



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
30 October 2013  
Russian  
Original: English

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Доклады, представляемые государствами-  
участниками в соответствии со статьей 9  
Конвенции**

**Двадцатый и двадцать первый периодические  
доклады государств-участников, подлежащие  
представлению в 2013 году**

**Дания\*..\*\***

[24 июня 2013 года]

\* В настоящем документе содержатся двадцатый и двадцать первый периодические доклады Дании, подлежавшие представлению 8 января 2013 года и сведенные в один документ. Восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал этот доклад, см. в документах CERD/C/DNK/18-19 и CERD/C/SR.2034 и 2035.

\*\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

GE.13-48017 (EXT)



\* 1 3 4 8 0 1 7 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие замечания .....	1–7	3
II. Информация, касающаяся статей 2–7 Конвенции .....	8–206	4
Статья 2. ....	8–35	4
Статья 3. ....	36	10
Статья 4. ....	37–78	10
Статья 5. ....	79–186	17
Статья 6. ....	187–194	40
Статья 7. ....	195–206	41
Приложения		
I. Информация по Гренландии .....		45
II. Информация по Фарерским островам .....		48
III. Данные о заключенных в разбивке по этническому происхождению .....		51
IV. Датская национальная стратегия интеграции рома .....		56

## I. Общие замечания

1. Настоящий доклад объединяет двадцатый и двадцать первый периодические доклады, представленные правительством Дании в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Этот доклад является обновленным вариантом упоминаемых в тексте предыдущих периодических докладов, а именно сведенных воедино восемнадцатого и девятнадцатого периодических докладов (CERD/C/DNK/18-19) (далее по тексту – "девятнадцатый периодический доклад"), которые были представлены 7 июля 2009 года. В нем также содержатся ссылки на заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации по этому докладу (CERD/C/DNK/CO/18-19). Кроме того, в нем приведены ссылки на представленную правительством Дании 24 августа 2011 года информацию по итогам рассмотрения заключительных замечаний Комитета (CERD/C/DNK/CO/18-19/Add.1). Для целей настоящего доклада, когда в тексте приводится ссылка на "заключительные замечания" без дополнительных уточнений, речь идет о заключительных замечаниях Комитета по девятнадцатому периодическому докладу Дании.

2. Настоящий доклад охватывает период с июля 2009 по апрель 2013 года. В тех случаях, когда за этот период никаких изменений в законодательной, судебной или административной области не произошло, следует обращаться к девятнадцатому или другим предыдущим периодическим докладом.

3. Подробная информация о положении в Гренландии и на Фарерских островах приводится, соответственно, в приложениях I и II. Информация, относящаяся к рекомендации, вынесенной в пункте 17 заключительных замечаний Комитета по девятнадцатому периодическому докладу, приводится в приложении I (Гренландия).

4. Настоящий доклад подготовлен Министерством иностранных дел на основе материалов, поступивших от соответствующих министерств и государственных ведомств Дании и правительств Гренландии и Фарерских островов. Кроме того, замечания в связи с подготовкой настоящего доклада были представлены Датским институтом по правам человека.

### Обнародование

5. Настоящий доклад, как и все периодические доклады, представленные правительством Дании договорным органам Организации Объединенных Наций, будет обнародован на официальном веб-сайте Министерства иностранных дел ([www.um.dk](http://www.um.dk)). Заключительные замечания Комитета по их поступлении будут также обнародованы и освещены в пресс-релизе.

### Поправка к пункту 6 статьи 8

6. В пункте 23 своих заключительных замечаний Комитет рекомендовал ратифицировать поправки к пункту 6 статьи 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Правительство желает проинформировать Комитет о том, что документ о принятии этой поправки правительством Дании был передан на хранение Генеральному секретарю 3 сентября 1993 года.

**Базовый документ Дании**

7. Правительство в надлежащем порядке приняло к сведению адресованный Дании Комитетом в пункте 25 его заключительных замечаний призыв представить обновленный вариант базового документа Дании. Однако правительство имеет в виду отложить начало работы над возможным обновленным вариантом базового документа до завершения межправительственного процесса укрепления договорных органов.

**II. Информация, касающаяся статей 2–7 Конвенции****Статья 2, пункт 1****Общие меры по ликвидации расовой дискриминации**

8. Дания придает важное значение борьбе с нетерпимостью и расизмом. Данией уже приняты и будут далее приниматься меры по защите уязвимых социальных групп от дискриминации и преступлений на почве ненависти, по борьбе с расизмом, нетерпимостью и ксенофобией. За время, истекшее с момента представления Данией девятнадцатого периодического доклада, правительством были приняты различные меры по ликвидации расовой дискриминации и наращиванию процесса интеграции. Информация о некоторых из этих общих мер приводится ниже.

9. Касаясь пункта 21 заключительных замечаний Комитета, правительство желает проинформировать его о неизменной и полной приверженности Дании главной цели Дурбанской конференции 2001 года, которая заключается в полной ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Правительство рассматривает Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в качестве универсальной основы для усилий по недопущению и искоренению расизма и борьбе с ним. Поэтому практические усилия в этой области нацелены непосредственно на выполнение этих договорных международных обязательств при сохранении в поле зрения дурбанских документов. В последние годы правительство приняло два плана действий, направленных на повышение уровня терпимости в обществе: план действий на период с 2009 года по недопущению экстремистских настроений среди молодежи, а также план действий на период с 2010 года по утверждению межэтнического равноправия и воспитанию уважения к человеческой личности. Реализовано большинство инициатив по линии ранее принятых правительством планов действий, а другие инициативы были скорректированы с целью привести их в соответствие с текущими политическими установками правительства.

10. В период после представления девятнадцатого периодического доклада правительство произвело пересмотр основ интеграционной политики Дании. Нынешнее правительство приступило к исполнению своих обязанностей в октябре 2012 года. Правительство рассматривает в качестве одной из своих ключевых задач более полную интеграцию мигрантов и беженцев. Оно возложило обязанность по углублению интеграции на ряд министерств, общая координация деятельности которых поручена Министерству социального обеспечения и интеграции. Цель новой политики, проводимой правительством, заключается в том, чтобы утвердить целостный и комплексный подход к интеграции, учитывающий как потребности общества, так и нужды мигрантов, и добиться того,

чтобы политика интеграции побуждала всех мигрантов и их потомков к включенности и равноправному участию в жизни датского общества.

11. В ноябре 2012 года правительство приступило к претворению в жизнь своего нового подхода к интеграции. Стратегическая линия правительства в этой области нацелена прежде всего на разработку целостного и комплексного подхода к интеграции, учитывающего помимо потребностей общества и нужды мигрантов, а также на обеспечение того, чтобы политика интеграции на деле побуждала всех мигрантов и их потомков к включенности и равноправному участию в жизни датского общества. Эта стратегическая линия предполагает решение семи основных задач:

- управление деятельностью по интеграции и контроль за ней (включая запуск проекта "Национальный интеграционный барометр", который задает показатели успешной интеграции);
- прием и обеспечение интеграции вновь прибывающих беженцев и мигрантов;
- повышение уровня занятости среди мигрантов и их потомков;
- повышение образовательного уровня с акцентом на повышении успеваемости мигрантов и их потомков в школах и других учебных заведениях;
- повышение уровня гражданской и социальной интеграции, расширение равных возможностей и утверждение гендерного равенства среди мигрантов и их потомков;
- наращивание комплексных интеграционных усилий в неблагополучных кварталах;
- недопущение маргинализации и преступности в среде мигрантов и их потомков.

12. Кроме того, на период 2012–2015 годов на реализацию инициатив по воспитанию гражданской ответственности и борьбе с дискриминацией в отношении этнических меньшинств (в том числе на помощь муниципалитетам, НПО и советам по вопросам интеграции) было выделено в общей сложности 20 млн. датских крон. Ожидается, что в 2013 году начнется выделение средств различным инициативам местного и общенационального уровня на цели борьбы с дискриминацией в отношении этнических меньшинств.

### **Стратегия противодействия конфликтам на почве защиты чести**

13. Помимо этого в русле осуществляемой правительством программы "За единство датского народа" (октябрь 2011 года) правительство провозгласило национальную стратегию борьбы с конфликтами на почве защиты чести. На четыре года было выделено в общей сложности 24 млн. датских крон, с тем чтобы уменьшить число молодых людей, становящихся жертвами конфликтов на почве защиты чести. Эта стратегия была провозглашена Министром социального обеспечения и интеграции 6 июля 2012 года. Она строится на той посылке, что конфликты на почве защиты чести не только затрудняют жизнь непосредственно вовлеченным в них лицам, но и являются препятствием для интеграции мигрантов в более широком смысле. Соответственно, эта стратегия преследует, в частности, цель углубить понимание молодыми людьми своих основных прав, которыми они обладают в качестве граждан Дании, и научить их осуществлять свои основные права. Эта стратегия нацелена, среди прочего, на развитие со-

трудничества между муниципалитетами, другими официальными органами и НПО, на подготовку специалистов, оказание поддержки молодым людям, изменение привычного отношения и проведение просветительских кампаний.

#### **План действий по утверждению корпоративной социальной ответственности на 2012–2015 годы**

14. За время с момента представления Данией своего девятнадцатого периодического доклада правительством был разработан второй план действий по утверждению корпоративной социальной ответственности (КСО) (План действий по утверждению корпоративной социальной ответственности на 2012–2015 годы: экономический рост на принципах ответственности), который нацелен на обеспечение экономического роста при соблюдении принципов ответственности. В основу этого плана действий положены международные принципы и стандарты, такие, как Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (Организация Объединенных Наций), Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий и стандарт ИСО 26000. Общей исходной посылкой при реализации всех этих принципов является следование международным правозащитным нормам.

15. Этот план действий охватывает широкий круг инициатив, нацеленных на содействие экономическому росту с соблюдением принципов ответственности при одновременной защите и уважении прав человека; тем самым он вносит вклад в ликвидацию расовой дискриминации. Реализация некоторых инициатив уже началась, тогда как другие будут реализованы в ближайшие три года (2013–2015 годы).

#### **Закон о финансовой отчетности (статья 99 а)**

16. Согласно статье 99а закона о финансовой отчетности с 2008 года 1 100 крупнейших датских предприятий и все государственные общества с ограниченной ответственностью обязаны указывать в своей годовой отчетности показатели КСО. В 2012 году датский парламент принял закон, согласно которому в будущем те же компании должны будут включать в свою годовую отчетность конкретную информацию о принимаемых ими мерах по соблюдению прав человека либо сообщать об отсутствии таких мер. Ежегодно публикуются сведения о выполнении предприятиями требований статьи 99 а).

#### **"Нет преступлениям на почве ненависти" (региональная кампания)**

17. В августе 2010 года полицейская служба Копенгагена совместно с Датским институтом по правам человека, городской администрацией Копенгагена и городской администрацией Фредериксберга начала осуществление в Копенгагене и Фредериксберге кампании под лозунгом "Нет преступлениям на почве ненависти". Эта кампания преследует цель привлечь внимание к преступлениям на почве ненависти и побудить пострадавших и свидетелей заявлять о такого рода преступлениях в полицию.

18. В рамках этой кампании с 16 по 29 августа 2010 года в общественных местах, например на бортах автобусов и на обочинах дорог, были размещены плакаты и афиши. Кроме того, в Копенгагене выставлялись произведения искусства на тему о преступлениях на почве ненависти, и аналогичные материалы были размещены в "Фейсбуке". К участию в этой кампании были приглашены и магазины в центре Копенгагена и в районе Нерребро, которым было предложено наклеивать соответствующие афиши на витрины, входные двери и т.д.

19. В рамках этой кампании был также создан веб-сайт ([www.stophadforbrydelse.dk](http://www.stophadforbrydelse.dk)), на котором была размещена информация о правилах постановки полиции в известность о замеченном преступлении на почве ненависти. На веб-сайте была размещена информация о различных видах преступлений на почве ненависти, о лицах, совершающих такие преступления, и о жертвах таких преступлений. Там же была представлена информация на различных языках о праве пострадавшего на назначение ему адвоката в случае возбуждения дела против нарушителя. Недавно содержание веб-сайта было выложено в социальных сетях ("Фейсбук").

20. В октябре 2012 года Министерство юстиции высказалось за продолжение этой кампании. Новая кампания предполагает проведение публичных мероприятий, нацеленных на повышение осведомленности граждан и побуждение их к подаче заявлений о преступлениях на почве ненависти в правоохранительные органы. Кроме того, кампания предполагает создание "информационно-просветительского автобуса", с помощью которого имеется в виду наладить контакты с молодежью и вовлечь как пострадавших, так и нарушителей в диалог.

#### **Обязанность защищать**

21. Дискриминация по таким признакам, как раса, вероисповедание и этническая принадлежность, является фактором, приведшим, в том числе в недавнем прошлом, к таким массовым зверствам, как геноцид и преступления против человечности. В качестве средства предупреждения таких преступлений международное сообщество выдвинуло принцип "обязанности защищать". Дания, со своей стороны, весьма активно продвигала этот принцип, стремясь к его практическому воплощению в рамках своей внешней политики. В качестве одного из примеров можно назвать инициативу по назначению координаторов, ответственных за применение этого принципа, которая была обнародована правительствами Дании и Ганы на встрече Министров в Нью-Йорке в сентябре 2010 года. Сеть координаторов служит платформой для обмена опытом между координаторами (должностные лица старшего звена в составе государственного аппарата соответствующих стран) с целью укрепления национального потенциала по предупреждению массовых зверств и налаживания сотрудничества между государствами-членами.

22. Кроме того, Дания – прежде всего с прицелом на обмен передовым опытом с другими государствами – прилагала внутри страны усилия к созданию механизмов раннего предупреждения. Так, например, Министр иностранных дел Дании назначил в составе датского Министерства иностранных дел юрисконсульта, который будет выполнять функции координатора с датской стороны. В 2012 году по инициативе датского координатора в масштабах всего государственного аппарата страны была начата оценка нынешней внутренней и международной политики страны в вопросах предупреждения массовых зверств в расчете на разработку национального плана действий по упрочению обязанности защищать. Этот план действий, который будет обнародован в 2013 году, откроет возможности для принятия стратегических мер, определения приоритетов и ресурсов, а также распределения ответственности и постановки сроков на национальном уровне. Процесс разработки плана позволил углубить осознание принципа обязанности защищать работниками министерств и ведомств, участвующих в этом процессе.

## Статья 2, пункт 11 с)

### **Эффективные меры по пересмотру политики правительства в национальном и местном масштабе, а также по исправлению, отмене или аннулированию любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации всюду, где она существует**

#### **Перенос в датское законодательство**

23. В пункте 8 своих заключительных замечаний Комитет вновь адресовал правительству рекомендацию пересмотреть принятое им решение не включать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в состав правовой системы страны.

24. Как было указано в пунктах 47–54 семнадцатого периодического доклада и в пунктах 24–26 девятнадцатого периодического доклада, Конвенция служит немаловажным и актуальным источником права для датского законодательства. Избранный метод выполнения обязательств не препятствует ее практическому применению датскими судами.

25. Тем не менее недавно правительство сформировало комитет экспертов, поручив ему рассмотреть возможность включения ряда договоров, в том числе КЛРД, в датское законодательство. Работа комитета экспертов еще не завершена.

#### **Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**

26. В пункте 20 своих заключительных замечаний Комитет призвал правительство рассмотреть возможность ратификации некоторых международных договоров, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. По имеющимся оценкам, с 1975 года наблюдалось возрастание числа лиц, проживающих и работающих за пределами своих стран происхождения. Дания ратифицировала все ключевые конвенции МОТ, посвященные правам трудящихся. Они распространяются также на иностранцев, проживающих в Дании. Дания придает высокоприоритетное значение закреплению мигрантов на рынке труда, что имеет ключевое значение с точки зрения реализации ими своих прав.

27. Дания обратила внимание, что на настоящий момент указанная конвенция ратифицирована весьма немногими европейскими странами (Босния и Герцеговина, Турция, Азербайджан и Республика Албания). Дания не ратифицировала эту конвенцию по причине неопределенности последствий ратификации с точки зрения действующего законодательства.

28. Вышеупомянутому комитету экспертов было также поручено рассмотреть, в частности, вопрос о возможности присоединения к протоколу № 12 к Европейской конвенции о правах человека, где предусматривается общий запрет на дискриминацию. Дальнейшее рассмотрение вопроса о целесообразности принятия общего антидискриминационного законодательства будет поставлено в зависимость от итогов работы комитета экспертов.



## Статья 2, пункт 2

### **Особые и конкретные меры с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп или лиц, к ним принадлежащих, с тем чтобы гарантировать им полное и равное использование прав человека и основных свобод**

29. Просьба ознакомиться с замечаниями по пункту "е" статьи 2, где приводятся дополнительные обстоятельные пояснения относительно того, каким образом интеграционная политика Дании призвана содействовать полной реализации всеми мигрантами и их потомками в Дании своих прав человека на равноправной основе.

30. В своей интеграционной политике правительство исходит из той посылки, что все проживающие в Дании лица должны обладать равными правами и основными свободами без какой-либо дискриминации. В датском законодательстве не проводится различия между разными этническими группами, и в большинстве случаев права и обязанности увязаны с проживанием, а не с гражданством. Соответственно, система социальной помощи Дании основана на принципах всеобщего и равного доступа к услугам в области здравоохранения, образования, обеспечения жильем, трудоустройства и к социальным службам для всех лиц, на законных основаниях проживающих в Дании, независимо от их национального или этнического происхождения.

### **Стратегия интеграции рома**

31. В пункте 10 своих заключительных замечаний по девятнадцатому периодическому докладу Комитет рекомендовал государству-участнику принять надлежащие меры по установлению численности и правового статуса лиц из народности рома в стране и обеспечить лицам из народности рома и путешествующим лицам в стране защиту от дискриминации.

32. Ключевыми ценностями в Дании считаются уважение человеческого достоинства, свобода, демократия, равенство, верховенство права и уважение прав человека, в том числе прав лиц, принадлежащих к числу меньшинств. Поэтому цыгане в Дании пользуются теми же основными правами и такой же защитой, что и прочие граждане Дании или другие законно проживающие в стране лица иностранного происхождения. Ответственность за социальную интеграцию индивидов передана на местный уровень в муниципалитеты. Правительство ведет обширную работу по обмену информацией об интеграции цыган, причем эта работа по ознакомлению муниципалитетов с передовым опытом и согласованными принципами интеграции цыган ведется на постоянной основе.

33. Разработанная в Дании национальная стратегия интеграции рома, которая была представлена в Европейскую комиссию в 2011 году, вписана в общий комплекс политических установок. В основу датской интеграционной политики, а также датской системы социальной помощи заложена та посылка, что все лица, законно проживающие в Дании, независимо от их этнической принадлежности, должны быть наделены равными правами и основными свободами без какой-либо дискриминации в таких областях, как образование, занятость, обеспечение жильем и охрана здоровья. Для координации работы на национальном и международном уровнях в Дании учрежден национальный контактный пункт по проблемам цыган.

34. В стратегии интеграции рома говорится об отсутствии статистических данных о цыганах по той причине, что в Дании не производится регистрация этнического происхождения жителей страны. Так, например, в датской национальной системе регистрации актов гражданского состояния (СРАГС) фиксируются лишь основные персональные данные (ФИО, адрес, семейное положение, гражданство и пр.) каждого лица, законно проживающего в Дании. Сведения, содержащиеся в СРАГС, не включают данные об этнической принадлежности. Фиксировать в СРАГС данные об этнической принадлежности не планируется, поскольку регистрация этнической принадлежности считается не соответствующей задачам СРАГС.

35. Просьба ознакомиться также с пунктами 32–35 девятнадцатого периодического доклада Дании.

### **Статья 3**

#### **Запрет на расовую сегрегацию**

36. Просьба ознакомиться, в частности, с представленной в настоящем докладе по статье 5, пункт "е", подпункты "iii" и "v", информацией относительно мер по максимально надежному недопущению сегрегации групп и частных лиц, пользующихся защитой в соответствии с Конвенцией, в сферах обеспечения жильем и образования.

### **Статья 4**

#### **Запрет поощрения расовой ненависти и дискриминации или подстрекательства к ним**

##### **Рекомендация об ограничении полномочий Государственного обвинителя**

37. В пункте 9 своих заключительных замечаний Комитет выразил озабоченность широкими полномочиями Государственного обвинителя в отношении прекращения расследований, снятия обвинений или закрытия дел и рекомендовал создать независимый и многокультурный орган для оценки решений, принятых Государственным обвинителем, и надзора за их выполнением. Комитет далее настоятельно призвал правительство противодействовать призывам к отмене статьи 266 b) Уголовного кодекса Дании.

38. Следует отметить, что уголовно-процессуальное производство в Дании основано на "принципе целесообразности", а не следования букве закона. Из этого следует, что решение о возбуждении или невозбуждении дела против того или иного лица, которому полицией предъявлены обвинения в совершении уголовного преступления, принимается прокуратурой.

39. Учреждение правительством органа для оценки и надзора за решениями, принимаемыми Государственным обвинителем, означало бы отход от одного из наиболее основополагающих принципов системы уголовно-процессуального права Дании.

40. Что касается выраженной Комитетом озабоченности по поводу закрытия дел, переданных Государственному обвинителю, просьба ознакомиться со статьей 96.2 датского закона об отправлении правосудия. Из этого положения сле-

дует, что прокурор обязан не только обеспечить привлечение к ответственности виновного, но и не допустить судебного преследования невиновного. Это называется принципом объективности, а исходя из этого принципа, судебное преследование против предполагаемого нарушителя возбуждать не следует, если, исходя из доказательной базы по делу, прокуратура предполагает, что добиться осуждения преступника не удастся.

41. В свете вышеизложенного правительство решило не следовать рекомендации, вынесенной Комитетом. Вместе с тем правительство разделяет точку зрения Комитета о важности эффективного судебного преследования лиц, виновных в преступлениях на почве ненависти. Соответственно, правительство не планирует отменять статью 266 b) Уголовного кодекса.

#### **Дальнейшие усилия по борьбе с преступлениями на расовой почве и разжиганием ненависти**

42. В период после 2009 года Государственный обвинитель и Национальный комиссар полиции выступили с рядом инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

43. В своем совместном письме, направленном всем комиссарам полиции и региональным прокурорам 22 сентября 2011 года, Государственный обвинитель и Национальный комиссар полиции подчеркнули обязанность полицейской службы и прокуратуры обеспечить эффективное судебное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти. Кроме того, полицейской службе и прокуратуре был адресован призыв вносить свой вклад в осуществление проектов/кампаний, посвященных преступлениям на почве ненависти, например просветительских кампаний, призванных формировать общественное мнение по проблеме преступлений на почве ненависти.

44. Помимо этого, в 2011 году Государственный обвинитель издал новые руководящие принципы проведения расследования и судебного преследования по случаям нарушения статьи 266 b) Уголовного кодекса и закона о запрещении дискриминации по признаку расы, а также по делам, в отношении которых может быть применена статья 81 (№ 6) Уголовного кодекса (инструкция № 2/2011, заменяющая инструкцию № 9/2006).

45. Касаясь преступлений, совершенных из расистских побуждений, следует отметить, что в 2011–2012 годах во всех районных управлениях полиции Дании были проведены семинары на тему о преступлениях на почве ненависти. Семинары, материалы для которых были разработаны Национальной службой безопасности и разведки Дании и Датским институтом по правам человека, были предназначены для сотрудников полиции и прокуратуры. На семинарах рассматривались такие темы, как международные конвенции, права человека, выявление и регистрация преступлений на почве ненависти, а также разработанные Государственным обвинителем руководящие принципы проведения расследования и судебного преследования по делам о преступлениях на почве ненависти.

46. Кроме того, с 2013 года Государственный обвинитель ежегодно организует семинар на тему о преступлениях на почве ненависти. Семинар, посвященный выявлению таких преступлений и уголовному преследованию нарушителей, предназначен для прокуроров, адвокатов и судей. В его программу входит также рассмотрение правозащитных аспектов в связи с преступлениями на почве ненависти.

47. И наконец, следует отметить, что преступления на почве ненависти выделены в качестве отдельного направления приложения усилий в рамках стратегии деятельности прокуратуры на 2012–2015 годы и что судебное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти – это тема, которая рассматривалась и будет рассматриваться на соответствующих форумах, организуемых прокуратурой, например в комитете по преступлениям против личности, в работе которого участвуют представители всех районных управлений полиции и региональных прокуратур.

**Уголовные дела по фактам высказываний расистского характера (статья 266 b) Уголовного кодекса)**

48. В 2011 году Государственный обвинитель издал новые руководящие положения, касающиеся производства по делам о нарушении статьи 266 b) Уголовного кодекса (инструкция № 2/2011, заменяющая инструкцию № 9/2006).

49. Исходя из задачи обеспечения транспарентности и единообразия применения сотрудниками полиции и прокуратуры статьи 266 b) Уголовного кодекса в связи с делами о разжигании ненависти, в новой инструкции изложены подкрепленные примерами из судебной практики подробные инструкции о том, в каких случаях то или иное деяние следует рассматривать, в принципе, как нарушение статьи 266 b). В инструкцию включены новые пункты, трактующие принцип свободы выражения мнений применительно к таким случаям, а также рекомендации относительно расследования и искомого наказания по таким делам.

50. Из инструкции № 9/2006 в новую инструкцию перенесены положения о порядке подачи рапорта по случаям нарушения статьи 266 b). Так, по всем случаям предъявления предварительного обвинения в нарушении статьи 266 b) требуется направление Государственному обвинителю рапорта, сопровождаемого рекомендацией относительно возбуждения уголовного преследования. Таким образом, именно Государственный обвинитель принимает постановление о возбуждении или невозбуждении преследования в случае предъявления предварительного обвинения.

51. Если предварительное обвинение не было предъявлено, а комиссар полиции считает необходимым отозвать рапорт о предполагаемом нарушении статьи 266 b) или признать отсутствие оснований для продолжения расследования, дело должно быть передано региональному прокурору вместе с соответствующей рекомендацией. В этом случае региональный прокурор определяет целесообразность оставления без движения рапорта о нарушении статьи 266 b) или прекращения расследования. Тем не менее Государственный обвинитель должен быть поставлен в известность о решении регионального прокурора.

52. Такой порядок отчетности преследует цель обеспечить единообразную практику предъявления обвинений в масштабах всей страны и надзор за производством по делам.

53. Окончательные решения, принятые судами по делам о нарушении статьи 266 b), размещаются на веб-сайте Государственного обвинителя ([www.rigsadvokaten.dk](http://www.rigsadvokaten.dk)). Этот ресурс, который систематически обновляется, содержит информацию о 76 судебных решениях, в том числе об оправдательных приговорах, наложении штрафа и т.п., за период с 2000 года по дату последнего обновления 4 июля 2012 года.

54. Включенные в предыдущие доклады Дании статистические данные о делах, касавшихся случаев нарушения статьи 266 b) Уголовного кодекса, были собраны в ручном режиме. С момента представления объединенных воедино восемнадцатого и девятнадцатого периодических докладов была произведена адаптация компьютерной системы полицейской службы, дающая возможность электронного извлечения требуемых данных. Приведенные ниже статистические данные были извлечены в электронном виде из компьютерной системы полицейской службы (POL SAS). Ввиду произведенной адаптации прежние статистические данные и статистические данные, приведенные в следующих таблицах, не являются напрямую сопоставимыми.

55. В таблице 1 приводится информация о делах, по которым были предъявлены предварительные обвинения в нарушении статьи 266 b) Уголовного кодекса.

Таблица 1

<i>Год</i>	<i>Число предъявленных обвинений</i>	<i>Число обвинительных заключений</i>	<i>Число вынесенных обвинительных приговоров</i>	<i>Число наложенных штрафных</i>	<i>Число оправдательных приговоров</i>
2007 г.	15	6	8	1	4
2008 г.	9	8	2	4	0
2009 г.	15	6	4	0	0
2010 г.	29	13	7	1	2
2011 г.	28	19	5	2	1
2012 г.	26	14	4	4	4
Всего	122	66	30	12	11

56. В таблице 2 представлена информация о делах, по которым предварительные обвинения в нарушении статьи 266 b) Уголовного кодекса предъявлены не были.

Таблица 2

<i>Год</i>	<i>Число дел, по которым расследование не было начато</i>	<i>Число дел, по которым начатое расследование было прекращено</i>	<i>Число дел, по которым предъявленное обвинение было снято</i>
2007 г.	3	3	9
2008 г.	3	6	1
2009 г.	1	5	3
2010 г.	2	5	12
2011 г.	4	7	17
2012 г.	0	5	7
Всего	13	31	49

57. Следует отметить, например, что число предварительных обвинений, предъявленных в том или ином году, не соответствует числу вынесенных обвинительных заключений в том же году, поскольку производство по делам, по которым обвинительное заключение было вынесено в 2010 году, возможно, было возбуждено еще в 2009 году. Кроме того, следует отметить, что приведенные

выше данные не являются статичными и что цифры могут меняться вследствие внесения поправок или запоздалого обновления данных в компьютерной системе полицейской службы, вынесения новых обвинительных приговоров и т.п.

### **Закон о запрещении дискриминации по признаку расы**

58. Из инструкции № 9/2006 в новое руководство, изданное в виде новой инструкции № 2/2011, были перенесены положения о порядке подачи рапорта по случаям нарушения закона о запрещении дискриминации по признаку расы.

59. Соответственно, по аналогии с описанным выше порядком, принятым в отношении случаев нарушения статьи 266 b) Уголовного кодекса, дела о нарушении закона о запрещении дискриминации по признаку расы должны доводиться до сведения Государственного обвинителя.

60. За период 2009–2012 годов Государственный обвинитель был извещен о двух вынесенных приговорах (один о наложении штрафа, а другой – оправдательный) по делам, связанным с нарушением закона о запрещении дискриминации по признаку расы.

61. Не так давно Государственный обвинитель утвердил рекомендацию о возбуждении дела против владельца пивного бара, который не пустил в бар человека итальянского происхождения.

### **Прочие преступления, совершенные из расистских побуждений (статья 81 (№ 6) Уголовного кодекса)**

62. В соответствии со статьей 81 (№ 6) суды при вынесении приговора обязаны исходить из того, что присутствие мотива этнического происхождения, вероисповедания, сексуальной ориентации и т.п. является отягчающим обстоятельством при совершении того или иного деяния. Просьба ознакомиться с пунктами 64–66 семнадцатого периодического доклада.

63. Как указано в новой инструкции № 2/2011, эффективная борьба с преступлениями на почве ненависти возможна, только если сотрудники полиции и прокуратуры понимают, какие обстоятельства в контексте уголовных дел, могут свидетельствовать о том, что преступление было полностью или частично мотивировано этническим происхождением, вероисповеданием, сексуальной ориентацией и т.п. жертвы.

64. Таким образом, новые руководящие принципы, изложенные в инструкции, призваны обеспечить проведение полицией при наличии подобных обстоятельств таких следственных действий на этапе расследования, какие необходимы для прояснения этой стороны дела, и построение прокурором доказательной базы по таким делам таким образом, чтобы представить необходимые свидетельства наличия отягчающих обстоятельств, о которых говорится в статье 81 (№ 6) Уголовного кодекса.

65. С тем чтобы облегчить полиции выявление случаев, возможно, требующих применения статьи 81 (№ 6) Уголовного кодекса, в новой инструкции приводятся примеры обстоятельств, которые могут свидетельствовать о том, что деяние было мотивировано этническим происхождением, религиозными убеждениями, сексуальной ориентацией и т.п. жертвы (признаки преступления на почве ненависти).

66. Из инструкции следует, что признаком мотива ненависти могут служить, например, свидетельства того, что подозреваемое лицо допускало (негативные) высказывания об этническом происхождении, вероисповедании, сексуальной ориентации и т.п. жертвы непосредственно до, во время или в продолжение преступления.

67. Еще одним признаком наличия мотива ненависти могут быть сведения о том, что подозреваемое лицо принадлежит или симпатизирует организации или объединению, выступающим, например, с крайних расистских или гомофобских позиций. Признаком преступления на почве ненависти может служить также факт совершения преступления в месте или его нацеленность на место, которое заведомо является местом встречи лиц, принадлежащих к той или иной этнической группе, конфессии или определенной сексуальной ориентации (например, церковь, мечеть или синагога либо некоторые парки).

68. Из инструкции следует, что при наличии таких признаков полиция обязана изучить этот аспект дела, а прокуроры, в случае если не было предпринято попытки надлежащим образом выявить наличие мотива ненависти, обязаны вернуть дело в полицию на доследование.

69. Если прокурор приходит к выводу о том, что наличие мотива надлежащим образом установлено, и о том, что дело удовлетворяет условиям применения статьи 81 (№ 6) Уголовного кодекса, ссылка на это положение Уголовного кодекса должна быть, как общее правило, включена в обвинительное заключение/ходатайство, представляемое в суд.

70. Согласно новой инструкции прокурор во время судебного разбирательства обязан во всех случаях внести ясность относительно наличия мотива ненависти путем допроса свидетелей и предъявления доказательств, содержащих соответствующую информацию по этому моменту. Кроме того, прокурор в своей заключительной речи обязан указать на наличие мотива ненависти в качестве отягчающего обстоятельства в связи с вынесением приговора. И наконец, прокурор обязан предложить суду ясно изложить в своем решении свою позицию по вопросу о применении статьи 81 (№ 6) Уголовного кодекса.

71. В апреле 2008 года Государственный обвинитель опубликовал доклад о вынесенных приговорах, в которых прямо указывается, что оговоренные в статье 81 (№ 6) обстоятельства повлияли на содержание приговора, либо просматриваются признаки того, что приговор так или иначе был вынесен под воздействием этого положения. Доклад был подготовлен на основе данных неавтоматизированной системы отчетности о решениях, принятых в 2007 году. Просьба ознакомиться с описанием, приведенным в пунктах 50–54 девятнадцатого периодического доклада.

72. На данный момент возможность электронного извлечения из компьютерной системы полицейской службы информации о числе дел, в связи с которыми была сделана ссылка на статью 81 (№ 6), отсутствует. Поэтому невозможно представить дополнительную статистическую информацию о точном числе таких случаев. Однако в настоящее время Государственный обвинитель изучает возможность использования данных об уголовных преступлениях и инцидентах с потенциально расистской или религиозной подоплекой, сбор которых производится Национальной службой безопасности и разведки Дании, для определения того, как часто прокуроры ссылаются, а суды применяют положения статьи 81 (№ 6).

**Сведения, отражаемые в ежегодном обзоре, посвященном жертвам преступлений**

73. С 1 января 2008 года в ежегодный обзор, посвященный жертвам преступлений (подготавливается исследовательским отделом Министерства юстиции во взаимодействии с Копенгагенским университетом), где оценивается вероятность оказаться жертвой некоторых, в частности насильственных, преступлений в Дании, включаются данные о том, считается ли тот или иной инцидент мотивированным расистскими побуждениями. Данные наиболее свежего обзора (за 2011 год) свидетельствуют о том, что в 8% случаев жертвы насилия вполне уверены, что преступление совершено из расистских побуждений, а еще 8% опрошенных считают это возможным; это статистически значимый прирост по сравнению с 2008 и 2009 годами. Различий по гендерной линии с точки зрения вероятности оказаться жертвой насильственного акта, совершенного из расистских побуждений, не выявлено.

74. Что касается пострадавших от ограбления, то в 4% случаев жертвы утверждали, что преступление имело расистскую подоплеку, а 6% опрошенных считали такой вариант возможным. Значительных изменений в этих цифрах с годами не произошло.

75. Жертвы преступлений на почве ненависти обращаются в полицию столь же часто, что и жертвы других преступлений.

**Наблюдательная деятельность Службы безопасности и разведки**

76. Как указывается в пункте 45 девятнадцатого периодического доклада, районные полицейские управления передают в Национальную службу безопасности и разведки Дании сообщения, в частности, о преступлениях с возможной экстремистской подоплекой.

77. Последний из докладов, который был обнародован 10 января 2013 года, охватывает случаи, относящиеся к 2011 году. В докладе задокументировано увеличение по сравнению с 2010 годом числа инцидентов с расистской подоплекой (с 62 до 70). В докладе также отмечается увеличение по сравнению с 2010 годом числа инцидентов с религиозной подоплекой (с 10 до 24) и с политической подоплекой (с 37 до 78), а также сокращение числа инцидентов на половой почве (с 30 до 23).

78. С докладом (только на датском языке) можно ознакомиться на веб-странице Службы безопасности и разведки Дании ([www.pet.dk](http://www.pet.dk)).



## **Статья 5**

### **Обеспечение равноправия каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения**

#### **Статья 5, пункт "а"**

#### **Право на равенство перед судом**

##### **Статистические данные о решениях Апелляционной комиссии по делам беженцев**

79. В 2011 году Апелляционная комиссия по делам беженцев, руководствуясь Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, предоставила статус беженца 222 ходатаям, а в 200 случаях ходатаям была предоставлена дополнительная защита, тогда как в 890 случаях ходатайства были отклонены.

80. В 2012 году Апелляционная комиссия по делам беженцев, руководствуясь Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, предоставила статус беженца 230 ходатаям, а в 180 случаях ходатаям была предоставлена дополнительная защита. В 1 086 случаях ходатайства были отклонены.

##### **Этнический состав заключенных**

81. В пункте 19 своих заключительных замечаний по сведенным воедино восемнадцатому и девятнадцатому периодическим докладам Дании Комитет настоятельно призвал датское правительство осуществлять сбор данных о заключенных в разбивке по этническому признаку.

82. Департаментом тюрем и пробации была произведена подборка данных об этническом составе заключенных в датских тюрьмах (см. приложение III). Собранные данные как об иммигрантах, так и об их потомках, содержащихся в тюрьмах Дании, приведены в разбивке по странам происхождения и возрасту; они содержат информацию об этническом составе заключенных в различных заведениях (государственные тюрьмы строгого режима, государственные тюрьмы общего режима, местные тюрьмы, адаптационные центры для бывших заключенных и пр.). Кроме того, собранные данные содержат сведения о составе заключенных в датских тюрьмах в разбивке по критерию гражданства.

#### **Статья 5, пункт "b"**

### **Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями**

##### **Жертвы бытового насилия**

83. Касаясь пунктов 65–71 девятнадцатого периодического доклада и озабоченности и рекомендаций, изложенных в пункте 13 заключительных замечаний

Комитета по девятнадцатому периодическому докладу Дании, следует отметить, что в русле разработанной платформы правительство внесло в январе 2013 года поправку к закону об иностранцах, касающуюся правил аннулирования вида на жительство, выданного по процедуре воссоединения супругов, в тех случаях, когда соответствующий иностранец или ребенок иностранца подвергся неподобающему обращению, например со стороны супруга.

84. Из этой поправки следует, что отныне продолжительность проживания иностранца в Дании не будет приниматься во внимание при вынесении решения о сохранении иностранцем вида на жительство в оговоренной выше ситуации.

85. Согласно предложенной поправке иностранец, имеющий вид на жительство, выданный в связи со вступлением в брак, в случае оставления своего супруга по причине бытового насилия и т.п. сможет, в зависимости от наличия у него связей с Данией, сохранить свой вид на жительство независимо от продолжительности его проживания в стране, если факт неподобающего обращения документально подтвержден и признан фактическим основанием для прекращения совместного проживания.

#### **Жертвы торговли людьми**

86. Дания стремится вести борьбу с торговлей людьми методами профилактики и судебного преследования лиц, ответственных за торговлю людьми, а также посредством оказания целевой поддержки жертвам такой торговли. Поскольку считается, что жертвы торговли людьми принадлежат к категории уязвимых лиц, в Дании создана эффективная организационная база и осуществляются многочисленные мероприятия по оказанию жертвам поддержки во время их пребывания в Дании.

87. В период нахождения в Дании жертвы торговли людьми пользуются доступом к различным услугам по линии национального Плана действий по борьбе с торговлей людьми. К их числу относятся услуги системы здравоохранения, психологической помощи, консультационных служб и приютов для женщин, подвергшихся побоям, или специальных убежищ для женщин, ставших жертвами торговли людьми. Предложения помощи и содействия распространяются на всех жертв, в том числе на просителей убежища и жертв, находящихся в Дании на незаконных основаниях. Просители убежища и иммигранты, находящиеся в стране в нарушение правил, получают поддержку со стороны Датской иммиграционной службы, а жертвам торговли людьми помимо обычной поддержки оказывается специальная помощь, которая предполагает, среди прочего, размещение, например, в центрах содержания просителей убежища, сотрудники которых обучены методике оказания помощи уязвимым лицам. Жертвы, проживающие в Дании на законных основаниях, пользуются поддержкой Датского центра по борьбе с торговлей людьми.

88. Кроме того, датский закон об иностранцах предусматривает особые правила для жертв торговли людьми, т.е. для просителей убежища или иммигрантов, находящихся в стране в нарушение правил, которые, как считается, пострадали от такой торговли. Эти правила предназначены для оказания помощи и содействия жертвам, с тем чтобы помочь им вернуться к нормальной жизни, окрепнуть и тем самым выйти из-под влияния торговцев людьми и начать жизнь вне сетей такой торговли. Кроме того, тем жертвам торговли людьми, которые не располагают разрешением на пребывание в Дании и по этой причине обязаны покинуть страну, предоставляется 30-дневный срок на восстановление и размышление. Если это диктуется особыми соображениями, а также в случае,

когда жертва соглашается на упорядоченное возвращение, срок, отводимый на размышление, может быть продлен (в соответствии с поправкой к закону об иностранцах, которая вступила в силу 3 мая 2013 года) в общей сложности до 120 суток. Упорядоченное возвращение – это индивидуализированная программа репатриации, предлагаемая всем жертвам. В основе этой программы лежит договоренность между Датской иммиграционной службой и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ). Такая программа предполагает участие в мероприятиях, проводимых как в Дании в течение отведенного на размышление периода (например, посещение курсов по приобретению специальности), так и после возвращения (например, школьное обучение, оказание помощи в создании малого предприятия, выплата денежного пособия). Эта программа призвана помочь жертвам обрести возможность содержать себя, с тем чтобы сделать их менее уязвимыми для повторного вовлечения в торговлю людьми. По условиям постановления о финансировании на 2013 год срок, в течение которого жертвам оказывается помощь по возвращению на родину, был продлен с трех до шести месяцев.

## **Статья 5, пункт "с"**

### **Политические права, в частности право участвовать в выборах - голосовать и выставлять свою кандидатуру**

89. В соответствии со статьей 29 Конституции Дании для участия в парламентских выборах избиратели должны удовлетворять следующим требованиям: иметь датское гражданство, постоянно проживать в Королевстве и соответствовать установленному законом возрастному критерию для участия в голосовании (18 лет). Согласно положениям статьи 6 датского закона об опекунов лица, над которыми установлена опека и которые были лишены правоспособности, к голосованию не допускаются. Те же требования предъявляются и для участия в общенациональных референдумах. Лицо, обладающее правом голосовать на парламентских выборах, вправе также баллотироваться в парламент страны, если только такое лицо не было признано виновным в преступлении, а значит не достойно в глазах общественности быть депутатом датского парламента.

90. Любое лицо, достигшее 18-летнего возраста и проживающее в том или ином местном территориальном образовании, может участвовать в выборах в местные и региональные советы (см. статью 1 датского закона о выборах в местные и региональные органы власти). Однако для участия в местных выборах лица, не являющиеся гражданами Дании, другого государства – члена ЕС, Исландии или Норвегии, к тому же обязаны проживать в Королевстве в течение трех лет до выборов. Лица, над которыми установлена опека и которые были лишены правоспособности, к голосованию не допускаются. Лицо, наделенное правом голоса на выборах в местные и региональные советы, вправе также баллотироваться в такие советы, если только такое лицо не было признано виновным в преступлении, а значит не достойно в глазах общественности быть депутатом местного или регионального совета (см. статью 4 датского закона о выборах в местные и региональные органы власти).

91. Правом на участие в проводимых в Дании выборах в Европейский парламент наделены лица, которые на момент их проведения имеют право участвовать в выборах в датский парламент и постоянно проживают в Дании (см. раздел 2 закона о выборах депутатов Европейского парламента). Кроме того, правом участия в проводимых в Дании выборах в Европейский парламент на-

делены граждане других государств – членов ЕС, которые постоянно проживают в Дании, а также лица, зарегистрированные в протокольном отделе Министерства иностранных дел Дании (находящиеся в Дании дипломаты государств – членов ЕС). Лица, над которыми установлена опека и которые были лишены правоспособности, к голосованию не допускаются.

## **Статья 5, пункт "d", "i"**

### **Право на свободу передвижения и проживание в пределах государства**

92. Просьба ознакомиться с пунктами 87–92 девятнадцатого периодического доклада.

#### **Продолжительность пребывания в центрах содержания просителей убежища**

93. Просьба ознакомиться с пунктами 73–78 девятнадцатого периодического доклада.

94. В 2012 году правительством во взаимодействии с двумя партиями (Единый список–Красно-зеленая коалиция и Либеральный Альянс) была достигнута политическая договоренность, которая, в случае ее выполнения в полном объеме, в некоторых отношениях облегчит положение просителей убежища, проживающих в предназначенных для них центрах содержания. Законодательство, отражающее эти послабления, было принято парламентом Дании и вступило в силу 2 мая 2013 года.

95. Среди других основных моментов в договоренности сделан упор на содействие добровольной репатриации лиц, ищущих убежище, чьи ходатайства были отклонены, на условиях предоставления им средств, требуемых, чтобы начать новую жизнь у себя на родине.

96. Нынешние усилия по оказанию поддержки просителям убежища, чьи ходатайства были отклонены, подкрепляются предложением просителям убежища помощи и поддержки в деле возвращения и к тому же более активными мерами, призванными побудить получивших отказ просителей убежища добровольно вернуться на родину либо, в качестве альтернативы, подвергнуться принудительной репатриации. 18 декабря 2012 года началось осуществление временной программы оказания финансовой поддержки просителям убежища, выразившим готовность к добровольному возвращению в свою страну происхождения. Эта временная программа распространяется на граждан всех стран за исключением просителей убежища из стран, условия в которых не дают веских оснований для подачи ходатайств о предоставлении убежища. Размер материальной помощи установлен в 20 000 датских крон на совершеннолетнего и 10 000 датских крон на ребенка, если ходатайство было подано до 1 апреля 2013 года. Если ходатайство поступило до 30 июня 2013 года, объем помощи составляет 15 000 датских крон на совершеннолетнего и 7000 датских крон на ребенка. Кроме того, совершеннолетние могут ходатайствовать о выделении им 10 000 датских крон на предпринимательские цели.

97. В случае согласия на добровольное возвращение просителям убежища предоставляется возможность размещения и трудоустройства вне центров содержания на время рассмотрения их ходатайства.

98. Это предложение призвано облегчить процесс социальной интеграции в случае предоставления такому лицу убежища и расширить и упростить ему доступ к рабочим местам или другим источникам средств к существованию. Кроме того, если проситель убежища не отвечает критериям для предоставления убежища, смысл в обеспечении ему доступа к обычной работе и жилью состоит в том, что это облегчит процесс возвращения и упростит его реинтеграцию на родине.

99. Первое послабление, а именно предоставление просителям убежища возможности проживания вне центров содержания, уже действует, хотя и в весьма ограниченных масштабах. С достижением политической договоренности возможностью найти жилье в частном порядке сможет воспользоваться значительно более широкая группа лиц, ищущих убежище. В эту группу входят просители убежища, которые в состоянии обеспечить себя (и свою семью), а также те лица, для которых проживание вне центров будет признано особенно полезным. В состав этой последней группы входят прежде всего семьи с детьми. Возможность проживания вне центра уже открыта для семей с детьми, чье ходатайство о предоставлении убежища было отклонено, но срок, в течение которого допускается размещение в частном жилье, был сокращен с 18 до 12 месяцев с момента вынесения решения об отклонении поданного семьей ходатайства. Эта поправка уже вступила в силу.

100. Что касается других лиц, ищущих убежище, то возможность такого размещения предоставляется им в случае нахождения в Дании в течение шести месяцев, начиная с даты подачи ходатайства о предоставлении убежища в датскую иммиграционную службу. Таким образом, это предложение позволяет значительно расширить круг просителей убежища, которые могут рассчитывать на размещение вне центра для содержания лиц, ищущих убежище.

101. Вторым важным послаблением из предусмотренных новыми правилами является предоставление просителям убежища возможности поиска обычной работы за пределами центра, в котором они проживают. Эта возможность также предоставляется просителю убежища по истечении шести месяцев пребывания в Дании, начиная с даты подачи ходатайства о предоставлении убежища в датскую иммиграционную службу.

102. Достигнутая договоренность распространяется также на несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища, которым будет предоставлена возможность размещения вне центра содержания и поиска обычной работы на период рассмотрения их ходатайства при условии нахождения в Дании на протяжении шести месяцев, начиная с даты подачи ходатайства о предоставлении убежища. До выдачи таким лицам разрешения на работу и проживание будет производиться оценка того, достиг ли несовершеннолетний проситель убежища уровня зрелости, необходимого для поступления на работу и самостоятельной жизни.

103. В качестве общего правила, чтобы получить возможность самостоятельного проживания и поиска работы вне центра содержания просителей убежища, проситель убежища обязан представить всю соответствующую информацию, необходимую для принятия решения по его ходатайству о предоставлении убежища. На семьи с детьми это требование не распространяется.

**Право просителей убежища на участие в общественной, профессиональной, образовательной и культурной деятельности**

104. Просьба ознакомиться с пунктами 93–97 девятнадцатого периодического доклада.

105. В рамках политической договоренности, достигнутой во взаимодействии с двумя партиями – Единым списком–Красно-зеленой коалицией и Либеральным Альянсом, – правительство предложило также ряд мер, обеспечивающих просителям убежища более широкий доступ к участию в образовательных мероприятиях и профессиональной деятельности.

106. Правительство намерено уделять более пристальное внимание обеспечению молодежи/подросткам из числа просителей убежища доступа к образованию, профессиональной деятельности и общественной жизни посредством увеличения объема финансирования по линии уже осуществляемых программ.

107. Правительство добилось также организации занятий по датскому языку для просителей убежища, проживающих в центрах содержания, с тем чтобы обеспечить их ускоренную интеграцию в случае предоставления им убежища. Тем просителям убежища, которые занимаются по программе обучения молодежи, будет предоставлена возможность пройти платную стажировку. Увеличено число внешних образовательных программ для взрослых, что расширяет для просителей убежища доступ к образовательным услугам.

108. Как было упомянуто выше, законодательные нормы, отражающие эти послабления, вступили в силу 2 мая 2013 года.

**Статья 5, пункт "d", "iii"****Право на гражданство****Комиссия по вопросам безгражданства**

109. В августе 2011 года правительством была учреждена независимая комиссия по разбирательству и прояснению вопросов, связанных с обработкой ходатайств, поданных в прошлом лицами, на которых распространяются меры защиты в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о сокращении безгражданства и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Ожидается, что эта комиссия подготовит свои выводы к концу 2014 года.

**Новая политическая договоренность**

110. В мае 2013 года была достигнута новая политическая договоренность об условиях приобретения датского гражданства. Эти новые правила предполагают введение принципа равноправия при приобретении датского гражданства детьми, рожденными в браке, и внебрачными детьми. Эта поправка была внесена в свете недавнего постановления Европейского суда по правам человека, касавшегося принятых Мальтой правил предоставления гражданства. Кроме того, в новых правилах смягчены предъявляемые к лицам, ходатайствующим о предоставлении датского гражданства, требования, касающиеся владения датским языком, а также продолжительности периода, в течение которого ходатайствующие лица обязаны выйти на уровень самообеспечения.

## **Статья 5, пункт "d", "iv"**

### **Право на вступление в брак и на выбор супруга**

#### **Пересмотренные правила, касающиеся воссоединения семей**

111. В связи с положениями девятнадцатого периодического доклада, а также озабоченностями и рекомендациями, изложенными в пунктах 12 и 14 заключительных замечаний Комитета, следует отметить, что 15 мая 2012 года были введены новые правила, касающиеся семейного воссоединения с супругом или партнером. С введением этих новых правил была отменена 100-балльная система выдачи вида на жительство. Кроме того, прежние правила, касавшиеся воссоединения семей, включали требование о том, чтобы связи супругов с Данией были в целом сильнее, чем их связи с любой другой страной, за исключением случаев, когда супруг, проживающий в Дании, являлся гражданином Дании или проживал в Дании не менее 28 лет. Согласно новым правилам это требование не применяется, если супруг или партнер, проживающий в Дании, состоял гражданином Дании более 26 лет. Такое же правило действует и в том случае, если супруг или партнер из Дании въехал в Данию малым ребенком или родился и вырос в Дании и на законных основаниях проживал в ней более 26 лет.

#### **Воссоединение семей применительно к детям, не достигшим 15-летнего возраста**

112. 20 июня 2012 года вступили в силу новые правила, касающиеся воссоединения семей применительно к детям, не достигшим 15-летнего возраста. Прежде действовало требование о том, чтобы ребенок считался потенциально способным к успешной интеграции. Это условие касалось всех детей, не достигших 15-летнего возраста. По новым правилам это условие применяется лишь к детям старше восьми лет.

## **Статья 5, пункт "d", "vii"**

### **Право на свободу мысли, совести и религии**

#### **Новый порядок регистрации новорожденных**

113. В 2010 году вступил в силу новый закон, которым была отменена обязанность родителей ставить церковные регистрационные органы в известность о рождении ребенка. Соответственно, эта обязанность возложена теперь на акушерку, которая обеспечивает родовспоможение. Акушерка информирует церковный регистрационный орган, который в силу исторической традиции подведомствен Народной церкви.

114. Родители не вступают в контакт с Евангелическо-лютеранской церковью Дании и не привлекаются к участию в каких-либо религиозных обрядах. В связи с регистрацией новорожденного никто не обязан представлять какой-либо информации о вероисповедании родителей ребенка. Свидетельства о рождении, выдаваемые лицам, не являющимся приверженцами Народной церкви, оформлены нейтрально и не содержат каких-либо ссылок на Народную церковь.

115. Наречение имени в Дании производится отдельно от процедуры регистрации новорожденного. Наречение может производиться признанными религи-

озными организациями через крещение в Народной церкви либо путем извещения религиозного регистрационного органа по Интернету или по почте. Свидетельство о рождении может быть также выдано органом или признанной религиозной организацией, которая производит наречение.

## **Статья 5, пункт "е", "i"**

### **Право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение**

116. Просьба ознакомиться с пунктами 111–112 девятнадцатого периодического доклада. С момента последнего представления сведений по пунктам статье 5, пункт "е", подпункты "i" и "ii", никаких изменений в закон о запрещении дискриминации на рынке труда, который запрещает дискриминацию по признаку расы или этнического происхождения в отношениях между нанимателем и работником, внесено не было.

117. Министерство по делам занятости отслеживает изменение правовой практики судов страны по делам, касающимся запрета на неравное обращение в отношениях между нанимателем и работником. Официальные статистические данные о количестве рассматриваемых судами дел о дискриминации при найме отсутствуют, но решения судов обнародуются и размещаются в различных базах данных.

118. Правительство не упускает из виду важности распространения информации о передовом опыте в сфере вывода этнических меньшинств на рынок труда и вписывания передового опыта в государственную политику. В 2013 году созданная в стране целевая группа независимых исследователей и специалистов-практиков займется выявлением примеров передового опыта, накопленного на местах, который будет использован для дальнейшей разработки политики.

119. Правительство постоянно акцентирует задачу недопущения дискриминации и обеспечения права на труд, свободный выбор профессии, справедливых и благоприятных условий труда, защиты от безработицы, равной платы за равный труд, а также справедливого и достойного вознаграждения. Когда иммигранты селятся или размещаются в том или ином муниципальном образовании в Дании, все они принимают участие в трехлетней вводно-ознакомительной программе в зависимости от типа вида на жительство, который им выдан.

120. Правительство преследует цель увеличить к 2020 году число работающих лиц недатской национальности на 10 000. Это нелегкая задача, которая требует принятия множества мер. Ее решению будет способствовать проведение широких реформ в сфере профессиональной подготовки/образования и труда. С середины 1990-х годов и до начала финансового кризиса в 2008 году разница в уровне безработицы по иммигрантам из западных стран и их потомкам неуклонно сокращалась. Финансовый кризис остро затронул и иммигрантов: показатели занятости по всем иммигрантам, являющимся выходцами из развивающихся стран, несколько снизились по сравнению с наивысшим уровнем, достигнутым в 2008 году, когда трудоустроены были шесть из 10 человек. В настоящий момент уровень занятости среди иммигрантов из западных стран и их потомков не достигает 50%, тогда как среди датчан он превышает 70%. К середине 2012 года безработица среди иммигрантов из западных



стран и их потомков находилась на уровне 15,3%, тогда как среди датчан – на уровне 5,5%.

121. Более низкий уровень занятости среди иммигрантов из незападных стран и их потомков соотносится с их числом среди получателей государственных пособий, таких, как страховые выплаты по безработице, выплаты по линии программ материальной помощи и выплаты в связи с досрочным выходом на пенсию. Общее число лиц незападного происхождения, получающих государственные пособия, увеличилось примерно с 67 000 в июле 2008 года до 87 000 в конце 2012 года. Довольно большая группа граждан, особенно женщины из незападных стран, не получающие дохода, находятся в материальной зависимости от своей семьи и родственников. Некоторые граждане, принадлежащие к этой группе, проживают в сегрегированных общинах, лишены доступа на рынок труда и потому находятся под угрозой изоляции от общества.

122. Более низкий уровень занятости среди иммигрантов из незападных стран и их потомков объясняется, возможно, такими повсеместно наблюдаемыми явлениями, как слабое владение датским языком, недостаточный уровень формального образования, ограниченные профессионально-технические навыки, а также скудный опыт трудовой деятельности и узость личных контактов. Значительная часть иммигрантов из незападных стран либо вообще не имеет профессиональной подготовки/образования, либо полученный ими на родине уровень такой подготовки/образования крайне низок. Кроме того, повышенный уровень безработицы среди иммигрантов из незападных стран и их потомков, может быть в какой-то мере обусловлен их незнанием датского общества, системы образования и рынка труда. Данные самого недавнего анализа осуществляемых интеграционных программ для вновь прибывших иммигрантов – получателей материальной помощи по-прежнему свидетельствуют о том, что завершают интеграционную программу по истечении трех лет и обеспечивают себя за счет оплачиваемого труда почти 54% недавно прибывших иммигрантов (2010 год). Такое положение может также складываться и под воздействием дискриминации по этническому признаку на рынке труда. Данные недавнего опроса (проведен в 2012 году институтом СЕМ) свидетельствуют о том, что за период с 2006 по 2011 год показатели воспринимаемой дискриминации среди иммигрантов возросли. Наиболее заметно возросли показатели воспринимаемой дискриминации на рабочем месте со стороны коллег и клиентов, тогда как показатели воспринимаемой дискриминации в контексте поиска работы остались почти неизменными. Согласно другому исследованию (Соотношение уровня квалификации в стране происхождения и стране переезда и воздействие этого фактора на показатель занятости. Рабочий документ АКФ, февраль 2012 года) иммигранты с высоким образовательным уровнем испытывают трудности с нахождением работы, соответствующей уровню профессиональной подготовки/образования, полученных ими в стране происхождения.

123. Другие же исследования (проводились фондом "Роквул" и Конфедерацией датской промышленности) говорят о том, что иммигранты и их потомки, которые оканчивают учебные заведения в Дании, зарабатывают столько же, сколько и этнические датчане. В докладе № 5632 Института по изучению проблем труда "Воздействие активных стратегий управления рынком труда на иммигрантов, получающих социальную помощь в Дании" (2011 год) сделан вывод о позитивных результатах, достигаемых по завершении большинства инициатив по управлению рынком труда и даже во время их осуществления. Наиболее ощутимыми являются последствия реализации программ выплаты субсидий в связи с трудоустройством, но значимые, весомые результаты дают и программы прямого стимулирования занятости, равно как и прочие программы.

124. В настоящее время правительство проводит углубленный пересмотр политики в отношении рынка труда, имея в виду сократить число лиц, получающих государственные пособия, за счет расширения возможностей для трудоустройства. Датское правительство делает общий акцент на наращивании скоординированных межсекторальных усилий на местном уровне, ориентированных на безработных, в стремлении расширить трудовые ресурсы, сократить число лиц, на постоянной основе получающих денежные пособия, например выплаты в связи с досрочным выходом на пенсию, и закрепить за всеми, и особенно за теми, кто не имеет работы, право на получение денежных выплат, позволяющих им поддерживать минимальный жизненный уровень.

125. В декабре 2011 года минимальное материальное вспомоществование вновь прибывшим иммигрантам и другим лицам, которые проживали за пределами Дании в течение определенного периода времени (известно в качестве "пособия на обустройство" и "стартовое пособие"), было упразднено и заменено материальным пособием по обычной ставке, предназначенным для всех безработных, не охваченных системой страхования от безработицы.

126. В июне 2012 года правительство пришло к согласию по вопросу о реформировании системы досрочного выхода на пенсию и работы по гибкому графику, что позволит расширить предложение рабочих мест для иммигрантов и их потомков, на долю которых в настоящее время приходится порядка 20% количественного состава целевых групп, на которые ориентирована эта реформа. Составной частью реформы является принятие законодательства, предусматривающего в качестве базовой нормы отход от досрочного выхода на пенсию лиц моложе 40 лет. Вместо этого им будет уже на раннем этапе оказываться междисциплинарная скоординированная поддержка, увязанная с индивидуальными потребностями, с целью расширения открывающихся для них возможностей для выхода на рынок труда. Помимо этого вопрос о досрочном выходе на пенсию любого лица, достигшего 40-летнего возраста, может рассматриваться только после оказания ему на раннем этапе междисциплинарной скоординированной поддержки. В оказании такой поддержки будут задействованы специалисты местных органов по трудоустройству, учреждений здравоохранения и социальные работники. Датское правительство считает важным, чтобы люди сохраняли свою активность до тех пор, пока они хоть в какой-то мере работоспособны. Людям надо помочь продолжать трудовую деятельность, а тем, кто не обладает требуемым потенциалом, необходимо помочь приобрести квалификацию через систему профессиональной подготовки и образования.

127. В ноябре 2012 года правительство обнародовало программный документ по вопросам интеграции под названием "Укрепление политики интеграции". Как следует из этой программы, задача оказания большему числу иммигрантов содействия в трудоустройстве должна решаться в первую очередь в рамках обычных мер в этой области, принимаемых по линии муниципалитетов. Определенным подспорьем в достижении этой цели станут общие преобразования в сфере профессиональной подготовки/образования и занятости.

128. В апреле 2013 года правительство пришло к согласию о перестройке активной программы выплаты денежных пособий, которая во многом затронет иммигрантов из западных стран и их потомков, поскольку они составляют около 20% от общего числа лиц, получающих денежные пособия. Согласно оценкам, приведенным в документе с изложением общих контуров перестройки программы выплаты денежных пособий, в долгосрочном плане она позволит трудоустроить на новых местах 4 000 прежних реципиентов денежных

пособий, а еще 4 000 – охватить программами профессиональной подготовки/образования.

129. Перестройка программы выплаты денежных пособий призвана, в частности, решить задачу расширения масштабов профессионально-технической подготовки и завершения среднего образования высшей ступени в среде иммигрантов из западных стран и их потомков в возрасте до 30 лет. В контексте перестройки программы выплаты денежных пособий акцентируется тот момент, что лица моложе 30 лет должны пройти обучение по программе профессиональной подготовки или по общеобразовательной программе. Это особенно касается молодых людей – выходцев из западных стран, поскольку вероятность завершения ими обучения по образовательной программе для молодежи ниже, чем среди их датских сверстников. В рамках перестройки программы выплаты денежных пособий будут приняты общие меры, включающие введение новых законодательных норм, предполагающих оказание молодым людям, не имеющим профессиональной подготовки и образования, содействия в приобретении знаний, требуемых для принятия в среднюю школу высшей ступени или в профессионально-техническое училище. Речь идет об инициативах и комплексных услугах, включающих привитие базовых навыков чтения и письма, оплату обучения, наставнические услуги, социальную и медицинскую помощь, а также подготовку без отрыва от производства.

130. Кроме того, перестройка программы выплаты денежных пособий призвана решить конкретную задачу адаптации и обучения наиболее уязвимой части беженцев и иммигрантов из западных стран в возрасте старше 30 лет, их супругов и воссоединившихся с ними членов семьи. В рамках перестройки программы выплаты денежных пособий предполагается принятие мер общего характера; кроме того, будут осуществляться конкретные программы развития с целью определить и оценить результаты работы по оказанию комплексных услуг, использованию наставничества и индивидуальных консультантов в рамках решения сложных проблем, с которыми сталкиваются безработные иммигранты, включая незнание языка, отсутствие профессиональной квалификации и специальных трудовых навыков в сочетании с социальной изоляцией и слабым здоровьем.

131. Министерство по делам занятости продолжает проводить кампании и программы и отслеживать воздействие мер, принимаемых по линии стратегии регулирования рынка труда, на наиболее уязвимые социальные группы. Сюда входит также изучение вопроса об образовательном уровне и показателях занятости среди иммигрантов и их взрослых потомков из развивающихся стран.

132. В 2012 году правительство выделило 24,2 млн. евро на кампанию под лозунгом "Нам дорог каждый", которая предполагает опробование моделей оказания комплексных услуг, нацеленных на решение сложных проблем, с которыми сталкиваются хронические получатели денежных пособий. На конец 2013 года намечена оценка итогов реализации этой программы, в том числе в части достижения намеченных в ней ближайших и долгосрочных целей. В состав целевой группы, охватываемой программой, входят иммигранты из западных стран и их потомки: примерно 25% состава целевой группы общей численностью 29 550 человек – это выходцы из западных стран. Среди поставленных задач – опробование во всех муниципалитетах Дании моделей межсекторальной координации планов по оказанию комплексных услуг с целью добиться возвращения хронических получателей денежных пособий к активной трудовой деятельности. Итоги первого этапа (апрель 2013 года): индивидуальные консультанты провели собеседования примерно с 75% от общего числа лиц, вхо-

дящих в состав целевой группы. Итоги второго этапа (апрель 2013 года): после проведения консультаций с межсекторальной бригадой приблизительно 30% от всех лиц, входящих в состав целевой группы, был предложен комплекс услуг, определенный на основе индивидуального плана.

133. Кроме того, правительство выделило примерно 1,2 млн. евро на реализацию инициативы, которая позволит повысить необходимую для выхода на рынок труда квалификацию тех иммигрантов, в особенности не имеющих заработка женщины из незападных стран, которые находятся в материальной зависимости от своих семей и родственников. Министерство по делам занятости выделило средства на осуществление ряда долгосрочных проектов, рассчитанных на два-три года, в восьми муниципалитетах; эти проекты нацелены на преодоление наблюдаемых на местах конкретных проблем, связанных с воссоединением и изоляцией супругов-иммигрантов из незападных стран, не имеющих опыта работы, для которых характерны слабые контакты с социальными службами. Супруги, прибывшие по постановлению о воссоединении (в основном, женщины), зачастую оказываются в крайней зависимости от заработка мужа, пособия по безработице или денежного пособия. Программа рассчитана до 2016 года.

134. Кроме того, Министерство по делам занятости принимает участие в проводимой центром по развитию предпринимательства в Дании работе среди представителей этнических групп; речь идет о программе, которая нацелена на формирование для лиц датского происхождения более благоприятных условий для создания, выживания и развития предприятий. Эта программа финансируется Европейской комиссией, а также из отечественных источников на началах межсекторального сотрудничества с шестью муниципалитетами, региональными администрациями страны и Министерством предпринимательства и экономического роста Дании. Толчок для разработки этой инициативы был дан внесенным правительством в 2007 году законопроектом под названием "Общество широких возможностей". Завершение программы намечено на 2013 год.

## **Статья 5, пункт "е", "iii"**

### **Право на жилище**

#### **Социальное жилье**

135. Сектор социального жилья является одним из краеугольных камней датской системы социального обеспечения, поскольку он позволяет обеспечить достойные условия проживания семьям с низким уровнем дохода, лицам из среды меньшинств, лицам, страдающим психическими заболеваниями, и другим уязвимым группам населения. Социальное жилье доступно для всех людей независимо от их этнического происхождения или уровня дохода. Как правило, социальное жилье предоставляется в аренду квартиросъемщикам, занесенным в список ожидания, в порядке очереди, причем правом претендовать на включение в список ожидания обладает любое лицо. На 1 января 2012 года доля иммигрантов из незападных стран и их потомков составляла 22% от общей численности людей, проживавших в социальных объектах жилой недвижимости.

136. С тем чтобы обеспечить все категории лиц, находящихся в уязвимом положении, социальным жильем, местные власти наделены неограниченным правом свободно распоряжаться 25% всех свободных жилых помещений социального назначения для решения различных проблем, связанных с социальным

жилем. Так, местные власти вправе обеспечить размещение любого нуждающегося в жилье лица или семьи в имеющихся у муниципальных властей свободных жилых помещениях социального назначения.

137. Благодаря государственным субсидиям арендная плата за социальное жилье для семейного проживания относительно невысока. Кроме того, семьи с низким уровнем дохода имеют право на получение индивидуальной жилищной субсидии. В 2008 году арендная плата примерно 50 000 семей с детьми, проживавших в социальных квартирах, на 42% покрывалась за счет жилищных субсидий.

138. Объекты социального жилищного фонда управляются некоммерческими жилищными объединениями, которые функционируют под контролем местных властей. Местные власти выделяют субсидии на цели строительства социального жилья в привязке к местным потребностям и структурам. В Дании насчитывается в общей сложности примерно 590 000 социальных объектов жилой недвижимости, что составляет около 20% от общего числа объектов жилой недвижимости в стране. Примерно 490 000 из них предназначены для проживания семей. В большинстве случаев социальный жилищный фонд состоит из высококачественных объектов в крепких общинах с устоявшимися традициями местной демократии, что позволяет жителям влиять на условия жизни в своем квартале.

#### **Неблагополучные кварталы**

139. К сожалению, некоторые обитатели социального жилья попадают в порочный круг социальных проблем, высокого уровня безработицы и т.п. В последние годы на рынке жилья произошло расслоение по социальному, этническому и территориальному признакам, вследствие чего сохраняются трудности в формировании оптимального состава обитателей социального жилья, включающего как крепкие, так и уязвимые социальные ячейки. Тем не менее поставлена политическая задача добиться формирования такого смешанного состава, поскольку его наличие считается предпосылкой для развития позитивных тенденций в проблемных социальных объектах жилой недвижимости. Характерной чертой таких кварталов является скопление семей с низким уровнем дохода, зачастую обремененных социальными проблемами. Показатели занятости и образовательный уровень невысоки, а некоторые кварталы сталкиваются с проблемами преступности и отсутствия безопасности.

140. Эта проблема касается и детей, и взрослых. Некоторые дети не находят образца для подражания в учебе и работе, а взрослые впадают в изоляцию из-за отсутствия работы и связей за пределами своего квартала. В итоге людям, проживающим в таких кварталах, возможно, становится все труднее найти доступ к рабочим местам и образованию по сравнению с остальным населением.

141. Правительство выявило 33 таких проблемных квартала. В законе о социальном жилье неблагополучным кварталом считается застроенная социальным жильем территория с числом обитателей более 1 000 человек, которая отвечает двум из трех следующих критериев: 1) более 40% обитателей не имеют работы; 2) более 270 человек на 10 000 жителей осуждены за то или иное преступление; а также 3) более 50% жителей являются выходцами из западных стран.

142. Муниципалитеты и квартальные органы располагают некоторыми возможностями для решения стоящих проблем, среди которых – модернизация инфраструктуры, снос, ремонт, предоставление социальных услуг и введение альтернативных правил аренды (пояснения приводятся ниже). Правительство по-

ставило задачу сократить число проблемных кварталов социального жилья и повысить привлекательность неблагополучных объектов социального жилья.

**Государственная политика борьбы со стигматизацией людей, проживающих в проблемных кварталах, застроенных социальным жильем**

143. Правительство привержено идее интеграции изолированных проблемных кварталов в жизнь общества. Цель отчасти состоит в недопущении маргинализации лиц, принадлежащих к меньшинствам, по причине их проживания в таких кварталах.

144. В распоряжении правительства имеются различные средства преодоления сложных проблем – от физического вмешательства и формирования более оптимального состава жильцов до повышения трудового потенциала жителей и принятия мер по борьбе с преступностью. В последние годы различными правительствами Дании реализовывались как общие стратегии, так и меры местного характера, призванные разорвать порочный круг, в котором на деле оказываются люди в отдельных проблемных кварталах. Ниже изложены некоторые из таких мер:

- введение альтернативных правил аренды с использованием критериев, отличных от традиционных списков ожидания;
- охват неблагополучных районов социальной работой;
- использование помещений в объектах жилой недвижимости по иному назначению/введение правил, регулирующих дополнительные виды деятельности (например, сдача помещений для ведения предпринимательской деятельности);
- ремонт обветшалых зданий;
- стратегический снос зданий;
- инициативы по повышению качества местных школ;
- укрепление профилактической работы силами как полицейских, так и социальных работников; и т.п.

Многие из инициатив были реализованы в последние годы.

145. Одна из реализованных инициатив нацелена на противодействие сегрегации и тем самым на более эффективную интеграцию квартироръемщиков-иммигрантов, которые испытывают особую нужду в социальном жилье. Муниципалитетам не разрешается размещать таких лиц в проблемных кварталах. Соответственно, муниципалитет обязан выделить им надлежащее жилье в ином месте, и только когда это не представляется возможным, особая потребность в социальном жилье может быть удовлетворена за счет выделения им жилья в проблемном квартале.

146. Альтернативные правила аренды вводятся с той же целью – обеспечить более надежную интеграцию жителей кварталов и гарантировать им равные возможности. Эта мера призвана сформировать более оптимальный состав жильцов. Это достигается, например, следующим образом:

- "*гибкие правила аренды*": муниципалитеты могут позволить объединениям по управлению социальным жильем сдавать квартиры, руководствуясь определенными критериями, а не в порядке существующей очереди. Это означает, что, например, студентам или работающим людям, ищущим жилье, квартира будет выделена вне очереди;

- "*смешанная аренда*": если в районе, где расположено социальное жилье, сосредоточено большое количество безработных, муниципалитет может применить правило "смешанной аренды". Муниципальные власти могут воспрепятствовать переселению в семейное жилище в соответствующем районе лиц, живущих на социальное пособие, даже если они стоят первыми в списке ожидания. Вместо них жилье будет сдано в аренду жильцам, ведущим активную трудовую деятельность. Отказнику будет предложено аналогичное жилье в другом районе социальной застройки, где процентная доля работающих жильцов выше.

147. В законодательстве прописано важное требование о недопущении полной утери соответствующим претендентом на социальное жилье возможности получения государственного жилья. Поэтому в некоторых случаях муниципальные власти обязаны выделить претенденту на социальное жилье в качестве замены другое надлежащее жилище.

## **Статья 5, пункт "e", "iv"**

### **Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание**

148. Все жители Дании имеют право на бесплатное государственное медицинское обслуживание, в том числе право на госпитализацию и лечение у терапевта или врача-специалиста.

### **Право на привлечение переводчика при пользовании услугами системы здравоохранения**

149. Согласно статье 50 датского закона об охране здоровья все жители страны, обладающие правом на бесплатное лечение в больницах, у терапевтов или врачей-специалистов, имеют право на бесплатные услуги переводчиков в тех случаях, когда врач считает перевод необходимым для лечения. Во всех случаях решение о целесообразности привлечения переводчика для назначения лечения принимается врачом. Врачи обязаны проинформировать пациента о его болезни, возможном лечении, побочных эффектах и пр., после чего пациент дает согласие на лечение; это принцип так называемого "осознанного согласия". Поэтому врач должен во всех случаях убедиться в том, что пациент понимает даваемые ему пояснения. Если перевод признан необходимым, врач обязан вызвать переводчика.

150. Не допускается использование детей в качестве переводчиков, например, для своих родителей в ситуациях, когда это противоречит интересам ребенка или нарушает право взрослого на неприкосновенность частной жизни в контексте общения с врачом.

### **Дети и подростки со специальными потребностями**

151. В соответствии с датским законодательством об охране здоровья все медсестры первичной системы медицинского обслуживания обязаны со всем вниманием относиться к детям и подросткам со специальными потребностями, в том числе из семей недатской национальности, при наличии признаков отставания в развитии (этот термин по-датски включает помимо показателей здоровья и роста социальные и личностные моменты). Медсестры выезжают на дом ко всем детям в возрасте до одного года, производят дополнительные надомные

осмотры, если у ребенка имеются проблемы со здоровьем и развитием или если дети нуждаются в дополнительном внимании по причине обстановки в семье. Сестры в системе первичного медицинского обслуживания работают во взаимодействии с терапевтами и отделом социального обслуживания. В период обучения в школе сестры системы первичного медицинского обслуживания регулярно проводят беседы о здоровье со всеми детьми, уделяя дополнительное внимание детям с особыми потребностями.

### **Этнические меньшинства и ВИЧ/СПИД**

152. В Дании всем жителям обеспечен равный доступ к услугам по профилактике, лечению, уходу и сопровождению в связи с ВИЧ/СПИДом. Важным элементом проводимой Данией политики в отношении СПИДа является недопущение дискриминации в любой форме. Важнейшими элементами политики в отношении СПИДа являются информация и мотивация. Последние годы число вновь выявленных случаев ВИЧ-инфекции в Дании стабилизировалось и в настоящее время находится на уровне примерно в 250 случаев в год. В 2011 году было выявлено 267 новых случаев инфекции, 89 из которых приходились на долю иммигрантов.

153. Проектно-информационному отделу Датского фонда борьбы со СПИДом поручено вести диалог с различными объединениями иммигрантов общинного уровня и на началах партнерства определять, разрабатывать и осуществлять мероприятия, касающиеся ВИЧ/СПИДа. Отдел оказывает своим партнерам по сотрудничеству поддержку в вопросах охраны здоровья и профессиональной деятельности, а также финансовую помощь, а организации общинного уровня вносят свой вклад в виде знания конкретики, культурных и языковых аспектов на всех этапах осуществления соответствующих мероприятий. Благодаря этому совместному подходу удалось значительно активизировать профилактические мероприятия по ВИЧ/СПИДу среди членов этнических общин. Организации и объединения этнических меньшинств в целом положительно откликнулись на идею о вынесении проблем ВИЧ/СПИДа в повестку дня работы общин и тем самым внесли немалый вклад в усилия по внедрению ориентированного на расширение взаимодействия подхода в профилактическую работу на всех уровнях.

154. В целом в рамках системы здравоохранения все более акцентируется задача наращивания усилий, ориентированных на этнические меньшинства. Так, в 2005 году было создано сетевое объединение медиков и представителей различных НПО, ведущих работу среди этнических меньшинств. Последние три года особое внимание уделялось проживающим в Дании ВИЧ-инфицированным, включая иммигрантов, которые находятся в неведении относительно своего диагноза, поскольку никогда не сдавали анализа. В крупных городах были созданы пункты, где иммигранты могут сдать анализ на ВИЧ и проконсультироваться у неспециалистов в неврачебной обстановке.

### **Социальное обеспечение и социальное обслуживание**

155. Датская система социального обеспечения обслуживает всех жителей страны и финансируется из налоговых поступлений. Некоторые льготы, такие, как социальные пенсии и семейные пособия, отчасти привязаны к гражданству, но приоритет критерия гражданства может быть преодолен международными соглашениями. Право на социальное обслуживание, например на уход за престарелыми и получение помощи и льгот инвалидами, обусловлено проживанием в Дании на законных основаниях и не привязано к гражданству. Это



также означает, что с точки зрения права на пособия лица, на которых распространяется датское законодательство, во время их проживания в другом государстве – члене ЕС по-прежнему рассматриваются в качестве законно проживающих в Дании.

## **Статья 5, пункт "е", "v"**

### **Право на образование и профессиональную подготовку**

#### **Начальные школы и средние школы низшей ступени (Folkeskolen)**

156. Одной из ключевых задач системы образования остается обеспечение равных возможностей всем детям независимо от их этнического происхождения. С тем чтобы помочь детям из среды этнических меньшинств достичь этой цели и успешно получить образование, Данией предпринимается ряд мер, информация о которых приводится в пунктах 152–158 и 179–190 девятнадцатого периодического доклада.

157. Эти усилия нацелены на оказание адекватной поддержки двуязычным ученикам по части преодоления языкового барьера, препятствующего их полному и равноправному участию в учебном процессе. Детям в возрасте от трех до примерно шести лет, нуждающимся в поддержке по части овладения датским языком, предоставляется возможность поучаствовать в целенаправленных мероприятиях по углублению знания языка. В начальных школах и средних школах низшей ступени двуязычные дети, нуждающиеся в языковой помощи, вправе изучать датский как второй язык по отдельной программе, в контексте изучения других предметов или обучаться по смешанной методике.

158. Несмотря на эти усилия, у детей из среды этнических меньшинств по-прежнему наблюдается в среднем более низкая успеваемость, чем у их сверстников, принадлежащих к титульной национальности. Так, например, по данным Программы международной оценки учащихся (ПМОУ) ОЭСР за 2009 год, академические успехи детей из иммигрантской среды оценивались в среднем на 70 пунктов ниже, чем у детей титульной национальности, причем по чтению 38% детей из иммигрантской среды не дотягивали до второго уровня. Это говорит о том, что им будет нелегко завершить образование в молодом возрасте. А результаты исследований по линии ПМОУ говорят о серьезном воздействии социально-экономической среды на академические успехи детей: разница в успеваемости между этими двумя группами на 1/3–1/2 можно отнести на счет этого фактора. Как представляется, прилагаемые школами усилия по преодолению сложностей, с которыми сталкиваются дети из иммигрантской среды, приносят позитивные результаты, поскольку иммигранты второго поколения и иммигранты первого поколения, въехавшие в Данию в возрасте до шести лет, показывают значительно более высокие результаты, чем иммигранты, прибывшие в страну в возрасте от шести лет.

159. И все же эти результаты дают повод для беспокойства, и Министерство по делам детей и образования постоянно стремится выявить те области, где необходимо дальнейшее наращивание усилий. Так, например, по итогам проведения на общенациональном уровне ряда оценок проделанной работы правительством было принято решение об участии в проводимом ОЭСР тематическом обзоре, посвященном постановке образования для мигрантов. Этот проект предусматривал подготовку Данией странового доклада с анализом работы, проделанной системой школьного образования Дании, и предложениями о совершен-

ствовании работы с целью более полного удовлетворения нужд учащихся из среды меньшинств.

### **Общие меры по повышению качества образования**

160. Проводимые аналитические исследования позволяют выявлять трудности и направления, по которым требуется предпринять дополнительные усилия; речь идет, в частности, о наращивании содействия в создании условий для изучения языка, более эффективном использовании ресурсов, которыми располагают родители из среды этнических меньшинств, консолидации усилий по оказанию поддержки учащимся из среды меньшинств и воспитанию более позитивного отношения к многообразию. Для решения этих задач был выдвинут ряд инициативных предложений.

161. Наиболее важной предпосылкой повышения успеваемости детей из среды этнических меньшинств является общее качество школьного образования. В стремлении укрепить этот важнейший институт общества правительство недавно внесло предложение о перестройке системы начального образования и среднего образования низшей ступени. Основная цель заключается, в частности, в придании школе способности помочь всем учащимся в полной мере раскрыть свой потенциал и смягчить воздействие социальной среды на успеваемость. Кроме того, осуществляемая реформа акцентирует задачу формирования более широкой по составу школы, открытой для всех, включая детей из среды этнических меньшинств. Что касается консультирования в вопросах выбора вида образования, профессиональной подготовки и специализации, то осуществляемая с 2009 года реформа предполагает фокусирование ресурсов системы консультирования на молодых людях, которые могут испытывать трудности с выбором специализации, поступлением в учебные заведения для молодежи и их окончанием. Благодаря этому наибольшую отдачу от системы консультирования получают молодые люди, которые больше других нуждаются в таких услугах, в том числе дети из среды уязвимых этнических меньшинств.

### **Конкретные меры в интересах этнических меньшинств**

162. Помимо общих мер по совершенствованию системы школьного образования был выдвинут ряд инициатив, конкретно нацеленных на преодоление трудностей, с которыми сталкиваются дети из среды этнических меньшинств.

163. С 2008 года целевая группа по вопросам обучения двуязычных учащихся добивается во взаимодействии со школами и муниципальными властями повышения потенциала школ по удовлетворению нужд двуязычных учеников. Целевая группа дает рекомендации и распространяет информацию о передовом опыте среди всех школ и муниципалитетов, в частности, в рамках кампании, проводимой во взаимодействии с общенациональной телевизионной компанией. Кроме того, она оказывает пяти муниципалитетам адресную поддержку по линии комплексных программ повышения успеваемости двуязычных учеников, в частности, в форме разработки местных стратегий, создания сетевых объединений, наработки передового опыта, обмена опытом и подключения родителей к учебному процессу. В 2012 году было решено продлить деятельность группы до конца 2015 года, укрепить ее потенциал и расширить сферу ее деятельности за счет охвата ею заведений дневного содержания и других заведений по присмотру за детьми. Помимо расширения консультационной деятельности целевой группы по части распространения информации о конкретных инструментах и передовом опыте было заключено глобальное соглашение, благодаря которому поддержку со стороны целевой группой теперь смогут получить

20 муниципалитетов. Целевая группа функционирует при централизованной структуре, которая занимается сбором научной информации, разработкой политики и оказанием консультационных услуг по обучению двуязычных учащихся.

### **Занятия языком с детьми дошкольного возраста**

164. Что касается обучения и присмотра за детьми младшего возраста, то в 2010 году была проведена рационализация законодательной базы, касающейся обучения языку: были определены общие правила оценки владения языком и оказания помощи в его изучении всем детям, как двуязычным, так и другим. Кроме того, был предпринят ряд инициатив по повышению качества преподавания языка детям дошкольного возраста; речь идет, в частности, о:

- инструменте для оценки владения языком детьми в возрасте трех, пяти с половиной и шести лет, который был разработан совместными усилиями нескольких министерств и ассоциацией датских муниципалитетов под названием "Местные органы управления Дании". Этот инструмент используется для создания профиля языковых навыков ребенка, позволяющего специалистам определять адресные учебные мероприятия и обсуждать с родителями пути совершенствования языковой подготовки их ребенка;
- масштабной программе подготовки кадров без отрыва от производства, в рамках которой 6 000 педагогов и ключевых сотрудников муниципальных администраций, занимающихся вопросами языковой подготовки, проходили углубленную научную подготовку, обучаясь наиболее совершенной методике работы с детьми и родителями в интересах развития их языковых навыков. На этот проект было выделено 34,5 млн. датских крон; в нем принимают участие 96 из 98 муниципальных образований;
- начало реализации Министерством по делам детей и образования исследовательского проекта по расширению научной базы для программ языковой подготовки детей дошкольного возраста – от трех до пяти лет. На этот проект, рассчитанный на период 2012–2015 годов, выделено 8 млн. датских крон. Им охвачено 7 680 детей;
- исследовательском проекте, который ставит целью разработку программы интерактивного чтения, которая могла бы использоваться педагогами в заведениях дневного содержания для совершенствования языковой подготовки детей, с особым акцентом на одноязычных и двуязычных детях из уязвимых социальных групп. На этот проект, рассчитанный на период 2012–2015 годов, выделено 16 млн. датских крон. Им охвачено около 7 500 детей.

### **Начальные школы и средние школы низшей ступени**

165. В 2012 году правительство приступило к осуществлению далекоидущей программы развития, нацеленной на повышение успеваемости двуязычных учащихся. Эта программа рассчитана на три года. В этот период 14 школ в шести муниципальных образованиях будут активно прорабатывать вопрос о закреплении за языком приоритетного места в системе образования. На этот проект выделено 42 млн. датских крон. Надзор за его осуществлением поручен целевой группе по вопросам обучения двуязычных учащихся.

166. Просьба ознакомиться с пунктом 16 заключительных замечаний, в котором Комитет рекомендует Дании проводить общую политику в области образо-

вания по вопросу об обучении на родном языке и принять надлежащие меры по оценке того, нуждаются ли лица из других этнических групп в обучении на родном языке.

167. В принятом правительством программном документе указывается, что оно будет отдавать приоритет обучению на родном языке. В ходе недавнего исследования, проведенного по поручению Школьного совета, который выполняет консультативные функции при Министре по делам детей и образования, были изучены академические успехи двуязычных учащихся в Дании и Швеции с целью определить, в частности, результаты применения этими странами разных подходов к обучению на родном языке. Исследователи обнаружили хотя и небольшую, но статистически значимую позитивную корреляцию между обучением на родном языке и академическими успехами по некоторым предметам, но ввиду разницы подходов, применяемых в обеих странах, и неопределенностей в полученных данных сделать какие-либо твердые выводы относительно воздействия преподавания на родном языке на академические успехи не удалось.

168. В развитие результатов указанного выше исследования (пункт 36) правительство недавно приняло решение о выделении 29,5 млн. датских крон на обширную экспериментальную программу, предназначенную для изучения результатов применения различных учебных модулей, которые предназначены для изучения родного языка студентами из среды меньшинств или совершенствования ими таких языковых знаний. Среди этих мер:

- применение более традиционных методов обучения родному языку;
- новый подход к обучению, призванный совершенствовать знание языков меньшинств и стимулировать пользование ими в тесном сочетании с преподаванием других предметов с целью повысить усвоение учащимися всех предметов; и
- прочие нацеленные на углубление лингвистических знаний и успеваемости учащихся, в особенности из среды меньшинств, меры, которые не содержат элементов преподавания на языках меньшинств.

169. По линии этой программы будет проводиться отслеживание и сопоставление результатов применения различных мер с точки зрения академической успеваемости и общего благополучия учащихся с целью определить последствия применения различных подходов к повышению успеваемости и благополучия учащихся из среды меньшинств. Этой программой будут охвачены примерно 3 500 учащихся из 210 школ.

170. Министерство по делам детей и образования недавно завершило разработку общенационального стандарта для экзаменов по датскому как второму языку. Цель этой работы – изучить и проанализировать успехи и потенциал двуязычных учеников в зависимости от уровня владения датским языком, имея в виду помочь преподавателям обеспечивать развитие языковых навыков ребенка при преподавании всех предметов. Экзамены проводятся с применением компьютерных методов и адаптированы к уровню, достигнутому каждым отдельным учеником.

171. Законодательство Дании во многих случаях обязывает государственные органы и учреждения прибегать к помощи переводчиков при общении с лицами, плохо владеющими датским языком. Министерство по делам детей и образования распространяет информацию о надлежащем порядке привлечения переводчиков в форме официальных инструкций и через целевую группу по вопросам обучения двуязычных учащихся. Его политическая установка состоит

в том, что дети ни при каких обстоятельствах не должны привлекаться в качестве переводчиков.

### **Подготовка преподавательского состава**

172. В 2012 году была достигнута политическая договоренность о перестройке системы подготовки преподавательского состава. Эта реформа позволит улучшить подготовку преподавателей по всем предметам в части учета потребностей двуязычных учеников. Соответственно, методика обучения двуязычных учеников, в том числе овладение навыками преподавания датского как второго языка, включается в качестве одной из четырех тем в обязательную педагогическую программу, причем на экзаменах будет отдельно проверяться овладение этими навыками. Тема преподавания двуязычным детям будет затрагиваться и при изучении других предметов. Кроме того, в педагогических вузах будут созданы условия для приобретения студентами специальных навыков преподавания датского как второго языка.

### **"Противоотсевный караван"**

173. В проекте "Противоотсевный караван" акцент сделан на этапе перехода от начального образования и среднего образования низшей ступени к профессионально-техническому образованию, а также на трудностях, с которыми сталкиваются консультационные центры, профессионально-технические училища и производственные училища в плане повышения качества работы и улучшения показателей отсева. Общая задача заключается в противодействии отсеву учащихся из среды этнических меньшинств посредством обеспечения равных образовательных возможностей всем молодым людям.

174. Проведенные в последнее время аналитические исследования говорят о неплохих результатах с точки зрения снижения показателей отсева в участвующих в проекте школах. Данные этих исследований говорят о том, что эти положительные результаты можно отнести, в частности, на счет следующих трех подходов к противодействию отсеву:

- постоянное уделение пристального внимания совершенствованию эффективных методов преподавания с особым акцентом на подкрепленной ресурсами мотивационной педагогической методике и на изучении языка в качестве магистрального пути к овладению знаниями;
- приложение усилий к введению транспарентной практики беспрепятственного взаимодействия между школой, родителями, консультантами, городскими властями и местными предприятиями;
- привлечение линейных консультантов для содействия внедрению общего курса на всеохватность и совершенствование работы школ посредством налаживания подкрепленного практическими примерами диалога по вопросам стратегического руководства образовательным процессом и систематической подготовки специалистов.

175. Учитывая вдохновляющие результаты осуществления проекта "Противоотсевный караван", было выделено 43 млн. датских крон на дальнейшую работу целевой группы по внедрению вышеуказанной модели консультационной деятельности с общим акцентом на профессионально-технических училищах. Эту работу предполагается подкрепить аналитическими исследованиями. Задача состоит в недопущении отсева учащихся посредством уделения первоочередного внимания молодым людям из семей без образования или с низким образовательным уровнем и из среды меньшинств, включая принадлежащих к меньшин-

ствам юношей из семей с нулевым или низким уровнем образования, не упуская при этом из виду задач подготовки преподавателей и укрепления руководства образовательным процессом.

#### **"Молодежный пакет 2" (2009 год)**

176. По линии разработанной правительством молодежной программы под названием "Молодежный пакет 2" были активизированы усилия с целью добиться сокращения числа молодых людей, бросающих работу и производственную подготовку, и в конечном итоге повышения уровня подготовленности трудовых ресурсов за счет таких молодых людей. Акцент в этой инициативе сделан на следующих трех моментах: начальная школа, переходный период и среднее образование.

177. В ходе недавно проведенной оценки проекта "Молодежный пакет 2" сделан вывод о том, что предусмотренные им инициативы позволили значительно снизить число молодых людей, не охваченных ни учебной, ни трудовой, ни другими видами деятельности.

#### **Статья 5, пункт "е", "vi"**

#### **Право на равное участие в культурной жизни**

178. Законодательные и организационные основы сферы культуры и общие цели политики Дании в этой области зиждутся на принципе свободы выражения, который предполагает обеспечение всем жителям Дании или посещающим ее лицам возможности активно участвовать в культурной жизни в самом широком смысле и побуждение их к такому участию.

179. Предпринимаются различные политические меры по обеспечению всем жителям Дании равного доступа к культурной жизни и равного права на участие в ней.

180. К числу мер общего характера относятся: децентрализация, бесплатный вход или скидки на билеты, применение информационных технологий и оцифровывания, защита авторского права и коллективные лицензии, а также расширение аудиторией. Благодаря государственной системе финансирования удалось обеспечить покрытие территории Дании услугами самых разнообразных учреждений культуры, таких, как музеи, театры, оркестры, залы, библиотеки, музыкальные школы для детей и молодежи, что облегчает всеобщий доступ к культурным ценностям.

#### **Меры культурной политики охватывают всех жителей Дании независимо от их этнического происхождения, вероисповедания, языка или прочих обстоятельств**

181. Помимо указанных мер общего характера осуществляется также ряд инициатив, ориентированных на отдельные группы и призванных обеспечить им доступ к культурным мероприятиям и участие в них; к их числу относятся, в первую очередь, дети и молодежь, немецкое меньшинство и творческие работники из иммигрантской или поликультурной среды. Национальным советом по искусству приняты меры, ориентированные на творческих работников из иммигрантской или поликультурной среды; они направлены на ознакомление этих деятелей и спонсоров художественных проектов, разрабатываемых имми-

грантами, с возможностями получения в Дании государственных субсидий на художественно-культурные мероприятия.

182. В плане действий Национального совета по искусству на 2011–2015 годы обозначены принципы, определяющие деятельность Совета в вопросах культурного многообразия. В нем, в частности, отмечается, что "культурное и художественное многообразие – это собирательный термин, обозначающий широкий круг позитивных принципов, важных для работы Национального совета по искусству; это устойчивость культурной деятельности, свобода выражения и взаимное уважение, равные возможности для всех независимо от их пола, расового или этнического происхождения, вероисповедания или убеждений, а также социального происхождения".

183. Национальный совет по искусству нацеливает свою деятельность на выявление и преодоление социокультурных препятствий, с которыми сталкиваются обращающиеся в него лица, например, посредством расширения и развития программы наставничества, введенной в экспериментальном порядке прежним советом по искусству. Совет по искусству и его комитеты намерены рассмотреть и уточнить принятые ими принципы обеспечения многообразия и побуждать конкурсантов проверять на прочность установленные Советом эстетические критерии, выдвигая проекты, идущие в новых направлениях.

184. Программа наставничества была разработана в рамках принятого Советом на период 2007–2011 годов поликультурного проекта. Эта программа призвана выдвинуть на видное место в культурной жизни Дании группу творческих работников, которые по тем или иным причинам не смогли закрепиться на художественной сцене Дании. В ее основу положена классическая схема наставничества, задача которой – помочь подопечному реализовать и развивать свои способности и таланты. Наставник предоставляет свой опыт, знания и видение в распоряжение подопечного и тем самым выступает в роли ресурса, с помощью которого подопечный может упрочить свое положение; он дает профессиональную оценку и, что немаловажно, делится своим опытом, связями и контактами. К настоящему времени между поликультурными творческими работниками и известными мастерами заключено от 20 до 25 соглашений о наставничестве. Программа наставничества предусматривает также организацию информационных брифингов для поликультурных творческих работников и семинаров для работников художественных и культурных учреждений. Эти мероприятия проводятся с целью распространения информации и утверждения принципа поликультурности в качестве важного стимула для развития культурной жизни Дании.

185. Помимо деятельности Национального совета по искусству на постоянной основе ведется упорная, целенаправленная работа в объединениях, занимающихся общеобразовательными вопросами, спортивных обществах, библиотеках и многих других учреждениях культуры с целью создания площадок для взаимодействия различных культур, существующих на всех уровнях датского общества.

## **Статья 5, пункт "f"**

### **Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания**

186. В отношении закона о запрещении дискриминации по признаку расы просьба ознакомиться с информацией, представленной в настоящем докладе по статье 4.

## **Статья 6**

### **Эффективная защита и средства защиты**

187. Просьба ознакомиться с соображениями по статье 4, изложенными в настоящем докладе.

### **Учреждение органа, ответственного за посредничество и рассмотрение жалоб, в целях воспитания ответственности в деловой сфере**

188. В ноябре 2012 года в соответствии с нормами действующего законодательства был учрежден орган, ответственный за посредничество и рассмотрение жалоб, в целях воспитания ответственности в деловой сфере. Этот орган будет заниматься случаями возможного нарушения международных руководящих принципов КСО, в том числе прав человека, датскими частными или государственными компаниями, властями страны, частными или государственными организациями и их деловыми партнерами. Этот орган наделен независимым статусом в составе государственной администрации. Учреждение этого органа означало, что Дания в соответствии со своими международными обязательствами обзавелась национальным координационным пунктом, который уполномочен заниматься случаями нарушения Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий.

189. Жалоба может быть подана в орган, ответственный за посредничество и рассмотрение жалоб, любым лицом от себя лично или от имени третьей стороны. По случаям, связанным с нарушением международных руководящих принципов, касающихся КСО, этот орган может инициировать диалог между вовлеченными сторонами с целью поиска приемлемого решения. Если стороны не в состоянии прийти к удовлетворительному решению по случаю нарушения, этот орган может предложить свои посреднические услуги. Он наделен правом проводить свое собственное расследование, если это будет сочтено необходимым.

190. Кроме того, орган будет оказывать помощь датским компаниям в их усилиях по соблюдению международных руководящих принципов, касающихся КСО, вынося свои заключения и рекомендации.

### **Комиссия по равному обращению**

191. Комиссия по равному обращению, которая была учреждена 1 января 2009 года, рассматривает случаи дискриминации по всем признакам, оговоренным в антидискриминационном законодательстве страны. Просьба ознакомиться с пунктами 167–172 девятнадцатого периодического доклада.



192. Комиссия ведет обширную работу по повышению осведомленности в вопросах борьбы с дискриминацией в целом. Следует отметить, что секретариат Комиссии по равному обращению регулярно контактирует с организациями и другими заинтересованными лицами, которые специализируются по вопросам равноправия или проявляют к ним особый интерес. Такие совещания проводятся с целью поиска путей наиболее оптимального взаимодействия Комиссии с гражданами, желающими обсудить проблемы равного обращения. Кроме того, секретариат проводит просветительские мероприятия для организаций и профсоюзов.

193. За период 2009–2012 годов Комиссией по равному обращению было рассмотрено в общей сложности 109 дел, касающихся дискриминации на почве расового или этнического происхождения (2009 год – 22 дела; 2010 год – 26 дел; 2011 год – 43 дела; 2012 год – 18 дел). За этот период Комиссия вынесла решения в пользу заявителей в девяти из 109 случаев.

194. Что касается рекомендации, содержащейся в пункте 18 заключительных замечаний, то просьба ознакомиться с информацией, представленной правительством 24 августа 2011 года (CERD/C/DNK/CO/18-19/Add.1, пункты 14–15).

## **Статья 7**

### **Борьба с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации**

#### **Изучение гражданских дисциплин**

195. Главной задачей обучения учащихся начальных школ и средних школ нижней ступени системы обязательного образования является борьба с предубеждениями и воспитание терпимости. Занятия по обществоведению призваны помочь ученикам усвоить, что они, как и другие, являются частицей общества, и побудить их к осознанному и ангажированному участию в жизни общества на демократических принципах. Одной из трех основных тематических областей, охватываемых этим предметом, являются "социокультурные вопросы". Одна из ключевых задач в этой области состоит в том, чтобы побудить учеников к размышлению о значении их собственных и чужих стереотипных представлений о различных группах и осознать важность социокультурного многообразия с точки зрения сосуществования в глобальном масштабе.

196. Данные международного сравнительного анализа (Международное исследование по программам воспитания гражданственности), проведенного в 2009 году, свидетельствуют о том, что датские, а также финские ученики восьмого класса лучше других понимают суть основанной на всеобщем участии демократии и гражданственности, имеющиеся межкультурные проблемы, выявляют проблемы и предлагают пути урегулирования конфликтов.

197. Министерство по делам детей и образования намерено опубликовать предназначенный для составления образовательной программы документ с изложением руководящих принципов, регулирующих затрагивающее различные сферы международное измерение образования, включая темы терпимости, гражданственности, прав человека и другие аспекты, касающиеся борьбы с расизмом и стереотипными представлениями, воспитания способности к сопереживанию и умения урегулировать конфликты.

### Стратегия набора представителей этнических меньшинств в государственные административные органы

198. В государственных административных органах делается особый упор на то, чтобы сделать поступление на работу в них привлекательным для лиц различного происхождения. В 2005 году была поставлена цель довести число сотрудников недатского происхождения в составе государственных административных органов как минимум до 4%.

199. Агентство по модернизации системы государственной администрации отслеживает ход набора лиц недатского происхождения в государственные органы. С 2005 по 2012 год доля иммигрантов из западных стран и их потомков в государственных административных органах возросла с 2% до 3,2% от общей численности работников. В 2012 году доля иммигрантов из западных стран и их потомков среди вновь набранных работников достигла приблизительно 6%.

### Набор представителей этнических меньшинств в полицейскую службу

200. За время, истекшее с момента представления Данией своего девятнадцатого периодического доклада, полицейская служба страны продолжала вести активную работу по набору лиц недатского происхождения. Среди недавних инициатив – выпуск рекламного листка "Работа в полиции – будущее ваших детей?" на восьми различных языках с целью ускорить набор полицейских из среды меньшинств. Выпуск этого рекламного листка, который был ориентирован на старшее поколение, представлял собой попытку устранить некоторые культурные барьеры, препятствующие поступлению на службу в полицию.

201. В пункте 11 своих заключительных замечаний по докладу Дании Комитет настоятельно призвал правительство принять конкретные меры по определению основных причин того, почему заявители из иных этнических групп, чем датчане, не проходят тест для найма в полицию и бросают учебу в полицейских училищах.

202. Со всеми курсантами, бросающими Национальное полицейское училище, независимо от их этнического происхождения проводится собеседование. Число курсантов недатского этнического происхождения настолько невелико, что выявить четкую тенденцию или установить причины отсева не представилось возможным. Развитие событий на этом направлении будет пристально отслеживаться.

<i>Число заявлений</i>	<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>2011 г.</i>	<i>2012 г.*</i>
<b>Всего</b>	<b>2 479</b>	<b>1 633</b>	<b>1 038</b>	<b>952</b>
Лица западного происхождения (оценочная цифра)	164	89	74	59
Лица западного происхождения (в %)	6,6	5,5	7,1	6,2

\* Данные за 2012 год охватывают период до 30.10.2012.

<i>Свеженабранные сотрудники</i>	<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>2011 г.</i>	<i>2012 г.</i>
<b>Всего</b>	<b>400</b>	<b>556</b>	<b>95</b>	<b>192</b>
Лица незападного происхождения (оценочная цифра)	20	19	2	5
Лица незападного происхождения (в %)	5	3,4	2,1	2,6

  

<i>Отсев из Национального полицейского училища</i>				
<i>Год приема на работу</i>	<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>2011 г.</i>	<i>2012 г.</i>
Общее число бросивших учебу	10	9	3	2

203. Недавно управление Национального комиссара приняло участие в исследовании, проведенном Датским институтом по правам человека, в ходе которого выявлялись, в частности, возможные причины, по которым абитуриенты недатского происхождения относительно чаще, чем этнические датчане, проваливаются на экзаменах при приеме в полицейскую службу. Управление Национального комиссара намерено учесть выводы, сделанные в этом исследовании, при корректировке процедуры приемных экзаменов в 2013 году.

#### **Набор представителей этнических меньшинств в состав работников тюрем**

204. Как указано в пунктах 203–205 семнадцатого периодического доклада и пунктах 201–203 девятнадцатого периодического доклада, правительством были организованы подготовительные учебные курсы для лиц недатского этнического происхождения, желающих поступить на работу в пенитенциарные заведения. В период после девятнадцатого периодического доклада осуществление этой программы было прекращено, поскольку она оказалась более ненужной для привлечения достаточно квалифицированных кандидатов недатского этнического происхождения.

#### **Набор представителей этнических меньшинств для службы в вооруженных силах**

205. В апреле 2011 года Министерство обороны обнародовало программный документ, посвященный многообразию, хотя он и не был продиктован конкретно задачами борьбы с расовой дискриминацией. Цель этого программного документа – расширить многообразие в рядах военнослужащих Министерства обороны с точки зрения половой и этнической принадлежности. В документе намечены 14 инициатив, направленных на расширение многообразия и, в частности, на повышение информированности на эту тему среди работников управленческого звена, составление планов действий на организационном уровне, углубление сотрудничества с районными советами в связи с набором представителей этнических меньшинств и использование специально назначенных представителей оборонного ведомства для расширения набора представителей этнических меньшинств и женщин. Оценка реализации этой программы намечена на конец 2014 года.

**Набор представителей этнических меньшинств в состав судебных органов**

206. При наборе своего собственного персонала, а также в своих инструкциях судам страны, Судебная администрация исходит из общих инструкций и руководящих принципов Агентства по модернизации системы государственной администрации, касающихся инициатив, нацеленных на активизацию набора представителей этнических меньшинств в состав государственных административных органов. Кроме того, Судебная администрация внимательно следит за тем, чтобы начальники административной службы датских судов со всем вниманием относились к набору лиц недатского этнического происхождения.

## Приложения

### Приложение I Информация по Гренландии

#### Часть I

1. Просьба ознакомиться с приложением 1 "Информация по Гренландии" к сводному докладу, объединяющему восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады (CERD/C/DNK/18-19).

#### Часть II

##### Статья 1

2. Просьба ознакомиться с пунктами 6–21 девятнадцатого периодического доклада. Новая система самоуправления в предложенном варианте функционирует с 21 июня 2009 года на основе закона № 473 от 12 июня 2009 года о самоуправлении Гренландии.

3. В пункте 20 своих заключительных замечаний по семнадцатому периодическому докладу Дании и пункте 17 своих заключительных замечаний по девятнадцатому периодическому докладу Комитет рекомендовал государству-участнику уделять особое внимание способам самоидентификации коренных народов. И правительство Дании, и самоуправляющаяся администрация Гренландии ссылаются на заявление, с которым выступило датское правительство и к которому присоединилось автономное правительство Гренландии, в связи с ратификацией Данией Конвенции № 169 МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах. Согласно разделу 1 этого заявления, единственным коренным народом Дании по смыслу Конвенции является коренное население Гренландии, или инуиты. Кроме того, руководствуясь указанным заявлением, Верховный суд Дании вынес определение о том, что племя туле не является племенной народностью или самостоятельной коренной народностью в составе гренландского народа в целом или сосуществующей с ним (решение Верховного суда от 28 ноября 2003 года по делу № 489/1999 и 490/1999 "*Племя Туле против премьер-министра Дании*"; см. также пункты "а" и "б" части 1 статьи 1 Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни).

4. На 1 января 2013 года общая численность населения Гренландии составляла 56 370 человек, из которых 89% родились в Гренландии, а 11% – в основном датчане – родились за пределами Гренландии.

##### Статья 2

5. Дискриминация по признаку расы и пр. наказуема в соответствии со статьей 100 Уголовного кодекса Гренландии (закон № 306 от 30 апреля 2008 года), который вступил в силу 1 января 2010 года.

6. 3 декабря 2012 года парламентом Гренландии был принят парламентский закон № 23 относительно учреждения Совета по правам человека Гренландии. Сам Совет был учрежден 4 марта. Совет во взаимодействии с национальным правозащитным учреждением – Датским институтом по правам человека – займется, в частности, наработкой научной информации и укреплением правозащитного потенциала (например, утверждением принципов недискриминации по признаку расы).

### **Статья 3**

7. В соответствии с королевским указом № 27 от 4 февраля 1972 года датский закон № 289 от 9 июня 1971 года о запрещении дискриминации по признаку расы применяется в отношении Гренландии. За период 2009–2012 годов случаев нарушения этого закона зарегистрировано не было.

8. Главный констебль Гренландии руководствуется принципами и руководящими положениями, сформулированными Государственным обвинителем в инструкции № 2/2011, о которой говорится выше в настоящем докладе в контексте статьи 4. За период 2009–2012 годов случаев нарушения зарегистрировано не было.

### **Статья 5**

9. Положения Конституции Дании о гражданских правах применяются и на Гренландии.

10. Согласно статье 20 закона о самоуправлении Гренландии ее официальным языком является гренландский. 19 мая 2010 года гренландским парламентом был утвержден закон № 7 о языковой политике. Этот закон призван заложить четкую базу, определяющую языковую политику страны, и в частности мероприятия по интеграции в языковой области.

11. В пункте 17 своих заключительных замечаний Комитет настоятельно призвал правительство принять меры по решению проблем, с которыми сталкиваются дети, родившиеся в Гренландии в 1950-х и 1960-х годах вне брака от датчан, которые считаются в правовом смысле безотчими и в силу этого негативно затронуты различными положениями законодательства, включая положения, регулирующие семейную жизнь, право собственности на землю и порядок наследования.

12. 15 ноября 2012 года Министерство социального обеспечения и интеграции Дании инициировало консультации по законопроекту, нацеленному на упорядочение правового статуса внебрачных детей, родившихся в Гренландии до 1963 года, позволив этим лицам добиться признания отцовства через суд. В принципе фактом признания отцовства они, с точки зрения правовых последствий, были бы приравнены к внебрачным детям, рожденным после 1963 года. После проведения выборов в парламент Гренландии в марте 2013 года Министерство социального обеспечения и интеграции Дании обратилось к новому правительству Гренландии с просьбой одобрить этот законопроект с прицелом на введение его в действие с 1 января 2014 года.

**Статья 7**

13. Принятый парламентом Гренландии 21 мая 2002 года закон № 8 о начальном образовании и среднем образовании низшей ступени зиждется на принципе интеграции учащихся, говорящих на гренландском и датском языках. В учебной программе отражен принцип недискриминации по признаку расы и т.п.

14. В последние пару лет правительство Гренландии и Датский институт по правам человека проводят информационные мероприятия (семинары, распространение информационных материалов и т.п.) по вопросам прав человека, включая принципы недискриминации по признаку расы.

## Приложение II

### Информация по Фарерским островам

#### Часть I

1. Просьба ознакомиться с касающимися Фарерских островов пунктами 366–383 четырнадцатого периодического доклада Дании (CERD/C/362/Add.1).
2. При подготовке настоящего доклада правительство Фарерских островов стремилось действовать открыто и транспарентно с привлечением государственных ведомств, гражданского общества и других заинтересованных сторон.

#### Часть II

##### Статья 1

3. В 2013 году общая численность населения Фарерских островов составляла 48 197 человек<sup>1</sup>. В национальных статистических данных различие между датскими гражданами (датчане, фарерцы и гренландцы) не проводится; поэтому из всех жителей Фарерских островов 47 098, или 97,4%, были зарегистрированы в качестве граждан Дании. Кроме того, 324 человека были выходцами из других северных стран (Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), 434 – из других европейских стран, 246 – из азиатских стран, 72 – из стран Северной и Южной Америки, 91 – из африканских стран, а восемь были гражданами тихоокеанских островов.
4. В 2005 году правительства Дании и Фарерских островов согласились о необходимости модернизации законодательства, касающегося системы самоуправления на Фарерских островах. Более подробные сведения о модернизации см. в пятом периодическом докладе Дании в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (CCPR/C/DNK/5).

##### Статья 2

5. Дискриминация по признаку расы и пр. наказуема в соответствии со статьей 266 b) Уголовного кодекса Фарерских островов, который схож с Уголовным кодексом Дании. Просьба ознакомиться с пунктами 377–378 четырнадцатого периодического доклада.
6. В 2011 году правительством Фарерских островов был принят план действий по борьбе с бытовым насилием. Этот план действий включает 18 конкретных мероприятий, нацеленных на недопущение бытового насилия и борьбу с ним. Правительство Фарерских островов выделило бюджетные средства на выполнение этого плана действий. Был назначен штатный координатор проектов, который приступил к работе по реализации плана действий; этот план будет осуществляться поэтапно с 2012 года в течение последующих пяти лет.

---

<sup>1</sup> Источник: Статистический справочник по Фарерским островам, апрель 2013 года.



7. По одному из направлений план действий предусматривает инициативы, ориентированные на иностранок, проживающих на Фарерских островах. Считается, что эти женщины относятся к особенно уязвимой категории из-за отсутствия у них социальных связей и слабого знакомства с фарерским обществом.

8. Кризисным центром Торсхавна было отмечено, что число обращающихся в него за помощью иностранок относительно велико. В плане предусмотрено, что среди иностранок, переезжающих на Фарерские острова, будут распространяться материалы, информирующие их об их правах и обязанностях, закрепленных за ними фарерским законодательством, с указанием того, куда они могут обращаться в том случае, если они подвергнутся бытовому насилию. Таким образом, иностранки будут получать информацию на различных языках об их основных правах в фарерском обществе. Кроме того, выделены средства на оплату услуг переводчиков на случай обращения иностранок за помощью в кризисный центр. По линии плана действий выделяются средства и на оплату психологической помощи, а также питания и на другие нужды всех женщин, обращающихся за помощью в этот центр. Деятельность кризисного центра финансируется в основном из госбюджета.

9. В 2011 году рабочей группой, сформированной Министром внутренних дел, был опубликован доклад об интеграции иностранцев на Фарерских островах. Перед авторами доклада была поставлена задача определить наилучший способ интеграции иностранцев, приобретающих вид на жительство или разрешение на работу, с тем чтобы они смогли в максимально короткие сроки вписаться в фарерское общество наравне с коренными фарерцами. Для достижения этой цели необходимо в возможно кратчайшие сроки обеспечить им возможность овладеть языком и пройти интенсивный курс ознакомления с фарерским обществом, историей и культурой.

### **Статья 3**

10. В соответствии с королевским указом № 382 от 12 августа 1972 года датский закон № 289 от 9 июня 1971 года о запрещении дискриминации по признаку расы применяется также в отношении Фарерских островов.

### **Статья 4**

11. Главный констебль Фарерских островов руководствуется принципами и руководящими положениями, сформулированными Государственным обвинителем в инструкции № 2/2011, о которой говорится выше в контексте статьи 4. Соответственно, дела о нарушении статьи 226В Уголовного кодекса Фарерских островов, который схож с Уголовным кодексом Дании, а также закона о запрещении дискриминации по признаку расы будут доводиться до сведения Государственного обвинителя. За период 2009–2012 годов таких дел зарегистрировано не было.

### **Статья 7**

12. В образовательной программе государственных начальных школ, средних школ низшей ступени и средних школ верхней ступени зафиксировано, что одна из важнейших задач образовательного процесса во всех его аспектах состоит в том, чтобы привить ученикам способность уважать каждого человека незави-

симо от его возраста, пола, этнической принадлежности, вероисповедания и пр. Учащимся прививают уважение и понимание обязанностей и прав, на которых зиждется демократия. Кроме того, учащимся прививают уважение к другим культурам и обществам, которые основаны на ценностях, отличных от тех, которые исповедуют ученики; они обязаны научиться уважать и понимать взгляды и нужды других людей, отличных от них. Эти цели ставятся перед учениками и отражаются в индивидуальных учебных планах, а это, в свою очередь, означает, что эти моменты будут приниматься во внимание среди прочих при оценке успеваемости каждого ученика.

### Приложение III

#### Данные о заключенных в разбивке по этническому признаку

Таблица 3.13

**Численность заключенных в государственных и местных тюрьмах и адаптационных центрах для бывших заключенных в разбивке по гражданству (на 13 декабря 2011 года)**

<i>Страна</i>	<i>Число заключенных</i>	<i>В %</i>
Албания	7	0,2
Алжир	15	0,4
Апатриды	31	0,8
Афганистан	26	0,6
Болгария	6	0,1
Босния и Герцеговина	23	0,6
Вьетнам	7	0,2
Гамбия	9	0,2
Гвинея-Биссау	6	0,1
Германия	8	0,2
Гражданство неизвестно	8	0,2
Дания	3 062	75,9
Ирак	47	1,2
Иран	31	0,8
Ливан	15	0,4
Литва	56	1,4
Марокко	21	0,5
Нигерия	9	0,2
Нидерланды	24	0,6
Норвегия	11	0,3
Пакистан	24	0,6
Палестинцы без гражданства	15	0,4
Польша	52	1,3
Россия	6	0,1
Румыния	103	2,6
Сенегал	14	0,3
Сербия	25	0,6
Соединенное королевство	13	0,3
Сомали	73	1,8
Тунис	9	0,2
Турция	56	1,4
Франция	9	0,2
Черногория	7	0,2

<i>Страна</i>	<i>Число заключенных</i>	<i>В %</i>
Чили	8	0,2
Швеция	20	0,5
Шри-Ланка	7	0,2
Югославия (бывшая)	33	0,8
Прочие страны	137	3,4
<b>Всего</b>	<b>4 033</b>	<b>100,0</b>

*Примечание.* "Прочие страны" – это страны, число граждан которых, содержащихся под стражей в датских учреждениях, меньше шести.

Таблица 3.20

**Заключенные и поднадзорные в разбивке по этническому признаку**

	<i>Иммигранты (в %)</i>	<i>Потомки Датчане (в %)</i>	<i>Иностранцы (в %)</i>	<i>Итого (в %)</i>	<i>Общее число лиц</i>
Государственные тюрьмы строгого режима	19,2	7,6	62,5	10,7	<b>100</b> <b>896</b>
Государственные тюрьмы общего режима	13,9	5,7	79,3	1,1	<b>100</b> <b>1 500</b>
Местные тюрьмы	14,0	3,2	60,7	22,2	<b>100</b> <b>1 142</b>
Тюрьмы в Копенгагене	20,6	11,5	38,4	29,4	<b>100</b> <b>557</b>
Адаптационные центры	11,7	4,3	84,0	-	<b>100</b> <b>162</b>
На пробации (поднадзорные)	14,1	5,2	80,6	0,2	<b>100</b> <b>9 391</b>
<b>29 ноября 2011 года</b>	<b>14,7</b>	<b>5,5</b>	<b>75,9</b>	<b>4,0</b>	<b>100</b> <b>13 648</b>
2 ноября 2010 года	14,5	4,8	77,4	3,2	<b>100</b> <b>13 273</b>
10 ноября 2009 года	14,5	5,0	77,2	3,4	<b>100</b> <b>12 293</b>
4 ноября 2008 года	14,6	3,9	78,3	3,1	<b>100</b> <b>11 572</b>
6 ноября 2007 года	14,3	3,5	80,0	2,2	<b>100</b> <b>11 184</b>
7 ноября 2006 года	13,2	3,2	80,9	2,6	<b>100</b> <b>12 573</b>
4 ноября 2005 года	12,9	3,1	82,2	1,8	<b>100</b> <b>12 906</b>
4 мая 2004 года	12,3	3,3	82,6	1,8	<b>100</b> <b>12 148</b>

*Примечание.* *Иммигранты* – это люди, родившиеся за рубежом. Никто из родителей не является датским гражданином, рожденным в Дании.

Если то или иное лицо родилось за рубежом, а данные по обоим родителям отсутствуют, это лицо считается иммигрантом.

*Потомки* – это люди, рожденные в Дании. Ни один из родителей не является датским гражданином, рожденным в Дании. Если то или иное лицо является иностранным гражданином, а данные по обоим родителям отсутствуют, такое лицо считается потомком.

Если один или оба родителя, рожденные в Дании, получают датское гражданство, их дети более не рассматриваются в качестве потомков. Однако если родители, рожденные в Дании, сохраняют свое иностранное гражданство, их дети относятся к категории потомков.

Лица датского происхождения независимо от места рождения – это лица, у которых по меньшей мере один из родителей является датским гражданином, рожденным в Дании.

*Иностранцы* – это лица, которым не присвоен гражданский регистрационный номер или которые не имеют связей с Данией в том смысле, что они не являлись постоянными жителями страны на момент помещения под стражу. Это могут быть туристы, просители убежища или лица, пребывавшие в Дании незаконно, которым предъявлено обвинение или которые осуждены за нарушение Уголовного кодекса.

Таблица 3.21

**Данные о заключенных и поднадзорных в разбивке по этническому признаку и возрасту (по состоянию на определенный день 2010 и 2011 годов)**

	2 ноября 2010 года				29 ноября 2011 года			
	Имми-гранты (в %)	Потомки (в %)	Датчане (в %)	Итого (в %)	Имми-гранты (в %)	Потомки (в %)	Датчане (в %)	Итого (в %)
14–19	8	33	9	10	6	28	8	9
20–24	21	34	19	20	21	37	20	21
25–29	17	15	14	14	17	17	14	14
30–34	13	11	13	13	13	11	12	12
35–39	10	6	12	12	11	5	12	12
40–44	11	1	11	10	10	1	11	10
45–49	10	0	9	9	10	0	10	10
50–54	5	0	5	5	6	-	6	5
55–59	2	0	3	3	2	0	4	3
60+	2	0	4	3	2	0	4	3
<b>Всего (в %)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>Всего (число лиц)</b>	<b>1 931</b>	<b>640</b>	<b>10 278</b>	<b>12 849</b>	<b>2001</b>	<b>745</b>	<b>10 357</b>	<b>13 103</b>

*Примечание.* Данные об иностранцах не приводятся, и, соответственно, суммарные цифры будут отличаться от приведенных в таблице 3.20.

Таблица 3.22

**Данные об этнической принадлежности заключенных и поднадзорных в разбивке по странам происхождения (по состоянию на 29 ноября 2011 года)**

Страна происхождения	Иммигранты	Потомки	Датчане	Итого
Дания	-	-	10 357	10 357
Государства – члены ЕС	182	30	-	212
В том числе Польша	49	5	-	54
• Германия	35	5	-	40
• Соединенное Королевство	17	6	-	23
• Швеция	17	5	-	22
• Румыния	12	1	-	13
• Литва	9	-	-	9
• Финляндия	3	4	-	7
• Латвия	6	-	-	6
• Франция	5	-	-	5

<i>Страна происхождения</i>	<i>Иммигранты</i>	<i>Потомки</i>	<i>Датчане</i>	<i>Итого</i>
• Италия	5	-	-	5
• Нидерланды	5	-	-	5
• Испания	5	-	-	5
• Прочие государства – члены ЕС	14	4	-	18
<b>Прочие европейские страны</b>	<b>495</b>	<b>282</b>	<b>-</b>	<b>777</b>
В том числе Турция	157	217	-	374
• Югославия (бывшая)	109	54	-	163
• Босния и Герцеговина	106	1	-	107
• Норвегия	19	5	-	24
• Исландия	17	-	-	17
• Россия	17	-	-	17
• Югославия (бывшая)	15	-	-	15
• Македония (БЮРМ)	12	3	-	15
• Армения	7	-	-	7
• Советский Союз (бывший)	6	1	-	7
• Украина	6	1	-	7
• Косово	5	-	-	5
• Сербия и Черногория	5	-	-	5
• Другие, не указанные выше, европейские страны	14	-	-	14
<b>Африка</b>	<b>416</b>	<b>107</b>	<b>-</b>	<b>523</b>
В том числе Сомали	228	5	-	233
• Марокко	36	72	-	108
• Уганда	17	4	-	21
• Тунис	15	5	-	20
• Гамбия	15	-	-	15
• Египет	8	5	-	13
• Эфиопия	7	3	-	10
• Танзания	8	2	-	10
• Судан	8	1	-	9
• Алжир	5	3	-	8
• Бурунди	8	-	-	8
• Нигерия	6	2	-	8
• Гана	7	-	-	7
• Кения	5	-	-	5
• Сьерра-Леоне	5	-	-	5
• Прочие африканские страны	38	5	-	43

<i>Страна происхождения</i>	<i>Иммигранты</i>	<i>Потомки</i>	<i>Датчане</i>	<i>Итого</i>
Южная и Центральная Америка	47	4	-	51
В том числе Бразилия	10	-	-	10
• Куба	7	1	-	8
• Прочие страны Южной и Центральной Америки	18	1	-	19
Азия	842	316	-	1 158
В том числе Ливан	199	140	-	339
• Ирак	193	14	-	207
• Иран	137	18	-	155
• Пакистан	63	81	-	144
• Афганистан	75	3	-	78
• Вьетнам	39	3	-	42
• Шри-Ланка	28	10	-	38
• Сирия	24	13	-	37
• Иордания	13	18	-	31
• Кувейт	14	4	-	18
• Индия	9	5	-	14
• Таиланд	14	-	-	14
• Филиппины	6	3	-	9
• Израиль	6	1	-	7
• Ближний Восток (без указания страны)	5	2	-	7
• Китай	5	-	-	5
• Прочие азиатские страны	12	1	-	13
Океания	-	1	-	1
Зарубежное государство (не указано)	8	3	-	11
Апатриды	5	2	-	7
<b>Всего</b>	<b>2 001</b>	<b>745</b>	<b>10 357</b>	<b>13 103</b>

*Примечание.* К категории "прочие" относятся страны, число граждан которых среди заключенных или поднадзорных составляет менее пяти.

## **Приложение IV**

### **Датская национальная стратегия интеграции рома**

**Министерство социального обеспечения и интеграции  
Копенгаген, декабрь 2011 года**

#### **Сообщение о датской национальной стратегии интеграции рома, направленное в Европейскую комиссию<sup>2</sup>**

##### **Цель сообщения**

Данное сообщение ставит целью проинформировать Европейскую комиссию о подходе Дании к проблеме интеграции цыган.

5 апреля 2011 года Комиссия распространила сообщение с изложением Рамочного документа ЕС, касающегося разработки национальных стратегий интеграции рома на период до 2020 года, и обратилась к государствам-членам с призывом разработать или пересмотреть национальные стратегии интеграции цыган. Комиссия призвала рассматривать в качестве приоритетных четыре направления деятельности: образование, занятость, здравоохранение и обеспечение жильем.

19 мая 2011 года СЗСПЗП согласовал блок выводов по указанному сообщению Комиссии. Государства-члены высказали твердое намерение осуществлять Рамочный документ ЕС по интеграции рома и договорились либо разработать новые национальные стратегии интеграции цыган, либо обновить или пересмотреть уже существующие комплексные политические меры.

Было подчеркнуто, что по своему охвату подход каждого из государств-членов должен быть соразмерен численности и конкретному положению проживающих в нем цыган.

С учетом вышеизложенного далее излагается подход Дании к проблеме интеграции цыган.

##### **1) Информация о нынешнем положении цыган в Дании**

Дания, как и весь Европейский союз в целом, придерживается таких ключевых ценностей, как уважение человеческого достоинства, свобода, демократия, равноправие, верховенство права и уважение прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Далее, система социального обеспечения Дании основана на принципах всеобщего и равного доступа к услугам по охране здоровья, образованию, обеспечению жильем, трудоустройству и к социальным службам для всех лиц, законно проживающих в Дании, независимо от их национального или этнического происхождения.

Эти принципы положены в основу датской стратегии интеграции рома.

---

<sup>2</sup> Термин "рома" понимается в смысле определения, содержащегося в сообщении Комиссии (8727/11, сноска 1).



*Численность цыган в Дании*

Статистических данных о цыганах в Дании не имеется по той причине, что регистрация этнического происхождения жителей страны в Дании не производится. Так, например, в датской национальной системе регистрации актов гражданского состояния (СРАГС) фиксируются лишь основные персональные данные (ФИО, адрес, семейное положение, гражданство и пр.) каждого лица, законно проживающего в Дании. Сведения, содержащиеся в СРАГС, не включают данные об этнической принадлежности. Фиксировать в СРАГС данные об этнической принадлежности не планируется, поскольку регистрация этнической принадлежности считается не соответствующей задачам СРАГС.

По оценкам Совета Европы, численность лиц цыганского происхождения в Дании составляет от 1 500 до 10 000 человек. По оценкам одного источника (НПО Датский совет по делам беженцев), в Дании проживает 2 000 цыган. По данным, приводимым в сообщении Комиссии по вопросу об интеграции рома, их численность в Дании составляет менее 0,1% от общей численности населения.

Большинство лиц цыганского происхождения прибыли в Данию в 1960-х и 1970-х годах в качестве трудящихся-мигрантов. В результате войны на Балканах в 1990-х годах Дания приняла еще примерно 21 000 беженцев из бывшей Югославии, в том числе неопределенное число лиц цыганского происхождения. Время от времени наблюдается имеющее сезонный характер прибытие в Данию на временное пребывание небольшого количества цыган из других государств – членов ЕС, но, согласно имеющимся оценкам, число лиц цыганского происхождения в Дании последние 10 лет оставалось в целом относительно неизменным.

В Дании цыгане не имеют статуса национального меньшинства. Это объясняется в основном тем, что исторически лица цыганского происхождения не проживали в Дании на постоянной основе. В исторических архивах можно найти упоминания лишь об их эпизодическом присутствии. До 1950-х годов иммиграционное законодательство Дании предусматривало запрет на обоснование цыган в стране.

По данным цыганского сетевого ресурса [www.gomnet.dk](http://www.gomnet.dk), зарегистрированного в Дании, местами сосредоточения цыган являются Эльсиноре (Хельсингер) и Копенгаген, однако цыгане небольшими группами проживают и в других городах по всей Дании.

С 1960-х годов муниципалитет Эльсиноре к северу от Копенгагена обеспечил расселение относительно многочисленной группы граждан цыганского происхождения. Выявить эту группу можно, главным образом, опираясь на профессиональные знания, которыми обладают работники городских служб. По оценкам городских властей Эльсиноре, в этом муниципальном образовании проживает примерно 1 000 человек цыганского происхождения. Эти люди обосновались в Эльсиноре на постоянное проживание и по большей части натурализовались.

Датское правительство не считает, что наличие более точных сведений о цыганах (а также других этнических группах в Дании) сможет упростить задачу принятия адресных мер по улучшению положения той или иной этнической группы или оценки их результативности. Впрочем, в конечном итоге, учитывая, что цыганская община в Дании, как принято считать, относительно малочисленна и сосредоточена в немногих местах, Дания по-прежнему не усматривает необходимости в централизованной регистрации данных об этнической принадлежности. Международное право не запрещает регистрации данных об эт-

ничности с ясно выраженного согласия соответствующих лиц. Это означает, что регистрация данных об этничности может производиться в связи с осуществлением различных проектов на местном уровне, что позволяет надлежащим образом заниматься конкретно, но не исключительно, проблемами цыган<sup>3</sup>.

#### *Социальное положение цыган в Дании*

Цыгане в Дании происходят из разной среды: многие вполне интегрированы в жизнь общества, а другие, в том числе те, кто пережил травматический опыт войны в бывшей Югославии и прибыл в последнее время, испытывают трудности с получением образования и выходом на рынок труда. В Дании есть группа цыган, которые живут на субсидии или эпизодически заняты черной работой в качестве, например, уборщиков.

Трудящиеся-мигранты из Восточной Европы нередко заняты в "зеленом" (сельское хозяйство и садоводство) и строительном секторах. Среди этих групп могут быть и цыгане.

Цыгане в Дании живут по-разному. В некоторых семьях люди нескольких поколений живут под одной крышей, но многие живут в одиночку или в нуклеарной семье. Среди лиц цыганского происхождения существует традиция ранних браков, но в Дании многие из них отошли от этой традиции, возможно, из-за ее отрицательных последствий, в особенности по части перспектив получения образования девочками<sup>4</sup>.

Муниципальные власти Эльсиноре выявили ряд социальных проблем, с которыми сталкиваются цыгане, проживающие в этом муниципальном образовании, хотя статистических данных на этот счет не имеется. Так, например, согласно оценкам муниципальных властей, взрослые цыгане, как правило, имеют более низкий образовательный уровень, чем другие жители муниципалитета. Другим примером являются относительно более частые прогулы среди цыганских детей, худшее состояние зубов и нежелание пользоваться услугами стоматологов по линии школы. Кроме того, по наблюдениям сотрудников муниципальных органов, люди, принадлежащие к этой группе, слабо пользуются предлагаемыми муниципалитетом услугами по уходу за престарелыми, а информация о ней по рубрикам психиатрии и инвалидности является скудной.

В течение ряда лет муниципальные власти предпринимали попытки подступить к решению этих проблем с разных сторон; некоторые из предпринимавшихся мер были ориентированы исключительно на цыган (например, отдельные классы для цыган в начальной школе и цыганская секция в бюро по трудоустройству). Позднее от такого рода узко ориентированных мер отказались, поскольку, при всем желании добиться более полной интеграции цыган, было признано, что такие программы лишь углубляют стигматизацию и снижают степень интеграции.

В докладе Совета Европы за 2010 год положение цыган в Дании описывается следующим образом: "Согласно закону о государственных школах с 2004 года практика организации классов, состоящих исключительно из цыган, в г. Эльсиноре (где проживает самая многочисленная в стране община цыган – приблизительно 200 цыганских семей) была признана в Дании незаконной. Хотя, начиная

<sup>3</sup> Конкретная, но не исключительная ориентация входит в число "10 общих основополагающих принципов интеграции рома", утвержденных Советом министров, ответственных за социальную сферу, 8 июня 2009 года.

<sup>4</sup> По материалам [www.romnet.dk](http://www.romnet.dk).

с 2005 года, такие классы были расформированы, представители НПО сообщают, что на деле сегрегация сохраняется. В Эльсиноре местные власти решили сократить размер материального пособия в тех случаях, когда дети не посещают школу. После того как городской совет своим решением признал эту практику незаконной, в законодательство были внесены поправки, которыми такая практика была легализована при условии соблюдения некоторых, весьма узких критериев. Преподаватели теперь проходят обучение навыкам преподавания датского как второго языка. Местные власти используют "утренних помощниц" (нанимаемые городским советом консультанты, в чьи обязанности входит привод из дома детей, не появившихся в школе), надеясь тем самым повысить посещаемость школ цыганскими детьми. Местные власти сообщили докладчику об отсутствии на данный момент проектов по сохранению языка рома"<sup>5</sup>.

Далее в докладе приводится цитата из документа ЕКРН, касающаяся положения с трудоустройством цыган в Дании: "ЕКРН, отмечая широкие масштабы дискриминации в отношении цыган в Дании в секторе трудоустройства, приходит к выводу о том, что многим из них отводится черная работа. В Эльсиноре отдел занятости выделил двух социальных работников, которым было поручено заниматься конкретно цыганами. Цыган всегда направляют к ним независимо от цели обращения. Такой порядок, который якобы был призван более эффективно удовлетворять потребности цыган, не был факультативным: цыгане были обязаны обращаться только к этим двум лицам. Поэтому эта мера была признана дискриминационной".

Как было отмечено выше, озабоченность по поводу дискриминационного характера мер, ориентированных исключительно на цыган, была учтена, и городские власти отошли от практики ориентации мер в сфере образования и социальных услуг исключительно на цыган.

#### *Торговля людьми применительно к цыганам*

Датский центр по борьбе с торговлей людьми ведет сбор данных о жертвах торговли людьми в разбивке не по этнической принадлежности, а лишь по гражданству. Согласно оценкам этого центра, основанным на опросах, проводившихся в 2007–2010 годах, половина проституток на улицах Копенгагена – это румынки цыганского происхождения. Проституток цыганского происхождения можно также найти в массажных салонах за пределами Копенгагена. Было выявлено 19 женщин из Румынии, Словакии и Чешской Республики, которые стали жертвами торговли людьми. Датскому центру по борьбе с торговлей людьми известно, что некоторые из этих женщин – цыганки. В 10 случаях обследования совершеннолетних цыганского происхождения из Румынии, Болгарии и Словакии социальные работники обнаружили более или менее явные признаки того, что они стали жертвами торговли людьми.

## **2) Национальные цели**

Согласно имеющимся оценкам, число цыган в Дании составляет менее 0,1% от общей численности населения; по этой причине датское правительство считает правильным заниматься проблемами интеграции цыган в рамках комплекса взаимосвязанных политических мер, характерных для датского общества всеобщего благоденствия. Цели активной интеграции, повышения образовательного

<sup>5</sup> Доклад о положении рома в Европе и соответствующих мероприятиях Совета Европы. Документ 12174 от 26 февраля 2010 года. Докладчик – г-н Йозеф Береный, Словацкая Республика, группа Европейской народной партии.

го уровня, уровня занятости и здоровья в Дании распространяются на цыган в той же мере, что и на другие проживающие в Дании этнические группы, составляющие меньшинства.

Правительство страны считает обеспечение равных возможностей основополагающим принципом датского общества. Интеграционная политика Дании основана на идее о том, что все лица, законно проживающие в Дании, должны пользоваться равными правами и основными свободами без какой-либо дискриминации в области образования, занятости, обеспечения жильем и медицинского обслуживания.

В датском законе об интеграции конкретно прописано, что этот закон ставит целью помочь иммигрантам в полной мере раскрыть свои способности и использовать свои ресурсы и стать активными, экономически самостоятельными гражданами наравне с другими гражданами, составляющими датское общество.

Ответственность за определение содержания услуг и их оказание передана на муниципальный уровень. В прошлом возникали некоторые трудности с разработкой надлежащих мер, напрямую, но не исключительно, нацеленных на решение проблем рома. Поэтому датское правительство намерено поставить в качестве одной из задач содействие распространению информации об уроках, извлеченных другими государствами – членами ЕС, а также ознакомление всех муниципалитетов с "10 общими основополагающими принципами интеграции рома" и разработанной Комиссией стратегией интеграции рома.

### 3) План действий

Датский план действий по интеграции рома включает три следующих компонента:

- полномасштабное задействование имеющихся интеграционных инструментов в интересах интеграции цыган;
- продолжение и наращивание усилий по борьбе с бедностью и социальной изоляцией в целом;
- распространение информации о передовом опыте и согласованных принципах интеграции цыган на муниципальном уровне.

#### *Полномасштабное задействование имеющихся интеграционных инструментов для целей активной интеграции*

Дания осуществляет широкие меры по интеграции, которые охватывают, в частности, и цыган.

Согласно закону об интеграции вновь прибывшим беженцам и воссоединяющимся с членом семьи вновь прибывшим иммигрантам в возрасте от 18 лет, которые охватываются положениями закона об интеграции, предлагается пройти обучение по разработанной компетентным местным органом программе интеграции. Такая программа рассчитана на срок в три года. Охват и содержание программы интеграции, разработанной для каждого отдельного иммигранта, фиксируются в договоре об интеграции. Условия такого договора действуют до момента выдачи иммигранту постоянного вида на жительство.

Договор об интеграции составляется местным органом власти во взаимодействии с конкретным иммигрантом или беженцем в месячный срок с даты передачи местному органу власти ответственности за интеграцию данного лица. Договор должен быть составлен на основе оценки способностей лица и его жиз-

ненного багажа с прицелом на его выход на рынок труда или получение соответствующего образования.

Местный орган обязан в месячный срок после передачи ему ответственности за интеграцию соответствующего лица предложить ему пройти обучение на курсах датского языка. Взрослые иностранцы имеют право изучать датский язык в течение периода продолжительностью до трех лет. Языковые курсы поделены на модули, каждый из которых имеет конкретное предназначение.

В мае 2010 года парламент принял поправку к закону об интеграции, предусматривающую, в частности, следующие моменты:

- расширение целевой группы, на которую ориентирован закон об интеграции, и охвата государственных мероприятий по интеграции. С 1 августа 2010 года закон об интеграции распространяется на всех иммигрантов, имеющих вид на жительство, а также граждан других северных стран, стран – членов ЕС и ЕЭП, которые подпадают под действие правил о свободе передвижения граждан в рамках ЕС;
- введение нового базового курса по ознакомлению с датским обществом, культурой и историей страны;
- введение вводно-ознакомительного курса (упрощенный вариант вводно-ознакомительной программы), ориентированного на трудящихся мигрантов, граждан стран ЕС и др.

В рамках интеграционной политики было начато осуществление ряда инициатив, нацеленных на интеграцию и вовлечение в жизнь общества всех, кто проживает в Дании. В качестве примера можно сослаться на пропагандистскую кампанию "Нам дорог каждый подросток" (софинансирование по линии Европейского социального фонда), в рамках которой оказывается содействие формированию групп лиц, способных служить образцом для подражания, из числа молодых людей и родителей, принадлежащих к этническим меньшинствам, с целью побудить молодежь к поступлению в учебные заведения и прохождению полного курса обучения. Местные группы такого рода уже учреждены в нескольких муниципальных образованиях Дании, в том числе в Эльсиноре и Копенгагене – двух городах, где проживает большинство находящихся в Дании цыган.

Кроме того, в принятом правительством в октябре 2011 года новом программном документе "За единство датского народа" выражено намерение правительства прилагать всесторонние усилия к обеспечению более полной интеграции всех иммигрантов в датское общество. В эти усилия вписана пересмотренная стратегия по борьбе с дискриминацией. Правительство планирует проводить пропагандистские кампании и оказывать муниципалитетам и частным компаниям помощь в их усилиях по борьбе с дискриминацией во всех формах. На период 2012–2016 годов было выделено в общей сложности 20 млн. датских крон (приблизительно 2,7 млн. евро) на финансирование инициатив, нацеленных на воспитание гражданственности и борьбу с дискриминацией.

Правительство считает, что этот общий подход к интеграции применим также к интеграции проживающих в Дании лиц цыганского происхождения.

#### *Продолжение и наращивание усилий по борьбе с бедностью и социальной изоляцией в целом*

Основным инструментом борьбы с социальной изоляцией в Дании является система социального обеспечения, полностью финансируемая из налоговых по-

ступлений. Соответственно, датский подход изначально включает в себя широкий круг инициатив и программ, которые систематически подвергаются адаптации и корректировке для сведения к минимуму опасности попадания граждан в положение социальной изоляции.

Все граждане, законно проживающие на территории Дании, имеют право на получение льгот по линии системы социального обеспечения, а также на пользование услугами системы социального обслуживания, здравоохранения и образования независимо от различий в их социальном положении и этнической принадлежности. Ниже, в разделе 4 "Горизонтальные аспекты" разъясняется, каким образом проводимая Данией общая политика социальной интеграции содействует более полной интеграции цыган.

Помимо средств на цели социальной интеграции, выделяемых из государственного бюджета, финансирование предоставляется и по линии Европейского союза. Цель ЕС – содействовать общему гармоничному развитию, укрепляя социально-экономическую сплоченность посредством сокращения неравенства в уровне развития между различными регионами (ст. 158–162 Договора о ЕС). В этой связи Европейской комиссией учреждены два финансовых инструмента – структурные фонды и Фонд сплочения. Из этих фондов осуществляется частичное финансирование региональных и горизонтальных мероприятий в государствах-членах (для этого используются отдельные отраслевые фонды). По линии программ на 2007–2013 годы, финансируемых из структурных фондов ЕС, оказывается содействие в ускорении экономического роста и повышении занятости во всех регионах и городах Европейского союза по трем приоритетным направлениям:

- преодоление разрыва;
- региональная конкурентоспособность и занятость;
- европейское территориальное сотрудничество.

Усилия по достижению этих целей подкреплены финансовыми инструментами сплочения в объеме 308 млрд. евро. Поскольку правила, определяющие критерии для выделения средств, теперь устанавливаются национальными властями, а не Сообществом, государства-члены располагают значительно более широкой свободой маневра при реализации оперативных программ, призванных содействовать региональному экономическому росту и созданию новых рабочих мест.

Дания пользуется этой возросшей самостоятельностью в связи с реализацией датских программ по линии структурных фондов на 2007–2013 годы. Ее усилия в этой связи направлены на достижение поставленных ЕС целей посредством поддержки мероприятий по четырем основным направлениям обеспечения роста:

- развитие человеческого потенциала;
- использование новых технологий;
- создание и развитие новых предприятий и инновационные программы;
- накопление знаний и обмен ими.

На получение финансовой поддержки могут претендовать инициаторы любых проектов, направленных на достижение этих целей<sup>6</sup>. Конкретно на проекты по интеграции цыган средства заложены не были, но инициаторы проектов, вписывающихся в вышеназванные направления, могут претендовать на получение поддержки.

#### 4) Горизонтальные аспекты

В Дании социальные программы осуществляются, а социальные услуги оказываются безотносительно к этнической принадлежности бенефициаров. Поскольку Дания проводит курс на содействие интеграции цыган по линии общей стратегии интеграции, в данном разделе освещается вопрос о том, как комплексные политические меры могут служить интересам цыганской общины в Дании. В соответствии с приоритетными направлениями, выделенными в сообщении Комиссии, приводится информация по следующим областям: образование, занятость, здравоохранение и обеспечение жильем.

##### *Политика в сфере образования*

В соответствии с политической установкой датского правительства, при зачислении в школу дети должны распределяться преимущественно по обычным классам. Обучение должно вестись с учетом потребностей и уровня развития конкретных учеников. Для этого могут использоваться различные виды дифференцированного обучения. Соответственно, цели обеспечения интеграции на уровне начальных школ распространяются на учеников цыганского происхождения.

Трудности, связанные с интеграцией цыган в системе образования, преодолеваются в рамках существующих программ, ориентированных на уязвимые группы, то есть на двуязычных учеников. Данные исследований свидетельствуют о том, что успеваемость у двуязычных учеников относительно ниже, чем у этнических датчан (данные, приведенные в докладе ПМОУ, посвященном этническим проблемам, за 2009 год, свидетельствуют о том, что успеваемость двуязычных учеников все еще ниже, чем у этнических датчан. Так, по чтению разница между учениками из среды иммигрантов и этническими датчанами составляет примерно 70 пунктов ПМОУ). Требуется приложить особые усилия к тому, чтобы стимулировать двуязычных учеников начальных школ на продолжение обучения в средней школе. Поэтому правительство выдвинуло ряд новых инициатив по наращиванию мер, ориентированных на двуязычных учеников.

Задачи, поставленные перед государственными начальными школами и средними школами низшей ступени

Образование в начальных школах и средних школах низшей ступени построено на демократических началах. Это явствует из того, как сформулированы задачи государственных начальных школ: "Следовательно, для работы начальной школы должны быть характерны интеллектуальная свобода, равноправие и демократия". В государственной начальной школе детей учат участвовать в жизни общества и брать на себя ответственность за жизнь общества, реализуя свои права и обязанности.

---

<sup>6</sup> Источник: датская программа повышения региональной конкурентоспособности и уровня занятости "Больше рабочих мест лучшего качества" на 2007–2013 годы, финансируемая по линии Европейского социального фонда (27 марта 2007 года).

Указанная формулировка находит свое отражение в изучаемых в школе предметах. Это особенно касается общественных дисциплин, которые являются обязательными для учеников старших классов, и подтверждается содержанием учебных планов по соответствующему предмету: одна из ключевых задач преподавателя – заострять внимание на роли граждан в демократическом политическом устройстве общества, в том числе на правах и обязанностях граждан Дании и значении юридических прав граждан в демократическом обществе. Соответственно, ученикам прививается представление о различных экономических, социальных, культурных и образовательных требованиях, которым должны отвечать люди, чтобы стать активными гражданами своей страны.

#### Подход, применяемый в Эльсиноре

В свое время в муниципальном образовании Эльсиноре в начальных школах были сформированы специальные предвыпускные классы для учеников цыганского происхождения. Однако к настоящему моменту от этой практики отказались, и теперь в начальных школах муниципального образования Эльсиноре ученики цыганского происхождения учатся в обычных классах. Это отвечает политическим установкам датского правительства.

В муниципальном образовании Эльсиноре основные трудности в связи с цыганскими учениками проявляются в выпускных классах начальной школы. Такие ученики нередко прогуливают занятия, несмотря на осуществляемую городскими властями специальную программу, нацеленную на удержание учеников в школе. Так, например, каждый ученик работает по индивидуальному плану.

Однако школы по-прежнему сталкиваются с трудностями по части интеграции учеников в обычные классы. В необходимых случаях ученикам цыганского происхождения предлагаются дополнительные занятия из расчета 10 часов в неделю, но пользуются этой формой обучения весьма немногие. Факты прогулов доводятся до сведения местных административных органов, если это признано отвечающим интересам ученика.

Вместе с тем при обучении во вводно-ознакомительных классах ученики цыганского происхождения проявляют себя более положительно. Прогоулы являются более ограниченными по масштабам, а успеваемость выше. Кроме того, налажено более плотное взаимодействие между школами и родителями.

#### *Всеохватная политика занятости*

Датская стратегия в сфере занятости применительно к датским гражданам и этническим меньшинствам акцентирует проведение активной политики занятости, нацеленной на оказание людям помощи в трудоустройстве.

Бюро по трудоустройству используют следующие методы работы:

- консультации по поводу трудоустройства;
- различные виды субсидирования заработной платы, когда безработный приобретает новую специализацию на предприятиях;
- предоставление рекомендаций и повышение квалификации (например, организация занятий датским языком для цыган и других недатчан).

Помимо этих мер общего характера датское правительство выступило с рядом адресных инициатив по содействию выходу членов ущемленных социальных групп, например этнических меньшинств (включая цыган), на рынок труда.



### "Новый старт для каждого"

В 2006 году была инициирована рассчитанная на два года общенациональная кампания "Новый старт для каждого" с постановкой определенных на общенациональном уровне целей для всех 98 муниципалитетов. Эта кампания была призвана побудить муниципалитеты к проведению программ повышения наймомпригодности, рассчитанных на безработных, получающих социальное пособие и не участвовавших в подобных программах свыше 12 месяцев. На эту кампанию правительством было выделено примерно 78 млн. евро.

### Национальное бюро по содействию трудоустройству представителей этнических меньшинств

Национальное бюро по содействию трудоустройству представителей этнических меньшинств снабжает бюро по трудоустройству информацией о том, как помочь представителям этнических меньшинств, в том числе цыганам, устроиться на работу. Бюро распространяет информацию о передовом опыте вывода представителей этнических меньшинств, включая цыган, на рынок труда и помогает бюро по трудоустройству разрабатывать механизмы и методы расширения доступа на рынок труда.

### 200 новых консультантов по трудоустройству

После достижения в 2006 году политической договоренности по вопросам социального обеспечения в муниципалитеты были направлены 200 новых консультантов по вопросам трудоустройства, а самим муниципалитетам была оказана экономическая поддержка в размере 40 млн. евро на четырехлетний период. Эти консультанты по трудоустройству работают в 15 муниципалитетах, где наиболее велика численность представителей этнических меньшинств, получающих социальные пособия. Консультанты по трудоустройству помогают представителям этнических меньшинств, включая цыган, выйти на рынок труда, используя метод практического участия.

### Общинное бюро по трудоустройству

Муниципалитетам, где имеются жилые кварталы, относимые к категории гетто, оказывается финансовая помощь в создании в таких кварталах общинного бюро по трудоустройству. При этом преследуется цель налаживания тесных контактов с находящимися в неблагоприятном положении жителями, включая, в соответствующих случаях, цыган, многие из которых принадлежат к числу безработных, и оказания им помощи в получении формального образования, повышении квалификации или поисках работы.

### Соблюдение принципа многообразия при наборе персонала государственных учреждений

С тем чтобы обеспечить соблюдение принципа многообразия при наборе персонала государственных учреждений, эти институты обязаны побуждать к участию в конкурсе на замещение вакансий всех обладающих необходимой квалификацией кандидатов без ограничений по признаку пола, возраста, религиозных убеждений или этнического происхождения.

### Профессиональная подготовка для взрослых

Программа профессиональной подготовки для взрослых предусматривает проведение коротких курсов профессиональной подготовки для работников низкой квалификации и квалифицированных работников. Эти курсы готовят специалистов с ориентацией, прежде всего, на конкретные сектора и востребованные специальности. Курсы финансируются из государственного бюджета, а зачисленные участники имеют право на получение субсидий. Эти курсы предназначены в основном для работающих граждан, но допускается зачисление и безработных, если их обучение оплачивается службой трудоустройства.

Иммигранты, включая цыган, которые постоянно проживают в Дании на законных основаниях, а также беженцы, могут проходить обучение на курсах, специально ориентированных на эту группу населения, либо могут в дополнение к обычным программам профессиональной подготовки для взрослых посещать короткие вводно-ознакомительные подготовительные курсы, мероприятия по трудоустройству или курсы датского языка. Однако многие иммигранты и беженцы, в достаточной мере владеющие датским языком, посещают обычные подготовительные курсы для взрослых. На долю иммигрантов и их потомков приходится примерно 10% лиц, занимающихся на таких курсах.

### *Медицинское обслуживание*

Согласно датского закону о здравоохранении лицам, постоянно проживающим в Дании (а ими считаются лица, зарегистрированные в системе социального обеспечения Дании), после регистрации обеспечивается полный доступ к услугам медицинских учреждений. Сюда входит, в частности, госпитализация, услуги учреждений первичного медицинского обслуживания, т.е. лечение у терапевтов и врачей-специалистов, а также пользование муниципальными услугами по охране здоровья, такими, как сестринский уход на дому и лечение у стоматолога для детей и подростков в возрасте до 18 лет.

Лица, проживающие в Дании без вида на жительство, имеют ограниченные права на госпитализацию. Граждане стран ЕС/ЕЭП, а также Швейцарии, которые покрываются государственным/имеющим законную силу медицинским страхованием в другой стране ЕС/ЕЭП или Швейцарии, имеют согласно законодательству ЕС право на получение в период пребывания в Дании медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях по медицинским показаниям наравне с гражданами Дании. Застрахованные совместно с ними члены семьи обладают такими же правами независимо от их гражданства или подданства.

Лица, которые пребывают на территории Дании без вида на жительство и не покрываются государственным/имеющим законную силу медицинским страхованием в другой стране ЕС/ЕЭП или Швейцарии (лица из третьих стран), имеют согласно закону о здравоохранении право на бесплатную экстренную госпитализацию, если они стали жертвой несчастного случая, внезапного приступа болезни или обострения хронического заболевания, при возникновении необходимости в досрочных родах и т.п., на тех же основаниях, что и лица, постоянно проживающие в Дании. Те же условия распространяются и на лиц из третьих стран, которые временно пребывают на территории Дании, в том числе на лиц цыганского происхождения.

После того как острота положения спала, лечение в больнице в каждом отдельном случае при наличии медицинских показаний может, тем не менее, быть продолжено, если при определенных обстоятельствах будет признано необос-

нованным направлять пациента на лечение на родину или если пациент не в состоянии выдержать переправку в больницу на родине. Такая медицинская оценка наличия/отсутствия экстренной необходимости в лечении является повседневным явлением в датских больницах и проводится в самых различных контекстах. Больницы взимают плату за лечение в неэкстренных случаях, но могут и отказаться от взимания такой платы, если это будет признано обоснованным в сложившихся конкретных обстоятельствах. Окончательное решение в таком случае принимается в том регионе, где проживает пациент.

Возможность воспользоваться медицинским обслуживанием в Дании определяется не этническим происхождением пациента, а производимой медиками оценкой текущей потребности пациента в лечении. Соответственно, медицинское обслуживание лиц цыганского происхождения считается вполне возможным в рамках действующей системы оказания медицинской помощи лицам, постоянно или временно проживающим в Дании.

#### *Обеспечение жильем*

В Дании всем гражданам независимо от уровня дохода или особых потребностей обеспечивается доступ к качественному жилью в некоммерческом секторе социального жилья. Лица цыганского происхождения, проживающие в Дании на законных основаниях, могут быть поставлены на очередь на социальное жилье в том же порядке, что и все другие жители Дании, или, если то или иное лицо, нуждающееся в жилье, имеет особые социальные потребности, получить социальное жилье в соответствии с правилами, регулирующими распределение социального жилья.

В Дании имеется примерно 575 000 единиц социального жилья, что составляет до 20% совокупного жилищного фонда. Из них примерно 500 000 – это семейные жилища. Остальные объекты предназначены для проживания молодых людей либо престарелых или инвалидов. Основная целевая группа, для которой предназначено социальное жилье, – это люди, лишенные доступа к частному рынку жилья, как правило, по причине низкого уровня дохода.

С тем чтобы не допустить сегрегации обитателей жилья, субсидируемого из государственных средств, по социальному или этническому признаку, социальное жилье доступно для всех, кто был внесен в список ожидания. Как правило, при распределении жилья по списку соблюдается очередность; однако местные советы датских муниципалитетов наделены правом самостоятельно распределять не менее 25% объектов жилой недвижимости, переданных в распоряжение управляющей жильем организации, для целей решения социальных проблем, тем самым обеспечивая доступ к жилью людям с особыми потребностями.

Сектор социального жилья регулируется и субсидируется таким образом, чтобы удерживать арендную плату в основном на относительно низком уровне. Кроме того, люди с особенно низким уровнем дохода могут претендовать на получение индивидуальной жилищной субсидии. В 2008 году около 60% семей, проживавших в секторе социального жилья, получали жилищные пособия либо как пенсионеры по старости или лица, вышедшие на пенсию досрочно, либо на иных основаниях (к этой категории относятся почти 51 000 семей с детьми). В среднем за счет жилищной субсидии покрывается 50% арендной платы, которую вносит получатель, что составляет в эквиваленте примерно одну треть от общего объема арендных поступлений в секторе социального жилья.

Как было указано выше, в Дании существует обширный сектор социального жилья, благодаря которому нуждающиеся в жилье люди с теми или иными особыми потребностями получают возможность найти кров. Кроме того, имеется возможность получения материальной помощи на оплату аренды.

И наконец, в датском законодательстве прописано положение о бездомности, и для наиболее уязвимых в социальном отношении граждан страны создаются специальные жилищные объекты. Правом воспользоваться такими объектами наделены в равной мере все лица, законно проживающие в Дании.

#### *Социальные меры общего характера в рамках социальной политики Дании*

Все социальные меры общего характера распространяются на всех лиц, проживающих в Дании на законных основаниях.

#### Престарелые

Согласно закону о консолидации деятельности социальных служб все решения об оказании помощи престарелым должны приниматься муниципальными властями на индивидуальной основе в каждом конкретном случае. Кроме того, применительно к уходу на дому в Дании действует тот фундаментальный принцип, что такая помощь должна оказываться с учетом индивидуальных потребностей, причем бесплатно, за исключением временной помощи, за которую с пользователя взимается плата, размер которой зависит от уровня дохода. Такая помощь оказывается, с тем чтобы позволить престарелым как можно дольше проживать у себя дома и не допустить дальнейшего ухудшения физического и психического здоровья пациента. Граждане, достигшие 75-летнего возраста и не получающие индивидуализированной практической помощи, вправе претендовать на профилактический надомный визит по меньшей мере раз в году. Предназначение службы надомных посещений состоит в том, чтобы вселить в пациентов чувство защищенности и благополучия, а также предоставить им рекомендации и советы о порядке действий и имеющихся службах поддержки (как частных, так и государственных). В настоящее время в Дании имеется немало различных вариантов размещения: семейные дома, учреждения интенсивного ухода, а также государственные и частные центры сестринского ухода. Как и в отношении услуг по уходу на дому, именно муниципальные власти принимают решение о том, когда именно гражданин может претендовать на получение помощи, которая не может быть обеспечена ему у себя дома, и, соответственно, возникает потребность в его помещении в то или иное заведение, в большей мере отвечающее его потребностям.

#### Инвалиды

Инвалиды имеют возможность воспользоваться самыми разнообразными услугами. Инвалидам могут быть предложены конкретные услуги либо компенсация за существенные дополнительные расходы, понесенные вследствие снижения трудоспособности (например, уход на дому, вспомогательные технические средства и потребительские товары, пользование объектом дневного содержания, социально-образовательные услуги и постоянное или временное размещение). Общая цель состоит в том, чтобы обеспечить инвалидам полновесное участие в жизни общины и уберечь их от изоляции и чувства оторванности от общества. В основу политики в отношении инвалидов положены принципы равного обращения, компенсации и ответственности служб данного сектора.

### Бездомные граждане

Все бездомные граждане, на законных основаниях проживающие в Дании, имеют право на временное размещение в приютах. В 2010 и 2010/11 годах Министерство социального обеспечения и интеграции объявило о приеме заявок на создание приютов экстренного содержания и намерено сделать это и в 2011/2012 году. Основная задача заключается в том, чтобы обеспечить всем людям независимо от законности их пребывания временное размещение в приютах экстренного содержания в период с ноября 2011 года по март 2012 года. В 2010/2011 году было обустроено около 340 мест.

### Социальные пособия

Цыгане, проживающие в Дании на законных основаниях или имеющие датское гражданство, пользуются таким же доступом к социальным пособиям, что и другие лица, находящиеся в аналогичном положении.

Согласно законодательным нормам ЕС граждане той или иной страны – члена ЕС вправе претендовать на получение социальной помощи в Дании, если они вели активную трудовую деятельность в объеме, позволяющем считать их проживающими в стране на законном основании (наемная работа, индивидуальная трудовая деятельность и т.п.). Кроме того, условием ее получения является неспособность обеспечить себя.

Для получения социальной помощи требуется, чтобы данное лицо проживало на территории стран ЕС/ЕЭП последние семь из восьми лет. Человек не вправе получать социальную помощь за периоды пребывания в стране в качестве туриста (для граждан стран ЕС – до трех месяцев) или если он прибывает в страну в поисках работы. Когда то или иное лицо получает социальную помощь, оно может обратиться в муниципальные органы за материальной поддержкой на оплату, например, разовых расходов, медицинских расходов, расходов на лекарства, а также за жилищной субсидией. Кроме того, лица, законно проживающие на территории Дании, охватываются действием законодательства, регулирующего приобретение права на социальную пенсию в Дании и пр.

### *Гендерное равенство*

Глобальной задачей политики Дании является обеспечение равноправия женщин и мужчин. Сменявшие друг друга правительства Дании последовательно занимались пересмотром и совершенствованием законодательства и других юридически обязательных норм, призванных обеспечить равноправие женщин и мужчин.

Гендерное равенство считается одной из предпосылок экономического роста, демократии и благосостояния, а также основой для полной реализации всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской сферах жизни.

В настоящее время и женщины, и мужчины в Дании располагают формально одинаковыми правами, обязанностями и возможностями в обществе. Однако Дания стремится обеспечить как юридическое, так и фактическое гендерное равенство. Об этом прямо заявлено в статье 1 датского закона о гендерном равенстве, которая гласит: "Цель настоящего закона – содействовать утверждению гендерного равенства, включая равенство по части интеграции, социального веса и возможностей, во всех областях жизни общества на основе равного статуса женщин и мужчин".

### Торговля людьми

В соответствии с Планом действий по борьбе с торговлей людьми лица цыганского происхождения, ставшие, как установлено, жертвами торговли людьми, обладают такими же правами на пользование услугами и получение поддержки, что и любые другие жертвы такой торговли. Датский центр по борьбе с торговлей людьми ведет сбор данных о жертвах торговли людьми в разбивке не по этнической принадлежности, а лишь по гражданству. Исходя из имеющейся у него информации, он рекомендует не ослаблять внимания к этому вопросу и принимать дальнейшие меры на этом направлении.

### *Отказ во въезде и высылка*

Иностранец может быть выслан или получить отказ во въезде на основании сведений о его поведении, например о причастности к преступной деятельности или о незаконном проживании. При оценке оснований для высылки или отказа во въезде такой критерий, как этническое происхождение соответствующего лица, не применяется.

Из материалов по разработке датского закона об иностранцах следует, что любое решение о высылке иностранца должно приниматься исходя из международных обязательств Дании, включая Европейскую конвенцию о правах человека.

Одним из исходных положений Европейской конвенции о правах человека однозначно является запрет на принятие любых решений, исходя из этнического происхождения соответствующего лица.

Соответственно, при принятии решения о высылке иностранца или отказе ему во въезде датские власти не учитывают этнического происхождения данного лица.

## **5) Механизмы управления**

В вопросах, касающихся ЕС, будут применяться обычные процедуры консультаций с гражданским обществом, социальными партнерами и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Любые вопросы или замечания, касающиеся стратегии, будут подвергнуты надлежащему рассмотрению (приложение 1).

## **6) Контроль за осуществлением стратегий/политических мер и внесение в них коррективов с течением времени**

Поскольку Дания пошла по пути содействия интеграции цыган в рамках комплекса взаимосвязанных политических мер, характерных для датского общества всеобщего благоденствия, создания особых контрольных механизмов не предполагается.

Ход реализации в Дании интеграционной политики в целом отслеживается, а законодательство на постоянной основе корректируется и адаптируется с учетом потребностей современного общества.

Ответственность за интеграцию каждого отдельного гражданина возложена на местные органы; соответственно, предоставление необходимых услуг и льгот в каждом муниципалитете является делом муниципальных органов.