



秘书长关于苏丹的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1590(2005)号决议第 11 段提交。安理会在决议中要求定期向它通报苏丹执行《全面和平协议》的进展情况。报告评估了自我 2008 年 10 月 20 日上一次报告(S/2008/662)以来苏丹的总体局势，并介绍联合国苏丹特派团(联苏特派团)截至 2009 年 1 月 18 日的活动最新情况。

二. 安全局势

2. 联苏特派团行动区内的总体安全局势虽然在本报告所述期间相对稳定，但在某些地区仍然十分脆弱、无法预测，那里的武装冲突、土匪行为、部落冲突和叛乱活动仍是一个令人关切的问题。

3. 12 月 12 日，联合整编部队成员和联合整编警察部队成员在阿卜耶伊镇交火，造成 1 人死亡，9 人受伤。几千名平民再次逃离该地区。两部队指挥官、行政长官、我的特别代表和地区联合军事委员会立即进行了干预，随后迅速采取步骤平息局势。联合整编部队被调往阿卜耶伊镇以北的新总部；两部队人员都被解除武装，但执勤人员不在此列，联苏特派团人员也立即开始乘装甲运兵车在阿卜耶伊镇巡逻，以帮助恢复治安，防止抢劫。

4. 上帝抵抗军(上帝军)领导人约瑟夫·科尼 11 月 29 日拒绝签署《朱巴最终和平协议》之后，乌干达、刚果和苏丹南方军事部队于 12 月 14 日对刚果民主共和国北部的上帝军阵地发起联合行动，这是自 2006 年发起朱巴和平进程以来的第一次重大攻势。苏丹人民解放军(苏丹解放军)随后在边界沿线部署部队，防止战斗蔓延。苏丹南方政府一直敞开着通往里宽巴集结区的通道，以防科尼决定签署该协议，或有任何上帝军部队愿意投降。此后，有报告称疑似上帝军成员加紧进攻苏丹南方的当地村庄。



5. 最近有指控称，正义与平等运动(正义运动)在南科尔多凡部署了大量人员。地方当局表示，当局无法证实上述报告，但尽管如此，仍采取了安全预防措施。派去核查报告的联苏特派团空中巡逻人员在该地区没有发现正义运动的活动。同时，苏丹解放军也表示关注苏丹武装部队实际上正在以指称的正义运动存在为借口，在该地区加固阵地。地方联合军事委员会派出了几个联合监察队来核查苏丹武装部队这一调动情况，但迄今没有证实上述指控。

6. 10月19日，民族团结政府宣布，9名中国石油个人在南科尔多凡州被绑架，这是2008年涉及石油工人的第四次此类事件，在解救尝试中有4名石油工人被杀害，另有4人逃脱。政府认为这次攻击是正义运动所为，但该运动否认对此负责。

7. 部族冲突仍是苏丹南方各地的一个重大安全问题，瓦拉布州有16人在10月20日Lou Areik部族和Apuk Padoy部族之间的冲突中丧生。12月8日又发生了殴斗，Dinka Lou Areik部族和Dinka Apuk Bol部族在Adhaul村发生冲突，造成6人死亡，7人受伤。Nyirrol、Urror、Akobo和Pibor各县(琼莱州)的安全情况仍不稳定。11月10日，Unbill武装平民之间的争端升级为部族之间的混战，致使7500个家庭流离失所。季节性迁徙的开始加剧了发生部落摩擦的可能性，尤其是在边境地区。1月9日在全面和平协议纪念活动中发生的事件引发了马拉卡勒境内Dinka部落和Shilluk部落之间的暴力争端。两个部落随后发生暴力冲突，造成12人死亡，数目不详的人受伤，大约6000人流离失所。

8. 苏丹南方的平民解除武装工作仍参差不齐，许多社区都感到易受伤害。东赤道州的各个社区因上帝军威胁而拒绝解除武装，由于琼莱州和湖泊州部分地区发生暴力活动，解除武装工作陷于停顿，上尼罗州和西加扎勒河州的全面解除武装工作也尚未开始。虽然苏丹南方各州州长都重申解除武装工作将继续进行下去，但这些努力可能遇到越来越大的阻力，上帝军会重新发动入侵，北南边界沿线也会因迁徙季节而再次出现紧张局势。

三. 政治事态发展

9. 随着《全面和平协议》双方准备进入最后两年过渡期，他们越来越意识到未来的挑战。双方都强调必须重新努力，创造切实可见的和平红利，使统一具有吸引力。他们还认识到，确保2011年和平公民投票所必要的筹备工作规模十分庞大。划定边界、普查结果、选举、解除武装、复员和重返社会以及公民投票和全民协商的筹备工作，仍是全面和平协议悬而未决的关键问题。此外，近来的部族紧张局势也突出表明，必须解决土地权、移徙问题和部落和平共处等问题。

10. 11月8日至13日，苏丹人民解放运动(苏人解)和9个南方政党在朱巴举行了一次会议，这是2005年以来举行的第一次南南对话。会议就关键问题通过了

若干决议。它们都保留拒绝接受普查结果的权利，指出如果结果令人怀疑，苏丹南方将坚持为执行《全面和平协议》的目的保留现行法律前提，即南方构成苏丹人口的三分之一。与会者重申，必须遵守《全面和平协议》规定的选举时间表，并敦促民族团结政府提供必要的后勤和资金，以便在大选前完成划界工作。它们还要求国民议会立即颁布《苏丹南方公民投票法》。

11. 10月16日，全国大会党(全国大)、苏人解、乌玛党、民主联盟党(民盟党)和其他国内政党出席了在喀土穆举行的苏丹人民论坛第一届会议，希望解决达尔富尔冲突和其他主要国内问题。在奥马尔·巴希尔总统主持下次日又在Kenana(白尼罗州)举行了复会，设立了一个由13名成员组成的总统委员会和7个小组委员会，由著名政治和民间社会行为人担任主席。

12. 全国选举委员会于11月25日宣誓就职。两个《全面和平协议》伙伴公开宣布承诺在2009年7月9日《全面和平协议》规定的最后期限之前举行选举，但强调挑选可行日期属于全国选举委员会的职权范围。

13. 国民议会本届会议已经休会，计划2月初复会，以审议并通过各项重要国家立法。列入审议时间表的有国家安全法、媒体法、《刑法典》修正案和设立人权委员会。《全民投票法》是2011年公民投票所必要的一项重要立法，这部久拖未决的立法也将得到审议。

14. 苏丹与及其邻国的关系保持相对平静和稳定。苏丹和乍得恢复了外交关系，于2008年11月9日互派了大使，这是一个积极的事态发展。

四. 执行《全面和平协议》

阿卜耶伊

15. 经过冗长拖延后，阿卜耶伊行政长官Arop Moyak Monytoc、副行政长官Rahama Abderahman Al-Nour以及阿卜耶伊地区行政当局的另外5名成员于11月11日正式就任。行政当局的资源及行政和后勤支助仍极为有限。在联苏特派团、各联合国机构和若干非政府组织的技术支持下，行政当局起草了2008年和2009年紧急预算，尚待总统批准。无预算状态已对行政当局的业务能力产生不利影响，目前迫切需要加快发放资金的速度。

16. 5月战斗期间，大约50 000名流离失所平民的回返速度十分缓慢，返回基尔河以北阿卜耶伊地区的人数不超过10 000人，2008年7月至12月期间返回阿卜耶伊镇和基尔河以北村庄的人数各为5 000人左右。12月12日事件发生后，估计有三分之二的回归民众再次逃亡。此后没有大批境内流离失所者回归。过去曾留在附近阿戈克地区的许多境内流离失所者似乎都去了瓦乌、朱巴和喀土穆。雨季、未爆弹药扩散，设立民政公署方面的拖延以及民众对该地区安全的普遍担心，

都是阿卜耶伊居民不愿回归的原因。联合国儿童基金(儿童基金会)正在与民政公署密切合作,以提供水站和井眼。预计这将有助于回返,也有助于迁徙沿线减少冲突。

17. 苏丹武装部队和苏丹解放军没有按照停火联合监督委员会同意的12月12日最后期限,撤回其在迪夫拉和阿戈克地区的剩余部队。在12月17日停火联合监督委员会的会议上,双方商定2009年1月15日为新的最后期限。2008年12月19日,苏丹解放军39名宪兵从阿戈克撤往阿卜耶伊路线图地区南部。苏丹南方各安全部队的大约226名武装人员也与宪兵一起撤离。2009年1月18日,驻迪夫拉的苏丹武装部队总共31名士兵中的21人撤出了阿卜耶伊路线图地区。剩余的10名士兵预计也将在未来几天内与所有行政点一起撤离,随后,联合整编部队将部署到该地区。油田警方也将继续驻留迪夫拉地区。

18. 目前有618联合整编部队人员部署在Mangyang、Todach、Balom和阿卜耶伊。11月1日,该部队30名人员从Balom调往以东10公里处的Banjideed,为迁徙路线提供安全保障。继12月12日事件后,所有部队都撤出了阿卜耶伊镇,并责成257联合整编警察部队人员在该镇维持法律和秩序。23名联合整编警察部队人员在联苏特派团协助下调往阿戈克地区,向迁徙沿线6个村庄增调联合整编警察部队的计划也在实施之中。还将增派73名苏丹政府警察,以解决目前联合整编警察部队南北不均的问题。德国政府提供了亟需的通信设备;联合国开发计划署(开发署)提供了办公设备和大量培训支助。联合整编警察部队要达到全面作业能力,仍须得到持续支助。

19. 11月26日,联苏特派团部队指挥官向停火政治委员会提交了停火联合军事委员会关于2008年5月阿卜耶伊暴力事件的调查报告。联合主席矢志严格审查报告,并采取必要步骤落实停火联合军事委员会的建议。

20. 10月30日,常设仲裁法院审理阿卜耶伊争端的法庭庭长接受了任命,从而使该法庭正式设立。12月18日,苏人解和全国大向法庭递交了第一批书面诉状。2月13日和28日是递交其他书状的截止日期,口头辩论则定于4月18日和23日举行。根据现行时间表,该法庭应在2009年7月底以前发出裁决书。

南科尔多凡

21. 在本报告所述期间,南科尔多凡继续出现一些积极的事态发展,包括在前苏人解控制区纳入国家行政方面取得进展。据地方当局称,南科尔多凡的安全局势和部落间关系稳步改善。为防止紧张局势,已就米塞里亚人经由南科尔多凡迁徙的问题达成协议。但与此同时,大量武器的存在、地方对缺乏和平红利的不满,以及摇摆不定的部落联系和政治倾向,都是该地区易发冲突的原因。鉴于双方都有大量部队驻扎在该州及其附近地区,频频发生的低度冲突令人关切。

部队的重新部署

22. 苏丹解放军 59 168 名官兵最初据说驻扎在当前边界线以北，其中经核实的重新部署百分比仍为 10.6%。虽然苏丹解放军称，除已经核实的部队外没有任何其他部队，但苏丹解放军没有提出修订最初数字。苏丹武装部队的总体重新部署率降至 95.3%，因为苏丹武装部队未能说明据称已经复员但未获核实的 721 名士兵的身份。

23. 针对苏丹解放军拒绝在集结地区扎营和各方在这个问题上的立场分歧，停火政治委员会 10 月 29 日要求联苏特派团对《全面和平协议》目前实施阶段的集结区关联性方面的国际经验进行审查，据此指导各方。

联合整编部队

24. 联合整编部队总人数没有变化，占已获授权兵力 39 639 人的 84.7%，其中苏丹武装部队占 52.4%，苏丹解放军占 47.6%。部队在后勤、财务、指挥系统和全面一体化方面仍面临严重问题。许多部队都缺乏适当的通信设备、运输手段、行政设施、住宿、供水、卫生设施和武器装备。因此，上述数字没有准确反映部队的运作能力。一些捐助方自愿捐赠了设备，联苏特派团也在努力推动这一进程。大不列颠及北爱尔兰联合王国提供了无线电设备，埃及提供了帐篷、发电机和食堂等关键物项。本财政年度期间，联合王国和荷兰两国各向联合整编部队信托基金承付 1 049 705 美元。然而，民族团结政府的支持力度仍然不够，许多捐助方都对动员和部署工作一直落后于时间表感到关切。

25. 11 月 19 日，停火政治委员会和联合防务委员会举行了第一次联席会议，我的特别代表出席了这次会议。联席会议是在解决联合整编部队相关问题方面向前迈出的重要一步，这些问题都属于两机构的职权范围。与会者商定将主要未决问题推迟到 2009 年 1 月下次联席会议审议。

全国人口普查和选举

26. 喀土穆中央统计局最近表示，该局预计于 2009 年 2 月向正副总统提出基本普查结果。《全面和平协议》预计将使用普查结果分配国民议会席位和划分选区。

27. 全国选举委员会定于在 7 月 14 日颁布选举法后的一个月內成立，该委员会已于 11 月 25 日宣誓就职。委员会需要有更多的时间才能达到完成选举筹备工作所需的业务能力。委员会需要迅速在国家、区域和国家各级建立工作人员队伍和办事处，并就复杂选举进程各个层次的问题，从选民登记和向境内流离失所者颁授选举权到划定选区，制定政策和程序。要确保选民熟悉 2008 年全国选举法实行的变更内容，就必须大力开展选民教育。虽然确定选举日期是缔约方和全国选举委员会的责任，但由于种种技术性挑战，人们对在 2009 年 7 月《全面和平协议》的目标日期前举行全面、可信的选举是否可行表示怀疑。

28. 2008 年 11 月底成立了政党事务委员会，这是落实政党登记的需要，最高政治层目前正在讨论媒体和新闻法及国家安全法，使之符合庄严载入《苏丹国家临时宪法》的民法法典。久拖未决的《全民投票法》也在讨论之中。

分享财富

29. 据财政和国民经济部称，2008 年 11 月苏丹石油收入共计 3.4779 亿美元，其中民族团结政府收到 1.7105 亿美元，苏丹南方政府收到 1.5074 亿美元。该部报告称，2008 年 1 月至 11 月期间，苏丹政府向苏丹南方政府总共划转 25.0327 亿美元，6 月至 11 月期间阿卜耶伊地区的所占份额约为 3 924 万美元。截至 11 月底，拖欠苏丹南方政府的款额增至 2.8683 亿美元。最近全球油价下滑势必造成苏丹石油收入大幅减少，导致政府预算减少，特别是在南方。

五. 苏丹境内其他和平进程执行情况

30. 非洲联盟-联合国达尔富尔联合首席调解人贾布里勒·伊佩内·巴索莱继续与该国总统和民族团结政府代表、各运动领导人以及各全国性政党进行广泛协商和会晤。安全仍是达尔富尔民众首要关注的问题，过去几个月不断发生的暴力行为无助于为和平会谈创造有利环境。首席调解人在各方之间开始了密集的穿梭外交，讨论《框架协议》的各个要素，该协定将成为深入谈判的依据。调解工作欣见最近为达成和平解决办法做出种种努力，包括卡塔尔倡议和苏丹人民倡议。

31. 尽管东部阵线领导人之间仍有分歧，但民族团结政府和东部阵线在执行《苏丹东部和平协定》方面取得了进展。高级联合委员会在 11 月举行了第四次会议。东部阵线军队已被编入苏丹武装部队和警察部队。委员会呼吁立即发放前东部阵线战斗人员解除武装、复原和重返社会所需的资金。除了 2008 年预算已经拨款但尚未支付的 7 500 万美元以外，政府又为苏丹东部重建与发展基金专项拨款 1.25 亿美元。

六. 联合国苏丹特派团任务执行情况

斡旋、冲突管理及和解

32. 在本报告所述期间，我的特别代表一直保持与苏丹政治领导人及和平进程其他关键利益攸关方的对话。12 月 12 日阿卜耶伊枪击事件后，他立即访问了阿卜耶伊，与当地领导人协商。还与联合整编部队和联合整编警察部队指挥官、阿卜耶伊行政长官以及苏丹武装部队和苏丹解放军地方联合军事委员会代表开会讨论了处理局势的备选方案、造成该局势的根源以及防止进一步升级所需采取的措施。

33. 11月，联苏特派团协助西赤道州各政党举行了首次圆桌会议。包括苏人解和全国大在内的9个政党出席了会议。这是有关各方首次联合讨论选举法、政党法以及政党在整个选举周期中的作用。计划2009年初在其他州采取类似举措。

34. 在本报告所述期间，联苏特派团为几次地方和平会议提供了支助。有的会议涉及国内边界争端，特别是在赤道州、上尼罗州、琼莱州、湖泊州和瓦拉布州。两次会议重点讨论了1956年1月1日边界越境移徙问题，并召集丁卡族和米塞里亚族领导人及州县官员聚会一堂。2008年1月11日至14日，联苏特派团协助北加扎勒河州举行了丁卡马卢阿尔人/米塞里亚胡姆耳人和解会议。与会者虽然没有通过具有拘束力的决议，但同意米塞里亚非武装牧民可以无阻碍进入南方牧场和供水点。这个对话机会或许为今后改善关系奠定了基础。

35. 10月18日，联苏特派团向特设边界技术委员会提供了制作基础图所需的卫星图像。联合国还为在11月17日和18日举行的苏丹南方政府边界委员会讲习班提供了两名专家。讲习班审查了划界过程和国际划界经验。

军事部署与活动

36. 截至2008年12月17日，联苏特派团军事人员的99.7%(9375人中的9346人)已在苏丹部署，包括622名军事观察员、190名参谋和8534名军人。在整个报告所述期间继续开展正常行动，包括支持《全面和平协议》的停火机制，以及军事观察员与双方本国监察员的联合巡逻，但目前对飞行时数的限制使空中巡逻减少了30%，大大限制了部队的监察能力。目前鼓励双方把重点放在畜群和平迁徙上，防止地方小规模冲突升级为现行边界沿线部署的部队之间的冲突。

37. 10月14日至16日，联苏特派团区指挥官会议在达马津举行。建筑项目仍在进行之中，包括扩大联苏特派团阿卜耶伊营地和重铺阿卜耶伊-卡杜格莉公路路面。目前正在审查联苏特派团设施的保护措施。加强安保工作也在进行之中。

38. 联苏特派团继续落实军事能力研究报告提出的各项建议，调整部队结构以迎接特派团今后的挑战。南科尔多凡和阿卜耶伊的驻留人员得到加强，两区编制分别扩大到4个连和3个连，从而通过部署155人的快速反应部队，改善了奥贝德后勤基地的安全；目前的当务之急是通过建立三个新队部扩大监察和核查活动，并为解除武装、复员和重返社会、选举及全民投票提供支助。

39. 各种行动限制仍妨碍联苏特派团在行动区一些地方开展监察与核查。由于第六区(阿卜耶伊)以北和以东实行的行动限制，联苏特派团无法监察据称苏丹武装部队在这一地区增援兵力的情况。11月13日，在青尼罗州哨所值班的苏丹解放军士兵截住一个联合监察小组，威胁逮捕苏丹武装部队本国监察员。

警察

40. 截至 12 月 1 日，联苏特派团在整个任务区的 22 个地点部署了 84% 的授权警力 (677 名警务顾问，包括 60 名妇女)。

41. 在本报告所述期间，联苏特派团在各警务领域共训练了 3 853 名当地警察 (1 076 名苏丹政府警察和 2 777 名苏丹南方警察)，包括 350 名女警官。联苏特派团警察还帮助 202 名苏丹南方警察局人员做好准备，以接管基本警务培训。联苏特派团警察、苏南警察局、开发署及美国政府双边方案代表正在联合制定一项现役人员和新招聘人员的基本训练课程。

42. 联合国警察部门还同联苏特派团选举科和解除武装、复员和重返社会科密切合作，通过训练和援助当地警察来支持他们的活动。

43. 苏丹政府警察总监批准了一项联合国警务倡议，以重振警察发展委员会。该委员会是所有利益攸关方的一个论坛，目的是监督与改革、结构调整和训练有关的所有政策问题。为喀土穆三个境内流离失所者营地批准了六个社区援助站，作为地方社区治安活动枢纽中心。迄今为止，三个营地尚未得到这种服务。按联合国治安模式为这些营地的社区和地方警察开展社区治安培训也获得批准。

解除武装、复员和重返社会

44. 联苏特派团通过其解除武装、复员和重返社会综合股，继续与有关各方合作，为规划和实施长期推迟的苏丹多年期解除武装、复员和重返社会方案创造势头。按照《全面和平协议》双方、捐助方和联苏特派团商定的优先次序，复员活动将首先在“三地区”展开。各方在青尼罗州和南科尔多凡州设立了解除武装、复员和重返社会联合办事处。青尼罗州的复员活动因技术原因推迟，预计 2009 年年初开始。在筹备过程中，各方都在制定联合运作程序方面取得了进展。

45. 捐助方、南北解除武装、复员和重返社会委员会及联合国在结成伙伴关系处理解除武装、复员和重返社会问题上取得了令人鼓舞的进展。已就利益攸关方每月会议时间表以及捐助方和政府提出的相关筹资问题议程达成协议。

46. “三地区”2009 年的重返社会工作量需要开发署至少筹措 8 500 万美元的自愿捐款，用以建立必要的基础设施。在捐助方中，日本政府首先于 2009 年 1 月 8 日与联合国签署一项协定，捐款 1 700 万美元支付重返社会费用。儿童基金会领导的复员和重返社会工作涉及大约 8 000 名与武装部队和武装团体有联系的儿童，2009 年需要 1 000 万美元。联苏特派团正在协助有关各方筹备将于 2009 年 2 月与捐助方举行的解除武装、复员和重返社会高级别圆桌会议。届时所有利益攸关方将对在解决捐助方关切方面取得的进展以及自愿捐款的数额和时间进行评估。明确说明自愿捐款的数额和时间对于规划、征聘、采购以及掌控几万名合格前战斗人员的期望至关重要。

回返和重返社会

47. 尽管取得了相当大的进展，但境内流离失所者和难民返回苏丹南方家园仍是一个挑战。除了后勤障碍外，地方社区吸收回返民众、增加现有服务或适应人口变化和城市化的能力仍十分有限。地方安全和土地分配属于最紧迫的问题，但仍需继续努力制订城乡生计备选办法，同时扩大地方服务，促进社区之间和社区内部的和解。

48. 本季度尾期的自发回返人数比 11 月上半月有所减少，因为重大宗教节日阻碍了大批搬迁活动。此外，虽然本期结束前雨季基本结束，但许多陆路仍无法通行。2008 年共有 129 950 名境内流离失所者和难民通过联合国和其他有组织方案返回，共有 325 438 人自发回返。

恢复和发展

49. 尽管国际社会制定了《2009 年苏丹工作计划》，但由于苏丹南方政府计划削减预算和其他因素，人道主义援助需要大大增加。除了削减公职薪金外，苏丹南方政府还搁置了接管基本服务的计划，这些服务目前仍由国际非政府组织和联合国机构提供，涵盖苏丹南方 80% 多的安全网，包括初级保健和净水。预计选举和公民投票前会有更多人返回，使整个南方的基本服务需求有所增加。

50. 恢复和治理方案仍在进行。苏丹复兴基金也已投入使用，为南方所有十个州的高效生计项目提供资助。苏丹复兴基金计划 2009 年初追加资金，用于支持道路支线、农业贮存设施和社区安保方案。虽然苏丹复兴基金确实是一个有效发放各州资金的亟需工具，但相对于苏丹南方的需要，即使与多方捐赠信托基金的供资额合并计算，拨款数额仍然很少。

51. 根据苏丹南方政府的数字，苏丹南方在 2008 年期间收到大约 4 亿美元的国际援助，这个数字远低于《苏丹工作计划》的要求。该计划呼吁向苏丹提供 21.8 亿美元，计入已到位资金后，所需资源净额还有 15.6 亿美元。在这个数额中，仅达尔富尔应急规划就将占用 10 亿多美元。随着过渡期即将结束，目前正在加紧努力落实为苏丹南方请拨的 6 亿美元。

52. 在阿卜耶伊，联合国各机构和非政府组织向该地区行政当局提供了重要支助，包括向因 2008 年初战斗而流离失所的人提供救生援助以及回返者早日恢复方案。《2008 年阿卜耶伊战略行动计划》是 2009 年各项计划的起点。眼下的挑战包括：未爆弹药、南北公路无法通行、农村地区进出受限、河流北岸取水、保健和教育机会不足、政府不支持回返，以及阿卜耶伊镇内和周围地区的住房被毁。

人权

53. 在本报告所述期间，可以看出一些积极的事态发展。进步的一个迹象是，国民议会宣布打算通过立法建立一个人权委员会。苏丹南方政府在立法改革中也取得了进展，通过了几项与人权有关的法律。但是，人权状况继续令人严重关切。

54. 国家安全情报局(国安局)任意逮捕事件仍是北方关注的主要人权问题。除大约 150 人因正义运动 2007 年 5 月攻击乌姆杜尔曼而受审之外，还有多达 100 人仍在未被起诉或审判的情况下被羁押，另有数百名据报被捕的人至今下落不明。反对党的两名主要人士在表示支持国际刑事法院后被拘留。2 名人权维护者在被国家情报和安全局羁押期间受到虐待，1 人受到审判，他据称因向国际刑事法院提供信息而被控犯有间谍罪。

55. 尽管出现了一些积极迹象，但包括每日新闻检查在内的对言论自由和媒体的限制仍有增无减。11 月 17 日，大约 74 名记者在和平抗议新闻检查制度期间在国民议会台阶上被短暂扣留。7 月，麦罗维水电站大坝合龙之后水位上升，至少 10 000 名北尼罗谷居民被迫迁离自己的家园和土地。留在该地区的居民反对政府的搬迁计划。当局没有按照与他们达成的协议提供替代性住房，也未给予补偿或适当的人道主义援助。

56. 在苏丹南方和“三地区”，薄弱的司法仍对充分享受基本人权产生负面影响，有人被长时间关押而无法获得法律援助，其中包括死刑犯。问责制仍是一个重大关切，州和地区一级许多报称侵犯人权的行为都未得到当局妥善处理。6 月 4 日发生在东赤道州的平民和苏丹解放军交火事件造成 14 名平民和 7 名士兵死亡，Logurony 村和 Iloi 村被部分焚毁，而迄今没有迹象表明采取了任何行动以调查和起诉这起事件的负责人。苏丹南方的生命损失仍是一项重大关切，因为尽管当局采取了若干地方举措，争夺资源的部落纠纷和冲突仍层出不穷。

选举援助

57. 联苏特派团继续建设其选举援助能力，以根据其任务规定支助苏丹当局。核心工作人员已进驻喀土穆和朱巴区域办事处，苏丹南方 10 个州中的每个州都有小队进驻。法希尔小队的征聘工作也在进行之中，目的是促进与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)进行更密切的协调。联苏特派团、达尔富尔混合行动和开发署正在积极参与联合国系统内部和与国际社会的协调机制。

58. 迄今尚未收到民族团结政府的选举援助要求。一旦明确了所需援助的性质和规模，联苏特派团可能需要超过目前的 141 人核定人数，从速征聘和部署工作人员，以提供所需的支持。

法治

59. 联苏特派团还在评估北方各个监狱。应国家当局的要求，联苏特派团为管教人员、社会工作者和监狱服务人员提供了各种培训。目前计划对派往西加扎勒河州狱政部门的 132 名前苏丹解放军士兵进行监狱常识培训。监狱署长批准了达尔富尔混合行动关于由联苏特派团协助评估达尔富尔监狱状况的请求。这次评估将于 2009 年初开始，属于内政部、联苏特派团和开发署现行谅解备忘录的范畴。

60. 在苏丹南方，联苏特派团继续对法律改革进行监督并提供咨询，并对关键立法的起草提供咨询支持，其中包括苏丹南方监狱法、警务法和土地法。联苏特派团法治和警务部门为苏丹南方警察局人员、检察官和治安法官举办了司法、执法和习惯法讲习班。联苏特派团正在与开发署合作支持司法部制订一个免费法律援助框架。联苏特派团还为狱政部门制订监狱法案提供了协助，并在南方全部 10 个州继续派驻咨询人员。

儿童保护

61. 乌姆杜尔曼遭攻击后被羁押的 109 名儿童中，99 人已获赦免和释放。4 人经审判后无罪释放。还有 5 人仍然在押等候审判完成，另有 1 名男童被判死刑，正等待履行上诉程序。联苏特派团继续敦促当局根据苏丹在《儿童权利公约》下承担的义务，赦免所有仍被羁押的儿童，并禁止对未成年人适用死刑。

62. 联苏特派团儿童保护工作人员参加了由苏丹解放军高级军官率领的一个代表团，对战地指挥官开展关于防止招募儿童兵的宣传。苏丹解放军高级指挥官的直接参与是一项突破，因为扣留儿童的指挥官不予合作问题已成为南方儿童解除武装、复员和重返社会的主要障碍。苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会正在查证、核实和安排释放该运动中发现的儿童；北加扎勒河州、联合州和上尼罗州的 200 多名儿童已经获释。此后的当务之急是要立即贯彻重返社会方案。

平民保护

63. 上帝军攻击刚果民主共和国东北部边境社区后，约 5 000 名刚果难民在 2008 年 9 月和 10 月间逃往西赤道州延比奥附近。难民们报告了杀人、绑架和焚烧村庄的情况。难民中约有 1 900 名儿童，包括那些在逃难中与家人失散的儿童。

64. 为争夺牲畜而发生的部落间暴力仍对苏丹南方各地平民构成重大威胁，民间火器泛滥又为之火上浇油。和解会议带来了某种程度的稳定，但在若干地区，平民安全仍然非常脆弱。

新闻

65. 联苏特派团新闻办公室继续通过日常互动、简报、声明和访谈，推动国家和国际媒体准确报道《全面和平协议》的执行情况。联苏特派团米拉亚调频台将把短波播音时间增加一倍，并将在 2009 年晚些时候开始通过区域卫星播出，以克

服北方和“三地区”的作业困难，改善全国各地的收听条件。在南方，特派团正在改进现有 13 个调频中继站中的 5 个，并确定了建立中继站的其他 4 处地点。米拉亚电台仍是苏丹境内主要和可靠的新闻及信息来源之一。

地雷行动

66. 联苏特派团地雷行动小组取得重大进展，自 10 月扫雷作业期开始以来，所有 5 个小组都已恢复活动。迄今为止，地雷行动方案已清理 4 050 个查明危险区中的 2 170 个，并开放了 27 975 公里的道路。本报告所述期间的主要成绩包括：完成了南科尔多凡州 Andullo 雷区的排雷任务，完成了对重点公路的勘查和排雷，包括南科尔多凡州的 El Hemer-Boram 线、瓦乌西北的 Marial Bai-Raga 线和靠近刚果民主共和国边境的 Dabio-Ezo 线。11 月份，柬埔寨军方排雷连在马拉卡勒销毁了 50 多吨储存弹药。

67. 联苏特派团帮助完成了一项计划草案，拟在 2008 年 11 月和 12 月将扫雷责任移交给苏丹当局。国家地雷行动中心、苏丹南方排雷委员会、开发署、儿童基金会和联合国地雷行动处计划至迟于 2009 年 1 月底签署一项谅解备忘录，将过渡计划纳入《地雷行动部门多年计划》。支持过渡进程的培训已经开始而且进展顺利。

行为和纪律

68. 联苏特派团通过针对各级管理人员和指挥官的培训方案、风险评估、情况介绍和政策咨询，加强了对包括性剥削和性虐待在内的不当行为的重点预防。联苏特派团成功地开展了一场防止性剥削和性虐待的运动，重点是防止卖淫和贩运人口。300 多个参加者出席了在达马津和马拉卡勒州立大学举办的活动，其中包括国家主管部门、地方领导人、学生、教师、联合国机构和非政府组织。

69. 人们对不遵守联合国行为守则和违反性剥削和性虐待零容忍政策的后果有了更高的认识，有助于减少虐待事件。有 12 起不当行为案件正式立案，其中 3 起为严重不当行为指控。

两性平等

70. 在本报告所述期间，两性平等股的活动重点是支持执行联合国安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议以及维持和平行动部关于两性平等的政策指示。该股就下列问题开展了培训和能力建设活动：基于性别的暴力、政治参与和对政府部门、民间社会组织 and 社区领袖的保护，包括为来自三个赤道州的女议员举行的各期培训。该股还会见了两性平等选举工作队，讨论为参与选举活动的联合国伙伴和民间社会组织绘制选举活动图作业。在青尼罗州的复员试点工作中，该股对将两性平等观点纳入进程的情况进行了评估。

艾滋病/艾滋病

71. 艾滋病/艾滋病股加强了以维持和平人员、苏丹军事部队、警察部队、监狱、宗教团体和学校为重点的能力建设工作。该股训练了 218 名艾滋病/艾滋病同伴教员，12 000 多人参加了宣传方案。该股还为把艾滋病/艾滋病问题纳入联苏特派团解除武装、复员和重返社会方案的工作提供了协助。

工作人员安全

72. 在联苏特派团喀土穆总部 10 月 26 日疑遭敌对监视后，苏丹外交警察在联苏特派团大院内增派了人员。在喀土穆的联合国工作人员遭遇盗窃和抢劫的事件从 2008 年第三季度的 1 起增至第四季度的 4 起；而由于雨季道路状况恶化，涉及工作人员的交通事故也出现了同样的增加。针对以联合国工作人员为目标的犯罪行为，苏丹南方政府在朱巴发起了打击犯罪行为。

73. 在发生了一系列抢劫联合国国际工作人员的案件后，联苏特派团采取了额外安全措施，对在伦拜克的工作人员实行宵禁。此外，由于部落间殴斗，还对在耶伊的工作人员实行了行动限制。

74. 据报青尼罗州、南科尔多凡州和苏丹南方最近都发生了逮捕、拘留和骚扰工作人员的案件。

与其他维持和平特派团的协调

75. 联苏特派团继续落实与达尔富尔混合行动高级管理层以及在各工作层面的合作机制。联苏特派团与达尔富尔混合行动安全和安保部门的领导人定期交换相关信息，并正在努力与联合国中非共和国和乍得特派团建立正式信息交流机制。联苏特派团和联合国组织刚果民主共和国特派团的军事部门继续定期交流信息，特别是针对有报告称 2008 年 9 月至 10 月上帝军活动增多，以及最近对刚果民主共和国境内上帝军据点发动的联合攻势。2008 年 12 月 16 日至 18 日在亚的斯亚贝巴举行了由维持和平特派团军事顾问牵头的联合国区域特派团间军事参谋会议，进一步加强了区域合作。

财政问题

76. 大会第 62/267 号决议批款 8.207 亿美元，作为联苏特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费用。如安全理事会决定将联苏特派团的任务期限延长至 2009 年 4 月 30 日以后，特派团 2009 年 6 月 30 日之前的维持费用将限于大会核定的数额。截至 2008 年 11 月 30 日，联苏特派团特别账户的未缴摊款共计 1.94 亿美元。截至同日，所有维持和平行动的应缴未缴摊款共计 33.756 亿美元。目前已向部队派遣国政府偿还截至 2008 年 11 月 30 日的部队费用和截至 2008 年 9 月 30 日的特遣队所属装备费用。

七. 意见

77. 过渡期只剩下两年多一点的时间,《全面和平协议》到了一个紧要关头,无论是否对协议条款采取行动都将对苏丹的未来产生深刻影响。虽然要承认协议执行工作取得了进展,但面前仍有令人生畏的挑战。现在需要在紧迫的时间框架内达成各项主要基准,包括普查结果、选举、划定边界、解除武装、复员和重返社会以及筹备全民投票和全民协商,可供一拖再拖的灵活性微乎其微。

78. 政治上非常复杂的重大里程碑即将达成,需要各方抱有强烈政治意愿、下定决心并采取果断行动,以巩固 2005 年以来取得的成绩,安全完成过渡期,并为和平举行全民投票和全民投票后的稳定做好准备。但是,尽管在努力克服分歧,各方关系仍非常脆弱且继续受到苏丹未来、特别是 2011 年全民投票的种种不确定因素的影响。在此密切合作和共同进步具有决定性意义的时刻,我鼓励各方利用以前取得的成功,为加强信任与信心添砖加瓦。

79. 苏丹南方自决是一个复杂问题,会对苏丹以及该地区的安全和稳定产生深远影响。我呼吁各方尽早为全民投票和全民协商及其可能产生的结果认真做好准备,并对各方请求我的特别代表为这些努力提供支助表示欢迎。我还敦促各方立即开展对话,商讨 2011 年以后的财富分配办法。

80. 《全面和平协议》各方还未向苏丹南方人民提出令人信服的统一理由。我呼吁各方利用余下的两年时间,探求所有可能的备选方案,按照《全面和平协议》的规定使统一具有吸引力。其中必须包括创造切实可见的和平红利,迄今很多领域都没有作到这一点。民众尤其是南方和边境地区的民众迫切需要看到《全面和平协议》创造的和平与稳定带来切实可见的益处,包括提供基本公共服务。联合国随时准备协助各方从事这项努力。当地不满情绪的上升势必带来不稳定的危险。

81. 不安全状况继续困扰着国内部分地区,那里的盗匪行为、部族冲突和民兵活动依然是严重关切的问题。小武器泛滥、地方不满情绪、经济前景黯淡以及抢匪的存在会形成一个巨大的隐患。部族冲突本身会造成升级,土地权和移徙问题以及部族之间的和平共处也迫切需要得到解决。保障苏丹全境安全是一项复杂事业,需要在国家、区域/地方各级作出协调一致的努力。与此同时,这也是人民福祉和经济发展的一个重要前提。

82. 联合整编部队是苏丹安全体制的一个重要支柱,也是国家统一的一个重要标志,但是该部队仍然面临许多政治、后勤和操作方面的障碍,没有按《全面和平协议》的设想充分发挥作用。我对联合停火政治委员会以及联合防务委员会为解决未决问题所进行的努力表示欢迎。12 月 12 日发生在阿卜耶伊的事件再一次突显联合整编部队——以及联合整编警察部队——的脆弱性,需要迅速采取改进措

施。我呼吁各方再次为联合整编部队取得成功作出承诺，并鼓励各捐助方考虑采取其他备选方案，立即提供支助。

83. 我对在执行《阿卜耶伊路线图协议》方面取得的进展表示欢迎。我呼吁阿卜耶伊地区行政当局能够在解决各方面面临的困难问题方面充分承担责任，展示领导风范，并呼吁《全面和平协议》双方提供所有必要的财政和政治支助。我赞扬各方、阿卜耶伊首席行政长官以及驻阿卜耶伊的联合整编部队和联合整编警察部队对 12 月 12 日暴力事件迅速作出回应。与此同时，我对暴力冲突 8 个月内第二次死灰复燃表示关切——冲突突显了局势的不稳定性以及采取预防行动的必要性。在此方面，我敦促苏丹政府取消对联苏特派团在“三地区”各地自由行动的所有限制，以便使特派团重新熟悉情况，从而提高其化解未来冲突的能力。

84. 需要保持解除武装、复员和重返社会方案的势头。在“三地区”尽早开展复员活动将极大提高信心，显示执行《全面和平协议》方面取得的切实进展。与此同时，各方还必须开展讨论，商讨如何根据时间表按比例削减双方兵力，并解决捐助方关切的问题。国际捐助界也可做出重大贡献，尽早对解除武装、复员和重返社会方案作出慷慨承诺。我对日本在此方面展示的领导力表示感谢。务必在解除武装、复员和重返社会方面取得进展，这对创造有益环境、顺利落实《全面和平协议》中任何尚未达到的基准至关重要。

85. 我对双方设立可信的国家选举委员会表示赞赏，鉴于其面临的众多挑战，委员会应尽快开展工作。公布人口普查结果将是选举方面取得的另一个关键步骤，我鼓励双方避免选举进程再出现任何拖延。我对双方决心确保建立相关法律框架表示欢迎。我打算不久向苏丹派出需求评估团，与民族团结政府、苏丹南方政府和国家选举委员会讨论联苏特派团的选举支助细节。

86. 我敦促各方加快划定南北边界。特设边界问题技术委员会推迟了发布报告的时间。这势必影响到选举筹备工作以及《全面和平协议》其他重要基准的落实。

87. 《全面和平协议》与该地区的其他和平进程密切相关。达尔富尔毫无进展，没有给执行《协议》创造有利环境。当前的危机使得苏丹的政治和军事动态变得更加复杂，使各方应对《全面和平协议》所需变化的能力倍受压力。军事行动有可能蔓延至其他地区，特别是南科尔多凡州，这是一个严重关切的问题。其他共有问题，包括人口普查和选举，也要求各方作出协调一致的努力，寻求一个战略方法，从整体上解决苏丹问题。与上帝军有关的和平进程举步维艰，导致苏丹南方的安全局势日趋恶化，这也是一个令人关切的问题。

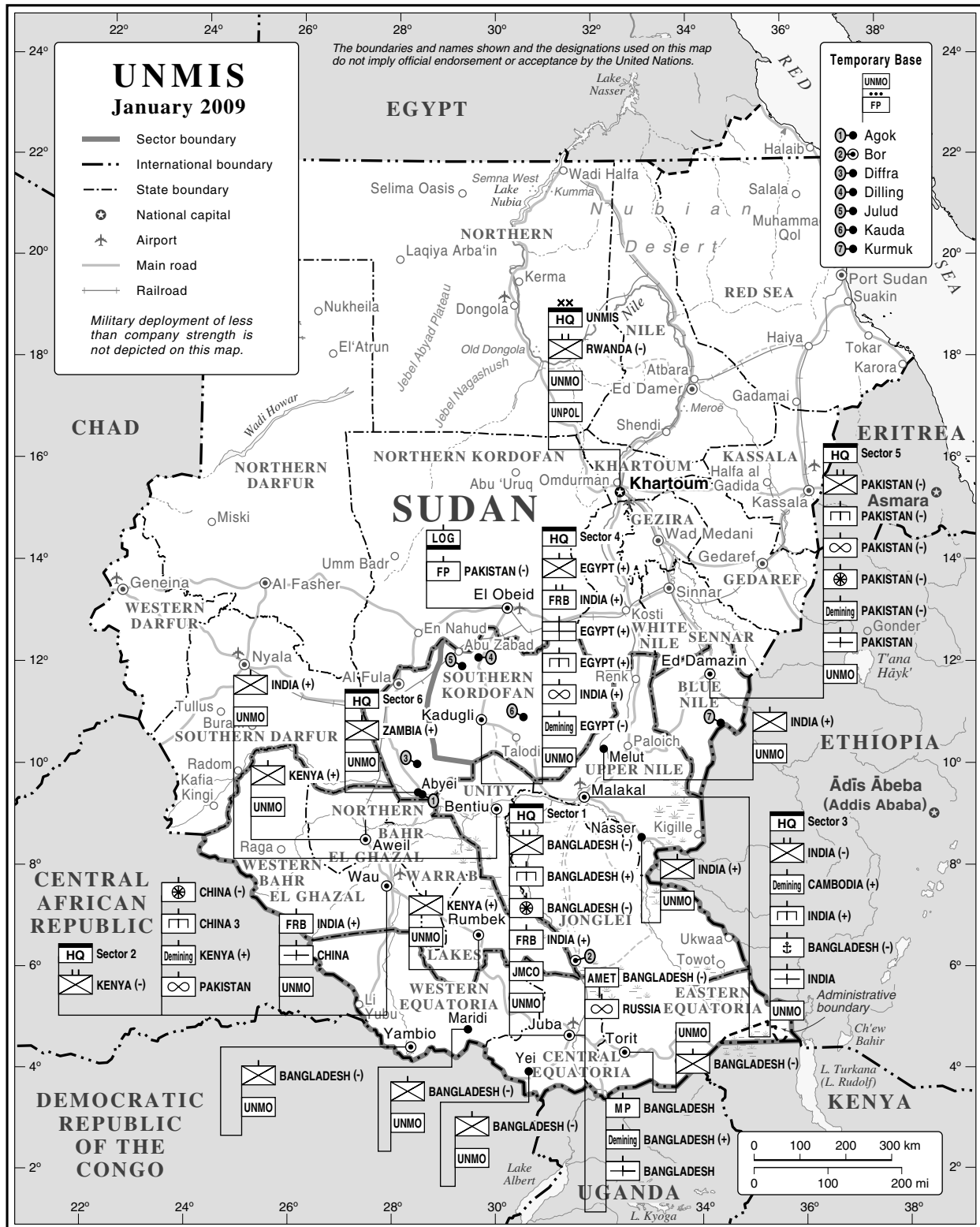
88. 国民议会预期国际刑事法院可能会对巴希尔总统采取行动，从而已采取步骤修订刑法典，以便允许国内法院对国际刑事法院管辖的各项罪行提起诉讼。10 月 12 日，司法部长宣布拘禁遭到起诉的民兵指挥官阿里·库沙卜，但此事尚未获得独立证实。高级别政府官员继续重申，拒绝承认国际刑事法院在苏丹境内拥

有管辖权，也拒绝向海牙引渡任何苏丹国民。与此同时，苏人解和南方 9 个政党也敦促全国大会党与国际刑事法院接触，避免采取对抗方法。

89. 当《全面和平协议》相关未决问题需要各方合作和重新作出承诺之时，国际刑事法院的行动对苏丹的政治动态产生了重大影响，转移了大量注意力。虽然我对苏丹政府表示将持续提供支持感到鼓舞，但一些政府官员的言论令我感到关切，他们说如果向巴希尔总统签发逮捕令，政府可能会重新界定与联苏特派团的关系。我呼吁苏丹政府履行义务，确保联合国工作人员以及联合国会员国公民在苏丹的安全。我还希望双方能够继续充分致力于履行《全面和平协议》的所有方面和安全理事会的相关决议，包括与联苏特派团合作。与此同时，我重申联合国将根据安全与政治环境，继续充分致力于履行其职责，为《全面和平协议》以及苏丹的和平提供支助。

90. 《全面和平协议》不受国际或国内各领域任何其他事态发展的影响，仍对双方乃至苏丹人民的根本利益至关重要。苏丹人民将根据和平带来的结果对各方作出评判。我相信，今后两年取得的进展将反映这些基本参数，而且我重申，绝不能浪费任何时间。在此紧要关头，我还敦促国际社会特别是捐助方向苏丹提供所需支助。

91. 最后，我谨感谢我的特别代表、所有联合国工作人员和国际社会为各方执行《全面和平协议》不断提供支助。



Map No. 4249 Rev. 11 UNITED NATIONS January 2009

Department of Field Support Cartographic Section