



# **Pakistan: situation au Waziris- tan du Nord et à Karachi**

## **Renseignement de l'analyse-pays de l'OSAR**

Anne-Kathrin Glatz

Weyermannsstrasse 10  
Case postale  
CH-3001 Berne

T++41 31 370 75 75  
F++41 31 370 75 00

info@osar.ch  
www.osar.ch

Compte dons  
CCP 10-10000-5

Berne, le 2 mai 2016



## Sommaire

Pakistan: situation au Waziristan du Nord et à Karachi .....	1
Renseignement de l'analyse-pays de l'OSAR .....	1
<b>Sommaire.....</b>	<b>1</b>
<b>1 Introduction.....</b>	<b>2</b>
<b>2 Situation au Waziristan du Nord .....</b>	<b>2</b>
2.1 Contexte.....	2
2.2 Opération militaire au Waziristan du Nord .....	3
2.3 Situation sécuritaire précaire à Datta Khel .....	4
<b>3 Déplacement hors du Waziristan du Nord .....</b>	<b>5</b>
3.1 Déplacement de presque l'intégralité de la population .....	5
3.2 Retour compliqué .....	6
<b>4 Situation précaire des Pachtounes du Waziristan du Nord à Karachi ....</b>	<b>7</b>
4.1 Restrictions de la liberté de mouvement des Pachtounes à l'intérieur du Pakistan .....	7
4.2 Situation sécuritaire à Karachi .....	8
4.3 Situation précaire des IDPs pachtounes à Karachi .....	12
<b>5 Annexe.....</b>	<b>15</b>
5.1 Carte du Waziristan du Nord, comprenant Datta Khel .....	15

# 1 Introduction

Sur la base d'une demande à l'analyse-pays de l'OSAR, nous avons traité les questions suivantes:

1. L'opération de l'armée pakistanaise initiée en juin 2014 au Waziristan du Nord a-t-elle mené à une reprise du contrôle par l'Etat pakistanais sur ce territoire, ou pour le moins de la région de Datta Khel?
2. L'armée pakistanaise cherche-t-elle à déplacer les Pachtounes vivant au Waziristan du Nord?
3. Un jeune homme pachtoun, originaire du Waziristan du Nord, sans compétences professionnelles, ne parlant pas pendjabi ni ourdou mais seulement pachto et un peu de dari, sans liens domestiques familiaux ni de parenté à Karachi, peut-il assurer son minimum vital à Karachi?

L'Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR observe les développements au Pakistan depuis plusieurs années.<sup>1</sup> Les informations qui nous ont été transmises par des expert-e-s<sup>2</sup> ainsi que nos propres recherches nous permettent de répondre comme suit aux questions ci-dessus.

## 2 Situation au Waziristan du Nord

### 2.1 Contexte

**Statut juridique spécial des Zones tribales sous administration fédérale (*Federally Administered Tribal Areas – FATA*), y compris le Waziristan du Nord.** Les zones tribales sous administration fédérale, *Federally Administered Tribal Areas* (FATA), y compris le Waziristan du Nord, sont situées au nord-ouest du Pakistan. A la différence des provinces du Pakistan, elles sont contrôlées directement par le président pakistanais, qui y est représenté par un délégué, le «*political agent*». Dans les FATA, la *Frontier Crimes Regulation* s'applique, une loi coloniale datant de 1901 en vertu de laquelle de nombreux droits fondamentaux garantis dans les autres parties du Pakistan ne sont pas applicables à la population des régions tribales. Selon cette loi, des tribus entières peuvent par exemple être punies collectivement pour des

---

<sup>1</sup> [www.osar.ch/pays-dorigine.html](http://www.osar.ch/pays-dorigine.html).

<sup>2</sup> Les recherches de l'OSAR se fondent sur des sources publiquement accessibles, conformément aux standards COI. Lorsque ces sources ne permettent pas de trouver les informations requises dans le temps imparti, l'OSAR fait appel à des expert-e-s. L'OSAR documente ses sources de manière transparente et traçable. Les personnes de contact peuvent toutefois être anonymisées afin de garantir la protection des sources.

crimes commis dans leur zone tribale.<sup>3</sup> En outre, la jurisprudence des tribunaux supérieurs, y compris de la Cour suprême, ne vaut pas dans les FATA,<sup>4</sup> pas plus que les décisions du parlement national.<sup>5</sup> Ces zones ne comprennent par ailleurs pas de parlement local. Il n'y a de surcroît aucune séparation des pouvoirs, le «*political agent*» est juge, procureur et policier à la fois.<sup>6</sup>

**Talibans pakistanais.** Fondée en 2007 au nord-ouest du Pakistan, *Tehrik-e-Taliban Pakistan* (Talibans pakistanais) est une coalition de groupes d'opposition armés, de dominance pachtoune, ayant déclaré la guerre sainte («*jihad*») à l'Etat pakistanais. Elle aspire au contrôle de nouveaux territoires, impose la *charia* dans les zones sous son contrôle et lutte contre les forces de sécurité de l'OTAN en Afghanistan. Les Talibans pakistanais mènent des attaques contre le personnel et les installations militaires, ainsi que contre des personnes civiles.<sup>7</sup>

**«Bons» et «mauvais» Talibans.** Selon *International Crisis Group*, le gouvernement pakistanais distingue, contrairement aux déclarations publiques, entre les «mauvais» Talibans, qui attaquent l'armée pakistanaise, et les «bons» Talibans. Les «bons» Talibans comprennent par exemple la fraction *Gul-Bahadur* des Talibans pakistanais ainsi que leurs alliés afghans de longue date, comme la *Rahbari Shura* du Mollah Omar, le *Hizb-e Islami* de Gulbuddin Hekmatyar et le Réseau Haqqani. De nombreux dirigeants et membres des «bons» Talibans et leurs alliés afghans vivant au Waziristan du Nord ont pu fuir, avertis par les militaires pakistanais, avant le lancement de l'opération *Zarb-e-Azb* en juin 2014 (voir section 2.2), du Waziristan du Nord vers l'Afghanistan, vers les zones voisines de la province Khyber Pakhtunkhwa et les FATA et vers Karachi.<sup>8</sup>

## 2.2 Opération militaire au Waziristan du Nord

**Opération militaire *Zarb-e-Azb* contre des groupes d'opposition armés au Waziristan du Nord.** Début 2014, le gouvernement pakistanais et les Talibans pakistanais ont tenté à plusieurs reprises de conclure un cessez-le-feu et entamer des pourparlers de paix.<sup>9</sup> Voyant ces tentatives échouer, l'armée pakistanaise a alors commencé le

<sup>3</sup> International Crisis Group (ICG), Pakistan: Countering Militancy in FATA, 21 octobre 2009, p. 2-3: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/178-pakistan-countering-militancy-in-fata.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/178-pakistan-countering-militancy-in-fata.aspx).

<sup>4</sup> Dawn, Resolution passed to extend superior courts' jurisdiction to Fata, 27 octobre 2014: [www.dawn.com/news/1140726](http://www.dawn.com/news/1140726).

<sup>5</sup> Express Tribune, Living in the shadow of the Frontier Crimes Regulations, 20 décembre 2015: <http://tribune.com.pk/story/1013343/living-in-the-shadow-of-the-frontier-crimes-regulations/>.

<sup>6</sup> Express Tribune, Living in the shadow of the Frontier Crimes Regulations, 20 décembre 2015: <http://tribune.com.pk/story/1013343/living-in-the-shadow-of-the-frontier-crimes-regulations/>.

<sup>7</sup> Council on Foreign Relations, Pakistan's New Generation of Terrorists, 18 novembre 2013: [www.cfr.org/pakistan/pakistans-new-generation-terrorists/p15422](http://www.cfr.org/pakistan/pakistans-new-generation-terrorists/p15422).

<sup>8</sup> International Crisis Group, Revisiting Counter-terrorism Strategies in Pakistan: Opportunities and Pitfalls, 22 juillet 2015, p. 3-4, 8-10: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/271-revisiting-counter-terrorism-strategies-in-pakistan-opportunities-and-pitfalls.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/271-revisiting-counter-terrorism-strategies-in-pakistan-opportunities-and-pitfalls.aspx).

<sup>9</sup> Reuters, Peace talks between Pakistan and Taliban collapse after killings, 17 février 2015: [www.reuters.com/article/2014/02/17/us-pakistan-taliban-idUSBREA1G0MP20140217](http://www.reuters.com/article/2014/02/17/us-pakistan-taliban-idUSBREA1G0MP20140217); The Guardian, Pakistan Taliban announce one-month ceasefire to aid peace talks, 1er mars 2014: [www.theguardian.com/world/2014/mar/01/pakistan-taliban-ceasefire-peace-talks](http://www.theguardian.com/world/2014/mar/01/pakistan-taliban-ceasefire-peace-talks); Agence France-Presse, Shadowy militant splinter groups threaten Pakistan peace talks, 9 mars 2015: <http://reliefweb.int/report/pakistan/shadowy-militant-splinter-groups-threaten-pakistan-peace-talks>.

21 mai 2014 à effectuer des frappes aériennes contre les groupes d'opposition armés, y compris contre les Talibans pakistanais, au Waziristan du Nord, qui fait partie des FATA.<sup>10</sup> Le 8 juin 2014, des rebelles ont attaqué l'aéroport international de Karachi. Tant les Talibans pakistanais que le Mouvement islamique d'Ouzbékistan ont revendiqué leur responsabilité quant à l'attaque.<sup>11</sup> Une semaine plus tard, le gouvernement pakistanais déclarait officiellement le début de l'opération militaire *Zarb-e-Azb* (ourdou pour «coup tranchant») au Waziristan du Nord.<sup>12</sup> Le 19 avril 2016, l'armée pakistanaise annonçait publiquement la fin de l'opération militaire.<sup>13</sup>

### 2.3 Situation sécuritaire précaire à Datta Khel

**Situation de sécurité encore précaire dans le district de Datta Khel.** Le district de Datta Khel<sup>14</sup> a été décrit comme «le dernier bastion des terroristes» en février 2016.<sup>15</sup> Le 19 avril 2016, l'armée pakistanaise annonçait avoir mené à bien la dernière partie de l'opération au Waziristan du Nord, qui a eu lieu dans la vallée de Shawal du district de Datta Khel.<sup>16</sup> D'après un renseignement transmis par courriel par Mansur Khan Mahsud, directeur du *FATA Research Centre*, le 21 avril 2016, la situation sécuritaire dans le district de Datta Khel reste cependant précaire. Les membres de groupes d'opposition armés qui avaient leur base dans le Waziristan du Nord n'y sont certes plus présents depuis l'opération militaire *Zarb-e-Azb*, à l'exception de quelques rares membres dans certaines parties de la vallée de Shawal. Mais la plupart de leurs membres se seraient seulement retirés de l'autre côté de la frontière, en Afghanistan, d'où ils mèneraient des attaques contre des postes de l'armée pakistanaise dans le district de Datta Khel. La situation y reste alors instable.<sup>17</sup> En février 2016, trois personnes déplacées internes retournées à *Navi Mandi* dans le district de Datta Khel ont été tuées lors de l'explosion d'un engin explosif improvisé («*improvised explosive device*»), un quatrième ayant été blessé.<sup>18</sup> Selon les cartes de l'*United Nations Office*

<sup>10</sup> Pakistan Red Crescent Society, PRCS IDPs NWA Operation Situation Report no.13 18-08-14, 18 août 2014: <http://reliefweb.int/report/pakistan/prcs-idps-nwa-operation-situation-report-no13-18-08-14>.

<sup>11</sup> The Guardian, Karachi airport: Pakistani Taliban claim responsibility for attack, 9 juin 2014: [www.theguardian.com/world/2014/jun/09/fighting-resumes-karachi-hours-after-siege-over](http://www.theguardian.com/world/2014/jun/09/fighting-resumes-karachi-hours-after-siege-over); BBC, Karachi airport: Islamic Movement of Uzbekistan claims attack, 11 juin 2014: [www.bbc.com/news/world-asia-27790892](http://www.bbc.com/news/world-asia-27790892).

<sup>12</sup> Agence France Presse, Pakistan deploys troops, jets in anti-militant offensive, 15 juin 2014: <http://reliefweb.int/report/pakistan/pakistan-deploys-troops-jets-anti-militant-offensive>; IRIN, Displaced Pakistanis caught between the Taliban and army, 24 juin 2015: [www.irinnews.org/report/101668/displaced-pakistanis-caught-between-the-taliban-and-army](http://www.irinnews.org/report/101668/displaced-pakistanis-caught-between-the-taliban-and-army).

<sup>13</sup> Pakistan Today, Army chief announces successful completion of Shawal operation, 19 avril 2016: [www.pakistantoday.com.pk/2016/04/19/national/army-chief-announces-successful-completion-of-shawal-operation/](http://www.pakistantoday.com.pk/2016/04/19/national/army-chief-announces-successful-completion-of-shawal-operation/).

<sup>14</sup> Sur la situation du district de Datta Khel, voir la carte en annexe.

<sup>15</sup> Indo-Asian News Service, Pakistan Army chief General Raheel Sharif vows to eliminate terrorists from country, 24 février 2016: <http://economictimes.indiatimes.com/news/international/world-news/pakistan-army-chief-general-raheel-sharif-vows-to-eliminate-terrorists-from-country/articleshow/51125954.cms>.

<sup>16</sup> Pakistan Today, Army chief announces successful completion of Shawal operation, 19 avril 2016: [www.pakistantoday.com.pk/2016/04/19/national/army-chief-announces-successful-completion-of-shawal-operation/](http://www.pakistantoday.com.pk/2016/04/19/national/army-chief-announces-successful-completion-of-shawal-operation/).

<sup>17</sup> Renseignement transmis par courriel par Mansur Khan Mahsud, directeur du FATA Research Centre, le 21 avril 2016. Le FATA Research Centre est un institut à Islamabad spécialisé dans la recherche sur la situation dans les FATA et Khyber Pakhtunkhwa.

<sup>18</sup> Dawn, Girls' wing of new government school blown up in South Waziristan, 20 février 2016: [www.dawn.com/news/1240784/girls-wing-of-new-government-school-blown-up-in-south-waziristan](http://www.dawn.com/news/1240784/girls-wing-of-new-government-school-blown-up-in-south-waziristan).

for the Coordination of Humanitarian Affairs (UN OCHA) d'avril 2016, le district de Datta Khel n'a pas encore été approuvé comme une zone de retour par les autorités pakistanaises.<sup>19</sup>

## 3 Déplacement hors du Waziristan du Nord

### 3.1 Déplacement de presque l'intégralité de la population

Suite à l'opération militaire *Zarb-e-Azb*, c'est quasiment la population entière du Waziristan du Nord qui a été forcée de quitter leur foyer. Selon des indications officielles, les personnes ont été «évacuées» peu avant le début des frappes militaires.<sup>20</sup> Fin juin 2015, un an après le début officiel de l'opération, le nombre des nouveaux déplacés du Waziristan du Nord depuis 2014 s'élevait à environ 614'000 personnes.<sup>21</sup> A titre de comparaison: selon la BBC, la population du Waziristan du Nord est estimée à hauteur de 550'000 à 700'000 personnes.<sup>22</sup> En plus des personnes déplacées internes (*internally displaced people* – IDPs), des dizaines de milliers de personnes ont fui vers l'Afghanistan voisin. En juin 2015, d'après l'UNHCR, plus de 205'000 réfugiés en provenance du Waziristan du Nord étaient enregistrés dans les provinces afghanes de Khost et Paktika.<sup>23</sup>

<sup>19</sup> Les cartes de UN OCHA ne montrent que le district de Garyaum, mais pas le district de Datta Khel ni d'autres districts comme libre pour les retours («*de-notified*»); voir sur la situation du district de Datta Khel la carte en annexe. United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UN OCHA), Weekly Return Snapshot (from 08 to 14 April 2016), 20 avril 2016: [www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/infographic/weekly-return-snapshot-08-14-april-2016](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/infographic/weekly-return-snapshot-08-14-april-2016); United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UN OCHA), KP and FATA - Areas of Displacement, Hosting and Returns as of 31 March 2016, 11 avril 2016: [www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/infographic/kp-and-fata-areas-displacement-hosting-and-returns-31-march-2016](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/infographic/kp-and-fata-areas-displacement-hosting-and-returns-31-march-2016).

<sup>20</sup> Inter Services Public Relations, Update of Zarb-e-Azb, 19 juin 2014: [www.ispr.gov.pk/front/main.asp?o=t-press\\_release&date=2014/6/19](http://www.ispr.gov.pk/front/main.asp?o=t-press_release&date=2014/6/19); Inter Services Public Relations, Update of Zarb-e-Azb, 20 juin 2014: [www.ispr.gov.pk/front/main.asp?o=t-press\\_release&date=2014/6/20](http://www.ispr.gov.pk/front/main.asp?o=t-press_release&date=2014/6/20); Ary News, Zarb-e-Azb Operation: Mir Ali, Miranshah Bazaar to be evacuated today, 23 juin 2014: <http://arynews.tv/en/zarb-e-azb-operation-mir-ali-miranshah-bazaar-to-be-evacuated-today/>; Pakistan Today, Operation Zarb-e-Azb: Ground offensive initiates, 26 juin 2014: [www.pakistantoday.com.pk/2014/06/26/national/operation-zarb-e-azb-ground-offensive-initiates/](http://www.pakistantoday.com.pk/2014/06/26/national/operation-zarb-e-azb-ground-offensive-initiates/). Selon un rapport de la *Staatendokumentation* autrichienne de janvier 2016, le laps de temps entre l'appel à quitter le Waziristan du Nord et le début des attaques était toutefois trop court pour une évacuation régulière. BFA Staatendokumentation: Fact Finding Mission Report Pakistan; septembre 2015; Revised Edition, janvier 2016, p. 33-34: [www.ecoi.net/file\\_upload/90\\_1453713783\\_bfa-sd-pakistan-ffm-report-2015-09-v2.pdf](http://www.ecoi.net/file_upload/90_1453713783_bfa-sd-pakistan-ffm-report-2015-09-v2.pdf).

<sup>21</sup> Selon l'UNHCR, 102'294 familles auraient été déplacées hors du Waziristan du Nord (état fin juin 2015). Les statistiques de l'UNHCR ne comprennent que les personnes déplacées internes qui ont été enregistrées comme telles par l'UNHCR pour le compte du gouvernement pakistanais et qui ont été vérifiées par l'autorité nationale des données et registres (*National Database and Registration Authority* – NADRA). UNHCR, UNHCR KP and FATA IDP Statistics (as of 30 June 2015), 6 juillet 2015: [www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/document/unhcr-kp-and-fata-idp-statistics-30-june-2015](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/document/unhcr-kp-and-fata-idp-statistics-30-june-2015). D'après le renseignement e-mail du représentant d'une organisation internationale au Pakistan du 25 avril 2016, une famille est composée en moyenne de six personnes.

<sup>22</sup> BBC, Pakistan army North Waziristan offensive: Thousands flee, 19 juin 2014: [www.bbc.com/news/world-asia-27928255](http://www.bbc.com/news/world-asia-27928255).

<sup>23</sup> UNHCR, Khost & Paktika Update No. 63 - 11 June 2015, 11 juin 2015, p. 2: <http://reliefweb.int/report/afghanistan/khost-paktika-update-no-63-11-june-2015>.

## 3.2 Retour compliqué

**Le retour des IDPs traîne.** Le retour des personnes déplacées internes vers le Waziristan du Nord a commencé officiellement le 31 mars 2015, mais il se déroule depuis lors lentement.<sup>24</sup> Jusqu'à fin mars 2016, à peine un peu plus du tiers des personnes déplacées a pu retourner au Waziristan du Nord; plus de 400'000 personnes étaient encore déplacées à l'intérieur du Pakistan à cette date.<sup>25</sup>

**Situation sécuritaire précaire et manque de contrôle par l'Etat empêchant un retour sûr vers certaines parties du Waziristan du Nord.** En juin 2015, le gouvernement pakistanais confiait aux personnes déplacées internes retournées dans les zones de retour du Waziristan du Nord la charge de veiller à leur propre sécurité. Leur consentement à cette demande devait s'exprimer par la signature d'un document, l'Accord de sécurité du Waziristan du Nord («*North Waziristan Security Agreement*»). Les anciens des tribus ont refusé de signer l'accord, étant donné que des groupes d'opposition armés seraient encore actifs au Waziristan du Nord et que ceux-ci se vengeraient au détriment des personnes retournées en cas de signature.<sup>26</sup> Mufti Sadiq Noor, un important leader de la fraction *Gul-Bahadur* appartenant aux Talibans pakistanais, mettait les IDPs en garde contre un retour au Waziristan du Nord dans un courriel envoyé le 2 décembre 2015 au *FATA Research Centre*. Il a déclaré que des combats intenses faisaient encore rage dans plusieurs parties du Waziristan du Nord entre les forces armées pakistanaises et des combattants des Talibans pakistanais. Les IDPs de retour pourraient ainsi subir des blessures physiques et des pertes financières pour lesquelles ils devraient assumer eux-mêmes la responsabilité.<sup>27</sup>

En outre, les mines terrestres et les engins explosifs restés dans les régions touchées par les combats dans les FATA, y compris le Waziristan du Nord, constituent une menace pour la sécurité de la population civile en cas de retour.<sup>28</sup>

**Retour au Waziristan du Nord des personnes déplacées rendu encore plus difficile par les destructions.** De plus, l'infrastructure et un grand nombre de maisons détruites par les combats n'ont jusqu'ici pas été reconstruites, ce qui complique un retour durable.<sup>29</sup> La reprise de l'agriculture et de l'élevage est entravée par la perte

---

<sup>24</sup> Dawn, IDPs' return to North Waziristan begins, 1er avril 2015: [www.dawn.com/news/1173162](http://www.dawn.com/news/1173162); Dawn, Return of North Waziristan IDPs continues at snail's pace, 4 mai 2015: [www.dawn.com/news/1179902](http://www.dawn.com/news/1179902).

<sup>25</sup> Selon l'UNHCR, 66'989 familles du Waziristan du Nord étaient encore déplacées fin mars 2016. UNHCR, UNHCR KP and FATA IDP Statistics (as of 31 March 2016), 4 avril 2016: [www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/document/unhcr-kp-and-fata-idp-statistics-31-march-2016](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/document/unhcr-kp-and-fata-idp-statistics-31-march-2016); United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UN OCHA), Weekly Return Snapshot (from 08 to 14 April 2016), 20 avril 2016: [www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/infographic/weekly-return-snapshot-08-14-april-2016](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/infographic/weekly-return-snapshot-08-14-april-2016).

<sup>26</sup> IRIN, Displaced Pakistanis caught between the Taliban and army, 24 juin 2015: [www.irinnews.org/report/101668/displaced-pakistanis-caught-between-taliban-and-army](http://www.irinnews.org/report/101668/displaced-pakistanis-caught-between-taliban-and-army).

<sup>27</sup> FATA Research Centre, Militants Warned IDPs to Impede Repatriation, 2 décembre 2015: <http://frc.com.pk/news/militants-warned-idps-to-impede-repatriation/>.

<sup>28</sup> Reuters, Million displaced Pakistanis face tough choices before going home, 16 mars 2016: [www.reuters.com/article/us-pakistan-displaced-challenges-idUSKCN0WI364](http://www.reuters.com/article/us-pakistan-displaced-challenges-idUSKCN0WI364).

<sup>29</sup> Dawn, Protesting IDPs demand early rehabilitation, 27 octobre 2015: [www.dawn.com/news/1215686](http://www.dawn.com/news/1215686); Dawn, Speedy return of IDPs to N. Waziristan demanded, 1er avril 2016: [www.dawn.com/news/1249282](http://www.dawn.com/news/1249282).

des semences et des animaux de rente ainsi que par la longue absence des personnes déplacées et les champs laissés en jachère pendant longtemps.<sup>30</sup>

## 4 Situation précaire des Pachtounes du Waziristan du Nord à Karachi

### 4.1 Restrictions de la liberté de mouvement des Pachtounes à l'intérieur du Pakistan

**Limitations du droit constitutionnel à la liberté de mouvement pour les personnes pachtounes dans les provinces de Khyber Pakhtunkhwa, Pendjab et Sindh (y compris Karachi).** En vertu de l'article 15 de la Constitution pakistanaise, chaque citoyenne et chaque citoyen a droit à la liberté de mouvement et d'établissement à l'intérieur de tout le territoire national. Ce droit peut toutefois être limité par la loi en présence d'un intérêt public.<sup>31</sup> Le journal *Dawn* a critiqué en octobre 2015 le fait qu'un certain nombre de restrictions à l'exercice de ce droit adoptées dernièrement à l'encontre des citoyennes et citoyens pachtounes ne seraient pas conformes à la Constitution.<sup>32</sup> En octobre 2015, la police a informé la population de Peshawar, la capitale de la province de Khyber Pakhtunkhwa limitrophe à l'est des FATA, que l'accès à la ville de Peshawar était interdit aux réfugiés afghans et aux personnes déplacées internes du Pakistan et qu'ils ou elles n'étaient plus autorisé-e-s à se déplacer dans la ville.<sup>33</sup> Cette interdiction touche particulièrement les membres pakistanais de l'ethnie pachtoune parce que les personnes déplacées à l'intérieur du pays proviennent des régions FATA et Khyber Pakhtunkhwa, principalement habitées par des Pachtounes.<sup>34</sup>

En juin 2014 déjà, peu après le début officiel de l'opération militaire *Zarb-e-Azb* au Waziristan du Nord, les gouvernements provinciaux du Pendjab et du Sindh, dont la capitale est Karachi, avaient interdit l'accès à leur province aux personnes déplacées

<sup>30</sup> United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UN OCHA), Inter-Cluster Mission to NWA (North Waziristan Agency FATA) 26-29 January 2016, 29 janvier 2016, p. 5-6: [www.humanitarianresponse.info/en/node/120643](http://www.humanitarianresponse.info/en/node/120643); United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UN OCHA), Pakistan: Humanitarian Bulletin Issue 37 | December 2015 - January 2016, 31 janvier 2016, p. 2-3: <http://reliefweb.int/report/pakistan/pakistan-humanitarian-bulletin-issue-37-december-2015-january-2016>.

<sup>31</sup> «Freedom of movement, etc. Every citizen shall have the right to remain in, and, subject to any reasonable restriction imposed by law in the public interest, enter and move freely throughout Pakistan and to reside and settle in any part thereof.» The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, sans date (consulté le 5 avril 2016): [www.pakistani.org/pakistan/constitution/](http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/).

<sup>32</sup> Dawn, View from the courtroom: IDPs made aliens in their own country, 19 octobre 2015: [www.dawn.com/news/1214098](http://www.dawn.com/news/1214098).

<sup>33</sup> Dawn, View from the courtroom: IDPs made aliens in their own country, 19 octobre 2015: [www.dawn.com/news/1214098](http://www.dawn.com/news/1214098).

<sup>34</sup> Sur les régions d'origine des personnes déplacées internes, voir par exemple UNHCR, KP and FATA IDP Statistics (As of 31 March 2016), avril 2016: [www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/document/unhcr-kp-and-fata-idp-statistics-31-march-2016](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/document/unhcr-kp-and-fata-idp-statistics-31-march-2016). La carte suivante comprend des informations sur la composition ethnique de la population dans les différentes parties du Pakistan: Columbia University/The Gulf/2000 Project, Pakistan: Ethnic groups, sans date (consulté le 5 avril 2016): [http://gulf2000.columbia.edu/images/maps/Pakistan\\_Baluchistan\\_Ethnic\\_Ig.png](http://gulf2000.columbia.edu/images/maps/Pakistan_Baluchistan_Ethnic_Ig.png).

à l'intérieur du pays.<sup>35</sup> Selon un renseignement d'un journaliste pakistanais, ce serait probablement lié au fait que les deux provinces suspectaient la présence de membres de groupes d'opposition armés parmi les IDPs et voulaient ainsi éviter des attaques dans leur province à travers cette interdiction d'accès.<sup>36</sup> Le gouvernement provincial du Sindh est revenu sur sa décision une semaine plus tard, mais enregistrait tous les IDPs provenant du Waziristan du Nord.<sup>37</sup> L'*Integrated Regional Information Networks* (IRIN) rapportaient en août 2014 qu'un groupe de personnes déplacées provenant du Waziristan du Nord aurait été interrogé à plusieurs reprises par la police du Sindh, qui cherchait un avantage personnel en les sommant de payer un pot-de-vin afin de pouvoir continuer leur route au sein de la province du Sindh.<sup>38</sup>

## 4.2 Situation sécuritaire à Karachi

**Composition ethnique de la population de Karachi et arrivée des Pachtounes.** Alors qu'en 1947, l'année de l'indépendance du Pakistan, 60 pour cent de la population de Karachi étaient des Sindhis, ceux-ci ne représentaient plus que sept pour cent de la population de la ville en 2009. La même année, la ville était composée de 13 pour cent de Pachtounes et 48 pour cent de *Mohajirs*.<sup>39</sup> Entre 1961 et 2011, la population totale de Karachi est passée de deux à plus de 21 millions.<sup>40</sup>

Depuis 1947 et la partition de l'ancienne colonie britannique des Indes, les *Mohajirs*, qui parlent l'ourdou, ont fui le nord de l'Inde pour immigrer à Karachi.<sup>41</sup> Dans les années 1960, les Pachtounes ont émigré du nord-ouest (Khyber Pakhtunkhwa, anciennement *North West Frontier Province*, ainsi que les FATA) vers Karachi, où ils ont occupé des emplois à bas salaires dans l'industrie de la construction, dans le secteur textile ainsi que le secteur des transports. Un tremblement de terre en 2005,<sup>42</sup> six opérations militaires dans le nord-ouest depuis 2007 et des inondations en 2010 ont conduit à la fuite d'un nombre élevé de Pachtounes du nord-ouest vers Karachi.<sup>43</sup>

Les différents groupes de population à Karachi vivent dans des quartiers distincts et strictement divisés selon l'appartenance ethnique.<sup>44</sup> Les tensions et violences inter-

---

<sup>35</sup> Dawn, Ban on IDPs entry into Sindh, Punjab 'unconstitutional', 23 juin 2014: [www.dawn.com/news/1114581](http://www.dawn.com/news/1114581); CNN, Exodus from Pakistan's troubled north presents risks, opportunities, 26 juin 2014: <http://edition.cnn.com/2014/06/26/opinion/pakistan-north-waziristan-refugees-analysis/>.

<sup>36</sup> Entretien téléphonique d'une personne de contact avec un journaliste pakistanais, 3 avril 2016.

<sup>37</sup> IRIN, IDPs under pressure in Pakistan's Sindh Province, 4 août 2014: [www.irinnews.org/report/100443/idps-under-pressure-in-pakistan-s-sindh-province](http://www.irinnews.org/report/100443/idps-under-pressure-in-pakistan-s-sindh-province).

<sup>38</sup> IRIN, IDPs under pressure in Pakistan's Sindh Province, 4 août 2014: [www.irinnews.org/report/100443/idps-under-pressure-in-pakistan-s-sindh-province](http://www.irinnews.org/report/100443/idps-under-pressure-in-pakistan-s-sindh-province).

<sup>39</sup> Inter Press Service, Pakistan: IDPs from NWFP Revive 'Outsider' Fears in Karachi, 8 juin 2009: [www.ipsnews.net/2009/06/pakistan-idps-from-nwfp-revive-lsquooutsiderrsquo-fears-in-karachi/](http://www.ipsnews.net/2009/06/pakistan-idps-from-nwfp-revive-lsquooutsiderrsquo-fears-in-karachi/).

<sup>40</sup> Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 26.

<sup>41</sup> Dawn, The evolution of Mohajir politics and identity, 20 avril 2014: [www.dawn.com/news/1100948](http://www.dawn.com/news/1100948).

<sup>42</sup> Friday Times, No space for Pashtuns?, septembre 2011: [www.thefridaytimes.com/beta2/tft/article.php?issue=20110902&page=4](http://www.thefridaytimes.com/beta2/tft/article.php?issue=20110902&page=4).

<sup>43</sup> Arynews, IDPs and repercussions for metropolis; Karachi, 10 juillet 2014: <http://blogs.arynews.tv/idps-and-repercussions-for-metropolis-karachi/>; Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 25.

<sup>44</sup> Inter Press Service, Pakistan: IDPs from NWFP Revive 'Outsider' Fears in Karachi, 8 juin 2009: [www.ipsnews.net/2009/06/pakistan-idps-from-nwfp-revive-lsquooutsiderrsquo-fears-in-karachi/](http://www.ipsnews.net/2009/06/pakistan-idps-from-nwfp-revive-lsquooutsiderrsquo-fears-in-karachi/).

ethniques ont conduit au déménagement de plus en plus de personnes dans des quartiers dominés par leur groupe ethnique.<sup>45</sup> Les Pachtounes vivent principalement dans l'ouest et l'est de la ville, comprenant les quartiers de Sohrab Goth, Mingophir, SITE Town, Qasba Colony, Landhi Industrial Area, Korangi Industrial Area, Kemari, Baldia Town, Sultanabad et Pipri.<sup>46</sup>

**Criminalité, corruption et violence ethnique dominant le quotidien de beaucoup de personnes à Karachi.** Selon *Foreign Policy*, Karachi est la mégapole la plus dangereuse du monde avec un taux d'homicides de 12.3 pour 100'000 habitants.<sup>47</sup> En 2013, plus de 2700 personnes y ont été victimes de mort violente, d'après *International Crisis Group*.<sup>48</sup> La criminalité et la corruption, qui impliquent aussi des politiciens locaux, sont extrêmement répandues selon le *Guardian* et *International Crisis Group*.<sup>49</sup> Depuis des décennies, la violence ethnique est endémique entre les groupes ethniques et linguistiques établis à Karachi (les trois plus grands étant les Sindhis, les *Mohajirs* parlant ourdou et les Pachtounes).<sup>50</sup> Selon un article de 2011, la violence est fortement due aux différences culturelles entre les divers groupes, qui se retrouvent en compétition face à des ressources limitées. A la suite de l'effondrement des institutions étatiques, les membres des différents groupes s'adressent à leurs partis politiques respectifs, lesquels animent et renforcent encore les tensions et violences interethniques.<sup>51</sup> Par exemple, au moins 34 personnes ont été tuées en l'espace de huit jours en mai 2010, lors d'une vague de violence entre Pachtounes et *Mohajirs*.<sup>52</sup>

**Karachi comme zone de repli des groupes d'opposition armés.** La ville de Karachi est, en raison de l'absence de légalité, une importante zone de repli et une source de

<sup>45</sup> Friday Times, No space for Pashtuns?, septembre 2011: [www.thefridaytimes.com/beta2/tft/article.php?issue=20110902&page=4](http://www.thefridaytimes.com/beta2/tft/article.php?issue=20110902&page=4).

<sup>46</sup> Express Tribune, Displaced: IDPs in Karachi reluctant to go back home, 26 juin 2013: <http://tribune.com.pk/story/568438/displaced-idps-in-karachi-reluctant-to-go-back-home/>; Arynews, IDPs and repercussions for metropolis; Karachi, 10 juillet 2014: <http://blogs.arynews.tv/idps-and-repercussions-for-metropolis-karachi/>; Friday Times, No space for Pashtuns?, septembre 2011: [www.thefridaytimes.com/beta2/tft/article.php?issue=20110902&page=4](http://www.thefridaytimes.com/beta2/tft/article.php?issue=20110902&page=4).

<sup>47</sup> Foreign Policy, Cooking in Karachi, 3 septembre 2013: <http://foreignpolicy.com/2013/09/03/cooking-in-karachi/>.

<sup>48</sup> International Crisis Group (ICG), Policing Urban Violence in Pakistan, 23 janvier 2014, p. 24: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/255-policing-urban-violence-in-pakistan.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/255-policing-urban-violence-in-pakistan.aspx).

<sup>49</sup> The Guardian, Karachi vice: inside the city torn apart by killings, extortion and terrorism, 21 octobre 2015: [www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism](http://www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism); International Crisis Group, Policing Urban Violence in Pakistan, 23 janvier 2014, p. 31: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/255-policing-urban-violence-in-pakistan.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/255-policing-urban-violence-in-pakistan.aspx).

<sup>50</sup> International Crisis Group (ICG), Policing Urban Violence in Pakistan, 23 janvier 2014, p. 25: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/255-policing-urban-violence-in-pakistan.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/255-policing-urban-violence-in-pakistan.aspx); Guardian, Karachi vice: inside the city torn apart by killings, extortion and terrorism, 21 octobre 2015: [www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism](http://www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism); Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014.

<sup>51</sup> Friday Times, No space for Pashtuns?, septembre 2011: [www.thefridaytimes.com/beta2/tft/article.php?issue=20110902&page=4](http://www.thefridaytimes.com/beta2/tft/article.php?issue=20110902&page=4).

<sup>52</sup> IRIN, Ethnic violence stalks Karachi, 27 mai 2010: [www.irinnews.org/report/89273/pakistan-ethnic-violence-stalks-karachi](http://www.irinnews.org/report/89273/pakistan-ethnic-violence-stalks-karachi).

revenus pour les groupes d'opposition armés (voir aussi section 4.3).<sup>53</sup> Les plus importants d'entre eux qui sont présents à Karachi sont les Talibans pakistanais, *Lashkar-e-Jhangvi*, *Sipah-e-Sahaba Pakistan*, *Jundullah*, *Jaish-e-Mohammad*, *Sunni Tehreek* et *Sipah-e-Muhammad Pakistan*.<sup>54</sup> Certains de ces groupes ont même réussi à prendre le contrôle sur des parties de la ville. Depuis 2007 et le début de l'intensification des opérations de l'armée pakistanaise dans les zones tribales, de grands groupes d'IDPs pachtoune se sont installés à Karachi. Des combattants talibans sont venus avec eux et se sont installés durablement à Karachi. Là, ils sont à l'abri des attaques de drones et peuvent se procurer les fonds nécessaires pour financer leurs opérations.<sup>55</sup> Comme déjà mentionné dans la section 2.1, des dirigeants et membres des «bons» Talibans ont entre autres pu s'installer à Karachi notamment peu avant le début de l'opération *Zarb-e-Azb* en 2014.<sup>56</sup>

**Recrutement de combattants parmi les Pachtoune par les groupes d'opposition armés à Karachi.** Une étude du chercheur sur l'Asie du Sud Laurent Gayer publiée en 2014 mentionne deux cas exemplaires de Pachtoune de Karachi, lesquels ont été recrutés par des groupes d'opposition armés pour le «jihad» dans les FATA et en Afghanistan.<sup>57</sup>

**Opération paramilitaire contre des groupes d'opposition armés et des groupes criminels à Karachi, nombre élevé d'exécutions extrajudiciaires (*extrajudicial killings*).** Le 4 septembre 2013, le gouvernement pakistanais a décidé de mener une opération à Karachi, dans le but de mettre fin aux activités des groupes criminels et des groupes d'opposition armés, qui y ont une base arrière importante. L'opération devait être effectuée par les *Rangers* paramilitaires et être formellement dirigée par le gouvernement de la province de Sindh, dont Karachi est la capitale.<sup>58</sup> Selon *Economist* et *International Crisis Group*, les militaires ont cependant contrôlé dans les faits l'opération des *Rangers*.<sup>59</sup> Selon *Human Rights Watch*, la responsabilité au niveau

---

<sup>53</sup> Guardian, Karachi vice: inside the city torn apart by killings, extortion and terrorism, 21 octobre 2015: [www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism](http://www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism); Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 187.

<sup>54</sup> South Asia Terrorism Portal, Sindh Assessment – 2015, sans date (consulté le 27 avril 2016): [www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/sindh/index.html](http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/sindh/index.html).

<sup>55</sup> Guardian, Karachi vice: inside the city torn apart by killings, extortion and terrorism, 21 octobre 2015: [www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism](http://www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism); Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 187; Arynews, IDPs and repercussions for metropolis; Karachi, 10 juillet 2014: <http://blogs.arynews.tv/idps-and-repercussions-for-metropolis-karachi/>.

<sup>56</sup> International Crisis Group, Revisiting Counter-terrorism Strategies in Pakistan: Opportunities and Pitfalls, 22 juillet 2015, p. 3-4, 8-10: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/271-revisiting-counter-terrorism-strategies-in-pakistan-opportunities-and-pitfalls.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/271-revisiting-counter-terrorism-strategies-in-pakistan-opportunities-and-pitfalls.aspx).

<sup>57</sup> Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 184-204.

<sup>58</sup> Express Tribune, Karachi law and order: Rangers to launch operation in two days, 5 septembre 2013: <http://tribune.com.pk/story/600064/karachi-law-and-order-rangers-to-launch-operation-in-two-days/>.

<sup>59</sup> The Economist, Hail to the chief: Politicians are overshadowed by a publicity-seeking general, 26 septembre 2015: [www.economist.com/news/asia/21667980-politicians-are-overshadowed-publicity-seeking-general-hail-chief](http://www.economist.com/news/asia/21667980-politicians-are-overshadowed-publicity-seeking-general-hail-chief); International Crisis Group, Revisiting Counter-terrorism Strategies in Pakistan: Opportunities and Pitfalls, 22 juillet 2015, p. 21-22: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/271-revisiting-counter-terrorism-strategies-in-pakistan-opportunities-and-pitfalls.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/271-revisiting-counter-terrorism-strategies-in-pakistan-opportunities-and-pitfalls.aspx).

des poursuites judiciaires à Karachi serait uniquement du côté des *Rangers*.<sup>60</sup> Dans le cadre du Plan d'action national, lequel a été adopté en décembre 2014 en réponse à l'attaque d'une école à Peshawar par les Talibans pakistanais le même mois, le gouvernement a constitué des tribunaux militaires aussi à Karachi pour une condamnation rapide des personnes soupçonnées de terrorisme.<sup>61</sup> En août 2015, leur nombre a encore été augmenté à Karachi.<sup>62</sup>

L'opération paramilitaire à Karachi et l'opération militaire *Zarb-e-Azb* au Waziristan du Nord se complétaient selon *Defence.pk* et *Economist* et auraient contribué ensemble au net affaiblissement des Talibans pakistanais à Karachi.<sup>63</sup> En août 2015, la police de Karachi a présenté des chiffres qui indiquent une baisse du taux d'homicides.<sup>64</sup> Cependant, les exécutions extrajudiciaires (*extrajudicial killings* ou «*encounter deaths*») ne figurent pas dans les statistiques de la police. Plusieurs sources, y compris la Commission pakistanaise des droits de l'homme, ont critiqué cela en soulignant le nombre élevé de ces meurtres – 696 en 2015 – lesquels sont également à mettre au bilan de l'opération des *Rangers*.<sup>65</sup>

**Des groupes d'opposition armés, y compris les Talibans pakistanais, demeurent présents et actifs à Karachi.** Des représentants de la police et de la société civile à Karachi s'attendent à ce que la violence éclate à nouveau une fois l'opération paramilitaire terminée.<sup>66</sup> En mai et septembre 2015, les médias ont rapporté l'existence actuelle de cellules dormantes de groupes d'opposition armés à Karachi.<sup>67</sup> Le 20 avril 2016, huit membres du groupe *Jamaat-ul-Ahrar* appartenant aux Talibans pakistanais ont abattu depuis des motos sept policiers qui protégeaient une équipe de vaccination

<sup>60</sup> HRW - Human Rights Watch: World Report 2016 - Pakistan, 27 janvier 2016: [www.ecoi.net/local\\_link/318383/443563\\_en.html](http://www.ecoi.net/local_link/318383/443563_en.html).

<sup>61</sup> ARC - Asylum Research Consultancy: Pakistan Country Report, juin 2015, p. 60: [www.ecoi.net/file\\_upload/90\\_1435729343\\_arc-2015-06-pakistan.pdf](http://www.ecoi.net/file_upload/90_1435729343_arc-2015-06-pakistan.pdf).

<sup>62</sup> Dawn, Army chief approves increase in military courts for Karachi, 25 août 2015: [www.dawn.com/news/1202751](http://www.dawn.com/news/1202751).

<sup>63</sup> Defence.pk, *Zarb-e-Azb* brings peace to Karachi residents, 11 juillet 2015: <http://defence.pk/threads/zarb-e-azb-brings-peace-to-karachi-residents.385359/>; The Economist, Hail to the chief: Politicians are overshadowed by a publicity-seeking general, 26 septembre 2015: [www.economist.com/news/asia/21667980-politicians-are-overshadowed-publicity-seeking-general-hail-chief](http://www.economist.com/news/asia/21667980-politicians-are-overshadowed-publicity-seeking-general-hail-chief).

<sup>64</sup> Dawn, Karachi operation: 386 'criminals' eliminated this year, 17 août 2015: [www.dawn.com/news/1200936](http://www.dawn.com/news/1200936).

<sup>65</sup> Human Rights Commission of Pakistan, HRCPC Annual Report 2015: Law and Order, sans date (consulté le 27 avril 2016), p. 5: <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Law-And-order.pdf>; Human Rights Commission of Pakistan, Gathering clouds threaten democracy, rights: HRCPC, 5 octobre 2015: <http://hrcp-web.org/hrcpweb/gathering-clouds-threaten-democracy-rights-hrcp/>; Guardian, Karachi vice: inside the city torn apart by killings, extortion and terrorism, 21 octobre 2015: [www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism](http://www.theguardian.com/world/2015/oct/21/karachi-vice-inside-city-riven-by-killings-kidnappings-and-terrorism); Friday Times, Karachi's political economy, 8 janvier 2016: [www.thefriday-times.com/tft/karachis-political-economy/](http://www.thefriday-times.com/tft/karachis-political-economy/).

<sup>66</sup> International Crisis Group, Revisiting Counter-terrorism Strategies in Pakistan: Opportunities and Pitfalls, 22 juillet 2015, p. 21-22: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/271-revisiting-counter-terrorism-strategies-in-pakistan-opportunities-and-pitfalls.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/271-revisiting-counter-terrorism-strategies-in-pakistan-opportunities-and-pitfalls.aspx).

<sup>67</sup> Friday Times, The Al Qaeda sleeper cells of Karachi, 29 mai 2015: [www.thefridaytimes.com/tft/the-al-qaeda-sleeper-cells-of-karachi/](http://www.thefridaytimes.com/tft/the-al-qaeda-sleeper-cells-of-karachi/); Express Tribune, Karachi operation: Sleeper cells still exist, says AIG Maher, 5 septembre 2015: <http://tribune.com.pk/story/951201/karachi-operation-sleeper-cells-still-exist-says-aig-maher/>.

contre la polio dans le quartier d'Orangi Town.<sup>68</sup> Le 10 avril 2016, les autorités avaient déjà émis une alerte terroriste pour Karachi.<sup>69</sup>

### 4.3 Situation précaire des IDPs pachtounes à Karachi

**Depuis 2014, les Pachtounes à Karachi et Sindh sont de plus en plus victimes de discriminations émanant de la police et de la population.** Selon les informations du journaliste pakistanais cité ci-dessus, il y aurait depuis 2014 à Karachi un soupçon général de plus en plus répandu de la part de la police et de la population à l'encontre des Pachtounes des FATA, y compris le Waziristan du Nord: ces derniers seraient ainsi tenus pour des «terroristes» et blâmés pour leur responsabilité présumée dans les attaques contre des installations militaires et de l'Etat. La police les contrôlerait plus sévèrement que les autres groupes ethniques et leur exigerait des pots-de-vin. Dans le cadre de l'opération paramilitaire des Rangers (voir section 4.2), des arrestations de personnes pachtounes innocentes ont été signalées, lesquelles ont été accusées à tort d'être des partisans ou des membres de groupes d'opposition armés.<sup>70</sup>

Depuis 2014, des parties de la population de Sindh se sont par ailleurs explicitement opposées à la présence de Pachtounes déplacé-e-s internes dans leur province. Ainsi, le *Save Sindh Committee* (SSC), un groupe d'intérêt qui milite pour la relocalisation des résidents de la province appartenant aux ethnies non-Sindhi vers d'autres régions du Pakistan, organisait en juillet 2014 des barrages routiers et des grèves. Même les Pachtounes qui vivent depuis un certain temps dans le Sindh, y compris Karachi, se voient de plus en plus exposé-e-s à l'animosité de membres d'autres groupes ethniques depuis 2014.<sup>71</sup>

**La discrimination mène à une situation socio-économique difficile des IDPs pachtounes à Karachi.** Selon des rapports de média, les IDPs provenant du Waziristan du Nord, qui ont fui depuis 2014 vers Karachi suite à l'opération militaire *Zarb-e-Azb*, se trouvent dans une situation délicate. Ces personnes déplacées vivent dans des bidonvilles et dépendent de la charité. Elles restent cachées dans la clandestinité et ne peuvent pas chercher du travail parce qu'elles craignent d'être tenues pour des membres ou partisans des Talibans pakistanais par les forces de sécurité de l'Etat et contraintes de leur payer des pots-de-vin. En outre, il n'existe aucun programme d'aide public ni privé à Karachi pour les IDPs provenant du Waziristan du Nord.<sup>72</sup>

<sup>68</sup> Guardian, Pakistani Taliban kill seven police officers guarding polio workers, 20 avril 2016: [www.theguardian.com/world/2016/apr/20/pakistani-taliban-kill-seven-policemen-guarding-polio-workers](http://www.theguardian.com/world/2016/apr/20/pakistani-taliban-kill-seven-policemen-guarding-polio-workers); Long War Journal, Pakistani Taliban faction kills 7 policemen guarding polio vaccination team, 20 avril 2016: [www.longwarjournal.org/archives/2016/04/pakistani-taliban-faction-kills-7-policemen-guarding-polio-vaccination-team.php](http://www.longwarjournal.org/archives/2016/04/pakistani-taliban-faction-kills-7-policemen-guarding-polio-vaccination-team.php). Ce même groupe de Talibans pakistanais est responsable de l'attentat suicide perpétré dans la ville de Lahore le dimanche de pâques 2016, lequel a fait au moins 72 mort et plus de 300 blessés. Long War Journal, 'The target was Christians,' Pakistani Taliban says of Lahore Easter attack, 28 mars 2016: [www.longwarjournal.org/archives/2016/03/the-target-was-christians-pakistani-taliban-says-of-lahore-easter-attack.php](http://www.longwarjournal.org/archives/2016/03/the-target-was-christians-pakistani-taliban-says-of-lahore-easter-attack.php).

<sup>69</sup> Pakistan Observer, Terror threat in Islamabad, Karachi, 10 avril 2016: <http://pakobserver.net/2016/04/10/terror-threat-in-islamabad-karachi/>.

<sup>70</sup> Entretien téléphonique d'une personne de contact avec un journaliste pakistanais, 3 avril 2016.

<sup>71</sup> IRIN, IDPs under pressure in Pakistan's Sindh Province, 4 août 2014: [www.irinnews.org/report/100443/idps-under-pressure-in-pakistan-s-sindh-province](http://www.irinnews.org/report/100443/idps-under-pressure-in-pakistan-s-sindh-province).

<sup>72</sup> Express Tribune, Struggling to survive: In Karachi, IDPs are no longer welcome, 15 décembre 2014: <http://tribune.com.pk/story/807261/struggling-to-survive-in-karachi-idps-are-no-longer-welcome/>.

Selon le renseignement du journaliste pakistanais cité ci-dessus, les propriétaires de maisons ou d'appartements à Karachi, qui appartiennent à l'ethnie Ourdou, Sindhi ou Pendjabi, soit ne loueraient pas de maison ou d'appartement aux Pachtounes, soit prendraient des précautions en étant particulièrement prudents quant à la vérification des antécédents.<sup>73</sup>

Depuis 2007 déjà, les Pachtounes ayant fui vers Karachi se voient exposés aux ressentiments et discriminations par les nationalistes sindhis, ainsi que par les *Mohajirs* parlant ourdou.<sup>74</sup> La BBC signalait en 2009 que de nombreux IDPs pachtounes à Karachi étaient suspectés de «terrorisme» de manière arbitraire et arrêtés par la police. Ils auraient maintes difficultés d'obtenir un travail hors du secteur des emplois à bas revenus. Seuls les enfants des résidents de longue date auraient accès aux écoles et universités publiques. Il serait de surcroît très difficile de trouver un emploi comme main d'œuvre ou auxiliaire non qualifié-e.<sup>75</sup> Un article de 2013 cite un déplacé interne provenant du Waziristan du Sud et vivant à Karachi, qui n'a pas été accepté comme patient par des hôpitaux privés en raison de son origine apparente sur sa carte d'identité.<sup>76</sup>

**Les Talibans pakistanais dominent la population pachtoune à Karachi.** Depuis janvier 2012, les Talibans pakistanais combattent le parti laïc pachtoune *Awami National Party* à Karachi, selon l'étude du chercheur sur l'Asie du Sud Laurent Gayer.<sup>77</sup> D'après *International Crisis Group*, leur lutte inclut le meurtre d'activistes et de chefs de parti locaux.<sup>78</sup> De ce fait, les Talibans pakistanais se seraient positionnés comme puissance dominante à Karachi, de sorte qu'ils jouiraient dans l'intervalle d'une présence significative dans 71 quartiers de la ville.<sup>79</sup> Un article de juillet 2014 indique que les autorités chargées de la poursuite pénale estiment que 25 pour cent de la ville serait sous le contrôle de groupes talibans.<sup>80</sup> Ils y contrôlent la population pachtoune et mettent les Pachtounes des FATA et de Khyber Pakhtunkhwa sous pression s'ils se retournent contre les Talibans pakistanais.<sup>81</sup> Depuis 2011, les membres des Talibans pakistanais auraient tué des douzaines d'anciens des tribus qui vivaient ou voyageaient à Karachi et se sont opposés aux Talibans pakistanais.<sup>82</sup> Une personne de contact citée dans un rapport du *Staatendokumentation* autrichien de 2013 mentionnait des cas de personnes ayant été actives contre les Talibans dans la vallée de

<sup>73</sup> Entretien téléphonique d'une personne de contact avec un journaliste pakistanais, 3 avril 2016.

<sup>74</sup> Inter Press Service, Pakistan: IDPs from NWFP Revive 'Outsider' Fears in Karachi, 8 juin 2009: [www.ipsnews.net/2009/06/pakistan-idps-from-nwfp-revive-Isquoutsiderrrsquo-fears-in-karachi/](http://www.ipsnews.net/2009/06/pakistan-idps-from-nwfp-revive-Isquoutsiderrrsquo-fears-in-karachi/); Express Tribune, Displaced: IDPs in Karachi reluctant to go back home, 26 juin 2013: <http://tribune.com.pk/story/568438/displaced-idps-in-karachi-reluctant-to-go-back-home/>.

<sup>75</sup> BBC, Pakistani displaced find life hard in Karachi, 16 décembre 2009: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/8407786.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8407786.stm).

<sup>76</sup> Express Tribune, Displaced: IDPs in Karachi reluctant to go back home, 26 juin 2013: <http://tribune.com.pk/story/568438/displaced-idps-in-karachi-reluctant-to-go-back-home/>.

<sup>77</sup> Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 184-204.

<sup>78</sup> International Crisis Group (ICG), Policing Urban Violence in Pakistan, 23 janvier 2014, p. 31: [www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/255-policing-urban-violence-in-pakistan.aspx](http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/pakistan/255-policing-urban-violence-in-pakistan.aspx).

<sup>79</sup> Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 184-204.

<sup>80</sup> Arynews, IDPs and repercussions for metropolis; Karachi, 10 juillet 2014: <http://blogs.arynews.tv/idps-and-repercussions-for-metropolis-karachi/>.

<sup>81</sup> Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 184-204.

<sup>82</sup> CTC Sentinel, The Pakistani Taliban's Karachi Network, 23 mai 2013, p. 3: [www.ctc.usma.edu/posts/the-pakistani-talibans-karachi-network](http://www.ctc.usma.edu/posts/the-pakistani-talibans-karachi-network).

Swat située dans la province de Khyber Pakhtunkhwa et ont ensuite été tuées à Karachi.<sup>83</sup> En outre, selon l'étude de Laurent Gayer, des membres des Talibans pakistanais tuent des policiers, coopèrent avec des criminels locaux dans la pratique d'extorsion et ont établi des tribunaux mobiles, qui exécutent également des peines depuis janvier 2013. Dans les quartiers à dominance pachtoune, les Talibans pakistanais sont si forts que la police n'y a que peu d'impact.<sup>84</sup>

Grâce à l'extorsion et aux enlèvements, les Talibans pakistanais se procurent des fonds pour financer leurs opérations.<sup>85</sup> Selon un article du *CTC Sentinel* du 23 mai 2013, des douzaines de conducteurs de camion pachtoune dont les familles vivent dans les FATA auraient payé entre les années 2012 et 2013 à Karachi des dizaines de milliers de dollars US comme rançon ou taxe de protection, afin d'empêcher l'enlèvement de membres de leur famille par les Talibans pakistanais.<sup>86</sup>

---

<sup>83</sup> BFA Staatendokumentation, Fact-Finding-Mission-Bericht zu Pakistan 2013, juin 2013, p. 19: [www.ecoi.net/file\\_upload/1729\\_1374674206\\_ffm-bericht-pakistan-2013-06.pdf](http://www.ecoi.net/file_upload/1729_1374674206_ffm-bericht-pakistan-2013-06.pdf)

<sup>84</sup> Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 184-204.

<sup>85</sup> Gayer, Laurent, Karachi: Ordered Disorder and the Struggle for the City, 2014, p. 184-204.

<sup>86</sup> CTC Sentinel, The Pakistani Taliban's Karachi Network, 23 mai 2013, p. 3: [www.ctc.usma.edu/posts/the-pakistani-talibans-karachi-network](http://www.ctc.usma.edu/posts/the-pakistani-talibans-karachi-network).



Vous trouverez les publications de l'OSAR sur le Pakistan et d'autres pays d'origine des réfugiés sous [www.osar.ch/pays-dorigine](http://www.osar.ch/pays-dorigine).

L'Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR s'engage pour que la Suisse respecte le droit à la protection contre les persécutions ancré dans la Convention de Genève relative au statut des réfugiés. Neutre sur le plan politique et confessionnel, l'OSAR est l'association faîtière nationale des organisations d'aide aux réfugiés. Son travail est financé par des mandats de la Confédération et par le soutien bénévole de particuliers, de fondations, de communes et de cantons.

L'OSAR-Newsletter vous informe des nouvelles publications. Inscription sous [www.osar.ch/newsletter](http://www.osar.ch/newsletter).