



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十五届会议

2013年1月21日至2月1日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议
附件第 5 段汇编的资料

汤加

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	《消除一切形式种族歧视国际公约》(1972 年) 《儿童权利公约》(1995 年)		《经济、社会、文化权利国际公约》 《公民权利和政治权利国际公约》 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》 《消除对妇女一切形式歧视公约》 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》 《残疾人权利公约》 (仅签署, 2007 年) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
保留、声明和/或谅解	《消除一切形式种族歧视国际公约》(保留: 第 5 条(d)项(五)目; 声明: 第 4 条(a)、(b)和(c)项、第 6、第 15 和第 20 条(1972 年); 撤销保留: 第 2 条、第 3 条和第 5 条(c)项、(e)项(五)目(1977 年))		
申诉程序、调查和紧急行动 ³			《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》

《公民权利和政治权利国际公约》

《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》

《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》

《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》

《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》

《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》

《残疾人权利公约任择议定书》

《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》

1. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出, 汤加未加入下列公约: 1951 年《难民地位公约》及其 1967 年的议定书; 1954 年《无国籍人地位公约》; 1961 年《减少无国籍状态公约》。它建议汤加加入这些文书。⁴ 难民署解释说, 虽然案例较少, 国内又有其他重点工作, 但若加入 1951 年公约和建立本国法律框架, 汤加在为难民提供国际保护方面就会有更明确的依据, 而且也可通过这一机制与难民署和国际移民组织(移民组织)等相关国际组织接触。⁵
2. 难民署强调, 汤加加入了《消除一切形式种族歧视国际公约》和《儿童权利公约》, 但未加入任何其他国际人权条约。⁶
3. 人权高专办太平洋区域办事处(人权太区办)指出, 汤加是太平洋区域尚未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》的少数国家之一。⁷

其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及附加第一和第二议定书 ⁸		《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁹ 1949 年日内瓦四公约第三附加议定书 ¹⁰ 难民和无国籍人公约 ¹¹ 劳工组织基本公约 ¹² 劳工组织第 169 号和第 189 号公约 ¹³ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》

B. 宪法和法律框架

4. 人权太区办提到,《汤加宪法》保护了若干公民权利和政治权利,但未颁布具体的人权立法。¹⁴

5. 人权太区办指出,2007年,国王乔治·图普五世放弃了大部分权力,将政府的日常行政管理大权交给首相。¹⁵它重点介绍了近年进行立法改革和建立一个新的议会制度的情况。2010年11月25日,根据新的选举法举行了大选;选出了17名议员,仍有9名议员非由选举产生。国王根据首相的意见,可任命至多4名其他议员。国王根据立法会中选举产生的议员的建议任命首相。¹⁶

6. 难民署指出,汤加的《国籍法》应予改革,纳入对无国籍者的保护,使境内出生的原本无国籍的儿童能够取得汤加国籍。¹⁷难民署建议汤加接受其技术援助,以草拟国家难民立法、培养政府官员的能力和帮助制定国家难民地位确定程序。¹⁸

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

7. 人权太区办指出,汤加声明没有国家人权机构这样的正式人权基础结构,但是其公众投诉专员负责接收和调查公众针对政府部门的投诉。¹⁹

8. 难民署建议汤加当局接受难民署的援助建议,帮助其培训有关官员,以便将庇护/难民保护方面的“良好做法”和国际标准纳入作业准则和程序。它还鼓励汤加在区域和联合国机制内制定基于权利的灾害管理和缓解计划,其中强调缓解战略的制订进程和调整,并考虑到可能出现的国内和/或国际流离失所问题。²⁰

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作²¹

报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2000年3月	-	-	第十五次至第二十次报告自2007年逾期未交
儿童权利委员会	-	-	-	初次报告自1997年逾期未交

B. 与特别程序的合作²²

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	-	-
原则上同意的访问	-	-
已提出请求的访问	-	-
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文一次。政府未对其作出回复。	

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

9. 汤加属于位于斐济苏瓦的人权高专办太平洋区域办事处(人权太区办)的业务范围。2011 年, 人权太区办培训和教导民间社会行为者如何监测和记录侵犯人权的行。²³

三. 履行国际人权义务的情况

A. 生命权、人身自由和安全权

10. 人权太区办报告说, 2007 年, 在针对 2006 年 11 月暴动事件暴徒(8 人在暴乱中死亡, 警方逮捕 900 多人²⁴)的其中一起刑事案件中, 汤加最高法院确认绝对禁止酷刑, 即使该国尚未批准《禁止酷刑公约》, 而其《宪法》中也没有禁止酷刑的规定。²⁵ 此外, 人权太区办指出, 2006 年暴动事件的一个相关发展是, 民间社会在防止酷刑方面的中心作用得到了确认。它还说, 如果民间社会不采取行动, 警察纪律就得不到重视, 而若不加以记录, 警方侵权行为就基本上流于道听途说。²⁶

11. 人权太区办指出, 2010 年 2 月, 一名法官以逃狱和盗窃为由, 判处两个人 13 年徒刑和鞭打 6 下。它提到, 1980 年代后, 鞭打未曾用作刑罚。²⁷

12. 人权太区办指出, 没有特定的家庭暴力法律, 国家立法也未将婚内强奸定为刑事罪行。²⁸ 但是, 人权太区办说, 有一些积极的事态发展, 例如 2007 年设立了国家家庭暴力事务组, 该组在 2011 年有 4 名工作人员。此外, 2008 年制定了“不姑息”政策, 旨在确保疑似与家庭暴力有关的人身攻击行为和其他罪行一贯受到统一的调查和起诉。²⁹

13. 人权太区办提到, 妇女和儿童危机中心编制的统计数据表明, 2009 年, 警方收到了 404 起家庭暴力报案。警长说, 这些案件只是冰山一角, 实际的暴力侵害妇女程度无从得知。³⁰

14. 人权太区办指出，7 岁以上儿童即可负刑事责任，7 至 15 岁男童可处以多达 20 下鞭刑。它强调，在刑罚制度中，体罚作为刑罚是合法的。它还说，家庭内体罚是合法的，但在学校内体罚受到禁止。在这方面，人权太区办引用一份儿童基金会——汤加政府报告，指出为管教儿童进行体罚在传统上是被接受的³¹，殴打为主要惩罚形式。³²

15. 关于保护体制，人权太区办指出，曾呼吁汤加立法保护儿童不受虐待，特别是在人身虐待、性剥削和童工方面。人权太区办说，没有主管儿童福利的政府机构。³³

B. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

16. 人权太区办指出，《汤加警察法》于 2010 年生效，基本的改变是警长与警察部之间实行分权。它提到，警长有权管理警察部队的日常运作。³⁴

17. 此外，人权太区办指出，《汤加警察法》较重视刑事调查以及警方与刑事司法程序的合作，不很重视内部调查。人权太区办强调说，该法引入了根据业绩晋升的制度。³⁵

18. 人权太区办指出，2009 年，警方开始进行公众磋商以指引改革，结果形成了新的战略计划。重点放在公开问责上，改革者认识到需要处理侵权问题和按照力求维护的同一法律审判警官。2009 年 11 月，设立了一个专业标准组来处理警察值勤时和非值勤时的行为。此外，该组的工作结果予以公布人权太区办报告说，2011 年 3 月，半数警察签署了一项请愿，要求终止警长的合同。³⁶

C. 言论自由以及公共和政治生活参与权

19. 2008 年，促进和保护言论和表达自由权问题特别报告员致函汤加，表示获悉该国政府于 2008 年 4 月 9 日对汤加广播委员会施加限制，强迫它停止广播预先录制的候选人竞选演说，以便新任命的编辑委员会能够对演说进行编辑。该编辑委员会的成员是一些没有任何媒体经验的专业人员，其中包括内阁秘书长。据消息来源说，竞选演说中任何提到 2006 年 11 月争取民主的抗议事件之处，都必须删除。特别报告员感到关切的是，对汤加广播委员会施加的限制可能会妨碍候选人行使其言论和表达自由权。³⁷

20. 人权太区办报告说，2010 年没有妇女当选为议员，但有一名妇女被任命为内阁成员。³⁸

D. 工作权和公正良好工作条件权

21. 人权太区办强调，妇女在掌握经济权力方面面临持续的挑战，两性的工资有差距，正式经济部门的妇女就业率低，公共和私营部门担任高级管理职位的妇女为数很少。³⁹

E. 社会保障权和适足生活水准权

22. 联合国开发计划署(开发署)说, 近几年来, 主要由于经济危机, 贫困加剧, 低于基本需求贫困线的人口比例上升。在汤加, 低于基本需求贫困线的人口比例从 2001 年的 11.8 % 增至 2009 年的 22.9%。⁴⁰

23. 开发署指出, 汤加没有正式的社会保护政策, 也没有任何社会安全网方案。政府提供基本的卫生保健和教育, 但近年来通过使用者付费转移给公众的费用有所增加。大多数服务转由非政府组织和教会提供。⁴¹

F. 移徙者、难民和寻求庇护者

24. 难民署欢迎汤加参加太平洋移民主管会议。难民署说, 汤加在区域和国际层面加大参与, 有助于制定区域问题的国家和集体对策, 融合和协调各项保障国家和边界安全、管理移民和确保国际难民保护标准的区域努力。⁴²

25. 难民署说, 在汤加, 由于个别案例较少, 国内又有其他更紧迫的问题, 寻求庇护者、难民、无国籍者和国内流离失所者的问题并未引起很大关注。⁴³

26. 难民署指出, 根据汤加的《国籍法》, 在汤加出生的儿童只有在双亲之一为汤加人的情况下才能取得国籍。这意味着, 在汤加出生的儿童, 若双亲都是无国籍者或是不能将国籍传给子女的外国人, 就会成为没有国籍。⁴⁴

G. 环境问题

27. 人权太区办指出, 气候变化对汤加是一大问题, 特别是海平面上升及食物和淡水的获取。人权太区办提到, 汤加在《联合国气候变化框架公约》下提交的初次报告中表示, 该国极易受到气候多变、海平面和气候变化的不利影响, 这主要是因为它的自然地理、社会经济和生态特性。人权太区办还说, 汤加容易发生地震, 随后还有海啸, 诸如 2009 年的海啸就在该国造成了死亡和破坏。⁴⁵

28. 开发署指出, 联合国环境脆弱性指数将汤加列为“极其脆弱”, 衡量指标包括对自然灾害和气候变化的抗御能力、经济多样化程度及其他指标。⁴⁶

29. 开发署报告说, 2009 年 9 月 29 日清晨, 几轮海啸波浪夺走了人命, 造成房屋和基础设施大面积损坏, 包括防波堤、医院、学校、道路和度假区电力和水供应也受到影响。⁴⁷

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on the Kingdom of Tonga from the previous cycle (A/HRC/WG.6/2/TON/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

⁴ UNHCR submission to the UPR, pp.1-2.

⁵ Ibid., p. 2.

⁶ Ibid., p. 4.

⁷ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 130, available at http://pacific.ohchr.org/docs/HR_Pacific_v7_July_25.pdf.

⁸ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁹ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹¹ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol; 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons; 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ¹² International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ¹³ International Labour Organization No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples and International Labour Organization Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁴ Constitution of Tonga, arts. 1-5 and 7-20 ; also OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 130 (see endnote 7).
- ¹⁵ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Torture prevention in the Pacific: Sharing good experiences and lessons learnt*, December 2011, p. 19, available at http://pacific.ohchr.org/docs/Torture_prevention_in_the_Pacific_Dec_2011.pdf.
- ¹⁶ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 126 (see endnote 7).
- ¹⁷ UNHCR submission to the UPR, p. 4.
- ¹⁸ *Ibid.*, p. 3.
- ¹⁹ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 130 (see endnote 7); see A/HRC/8/48.
- ²⁰ UNHCR submission to the UPR, p. 3.
- ²¹ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
- ²² For the official titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ²³ OHCHR Report 2011, p. 316, available at http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2011/web_version/ohchr_report2011_web/allegati/23_Asia.pdf.
- ²⁴ For a summary of the events, see OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Torture prevention in the Pacific: Sharing good experiences and lessons learnt*, December 2011, pp. 17-19 (see endnote 15).
- ²⁵ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 132 (see endnote 7).
- ²⁶ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Torture prevention in the Pacific: Sharing good experiences and lessons learnt*, December 2011, p. 21 (see endnote 15).
- ²⁷ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 133 (see endnote 7).
- ²⁸ *Ibid.*, pp. 130-131.
- ²⁹ *Ibid.*, p. 131.
- ³⁰ See also UN Women press release, “UN Women Executive Director Michelle Bachelet to attend high level meeting of Pacific Leaders in Cook Islands,” New York, 24 August 2012, available at <http://www.unwomen.org/2012/08/un-women-executive-director-michelle-bachelet-to-attend-high-level-meeting-of-pacific-leaders-in-cook-islands/>.

- ³¹ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 131 (see endnote 7); Government of Tonga and UNICEF, *A Situation Analysis of Children, Women and Youth*, 2006, p. 43.
- ³² OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 131 (see endnote 7).
- ³³ Ibid.
- ³⁴ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Torture prevention in the Pacific: Sharing good experiences and lessons learnt*, December 2011, p. 20 (see endnote 15).
- ³⁵ Ibid., p. 22.
- ³⁶ Ibid., pp. 20-21.
- ³⁷ A/HRC/11/4/Add.1, paras. 2441-2442.
- ³⁸ OHCHR, Regional Office for Pacific, *Human Rights in the Pacific – Country Outlines 2012*, p. 131 (see endnote 7).
- ³⁹ Ibid.
- ⁴⁰ UNDP, Pacific Centre Annual Report 2011, p. 7.
- ⁴¹ UNDP, Discussion Paper, “Achieving Debt Sustainability and the MDGs in Small Island Developing States: The Case of Tonga,” 10 December 2010, p. 8.
- ⁴² UNHCR submission to the UPR, p. 1.
- ⁴³ Ibid.
- ⁴⁴ Ibid., p. 3.
- ⁴⁵ OHCHR, Regional Office for the Pacific, *Human Rights in the Pacific –Country Outlines 2012*, p. 133 (see endnote 7).
- ⁴⁶ UNDP, Discussion Paper, “Achieving Debt Sustainability and the MDGs in Small Island Developing States: The Case of Tonga,” 10 December 2010, p. 7.
- ⁴⁷ UNDP Newsroom, “UNDP responds to the Asia Pacific disasters,” press release, 9 October 2009.
-