

POSICIÓN DEL ACNUR SOBRE LOS RETORNOS A MALI – Actualización II

Julio 2019

Introducción	1
Acontecimientos políticos	1
Situación de seguridad en Mali.....	3
Situación de los derechos humanos.....	6
Situación humanitaria	6
Personas refugiadas y desplazamiento interno.....	8
Necesidades de protección internacional y asesoría sobre el no retorno.....	8
Retornos voluntarios.....	9

Introducción

1. El presente documento sustituye y reemplaza la *Posición del ACNUR sobre los retornos a Mali - Actualización I* de enero de 2014¹. A pesar del compromiso multilateral concertado y del acuerdo de paz de 2015, el norte y el centro de Mali siguen viéndose afectados por el conflicto². Debido a la persistencia de la violencia, los enfrentamientos entre comunidades, las violaciones de los derechos humanos y el deterioro de la situación humanitaria, un número cada vez mayor de malienses han huido al extranjero o se han convertido en desplazados internos desde la publicación de la posición del ACNUR en 2014³.

Acontecimientos políticos

2. El 15 de mayo de 2015, el Gobierno de Mali firmó el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Mali con la "Coordinadora de Movimientos de Azawad" (CMA), una alianza de grupos armados, y con la Plataforma, una coalición informal de milicias progubernamentales⁴. El Acuerdo tenía por objeto crear una hoja de ruta para establecer un sistema de gobernanza que tuviera en cuenta las características locales y fomentara la unidad nacional, respetando al mismo tiempo la integridad territorial y la

¹ ACNUR, *Posición del ACNUR sobre los retornos a Mali-Actualización I*, enero de 2014,

<https://www.refworld.org/es/category/POLICY..COUNTRYPOS.MLI.539e93d84.0.html>.

² Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>.

³ Observatorio de Desplazamiento Interno, *Informe Mundial sobre Desplazamiento Interno 2019*, 10 de mayo de 2019, <https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/inline-files/2019-IDMC-GRID-sp.pdf>, p.p. 2, 45.

⁴ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, Carta de fecha 22 de enero de 2018 dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad por el Representante Permanente de Mali ante las Naciones Unidas, 31 de enero de 2018, <https://undocs.org/pdf?symbol=es/S/2018/58>.

diversidad cultural⁵. En octubre de 2018, la ONU y el gobierno firmaron el Pacto por la Paz, que "reafirma el compromiso del Gobierno con la plena aplicación" del Acuerdo⁶. En un anexo del Pacto, los grupos armados que firmaron el Acuerdo también declararon su plena adhesión al Pacto⁷. Sin embargo, se ha avanzado poco en la aplicación del acuerdo de paz, y la reafirmación en 2018 del acuerdo de paz de 2015 no ha logrado hacer frente a la violencia que se vive en todo el país⁸. Algunos grupos armados afiliados a la CMA o a la Plataforma no han respetado el acuerdo de paz y han obstaculizado su aplicación⁹. Además, algunos grupos islamistas extremistas armados actualmente activos, que han estado vinculados a Al-Qaida y al Estado islámico, no eran partes en el acuerdo de paz de 2015 y no cumplen sus términos¹⁰.

3. El 28 de junio de 2018, el Consejo de Seguridad prorrogó por unanimidad el mandato de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA), que se estableció por primera vez en 2013¹¹, durante un año más, hasta finales de junio de 2019¹².
4. Las elecciones presidenciales se celebraron en julio y agosto de 2018. El presidente en ejercicio, Ibrahim Boubacar Keïta, fue reelecto para un segundo mandato¹³. El ACNUR apoyó el derecho de las personas refugiadas malienses a emitir su voto fuera del país. Las elecciones parlamentarias se aplazaron en octubre de 2018 y de nuevo en abril de 2019, y el Gobierno decidió en junio de 2019 prorrogar el mandato del Parlamento actual hasta mayo de 2020, citando la actual "situación política y de seguridad"¹⁴ (traducción libre). En abril de 2019, el Primer Ministro y su gabinete dimitieron en respuesta a una protesta pública tras la masacre de 160 personas de una aldea fulani (ver también

⁵ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, Cartas idénticas de fecha 19 de mayo de 2015 dirigidas al Secretario General y a la Presidenta del Consejo de Seguridad por el Encargado de Negocios interino de la Misión Permanente de Mali ante las Naciones Unidas, 22 de mayo de 2015, S/2015/364, <https://undocs.org/S/2015/364>, y Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, Carta de fecha 20 de agosto de 2015 dirigida a la Presidenta del Consejo de Seguridad por el Representante Permanente de Mali ante las Naciones Unidas, 21 de agosto de 2015, S/2015/364/Add.1, <https://undocs.org/en/S/2015/364/Add.1>.

⁶ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>, párr. 5.

⁷ *Ibid.*

⁸ Asamblea General de la ONU, *Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/HRC/40/77>.

⁹ "A pesar del acuerdo de paz de 2015, elementos dentro de la plataforma, incluyendo el Grupo de Autodefensa de Imghad Tuareg y los Aliados (GATIA), el Movimiento Árabe para la Plataforma Azawad (MAA-PF), y la Coordinación de las Fuerzas y Movimientos de Resistencia Patriótica (CMFPR) - y elementos del CMA -incluyendo el Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad (MNLA), el Consejo Superior para la Unidad de Azawad (HCUA) y el Movimiento Árabe de Azawad (MAA)- cometieron graves abusos contra los derechos humanos....."(traducción libre). Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe de país sobre prácticas de derechos humanos 2018 - Mali*, 13 de marzo de 2019, www.ecoi.net/en/document/2004170.html (en inglés).

¹⁰ Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe de país sobre prácticas de derechos humanos 2018 - Mali*, 13 de marzo de 2019, www.ecoi.net/en/document/2004170.html (en inglés). El Secretario General señaló en marzo de 2019 que los excombatientes de los "grupos armados signatarios" y de los "movimientos armados no signatarios" habían comenzado a desmovilizarse, pero que la situación de seguridad "...en el norte de Mali seguía siendo compleja, mientras continuaba deteriorándose en el centro y en la región de Koulikoro, en el oeste del país". Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 26 de marzo de 2019, <https://undocs.org/es/S/2019/262>. Ver también, International Crisis Group, "Hablando con los chicos malos": *Hacia el diálogo con los yihadistas de Mali Central*, 28 de mayo de 2019, [https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/276-speaking-with-the-bad-guys%20\(1\).pdf](https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/276-speaking-with-the-bad-guys%20(1).pdf) (en inglés).

¹¹ Consejo de Seguridad de la ONU, *Resolución 2100 (2013)*, 25 de abril de 2013, S/RES/2100, [https://undocs.org/es/S/RES/2100\(2013\)](https://undocs.org/es/S/RES/2100(2013)).

¹² Consejo de Seguridad de la ONU, *Resolución 2423 (2018)*, 24 de junio de 2018, S/RES/2423, [https://undocs.org/es/S/RES/2423\(2018\)](https://undocs.org/es/S/RES/2423(2018)).

¹³ El Servicio de Noticias de las Naciones Unidas y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas celebran los resultados de las elecciones presidenciales en Mali, 24 de agosto de 2018, www.refworld.org/docid/5bc4952f2e.html (en inglés).

¹⁴ Bloomberg, Mali Extiende el Mandato del Parlamento como Voto Legislativo Retrasado, 8 de junio de 2019, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-06-08/mali-extends-parliament-s-mandate-as-legislative-vote-delayed> (en inglés). Ver también RFI África, *Mali: Le mandat des députés prolongé jusqu'en mai 2020*, 28 de junio de 2019, www.rfi.fr/afrique/20190628-mali-le-mandat-deputes-prolonge-jusqu-mai-2020 (en francés); y Deutsche Welle, *Mali: Les vraies raisons du report des législatives*, 16 de octubre de 2018, www.dw.com/fr/mali-les-vraies-raisons-du-report-des-%C3%A9l%C3%A9gislatives/a-45913480 (en francés).

párr. 10 abajo)¹⁵. El presidente nombró al Ministro de Finanzas, Boubou Cissé, como Primer Ministro; Cissé formó un gabinete a principios de mayo de 2019¹⁶.

Situación de seguridad en Mali

5. La situación humanitaria y de seguridad en Mali no se ha estabilizado completamente e incluso se ha deteriorado significativamente en algunos aspectos en los últimos años¹⁷. Específicamente, los conflictos en curso han continuado en el norte, al mismo tiempo que se han extendido al centro de Mali y a los países vecinos¹⁸. La violencia que afecta a Mali incluye violencia intercomunitaria, violencia esporádica por parte de grupos armados que fueron parte del acuerdo de paz y la escalada del conflicto causada por grupos armados extremistas islamistas¹⁹. El 31 de octubre de 2018, el Gobierno prorrogó por un año más el estado de emergencia declarado por primera vez en noviembre de 2015²⁰. En enero de 2019, el Experto Independiente nombrado por el Consejo de Derechos Humanos consideró que la situación de seguridad "...se está deteriorando en el centro y el norte del país"²¹. Los límites del conflicto no están bien definidos y la inseguridad ha afectado a la región norte (Tombuctú, Gao, Kidal, Taoudenni y Ménaka), la región central (Mopti), algunas partes de la región sur (Koulikoro, Ségou y Sikasso) y las zonas fronterizas con Níger y Burkina Faso²². Por el contrario, Bamako y la región de Kayes se han visto menos afectadas por el conflicto²³.
6. A finales de diciembre de 2014, cinco Estados de la región del Sahel, a saber, Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania y Níger (en este contexto, a menudo se conoce al grupo como el G5 del Sahel), establecieron un marco institucional para coordinar y monitorear la cooperación regional en materia

¹⁵ Al-Jazeera, *ONU investigará los "horribles" ataques de Mali mientras el número de víctimas mortales se eleva a 160*, 26 de marzo de 2019, www.aljazeera.com/news/2019/03/undoc-investigate-horrific-massacre-mali-190326135707656.html (en inglés).

¹⁶ Gulf Times, *Mali recibe un nuevo gobierno tras las protestas*, 6 de mayo de 2019, www.gulf-times.com/story/630806/Mali-gets-new-government-after-protests (en inglés); Deutsche Welle, *Mali nombra nuevo Primer Ministro tras la masacre étnica*, 22 de abril de 2019, www.dw.com/en/mali-names-new-prime-minister-after-ethnic-massacre/a-48438158 (en inglés).

¹⁷ Asamblea General de la ONU, *Informe del Experto independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/HRC/40/77>.

¹⁸ El Secretario General declaró en su informe al Consejo de Seguridad en diciembre de 2018 que la situación de seguridad "siguió siendo motivo de grave preocupación durante el período que se examina y se caracterizó por varios ataques complejos lanzados por grupos extremistas violentos en las regiones central y septentrional". Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>.

¹⁹ Según Human Rights Watch, en 2018 se hicieron "escasos progresos" en la aplicación del acuerdo de paz. En cambio, la situación de los derechos humanos "se deterioró seriamente en 2018 cuando los ataques de grupos islamistas armados contra civiles se intensificaron, el ejército cometió atrocidades durante las operaciones antiterroristas, y la violencia intercomunitaria mató a cientos de personas y precipitó una crisis humanitaria". Human Rights Watch (HRW), *Informe Mundial 2019 - Mali*, 17 de enero de 2019, www.ecoi.net/en/document/2002180.html (en inglés). Ver también, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 26 de marzo de 2019, <https://undocs.org/S/2019/262>.

²⁰ Asamblea General de la ONU, *Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/G1901202.pdf>, párr. 11.

²¹ Ibid.

²² Entre septiembre de 2018 y diciembre de 2018, el "mayor número de ataques se registró en las regiones de Mopti (24) y Tombuctú (13), seguidas por las de Gao (12), Kidal (7), Ménaka (4), Segou (3) y Kaye (1)". Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>. Ver también, RFI, *Mali: deux localités attaquées dans le sud-est du pays*, 20 de mayo de 2019, www.rfi.fr/afrique/20190520-mali-localites-attaquées-sud-est-pays-koury-boura (en francés); ACLED, *Mali*, abril de 2019, www.acleddata.com/dashboard/#466 (en inglés); Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Declaración de prensa del Consejo de Seguridad sobre el ataque contra la Misión Integrada de Estabilización Multidimensional de las Naciones Unidas en Mali*, 22 de abril de 2019, www.un.org/press/en/2019/sc13789.doc.htm (en inglés); FRANCE24, *Au Mali, au moins 10 militaires tués dans une attaque de présumés jihadistes*, 21 de abril de 2019, www.france24.com/fr/20190421-mali-attaque-armee-jihadistes-agmi (en francés); Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 26 de marzo de 2019, <https://undocs.org/es/S/2019/262>; OCHA, *Accès humanitaire au Mali*, 13 de marzo de 2019, www.humanitarianresponse.info/en/operations/mali/document/acc%C3%A8s-humanitaire-au-mali (en francés); Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Declaración de prensa del Consejo de Seguridad sobre el ataque contra el campamento de los pacificadores en Mali*, 20 de enero de 2019, www.un.org/press/en/2019/sc13672.doc.htm (en inglés).

²³ Consejo Europeo de Relaciones Exteriores, *Mapeo de los grupos armados en Mali y el Sahel*, mayo de 2019, www.ecfr.eu/mena/sahel_mapping (en inglés).

de políticas de desarrollo y seguridad²⁴. En julio de 2017, los Jefes de Estado del G5 del Sahel formalizaron en Bamako el lanzamiento de una fuerza conjunta transfronteriza para aunar sus esfuerzos en la lucha contra las amenazas de seguridad en el Sahel²⁵. Su primera operación tuvo lugar en noviembre de 2017, con la participación de los ejércitos de Burkina Faso, Mali y Níger²⁶.

7. A pesar de la creación del grupo de trabajo, en marzo de 2019 el Proyecto de Base de Datos sobre la Localización y los Eventos de los Conflictos Armados (ACLEDA, por sus siglas en inglés) -una ONG y un proyecto de mapeo- señaló que había "registrado un aumento masivo de violencia mortal en el Sahel"²⁷ (traducción libre), con 547 muertes de civiles en Mali relacionadas con ataques directos contra civiles entre noviembre de 2018 y marzo de 2019, lo que representa un aumento de más del 300% en comparación con el mismo período del año anterior²⁸. Según el Secretario General de la ONU, en el último trimestre de 2018 se produjeron 64 ataques de grupos armados y 48 incidentes de artefactos explosivos improvisados²⁹. El conflicto en Mali ha causado la muerte de casi 200 miembros del personal de mantenimiento de la paz de la ONU entre 2013, cuando se creó la misión de la ONU, y mayo de 2019, lo que la convierte en la operación de mantenimiento de la paz más mortífera del mundo³⁰.
8. En junio de 2018, el cuartel general de la fuerza conjunta en Mopti fue destruido en un ataque yihadista, lo que obligó a trasladarlo a Bamako³¹. En 2018, grupos como el Grupo de Apoyo al Islam y los Musulmanes y el Estado Islámico en el Gran Sahara atacaron a civiles, representantes de instituciones locales, regionales y estatales, organizaciones humanitarias y fuerzas de seguridad estatales e internacionales³². En 2018 se registró un aumento significativo de los incidentes de

²⁴ Convención portant création du G5 Sahel, 19 de diciembre de 2014, www.g5sahel.org/images/convention.pdf (en francés).

²⁵ G5 Sahel Secretariat Permanent, *Résolution n° 00-01/2017 relative à la création d'une force conjointe du G5 Sahel*, 28 de abril de 2017, www.g5sahel.org/images/Docs/R%C3%A9solutions_force_conjointe_05_02_20171.pdf (en francés).

²⁶ Reuters, *El G5 del Sahel lanza una operación militar en los matorrales africanos*, 2 de noviembre de 2017, www.reuters.com/article/us-africa-security/g5-sahellaunches-military-operation-in-african-scrublands-idUSKBN1D21VS (en inglés).

²⁷ ACLEDA reportó 4.776 muertes entre noviembre de 2018 y marzo de 2019 en la región del Sahel, que comprende Mali, Níger y Burkina Faso, así como Senegal, Mauritania, Nigeria, Chad y Sudán. ACLEDA, *Comunicado de prensa: La violencia política se dispara en el Sahel según los últimos datos del ACLEDA*, 28 de marzo de 2019, www.acleddata.com/2019/03/28/press-release-political-violence-skyrockets-in-the-sahel-according-to-latest-acledadata/ (en inglés).

²⁸ ACLEDA, *ibíd.* En los primeros cinco meses de 2019, grupos yihadistas han atacado varias ciudades de las regiones meridionales del país (Guire, Koury y Siby), con ataques hacia Bamako. Noticias de la ONU, *Mali: La ONU llora la muerte de tres soldados guineanos de mantenimiento de la paz, condena el ataque "en los términos más enérgicos"*, 23 de febrero de 2019, <https://news.un.org/en/story/2019/02/1033431> (en inglés); AfricaNews, *Sospechosos de que los yihadistas matan a 10 soldados malienses*, 21 de abril de 2019, www.africanews.com/2019/04/21/suspected-jihadists-kill-10-malian-soldiers/ (en inglés); The Seattle Times, *Siete muertos en el sur de Mali tras un ataque cerca de Burkina Faso*, 20 de mayo de 2019, www.seattletimes.com/nation-world/nation/7-dead-in-southern-mali-after-attack-near-burkina-faso/ (en inglés); Jane's Intelligence Weekly, *El ataque en el sur de Mali pone de relieve la probabilidad de que el conflicto yihadista llegue a las costas de África Occidental, afectando a extranjeros, iglesias y compañías mineras*, 22 de mayo de 2019, www.janes.com/article/88707/southern-mali-attack-highlights-likelihood-of-jihadist-conflict-reaching-coastal-west-africatargeting-foreigners-churches-mining-companies (en inglés); Operaciones europeas de protección civil y ayuda humanitaria, *Mali*, 10 de marzo de 2019, https://ec.europa.eu/echo/printpdf/where/africa/mali_en (en inglés).

²⁹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>.

³⁰ BBC News, *Violencia en Mali: Nigeriano de mantenimiento de la paz asesinado en Tombuctú*, 19 de mayo de 2019, www.bbc.com/news/world-africa-48326663 (en inglés).

³¹ "La fuerza conjunta del G5 del Sahel... tenía su cuartel general en Sevaré, Mopti, hasta junio de 2018. Pero en ese mes un ataque yihadista destruyó el edificio, obligando al comando del G5 del Sahel a trasladarse a Bamako". International Crisis Group, *"Hablando con los chicos malos": Hacia el diálogo con los yihadistas de Mali Central*, 28 de mayo de 2019, [https://d2071andvip0wi.cloudfront.net/276-speaking-with-the-bad-quys%20\(1\).pdf](https://d2071andvip0wi.cloudfront.net/276-speaking-with-the-bad-quys%20(1).pdf), p. 9 (en inglés).

³² ACNUR, *Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados condena el ataque en contra de su personal en Mali*, 24 de agosto de 2017, https://www.acnur.org/noticias/press/2017/8/5af2ea12b/alto-comisionado-de-la-onu-para-los-refugiados-condena-el-ataque-en-contra-del-personal-en-mali.html#_ga=2.38552227.142678310.1584570296-1270172276.1534897572; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 26 de marzo de 2019, <https://undocs.org/S/2019/262>; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>.

intimidación, secuestros y asesinatos selectivos de civiles y de miembros de las partes en el acuerdo de paz, especialmente en las regiones centrales del país³³.

9. Aunque gran parte de la violencia en 2018 fue causada por grupos islamistas armados, la violencia también ha aumentado por motivos étnicos entre los dogones y los fulani, tanto por el acceso a los recursos como por la percepción de simpatías hacia grupos islamistas extremistas³⁴. En marzo de 2019, hombres armados mataron a 160 personas en la aldea fulani de Ogossagou lo que se consideró ampliamente como un ataque por motivos étnicos, lo que provocó una protesta internacional y propicia una investigación de la ONU³⁵. La masacre, que tuvo lugar cerca de Bankass, en la región de Mopti, es un ejemplo de la escalada de violencia intercomunitaria que ha complicado la situación de seguridad en los últimos años³⁶. Apenas unos días después de que el Secretario General de la ONU advirtiera de un "alto riesgo" de atrocidades en Mali, se emitió un informe al Consejo de Seguridad en el que se pedía que se mantuvieran las fuerzas de mantenimiento de la paz de la ONU y se reforzara la presencia de la misión de la ONU en el centro del país, asolado por el conflicto³⁷ — otra masacre en una aldea dogón en Mali central dejó por lo menos a 35 personas muertas durante la noche del 9 al 10 de junio de 2019³⁸, mientras que otros dos atentados del 17 de junio de 2019, según se informa, mataron a unas 40 personas³⁹. En 2018, más de 300 personas murieron en diversos conflictos entre grupos de autodefensa étnicamente alineados contra comunidades acusadas de apoyar a grupos armados islamistas⁴⁰.

³³ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, Informe del Secretario General sobre la situación en Mali, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>.

³⁴ El Centro Global para la Responsabilidad de Proteger señaló en mayo de 2019 que "las comunidades Dogón y Fulani se han enfrentado históricamente por el acceso a la tierra, al agua y a los derechos de pastoreo" (traducción libre), pero algunos grupos de autodefensa Dogón "también han atacado a las comunidades Fulani por su presunta simpatía con los grupos armados islamistas". Centro Global para la Responsabilidad de Proteger, *R2P Monitor*, Número 45, 15 de mayo de 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/r2p_monitor_may2019_final-1.pdf (en inglés).

³⁵ Al-Jazeera, *ONU investigará los "horribles" ataques de Mali mientras el número de víctimas mortales se eleva a 160*, 26 de marzo de 2019, www.aljazeera.com/news/2019/03/united-nationsinvestigate-horrific-massacre-mali-190326135707656.html (en inglés). Ver también, BBC, *Violencia en Mali: Nigero de mantenimiento de la paz asesinado en Tombuctú*, 19 de mayo de 2019, www.bbc.com/news/world-africa-48326663 (en inglés); El Servicio de Noticias de la ONU, *La ONU condena el ataque 'indescribible' que deja un saldo de muertos en el centro de Mali*, 23 de marzo de 2019, <https://news.un.org/en/story/2019/03/1035341> (en inglés).

³⁶ Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe de país sobre prácticas de derechos humanos 2018 - Mali*, 13 de marzo de 2019, www.ecoi.net/en/document/2004170.html (en inglés); Consejo de Seguridad de la ONU, *Declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad sobre Mali*, 3 de abril de 2019, <https://undocs.org/es/S/PRST/2019/2>. Ver también, ACNUDH, *Mali: La comunidad internacional debe actuar para poner fin al ciclo de violencia, dice el Experto Independiente de la ONU*, 28 de marzo de 2019, <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24418&LangID=E> (en inglés); Amnistía Internacional, *Mali: Los ataques mortales contra al menos 130 personas confirman la apremiante necesidad de proteger a los civiles*, 24 de marzo de 2019, www.amnesty.org/download/Documents/AFR3701062019ENGLISH.pdf (en inglés).

³⁷ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 31 de mayo de 2019, <https://undocs.org/es/S/2019/454>.

³⁸ Los informes originales citaban 95 muertos, pero el gobierno aclaró posteriormente que esto correspondía al número de personas fallecidas y desaparecidas. The Guardian, *Ataque en Mali: Pistolereros en motocicletas matan al menos a 41 personas en dos aldeas*, 18 de junio de 2019, www.theguardian.com/world/2019/jun/18/maliattack-shooting-yoro-gangafani-2-villages-latest (en inglés); NY Times, *La masacre en Mali deja al menos 95 muertos, dice el gobierno*, 10 de junio de 2019, www.nytimes.com/2019/06/10/world/africa/mali-terrorism-dogon-fulani.html (en inglés); Bloomberg, *Masacre en Mali hace que la ONU haga un llamado a un "levantamiento nacional"*, 10 de junio de 2019, www.bloomberg.com/news/articles/2019-06-10/massacre-in-mali-prompts-un-to-call-for-national-upsurge (en inglés); Le Monde, *«Ils ont brûlé vif les habitants dans leurs maisons» : Massacre d'un village Dogon au centre du Mali*, 10 de junio de 2019, www.lemonde.fr/afrique/article/2019/06/10/ai-decouvert-95-corps-et-seulement-50-survivants-massacre-d-un-village-dogon-au-centre-dumali_5474362_3212.html (en francés); L'Orient-Le Jour, *Mali: le Premier ministre se rend sur le site d'une nouvelle tuerie*, 11 de junio de 2019, www.lorientlejour.com/article/1174279/mali-le-premier-ministre-se-rend-sur-le-site-dune-nouvelle-tuerie.html (en francés).

³⁹ The Journal, *38 muertos en los ataques a dos aldeas de Mali*, 19 de junio de 2019, www.thejournal.ie/mali-attacks-irish-defence-forces-4688564-Jun2019/ (en inglés); The Guardian, *Ataque en Mali: Pistolereros en motocicletas matan al menos a 41 personas en dos aldeas*, 18 de junio de 2019, www.theguardian.com/world/2019/jun/18/maliattack-shooting-yoro-gangafani-2-villages-latest (en inglés).

⁴⁰ HRW, *Informe Mundial 2019 - Mali*, 17 de enero de 2019, www.ecoi.net/en/document/2002180.html (en inglés).

Situación de los derechos humanos

10. La preocupación por la seguridad impidió que las instituciones del Estado funcionaran adecuadamente en las regiones norte y central, con sólo el 29 por ciento de los administradores civiles "presentes en sus lugares de destino" en marzo de 2019⁴¹. Esta ausencia de autoridad estatal en muchas partes del país siguió debilitando el estado de derecho y "aumentó la vulnerabilidad de la población a todas las formas de violencia"⁴². La crisis en Mali ha tenido consecuencias devastadoras y un impacto desproporcionado en las niñas y niños⁴³. Human Rights Watch expresó su preocupación por el reclutamiento y utilización de niñas y niños, asesinatos y mutilaciones, violencia sexual y de género, secuestros, ataques a escuelas y hospitales y denegación del acceso a la ayuda humanitaria durante todo el año 2018⁴⁴. En enero de 2019, el Experto Independiente sobre la Situación de los Derechos Humanos en Mali expresó su preocupación por la violencia sexual y de género en Mali, incluida la violencia contra las mujeres en el transporte público en Mopti y Tombuctú⁴⁵.
11. Entre septiembre y diciembre de 2018, se documentaron 90 casos de violaciones graves de derechos humanos, que ocurrieron principalmente en el centro del país⁴⁶. Las operaciones de lucha contra el terrorismo llevadas a cabo por las fuerzas de defensa y de seguridad de Mali en la región de Mopti, han dado presuntamente lugar a "ejecuciones sumarias, desapariciones forzadas, actos de tortura, malos tratos y detenciones arbitrarias"⁴⁷. Por otra parte, las personas sospechosas de colaborar con las fuerzas de defensa nacionales o internacionales fueron atacadas por grupos armados⁴⁸.

Situación humanitaria

12. El acceso a servicios básicos como educación, salud, agua, saneamiento y albergue no se ha restablecido a los niveles anteriores al conflicto, lo que se ha visto impedido por la inseguridad actual y la falta de instituciones estatales⁴⁹. El acceso de la ayuda humanitaria se vio gravemente

⁴¹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 26 de marzo de 2019, <https://undocs.org/es/S/2019/262>. Ver también Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Con el proceso de paz en Mali en una fase crítica, el Representante Especial recomienda que se prorrogue el mandato de la Misión Integrada de Estabilización*, 12 de junio de 2019, www.un.org/press/en/2019/sc13839.doc.htm (en inglés).

⁴² En enero de 2019, el Experto independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali criticó el "clima general de inseguridad que impera" y afirmó que "las actividades de los grupos extremistas, los abusos cometidos por las fuerzas de seguridad en las operaciones de lucha contra el terrorismo y la delincuencia que reinan en esas regiones debido a la ausencia de las instituciones del Estado constituyen otros motivos de preocupación". Asamblea General de las Naciones Unidas, *Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/HRC/40/77>. Ver también, HRW, *Mali debe aplicar las recomendaciones sobre el estado de derecho*, 28 de junio de 2018, www.hrw.org/news/2018/06/28/mali-should-implement-recommendations-rule-law (en inglés).

⁴³ HRW, *Informe Mundial 2019 - Mali*, 17 de enero de 2019, www.ecoi.net/en/document/2002180.html (en inglés).

⁴⁴ Asamblea General de la ONU, *Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/HRC/40/77>.

⁴⁵ Observando que los grupos de la sociedad civil plantearon "la cuestión de los actos de violencia sexual y las violaciones cometidas por hombres armados contra las mujeres cuando usan los transportes en común en las regiones de Mopti y Tombuctú", y que "la ausencia de fuerzas de seguridad en estas regiones favorece la perpetuación de la situación". *Ibid.*, párrs. 47-48.

⁴⁶ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>, párr. 36.

⁴⁷ Asamblea General de la ONU, *Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/HRC/40/77>, párr. 31.

⁴⁸ Asamblea General de la ONU, *Informe del Experto independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/HRC/40/77>. Ver también, Servicio de Noticias de la ONU, *Mali se enfrenta a un aumento "alarmante" de las violaciones de derechos humanos, advierte un experto de la ONU*, 4 de julio de 2018, www.refworld.org/docid/5b83c7354.html (en inglés).

⁴⁹ "Les conflits et l'insécurité continuent d'être des freins majeurs à la présence des services sociaux étatiques de base et leur accessibilité dans le nord et le centre du pays." OCHA, *Mali: Plan de réponse humanitaire (janvier - décembre 2019)*, 14 de febrero de 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/mali_hrp2019_version_finale.pdf (en francés). Ver también, Consejo Noruego para los Refugiados

restringida en 2018 y 2019 debido al conflicto generalizado y a importantes desafíos operativos⁵⁰. Como señaló el Experto Independiente de la ONU, el país "se enfrenta a retos complejos y multifacéticos (de seguridad, políticos, humanitarios, sociales, económicos y ecológicos)"⁵¹ (traducción libre).

13. El conflicto en Mali se ha visto exacerbado por la sequía y la desertificación, lo que ha dado lugar a una mayor competencia por los escasos recursos⁵². Las temperaturas están aumentando en el Sahel a un ritmo "1,5 veces superior a la media mundial", lo que ha contribuido a la creciente escasez de tierras de pastoreo y de cultivo⁵³. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) expresó su preocupación en abril de 2019, por el deterioro del 36% de las proyecciones de inseguridad alimentaria de noviembre de 2018 y las de abril de 2019; de manera significativa, el PMA señaló que esto se debía en gran medida a "la escalada de la violencia y el conflicto, que condujo a un fuerte aumento del desplazamiento interno, a la continua perturbación de los mercados y al deterioro en el suministro de servicios sociales básicos"⁵⁴. Por otra parte, en agosto de 2018, seis de las diez regiones de Mali sufrieron fuertes lluvias que provocaron inundaciones que afectaron a 70.700 personas y dañaron hogares y almacenes de alimentos⁵⁵. Según UNICEF, las inundaciones destruyeron 1.554 hectáreas de cultivos⁵⁶.
14. Se estima que 3,2 millones de personas malienses necesitan asistencia humanitaria, de las cuales aproximadamente 2,9 millones se encuentran en zonas del país afectadas por el conflicto en curso⁵⁷. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés) informó que se prevé que 404.930 personas padecerán de una grave inseguridad alimentaria en junio-agosto de 2019⁵⁸. Además, en enero de 2019 se informó que los grupos armados habían atacado a las comunidades de maneras diseñadas para afectar sus medios de vida robando bueyes utilizados para arar los campos⁵⁹. En algunos casos, estos ataques incluyeron la destrucción de

(NRC), 87.000 personas desplazadas por el aumento de la violencia en Mali, 9 de abril de 2019, www.nrc.no/news/2019/april/87000-people-displaced-by-increased-violence-in-mali/ (en inglés).

⁵⁰ Los desafíos incluyen la prohibición de conducir motocicletas y camionetas en las zonas septentrionales, el banditaje y la inseguridad continua. El Secretario General de la ONU constató que "la inseguridad y la presencia de artefactos explosivos a lo largo de las carreteras limitaban el acceso humanitarios en las regiones septentrional y central". En 2018 se produjeron 194 incidentes de seguridad contra trabajadores y organizaciones humanitarias. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/en/S/2018/1174>. Ver también, OCAH, *Accès humanitaire au Mali*, 13 de marzo de 2019, www.humanitarianresponse.info/en/operations/mali/document/acc%C3%A8s-humanitaire-au-mali (en francés).

⁵¹ OHCHR, *Mali: El experto de la ONU Alioune Tine dice que el nuevo gobierno debe dar prioridad a la seguridad de los civiles y poner fin a la impunidad*, 10 de mayo de 2019, <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24595&LangID=E> (en inglés).

⁵² Al-Jazeera, *Qué hay detrás de la masacre de Mali y cómo detener la escalada de violencia*, 13 de junio de 2019, www.aljazeera.com/news/2019/06/mali-massacreescalating-violence-190613133110169.html (en inglés); BBC, *La batalla en la primera línea del cambio climático en Mali*, 22 de enero de 2019, www.bbc.com/news/thereporters-46921487 (en inglés).

⁵³ Foro Económico Mundial, *El Sahel está envuelto por la violencia. El cambio climático, la inseguridad alimentaria y los extremistas son los principales culpables*, 23 de enero de 2019, www.weforum.org/agenda/2019/01/all-the-warning-signs-are-showing-in-the-sahel-we-must-act-now/ (en inglés).

⁵⁴ PMA, *Mali: Resumen país*, abril de 2019, <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000105685/download/> (en inglés).

⁵⁵ Esto ocurrió durante "un período en el que Mali también se vio afectado por otras crisis (inseguridad alimentaria, conflictos, etc.), lo que puso de manifiesto la necesidad de una acción urgente" (traducción libre). Las seis regiones afectadas fueron Tombuctú, Gao, Kidal, Sikasso, Koulikoro y Kayes. Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC, por sus siglas en inglés), *Informe final del Plan de Acción de Emergencia Mali: Inundaciones*, 11 de junio de 2019, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/MDRML013dfr.pdf> (en inglés); IFRC, *Plan de Acción de Emergencia (EPoA) Mali - Inundaciones*, 4 de septiembre de 2018, <http://adore.ifrc.org/Download.aspx?FileId=211142> (en inglés); UNICEF, Mali - Informe Anual de la Oficina de País 2018, 2018, www.unicef.org/about/annualreport/files/Mali_2018_COAR.pdf (en inglés).

⁵⁶ UNICEF, *Mali - Informe Anual de la Oficina de País 2018*, 2018, www.unicef.org/about/annualreport/files/Mali_2018_COAR.pdf (en inglés).

⁵⁷ El resto, aproximadamente 300.000 personas necesitadas, se encuentran en Bamako y en la región de Kayes. OCAH, *Mali: Plan de réponse humanitaire (janvier - décembre 2019)*, 14 de febrero de 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/mali_hrp2019_version_finale.pdf (en francés).

⁵⁸ FAO, *Mali (actualizado)*, <http://www.fao.org/emergencies/countries/detail/en/c/148719/> (en inglés).

⁵⁹ Asamblea General de la ONU, *Situación de los derechos humanos en Mali - Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/es/A/HRC/40/77>, párr. 13.

escuelas⁶⁰. El Experto Independiente observó que esos ataques tienen por objeto afectar a la seguridad alimentaria y a la situación humanitaria de la población⁶¹.

Personas refugiadas y desplazamiento interno

15. A finales de abril de 2019, el ACNUR y sus socios seguían atendiendo las necesidades de 137.975 personas refugiadas malienses, principalmente en Burkina Faso, Mauritania y Níger⁶². El número de malienses que llegan a Europa por las rutas del Mediterráneo occidental y central aumentó en 2018⁶³. Se estima que en abril de 2019 había 106.164 personas desplazadas internas en Mali, según la Comisión Maliense de Población y Desplazamientos⁶⁴. El Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno reportó un aumento del 360% en el número de personas que fueron desplazadas internamente en Mali en 2018 en comparación con 2017⁶⁵.
16. Según el Consejo Noruego para los Refugiados (NRC, por sus siglas en inglés), la intensificación de la violencia y el conflicto en el norte y el centro de Mali ha provocado el desplazamiento de más de 202.000 personas entre enero y julio de 2019; el NRC señala que esto es "casi seis veces superior comparado con el mismo período del año pasado"⁶⁶.

Necesidades de protección internacional y asesoría sobre el no retorno

17. El ACNUR considera que las personas que huyen del conflicto en curso en Mali probablemente necesiten protección internacional de refugiados de conformidad con el artículo 1(2) de la Convención de la OUA de 1969⁶⁷. Además, las personas que huyen del conflicto en Mali también pueden cumplir con los criterios de la Convención de 1951 para el reconocimiento de la condición de refugiado⁶⁸. Dependiendo del perfil y de las circunstancias individuales del caso, es posible que sea necesario examinar los criterios de exclusión⁶⁹.

⁶⁰ El Secretario General de las Naciones Unidas declaró en diciembre de 2018 que el cierre de escuelas debido al "conflicto violento y delincuencia" afectó a 213.800 niñas y niños en las regiones septentrional y central. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 28 de diciembre de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/1174>. Ver también, Asamblea General de las Naciones Unidas, *Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/es/A/HRC/40/77> párr. 13; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre la situación en Mali*, 26 de marzo de 2019, <https://undocs.org/es/S/2019/262>; OACDH, *Mali necesita una estrategia integral para prevenir la violencia y los abusos contra los derechos humanos, dice Experto Independiente*, 12 de febrero de 2019, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx (en inglés).

⁶¹ Asamblea General de la ONU, *Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Mali*, 21 de enero de 2019, A/HRC/40/77, <https://undocs.org/es/A/HRC/40/77>, párr. 13 (en inglés).

⁶² ACNUR, *Situación en Mali - Refugiados, desplazados internos y retornados*, 31 de marzo de 2019, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/69511> (en inglés).

⁶³ ACNUR, *Llegada de Refugiados y Migrantes a Europa en 2018 (Mediterráneo)*, 31 de diciembre de 2018, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/68006.pdf> (en inglés). Ver también ACNUR, *Portal Operativo – Situación en el Mediterráneo*, 20 de mayo de 2019, <https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean>.

⁶⁴ ACNUR, *Situación en Mali - Refugiados, desplazados internos y retornados*, 31 de marzo de 2019, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/69511> (en inglés).

⁶⁵ Consejo Noruego para los Refugiados (NRC), *Mali: La cifra de desplazamientos se triplica debido a la violencia y las operaciones militares*, 14 de mayo de 2019, www.nrc.no/news/2019/may/mali-displacement/ (en inglés); Centro de Monitoreo de Desplazamientos Internos, *Informe Global sobre Desplazamientos Internos 2019*, 10 de mayo de 2019, www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf, págs. 2, 45 (en inglés); ACNUR, *Portal Operativo Mali: PDI desde 2016*, 30 de abril de 2019, <https://data2.unhcr.org/en/country/mli> (en inglés).

⁶⁶ NRC, *Actualización en el registro: Crisis en el centro y el norte de Mali*, 10 de julio de 2019, www.nrc.no/news/2019/july/on-the-record-update-for-the-crisis-in-central-and-northern-mali/ (en inglés).

⁶⁷ Organización de la Unidad Africana, *Convención de la OUA por la que se regulan los aspectos específicos de los problemas de los refugiados en África ("Convención de la OUA")*, 10 de septiembre de 1969, 1001 ONU, Serie de Tratados 45, www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html.

⁶⁸ Asamblea General de la ONU, *Convención sobre el Estatuto de los Refugiados*, 28 de julio de 1951, ONU, Serie de Tratados, Vol. 189, pág. 137, <https://www.refworld.org/es/docid/47160e532.html> y Asamblea General de las Naciones Unidas, *Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados*, 31 de enero de 1967, ONU, Serie de Tratados, Vol. 606, p. 267, <https://www.refworld.org/es/docid/4c064d922.html>.

⁶⁹ ACNUR, *Directrices sobre protección internacional N° 5: La aplicación de las cláusulas de exclusión: El artículo 1F de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados*, 4 de septiembre de 2003, HCR/GIP/03/05, <https://www.refworld.org/es/docid/57f76bce22.html>.

18. En este contexto y a la luz del deterioro de la situación humanitaria y de seguridad, el ACNUR pide a los Estados que no retornar por la fuerza a Mali a personas procedentes de las siguientes regiones: Tombuctú, Gao, Kidal, Taoudenni, Ménaka, Mopti, Ségou y Sikasso. Además, en relación con la región de Koulikoro, el ACNUR pide a los Estados que no retornar por la fuerza a personas procedentes de los siguientes *círculos*: Nara, Kolikana, Banamba y Koulikoro.

El ACNUR no considera apropiado que los Estados denieguen la protección internacional a las personas procedentes de las zonas enumeradas anteriormente sobre la base de la alternativa de huida interna o reubicación a cualquiera de las partes restantes de Mali (es decir, las regiones de Kayes o Bamako, o los círculos del sur de la región de Koulikoro, a saber, Kati, Dioila y Kangaba), a menos que esa persona tenga vínculos estrechos y fuertes con la zona propuesta de la alternativa de huida interna o reubicación. Cualquier retorno de este tipo requeriría una cuidadosa consideración de las circunstancias individuales de la persona⁷⁰.

19. La prohibición de un retorno forzoso sirve como norma mínima y debe permanecer en vigencia hasta que la seguridad, el estado de derecho y la situación de los derechos humanos en Mali hayan mejorado significativamente para permitir un retorno seguro y digno de las personas que se ha determinado que no necesitan protección internacional.

Retornos voluntarios

20. El ACNUR y el Gobierno de Mali han celebrado acuerdos tripartitos sobre repatriación voluntaria con Burkina Faso (2015), Mauritania (2016) y Níger (2014). En junio de 2019, más de 70.000 personas refugiadas de Mali habían retornado, incluidas las que habían organizado su regreso por cuenta propia.
21. Toda la asistencia proporcionada por el ACNUR para el retorno a Mali tiene por objeto apoyar a las personas que, al estar plenamente informadas de la situación en sus lugares de origen o en una zona alternativa de su elección, deciden retornar voluntariamente. Toda medida adoptada por el ACNUR para apoyar la repatriación voluntaria, incluidos los esfuerzos encaminados a la reintegración sostenible de las personas retornadas y las desplazadas internas en Mali, no debe interpretarse como una evaluación del ACNUR de la seguridad en Mali de las personas que han solicitado protección internacional en los países de asilo. Cabe señalar que la repatriación voluntaria y el retorno forzoso son procesos de carácter fundamentalmente diferente, que entrañan diferentes responsabilidades por parte de los diversos agentes implicados.

ACNUR

Julio de 2019

⁷⁰ ACNUR, Directrices sobre protección internacional N° 4: "La alternativa de huida interna o de reubicación" en el contexto del párrafo 2 del artículo 1A (2) de la Convención de 1951 o del Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados, 23 de julio de 2003, [HCR/GIP/03/04, https://www.refworld.org/es/docid/487e10c52.html](https://www.refworld.org/es/docid/487e10c52.html).