



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
2 de septiembre de 2011  
Español  
Original: inglés

---

### Séptimo informe del Secretario General sobre la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona

#### I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con lo dispuesto en las resoluciones del Consejo de Seguridad 1886 (2009) y 1941 (2010), en que el Consejo me pidió que le informara cada seis meses acerca de las actividades de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL). El informe abarca el período comprendido entre el 1 de marzo y el 31 de agosto de 2011.

#### II. Principales acontecimientos

2. En el período que abarca el informe, Sierra Leona celebró el quincuagésimo aniversario de su independencia con orgullo nacional y una creciente determinación de hacer nuevos progresos para abordar los problemas socioeconómicos a que se enfrenta el país y consolidar la paz y la estabilidad.

3. Los principales partidos políticos intensificaron sus preparativos para las elecciones presidenciales, parlamentarias y a los consejos locales previstas para 2012. El principal partido de la oposición, el Partido Popular de Sierra Leona (SLPP), logró resolver con éxito un caso presentado contra el partido ante los tribunales. Después celebró una conferencia nacional en la que eligió a su candidato a la presidencia para las elecciones de 2012. El Presidente Koroma fue designado candidato del partido en el poder, el Congreso de Todos los Pueblos (APC), en su conferencia celebrada en Makeni en 2009. Además, la planificación para las elecciones de 2012 realizada por la Comisión Electoral Nacional avanzó mucho y está previsto que la inscripción de los votantes comience en el primer trimestre de 2012. Sierra Leona está ahora preparada para celebrar las elecciones en 2012.

4. Si se cumplen las previsiones financieras actuales, la expansión del sector minero de Sierra Leona aumentaría significativamente, en un futuro cercano, los ingresos del país, lo que a su vez podría ayudar al Gobierno a lograr importantes cambios sociales y económicos. Sin embargo, a fin de mantener esas perspectivas alentadoras, se necesitaría establecer mecanismos firmes de rendición de cuentas y transparencia. Otros problemas pendientes a que se enfrenta el país incluyen el



desempleo entre los jóvenes y los efectos adversos de la urbanización y la pobreza, así como el alto costo de la vida.

## **A. Acontecimientos políticos**

5. La situación política permaneció en calma en general, si bien la relación entre el partido en el poder, el APC, y el partido de la oposición, el SLPP, siguió estando caracterizada por una profunda desconfianza mutua.

6. Sierra Leona celebró el quincuagésimo aniversario de su independencia el 29 de abril de 2011. En un discurso para conmemorar esa ocasión, el Presidente Koroma recordó el violento conflicto del decenio de 1990 y afirmó que el país estaba celebrando una nueva Sierra Leona que mantendría la paz, la democracia y el desarrollo. Puso de relieve la necesidad de que los sierraleoneses resolvieran sus diferencias políticas por medios pacíficos, civiles y constitucionales. El Presidente también agradeció los esfuerzos de los asociados internacionales, como el Reino Unido, Nigeria y las Naciones Unidas, para ayudar a poner fin a la guerra civil del país. Como parte de la celebración del aniversario, la UNIPSIL, con asistencia financiera del Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz y en colaboración con grupos locales, dispuso que se llevara una “antorcha de la paz” por todo el país, lo que dio la oportunidad a varios interesados de reafirmar su compromiso con la paz y la unidad en Sierra Leona.

7. Del 29 al 31 de julio de 2011, el SLPP celebró una conferencia nacional en Freetown y eligió al General de Brigada Maada Bio, que fue Jefe de Estado, candidato del partido a las elecciones presidenciales de 2012. Había 19 candidatos, incluidas tres mujeres. También se eligió a los miembros del comité ejecutivo nacional del SLPP en la conferencia, que fue precedida por disensiones y violencia entre el partido. Además, uno de los candidatos a la presidencia había presentado una reclamación ante el Tribunal Supremo de Sierra Leona aduciendo que el mandato de los delegados del partido ante la conferencia nacional había expirado. Esto hizo que el Tribunal Supremo emitiera un requerimiento impidiendo que el partido celebrara la conferencia nacional en una fecha anterior.

8. Durante este período, mi Representante Ejecutivo celebró consultas con miembros superiores del SLPP y ofreció interponer sus buenos oficios para ayudar a los oficiales interesados a limar sus diferencias y organizar una conferencia con éxito. El partido celebró elecciones internas para puestos de distrito y circunscripción, y el 19 de julio el Tribunal Supremo anuló el requerimiento, lo que allanó el camino para la celebración de la conferencia nacional.

9. En general, la conferencia se desarrolló bien y la votación fue creíble, según los observadores locales e internacionales. Las reuniones organizadas por los candidatos en todo el país para recabar activamente el apoyo de los delegados fueron un paso positivo para la democracia de Sierra Leona. La Policía proporcionó seguridad para la conferencia, y como gesto de buena voluntad, el partido en el poder, el APC, hizo que se cerraran sus oficinas, que estaban situadas cerca del lugar donde se celebraba la conferencia, y dio instrucciones a sus miembros para que no aparecieran con los colores del partido. Sin embargo, en una conferencia de prensa celebrada el 5 de agosto, el Secretario General del APC, Sr. Victor Foh, planteó preguntas sobre el papel del Sr. Bio (el candidato presidencial del SLPP) en el régimen militar del Consejo Nacional Provisional de Gobierno, que derrocó al

Gobierno del APC en marzo de 1992. El Sr. Foh afirmó que el país tenía la responsabilidad de rechazar colectivamente la candidatura del Sr. Bio a las elecciones de 2012.

10. También hubo desacuerdos continuados dentro del Movimiento Popular por el Cambio Democrático (PMDC), el tercer partido representado en el Parlamento. El PMDC había tenido representación en el Gabinete desde 2007, pero el 7 de abril anunció que abandonaba la coalición con el partido en el poder, una posición refutada públicamente por tres ministros del PMDC que desempeñaban cargos en la administración de Koroma. Posteriormente, dos de ellos anunciaron su renuncia del partido.

11. Una importante elección parcial celebrada durante el período que abarca el informe fue la celebrada el 28 de mayo en el distrito de Kailahun, en la región oriental. La vacante se debió al nombramiento del parlamentario que ocupaba el cargo, del SLPP, a un puesto ministerial en el Gobierno del APC y a su posterior renuncia del partido. El distrito es parte del reducto político del SLPP. La campaña política fue tensa y se produjeron enfrentamientos entre partidarios del SLPP y del APC, así como de la Alianza Nacional Democrática (NDA). Para prevenir que empeorara la situación, la UNIPSIL facilitó una visita al distrito de representantes de la comunidad internacional en Freetown. Se reunieron con candidatos y otros interesados para convencerles de la necesidad de actuar con moderación. La UNIPSIL también ayudó a movilizar, en colaboración con la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, a la Asociación de Jóvenes de Todos los Partidos Políticos para dirigir las medidas encaminadas a hacer frente a la violencia política. Esto allanó el camino para celebrar una elección pacífica, que ganó el candidato del SLPP.

#### **Aplicación de lo acordado en el comunicado conjunto de 2 de abril de 2009**

12. Aunque el Gobierno todavía no ha publicado el Libro Blanco sobre la investigación de los disturbios políticos que se produjeron en marzo de 2009, la UNIPSIL continuó sus medidas para ayudar a aplicar lo acordado en el comunicado conjunto de 2 de abril. La UNIPSIL, con financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz, desempeñó un papel fundamental para facilitar el establecimiento de la Asociación de Mujeres de Todos los Partidos Políticos, lanzada por el Presidente Koroma en Bo el 12 de junio. El Presidente aprovechó la oportunidad para reiterar su promesa de establecer una cuota del 30% para las mujeres en las instituciones de gobernanza y electivas del país. La Asociación de Mujeres de Todos los Partidos Políticos, en cuya convención se eligió un comité ejecutivo nacional, ha continuado sus actividades de divulgación en los medios de comunicación y ha celebrado reuniones de coordinación con el grupo de mujeres parlamentarias, consejeras y organizaciones de la sociedad civil sobre medios de aumentar la participación política de la mujer.

13. La Asociación de Jóvenes de Todos los Partidos Políticos es otra iniciativa a la que ha prestado apoyo la UNIPSIL, con apoyo financiero del Fondo para la Consolidación de la Paz. La Asociación está integrada por el SLPP, el APC, el PMDC y la NDA, y entró en funcionamiento plenamente tras establecer capítulos en las 112 circunscripciones del país. También ha abierto una oficina en Freetown. Para subrayar la necesidad de rendir cuentas, se elaboró un manual financiero. Ambas

Asociaciones, servirán de foros vitales para promover la solución de conflictos, la tolerancia política y la no violencia en las elecciones de 2012.

14. En el período al que se refiere el informe, se preparó un programa de divulgación a fin de difundir los mensajes de tolerancia política y cohesión nacional que figuraban en el comunicado conjunto mediante películas y breves representaciones teatrales. La ejecución de esos programas comenzará próximamente y estará dirigida a comunidades de distritos en que se hayan producido tensiones políticas. Además, las películas se emitirán en la televisión y radio nacionales por todo el país. La UNIPSIL realizó esas actividades para aplicar el comunicado conjunto con asistencia financiera proporcionada por el Fondo para la Consolidación de la Paz.

#### **Preparativos para las elecciones de 2012**

15. Continúan los preparativos para las elecciones de 2012, previstas provisionalmente para el último trimestre de ese año. A fin de asegurar una coordinación y coherencia adecuadas en la planificación de las elecciones, se celebraron dos reuniones del comité directivo electoral, copresididas por el Ministro de Finanzas y Desarrollo Económico y mi Representante Ejecutivo. Asistieron a las reuniones asociados internacionales para el desarrollo y los principales interesados nacionales. La Comisión Electoral Nacional hizo una sinopsis de la asistencia material vital que había proporcionado hasta la fecha el Gobierno, que financiará las elecciones conjuntamente con asociados internacionales. La Comisión, con asistencia del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), también comenzó un examen de su plan estratégico para 2010-2014, centrado en el presupuesto para las elecciones de 2012. Se están celebrando conversaciones sobre las preocupaciones planteadas por el representante de la Policía durante las reuniones del comité directivo de que se debería prestar una atención especial a reforzar la movilidad policial.

16. También se está prestando una atención especial a iniciar un proceso de reforma de las leyes electorales, que asegurará, entre otras cosas, que se resuelva la controversia jurídica que se planteó en las elecciones presidenciales de 2007 relativa a la autoridad de la Comisión Electoral Nacional para anular votos. En consecuencia, la Comisión, con apoyo del fondo colectivo para las elecciones gestionado por el PNUD y la UNIPSIL, organizó un cursillo sobre la reforma de las leyes electorales que se celebró del 29 al 31 de marzo de 2011, al que asistieron representantes de los partidos políticos y la sociedad civil. El cursillo presentó sus recomendaciones a un comité técnico, integrado por la Comisión de Reforma Jurídica y el Departamento de Agentes de la Ley, la UNIPSIL y representantes de la sociedad civil. El comité ha examinado las conclusiones del cursillo y ha hecho recomendaciones sobre diversas cuestiones, como la determinación de las fechas para las elecciones públicas, las normas para la elección de un presidente y la pérdida de escaños parlamentarios.

17. Ha comenzado el proceso de reforma jurídica sobre la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, que examinará cuestiones relativas a las competencias de la Comisión, incluidas sanciones por violaciones del código de conducta de los partidos políticos y la posibilidad de otorgar una autoridad cuasi judicial a la Comisión para que resuelva infracciones de esa índole.

18. También se han logrado progresos considerables en la creación de un sistema biométrico de registro de los votantes para las elecciones de 2012. El PNUD aportó a un experto internacional que trabajó estrechamente con la Comisión sobre las modalidades del sistema. De conformidad con los requisitos establecidos para las adquisiciones, un grupo conjunto de evaluación técnica de la Comisión Electoral Nacional y el PNUD seleccionó a comienzos de junio a dos licitadores, que desde entonces han realizado pruebas de diversos componentes de su equipo biométrico en Sierra Leona. A fin de asegurar la transparencia, se invitó a varios observadores de los partidos políticos, la sociedad civil y la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos a supervisar las pruebas. Los resultados fueron positivos, ya que ambos sistemas pudieron procesar los datos necesarios.

19. La Comisión Electoral Nacional celebró una conferencia de prensa en junio para dar a conocer el sistema biométrico. También tiene previsto realizar amplias actividades de sensibilización de los votantes e informar a los partidos políticos sobre el sistema. Está previsto que el registro de los votantes comience en el primer trimestre de 2012.

#### **Contribución de agentes no estatales**

20. En el período que abarca el informe, la UNIPSIL siguió trabajando con el Consejo Interreligioso, jefes supremos, grupos de jóvenes y mujeres, artistas, organizaciones de base comunitaria, medios de comunicación e instituciones académicas para movilizar a los principales agentes no estatales a fin de que desempeñen un papel constructivo en las elecciones de 2012. El proyecto también tiene por objetivo reforzar las capacidades de esas instituciones para realizar, a más largo plazo, tareas de prevención de los conflictos y mediación, en especial cuando se reduzca la presencia política de las Naciones Unidas en Sierra Leona. A tal fin, la UNIPSIL, en colaboración con el Ministerio de Administración Local y Desarrollo Comunitario, organizó una conferencia de jefes supremos en la ciudad de Bo del 19 al 22 de abril. Como resultado de la conferencia se aprobó el comunicado de Bo de 22 de abril de 2011, en el que, entre otras cosas, se exhorta a los jefes supremos a que sigan siendo neutrales en materia de política. La UNIPSIL ha comenzado un programa de divulgación sobre el contenido del comunicado y también está concertando, en consultas con la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, arreglos para el desarrollo de la capacidad y dar un apoyo de infraestructuras limitado a algunos partidos políticos en el país.

21. Se firmó un acuerdo entre la UNIPSIL y la Independent Radio Network (IRN) para coordinar la difusión de mensajes de paz y no violencia en toda la red de la IRN, integrada por 24 emisoras de radio comunitaria del país. La UNIPSIL proporcionó apoyo provisional a Cotton Tree News para que mejorara su enlace con la IRN. A fin de facilitar nuevas conversaciones sobre un código de conducta para los medios de difusión y cuestiones relacionadas con las elecciones, la UNIPSIL patrocinó una conferencia de la Asociación de Periodistas de Sierra Leona en Kenema. En consultas con varios grupos de jóvenes y la Unión de Sierra Leona sobre Cuestiones de Discapacidad, la UNIPSIL está finalizando un programa de sensibilización dirigido a los jóvenes y grupos marginados en el país, que transmitirá mensajes de no violencia utilizando un enfoque entre pares y mediante actos deportivos. También se están preparando varios seminarios para promover la unidad y cohesión nacionales, en colaboración con instituciones de enseñanza superior. Todas esas actividades se financian con el Fondo para la Consolidación de la Paz.

## **B. Situación de seguridad**

22. La situación general de la seguridad se mantuvo en calma durante el período que se examina. Sin embargo, la Policía de Sierra Leona expresó su preocupación por la proliferación de armas pequeñas, en particular escopetas de fabricación local. Destacó la necesidad de que el público ayudara a prevenir y limitar su uso. El problema parecía complicarse por la porosidad de las fronteras, que permitía el flujo de armas ilícitas. Como preparación para las elecciones de 2012, el Grupo de Coordinación del Consejo de Seguridad Nacional, que incluye a la Policía, las Fuerzas Armadas y otros organismos del sector de la seguridad, ha aprobado una estrategia para la seguridad de las elecciones, que asciende a 11,7 millones de dólares y abarca varias esferas importantes, entre ellas la capacitación, la logística y el establecimiento de una estructura de mando y control.

## **C. Situación socioeconómica**

23. El producto interno bruto (PIB) real de Sierra Leona aumentó aproximadamente un 5% en 2010, con lo que la economía está saliendo de los efectos de la crisis económica global, que redujo el PIB real al 3,2% en 2009. En 2010 el crecimiento económico estuvo impulsado por aumentos en la fabricación, la minería, la construcción y la agricultura, y en el segundo semestre estuvo apoyado por un gran aumento del gasto público. El aumento del gasto público se debió a varios proyectos de infraestructura prioritarios.

24. Sin embargo, como resultado de varios factores, como la depreciación de la moneda local en 2010 y el aumento del gasto gubernamental, la inflación fue de casi el 18% como media en 2010. La expansión fiscal también produjo un aumento de los tipos de interés en la economía. En el primer semestre de 2011 el Gobierno estableció medidas correctoras firmes para estabilizar la situación fiscal, que han sido efectivas hasta ahora.

25. En mayo el Gobierno aumentó el precio de los combustibles en casi el 30% debido al aumento de los precios mundiales y la eliminación de los subsidios a los combustibles, pero posteriormente los bajó a aproximadamente el 10%, cuando descendieron los precios mundiales y se vio amenazado por protestas de grupos de jóvenes. Esos aumentos podrían causar penalidades en los pobres, y el Gobierno está examinando la posibilidad de reforzar las redes de seguridad.

26. En cuanto al sector de la minería, el 20 de julio el Gobierno lanzó un plan de trabajo para la Iniciativa para la transparencia en las industrias extractivas de Sierra Leona. Además del plan de trabajo, se estableció un equipo de negociación sobre minerales a fin de examinar todos los contratos de minería. Anteriormente, el 21 de abril, el Banco Mundial aprobó una subvención de 4 millones de dólares para crear capacidad local a fin de preparar y negociar acuerdos sobre minería y asegurar el cumplimiento de las reglas.

27. Los posibles futuros aumentos de los ingresos nacionales provenientes del sector minero y el sector de los hidrocarburos crearán oportunidades significativas, entre ellas permitir que el Gobierno supere el enorme déficit de las infraestructuras y aumente el gasto en prioridades de desarrollo humano. Al mismo tiempo, esto supone riesgos y esos ingresos deben gestionarse cuidadosamente para evitar cualquier efecto adverso sobre sectores tradicionales como la agricultura, o impedir

que se produzca un ciclo de expansión y contracción. Deberán considerarse cuidadosamente estas cuestiones durante la preparación y aplicación de la estrategia Programa para el Cambio 2.

28. La iniciativa de atención gratuita de la salud continuó proporcionando cuidados médicos y fármacos vitales a niños menores de 5 años, mujeres embarazadas y madres durante el período de lactancia. Con el apoyo fundamental del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y otros colaboradores, el Gobierno aseguró acceso a cuidados de salud a todos los niveles para el grupo destinatario. En el período que abarca el informe comenzaron actividades para reforzar los sistemas de distribución de fármacos e impedir desviaciones. Se completó la preparación de los documentos sobre los cinco pilares principales, incluido el examen conjunto del programa para el plan estratégico nacional sobre el VIH/SIDA. Esos documentos guiarán la respuesta nacional al VIH/SIDA en el próximo decenio. El Parlamento también aprobó la Ley de la Comisión Nacional sobre el SIDA, por la que se establece la Comisión y dispone la protección de las personas que viven con el VIH/SIDA, incluidas las viudas. El Presidente Koroma pronto promulgará la Ley.

### **III. Principales riesgos para la consolidación de la paz**

#### **A. Jóvenes**

29. Persisten niveles inaceptablemente altos de desempleo entre los jóvenes, lo que sigue siendo una amenaza para la consolidación de la paz. Las iniciativas actuales para resolver el problema incluyen un plan de efectivo a cambio de trabajo que asciende a 10 millones de dólares, y un plan de propuesta de empleo de 6 millones de dólares, ambos financiados por el Banco Mundial. El Banco proporciona además apoyo institucional por valor de 1 millón de dólares. El PNUD, la Organización Internacional del Trabajo y el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica: Socio mundial para un futuro común, también participan en planes de empleo y empoderamiento de los jóvenes.

30. Las medidas para hacer frente al desempleo entre los jóvenes se reforzaron con la aprobación por el Parlamento, el 7 de junio de 2011, del nombramiento de un comisionado que dirigirá la Comisión Nacional para los Jóvenes, fortaleciéndose así la coordinación en esta esfera. Los ministerios homólogos han señalado su intención de colaborar con la Comisión. Después del nombramiento del comisionado, los días 10 y 11 de junio de 2011 se celebró una reunión de planificación estratégica entre los principales interesados. El PNUD proporcionó apoyo técnico para el establecimiento de la Comisión y reparó sus locales. También proporcionó equipo de oficina para la Comisión.

## **B. Corrupción**

31. Hacer frente a la corrupción sigue siendo un problema para el Gobierno. En el período del que se informa, la Comisión de Lucha contra la Corrupción reforzó su capacidad para investigar y enjuiciar casos, en línea con su plan estratégico para 2011-2013. También siguió descentralizando sus servicios y logrando la participación de departamentos gubernamentales y del público mediante programas de divulgación dirigidos a inculcar mensajes contra la corrupción entre el público. El 5 de mayo, la Comisión firmó un memorando de entendimiento con el Gobierno del Reino Unido que proporcionará un marco para el diálogo y la creación de capacidad.

32. El 13 de mayo la Comisión presentó su informe anual, así como cheques por 611 millones de leones (143.000 dólares) y 9.450 dólares, al Presidente Koroma, que reafirmó su apoyo a la labor de la Comisión. En cuanto a los casos procesados por la Comisión, el Director General de la Dirección Nacional de Hacienda fue absuelto de varios cargos de corrupción, pero la Comisión ha apelado esa decisión. Sin embargo, logró que se condenara a otros oficiales públicos, incluidos algunos de la Secretaría encargada de lograr cambios de las actitudes y comportamientos, que tiene la responsabilidad de promover una renovación moral en el país. La Comisión se enfrenta a varias limitaciones, entre ellas falta de personal y espacio de oficinas inadecuado en Freetown.

## **C. Tráfico ilícito de drogas y delincuencia organizada**

33. La Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Organizada Transnacional de Sierra Leona continuó su labor en el marco de la Iniciativa de la costa de África Occidental. La Dependencia ha registrado 28 casos en que se interceptaron drogas hasta la fecha en 2011.

34. Sin embargo, el cultivo de *cannabis sativa* para su exportación a los países vecinos sigue siendo un problema importante. La UNIPSIL continuó sus conversaciones con la Policía y otros interesados sobre las medidas necesarias para erradicar grandes cultivos de *cannabis sativa*, con fondos proporcionados por Irish Aid. Las conversaciones también se centraron en aprovechar el plan de comercialización para pequeños agricultores, que alienta la agricultura a pequeña escala, como medio para proporcionar medios de vida alternativos a los que cultivan *cannabis sativa*. Finalmente, la Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Organizada Transnacional está elaborando otras estrategias, incluidos procedimientos para confiscar bienes.

35. En el período del que se informa, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) movilizó fondos adicionales para proporcionar locales apropiados para la Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Organizada Transnacional, apoyo para el desarrollo de la capacidad forense de la Policía de Sierra Leona y el fortalecimiento de la capacidad del Ala Marítima Conjunta para reducir las actividades ilícitas en las aguas territoriales de Sierra Leona. Se realizaron operaciones de inteligencia y de imposición de la ley con miras a reforzar el control de las fronteras, en especial en el Aeropuerto Internacional de Lungi. A fin de contrarrestar el blanqueo de dinero, la UNODC proporcionó más orientación y

equipo a la Dependencia, la Unidad de Inteligencia Financiera y la Comisión de Lucha contra la Corrupción.

## **IV. Apoyo a las instituciones democráticas**

### **A. Comisión Electoral Nacional**

36. Además de los preparativos para las elecciones de 2012, la Comisión Electoral Nacional siguió realizando elecciones parlamentarias parciales, elecciones a consejos locales y elecciones a jefes territoriales dignas de crédito. Se destinó un apoyo técnico significativo, por valor de aproximadamente 25 millones de dólares, a la Comisión del fondo colectivo gestionado por el PNUD para esferas como apoyo en materia de tecnología de la información y el fortalecimiento de las oficinas de distrito y regionales. La planificación actual para las elecciones de 2012 incluye un menor número de expertos internacionales para la Comisión en comparación con las elecciones de 2007, lo que atestigua el éxito de las actividades emprendidas para reforzar la capacidad de la Comisión.

37. La interacción entre el SLPP y la Comisión Electoral Nacional siguió siendo difícil y miembros influyentes del partido criticaron a los líderes de la Comisión Electoral y expresaron sus reservas sobre el programa de educación electoral dirigido por la Comisión encaminado a crear un futuro grupo de personal electoral. En el período que se examina, el Tribunal Supremo autorizó al SLPP a presentar ante el Tribunal un recurso contra la Comisión por haber anulado votos en 477 mesas electorales durante las elecciones presidenciales de 2007. El caso sigue pendiente. Sin embargo, la Comisión Electoral continúa consultando a los partidos políticos mediante su Comité de Enlace con los Partidos Políticos y se están celebrando conversaciones entre la UNIPSIL, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos y la Comisión Electoral Nacional sobre la manera de mejorar la labor del Comité de Enlace, y en particular, la cooperación entre los partidos políticos y la Comisión.

### **B. Comisión de Inscripción de Partidos Políticos**

38. El recién nombrado Presidente de la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, el Magistrado Ademusu, juró su cargo el 14 de abril. El cargo estaba vacante desde hacía tiempo, y se espera que su nombramiento impulse la labor de la Comisión de promover la mediación entre los partidos políticos a medida que se acercan las elecciones de 2012. La Comisión también dirigirá, con el apoyo de la UNIPSIL, las medidas para promover el diálogo entre los partidos y los avances en la aplicación del comunicado conjunto de 2 de abril. Se está ultimando la asistencia a la Comisión, prevista en el fondo colectivo para las elecciones. Con apoyo adicional de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, se fortaleció la capacidad de mediación y solución de conflictos de la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos con la capacitación para miembros de sus comités de supervisión del código de conducta a nivel de distrito. Han comenzado a celebrarse reuniones periódicas de los comités.

### **C. Comisión de Medios de Difusión Independientes**

39. En el período del que se informa, el Tribunal Superior de Sierra Leona confirmó una decisión de la Comisión de Medios de Difusión Independientes por la que se negó una licencia al Consejo de la Ciudad de Freetown para operar una emisora de radio. El Consejo está gestionado por el partido en el poder, el APC. El Tribunal Superior también confirmó una decisión de la Comisión por la que se cerró la emisora de radio del SLPP. En aquella ocasión, la Comisión señaló que los programas de emisoras de radio de los partidos políticos habían contribuido a incidentes de intolerancia política y violencia. La Comisión recibirá asistencia del fondo colectivo para las elecciones para mejorar sus mecanismos de reglamentación de los medios de comunicación en el período anterior a las elecciones de 2012.

### **D. Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona**

40. A fin de demostrar que la Corporación podía ser imparcial y dar acceso a todos los partidos políticos, la Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona cubrió la conferencia nacional del SLPP recientemente concluida y dio espacio a los 19 candidatos presidenciales del SLPP. La UNIPSIL, con asistencia financiera del Fondo para la Consolidación de la Paz, continuó prestando asistencia a la Corporación con apoyo para pagar los sueldos de 160 funcionarios, así como asesoramiento técnico en producción de programas. Sin embargo, podría ser necesario examinar las capacidades financieras y operacionales de la Corporación para que pueda funcionar efectivamente como emisora nacional independiente. Ese examen debería tener en cuenta su plantilla y niveles de remuneración teniendo cuenta los recursos disponibles.

### **E. Parlamento**

41. El Parlamento, con el apoyo del PNUD, comenzó a contratar personal para ocho departamentos administrativos cuya creación estaba prevista en la Ley de servicios parlamentarios. Algunos de los funcionarios asumirán la responsabilidad de preparar las actas oficiales del Parlamento y difundir la legislación parlamentaria al público.

### **F. Descentralización y delegación de funciones**

42. El número de funciones delegadas en el proceso de descentralización y delegación siguió siendo de 46, de un total de 80. Los progresos en el proceso de delegación de funciones se vieron obstaculizados por la inercia del Gobierno central, junto con una capacidad limitada en esferas fundamentales en algunos consejos locales y malas condiciones de servicio.

## V. Derechos humanos

### Comisión Nacional de Derechos Humanos

43. En el período del que se informa, la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Sierra Leona ejerció su mandato *cuasi* judicial en su primera audiencia pública en un asunto relativo a 235 soldados de las antiguas Fuerzas Armadas de la República de Sierra Leona a los que se había retirado obligatoriamente del servicio pues las Fuerzas Armadas los consideraba “crónicamente enfermos” y “desequilibrados mentales”. En una decisión histórica emitida el 27 de junio de 2011, la Comisión afirmó que los exsoldados habían sufrido discriminación y un trato inhumano y se había violado su derecho a la privacidad. El Gobierno no ha apelado la decisión.

44. En otro acontecimiento significativo, se reconoció la independencia de la Comisión al concederle el Comité Internacional de Coordinación de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos la acreditación de nivel “A” en junio de 2011.

45. El 10 de marzo de 2011, el Parlamento aprobó por unanimidad la Ley de personas con discapacidad, que dispone que se cree una comisión nacional para las personas con discapacidad. Se trató de un paso importante para hacer frente a la discriminación.

46. En el período del que se informa, la UNIPSIL ejecutó varios programas de desarrollo de la capacidad, como apoyo técnico a la Comisión de Derechos Humanos para el establecimiento de la Dirección de Supervisión e Investigación y la capacitación en supervisión del cumplimiento de los derechos humanos para su personal.

## VI. Cuestiones de género

47. En el período que abarca el informe, la UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país adoptaron, en línea con la estrategia de la visión conjunta, un enfoque cuatripartito para abordar cuestiones de género que consistía en: a) la promoción del acceso a los cuidados de salud para las mujeres y las niñas; b) el acceso a la participación política y la adopción de decisiones; c) el acceso a la justicia para las mujeres y las niñas; y d) medidas para hacer frente a la violencia de género. En principio está previsto que la Jornada mundial de puertas abiertas de las Naciones Unidas sobre las mujeres y la paz se celebre los días 27 y 28 de septiembre, y continúa su planificación.

48. En cuanto a la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, relativa a las mujeres y la paz y la seguridad, y el plan de acción nacional de Sierra Leona, la UNIPSIL y los miembros del equipo de tareas M30, una coalición de grupos de promoción, continuaron la preparación de un proyecto de ley sobre una cuota del 30% para las mujeres en cargos electivos en el país. Se presentará al Parlamento en septiembre de 2011 como medida para aumentar la participación de la mujer. En una ceremonia celebrada el 29 de marzo de 2011 para conmemorar el Día Internacional de la Mujer y avanzar el plan nacional de acción, el Presidente Koroma pronunció un discurso en el que afirmó que se aceleraría la tramitación en el Parlamento de un proyecto de ley sobre delitos sexuales, que

incluiría castigos máximos y obligatorios para los casos de violación. El Presidente prometió su apoyo a la ley sobre una cuota del 30% para las mujeres y declaró que el 8 de marzo, el Día Internacional de la Mujer, sería festivo nacional. Similarmente, se revisaría la Ley de los jefes supremos de Sierra Leona para que las mujeres pudieran ser jefes supremos en todas las partes del país. Desde entonces, el Gabinete ha aprobado el proyecto de ley sobre delitos sexuales, que se presentará al Parlamento en septiembre de 2011.

49. Otras medidas adoptadas en relación con la aplicación del plan nacional de acción y para hacer frente a la violencia sexual y de género fueron el establecimiento de oficinas de información en tribunales de Freetown que proporcionan asesoramiento sobre las leyes que afectan a las mujeres y las niñas. Se están examinando planes para ampliar la iniciativa a otras ciudades. Se han establecido tribunales en Freetown, que se reúnen los sábados, dedicados a atender cuestiones relacionadas con la violencia sexual y de género, lo que ha dado como resultado una reducción de los casos atrasados de esa índole. A fin de facilitar el enjuiciamiento de los casos de violencia sexual y de género, la UNIPSIL trabajó estrechamente con organizaciones de la sociedad civil y la policía para dar protección a los testigos. La ausencia de testigos, o en ocasiones su renuencia a prestar declaración debido a posibles represalias, ha impedido que se procesen casos de violencia sexual y de género. La disponibilidad de exámenes médicos gratuitos para las víctimas como resultado de intervenciones de la UNIPSIL e interesados locales también ha ayudado a enjuiciar casos de violencia sexual y de género, porque algunas víctimas no podían sufragar los costos de esos exámenes.

50. Con la asistencia de la UNIPSIL, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas, en mayo y julio se establecieron tres asociaciones de *Sowies* (mujeres prominentes en la cultura tradicional) de distrito a fin de llegar a un consenso con las *Sowies* para que no se practicara la mutilación genital femenina a niñas menores de 18 años. La UNIPSIL ha procurado trabajar estrechamente con las *Sowies* para cambiar las actitudes hacia la mutilación genital femenina.

51. En cuanto a la incorporación de las cuestiones de género en el sector de la seguridad, la Policía de Sierra Leona continuó apoyando a varias mujeres de talento en sus filas en un programa de ascensos acelerados. También elaboró políticas de recursos humanos más aptas para familias, y el número de mujeres contratadas sigue aumentando y en la actualidad es ligeramente superior al 10%.

## **VII. Mantenimiento de las actividades de consolidación de la paz**

52. En el período que abarca el informe, el equipo de las Naciones Unidas en el país consiguió 9.282.000 dólares del fondo de las Naciones Unidas “Unidos en la acción” (en comparación con 9.700.000 dólares del fondo en 2010), una financiación que se canaliza por conducto del fondo fiduciario de donantes múltiples para Sierra Leona, establecido de conformidad con la estrategia de la visión conjunta. En 2011 también realizaron aportaciones al Fondo el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y el Departamento de Relaciones Exteriores del

Canadá. La financiación de la estrategia de la visión conjunta mediante el fondo fiduciario de donantes múltiples ha sido inferior a lo previsto desde su creación, y como resultado, el Fondo para la Consolidación de la Paz ha sido una importante fuente de financiación para las Naciones Unidas en Sierra Leona desde 2007. El Fondo para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona sigue prestando apoyo a proyectos sobre agentes no estatales, víctimas de la guerra y elementos relacionados con el género de la estrategia de la visión conjunta, como el fortalecimiento de los sistemas de remisión para víctimas de la violencia sexual y de género y el mejoramiento de un entorno jurídico que reconozca los derechos de las mujeres y las niñas.

53. Del 24 al 27 de mayo de 2011, el Presidente de la configuración encargada de Sierra Leona de la Comisión de Consolidación de la Paz y Representante Permanente del Canadá ante las Naciones Unidas, el Embajador John McNee, dirigió una delegación de varios Estados Miembros a Sierra Leona. La delegación se reunió con varios agentes nacionales y colaboradores internacionales, entre ellos el Presidente Koroma y los Ministros de Relaciones Exteriores y Finanzas, representantes de los partidos políticos y de las instituciones democráticas de Sierra Leona, así como miembros de la sociedad civil y de la comunidad diplomática en Freetown. La visita se centró en esferas prioritarias para la Comisión de Consolidación de la Paz, como la buena gobernanza, la lucha contra el tráfico de drogas y los narcóticos ilícitos y el desempleo entre los jóvenes. La delegación tuvo la oportunidad de conversar largamente sobre las elecciones de 2012 con todos los agentes pertinentes. La delegación de la Comisión de Consolidación de la Paz encomió los notables progresos realizados por Sierra Leona en la consolidación de las instituciones democráticas y reiteró el apoyo de la Comisión a la etapa final del proceso de consolidación de la paz. Como cuestión importante, la delegación hizo un llamamiento a todas partes para que compitieran limpiamente en las elecciones de 2012, que se basarían en normas claras que acordarían y aceptarían todas las partes mucho antes de la fecha de las elecciones.

## **VIII. Tribunal Especial para Sierra Leona**

54. Los alegatos finales del último juicio ante el Tribunal Especial para Sierra Leona del que fuera Presidente de Liberia, Charles Taylor, concluyeron el 11 de marzo de 2011. Se espera que el veredicto se dicte en septiembre de 2011.

55. El 24 de mayo de 2011, la Sala de Primera Instancia II emitió órdenes en dos causas separadas en las que acusó a cinco personas de desacato al Tribunal Especial. Las causas incluían interferir en testigos en los juicios contra antiguos miembros del Consejo Revolucionario de las Fuerzas Armadas (CRFA) y Charles Taylor. Una persona se declaró culpable en el caso de las CRFA y el relativo al juicio contra Charles Taylor se aplazó a una fecha posterior de este año.

56. Ambos casos subrayaron la necesidad de proteger a los testigos como parte de las responsabilidades residuales del Tribunal. En consecuencia, han comenzado conversaciones con el Gobierno sobre el establecimiento de un programa nacional de protección de testigos dirigido a los testigos ante el Tribunal Especial y los testigos en el sistema nacional.

## **IX. Cooperación regional**

57. Sierra Leona continuó fortaleciendo sus relaciones con sus vecinos y otros países de la subregión. El 21 de junio, el Presidente Koroma celebró una pequeña cumbre de un día de duración de un comité especial de Jefes de Estado de cinco naciones de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) a fin de examinar los nombramientos a órganos estatutarios de la CEDEAO, incluido el Tribunal de Justicia de la CEDEAO y otros órganos de la Comisión. Asistieron a la reunión los Presidentes de Liberia, Guinea-Bissau y el Togo, así como el Ministro de Relaciones Exteriores de Malí.

58. El 17 de julio el Presidente Koroma asistió a una cumbre extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión del Río Mano en Monrovia. En la cumbre se expresó satisfacción por la relativa paz y estabilidad en la cuenca del Río Mano, así como los avances positivos en Côte d'Ivoire y Guinea. En un comunicado final aprobado al finalizar la cumbre, los participantes prometieron aumentar su cooperación para lograr una seguridad conjunta y desarrollar la infraestructura entre los Estados miembros de la Unión del Río Mano.

## **X. Observaciones y recomendaciones**

59. Aplaudo a Sierra Leona por sus esfuerzos en pro de la consolidación de la paz y el progreso socioeconómico, a pesar de importantes problemas. Ese progreso es testimonio de las iniciativas incansables del Gobierno y otros agentes cuya contribución al fomento de la cohesión nacional, la tolerancia política y la no violencia será fundamental, antes, durante y después de las elecciones de 2012.

60. Me alienta el próximo comienzo del proceso de registro de los votantes en el primer trimestre de 2012. Insto a todos los partidos políticos y a sus partidarios a que se unan en pro del interés nacional a fin de crear un entorno pacífico y propicio para un proceso electoral que cumpla las normas democráticas aceptables. También es esencial que Sierra Leona mantenga partidos políticos sólidos y con confianza que, en última instancia, sean agentes del cambio. En consecuencia, exhorto a los dirigentes de los partidos políticos de Sierra Leona a que promuevan una cultura de diálogo constructivo encaminada a resolver pacíficamente las diferencias dentro de los partidos y entre ellos.

61. Insto a los medios de comunicación a que desempeñen un papel más constructivo en el proceso electoral y se abstengan de hacer publicaciones que inflamen los ánimos y puedan causar tensiones o incitar a la violencia. También exhorto a los medios de comunicación a que cumplan el código de conducta revisado de los medios de comunicación a fin de ayudar a crear y mantener un entorno pacífico. La Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona ha demostrado ser un instrumento útil para difundir información y promover la cohesión nacional. Es esencial que se haga todo lo posible por reforzar las capacidades operacionales de la Corporación para que pueda seguir desempeñando su papel de emisora nacional independiente.

62. Aliento a que se fortalezca la colaboración entre el sector extractivo y los asociados nacionales e internacionales. Las industrias extractivas de Sierra Leona son fundamentales para promover la prosperidad económica del país mediante la aportación de ingresos al Gobierno, lo que a su vez, podría generar oportunidades de

empleo. Estrechamente relacionada con esta cuestión es la necesidad de prestar mayor atención a las cuestiones sociales, en particular reducir la pobreza, las presiones inflacionarias, el desempleo entre los jóvenes y otros problemas a los que se enfrenta la mayoría de los sierraleoneses. También se requiere el establecimiento de mecanismos firmes de rendición de cuentas y transparencia para asegurar la sostenibilidad de las perspectivas de desarrollo económico.

63. Acojo con beneplácito la propuesta del Presidente Koroma de celebrar, lo antes posible, una conferencia nacional de todos los interesados para abordar reclamaciones políticas y de otro tipo y llegar a un acuerdo sobre las modalidades para celebrar elecciones pacíficas y reforzar las medidas dirigidas a lograr el consenso y la cohesión nacionales sobre los principales desafíos a que se enfrenta el país. Mi Representante Ejecutivo está dispuesto a asistir al Gobierno de Sierra Leona a organizar esa importante conferencia.

64. Encomio los esfuerzos continuados del Presidente Koroma y su Gobierno por aplicar la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, en particular mediante la legislación propuesta de una cuota del 30% para las mujeres en cargos electivos. Es crucial que la planificación de las elecciones de 2012 también tenga en cuenta las dimensiones de género necesarias, e insto a todos los interesados a contribuir plenamente a ese proceso.

65. También deseo expresar mi agradecimiento al apoyo continuado de la Comisión de Consolidación de la Paz a Sierra Leona, así como el firme compromiso del Presidente saliente de la configuración encargada de Sierra Leona, el Embajador John McNee, que fue Representante Permanente del Canadá ante las Naciones Unidas. Su participación con los interesados nacionales e internacionales ha servido la causa de la consolidación de la paz en Sierra Leona y ha apoyado de manera considerable las actividades de la UNIPSIL. En los próximos meses, la Comisión de Consolidación de la Paz debería continuar apoyando los principales objetivos de consolidación de la paz en Sierra Leona, aumentando su participación en apoyo al proceso electoral en el país y proporcionando asesoramiento oportuno al Consejo de Seguridad para que lo considere.

66. Teniendo en cuenta la planificación de las elecciones de 2012, recomiendo que se prorrogue durante otro año el mandato de la UNIPSIL, expresado en la resolución 1940 (2010) del Consejo de Seguridad y resoluciones previas pertinentes. Esa prórroga también permitirá que la UNIPSIL continúe sus medidas de consolidación de la paz y reconciliación nacional, su apoyo a las reformas de la buena gobernanza y las medidas para luchar contra la corrupción, el tráfico de drogas y la delincuencia organizada, abordar el desempleo entre los jóvenes y aumentar el apoyo para la asistencia de donantes internacionales.

67. Finalmente, doy las gracias al Presidente Koroma y al Gobierno de Sierra Leona por su apoyo continuado a la UNIPSIL en el cumplimiento de su mandato. Quisiera expresar mi agradecimiento a los asociados internacionales para el desarrollo de Sierra Leona, al Banco Africano de Desarrollo y el Banco Mundial, por sus contribuciones al proceso de consolidación de la paz en Sierra Leona. También doy las gracias al personal de la UNIPSIL y del sistema de las Naciones Unidas en Sierra Leona por sus esfuerzos incansables en la ejecución del mandato de la UNIPSIL bajo el liderazgo de mi Representante Ejecutivo. Sr. Michael von der Schulenburg.