вместе с водителем 6 сентября 2010 г.; см. World News Connection, *На севере Афганистана убит уездный начальник вместе с водителем*, 7 сентября 2010 г., вебсайт www.newsedge.com; а также Синьхуа, *На севере Афганистана антиправительственные боевики расстреляли уездного начальника*, 7 сентября 2010 г., вебсайт www.newsedge.com. 20 августа 2010 г., Повстанцы Талибана похитили главу уездной администрации в восточной провинции Кунар; см. Рейтер, *Колонка новостей: Нарушения безопасности в Афганистане*, 21 авг., 21 августа 2010 г., www.reuters.com/article/idUSTR67K0WN20100821.

⁴⁸ См., например, «Нью-Йорк Таймс», *Талибан развернул кампанию убийств государственных чиновников*, 9 июня 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/06/10/world/asia/10taliban.html>.

⁴⁹ Доступ государственных служащих в 39 уездов (из 364) заметно сузился, а 30% уездов лишь частично доступны для невооруженных правительственных чиновников; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705–S/2010/127, 10 марта 2010, п. 38, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>.

⁵⁰ «Вашингтон Пост», *По мере отступления правительства под атаками Талибана Кандагар сползает в пучину беззакония*, 14 марта 2010 г., <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/03/13/AR2010031300574.html>. См. также Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира за 2009 г. – Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>. Сообщается, что Талибан рассылал предостережения работникам провинциальных и общенациональных органов власти в Кандагаре с требованиями уволиться с работы под угрозой убийства. В числе правительственных чиновников высокого ранга, убитых Талибаном в 2008 году, был судья высшего суда Кандагара; см. Институт военных исследований, *Кветта Шура Талибана в Южном Афганистане*, 21 декабря 2009 г., http://www.understandingwar.org/files/QuettaShuraTaliban_1.pdf.

⁵¹ По имеющимся сообщениям нарушения безопасности происходили в форме запугивания учеников и учителей; закладки СБУ в зданиях школ; похищений, избиений и убийств школьных работников; а также поджогов и других целенаправленных атак; см., например, «Хьюман Райтс Уотч», *Десятидолларовый талиб и Права женщин, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения*, 13 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>; а также Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>. По данным ЮНИСЕФ, с января по июнь 2009 г. произошло 470 подтвержденных целенаправленных нападений на школы, учителей, персонал и учеников, результатом которых стали 30 погибших и 186 раненых учеников, учителей и других школьных работников. По данным афганского министерства образования, с апреля по август 2009 г. антиправительственные группировки совершили нападения на 102 школы, используя взрывчатку или прибегая к поджогам, в результате чего погибли 105 учеников и учителей. Так, в уезде Кус-Урузган провинции Урузган официальные школы закрылись после того, как антиправительственные группировки похитили и избили учителей; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира за 2009 г. – Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>.

⁵² Дополнительно об отношении к женщинам-учителям и ученицам см. Раздел III(A)6 Женщины с определенными характеристиками.

⁵³ 5 октября 2010 г. Член кандагарского Совета улемов Хаджи Хабибулла и бывший глава администрации уезда Маруф были убиты неустановленными боевиками. Ответственность за это нападение взял на себя Талибан; см. Tolo News, *В Кандагаре убиты заместитель мэра и бывший глава уездной администрации*, 5 октября 2010 г., <http://tolonews.com/en/afghanistan/695-deputy-mayor-and-former-district-chief-killed-in-kandahar>. В августе 2010 г. неустановленными боевиками был убит директор управления по делам племен провинции Забул; см. Нью-Йорк Таймс, *В Афганистане новые нападения на государственных чиновников и протесты против смертоносного налета НАТО*, 18 августа 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/08/19/world/asia/19afghan.html>. По данным Министерства внутренних дел, в 2009 году от рук талибов погиб, как минимум, 71 человек из числа поддерживающего правительство духовенства. По сообщению телеканала Tolo TV, 9 сентября 2009 г. в провинции Газни антиправительственные элементы убили муллу прямо в мечети после того, как тот публично

Женщины, участвующие общественной жизни

- Поступают сообщения о нападениях на женщин, участвующих в общественной жизни, в том числе на женщин – членов парламента и провинциальных советов,⁵⁴ государственных служащих, журналистов, юристов, учителей, активистов-правозащитников и женщин, работающих в международных организациях. Они подвергаются преследованиям вооруженных антиправительственных групп, особенно в контролируемых ими зонах; со стороны местных традиционных и религиозных носителей власти; своих семей и членов общины; а также в некоторых случаях – со стороны государственных органов власти. Женщины, участвующие в общественной жизни, часто воспринимаются как нарушительницы социальных норм,⁵⁵ а временами их обвиняют в аморальном поведении консервативные религиозные лидеры, в том числе те, кто преследует личные политические интересы.⁵⁶ Как результат, женщины, участвующие в общественной жизни, могут подвергаться запугиванию, угрозам (в том числе посредством «ночных писем» и вывешивания листовок в общественных местах), а также становиться жертвами физических нападений и убийств.⁵⁷ По имеющимся сведениям случаи преследований, запугивания и нападений на женщин, участвующих в общественной жизни, не привлекают должного внимания правоохранительных органов.⁵⁸

Кандидаты на выборах и работники избирательных кампаний

В преддверии парламентских выборов, состоявшихся в сентябре 2010 года, поступали сообщения о целом ряде связанных с выборами инцидентов, в том числе о политических убийствах,⁵⁹ похищениях,⁶⁰ и запугиваниях⁶¹ кандидатов и работников избирательных кампаний. Есть подозрения,

высказался против повстанческих сил; см. Совет безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010), S/2010/318, 16 июня 2010 г., 16 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>; а также Государственный департамент США, 2009 Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира за 2009 г. – Афганистан, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>.

⁵⁴ К примеру, в апреле 2010 г. член провинциального совета Неда Пиани была ранена выстрелом из проезжавшего мимо автомобиля в г. Пули-Хумри, провинция Баглан; см. Rajkwook, *Нападение на члена совета провинции Баглан*, 6 апреля 2010 г., <http://www.highbeam.com/doc/1G1-223257967.html>. В ходе другого покушения, предпринятого 6 марта 2010 г., депутат парламента Фавзия Куфи подверглась нападению неустановленных боевиков; см. «Хьюман Райтс Уотч», *Десятидолларовый талиб и Права женщин, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения*, 13 июля 2010 г., р. 33, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>.

⁵⁵ Дополнительную информацию об отношении к женщинам, считающимся нарушительницами социальных норм, см. Раздел Женщины с определенными характеристиками.

⁵⁶ См., например, Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., п. 26, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>.

⁵⁷ См., например, Амнести Интернэшнл, Доклад Амнести Интернэшнл за 2010 г. – Афганистан, 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a845c.html>. По данным неопубликованного документа АНКПЧ, с января по декабрь 2009 г. поступило по меньшей мере 22 жалобы на нападения на женщин, участвующих в общественной жизни; см. АНКПЧ, неопубликованный документ *Насилие против женщин в 2009 г.*, процитированный организацией «Хьюман Райтс Уотч» в материалах *Десятидолларовый талиб и Права женщин, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения*, 13 июля 2010 г., стр.24, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>. См. также «Хьюман Райтс Уотч», «Мир нам обещал»: Права женщин в Афганистане, 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>; а также МООНСА, *Молчание значит насилие: Положить конец насилию над женщинами в Афганистане*, 8 июля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a548f532.html>.

⁵⁸ Так, по данным АНКПЧ, в 2009 году в двух случаях убийств женщин – активных общественных и политических деятелей – расследование вообще не проводилось; см. АНКПЧ, *Пресс-релиз к Международному женскому дню*, 6 марта 2010 г., http://www.aihrc.org.af/2010_eng/Eng_pages/Press_Releases/2010/pre_6_Mar_2010.pdf. Дополнительную информацию см. также «Хьюман Райтс Уотч», «Десятидолларовый талиб» и Права женщин, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения, 13 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>; а также МООНСА, *Молчание значит насилие: Положить конец насилию над женщинами в Афганистане*, 8 июля 2009 г., стр.17-18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a548f532.html>.

⁵⁹ Четверо кандидатов и не меньше 15 работников избирательных участков были убиты до 18 сентября 2010 г.; см. AlertNet, *Колонка новостей – Некоторые проблемы парламентских выборов в Афганистане*, 13 сентября 2010, <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE681139.htm>. 29 августа 2010 г. кандидат Хаджи Абдул Манан Нурзай был убит по дороге в мечеть в уезде Шинданд провинции Герат. 24 июля 2010 г., боевики Талибана похитили Наджибуллу Гулисанги, кандидата на выборах в провинции Газни; он был убит две недели спустя, после того как были отвергнуты требования Талибана о его обмене на заключенного боевика. 23 июля 2010 г. в провинции Хост был убит кандидат и ученый богослов Сайедулла Сайед, и еще 20 человек получили ранения, когда в мечети, где он выступал, прогремел взрыв; см. «Хьюман Райтс Уотч», *Афганистан: Безудержное насилие угрожает проведению выборов*: 9 сентября 2010 г., <http://www.hrw.org/en/news/2010/09/09/afghanistan-unchecked-violence-threatens-election>.

⁶⁰ Так, в августе 2010 г. в южной провинции Герат боевики похитили десятерых сотрудников избирательной кампании женщины-кандидата на парламентских выборах Фавзии Гилани. Спустя неделю пятеро из них были найдены мертвыми; см. Нью-Йорк Таймс, *Похищены десять сотрудников избирательной кампании афганского кандидата*, 26 августа 2010 г., http://www.nytimes.com/2010/08/27/world/asia/27afghan.html?_r=1.

⁶¹ По сообщениям Афганского фонда свободных и справедливых выборов (FEFA), с середины июля до конца августа 2010 г. имели место 200 связанных с выборами актов запугивания; см. FEFA, *FEFA содействует участию в голосовании, призывает Комиссию по рассмотрению жалоб на нарушения в проведении выборов решительно применять законы*, 17 сентября 2010 г., http://www.fefa.org.af/index.php?option=com_content&view=article&id=97:fefa-encourages-voting-urges-election-complaints-body-to-enforce.

что ответственность за эти акции несут вооруженные антиправительственные группировки и местные политические заправилы.⁶² Несмотря на то, что в парламентских выборах приняло участие рекордное количество женщин, женщины-кандидаты подвергались особо жестоким преследованиям со стороны вооруженных антиправительственных групп, политических соперников и членов общин, выступающих против участия женщин в общественной жизни. Как женщины, так и мужчины кандидаты жаловались на равнодушие правоохранительных органов к проблемам их безопасности в период избирательной кампании⁶³

2. Гуманитарные работники и активисты-правозащитники

Шаткая ситуация в сфере безопасности Афганистана по-прежнему ограничивает деятельность организаций, оказывающих гуманитарную помощь, – в первую очередь в южных и восточных провинциях.⁶⁴ В районах активных действий повстанцев или занятых силами Талибана/Хезб-и-Ислами гуманитарные работники подвергаются нападениям этих групп по причине их воспринимаемой связи с центральным правительством и международным сообществом. По имеющимся сведениям национальный персонал некоторых агентств ООН или международных и местных неправительственных организаций (соответственно МНПО и НПО) подвергается запугиваниям, нападениям, похищениям и убийствам от рук Талибана⁶⁵ и других вооруженных антиправительственных групп, особенно в районах активности этих групп.⁶⁶ Жертвами покушений становятся также члены семей гуманитарных работников, особенно если они проживают в тех зонах, где оказывается гуманитарная помощь.⁶⁷

[laws&catid=38:report](#). Так, в провинции Балх, за несколько дней до сентябрьских выборов 2010 г. были убиты двое штатных сотрудников Независимой избирательной комиссии Афганистана (ИЕС); см. Центр новостей ООН, *ООН осуждает убийство сотрудников афганской избирательной комиссии в преддверии парламентских выборов*, 16 сентября 2010 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=35962&Cr=afghan&Cr1=>. Еще до сентябрьских парламентских выборов 2010 года Талибан призвал афганское население бойкотировать их, предупредив, что «*все, что связано с выборами и каждый, кто связан с выборами, станет мишенью наших ударов*». См. Агентство Франс Пресс, *Талибан грозит сорвать афганские выборы*, 4 сентября 2010 г., <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5hCtk4qFHvpaqNQksGrdE6tY92y4w>.

⁶² FEFA сообщил о 61 инциденте связанного с выборами насилия, имевших место до 18 сентября 2010 г., в том числе о 49 нападениях на кандидатов и работников избирательных кампаний; см. FEFA, *FEFA содействует участию в голосовании, призывает Комиссию по рассмотрению жалоб на нарушения в проведении выборов решительно применять законы*, 17 сентября 2010 г., http://www.fefa.org.af/index.php?option=com_content&view=article&id=97:fefa-encourages-voting-urges-election-complaints-body-to-enforce-laws&catid=38:report.

⁶³ См., например Институт изучения проблем войны и мира, *Волна нападений на кандидатов в Герате*, 15 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c931ab72c.html>; Лос-Анджелес Таймс, *Для женщин-кандидатов в депутаты афганского парламента наступили трудные времена*, 6 сентября 2010 г., <http://articles.latimes.com/2010/sep/06/world/la-fg-afghanistan-campaign-danger-20100907>; а также Вашингтон Пост, *Группы повстанцев сеют страх перед афганскими выборами; Нападения делают этот процесс одинаково опасным для кандидатов и избирателей*, 24 августа 2010 г., вебсайт www.newsedge.com. По сообщениям наблюдателей FEFA, девять из десяти угроз, адресованных кандидатам на парламентских выборах 2010 года, были направлены против кандидатов-женщин; см. Выборы 2010 года в Афганистане: Отчеты наблюдателей FEFA, *Афганистан: Наблюдатель на выборах описывает нарушения и случаи насилия в период избирательной кампании*, 21 августа 2010 г., <http://fefa2010.wordpress.com/2010/08/21/afghanistan-election-monitor-details-campaign-misconduct-and-violence/>.

⁶⁴ См., например, Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911–S/2010/463, 14 сентября 2010 г., пункт 37, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html>. В свете большого числа нападений на гуманитарных работников, совершенных за 4 последних года, примерно две трети территории страны признаны либо недоступными, либо крайне опасными для большинства международных гуманитарных организаций, равно как для агентств ООН; см. IRIN, *Анализ: Гуманитарное пространство в Афганистане сужается?*, 8 июля 2010 г., <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=89776>. По имеющимся сведениям, прямые нападения на представителей гуманитарного сообщества ограничили доступность программ развития в 94 уездах, считающихся «крайне опасными», и в 81 уезде, считающемся «весьма опасным»; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705–S/2010/127, 10 марта 2010 г. пункт 38, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>.

⁶⁵ Книга правил Талибана «Лайеха», которая, по-видимому, является их кодексом поведения, гласит: «*НПО, пришедшие в страну при правительстве неверных, суть то же, что и само правительство. Они пришли под лозунгом оказания помощи людям, но на самом деле являются частью этого режима. Поэтому всякое их деяние будет объявлено вне закона – будь то строительство дороги, моста, больницы, школы или медресе, или любое иное*». См. Лайеха (свод правил) для моджахедов, без даты, <http://www.newsweek.com/2006/12/11/the-taliban-s-book-of-rules.html>.

⁶⁶ См., например, Генеральная Ассамблея ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010), S/2010/318*, 16 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>; а также МООНСА, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта, 2009*, январь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>. По сообщению афганской НПО «Бюро безопасности» (ANSO), в 2009 году антиправительственные группировки похитили 20 гуманитарных работников; все похищенные были из числа местного персонала. По имеющимся сведениям, большинство похищенных были отпущены невинными – обычно благодаря стараниям местных старейшин. Однако один человек был убит, оказав сопротивление своим похитителям. 27 ноября 2009 г. в провинции Тахар боевики убили по пути домой руководителя провинциального отделения общества Красного Полумесяца. Президент Карзай приказал провести расследование этого инцидента; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира за 2009 г. – Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>.

⁶⁷ По данным заслуживающего доверия источника (НПО) в Кабуле.

Хотя афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO) сообщила, что за девять первых месяцев 2010 года снизилось число кинетических атак (с применением СВУ или стрелкового) оружия на персонал и объекты НПО со стороны вооруженных антиправительственных групп,⁶⁸ сохраняется высокий риск подобных нападений на работников НПО, ведущих разминирование, по причине их воспринимаемой роли в расчистке районов боевых действий.⁶⁹ Причиной снижения числа кинетических атак считается усиление мер безопасности и более благосклонное отношение к гуманитарным работникам со стороны вооруженных антиправительственных групп.⁷⁰ Однако целенаправленные атаки на НПО все еще остаются обычным явлением.⁷¹ К примеру, в 2010 году заметно участились случаи политически или криминально мотивированных похищений работников НПО вооруженными антиправительственными группировками.⁷²

По имеющимся сведениям активисты-правозащитники тоже подвергаются угрозам и преследованиям.⁷³ Борцы за права женщин не только сталкиваются с дискриминацией и запугиваниями со стороны властей, но и подвергаются систематическому насилию и угрозам со стороны вооруженных антиправительственных группировок, местных полевых командиров и ополченцев.⁷⁴ Женщины, возвышающие голос в защиту своих прав, иногда подвергаются

⁶⁸ По данным, собранным ANSO, за период с января до конца сентября 2010 г. количество нападений на НПО с применением стрелкового оружия снизилось на 36%, а с применением СВУ – на 38%, однако число жертв возросло на 47% - по-видимому, вследствие «полного беззакония, экстремизма и общей атмосферы насилия», см. ANSO, ANSO *Квартальный статистический отчет: III Квартал 2010 г., 1 января 2010-30 сентября 2010*, 30 сентября 2010 г., стр. 5-6 и 15, <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/JALR-8A9DLQ>. В то же время Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) сообщило, что в марте 2010 г., количество нападений на гуманитарное сообщество возросло, особенно в южном регионе. В числе инцидентов: атака трех террористов-смертников на комплекс МНПО в г. Лашкар-Га; нападения и похищения работников, проводивших разминирование; разграбления ряда офисов НПО; а также нападение на автомобиль НПО, проезжавший сквозь толпу демонстрантов против местной полиции (провинция Герат); см. УКГВ, *Афганистан, Ежемесячный гуманитарный бюллетень*, март 2010, [http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2010.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/FBUO-84NJ4J-full_report.pdf/\\$File/full_report.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2010.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/FBUO-84NJ4J-full_report.pdf/$File/full_report.pdf).

⁶⁹ В частности, в 2010 году в провинциях Кандагар и Урузган было совершено четыре нападения на работников НПО, проводивших разминирование, в результате которых погибло семь человек; см. ANSO, ANSO *Квартальный статистический отчет: III Квартал 2010, 1 января 2010-30 сентября 2010*, стр. 5-6, <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/JALR-8A9DLQ>.

⁷⁰ По имеющимся сведениям представитель Талибана Кари Юсуф Ахмади заявил, что повстанцы могли бы обеспечить безопасность гуманитарным агентствам в контролируемых ими зонах при том условии, что гуманитарные работники первым делом будут связываться с ними. Он также предостерег, что они считают недопустимой помощь, которая предоставляется ради достижения политических и военных целей, и что боевикам даны инструкции нападать на места раздачи гуманитарной помощи правительством и иностранными войсками; см. IRIN, *Анализ: Гуманитарное пространство в Афганистане сужается?*, 8 июля 2010, <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=89776>; а также IRIN, *Афганистан: Переговоры с Талибаном*, 11 марта 2010, <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=88390>.

⁷¹ См., например, Oxfam, *Безопасность некуда: Провал в деле защиты гражданского населения Афганистана*, 19 ноября 2010 г., <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/bn-nowhere-to-turn-afghanistan-191110-en.pdf>. Примеры недавних нападений на гуманитарных работников: регулярные похищения работников НПО в Северном регионе, особенно в провинциях Балх, Фариаб и Баглан; см. ANSO, *Доклад ANSO: 1-15 сентября 2010 г.*, 2010, [http://www.afgns.org/2010/The%20ANSO%20Report%20\(16-30%20September%202010\).pdf](http://www.afgns.org/2010/The%20ANSO%20Report%20(16-30%20September%202010).pdf); а также ANSO, *Доклад ANSO: 16-30 сентября 2010 г.*, 30 сентября 2010 г., [http://www.afgns.org/2010/The%20ANSO%20Report%20\(1-15%20September%202010\).pdf](http://www.afgns.org/2010/The%20ANSO%20Report%20(1-15%20September%202010).pdf). В начале августа 2010 г. на юге провинции Бадахшан были убиты десять гуманитарных работников медицинской миссии. Ответственность за эту расправу взяли на себя Талибан и Хезб-и-Ислами Гульбедин Хекматияра; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря, A/64/911-S/2010/463*, 14 сентября 2010 г., пункт 16, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html>. В июле 2010 г. в провинциях Фариаб, Вардак, Баглан и Герат были похищены по меньшей мере 11 сотрудников НПО; на момент составления доклада ANSO все, кроме двоих, были освобождены благодаря заступничеству местной общины; см. Доклад ANSO: 16-31 июля 2010 г., 2010, [http://www.afgns.org/2010/THE%20ANSO%20REPORT%20\(16-31%20July%202010\).pdf](http://www.afgns.org/2010/THE%20ANSO%20REPORT%20(16-31%20July%202010).pdf). 2 июня 2010 г. афганские силы безопасности обнаружили три СВУ, заложенных перед офисом МНПО в городке Хиса-э-Дувуми уезда Кохистан. Эти СВУ предположительно предназначались для уничтожения региональных руководителей организации, визит которых ожидался в ближайшее время; см. ANSO, *Доклад ANSO; Информационная сводка по стране 1-15 июня 2010 г.*, 15 июня 2010 г., стр. 2, <http://www.afgns.org/2010/THE%20ANSO%20REPORT%20%281-15%20June%202010%29.pdf>.

⁷² За девять первых месяцев 2010 года количество похищений работников НПО возросло на 60% по сравнению с тем же периодом 2009 года. В большинстве своем похищения совершались на севере страны, в частности, в провинциях Баглан и Фариаб. По данным ANSO, все 64 афганских гражданина, похищенных до 30 сентября 2010 г., были освобождены после переговоров, проведенных их родственниками, друзьями и представителями местных общин. По имеющимся сведениям, наиболее частыми мотивами похищений работников НПО являются: запугивание по религиозным или политическим причинам, связи с военными/правительственными органами, а также личные разногласия и получение выкупа; см. ANSO, ANSO *Квартальный статистический отчет: III Квартал 2010, 1 января 2010-30 сентября 2010 г.*, стр. 7-8, <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/JALR-8A9DLQ>.

⁷³ См., например, Фридом Хаус, *Свобода в мире 2010 - Афганистан*, 3 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0ceb0d28.html>. По имеющимся сведениям, Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ) испытала в 2009 году растущее давление со стороны Правительства, направленное на ослабление ее деятельности, в том числе путем угрозы возбуждения Генеральной прокуратурой судебного дела против одного из комиссаров данной организации; см. Хьюман Райтс Уотч, *Всемирный доклад за 2010 год - Афганистан*, 20 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b586cfec.html>.

⁷⁴ В апреле 2010 г. Женщина – член провинциального совета Нида Хиани была тяжело ранена выстрелами из проезжавшего мимо автомобиля в г. Пули-Хумри, административном центре провинции Баглан на севере Афганистана; см. Амнести Интернэшнл, *Нападение на афганскую женщину-политика – свидетельство растущего риска для женщин*, 8 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc80afd.html>. См. также Гардиан, *Афганские феминистки – борьба из-под бурки*, 30 апреля 2010 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2010/apr/30/afghanistan-women-feminists-burqa>; а также Амнести Интернэшнл, *Афганские борцы за права женщин рассказывают о запугиваниях и нападениях*, 8 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ba88b021e.html>. В апреле 2009 г. боевики Талибана убили Ситару Ачекзай, секретаря Кандагарского провинциального совета и видную активистку борьбы за права женщин. Ответственные за это преступление не были

преследованиям за то, что своими действиями они ставят под сомнение исламские ценности и, как результат, со стороны Талибана и других консервативных элементов в их адрес раздаются угрозы расправы и запугивания.⁷⁵

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что гуманитарные работники и активисты-правозащитники, считающиеся связанными с правительством и/или международным сообществом, либо высказывающие или придерживающиеся критических взглядов на такие острые проблемы, как коррупция, связанные с исламом консервативные практики и права женщин, могут подвергаться угрозе по причине их (приписываемых им) политических или религиозных взглядов, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае.

3. Журналисты и другие профессиональные работники СМИ

Свобода слова, равно как свобода печати и публикации материалов без предварительного разрешения властей гарантируется законом.⁷⁶ Новый Закон о средствах массовой информации, вступивший в силу в июле 2009 года, вызвал целый ряд вопросов. Речь идет, в частности, об отсутствии ясности в масштабах ограничений, налагаемых на медиа-контент,⁷⁷ что может оставлять место для разного рода нарушений и злоупотреблений.⁷⁸ По имеющимся данным аналогичные положения прежнего Закона о средствах массовой информации⁷⁹ приводили к арестам и запугиваниям журналистов, выступавших с критикой политики Правительства и разоблачениями проявлений коррупции.⁸⁰ Отсрочка опубликования текста нового Закона о средствах массовой информации была воспринята многими наблюдателями как попытка сохранить контроль над государственной телерадиокомпанией Radio Television Afghanistan (RTA) во время прошлогодних президентских выборов.⁸¹

Продолжают поступать сообщения об ограничениях работы СМИ. Журналисты и другие профессиональные работники средств массовой информации, освещающие такие острые вопросы, как вооруженный конфликт, коррупция и торговля наркотиками, могут подвергаться запугиваниям,

привлечены к суду; см. Хьюман Райтс Уотч, «Десятидолларовый талиб» и Права женщин, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения, 13 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>.

⁷⁵ Так, по имеющимся сведениям, активистка борьбы за права женщин, поднявшая в 2007 г. вопрос о супружеских изнасилованиях перед группой правительственных чиновников, получала телефонные звонки с угрозами, а в 2008 была включена в «расстрельный» список Талибана; см. Хьюман Райтс Уотч, «Мир нам обещал»: Права женщин в Афганистане, 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>.

⁷⁶ Статья 34 Конституции Афганистана, 3 января 2004, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/404d8a594.html>.

⁷⁷ Статья 45 Закона о средствах массовой информации ограничивает, среди прочего, произведения и материалы, противоречащие принципам ислама или других религий и сект; произведения, пропагандирующие другие религии помимо ислама; а также произведения и материалы, нарушающие Конституцию и Уголовный кодекс; см. Государственный департамент США, Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>.

⁷⁸ Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г. пункт 57, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>.

⁷⁹ Закон Афганистана о средствах массовой информации, 2006 г., <http://www.mfa.gov.af/Documents/massmedialaw.pdf>.

⁸⁰ Вк⁸⁰ Закон Афганистана о средствах массовой информации, 2006 г., <http://www.mfa.gov.af/Documents/massmedialaw.pdf>.

лечение положения об уголовной ответственности за клевету в Закон о СМИ 2009 года тоже рассматривалось как неоправданное ограничение свободы выражения мнений; см. Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., пункт 38, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>. Высказывалась также озабоченность по поводу положений закона о составе и роли двух регуляторных органов – Высшего совета по делам СМИ и Комиссии по делам СМИ – которые предположительно допускают вмешательство со стороны Правительства; см. Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г. пункт 57, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>.

⁸¹ См., например, Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., пункт 57, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>; а также Радио Свободная Европа /Радио Свобода, Отсрочка опубликования афганского закона о СМИ вызывает опасения за справедливые выборы, 9 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e4433a23.html>. По имеющимся сведениям, в августе 2009 г. силы безопасности ненадолго взяли под стражу 15 иностранных и местных журналистов, проигнорировавших правительственную директиву воздерживаться от сообщений об актах насилия в День выборов; см., например, Комитет защиты журналистов, Афганская полиция задержала журналистов во время выборов, 20 августа 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b25fbae8.html>; а также Государственный департамент США, Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>. Более того, после августовских выборов 2009 года было зафиксировано, по меньшей мере, 20 случаев запугивания, притеснений и насилия против афганских журналистов и средств массовой информации, сообщавших о подозрительных случаях фальсификаций и нарушений в ходе выборов; см. Амнести Интернэшнл, Афганские кандидаты должны прекратить притеснения журналистов, 7 октября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acddf262c.html>.

притеснениям и актам насилия как по приказу властей, так и со стороны вооруженных антиправительственных группировок, полевых командиров, лидеров ополчения и организованных преступных элементов.⁸² Подобным же образом публикация материалов о нелегальной торговле наркотиками может поставить под угрозу жизнь журналистов и по-прежнему остается весьма опасным занятием.⁸³ По поступающим сообщениям, журналисты продолжают подвергаться арестам и могут подвергаться судебному преследованию за публичное выражение или распространение не совпадающих с официальными политических мнений и неконформистских взглядов на ислам, или взглядов, считающихся таковыми.⁸⁴ По имеющимся сведениям многие СМИ связаны с влиятельными политическими фигурами и племенными лидерами.⁸⁵ Более того, вооруженные антиправительственные группировки, в том числе Талибан пытаются манипулировать средствами массовой информации, прибегая к угрозам и нападениям на журналистов в надежде сформировать благоприятное для них общественное мнение.⁸⁶

Ухудшающиеся условия безопасности в стране продолжают представлять серьезную угрозу для жизни журналистов, которых часто похищают боевики вооруженных антиправительственных группировок.⁸⁷ Объектами нападений становятся также местные проводники, переводчики и

⁸² 5 сентября 2010 г., видный афганский журналист Сайед Хамид Нури был зарезан ножом неподалеку от своего дома; см. Комитет защиты журналистов, *Сайед Хамид Нури*, 5 сентября 2010 г., <http://cpj.org/killed/2010/sayed-hamid-noori.php>; а также Tolo TV, *Зарезан заместитель главы Ассоциации афганских журналистов*, 6 сентября 2010 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/454-a-journalist-killed-in-kabul>. Президент Карзай приказал провести расследование этого убийства; см. Исламская Республика Афганистан, Администрация Президента, *Президент Карзай приказал провести немедленное расследование убийства журналиста*, 6 сентября 2010 г., http://president.gov.af/Contents/91/Documents/2191/jornalist_eng.html. По данным местной информационной организации в 2009 году произошло 83 случая насилия против работников СМИ, в частности: 3 журналиста были убиты, 42 посажены в тюрьму, 21 подверглись физическим нападениям и 13 подверглись запугиваниям со стороны повстанцев или правительственных чиновников; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., пункт 38, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>. См. материал Afghan Arzu TV, *Поступили сообщения примерно о 85 случаях насилия против журналистов на севере Афганистана*, 13 января 2010 г., http://www.newssafety.org/index.php?option=com_content&view=article&id=17460:85-cases-of-violence-against-journalists-reported-in-afghan-north&catid=109:afghanistan-media-safety&Itemid=100105, в котором сообщается о 85 случаях насилия против профессиональных работников СМИ. Так, по имеющимся сведениям, 3 декабря 2009 г. боевики партии Исламское революционное движение (Хезб-и-Харакат Инкелаб-и-Ислами) совершили в Кабуле физическое нападение и захват журналиста и оператора канала Serpehr TV. 5 октября 2009 г., полиция напала на оператора и фотографа информационного агентства Wahkt News Agency (WNA) Мухаммеда Наима, когда тот документировал убийство бизнесмена и двоих охранников неустановленными вооруженными лицами в военной форме. Полицейские конфисковали у Наима камеру, схватили его и удерживали под стражей около часа, пока не вмешались афганская Ассоциация независимых журналистов и представители WNA. Сообщается также, что 26 августа 2009 г. полиция г. Кандагар жестоко избивала местного журналиста после того, как тот посетил место взрыва. 30 июля 2009 г. полиция и сотрудники NDS напали на четырех журналистов, освещавших массовую демонстрацию против убийства полицейскими торговца фруктами; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>.

⁸³ См., например, Комитет защиты журналистов, *Нападки на прессу 2009: Афганистан*, 16 февраля г. 2010, <http://cpj.org/2010/02/attacks-on-the-press-2009-afghanistan.php>.

⁸⁴ Так, частная станция Emrooz TV, ведущая передачи на языке дари из западного города Герат и известная своей критикой в адрес Ирана, а также музыкальными и развлекательными программами, получила из министерства информации приказ прекратить вещание на том основании, что она разжигает раскольнические настроения и действует во вред национальным интересам; см. Институт изучения проблем войны и мира, *Афганские журналисты разгневаны запретами на деятельность СМИ*, 15 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cbd44371a.html>. Ряд независимых СМИ и отдельных публикаций подверглись критике со стороны консервативного духовенства за выпуск в эфир программ, «противоречащих исламу и национальным ценностям», либо были оштрафованы властями по тем же причинам; Фридом Хаус, *Свобода в мире – 2010: Афганистан*, 3 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0ceb0d28.html>. 20 октября 2009 г. редакторы газет «Мандагар дейли» и «Нухост дейли» были арестованы за опубликование несбалансированной информации о Министерстве внутренних дел (МВД). Спустя три часа их освободили, а Министерство информации и культуры охарактеризовало действия МВД как незаконные; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>. В 2009 году шестеро журналистов кабульской газеты были арестованы после опубликования статьи, ставящей под сомнение богооткровенную природу религии. Далее, журналист газеты «Джахан-э-Нав» (Новый мир) Сайед Первиз Камбахш был приговорен к смертной казни по обвинениям в богохульстве за загрузку из Интернета и распространение статьи о роли женщин в исламе. После подачи апелляции смертная казнь была заменена 20-летним тюремным заключением, а в августе 2009 г. он был помилован президентом и выехал из страны; см. Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., пункты 55-59, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>.

⁸⁵ Звучат также заявления о том, что Правительство часто выдает лицензии на телерадиовещание местным заведениям, чтобы заручиться их политической поддержкой; см. Комитет защиты журналистов, *Нападки на прессу 2009: Афганистан*, 16 февраля 2010 г., <http://cpj.org/2010/02/attacks-on-the-press-2009-afghanistan.php>. См. также Институт изучения проблем войны и мира, *Афганские журналисты под огнем*, 12 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4f21001a.html>, о тактике давления и контроля над СМИ, применяемой местными чиновниками в Кандагаре.

⁸⁶ Как результат, восстановительные работы не получают достаточно освещения в СМИ; см., например, Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>. По имеющимся сведениям вооруженные антиправительственные группировки прибегали к убийствам, поджогам, похищениям и запугиваниям, чтобы не допустить публикации неприязненных по отношению к ним (по их мнению) материалов; см. Хьюман Райтс Уотч, *Всемирный доклад 2010 – Афганистан*, 20 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b586cfec.html>.

⁸⁷ В январе 2010 г. двое французских журналистов и трое их афганских коллег, находясь в командировке в восточной провинции Каписа, были похищены предположительно боевиками Талибана; см. Комитет защиты журналистов, *Пятеро пропали без вести, предположительно*

помощники (fixers) международных журналистов.⁸⁸ Помимо проблем личной безопасности журналисты сталкиваются с целым рядом ограничений при освещении вооруженного конфликта. Как стало известно, в марте 2010 года Правительство потребовало, чтобы СМИ не вели репортажей в прямом эфире с мест совершения терактов в любой точке Афганистана.⁸⁹ Как сообщают, журналистов, встречающихся с представителями Талибана, нередко задерживают силы безопасности, в том числе по подозрениям в сотрудничестве с вооруженными антиправительственными группировками⁹⁰.

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что журналисты и другие профессиональные работники средств массовой информации, освещающие такие острые вопросы, как вооруженный конфликт, политическая коррупция, исламские ценности и незаконная торговля наркотиками, могут находиться под угрозой по причине их (приписываемых им) политических или религиозных взглядов.

4. Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки вооруженным антиправительственным формированиям

-
- похищены в Афганистане, 4 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b66e3501f.html>. По состоянию на начало июня 2010 г. их все еще удерживали в качестве заложников; см. Репортеры без границ, *Афганские лидеры призывают освободить взятых в заложники журналистов*, 6 июня 2010 г., http://en.rsf.org/afghanistan-hostages-journalists-peace-06-06-2010_37680.html. В ноябре 2009 г. в провинции Кунар, вблизи пакистанской границы были освобождены из плена норвежский телевизионный продюсер и его переводчик-афганец. Они получили свободу после негласных переговоров между норвежским посольством и удерживавшей их группой Талибана при содействии афганского правительства; см. Комитет защиты журналистов, *В Афганистане освобождены из плена журналист и переводчик*, 12 ноября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b25fc121c.html>. В сентябре 2009 г. Талибан похитил репортеров газеты «Нью-Йорк Таймс» Стивена Фаррелла и Султана Мохаммеда Мунади. Спустя четыре дня после захвата репортеров силами Талибана британские спецназовцы освободили Фаррелла в районе к югу от Кундуза, но не спасли Мунади, который был убит во время операции при невыясненных обстоятельствах; см. Статья 19, *Афганистан: Статья 19 требует провести расследование гибели журналиста*, 15 сентября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ab091f72.html>. По имеющимся данным с 2007 года силы Талибана и другие вооруженные антиправительственные или криминальные группировки похитили, по меньшей мере, 15 журналистов; см. Комитет защиты журналистов, *Нападки на прессу - 2009: Афганистан*, 16 февраля 2010 г., <http://cpj.org/2010/02/attacks-on-the-press-2009-afghanistan.php>.
- ⁸⁸ См., например, Назим Фекрат, *Афганская пресса не так уж свободна*, Внешняя политика, 7 июля 2010 г., http://afpak.foreignpolicy.com/posts/2010/07/07/afghanistans_not_so_free_press; Комитет защиты журналистов, *Нападки на прессу - 2009: Афганистан*, 16 февраля 2010 г., <http://cpj.org/2010/02/attacks-on-the-press-2009-afghanistan.php>; а также Нэшл Пост, *Талибан вынес смертный приговор афганским «помощникам» журналистов*, 16 марта 2009 г., <http://www2.canada.com/calgaryherald/news/reallife/greenguide/story.html?id=1395771>.
- ⁸⁹ Этот запрет, который в равной мере распространяется на национальные и международные СМИ, был введен после предпринятой 26 февраля 2010 г. атаки боевиков на две гостиницы в центре Кабула, в результате которой погибли, как минимум, 22 человека и более 40 были ранены; см., например, АНКПЧ, *Афганское правительство вводит ограничения и цензуру на репортажи СМИ*, 3 марта 2010 г., http://www.aihrc.org/af/2010_eng/Eng_pages/Press_Releases/2010/Pre_4_mar_2010.pdf; EurasiaNet, *Афганистан: В Кабуле назревает конституционный кризис в связи с введенными правительством новыми ограничениями на работу СМИ*, 3 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b966e752.html>; а также Комитет защиты журналистов, *Афганское правительство вводит запрет на репортажи об атаках повстанцев*, 2 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9658fec.html>. Сообщается также, что афганским Интернет-провайдерам приказано заблокировать тысячи вебсайтов, связанных с вооруженными антиправительственными группами, в частности, с Талибаном; см. Институт изучения проблем войны и мира, *Афганские журналисты разгневаны введением запретов для СМИ*, 15 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cbd44371a.html>.
- ⁹⁰ Например, 18 сентября 2010 г. режиссер радиостанции Ходжатулла Муджадади был арестован на избирательном участке в провинции Каписа. Несмотря на приказ президента Карзая освободить журналиста, Управление национальной безопасности (УНБ) все еще содержит Муджадади в заключении в плохих условиях и не допускает к нему адвоката. Впоследствии стало известно, что причиной ареста якобы было признание, силой вырванное у оппонента бывшего губернатора Каписы, который был обвинен в подготовке теракта с участием смертника в провинции Каписа. В последние месяцы перед арестом Муджадади сообщал, что подвергался угрозам со стороны губернатора и должностных лиц УНБ, недовольных его независимым освещением событий в провинции. Ранее в том же году, к нему якобы обращались сотрудники УНБ с предложениями о сотрудничестве, в том числе путем предоставления информации о его связях; см. Репортеры без границ, *Предлог для ареста радиожурналиста сфабрикован УНБ и политиками провинции Каписа*, 3 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cd3ca802c.html>; а также Репортеры без границ, *Перед тем как арестовать журналиста Муджадади, спецслужба попыталась вынудить его стать осведомителем*, 18 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc51ccf1e.html>. Как сообщают, Ходжатулла Муджадади был одним из трех афганских журналистов, освобожденных 24 сентября 2010 г. после вмешательства президента Карзая. Как полагают, они были арестованы за регулярные контакты с Талибаном в порядке выполнения своей журналистской работы, и поначалу подозревались в том, что являются «пропагандистами Талибана»; см. Репортеры без границ, *Трое журналистов освобождены после вмешательства президента Карзая*, 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca19fbb1a.html>; а также Исламская Республика Афганистан, Администрация Президента, *Президент Карзай приказал Министерству информации принять меры к освобождению задержанных афганских журналистов*, 23 сентября 2010 г., <http://president.gov.af/Contents/91/Documents/2232/president%20orders%20culture12222.html>. Также в июне 2009 г. двое журналистов Аль-Джазиры были на три дня задержаны Управлением национальной безопасности по обвинению в необъективном освещении действий Талибана на севере Афганистана; см. МООНСА, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта, 2009*, январь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>; а также Амнести Интернэшнл, *Доклад Амнести Интернэшнл 2010 - Афганистан*, 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a845c.html>.

Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки вооруженным антиправительственным группировкам, могут подвергаться произвольному задержанию, в том числе задержанию без предъявления обвинений, и дурному обращению со стороны ISAF или афганских властей.⁹¹

По имеющимся сведениям, лица задержанные войсками США⁹² длительное время содержатся в заключении, и им отказывают в правах на надлежащую правовую процедуру, в том числе в услугах адвоката.⁹³ Ряд лиц, побывавших в заключении в Баграме, заявляли о жестоком обращении с ними, в том числе о лишении сна и применении физического насилия.⁹⁴ В порядке реагирования на критику американские власти ввели в ноябре 2009 года процедуру пересмотра дела заключенных в Баграме.⁹⁵ Однако продолжает вызывать беспокойство отсутствие доступа к услугам адвоката и возможность использования доказательств, добытых под принуждением до пересмотра дела надзорной комиссией.⁹⁶

По имеющимся сведениям лица, задержанные Управлением национальной безопасности Афганистана (УНБ) из соображений национальной безопасности тоже могут подвергаться дурному обращению и пыткам.⁹⁷ Правовая база деятельности УНБ не опубликована,⁹⁸ и независимым наблюдателям не разрешен регулярный доступ в находящиеся в его ведении места заключения.⁹⁹ Поступают сообщения о том, что УНБ содержит в заключении детей, подозреваемых в связях с

⁹¹ См., например, МООНСА, *Февраль 2010 Отчет о миссии в Афганистане Специального представителя Генерального секретаря по делам детей – «Дети в вооруженном конфликте»*, 26 февраля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e143b2.html>; а также Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>.

⁹² По данным МККК, по состоянию на сентябрь 2010 г. около 900 афганцев содержались американскими войсками в военной тюрьме (ВТИФ), на территории военной базы США в аэропорту Баграм. Большинство из 900 заключенных составляли афганцы, захваченные международными вооруженными силами в южном и восточном Афганистане; см. МККК, *Лица, задержанные Соединенными Штатами в связи с вооруженным конфликтом и борьбой против терроризма – роль МККК*, Оперативное обновление, 14 сентября 2010 г., <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/united-states-detention>. По другим оценкам число заключенных афганцев составляет около 700 человек; см. Амнести Интернэшнл, *Доклад Амнести Интернэшнл 2010 - Афганистан*, 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a845c.html>. Существование второй тюрьмы на территории авиабазы Баграм недавно было подтверждено МККК; см. BBC News, *Красный Крест подтверждает наличие «второй тюрьмы» в Баграме, Афганистан*, 11 мая 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8674179.stm.

⁹³ См., например, Амнести Интернэшнл, *Доклад Амнести Интернэшнл 2010 - Афганистан*, 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a845c.html>.

⁹⁴ Заявления о жестоком обращении относятся ко второй тюрьме в Баграме, которую афганцы называют «Тог Jail» или «Черная тюрьма», и которая физически отделена от ВТИФ. В беседах с бывшими заключенными, проведенных в июле 2010 г., Институт «Открытое общество» неизменно отмечал упоминания о следующих формах жестокого обращения: содержание на невыносимом холоде и/или при ярком свете; недостаточное питание; отсутствие кроватей и одеял; дезориентация и отсутствие естественного освещения; лишение сна; запрет совершать религиозные обряды; отсутствие прогулок; негативные последствия большого скопления людей в ограниченном пространстве; отсутствие прозрачности и отказ в предоставлении МККК доступа к заключенным; см. Институт «Открытое общество», *Условия содержания заключенных в военной тюрьме на авиабазе США в Баграме*, 14 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cbc418f2.html>; см. BBC News, *Красный Крест подтверждает наличие «второй тюрьмы» в Баграме, Афганистан*, 11 мая 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8674179.stm; а также BBC News, *Жестокое обращение с афганцами «в секретной тюрьме» на авиабазе Баграм*, 15 апреля 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8621973.stm. Хотя МККК получил доступ в Баграм и до октября 2009 г. осуществил свыше 140 посещений заключенных, организации АНКПЧ до сих пор отказывают в доступе; см. Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>.

⁹⁵ Эти процедуры, в частности, предусматривают возможность для заключенных обжаловать основания своего содержания под стражей перед надзорной комиссией, в том числе представлять доказательства и вызывать свидетелей. Данные процедуры также санкционируют задержание и заключение в Баграме любого лица, отвечающего одному из двух критериев: «(i) лица, которые планировали, санкционировали, совершали или оказывали помощь в совершении террористических актов, имевших место 11 сентября 2001 г. и лиц, укрывавших тех, кто несет ответственность за эти теракты; или (ii) лиц, являющихся членами или оказывавших существенную поддержку силам Талибана или Аль-Каиды, или союзным с ними силам, ведущим военные действия против Соединенных Штатов или их партнеров по коалиции, в том числе лица, совершившие враждебные действия, или оказывавшие в ходе военных действий прямую поддержку силам противника». См. Американский союз за гражданские права, *Процедуры пересмотра дел заключенных в военной тюрьме Баграм (ВТИФ)*, ноябрь 2009 г., документ издан 14 мая 2010, http://www.aclu.org/files/pdfs/natsec/bagram20100514/03bagramcentcom_46-51.pdf Замечания к проекту процедур пересмотра см., например, Амнести Интернэшнл, *США: Правительство выступает против проверки правомерности содержания под стражей заключенных Баграма; обнародует «усиленные» процедуры административного пересмотра*, 16 сентября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ab1ef9e2.html>. См. также BBC News, *Новые права афганских заключенных*, 14 сентября 2009 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8255519.stm; а также Радио Свободная Европа /Радио Свобода, *Афганский орган приветствует планируемые Соединенными Штатами изменения в режиме содержания заключенных*, 13 сентября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4aaaf5c8fc.html>.

⁹⁶ См. АНКПЧ, *Афганским наблюдателям необходим доступ в Баграм*, 19 октября 2009 г., http://www.aihrc.org.af/english/Eng_pages/Press_releases/eng/2009/pre_access_2_Bagram_19Oct2009.pdf.

⁹⁷ См. например, АНКПЧ, *Положение дел в местах предварительного заключения и тюрьмах Афганистана*, 25 июня 2010 г., стр. 15, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c882f2.html>; Амнести Интернэшнл, *Доклад Амнести Интернэшнл 2010 - Афганистан*, 28 мая 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a845c.html>; а также Хьюман Райтс Уотч, *Афганистан: Расследовать смерть в заключении*, 21 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b39caf91c.html>.

⁹⁸ См., например, Фридом Хаус, *Свобода в мире 2010 - Афганистан*, 3 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0ceb0d28.html>; а также МООНСА, февраль 2010 г. *Отчет о миссии в Афганистане Специального представителя Генерального секретаря по делам детей – «Дети в вооруженном конфликте»*, 26 февраля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e143b2.html>.

⁹⁹ Хьюман Райтс Уотч, *Афганистан: Расследовать смерть в заключении*, 21 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b39caf91c.html>.

вооруженными антиправительственными группировками или оказании им поддержки,¹⁰⁰ а также о случаях жестокого обращения и запугивания детей-заключенных во время допросов.¹⁰¹ Применяемая Великобританией политика и практика передачи подозреваемых повстанцев в руки УНБ¹⁰² была поставлена под сомнение после прозвучавших обвинений в жестоком обращении и пытках заключенных.¹⁰³ По имеющимся сведениям, британский Высокий суд признал незаконной передачу заключенных кабульскому УНБ.¹⁰⁴ Следует, однако, заметить, что в соответствии с рекомендациями Джирги мира 5 июня 2010 президентским указом был создан комитет по пересмотру дел подозреваемых повстанцев, удерживаемых под стражей без предъявления обвинений или доказательств вины.¹⁰⁵

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки вооруженным антиправительственным группировкам, могут находиться под угрозой преследований по причине их (приписываемых им) политических взглядов, в зависимости от их индивидуальных данных и обстоятельств дела. С учетом необходимости сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища, комбатанты не должны рассматриваться как лица, ищущие убежища, если не будет установлено, что они искренне и неизменно отказывались от участия в военных действиях.¹⁰⁶ Более того, при рассмотрении заявлений лиц, относящихся к упомянутой выше группе, возникает необходимость изучить их возможное исключение из статуса беженца. С учетом конкретных обстоятельств и особой уязвимости детей, применение к детям положений об исключении из статуса беженца всегда должно осуществляться с предельной осторожностью.¹⁰⁷ При наличии сведений о том, что дети, связанные с вооруженными группировками, совершали

¹⁰⁰ См., например, Рейтер, *Канада под огнем критики за передачу афганского ребенка-заключенного*, 29 ноября 2010 г., <http://ca.reuters.com/article/topNews/idCATRE6AS45S20101129>. УНБ и международные вооруженные силы содержат в заключении около 110 детей по соображениям национальной безопасности, в том числе по обвинениям в пособничестве или связях с Талибаном или другими вооруженными антиправительственными группировками; см. Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г. пункт 47, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfcc6a2.html>. См. также Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>.

¹⁰¹ Были задокументированы случаи добывания признаний под принуждением и применения жестких методов допроса афганской национальной полицией и УНБ, включая использование электрошокеров и побоев; см. генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г. пункт 53, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfcc6a2.html>; а также МООНСА, *Февраль 2010 Отчет о миссии в Афганистане Специального представителя Генерального секретаря по делам детей – «Дети в вооруженном конфликте»*, 26 февраля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e143b2.html>. Как сообщают, все малолетние заключенные, ранее содержавшиеся в тюрьме Баграм, были освобождены, а вновь построенная тюрьма Парван открыта для посещений представителей ЮНИСЕФ и работников МООНСА, занимающихся защитой детей.

¹⁰² Ряд других стран-участниц ISAF имеют соглашения с афганским правительством о передаче заключенных в распоряжение УНБ. После обвинений в жестоком обращении с заключенными, переданными афганским властям, Канада один раз приостановила передачи заключенных (ноябрь 2007 – февраль 2008), а в 2009 году в трех отдельных случаях временно «отсрочила» подобные передачи; см. Правительство Канады, *Канадский военный контингент обнаруживает статистику по афганским заключенным*, по состоянию на сентябрь 2010 г., http://www.afghanistan.gc.ca/canada-afghanistan/news-nouvelles/2010/2010_09_22b.aspx?lang=eng. См. также Амнести Интернэшнл, *Доклад Амнести Интернэшнл 2010 - Афганистан*, 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a845c.html>; и Амнести Интернэшнл, *Афганистан – Заключенные выданы на пытки: при соучастии ISAF?*, 13 ноября 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/473969ab2.html>.

¹⁰³ См., например, Телеграф, *Британия передает в Афганистане заключенных, которых ожидают пытки*, 19 апреля 2010 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/7607442/Britain-hands-over-prisoners-in-Afghanistan-to-face-torture.html>.

¹⁰⁴ Р. (по заявлению Эванса) против Министра обороны Великобритании, [2010] EWHC (Высокий суд Англии и Уэльса) 1445 (Admin), 25 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c4049be2.html>. Суд также установил, что передачи заключенных органам УНБ в Кандагаре и Лашкар-Га могли бы продолжаться при условии соблюдения установленных гарантий, а именно: «(i) все передачи должны осуществляться на той прямо установленной основе, что группа британских наблюдателей должна регулярно получать доступ к каждому передаваемому заключенному и иметь возможность в каждом случае побеседовать с ним без свидетелей; (ii) посещения и приватные беседы с передаваемыми заключенными должны осуществляться на регулярной основе; (iii) Великобритания должна предусмотреть возможность немедленной приостановки дальнейших передач в случае обоснованного отказа в какой-либо момент в полном доступе к заключенному, либо если передаваемый заключенный делает заявление о пытках или жестоком обращении с ним сотрудников УНБ, которое не может быть быстро и обоснованно отклонено как беспочвенное»

¹⁰⁵ Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911–S/2010/463, 14 сентября 2010 г., пункт 20, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html>. По данным Сети аналитиков Афганистана, этот Комитет возглавил министр юстиции Афганистана; он уже приступил к работе и объектом его внимания станут те заключенные служб безопасности, против которых нет достаточных доказательств для передачи дела в суд; см. Сеть аналитиков Афганистана, *Пересмотр дел задержанных после Джирги мира*, 15 июня 2010 г., <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=828>.

¹⁰⁶ Исполнительный Комитет УВКБ ООН, № 94 (LIII) - 2002, *Заключение о гражданском и гуманитарном характере убежища*, 8 октября 2002, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dafdd7c4.html>. Рекомендации по установлению искреннего и неизменного отказа от участия в военных действиях см. по аналогии УВКБ ООН, *Методические рекомендации по сохранению гражданского и гуманитарного характера убежища*, сентябрь 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

¹⁰⁷ Более подробные рекомендации по применению к детям положений об исключении из статуса беженца см. УВКБ ООН, *Методические Руководство по международной защите № 8: Заявления детей о предоставлении убежища на основании Статей 1(A)2 и 1(F) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., пункты 58-64, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b2f4f6d2.html>.

преступления, важно помнить, что они сами могут быть жертвами нарушений международного права, а не только преступниками.¹⁰⁸

5. Представители религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата

Свобода вероисповедания и вытекающее из нее право приватно или открыто исповедовать свою религию гарантируется афганской Конституцией.¹⁰⁹ В то же время Конституция содержит положение обратного свойства о том, что ни один закон не может противоречить исламу, и для регулирования прямо не предусмотренных в ней вопросов ссылается на законы шариата.¹¹⁰ Таким образом, лица, обратившиеся из ислама в другую религию, а также лица, воспринимаемые как нарушители законов шариата, могут подвергнуться суровому наказанию, усугубленному социальной дискриминацией и стигматизацией. Более того, по имеющимся сведениям представители религиозных меньшинств¹¹¹ в известной степени подвергаются дискриминации, которая в крайних случаях может быть приравнена к преследованиям.¹¹² УВКБ ООН считает, что лица, считающиеся нарушителями законов шариата, в том числе лица, обвиненные в богохульстве и вероотступничестве, а также представители религиозных меньшинств, могут подвергаться риску преследования по причине их религиозной принадлежности, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела.¹¹³

а) Выход из ислама

Выход из ислама считается вероотступничеством и карается смертью в соответствии с рядом толкований законов шариата.¹¹⁴ Человек, вышедший из ислама, получает три дня на пересмотр своего решения и в случае отказа может быть побит камнями, лишен всего своего имущества, а его брак будет объявлен недействительным.¹¹⁵ Хотя по имеющимся данным в последние годы смертная казнь за выход из ислама не применялась,¹¹⁶ недавно поступили сообщения об арестах лиц, обратившихся в

¹⁰⁸ Парижские принципы гласят: «Дети, обвиняемые в преступлениях против международного права, якобы совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группировками, должны в первую очередь рассматриваться как жертвы преступлений против международного права; а не только как преступники. К ним следует относиться в соответствии с международным правом в контексте восстановительного правосудия и социальной реабилитации, отвечающем нормам международного права, которое предоставляет детям особую защиту путем выполнения многочисленных соглашений и принципов»; см. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Парижские принципы. Принципы и руководящие указания по вопросам детей, участвующих в вооруженных силах или вооруженных группах, февраль 2007 г., пункты 3.6 и 3.7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/465198442.html>.

¹⁰⁹ Статья 2 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/404d8a594.html>. Согласно Статье 2 Конституции, ислам является официальной государственной религией.

¹¹⁰ Согласно Статье 3, «ни один закон не может противоречить символу веры и положениям священной мусульманской веры – ислама», а Статья 130 признает применимость ханафитской юриспруденции в делах, по которым молчит статутное право; см. Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/404d8a594.html>.

¹¹¹ Согласно Статье 2 Конституции ислам является официальной государственной религией. По некоторым оценкам, свыше 99% населения Афганистана составляют мусульмане, из них около 80% - сунниты и 20% - шииты. Немусульманские религиозные общины, в числе которых индуисты, сикхи, христиане, бахаиты и иудеи, составляют менее 0,1% населения; см. Правительство Исламской Республики Афганистан, *Второй периодический отчет в соответствии с Договором об экономических, культурных и социальных правах, Совместный базовый документ*, 2006, <http://www.mfa.gov.af/Documents/HR-Reports/Common-Core-Documents.pdf>.

¹¹² См. УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца в связи с вероисповеданием на основании Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 196 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.

¹¹³ Более подробные рекомендации по рассмотрению заявлений о предоставлении убежища в связи с вероисповеданием см. УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца в связи с вероисповеданием на основании Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 196 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>. Риск преследований, которому могут подвергаться в Афганистане лица, обратившиеся в христианство, признается в национальных юрисдикциях. Например, Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища установила, что лицо, обратившееся из ислама в христианство, подвергается по возвращении в Афганистан реальному риску притеснений вплоть до судебного преследования; см. *NM (Лица, обратившиеся в христианство)* CG [2009] UKAIT 00045, 13 ноября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4afd6a8d2.html>.

¹¹⁴ В Конституции ничего не говорится об обращении из ислама в другие религии.

¹¹⁵ По закону шариата возраст наступления уголовной ответственности лица, находящегося в здравом уме, наступает для мужчин в 18 лет и для женщин – в 16 лет; см. Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>.

¹¹⁶ Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>. Последним по времени делом о выходе из ислама, которое должно было рассматриваться в афганском суде, по-видимому, является дело Абдул Рахмана, арестованного в 2006 г. за обращение в христианство. В результате громких протестов международной общественности он был, в конечном счете, освобожден после того, как афганский суд признал его невменяемым. Вскоре после этого он бежал из Афганистана и нашел убежище за рубежом; см., например, М. Кнуст, *Дело афганского вероотступника – Право на справедливый суд между исламским правом и правами человека в Конституции Афганистана*, Институт сравнительного государственного и международного права им. Макса Планка, Том. 10, 2006, стр. 591 и последующие, http://www.mpil.de/shared/data/pdf/knust_case_of_an_afghan_apostate.pdf; ВВС, *Над обратившимся в христианство афганцем сгущаются*

христианство.¹¹⁷ По имеющимся сведениям члены парламента потребовали арестовать и казнить вероотступников после того, как в мае 2010 г. был показан телерепортаж об их крещении.¹¹⁸ Лица, вышедшие из ислама, часто рассматриваются членами семьи и другими традиционными социальными структурами, как источник стыда и позора, а также могут подвергаться изоляции, принуждению к публичному отречению от новой веры, а в некоторых случаях им причиняется физический вред. В результате они часто вынуждены скрывать свое вероисповедание и избегают открыто отправлять религиозные обряды.¹¹⁹

b) Другие деяния, противоречащие законам шариата

Лица, обвиняемые в совершении преступлений против законов шариата, а именно: в святотатстве, вероотступничестве, гомосексуализме и прелюбодеянии («зина») не только подвергаются риску социальной изоляции и физического насилия со стороны своих семей, членов общины и Талибана,¹²⁰ но и судебным преследованиям.¹²¹ В получившем широкую огласку, но единичном случае,¹²² журналист Первез Камбахш был приговорен к смертной казни по обвинению в оскорблении религиозных ценностей. Он был обвинен в загрузке из Интернета и распространении среди сокурсников статьи с критикой многоженства в исламе.¹²³ В сентябре 2009 года Камбахш был без лишней огласки помилован президентом и после освобождения эмигрировал из страны.¹²⁴

c) Религиозные меньшинства

В мае 2007 года Генеральная дирекция Верховного суда Афганистана по фетвам и исламским исследованиям объявила религию бахаи отличной от ислама и формой святотатства, а всех лиц,

тухи, 24 марта 2006, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/4841334.stm>; а также EurasiaNet, *Афганистан: Дело о вероотступничестве обнаруживает конституционные противоречия*, 22 марта 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46f2581a17.html>.

¹¹⁷ На момент подготовки данного документа двое афганцев, обвиняемых в обращении в христианство, находились в кабульской тюрьме в ожидании суда. По словам обвинителя 45-летнему Мусе Сайеду и 50-летнему Ахмаду Шаху может грозить смертная казнь; см. Агентство Франс Пресс, *Афганцы обвиняются в обращении в христианство*, 28 ноября 2010 г., <http://www.dailytelegraph.com.au/news/breaking-news/afghans-accused-of-christian-conversion/story-e6freuyi-1225962393870>; а также CNN, *Афганец-христианин предстал пересудом за выход из ислама*, 21 ноября 2010 г., <http://religion.blogs.cnn.com/2010/11/21/afghan-christian-faces-trial-for-alleged-conversion-from-islam/?hpt=T2&replayto.com=171618>.

¹¹⁸ См., например, AsiaNews, *Двоим обратившимся в христианство афганцам грозит смертная казнь*, 29 ноября 2010 г., <http://www.asianews.it/news-en/Two-Afghan-converts-to-Christianity-risk-the-death-penalty-20123.html>; а также Rawa News, *Афганский законодатель требует казнить мусульман, обратившихся в христианство*, 5 июня 2010 г., <http://www.rawa.org/temp/runews/2010/06/05/afghan-lawmaker-calls-for-execution-of-christian-converts-from-islam.html>. Также поступали неподтвержденные сообщения об арестах и пытках новообращенных христиан, показанных в видеоматериале; см. AsiaNews, *Обращение к афганцам-христианам, приговоренным к смерти за свою веру*, 15 июня 2010 г., <http://www.asianews.it/news-en/Appeal-for-Afghan-Christians-sentenced-to-death-for-their-faith-18680.html>.

¹¹⁹ Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>; а также Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF) *Ежегодный доклад 2010 – Контрольный список Комиссии: Афганистан*, 29 апреля 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284070.html>.

¹²⁰ Так, в августе 2010 г. в северной провинции Кундуз талибы до смерти забили камнями мужчину и женщину, уличенных в прелюбодеянии; см., например, Гардиан, *Мужчина и женщина забиты камнями талибами за прелюбодеяние*, 16 августа 2010 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2010/aug/16/taliban-couple-stoned-afghanistan>. Президент Карзай приказал привлечь исполнителей казни к судебной ответственности; см. Рейтер, *Карзай осудил побивание камнями мужчины и женщины, уличенных в прелюбодеянии*, 17 августа 2010, <http://uk.reuters.com/article/idUKTRE67G23Z20100817>. Ранее в августе August 2010 г. талибы также подвергли порке, а затем казнили беременную вдову в западной провинции Бадгиз; see BBC News, *Талибы «казнили мужчину и женщину, уличенных в прелюбодеянии»*, 16 августа 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-10983494>. В аналогичном случае в апреле 2009, два афганских подростка, обвиненных в добром сексе были убиты Талибаном в западной провинции Нимруз; см. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Юная афганская пара убита талибами*, 14 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49edb5f123.html>.

¹²¹ Более подробный анализ отношения к лицам, воспринимаемым как нарушители законов шариата, см. Раздел А(6) «Женщины с определенными характеристиками» и Раздел А(9) «Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендерные люди и интерсексуалы».

¹²² В отдельно взятом случае Гауз Залмай и мулла Кари Мушк (журналист и настоятель мечети) были приговорены к 20 годам тюремного заключения за опубликование независимого перевода Корана, в котором якобы содержатся неверно переведенные суры об употреблении алкоголя, нищенстве, гомосексуализме и прелюбодеянии. Благодаря заступничеству Совета улемов и членов парламента, 20 марта 2010 г. им было даровано президентское помилование; см. Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>; а также Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF) *Ежегодный доклад 2010 – Контрольный список Комиссии: Афганистан*, 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284070.html>.

¹²³ См. BBC, *Смертный приговор афганскому «святотатцу»*, 23 января 2008 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7204341.stm. В феврале 2008 г. Верховный суд Афганистана заменил смертный приговор 20 годами тюрьмы; см. Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF) *Ежегодный доклад 2010 – Контрольный список Комиссии: Афганистан*, 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284070.html>.

¹²⁴ Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF) *Ежегодный доклад 2010 – Контрольный список Комиссии: Афганистан*, 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284070.html>.

обратившихся в бахаизм – вероотступниками.¹²⁵ По имеющимся сведениям с того времени небольшая община бахаитов вынуждена вести скрытное существование.¹²⁶

По некоторым сведениям члены индуистской и сикхской общин продолжают подвергаться социальной дискриминации, притеснениям, а в отдельных случаях – насилию со стороны членов других религиозных групп.¹²⁷ Кроме того, сикхские и индуистские общины испытывают затруднения в связи с конфискацией земель местными властями и полевыми командирами, а также при получении земельных участков для кремации умерших.¹²⁸

По имеющимся сведениям немусульманские браки в Афганистане вообще не регистрируются. Впрочем, на практике немусульмане могут сочетаться браком при условии, что они не станут публично исповедовать свою немусульманскую веру. Мужчинам-мусульманам разрешено жениться на женщинах другой веры, однако мусульманкам межконфессиональные браки запрещены.¹²⁹

6. Женщины с определенными характеристиками

Нарушения прав человека по отношению к женщинам и девочкам за годы правления Талибана (1996-2001) хорошо задокументированы.¹³⁰ С 2001 года Правительство предприняло ряд важных шагов, направленных на улучшение положения женщин в стране. К ним относятся меры, обеспечивающие участие женщин в политической жизни, внедрение в национальное законодательство международных стандартов защиты прав женщин,¹³¹ а также создание Министерства по делам женщин, уполномоченного проводить в жизнь стратегию обеспечения гендерного равенства.¹³²

Тем не менее, положение женщин и девочек все еще вызывает серьезное беспокойство по целому ряду аспектов. Особую тревогу вызывает ситуация в районах, находящихся под эффективным контролем Талибана и Хезб-и-Ислами (Гульбедин Хекматиара), где представительницы целого ряда профессий, в том числе государственные служащие являются объектами целенаправленного

¹²⁵ См., например, Фридом Хаус, *Свобода в мире 2010 - Афганистан*, 3 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0ceb0d28.html>; а также Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF) *Ежегодный доклад 2010 – Контрольный список Комиссии: Афганистан*, 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284070.html>. По имеющимся сведениям данное решение породило неопределенность в отношении возможности заключения брака между женщинами-бахаитками и мужчинами-мусульманами (т.е. суннитами или шиитами); см. Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>.

¹²⁶ По некоторым оценкам численность бахаитов составляет около 400 человек, из которых 300 проживают в Кабуле; см. Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>.

¹²⁷ К примеру, некоторые дети сикхов и индуистов, обучающиеся в обычных школах, подвергаются притеснениям со стороны учеников, принадлежащих к господствующим религиям; см. Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>; а также АНКПЧ, *Доклад о ситуации в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., р. 6, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>. См. также RFI, *Сикхи ведут борьбу за признание в исламской республике*, 14 ноября 2009 г., http://www.rfi.fr/actuen/articles/119/article_5843.asp; а также Гардиан, *Афганистан: Индуисты в изоляции*, 2 августа 2009 г., <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/belief/2009/aug/02/afghanistan-hindus>.

¹²⁸ По имеющимся сведениям индуисты и сикхи часто предпочитают не добиваться возвращения собственности через суд, опасаясь возмездия, особенно в тех случаях, когда их земли захватывают всеисильные местные правители; см. Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>; а также RFI, *Сикхи ведут борьбу за признание в исламской республике*, 14 ноября 2009 г., http://www.rfi.fr/actuen/articles/119/article_5843.asp.

¹²⁹ По афганским законам все граждане считаются мусульманами по умолчанию; см. Посольство США в Кабуле, *Государственные службы и информация*, 1 декабря 2010 г., <http://kabul.usembassy.gov/marriage.html>; а также Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>.

¹³⁰ «Декреты» Талибана резко ограничили свободу передвижения, поведение и форму одежды женщин, а также практически все аспекты их жизни. См., например, Хьюман Райтс Уотч, *Отказ в человечности: Систематические нарушения прав женщин в Афганистане*, 29 октября 2001 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3bdeb9ef4.html>; Подкомиссия ООН поощрению и защите прав человека, *Осуществления прав человека в том, что касается женщин, Доклад Генерального секретаря о положении женщин и девочек в Афганистане, представленный в соответствии с резолюцией Подкомиссии 1999/14*, E/CN.4/Sub.2/2000/18, 21 июля 2000, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6aeb14.html>; Амнести Интернэшнл, *Женщины в Афганистане: Пешки в борьбе мужчин за власть*, 1 ноября 1999 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a99513.html>; Датская иммиграционная служба, *Доклад миссии по установлению фактов в Афганистане (1 ноября - 29 ноября 1997 г.)*, 1 июля, а также Амнести Интернэшнл, *Женщины в Афганистане: Нарушения продолжаются*, июня 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48298bcfaf.html>.

¹³¹ Конституция Афганистана гарантирует равные права женщинам и мужчинам; см. Статья 22 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/404d8a594.html>. Кроме того, в июле 2009 года был принят Закон о запрете насилия в отношении женщин, устанавливающий уголовную ответственность за различные формы насилия против женщин; см. Хьюман Райтс Уотч, *Всемирный доклад 2010 - Афганистан*, 20 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b586cfec.html>.

¹³² См., например, Комиссия ООН по положению женщин, *Положение женщин и девочек в Афганистане*, E/CN.6/2006/5, 30 декабря 2005 г. пункты 19-26, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46c5b3080.html>. Министерство по делам женщин было создано в 2001 году, вскоре после падения режима Талибана и в соответствии с Боннским соглашением. Более подробно о полномочиях и деятельности этого министерства см. <http://www.mowa.gov.af/english/index.php>.

преследования.¹³³ УВКБ ООН считает, что женщины с перечисленными ниже определенными характеристиками, в том числе жертвы сексуального и гендерного насилия, а также вредных традиционных практик, равно как женщины, считающиеся нарушительницами принятых в обществе моральных норм, могут подвергаться риску преследования по причине их принадлежности к определенной социальной группе, вероисповедания и/или (приписываемых им) политических взглядов, в зависимости от индивидуальных обстоятельств.¹³⁴

а) Сексуальное и гендерное насилие

В последнее время Афганистан предпринял ряд законодательных шагов, направленных на криминализацию насилия против женщин, в том числе сексуального насилия, бытового насилия, принудительных браков и браков в детском возрасте.¹³⁵ Однако сексуальное и гендерное насилие против женщин по-прежнему остается типичным явлением для Афганистана.¹³⁶ Женщины, которые

¹³³ Хьюман Райтс Уотч, Хьюман Райтс Уотч, «Десятидолларовый талиб» и Права женщин, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения, 13 июля 2010 г., стр. 24-35, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>. Подробнее об отношении к женщинам в общественной сфере см. Раздел III(A) Лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку правительству и международному сообществу, в том числе Международным силам содействия безопасности (ISAF), или считающиеся таковыми.

¹³⁴ Изнасилования и другие формы сексуального и гендерного насилия, в том числе бытовое насилие и продажа женщин, могут преследоваться по закону, особенно там, где государство не хочет или не может обеспечить жертвам эффективную защиту. Дополнительные рекомендации см. УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 1: Преследования по гендерному признаку в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f1c64.html>; а также УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html>. По данным Комитета ООН против пыток, неспособность государства должным образом вмешиваться с целью пресечения насилия, применения санкций и предоставления юридической защиты жертвам гендерного насилия, в том числе изнасилований, бытового насилия и торговли людьми, создает возможности и поощряет негосударственных акторов к безнаказанному совершению подобных деяний. Безразличие или бездействие государства является формой поощрения и/или *де факто* разрешения; см. Комитет ООН против пыток (CAT), *Общее замечание № 2: Выполнение Статьи 2 Государствами-участниками*, CAT/C/GC/2, 24 января 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47ac78ce2.html>. В деле «Н. против Швеции», Заявление № 23505/09, 20 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c4d4e4e2.html>. Европейский Суд по правам человека отметил, что в Афганистане женщины подвергаются повышенному риску жестокого обращения, если, по мнению окружающих, они не выполняют своих гендерных ролей, предназначенных им обществом, традицией или правовой системой. Сам по себе факт проживания заявительницы в Швеции вполне может быть воспринят как выход за рамки приемлемого поведения. Тот факт, что она хотела развестись с мужем и ни при каких обстоятельствах не желала жить с ним, может повлечь за собой серьезную угрозу для ее жизни после возвращения в Афганистан. Как известно из поступающих сообщений, большинство афганских женщин становятся жертвами бытового насилия, т. е. действий, которые власти считают законными и потому никак не преследуют. Женщины без сопровождения мужчины или не имеющие мужчины-«опекуна», подвергались суровым ограничениям в личной жизни, профессиональной карьере и социальной изоляции. Зачастую они просто не имели средств к существованию, если не находились под защитой родственника-мужчины. Исходя из этого, Суд постановил, что в случае депортации Н. в Афганистан Швеция нарушила бы Статью 3 ЕСПЧ. См. также *RRT Дело № 1005628* [2010] RRTA 822, 21 сентября 2010 г., <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/RRTA/2010/822.html>, в котором австралийский Арбитражный суд по делам беженцев постановил, что заявительница (вдова, у которой не осталось родственников в Афганистане) принадлежит к определенной социальной группе пожилых афганских женщин, оставшихся без мужской защиты. Более подробные рекомендации относительно женщин, ставших объектом продажи, или находящихся под угрозой (пере)продажи, см. также УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 7 Применение Статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протокола 1967 г. о статусу беженцев к жертвам торговли людьми и лицам, находящимся под угрозой стать объектами продажи*, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/443679fa4.html>.

¹³⁵ Закон о запрете насилия против женщин, изданный Президентским указом в июле 2009 г., вводит уголовную ответственность за различные формы насилия против женщин, включая изнасилование. Этим же законом предусмотрено создание в структуре Генеральной прокуратуры нового комитета, в задачи которого входит мониторинг и расследование случаев насилия против женщин; см. Хьюман Райтс Уотч, «Десятидолларовый талиб» и Права женщин, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения, 13 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>.

¹³⁶ См., например, МООНСА, *Пресс-конференция МООНСА, Кабул – Инес Альберди, Исполнительный директор Женского фонда развития ООН (UNIFEM)*, 25 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf3883d2.html>. По имеющимся сведениям бытовое насилие совершается в 95% афганских семей; см. Фридом Хаус, *Свобода в мире 2010 - Афганистан*, 3 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0ceb0d28.html>. По данным общенационального опроса 87% женщин подвергались в своей жизни, как минимум, одной форме физического, сексуального или психологического насилия либо были принудительно выданы замуж; см. организация «Всеобщие права» (Global Rights), *Жизнь под угрозой насилия: Страновой доклад о бытовом насилии в Афганистане*, март 2008 г., http://www.globalrights.org/site/DocServer/final_DVR_JUNE_16.pdf?docID=9803. Также наблюдатели-правозащитники сообщают об общем росте количества случаев самосожжения женщин и других форм самоубийства. Как показывает исследование, недавно проведенное бывшим заместителем министра здравоохранения Файзуллою Какармом на базе статистики Министерства здравоохранения Афганистана и большой документации, ежегодно около 2300 женщин и девочек пытаются покончить с собой – главным образом по причине психического расстройства, бытового насилия и/или тяжелого социально-экономического положения; см. МООНСА, *Высокие показатели самоубийств и проявлений бытового насилия против афганских женщин – данные новых отчетов*, 7 августа 2010 г., <http://unama.unmissions.org/Default.aspx?tabid=1783&ctl=Details&mid=1882&ItemID=9932>. Результаты исследования не были подтверждены афганскими властями. В августе 2010 г. Министерство по делам женщин зафиксировало за два минувших года свыше 1900 случаев насилия против женщин и только 37 самоубийств. Впрочем, в этих цифрах учтены только задокументированные случаи, и полагают, что фактическое положение дел существенно недооценивается; см. IRIN, *Афганистан: Растет количество попыток самоубийства афганских женщин и девочек?*, 6 августа 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c64f11bc.html>. Другие сообщения о самосожжениях см. также: Нью-Йорк Таймс, *Для афганских жен – отчаянное бегство сквозь пламя*, 7 ноября 2010, <http://www.nytimes.com/2010/11/08/world/asia/08burn.html>; Тайм, *Афганистан: Когда женщины сжигают себя*, 7 июля 2010 г., <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,2002340,00.html>; Институт изучения проблем войны и мира, *В Герате участились самосожжения женщин*, 7 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c11f8051a.html>; RAWA, *Юная афганская девушка совершила самосожжение*, 24 января 2010 г., <http://www.rawa.org/temp/runews/2010/01/24/a-young-girl-committed-self-immolation.html>; RAWA,

по мнению окружающих не выполняют своих гендерных ролей, предназначенных им обществом, традицией и законом, могут подвергаться сексуальному и гендерному насилию, в том числе становиться жертвами «убийств чести», изнасилований, похищений, принудительных аборт и бытового насилия.¹³⁷ Социальные запреты, а также страх перед стигматизацией и наказаниями, в том числе со стороны своей же общины и членов семьи, часто удерживает жертв от заявлений о пережитом ими сексуальном и гендерном насилии. Поскольку в афганском обществе внебрачный секс считается позором и бесчестьем для семьи, жертвы изнасилований подвергаются остракизму, принудительным абортам и даже казни.¹³⁸ До криминализации изнасилований недавно принятым Законом о запрете насилия против женщин, женщины, ставшие жертвы изнасилований, могли быть подвергнуты суду за прелюбодеяние (*зина*) наравне со своими обидчиками, и этот фактор тем более удерживал их от заявлений о совершенных над ними преступлениях.¹³⁹ Следует, однако, заметить, что наблюдатели-правозащитники выявили в применении нового закона ряд серьезных проблем, которые еще предстоит разрешить.¹⁴⁰

Клеймо, связанное с сексуальным насилием, ложится не на насильника, а на его жертву. К тому же у жертв нет доступа к эффективным формам правосудия и правовой защиты. В результате проблемой сексуального насилия по-прежнему не занимаются ни правоохранительные органы, ни общество в целом.¹⁴¹ В ряде случаев женщин и девочек, сбегавших из дому от бытового насилия, побуждают вернуться домой, либо правоохранительные органы принудительно возвращают их в семьи вместо того чтобы предоставить защиту.¹⁴² В некоторых регионах эффективному судебному преследованию насильственных сексуальных преступлений, в том числе изнасилований мешает безнаказанность, которой пользуются преступники. Зачастую они имеют связи с влиятельными полевыми командирами, членами вооруженных антиправительственных формирований, организованными преступными группировками или местными заправилами.¹⁴³

Новобрачная девушка совершила самоожжение в Афганистане, 10 января 2010 г., <http://www.rawa.org/temp/runews/2010/01/10/a-newly-married-bride-dies-of-self-immolation.html>; а также АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере социальных и экономических прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., стр. 18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>.

¹³⁷ По данным афганских должностных лиц и представителей МООНСА женщины в Афганистане «страдают от массовых проявлений бытового насилия». С октября 2006 г. до середины 2009 г. было зарегистрировано почти 2000 случаев насилия против женщин, что подтверждает уточненный доклад Министерства по делам женщин «Первичная база данных о проявлениях насилия против женщин» (MoWA) и UNIFEM, подготовленный при поддержке МООНСА и Информационной системы управления Афганистана (AIMS); см. МООНСА, *Высокие показатели самоубийств и случаев бытового насилия против афганских женщин – данные новых отчетов*, 7 августа 2010, <http://unama.unmissions.org/Default.aspx?tabid=1783&ctl=Details&mid=1882&ItemID=9932>. См. Также АНКПЧ, *Пресс-релиз к Международному женскому дню*, 6 марта 2010 г., http://www.aihrc.org.af/2010_eng/Eng_pages/Press_Releases/2010/pre_6_Mar_2010.pdf; а также Хьюман Райтс Уотч, «*Мир нам обещал: Права женщин в Афганистане*», 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>; <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>. При этом в одном только 2008 году АНКПЧ зарегистрировала 2081 случай насилия против женщин в Афганистане, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., стр. 18. По данным Департамента по делам женщин провинции Баглан, с января по ноябрь 2009 года здесь было зарегистрировано 74 случая насилия против женщин, в том числе шесть убийств, три самоубийства, 10 побегов, 10 случаев отказа в пище, восемь принудительных браков, семь разорванных помолвок, а также другие случаи физического насилия; см. Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2009 – Афганистан*, 26 октября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ae8616357.html>.

¹³⁸ См., например, МООНСА, *Молчание значит насилие: Положить конец насилию над женщинами в Афганистане*, 8 июля 2009 г., стр. 21-32, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a548f532.html>; а также Контрольный список «Дети и вооруженный конфликт» *Установление правильных приоритетов: Защита детей, страдающих от вооруженного конфликта в Афганистане*, 14 июня 2010 г., стр. 29, <http://www.watchlist.org/reports/pdf/Afghanistan%20Report%202010.pdf>.

¹³⁹ Хьюман Райтс Уотч, «*Мир нам обещал: Права женщин в Афганистане*», 3 декабря 2009, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>.

¹⁴⁰ См., например, МООНСА, *Пресс-конференция МООНСА, Кабул – Инес Альберди, Исполнительный директор Женского фонда развития ООН (UNIFEM)*, 25 ноября 2010 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf3883d2.html>; а также IRIN, *Афганистан: Права женщин попираются, несмотря на новый закон*, 8 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9a1e83c.html>.

¹⁴¹ См., например, Кристине Герман, *Услышать их голоса и пойти навстречу их нуждам: Жертвы насилия против женщин в Афганистане*, Журнал гуманитарной помощи, 7 апреля 2010 г., <http://jha.ac/2010/04/07/hearing-their-voices-and-meeting-their-needs-victims-of-violence-against-women-in-afghanistan/>; а также Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г. пункт 27, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>.

¹⁴² Один из примеров, ставших достоянием гласности: две девочки 13 и 14 лет от роду, проживавшие в деревне Ошаан уезда Долайна провинции Герат, сбежали из дому, спасаясь от бытового насилия со стороны своих гораздо старших мужей; девочек арестовали в соседней провинции Герат и отослали обратно в Ошаан. По возвращении домой их принудительно вынудили за побег от мужей; см. Нью-Йорк Таймс, *Девочки-невесты спасаются от замужества, но не от плетей*, 30 мая 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/05/31/world/asia/31flogging.html>. См. также Хьюман Райтс Уотч, «*Мир нам обещал: Права женщин в Афганистане*», 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>; а также МООНСА, *Произвольное содержание под арестом в Афганистане: Призыв к действию, Том I – Общий обзор и рекомендации*, январь 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49d07f272.html>.

¹⁴³ По имеющимся в УВКБ ООН сведениям. По данным доклада МООНСА в 39% случаев, проанализированных в северном регионе, преступники были напрямую связаны с местными заправилами, которые оберегали их от судебного преследования и социального осуждения; см. МООНСА, МООНСА, *Молчание значит насилие: Положить конец насилию над женщинами в Афганистане*, 8 июля 2009 г. стр. 21-32, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a548f532.html>.

б) Вредные традиционные практики

Широко распространенные в Афганистане вредные традиционные практики в той или иной степени применяются по всей стране, в сельских и городских общинах, а также во всех этнических группах.¹⁴⁴ Традиционные вредные практики, коренящиеся в дискриминационных представлениях о роли и месте женщин в афганском обществе, наносят непропорционально большой ущерб женщинам и девочкам.¹⁴⁵ К подобным практикам относятся принудительные браки и браки в детском возрасте,¹⁴⁶ передача девочек для брака в другие семьи с целью разрешения споров, браки по обмену, принудительная домашняя изоляция и убийства чести.¹⁴⁷ В местной культуре принудительный брак является вполне допустимым способом погашения долгов или укрепления статуса семьи за счет установления социальных связей. Принудительные формы брака в Афганистане включают: (i) «брак по продаже», при котором женщины и девушки продаются за фиксированное количество товара, определенную сумму денег или просто с целью погашения семейного долга; (ii) *баад дадан*, племенную форму разрешения споров, при которой семейство, виновное в нарушении, предлагает одну девушку для брака «потерпевшему» семейству, к примеру, для погашения вины в совершении убийства;¹⁴⁸ и (iii) обычай *баадал*, при котором две семьи обмениваются дочерьми, чтобы свести к минимуму расходы на свадьбу.¹⁴⁹ Экономическая нестабильность и непрекращающийся конфликт надолго сохраняют актуальность проблемы детских браков. Подобная практика часто рассматривается как средство выживания самой девочки и ее семьи.¹⁵⁰

По имеющимся сведениям Закон о запрете насилия против женщин, устанавливающий уголовную ответственность за целый ряд вредных традиционных практик, в том числе за продажу и покупку женщин для заключения брака, предложение женщин для разрешения споров по обычаю *баад*, а также браки в детском возрасте и принудительные браки, пока выполняется далеко не в полном

¹⁴⁴ По данным доклада МООНСА на базе исследований, проведенных почти во всех 34 провинциях Афганистана, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане* 9 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>.

¹⁴⁵ См. МООНСА, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане*, 9 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>.

¹⁴⁶ По данным UNIFEM 57% процентов всех заключаемых в Афганистане браков составляют браки в детском возрасте (до наступления установленного законом возраста 16 лет), а от 70% до 80% составляют принудительные браки; см. UNIFEM Афганистан, *Положение женщин в Афганистане*, UNIFEM Подборка данных по Афганистану, последнее обновление в феврале 2010 г., <http://afghanistan.unifem.org/media/pubs/factsheet/10/index.html>. В сельской местности обычно смотрят сквозь пальцы на браки девочек, едва достигших половой зрелости; см. Хьюман Райтс Уотч, *«Мир нам обещал»: Права женщин в Афганистане*, 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>. В 2008-2009 гг. АНКПЧ зарегистрировала 190 случаев принудительных браков, а Министерство по делам женщин - 186 случаев. По данным АНКПЧ между принудительными браками и бытовым насилием существует прямая взаимосвязь; см. АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., стр. 57, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>. Однако точную и достоверную статистику принудительных браков и браков в детском возрасте трудно добыть, поскольку такие браки обычно нигде не документируются. По оценкам АНКПЧ свыше 38% женщин являются жертвами принудительных браков; см. АНКПЧ, *Оценочный доклад об общем положении женщин в Афганистане*, 2005 г., http://www.ahrc.org.af/rep_eng_wom_situation_8_march.htm#_ftn7.

¹⁴⁷ По данным доклада МООНСА на базе исследований, проведенных почти во всех 34 провинциях Афганистана, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане* 9 декабря 2010 г., 9 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>. Более подробную информацию о принятой в Афганистане практике заключения браков, включая обычай *баадал* (брак по обмену), выкуп за невесту и многоженство, см. Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Решения, желания и разнообразие: Практика заключения браков в Афганистане*, февраль 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4992cc722.html>; а также Фонд исследований правового положения женщины и детей, *Ранние браки в Афганистане*, 2008 г., http://www.wclrf.org/English/eng_pages/Researches/Early%20Marriage%20with%20cover.pdf.

¹⁴⁸ Хотя подобная форма брака встречается все реже, поступают сообщения о том, что браки по обычаю *баад* до сих пор заключаются в целях разрешения споров; см., например, Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Процессы внутриобщинного разрешения споров в провинции Нангархар*, декабрь 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3870cf2.html>; *Процессы внутриобщинного разрешения споров в провинции Бамиан*, декабрь 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b38706e2.html>; а также Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Решения, желания и разнообразие: Практика заключения браков в Афганистане*, февраль 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4992cc722.html>. См., например, случай с двухлетней девочкой, отданной в другую семью по обычаю *баад* в качестве возмещения ущерба, причиненного половыми извращениями ее дяди; см. Институт изучения проблем войны и мира, *Афганские девочки страдают за грехи своих родственников-мужчин*, 26 марта 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49dc4b201c.html>.

¹⁴⁹ См., например Институт изучения проблем войны и мира, *Афганские беженки спасаются от принудительных браков*, 26 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf4a3e32c.html>; Институт изучения проблем войны и мира, *Отчаявшиеся холостяки Афганистана*, 26 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f7ff541e.html>; а также АНКПЧ, *Доклад об экономических и социальных правах III*, декабрь 2008 г., стр.34-35, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a03f56b2.html>.

¹⁵⁰ По имеющимся сведениям массовая бедность вынуждает семьи, едва сводящие концы с концами, «продавать» девушек замуж, особенно за гораздо старших по возрасту мужчин; см. МООНСА, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане*, 9 декабря 2010 г., стр. 18-19, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>; а также ЮНИСЕФ, *Принудительные и ранние браки – все еще обычное явление для афганских девочек*, 17 марта 2010 г., <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/MUMA-83N3QL>.

объеме.¹⁵¹ Это отчасти обусловлено нежеланием и неспособностью некоторых правоохранительных органов применять данный закон на практике, что является главным фактором неистребимости вредных традиционных практик.¹⁵² Хотя в некоторых провинциях был проведен ряд расследований и судебных разбирательств на основании этого закона, его имплементация все еще вызывает серьезную тревогу.¹⁵³

с) Женщины, считающиеся нарушительницами социальных норм

Несмотря на принимаемые Правительством меры по содействию гендерному равенству, женщины продолжают на каждом шагу сталкиваться с повсеместной социальной, политической и экономической дискриминацией в силу устоявшихся стереотипов и традиционных практик, приводящих к их изоляции.¹⁵⁴ Большинство афганских женщин, проживающих в сельской местности, не выходят из дома без бурка и мужчины-проводжатога, как того требуют социальные и семейные нормы поведения.¹⁵⁵ Женщины, появляющиеся на людях без проводжатога или не имеющие мужчины-«опекуна» (*махрам*), в том числе разведенные женщины, незамужние не девственницы, а также женщины, чья помолвка была разорвана, продолжают подвергаться социальной стигматизации и общей дискриминации.¹⁵⁶ Вынужденные жить в системе социальных норм, налагающих ограничения на одиноких женщин, в том числе ограничивающих свободу передвижения, женщины лишены мужской поддержки и защиты, обычно не имеют средств к существованию.

Нередки случаи арестов и задержаний за воспринимаемые «преступления против нравственности», в частности за «побег» из дома¹⁵⁷ (в том числе от бытового насилия),¹⁵⁸ за появление на людях без

¹⁵¹ См. МООНСА, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане*, 9 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>.

¹⁵² По имеющимся сведениям правоохранительные органы не получили от национальных органов власти почти никаких инструкций о порядке применения этого закона, особенно в увязке с другими уголовными законами. Во многих сельских и отдаленных провинциях этого закона до сих пор никто не знает и не выполняет; см. МООНСА, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане*, 9 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>.

¹⁵³ Так, по состоянию на ноябрь 2010 г. работники прокуратуры в провинции Герат предъявили обвинения на основании этого закона в 88 делах, а на национальном уровне в производстве находилось 11 дел; см. МООНСА, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане*, 9 декабря 2010 г. стр. 18-19, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>

¹⁵⁴ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), *Рассмотрение докладов, представленных Государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан*, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1f732dc2.html>. Более подробный анализ отношения к лицам, воспринимаемым как нарушители законов шариата, см. Раздел III(A)5 Представители религиозных меньшинств и лица, воспринимаемые как нарушители законов шариата.

¹⁵⁵ Хотя многие женщины в городах больше не носят бурка, большинство все же ходят с покрытой головой либо по собственному выбору, либо под давлением общины; см. Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>; а также Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2009 – Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>.

¹⁵⁶ По данным проведенных МООНСА исследований, «женщины, появляющиеся на людях без проводжатога, подвергают риску свою репутацию и безопасность. Муллы, с которыми проводились консультации при подготовке доклада, обосновывали свою точку зрения, ссылаясь на нормы ислама: женщина может появляться на людях только в сопровождении родственника-мужчины – «махрам». Такое толкование ислама широко распространено в Афганистане, хотя знатоки шариата, с которыми проводились консультации в контексте данного исследования, не согласны с тем, что религия требует обязательного присутствия мужчины-проводжатога при условии соблюдения женщиной определенных правил, касающихся ношения хиджаба (мусульманского покрывала)»; см. МООНСА, *Молчание значит насилие: Положить конец насилию над женщинами в Афганистане*, 8 июля 2009 г. стр. 10, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a548f532.html>. См. также Womankind Worldwide, *Критическая переоценка: Афганские женщины и девочки семь лет спустя*, февраль 2008 г. стр. 25, <http://www.womankind.org.uk/upload/Taking%20Stock%20Report%2068p.pdf>.

¹⁵⁷ По данным руководителя северного отделения АНКПЧ, за последние годы возросло количество девочек, которые сбегают из дома, зачастую спасаясь от принудительных браков и бытового насилия. Аресты за побег из дома все еще остаются реальностью. В ходе последнего посещения женских тюрем руководитель женского отдела АНКПЧ Фавзия Наваби обнаружила в провинции Балх 15 девочек, посаженных в тюрьму за побег из дома, 22 - в провинции Джаузджан, 8 - в провинции Сарипул и 4 - в провинции Саманган; см. Институт изучения проблем войны и мира, *Афганские беженки спасаются от принудительных браков*, 26 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf4a3e32c.html>. В Афганистане побег из дома клеймит виновницу позором на всю жизнь. Хотя в Уголовном кодексе этот состав преступления четко не определен, принято считать, что он означает совершение побега без намерения вернуться домой, оставление семьи без разрешения родителей или законных опекунов; см. АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., стр. 58, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>.

¹⁵⁸ Согласно заключению Высшего совета Верховного суда Афганистана от 1 августа 2010 г., акт побега из дома по причине бытового насилия не считается преступлением против религии (нравственности) в тех случаях, когда женщина ищет убежища/защиты у родственника или в компетентных органах. Однако побег в чужой дом считается нарушением принципов шариата и наказывается по усмотрению суда. Копия постановления Верховного суда (на языке дари) хранится в документации УВКБ ООН. На практике женщины, спасающиеся бегством от бытового насилия, могут подвергаться весьма суровым наказаниям. В одном широко известном случае 18-летняя девушка, сбжавшая из дома своего мужа, спасаясь от бытового насилия, была приговорена местным судьей (он же полевой командир Талибана) к отсечению ушей и носа; см. Тайм, *Афганские женщины и возвращение Талибана*, 29 июля 2010 г., <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,2007238,00.html>. По имеющимся сведениям афганские власти недавно арестовали свекра жертвы в связи с этим делом, однако руководитель отделения АНКПЧ в провинции Урузган опроверг прежние сообщения о причастности

надлежащего сопровождения¹⁵⁹ или отказ от вступления в брак.¹⁶⁰ В подобных делах обычное право часто имеет преимущественную силу над уголовным или гражданским правом.¹⁶¹ Женщины и девочки непропорционально часто подвергаются арестам и задержаниям за нарушения обычного права или законов шариата.¹⁶² Кроме того сбежавшие из дома женщины и девочки часто подвергаются преследованиям по обвинению в «намерении» совершить *зина* (вступить во внебрачную половую связь).¹⁶³ Поскольку мерой наказания за прелюбодеяния и «преступления против нравственности» может быть убийство чести, в некоторых случаях содержание под стражей женщин, обвиненных в подобных преступлениях, оправдывается властями как защитная мера.¹⁶⁴

Принятый в марте 2009 г. Закон о личном статусе шиитов¹⁶⁵ санкционировал в своей первоначальной редакции супружеские изнасилования и ограничение свободы передвижения женщин-шииток вне дома без разрешения мужей, кроме случаев крайней необходимости.¹⁶⁶ Этот закон был раскритикован внутри страны и на международном уровне, но даже после внесения ряда изменений в нем сохраняются некоторые спорные положения, в том числе дискриминационные статьи об опекунов, порядке наследования, браках в детском возрасте и ограничении свободы передвижения женщин вне дома.¹⁶⁷

7. Дети с определенными характеристиками

Одной из самых незащищенных групп афганского населения являются дети, на плечи которых обрушились все тяготы и невзгоды многолетнего вооруженного конфликта. По имеющимся сведениям ответственность за подавляющее большинство нарушений прав детей несут талибы и

Талибана к этой расправе. Как выяснилось, жертва была еще в детстве отдана своей родней другой семье в уплату «кровного долга»; см. BBC News, *Арест по делу афганской девушки-подростка, которой изуродовали лицо*, 7 декабря 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11937681>. Кроме того, правоохранительные органы могут принудительно возвращать сбежавших из дома женщин и девочек в их семьи вместо того, чтобы предоставить им защиту; см., например, Нью-Йорк Таймс, *Девочки-невесты спасаются от замужества, но не от плетей*, 30 мая 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/05/31/world/asia/31flogging.html>.

¹⁵⁹ «Ненадлежащее сопровождение» считается преступлением согласно ханафитской юриспруденции. За пребывание в присутствии мужчины без надлежащего сопровождения (*Хелват-эсахиха*) женщин задерживают, передают суду и приговаривают к наказаниям; см. МООНСА, *Произвольное содержание под арестом в Афганистане: Призыв к действиям, Том I – Общий обзор и рекомендации*, январь 2009 г., стр.7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49d07f272.html>.

¹⁶⁰ МООНСА, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане*, 9 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>. Женщины и девочки, совершившие преступления против нравственности, подвергаются риску возмездия также со стороны своих родственников; см. Институт изучения проблем войны и мира, *Для женщин, освобожденных из тюрьмы, в Афганистане жизни нет*, 24 августа 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c762dc72c.html>; а также Хьюман Райтс Уотч, *«Мир нам обещал»: Права женщин в Афганистане*, 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>. По данным проведенного в 2008 году исследования большинство женщин попадали в тюрьму за «преступления против нравственности» - главным образом *зина* (30%) или побег из дома (24%); см. Фонд исследований правового положения женщин и детей, *Доступ женщин к правосудию – Проблемы и вызовы*, 2008 г., http://www.wclrf.org/English/eng_pages/Researches/Women_a_t_Justice/WATJ.pdf.

¹⁶¹ Хьюман Райтс Уотч, *«Мир нам обещал»: Права женщин в Афганистане*, 3 декабря 2009, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>. Следует также отметить, что судебные дела семейного характера рассматриваются в соответствии с гражданским кодексом, основанным на учении ханафитской школы суннитской ветви ислама, который применяется независимо от того, является ли подсудимый суннитом или шиитом.

¹⁶² МООНСА, *Произвольное содержание под арестом в Афганистане: Призыв к действиям, Том I – Общий обзор и рекомендации*, январь 2009 г., стр. 6, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49d07f272.html>.

¹⁶³ МООНСА, *Вредные традиционные практики и имплементация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане*, 9 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00c4e82.html>.

¹⁶⁴ Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>.

¹⁶⁵ Закон о персональном статусе шиитов, март 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a24ed5b2.html>. Этот закон, принятый в соответствии со Статьей 131 Конституции Афганистана, регулирует разные аспекты семейного права (браки, разводы, права наследования) шиитской общины, составляющей около 20% населения Афганистана.

¹⁶⁶ См., например, Хьюман Райтс Уотч, *«Мир нам обещал»: Права женщин в Афганистане*, 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>.

¹⁶⁷ См., например, Государственный департамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2010 – Афганистан*, 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d0bb64.html>. Спорное положение, обязывающее женщину доставлять сексуальное удовольствие своему мужу, было удалено из текста закона. Однако афганские правоведы придерживаются мнения, что Статья 162 измененного закона может использоваться мужем как основание для отказа материально содержать жену, если та отказывает ему в том, что он считает своим супружеским правом; см. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), *Рассмотрение докладов, представленных Государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан*, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1732dc2.html>. См. также Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., пункты 4 и 21-23, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc2c8d62.html>, в котором данный закон осуждается за легитимизацию наносящих ущерб женщинам вредных традиционных практик и выдвигается требование его отмены.

другие вооруженные антиправительственные группировки.¹⁶⁸ УВКБ ООН считает, что дети с кратко описанными ниже определенными характеристиками,¹⁶⁹ в том числе дети-солдаты, дети школьного возраста, особенно девочки, а также жертвы сексуального и гендерного насилия могут подвергаться риску преследований в связи с принадлежностью к определенной социальной группе, религии и/или (приписываемыми им) политическими взглядами, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела.¹⁷⁰ Рассмотрение заявлений о предоставлении убежища детям, в том числе изучение возможности исключения бывших детей-солдат из статуса беженца должно проводиться максимально тщательно в соответствии с Руководством УВКБ ООН по рассмотрению заявлений о предоставлении убежища детям.¹⁷¹

а) Принудительное рекрутирование на военную службу

В апреле 2010 года Министерство внутренних дел Афганистана официально запретило набирать на службу в полицию лиц, не достигших совершеннолетия, и провело демобилизацию и реинтеграцию в мирную жизнь детей, служивших в полиции на тот момент.¹⁷² Однако вызывает тревогу тот факт, что афганские силы безопасности продолжают набирать детей на службу, в том числе в Силы национальной безопасности Афганистана и Национальную полицию Афганистана.¹⁷³ Поступают сообщения о том, что целый ряд вооруженных группировок, в том числе Талибан, Сеть Хаккани, Хезб-и-Ислами, Фронт Тора-Бора и Джамат Сунат ад-Дава Салафия – продолжает принудительно вербовать детей на военную службу, особенно в южном, юго-восточном и восточном регионах. Особенно подвержены риску принудительной вербовки в вооруженные антиправительственные группировки внутренне перемещенные дети, а также дети, принадлежащие к изолированным группам населения в охваченных конфликтом регионах.¹⁷⁴ По имеющимся сведениям эти вооруженные антиправительственные группировки похищают детей для прохождения военной подготовки в Пакистане. Этих детей также используют в качестве террористов-смертников или для закладки взрывных устройств, от которых часто гибнут они сами.¹⁷⁵

¹⁶⁸ См., например, Генеральный секретарь ООН, *Дети в вооруженном конфликте: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г., пункт 30, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfcce6a2.html>.

¹⁶⁹ Более подробный анализ отношения к девочкам, подвергшимся вредным традиционным практикам, а также сексуальному и гендерному насилию, см. Раздел ША(6) Женщины с определенными характеристиками.

¹⁷⁰ Более подробные рекомендации см. УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html>; а также УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 7: Применение Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев к жертвам торговли людьми и лицам, подвергающимся риску стать объектами торговли*, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/443679fa4.html>.

¹⁷¹ УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 8: заявления о предоставлении убежища детям на основании Статей 1(А)2 и 1(Ф) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b2f4f6d2.html>. Новозеландский Апелляционный орган по статусу беженцев недавно установил, что апеллянты (двое афганских детей) подвергались риску стать объектами серьезного насилия со стороны вооруженных антиправительственных групп во время школьных занятий, а также риску притеснений, причинения физического ущерба или похищений по дороге в школу и домой: «в совокупности, в контексте серьезных актов насилия, совершаемых против школ и учеников повстанцами, которые наносят свои удары по символам правительства и «запада», а также в контексте применения в школах телесных наказаний, существует реальная возможность того, что апеллянтам будет причинен серьезный вред». Суд постановил. Что апеллянты подвергаются риску преследований по причине их принадлежности к определенной социальной группе, т. е. к детям; см. *Апелляция беженцев №№ 76305, 76306, 76307 и 76308*, 30 июня 2010 г., пункты 142-146, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3ebb052.html>.

¹⁷² См. Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 Резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., <http://www.un.org/Docs/sc/sgrep10.htm>. Кроме того, должны быть приняты дисциплинарные меры к вербовщикам; см. Служба новостей ООН, *Введенный афганскими властями запрет на привлечение детей к службе в полиции встречен аплодисментами в ООН*, 10 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be90fc9c.html>.

¹⁷³ См., например, Контрольный список «Дети и вооруженный конфликт» *Установление правильных приоритетов: Защита детей, страдающих от вооруженного конфликта в Афганистане*, 14 июня 2010 г., <http://www.watchlist.org/reports/pdf/Afghanistan%20Report%202010.pdf>; а также Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), *Рассмотрение докладов, представленных Государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан*, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1732dc2.html>.

¹⁷⁴ Совет ООН по правам человека, *Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах Радхики Кумарасвами*, A/HRC/15/58, 3 сентября 2010 г., Приложение 1, стр. 18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c8f28b32.html>; а также МООНСА, *Февраль 2010, Отчет о результатах визита в Афганистан Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах*, 26 февраля 2010 г., стр. 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e143b2.html>.

¹⁷⁵ По сообщениям американских военных, талибы используют трехлетних афганских детей в качестве живого щита или для сбора гильз, а подросткам выдают мотоциклы для закладки придорожных фугасов; см. USA Today, *Отчет американских военных: Талибан использует детей и подростков в афганской войне*, 13 сентября 2010 г., http://www.usatoday.com/news/world/afghanistan/2010-09-12-child-soldiers-afghanistan_N.htm. По данным МООНСА, Талибан использует в качестве террористов-смертников детей, едва достигших 13-летнего возраста. 22 февраля 2010 г. в провинции Нангархар мальчик подорвал на себе жилет смертника при покушении на видного племенного лидера, поддерживающего правительство. От взрыва погибло 14 гражданских лиц; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет 2010* –

b) Доступ к образованию

Ухудшение условий безопасности в стране также негативно отразилось на сфере образования.¹⁷⁶

Вооруженные антиправительственные группировки и консервативные элементы в ряде общин, выступающие против образования для девочек, усилили нападения на школы, учителей и учащихся, особенно на девочек. Подобные инциденты происходят по всей стране, а в окрестностях Кабула, в провинциях Вардак, Логар и Хост, а также в восточных провинциях Лагман, Кунар и Нангархар они заметно участились. С недавних пор атаки на школы отмечаются и в таких, прежде считавшихся стабильными провинциях, как Тахар и Бадахшан.¹⁷⁷ По своему характеру нападения варьируют от запугивания учащихся и учителей, закладки СВУ в школьных помещениях, похищений, избиений и убийств школьного персонала до поджогов и других целенаправленных атак на школы.¹⁷⁸ По имеющимся сведениям вооруженные антиправительственные группировки рассылают «ночные письма» с предостережениями учителям и учащимся, чтобы те не ходили в школу, а на дорогах, по которым дети обычно ходили на уроки, закладывались СВУ.¹⁷⁹ В результате множество школ было разрушено, либо временно или навсегда закрыто – в первую очередь в южных, юго-восточных, северных и центральных провинциях.¹⁸⁰ В июне 2010 года Совет ООН по правам человека официально осудил нападения на школы и учащихся, особенно на девочек.¹⁸¹

c) Сексуальное и гендерное насилие

Защита гражданских лиц в обстановке вооруженного конфликта, август 2010 г., стр. 4, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>. См. также Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010, пункт 47, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfce6a2.html>; МООНСА, *Февраль 2010, Отчет о результатах визита в Афганистан Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах*, 26 февраля 2010 г., стр. 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e143b2.html>; а также МООНСА, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, 2009, январь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>.

¹⁷⁶ См., например, МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет 2010 – Защита гражданских лиц в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>.

¹⁷⁷ См., например, Хьюман Райтс Уотч, «Десятидолларовый талиб» и *Права женщин, афганские женщины и риски реинтеграции и примирения*, 13 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3c07372.html>; Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г., пункт 50, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfce6a2.html>; а также Хьюман Райтс Уотч, «Мир нам обещал: Права женщин в Афганистане», 3 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b179c4a2.html>.

¹⁷⁸ По данным правительства, в ночь на 8 ноября 2010 г. в уезде Аленгар провинции Лагман вооруженные боевики сожгли здание начальной школы для девочек; см. CNN, *В Афганистане сожжена школа для девочек, Кораны уничтожены*, 9 ноября 2010 г., <http://edition.cnn.com/2010/WORLD/asiapcf/11/09/afghanistan.school.torched/index.html>. В августе 2010 г. школа для девочек на восточной окраине Кабула стала объектом химической атаки. Исполнители – яры противники образования для девочек - действовали по часто повторяющейся модели. Как сообщает агентство Rajhwook Afghan News, 73 ученицы и учительницы попали в больницу с симптомами отравления распыленным в воздухе ОВ, а по данным агентства Рейтер после химической атаки были госпитализированы 40 учениц. До этого химическая атака была совершена, в провинции Газни в июне месяце, когда от отравления заболели около 50 учениц; см. Центр военно-гражданского взаимодействия НАТО, *Обзор по Афганистану*, 1 сентября 2010 г., [https://www.cimicweb.org/Documents/CFC_AFG_Newsletters_Archive/CFC_Weekly_Sector_Review-Afghanistan_\(01-Sep-10\).pdf](https://www.cimicweb.org/Documents/CFC_AFG_Newsletters_Archive/CFC_Weekly_Sector_Review-Afghanistan_(01-Sep-10).pdf); а также агентство AlertNet, *Афганские девочки заболели после предполагаемой газовой атаки*, 25 августа 2010 г., <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE6700EQ.htm>. См. также Контрольный список «Дети и вооруженный конфликт», *Установление правильных приоритетов: Защита детей, страдающих от вооруженного конфликта в Афганистане*, 14 июня 2010 г., <http://www.watchlist.org/reports/pdf/Afghanistan%20Report%202010.pdf>; а также Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., <http://www.un.org/Docs/sc/sgrep10.htm>. Также сообщается, что за период с января по ноябрь 2009 г. в результате подобных инцидентов, по меньшей мере, 23 учащихся были убиты и 342 получили тяжелые или легкие ранения, потери учителей и школьных работников по всей стране составляют 24 погибших и 41 раненый; см. Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfce6a2.html>.

¹⁷⁹ Так, 29 февраля 2010 г. предположительно талибами были разосланы письма с угрозами и требованиями закрыть школу в административном центре провинции Баглан; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет 2010 – Защита гражданских лиц в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>.

¹⁸⁰ См., например, МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет 2010 – Защита гражданских лиц в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>. По состоянию на апрель 2010 г. в провинции Гильменд закрылось свыше 70% школ, а в провинции Забул – свыше 80%; см. Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfce6a2.html>. Как сообщает Министр образования Афганистана, по состоянию на февраль 2010 г. в районах действий повстанцев оставались закрытыми 450 школ, от чего страдают 200 тыс. учащихся и 3000 учителей; см. МООНСА, *Февраль 2010 Отчет о миссии в Афганистане Специального представителя Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов*, 26 февраля 2010 г. стр. 10, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e143b2.html>.

¹⁸¹ Совет ООН по правам человека, *Решение проблемы нападений на учащихся в Афганистане*, A/HRC/RES/14/15, 23 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c2c59492.html>.

По имеющимся сведениям в Афганистане широко распространена сексуальная эксплуатация и насилие над детьми, в том числе совершаемое их родственниками.¹⁸² Более того, практика *бача бази* (игра с мальчиками), т. е. содержание подростков для сексуальных и светских развлечений, в особенности влиятельными мужчинами старшего возраста – пользуется известным социальным признанием,¹⁸³ особенно на севере страны.¹⁸⁴ По некоторым сведениям, местные власти потворствуют практике сексуальной эксплуатации мальчиков, едва достигших 10-летнего возраста, а в ряде случаев даже ее защищают.¹⁸⁵ Общая атмосфера безнаказанности и полное отсутствие верховенства права негативно сказываются на информировании органов власти о фактах сексуальной эксплуатации и насилия над детьми и судебном преследовании виновных.¹⁸⁶ Дети, подвергнутые практике *бача бази* – которые часто вовлекаются в указанный обычай вследствие бедности, применения силы или принуждения¹⁸⁷ – должны рассматриваться судебными инстанциями как жертвы и лица, пережившие изнасилования, а не как лица, реализующие без принуждения свое половое предпочтение.

8. Жертвы торговли людьми

По имеющимся сведениям афганские мужчины, женщины и дети являются объектами внутренней и международной торговли людьми для подневольного труда¹⁸⁸ и сексуальной эксплуатации.¹⁸⁹ Афганских мужчин продают в Иран, Пакистан, Грецию, страны Персидского залива и, возможно, в страны Юго-Восточной Азии в долговую кабалу и для подневольного труда в аграрном и строительном секторе.¹⁹⁰ Детей продают внутри страны для сексуальной эксплуатации, использования в качестве домашней прислуги и подневольного труда, включая принудительное нищенство (через организованные группы профессиональных нищих), а также в меньшей степени – за границу для целей принудительной проституции и подневольного труда в наркобизнесе в

¹⁸² По данным АНКПЧ, собранным за период с 2003 по 2010 год, мальчики подвергаются более серьезному риску сексуального насилия, чем девочки; см. Контрольный список «Дети и вооруженный конфликт», *Установление правильных приоритетов: Защита детей, страдающих от вооруженного конфликта в Афганистане*, 14 июня 2010 г. стр. 29, <http://www.watchlist.org/reports/pdf/Afghanistan%20Report%202010.pdf> Более подробную информацию о сексуальной эксплуатации и насилии над детьми, см. также Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г., пункт 49, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfce6a2.html> а также Рейтер, *Условия жизни афганских детей – худшие в мире*, ООН, 18 марта 2010 г., <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE62G0G9.htm> Более подробный анализ отношения к девочкам, подвергшимся сексуальному и гендерному насилию, см. Раздел IIIА(6) Женщины с определенными характеристиками.

¹⁸³ Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 April 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfce6a2.html>; а также Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 2009 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>. Данная практика символизирует высокий статус хозяина, и мальчики (называемые *халекон* на юге страны и *бача би рши*, «мальчики без бороды» в других районах) иногда становятся предметом обмена с другими мужчинами на вечеринках и собраниях.

¹⁸⁴ См., например, BBC News, *Сексуальная эксплуатация мальчиков-танцовщиков в Афганистане*, 7 сентября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11217772> а также ABC News, *Сладкие напевы для полевого командира: Война Афганистана с детьми*, 22 февраля 2010 г., <http://www.abc.net.au/news/stories/2010/02/22/2826024.htm>

¹⁸⁵ См., например, Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г., пункт 49, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfce6a2.html> а также ABC News, *Сладкие напевы для полевого командира: Война Афганистана с детьми*, 22 февраля 2010 г., <http://www.abc.net.au/news/stories/2010/02/22/2826024.htm> Преступления такого рода совершают местные носители власти или связанные с ними лица, в том числе правительственные чиновники, влиятельные полевые командиры, члены вооруженных группировок и преступных банд; см. МООНСА, *Молчание значит насилие: Положить конец насилию над женщинами в Афганистане*, 8 июля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a548f532.html>

¹⁸⁶ Судя по всему, афганские власти почти ничего не делают, чтобы искоренить обычай *бача бази*; см. BBC News, *Сексуальная эксплуатация мальчиков-танцовщиков в Афганистане*, 7 сентября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11217772> См. также Контрольный список «Дети и вооруженный конфликт», *Установление правильных приоритетов: Защита детей, страдающих от вооруженного конфликта в Афганистане*, 14 июня 2010 г., стр. 29, <http://www.watchlist.org/reports/pdf/Afghanistan%20Report%202010.pdf> Генеральный секретарь ООН, *Дети и вооруженный конфликт: доклад Генерального секретаря*, A/64/742 - S/2010/181, 13 апреля 2010 г. пункт 49, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfce6a2.html> а также Рейтер, *Условия жизни афганских детей – худшие в мире*, ООН, 18 марта 2010 г., <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE62G0G9.htm> Министерство внутренних дел сообщает о 17 случаях изнасилования детей, имевших место в 2009 году, однако по данным АНКПЧ, большинство насильников детей не были арестованы; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>

¹⁸⁷ См., например, BBC News, *Сексуальная эксплуатация мальчиков-танцовщиков в Афганистане*, 7 сентября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11217772>; а также ABC News, *Сладкие напевы для полевого командира: Война Афганистана с детьми*, 22 февраля 2010 г., <http://www.abc.net.au/news/stories/2010/02/22/2826024.htm>

¹⁸⁸ Подневольный труд запрещен Статьей 49 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/404d8a594.html>

¹⁸⁹ См., например, Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми, 2010 - Афганистан*, 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1884102.html> а также АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., стр. 57, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>

¹⁹⁰ См., например, Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми, 2010 - Афганистан*, 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1884102.html>

Пакистане и Иране.¹⁹¹ Хотя власти принимают некоторые меры по расследованию и судебному преследованию случаев торговли людьми,¹⁹² не поступало ни одного сообщения о вынесении обвинительного приговора за подобные преступления.¹⁹³ Более того, есть серьезные опасения, что некоторые жертвы торговли людьми подвергаются наказаниям за действия, которые они могли совершить, став объектом купли-продажи.¹⁹⁴ НПО, занимающиеся защитой жертв торговли людьми, тоже могут подвергаться угрозам и притеснениям со стороны местных общин, особенно когда они оказывают помощь жертвам так называемых «преступлений чести», в частности изнасилований.¹⁹⁵ В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что жертвы торговли людьми и лица, которым грозит опасность быть проданными или перепроданными, особенно женщины и дети, могут подвергаться риску в связи с их принадлежностью к определенной социальной группе, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела.¹⁹⁶

9. Лица нетрадиционной сексуальной ориентации (ЛГБТИ)

«Гомосексуальное поведение» не только карается «длительным тюремным заключением»¹⁹⁷ в соответствии с афганским Уголовным кодексом, но и является преступлением «худуд», за которое законами шариата предусмотрена смертная казнь.¹⁹⁸ Однако по имеющимся сведениям соответствующие положения Уголовного кодекса применяются нерегулярно,¹⁹⁹ и со времени падения режима талибов не был вынесен ни один смертный приговор.²⁰⁰

Из-за всепроникающих социальных запретов объем информации об отношении к ЛГБТИ в Афганистане весьма незначителен. Хотя общество в целом нетерпимо относится к открытым гомосексуальным отношениям, некоторые сообщения указывают на то, что половые акты между мужчинами, в том

¹⁹¹ См., например, Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми, 2010 - Афганистан*, 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1884102.html> АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., стр. 57, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html> а также ЮНИСЕФ, *Анализ положения незащищенных групп детей в трех приграничных районах: Ислам-Кала, Зарандж и Торхам*, 2008 г., http://www.childtrafficking.com/Docs/bendiksen_lise_08_analysis_1009.pdf

¹⁹² 14 июля 2008 г. Закон о борьбе с похищениями и торговлей людьми был подписан Президентом Карзаем и опубликован в официальном бюллетене. Став позитивным шагом в борьбе с похищениями и торговлей людьми, этот закон предусматривает создание комиссии высокого уровня, в задачи которой входит предотвращение и борьба с торговлей людьми, а также координация соответствующей деятельности компетентных органов; см. АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г. стр. 47, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html> Закон предусматривает пожизненное заключение за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации и «максимальный срок» - за торговлю с целью трудовой эксплуатации, который на практике составляет от 8 до 15 лет.

¹⁹³ В 2009 году Министерство внутренних дел выявило 360 жертв секс-торговли, в том числе 44 женщин, 211 мужчин, 13 девочек и 70 мальчиков. По 19 уголовным делам, связанным с торговлей людьми, были арестованы 24 человека; см. Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми, 2010 - Афганистан*, 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1884102.html> См. также Контрольный список «Дети и вооруженный конфликт», *Установление правильных приоритетов: Защита детей, страдающих от вооруженного конфликта в Афганистане*, 14 июня 2010, стр. 39-40, <http://www.watchlist.org/reports/pdf/Afghanistan%20Report%202010.pdf> По статистическим данным Международной организации труда (МОТ) за период с 2006 года в Афганистане было зарегистрировано, по меньшей мере, 165 случаев торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации; см. АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., стр. 47, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>

¹⁹⁴ В некоторых случаях женщины-жертвы подвергаются аресту и тюремному заключению или иным наказаниям за проституцию и бегство от принудительных браков в контексте торговли людьми; см. Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми, 2010 - Афганистан*, 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1884102.html>

¹⁹⁵ Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми, 2010 - Афганистан*, 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1884102.html>

¹⁹⁶ УВКБ, *Руководство по международной защите № 7: Применение Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев к жертвам торговли людьми и лицам, подверженным риску стать объектами торговли людьми*, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/443679fa4.html>.

¹⁹⁷ Статья 427 Уголовного кодекса Афганистана, 7 октября 1976 г., [http://www.cicr.ch/ihl-nat.nsf/6fa4d435e5e3025394125673e00508143/845809a497304d8fc12571140033ac69/\\$FILE/Penal%20Code%20-%20Afghanistan%20-%20EN.pdf](http://www.cicr.ch/ihl-nat.nsf/6fa4d435e5e3025394125673e00508143/845809a497304d8fc12571140033ac69/$FILE/Penal%20Code%20-%20Afghanistan%20-%20EN.pdf) Также сексуальные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста, рассматриваются Статьей 427.

¹⁹⁸ См., например, Международная ассоциация лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, *Государственная гомофобия – Всемирный обзор законов, запрещающих однополые сексуальные отношения между взрослыми людьми по взаимному согласию*, май 2010 г., http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2010.pdf Худуд устанавливает условия, при которых к определенным преступлениям может быть применено исламское право. За преступления категории худуд (в единственном числе «хадд», т.е. предел) обязательно следует специфическое наказание, в отличие от наказаний «тазир». В тех случаях, когда не могут быть выполнены определенные условия, применяются наказания «тазир», предусмотренные Уголовным кодексом. Наказания «хадуд» назначаются, в частности, за «зина» (прелюбодеяние), убийство, кражу и ограбление.

¹⁹⁹ Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира, 2009 - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html> Подробнее о практике «бача бази» (игра с мальчиком) см. Раздел А(7) Дети с определенными характеристиками.

²⁰⁰ См., например, Международная ассоциация лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, *Государственная гомофобия – Всемирный обзор законов, запрещающих однополые сексуальные отношения между взрослыми людьми по взаимному согласию*, май 2010 г., http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2010.pdf

числе, иногда с мальчиками нельзя назвать редкостью.²⁰¹ По имеющимся сведениям, НПО, активно занимающиеся проблемами ЛГБТИ, по-прежнему работают нелегально.²⁰²

С учетом суровых социальных запретов, а также криминализации «гомосексуального поведения» УВКБ ООН считает, что ЛГБТИ могут подвергаться риску преследований в связи с их принадлежностью к определенной социальной группе, т.е. в связи со своей сексуальной ориентацией и/или гендерной идентичностью, поскольку они не отвечают господствующим правовым, религиозным и социальным нормам или воспринимаются окружающими, как таковые.²⁰³ Следует помнить, что от лиц ЛГБТИ нельзя ожидать изменения или сокрытия своей идентичности, чтобы избежать преследований.²⁰⁴ Более того, существование суровых уголовных санкций за «гомосексуальное поведение» препятствует государственной защите, включая те случаи, когда преследуемые по закону деяния совершаются такими негосударственными акторами, как члены семьи или общины.²⁰⁵

10. Представители этнических групп (меньшинств)

Широко известно и документально подтверждено, что в разные периоды истории Афганистана неоднократно возникали вспышки межэтнической напряженности и насилия.²⁰⁶ Однако со времени падения режима Талибана в конце 2001 года проявления этнически мотивированной напряженности и насилия заметно ослабели по сравнению с прошлыми периодами. Тем не менее, несмотря на вышесказанное и гарантированное конституцией «равенство всех этнических групп и племен»²⁰⁷ некоторые поводы для беспокойства все же сохраняются.²⁰⁸ Один из таких поводов – дискриминация

²⁰¹ Государственный департамент США, Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира, 2009 - Афганистан, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html> По данным открытого исследования, проведенного военными, в южном Афганистане гомосексуальное поведение необычно широко распространено среди некоторых мужчин, хотя и не признается обществом. Причиной подобного поведения, по-видимому, являются несколько факторов, в том числе «суровая сегрегация» женщин в обществе и непомерно высокие расходы на брак; см. Fox News, Исследование показывает: Афганские мужчины борются со своей сексуальной идентичностью, 28 января 2010 г., <http://www.foxnews.com/politics/2010/01/28/afghan-men-struggle-sexual-identity-study-finds/> См. Также Лос-Анджелес Таймс, Слегка завуалированные гомосексуальные привычки Кандагара, 3 апреля 2002 г., <http://www.latimes.com/news/nationworld/world/la-000023881apr03.story>

²⁰² Государственный департамент США, Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира, 2009 - Афганистан, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>

²⁰³ Более подробные рекомендации см. УВКБ ООН, Руководящая записка УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, 21 ноября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html> а также УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html> Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища постановила, что в контексте Афганистана, если лицо или лобби ЛГБТИ «сделает публичное программное заявление или иным способом вызовет общественное возмущение своим поведением, то на эти действия может последовать жесткая реакция Правительства». См. AJ (Риск для гомосексуалистов) Афганистан CG [2009] UKAIT 00001, 5 января 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4964c06b2.html>

²⁰⁴ См. УВКБ ООН, Руководящая записка УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, 21 ноября 2008 г., пункты 25 и последующие, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html> Право на свободное выражение мнений и убеждений включает «выражение идентичности или индивидуальности в своих высказываниях, поведении, одежде, физических характеристиках, выборе имени или любым иным способом, а также свободу поиска, получения и передачи информации и любых идей, в том числе касающихся прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности любыми средствами и независимо от государственных границ»; см. Принцип 19 Джеккартских принципов – Принципов применения международного права в сфере прав человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности, март 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48244e602.html> Как это признано многими национальными юрисдикциями, преследование не перестает быть таковым с точки зрения Конвенции 1951 года по той причине, что преследуемые лица могут предотвратить вред для себя, стараясь его избежать в стране своего гражданства. См., например, решение британского Верховного суда по делу HJ (Иран) и HT (Камерун) против Министра внутренних дел, [2010] UKSC 31, 7 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3456752.html> а также Апеллянт S395/2002 против Министра по делам иммиграции и мультикультурности; Апеллянт S396/2002 против Министра по делам иммиграции и мультикультурности, [2003] HCA 71, 9 декабря 2003 г. (Верховный суд Австралии), пункт 81, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3fd9eca84.html>

²⁰⁵ Даже с учетом неприменения положений закона о криминализации «гомосексуального поведения» общий климат гомофобии в стране, о котором свидетельствуют настроения в обществе и т.д., может быть достаточным показателем наличия рисков, которым подвергаются лица ЛГБТИ в Афганистане. См. УВКБ ООН, Руководящая записка УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, 21 ноября 2008 г., пункты 21-22, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html>

²⁰⁶ См., например, Мэйли Уильям О положении этнической группы хазарейцев в Афганистане, декабрь 2010 г., копия в документах УВКБ ООН. См. также Мэйли Уильям, Афганские войны, 2002, New York; Palgrave McMillan; Джустоцци Антонио, Империи из гряды: Войны и военачальники Афганистана, 2009, Hurst/Columbia University Press; а также Джустоцци Антонио, Разгадка нового Талибана: Полевые заметки из Афганистана, (ed.). 2009, Hurst/Columbia University Press.

²⁰⁷ Статья 6 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/404d8a594.html>

²⁰⁸ Согласно индексу «народов, находящихся под угрозой» за 2010 год, Афганистан занимает четвертое место в мире по уровню опасности для следующих этнических групп: хазарейцы, пуштуны, таджики, узбеки, туркмены и белуджи; см. Международная группа по правам меньшинств, Положение этнических меньшинств и коренных народов в странах мира - 2010, 1 июля 2010 г., <http://www.minorityrights.org/download.php?id=840>

и столкновения на этнической почве, особенно в таких делах, как права на пользование/владение землей.²⁰⁹

Население Афганистана представляет собой пестрое смешение этнических групп,²¹⁰ взаимоотношения между которыми не поддаются простой характеристике. В силу разных исторических, социальных, экономических и связанных с безопасностью причин некоторые представители этнических групп сегодня проживают за пределами тех территорий, где данная группа составляет традиционное большинство населения.²¹¹ Это привело к формированию сложной этнической мозаики в некоторых частях страны, прежде всего в северном и центральном регионах, а также в крупных городах на западе, севере и в центре Афганистана. Поэтому ту или иную этническую группу нельзя классифицировать как меньшинство, просто ссылаясь на данные национальной статистики. Лицо, принадлежащее к доминирующей в стране этнической группе – например, к пуштунам или таджикам – тем не менее, может сталкиваться с определенными проблемами, как минимум, отчасти связанными с его или ее этнической принадлежностью, в тех районах, где преобладают другие этнические группы. И наоборот, представитель этнической группы, составляющей меньшинство в масштабах страны, вряд ли будет подвергаться риску в тех регионах, где данная этническая группа составляет большинство. Вопрос этнической принадлежности может выдвигаться на первый план там, где возникает трения вокруг доступа к природным ресурсам (например, к пастбищам и воде) и политические/межплеменные разногласия, либо в периоды вооруженных конфликтов.²¹²

Споры за землю, особенно в тех случаях, когда в игру вступают этнические разногласия, либо из-за незаконного захвата земли лицами, облеченными властью, порой разрешаются методами насилия или угроз. Такое случается, когда землю захватывают местные полевые командиры с крепкими связями в органах местной или центральной администрации. При отсутствии политической, племенной или семейной защиты законные владельцы земли, добывающиеся возврата собственности, могут подвергаться риску жестокого обращения, ареста и содержания под стражей со стороны лидеров местного ополчения или офицеров служб безопасности.²¹³ Как правило, лица,

²⁰⁹ См., например, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), *Рассмотрение докладов, представленных Государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан*, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1732dc2.html> В 2009 г., органы власти насчитали около 9900 человек, пострадавших в результате межплеменных, межэтнических или земельных споров; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира, 2009 - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>

²¹⁰ С 1970-х гг. в стране не проводилось ни одной переписи населения. По данным прежних, хоть и устаревших статистических источников этнический состав населения оценивается следующим образом: пуштуны (42%), таджики (27%), хазарейцы (9%), узбеки (9%), аймаки (4%), туркмены (3%), белуджи (2%) и другие этнические группы, в т.ч. родственные вышеупомянутым (4%); см. Центральное разведывательное управление США, *Справочник ЦРУ - Афганистан*, последнее обновление 18 октября 2010 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>

²¹¹ Мэйли Уильям, *Афганские войны*, 2002., 2002, New York, Palgrave Macmillan, стр. 8-9: *Численность населения Афганистана никогда не подсчитывалась путем проведения полной переписи, но результаты частичной переписи 1979 года, откорректированные с учетом других важных данных, показывают, что в стране проживает около 13,05 млн. человек, в том числе около 800 тыс. кочевников (Eighty, 1990: 10). Население страны во всех смыслах неоднородно, и было бы даже неправильно говорить об «афганском обществе», ибо этот термин предполагает наличие более или менее сплоченной структуры, которой в стране никогда на самом деле не было. Афганистан скорее представляет собой калейдоскопический набор «микро-обществ» (часто называемый «qawt» или «сет»») с весьма гибкими и проницаемыми внутренними границами. Один ученый даже рискнул назвать Афганистан «нацией меньшинств» (Jawad, 1992). Этническая принадлежность, религия, род занятий и гендерная принадлежность исторически предлагают афганцам широкий выбор оснований для отождествления себя со своими сородичами, и хотя некоторые из них носят, в сущности, предписываемый характер – то есть, неизменяемый либо изменяемый ценной огромных социальных потерь – относительное значение, придаваемое одному основанию перед другим, часто оказывается вопросом стратегического выбора. (...) Афганистан – это в первую очередь многонациональная страна».*

²¹² К примеру, существует давняя история межэтнических столкновений между хазарейцами и кочевыми пуштунами кучи за права на пастбищные земли; см., например, IRIN, *Афганистан: Этническая группа кучи жалуется на социальную изоляцию*, 23 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf4f83a14.html> Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., пункт 50, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html> а также IRIN, *Афганистан: МООНСА поддерживает усилия, направленные на прекращение споров за пастбища*, 13 мая 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a0bdbcac.html> См. также Марк Латимер, *Народы под угрозой 2009, Брифинг в режиме онлайн*, стр. 2, июль 2009 г., <http://www.minorityrights.org/download.php?id=645>

²¹³ См. например, Финская миграционная служба, *Миссия по установлению фактов в Афганистане, 24 сент. - 2 окт., 2009 г.*, 11 февраля 2010 г., <http://www.immigration.fi/netcomm/content.asp?path=8,2709,2718>. Споры за землю обычно разрешаются на деревенском уровне, но семьи, возвращающиеся в родные места, имеют ограниченный доступ к правосудию. В 2003 году правительство учредило специальный земельный суд для проверки прав собственности семей, вернувшихся на родину. В условиях отсутствия верховенства права многие решения суда не выполняются. Уездные суды первой инстанции тоже могут рассматривать дела о спорах за землю, хотя, по имеющимся сведениям, местные правители часто оказывают влияние на судебное разбирательство; см. Международная кризисная группа, *Афганистан: Чего ждать беженцам?* 31 августа 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a9b95512.html>.

проживающие в районах, где они составляют этническое меньшинство, подвергаются повышенному риску при попытках добиться возврата своей земли и имущества.

Примером пострадавшей этнической группы являются пуштуны, массами покидавшие родные места из-за всплеск межэтнического насилия на севере и западе страны после падения режима Талибан.²¹⁴ Повсюду на севере Афганистана, где пуштуны составляют этническое меньшинство, они с того времени подвергаются дискриминации, произвольным арестам, насилию и убийствам из мести со стороны непуштунских ополченцев и этнических групп по причине их (воспринимаемой) связи бывшим режимом Талибана, в чьем руководстве преобладали пуштуны из южного Афганистана.²¹⁵ На севере политическая власть все еще сохраняется в руках местных правителей, связанных с Северным Альянсом (в котором доминируют таджики), которые неохотно мирятся с устойчивой реинтеграцией репатриантов-пуштунов и не особенно заботятся об их защите. Как таковые, перемещенные ранее пуштуны могут не иметь возможности вернуть свои земли и имущество после возвращения в родные места.²¹⁶

Из Афганистана поступают также сообщения об этнически мотивированной дискриминации в доступе к услугам, образованию²¹⁷ и работе,²¹⁸ которая в своих крайних проявлениях может перерасти в преследования. Подобная дискриминация может быть направлена против любой этнической группы, в зависимости от контекста того или иного дела.

Хазарейская община, находившаяся в социальной изоляции при режиме Талибана,²¹⁹ в определенной степени продолжает подвергаться дискриминации²²⁰ несмотря на то, что правительство прилагает немалые усилия к ослаблению исторических межэтнических трений.²²¹ Несмотря на сравнительно

²¹⁴ Проект «Брукингс-Берн» по вопросам перемещения внутри страны, *Вне защитной среды: К более эффективной защите внутренне перемещенных лиц в Южном Афганистане*, май 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3d8cab2.html> Международная группа по правам меньшинств, *Всемирный справочник меньшинств и коренных народов – Афганистан: Пуштуны*, 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49749d6745.html>; а также Хьюман Райтс Уотч, *Расплата за преступления Талибана: Злоупотребления против этнических пуштунов в северном Афганистане*, 9 апреля 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3cb2ad007.html>

²¹⁵ Пуштуны – наиболее крупная этническая группа в Афганистане, но на севере страны они составляют меньшинство. Присутствие пуштунов на севере, в основном, является результатом целенаправленной политики расселения, проводившейся на протяжении минувших столетий. После падения режима Талибан в УВКБ ООН продолжали поступать сообщения о том, что жители пуштунских деревень и пуштунское гражданское население подвергаются притеснениям, запугиванию и дискриминационному обращению, а также актам насилия, бандитизма и преследованиям со стороны командиров местного ополчения и других представителей группировок, контролирующих север страны. См. также Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Афганистан: Траектории выживания: Свидетельства из провинции Фариаб*, сентябрь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca33e562.html> а также Проект «Брукингс-Берн» по вопросам перемещения внутри страны, *Вне защитной среды: К более эффективной защите внутренне перемещенных лиц в Южном Афганистане*, май 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3d8cab2.html> Поступают сообщения о том, что межэтническая напряженность между пуштунами и непуштунскими этническими группами, особенно в уездах Мокур и Кадис провинции Бадгиз, привела к всплеску конфликта и случаям убийств. В феврале 2009 г. представители пуштунской этнической группы убили одного влиятельного непуштуна и нескольких членов его семьи. В отместку в сентябре 2009 г. были убиты несколько пуштунов, в том числе пуштунский лидер Муин Голан; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>

²¹⁶ Проект «Брукингс-Берн» по вопросам перемещения внутри страны, *Вне защитной среды: К более эффективной защите внутренне перемещенных лиц в Южном Афганистане*, май 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3d8cab2.html> а также Центр мониторинга внутренних перемещений, *Внутреннее перемещение: Глобальный обзор тенденций и явлений в 2009 г. - Афганистан*, 17 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bf252560.html> По имеющимся сообщениям, в провинции Кундуз пуштуны обратились к воюющим в рядах Талибана иностранцам за помощью в переговорах по улаживанию земельных споров с репатриантами из других этнических групп; см. Финская иммиграционная служба, *Миссия по установлению фактов в Афганистане*, 24 сент. - 2 окт. 2009, 11 февраля 2010 г., <http://www.immigration.fi/netcomm/content.asp?path=8,2709,2718>

²¹⁷ По имеющимся данным этническая группа кучи, насчитывающая около трех миллионов человек (т. е. свыше 10% афганского населения) является одной из самых нищих и обездоленных общин в Афганистане. Уровень неграмотности кучи – самый высокий в стране. Около 14 тыс. кучи проживают в 16 трущобных районах Кабула; см. IRIN, *Афганистан Этническая группа кучи жалуется на социальную изоляцию*, 23 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf4f83a14.html> См. также IRIN, *Афганистан: Смешанный отчет об образовании в общине кучи*, 17 февраля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b7e65182.html> Кучи называют следующие причины, по которым они не обращаются за медицинской помощью: недоступность, отсутствие или низкое качество лекарств и медицинского оборудования, а также дискриминация в больницах и клиниках; см. АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV*, декабрь 2009 г., стр. 25-27, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html>

²¹⁸ От разных этнических групп поступают жалобы на неравноправный доступ к должностям в местных органах власти тех провинций, где они составляют меньшинство; см., например, Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>

²¹⁹ См., например, Ахмед Рашид, *Талибан: Воинствующий ислам, нефть и фундаментализм в Центральной Азии*, 2001, Yale University Press, стр. 55-81; а также Доклад организации Амнести Интернэшнл, *Афганистан: Права меньшинств*, 1 ноября 1999 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45b253cc2.html>

²²⁰ См., например, Фридом Хаус, *Свобода в мире 2010 - Афганистан*, 3 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0ceb0d28.html> а также Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>

²²¹ Как позитивное явление следует отметить тот факт, что шиитское меньшинство Афганистана, которое, в основном, составляют хазарейские племена, проживающие в центральном Афганистане (провинции Бамиан и Дай-Кунди) теперь может открыто отмечать свои праздники, что было невозможно до падения Талибана; см. Исследовательская служба Конгресса США, *Афганистан: Политика, экономика, выборы и*

стабильные условия безопасности в тех провинциях и уездах, где хазарейцы составляют большинство или значительное меньшинство населения,²²² например, в уездах Джагату, Джагори и Малистан в провинции Газни, состояние безопасности в остальной провинции, в том числе на дорогах, ведущих в эти уезды и из них продолжает ухудшаться.²²³ Не имея возможности осуществлять крупномасштабные операции в Джагори, талибы все же предпринимают вооруженные вылазки в этом уезде.²²⁴ Уезд Джагори оказывается во все большей изоляции от остальной страны, так как по имеющимся сведениям некоторые подъездные дороги, в том числе протяженные участки стратегического шоссе Кабул – Кандагар находятся под контролем талибов. Регулярно поступают сообщения о засадах, разбойных нападениях, похищениях и убийствах, совершаемых талибами и криминальными группировками на этих дорогах.²²⁵ Талибы также запугивают, угрожают расправой и убивают лиц (в том числе хазарейцев), подозреваемых в работе на правительство и международные вооруженные силы или в оказании им поддержки.²²⁶ Сообщается также, что в уезде Каджран провинции Дай-Кунди вооруженные антиправительственные группировки ведут пропаганду против хазарейцев и мусульман-шиитов по причине религиозных разногласий.²²⁷

В истории Афганистана тоже существовали некоторые сценарии, порождавшие либо обострявшие межэтнические трения. Таковы, в частности, споры между этническими группами или племенами, связанные с правами на землю, источники воды и пастбища.²²⁸ К примеру, в мае 2010 года в провинции Вардак между хазарейцами и кучи (кочевым пуштунским народом) вспыхнули межэтнические столкновения за права на выпас скота, повлекшие за собой четыре жертвы, разрушение домов и вынужденное переселение людей.²²⁹ В августе 2010 года спор за землю между

эффективность правительства, 14 сентября 2010 г., стр. 24, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7e2352.html> См. также Государственный департамент США, Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>

²²² Хазарейцы, некогда бывшие самой многочисленной этнической группой Афганистана, составляют около 9% населения страны и проживают главным образом в Хазараджате (центральный горный массив Афганистана) либо в горах Бадахшана; см. Международная группа по правам меньшинств, *Всемирный справочник меньшинств и коренных народов – Афганистан: Хазарейцы*, 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49749d693d.html>

²²³ См., например, ANSO, *Ежеквартальный статистический отчет ANSO: Кв. 3, 2010, 1 января 2010 г. - 30 сентября 2010 г.*, 30 сентября 2010 г., стр.12, <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/JALR-8A9DLQ>

²²⁴ Так, в 2007 году во время налета талибов на г. Ангори были убиты члены семьи бывшего шефа полиции Баши Хабибуллы. Боевики Талибана из соседних уездов также совершали нападения на приграничные полицейские посты в г. Хуткул, а жителям деревень этого уезда рассылали «ночные письма»; см. Финская иммиграционная служба, *Текущая ситуация в уезде Джагори провинции Газни*, 10 декабря 2009 г., цитируется в Деле RRT № 1002233, [2010] RRTA 588, Австралия: Арбитражный суд по делам беженцев, 19 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c84d16a2.html> См. также профессор Мэйли, *О положении хазарейского меньшинства в Афганистане*, 20 мая 2010 г., www.adjustaustralia.com/downloads/Maley-Hazaras-Opinion-1.doc

²²⁵ По данным парламентского представителя провинции Газни в 2008 году было похищено около 150 автомобилей; см. Финская иммиграционная служба, *Текущая ситуация в уезде Джагори провинции Газни*, 10 декабря 2009 г., цитируется в деле RRT № 1002233, [2010] RRTA 588, Австралия: Арбитражный суд по делам беженцев, 19 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c84d16a2.html> Согласно информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН, по неподтвержденным сообщениям талибы до сих пор взимают налоги на поставки товаров в районы, населенные хазарейцами.

²²⁶ Власти подтвердили, что в июне 2010 г., по меньшей мере, 9 хазарейцев были убиты из засады в глухом районе центрального Афганистана, большая часть которого контролируется талибами. Впоследствии Талибан взял на себя ответственность за это нападение. По данным афганских спецслужб нападение произошло в неподконтрольном правительству горном районе юго-восточной провинции Урузган, и якобы было мотивировано подозрениями в том, что хазарейцы являются шпионами и осведомителями международных вооруженных сил в этом районе; см. Нью-Йорк Таймс, *Талибы убили 9 хазарейцев*, 25 июня 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/06/26/world/asia/26kabul.html> См. также Рейтер, *Полиция нашла 11 обезглавленных трупов на юге Афганистана*, 25 июня 2010 г., <http://www.reuters.com/article/idUSTRE65O2ML20100625> Сидней Морнинг Геральд, *Высылка хазарейцев назад в Афганистан «крайне опасна»*, 6 июля 2010 г., <http://www.smh.com.au/national/sending-hazaras-back-to-afghanistan-extremely-dangerous-20100705-zxp6.html>; также газета Острэлиан, *Пакистанские чиновники посмеиваются над пересмотром визы Радада*, 13 апреля 2010 г., <http://www.theaustralian.com.au/news/nation/pakistani-officials-ridicule-rudds-visa-rethink/story-e6fgr6nf-1225852940687>

²²⁷ Согласно информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН.

²²⁸ См., например, IRIN, *Афганистан: Этническая группа кучи жалуется на социальную изоляцию*, 23 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf4f83a14.html> а также материал Кабульского исследовательского института «Сотрудничество во имя мира и единства» (CPAU), *Разрушенные отношения: Осмысление конфликта между кочевыми и оседлыми общинами на пастбищах провинции Вардак*, октябрь 2010 г., http://www.cpau.org.af/Research/Docs_our_publications/CPAU%20Report%20-%20Fractured%20Relationships.pdf См. также ЮНЕП, *Рекомендуемая стратегия урегулирования конфликтов, связанных с претензиями оседлых и кочевых общин на горные пастбища в Афганистане*, 2009 г., http://postconflict.unep.ch/publications/afg_tech/theme_01/afg_rangeland_summary_EN.pdf CPAU, *Анализ конфликта: Уезды Чак и Сайедабад провинции Вардак*, апрель 2009 г., http://www.cpau.org.af/Research/Docs_our_publications/Wardak%20Conflict%20Analysis%20Apr%2009%20Final.pdf а также CPAU, *Анализ конфликта: Уезды Джагори и Малистан провинции Газни*, апрель 2009 г., http://www.cpau.org.af/Research/Docs_our_publications/Ghazni%20Conflict%20Analysis%20Apr%2009%20Final.pdf

²²⁹ 18 мая 2010 г., в регионе побывала правительственная делегация. По закрепленному президентским указом соглашению стороны были призваны к прекращению огня, кучи получили приказ покинуть спорные территории, а понесшим ущерб жителям деревень и кочевникам была организована выплата компенсаций; см. Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., пункт 50, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>; а также Rajhwok Afghan

хазарейцами и кучи в Кабуле привел к вынужденному переселению более 250 семей народа кучи.²³⁰ Кроме того, разногласия внутри одной этнической группы тоже могут в отдельных случаях приводить к внутренним трениям или конфликтам.²³¹

Хотя имеющиеся факты свидетельствуют о том, что некоторые члены (меньшинств) этнических групп, в том числе хазарейцы могут время от времени мигрировать по социальным, экономическим и историческим причинам, это не исключает возможности того, что другие люди вынуждены перебираться в другие места в поисках более надежной защиты. Поэтому УВКБ ООН считает, что представители этнических групп, в том числе, среди прочих, лица, пострадавшие от этнического насилия или споров за право владения и пользования землей, особенно в тех районах, где они не составляют этнического большинства, могут подвергаться риску по причине своей этнической/расовой принадлежности и/или (приписываемых им) политических взглядов, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела.²³² В то же время один лишь факт принадлежности лица к этнической группе, составляющей меньшинство в определенном районе, не должен автоматически вызывать тревогу по поводу рисков, связанных с одной лишь этнической принадлежностью. В случаях высказывания таких опасений могут иметь значение и другие факторы, в том числе относительное социальное, политическое, экономическое и военное влияние данного лица и/или его или ее этнической группы. Следует также учитывать, демонстрирует ли лицо, ищущее убежища, другие факторы риска, описанные в этих Методических рекомендациях, которые могут усугубить для него риск подвергнуться преследованиям. В непрерывно изменяющемся контексте Афганистана необходимо также принимать в расчет потенциальную возможность усиления межэтнического насилия.

11. Родовая вражда

Устоявшаяся практика родовой вражды уходит корнями в традиционную афганскую культуру. Родовая вражда – это конфликты между противостоящими друг другу семьями, племенами и вооруженными группировками, которые часто разгораются в ответ на предполагаемые нарушения чести женщин, прав собственности, а также в делах связанных с земельными участками или источниками воды.²³³ В соответствии с этой практикой лица, связанные с семьей или племенем человека, считающегося преступником, становятся объектами возмездия со стороны племени или членов семьи потерпевшего. Месть осуществляется путем убийства, причинения физического вреда или публичного обличения самого преступника или лиц, связанных с его семейством или племенем.

Родовая вражда может перерасти в затяжные, длящиеся поколениями конфликты, с циклами взаимных ударов возмездия между сторонами.²³⁴ Разрешение спора с помощью механизмов официального правосудия обычно не прекращает родовой вражды. В частности, у пуштунов родовая вражда может быть прекращена официальным решением *джирги* – органа, занимающегося

News, *Политические мотивы афганского межэтнического насилия*, 25 мая 2010 г., см. вебсайт Newsedge.com. В 2009 году из провинции Газни тоже поступали сообщения о росте межэтнической напряженности между хазарейцами и кучи, подогреваемой конфликтами за право пользования пастбищами, особенно в районах горных перевалов в уездах Джагато, Навур и Кваджа-Омари; см. Государственный департамент США, *Доклады о практике соблюдения прав человека в странах мира - Афганистан*, 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e531a82.html>

²³⁰ По имеющейся в распоряжении УВКБ ООН информации 13 августа 2010 г. спор за землю между группами хазарейцев и кучи в 13 округе Кабула повлек за собой насильственное выселение около 250 семей кучи, которые в настоящее время нашли временное пристанище в одном из зданий в 6 округе. См. Также Синьхуа, *В ходе перестрелки в афганской столице погибло 10 человек: свидетели*, 13 августа 2010 г. см. вебсайт Newsedge.com.

²³¹ См., например, афганская НПО «Группа связи» (TLO), *Отчет о земельном конфликте в провинции Пактия*, декабрь 2008 г., <http://www.tlo-afghanistan.org/publications/working-paper-series/tlo-land-based-conflict-report-case-paktia> а также TLO, *К стабильности через диалог: Урегулирование конфликта, связанного с кучи; доклад на семинаре (1 - 3 ноября 2008 г.)*, 2008 г., <http://www.tlo-afghanistan.org/sites/default/files/workshop-reports/TLO-GTZ-Stability-Through-Dialogue-Kuchi-Conflict-Mitigation-Workshop-Report.pdf>

²³² См., например, *Дело RRT № 1000358* [2010] RRTA 328, 30 апреля 2010 г., <http://www.austlii.edu.au/au/cases/cth/RRTA/2010/328.txt> по которому австралийский Арбитражный суд по делам беженцев признал на основании имеющейся у него информации о стране, что апеллянту, который намерен добиваться возврата земли, незаконно отнятой у его семьи местным политиком, вероятнее всего, будет отказано в государственной защите по причине его этнической принадлежности (в данном случае это хазарец), что будет сводиться к преследованиям в понимании Конвенции 1951 года.

²³³ Согласно нормам кодекса чести «Пуштунвали», причинами родовой вражды могут быть преступления «зар, зан, замин» (золото, женщины и земля).

²³⁴ См. например, Таймс, Карзай вынужден расследовать случай семейной кровной вражды после убийства двоюродного брата, 23 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3c8bb42.html> а также Телеграф, *Конец афганской родовой вражды, длившейся 30 лет*, 1 июня 2008 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/2061531/Afghan-blood-feud-ends-after-30-years.html>

урегулированием общинных споров и состоящего только из мужчин.²³⁵ Иногда можно предотвратить перерастание спора в родовую вражду и прийти к мировому соглашению путем заключения брака по обычаю *бад дадаб*.²³⁶

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что лица, вовлеченные в родовую вражду или преследуемые по ее причине могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, подвергаться риску в связи с принадлежностью к определенной социальной группе.²³⁷ При рассмотрении заявлений о предоставлении убежища, поданных лицами с указанными выше характеристиками, необходимо изучить возможность их исключения из статуса беженца.

В. Соответствие критериям расширенной международной защиты, в том числе дополнительных форм защиты

Этот раздел Методических рекомендаций содержит руководство по определению соответствия критериям международной защиты тех ищущих убежища афганцев, которые спасаются бегством из зон конфликта в Афганистане, но не отвечают критериям статуса беженца, содержащимся в Статье 1(а) Конвенции 1951 года.²³⁸

Лица, находящиеся за пределами своей страны происхождения по причине серьезной угрозы их жизни, свободе или безопасности вследствие обстановки всеобщего насилия или событий, серьезным образом нарушающих общественный порядок, тоже могут быть признаны беженцами на основании расширенных критериев международной защиты в применимых случаях. Эти расширенные критерии отражены в региональных документах о статусе беженца²³⁹ и являются

²³⁵ См., например, Аналитический центр по вопросам племен, *Система джирги в жизни племен*, апрель 2007 г., стр. 5, <http://www.tribalanalysiscenter.com/PDF-TAC/Jirga%20System%20in%20Tribal%20Life.pdf>

²³⁶ Древняя пуштунская традиция. Браки по обычаю *бад* (или *баад*) – это практика выдачи девушки замуж во враждующую семью с целью разрешения спора или в порядке компенсации за ущерб; см. АНКПЧ, АНКПЧ, *Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане – IV*, декабрь 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3b2df72.html> Хотя браки по обычаю *бад* заключаются все реже, кое-где они еще используются в целях разрешения споров; См., например, Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Процессы разрешения общинных споров в провинции Нангархар*, декабрь 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3870cf2.html> а также Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Процессы разрешения общинных споров в провинции Бамиан*, декабрь 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b38706e2.html> Более подробно о вредных традиционных практиках, в том числе о браках по обычаю *бад* см. Раздел III(а) Женщины с определенными характеристиками.

²³⁷ Более подробное руководство см. УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН по заявлениям о предоставлении статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев на основании опасений подвергнуться преследованиям по причине принадлежности к семейству или клану, являющемуся стороной в родовой вражде*, 17 марта 2006 г. пункты 5-6 и 16-20, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/44201a574.html>; а также УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html> См. также *Апелляция беженца № 76355*, 5 ноября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b3c8bb42.html> по которой Апелляционный орган по статусу беженцев Новой Зеландии постановил, что апеллянт, таджик, которого некое пуштунское семейство сочло нарушителем его семейной чести, подвергается риску стать жертвой преследований по причине его принадлежности к определенной социальной группе.

²³⁸ Важно отметить, что лица, покидающие страну своего происхождения в ситуациях вооруженного конфликта, могут иметь обоснованные опасения стать жертвами преследований по одному или нескольким основаниям, предусмотренным Конвенцией 1951 года. При изучении связи с одним из оснований Конвенции 1951 года в обращениях лиц, покидающих страну в ситуации вооруженного конфликта, от заявителя не требуется, чтобы он был известен преследующему его лицу (лицам) и персонально ими разыскивался. Целые общины могут подвергаться риску или преследованиям по причинам, предусмотренным в Конвенции 1951 года, и от заявителя не требуется, чтобы форма или степень понесенного им ущерба отличалась от таковой, понесенной другими лицами с такими же характеристиками. Вместе с тем многие простые граждане могут подвергаться риску понесения ущерба от бомбардировок, артобстрелов, атак террористов-смертников и самодельных взрывных устройств. Данные методы насилия могут использоваться против целей или на территориях перимущества проживания или совместного пребывания гражданских лиц с определенными этническими или политическими характеристиками, и по этой причине могут быть связаны с одним из оснований, предусмотренных Конвенцией 1951 года. См. УВКБ ООН, *Пособие по процедурам и критериям определения статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, январь 1992 г., пункт 164, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html> Конвенция 1951 года является краеугольным камнем международной защиты беженцев и, следовательно, должна неукоснительно и правильно применяться. Критерии статуса беженца согласно Конвенции 1951 года должны интерпретироваться таким образом, чтобы лица или группы лиц, отвечающие данным критериям, были в установленном порядке признаны и защищены в соответствии с этим правовым актом. Только если лицо, ищущее убежища, признано не соответствующим критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года, к нему следует применить расширенные критерии определения статуса беженца и/или изучить возможности дополнительных/вспомогательных режимов защиты. См. Исполнительный комитет УВКБ ООН, *Заключение о положениях по международной защите, в том числе путем применения дополнительных форм защиты*, № 103 (LVI) – 2005, 7 октября 2005 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/43576e292.html>

²³⁹ См. например, *Картахенская декларация о беженцах*, *Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме*, 22 ноября 1984 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36ec.html>; а также Организация Африканского Единства, *Конвенция, регуливающая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ»)*, 10 сентября 1969 г., 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>

составной частью расширенного круга полномочий УВКБ ООН.²⁴⁰ В других регионах определение понятия «беженец», данное Конвенцией 1951 года, было не расширено, а скорее дополнено путем создания специализированных механизмов международной защиты.²⁴¹

За двенадцать последних месяцев связанное с конфликтом насилие достигло в некоторых регионах Афганистана такого высокого уровня, что можно говорить о существовании²⁴² там обстановки всеобщего насилия.²⁴³ Вооруженный конфликт резко обострился в южном регионе и даже распространяется на территории, прежде считавшиеся стабильными.²⁴⁴ УВКБ ООН оценило масштабы связанного с конфликтом насилия и соответствующие риски для гражданского населения Афганистана по ряду сводных показателей: (i) потери среди гражданского населения в результате неизбирательных актов насилия, в том числе бомбардировок, ударов авиации, атак террористов-смертников, взрывов СВУ и мин; (ii) связанные с конфликтом нарушения безопасности; а также (iii) перемещения населения по причинам, связанным с конфликтом, и добровольная репатриация.

1. Потери среди гражданского населения

В первой половине 2010 года, общее число потерь среди гражданского населения Афганистана, ставших прямым результатом вооруженного конфликта, возросло на 31% по сравнению с тем же периодом 2009 года. По имеющимся сведениям, вооруженные антиправительственные группировки несут ответственность за 72% потерь среди гражданских лиц – главным образом, в результате атак террористов-смертников и взрывов СВУ.²⁴⁵ Хотя ISAF²⁴⁶ и Талибан²⁴⁷ не скупилась на обещания сократить потери гражданского населения, число погибших мирных жителей продолжает расти. Следует отметить, что потери гражданского населения в результате военных операций ISAF значительно сократились, но все еще имеют место, особенно вследствие ударов авиации и ночных рейдов.²⁴⁸ За шесть первых месяцев 2010 года число погибших мирных граждан в южном регионе

²⁴⁰ Круг полномочий УВКБ ООН включает критерии определения статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года, а также расширенные критерии статуса беженца, выработанные последовательным рядом резолюций Генеральной Ассамблеи ООН в увязке с региональными правовыми актами о защите беженцев и нормами международного права прав человека.

²⁴¹ Например, в Европейском Союзе «вспомогательная защита» предоставляется лицам, которые были признаны не отвечающими критериям статуса беженца, предусмотренным Конвенцией 1951 года, но подвергаются риску понести серьезный вред из-за применения неизбирательного насилия в ситуациях международного и внутреннего вооруженного конфликта. См. Европейский Союз: Совет Европейского Союза, *Директива Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержании предоставляемой защиты*, 2004/83/ЕС, 19 мая 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4157e75e4.html> (Article 15).

²⁴² МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>; Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>

²⁴³ Всеобщее насилие характеризуется непрерывным, неизбирательным и постоянным уровнем насилия в стране или регионе. Если проявления насилия носят спорадический или локализованный характер, ситуацию нельзя охарактеризовать термином «всеобщее насилие». См., например *A.L.N. против Швейцарии*, САТ/С/20/D/090/1997, 19 мая 1998 г. (Комитет ООН против пыток), пункт 5.7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f588ee1e.html> а также Статья 1(2) Дополнительного Протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. о защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1125 UNTS 609, 8 июня 1977 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b37f40.html>

²⁴⁴ МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html> а также Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>

²⁴⁵ За шесть первых месяцев 2010 года МООНСА задокументировала 3268 потерь среди гражданского населения, в том числе 1271 погибших и 1997 раненых. 386 жертв были отнесены на счет проправительственных сил, что на 30% меньше, чем за тот же период 2009 года; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>. См. также: Афганская правозащитная организация Afghanistan Rights Monitor, *ARM, Полугодовой отчет о потерях среди гражданского населения в ходе конфликта январь-июнь 2010 г.*, 12 июля 2010 г., <http://arm.org.af/file.php?id=2>

²⁴⁶ Принимаемые международными силами меры по сокращению потерь среди гражданского населения, в т.ч. изданная в июле 2009 года тактическая директива по ограничению применения силы в населенных районах, помогли в 2009 году сократить на 28% общее число зарегистрированных случаев гибели мирных жителей от действий проправительственных сил, по сравнению с 2008 годом.

²⁴⁷ Несмотря на кодекс поведения, изданный Талибаном в июле того же 2009 года, в котором предписывается всячески избегать потерь среди гражданского населения, по сравнению с 2008 годом число мирных жителей, погибших от рук вооруженных антиправительственных группировок, возросло на 41%.

²⁴⁸ По данным МООНСА в первой половине 2010 г. потери гражданского населения убитыми и ранеными в результате действий проправительственных сил составили 386 человек, что на 30% меньше, чем за тот же период 2009 г.; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 13-26, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html> См. также Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html> Афганская НПО Afghanistan Rights Monitor, *Полугодовой отчет о потерях среди гражданского населения в ходе конфликта за январь-июнь 2010 г.*, 12 июля 2010 г., <http://arm.org.af/file.php?id=2>; 4 октября от удара авиации в провинции Гильменд погибли трое мирных жителей; см. AlertNet, *Колонка новостей – События в сфере безопасности в*

возросло на 43%, а в юго-восточном – на 24%.²⁴⁹ В более стабильном ранее северо-восточном регионе резко активизировались действия вооруженных антиправительственных групп, что привело к обострению конфликта и росту числа жертв среди гражданских лиц на 136% по сравнению с тем же периодом 2009 года.²⁵⁰

Заметно участилось использование СВУ²⁵¹ вооруженными антиправительственными группировками, что тоже повлекло за собой рост потерь среди гражданского населения. В первой половине 2010 года в целом по стране 29% от общего числа погибших мирных жителей стали жертвами взрывов СВУ,²⁵² а в южном регионе этот показатель превышает 65%.²⁵³

В первой половине 2010 года от атак террористов-смертников погибли 183 мирных жителя, из них более половины – в южном регионе, что на 20% больше по сравнению с тем же периодом 2009 года.²⁵⁴

Хотя в первой половине 2010 года вооруженные антиправительственные группировки нападали, в основном, на военные объекты, однако в местах проживания гражданского населения: на дорогах, которыми пользуются мирные жители, вблизи правительственных зданий, отелей, на многолюдных рынках и в торговых кварталах, - они также прибегали к подрывам СВУ и атакам террористов-смертников.²⁵⁵

Несмотря на постоянно ведущиеся в течение последнего десятилетия работы по разминированию и уничтожению невзорвавшихся боеприпасов и неуклонное снижение числа погибших от них афганцев, в среднем за месяц от взрывов мин и брошенных боеприпасов погибают и получают ранения 42 человека, подавляющее большинство которых составляют дети. Минные поля, на

*Афганистане, 4 октября 2010 г., <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE693013.htm> в провинции Логар к югу от Кабула войска ISAF, открывшие огонь в ответ на обстрел повстанцами военной базы, случайно убили двух мирных жителей; см. AlertNet, *Колонка новостей - События в сфере безопасности в Афганистане, 3 окт.*, 3 октября 2010 г., <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE692007.htm> Афганская НПО Afghanistan Rights Monitor, *В провинции Фарах от ударов авиации погибли 117 мирных жителей*, 13 мая 2009 г., http://arm.org.af/index.php?page=en_Latest+News+05*

²⁴⁹ Основано на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН и подтвержденной такими источниками, как еженедельные и ежеквартальные отчеты афганской НПО «Бюро безопасности», http://www.afgnsa.org/index_files/Page447.htm

²⁵⁰ МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 13-26, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html> См. также Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911–S/2010/463, 14 сентября 2010 г., пункт 15, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html> По мнению командующего войсками ISAF генерала Петреуса, дополнительные военные усилия требуются в южном Баглане и Кундузе; см. НАТО, *Интервью об Афганистане командующего войсками ISAF генерала Дэвида Петреуса*, 31 августа 2010 г., http://www.nato.int/cps/en/natolive/opinions_65854.htm

²⁵¹ С июня до середины сентября 2010 г. число взрывов СВУ возросло на 82% по сравнению с тем же периодом 2008 года; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911–S/2010/463, 14 сентября 2010 г., пункт 15, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html>

²⁵² 374 человека, что на 44% больше, чем за тот же период 2009 г.

²⁵³ МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>

²⁵⁴ МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>

²⁵⁵ 5 октября 2010 г. около 25 мирных жителей были ранены и 9 убиты в результате засады на полицейский конвой, устроенной повстанцами в провинции Кандагар. Это была последняя по времени из длинной череды вооруженных вылазок талибов в этой неспокойной провинции. Несколько дней ранее двое полицейских были убиты и 11 ранены тремя взрывами по пути следования армейского конвоя на выезде из г. Кандагара; см. Рейтер, *Засада повстанцев на мятежном юге Афганистана: 9 убитых и 25 раненых*, 5 октября 2010 г., <http://www.reuters.com/article/idUSSGE6940KJ20101005> а также CNN, *Взрывы в Кандагаре: 10 погибших*, 6 октября 2010 г., http://edition.cnn.com/2010/WORLD/asiapcf/10/05/afghanistan_explosions/index.html?hpt=T2 30 сентября 2010 г. в южной провинции Кандагар находившийся в автомобиле террорист-смертник взорвал себя при прохождении мимо конвоя войск ISAF, убив трех мирных жителей и ранив еще девять; см. AlertNet, *Колонка новостей – События в сфере безопасности в Афганистане, сент. 30*, 30 сентября 2010 г., <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE68T07S.htm> 25 сентября 2010 г., от взрыва придорожного фугаса в провинции Логар погибли двое мирных жителей и трое были ранены; см. AlertNet, *Колонка новостей – События в сфере безопасности в Афганистане, сент. 25*, 25 сентября 2010 г., <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE68N0B9.htm> 21 сентября 2010 г. взрыв придорожного фугаса в центральной провинции Парван: 5 строительных рабочих убиты, 3 ранены; см. Рейтер, *Колонка новостей – События в сфере безопасности в Афганистане*, 21 сентября 2010 г., <http://www.reuters.com/article/idUSTRE68K1UM20100921> В январе 2010 г. в результате серии скоординированных нападений на здания министерств и другие объекты в Кабуле, предположительно совершенных боевиками Талибана, погибли, как минимум, 10 человек и 32 получили ранения. В числе погибших были семеро участников нападения; см. Гардиан, *Боевики Талибана атакуют афганскую столицу*, 18 февраля 2010 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2010/jan/18/taliban-militants-attack-kabul-centre> а также BBC News, *Афганская столица Кабул подверглась атаке Талибана*, 18 января 2010, http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8464763.stm 26 февраля в г. Кабуле была предпринята комбинированная атака, состоявшая из серии взрывов террористов-смертников возле иностранных резиденций и гостиниц, в результате которых погибли, по меньшей мере, 17 человек, в том числе 13 гражданских лиц; многие из них – иностранцы. По имеющимся сведениям ранения получили 44 мирных жителя, в большинстве своем афганцы. 18 мая террорист-смертник подрывал начиненный взрывчаткой автомобиль вблизи разрушенного дворца Дарул-Аман в г. Кабуле. Удар был направлен против международного военного конвоя. В результате взрыва 7 гражданских лиц погибли, 49 получили ранения, в числе пострадавших были женщины и дети; см. МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>.

которых гибнут и калечатся мирные жители, мешают людям вести нормальную жизнь, преграждая им доступ к пахотным землям, источникам воды, медицинской помощи и образованию.²⁵⁶

Проведенный УВКБ ООН детальный анализ зафиксированных случаев потерь среди гражданского населения за период с 1 июля 2010 г. по 8 октября 2010 г. показывает, что более всего страдают от связанного с конфликтом неизбирательного насилия провинции Гильменд и Кандагар в южном регионе и Кундуз – в северо-восточном регионе.²⁵⁷

2. Нарушения безопасности

За шесть первых месяцев 2010 года в южном и юго-восточном регионах произошло более 50% всех совершенных в стране нарушений безопасности²⁵⁸. Расширяется также географический охват подобных инцидентов по сравнению с прошлыми годами.²⁵⁹ За период с середины июня до середины сентября 2010 года общее количество нарушений безопасности возросло на 69% по сравнению с тем же периодом 2009 года.²⁶⁰ Ухудшение условий безопасности происходит в силу целого ряда факторов, в числе которых наращивание присутствия международных сил, соответствующее усиление операций афганских Сил национальной безопасности и активизация действий антиправительственных группировок.²⁶¹ В январе 2010 г. силы ISAF приступили к развертыванию в Афганистане дополнительного контингента численностью 34 тыс. человек для оказания поддержки национальным силам в их усилиях по стабилизации обстановки. В провинциях Гильменд и Кандагар правительственными войсками и международными силами были совместно проведены крупномасштабные военные операции. Резкое наращивание контингента международных сил вкпе с проведением операций «Моштарак»²⁶² и «Хамкари»,²⁶³ а также последовавшие за этим ответные действия Талибана привели к интенсификации конфликта и росту числа погибших мирных граждан в этих провинциях.²⁶⁴

УВКБ также не забывает о том, что в ближайшие месяцы войска США/НАТО численностью около 150,000 человек при поддержке десятков тысяч афганских солдат будут стремиться к достижению

²⁵⁶ См., например, Интегрированные региональные информационные сети (IRIN), *Афганистан: число жертв боевых действий растет, меньше потерь от взрывов мн.*, 29 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ccfd4592c.html> Координационный центр по разминированию Афганистана, *МАРА Ежегодный отчет*, 31 марта 2010 г., http://www.macca.org.af/en/MAPA_Reports.html; а также Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705–S/2010/127, 10 марта 2010 г. пункт 26, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>

²⁵⁷ По результатам анализа сообщений агентства Рейтер, *Колонка новостей – События в сфере безопасности в Афганистане*, 1 июля 2010 г. – 8 октября 2010 г., <http://www.alertnet.org/>

²⁵⁸ Нарушения безопасности включают целенаправленные атаки, в т.ч. политические убийства, казни, а также удары авиации, наземные боестолкновения, взрывы СВУ, атаки террористов-смертников и т.д.

²⁵⁹ Основано на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН и подтвержденной такими источниками, как еженедельные и ежеквартальные отчеты афганской НПО «Бюро безопасности», http://www.afgnsso.org/index_files/Page447.htm

²⁶⁰ Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911–S/2010/463, 14 сентября 2010 г., пункт 15, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html>

²⁶¹ Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>

²⁶² Операция «Моштарак» - совместная войсковая операция афганских и международных сил с целью освобождения от Талибана уездов Марджа и Над-Али в провинции Гильменд.

²⁶³ Операция «Хамкари» проводилась с целью укрепления стабильности и условий безопасности в г. Кандагаре и прилегающих к нему районах.

²⁶⁴ МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., стр. 13-26, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html> См. также Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911–S/2010/463, 14 сентября 2010 г. пункты. 15 и 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html> Продление операции «Моштарак», 12 июня 2010 г. началась совместная операция сил ISAF и ANA (Афганской национальной армии) под названием «New Dawn» (Новая заря), в которой ведущая роль отведена морской пехоте США. Цель операции – дезорганизация действий повстанцев и лишение их свободы передвижения в малонаселенных районах между уездами Марджа и Нава; см. ISAF, ANA, *Силы ISAF завершают выполнение первой задачи операции «Новая заря»*, 21 июня 2010 г., <http://www.isaf.nato.int/article/isaf-releases/ana-isaf-complete-first-task-in-operation-new-dawn.html> Дублирующая операция «Удар дракона», (последняя фаза операции «Хамкари») рассматривается как попытка полностью вытеснить Талибан из Кандагара и прилегающих к нему уездов Зари, Панджвай и Аргандаб, долго считавшихся оплотом Талибана; см. ISAF, *Старший гражданский представитель НАТО (NATO SCR) и Министрство обороны Афганистана сообщают еженедельную сводку о ходе операции*, 26 сентября 2010 г., <http://www.isaf.nato.int/article/isaf-releases/isaf-nato-scr-and-afghan-mod-spokesmen-give-weekly-operational-update.html>; а также Saudi Gazette, *НАТО и афганские силы прочесывают Кандагар*, 28 сентября 2010 г., <http://www.saudigazette.com.sa/index.cfm?method=home.regcon&contentID=2010092884253> По сообщению представителя ISAF, в результате проведения непрерывных войсковых операций в шести уездах центрального Гильменда, талибы больше не доминируют в этом регионе, и многие из них были захвачены в плен, убиты либо вытеснены на окраины крупных населенных центров. От 70 до 80 процентов уезда Аргандаб очищено от повстанцев, и теперь операции ISAF и правительственных войск продолжаются в уездах Наджарай и Панджвай провинции Кандагар; см. ISAF, *Старший гражданский представитель, оперативная сводка за 10 октября*, 10 октября 2010 г., <http://www.isaf.nato.int/article/isaf-releases/isaf-scr-operational-update-oct-10.html>

военного превосходства над Талибаном, и тем самым возрастает вероятность дальнейшего обострения и расширения конфликта.²⁶⁵

3. Перемещения населения по причинам, связанным с конфликтом, и добровольная репатриация

Рост насилия и ухудшение условий безопасности в некоторых районах Афганистана вследствие боевых действий между антиправительственными группировками и проправительственными войсками, по-прежнему является причиной массовых перемещений населения. Число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) по причинам, связанным с конфликтом, продолжает расти, причем подобные перемещения происходят главным образом в южном и западном регионах Афганистана.²⁶⁶ На конец октября 2010 г. общее число ВПЛ по некоторым оценкам составило 330,298 человек. Из них с июня 2009 г. по октябрь 2010 г. в связи с конфликтом были перемещены 131,984 человек.²⁶⁷ В феврале 2010 года в одной только провинции Гильменд вследствие проведения войсковых операций были перемещены 27,700 человек.²⁶⁸ В частности, вторая фаза операции «Хамкари», начавшаяся в июле 2010 года в уезде Аргандаб провинции Кандагар, стала причиной вынужденного переселения 629 семей (4,538 человек) в город Кандагар. Также по первоначальным оценкам в последнее время появилось еще 750 внутренне перемещенных семей в результате начавшейся 24 сентября 2010 года операции «Удар дракона». Сообщения о менее масштабных перемещениях населения поступали также из провинций Забул, Багдиз, Фарах и Гор. Многие ВПЛ остаются неучтенными, поскольку их перемещения происходят главным образом в охваченных конфликтом уездах южного региона, а также потому, что в эти края практически закрыт доступ гуманитарным работникам.²⁶⁹ Кроме того, многие ВПЛ проживают не в специально устроенных лагерях для беженцев, которые контролируются властями и получают помощь, а в стихийных поселениях либо городах других регионов страны (например, в Кабуле).²⁷⁰

Наряду с заметным ростом масштабов перемещения населения по причинам, связанным с конфликтом в Афганистане, следует отметить и рост числа беженцев, добровольно вернувшихся на родину, особенно из Пакистана и Ирана. За период с марта по октябрь 2010 года на родину вернулись более 100,000 афганцев, что вдвое больше, чем за тот же период 2009 года. Причины репатриации беженцев несколько: (i) ощущение того, что условия безопасности в некоторых провинциях улучшились; (ii) экономические факторы; (iii) возросшая неуверенность в своей безопасности и стихийные бедствия, обрушившиеся на места проживания беженцев в Пакистане.²⁷¹ Хотя тысячи афганцев уже вернулись в родные края, примерно треть от общего числа ВПЛ в настоящее время проживает в стихийных поселениях или городах на территории Афганистана. Отдельные поселения ВПЛ находятся в провинциях Нангархар, Лагман и Кунар, где обстановка далека от стабильности, и все еще высоки цифры потерь среди гражданского населения и нарушений безопасности.²⁷² Следует отметить, что во многих случаях репатриация афганцев происходит из-за

²⁶⁵ См., например, ANSO, *Квартальный статистический отчет ANSO: Кв.3. 2010*, 1 января 2010 г. - 30 сентября 2010 г., стр. 5-6 и 15, <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/JALR-8A9DLO> а также IRIN, *Афганистан: Бои продолжаются, гуманитарные нужды растут*, 13 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c4019c2c.html> См. также ANSO, *Квартальный отчет, Кв.2 2010*, 30 июня 2010 г., иллюстрирующий рост числа насильственных инцидентов и потерь среди гражданского населения в результате усиления антиповстанческих операций.

²⁶⁶ Интегрированные региональные информационные сети (IRIN), *Афганистан: УВКБ ООН встревожено ростом числа ВПЛ в ходе конфликта*, 3 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cd3c9d2c.html>

²⁶⁷ По данным статистики внутренне перемещенных лиц, совместно ведущейся работниками УВКБ ООН на местах и Провинциальным департаментом по делам беженцев и репатриации.

²⁶⁸ Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917, (2010)*, S/2010/318, 16 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35675f2.html>

²⁶⁹ См., например, Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911-S/2010/463, 14 сентября 2010 г., пункт 48, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html> а также Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>

²⁷⁰ Интегрированные региональные информационные сети (IRIN), *Афганистан: УВКБ ООН встревожено ростом числа ВПЛ по причинам, связанным с конфликтом*, 3 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cd3c9d2c.html>

²⁷¹ УВКБ ООН, *Число лиц, добровольно вернувшихся в Афганистан в этом году, превышает 100,000 человек*, 27 августа 2010 г., <http://www.unhcr.org/4c77a0d59.html> См. также IRIN, *Афганистан: Растет число беженцев, вернувшихся из Пакистана*, 4 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cd91d56c.html>

²⁷² См. ANSO, *Отчет ANSO за 1-15 ноября 2010 г.*, Выпуск 61, <http://www.afgnsa.org/2010/The%20ANSO%20Report%20%281-15%20November%202010%29.pdf>

ухудшения условий их жизни за пределами страны, а не потому, что в самом Афганистане существенно улучшилась ситуация в сфере прав человека.

4. Краткая справка об обстановке всеобщего насилия

УВКБ ООН признает, что неуверенность, вызванная неустойчивым и постоянно изменяющимся характером конфликта в Афганистане, представляла в прошлом известную проблему для лиц, принимающих решения по заявлениям, не подпадающим под определение понятия «беженец», предусмотренное Конвенцией 1951 года. Однако в свете: (i) ухудшения условий безопасности в некоторых регионах страны; (ii) роста потерь среди гражданского населения; а также (iii) значительных масштабов перемещения населения, УВКБ ООН считает, что ситуация в некоторых перечисленных ниже районах Афганистана на момент составления данного документа может быть охарактеризована как обстановка всеобщего насилия. Общая ситуация в Афганистане также признается Международным комитетом Красного Креста (МККК) как внутренний вооруженный конфликт в соответствии с определениями и сферой охвата, предусмотренными Статьей 1(1) Протокола II к Женевским конвенциям.²⁷³

Более конкретно, судя по информации, известной и имеющейся в распоряжении УВКБ ООН на момент подготовки настоящего документа, ситуация в провинциях Гильменд, Кандагар, Кунар и ряде уездов провинций Газни и Хост достигла таких высоких показателей: (i) потерь среди гражданского населения; (ii) частоты нарушений безопасности; а также (iii) числа лиц, перемещенных по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, что УВКБ ООН признает ее как обстановку всеобщего насилия. Следовательно, лица, ищущие убежища из Афганистана и в прошлом проживавшие в провинциях Гильменд, Кандагар, Кунар и некоторых районах провинций Газни и Хост,²⁷⁴ могут нуждаться в дополнительных формах международной защиты на основании их опасений подвергнуться серьезному и неизбирательному ущербу, возникающих по причине обстановки всеобщего насилия.²⁷⁵

Также в свете: (i) непрекращающихся крупномасштабных войсковых операций в южном регионе, а именно в провинциях Гильменд и Кандагар; (ii) связанной с ними борьбы между сторонами конфликта за контроль над указанными территориями; а также (iii) вспышек насилия в ранее не охваченных конфликтом районах, УВКБ ООН считает, что в обеих названных провинциях для населения не существует альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВП/АВБ). В том, что касается афганцев, ранее проживавших в любой другой охваченной конфликтом провинции, наличие альтернативы АВП/АВБ за пределы Гильменда и Кандагара должно оцениваться в индивидуальном порядке, на основе структуры АВП/АВБ, подробно описанной в Разделе С ниже.

С учетом сложности и нестабильности ситуации, заявления о предоставлении убежища, поступившие от афганцев, утверждающих, что они спасаются бегством от всеобщего насилия из других районов Афганистана, должны тщательно рассматриваться в каждом отдельном случае, с учетом представленных заявителем доказательств, а также другой актуальной и достоверной информации о месте прежнего проживания заявителя. В последнем случае принятое решение должно со всей очевидностью включать оценку того, действительно ли в месте прежнего проживания заявителя существует обстановка всеобщего насилия на момент вынесения решения. Следует отметить, что в ряде других провинций: Урузган, Забул, Пактика, Нангархар, Багдиз, Пактия, Вардак и Кундуз, - тоже отмечаются значительные колебания статистики нарушений безопасности. Уровень насилия, число

²⁷³ МККК, *Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. о защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II)*, 1125 UNTS 609, 8 июня 1977 г., Статья 1(2), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b37f40.html> По мнению МККК, вооруженный конфликт утратил свой «международный» характер с момента создания переходного правительства в июне 2002 г. См. МККК, *Международное гуманитарное право и терроризм: вопросы и ответы*, 5 мая 2004 г., <http://www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/iwplList488/0F32B7E3BB38DD26C1256E8A0055F83E>

²⁷⁴ Следует отметить, что хотя некоторые уезды провинций Газни и Хост не характеризуются обстановкой всеобщего насилия, доступ в эти уезды может быть небезопасен из-за сложных условий безопасности в соседних уездах и/или провинциях.

²⁷⁵ См. также Дело *НМ и другие (Статья 15(с) Ирак CG [2010] UKUT 331 (IAC)*, 20 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca367242.html> по которому Высший третейский суд Великобритании постановил, что «в ситуациях вооруженного конфликта, в котором от боевых действий страдают гражданские лица, подход к оценке уровня риска подвергнуться неизбирательному насилию должен быть инклюзивным; обязательно только наличие достаточной причинно-следственной связи между насилием и конфликтом». С этой целью должны приниматься во внимание угрозы для жизни, а также тяжкие физические повреждения, серьезные психические травмы и серьезные угрозы физической неприкосновенности.

потерь и вынужденных перемещений могут быть весьма значительны, в зависимости от активности вооруженных группировок и конфликтов с ISAF и афганскими войсками.

С. Альтернативные варианты: бегство или перемена места жительства внутри страны

Подробная аналитическая структура для оценки существования альтернативы бегства или переселения внутри страны (АВП/АВБ) содержится в документе УВКБ ООН *Руководство по международной защите № 4: «Альтернатива бегства или переселения внутри страны» в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев.*²⁷⁶

1. Лица, подвергающиеся риску стать объектами целенаправленного преследования

Для того чтобы альтернатива АВП/АВБ получила должное рассмотрение в любом отдельно взятом случае, данный район должен быть признан доступным, и в нем должны отсутствовать факторы, могущих стать причиной вполне обоснованного опасения стать объектом преследований.

С учетом широкого географического района действий некоторых вооруженных антиправительственных группировок, у лиц, подвергающихся риску преследований со стороны этих групп, может отсутствовать реальная альтернатива АВП/АВБ. В этой связи особенно важно отметить, что об оперативных возможностях Талибана (в том числе сети Хаккани), Хезб-и-Ислами (Гульбеддин) и других вооруженных группировок в южном, юго-восточном и восточном регионах свидетельствуют не только крупномасштабные вылазки вроде (комплексных) атак террористов-смертников, но также перманентное внедрение их людей в некоторые общины и регулярные рассылки «ночных писем» с угрозами.

Более того некоторые негосударственные агенты преследования - в частности, организованные преступные группировки, полевые командиры нерегулярных или военизированных формирований, а также Талибан и Хезб-и-Ислами (Гульбеддин) поддерживают контакты либо тесно связаны с влиятельными должностными лицами в местной и центральной администрации.²⁷⁷ В результате они действуют практически безнаказанно, а их сфера влияния может простирается далеко за пределы территории, находящейся под их непосредственным (де-факто) контролем.

В отношении категорий лиц, опасющихся ущерба для себя от применения вредных традиционных практик или религиозных норм карательного характера – в частности, женщин и детей с определенными характеристиками и лиц категории ЛГБТИ – а также тех, для кого может быть целесообразен вариант переселения в другой район страны, необходимо учитывать факт поддержки этих норм широкими сегментами общества и присутствия сильных консервативных элементов в органах государственной администрации.

Решение о «разумности» альтернативы АВП/АВБ должно приниматься в каждом отдельном случае, с полным учетом вопросов безопасности, прав человека и гуманитарной среды в предполагаемом районе переселения на момент принятия решения. С этой целью следует принимать в расчет следующие элементы: (i) наличие таких традиционных механизмов поддержки, как родственники и друзья, способные разместить у себя перемещенных лиц; (ii) наличие базовой инфраструктуры и доступа к таким жизненно важным услугам, как водопровод и канализация, медицинская помощь и

²⁷⁶ Для оценки существования альтернатив АВП/АВБ требуются две основных формы анализа: (i) их актуальности и (ii) их обоснованности. В тех случаях, когда существует вполне обоснованное опасение подвергнуться преследованиям в некоторых локализованных частях страны происхождения, для определения того, является ли предлагаемая альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны уместным вариантом для данного индивида, необходима оценка ситуации во временной динамике, с принятием в расчет не только обстоятельств, вызвавших эти опасения и склонивших индивида к бегству из родных мест, но также того, обеспечивает ли предлагаемый район переселения безопасную и осмысленную альтернативу в будущем. Должны также рассматриваться личные обстоятельства индивидуального заявителя и условия жизни в районе переселения; см. УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 4: «Бегство или перемена места жительства внутри страны» в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html>.

²⁷⁷ См., например, Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Коррупцирование государства или государственная коррупция? Исследование взаимосвязи между коррупцией и государственным управлением субнационального уровня*, июнь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c21cd102.html> а также IRIN, *Афганистан: Жизнь за счет наркотиков, коррупции и гуманитарной помощи*, 10 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be90b62c.html>

образование; (iii) способность содержать себя, включая возможности зарабатывать на жизнь;²⁷⁸ (iv) уровень преступности и, как следствие, неуверенность в безопасности, особенно в городской местности; а также (v) масштабы перемещения населения в район предполагаемого переселения.

Присущие афганскому обществу традиционные структуры расширенных семей и общин по-прежнему остаются основным механизмом защиты и помощи в преодолении невзгод, особенно в сельских районах со слаборазвитой инфраструктурой. Афганцы во многом полагаются на эти структуры и связи в вопросах физического и экономического выживания, включая обеспечение приютом и достаточными средствами к существованию. Поскольку предоставляемая родственниками и соплеменниками защита ограничена лишь теми районами, где существуют семейные или общинные связи такого рода, афганцы, особенно женщины без сопровождающих мужчин и дети, а также женщины – единоличные главы семейств, лишённые мужской защиты, не смогут жить, не испытывая чрезмерных тягот, в тех районах, где нет систем социальной помощи, в том числе в городах.²⁷⁹ При определенных обстоятельствах переселение в район, где преобладает другое по этнической/религиозной принадлежности население, тоже будет невозможным по причине скрытых или явных трений между этническими/религиозными группами.

В городских центрах рост числа ВПЛ и масштабов экономической миграции оказывает все большее давление на рынки труда и такие ресурсы, как строительные материалы, земельные участки и питьевая вода.²⁸⁰ Массовая явная и скрытая безработица ограничивает возможности многих людей удовлетворять свои элементарные потребности. Ограниченные объёмы гуманитарной помощи, в целом, не привели к сколько-нибудь существенному улучшению сложившейся ситуации.²⁸¹ Минное заражение²⁸² территории является причиной не только большого числа погибших и раненых, но и не позволяет людям зарабатывать средства к существованию, ограничивая, в частности, доступ к пахотным землям, источникам воды, медицинской помощи и образованию.²⁸³

²⁷⁸ В Афганистане выходцам из сельских районов, умеющим только работать на земле и заниматься скотоводством, может быть трудно реинтегрироваться в других местах проживания. У них почти нет сбережений и никакого имущества (т. к. имущество было уничтожено, разграблено или брошено во время перемещения), в местах переселения нет систем социальной помощи, зато, возможно, есть трудности с общением из-за языковых или диалектных различий.

²⁷⁹ См., например, Международный центр мониторинга внутреннего перемещения, *Внутреннее перемещение: Глобальный обзор тенденций и явлений в 2009 г. - Афганистан*, 17 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bf252560.html> а также IRIN, *Афганистан: Семейные детерминанты бедности*, 8 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc80c5fc.html> Как задокументировано в исследованиях уязвимости городского населения, базовыми социальными структурами в Афганистане остаются домашнее хозяйство и расширенная семья, и есть признаки того, что в расширенной городской семье существующая традиционная система распределения и перераспределения менее эффективна. Проект «Брукингс-Берн» по вопросам перемещения внутри страны, *Вне защитной среды: К более эффективной защите внутренне перемещенных лиц в Южном Афганистане*, май 2010 г., стр. 66-68, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3d8cab2.html> а также Стефан Шутте, *Незащищенность городского населения в Афганистане: Ситуативный анализ данных по трем городам*; Серия «Рабочие документы», Группа исследования и оценки положения в Афганистане, май 2004 г., стр. 3, http://www.areu.org.af/?option=com_docman&Itemid=&task=doc_download&g.

²⁸⁰ Уровень миграции населения в Кабул и крупнейшие административные центры провинций очень высок. В одном только Кабуле численность населения выросла с 1,5 млн. в 2001 г. до почти 5 миллионов, причем подавляющее большинство мигрантов проживает в стихийных поселениях, общественных зданиях или на государственной земле; см. Проект «Брукингс-Берн» по вопросам перемещения внутри страны, *Вне защитной среды: К более эффективной защите внутренне перемещенных лиц в Южном Афганистане*, май 2010 г., стр. 14, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3d8cab2.html> См. также Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), *Рассмотрение докладов, представленных Государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан*, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1732dc2.html>.

²⁸¹ Согласно некоторым оценкам, по состоянию на декабрь 2009 г., 180-1,200 семей ВПЛ проживали в 17 поселениях в Кабуле и его окрестностях. По заявлениям большинства ВПЛ они не получают никакой помощи от правительства или гуманитарных организаций, испытывают трудности с продуктами питания, медицинской помощью, водоснабжением и страдают от холода; см. IRIN, *Афганистан: ВПЛ из провинции Катиса съезжаются в Кабул*, 12 января 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4f20ecc.html>

²⁸² Несмотря на непрекращающиеся работы по разминированию и уничтожению невзорвавшихся боеприпасов, в ряде районов сохраняется высокий уровень минного заражения. Согласно данным Координационного центра по разминированию в Афганистане (МАССА), по состоянию на август 2010 г. в стране насчитывалось 23 участка, засеянных невзорвавшимися боеприпасами, восемь из которых находятся в таких беспокойных уездах, как Регистан в провинции Кандагар и Зурмат в провинции Пактия, и они будут разминированы, когда позволят условия безопасности; см. Координационный центр по разминированию в Афганистане (МАССА), *Краткая сводка мест скопления боеприпасов в Афганистане*, 1 августа 2010 г., <http://www.macca.org.af/file.php?id=48> По сообщению МАССА за период с апреля по август 2010 г., от мин и невзорвавшихся боеприпасов были очищены 77 общин; см. МАССА, *Информационный бюллетень: август 2010 г.*, <http://www.macca.org.af/file.php?id=180> <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html> По состоянию на середину марта 2010 г. мины и невзорвавшиеся боеприпасы непосредственно влияют на жизнь более 2,150 общин; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., пункт 38, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html>

²⁸³ Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., пункт 26, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html> Трансграничное соглашение между Афганистаном и Таджикистаном позволит провести разминирование в отдаленных районах Бадахшана; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/911-S/2010/463, 14 сентября 2010 г., пункт 48, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca187f62.html>

В свете вышесказанного УВКБ ООН в целом считает АВБ/АВП разумной альтернативой в тех случаях, когда в месте предполагаемого переселения индивиду могут предоставить необходимую защиту его родственники община или племя.²⁸⁴ Одинокие мужчины и семьи, состоящие из родителей и детей, могут при определенных обстоятельствах содержать себя без помощи родственников и общины в городской и полугородской местности с функционирующей инфраструктурой и эффективно контролируемой правительством. Тем не менее, с учетом развала традиционного общественного устройства страны, вызванного десятилетиями тянущейся войной, массовыми потоками беженцев и ростом внутренней миграции населения в города, будет необходим тщательный анализ каждого отдельно взятого случая.

2. Лица, спасающиеся бегством от всеобщего насилия

При оценке целесообразности варианта АВП/АВБ для лиц, спасающихся бегством от всеобщего насилия в Афганистане, особенно важно учитывать: (i) конкретные перспективы безопасного проезда в те районы Афганистана, которые не охвачены всеобщим насилием, в том числе путем оценки рисков, связанных с широким использованием СВУ и мин на всей территории страны, нападений и вооруженных столкновений на оживленных дорогах, активных действий организованных преступных группировок;²⁸⁵ а также (ii) неустойчивый и непрерывно изменяющийся характер конфликта, затрудняющий выявление потенциально безопасных зон. Кроме того, район предполагаемого АВП/АВБ должен быть практически, безопасно и законно открытым для доступа.²⁸⁶ Следует также помнить, что районы, считающиеся относительно стабильными, могут, тем не менее, быть недоступными в тех случаях, когда подъездные дороги к этим районам считаются небезопасными.²⁸⁷

Если переселение из зоны всеобщего насилия будет сочтено целесообразным (особенно в городскую местность), то при проведении теста на обоснованность в отношении лиц, подвергающихся риску целенаправленных преследований, следует учитывать перечисленные выше элементы.

D. Исключения из международной защиты беженцев

Ввиду серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права на протяжении долгой истории вооруженных конфликтов в Афганистане, при рассмотрении отдельных заявлений лиц, ищущих убежища из Афганистана, может возникать необходимость в рассмотрении вопроса об исключении из международной защиты в соответствии со Статьей 1F Конвенции 1951 года. Положения об исключении могут быть применены, если в заявлении присутствуют элементы, указывающие на то, что заявитель (заявительница) может быть связан или причастен к совершению криминальных деяний, подпадающих под действие Статьи 1F. Принимая во внимание возможность серьезных последствий исключения из международной защиты беженцев, положения об исключении должны применяться на основе всесторонней оценки индивидуальных обстоятельств дела.²⁸⁸

²⁸⁴ При оценке наличия альтернативы АВП/АВБ для детей без сопровождения взрослых или разлученных с родителями, следует принимать во внимание ряд дополнительных соображений; см. УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 8: Заявления детей о предоставлении убежища в соответствии со Статьями 1(A)2 и 1(F) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., пункты 53-57, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b2f4f6d.html>. См. также по аналогии, УВКБ ООН, *Специальные меры по возвращению в Афганистан детей без сопровождения взрослых и разлученных с родителями*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c91dbb22.html>

²⁸⁵ Многие районы Афганистана небезопасны либо недоступны, поскольку протяженные участки важнейших дорог считаются небезопасными. Лица, принимающие решения, должны тщательно изучить текущее положение в стране и соответствующие риски. См., например, МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет 2010 – Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html> а также Голос Америки, *8 мирных жителей погибли от взрыва придорожного фугаса в Афганистане*, 28 июня 2010 г., <http://www1.voanews.com/english/news/asia/8-Civilians-Killed-in-Roadside-Bombing-in-Afghanistan-97294849.html>

²⁸⁶ УВКБ ООН, *Руководство по международной защите 4: «Альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны» в контексте Статьи 1(A)2 Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., пункт 7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html>

²⁸⁷ К примеру, проезд по реконструированной в декабре 2003 г года автомагистрали Кабул – Кандагар сопряжен с большим риском из-за активных действий криминальных группировок и повстанцев; см. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, *Права человека как аспект бедности в Афганистане*, март 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bbc313d2.html>.

²⁸⁸ Подробное руководство по интерпретации и применению Статьи 1F Конвенции 1951 года можно найти в документе УВКБ ООН, *Руководство по международной защите № 5: Применение положений об исключении из международной защиты: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html> а также

В контексте Афганистана возможность исключения из международной защиты может быть рассмотрена в отношении ищущих убежища лиц с определенным прошлым и характеристиками, в частности тех, кто был участником (i) апрельской революции 1978 года, результатом которой стал приход к власти Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) и беспощадное подавление последовавших за этим мятежей; (ii) советского вторжения и оккупации в декабре 1979 года и последовавшей за этим войны с повстанцами; (iii) вывода советских войск из страны и последовавшей за этим гражданской войны; (iv) репрессивного режима Талибана; а также (v) вооруженного конфликта, ставшего следствием интервенции международных сил под руководством США, которая в декабре 2001 года положила конец режиму Талибана.²⁸⁹

Возможное исключение из международной защиты по причине причастности к совершению военных преступлений и серьезных нарушений прав человека в соответствии со Статьей 1F(a) имеет особую актуальность в контексте Афганистана.²⁹⁰ Преступные деяния, совершенные противоборствующими сторонами разных вооруженных конфликтов в Афганистане, включают среди прочих: похищения и насильственные исчезновения людей, неизбирательные нападения на гражданских лиц, принудительные перемещения, пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного и унижительного обращения, включая политические убийства, массовые убийства, внесудебные расправы и казни без суда и следствия, а также принудительное привлечение к военной службе и/или труду, в том числе рекрутирование детей.²⁹¹

По имеющимся сведениям организованные преступные группировки, полевые командиры и вооруженные антиправительственные формирования в Афганистане также занимаются разными формами преступной деятельности, в частности производством и сбытом наркотиков, противоправным взиманием налогов, торговлей (в том числе контрабандной) оружием и людьми²⁹². Если преступления такого рода связаны с афганским вооруженным конфликтом с середины 1990-х гг. и включают насилие, принуждение или запугивание гражданских лиц, то в соответствии с применимым международным гуманитарным правом они могут рассматриваться как военные преступления. В тех случаях, когда такие деяния не являются военными преступлениями, необходимо определять, являются ли они тяжкими преступлениями неполитического характера в соответствии со Статьей 1F(b) Конвенции 1951 года.

Для того чтобы исключение из защиты было обоснованным, должна быть установлена индивидуальная ответственность за преступление, входящее в сферу применения Статьи 1F. Такая ответственность вытекает из совершения лицом или участия лица в совершении преступного деяния, либо из осуществления командных/руководящих функций лицами, занимающими соответствующие

Информационная записка о применении положений об исключении из международной защиты: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857d24.html>

²⁸⁹ Подробнее о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в течение указанных выше периодов см., например, Хьюман Райтс Уотч, *Человеческая цена: Последствия нападений повстанцев в Афганистане*, 16 апреля 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/463724452.html> а также американская правозащитная организация Afghanistan Justice Project, *Бросая тени: Военные преступления и преступления против человечности: 1978-2001 Документация и анализ наиболее распространенных моделей жестокого обращения в ходе войны в Афганистане*, 2005 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46725c962.html>

²⁹⁰ Военные преступления и серьезные нарушения международного гуманитарного права (МГП), совершенные во время вооруженного конфликта. Уголовная ответственность за нарушения международного гуманитарного права, применяемая во время вооруженных конфликтов немеждународного характера, т.е. Общей Статьи 3 Женевских конвенций 1949 года, Дополнительного протокола II и обычного международного права, тем не менее, не устанавливалась вплоть до середины 1990-х годов. В 1995 году Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) постановил, что нарушения международного гуманитарного права, применимого к вооруженным конфликтам немеждународного характера, могут считаться уголовными в соответствии с обычным международным правом; см. *Обвинитель против Душко Тадича, он же «Дуле», Решение Апелляционной камеры*, IT-94-1, 2 октября 1995 г., пункт 134, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47fdfb520.html> Исходя из этого, только те нарушения МГП, которые были совершены после 1995 года, будут считаться «военными преступлениями» в рамках действия Статьи 1F(a).

²⁹¹ Общий обзор различных нарушений международно-признанных прав человека и международного права в Афганистане см., например, Амнести Интернэшнл, *Афганистан – Кто нам не друг, тот – враг: Преступления Талибана против гражданских лиц*, 19 апреля 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4631c3ad2.html>; Хьюман Райтс Уотч, *Человеческая цена: Последствия нападений повстанцев в Афганистане*, 16 апреля 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/463724452.html> а также организация Afghanistan Justice Project, *Бросая тени: Военные преступления и преступления против человечности: 1978-2001*, 2005, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46725c962.html>

²⁹² По данным Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) все стороны, причастные к дестабилизации Афганистана, прямо или косвенно связаны с экономикой наркобизнеса. Доступ повстанцев к опиумной экономике приводит к росту их военного потенциала, продлевает конфликт и подрывает безопасность на всей территории Афганистана, поскольку разные группировки ведут борьбу за контроль над транспортными маршрутами и территориями. См. Управление ООН по наркотикам и преступности, *Наркомания, преступность и действия повстанческих сил. Транснациональная угроза афганского опиума*, октябрь 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ae1660d2.html> а также Исследовательская служба Конгресса США, *Талибан и торговля наркотиками*, 5 октября 2001 г., <http://fpc.state.gov/documents/organization/6210.pdf>

должности. В подобных случаях принимаются во внимание обстоятельства, освобождающие от уголовной ответственности, а также соображения пропорциональности. Тот факт, что то или иное лицо являлось сотрудником правительственных сил безопасности или членом вооруженных антиправительственных группировок, не является достаточным основанием для исключения данного лица из международной защиты, особенно с учетом задокументированной практики принудительного привлечения к военной службе, в первую очередь детей. Необходимо учитывать, был ли данный индивид лично причастен к актам насилия или другим деяниям, за которые возможно исключение из международной защиты, или же осознанно принимал реальное участие в совершении подобных деяний. Заслуживающее доверия объяснение относительно непричастности или неучастия лица в каких-либо деяниях, за которые возможно исключение из международной защиты, должно, при отсутствии доказательств обратного, вывести данное лицо из сферы действия положений об исключении.

В 2008 году Правительство приняло Закон о национальной стабильности и примирении,²⁹³ предоставляющий амнистию от судебного преследования всем тем, кто участвовал в вооруженном конфликте до создания Временной администрации Афганистана в декабре 2001 года.²⁹⁴ С учетом чудовищного характера широко задокументированных преступлений, совершенных разными сторонами за всю долгую историю вооруженных конфликтов в Афганистане, УВКБ ООН считает, что применение положений об исключении из международной защиты в соответствии со Статьей 1F по-прежнему оправданно, несмотря на существование амнистии за преступления, совершенные до декабря 2001 года.²⁹⁵ В контексте Афганистана особенно тщательно рассматриванию подлежат заявления следующих категорий лиц: (i) сотрудников сил безопасности, в том числе агентов ХАД/ВАД и высокопоставленных должностных лиц коммунистических режимов; (ii) рядового и командного состава вооруженных формирований и отрядов ополчения при коммунистических режимах; (iii) рядового и командного состава Талибана, Хезб-и-Ислами Хекматиар и других вооруженных антиправительственных формирований; (iv) членов организованных преступных группировок; (v) сотрудников афганских сил безопасности, в том числе NDS; а также (vi) лиц, служивших в проправительственных военизированных формированиях и отрядах ополчения. Подробная информация о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права представителями трех первых вышеназванных групп излагается ниже.

1. Сотрудники сил безопасности, в том числе агенты ХАД/ВАД и высокопоставленные должностные лица коммунистических режимов

Военнослужащие армии, полиции и сил безопасности, а также лица, занимавшие высокие правительственные должности при режимах Тараки, Хафизуллы Амина, Бабрака Кармаля и

²⁹³ Существует некоторая путаница относительно точной даты и обстоятельств принятия этого закона. Закон об амнистии был принят Парламентом в 2007 году, но под международным давлением президент Карзай пообещал его не подписывать. В январе 2010 года стало известно, что закон был опубликован в официальном бюллетене еще в 2008 году, хотя, по данным некоторых источников, он не публиковался вплоть до января 2010 года; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря*, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb44c5c2.html> а также Хьюман Райтс Уотч, *Афганистан: Отменить закон об амнистии*, 10 марта 2010 г., <http://www.hrw.org/en/news/2010/03/10/afghanistan-repeal-amnesty-law>

²⁹⁴ Принятие закона вызвало бурю критики внутри страны и в мире, и призывы к его отмене; См., например, Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Правосудие переходного периода в Афганистане: Действующие лица, подходы и проблемы*, апрель 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc6ccb42.html>; Центр новостей ООН, *Высокопоставленный представитель ООН по правам человека в Афганистане призывает отменить закон об амнистии*, 25 марта 2010 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=34198>; Хьюман Райтс Уотч, *Афганистан: Отменить закон об амнистии*, 10 марта 2010 г., <http://www.hrw.org/en/news/2010/03/10/afghanistan-repeal-amnesty-law> а также АНКПЧ, *Дискуссионный документ о законности амнистий*, 21 февраля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb31a5e2.html>

²⁹⁵ УВКБ ООН, Информационная записка о применении положений об исключении из международной защиты: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пункт 75, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857d24.html> http://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule159. Такая амнистия была бы несовместима с обязанностью Государств расследовать и преследовать в судебном порядке преступления, предусмотренные международным гуманитарным правом, и нарушения международного права неотъемлемых прав человека; см. Правило 159 (Амнистия) МККК, *Обычное международное гуманитарное право*, Кембридж: Cambridge Univ. Press, 2005, reprinted 2009. В ряде национальных юрисдикций было установлено, что военные преступления и тяжкие нарушения прав человека могут не подлежать амнистии; см., например, Обвинение против Анто Фурундзия (Решение суда), IT-95-17/1-T, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ), 10 декабря 1998 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/40276a8a4.html>; а также дело Барриос Альто против Перу, Межамериканский суд по правам человека, 14 марта 2001 г., http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_75_ing.pdf.

Наджибуллы,²⁹⁶ участвовали в операциях, в ходе которых гражданские лица подвергались арестам, похищениям, пыткам, бесчеловечному и унижительному обращению и наказаниям, а также внесудебным расправам.²⁹⁷ К их числу относятся массовые убийства, совершавшиеся после переворота 1978 года, а также репрессивные меры по подавлению сопротивления декретам о земельной реформе, изданным при режиме Хафизуллы Амина. Также подробно задокументированы случаи целенаправленных ударов по мирному населению в ходе войсковых операций.²⁹⁸

В этом контексте требуется тщательное рассмотрение дел бывших сотрудников *Хадакат Эттелате Довлати* (ХАД), Государственной информационной службы.²⁹⁹ Хотя функции ХАД/ВАД претерпевали изменения с течением времени, достигнув своего максимума, когда на это ведомство была возложена координация и проведение войсковых операций после вывода советских войск в 1989 году, в структуру ХАД/ВАД также входили неоперативные (вспомогательные) подразделения в центре, в провинциях и уездах.³⁰⁰ Согласно информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН, вспомогательные службы не были причастны к нарушениям прав человека в отличие от оперативных подразделений. Таким образом, сама по себе принадлежность к ХАД/ВАД не влечет за собой автоматического исключения из международной защиты. При оценке отдельных лиц на предмет их исключения необходимо учитывать их роль, звание и выполняемые в спецслужбе функции.³⁰¹

2. Рядовой и командный состав вооруженных формирований и ополчения при коммунистических режимах и после их свержения

Действия членов вооруженных формирований и сил ополчения³⁰² на протяжении всего периода вооруженного сопротивления коммунистическим режимам и советской оккупации – с 27 апреля 1978 года вплоть до падения режима Наджибуллы в апреле 1992 года – также могут вызывать необходимость рассмотрения вопроса об их исключении из международной защиты. Примеры подпадающих под исключение деяний включают политические убийства, репрессии, убийства без суда и следствия, а также изнасилования, в том числе совершенные против гражданского населения по таким причинам, как работа в правительственных учреждениях и школах, или нарушение норм исламской морали. Другие нарушения включают внесудебные расправы над военнопленными и

²⁹⁶ Этот период новейшей истории Афганистана начался с военного переворота 27 апреля 1978 г., в результате которого к власти пришло правительство НДПА, продолжался все годы советской оккупации, начавшейся 27 декабря 1979 г., и закончился с падением правительства Наджибуллы 15 апреля 1992 г.

²⁹⁷ См., например, Комиссия ООН по правам человека, *Доклад о положении в сфере прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрматора в соответствии с резолюцией Комиссии по правам человека 1985/38, E/CN.4/1986/24, 17 февраля 1986 г.*, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48296d02.html>; Хьюман Райтс Уотч, «Слезы, кровь и стенания» *Права человека в Афганистане со времени вторжения 1979 – 1984*, Доклад американской НПО «Хельсинки Уотч», декабрь 1984 г., <http://hrw.org/reports/1984/afghan1284.pdf>; а также Амнести Интернэшнл, *Нарушения прав человека и основных свобод в Демократической Республике Афганистан*, ASA/11/04/79, сентябрь 1979 г.

²⁹⁸ Хьюман Райтс Уотч, *Забывтая война; Нарушения прав человека и правил ведения войны со времени вывода советских войск*, 1 февраля 1991 г., <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>; а также Хьюман Райтс Уотч, *Нарушения правил ведения войны всеми воюющими сторонами в Афганистане*, доклад Хельсинки Уотч /Эйша Уотч, март 1988, <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>.

²⁹⁹ В 1986 году статус ХАД был повышен до уровня министерства, и служба была переименована в ВАД (*Везарат-и Амният-и Довлати* или Министерство государственной безопасности). Подробная информация об (i) истоках ХАД/ВАД; (ii) их структуре и личном составе; (iii) связях этих спецслужб с вооруженными силами Афганистана и территориальными вооруженными формированиями; (iv) различиях между оперативными и вспомогательными подразделениями; а также (v) о порядке ротации кадров и продвижения по службе в ХАД/ВАД; см. УВКБ ООН, *Записка о структуре и оперативной деятельности ХАД/ВАД в Афганистане 1978-1992*, май 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/482947db2.html>.

³⁰⁰ В том числе: администрация и финансы, отдел кадров, пропаганда и контрпропаганда, материально-техническое обеспечение, телекоммуникации и шифровальная служба. См. УВКБ ООН, *Записка о структуре и оперативной деятельности ХАД/ВАД в Афганистане 1978-1992*, май 2008 г., пункты 15-17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/482947db2.html>.

³⁰¹ УВКБ ООН, *Записка о структуре и оперативной деятельности ХАД/ВАД в Афганистане 1978-1992*, май 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/482947db2.html>. См. также *ДС (Афганистан) против Министра внутренних дел* [2009] EWCA Civ 226, 24 марта 2009 г., (Апелляционный суд Англии и Уэльса) <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ca60ac2.html>, в котором заявитель, таджик, бывший агент ХАД, утверждал, что подвергается риску преследования со стороны негосударственных агентов, т.е. полевого командира высокого ранга из Северного Альянса. Суд оставил без удовлетворения апелляцию о предоставлении убежища, указав, что поскольку заявитель был членом организации, широко применявшей пытки, и знал об этих преступных деяниях, он подлежит исключению из международной защиты беженцев. См. также *Решение Гаагского окружного суда по делу о сотруднике ХАД/ВАД из Афганистана*, 20 мая 2008 г. (Нидерланды, Гаагский окружной суд), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997af9d.html>.

³⁰² Особо тщательного изучения требуют заявления отдельных полевых командиров и членов исламистских партий, имеющих собственные вооруженные формирования, а именно: Хезб-и-Ислами (Хекматиар и Халис), Хезб-и-Вахдат (обеих группировок/ или всех девяти партий, входящих в состав Хезб-и-Вахдат), Джамиат-и-Ислами (в том числе Шура-и-Незар), Джонбеш-и-Мелли-Ислами, Иттихад-и-Ислами, Харакат-и-Инкилаб-и-Ислами (лидер – Мохаммад Наби Мохаммади), а также Харакат-и-Ислами.

нападения на гражданские объекты.³⁰³ В период с 1992 по 1995 год вооруженный конфликт характеризовался серьезными нарушениями международного законодательства о правах человека и гуманитарного права, когда воюющие стороны не останавливались даже перед артиллерийскими обстрелами городов.³⁰⁴

3. Рядовой и командный состав Талибана, Хезб-и-Ислами Хекматиар и других вооруженных антиправительственных группировок

Элементы свергнутого режима Талибан, пополнив ряды своего движения новыми членами, уже в 2002 году приступили к развертыванию боевых действий в Афганистане, в первую очередь на востоке и юго-востоке страны. С тех пор группировка, называющая себя «Исламским эмиратом Афганистана»³⁰⁵ заметно расширила сферу своего влияния и теперь представляет значительную угрозу для правительства Афганистана и действующих в стране международных сил.³⁰⁶

Применимость положений об исключении из международной защиты целесообразна в отношении отдельных членов и полевых командиров Талибана во время пребывания талибов у власти и после свержения их режима в тех случаях, когда имеются достаточные доказательства их участия в тяжких нарушениях прав человека и гуманитарного права. Широкую огласку получили систематические нападения талибов на гражданское население, казни без суда и следствия, массовые убийства, преднамеренное и систематическое уничтожение средств существования мирных жителей путем применения тактики «выжженной земли», а также принудительное переселение.

Применимость положений об исключении из международной защиты также должна рассматриваться в отношении отдельных членов и полевых командиров *Хезб-и-Ислами Хекматиар*,³⁰⁷ *Тора-Бора Низами Махаз* (Вооруженного фронта Тора-Бора),³⁰⁸ *Аль-Каиды*,³⁰⁹ *Джайиш-и Хорасан аль Ислами* (Армии Исламского Хорасана),³¹⁰ территориальных вооруженных формирований *Арбакаи*,³¹¹

³⁰³ Хьюман Райтс Уотч, *Забывтая война: Нарушения прав человека и правил ведения войны со времени вывода советских войск*, 1 февраля 1991 г., <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>; а также Хьюман Райтс Уотч, *Нарушения правил ведения войны всеми воюющими сторонами в Афганистане*, доклад Хельсинки Уотч /Эйша Уотч, март 1988 г., <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>.

³⁰⁴ См., например, Хьюман Райтс Уотч, *Руки в крови: Зверства, совершившиеся в Кабуле, и тяжкое наследие безнаказанности в Афганистане*, 7 июля 2005 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45e2c89f2.html>; Амнести Интернэшнл, *Афганистан: Казни, членовредительство и, возможно, преднамеренные и произвольные убийства*, ASA 11/05/95, апрель 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48298bca2.html>; а также Амнести Интернэшнл, *Афганистан: Кризис в сфере прав человека и беженцы*, ASA 11/002/1995, 1 февраля 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a9a613.html>.

³⁰⁵ Движение Талибан возглавляет мулла Мохаммад Омар при поддержке совещательного органа – *шуры*, состоящей из 33 членов (*рахбари шура* или совет руководства). По имеющимся данным его штаб-квартира находится в г. Кветта (Пакистан). Несмотря на известную степень идеологической сплоченности, легитимность руководства и характерное для движения талибов единство стратегического командования, некоторые аналитики отмечают относительно рыхлую организационную структуру данной группировки, допускающую тактическую автономность полевых командиров; см. Антонио Джустици, *Коран, «калашников» и ноутбук: Повстанческое движение Нео-Талибан в Афганистане 2002-2007*, С Hurst & Co Publishers Ltd, 2007, стр. 84. См. также Рон Синович, *Талибан превращается в сеть группировок*, Радио Свобода/Радио Свободная Европа, Афганистан, 26 апреля 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4815d19a16c.html>.

³⁰⁶ См., например, Парламент Великобритании, библиотека Палаты общин, «*Политика АфПак*» и *пуштуны*, 22 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c21c6062.html>; а также *Информационная справка Аналитического центра «Jane's» по терроризму: Афганистан*, Jane's, 24 июля 2008 г. (абонентская услуга).

³⁰⁷ Хьюман Райтс Уотч, *Человеческая цена: Последствия нападений повстанцев в Афганистане*, Том 19 №. 6(С), апрель 2007 г., <http://www.hrw.org/reports/2007/afghanistan0407/>.

³⁰⁸ *Тора-Бора Низами Махаз* – ответвление *Хезб-и-Ислами* (Халис). Его основал Анварул Хак Муджахид, сын покойного лидера афганских моджахедов Маули Юнус Халиса, с целью организации сопротивления возглавляемым США иностранным войскам, главным образом, в восточной части Афганистана. По имеющимся сведениям эта группировка является союзником Талибана. См. Р. Юсуфзай, *Новая группировка Талибана названа по имени [горного массива] Тора-Бора*, Газета «Ньюс Интернэшнл», 26 февраля 2007 г., <http://www.afghanistانبnewscenter.com/news/2007/february/feb272007.html#20>.

³⁰⁹ По имеющимся сведениям, лидером Аль-Каиды в Афганистане является египтянин Утман Абу аль-Язид, близкий друг и соратник Усамы бин Ладена с восьмидесятых годов прошлого века. Абу аль-Язид заявил, что сосредоточится на оказании помощи повстанческим силам в управлении комплексной военно-экономической деятельностью путем их финансового обеспечения и технической подготовки. См. М. Шейер, *Новый лидер Аль-Каиды в Афганистане: Краткая биография Абу аль-Язида*, «Терроризм Монитор», Джеймстаунский фонд, Том 4, Выпуск 21, 3 июля 2007 г., <http://www.jamestown.org/terrorism/news/article.php?articleid=2373518>.

³¹⁰ *Джайиш-и-Хорасан аль-Ислами* (Армия Исламского Хорасана) заявившая в июне 2008 года о том, что ее ряды состоят из афганских и иностранных боевиков, базируется в южном Вазиристане (Пакистан) и южной части Афганистана. Главная задача группировки – ведение боевых действий против войск США в Афганистане. См. Дж. Хашимзада, *Новая вооруженная группировка поклялась сражаться с афганскими и иностранными войсками*, Rajhwok Network, 2 июля 2008 г., <http://clearinghouse.infovlad.net/showthread.php?t=14896>.

³¹¹ *Арбакаи* – территориальные вооруженные формирования на основе племен, присутствующие в юго-восточном и восточном регионах, где доминирует традиционное сообщество пуштунских племен. *Арбакаи* отвечают за поддержание безопасности и защиту интересов племени. Наиболее точно их можно охарактеризовать как элемент, приводящий в исполнение официальных решений племени, принимаемых советом (*джиргой*). Как таковые, отряды *Арбакаи* могут собираться лишь от случая к случаю, как правило, действуют только на тех территориях, где племена сохраняют определенную степень независимости от правительства и повстанцев, и сохраняют верность исключительно собственному племени (на основе анализа, проведенного УВКБ ООН, и данных полевых наблюдений). См. также С. Шеттер, *Вне власти полевых командиров: Местные средства обеспечения безопасности в Афганистане*, Международная политика и общество, Выпуск 2, июнь 2007 г., <http://www.afghanconflictmonitor.org/2007/10/beyond-warlordi.html>.

(предположительно связанных с Правительством³¹² или местными полевыми командирами³¹³), а также других преступных элементов,³¹⁴ в настоящее время участвующих в боевых действиях афганских повстанцев, если их участие в серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права может быть достаточным образом установлено. С начала 2006 года *Талибан*, *Хезб-и-Ислами Хекматиар* и другие вооруженные антиправительственные группировки в Афганистане все чаще совершают вооруженные нападения либо на гражданских лиц, либо, не считаясь с тем, как эти атаки отразятся на жизни мирного населения.³¹⁵

³¹² Северный Альянс - главная организация *моджахедов*, свергнувшая власть талибов в 2001 году. Северный Альянс был образован территориальными вооруженными формированиями трех партий: *Джонбей-и Мелли-е Ислами* (Национальное исламское движение, главным образом состоящее из этнических узбеков; глава – Абдул Рахим Дустум, до февраля 2008 года был Начальником штаба Главнокомандующего Вооруженных Сил), *Джамият-и Ислами* (в основном, этнические таджики; глава – Бурахундин Раббани, бывший президент Афганистана в 1992-1996 г.) и *Хезб-и Вахдат-и Ислами-е Афганистан* (Партия исламского единства Афганистана, в основном состоящая из этнических хазарейцев; глава – Абдул Карим Халили, в настоящее время второй Вице-президент). Влияние этих партий, в основном, распространяется на северный и северо-восточный регионы, а также на центральный горный массив Афганистана; см. Международная кризисная группа, *Политические партии в Афганистане*, 2 июня 2005, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997ae51f.html>. Большинство этих территориальных вооруженных формирований объединились в 2002 году во временную армию под названием «Силы народного ополчения Афганистана», подчиненные Министерству обороны. Впоследствии правительство Карзая решило официально распустить территориальные вооруженные формирования, проводя процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР); см. Антонио Джустоцци, *Коран, «калашиников» и ноутбук: Повстанческое движение Нео-Талибан в Афганистане 2002-2007*, С. Hurst&Co. Publishers Ltd, 2007, стр. 166-169. Недавно правительство утвердило план создания местных сил обороны; см. Нью-Йорк Таймс, *Афганцы намерены сформировать местные силы обороны для борьбы с Талибаном*, 14 июля 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/07/15/world/asia/15afghan.html>.

³¹³ Независимо от наличия или отсутствия признания и финансирования со стороны правительства, бывшие губернаторы и фактические правители в центре, на юге и западе страны создают или содержат территориальные вооруженные формирования для самообороны и ведения антиповстанческих операций. См. Антонио Джустоцци, *Коран, «калашиников» и ноутбук: Повстанческое движение Нео-Талибан в Афганистане 2002-2007*, С Hurst & Co Publishers Ltd, 2007, стр. 170-173. По имеющимся сведениям в 2008 году по всей стране насчитывалось около 1,800 незаконных вооруженных формирований. См. Амнести Интернэшнл, *Афганистан: Распространение вооружений способствует продолжению нарушений прав человека*, Публичный брифинг, 3 апреля 2008 г., <http://www.amnestyusa.org/all-countries/afghanistan/document---afghanistanarms-proliferation-fuels-further-abuse/page.do?id=1551013>.

³¹⁴ Некоторые вооруженные формирования, активно занимающиеся незаконной торговлей наркотиками, похищениями и торговлей людьми, действуют на всей территории Афганистана. См., например, ЮНОДК, *Наркомания, преступность и повстанческое движение: Транснациональная угроза афганского опиума*, октябрь 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ae1660d2.html>; а также Исследовательская служба Конгресса США, *Талибан и наркоторговля*, 5 октября 2001 г., <http://fpc.state.gov/documents/organization/6210.pdf>.

³¹⁵ Более общую информацию о нарушениях прав человека, совершенных повстанческими силами в контексте вооруженного конфликта в Афганистане в 2009 году, см., например, МООНСА, *Афганистан: Полугодовой отчет, 2010 – Защита гражданских лиц в обстановке вооруженного конфликта*, август 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c6120382.html>; а также МООНСА, *Ежегодный отчет о защите гражданских лиц в обстановке вооруженного конфликта*, 2009, январь 2010 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html>.