



Distr.
GENERAL

A/51/306/Add.1
9 September 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 108 предварительной
повестки дня*

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Последствия вооруженных конфликтов для детей

Записка Генерального секретаря

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

Приложения

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЕ ПЕРВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ НА АФРИКАНСКОМ РОГЕ, В ВОСТОЧНОЙ, ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ЮЖНОЙ ЧАСТЯХ АФРИКИ (АДДИС-АБЕБА, 17-19 АПРЕЛЯ 1995 ГОДА)	3
II.	ЗАЯВЛЕНИЕ ВТОРОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ В АРАБСКОМ РЕГИОНЕ (КАИР, 27-29 АВГУСТА 1995 ГОДА)	12
III.	ЗАЯВЛЕНИЕ ТРЕТЬЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ В ЗАПАДНОЙ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ (АБИДЖАН, 7-10 НОЯБРЯ 1995 ГОДА)	25

* A/51/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
IV. ЗАЯВЛЕНИЕ ЧЕТВЕРТОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ (МАНИЛА, 13-15 МАРТА 1996 ГОДА)	41
V. ЗАЯВЛЕНИЕ ПЯТОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ (САНТА-ФЕ-ДЕ-БОГОТА, 17-19 АПРЕЛЯ 1996 ГОДА)	53
VI. ЗАЯВЛЕНИЕ ШЕСТОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ В ЕВРОПЕ (ФЛОРЕНЦИЯ, 10-12 ИЮНЯ 1996 ГОДА)	62
VII. ЗАЯВЛЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ ПО ВОПРОСАМ РЕЛИГИИ И МИРА	70

Приложение I

ЗАЯВЛЕНИЕ ПЕРВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО
ВОПРОСУ
О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ НА АФРИКАНСКОМ
РОГЕ,
В ВОСТОЧНОЙ, ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ЮЖНОЙ ЧАСТЯХ АФРИКИ
(Аддис-Абеба, 17-19 апреля 1995 года)

Африка находится в опасности, которая ставит под угрозу стабильность гражданского общества. События в Либерии, Сомали и Руанде со всей очевидностью продемонстрировали неспособность Африки урегулировать свои конфликты и гуманитарные трагедии. Кризис национального самосознания, сохраняющаяся социальная несправедливость и отсутствие устойчивых демократических процессов – это все элементы, ставшие причиной трагедий. Социальная несправедливость, частично являющаяся результатом неэффективной системы управления, привела к этнической напряженности. Теряющие власть политические лидеры используют эту техническую напряженность для того, чтобы удержать ее, что ведет к эскалации конфликта.

В условиях вооруженных конфликтов дети и женщины становятся их главными жертвами. Детей убивают, калечат, оставляют сиротами или разлучают с семьей; мальчиков заставляют братья за оружие и самим совершать акты насилия. Девочки и женщины подвергаются эксплуатации и изнасилованиям. Именно дети и женщины страдают больше всех, когда закрываются школы, разрушаются больницы, в полях устанавливают мины, а рынки становятся практически пустыми. Те, кому удастся выжить, могут умереть позже из-за отсутствия продовольствия, воды или самых необходимых медикаментов. Те, кому удастся пережить и это, однако стать свидетелями убийств, нанесения увечий, поджогов и грабежей или же в течение длительного времени быть разлученными с семьями, могут получить глубокую психологическую травму на долгие годы.

Слишком много детей и женщин в Африке испытали ужасы тотальной войны, когда воюющие стороны произвольно использовали оружие для терроризирования гражданских лиц, навязывания им своей воли и достижения эгоистических целей, когда не имеющими существенного значения различиями расового, классового или этнического характера цинично манипулировали для того, чтобы решать, кто будет жить, а кто должен умереть. В ходе некоторых из этих войн сохранить нейтралитет невозможно. Каждого мужчину, женщину и ребенка заставляют занять чью-либо сторону; каждого мужчину, женщину и ребенка относят к определенной группе, которая будет либо находиться под защитой, либо уничтожена. Не служат оправданием ни молодость, ни старость, ни инвалидность. Каждый человек в одинаковой степени подвергается риску и террору. Такой ужасающий террор в большей мере, чем какая-либо другая сила, изменил жизнь африканских детей и женщин.

Признавая, что этот террор существует – и не только в Африке, но и в других частях мира, – в декабре 1993 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций единогласно призвала Генерального секретаря назначить эксперта для проведения исследования по вопросу о последствиях вооруженного конфликта для детей. Генеральный секретарь назначил жену бывшего президента Мозамбика, министра образования этой страны г-жу Грасу Машел ответственной за проведение этого исследования. Ниже приводятся некоторые замечания, отражающие мнения участников встречи в Аддис-Абебе – первого из шести запланированных региональных консультативных совещаний по этому исследованию. Участники, присутствовавшие на консультативном совещании в их личном качестве, представляли 15 стран в восточной,

центральной и южной частях Африки, а также другие африканские страны. Многие участники связаны с неправительственными организациями (НПО), Организацией Объединенных Наций и различными африканскими, международными и межправительственными организациями. В 11 из 15 представленных стран в настоящее время имеют место вооруженные конфликты или осуществляется постконфликтная реконструкция. Другие граничат со странами, где в настоящее время имеют место конфликты, и стремятся как обеспечить защиту беженцев, так и мобилизовать достаточную помощь в целях оказания поддержки в процессе развития, оказания чрезвычайной помощи и восстановления.

Конечно, не во всех африканских странах разрушения были такими широкомасштабными, как последние разрушения в Руанде. Эти недавние катастрофы отодвинули на второй план ряд позитивных событий в Африке, в том числе распространение подлинной демократии, более строгое соблюдение прав человека и замечательные достижения в урегулировании конфликтов. В частности, недавно страны южной части Африки взяли на себя ответственность за урегулирование конфликтных ситуаций в их регионе, а в странах Западной Африки при помощи Группы наблюдателей Экономического сообщества западноафриканских государств успешно развернули африканские миротворческие силы в пострадавшей Либерии. Кроме того, заслуживают высокой оценки и поддержки недавние миротворческие инициативы Организации африканского единства (ОАЕ).

Обсуждая недавние вооруженные конфликты в Африке, участники консультативного совещания подтвердили необходимость уважения суверенитета, однако отметили также, что суверенитет подразумевает ответственность за защиту прав населения. Было отмечено, что в тех случаях, когда правительства не могут или не желают защищать своего народа, не следует прибегать к концепции "суверенитета", чтобы не помешать международному сообществу обеспечить защиту прав или удовлетворить потребности детей и других жертв конфликтов.

Участники подтвердили также ответственность правительств африканских стран и международного сообщества по защите детей во всем мире от воздействия вооруженных конфликтов. Они отметили, что тотальная война, в которой главными жертвами становятся женщины и дети, идет вразрез со всеми основными человеческими ценностями и всеми международными стандартами, направленными на защиту гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, такими, как Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним, а также Конвенция о правах ребенка. Участники отметили настоятельную необходимость восстановить основные человеческие ценности и ввести в действие международные стандарты, которые слишком часто не соблюдаются из-за игнорирования или преднамеренного пренебрежения. Кроме того, они заявили о необходимости укрепления международных стандартов для уточнения гуманитарных обязанностей всех сторон в конфликте и учета ситуаций, которые не были предусмотрены на первоначальном этапе подготовки этих стандартов.

Участники подчеркнули ту крайне важную пропагандистскую роль, которую учебные заведения и средства массовой информации могли бы сыграть в восстановлении основных ценностей, а также в уменьшении количества вооруженных конфликтов и снижения их остроты. Некоторые участники заявили, что средства массовой информации часто разжигают, но в редких случаях пытаются устранить противоречия, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов. Другие участники отметили, что непрерывное обучение, особенно в тех случаях, когда основной упор в ходе занятий делается на основные права человека и человеческие ценности, помогает стабилизировать положение в местных общинах, нормализовать жизнь посещающих школу детей и их семей и обеспечить защиту детей от возможного окончательного крушения их надежд и чаяний.

Обсуждая вопрос о международных ответных мерах в связи с вооруженными конфликтами в Африке, некоторые участники выразили разочарование ролью Организации Объединенных Наций. Это разочарование было высказано под рядом моментов. Было отмечено, что один раз Организация Объединенных Наций вмешалась слишком поздно; в тех же случаях, когда Организация Объединенных Наций все же вмешивалась в конфликт, она зачастую испытывала замешательство в связи со своим мандатом и располагала ограниченными финансовыми ресурсами; действия сил Организации Объединенных Наций не всегда соответствовали самым высоким нормам поведения; Организация Объединенных Наций не смогла должным образом решить извечную дилемму ограничений суверенитета, прежде всего в крайних случаях серьезных нарушений прав человека. И хотя участники признали, что эти вопросы являются весьма сложными, на решение которых влияют самые различные мнения государств-членов, они, тем не менее, заявили, что от Организации Объединенных Наций следует ожидать большего, и настояли на том, что эти вопросы должны быть глубоко и на научной основе рассмотрены в исследовании. В частности, было отмечено, что Организация Объединенных Наций должна стремиться к тому, чтобы на основе самокритики и конструктивного подхода изучить свои недостатки и слабые места, с тем чтобы обеспечить полную адекватность и эффективность Организации. Вместе с тем другие участники указали на ту крайне важную и конструктивную роль, которую играет Организация Объединенных Наций в переходе к миру и демократии в Африке, прежде всего в Южной Африке, Намибии, Мозамбике и Анголе.

Участники отметили, что африканцы и международное сообщество должны и могут действовать эффективнее. Они заявили, что дети дают как основания, так и возможности для того, чтобы принять решительные меры. В мире, где существуют расовые, языковые, политические и религиозные различия, дети являются сплачивающей силой, объединяющей все народы на общей этической основе. Потребности всех детей одинаковы: питательная пища, адекватное медицинское обслуживание, хорошее образование, стабильная и любящая семья и жизнь в условиях дружбы и соответствующих возможностей. Потребности и устремления детей учитываются во всех идеологиях. Что касается удовлетворения этих потребностей, то некоторые участники настоятельно призвали все стороны в конфликтах самым решительным образом поощрять признание детей в качестве "зон мира". Это возложит на стороны безусловное обязательство обеспечивать защиту детей от развращающего воздействия войны и милитаризации.

В рамках своих усилий, направленных на защиту прав детей в вооруженных конфликтах, и хорошо осознавая те огромные трудности, которые сдерживают сегодня достижение прогресса в Африке, участники сделали, в частности, следующие рекомендации:

Учитывая, что войны оказывают глубокое воздействие на гражданских лиц, особенно женщин и детей, африканцы должны безоговорочно отказаться от вооруженных конфликтов как средства урегулирования социальных, экономических и политических проблем на основе:

- четкого признания в свете результатов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, что понятие безопасности людей должно заменить традиционное понятие военной безопасности;
- убеждения правительств сократить военные расходы и направить инвестиции на обеспечение безопасности людей и развитие людских ресурсов;
- укрепления механизмов достижения национального согласия, а также предупреждения конфликтов и их урегулирования, прежде всего путем привлечения известных африканских женщин для участия в усилиях по поддержанию мира;
- убеждения доноров признать международные обязательства.

Африканцы должны признать свое безусловное обязательство недопускать участия детей в вооруженных конфликтах.

В этом контексте все воюющие стороны должны:

- прекратить вербовку детей или использование их каким-либо другим образом для выполнения военных задач;
- немедленно демобилизовать военнотружущих из числа детей и с помощью международного сообщества добиться их реабилитации и интеграции в нормальную жизнь, прежде всего путем возобновления их обучения;
- обеспечить защиту некомбатантов, особенно детей и женщин, в театре боевых действий;
- исключить сельскохозяйственные угодья и традиционные места общественного назначения, такие, как школы, больницы, культурные и религиозные учреждения, из числа военных целей.

Африканские страны и международное сообщество должны признать свои безусловные обязательства обеспечивать защиту детей и женщин, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и удовлетворять их потребности.

В этом контексте при поддержке международного сообщества африканские страны должны:

- распространять информацию о наземных минах среди детей, в частности среди девочек, традиционные обязанности которых (обеспечение водой и древесным топливом) подвергают их большей опасности получить ранение от разрыва мин;
- нормализовать условия, в которых находится ребенок, и, при необходимости, содействовать физическому и психологическому восстановлению на основе обучения в школах, мероприятий, проводимых их ровесниками, и соответствующих мер

медицинского характера с учетом традиций, характерных для среды, в которой растет ребенок;

- расширить концепцию гуманитарной помощи и включить в нее защиту гражданских лиц и гражданских учреждений и признать законной помощь всем гражданским лицам, принадлежащим к любой стороне, участвующей в том или ином конфликте;
- обеспечить доступ и оказать всю необходимую помощь беженцам и принимающему населению и принимающим странам, на которые ложится тяжелое бремя присутствия беженцев в их стране;
- создать условия, с тем чтобы семьи могли вновь взять на себя основную обязанность по уходу за детьми, затронутыми вооруженными конфликтами, и обеспечить их защиту и реабилитацию;
- ограничить направление детей в специализированные учреждения и оказать поддержку программам воссоединения для детей, разлученных со своими семьями;
- запретить хранение оружия и нахождение комбатантов в лагерях беженцев и других местах убежища;
- обеспечить защиту девочек и женщин от изнасилования, грубого обращения и других форм насилия;
- обеспечить надлежащий процесс для своевременной реабилитации детей-заключенных и детей, совершивших акты насилия.

Африканцы и международное сообщество должны восстановить находящиеся под угрозой основные человеческие ценности и нормы путем:

- восстановления чувства личной ответственности и уважения к человеческой жизни;
- ведения просветительской работы по вопросам мира среди детей и взрослых (особенно для общинных и национальных руководителей);
- ведения просветительской работы среди работников, занимающихся оказанием помощи, и миротворцев по вопросам международных стандартов, таких, как Женевские конвенции 1949 года и Конвенция о правах ребенка, в целях обеспечения соответствия их деятельности указанным стандартам;
- профессиональной подготовки лиц, наблюдающих за соблюдением прав человека, и использования комиссий по установлению истины и судов, рассматривающих военные преступления, для изобличения неправомерных актов и повышения личной ответственности.

Необходимо эффективным образом укреплять и обеспечивать соблюдение существующих национальных и международных стандартов, касающихся защиты детей в условиях вооруженных конфликтов

В этом контексте все африканские страны должны приступить к осуществлению Конвенции о правах ребенка путем включения ее положений в национальное законодательство и создания

надежных структур для обеспечения их соблюдения. Кроме того, все стороны в конфликте – как представляющие правительство, так и не представляющие его, – должны:

- следовать официальным рекомендациям и заявить, что они считают себя обязанными выполнять положения Женевских конвенций и других международных документов, касающихся прав, благополучия и защиты детей, прежде всего детей, находящихся в условиях вооруженных конфликтов, и что они будут соблюдать эти положения и обеспечивать их соблюдение;
- распространять информацию среди населения о содержании этих документов, например, путем их упрощенного изложения, перевода на местные языки и широкого распространения;
- создать надежные структуры для наказания нарушителей указанных стандартов;
- призвать Организацию Объединенных Наций принять декларацию, в основе которой лежал бы принцип "дети, как зона мира", что позволит оказать гуманитарную помощь для защиты интересов детей, например в рамках концепций "коридоры мира" и "дни мирной жизни";
- продуманно применять принцип гуманитарного вмешательства в тех случаях, когда государство более не желает или не может предотвращать вопиющие нарушения прав человека;
- поддержать проект разработки факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, с тем чтобы увеличить возраст призыва в вооруженные силы;
- выполнить рекомендации состоявшейся в апреле 1992 года и посвященной гуманитарным вопросам Встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран Африканского Рога, на которой были признаны права на доступ гражданских лиц во время войны и необходимость создания школ и зон защиты для гражданского населения во время войны;
- эффективнее использовать средства массовой информации, НПО, ОАЕ, органы Организации Объединенных Наций, Международный Суд и аналогичные форумы, с тем чтобы выявлять и контролировать нарушения прав человека и оказывать воздействие на общественное мнение.

Необходимо активно содействовать определению политической ответственности и контролю за этим путем:

- выявления ответственных за любые предпринятые действия и создания механизмов по обеспечению ответственности, особенно тех, кто нарушает права детей;
- создания транспарентных процедур, позволяющих населению, прежде всего женщинам и детям, участвовать в принятии политических решений и играть активную роль в предупреждении и урегулировании конфликтов.

Африканские страны должны активизировать усилия, направленные на поиски коллективных решений своих проблем, путем:

- признания основной ответственности за удовлетворение в будущем потребностей в поддержании мира в Африке при надлежащей поддержке со стороны международного сообщества;
- укрепления своего потенциала по выполнению функций по поддержанию мира в дополнение к развертыванию сил по поддержанию мира (там, где страны Африки уже играют активную роль в этих усилиях);
- всестороннего и эффективного использования механизма ОАЕ по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов и других субрегиональных форумов по сотрудничеству в Африке;
- сбора и изучения информации об опыте, накопленном в рамках субрегиональных усилий по поддержанию мира;
- согласования усилий в целях содействия гуманитарному вмешательству и мирному добрососедскому сотрудничеству, главным образом на основе привлечения общественных деятелей, НПО, профессиональных органов, культурных и религиозных организаций и других структур к деятельности по предупреждению и урегулированию конфликтов.

Необходимо добиться существенного прогресса в сокращении поставок оружия в Африку и торговли оружием в Африке путем:

- запрещения поставок оружия (включая наземные мины) всем сторонам в любом вооруженном конфликте и создания механизмов, обеспечивающих соблюдение такого запрета;
- запрещения производства, продажи и применения наземных мин и создания международного контрольного органа для наблюдения за соблюдением такого запрета;
- принятия соответствующих мер в отношении правительств, расходующих средства на военные цели, на заседаниях ОАЕ, Организации Объединенных Наций и других форумах;
- стимулирования потока дополнительных внешних финансовых ресурсов правительствам, обязующимся расходовать эти средства на невоенные цели;
- целенаправленных усилий по оказанию помощи африканским странам в разминировании.

Добавление

ЗАЯВЛЕНИЕ В АДРЕС ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Мы, нижеподписавшиеся, это четверо из миллионов детей мира, ставших жертвами вооруженных конфликтов. Мы выступаем со следующим заявлением в надежде, что другие смогут избежать страданий, выпавших на нашу долю.

Мы считаем, что в основном конфликты возникают потому, что лидеры не прислушиваются к мнению своих народов. Для того чтобы укрепить согласие между правительствами и народами, Организация Объединенных Наций должна осуществлять мирное вмешательство, с тем чтобы предотвратить возникновение вооруженных конфликтов и защитить детей от их последствий. Просветительская работа важна потому, что она позволяет людям узнать об ужасающих последствиях вооруженных конфликтов и помогает им понять, что все люди разные.

Мины убивают и калечат детей. Они отнимают землю. Оставленные после окончания конфликтов мины сеют подозрение и недоверие. Необходимо удалить все мины и больше не производить их. Дети должны получать информацию о той опасности, которую представляют собой мины.

В обязанности военных входит защита детей во время вооруженных конфликтов. Следует обеспечить особую защиту девочек, поскольку довольно часто они становятся жертвами сексуального принуждения. Когда военные причиняют боль детям, особую ответственность за это должны нести руководители, так как они отдают приказы.

После окончания конфликтов необходимо знать правду о том, что произошло. Следует оказывать помощь детям в их реабилитации. Они нуждаются в продовольствии, одежде, жилье, образовании и медицинском обслуживании, но больше всего они хотят построить свое собственное будущее. Они не хотят зависеть от других.

Мы благодарим г-жу Грасу Машел, руководителя исследования о последствиях вооруженных конфликтов для детей, за то, что она согласилась передать наше послание Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Гете АБЕБЕ

Мохаммед Али ХУССЕЙН

Адам Карари ИСМАИЛ

Эшету ТЕФЕРА

Приложение II

**ЗАЯВЛЕНИЕ ВТОРОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ
ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ
В АРАБСКОМ РЕГИОНЕ
(Каир, 27-29 августа 1995 года)**

Арабский регион страдает от хронического насилия, которое является результатом различных национальных, региональных и международных причин, включая, в первую очередь, арабо-израильский конфликт и идеологические трения. По меньшей мере половина из 21 государства "Арабской лиги" за последнее время пережили или продолжают переживать ту или иную форму вооруженного конфликта. Другие формы насилия, с которыми сталкивается регион, включают внутреннюю борьбу, продолжительную военную оккупацию, ущемление экономических и политических прав, острое социальное неравенство и культурную и политическую отчужденность. Последние оценки показали, что по меньшей мере 2 миллиона арабских детей являются беженцами, и почти 4 миллиона – это перемещенные лица. В некоторых арабских странах вот уже более десяти лет непрерывно продолжаются войны или вооруженные конфликты, в результате чего насилие стало частью повседневной жизни населения этих стран.

Подвергаясь насилию, арабские дети расплачиваются дорогой ценой – это может быть гибель, травмы, инвалидность, жестокое обращение, пытки, психологические травмы, тюремное заключение, призыв на воинскую службу и разлучение с семьей. Кроме того, им наносится большой косвенный ущерб, поскольку в результате расходования ресурсов на войну дети не могут реализовать свои права и возможности в области развития, здравоохранения, образования, социального обеспечения и удовлетворения основных человеческих потребностей. Такие явления, как вооруженный конфликт, социально-экономическое неравенство и отсутствие политической справедливости в арабском регионе, образовали порочный круг. Часто разжиганию войны способствует отчаяние людей и их неудовлетворенные потребности, а сама война, в свою очередь, еще более обостряет отчаяние людей, что ведет к тому, что она приобретает еще более тяжелый и хронический характер. Участники Каирского консультативного совещания объявили, что такое положение является несправедливым, ненужным и неприемлемым и что следует ликвидировать его коренные причины и симптомы во всех их аспектах – политическом, экономическом, социальном, психологическом, моральном и духовном – на местном, региональном и глобальном уровнях.

Большинство арабских граждан и государств рассматривают вопросы мира и справедливости как взаимосвязанные и неразделимые. Участники Консультативного совещания признали, что сама концепция мира зачастую является в арабском регионе противоречивой, поскольку часто мир означает всего лишь отсутствие войны и порой навязывается в интересах других, причем не все считают, что он должен быть справедливым.

В ходе всех заседаний консультативного совещания рассматривались следующие взаимосвязанные темы: моральные права и права человека детей, оказавшихся вовлеченными в конфликты, включая их право на беспрепятственную гуманитарную помощь и психологическое восстановление, особенно в контексте Конвенции о правах ребенка (КПР); долгосрочные превентивные меры, направленные на уменьшение вероятности возникновения вооруженных конфликтов и на содействие справедливости, терпимости и миру; богатое наследие арабского региона в том, что касается защиты детей от связанных с конфликтами бедствий и предупреждения конфликтов путем сохранения коренных традиций сосуществования различных культур и плюрализма; а также практические предложения в отношении изменения ценностей,

позиций и поведения людей в целях уменьшения вероятности возникновения конфликтов и защиты детей от страданий.

Участники Каирского консультативного совещания рекомендовали два общих направления деятельности, которые охватывают секторальные вопросы, обсуждавшиеся на различных заседаниях:

- Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) и другие соответствующие партнеры в арабском регионе должны документально закреплять опыт и уроки арабских стран в области защиты детей в конфликтных ситуациях в целях создания платформы для будущих арабских инициатив и распространения среди других стран мира опыта и уроков арабских стран;
- правительствам, неправительственным организациям (НПО) и другим заинтересованным сторонам в арабском регионе, сотрудничающим с ЮНИСЕФ и ЭСКЗА, следует разработать план действий, включая безотлагательные, среднесрочные и долгосрочные меры по защите детей, страдающих от насилия или оказавшихся в условиях конфликтов, в более широких рамках всестороннего осуществления Конвенции о правах ребенка.

1. Дети как "зона мира": обсуждение

В ходе заседания, посвященного вопросу "Дети как "зона мира", было отмечено увеличение числа конфликтов во всем мире. Сейчас почти 90 процентов от общего числа жертв военных действий приходится на мирных жителей, большинство из которых – это женщины и дети. Таким образом, мир является свидетелем неуклонного роста числа случаев гибели и ранений детей и увеличения их страданий, что усугубляется активизацией действий, направленных против детей и других мирных жителей, а также привлечением к участию в военных действиях детей, не достигших 15-летнего возраста.

Участники Консультативного совещания сделали особый упор на задаче обеспечения абсолютной и всеобъемлющей защиты всех детей в условиях конфликтов: детям никогда не должно быть разрешено играть в войне активную роль, и в случае возникновения конфликтов им безотлагательно должна предоставляться защита и помощь.

Участники Совещания отметили, что для достижения идеала – недопущения войны – требуется рассмотреть и ликвидировать коренные причины конфликта; для этого в свою очередь народ региона должен стремиться к установлению долгосрочного и устойчивого мира, основанного на справедливости, социальном развитии и равенстве людей, а также на экономическом прогрессе. Предусматривающие участие населения, подотчетные и демократические системы управления скорее, чем авторитарные системы, будут поощрять и ценить права человека и его развитие и таким образом могут более эффективно способствовать национальному миру и региональной стабильности. Кроме того, было признано, что по-прежнему сохраняется необходимость в чрезвычайной помощи, призванной облегчить страдания населения в период конфликтов, хотя в то же время для защиты детей от конфликтов следует проводить соответствующие среднесрочные и долгосрочные реформы.

Довольно подробно обсуждался вопрос о санкциях в арабском регионе, что объясняется тем, что действия международных санкций испытывают на себе несколько арабских и других ближневосточных государств. Было признано, что санкции Организации Объединенных Наций или

односторонние санкции не дают эффекта и являются причиной тяжкого бремени, ложащегося на женщин и детей. Кроме того, было высказано общее мнение о том, что их применение является непоследовательным и подрывает тем самым доверие к Организации Объединенных Наций, зачастую вынуждая некоторые органы и учреждения Организации Объединенных Наций оказывать чрезвычайную помощь людям, страдающим от санкций, введенных другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций.

Все люди сочувствуют детям, и поэтому существует возможность мобилизации на национальном и глобальном уровнях в поддержку идеи "дети как "зона мира". Концепция зоны мира может включать прекращение огня, "коридоры мира", дни спокойствия, зоны, свободные от конфликта, и другие средства защиты детей от военных действий и/или обеспечения для них в условиях конфликта доступа к основным гуманитарным услугам. Участники Консультативного совещания призвали со всем вниманием относиться к региональным культурным традициям, национальному опыту и политическим взглядам или психологическим подходам при защите прав ребенка для достижения максимального уровня доверия и самых высоких результатов.

Было признано, что большое значение для осуществления Конвенции о правах ребенка имеет деятельность национальных и международных неправительственных организаций, которую, по возможности, следует укреплять. Один из путей обеспечения этого заключается в поощрении участия детей и молодежи к деятельности по содействию соблюдению положений Конвенции, а также по другим аспектам повышения уровня выполнения законодательных актов, касающихся прав ребенка, на международном, национальном и местном уровнях.

Было признано, что некоторые идеи заслуживают дополнительного изучения: направление лиц для контроля за соблюдением прав ребенка в зоны конфликта, совершенствование распространения информации, касающейся Конвенции о правах ребенка, и включение правительствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в программы странового уровня положений Конвенции.

1.1 Дети как "зона мира": рекомендации

- Национальные правительства, международные организации, НПО и средства массовой информации призываются к более эффективному сотрудничеству в целях определения агрессии в отношении детей, включая создание препятствий для оказания гуманитарной помощи, как преступлений против человечности. Важный первый шаг в этом направлении заключается в том, чтобы обеспечить контроль за действиями воюющих сторон, публично называть агрессоров, которые осознанно наносят вред детям или делают их жертвами в конфликтной ситуации, передавать такие вопросы на рассмотрение существующих правовых органов и применять в отношении таких агрессоров соответствующие санкции;
- разрабатывать более эффективные системы контроля и наблюдения для обеспечения выполнения существующих норм гуманитарного права и Конвенции о правах ребенка;
- содействовать широкому глобальному единству и твердой приверженности концепции "дети как "зона мира" в рамках конфликтных ситуаций;
- успешные мероприятия по защите детей в конфликтных ситуациях должны широко освещаться и признаваться, с тем чтобы расширить масштабы применения концепции "дети как "зона мира";

- национальные и международные органы, предоставляющие детям помощь или защиту во время войны, должны более эффективно сотрудничать и координировать свою деятельность в целях ограждения детей от последствий войны, особенно путем использования прекращения огня, для укрепления существующих в затронутых войной общинах механизмов по восстановлению;
- расширять концепцию "дети как "зона мира", включив в нее женщин и других мирных жителей, оказавшихся в условиях войны, и предлагать долгосрочные меры по защите детей, которые не находятся в конфликтных ситуациях;
- прилагать усилия, с тем чтобы Конвенция о правах ребенка превратилась из формального юридического соглашения между государствами в широкую нравственную платформу для глобальной защиты детей, женщин и всех гражданских лиц, страдающих от конфликтов или других бедственных ситуаций;
- привлекать к ответственности лиц, совершающих акты насилия в отношении детей, будь то в условиях конфликта или вне его, даже спустя многие годы после совершения таких актов, поскольку сами дети страдают от негативных последствий насилия на протяжении очень долгого периода времени, а иногда и всю жизнь;
- внести поправку в статью 38 Конвенции о правах ребенка, повысив возраст призыва в вооруженные силы с 15 до 18 лет;
- выступать за глобальное запрещение производства противопехотных мин путем введения юридического запрета на их изготовление, обнародования производителей мин и проведения в их странах соответствующей пропагандистской работы;
- призывать правительства и ополченцев не набирать и не принимать военнотрудовых детей. Увеличить минимальный возраст комбатантов с 15 до 18 лет, более строго следить за выполнением существующих положений о минимальном призывном возрасте, предлагать широкий диапазон позитивных, подходящих альтернатив и стимулов, включая образование и трудоустройство, в целях борьбы с набором военнотрудовых детей и совершенствовать навыки и методы их демобилизации, с тем чтобы ориентированные на насилие взгляды военнотрудовых детей не переносились в гражданское общество после окончания войны;
- широко использовать глобальные мероприятия, как, например, Олимпийские игры 1996 года, для обращения с призывами о приостановлении конфликтов. Организовывать параллельные глобальные мероприятия, которые привлекли бы внимание к проблеме страданий детей и гражданских лиц во время войны и подчеркнули бы право всех детей на защиту от таких страданий;
- Организация Объединенных Наций и международное сообщество настоятельно призываются к прекращению экономических санкций против стран по причине негативного влияния санкций на жизнь детей. Эти санкции противоречат базовой концепции "дети как "зона мира", наносят ущерб доверию к Организации Объединенных Наций в арабском регионе и, таким образом, сдерживают ее усилия по обеспечению соблюдения концепции "дети как "зона мира" и выполнения Конвенции о правах ребенка;

- в адрес всех правительств обращается просьба организовать обязательные учебные курсы для всего своего персонала полиции, вооруженных сил и органов безопасности по вопросам гуманитарного права, а также по вопросам работы с детьми, оказавшимися в условиях конфликта.

2. Женщины как активные сторонники мира: обсуждение

Была проанализирована роль женщин в конфликтных ситуациях как активных борцов за мир, причем учитывалось, что движения арабских женщин иногда охарактеризовываются как имеющие прозападную ориентацию и взгляды, что не позволяет им заниматься удовлетворением непосредственных и исключительно важных потребностей арабских женщин. Это обуславливает особое место для вопроса о роли женщин в миротворческой деятельности. В рамках двух представленных на Консультативном совещании тематических исследований были рассмотрены достижения женских НПО в деле содействия миру и в рамках деятельности движений сопротивления в Ливане и Палестине и была подчеркнута многообразная роль женщин как активистов, матерей, общинных лидеров, профессиональных деятелей, вдов и кормильцев семьи. В рамках третьего представленного тематического исследования особое внимание уделялось социальным, историческим и политическим препятствиям на пути активного участия женщин в сфере общественной деятельности в арабском регионе.

Участники Совещания также отметили, что в арабском мире женщины сталкиваются с правовыми, культурными и социальными препятствиями на пути участия. Это определяет контекст программы действий в интересах прав человека женщин в арабском регионе, а также ограничивает возможность арабских женщин играть эффективную роль в содействии миру и развитию, а также защите детей во время войны.

Участники Консультативного совещания провели оценку масштабов нарушений прав женщин в арабском регионе и последствий вооруженного конфликта для женщин и девочек, включая насилие, обусловленное структурными факторами, вынужденное переселение внутри страны, случаи изнасилования, доступ к земельным ресурсам и права собственности, безопасность, право на гражданство, насилие сексуального характера, а также увеличение числа женщин, возглавляющих домашнее хозяйство. Участники рассмотрели обусловленные структурными и другими факторами формы насилия, не классифицируемые как вооруженные конфликты, которые влияют на положение женщин в арабских странах, включая бойкоты и комендантский час, нищету, направленную против женщин пропаганду, детский труд, гендерное насилие и насилие в семье, а также связи между насилием в обществе и насилием в семье.

Женские права обсуждались в контексте экономических и политических кризисов в репрессивных обществах и в арабском регионе. Обсуждались преобладающие в арабском регионе взгляды на деятельность женщин-активисток, включая восприятие арабского феминизма как ответвления западного явления, которое может привести лишь к распаду арабского общества и семьи, а также прослеживающуюся в некоторых кругах тенденцию обвинять женщин и органы, борющиеся за их права, в "коррупции" мусульманских стран. Участники Совещания подчеркнули сложность создания организаций, занимающихся вопросами прав женщин, в арабском регионе в силу политического, исторического и культурного контекста, формирующего статус женщин, а также существующих в арабском регионе противоречий между юридическим и фактическим статусом женщин. Участники Совещания также обсудили вопрос о том, какие последствия для женщин в арабском регионе может иметь политическое манипулирование.

Было указано, что девочки и женщины обычно не имеют такого же доступа к образованию и другим ресурсам, как мальчики и мужчины, и что происходит стереотипизация их роли и

обязанностей в средствах массовой информации и в учебных программах. Также обсуждался вопрос о роли мужчин в семье и об их действиях, вызывающих конфликт и насилие, и была подтверждена необходимость создания условий для изменения отношения к роли и правам женщин и девочек.

2.1 Женщины как активные сторонники мира: рекомендации

- Правительства арабских стран, НПО и другие соответствующие стороны настойчиво призываются к неукоснительному соблюдению норм международного гуманитарного права, защищающих всех детей, независимо от их половой принадлежности, и поощряющих гендерное равенство, в частности таких документов, как Конвенция о правах ребенка и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В частности, арабские государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, настоятельно призываются к этому, и все государства настоятельно призываются к обеспечению соответствия национальных законодательных актов положениям, содержащимся в этих конвенциях. Арабские государства также настоятельно призываются к обеспечению соблюдения всех прав женщин путем ликвидации любых противоречий или пробелов между международно-правовыми нормами и конституционными гарантиями равноправия мужчин и женщин, с одной стороны, и существующей в настоящее время правовой дискриминацией между мужчинами и женщинами, с другой стороны.
- Правительства, национальные неправительственные организации и международные организации настоятельно призываются к активизации информационно-пропагандистской деятельности в интересах прав человека женщин и к поддержке и укреплению усилий женских учреждений и организаций на местном, национальном и международном уровнях. Такие усилия должны включать использование средств массовой информации и других общинных каналов связи, в том числе, возможно, международных и вещательных служб для женщин и детей. Они должны оказывать воздействие на весь диапазон женских потребностей, прав, возможностей и стремлений, включая такие области, как демократизация, экономическое развитие, миротворчество, урегулирование и предупреждение конфликтов, устойчивое развитие людских ресурсов и выживание детей. Кроме того, необходимо поощрять изменение существующих среди мужчин и женщин взглядов; создавать возможности для улучшения положения женщин и девочек, выполняющих нетрадиционные функции и занимающихся нетрадиционными видами деятельности; поддерживать национальные и региональные неправительственные организации, проводящие в своих общинах информационно-просветительскую деятельность по гендерным вопросам, используя культурные и религиозные ценности для придания этой деятельности культурной обоснованности.
- Необходимо увеличить объем предоставляемых женщинам ресурсов для оказания им поддержки в связи с их дополнительными обязанностями по уходу, возникшими в результате вооруженного конфликта; это может быть достигнуто путем предоставления услуг, ссуд и кредитов, а также поощрения расширения экономических прав и возможностей женщин. Особую помощь следует оказывать семьям из числа перемещенного населения, главой в которых является женщина.
- Следует документировать и освещать характер и последствия насилия в отношении женщин, включая сексуальное насилие, а также связи между войной, культурой насилия, насилием в семье и сексуальным насилием в отношении женщин и детей.

- Следует осуждать изнасилование как акт насилия и применять меры профилактического и восстановительного характера для защиты всех женщин и девочек от сексуального насилия.
- Изнасилование женщин и девочек во время войны должно быть определено как военное преступление, и следует принимать меры к тому, чтобы лица, совершающие акты изнасилования, отдавались под суд как военные преступники.
- Для рассмотрения различного характера воздействия вооруженного конфликта на мужчин и женщин следует использовать гендерный анализ, с тем чтобы разрабатывать эффективные ответные меры по защите семьи и оказанию ей помощи. Следует проводить соответствующие исследования, касающиеся физических, социальных и психологических последствий войны для женщин, и уделять таким последствиям повышенное внимание.

3. Общинные подходы к психологической реабилитации и социальной реинтеграции: обсужден
ие

Анализируя опыт арабских стран в деле социальной и психологической реабилитации в период и после вооруженного конфликта, участники отметили значимость целостного подхода к делу реабилитации и интеграции детей, охватывающего все аспекты жизни общины в широком смысле и ее ценностей. Реабилитация и реинтеграция детей, ставших жертвами насилия, требуют всестороннего участия общины и задействования всех ее материальных, людских и моральных ресурсов.

Участники подчеркнули исключительно важную роль семьи и общины в психологической реабилитации, прежде всего с учетом общинного характера культуры арабского мира, в котором семья, состоящая из нескольких поколений, и племенные связи предоставляют нуждающимся существенную поддержку в периоды переживаемых ими лишений. Все участники согласились с тем, что одним из важнейших средств реабилитации является базовое образование, и отметили тесную связь между базовым образованием и воспитанием в духе мира. Они также подчеркнули значимость подготовки широкого круга специалистов и других членов общины для расширения возможностей общества по ознакомлению семей с методами, позволяющими успешнее преодолевать возникающие в условиях конфликта ситуации. Была затронута также тема значения игр для детей, восстанавливающихся от нанесенной войной психологической травмы. Участники подчеркнули важность создания нормальной обстановки для детей, переживших ситуации, связанные с насилием. Было признано критическое значение оперативности принимаемых мер. Время лечит, но лечит быстрее, если начать реализацию необходимых мер как можно скорее после возникновения конфликта.

Анализ положения детей в Йемене позволил сделать вывод о необходимости более полного учета особенностей местной культуры при разработке мероприятий по психологической реабилитации и уходу в военных условиях. Анализ положения детей в Газе показывает, что в детской среде могут формироваться как отрицательные, так и положительные представления о лицах, причастных к насилию, и экстремистах, представляющих обе стороны в конфликте, и позволяет понять, каким образом такие представления могут оказывать на детей длительное воздействие. Участники подняли вопрос о последствиях насилия как для агрессора, так и для его жертвы. Проведенная в Ливане исследовательская работа свидетельствует о том, что доля лиц, перенесших вызванную войной психологическую травму, депрессию, стресс и другие психологические расстройства, весьма высока. В некоторых странах, в частности в Палестине и Ливане, в результате войны детства было лишено целое поколение, и реинтеграция этого поколения в нормальную жизнь гражданского общества будет весьма сложной задачей. В ходе дискуссии был затронут также вопрос о необходимости разработки различных реабилитационных

программ с учетом неоднородности характера пережитых потрясений. Было отмечено, что подход к детям-солдатам может отличаться от подхода, применяемого к детям, длительное время прожившим в условиях обусловленного войной стресса.

3.1 Общинные подходы: рекомендации

- В соответствии с Конвенцией о правах ребенка полное и всеобъемлющее восстановление, реабилитация и лечение перенесших психологическую травму детей должны быть утверждены в качестве одного из основных прав всех детей. Всеобъемлющее и полное восстановление должно охватывать физические, психологические, социальные, связанные с питанием, образованием и другие аспекты благосостояния ребенка.
- Правительствам, НПО, соответствующим специалистам и международным органам предлагается разработать учебные и информационные блоки, включающие простые, удобные в применении методы психологической и физической реабилитации в рамках общины и социальной интеграции детей, ощутивших на себе последствия войны. Следует поощрять использование таких блоков различными институтами общества, в частности средствами массовой информации и религиозными группами, в целях донесения до семей эффективной информации, которая могла бы легко применяться ими на практике.
- Необходимо расширить программы профессиональной подготовки для преподавателей, работников системы социального обслуживания, медицинского персонала, родителей и других членов общины, с которыми дети общаются ежедневно, с тем чтобы укрепить потенциал общества по обеспечению полной реабилитации и реинтеграции детей.
- Следует расширить концепцию чрезвычайной гуманитарной помощи, включив в нее аспекты базового образования, получение которого является одной из основных потребностей человека, и "первой психологической помощи" детям в условиях конфликта, с тем чтобы процесс восстановления мог начаться у них еще на самых ранних этапах возникновения чрезвычайной ситуации.

4. Воспитание в духе терпимости и глобальное образование: обсуждение

Получение ребенком образования выходит далеко за рамки формального школьного обучения – ценностные установки и представления формируются у ребенка на основе контактов, осуществляемых вне школы, в семье, со сверстниками, под воздействием общины, средств массовой информации, религиозных институтов, органов управления и т.д. Участники подчеркнули, что борьба за социальную справедливость, терпимость и мир требует весьма искусной, отнимающей много сил работы, для которой необходимы специальная подготовка и профессионализм. Было предложено в интересах привития подрастающему поколению наших обществ идеалов справедливости и мира мобилизовать и привлекать к работе по психологической реабилитации и примирению разногласий работников сферы просвещения и других специалистов.

Участники изучили опыт организации общинных и национальных летних лагерей и проведения других мероприятий, содействовавших поощрению диалога, психологической реабилитации, умения прощать нанесенную обиду, примирения и идеалов мира. Была отмечена необходимость проведения дальнейшей работы по изучению возможных путей наращивания таких конструктивных усилий, с тем чтобы они охватывали все общество в целом. Концепцию мира необходимо определить по-новому с учетом развития человека в самом широком смысле этого понятия. Особый упор был сделан на важности обеспечения социальной терпимости и внутреннего мира как одного из необходимых предварительных условий для установления политического мира

как в самих государствах, так и в отношениях между ними. Было также достигнуто согласие относительно того, что подлинный, устойчивый мир может быстрее установиться в обществах, где обеспечена социальная справедливость, уважается достоинство человеческой личности, а решения принимаются на основе участия населения, нежели в тех, для которых характерны авторитарность режима, несправедливость и экономическое неравенство.

Был обсужден вопрос о качестве, актуальности и содержании формального базового образования и сделан вывод о том, что в этом плане во всех странах арабского мира имеются недостатки. Участники сошлись во мнении о настоятельной необходимости того, чтобы на смену методам механического запоминания пришло формирование навыков критического, аналитического мышления и более открытого обсуждения. Это способствовало бы выработке у детей позитивных социальных навыков, взглядов и ценностей. Ключ к качеству образования лежит в качестве педагогических кадров. Наличие компетентных преподавателей нередко позволяет компенсировать недостатки в учебной программе, нехватку помещений и других учебных ресурсов. Еще одним важным элементом деятельности по поощрению таких ценностей, как терпимость и взаимозависимость, является организация процесса обучения на основе сотрудничества, а не конкуренции.

В ходе дискуссии были затронуты такие вопросы, как методы учебной работы, направленные на воспитание в духе терпимости, справедливости, гендерного равенства, взаимозависимости, самосознания, разрешения конфликтов без применения силы и охраны окружающей среды на основе таких программ, как "Воспитание в духе мира", "Просвещение в интересах развития" и "Глобальное образование". Была отмечена необходимость наполнения этих программ более конкретным содержанием, и достигнут консенсус относительно необходимости ориентации на качество образования. Некоторые из указанных программ уже внедряются в ряде арабских стран: программа "Глобальное образование" осуществляется в Ливане и Иордании, а "Воспитание в духе мира" – в Египте. Было подчеркнуто, что содержание этих программ должно тщательно прорабатываться работниками сферы просвещения арабских стран, с тем чтобы они отвечали потребностям, чаяниям и опыту коренного населения. Было высказано также предложение о вовлечении соответствующих неправительственных организаций в процесс принятия решений, касающихся внесения изменений в национальные учебные планы.

4.1. Воспитание в духе терпимости и глобальное образование: рекомендации

- Правительствам, работникам сферы просвещения и другим заинтересованным сторонам настоятельно рекомендуется:
 - продолжать вести активную пропагандистскую работу, направленную на совершенствование содержания и повышение качества образования, особенно базового образования;
 - обеспечить, чтобы образование глубоко уходило корнями в систему традиционных и национальных ценностей соответствующей страны, а также более широких ценностей арабского региона;
 - поощрять и распространять такие универсальные человеческие ценности, как терпимость, справедливость, гендерное равенство, взаимозависимость, самосознание, внимательное отношение к окружающей среде и другие жизненные навыки, которые помогают способствовать предотвращению и урегулированию конфликтов, укреплению мира и стабильности и повышению благосостояния арабской общины и человечества в целом;

- способствовать дальнейшему совершенствованию подготовки преподавателей, работы по проведению реформы программ обучения и методов учебной работы, способствующих формированию навыков критического мышления, творческого подхода, диалога и других конструктивных ценностей и навыков, определяемых на основе опыта и ценностей местной культуры.
 - Правительствам, работникам сферы просвещения, неправительственным организациям и соответствующим международным органам предлагается обеспечить, чтобы мероприятия в рамках формального, неформального и нетрадиционного образования, осуществляемые через разнообразные общинные каналы, становились для ребенка значимой частью познавательного процесса и чтобы они были доступны для детей в ситуациях конфликта.
 - Родителям и молодежи, а также специалистам и практическим работникам следует предоставлять более широкие возможности играть активную роль в деле разработки, определения содержания и осуществления программ обучения и методов ведения учебной работы, особенно тех, которые направлены на формирование моральных ценностей и изменение жизненных установок.
 - Правительствам и практическим работникам настоятельно рекомендуется обеспечить транспарентность и открытость обсуждения во всех аспектах планирования учебно-воспитательного процесса, включая вопросы выбора содержания и оценки и хода познавательного процесса.
 - НПО должны принимать участие в контроле и оценке работы по пересмотру учебных планов.
 - Ко всем арабским странам без исключения обращается настоятельный призыв поощрять общие ценности терпимости и взаимного уважения.
5. Роль средств массовой информации и каналов социального общения в ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами и насилием: обсуждение

В средствах массовой информации и по каналам социального общения в арабском мире лишь эпизодически уделяется внимание правам ребенка в ситуациях, связанных с конфликтом или применением насилия. В то же время арабские страны являются мировым лидером в деле мобилизации общин на совершенствование работы по укреплению охраны здоровья и повышению благосостояния детей. Это указывает на необходимость более внимательного изучения вопроса о том, как с помощью каналов неформального и формального общения в арабских странах можно мобилизовать общество на обеспечение благополучия и защиту детей. Средства массовой информации играют также важную роль в укреплении благополучия детей в силу многообразия своего воздействия на характер и ценностные установки ребенка. Происходящая в настоящее время модернизация, либерализация и фрагментизация современного общества во многих арабских странах наталкивает на мысль о необходимости использования множества каналов, с тем чтобы охватить различные аудитории.

Средства массовой информации представляют собой один из инструментов просвещения молодежи и формирования у нее ценностных установок и как таковые должны получить признание и использоваться конструктивно. Было отмечено, что в мирное время средства массовой информации обрушивают на умы детей поток информации о насилии, но вместе с тем они могут быть использованы и для оказания детям помощи в выработке навыков критического мышления, необходимых для того, чтобы выстоять перед лицом насилия, с которым они сталкиваются в

своей повседневной жизни. В ситуациях войны и мира средства массовой информации могли бы конструктивно играть двуединую роль: содействия урегулированию конфликтов мирными средствами и предотвращения конфликтов с помощью программ, направленных на поощрение терпимости и мирного сосуществования.

Было отмечено, что национальные и международные средства массовой информации не уделяют достаточного внимания фактам явного нарушения международных норм гуманитарного права в конфликтах в арабском регионе, а зачастую даже поддерживают ту или иную сторону в них. Средства массовой информации не могут покончить с войной, но, распространяя соответствующую информацию, действуя профессионально и активно, они в состоянии содействовать обеспечению широкого соблюдения норм гуманитарного права, с тем чтобы сократить масштабы страданий, выпадающих на долю детей и других групп гражданского населения, оказавшихся в военной ситуации. Работники арабских, западных и международных средств массовой информации избирательно подходят к характеру и тону освещения важных вопросов, руководствуясь при этом обычно своими идеологическими или коммерческими интересами. Пример детей-солдат и отношения к ним в арабских и мировых средствах массовой информации – очерняющих или прославляющих эту практику – показывает, как срабатывает этот принцип избирательного подхода.

То, что над средствами массовой информации довлеют интересы коммерческой развлекательности, политических и идеологических соображений, затрудняет их использование в защиту интересов детей. Создание с помощью спутниковых средств коммерческого рынка массовой информации, выходящего за рамки контроля правительств, требует осуществления творческих, скрупулезных исследовательских усилий по разработке новых методов использования этих систем в интересах донесения до семей информации, которая способствовала бы обеспечению благополучия и повышению степени защищенности детей. Было достигнуто согласие в отношении того, что при таком использовании средств массовой информации должно обеспечиваться исключительно внимательное в культурном плане отношение к местным ценностям, опыту и чаяниям.

Невозможно выделить вопросы охвата средствами массовой информации тематики прав ребенка из более широкого социально-экономического и политического контекста стран третьего мира; аналогичным образом сложно провести границу между эксплуатацией детей в условиях войны и мира, поскольку и в том и в другом случае обстоятельства выталкивают детей из необеспеченных семей на рынок труда или в армию/военизированные формирования.

Принадлежащие арабам средства массовой информации в регионе и во всем мире не используют имеющийся у них доступ к массовой аудитории для проведения достаточной работы в защиту прав ребенка и в отношении других гуманитарных вопросов. Было принято решение о том, что как отдельные арабы, так и институты арабского общества должны активно участвовать в проведении международных кампаний по информированию общественности в целях продвижения идеалов терпимости и уважения международных конвенций о защите детей, женщин и гражданских лиц в ситуациях конфликта. Эта работа должна осуществляться параллельно с внутренними усилиями по содействию выработке новой арабской позиции по вопросу об обеспечении соблюдения международных конвенций и других средств защиты детей. Было предложено создать глобальную сеть средств массовой информации для обеспечения политически беспристрастного вещания с позиций гуманизма, а не конкретных идеологий или коммерческих интересов.

5.1 Роль средств массовой информации: рекомендации

- ЮНИСЕФ, НПО, правительствам и соответствующим специалистам предлагается на постоянной основе предоставлять работникам средств массовой информации сведения, которые можно было бы использовать в целях содействия обеспечению благополучия детей. Эти усилия должны включать в себя по меньшей мере четыре отдельных компонента:
 - предоставление информации, средств и возможностей подготовки для работников средств массовой информации, с тем чтобы стимулировать у них интерес к вопросам прав ребенка и расширить их осведомленность в этой области, а также повысить их способность достоверно освещать такие вопросы;
 - назначение ежегодных премий, наград или введение других стимулов для поощрения надлежащего освещения прав ребенка в средствах массовой информации и вознаграждения за соответствующие материалы;
 - подготовка учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими национальными и международными органами доброкачественной, легкодоступной информации, доступ к которой был бы открыт для средств массовой информации, особенно по таким нарождающимся проблемам, как проблема детей-солдат;
 - разработка Организацией Объединенных Наций, международными и национальными агентствами более профессиональной и конкурентоспособной стратегии предоставления данных в средства массовой информации, с тем чтобы обеспечить более эффективное освещение средствами массовой информации вопросов, касающихся прав ребенка в различных районах мира.
- Следует обучать НПО и другие группы общественности методам использования средств массовой информации для продвижения вопросов прав ребенка.
- НПО в арабском мире предлагается создать одну или несколько групп контроля за средствами массовой информации, которые на текущей основе вели бы мониторинг и давали оценку деятельности национальных, региональных и международных средств массовой информации в четырех конкретных областях:
 - освещение ими вопросов, касающихся прав детей, женщин, гражданских лиц, этнических и религиозных меньшинств в периоды конфликта и мира;
 - их роль в предании гласности и мониторинге нарушений Конвенции о правах ребенка и других международных конвенций, касающихся защиты детей, женщин и других гражданских лиц;
 - изображение в них детей, с уделением особого внимания вопросам их использования в политических целях;
 - рассмотрение ими проблемы насилия и его последствий для детей, включая помещение в них материалов, посвященных положению детей и женщин во время войны.
- Организациям средств массовой информации предлагается предоставлять детям беспрепятственный доступ к средствам массовой информации, с тем чтобы они могли свободно, без влияния извне излагать свое мнение. Правительствам, НПО и международным организациям предлагается вести кулуарную работу, направленную на расширение доступа детей к средствам массовой информации.

- Средствам массовой информации в арабском мире предлагается проводить консультации с работниками сферы просвещения, с тем чтобы обеспечить возможность использования средств массовой информации для осуществления чрезвычайных программ базового образования в условиях, когда обычные системы получения образования перестают функционировать в связи с ведением военных действий.

Приложение III

ЗАЯВЛЕНИЕ ТРЕТЬЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ В ЗАПАДНОЙ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

(Абиджан, 7-10 ноября 1995 года)

I. ХАРАКТЕР И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИЧИНЫ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ В ЗАПАДНОЙ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

Обширные районы Западной и Центральной Африки превратились в бурлящий котел напряженности и конфликта. В результате экономических, политических и социальных кризисов процесс развития в таких странах, как Гамбия, Заир, Конго, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Чад, периодически заходил в тупик и порой останавливался на целых 10 лет. Многие из этих стран находятся в состоянии вооруженного конфликта и длительного отсутствия безопасности.

Подрыву общественного порядка в значительной степени способствовали последствия колониализма и постоянные экономические, социальные и политические кризисы. Крушение функциональных правительств во многих странах региона, персонализация власти и руководства и манипулирование этническими и религиозными аспектами в интересах отдельных лиц или узких групп породили неравенство, недовольство и конфликтные ситуации.

В рамках национальных границ все более широко ведется "тотальная война". В стремлении к власти и контролю в жертву приносятся все - сельскохозяйственные культуры, женщины, дети, школы, объекты здравоохранения и места отправления религиозных обрядов. Ничем не сдерживаемые нападения на гражданских лиц и сельские общины вызвали массовое бегство и перемещение целых групп населения, ищущих эфемерные убежища в пределах и за пределами национальных границ. Среди миллионов людей, покинувших свои места проживания в этом субрегионе и в других горячих точках Африки, подавляющее большинство составляют женщины и дети. Такие войны характеризуются массовой гибелью людей и уничтожением имущества, а также беспрецедентно высоким числом нарушений прав человека женщин и детей. Все чаще дети становятся одновременно объектами насилия и жестокого обращения и лицами, их совершающими.

Многие правительства способствуют повышению уровня милитаризации общества и созданию культуры насилия и отсутствия безопасности, когда бандитизм и грабеж становятся нормой жизни. Военные расходы в регионе являются разительным непропорциональным расходом на образование, здравоохранение или социальное развитие. Во многих конфликтных ситуациях правительства и оппозиция прибегают к использованию наемников.

Рекомендации

Коренные причины конфликтов в Западной и Центральной Африке

1. Африканские региональные, субрегиональные и национальные исследовательские учреждения, ассоциации и сети, такие, как Совет по развитию экономических и социальных исследований в Африке (КОДЕСРИА), Африканская ассоциация политических наук и другие, должны активизировать свои усилия по систематической оценке характера и причин конфликтов и представить данные об их последствиях для женщин и детей.
2. Организации гражданского общества на национальном, региональном и субрегиональном уровне должны создать механизмы, обеспечивающие должный процесс привлечения к ответственности тех лиц, которые нарушают права женщин и детей в условиях конфликтов.
3. Во всех африканских странах следует организовать общенациональный диалог с участием военных и гражданского общества, направленный на изменение существующих в военных кругах представлений и на обеспечение их поддержки демократии, эффективного управления и деятельности по предупреждению конфликтов. Это должно подкрепляться подготовкой кадров в этих областях, в частности по вопросам прав человека, с уделением конкретного внимания защите женщин и детей в периоды войны и мира.
4. Следует активно защищать концепцию "дети как "зона мира". Необходимо обеспечивать неприкосновенность детей и их защиту от насилия и принимать для этого активные меры даже в самые напряженные периоды вооруженных конфликтов.

Права ребенка

5. Относясь к первому субрегиону (в который входят 23 страны), который ратифицировал Конвенцию о правах ребенка, правительства стран Западной и Центральной Африки призываются к осуществлению ее положений и к ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта деятельность должна осуществляться при всесторонней поддержке со стороны ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), НПО и организаций гражданского общества.
6. Региональные организации и международное сообщество должны совместно осуждать правительства и вооруженные группы, пренебрегающие содержащимися в Конвенции нормами. Следует также рассмотреть средства защиты от нарушений таких норм.
7. Все национальные и местные НПО настоятельно призываются к тому, чтобы широко распространять положения Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы создать благоприятные условия для деятельности в защиту прав ребенка. Кроме того, сети специалистов, как, например, педиатров, юристов и работников сферы образования, призываются к тому, чтобы в рамках всей своей деятельности затрагивать вопросы, касающиеся положения детей во время войны.
8. Организация Объединенных Наций, международное сообщество и региональные и субрегиональные организации Африки должны принять меры к тому, чтобы объявить деятельность по вербовке и набору детей в качестве военнослужащих военным преступлением и преступлением против человечности.
9. Дети имеют право принимать участие в формировании своей собственной жизни. Они имеют право на собственные убеждения и на их выражение, а также на участие в принятии решений, касающихся их жизни. Дети должны принимать участие в разработке и осуществлении программ и стратегий, связанных с обеспечением ухода за ними.

Торговля оружием, его поставки и наемники

10. Организация Объединенных Наций призывается к эффективному обеспечению соблюдения полного запрета на поставки оружия в районы конфликта в Африке и к проведению деятельности в целях введения полного запрета на производство, накопление и экспорт противопехотных наземных мин.

11. Международные, региональные и национальные учреждения настоятельно призываются к активизации своей деятельности по пропаганде и контролю в этой области с уделением особого внимания наиболее уязвимым странам в качестве приоритетного направления.

12. Правительства и вооруженные оппозиционные группы, использующие наемников, должны немедленно прекратить эту практику. В этой связи следует неукоснительно выполнять Конвенцию Организации африканского единства о ликвидации наемничества в Африке.

13. Африканские организации гражданского общества на региональном, субрегиональном и национальном уровнях настоятельно призываются к созданию сетей и механизмов в целях систематического контроля, обнародования и распространения данных о поставках и продаже оружия в различные районы конфликта в Африке.

Другие рекомендации общего характера

14. Следует более широко применять гибкое толкование принципа "невмешательства" во внутренние дела государств-членов, которое позволяет ОАЕ выступать с созидательными инициативами в деле миростроительства и урегулирования конфликтов, с тем чтобы отразить существующую в Африке динамику общих связей и традиционных норм совместной ответственности за благополучие каждого члена общины, будь то внутри или за пределами отдельных границ.

15. Организация африканского единства, Экономическая комиссия для Африки и субрегиональные органы, такие, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), должны развивать в большей степени ориентированные на практическую деятельность потенциал и роль в деле предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов.

16. Африканские страны при поддержке международных партнеров должны сделать обучение по вопросам мира и терпимости составной частью системы формального обучения на всех уровнях. Национальные НПО также должны активизировать свои усилия в поддержку формального и неформального просвещения по вопросам примирения и развития.

17. Руководителю исследования о последствиях вооруженных конфликтов для детей Граса Машел предлагается возглавить делегацию видных африканских женщин-лидеров и детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, и выступить на Встрече на высшем уровне глав государств и правительств Организации африканского единства в 1996 году, с тем чтобы подчеркнуть необходимость решительных и безотлагательных действий по смягчению последствий конфликтов для женщин и детей.

II. НАСИЛИЕ И СЕКСУАЛЬНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Гендерное насилие на систематической основе используется в качестве орудия войны и репрессий. Практика изнасилования как средство ведения войны и нарушения жизни общества

представляет собой явление, которое можно назвать характерным для конца XX века, и Африка не является в этом отношении исключением. В условиях конфликта родители, и особенно матери, имеют исключительно важное значение для выживания и развития ребенка.

Материнство – это лишь один из аспектов жизни женщины. Женщины – это также работницы, главы домашних хозяйств, лидеры, активисты, сестры, дочери, жены и вдовы. Женщинам принадлежит исключительно важная роль в деле обеспечения выживания их семей и общин, а их экономические, репродуктивные и психические потребности далеко выходят за рамки их роли матери.

В условиях вооруженного конфликта и даже в мирный период у женщин и девочек из числа перемещенных лиц и беженцев имеются особые потребности, касающиеся репродуктивных функций, медицинского ухода в связи с рождением детей и консультативных услуг психотерапевтического характера, которые связаны с последствиями изнасилований и сексуального принуждения, беременностью и осложнениями при родах, плохими санитарными условиями в лагерях и утратой традиционной поддержки общин. Санитарное просвещение, профилактический уход и консультативные услуги имеют особенно важное значение для женщин и девочек, которые стали жертвами изнасилования или калечащих операций на половых органах или которые были вынуждены заниматься проституцией и являются более уязвимыми для венерических заболеваний и ВИЧ/СПИДу.

Рекомендации

18. Африканские организации гражданского общества на региональном, субрегиональном и национальном уровнях призываются к тому, чтобы документировать конкретный характер и последствия насилия в отношении женщин, включая сексуальное насилие, в условиях конфликта или мира. Они призываются документировать также различные связи между военными действиями, культурой насилия, насилием в семье и сексуальным насилием в отношении женщин и детей.

19. Организации по защите детей должны на систематической основе организовывать кампании в средствах массовой информации в поддержку прав человека женщин и девочек и содействовать обращению вспять связанных с социализацией негативных процессов.

20. Организации по защите детей призываются к тому, чтобы разрабатывать для преподавателей, представителей судебных органов, полиции и армии учебные программы по гендерным вопросам.

21. Гуманитарные учреждения и учреждения по оказанию чрезвычайной помощи настоятельно призываются к тому, чтобы разрабатывать учитывающие гендерные факторы ответные мероприятия в области оказания помощи женщинам и детям и их защиты в условиях конфликта, включая предоставление надлежащих медицинских услуг и консультации для жертв насилия в связи с полученными ими психологическими травмами.

22. Организация Объединенных Наций призывается к тому, чтобы объявить изнасилование средством ведения войны и преступлением против человечности и сотрудничать с национальными образованиями для обеспечения неукоснительного соблюдения этой нормы.

23. Законы, касающиеся изнасилования и сексуальных посягательств, должны применяться независимо от возраста жертвы. Растление, изнасилование или сексуальное посягательство в отношении девочек младше 14 лет не должны влечь за собой менее суровое наказание, как это имеет место в некоторых странах Западной и Центральной Африки.

24. Африканские региональные и субрегиональные организации должны обеспечивать активное вовлечение женщин в деятельность по предупреждению конфликтов, миротворчеству и урегулированию конфликтов.

III. ДЕТИ-СОЛДАТЫ

Использование детей в качестве средств ведения войны представляет собой вызов всему человечеству. В Западной и Центральной Африке дети в возрасте всего лишь 8-10 лет насильно призываются на военную службу, их принуждают или уговаривают становиться комбатантами. Хотя точных данных не имеется, оценочные цифры, которые часто приводятся и в соответствии с которыми число детей-комбатантов составляет 20-50 тысяч человек, считаются заниженными. Примерно 90 процентов от общего числа детей-солдат - это мальчики. Участию детей в военных действиях в Западной и Центральной Африке способствуют следующие факторы: необходимость выживания, самоутверждение, месть за смерть членов семьи, влияние сверстников и принуждение со стороны взрослых и членов семьи.

Демобилизация детей-военнослужащих сдерживается различными причинами, включая недостаточную политическую волю военных руководителей, отсутствие санкций, направленных на борьбу с их призывом на воинскую службу; слабые национальные демобилизационные структуры; и социальную дезинтеграцию семей и общин.

Необходимо безотлагательно разработать руководящие принципы деятельности в области психологического восстановления и социальной реинтеграции детей-солдат. Было подчеркнуто несколько моментов, связанных с программированием: 1) в условиях конфликта дети являются как лицами, совершающими акты насилия, так и жертвами таких актов; 2) общины и другие группы населения, пострадавшие в результате войны, могут рассматривать программы в области демобилизации и реинтеграции как "награду" комбатантам; 3) бенефициары зачастую чрезмерно многого ожидают от программ и услуг; 4) доноры часто плохо понимают связанные с финансированием потребности; 5) психологическое восстановление и улучшение социально-экономических условий требует устойчивой и долгосрочной деятельности; 6) в серьезно пострадавших от войны общинах могут существовать весьма ограниченные возможности в области трудоустройства, получения специальности или образования.

Ответные мероприятия в рамках программ должны разрабатываться в целях наиболее эффективного удовлетворения интересов ребенка и должны проводиться в следующей последовательности: предотвращение участия детей в вооруженных конфликтах, разоружение и демобилизация, уход в промежуточный период, воссоединение семей и социальная реинтеграция.

Рекомендации

25. Все воюющие стороны в конфликте - как правительства, так и негосударственные формирования - настоятельно призываются к незамедлительному проведению демобилизации всех детей-военнослужащих в возрасте до 18 лет.

26. Международные и национальные организации гражданского общества и правозащитные группы должны разработать системы выявления лиц, нарушающих права детей и другие конвенции, касающиеся соблюдения прав человека во время войны. Следует прилагать усилия в целях обеспечения того, чтобы всегда соблюдался ограниченный 18 годами возраст призыва на воинскую службу.

27. Правительства должны ввести запрет или цензуру на фильмы о войне и препятствовать продаже военных игр и игрушек в охваченных войной странах.

28. И хотя клиническое и медицинское лечение затронутых войной или пострадавших в результате войны детей может быть эффективным, опыт на местах показал, что подходы к психологическому восстановлению и социальной реинтеграции, в основе которых лежит семья и община, являются значительно более эффективными и должны всячески поощряться.

29. Социально-психологическая поддержка и прочие соответствующие формы помощи также должны предоставляться и другим жертвам, как, например, детям, находящимся в специальных заведениях, детям-инвалидам, а также детям, пережившим сильное психическое или психологическое потрясение.

30. Следует укрепить деятельность колледжа по вопросам оказания помощи в связи с нанесенными войной психологическими травмами, который находится в Либерии, с тем чтобы он смог служить в качестве регионального учебного и научно-исследовательского центра в Западной и Центральной Африке.

IV. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ И СМЯГЧЕНИЕ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ЖЕНЩИН

Самая важная задача, стоящая сегодня перед населением Африки, заключается в том, чтобы остановить войны, опустошающие целые страны, общины и семьи. Африканцы должны принять на себя основную ответственность за выполнение своего нравственного долга по защите лиц, которые являются наиболее уязвимыми в условиях вооруженных конфликтов, и по оказанию им помощи. Они должны преодолеть политическую инертность, которая препятствует предоставлению должной помощи и защиты гражданскому населению, особенно женщинам и детям. Пятидесятая годовщина Организации Объединенных Наций знаменует собой важный этап, связанный с разработкой комплексного и всеобъемлющего подхода к превентивному развитию. С этой целью следует укреплять потенциал организаций на региональном, субрегиональном и национальном уровне в области предупреждения конфликтов и превентивной дипломатии.

Для этого в первую очередь потребуется разработать стратегии, касающиеся глубинных причин конфликта и способствующие устойчивому развитию людских ресурсов. Исключительно важное значение для защиты прав человека имеет демократизация, эффективное управление и функциональное гражданское общество. Особую важность также имеют превентивные стратегии, реагирующие на экономические кризисы системного характера и ухудшение состояния окружающей среды во многих странах, оказавшихся в условиях конфликта или находящихся на его грани. Африканские правительства должны пересмотреть связанную с этим изменяющуюся роль военных кругов во "внутренних" конфликтах, а также возможные пути использования вооруженных сил для защиты гражданских лиц и содействия урегулированию конфликтов. Большое значение на всех уровнях правительства и гражданского общества имеет также подготовка кадров к вопросам прав человека и гуманитарного права и другие меры обеспечения готовности.

Африканцы должны укреплять местные традиции в области предупреждения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и урегулирования конфликтов и активно вовлекать в эти усилия женщин. Важным социальным, экономическим и культурным институтом, в котором могут пестоваться здоровые отношения, является семья. Роль африканской семьи в деле поощрения просвещения по вопросам мира и примирения должна укрепляться параллельно с другими

неформальными и неофициальными подходами к просвещению, поощряющими примирение и согласие.

Рекомендации

31. ОАЕ настоятельно призывается к сотрудничеству с региональными, субрегиональными и национальными НПО и правительственными образованиями в целях разработки мер по обеспечению готовности и системы раннего оповещения (СРО). С этой целью необходимо подготовить подборку практических рекомендаций для использования правительствами, учреждениями и НПО.

32. ОАЕ настоятельно призывается к тому, чтобы и далее систематизировать сбор и распространение всех соответствующих данных, касающихся чрезвычайных и конфликтных ситуаций.

33. Африканские научно-исследовательские учреждения настоятельно призываются к изучению вопроса об использовании местных и традиционных механизмов урегулирования конфликтов в современных конфликтных ситуациях.

34. ОАЕ должна созвать совещание начальников штабов армий для обсуждения мер по обеспечению подготовленности и участия в африканских региональных силах быстрого реагирования. Государства-члены настоятельно призываются к тому, чтобы иметь у себя специально подготовленные и оснащенные контингенты для участия в таких силах быстрого реагирования.

35. Организации по защите прав человека и прав ребенка на национальном уровне настоятельно призываются к созданию на национальном, региональном и районном уровнях комиссий по установлению истины для документирования масштабов и степени жестокого обращения с женщинами и детьми в условиях конфликта.

36. Правительства в сотрудничестве с организациями гражданского общества настоятельно призываются к принятию мер, направленных на осуществление норм гуманитарного права и укрепляющих судебные структуры в странах, в которых идет или только что закончился конфликт.

37. Организация Объединенных Наций призывается к тому, чтобы выделять больший объем ресурсов для осуществления стратегий в области превентивного развития, позволяющих учесть коренные причины конфликта.

V. ОТДЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

В ходе Консультативного совещания участники, представляющие самые различные НПО, учреждения и гражданское общество, определили три основных темы для дальнейшего обсуждения. В повестку дня программы двусторонних дискуссий было добавлено еще одно заседание для согласования планов действий в следующих областях:

- 1) Поощрение соблюдения прав детей в условиях вооруженного конфликта.

Содействие информационно-пропагандистской деятельности и созданию сетей в интересах защиты прав ребенка на национальном и региональном уровнях, а также применение и контроль за осуществлением международных стандартов на национальном уровне.

2) Создание региональных сетей по вопросам консультативной помощи для детей, получивших психологическую травму в результате вооруженного конфликта.

Вынесение предложений в отношении путей и средств создания и повышения оперативности эффективной системы предоставления консультативной психотерапевтической помощи в субрегионе Западной и Центральной Африки для обеспечения защиты и благополучия женщин и детей в условиях вооруженного конфликта.

3) Использование национальных комиссий по установлению истины в целях примирения.

Изучение потенциала национальных комиссий по установлению истины в качестве механизма по содействию на национальном уровне социальной реинтеграции и примирению. Рабочая группа анализировала бы различные стратегии документирования нарушений прав человека, а также механизмы правовой защиты (включая судебное преследование, меры общественного воздействия, амнистирование или помилование), к которым могут прибегать правительства, правозащитные организации, гражданское общество и другие заинтересованные лица.

Добавление I

I. ОБСУЖДЕНИЕ ВНЕПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ

Группа один: БЕЗНАКАЗАННОСТЬ: Методы предания гласности/документирования преступлений против детей и женщин, оказавшихся в условиях конфликта.

Пути создания национальных комиссий по установлению истины силами национальных организаций гражданского общества.

Председатель: г-жа Мери Окуму, Африканский форум за добровольное развитие, Сенегал.

Консультативное совещание рекомендовало продолжить обсуждение возможностей национальных комиссий по установлению истины в качестве механизма по содействию на национальном уровне социальной реинтеграции и примирению. Рабочая группа отметила существование в мире 16 национальных комиссий по установлению истины в таких странах, как Аргентина, Бурунди, Вьетнам, Сальвадор, Уганда и Южная Африка. Было отмечено, что показательным примером является опыт Уганды. Комиссии стремятся восстановить справедливость для жертв и содействовать заживлению ран, примирению и восстановлению пострадавших семей, общин и стран. Рабочая группа рассмотрела различные стратегии документирования нарушений прав человека, а также механизмы правовой защиты (включая судебное преследование, меры общественного воздействия, амнистирование или помилование), к которым могут прибегать правительства, правозащитные организации, гражданское общество и другие заинтересованные лица.

Рабочая группа отметила важность поддержки правительствами процесса создания национальных комиссий по установлению истины, а также выразила обеспокоенность по поводу ситуаций, когда правительственные чиновники оказываются причастными к нарушениям прав человека. Группа рекомендовала НПО, пользующимся широкой общественной поддержкой и обладающим большим опытом работы в области прав человека, взять на себя руководящую роль в независимом процессе, поддерживаемом пострадавшими семьями/общинами, общественными организациями, НПО и заинтересованными лицами.

Группа подчеркнула необходимость того, чтобы национальные комиссии по установлению истины вновь подтвердили основополагающее значение и уважение к неприкосновенности человеческой жизни и обеспечили этическую, моральную, правовую и политическую подотчетность руководителей и гражданского общества в целом. Они должны уделять особое внимание альтернативам карательных мер на основе африканских традиций прощения и примирения.

Рекомендации

Механизмы национальных комиссий по установлению истины:

- национальные комиссии по установлению истины должны обеспечивать использование строгих санкций на основе африканских традиций (включая практику публичного осуждения нарушителей и запрет на занятие государственных должностей);
- НПО и другим сторонам предлагается разрабатывать механизмы по содействию предупреждению преступлений и жестокого обращения с детьми;

- национальным комиссиям по установлению истины следует также содействовать исправительной реабилитации нарушителей;
- национальным комиссиям по установлению истины в сотрудничестве с другими правозащитными организациями и организациями гражданского общества настоятельно предлагается создать механизмы обеспечения подотчетности политического руководства;
- национальным комиссиям по установлению истины и другим сторонам настоятельно предлагается содействовать общественному просвещению для национального руководства, школ и других общественных учреждений.

Рекомендации

Методы документирования и предания гласности преступлений против детей:

- расширение деятельности по созданию объединений между НПО и региональными гражданскими организациями по вопросам военных преступлений в Африке;
- выявление настроенных на сотрудничество журналистов (в печатных и электронных средствах массовой информации) в странах/субрегионах, пострадавших от войн, для целей ведения пропагандистской/информационно-разъяснительной работы по созданию общества, свободного от преступлений против женщин и детей;
- координация визуальной и письменной документации и распространение свидетельских показаний с уделением особого внимания накопленному опыту и нарушениям прав женщин и детей.

Группа два: **ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ И ДЕТИ:** пропаганда и защита прав ребенка

СОЗДАНИЕ ОБЪЕДИНЕНИЙ: руководящая роль в регионе

Председатель: г-жа Зое Тембо, директор-исполнитель Африканского центра по исследованиям в области демократии и прав человека, Гамбия.

Рабочая группа предложила следующие направления действий:

1. Информационно-разъяснительная работа

НПО, представленным на Консультативном совещании, настоятельно предлагается приступить к проведению активной общественно-информационной кампании в своих соответствующих странах в целях обеспечения того, чтобы родители, семьи, школы и работники директивных органов в различных государственных департаментах были хорошо осведомлены о положениях Конвенции о правах ребенка и других конвенциях по правам человека, касающихся благополучия детей и женщин.

2. Создание объединений

ЮНИСЕФ настоятельно предлагается взять на себя ведущую роль в создании сети во всех странах субрегиона, которая будет координировать деятельность НПО и отдельных лиц, занимающихся вопросами пропаганды прав ребенка и содействия обмену информацией.

3. Банк данных

Создание централизованного банка данных для обеспечения актуальной и своевременной информации для организаций и специалистов-практиков, занимающихся вопросами прав и благополучия ребенка.

4. Механизм обзора

При необходимости оказывать правительствам помощь в разработке нового законодательства и включении положений Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других соответствующих документов в национальные законодательства и судебные системы.

При поддержке ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ многосторонним и субрегиональным органам, включая ЭКА, Африканский банк развития, ОАЕ, и другим специализированным учреждениям по вопросам развития настоятельно предлагается создать эффективный механизм по контролю и обзору выполнения и осуществления всех законов, касающихся прав и благополучия женщин и детей.

5. Исследование Машел

Исследовательской группе Машел настоятельно предлагается мобилизовать ресурсы для разработки и финансирования всевозможных мероприятий, которые будут способствовать облегчению страданий детей, пострадавших в результате войны.

Группа три: консультативные услуги по вопросам предупреждения психологических травм и общинные методологии лечения детей-солдат, детей-беженцев и перемещенных лиц, а также женщин и девочек, подвергшихся жестокому насилию.

Председатель: д-р Эстер Гулума, сотрудник по программам, отделение ЮНИСЕФ в Кении.

Задача: определение путей и средств создания и повышения оперативности эффективной системы объединений в области оказания консультативной помощи лицам, получившим психологическую травму, в субрегионе Западной и Центральной Африки в целях обеспечения защиты и благополучия детей и женщин в условиях вооруженного конфликта.

Стратегия: сеть должна обладать следующими тремя базовыми компонентами:

информационный поток;

структура или механизм;

определение целей, исполнителей и сроков при выработке направлений действий и осуществлении контроля за ходом работы.

1. Информация

К числу органов, которые должны быть связаны друг с другом путем передачи обмена информацией следует отнести молодежные и женские организации, а также колледжи, университеты и научно-исследовательские учреждения, которые будут оказывать помощь в осуществлении учебных программ. Общественные работники, специалисты по клинической психологии, гинекологии, традиционные врачеватели, медицинские сестры и младший медицинский персонал – это те специалисты, которых необходимо охватить системой передачи информации и обратной связи в рамках сети.

Общая база данных должна включать показатели раннего оповещения в отношении движения беженцев/перемещенных лиц, а также экономических изменений в районе и их воздействия на общины. Необходимо осуществлять контроль за количеством детей-солдат, лиц, занятых в сфере услуг сексуального характера, детей-инвалидов, а также сообщений о случаях полового насилия, таких, как изнасилования, и включать эти сведения в базу данных в качестве информации о нарушениях прав ребенка. Необходимо также создать центр для обработки результатов исследований, тематических исследований и моделей проектных мероприятий.

2. Структура/механизм

Структура должна охватывать детскую национальную сеть в каждой стране и детскую региональную сеть для координации обмена информацией. В числе некоторых из возможных эффективных средств можно назвать бюллетени, поездки и совещания в рамках прямого обмена, которые можно осуществлять с любой необходимой периодичностью на уровне национальной сети и по меньшей мере раз в год на уровне региональной сети.

3. Определение целей, исполнителей и сроков

В качестве задачи первостепенной важности во франкоговорящих странах необходимо создать учебный институт для подготовки базовых специалистов по лечению психологических травм у

детей, пострадавших во время войны, на основе использования и совершенствования либерийской модели реабилитации детей-солдат. Правительствам и профессиональным организациям необходимо принять меры для его создания в самое ближайшее время.

Необходимо подготовить материалы по вопросам предупреждения психологических травм и их лечения, а также изыскать пути их включения в школьные учебные программы и общинные мероприятия по реабилитации. В этой связи необходимо рассмотреть такие важнейшие области, как потребности детей-солдат, других детей и женщин, перенесших психологическую травму, а также женщин и детей, подвергшихся физическому насилию и психологическому стрессу.

Необходимо создать центр, в который можно будет направлять лиц, получивших психологическую травму, для лечения. Он должен уделять основное внимание общинным мерам на основе постоянного применения целостных подходов и увязки с другими текущими реабилитационными мероприятиями в общинах.

Добавление II

ЗАЯВЛЕНИЕ СОЮЗА АФРИКАНСКИХ ПЕДИАТРИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВ И АССОЦИАЦИЙ

Союз африканских педиатрических обществ и ассоциаций (Дакар) рассмотрит вопрос о последствиях войны для здоровья и прав человека детей в Африке и планирует провести практикум по вопросам последствий войны для детей до начала своего следующего африканского конгресса, который запланировано провести в Кампале, Уганда, в ноябре 1996 года.

Эти усилия будут предприняты на основе координации с Международной педиатрической ассоциацией, которая на своем Международном конгрессе в Каире в сентябре 1995 года рассмотрела вопрос о последствиях войны для детей и приняла резолюции по этим вопросам.

Д-р Ихсан Дограму (Турция), почетный Председатель

Д-р Гавин Арнейл (Глазго), Соединенное Королевство, Председатель

Д-р Роберт Хаггерти (Рочестер, Соединенные Штаты Америки), Директор-исполнитель

Д-р Джейн Шаллер (Бостон, Соединенные Штаты Америки), консультант по вопросам последствий войны для детей.

Добавление III

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ-УЧАСТНИКОВ ИЗ ЛИБЕРИИ

Мы чрезвычайно признательны ЮНИСЕФ, г-же Гресе Машел и ее исследовательской группе, которые дали нам возможность принять участие в работе этого важнейшего форума и поделиться своими мнениями, предложениями, проблемами и мечтами. Мы также признательны за то, что получили возможность заняться вместе с нашими братьями и сестрами из восточной, южной и северной частей Африки выявлением стоящих перед нами проблем.

Тот факт, что мы подвергаемся жестокому обращению, ни в одной стране не является чем-то необычным. Провозглашая свои права, мы не должны также забывать о правах наших матерей, которые дали нам возможность увидеть этот мир не для того, чтобы мы страдали вместе с ними, а чтобы мы смогли изменить к лучшему нашу и их жизнь. Однако нам вместе пришлось перенести тяготы войны, а именно: голод, страдания, недоедание, смерть и т.д.

Мы заметили, как близко каждый из вас принял к сердцу то, что нам пришлось пережить. Однако мы хотели бы не только продемонстрировать наши эмоции, а попытаться избежать таким путем того, что мы считаем кошмаром.

В числе вопросов, для решения которых нам требуется безотлагательная помощь, мы хотели бы назвать следующие:

1. Образование, которое позволит нам получить надлежащую подготовку для того, чтобы продолжить начатую вами благородную работу;
2. Процесс принятия решений, в котором мы хотели бы принимать участие, чтобы иметь возможность влиять на судьбу наших семей, стран и всего мира в целом;
3. Уделение особого внимания правам, чтобы о наших правах знали все и принимались строгие меры против тех, кто их нарушает;
4. Укрепление мира – принятие мер для укрепления мира в каждой стране, независимо от того, имеет ли в ней место вооруженный конфликт или нет;
5. Развитие – международное сообщество, Организация Объединенных Наций и весь мир в целом создают структуры по содействию укреплению здоровья и просвещения женщин и детей;
6. Зоны мира – мы отметили также, что лишь немногие дети участвуют в программах мира и выступают в роли миротворцев, например Управленческий комитет либерийской организации школьников.

Только с учетом всех вышеуказанных вопросов дети стран, в которых происходят вооруженные конфликты, смогут говорить как дети, думать как дети, играть как дети, вместо того, чтобы участвовать в войне и самим добывать себе средства к существованию или ждать и

думать каждый день, смогут ли папа и мама принести домой еду и не нападут ли на них ночью вооруженные бандиты.

Мы искренне надеемся, что волей Господа наши просьбы будут услышаны и мы станем счастливыми детьми; без которых завтра невозможно будет построить лучший мир.

Приложение IV

**ЗАЯВЛЕНИЕ ЧЕТВЕРТОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ
ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ
(Манила, 13-15 марта 1996 года)**

Приняв Конвенцию о правах ребенка, мы взяли тем самым на себя обязательства по отношению к нашим детям, в соответствии с которыми их права должны соблюдаться и им должны быть обеспечены уход и безопасность в интересах их выживания, развития, защиты и участия во всех динамичных событиях, происходящих в азиатско-тихоокеанском регионе. Следует признать тот факт, что ныне существующие и потенциальные конфликты во многих частях региона ставят под угрозу завоевания в области прав детей. Обеспечение выживания, развития и защиты детей благоприятствует участию детей в происходящих событиях, ибо это участие является отражением философии жизни и неременным условием их выживания, развития и защиты.

Участие детей в вооруженных конфликтах, совершаемое против них насилие и выпавшие на их долю лишения в условиях конфликтных ситуаций ставят под угрозу осуществление основных прав ребенка, включая права на образование, полноценное питание, отдых, уход в семье и мирную обстановку, – все то, что провозглашается в Конвенции о правах ребенка. Зажатые в тиски жестоких современных конфликтов дети лишены детства, возможностей и надежд. Глобальная культура насилия, огромные масштабы производства и продажи противопехотных наземных мин, химического и других видов оружия массового уничтожения делают еще более ужасными отвратительные лики войны: убийства, увечья, разделенные семьи, забытые дети, злоупотребления по отношению к ним и их эксплуатация, в том числе использование детей в качестве солдат и сексуальное насилие по отношению к девочкам. Полученные в результате этого психологические и эмоциональные травмы не поддаются измерению. Как следствие этого, предрассудки, страх и ненависть сеют семена будущих конфликтов.

Пришло время для коллективной мобилизации общественного сознания на национальном и международном уровнях и осуществления действий в целях борьбы с разрушительной тенденцией войн и конфликтов, строительства общин и обществ, в которых воцарились бы терпимость и мир, уважение к достоинству людей и правам человека, что позволило бы нашим детям укреплять и развивать в полной мере свой потенциал.

Участники этой консультации собрались для того, чтобы дать оценку положению детей в период вооруженных конфликтов, провести анализ мер по вмешательству в них в прошлом и настоящем с точки зрения их уместности и целесообразности и подготовить план по разработке реальной и практической политики и будущих мероприятий на общинном, национальном и международном уровнях. Документально подтверждая воздействие войн на детей в регионе и их последствия, усилия, направленные на их психосоциальную реабилитацию и реинтеграцию в жизнь общин, деятельность по содействию просвещению в вопросах мира и мирного урегулирования конфликтов, а также учитывая отклики и извлеченные уроки, эксперты представили свои выводы.

Осознавая настоятельную необходимость уменьшения возможностей возникновения конфликтов и/или их эскалации, а также прекращения военных действий и борьбы против насилия и за обеспечение мира и признавая ведущую роль мира в достижении устойчивого развития, мы выносим следующие рекомендации, касающиеся положения детей в период до конфликта, во время конфликта и после конфликта.

Предотвращение и прекращение конфликта должны стать главными целями всех действий. Таким образом, следует прилагать больше усилий в целях содействия осуществлению эффективных мер по предотвращению конфликта.

Рекомендации

Права детей

- Поощрять правительства, НПО и международные учреждения в их усилиях по повышению уровня информированности о положениях Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Женевских конвенций и Протоколов к ним и других документов в области прав человека/гуманитарного права всех людей, прежде всего детей, родителей, военных, общинных руководителей, политиков и сотрудников международных неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций. Просвещение в вопросах мирного урегулирования конфликта, проявление терпимости, уважения к другим и соблюдения Конвенции о правах ребенка должно стать составным элементом учебных планов в рамках всех формальных и неформальных систем образования и в сфере подготовки кадров, мероприятий, характеризующихся многоязычием и относящихся к культурам разных народов, с тем чтобы эти принципы стали обычными нормами поведения людей. В процессе разработки таких программ должен учитываться гендерный фактор.
- Призвать правительства, организации учителей, авторов учебных программ и органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ВОЗ и ПРООН, разрабатывать и осуществлять программы с учетом гендерного фактора.
- Настоятельно призвать все правительства в регионе поддержать принятие и ратификацию предлагаемого проекта факультативного протокола к статье 38 Конвенции о правах ребенка, согласно которому минимальный возраст для призыва в армию повышается до 18 лет и запрещается прямое и косвенное участие детей в конфликтах и военных действиях. Правительства и негосударственные силы должны незамедлительно начать соблюдать принцип отказа от призыва в армию лиц, не достигших 18-летнего возраста, в ожидании официального принятия факультативного протокола на международном уровне.
- Настоятельно призвать государства ратифицировать, осуществлять Конвенцию о правах ребенка и другие документы в области прав человека и гуманитарного права и распространять соответствующую информацию в духе этих документов и согласно их направленности. Следует поощрять государства в деле осуществления Конвенции о правах ребенка на основе принятия ими всеобъемлющих законодательств, разработки политики, программ и практических мер и в представлении обстоятельных докладов о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, происходящими на их территориях.
- Обратиться с настоятельным призывом к Организации Объединенных Наций и региональным политическим и экономическим организациям, в том числе Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии помогать и содействовать созданию механизмов по оказанию посреднических услуг и ведению мирных переговоров – это могут быть частные лица, учреждения и общины – на местном, национальном и международном уровнях по вопросам достижения мира и миростроительства; Организация Объединенных Наций должна поощрять активные усилия по вмешательству и посредничеству со стороны региональных организаций в ходе конфликтов, которые ставят под угрозу мир и

права детей в регионе; в рамках такой деятельности усилия региональных механизмов в области миростроительства могли бы подкрепляться усилиями со стороны всех политических и других влиятельных деятелей в регионе, которые оказывали бы поддержку и содействие в качестве посредников на мирных переговорах, и участников мероприятий по просвещению населения в вопросах мира и прав человека.

- Поощрять государства к выделению бóльших ресурсов на цели демилитаризации, социального развития и образования (в том числе на просвещение в вопросах мира и прав детей), с тем чтобы создать атмосферу безопасности и экономической стабильности, способствующей становлению более справедливого общества в традиционном демократическом духе.
- Пропагандировать среди всех сторон в конфликте идею создания условий для реализации концепции "мир для детей", на основе которой можно удовлетворить все основные потребности развития детей и осуществить права детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка; Организация Объединенных Наций, государства и негосударственные силы призваны содействовать деятельности национальных и международных учреждений и НПО по созданию таких механизмов; признание норм международного права и участие в оказании гуманитарной чрезвычайной помощи со стороны неправительственных вооруженных групп не должны истолковываться как молчаливое признание законного характера таких вооруженных групп.
- Настоятельно призывать национальные и международные НПО и органы и учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся оказанием гуманитарной и чрезвычайной помощи, координировать свои усилия, с тем чтобы дети в условиях чрезвычайных ситуаций могли получать выгоды от эффективных мер по реагированию на всех их этапах и обеспечить свое выживание в период до возникновения конфликта и после его урегулирования.
- Содействовать и помогать средствам информации в осознании ими своей ответственности в деле поощрения осуществления прав детей и обеспечения защиты детей от опасностей, которые могут поставить под угрозу их развитие и выживание.
- Обратиться в этой связи с призывом к средствам информации, которые могут оказывать позитивное влияние на ход событий, прилагать усилия в целях обращения вспять нынешней тенденции к распространению культуры насилия путем отказа от "обыгрывания" темы насилия и подачи ее в "сенсационной оболочке" в программах новостей и развлекательных программах.
- Настоятельно призывать средства информации к тому, чтобы интервью и сообщения, касающиеся положения детей, подавались таким образом, чтобы это их более не травмировало.
- Призывать НПО, правительства и другие организации к осуществлению более тесного сотрудничества с органами информации в вопросах достижения мира и миростроительства в период до конфликта и во время конфликта и по теме, касающейся потенциальной роли средств информации в распространении информации о правах детей, прежде всего находящихся в условиях вооруженных конфликтов, и сообщений о случаях нарушения прав человека, в первую очередь тех, которые закреплены в Конвенции о правах ребенка и Женевских конвенциях и Дополнительных протоколах к ним.
- Обратиться к Организации Объединенных Наций и всем ее специализированным учреждениям с призывом включить вопросы, касающиеся прав детей и положения детей в условиях

вооруженных конфликтов, в качестве приоритетных вопросов в их политические и оперативные повестки дня.

Демилитаризация

- Призвать Организацию Объединенных Наций предпринять усилия к тому, чтобы убедить государства запретить производство, продажу и распространение вооружений, в том числе противопехотных наземных мин, химического, биологического и лазерного видов вооружений, которые несут смерть и увечья, главным образом, гражданскому населению; необходимо обратиться с призывом к государствам - членам Организации Объединенных Наций, которые все без исключения обязались соблюдать принципы, провозглашенные Организацией Объединенных Наций, прекратить финансирование всех производителей оружия и поощрять их к тому, чтобы они направляли свои ресурсы и силы на цели конструктивного решения проблем в области развития, в том числе в производстве энергии.
- С учетом того, что милитаристская идеология по-прежнему господствует в государствах во всем мире и пронизывает их экономику, что ведет к конкуренции в сфере производства и обладания все более разрушительными видами оружия и что в этих целях расходуются огромные средства на приобретение вооружений, а милитаристские круги держат в своих тисках как правительства, так и вооруженные группы, разъяснять государствам и правительствам, что в защите нуждается население страны, а не само понятие "государство"; ввиду того, что женщины и дети являются самыми уязвимыми группами гражданского населения и более всего нуждаются в защите, в целях ее обеспечения подчеркивать необходимость принятия мер в направлении полной демилитаризации мышления и экономики в этих государствах.
- Убеждать производителей оружия, которые производят наземные мины, выделять значительные средства на цели разминирования в тех странах, в которых эти мины распространялись и применялись. Предлагаемый проект факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу о детях в условиях вооруженных конфликтов мог бы стать документом, на основе которого вышесказанное могло бы осуществляться на практике; необходимо убедить правительства, субсидировавшие производителей оружия, которые производили или продолжают производить наземные мины, в том, чтобы они прекратили выдачу субсидий, а вместо этого направили эти средства на цели разминирования и финансирования программ реабилитации детей, раненных или получивших увечья в результате действия наземных мин.
- Поощрять органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, местные, национальные и международные НПО и правительства к принятию взвешенных мер по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и разработке с учетом гендерного фактора программ по защите женщин и детей от воздействия вооруженных конфликтов.
- Обратиться с решительным призывом ко всем государствам региона, которые еще не подписали или не ратифицировали Конвенцию о правах ребенка, Женевские конвенции 1949 года и другие международные документы в области прав человека и гуманитарного права, сделать это незамедлительно.
- Настоятельно призывать государства и Организацию Объединенных Наций обеспечить осуществление Конвенции о правах ребенка и Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним и преследовать в судебном порядке всех тех, кто

нарушает права детей и совершает преступления против детей в условиях вооруженных конфликтов; механизмы возмещения за ущерб, нанесенный во время войны, как национальные, так и международные, должны взаимодействовать с механизмами по обеспечению осуществления Конвенции и выделять финансовые ресурсы на деятельность по оказанию помощи детям в процессе восстановления и развития.

- Настоятельно призывать государства и региональные организации к созданию механизмов по достижению социальной справедливости и по возмещению ущерба, как финансового, так и нефинансового характера, тем, чьи права были нарушены. Это могут быть трибуналы и комиссии по установлению истины.

Участие общин и их обязанности

- Настоятельно призывать правительства и учреждения оказывать поддержку усилиям НПО и других организаций в деле психо-социальной реабилитации и возвращения к нормальной жизни детей, травмированных во время конфликта, посредством осуществления общинных и целевых программ, предназначенных для детей, которые, образуя группы по возрастному признаку, проходят в их рамках курсы лечения и реабилитации; укреплять потенциал общин по удовлетворению потребности в психо-социальной реабилитации посредством принятия мер по организационному строительству и развитию людских ресурсов.
- Поощрять учреждения Организации Объединенных Наций и международные НПО к применению при разработке программ принципа, согласно которому процессы восстановления и реинтеграции должны осуществляться на уровне общин с учетом местных религиозных, общинных и культурных традиций и концепций, которые имеют важное значение для самого населения; процессы психо-социальной реабилитации и восстановления не могут осуществляться под руководством лиц, которые являются чужими для общины, и в процессе психо-социальной реабилитации необходимо, в целях эффективного содействия процессу восстановления, использовать методы, основанные на коллективном участии и соответствующие местным культурным и социальным условиям.
- Настоятельно призывать доноров, учреждения, занимающиеся оказанием чрезвычайной помощи, реконструкцией и развитием, применять комплексный подход, решая задачи не только экономического, но и социального развития и рассматривая вопросы социальной структуры, а также проблемы отдельных людей, социальные и психологические проблемы, прежде всего там, где пострадали целые общины; а также поощрять использование существующих ресурсов и инфраструктуры, обеспечивая при этом уровень подготовки кадров, соответствующий их возможностям и учитывающий необходимость обеспечения помощью всех детей в районах конфликта.
- Поощрять всех тех, кто участвует в оказании помощи в рамках психо-социальной реабилитации, к проявлению гибкости и умения в принятии самых разнообразных ответных мер в конкретные сроки в целях удовлетворения многочисленных и самых различных потребностей и нужд в помощи; поддерживать деятельность по разработке общинных подходов, в рамках которых основное значение придается скорее вопросам общего развития, а не планированию отдельных мероприятий в социальной области; выступать за создание на общинном уровне необходимых механизмов по систематическому контролированию и оценке различных мероприятий, с тем чтобы оценить их с точки зрения воздействия и целесообразности.

- Религиозные лидеры, специалисты (прежде всего врачи и юристы), деятели, оказывающие влияние на формирование общественного мнения, и все заинтересованные лица должны:
 - поддерживать усилия по содействию осуществлению и защите прав детей, и в частности прав детей в условиях вооруженных конфликтов;
 - оказывать помощь в распространении текста, разъяснении и осуществлении Конвенции о правах ребенка, переведенной на местные языки и диалекты, и в использовании при этом местных традиций в области искусства, инициатив и обычаев;
 - содействовать становлению и разработке минимальных моральных принципов в отношении всех детей, но прежде всего тех, кто находится в условиях вооруженных конфликтов, и формированию таких отношений в общинах, которые характеризовались бы особым вниманием и заботой по отношению к детям;
 - предпринять шаги по обеспечению справедливости и достижению мира в общинах посредством создания в их рамках механизмов и программ, цель которых - предоставление возможностей для осуществления прав детям и семьям и искоренение насилия в семьях и общинах.
- Предпринять вслед за провозглашением глобальной инициативы на Всемирном религиозном конгрессе за мир локальные и национальные многоконфессиональные инициативы, направленные на содействие достижению взаимопонимания и терпимости в отношениях между народами, принадлежащими к различным этническим группам и культурам, посредством мобилизации всех групп гражданского общества, в первую очередь детей и семей.

Выводы

В центре деятельности по обеспечению защиты детей, находящихся в условиях вооруженных конфликтов, и ухода за ними стоит гражданское общество, в том числе сами дети. Гражданское общество должно иметь возможности для того, чтобы дети и семьи, наряду с другими группами общества, могли стать более жизнеспособными и выстоять перед лицом опасностей, ставящих под угрозу мирное сосуществование общин. Обеспечение гражданского общества более широкими возможностями и ликвидация коренных причин конфликтов и насилия имеют жизненно важное значение для установления мира. Мобилизация общественного мнения на усилия по предотвращению конфликтов, эффективное участие в оказании чрезвычайной помощи и предоставление поддержки и услуг в деле реабилитации детей в период конфликтов и на этапах восстановления после урегулирования конфликтов является предварительным условием обеспечения защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

В рамках усилий по содействию выполнению этих рекомендаций важное значение будет иметь взаимодействие национальных и региональных организаций, цель которого будет заключаться в стимулировании процесса обмена информацией о наиболее эффективных практических действиях, предпринимаемых в регионе.

Семинар первый: Разработка в рамках Конвенции о правах ребенка ориентированного на интересы ребенка глобального подхода к вопросам защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

Политические мероприятия и программы по защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами:

- Учитывать в первую очередь интересы ребенка на основе применения междисциплинарного подхода, который подразумевает принятие мер в следующих областях:
 - правовые системы и структуры;
 - планирование и разработка политики на национальном и местном уровнях;
 - учрежденческая поддержка;
 - выделение ресурсов на обеспечение осуществления Конвенции о правах ребенка в полном объеме.
- Обеспечивать охват всех категорий детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в числе которых:
 - беженцы-дети;
 - безнадзорные дети;
 - дети, перемещенные внутри страны;
 - солдаты-дети;

- дети, вовлеченные в вооруженные конфликты (например, используемые в качестве разведчиков, носильщиков, а также для обнаружения мин);
 - дети, жертвы торговли и продажи;
 - дети, жертвы сексуальной эксплуатации и злоупотреблений/ изнасилований;
 - дети, жертвы этнических/расовых/религиозных междоусобиц;
 - дети, ставшие инвалидами в результате вооруженных конфликтов;
 - дети, пережившие кровавые бои;
 - дети, осиротевшие, брошенные или разделенные со своей семьей;
 - дети, заключенные в тюрьмы и/или подвергнутые пыткам.
- Проявлять гибкость в обеспечении доступа ко всем сторонам в конфликте и умение принимать ответные меры даже в ситуациях, когда не существует законной власти или не функционируют правовые системы.
 - Проявлять умение в деле мобилизации всех кругов гражданского общества, прежде всего религиозных и профессиональных групп.
 - Мобилизовать политическую волю на всех уровнях, национальном и локальном.

Методы, используемые в целях разъяснения и распространения принципов, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, прежде всего в сфере просвещения в вопросах мира и терпимости, должны включать в себя следующее:

- самые разнообразные по форме многоязычные, многоэтнические подходы, отвечающие местным потребностям;
- децентрализованный подход, который содействует популяризации, приобретению и спросу;
- расширение участия детей и молодых людей во всех областях деятельности по пропаганде и распространению Конвенции о правах ребенка в рамках вне- и внутристрановых структур, формальной и неформальной систем образования, а также мероприятий практической направленности – по принципу "делай сам и учись" – например, оказание услуг на общинном уровне, деятельность групп поддержки, сформированных по возрастному признаку;
- установление контактов с властями, которые оказывают влияние на вооруженные группировки, с целью содействия ознакомлению с правами детей и их соблюдению.

Могут быть разработаны и внедрены в условиях вооруженного конфликта концепции "дети как "зоны мира" в целях усиления взаимосвязи следующих компонентов:

Географический/экологический:

- безопасные районы

- "коридоры мира"

Физический :

- запрет на использование детей в качестве солдат
- запрет на нанесение ударов по детям в качестве цели
- "дни мира" для оказания основных услуг детям
- готовность к стихийным бедствиям
- меры предосторожности в отношении безопасности детей

Интеллектуальный :

- начальное образование даже в период вооруженных конфликтов

Психологический :

- мероприятия по организации отдыха детей
- поддержка в области психо-социальной реабилитации и в деле оказания медицинских услуг
- межэтнический/межобщинный подход к вопросам, касающимся положения детей, в рамках программ, посвященных детям

Духовный :

- культурные мероприятия
- религиозные/церемониальные мероприятия
- мероприятия по залечиванию душевных ран, вызванных трагедиями/потерями

Семинар второй: Вопросы гендерного характера и насилие в условиях вооруженных конфликтов

В результате растущего признания важности гендерного фактора и использования насилия в отношении женщин в форме систематического изнасилования в качестве средства и стратегии ведения войны, нацеленных против женщин, что усугубило феномен преднамеренного сексуального насилия в отношении девочек, используемых солдатами в период конфликтов, в качестве "женщин для утех", участились международные выступления с призывами принять меры по защите женщин и девочек от этой формы насилия. Отвратительные стороны этой формы насилия проявляются в изнасилованиях, принуждении к проституции, торговле и пытках в военных лагерях и на базах и в районе конфликтов.

В международном законодательстве уже давно действует кодекс поведения воюющих государств и армий, в том числе запрещающий изнасилования и злоупотребления в отношении женщин и детей со стороны солдат и требующий человеческого обращения с женщинами и детьми в период конфликтов. Фактически в четвертой Женевской конвенции 1949 года постановляется, что

женщины будут специально охраняться от всяких покушений на их честь, и в частности от изнасилования, принуждения к проституции или любой другой формы покушения на их нравственность. Два дополнительных Протокола 1977 года предусматривают дальнейшие меры по защите гражданского населения в рамках как международных, так и национальных конфликтов. Несмотря на эти международные законы, изнасилования не были признаны военными преступлениями, хотя они представляют собой частое явление в период войн и вооруженных конфликтов.

Рекомендации

Признавая настоятельную необходимость мобилизации общественного мнения на борьбу с использованием насилия в отношении женщин в качестве орудия войны в условиях вооруженных конфликтов, обращаются с призывом к группе по подготовке исследования под руководством Грасы Машел и Организации Объединенных Наций:

- объявить такие действия, как изнасилования, принуждение к проституции, похищения, пытки и торговлю женщинами и девочками, и их использование в качестве "женщин для утех" военными преступлениями, наказуемыми на основе решений военных судов или правовых механизмов, в целях обеспечения торжества справедливости и мира;
- необходимо разработать правовые и судебные механизмы с целью обеспечения торжества справедливости в целях возмещения причиненного в результате войны ущерба там, где государства сами являются участниками преступлений;
- содействовать повышению уровня информированности о принципах и нормах, содержащихся в международных документах по правам человека, в том числе в Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и в вопросах, касающихся женской проблематики, посредством включения этих вопросов в учебные планы всех военных академий и учреждений. Подготовка по гендерным вопросам в военных кругах должна осуществляться с применением не обезличенного подхода, а таким образом, чтобы женщина представлялась как мать или сестра, а не просто как "объект". Учебные материалы должны быть разработаны именно на основе этого подхода.

В области пропаганды принципов, содержащихся в международных документах, касающихся прав человека и гуманитарного права в целом, и, прежде всего, среди военных, следует:

1. Включить вопросы просвещения и ориентации в отношении документов в области прав человека и гуманитарного права в основные программы военной подготовки, в первую очередь для миротворческих сил Организации Объединенных Наций.
2. Наглядно подавать и демонстрировать солдатам жестокие картины войны в качестве одного из компонентов военной подготовки посредством производства и распространения материалов о последствиях войн для женщин и детей.
3. Программа начального школьного образования для всех детей должна включать в себя в качестве серьезного морально-ценностного компонента тему уважения жизни. Эта основополагающая посылка лежит в основе защиты всех прав человека. Уважение жизни должно стать частью системы моральных ценностей каждого человека.

Самые эффективные пути и средства защиты женщин и детей от насилия в условиях вооруженных конфликтов включают в себя следующее:

1. Обучение женщин и детей средствам самозащиты.
2. Обучение родителей средствам защиты своих детей.
3. Обучение населения общин организационным приемам в целях защиты их детей.
4. Участие мужчин в процессе мобилизации сил и обучения общинного населения как имеющее важное значение, ибо они братья и отцы девочек, подвергающихся угрозе.

Пути и средства обеспечения эффективного участия женщин в усилиях по достижению мира и предотвращению конфликтов включают в себя следующее:

1. Улучшение положения женщин, позволяющее обеспечить такое участие.
2. Просвещение и поощрение мужчин и женщин в вопросах участия в воспитании их детей в духе мира.
3. Просвещение мужчин и женщин в вопросах обеспечения возможностей для содействия достижению мира путем создания "мирного" дома.
4. Поощрение участия женщин в посреднической деятельности в целях достижения мира и в усилиях по содействию процессу переговоров.
5. Стимулирование активного участия женщин в усилиях в области миротворчества и миростроительства и тем самым в процессе становления культуры мира.
6. Непременное осуществление продуманных усилий по включению женщин в состав участников переговоров, в число сотрудников органов по вопросам контроля над вооружениями, военных трибуналов и комитетов в области прав человека.

Семинар третий: Доступ к правосудию

Рекомендации

В условиях конфликтов мы можем обеспечить женщинам и детям доступ к правосудию посредством укрепления основ системы правосудия на базе подготовки кадров и обучения персонала правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных/ реабилитационных учреждений и привлекая общины к участию в деятельности по обеспечению доступа женщин и детей к органам правосудия.

Далее, на основе принятия мер по защите и обеспечению безопасности тех, кто участвует в уголовном преследовании, например разработки программ по защите свидетелей и мер по обеспечению безопасности судей и обвинителей.

Независимость правовой и судебной систем является неременным условием обеспечения доступа к правосудию для всех лиц в условиях вооруженных конфликтов. Там, где правовая система была разрушена в результате конфликта, необходимо изучать и создавать альтернативные формы восстановления законности. В поисках путей создания некоей модели альтернативной правовой системы необходимо применять критический подход к рассмотрению всех вопросов.

Необходимо создать механизмы по возмещению ущерба, причиненного в результате войны, там, где имеют место нарушения прав человека; надлежит обеспечить поддержку на национальном уровне следующим мероприятиям, в числе которых:

- обеспечение политической готовности к эффективному судебному преследованию тех, кто нарушает права человека;
- создание эффективных и независимых судебных систем;
- содействие деятельности механизмов по оказанию помощи тем, кто стремится к восстановлению справедливости;

Надлежит обеспечить поддержку на международном уровне следующим мероприятиям, в числе которых:

- обеспечение всеобщего участия, ратификации и осуществления документов в области прав человека;
- ведение переговоров с негосударственными силами и провозглашение ими обязательства уважать международные документы в области прав человека, прежде всего Конвенции о правах ребенка.

Поддерживать правительства, НПО и учреждения в их усилиях по рассмотрению вопроса о возмещении ущерба как с финансовой, так и с социальной точки зрения.

Приложение V

ЗАЯВЛЕНИЕ ПЯТОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ
ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ
В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ
(Санта-Фе-де-Богота, 17-19 апреля 1996 года)

В документах региональной консультации отмечается, что наряду с наблюдаемыми в регионе проявлениями несправедливости и неравенства в нем до сих пор сохраняются различные по своему характеру вооруженные конфликты, от которых страдают различные страны и в результате которых нарушаются нормы международного гуманитарного права и права человека. В ходе консультации особо подчеркивалось положение в Колумбии и Перу в Андском регионе и положение в Гватемале в Центральной Америке - в тех странах, в которых вооруженные конфликты сохраняются или находятся на стадии урегулирования. Как в Никарагуа, так и в Сальвадоре достигнуты мирные соглашения. В настоящее время после прекращения вооруженного конфликта эти страны сталкиваются с новыми задачами, такими, как помощь репатрированному и перемещенному населению, нуждающемуся в социально-экономической и социально-психологической реабилитации.

Конфликты, неравенство и несправедливость по-прежнему образуют жестокий порочный круг в регионе. Участники консультации заявили о том, что такое положение является несправедливым, неоправданным и неприемлемым и что с порождающими его причинами и симптомами, какими бы сложными они ни были, необходимо вести борьбу во всех областях: политической, судебной, экономической, социальной, психологической, моральной и духовной.

Дети этих стран подвергаются крайним проявлениям насилия в таких формах, как убийства, ранения, надругательства, пытки, увечья, психологические травмы, вербовка как в вооруженные силы, так и группы повстанцев, ссылка, насильственное исчезновение и разлучение с их семьями. Имеющиеся ресурсы расходуются на военные нужды, в результате чего не обеспечивается право детей на развитие и их доступ к возможностям в области здравоохранения, образования, базового социального обеспечения, занятости и получения доходов. Имеются тысячи сирот и молодых вдов, которые вынуждены удовлетворять потребности своих детей без подготовки или поддержки со стороны государства и общества.

Участники консультации признали неразрывность вопросов мира и справедливости. Они также признали, что причины нарушений международного гуманитарного права, международных прав беженцев и международных прав человека надлежащим образом не устраняются, а их виновники остаются безнаказанными.

На консультации также обсуждались следующие вопросы: имеющиеся у детей права человека в условиях вооруженных конфликтов; право на всемерную гуманитарную помощь и социально-психологическую реабилитацию, в особенности в контексте Конвенции о правах ребенка, международных прав беженцев и международного гуманитарного права. Необходимы долгосрочные превентивные меры для смягчения последствий вооруженных конфликтов и поощрения справедливости, терпимости и мира; для сохранения богатого культурного наследия региона, обеспечивающего защиту детей; для предотвращения конфликтов путем уделения особого внимания развитию различных культур и плюрализму; и для поощрения изменений в отношении ценностных представлений, подходов и позиции правительств и гражданского общества в целях сведения к минимуму последствий конфликтов и страданий детей.

Осознавая последствия вооруженных конфликтов для детей, участники консультации призвали государства и соответствующие вооруженные группы вести на основе переговоров поиск путей разрешения вооруженных конфликтов. В рамках таких соглашений необходимо предусматривать механизмы проверки, включая контроль со стороны граждан и контроль за соблюдением самих соглашений.

В условиях обеспечения достижения этой цели участники консультации обратились к государствам и участвующим в конфликте вооруженным группам с просьбой обеспечить максимальную защиту детей на основе принципов гуманности, тем самым соблюдая обязательства гражданского общества и положения Конвенции о правах ребенка.

1. ДЕТИ КАК ЗОНА КОНСЕНСУСА В РАМКАХ МИРНОГО ПРОЦЕССА

Участники консультации признали необходимость рассматривать детство в качестве зоны мира и обратились с настоятельной рекомендацией обеспечить соблюдение Конвенции о правах ребенка и международного гуманитарного права. Участники консультации подтвердили, что в странах, охваченных вооруженными конфликтами, основными их жертвами являются гражданское население, и в частности, дети. В этих странах необходимо обеспечить соблюдение международного права в целях защиты детей от ужасов войны. В качестве примеров такой зоны консенсуса некоторые страны создали "коридоры мира" и провели "дни спокойствия".

Рекомендации правительствам, гражданскому обществу, международным учреждениям и неправительственным организациям

- Поощрять и обеспечивать участие всех сотрудников сил безопасности в обязательных программах профессиональной подготовки по вопросам прав человека и прав детей, включая надлежащее обращение с малолетними солдатами и детьми, пострадавшими в результате войны.
- Создать пространство, в рамках которого дети могли бы выражать свои мнения и представлять предложения, касающиеся мирного процесса.
- Обеспечивать совместное осуществление и координацию программ, нацеленных на защиту детей от войны и ее косвенных последствий, путем поощрения усилий по достижению прекращения огня, тем самым способствуя укреплению возможностей общин в деле защиты своих детей.
- Распространять информацию о международных и национальных нормах в отношении прав детей и подростков, в особенности тех, в которых утверждается, что дети не должны принимать прямого или косвенного участия в вооруженных конфликтах.
- Использовать все возможные средства для распространения информации об основополагающих принципах уважения детей (системы формального и неформального образования, средства массовой информации и т.п.) при участии всех слоев населения, включая детей и подростков, а также общинных организаций на местном, региональном и национальном уровнях.
- Достичь консенсуса между сторонами в конфликте относительно безоговорочной защиты любой программы, инфраструктуры или вида деятельности, связанного с обслуживанием детей, например школ, больниц и центров здравоохранения.

- Стремиться к разработке межамериканской декларации о правах ребенка.
- Настоятельно призвать Межамериканскую комиссию по правам человека уделять в своих докладах особое внимание положению детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, и рекомендовать запретить вербовку детей в возрасте до 18 лет. Комиссия должна также осудить нарушения международного гуманитарного права и нарушения основных прав и свобод, совершенные негосударственными служащими.
- Поощрять альтернативные пути получения прибыли и обеспечения занятости молодых людей, а также расширение возможностей в области образования в целях недопущения вербовки детей.
- Провести в вооруженных силах немедленную демобилизацию малолетних комбатантов. Создать программы и механизмы мирной интеграции малолетних комбатантов в общество. После их реинтеграции в гражданское общество следует принимать особые меры, с тем чтобы не допустить дальнейшего совершения насильственных поступков и соответствующего поведения. Этого можно достичь с помощью программ социально-психологической помощи и профессиональной подготовки.

Рекомендации национальным и международным организациям по защите детей

- Поощрять укрепление и координацию программ профессиональной подготовки по вопросам прав детей.
- Поддержать предлагаемый проект факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка.

II. ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

Участники консультации подчеркнули важное значение международного гуманитарного права, которое гарантирует минимальные права всех лиц и гуманизацию вооруженных конфликтов на основе проведения различий между комбатантами и некомбатантами и между военными и гражданскими инфраструктурами и включает запрет на применение некоторых видов оружия, таких, как наземные мины. Действие международного гуманитарного права распространяется на всех детей, независимо от того, являются они комбатантами или нет.

Рекомендации государствам

- Включить в национальное законодательство необходимые положения по применению международного гуманитарного права, международных прав беженцев и Конвенции о правах ребенка.
- Обратить внимание Межамериканской системы на необходимость защиты детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов.
- Предусмотреть в рамках мирных переговоров учет различий между политическими преступлениями и преступлениями против личной неприкосновенности, тем самым не допуская освобождения от наказания в случае совершения тяжких преступлений и преступлений против человечности.

- Включить в мирные переговоры вопросы о демилитаризации и разоружении гражданского населения.
- Значительно повысить уровень информированности о международных правах беженцев и международном гуманитарном праве. В частности, государства должны предусмотреть на систематической основе чтение курсов по этим правам в рамках учебных программ военных академий, а также распространять эту информацию среди гражданского населения.
- Соблюдать и выполнять свои международные соглашения, определенные в Женевских конвенциях 1949 года и в Дополнительных протоколах 1977 года, в том что касается обязательства государств-участников обеспечивать наказание за военные преступления и нарушения международного гуманитарного права. Разработать эффективные механизмы наказания за преступления против человечности и нарушения прав человека.
- Укреплять международный контроль за торговлей оружием и обеспечить дальнейшую разработку мер в области транспарентности и регистрации оружия в Комиссии по разоружению Организации Объединенных Наций.
- На основе применения международного и национального права запретить вербовку в вооруженные силы детей в возрасте до 18 лет и поощрять реформу статьи 38 Конвенции о правах ребенка, запрещающей вербовку детей в возрасте до 18 лет.
- Запретить применение наземных мин и других взрывчатых устройств, использование детей в целях поиска и уничтожения мин, а также доступ детей к заминированным территориям. Соответствующие меры необходимо принять на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.
- Поощрять проведение кампаний просвещения всех слоев общества в целях повышения уровня информированности и расширения масштабов принимаемых мер в отношении запрещения наземных мин.
- Расформировать и запретить группы вооруженных гражданских лиц, организованные военными в целях сбора разведывательной информации и несения дозора на местах.

Рекомендации вооруженным повстанческим группам

- Соблюдать и выполнять нормы международного гуманитарного права, в особенности в отношении детей, в соответствии с Дополнительными протоколами I и II к Женевским конвенциям 1949 года.
- Запретить вербовку лиц в возрасте до 18 лет, в особенности если это связано с применением принуждения или обмана.
- Не использовать детей в целях производства наземных мин на местах или их поиска и уничтожения. Предотвращать доступ детей к заминированным территориям.

III. ОПЫТ В ОБЛАСТИ РЕАБИЛИТАЦИИ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ

Рекомендации правительствам, международным организациям и неправительственным организациям

- Разработать учебные программы, предусматривающие повышение технического потенциала правительств и качества работы государственных общественных служб в целях обеспечения социальной интеграции и социально-психологической реабилитации детей. Учебными мероприятиями в этой области следует охватить семьи, учителей, работников системы здравоохранения и других лиц.
- Разработать программы социально-психологической реабилитации детей, восстановления их здоровья и обеспечения ухода за ними. Создание доступа к этим услугам следует рассматривать в качестве основного права всех детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.
- Поощрять активное участие всех слоев общества в вышеуказанных программах.
- Следует разработать специальные программы для девушек, которые стали жертвами насилия, эксплуатации и других злоупотреблений.
- Создать механизмы контроля в целях наблюдения за выполнением гражданским обществом вышеуказанных программ

IV. ДЕТИ-БЕЖЕНЦЫ И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ДЕТИ В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

Участники консультации признают, что перемещение внутри страны и исход беженцев представляют собой серьезные проблемы в плане социальной демографии и прав человека, которые имеют пагубные последствия для гражданского населения, и в особенности для детей.

Рекомендации правительствам, международным организациям и неправительственным организациям

- Определить, уделить должное внимание и принять необходимые меры в отношении структурных причин, вызывающих перемещение населения, таких, как внутренние вооруженные конфликты, военные действия, нарушающие международное гуманитарное право, несправедливое землепользование, несправедливое распределение доходов, безнаказанность, несправедливость и несправедливые экономические модели.
- Активизировать свою деятельность в отношении детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов. Созвать международную конференцию по вопросам перемещенного населения, беженцев и репатриантов в Андском регионе в качестве средства открытия дискуссии по вопросам, связанным с положением детей и перемещением населения. В этой международной конференции должны принять участие представители соответствующих стран, межправительственных организаций, неправительственных организаций по правам человека и представители перемещенного населения и беженцев.
- Поскольку экономическое положение в регионе и в соответствующих странах в значительной мере связано с процессами перемещения населения и появления беженцев, то основное внимание необходимо уделять экономическим правам населения и дальнейшему осуществлению мер, направленных на установление более равноправных отношений в регионе.
- Международные агентства/организации по оказанию помощи должны признать потребности населения, пострадавшего в результате вооруженных конфликтов, в частности тяжелое экономическое положение детей.

- В период и после возвращения беженцев и перемещенных лиц необходимо обеспечивать координацию различных этапов реинтеграции: чрезвычайную помощь (транспорт, продовольствие, жилье), непосредственную помощь в рамках принимаемых ответных мер (инвентарь, семена, жилье), комплексные программы устойчивого развития (основные средства санитарии) и контроль.
- Предотвращать и предупреждать преследования и дискриминацию перемещенных лиц и беженцев, что может затруднить их социальную и экономическую реинтеграцию.
- Гарантировать реинтеграцию в рамках школьного образования и психологическую поддержку перемещенным и репатрированным детям и детям-беженцам.

Рекомендации правительствам

- Определить, уделить должное внимание и принять необходимые меры в отношении структурных причин, вызывающих перемещение населения, таких, как внутренние вооруженные конфликты, военные действия, нарушающие международное гуманитарное право, несправедливое землепользование, несправедливое распределение доходов, безнаказанность, несправедливость и несправедливые экономические модели.
- Разработать политические меры в целях недопущения безнаказанности за действия, вызывающие перемещение населения и затрудняющие возвращение перемещенного населения в места его первоначального проживания. Кроме того, принять превентивные меры в целях контроля потенциальных факторов отсутствия безопасности в районах, принимающих репатриантов.
- Обеспечить возможности для участия в мирных переговорах беженцев, перемещенных и репатрированных лиц, включая детей, с тем чтобы они могли выразить свои предложения.
- В силу массового характера перемещения населения необходимо использовать все ресурсы общин, в особенности в плане ухода за детьми и обеспечения солидарности с ними. Необходимо оказать поддержку общинным организациям в качестве средства обеспечения участия бенефициаров в этих программах.
- Предотвратить дискриминацию и преследование перемещенных лиц и беженцев, затрудняющие их социально-экономическую реинтеграцию. Страны, принимающие находящихся в ссылке детей и детей-беженцев, должны гарантировать права на недискриминационное отношение и равенство, как это отмечается в Конвенции о правах ребенка.
- Запретить участие перемещенных и репатрированных детей и детей-беженцев в вооруженных конфликтах.
- В соответствии с Гагской конвенцией 1994 года о защите детей и сотрудничестве в вопросах усыновления в другой стране рекомендовать усыновление детей-беженцев или перемещенных детей в качестве крайнего средства. Обеспечить достаточно продолжительный период времени, и только по его истечении считать исчерпанными альтернативные решения в отношении реинтеграции в рамках семьи, общины и на местном уровне. Решения об усыновлении должны всегда основываться на наилучших интересах ребенка.

- Создать правовые механизмы для решения таких проблем беженцев и перемещенных лиц, как: проблемы документации, установление личности, обеспечение эффективной защиты их жизни и физической неприкосновенности, решение вопроса об их военном статусе и юридическая защита прав собственности и имущества, оставленного в местах их происхождения.
- Создать гарантии безопасности для групп и организаций, работающих в зонах конфликтов, в интересах перемещенных групп населения и репатриантов.
- Обеспечить оказание чрезвычайной помощи, а также разработать среднесрочные и долгосрочные программы гуманитарной помощи. Необходимо обеспечить программы оказания основных социальных услуг и поддержки приносящих доход видов деятельности.
- Создать национальную информационную сеть в целях прогнозирования ситуаций, которые могут вызвать перемещение населения, и разработать программы в интересах групп населения, которым угрожает переселение.
- Укрепить такие учреждения, как Группа розыска пропавших лиц Международного комитета Красного Креста (МККК), в целях содействия розыску и воссоединению семей. В случае беженцев необходимо обеспечивать незамедлительное установление личности беспризорных детей в целях обеспечения их воссоединения со своими семьями.
- Поощрять проведение исследований в целях определения приоритетных потребностей пострадавшего населения и оказания необходимой помощи самым бедным группам в наиболее пострадавших районах.
- Оказывать поддержку процессам организации, самоуправления и реабилитации в рамках принимающих общин, а также в рамках новых общин, образованных беженцами, перемещенными и репатрированными группами населения.
- В контексте возвращения вышеуказанных групп населения правительства должны разработать комплексный и целостный план действий на основе анализа положения пострадавших групп населения. Этот план должен включать: а) различные группы и обстоятельства, связанные с самим процессом возвращения, и его политические, социальные, экономические и структурные последствия, а также особый характер перемещения населения и б) требование обеспечения для возвращающегося населения условий безопасности и достоинства и других факторов, содействующих их включению в продуктивную деятельность.
- Необходимо проверять стремление каждого из перемещенных лиц возвратиться домой. Кроме того, необходимо обеспечивать безопасность возвращающегося населения, а также его право на покинутую ранее землю, жилье и другое имущество. Необходимо также обеспечить радушный прием репатриантов со стороны населения, проживающего в настоящее время в местах репатриации. Этого можно достичь путем надлежащей подготовки репатриантов и населения, в настоящее время проживающего в покинутых районах.
- Обеспечить минимальные условия для возвращения детей, а также обеспечить воссоединение семей на основе использования психолого-педагогических методов, содействующих их нормальному воссоединению.
- Гарантировать беженцам документы, удостоверяющие их личность. Обеспечить в рамках законодательства уделение приоритетного внимания детям-беженцам и упростить процедуру

предоставления гражданства детям-беженцам. Гарантировать их реинтеграцию в систему образования, а также социально-психологическую поддержку в течение этого процесса.

- Просить Организацию Объединенных Наций предоставить документы, содержащие программы помощи населению, пострадавшему в результате вооруженных конфликтов.

V. ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭМБАРГО ДЛЯ ДЕТЕЙ

Участники консультации проанализировали документы, подготовленные делегациями Гаити, Кубы и Никарагуа и касающиеся катастрофических последствий экономических эмбарго, введенных в отношении этих стран, в особенности в области прав человека различных групп населения, в том числе прав детей.

Участники консультации присоединились к мнению международного сообщества, осудившего экономическое эмбарго в качестве меры политического принуждения, и приняли рекомендации, представленные делегацией Гаити:

Рекомендации правительствам и международным учреждениям:

- разработать и осуществить экономические и социальные меры, способствующие предупреждению нищеты, неравенства и несправедливости, в качестве основного средства предотвращения вооруженных конфликтов. Выделяемые для достижения этой цели необходимые ресурсы следует использовать с учетом особых потребностей детей;
- в тех случаях, когда избежать вооруженного конфликта не представляется возможным, национальные и международные органы должны принять необходимые меры для обеспечения защиты прав человека наиболее уязвимых групп, в особенности прав детей;
- в целях разрешения конфликтов не должны применяться санкции, отражающиеся на положении всего населения той или иной страны, в частности торговые эмбарго, нарушающие основные права человека ни в чем не повинных граждан, в особенности более юного возраста;
- в принципе санкции могут способствовать разрешению конфликтов, если они рассчитаны на изменение индивидуального поведения тех, кто ответственен за нарушение национального и международного социального порядка. Это значит, что санкции не могут выступать в качестве мер, применимых во всех случаях; наоборот, их необходимо разрабатывать с учетом конкретных недостатков политических или военных руководителей, поведение которых международное сообщество стремится изменить. Даже в этом случае до того, как применять ту или иную меру, необходимо оценить ее возможности в плане нарушения основных прав человека уязвимых групп;
- в случае применения санкций в отношении той или иной страны или в ходе их применения Совет Безопасности Организации Объединенных Наций должен одновременно предоставлять нейтральным и независимым национальным организациям необходимые ресурсы в целях создания минимальных критериев, необходимых для тщательного контроля за положением уязвимых групп. О любом ухудшении социально-экономических и социально-психологических показателей и показателей в области прав человека, предусмотренных в рамках системы контроля, следует незамедлительно уведомлять Организацию Объединенных Наций, которая возьмет на себя ответственность за мобилизацию ресурсов, необходимых для улучшения

сложившегося положения. Указанная система контроля должна осуществляться на непрерывной основе даже после отмены санкций в целях установления последствий санкций для уязвимых групп;

- нельзя допускать бессрочного применения одной или более санкций. Если в рамках установленного периода времени достижения требуемой цели не обеспечено, то санкции следует отменить и заменить их более эффективными средствами;
- термин "права человека" следует понимать в связи с правами, изложенными в Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в других международных и региональных декларациях по вопросу о правах человека.

Приложение VI

ЗАЯВЛЕНИЕ ШЕСТОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ В ЕВРОПЕ (Флоренция, 10-12 июня 1996 года)

ЕВРОПА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ РЕБЕНКА

Все ситуации, характеризующиеся вооруженным конфликтом, связаны с большой опасностью и страданиями для гражданских лиц, особенно для детей. С окончанием "холодной войны" мир стал свидетелем роста числа внутренних конфликтов, которые имеют прямые последствия для гражданского населения. Это явление серьезно влияет на благополучие детей. В Европе, как и в других частях мира, вооруженные конфликты приводят к гибели или ранениям детей, разлучают детей с семьями и заставляют их наблюдать насилие, что наносит им сильную психологическую травму. Они становятся беженцами или перемещенными лицами. Иногда они используются в качестве комбатантов.

Потенциал для миротворчества

Когда в результате внутренних конфликтов происходит крушение правительственных структур, деятельность по миротворчеству становится еще более сложной, как это видно на примере неудачи операции "Возрождение надежды в Сомали". Реакция некоторых кругов заключалась в том, чтобы придерживаться прагматической политики невмешательства в бурные события на Юге, провести разграничительную черту между "миром варваров" и "цивилизованным миром".

В то же время формируются и другие, более конструктивные подходы. Даже хотя число участвующих в войне действующих лиц возросло, существенно также увеличилось и число сторонников мира. Все более широко признается, что для построения мира требуется сочетание различных подходов, выходящих за рамки чисто военных, что мир в таких условиях должен "созреть". Основой для этого должно быть не поражение одной из сторон, а консенсус всех сторон.

Неправительственная организация (НПО), не имеющая никаких интересов, которые она должна отстаивать в стране, в которой происходит конфликт, может вмешиваться в происходящие события таким образом, который не был бы сочтен приемлемым для других сторон. Неправительственные организации также имеют преимущество, заключающееся в том, что их подход характеризуется гибкостью. В то же время модели успеха не существует. Например, благодаря посреднической деятельности базирующейся в Риме организации "Община Сант-Эджидио" удалось добиться успеха в Мозамбике, где все стороны хотели мира, в то время как прилагавшиеся ею усилия по установлению диалога между воюющими сторонами в Алжире оказались безуспешными по причине настороженного отношения со стороны международного сообщества, которое опасалось любых действий, которые могли бы вызвать дестабилизацию правительства, ведущего борьбу с террористами-фундаменталистами.

Подотчетность как сдерживающий фактор

Подотчетность является наиболее действенным сдерживающим фактором. Самое эффективное средство пресечения преступного поведения и защиты ни в чем не повинных людей заключается в том, чтобы посеять в душах потенциальных преступников страх того, что они будут пойманы. В то же время, к сожалению, существует двойной стандарт в отношении преступного поведения в

национальной и международной сферах. Преступник, нарушивший закон той или иной страны, будет разыскиваться в любой стране, в которой он или она нашел убежище, в то же время в отношении лица, нарушившего ту или иную норму международного гуманитарного права, такой порядок не применяется.

Если виновным в военных преступлениях признается ребенок, он должен быть оправдан и не может подвергаться судебному преследованию или наказанию. Более сложная проблема связана с использованием детей в качестве свидетелей.

Колоссальным шагом вперед стало создание Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии, однако его эффективность оказалась под угрозой в результате неспособности международного сообщества задержать и предать суду лиц, которым было предъявлено обвинение как военным преступникам. Международные НПО должны высказать по этому поводу свой протест.

Однако этого недостаточно. Необходимо создать международный механизм, призванный обеспечить, чтобы каждый гражданин любой страны, а не только Боснии и Герцеговины и Руанды, нес ответственность за свои действия. В каждой стране должна быть создана канцелярия международного обвинителя, чтобы лидеры знали, что, если они не будут осуществлять положения международного гуманитарного права, по крайней мере в перспективе они могут быть призваны к ответу.

Суд над военными преступниками представляет собой часть процесса восстановления. Дать жертвам обещания и обмануть их – означает наказать их дважды. Во многих отношениях, если международное сообщество не доводит до конца дело создания трибуналов по военным преступлениям, совершенным в бывшей Югославии и Руанде, в первую очередь было бы лучше не создавать их вообще.

Обеспечение связи между правами человека и международным гуманитарным правом

Идея о том, что права человека и международное гуманитарное право взаимосвязаны, а не параллельны, является революционной концепцией. Право в области прав человека устанавливало нормы, в то время как гуманитарное право признавало, что "мальчики будут мальчиками" и стремилось ограничить их действия. Право в области прав человека имело дело лишь с правительствами и позволяло правительствам уходить от ответственности, обвиняя оппозицию. Однако, начиная с Центральной Америки в 80-е годы, это положение стало изменяться. С окончанием "холодной войны", когда все имело предназначенное место, стали возникать новые возможности. Такие организации, как "Международная амнистия", в настоящее время рассматривают также и поведение государств.

Основные рекомендации

В ходе проводившихся в рабочих группах обсуждений было достигнуто общее согласие в отношении того, что Конвенция о правах ребенка и гуманитарное право и право в области прав человека являются основными средствами предупреждения нарушений прав ребенка. В целях повышения эффективности их использования рабочие группы выработали следующие рекомендации:

- государства должны выполнять свое обязательство сделать перевод на свои национальные языки Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года и Конвенции о правах ребенка и принять законодательные акты и нормативные положения в целях обеспечения их выполнения;

- правительства должны включать в свои национальные законодательные акты положения Конвенции о правах ребенка, Конвенции о статусе беженцев, Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Это поможет должностным лицам правительств ознакомиться с законодательными актами и распространять их и позволит осуществлять судебное преследование нарушителей в национальных рамках;
- в своей двусторонней и многосторонней деятельности, включая предоставление помощи, правительства должны ориентироваться на Конвенцию о правах ребенка;
- правительствам следует привлекать к ответственности нарушителей Конвенции о правах ребенка и норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека;
- Организации Объединенных Наций следует публично принять на себя соответствующие обязательства в отношении Конвенции о правах ребенка и международного гуманитарного права и права в области прав человека;
- всем гуманитарным учреждениям и организациям следует включать эти нормы в свои мероприятия и деятельность по подготовке кадров, распространять их и соблюдать их в рамках своей деятельности с правительствами и негосударственными действующими лицами;
- международному сообществу при помощи основных неправительственных организаций следует поощрять финансирование и, когда это необходимо, предоставлять средства для обучения и просвещения всего военного персонала, включая миротворцев, и гражданского общества, в частности школьников, по вопросам, касающимся Конвенции о правах ребенка и международного гуманитарного и беженского права;
- Департаменту операций по поддержанию мира Секретариата следует включать эти нормы в свои руководящие принципы деятельности по подготовке кадров.

В число других рекомендаций вошли следующие:

1. Предупреждение путем международного сотрудничества:

- государства должны стремиться ограничивать объем оружия, поставляемого как официально, так и нелегально странам, в которых существует опасность того, что это оружие не предотвратит связанные с жестокостью конфликты, а вызовет их обострение. По-прежнему наземные мины являются причиной гибели и увечий гражданских жителей, в частности детей, не только в период войны, но и на протяжении многих последующих лет. На производство, продажу и применение наземных мин должен быть наложен общемировой запрет;
- государствам следует поддерживать превентивную дипломатию, и должен быть обеспечен безотлагательный международный отклик на местах с уделением особого внимания бедственному положению детей в странах, в которых существует опасность перерастания обостряющейся напряженности в широкомасштабное насилие;
- государствам следует производить обзор существующих механизмов международного сотрудничества в связи с конфликтом и необходимостью защищать детей от последствий такого конфликта, и они должны стремиться ликвидировать сдерживающие такие подходы факторы организационного и политического характера;

- проводимая европейскими странами международная ответная деятельность по оказанию чрезвычайной помощи должна быть направлена на более активное устранение коренных причин конфликта и на восстановление местного потенциала в области ликвидации социальной напряженности и удовлетворения потребностей детей. Наилучший результат дало бы восстановление существующей инфраструктуры, использование сохранившихся систем и местных органов власти, а не привлечение новых со стороны;
- международная ответная деятельность в связи с конфликтами должна носить более всеобъемлющий характер. В тех случаях, когда существует опасность быстрого перерастания напряженности в насильственные действия, европейские страны должны проявить политическую волю и проводить ответную деятельность, необходимую для поддержки превентивной дипломатии;
- в случае вспышки насилия ответная международная гуманитарная деятельность должна осуществляться в соответствии с долгосрочной перспективой и должна быть направлена на создание в рамках непосредственных мероприятий основы для восстановления пострадавшего в результате войны общества;
- в условиях сокращения средств на оказание помощи в европейских странах и институционализации краткосрочной чрезвычайной ответной деятельности возникает потребность в более активной поддержке местных возможностей в целях обеспечения проведения устойчивых долгосрочных и носящих более стратегический характер ответных мероприятий.

2. Поощрение, мониторинг и обеспечение выполнения норм международного гуманитарного права:

- в целях содействия воссоединению семей правительствам следует стремиться даже в период конфликта обеспечивать наличие системы регистрации рождения и выдачи документов. Для каждого ребенка, не имеющего семьи, должен указываться опекун;
- оказание гуманитарной помощи должно рассматриваться в качестве международной ответственности, и правительствам следует использовать свое влияние на стороны в конфликте для обеспечения того, чтобы помощь беспрепятственно достигала тех, кто в ней нуждается;
- правительства и международные организации должны обеспечивать, чтобы мандаты операций по поддержанию мира отражали гуманитарные интересы, включая права и потребности детей. Эти мандаты должны поддерживать гуманитарные цели, и часть начисленных взносов должна конкретно предназначаться для оказания детям безотлагательной помощи в период после окончания конфликта;
- международные и межправительственные организации должны укреплять свое сотрудничество;
- в чрезвычайных ситуациях, когда значительное число неправительственных организаций осуществляет свою деятельность на местах, они должны создавать координирующий орган для контроля за осуществлением инициатив в области прав человека и других инициатив НПО. Используя существующие структуры и людей, владеющих информацией о положении на местах, этот орган должен обеспечивать, чтобы неправительственные организации проводили встречи, обменивались информацией и придерживались общей стратегии в целях избежания параллелизма, пробелов и ошибок в деятельности;

- гуманитарные организации должны обеспечивать, чтобы их персонал проходил надлежащую подготовку и обучение по вопросам международного гуманитарного права;
- неправительственные организации должны использовать Кодекс поведения для Движения Международного Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций в рамках оказания чрезвычайной помощи;
- государства должны предоставить Международному комитету Красного Креста (МККК) дополнительные средства для осуществления контроля за соблюдением правовых норм в области прав человека, касающихся детей, в период конфликта с использованием максимально возможного числа источников не только в целях регистрации нарушений, но также для разработки превентивных программ и обобщения положительного опыта;
- международно-правовые нормы, касающиеся насилия в отношении детей, должны предусматривать универсальную юрисдикцию в отношении судебного преследования преступников, независимо от того, где ими были совершены преступления против детей;
- все государства должны обеспечивать, чтобы у них имелись надлежащие уголовно-правовые нормы, охватывающие военные преступления, и должны участвовать в создании Международного уголовного суда. Дети, обвиняемые в совершении военных преступлений, должны оправдываться, а не наказываться.

3. Соблюдение прав человека в условиях вооруженного конфликта:

- государства должны оказывать поддержку осуществлению законодательных актов, касающихся призыва на воинскую службу государствами и негосударственными образованиями детей в возрасте до 18 лет, по сравнению с установленным в настоящее время минимальным возрастом – 15 лет, и поощрять международное запрещение такого призыва;
- гуманитарные учреждения и организации должны стремиться к достижению с негосударственными образованиями подписанных соглашений, закрепляющих их приверженность делу содействия гуманитарному праву и правовым нормам в области прав человека, в частности в отношении детей, в тех областях, в которых они проводят свою деятельность;
- гуманитарные учреждения и организации и другие международные органы, действующие на местах, должны разработать процедуры конфиденциального сообщения о случаях нарушений и препровождения соответствующей информации надлежащим органам;
- гуманитарные учреждения и организации должны рассмотреть средства, при помощи которых они могут содействовать проведению последующей деятельности в связи с механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека;
- Центр по правам человека Организации Объединенных Наций должен обеспечивать надлежащее информирование гуманитарных учреждений и операций в отношении международно-правовых норм в области прав человека и механизмов контроля;
- для того чтобы можно было проводить международную деятельность от имени детей, находящихся в условиях международных конфликтов, им должен предоставляться наднациональный статус;

- во внимание также должны приниматься следующие проблемы:
 - чувство ненависти, которое вызывает желание полностью уничтожить врага;
 - последствия санкций для детей;
 - дробление законов и концепций между учреждениями и неправительственными организациями в том, что касается мандатов, некоторые из которых имеют общинную основу, а другие ориентированы на детей, что приводит к явлению "мышления в ограниченных рамках";
 - пробелы, которые правительства не могут восполнить при планировании деятельности по защите детей в период и после вооруженных конфликтов, даже когда они привлекают к ее осуществлению гуманитарные организации;
 - как вести работу с негосударственными образованиями;
 - дилеммы, которые встают перед гуманитарными учреждениями/организациями в отношении нарушений прав человека, свидетелями которых они являются;
 - признание того, что помощь необязательно всегда является "нейтральной" и "хорошей", как это следует из определения;
 - тенденция разделения чрезвычайной ответной деятельности и деятельности в связи с международно-правовыми нормами в области прав человека и нормами гуманитарного права.

4. Потенциал гражданского общества в области обеспечения урегулирования конфликтов:

- в целях оказания помощи в рамках раннего оповещения о надвигающихся конфликтах международные организации должны стремиться "открыть окно" для систематического и активного участия гражданского общества. Одним из путей достижения этого могло бы быть создание форума для обеспечения более широкого доступа к соответствующей информации, касающейся прошлых и современных конфликтов, а также конфликтов, которые назревают, и для обеспечения возможностей для регулярного обмена информацией по конкретным вопросам, проведения совещаний и планирования деятельности;
- необходимо, чтобы находящиеся у власти круги нашли средства выявления лиц, способных совершить насильственные акты, и вмешательства до того, как они предпримут какие-либо действия, ведущие к конфликту;
- чтобы европейские инициативы могли играть конструктивную роль, для обеспечения сотрудничества исключительно важно проводить в соответствующей стране консультации с гражданским обществом. Существует потребность в более тесном сотрудничестве и координации между учреждениями по оказанию чрезвычайной помощи и НПО, а также между ними и правительствами, миротворческими силами и местными органами власти;
- до того как пытаться урегулировать тот или иной конфликт, необходимо знать причины его возникновения, все его действующие силы, а также потенциал для мобилизации в целях урегулирования конфликта. Кроме того, необходимо признать, что более крупный конфликт

может вызвать ряд миниконфликтов, которые происходят сами по себе и которые не обязательно будут урегулироваться с урегулированием более крупного конфликта;

- легче бывает урегулировать конфликт в тех случаях, когда одна из сторон достигла того, к чему она стремилась, или когда одна из сторон понимает, что из политических соображений ей выгодно прекратить конфликт. Одна из функций гражданского общества состоит в определении тех факторов, которые обуславливают выгодность прекращения конфликта, и в информировании о них заинтересованных сторон;
- в целях проведения "обучения миру" после конфликта, национальные и учительские союзы должны организовать консультации по вопросу о том, как учебные планы могут способствовать сдерживанию проявлений национализма - в отличие от патриотизма - злобы и агрессивности. Следует стремиться к тому, чтобы учебные планы помогали детям и молодежи увидеть последствия войны для себя, своих семей и своих общин;
- кроме того, важно прислушиваться к детям, в частности, подросткам, которые зачастую рассматриваются как менее уязвимые лица, но фактически могут быть более уязвимыми в конкретных отношениях;
- следует поддерживать солидарность, возникшую во время конфликтных ситуаций;
- роль международных организаций состоит в оказании поддержки информационным центрам в связи с предоставлением ими услуг населению, в инвестировании исследований по вопросам гражданственности и в оказании поддержки усилиям гражданского общества по содействию ей;
- необходимо, чтобы международное сообщество принимало меры, препятствующие правительствам и отдельным регионам мира сеять ненависть в отношении других стран или регионов, которых они называют "международным врагом".

Приложение VII

ЗАЯВЛЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ
ПО ВОПРОСАМ РЕЛИГИИ И МИРА

ДЕТИ И КОНФЛИКТЫ С ПРИМЕНЕНИЕМ СИЛЫ

Бесчисленное множество детей не знают, что такое мир, их жизнь переполняет страх. Оказавшись вовлеченными в кровавые конфликты, они переносят почти невообразимые страдания. Дети теряют жизнь, здоровье, дом, семью, возможности и надежду. Чистота и открытость детей, ставящие перед нами требования заботливо растить и оберегать их, оставляют их особенно уязвимыми перед злом. Рано познанные ненависть, страх и вражда сеют в детях семена будущего конфликта.

Отвратительной издевкой над детской непорочностью является то, что все большее число детей втягивается в качестве солдат в насилие, воспротивиться которому они еще чересчур юны и последствия которого они не в состоянии себе представить. С этим наступлением на их детство нельзя мириться, наше бездействие – это предательство, наше молчание равноценно соучастию.

Наши голоса сливаются в единый хор, выражая страдание и протест.

Традиция каждой из наших религий утверждает святость ребенка и заложенную в нем надежду. Будучи неспособными защитить своих детей, мы утрачиваем человечность, рискуем своим будущим и изменяем своим убеждениям. Мы заявляем, что все может быть иначе. Объединив усилия, мы должны найти волю исцелить наш мир и жить в нем вместе, чтобы наши дети могли, не подвергаясь опасности, расти, познавая радость жизни во всей ее полноте.

Неисчислимому множеству конфликтов малой интенсивности, партизанских войн, восстаний, революций, столкновений на общинной, этнической и религиозной почве и систематическому насилию, которое подпитывает их, надлежит положить конец. Несомое ими опустошение оказывает неприемлемое воздействие на наших детей.

Мы обращаемся настоящим к Организации Объединенных Наций, главам государств и правительств, лидерам гражданских и политических движений, нашим религиозным общинам и ко всем людям по всем мире, кому знакомы чувство любви к ребенку, радость за его жизнь, слезы сострадания его боли.

Веруя в добродетель и готовность великого множества мужчин и женщин всего мира заботиться о детях,

МЫ ПРИЗЫВАЕМ все стороны, сколь бы различными ни были их роли в вооруженных конфликтах – государственные армии и военизированные подразделения, повстанческие группы и народные движения, силы Организации Объединенных Наций, – вести себя в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка, и прежде всего ее статьи 38, и другими соответствующими положениями норм международного права в отношении безопасности и благополучия ребенка.

МЫ ПРИЗЫВАЕМ ДАЛЕЕ

1. Систему Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ, и региональные многосторонние организации:

- поощрять государства к ратификации и осуществлению Конвенции о правах ребенка и вести контроль за ее ратификацией и осуществлением;
- содействовать принятию и осуществлению проекта факультативного протокола о вооруженных конфликтах к Конвенции о правах ребенка, касающегося детей-солдат;
- учредить международный механизм для контроля за соблюдением негосударственными сторонами норм защиты детей, установленных Конвенцией о правах ребенка, и других соответствующих положений международного права;
- проводить оценку санкций на основе анализа их воздействия на положение детей и корректировать их применение для обеспечения того, чтобы детям не причинялись дополнительные страдания;
- координировать все принимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций меры реагирования на вооруженные конфликты, с тем чтобы обеспечивать максимальную степень защиты детей;
- обратиться к Генеральной Ассамблее с настоятельным призывом учредить постоянный вспомогательный судебный орган для привлечения к суду и предания правосудию всех вовлеченных в вооруженный конфликт государственных и негосударственных субъектов, которые нарушают нормы права и обычаи войны, касающиеся детей, и в частности положения статьи 38 Конвенции о правах ребенка и факультативного протокола о вооруженных конфликтах к Конвенции, когда он вступит в силу.

2. Правительства государств:

- ратифицировать и осуществить Конвенцию о правах ребенка, снять все оговорки в отношении Конвенции и привести национальное законодательство в соответствие с ней;
- принять проект факультативного протокола о вооруженных конфликтах к Конвенции о правах ребенка, в котором провозглашается, что государства-участники должны принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали участие в вооруженных конфликтах;
- прекратить производство, продажу или приобретение и использование оружия, которое неизбирательно наносит ущерб детям, особенно наземных мин;
- создать, где такового не существует, министерство или управление, занимающееся вопросами защиты благополучия детей.

3. Народные движения и другие группы, выступающие за политические перемены:

- придерживаться гуманных и международно признанных норм в достижении оправданных с моральной точки зрения целей, с тем чтобы не ставить под сомнение справедливость и моральную обоснованность своей борьбы;

- разрабатывать внутренние стандарты дисциплины и процедуры их применения, которые обеспечивали бы уважение прав человека и гуманитарных ценностей и соответствовали бы той модели общества, к построению которого они стремятся;
 - обеспечивать защиту всех детей и уход за всеми детьми в зонах конфликта и центрах для беженцев;
 - отказаться от насильственной вербовки или призыва на военную службу или привлечения к мероприятиям по тыловому обеспечению детей в возрасте до 18 лет.
4. Религиозных лидеров и лидеров гражданского общества:
- сотрудничать с национальными комитетами по правам ребенка – там, где они существуют, – и инициировать, где это необходимо, их создание в составе экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью, с тем чтобы контролировать и предавать гласности соблюдение правительством своей страны Конвенции о правах ребенка.
5. Средства массовой информации во всем их многообразии:
- информировать общественность о потребностях детей, особенно детей, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта;
 - критически проанализировать свою установку на сенсационный характер преподнесения насилия как в освещении новостей, так и в развлекательных материалах;
 - проводить интервью с детьми и представлять репортажи о них таким образом, чтобы это не усугубляло перенесенную ими травму.
6. Мужчин и женщин доброй воли и неправительственные организации, действующие по всему миру:
- выступать с инициативами по оказанию помощи детям, не защищенным от насилия и конфликтов;
 - выступать в защиту и обеспечивать поддержку гражданских и политических усилий, направленных на спасение и защиту детей и заботу о детях в условиях конфликта;
 - выступать в поддержку призывов об оказании помощи детям в районах конфликта;
 - выслушивать и изучать опыт детей, ставших жертвой конфликта с применением силы, и обеспечивать возможность их соответствующего участия в программах, имеющих отношение к защите детей в таких ситуациях;
 - излагать концепции прав человека доступными пониманию способами, в частности с использованием сюжетов и языка местных обычаев и традиций;
 - оказывать содействие в создании атмосферы моральной ответственности и заботы общества о детях, в которой были бы обеспечены условия для нормального развития и всестороннего расцвета личности ребенка.

7. Религиозные общины:

- пересмотреть традиционные положения своего вероучения в отношении ребенка, уточнить их значение применительно к детям-солдатам;
- разъяснять своим приверженцам и членам трагедию положения и особые потребности детей в условиях вооруженного конфликта; воспитывать их в духе мира и миротворчества, уважения и принятия "непохожих на себя" и умения ценить многообразие;
- проводить и поддерживать работу по разъяснению важнейших аспектов проблематики положения детей;
- сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ЮНИСЕФ в распространении информации о потребностях ребенка;
- активно брать на себя ведущую роль в неправительственном контроле за соблюдением международных стандартов защиты детей;
- содействовать проведению и участвовать в осуществлении гуманитарных акций по оказанию помощи детям, живущим в нужде;
- изыскивать пути защиты детей - особенно девочек - от сексуальных надругательств в ситуациях конфликта с применением силы;
- обеспечивать, чтобы чистота верований жертв войны защищалась в практике усыновления, при оказании помощи беженцам и предоставлении других форм гуманитарной помощи;
- оказывать содействие жертвам в их усилиях по сохранению своих религиозных обычаев;
- поощрять терпимость, уважение и понимание представителей иных вероисповеданий для сведения к минимуму конфликтов между религиозными общинами;
- поощрять проведение и участвовать в межконфессиональных акциях по оказанию помощи детям, живущим в нужде.

8. Всемирную конференцию по вопросам религии и мира:

- расширять сферу своей работы по улучшению положения детей в целях поддержки, содействия и создания благоприятных условий для осуществления всего вышеизложенного;
- инициировать межконфессиональное сотрудничество в целях оказания помощи детям - жертвам конфликтов с применением силы, включая беженцев и сирот;
- поощрять соответствующие религиозные общины к включению в кампанию по борьбе с наземными минами;

- продолжать осуществлять нынешние усилия в соответствии с ее Принстонской декларацией лидеров мировых религий "Мировые религии - детям мира".
