



人权理事会

普遍定期审议工作组

第六届会议

2009年11月30日至12月11日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(B)段汇编的资料

厄立特里亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	2001年7月31日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	2001年4月17日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	2002年1月22日	无	国家间指控(第四十一条): 是
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1995年9月5日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1994年8月3日	-	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2005年2月16日	根据第三条交存的具有约束力的声明: (自愿入伍最低年龄)18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2005年2月16日	-	-
厄立特里亚未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) ³ 、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(OP-ICCPR 1)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(OP-ICCPR 2)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CRPD)、《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。			
其他相关主要国际文书		是否批准、加入或继承	
《防止及惩治灭绝种族罪公约》		否	
《国际刑事法院罗马规约》		否	
《巴勒莫议定书》 ⁴		否	
难民和无国籍人 ⁵		否	
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶		是, 第一、二、三号议定书除外	
《劳工组织基本公约》 ⁷		是, 第182号除外	
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》		否	

1. 2006 年，消除对妇女歧视委员会赞扬厄立特里亚无保留地批准《公约》，⁸ 并鼓励该国批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)⁹ 以及《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)。¹⁰

2. 2008 年，儿童权利委员会鼓励厄立特里亚批准劳工组织第 182 号《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》(1999 年)、¹¹ 《国际刑事法院罗马规约》¹² 以及 1951 年《关于难民地位的公约》。¹³

B. 宪法和法律框架

3. 2008 年，儿童权利委员会欢迎厄立特里亚将不歧视原则纳入《宪法》，¹⁴ 并通过法律，废除女性外阴残割的习俗。¹⁵ 儿童权利委员会呼吁厄立特里亚考虑通过一项全面的《儿童法》，此法应纳入《公约》的规定，并顾及《非洲儿童权利与福利宪章》。¹⁶

C. 体制和人权基础结构

4. 2008 年，儿童权利委员会建议厄立特里亚充分遵守《巴黎原则》，设立独立的国家人权机构。¹⁷ 截至 2009 年 4 月 20 日，厄立特里亚还没有建立国家增进和保护人权机构国际协调委员会认证的国家人权机构。¹⁸

D. 政策措施

5. 儿童权利委员会注意到厄立特里亚通过了一些具体的行动计划和方案，尽管如此，委员会建议厄立特里亚通过一项《儿童问题国家行动方案》，纳入《公约》的所有方面，并确保其执行提供适当的人力资源和资金以及评估和评价机制。¹⁹ 委员会还请厄立特里亚注意保护弱势群体儿童，包括少数民族儿童、残疾儿童、受艾滋病毒/艾滋病影响和/或感染的儿童、生活贫困儿童以及偏远和农村地区儿童的权利。²⁰

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²¹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	-	-	-	初次至第三次报告分别自 2002 年、2004 年和 2006 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员 (CESCR)	-	-	-	初次报告自 2003 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	-	-	-	初次报告自 2003 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2005 年	2006 年 2 月	-	第四次报告自 2008 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2007 年	2008 年 6 月	-	第四次报告应于 2011 年提交

6. 2008 年，儿童权利委员会满意地指出，在 2003 年审议厄立特里亚初次报告时表达的某些关切和建议已经得到处理。然而，委员会关切的是，没有对有关下述问题的建议采取充分后续行动：法律改革、国家行动规划、独立监督、资源分配、数据收集、有害传统习俗、出生登记、童工和少年司法。²²

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	见解和言论自由权问题特别报告员于 2003 年提出请求，于 2005 年再次提出请求；宗教或信仰自由问题特别报告员于 2004 年提出请求；食物权问题特别报告员于 2003 年提出请求；酷刑问题特别报告员于 2005 年提出请求，于 2007 年再次提出请求。
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议所涉期间，除其他外，共送交 15 份来文，涉及一些特定群体和 40 名个人，包括两名妇女。厄立特里亚政府对一份来文作出答复，占送交来文的 6%。
对专题调查问卷的答复 ²³	厄立特里亚未在规定时间内对特别程序任务负责人发出的 15 份调查问卷 ²⁴ 作出任何答复。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

7. 安全理事会根据其第 1312(2000 年)号决议成立了联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)，规定了特派团的任务，包括协调特派团的活动和联合国及该领域其他组织的人道主义和人权活动。²⁵ 埃厄特派团人权办事处的任务是监测厄立特里亚及其邻国及毗邻地区之间的临时安全区、调查和报告有关跨境事件的指控和侵犯人权的指控。²⁶ 2005 年，办事处为厄立特里亚政府提供援助，以便增进尊重和保护个人的人权，并在国家主管部门和公民之间建立信任。²⁷ 2007 年，办事处与厄立特里亚妇女全国联盟以及厄立特里亚全国青年组织一起，参与了学校和妇女中心的人权宣传活动。²⁸ 埃厄特派团经由其办事处和办事分处帮助难民和国内流离失所者安全返回。²⁹ 2008 年，安全理事会对厄立特里亚阻挠埃厄特派团工作表示遗憾，认为阻挠程度已损害特派团使命的基础，迫使埃厄特派团不得不暂时撤离厄立特里亚。³⁰ 安全理事会决定自 2008 年 7 月 31 日起终止埃厄特派团的任务。³¹

8. 2001 年在亚的斯亚贝巴设立的人权高专办区域办事处的工作范围覆盖东非和非洲之角的国家，包括厄立特里亚。该办事处努力建设区域和国家能力，以保护和增进人权、提高对人权的认识、与联合国国家工作队以及该区域的办事处联系，包括在埃厄特派团终止任务前与埃厄特派团人权办事处联系，为这些机构提供咨询意见，支持它们在制定方案时纳入人权方式。³²

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

9. 消除对妇女歧视委员会注意到厄立特里亚妇女全国联盟开展的宣传工作，但于 2006 年关切地指出，重男轻女的态度持续存在，关于妇女和男子在社会中的作用和责任的陈旧定型观念根深蒂固，妇女备受歧视。例如，参加国民兵役的人有资格获得土地和其他经济资源，但妇女因婚姻关系不必参加国民兵役，因而也丧失了获得土地和其他资源的资格。消除对妇女歧视委员会对此表示关切。³³ 消除对妇女歧视委员会请厄立特里亚进行调查，了解妇女因婚姻而无法参与国民兵役导致她们丧失获得土地和其他资源的资格的情况；就关于早婚中的歧视问题向各社区进行宣传教育；为因早婚而已经丧失或正在丧失获得土地和其他资源资格的妇女找到解决办法。³⁴ 2007-2011 年联合国发展援助框架报告³⁵ 中强调，消除对妇女歧视委员会还要求把促进两性平等明确作为国家各发展战略、政策和方案的组成部分，尤其是旨在减缓贫穷和可持续发展的战略、政策和方案的组成部分，包括减贫战略和粮食安全战略。³⁶

10. 2008 年，儿童权利委员会关切地指出，事实上依然存在着针对某些儿童群体的歧视，特别是歧视女童、贫困儿童、受艾滋病毒/艾滋病影响和/或感染的儿童、孤儿和游牧部落少数民族的儿童。³⁷ 委员会建议厄立特里亚将制止歧视弱勢群体作为国家优先事项，尤其应制定方案，使女童不受歧视地行使权利，并提高

所有利益攸关者和整个社会对女童价值的认识。³⁸ 委员会还建议厄立特里亚制定法律框架和战略，以保护儿童和防止受艾滋病病毒/艾滋病感染和影响的儿童遭受歧视；³⁹

11. 2005 年，联合国秘书长指出，他不无担忧地收到厄立特里亚及某一邻国提交的关于这些国家国民因国籍而受歧视以及很难获得公共社会服务的报告。⁴⁰ 秘书长于 2006 年指出，来自埃厄特派团的报告也表明来自这一邻国的人在厄立特里亚继续遭到歧视，包括要求他们付钱或支付高额“遣返问题核可费”。⁴¹

2. 生命权、人身自由和安全权

12. 被强迫或非自愿失踪问题工作组向厄立特里亚政府发送了 54 个案件，没有收到对所有这些案件的答复。⁴² 2006 年 6 月，厄立特里亚政府就所有未答复的案件发出一封信函，但认为其答复不足以澄清 54 个案件的情况。⁴³ 工作组提请厄立特里亚政府注意其进行彻底和公正调查的责任，“直至查明被强迫失踪的人的命运为止”。⁴⁴

13. 2009 年《人权高专办资格准则》表明，据一些报告指出，被迫返国的厄立特里亚人可能面临未经指控的逮捕、羁押、虐待、酷刑或死亡。据报告，他们被隔离羁押、被拘押在过度拥挤和卫生条件极差的环境中，几乎得不到医疗服务，有时被拘押时间很长。⁴⁵

14. 2008 年，儿童权利委员会关切有资料表明包括高中学生在内的儿童，尤其是逃避兵役的儿童遭受警方和军方的酷刑、残忍和有辱人格的待遇。⁴⁶ 委员会请厄立特里亚采取有效措施，保护所有儿童免受酷刑、残忍、不人道和有辱人格的待遇；调查和惩罚那些对侵权行为负有责任者；确保向所有遭受虐待的儿童受害者提供身心康复治疗、融入社会服务以及补偿。⁴⁷

15. 儿童权利委员会欢迎厄立特里亚将征兵最低年龄定为 18 岁，但是关切到：有报告说存在强制的低龄征兵以及关押和虐待那些年龄太小但被要求义务服兵役的男童。此外，还缺乏关于受武装冲突影响的儿童的身心康复措施。⁴⁸ 委员会敦促厄立特里亚采取一切可能措施，防止征募童兵。⁴⁹

16. 2008 年，儿童权利委员会注意到《临时刑法》关于体罚的规定仅适用于 15 岁以下的儿童，使儿童的身心健康受到严重威胁，而且该法依然允许“合理的惩罚”。委员会关切在家中、学校和其他场合依然广泛施行体罚。⁵⁰ 委员会建议厄立特里亚明文禁止体罚，并在一切环境中实施这项禁令。⁵¹

17. 2008 年，儿童权利委员会赞赏地注意到厄立特里亚努力根除女性外阴残割，通过颁布法律废除这种做法，并且制定了一个五年战略规划并开展宣传活动，但是，委员会重申其对女性外阴残割现象仍然非常多表示严重关切。⁵² 委员会建议缔约国继续加大努力，包括对女性外阴残割有效地实行定罪措施；全面落实禁止女性外阴残割的国家行动计划，为落实该计划拨出适当资源；酌情对女性外阴残割施行者进行再培训，协助他们找到替代的收入来源。⁵³ 关于同一问题，

2009 年《人权高专办资格准则》指出，虽然最近已经禁止女性外阴残割，但是该做法在该国仍然盛行，继续影响约 90% 的女性人口；执行废除女性外阴残割的法律仍很困难。⁵⁴

18. 2009 年《人权高专办资格准则》指出，在厄立特里亚，婚内强奸不被视为犯罪。⁵⁵ 消除对妇女歧视委员会曾于 2006 年呼吁厄立特里亚就家庭暴力，包括婚内强奸和所有形式的性虐待问题颁布立法。⁵⁶

19. 2009 年《人权高专办资格准则》指出，在军队内部存在对女性士兵某种形式的性暴力。由于军队内部盛行性暴力现象，而且后果严重，所以女性拒服兵役者/逃兵可能有受迫害的危险。⁵⁷

20. 人权维护者状况问题秘书长特别代表关切有报告说，厄立特里亚一概地禁止国际人权组织对监狱进行访问。⁵⁸

21. 2008 年，儿童权利委员会欢迎厄立特里亚为打击对儿童的性剥削所采取的举措，包括制定了禁止对儿童的性剥削国家行动计划。但令委员会关切的是，儿童、特别是女童受害者数量有所增长。⁵⁹ 委员会建议厄立特里亚就性剥削和凌辱行为儿童受害者情况开展全面研究；实施宣传教育措施，预防和根除性剥削；培训在儿童司法领域工作的专业人员，确保提供足够的资源，并为儿童受害者的预防、恢复和重新融入社会而实施一项全面政策。⁶⁰

22. 2008 年，儿童权利委员会关切有资料表明童工广泛存在，以及缺少确保儿童免受经济剥削和最有害的童工形式的全面措施。⁶¹ 委员会敦促厄立特里亚批准劳工组织关于禁止和立即消除最有害的童工形式的第 182 号公约(1999 年)。⁶²

23. 虽然儿童权利委员会注意到有资料表明厄立特里亚采取措施，保护街头儿童，但是委员会关切到，街头儿童、尤其是在主要城市中心街头儿童的数量在不断增加，而这些儿童通常是吸毒、性剥削、警方骚扰和侵犯的受害者。⁶³ 委员会建议厄立特里亚就街头儿童的状况开展系统的评估，并制定和实施能够从根本上解决问题的综合政策。⁶⁴

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

24. 人权维护者状况问题秘书长特别代表表示关切的是，有报告说安全部队成员侵犯人权的行为完全不受惩罚。⁶⁵

25. 2008 年，儿童权利委员会对厄立特里亚缺乏便利处理儿童问题的少年司法制度表示遗憾。委员会重申对 15 岁至 17 岁儿童作为成年人受审表示关切；剥夺自由未能用作最后措施；此外，在预审关押时没有将儿童与成年人隔离开来。⁶⁶ 委员会建议厄立特里亚设立包含专门少年法庭的少年司法制度，并确保将关押少年犯作为最后手段。⁶⁷

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

26. 2008 年，儿童权利委员会重申其关切：尽管《宪法》和《民法》规定最低结婚年龄为 18 岁，但是习惯法没有同样的最低结婚年龄限制，并经常不同地适用于男童和女童。委员会还关切的是，一些儿童(尤其是女童)在 13 岁至 15 岁之间结婚。⁶⁸ 委员会尽管注意到厄立特里亚在这方面采取了措施，但是建议厄立特里亚执行关于 18 岁为最低结婚年龄的法律，在社区、传统和宗教领袖及整个社会、包括在儿童本身的参与下制定进一步宣传方案。⁶⁹

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

27. 2005 年 6 月，宗教或信仰自由问题特别报告员、任意拘留问题工作组和酷刑问题特别报告员向厄立特里亚政府送交来文，涉及仅因宗教信仰而拘留基督教徒的各种案件。⁷⁰ 该来文担心被拘押者可能遭受酷刑，目的是迫使其放弃信仰，有时他们还必须签字放弃信仰。⁷¹ 厄立特里亚政府未就这些来文做出答复。⁷²

28. 2007 年 10 月，宗教或信仰自由问题特别报告员指出，有 25 名耶和华见证人仅仅因为宗教信仰被拘押，其中有 11 人因依良心拒服兵役被拘押。厄立特里亚政府没有制定服兵役的任何替代服务形式，以便耶和华见证人和其宗教阻止其服兵役的其他教徒满足服兵役的要求。⁷³ 特别报告员强调，依良心拒服兵役的权利与宗教或信仰自由权密切相关。⁷⁴ 她还强调，像所有国家一样，厄立特里亚应更多地关注对礼拜场所的攻击，并确保这类事件的所有肇事者受到适当起诉和审判。⁷⁵

29. 2006 年 11 月，见解和言论自由权问题特别报告员送交了一份来文，涉及三名记者死亡，以及拘押其他记者的指控。特别报告员还对 60 多名政治犯未经法院审讯就被拘押提出关切，这些政治犯中有前任部长、高级别公务人员和军官、反对党成员，以及 2001 年 9 月抗议示威之后被拘押在 Eiraeiro 拘押中心的几名记者。⁷⁶ 一个月后，特别报告员与任意拘留问题工作组联合送交另一份来文，涉及在一个秘密地点拘押九名媒体工作者，他们可能遭受酷刑或其他形式的虐待。厄立特里亚政府未对这些来文做出答复。⁷⁷ 关于媒体问题，2009 年《人权高专办资格方针》指出，据报告，厄立特里亚的互联网受到审查。表达反对意见的记者尤其面临被任意逮捕和拘押的风险，因此他们有充分理由担心受到迫害。⁷⁸ 2008 年，儿童权利委员会还对厄立特里亚严格限制言论自由权和缺乏媒体自由表示关注。⁷⁹

30. 2005 年 5 月，见解自由权问题特别报告员、任意拘留问题工作组、酷刑问题特别报告员和人权维护者状况问题秘书长特别代表联合送交一份来文，涉及拘押三名因反对工人生活条件恶化而力促抗议示威的工会领袖。他们被隔离拘押，无法聘请律师，在被逮捕后 48 小时内没有法官审理。⁸⁰

31. 儿童权利委员会强调指出的，⁸¹ 人权维护者状况问题秘书长特别代表也曾表示，据报告，厄立特里亚禁止大部分非政府政治、民事和社会机构和组织以及少

数宗教机构的开展业务。⁸² 据报告，任何群体未经政府批准不得集会。⁸³ 此外，法律规定，国际非政府组织仅限于从事救济和重建活动，不允许它们与独立于政府的地方社区开展合作。⁸⁴ 2007年，联合国秘书长指出，在厄立特里亚开展活动的国际非政府组织的数量从2005年的37个降低至2007年的10个。他补充说，其余的非政府组织在开展工作时仍然面临困难，包括在获得旅行许可、进行评估方面的限制以及政府批准方案方面的延误等。⁸⁵

32. 2006年，消除对妇女歧视委员会祝贺厄立特里亚发布第86/1996号通告，规定将地区议会30%的席位留给妇女。⁸⁶ 2008年来自联合国统计局的资料表明，该国2008年国民议会中妇女所占席位的比例为22%。⁸⁷

6. 工作权和公正良好工作条件权

33. 2008年，劳工组织专家委员会指出，厄立特里亚还没有颁布关于公务员职务的通告。通告草案第9节第(3)分段规定“工资标准应该确保同工同酬，并保持国内平等”。委员会敦促厄立特里亚政府根据劳工组织《平等报酬公约》(第100号公约)的设想，修订关于公务服务的通告草案，就同值工作同等报酬作出规定，一旦该草案获得通过，应提供其立法文本以及新的工资等级。⁸⁸

7. 社会保障权和适足生活水准权

34. 2006年，食物权问题特别报告员对非洲之角的局势表示关注，厄立特里亚和其他国家遭受了旱灾、粮食无保障和生计危机。⁸⁹ 2007年，联合国秘书长在报告中指出，厄立特里亚的人道主义局势同过去一样，仍然是一个令人严重关注的问题，因为许多脆弱社区营养不良的比率居高不下，一些地区甚至超过了警戒线。他指出，人们得不到足够的基本社会服务，尤其是在农村地区。⁹⁰ 他还指出，在厄立特里亚提供人道主义援助的工作仍面临重大挑战，尤其是因为非政府组织和民间社会合作伙伴的驻地人数有限。尽管世界粮食计划署(粮食计划署)关于厄立特里亚谷物丰收的报告令人鼓舞，仍有一些地区欠收或没有收成，威胁着厄立特里亚大量地方居民的粮食保障。他补充说，在厄立特里亚政府决定把所有粮食援助纳入全国粮食保障政策后，粮食计划署的活动仍然没有恢复。⁹¹ 联合国秘书长还于2007年指出，厄立特里亚政府告知联合国，该国正在制订粮食安全路线图。⁹²

35. 2008年，儿童权利委员会对厄立特里亚的普遍贫困，以及大量儿童无法享有适足生活水准权，包括食物、清洁饮用水、适当的住房和卫生设施表示关切。⁹³ 儿童权利委员会建议厄立特里亚改进协调工作，加大努力划拨适当的人力资源和资金，以提供支助和物质援助，特别关注被边缘化和弱势家庭。⁹⁴

36. 2006年，消除对妇女歧视委员会注意到厄立特里亚通过安全生育等方案，改善妇女生殖保健的努力，但对妇女、尤其是农村地区的妇女获得的适当保健服务十分有限感到关切，厄立特里亚的孕产妇死亡率名列世界前茅，而且存在早孕和非法堕胎导致死亡的情况。⁹⁵ 消除对妇女歧视委员会建议厄立特里亚采取措

施，改善妇女获得保健的机会，特别是获得产科急诊以及保健服务和信息；还应更好地提供性保健和生殖保健，尤其是为农村妇女提供这类服务以及计划生育服务，以便防止早孕和非法堕胎。⁹⁶

37. 2008 年，儿童权利委员会欢迎厄立特里亚提供资料说明免费提供抗逆转录病毒治疗。然而，委员会注意到该国在确保所有需要者都能获得治疗方面所遇到的挑战。委员会关切艾滋病毒/艾滋病感染率的增长，并注意到儿童、特别是城区的少女尤其易感染艾滋病毒/艾滋病。委员会还关切缔约国的母婴传染预防措施不当，以及化验和咨询服务不足等情况。⁹⁷

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

38. 2008 年，儿童权利委员会欢迎厄立特里亚提高各级学校的招生率、为教育增加预算划拨、以各种语言提供教育、以及改进儿童上学率的统计工作。但委员会关切的是，由于小学教育不够普及和净招生率仍然很低，所以文盲率仍然很高。另外，委员会关切辍学率很高、教室人满为患、升中学比率太低、职业培训有限、训练有素的教师和学校设施不足以及教育质量低下等情况。此外，委员会还关切的是，相当多的障碍依然阻止消除弱势儿童、特别是农村地区和游牧群体儿童在受教育方面的不平等，以及因族裔和性别因素导致的不平等。委员会还表示关切的是，有资料说中学生必须参加义务军训。⁹⁸ 委员会建议厄立特里亚确保免费和义务的小学教育，为教育，特别是初等教育增加公共开支，作出进一步努力，包括解决间接和隐性的学校教育费用问题，以确保弱势群体享有高质量、变通的非正式教育。⁹⁹

9. 少数群体和土著人民

39. 2008 年，儿童权利委员会注意到关于厄立特里亚努力提高出生登记率的报告，但关切该国有大量儿童，尤其是少数民族儿童在出生时或出生后没有登记。¹⁰⁰ 委员会请厄立特里亚加强现有措施并制定新的措施，确保在该国领土上出生的所有儿童，包括少数民族和生活在偏远地区的儿童得到登记。¹⁰¹

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

40. 难民署 2007 年的一份报告指出，厄立特里亚以初步大概证据承认来自一些国家的难民，没有制定确认难民身份的国家程序。难民署还在与该主管当局就制定确认难民身份的国家程序进行讨论。¹⁰²

41. 2008 年，儿童权利委员会遗憾厄立特里亚没有为保护国内流离失所儿童而与人道主义机构适当合作，委员会请厄立特里亚加强与这类机构的合作，以便协助难民和流离失所儿童，并参照委员会关于流浪外国与父母失散的儿童待遇问题的第 6 号一般性评论(2005 年)，采取一切措施，确保对难民儿童的保护。¹⁰³

11. 国内流离失所者

42. 2007 年，联合国秘书长指出，自厄立特里亚西部加什—巴尔卡地区的 20,000 名国内流离失所者在联合国及其伙伴的帮助下回归并重新安置后，该地区的国内流离失所者营地已全部关闭。然而，重新安置的以及仍留在厄立特里亚南部德巴布地区各营地的另外 12,000 名国内流离失所者依然需要人道主义援助，尤其是基本需求援助。秘书长指出，重新安置方案仍在进行中，所剩的营地将在其居民全部得到重新安置后关闭。¹⁰⁴

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

43. 2007-2011 年联发援框架报告指出，厄立特里亚是一个缺乏粮食安全的国家，普遍的高贫困率和总体发展水平低造成长期缺乏粮食安全，此外，干旱和冲突也导致不安全。¹⁰⁵

44. 2007-2011 年联发援框架报告还指出，虽然厄立特里亚没有做到在 2005 年前在小学实现与两性平等相关的千年发展目标，但是，目前的趋势表明，该国已走上正轨，能够在 2015 年实现该目标。在实现有关儿童健康、孕产妇死亡率、艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他主要疾病以及获得安全的水源等千年发展目标方面，厄立特里亚也已走上正轨。然而，在有关消除极度贫困和普及小学教育这两项关乎人类和经济发展的目标方面，该国还未走上正轨。由于缺乏关于环境可持续性的适当数据，因此无法对这一领域取得的进展进行确切评估。¹⁰⁶

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无。

五. 能力建设与技术援助

45. 2008 年，儿童权利委员会建议厄立特里亚向儿童基金会寻求技术援助，以便改善女童的教育，通过提供可便利和免费的体制结构，提高出生登记率。¹⁰⁷ 委员会还请厄立特里亚在劳工组织、儿童基金会和非政府组织的支持下，制定和落实一项全面的评估研究和行动计划，以防止和打击童工现象，充分遵守厄立特里亚已批准的劳工组织关于准予就业最低年龄的第 138 号公约(1973 年)。¹⁰⁸

46. 2007-2011 年联发援框架的重点在于成果领域，包括平等获得高质量的基本社会服务，重点关注弱势群体、加强能力，解决实现千年发展目标方面的缺陷、获得适当食物、国内流离失所者和返回者重新融入社会、生计安全和获得基本的社会服务，以及两性平等。¹⁰⁹

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.
- ² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |
- ³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008, in which the General Assembly recommended that a signing ceremony be organized in 2009. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No.105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of

Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

- ⁸ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/ERI/CO/3), para. 2.
- ⁹ CEDAW/C/ERI/CO/3, para. 33.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 37.
- ¹¹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/ERI/CO/3), para. 75.
- ¹² *Ibid.*, para. 71 (c).
- ¹³ *Ibid.*, paras. 68 and 69.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 3 (a).
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 9.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 15.
- ¹⁸ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.
- ¹⁹ CRC/C/ERI/CO/3, paras. 12 and 13.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 17.
- ²¹ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child. |
- ²² CRC/C/ERI/CO/3, para. 6.
- ²³ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.
- ²⁴ See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006; (j) report of the

Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (k) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (l) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007; (m) report of the Special Rapporteur on the right to education (June 2009) (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention; (n) report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty to the eleventh session of the HRC (June 2009) (A/HRC/11/9), questionnaire on Cash Transfer Programmes, sent in October 2008; (o) report of the Special Rapporteur on violence against women, (June 2009) (A/HRC/11/6), questionnaire on violence against women and political economy.

- ²⁵ S/2008/226, para. 8.
- ²⁶ OHCHR's 2007 report on activities and results, p. 78.
- ²⁷ OHCHR's Annual Report 2005, p. 117.
- ²⁸ OHCHR's 2007 report on activities and results, p. 78.
- ²⁹ OHCHR's Annual Report 2006, p. 48.
- ³⁰ Security Council resolution 1827 (2008), p. 1.
- ³¹ *Ibid.*, para. 1.
- ³² OHCHR's 2007 report on activities and results, p. 72.
- ³³ CEDAW/C/ERI/CO/3, para. 14.
- ³⁴ *Ibid.*, para. 15.
- ³⁵ Eritrea UNDAF 2007-2011, p. 17; at http://www.undg.org/archive_docs/830-Eritrea_UNDAF_2007-2011_-_Eritrea.pdf.
- ³⁶ CEDAW/C/ERI/CO/3, para. 25.
- ³⁷ CRC/C/ERI/CO/3, para. 25.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 26.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 57 (e).
- ⁴⁰ S/2005/553, para. 19.
- ⁴¹ S/2006/1, para. 38.
- ⁴² A/HRC/4/41, para. 179.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 176.
- ⁴⁴ E/CN.4/2006/56, para. 227.
- ⁴⁵ UN High Commissioner for Refugees, UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Eritrea, Geneva, April 2009. p. 33, available at <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49de06122.html>.
- ⁴⁶ CRC/C/ERI/CO/3, paras. 40-41.
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 41.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 70.
- ⁴⁹ *Ibid.*, para. 71 (a) and (b).
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 38.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 39.
- ⁵² *Ibid.*, para. 60.
- ⁵³ *Ibid.*, para. 61.

- ⁵⁴ UN High Commissioner for Refugees, UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Eritrea, Geneva, April 2009. p. 27, available at <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49de06122.html>.
- ⁵⁵ Ibid.
- ⁵⁶ CEDAW/C/ERI/CO/3, para. 17.
- ⁵⁷ UN High Commissioner for Refugees, UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Eritrea, Geneva, April 2009. pp. 18-19, available at <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49de06122.html>.
- ⁵⁸ E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 566.
- ⁵⁹ CRC/C/ERI/CO/3, para. 76.
- ⁶⁰ Ibid., para. 77.
- ⁶¹ Ibid., para. 74.
- ⁶² Ibid., para. 75.
- ⁶³ Ibid., para. 72.
- ⁶⁴ Ibid., para. 73.
- ⁶⁵ E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 566.
- ⁶⁶ CRC/C/ERI/CO/3, para. 78.
- ⁶⁷ Ibid., para. 79.
- ⁶⁸ Ibid., para. 62.
- ⁶⁹ Ibid., para. 63.
- ⁷⁰ E/CN.4/2006/5/Add.1, paras. 125-130.
- ⁷¹ Ibid., paras. 128 and 130.
- ⁷² Ibid., para. 134.
- ⁷³ A/HRC/7/10/Add.1, paras. 93 and 94.
- ⁷⁴ Ibid., para. 95.
- ⁷⁵ A/HRC/4/21/Add.1, para. 135.
- ⁷⁶ A/HRC/4/27/Add.1, para. 224.
- ⁷⁷ Ibid., paras. 225 and 226.
- ⁷⁸ UN High Commissioner for Refugees, UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Eritrea, Geneva, April 2009. pp. 22-23, available at <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49de06122.html>.
- ⁷⁹ CRC/C/ERI/CO/3, para. 34.
- ⁸⁰ E/CN.4/2006/55/Add.1, para. 334.
- ⁸¹ CRC/C/ERI/CO/3, para. 23.
- ⁸² E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 555.
- ⁸³ Ibid., para. 558.
- ⁸⁴ Ibid., para. 559.
- ⁸⁵ S/2007/33, para. 24.
- ⁸⁶ CEDAW/C/ERI/CO/3, para. 5.
- ⁸⁷ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg> .

- ⁸⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2008, Geneva, doc. No(ILOLEX) 092008ERI100, para. 3.
- ⁸⁹ A/61/306, para. 17.
- ⁹⁰ S/2007/33, para. 23.
- ⁹¹ S/2007/250, para. 26.
- ⁹² S/2007/645, para. 25.
- ⁹³ CRC/C/ERI/CO/3, para. 64.
- ⁹⁴ Ibid., para. 65.
- ⁹⁵ CEDAW/C/ERI/CO/3, paras. 22.
- ⁹⁶ Ibid., para. 23.
- ⁹⁷ CRC/C/ERI/CO/3, para. 56.
- ⁹⁸ Ibid., para. 66.
- ⁹⁹ Ibid., para. 67.
- ¹⁰⁰ Ibid., para.32.
- ¹⁰¹ Ibid., para. 33.
- ¹⁰² UN High Commissioner for Refugees, UNHCR Global Report 2006, Eritrea, June 2007. p. 230, available at <http://www.unhcr.org/refworld/docid/466d3c732.html>.
- ¹⁰³ CRC/C/ERI/CO/3, paras. 68 and 69 (b) and (c).
- ¹⁰⁴ S/2007/645, para. 24.
- ¹⁰⁵ Eritrea UNDAF 2007-2011, p. 13; at: http://www.undg.org/archive_docs/830-Eritrea_UNDAF_2007-2011-Eritrea.pdf.
- ¹⁰⁶ Ibid., p. 9.
- ¹⁰⁷ CRC/C/ERI/CO/3, paras. 75 and 67 (i).
- ¹⁰⁸ Ibid., para. 75.
- ¹⁰⁹ Eritrea UNDAF 2007-2011, p. 17; at http://www.undg.org/archive_docs/830 Eritrea_UNDAF_2007-2011-Eritrea.pdf.
-