



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 November 2013
Russian
Original: Spanish

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Международного пакта об
экономических, социальных и культурных правах**

**Третьи периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2006 году**

Боливарианская Республика Венесуэла*

[29 мая 2013 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.13-48887 (R) 040314 140314



* 1 3 4 8 8 8 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| Сокращения и аббревиатуры | 3 |
| I. Введение | 5 |
| Методология | 8 |
| II. Ответы на предыдущие заключительные замечания Комитета | 9 |
| А. Ответы на вопросы, вызывающие обеспокоенность Комитета | 9 |
| В. Ответы на предложения и рекомендации Комитета | 39 |
| III. Выполнение конкретных статей Пакта | 60 |
| Статья 1 | 60 |
| Статья 2 | 62 |
| Статья 3 | 68 |
| Статья 4 | 68 |
| Статья 5 | 69 |
| Статья 6 | 70 |
| Статья 7 | 76 |
| Статья 8 | 82 |
| Статья 9 | 85 |
| Статья 10 | 89 |
| Статья 11 | 99 |
| Статья 12 | 110 |
| Статья 13 | 118 |
| Статья 15 | 129 |
| Приложение | 139 |

Сокращения и аббревиатуры

| | |
|-----------|---|
| АВЕСА | Венесуэльская ассоциация сексуального воспитания |
| БРВ | Боливарианская Республика Венесуэла |
| БРИЖ | Банк развития в интересах женщин |
| ВВП | валовой внутренний продукт |
| ВИСС | Венесуэльский институт социального страхования |
| ВС | Верховный суд |
| ВСПРПП | Венесуэльская сеть производства и распределения продуктов питания |
| ИДЕННА | Национальный автономный совет по делам детей и подростков |
| ИНАСС | Национальный институт социальных услуг |
| ИНДЕПАБИС | Институт по защите прав потребителей на доступ к товарам и услугам |
| КБРВ | Конституция Боливарианской Республики Венесуэла |
| КГЗ | комитеты по городским землям |
| КТВ | Конфедерация трудящихся Венесуэлы |
| МЕРКОСУР | Южноамериканский общий рынок |
| МОТ | Международная организация труда |
| МЦККН | медицинские центры и консультации для коренного населения |
| НИЖ | Национальный институт по делам женщин |
| НИП | Национальный институт питания |
| НИС | Национальный избирательный совет |
| НИСТАТ | Национальный институт статистики |
| НИТБЗОТ | Национальный институт по технике безопасности, защите здоровья и охране труда |
| НСКНВ | Национальный совет по делам коренных народов Венесуэлы |
| НСС | Национальная статистическая система |
| ОЗЗДП | Органический закон о защите детей и подростков |
| ОЗНТИД | Органический закон о научно-технической и инновационной деятельности |
| ОЗО | Органический закон об образовании |
| ОЗТ | Органический закон о труде |
| ОЗТБУТПС | Органический закон о технике безопасности и условиях труда и производственной среде |

| | |
|----------|---|
| ПДВСА | акционерное общество "Петролеос де Венесуэла" |
| ПР | программа "Продовольственные рынки" |
| ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций |
| ПШП | Программа школьного питания |
| РДП | работающие дети и подростки |
| САИМЕ | Административное управление по вопросам удостоверения личности, миграции и по делам иностранных граждан |
| УВКБ ООН | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев |
| УВКПЧ | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека |
| УВОЗТ | управления по вопросам охраны здоровья трудящихся в штатах |
| УУПЧ | Управление Уполномоченного по правам человека |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций |
| ЦРТ | Цели развития тысячелетия |
| ЭКЛАК | Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций |
| ЮНФПА | Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения |

I. Введение

1. Венесуэльское государство, осознавая необходимость поощрения и защиты прав человека всех жителей страны, представляет Комитету по экономическим, социальным и культурным правам третий периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

2. В соответствии с положениями пункта 1 статьи 16 Пакта венесуэльское государство подготовило третий периодический доклад (за 2002–2010 годы), который содержит сведения о достижениях и прилагаемых усилиях в сфере защиты, обеспечения и соблюдения прав человека, предусмотренных в Пакте. Статья 23 главы I раздела III нашего Основного закона гласит: "Подписанные и ратифицированные Венесуэлой международные договоры, пакты и конвенции по правам человека имеют статус конституционных норм и превалируют во внутригосударственном законодательстве, если в них содержатся нормы, предусматривающие более благоприятный режим соблюдения и осуществления прав человека, по сравнению с теми нормами, которые устанавливаются настоящей Конституцией и законами Республики, и они могут непосредственно и напрямую применяться судами и другими государственными органами".

3. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла (КБРВ) определяет Венесуэлу как демократическое и социально ориентированное государство, которое опирается на принципы верховенства права и справедливости и принимает на себя ответственность за благополучие всех граждан страны и создание необходимых условий для их социального и духовного развития, гарантируя всем участие в общественной жизни и равные права, с тем чтобы граждане могли свободно развиваться как личности, в полной мере пользоваться правами человека и тем самым добиваться повышения качества своей жизни.

4. Текст Конституции, на всем протяжении которого особое внимание уделяется защите и обеспечению прав человека, а также полномочиям по их осуществлению и одновременно формулируется государственная политика по непрерывной разработке и внедрению программ и проектов, реализуемых органами государственной власти, представляет собой серьезное достижение в процессе построения более демократического общества, представители которого имеют больше возможностей участвовать в государственной жизни страны и играют в ней более важную роль. В свете вышесказанного и в соответствии со своими обязательствами осуществлять непрерывную оценку того, насколько эффективно применяются положения национального законодательства и международных соглашений, должным образом подписанных Боливарианской Республикой Венесуэла, о защите всех прав человека, правительство Республики представляет настоящий доклад.

5. Венесуэльское государство последовательно и непрерывно поддерживает и проводит политику социальной справедливости путем социальной интеграции тех групп общества, которые исторически не имели возможности пользоваться общими благами, а также гарантируя всем гражданам возможность на равных условиях пользоваться социальными правами, совершенствуя механизмы распределения доходов и богатств и утверждая такие основополагающие принципы, как участие в политической и общественной жизни, совместная ответственность за соблюдение прав человека и постоянное осуществление гражданами власти в вопросах, касающихся повседневной жизни, общественных

интересов, достижения и закрепления максимально возможных показателей благополучия, материального благосостояния и качества жизни в целом.

6. За отчетный период в Венесуэле произошли существенные изменения, благодаря которым были созданы, модернизированы или преобразованы учреждения, отвечающие за соблюдение и осуществление прав человека, что позволило укрепить легитимность органов государственной власти, действующих в соответствии с общей социальной политикой государства, достичь значительных успехов в сфере обеспечения экономических, социальных и культурных прав всех жителей страны без какой-либо дискриминации и интегрировать в общество большие группы населения, пребывавшие в состоянии социальной изоляции на протяжении более пятидесяти лет, не нарушая при этом права привилегированных групп.

7. С этой целью государство приложило огромные усилия в отношении затрат людских, экономических и институциональных ресурсов, примером чему может служить планирование и создание системы социальных программ, которые были разработаны в целях осуществления государственной политики, направленной на обеспечение всех прав человека населения страны, в первую очередь права на получение всех видов образования, а также прав на комплексную охрану здоровья, надлежащее и достаточное питание, идентичность, достойную работу, культуру, занятия спортом и отдых, жилье и среду обитания. Основное внимание при этом уделяется традиционно подвергавшимся наибольшей изоляции группам населения, однако не остаются без поддержки и слои населения с прочными позициями в обществе. Основопологающим компонентом процесса реализации государственной политики по осуществлению экономических, социальных и культурных прав является активное участие и ведущая роль в этом процессе организованных коллективов граждан, которые поддерживают и поощряют всеобщее и эффективное соблюдение прав человека.

8. За этот период венесуэльское государство реализовало План социально-экономического развития страны на 2001–2007 годы и Национальный проект "Симон Боливар" – План социально-экономического развития на 2007–2013 годы, которые предусматривали принятие мер и решение задач в целях достижения экономической, социальной, политической, территориальной и международной сбалансированности и взаимозависимости, притом что государство и граждане выступают главными участниками этого процесса. Таким образом, речь идет не только о предоставлении каждому гражданину страны возможности пользоваться всеми правами человека, но и о превращении граждан в активных участников процесса развития, что влечет за собой структурное преобразование общества, призванное устранить историческую несправедливость, от которой страдало большинство населения страны.

9. Важно отметить, что в охватываемый настоящим докладом период в Венесуэле произошло два события, имевшие неблагоприятные последствия для страны и народа и непосредственно сказавшиеся на ситуации с правами человека населения. 11 и 12 апреля 2002 года по венесуэльской демократии был нанесен удар в ходе тщательно спланированной попытки государственного переворота, в результате которой было отстранено от власти законное конституционное демократическое правительство Уго Чавеса, избранное большинством населения страны путем всеобщего, прямого и тайного голосования. Захват власти продлился лишь 47 часов, но за это время были упразднены Конституция Республики и распущены органы государственной власти, а на государственные посты назначены узурпаторы, которых при поддержке и финансирова-

нии со стороны империалистических элементов из правительства Соединенных Штатов Америки и некоторых государств Европы выдвинули группы населения, всегда занимавшие прочное положение в обществе, истинные обладатели привилегий, составляющие деловую элиту различных отраслей экономики и входящие в Федерацию торгово-промышленных палат и объединений Венесуэлы, при этом председатель Федерации был выдвинут на должность президента и сам себя провозгласил де-факто первым лицом государства, располагая поддержкой всех оппозиционных партий, некоторых иерархов католической церкви Венесуэлы, руководства профсоюзов, входящих в Конфедерацию трудящихся Венесуэлы (КТВ), представителей главной отрасли промышленности страны, занимавших ответственные и руководящие должности в компании "Петролеос де Венесуэла" (ПДВСА), некоторых высших чинов армии и групп обманутого населения – всех тех, кто довел общество до состояния непрекращающегося разлада; главную же поддержку мятежникам оказало руководство крупных частных национальных и международных корпораций средств массовой информации – телевидения, радио и прессы. Ранним утром 13 апреля 2002 года благодаря вмешательству и массовым выступлениям венесуэльского народа и поддержке подавляющего большинства военнослужащих Боливарианских вооруженных сил президент был восстановлен в своих конституционных полномочиях.

10. Второе противоправное деяние, попытка так называемого длительного государственного переворота, было совершено 2 декабря 2002 года с помощью политической акции, направленной на дестабилизацию и свержение правительства президента Уго Чавеса, в этот раз было вызвано событиями, инициированными профессиональными объединениями и профсоюзами вместо использования предусмотренной законодательством процедуры выдвижения требований. Те же силы и действующие лица, которые стояли за государственным переворотом в апреле 2002 года, при поддержке крупных частных корпораций средств массовой информации спровоцировали незаконную и противоправную остановку работы основных предприятий со всеми признаками всеобщей забастовки, организованной предпринимателями, руководством профсоюзов КТВ и политическими партиями, составляющими оппозицию правительству. Кроме того, к всеобщей забастовке присоединилось руководство венесуэльской нефтяной компании ПДВСА. 2 февраля 2003 года бастующие вынужденно признали свое поражение, но не взяли на себя ответственность за серьезный ущерб, нанесенный населению в связи с нарушениями прав человека в течение шестидесяти трех дней (в том числе из-за перекрытых улиц; закрытия портов и аэропортов, из-за чего прервались поставки продовольствия в страну; нехватки топлива вследствие остановки предприятий нефтяной промышленности; призывов к гражданскому неповиновению в виде прекращения выплаты налогов; тенденциозного, манипулятивного и авторитарного управления средствами массовой информации частных корпораций). Экономические потери страны в период до 2005 года составили более 15 млрд. долл. США. Однако данные события никоим образом не привели к дестабилизации общества, венесуэльского государства в целом, правительства и учреждений, контролирующего осуществление прав человека, а, напротив, укрепили их, предоставив убедительное доказательство того, что Боливарианская революция породила подлинно народную демократию.

11. С 1999 года были произведены серьезные изменения и преобразования во всех сферах национальной жизни, что позволило, невзирая на трудности, существенно повысить уровень жизни граждан Венесуэлы по целому ряду как объективных, так и субъективных показателей. Удалось добиться множества успе-

хов и выдающегося прогресса, однако очень многое еще предстоит сделать. Планы на будущее продиктованы необходимостью сплочения общества на основе ценностей боливарианского социализма и обеспечения всех прав человека; иными словами, следует стремиться к полной социальной инклюзии всех групп населения, солидарности, равноправия, социальной справедливости, демократии и всеобщему равенству.

Методология

12. Данные, использованные при подготовке настоящего доклада, содержатся в национальных переписях, официальных документах и документах органов государственной власти, отвечающих за контроль и осуществление проводимой венесуэльским государством политики.

13. Для подготовки настоящего доклада большое значение имели материалы, использованные при подготовке Боливарианской Республикой Венесуэла универсального периодического обзора, который был рассмотрен на заседании Совета по правам человека Организации Объединенных Наций 7 октября 2011 года, а также доклады, представленные другим договорным органам по правам человека.

14. Изложенная в настоящем докладе информация соответствует требованиям документа "Согласованные руководящие принципы в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами – участниками международных договоров по правам человека" (HRI/GEN/2/Rev.6) и докладу о методах работы договорных органов по правам человека, касающихся процедуры представления докладов государствами-участниками (HRI/ICM/2010/2).

15. Основными источниками информации для настоящего доклада послужили данные, предоставленные системой государственных учреждений Венесуэлы и другими организациями, в сфере компетенции которых находятся рассматриваемые вопросы, а также ценные отчеты Национального института статистики за период до декабря 2010 года; все эти данные были представлены различным аудиторским службам для проверки качества, достоверности и устойчивости несомненного прогресса, достигнутого в области осуществления экономических, социальных и культурных прав, и профессионализма связанной с этим деятельности. Другим важным источником, достоверность сведений в котором можно легко проверить, является доклад "Достижение целей тысячелетия" за 2010 год.

16. Настоящий доклад включает качественный и количественный анализ различных мер, в особенности в области прав человека, принятых венесуэльским государством за последние десять лет и имеющих прямое отношение к осуществлению экономических, социальных и культурных прав, гарантируемых национальными и международными правовыми документами, которые были подписаны и ратифицированы Боливарианской Республикой Венесуэла (далее – БРВ).

II. Ответы на предыдущие заключительные замечания Комитета

A. Ответы на вопросы, вызывающие беспокойство Комитета

Комитет выражает беспокойство по поводу медлительности данного государства-участника при осуществлении Национального плана действий в интересах прав человека и слабой осведомленности венесуэльского общества в целом о закрепленных в Пакте правах.

17. Венесуэльское государство, на деле доказывая свою приверженность защите прав человека, продвинулось гораздо дальше разработки так называемых "национальных планов действий в интересах прав человека" и, с одной стороны, принимает более действенные меры, чем те, которые можно назвать классическими, когда государство не признает права человека, но подготавливает соответствующие документы, чтобы формально выполнить свои обязательства, а с другой – борется с исключительным положением и фаворитизмом определенных групп населения, которые монополизируют роль "рупоров" так называемого "гражданского общества" вопреки воле народных объединений и движений и большинства населения. Некоторые группы "гражданского общества" претендуют на монополию в отношении знания отдельных прав человека и определенных правозащитных действий, стремясь продемонстрировать, что разработка планов, проектов и мер по обеспечению прав человека возможна с участием лишь этих знатоков прав человека, и оправдывают своей специализацией отстранение от этой деятельности большинства населения, которое борется за эти права, планирует, критикует и контролирует процесс их осуществления.

18. В 1999 году после продолжительных обсуждений, в которых осознанно и напрямую участвовало все население страны, в том числе общественные организации, гражданские, неправительственные, частные и индивидуальные объединения, была опубликована КБРВ, после чего Основной закон страны был принят посредством народного референдума. На всем протяжении текста Конституции страны особое внимание уделяется признанию и укреплению всех прав человека, что служит прочным основанием для выработки государственной политики на началах защиты прав, при этом на данных принципах строились стратегии, планы и программы, реализованные венесуэльским государством за охватываемый настоящим докладом период.

19. Венесуэле удалось добиться серьезных успехов в социальной сфере благодаря ряду преобразований, произведенных в течение последних десяти лет в результате структурных и институциональных реформ, в ходе которых социальная политика вырабатывалась с упором на обеспечение прав человека и воплощалась в конкретные планы в соответствии с обязанностями различных учреждений, относящимися к непрерывной работе с запросами и предложениями как организованных групп населения, так и отдельных лиц и обеспечению их постоянного участия в политической жизни страны.

20. При проведении общей государственной политики и политики в экономической, социальной и культурной областях венесуэльское государство твердо гарантирует полное осуществление всех прав, чему сопутствует существенное и реальное расширение социальных возможностей населения, повсеместное и активное участие которого в данном процессе способствует более эффективно повышению осведомленности о правах человека и претворению в жизнь всех мер по их обеспечению. Хотя для выполнения положений Пакта об эконо-

мических, социальных и культурных правах, КБРВ и планов социально-экономического развития применяется ежедневное структурное планирование, применение положений Пакта в качестве правовых норм без ущерба для поддержки этих прав в повседневной практике остается сложной задачей.

21. Благодаря описанному выше подходу Венесуэле удалось полностью ликвидировать нищету и добиться социальной инклюзии: из нравственного обязательства эта задача превратилась в правовую обязанность, закрепленную в Конституции, а затем была выполнена. Точно так же социальная защита, социальное обеспечение, здравоохранение, образование, гендерное равенство и равноправие, общественное устройство и прочие блага утвердились в качестве прав, стали претворяться в жизнь, и тем самым так называемый "национальный план действий в интересах прав человека" был включен в структуру государственной политики.

22. В Общих направлениях Плана социально-экономического развития страны на 2001–2007 годы и Национального проекта "Симон Боливар" – Плана социально-экономического развития на 2007–2013 годы предлагается разработать Боливарианский нравственно-социалистический проект, цель которого будет заключаться в воспитании нового человека XXI века. Данные планы определяют направления деятельности всех государственных органов и предполагают осуществление всех провозглашенных в КБРВ и соответствующих международных договорах прав человека, которые понимаются во всей их полноте и взаимосвязанности и считаются равноценными. Как можно убедиться, при ссылке на права человека в БРВ подразумевается, что они имеют исковую силу, обязательны для осуществления, носят всеобщий характер, доступны на безвозмездной основе и понимаются как единое и неделимое целое в плане концепции и применения.

23. Данные факты позволяют с уверенностью утверждать, что за последние 10 лет государственная политика была усовершенствована благодаря применению подхода, направленного на обеспечение прав, и концепции ответственности государства, т.е. осуществлению государственных инвестиций на выделяемые из национального бюджета средства, размер которых растет с каждым финансовым годом, на началах универсальности, безвозмездности для субъектов права, равенства, солидарности, равноправия и социальной справедливости.

24. Применение ориентированного на права человека подхода при планировании, финансировании и реализации нашей государственной политики в социальной, экономической и культурной сферах потребовало формирования соответствующей системы государственных учреждений, укомплектованных профессиональными, надежными и талантливыми кадрами, которые готовы отстаивать права человека, гарантировать их соблюдение, эффективное и полное осуществление и прекрасно ориентируются в национальной и международной нормативно-правовой базе по правам человека.

25. На международной арене Венесуэла выступает за то, чтобы государственная социальная политика была ориентирована на интересы человека и подчеркивала равенство между людьми и недопустимость дискриминации. Государство обязано гарантировать возможность инициативного участия населения в общественной жизни и применение целостной и прогрессивной концепции прав человека, которая отражала бы их взаимозависимость и неделимость, и предусматривать для этих целей достаточные средства в бюджете.

Учреждения по вопросам поощрения и защиты прав человека

26. В соответствии с Конституцией Боливарианской Республики Венесуэла 1999 года было учреждено Управление Уполномоченного по правам человека. УУПЧ – национальное учреждение БРВ по вопросам поощрения и защиты прав человека – было создано в рамках проходившего в стране беспрецедентного конституционного процесса, завершившегося 15 декабря 1999 года принятием текста нового Основного закона, который предусматривает инновационные подходы в сфере признания и обеспечения прав человека, а также отказ от классической системы трех ветвей государственной власти – исполнительной, законодательной и судебной, – с тем чтобы добавить к ним две совершенно новые ветви – гражданскую власть и избирательную власть.

27. В задачи УУПЧ входит поощрение, защита и контроль за соблюдением как прав и гарантий, закрепленных в Конституции и международных договорах по правам человека, так и законных коллективных или индивидуальных интересов граждан. Деятельность Управления строится на принципах, касающихся статуса национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека¹, что определяет его институциональные полномочия по защите прав человека и на международной арене посредством взаимодействия с соответствующими международными механизмами и учреждениями и мониторинга рекомендаций международных органов по защите прав человека.

28. Данное учреждение функционирует под руководством Уполномоченного по правам человека, который несет ответственность за его деятельность, назначается на семь лет и может занимать свой пост только в течение одного срока. Уполномоченный по правам человека наделен, в числе прочих, следующими полномочиями: следить за неукоснительным соблюдением и обеспечением прав человека, закрепленных в Конституции и международных договорах, конвенциях и соглашениях по правам человека, ратифицированных Республикой, и по собственной инициативе или по просьбе одной из сторон расследовать нарушения, о которых ему становится известно; следить за надлежащим функционированием государственных служб, отстаивать и защищать законные права и интересы граждан, как коллективные, так и индивидуальные; пресекать неконституционные действия, применять процедуры ампаро, хабеас корпус, хабеас дата и прочие меры или средства защиты, необходимые для осуществления его полномочий; ходатайствовать перед Генеральным прокурором Республики о применении в отношении государственных служащих, ответственных за нарушение или ущемление прав человека, соответствующих мер или санкций; ходатайствовать перед компетентными органами о применении взысканий и наказаний, предусмотренных законодательством за нарушение прав потребителей и пользователей; содействовать реализации мер, направленных на повышение осведомленности о правах человека и их эффективную защиту, и принимать такие меры².

29. В состав системы защиты прав человека входят и другие органы государственной власти, например Управление по правам человека Министерства внутренних дел и юстиции. К функциям и полномочиям Главного управления по правам человека Министерства внутренних дел и юстиции относятся кон-

¹ Решение № 1992/54 Комиссии по правам человека от 3 мая 1992 года.

В 2002 и 2008 годах по результатам аккредитации при Международном комитете по координации деятельности национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека Управлению была присвоена категория "А".

² Статья 281 КБРВ.

троль за соблюдением прав человека, их поощрение и укрепление в вопросах, связанных с деятельностью пенитенциарной системы, органов полиции и с правами детей и подростков, а также обеспечение прав лиц, обращающихся в органы при Министерстве. Деятельность Управления заключается в приеме обращений населения через 200 представителей, работающих во всех районах страны, и в организации различных просветительских мероприятий и семинаров для организованных коллективов граждан, государственных служащих и других заинтересованных лиц в соответствии с положениями Конституции Боливарианской Республики Венесуэла и международных договоров.

30. В число функций Представителя государства по вопросам прав человека в межамериканских и международных организациях при Министерстве иностранных дел входит содействие выработке и реализации политики в области прав человека, предоставление информации международным организациям (по их запросу) и обработка заявлений о нарушениях прав человека от населения, которое может в полной мере реализовывать свои возможности подачи подобных заявлений в соответствии с установленными законодательством БРВ процедурами.

31. Кроме того, следует упомянуть об Управлении Министерства обороны по вопросам прав человека и международного гуманитарного права³, к задачам которого относятся руководство, координация и осуществление деятельности в области прав человека и международного гуманитарного права согласно планам, по решению или по распоряжению Генерального инспектора Боливарианских национальных вооруженных сил в целях поддержки, поощрения, защиты и обеспечения этих прав в военном ведомстве и оборонной отрасли и оказания технического содействия военнослужащим и гражданскому персоналу по их просьбе. Помимо этого, данный орган осуществляет прием индивидуальных обращений.

32. Основная задача Управления Прокуратуры по вопросам защиты основополагающих прав состоит в том, чтобы защищать и отстаивать основополагающие гарантии и права, закрепленные в национальных и международных нормативно-правовых актах. На международном уровне Управление принимает заявления о нарушениях прав человека от международных организаций, если они касаются дел публичного обвинения, в которых преступление совершено государственным служащим. Кроме того, оно гарантирует соблюдение норм национального пенитенциарного законодательства и соответствующих международных договоров. Наконец, Управление принимает заявления о нарушении свобод, гарантируемых правом на вложение средств, создание и распространение продукции в творческой, научной, технической и гуманитарной сферах.

33. С более подробной информацией можно ознакомиться в основном документе Боливарианской Республики Венесуэла (HRI/CORE/VEN/2011).

³ Создано в соответствии с принятым 17 октября 1997 года Постановлением № DG-98818 Министерства обороны по распоряжению президента Республики на основании статей 133–136 Органического закона о Боливарианских национальных вооруженных силах и в соответствии с руководящими принципами, закрепленными в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла. Согласно Постановлению № DG-002936 от 8 августа 2007 года, Управление функционирует в структуре Главного инспекционного управления Боливарианских национальных вооруженных сил.

Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Управление Уполномоченного по правам человека не уделяет надлежащего внимания вопросам наблюдения за осуществлением экономических, социальных и культурных прав граждан Венесуэлы, в особенности коренного населения, а также в связи с отсутствием судебных прецедентов, имеющих прямое отношение к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

34. В связи с данным замечанием необходимо отметить (хотя об этом уже шла речь в общем основном документе, представленном Венесуэлой 5 июля 2011 года), что Управление Уполномоченного по правам человека отвечает за поощрение, защиту и контроль за соблюдением прав и гарантий, предусмотренных в Конституции и международных договорах о правах человека, а также законных коллективных или индивидуальных интересов граждан страны⁴ в соответствии с принципами прогрессивности, неделимости и взаимозависимости.

35. Для поощрения прав и свобод УУПЧ занимается информированием и просвещением граждан, с тем чтобы они знали свои права и предпринимали соответствующие действия для их защиты, а также содействует формированию культуры уважения и соблюдения прав и стимулирует принятие мер по предупреждению нарушений прав человека. Данные цели достигаются путем реализации следующих стратегий: издание и распространение информационных материалов; проведение пропагандистских мероприятий и поддержка гражданских инициатив; сотрудничество с социальными средствами массовой информации. Управление обладает правовыми полномочиями быть посредником между сторонами, примирять их или содействовать урегулированию конфликта между ними, если он находится в сфере компетенции Управления. Заявитель, пострадавший и свидетели имеют право на то, чтобы по их просьбе их личности сохранялись в тайне. В случае если Управление сочтет необходимым, оно может задействовать ресурсы судебной системы в целях эффективного отправления правосудия. Кроме того, оно информирует просителя об имеющихся в его распоряжении средствах судебной и внесудебной защиты. Наконец, деятельность по контролю за соблюдением прав и свобод осуществляется посредством приема и рассмотрения жалоб и заявлений по собственной инициативе Управления или по просьбе одной из сторон, а также путем наблюдения за деятельностью органов государственной власти. Таким образом Управление узнает о случаях ненадлежащего управления и может выступать с рекомендациями и предупреждениями в целях проведения соответствующих усовершенствований.

36. Следует также отметить, что УУПЧ сформировало на национальном уровне систему управлений уполномоченных по правам человека для каждого штата и их представительств, благодаря чему появились возможности для получения сведений или жалоб о фактах нарушения прав человека из первоисточника. Кроме того, были учреждены специальные бюро, которые занимаются вопросами здравоохранения и социального обеспечения, охраны окружающей среды, предоставления государственных услуг, функционирования пенитенциарной системы, жилья, делами коренных народов, детей и подростков, женщин и молодежи.

37. В отношении деятельности УУПЧ по защите прав коренных народов следует отметить, что за охватываемый настоящим докладом период данное учреждение сосредоточило свои усилия по защите прав коренных народов в первую

⁴ Статья 280 КБРВ и Органический закон об Управлении Уполномоченного по правам человека.

очередь на оказании консультационных услуг региональным и национальным организациям коренных народов по вопросам, связанным с защитой и демаркацией районов их проживания и коллективных земель, использованием природных ресурсов и устойчивым развитием общин, конституционными правами и сферой действия и функционированием УУПЧ. Аналогичным образом Управление предоставляло специализированные консультационные услуги государственным органам и учреждениям по вопросам коллективных прав человека коренных народов и общин коренного населения. Предпринимались усилия по межведомственной координации действий всех органов государственной и региональной власти, с тем чтобы гарантировать оказание комплексной и своевременной помощи по каждому полученному обращению. Кроме того, следует выделить учебную и просветительскую деятельность, которую Управление Уполномоченного по правам человека осуществляет с помощью своей Школы прав человека и посредством подготовки для органов государственной власти рекомендаций в целях защиты и отстаивания прав коренных народов.

38. Наконец, что касается рассмотрения конкретных случаев, принятия в связи с ними соответствующих мер и их дальнейшего сопровождения в целях обеспечения эффективной защиты прав коренных народов, то в качестве примеров можно привести краткий перечень наиболее важных дел, по которым данное учреждение оказало помощь в период с 2001 по 2010 год: заболевание детей народности яномами малярией (штат Амасонас)⁵; конфликт между общиной коренного населения "Инмакулада консепсьон де Пириту" и мэрией муниципалитета Пириту (штат Ансоатеги) по поводу признания права на коллективное владение землями⁶; дело о восьми общинах Каринья, у которых нет доступа к качественному медицинскому обслуживанию, отсутствуют практика идентификации и регистрации личности, службы защиты и возможности получения выгоды от эксплуатации лесных ресурсов на их землях компаниями, получившими концессии⁷; проблемы, связанные с продажей объединениями народности вайю топлива на границе Колумбии и Венесуэлы; дело о добыче угля получившими соответствующие концессии компаниями на землях народностей бари, юкпа и вайю⁸. Кроме того, следует также упомянуть о влиянии на общины коренного населения деятельности группы "Мисьон нуэвас трибус"⁹; деле о прохождении военной службы представителями коренного населения¹⁰, и наконец, о делах, связанных с процессом демаркации границ и подтверждением прав коренных народов на земли¹¹.

⁵ С более подробной информацией можно ознакомиться в "Ежегоднике Управления Уполномоченного по правам человека" за 2001 год.

⁶ С более подробной информацией можно ознакомиться в "Ежегоднике Управления Уполномоченного по правам человека" за 2002 год.

⁷ С более подробной информацией можно ознакомиться в "Ежегоднике Управления Уполномоченного по правам человека" за 2003 год.

⁸ С более подробной информацией можно ознакомиться в "Ежегоднике Управления Уполномоченного по правам человека" за 2004 год.

⁹ С более подробной информацией можно ознакомиться в "Ежегоднике Управления Уполномоченного по правам человека" за 2005 год.

¹⁰ С более подробной информацией можно ознакомиться в "Ежегоднике Управления Уполномоченного по правам человека" за 2006 год.

¹¹ С более подробной информацией можно ознакомиться в "Ежегоднике Управления Уполномоченного по правам человека" за 2007 год.

Правовое обеспечение прав человека

39. В качестве примера из судебной практики, непосредственно связанной с Пактом об экономических, социальных и культурных правах, можно привести вынесенное Конституционной палатой Верховного суда (ВС) постановление в связи с жалобой, которая была подана в соответствии с конституционной процедурой ампаро представителем акционерного общества "Петролеос де Венесуэла" (ПДВСА), действовавшим от своего имени, но в качестве директора компании, и касалась нарушения конституционных прав его самого и компании ПДВСА и ущемления коллективных и индивидуальных прав и интересов венесуэльского народа вследствие действий, поступков и бездействия членов гражданского объединения, которое возглавило забастовку рабочих-нефтяников данной компании и тем самым парализовало работу главного предприятия страны, источника ее ресурсов.

40. При рассмотрении этого дела и вынесении своего постановления Конституционная палата пришла к выводу, что индивидуальные права или интересы объективно не определены, поскольку юридическим предметом таких прав является оказание помощи, однако существует неопределенность относительно возможных получателей благ от деятельности, приводящей к предоставлению такой помощи, что происходит и в случае с такими действующими правами, как право на здравоохранение, образование или получение достойного жилья, которые гарантируются Конституцией и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и выполнение обязательств по которым предполагает не невмешательство (со стороны государства), а реализацию ряда мер, призванных обеспечить пользование этими правами; от государства требуется осуществлять созидательную деятельность, действовать. Обеспечение права на здравоохранение или права на образование предполагает [...] строительство больниц, школ, университетов и т. д.; выплату жалованья большому числу государственных служащих, вовлеченных в такую деятельность, и в целом многочисленные вложения средств, позволяющие гарантировать доступ всех граждан к благам, вытекающим из данных прав.

41. В этой связи Палата постановила удовлетворить жалобу при том понимании, что ввиду прерывания и спада экономической и промышленной деятельности, осуществлявшейся упомянутым выше коммерческим предприятием¹², конституционными правами, о которых идет речь в поданной жалобе, являются, среди прочего, право на жизнь, неприкосновенность и безопасность личности, защиту семьи, доступ к услугам здравоохранения, осуществление трудовой деятельности, оплату труда, гарантии занятости, получение полного образования, свободное осуществление предпочитаемой экономической деятельности, личную собственность и доступ к благам и качественным услугам – все они защищены действующей Конституцией и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, текст которого опубликован в специальном выпуске № 2.146 "Официального вестника" от 28 января 1978 года.

42. Другим своим Постановлением, № 85 от 24 января 2002 года по делу *Asodevirilaga*, Конституционная палата ВС частично удовлетворила иск о защите индивидуальных или коллективных прав и интересов, поданный против Главного управления банков и других финансовых учреждений и руководящего

¹² В соответствии со статьей 4 Постановления № 1510, имеющего силу Органического закона об углеводородном сырье и опубликованного в выпуске № 37.323 "Официального вестника" от 13 ноября 2001 года, деятельность данного предприятия является "общественно полезной и социально значимой".

совета Института защиты прав и просвещения потребителей и пользователей в связи с предоставлением ипотечных и коммерческих кредитов с сохранением права владения или без обеспечения под названием "Мексиканские кредиты, привязанные к заработной плате".

43. Для обоснования своего решения Палата вначале произвела всесторонний анализ понятий "правовое государство" и "социально-правовое государство", а также тщательно изучила конституционные и правовые нормы, действовавшие на момент предоставления вышеупомянутых кредитов, и текущее законодательство, чтобы затем на основании всех представленных по делу доказательств сделать помимо прочих важных выводов следующее заключение: в случае предоставления ипотечных и коммерческих кредитов ущерб наносился вследствие капитализации взимаемых процентов, что приводило к начислению новых процентов по колеблющимся ставкам, которые иногда значительно отличались от первоначальной ставки при оформлении сделки, а капитализируемые проценты рефинансировались несоразмерно изначальной сумме кредита, полученной заемщиками, которые, как заранее было известно, обладали ограниченными возможностями по выплате долга, так что в соответствии с теми же законами, регулировавшими данную систему, в интересах кредиторов был учрежден резервный фонд, поскольку ожидалось, что заемщики не справятся с выполнением своих обязательств. Поэтому, по мнению Палаты, в целях предотвращения ущерба следовало ввести ставку, которая составляла бы среднюю величину между действовавшими с 1996 года рыночными ставками, по которым с заемщиков взимались проценты, и фиксированной процентной ставкой, которую использует с 1996 года Центральный банк Венесуэлы в отношении социальных кредитов в зависимости от ситуации в сфере занятости в стране и уровня доходов граждан Венесуэлы.

44. Кроме того, Палата отмечает, что кредиты на приобретение автомобилей предоставляются на разорительных условиях, поскольку в сумму ежемесячной выплаты по такому кредиту входит фиксированная комиссия за платеж, что наносит ущерб должнику, которому при выплате ежемесячного платежа не удается частично списать сумму долга вследствие того, что в сумму платежа в первую очередь начисляются проценты, рассчитываемые по переменной ставке, затем – комиссия за платеж, и лишь оставшаяся часть уплачивается в погашение задолженности; следовательно, при такой системе последний ежемесячный платеж равен невыплаченному остатку долга. Если ежемесячная выплата не осуществляется вовремя, начисляются проценты за просрочку, а к действующей на первый день просрочки процентной ставке добавляются 3% годовых.

45. В этой связи Палата постановила реструктурировать ежемесячные платежи по данным договорам, исключив из них издержки по платежам, а Центральному банку Венесуэлы предписала установить максимальную величину для ежемесячной процентной ставки, использовавшейся на рынке покупок с сохранением права владения с 1996 года, при этом Палата объявила о том, что проценты не могут начисляться на ежедневной основе. В Постановлениях № 313 и № 961 от 21 февраля и 24 мая 2002 года Конституционная палата, помимо прочего, приняла решения о процедурах обращений относительно предоставления пояснений и дополнений к прокомментированному Постановлению.

46. Наконец, в Постановлении от 13 июля 2007 года Конституционная палата ВС объявила о своей компетентности в отношении рассмотрения жалобы, поданной в соответствии с конституционной процедурой ампаро против энергетической компании "Элесентро" с целью защиты основополагающих прав на

доступ к качественным товарам и услугам, надлежащую и достоверную информацию о составе и характеристиках потребляемых или используемых продукции и услуг, на свободу выбора и справедливое и достойное обращение, а также права на получение товаров и услуг, которые удовлетворяли бы потребностям населения, и обосновала свои выводы, ссылаясь на гарантируемые КБРВ права и Пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Комитет с обеспокоенностью отмечает, что непринятие властями штатов мер по выдаче удостоверений личности беженцам и просителям убежища весьма затрудняет осуществление последними своих экономических, социальных и культурных прав, включая право на труд, здоровье и образование. С учетом этой ситуации в марте 2001 года Межамериканская комиссия по правам человека приняла решение, предписывающее Венесуэле принять меры по защите 287 колумбийских беженцев.

47. Согласно статье 56 КБРВ, "каждый человек имеет право на собственное имя и фамилии, полученные от отца и матери, и право знать о своем происхождении. Каждый человек после своего рождения имеет право на бесплатную регистрацию в системе регистрации актов гражданского состояния и на получение официальных документов, подтверждающих его биологическую личность, в соответствии с законодательством".

48. С помощью программы "Удостоверения личности", разработанной Административным управлением по вопросам удостоверения личности, миграции и по делам иностранных граждан (САИМЕ)¹³, венесуэльское государство оперативно и своевременно выдало удостоверяющие личность документы тысячам граждан Венесуэлы и иммигрантам, проживающим в стране в течение определенного периода времени. Программа "Удостоверения личности", введенная в действие в 2003 году, и Национальный план выдачи удостоверения личности позволили обеспечить документами группы населения, находившиеся в положении социальной изоляции и не имевшие возможности воспользоваться правовой защитой ввиду отсутствия у них удостоверяющих личность документов.

49. Относительно права на получение убежища и его предоставления следует отметить, что трудности в этой области в основном связаны с постоянно меняющейся обстановкой на протяженной границе страны, главным образом с Республикой Колумбией. Поэтому за последние несколько лет наблюдается существенный приток в страну лиц, ищущих временного или постоянного убежища. Политика приема беженцев строится на исполнении положений Органического закона о беженцах и просителей убежища и его Регламента; с этой же целью была учреждена Национальная комиссия по делам беженцев и внесено предложение о создании соответствующих региональных технических комиссий.

50. Что касается дел о предоставлении убежища, то венесуэльскому государству удалось с помощью системы идентификации, разработанной за отчетный период, своевременно ответить на все касающиеся этих вопросов обращения, представленные на его рассмотрение. САИМЕ оперативно приняло меры миграционного регулирования с целью предоставления официального статуса двум миллионам колумбийских граждан. Среди лиц, получивших официальный статус в Венесуэле, были беженцы или ищущие убежища лица, которые не утратили этого статуса или возможности обратиться с просьбой о его предостав-

¹³ Бывшее Национальное управление по вопросам удостоверений личности и делам иностранных граждан (ОНИДЕКС).

лении, что подразумевает более высокую степень защиты, чем при выдаче разрешения на проживание.

51. В целях обеспечения более эффективной защиты лиц, пользующихся ее услугами, Национальная комиссия по делам беженцев открыла три отделения в стратегических пунктах на венесуэльской границе, а именно в штатах Апуре, Тачира и Сулия, с тем чтобы лица, въезжающие в страну через эти приграничные районы, имели возможность быстро подать заявление о предоставлении убежища. В период с 2003 года по июль 2011 года было получено 5 359 заявлений о предоставлении убежища (899 просьб были удовлетворены, 1 828 просьб – отклонены, в 1 667 случаях процедура была прекращена в связи с отказом просителей, и 965 заявлений находятся на рассмотрении)¹⁴.

Комитет выражает сожаление по поводу дискриминации в отношении коренного населения, особенно в вопросах владения землей, доступа к жилью, медицинскому обслуживанию и средствам санитарии и гигиены, образованию, занятости и надлежащему питанию. Особую обеспокоенность Комитета вызывают негативные последствия экономической деятельности, связанной с эксплуатацией природных ресурсов, включая, в частности, горные разработки в лесном заповеднике Иматака и добычу угля в районе Сьерра-де-Периха, для здоровья, среды обитания и образа жизни населяющих эти районы коренных народов.

Нормативно-правовая база

52. Венесуэла является полиэтничным и многокультурным государством, которое признает более 40 коренных народностей и в котором официально используются языки коренного населения. Раздел VIII Конституции посвящен правам коренных народов: в нем указывается, что государство признает факт существования коренных народов, наличие у них собственной социальной, политической и экономической организации и их право на земли предков, которые они традиционно занимают. В следующих статьях предусматриваются форма использования природных ресурсов, находящихся на территориях коренных народов, их право на лечение методами своей традиционной медицины, право на развитие собственной практики ведения хозяйства, защита патентов на традиционные знания коренных народов и запрет на пользование ими, а также право на участие в политической деятельности. Кроме того, в Конституции говорится о том, что общины коренного населения должны быть представлены в Национальной ассамблее тремя депутатами от коренного населения, которые избираются в соответствии со своими обычаями; наконец, Конституция устанавливает юрисдикцию коренных народов и признает их традиционные органы власти.

53. В законодательной сфере в целях укрепления прав коренных народов был разработан ряд законов и постановлений. К ним относятся: Указ об учреждении Национальной комиссии по вопросам демаркации районов проживания и земель коренных народов и их общин¹⁵; Указ об обязательном использовании языков коренных народов в образовательных учреждениях¹⁶; Указ о принятии неполного регламента к Органическому закону об удостоверениях личности для представителей коренных народов, что упрощает процесс получения удостове-

¹⁴ Данные предоставлены Национальной комиссией по делам беженцев.

¹⁵ Указ президента № 1.392 от 9 августа 2001 года.

¹⁶ Указ президента № 1.795 от 27 мая 2002 года.

рений личности для совершеннолетних представителей коренного населения¹⁷; Закон о демаркации и сохранении районов проживания и земель коренного населения¹⁸; Закон о ратификации Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах¹⁹; Закон о местных советах по вопросам государственного планирования²⁰, предусматривающий включение представителей общин коренных народов в состав местных органов власти и их участие в принятии решений на местном уровне; провозглашенные в 2002 году конституции штатов Ансоатеги, Апуре, Амасонас и Сукре, в которых закреплены права коренных народов; Органический закон о коренных народах и общинах коренного населения²¹; Закон о языках коренных народов²²; и Закон о защите, сохранении и распространении культурного наследия коренных народов²³.

Признание исконных прав коренных народов на их земли

54. В отношении признания районов проживания и исконных прав на земли следует отметить, что в КБРВ явным образом закреплено исторически сложившееся коллективное право собственности коренных народов на их земли. С момента вступления Конституции в силу Национальная ассамблея приняла два закона, в которых получили развитие конституционные принципы, касающиеся исконных прав коренных народов и их общин на земли, и утверждается процесс демаркации их районов проживания и земель. Так, в 2001 году был принят Закон о демаркации и сохранении районов проживания и земель коренного населения, а в 2005 году – Органический закон о коренных народах и общинах коренного населения²⁴.

55. Во исполнение Закона о демаркации правительство страны учредило Национальную комиссию по вопросам демаркации районов проживания и земель коренных народов и их общин²⁵ с целью поддержки, координации и оценки реализации мер, касающихся национального процесса демаркации территорий. В мае 2011 года Указ был частично изменен с учетом ряда комментариев, полученных от представителей коренных народов.

56. Органический закон о коренных народах и общинах коренного населения не только определяет существенные аспекты права коллективной собственности коренных народов на районы их проживания и земли, но и устанавливает порядок проведения демаркации. За последние 10 лет коренным народам страны были переданы права собственности на земли в штатах Сулия, Дельта-Амакуро, Апуре, Ансоатеги, Сукре и Монагас общей площадью приблизительно 967 370 гектаров. На момент подготовки настоящего доклада были переданы не все права собственности, этот процесс планируется завершить в течение последующих двух лет²⁶.

¹⁷ Указ президента № 2.686.

¹⁸ Опубликован в № 7.118 "Официального вестника" от 12 января 2001 года.

¹⁹ Опубликован в № 37.305 "Официального вестника" от 17 октября 2001 года.

²⁰ Опубликован в № 37.463 "Официального вестника" от 12 июня 2002 года.

²¹ Опубликован в № 38.344 "Официального вестника" от 27 декабря 2005 года.

²² Опубликован в № 38.981 "Официального вестника" от 28 июля 2008 года.

²³ Опубликован в № 39.115 "Официального вестника" от 6 февраля 2009 года.

²⁴ Опубликован в № 38.344 "Официального вестника" 27 декабря 2005 года.

²⁵ Указ № 1.392, опубликован в № 37.257 "Официального вестника" от 19 августа 2001 года.

²⁶ Данные предоставлены Министерством по делам коренных народов.

57. С целью реализации государственной политики была создана Программа "Гуайкайпуру"²⁷, цель которой заключается в разработке и содействии реализации мер по "возврату" организованным общинам коренного населения исторического долга в виде признания их прав человека. Кроме того, 8 января 2007 года было учреждено Министерство по делам коренных народов, что открыло общинам коренного населения новые возможности для активного участия в процессе построения будущего таким, каким они его видят.

Право на здравоохранение

58. Относительно доступа к услугам здравоохранения необходимо отметить, что раздел VIII КБРВ, в котором идет речь о правах коренных народов, содержит отдельную статью о праве коренных народов на здравоохранение и признании методов их традиционной медицины и дополнительных лечебных методов. Кроме того, в Органическом законе о коренных народах и общинах коренного населения содержится целый раздел об охране здоровья и медицине коренных народов.

59. В 2003 году Министерство здравоохранения сформировало Рабочую группу по вопросам охраны здоровья и социального развития коренных народов и их общин – первую структуру, занимающуюся разработкой мер в области охраны здоровья коренных народов. В 2004 году был учрежден Межкультурный совет по согласованию мер в сфере здравоохранения с коренными народами, который начал разработку подходов к применению услуг и программ в области здравоохранения, касающихся иммунизации, питания, инфраструктуры и обслуживания в общинах коренного населения. В декабре 2006 года с утверждением нового Органического регламента Министерства здравоохранения было учреждено Управление по вопросам охраны здоровья коренного населения, задачами которого являются, среди прочего, разработка и реализация мер в данной области.

60. Эти нововведения позволяют сегодня гарантировать право на здравоохранение и повысить уровень жизни 40 коренных народностей, проживающих на территории страны в сорока восьми (48) муниципиях, находящихся в штатах Амасонас, Ансоатеги, Апуре, Боливар, Дельта-Амакуро, Монагас, Сукре и Сулия. В июне прошлого года Управление по вопросам охраны здоровья коренных народов в составе Министерства здравоохранения отметило четырехлетие своей деятельности; за этот период Управление активизировало поддержку общин коренного населения и смогло укрепить процессы межкультурного взаимодействия в сфере здравоохранения.

61. План охраны здоровья коренных народов включает ряд инициатив и проектов, направленных на содействие предоставлению качественных услуг в сфере здравоохранения на трех уровнях обслуживания с учетом культурных и лингвистических особенностей.

62. К числу самых значимых мер в этой области относится открытие Министерством здравоохранения медицинских центров и консультаций для коренного населения (МЦККН) при больницах страны. В МЦККН работают полиэтнические бригады сотрудников различной специализации, которые помогают на-

²⁷ Указ президента № 3.040 2004 года.

ладить взаимодействие между медицинским персоналом и пациентами этих центров²⁸.

63. В течение 2005 года сначала в штате Сулия, а затем в штатах Боливар и Апуре при больницах были открыты отделения охраны здоровья коренного населения. В 2006 году одиннадцать общин коренного населения получили помощь в рамках программы "Выдача лекарств общинам коренного населения", реализованной Независимой службой фармацевтических разработок, а в 2007 году в эту программу были включены еще одиннадцать общин. Бесплатная раздача лекарств в рамках данной программы продолжается до настоящего времени.

64. Венесуэльское государство начало реализацию планов в области здравоохранения, ориентированных на потребности конкретных коренных народностей. Так, План по охране здоровья яномами предусматривает расширение соответствующего округа в системе здравоохранения и нынешней сети здравоохранения с включением в нее в общей сложности 20 общин яномами (от 12 000 до 14 000 человек). Кроме того, более 44 000 представителей народности яномами была оказана медицинская помощь²⁹.

65. План по охране здоровья в штате Апуре предусматривает укрепление системы первичной медико-санитарной помощи, подготовку специалистов в области охраны здоровья коренного населения и обеспечение комплексного медицинского обслуживания для общин, проживающих в труднодоступных районах, при помощи мобильных медицинских бригад. Аналогичный План по охране здоровья в штате Дельта-Амакуро включает проекты в следующих областях: обеспечение медицинского обслуживания и размещение пациентов из числа представителей коренной народности варао и членов их семей с применением амбулаторного лечения; полноценное питание и продовольственная помощь; поддержка традиционной медицины; внедрение и укрепление системы комплексного медицинского обслуживания для общин коренного населения; подготовка общинных специалистов по комплексному медицинскому обслуживанию; восстановление инфраструктуры медицинских пунктов первичного уровня. Наконец, был разработан Андский план по охране здоровья с учетом культурных особенностей, направленный на активизацию разработки мер по охране здоровья коренных народностей Андского субрегиона с учетом их культурных особенностей³⁰.

66. Что касается гигиены и безопасности труда, то в Национальном институте профилактики, защиты здоровья и охраны труда (НИПЗЗОТ) на основе опыта и знаний женщин народностей пиароа и хиви из штата Амасонас было разработано техническое руководство по безопасности и гигиене труда в быту.

²⁸ К 2010 году в 11 штатах страны было открыто 32 медицинских центра, обслуживающих в среднем более 200 000 пациентов.

²⁹ Данные предоставлены Министерством здравоохранения.

³⁰ С более подробной информацией можно ознакомиться в вопроснике, представленном Боливарианской Республикой Венесуэла 30 сентября 2009 года для проведения среднесрочной оценки в рамках второго Международного десятилетия коренных народов мира в период 2005–2014 годов.

Право на образование

67. С целью обеспечения доступа к образованию для представителей коренного населения в венесуэльское законодательство были внесены существенные дополнения. Венесуэльское государство³¹ стимулировало более активное использование в школах языков коренных народов в качестве обязательных языков преподавания как в устной, так и в письменной форме. Органический закон о коренных народах и общинах коренного населения гарантировал им право на собственное образование, а в Органическом законе об образовании и Регламенте к нему для общин коренного населения предусматривается система образования с учетом культурных особенностей и двуязычия.

68. Говоря о разных формах учебно-образовательной работы, следует отметить, что с помощью такой формы, как двуязычное межкультурное образование, удалось добиться успехов в развитии собственного образования коренных народов, а также в возрождении и укреплении их языков и культур через образование. Ставилась задача обеспечить образование в условиях полиэтничного и многокультурного общества при уважении культурного многообразия.

69. В 2009/10 учебном году было зарегистрировано 656 школ для коренного населения, дающих дошкольное, начальное и среднее образование, в штатах Амасонас, Ансоатеги, Апуре, Боливар, Дельта-Амакуро, Мерида, Монагас, Сукре и Сулия³². В том же учебном году в этих школах обучалось 68 520 коренных жителей³³.

70. Вне районов проживания большинства коренного населения в 604 учебных заведениях по всей стране обучался 42 331 человек. В общей сложности этой подсистемой базового образования охвачен 110 851 учащийся из числа коренных жителей³⁴.

71. Кроме того, выросли показатели массового охвата выпускников школ университетским образованием. В 2010 году сфера охвата была расширена: через единый реестр Национальной системы приема в университеты места получили 128 382 абитуриента, в том числе 2 702 представителя коренного населения³⁵. Кроме того, благодаря программе "Сукре", цель которой – внедрение высшего образования в каждой из муниципий страны с учетом потребностей и возможностей каждого региона, студентами вузов стали 462 199 абитуриентов (по состоянию на 2010 год), из которых 57 532 находятся на государственной дотации, а 10 047 являются коренными жителями³⁶.

72. Среди принятых мер можно отметить строительство и ремонт школ с экологическим, культурным и языковым уклоном для коренного населения; подготовку и публикацию печатных и аудиовизуальных учебных материалов на различных языках коренных народов; разработку бесплатного программного обеспечения для создания информационных материалов на этих языках; начальную и непрерывную подготовку преподавателей из числа коренного населения и ме-

³¹ Посредством Указов президента № 1.795 и 1.796 2002 года.

³² Штаты с наибольшей численностью коренного населения.

³³ Добровольная национальная презентация Боливарианской Республики Венесуэла для Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) по вопросу об осуществлении согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении образования, представленная 5 июля 2011 года.

³⁴ Там же.

³⁵ Там же.

³⁶ Там же.

дицинских работников, проходящих обучение в Латиноамериканской школе медицины.

73. В этой сфере были заключены соглашения о сотрудничестве, среди которых можно выделить соглашение с Научно-исследовательским институтом общественного здравоохранения "Доктор Арнальдо Габальдон" по вопросам применения межкультурного подхода при обучении аспирантов по программам общественного здравоохранения³⁷; соглашение между Кубой и Венесуэлой, предусматривающее комплексную подготовку медицинских специалистов из числа коренного населения в Латиноамериканской школе медицины в Гаване³⁸; а также соглашение между Народным министерством здравоохранения и Национальным экспериментальным университетом об обучении 200 молодых людей из числа коренного населения по специальности "Медицина". Наконец, был учрежден Университет коренных народов Венесуэлы.

74. Кроме того, следует отметить учреждение Национального совета по вопросам образования, культуры и языков коренных народов, в который входят по два представителя от каждой коренной народности, в качестве консультативно-совещательного органа при Министерстве образования³⁹.

Право на питание

75. Говоря о продовольственной ситуации у коренных народов и в общинах коренного населения, следует отметить, что в этой сфере были разработаны программы финансирования социальных улучшений в интересах устойчивого развития, в рамках которых средства предоставляют государственные банки в форме льготных кредитов с чрезвычайно низкими процентными ставками. Кроме того, уделяется особое внимание подготовке специалистов в области агроэкологии с помощью программ, ориентированных на лидеров коренных народов и предусматривающих создание так называемых агроэкологических учебных центров и развитие хозяйств или ферм с применением методики органопоники, в рамках соглашения, подписанного с правительством Кубы⁴⁰. В соответствии с планом Министерства сельского хозяйства и земель общины коренного населения на безвозмездной основе были снабжены семенами для выращивания культур местных видов.

76. Для школ была разработана учитывающая социокультурные особенности учащихся Боливарианская программа школьного питания, цель которой – снижение показателей прекращения учебы в школе и повышение качества питания учащихся посредством оказания соответствующей продовольственной помощи.

77. В заключение следует упомянуть об учреждении новой памятной даты, Дня сопротивления коренных народов, 12 октября, которая была включена в официальный школьный календарь памятных дат Республики⁴¹.

³⁷ Журнал "Голоса коренных народов", № 1, ноябрь 2006 года. Министерство здравоохранения.

³⁸ Министерство здравоохранения. Доступно на сайте <http://www.mpps.gob.ve/ms/modules.php?name=News&file=article&sid=2201>.

³⁹ Указ президента № 1.796 от 27 мая 2002 года.

⁴⁰ Информация предоставлена Министерством по делам коренных народов.

⁴¹ Указ президента № 6.469 от 28 октября 2008 года, опубликован в № 39.046 "Официального вестника".

Особую обеспокоенность Комитета вызывают негативные последствия экономической деятельности, связанной с эксплуатацией природных ресурсов, включая, в частности, горные разработки в лесном заповеднике Иматака и добычу угля в районе Сьерра-де-Периха, для здоровья, среды обитания и образа жизни населяющих эти районы коренных народов.

Лесной заповедник Иматака

78. 22 сентября 2004 года в выпуске № 38.028 "Официального вестника" был опубликован Указ президента № 3.110 об утверждении Плана организации и регламентации пользования лесным заповедником Иматака (в штатах Боливар и Дельта-Амакуро). План предназначен для управления природными ресурсами и богатствами на территории площадью около 3 800 000 гектаров и их рационального использования. Указ предусматривает деление территории заповедника на десять зон в зависимости от их экологических характеристик, существующих и потенциальных видов использования, проживания в них коренного населения и возможностей осуществления экологически безопасной научной и экономической деятельности. Кроме того, началась разработка основных технических положений планов организации и регламентации пользования в отношении ряда территорий, для которых предусмотрен особый режим управления.

79. Министерство охраны окружающей среды совместно с Министерством энергетики и нефтяной промышленности, Венесуэльской корпорацией Гуайаны и Институтом тропической зоологии Центрального университета Венесуэлы систематизировали данные об использовании почв и растительности в заповеднике, что позволило произвести точное зонирование территории с учетом его статуса как объекта природного наследия.

80. Была выделена зона с особым режимом управления лесными и горными ресурсами и высокой плотностью общин коренного населения, которая занимает 8,2% территории (307 845,2 гектара) лесного заповедника Иматака и имеет серьезный потенциал с точки зрения лесных ресурсов и полезных ископаемых, поскольку в ней находятся крупные месторождения золота и основных металлов. В целях защиты окружающей среды и сохранения видов деятельности и традиций коренных народов и их общин планы управления и пользования лесными ресурсами в этой зоне предусматривают выделение неприкосновенных территорий.

81. Кроме того, реализуется Программа защиты и сохранения общин коренного населения и других населенных пунктов, главная задача которой заключается в оказании общинам всех необходимых услуг и защите их культурной самобытности при содействии расширению их возможностей и участию в экономической деятельности, а также в разработке проектов в таких сферах, как образование, здравоохранение, безопасность и самоуправление.

82. Кроме того, для обеспечения устойчивого развития лесного заповедника Иматака, прилегающих к нему территорий и района Сьерра-де-Периха были начаты исследования с целью разработки Плана организации и регламентации пользования зоной охраны почвенных, лесных и водных ресурсов в бассейнах рек Гуасаре, Сокуй и Качири в штате Сулия, которые берут начало в Сьерра-де-Перихе и в окрестностях которых расположены общины коренного населения и имеется множество археологических и палеонтологических памятников. В проекте плана правительство страны предлагает ограничить добычу угля двумя уже существующими концессиями ("Пасо-Дьябло" и "Мина-Норте"), чтобы из-

бежать проблем экологического характера, поскольку бассейны этих рек имеют стратегическое значение, обеспечивая водоснабжение города Маракайбо и его окрестностей. В настоящее время данный проект находится на стадии публичных консультаций и подлежит последующему утверждению.

83. В период с 2000 по 2005 год начался процесс обзора законодательства в области охраны окружающей среды с целью его обновления, в результате чего был принят Закон о вредных веществах и опасных отходах, опубликованный в выпуске № 5.554 "Официального вестника" 13 ноября 2001 года, а Постановление № 40 Министерства охраны окружающей среды установило требования к регистрации и лицензированию предприятий, занимающихся обращением с вредными веществами, материалами и опасными отходами⁴².

84. С целью упорядочения горнодобывающей деятельности в штате Боливар в конце 2005 года началась реализация Программы реорганизации деятельности горнодобывающих предприятий, направленной на перемещение добычи полезных ископаемых из бассейнов рек Карони и Парагуа в бассейн реки Куюни в соответствии с положениями Указа № 3.110 (от 7 сентября 2004 года), Планом организации и регламентации пользования лесным заповедником Иматака и другими действующими нормативными актами в области охраны окружающей среды. Река Карони и бассейн реки Парагуа обладают чрезвычайно благоприятными условиями для выработки гидроэлектроэнергии. С другой стороны, была проведена работа по информированию расположенных в этом районе общин коренного населения о необходимости перехода от добычи полезных ископаемых к другим видам производительной деятельности, оказывающим меньшее воздействие на окружающую среду.

Добыча угля в Сьерра-де-Перихе

85. В связи с конфликтом между народностями юкпа и бари и компаниями, добывавшими уголь по концессии, важно отметить, что перед принятием решений с коренными народностями были проведены консультации. В районе Сьерра-де-Периха в штате Сулия имеются месторождения угля, 40 млн. тонн которого ежегодно добывается в Колумбии на шахтах Серрехон и Лас-Ломас и немногим менее 8 млн. тонн в год – на венесуэльской территории в бассейне реки Гуасаре. Венесуэльская государственная компания "Карбосулия" планировала увеличить угледобычу в горах на 10 млн. тонн в год и построить два порта для экспорта руды – на озере Маракайбо и на побережье Венесуэльского залива. Против данного проекта выступили представители наиболее многочисленной в Венесуэле коренной народности вайю, проживающей на северо-западе страны в районах, граничащих с Колумбией⁴³.

86. Закон о демаркации и сохранении районов проживания и земель коренного населения обязывает государство проводить консультации с общинами коренного населения и принимать во внимание знаки, которые они используют для обозначения границ своей территории. Представители вайю настаивали на своих требованиях о признании государством их территорией ту область, границы которой установили они сами; отмене концессий на добычу угля, охватывающих в общей сложности 90 тыс. гектаров оспариваемых земель; и выплате

⁴² Опубликовано в № 37.701 "Официального вестника" от 29 мая 2003 года.

⁴³ С более подробной информацией можно ознакомиться в вопроснике от 19 сентября 2009 года, представленном БРВ Организации Объединенных Наций для проведения среднесрочной оценки в рамках второго Международного десятилетия коренных народов мира в период 2005–2014 годов.

компенсаций за изменения, произведенные скотоводами на участках территорий, которые бари используют для охоты и других видов деятельности⁴⁴.

87. В результате в марте 2007 года, после продолжительных консультаций и обмена мнениями с государственными органами, на одном из общих собраний представители Министерства охраны окружающей среды сообщили общинам коренного населения о прекращении действия всех концессий на добычу угля в Сьерра-де-Перихе с целью сохранения водных ресурсов и растительного биоразнообразия. Было также принято решение не выдавать разрешений в ущерб процессу естественного развития коренных народов и их общин. Это свидетельствует о стремлении правительства страны повысить уровень жизни коренного населения и предотвратить увеличение объемов добычи угля в районе Сьерра-де-Перихе⁴⁵.

Комитет с обеспокоенностью отмечает ненадлежащее качество информации, представленной по статьям 6 и 7 Пакта, и выражает обеспокоенность по поводу высокого уровня безработицы и отсутствия гарантий занятости, обусловленного введением более гибких форм найма, что побуждает многих работников перемещаться в неформальный сектор экономики.

Меры по защите права на труд

88. За последние десять лет венесуэльское государство добилось успехов в формировании новой нормативно-правовой базы, которая опирается на положения Боливарианской Конституции и в социально-трудовой сфере направлена на обеспечение достойной работы и занятости для населения и на социальную инклюзию групп населения, традиционно пребывавших в состоянии социальной изоляции. Цель этих преобразований заключалась в улучшении положения трудящихся, защите их прав и повышении уровня жизни народа. Принятые меры были призваны покончить с институционализацией проводимой в 1980–1990-е годы неолиберальной политики, в том числе по таким направлениям, как приватизация, передача деятельности на внешний подряд и дестабилизация занятости.

89. В соответствии с Национальным проектом "Симон Боливар" – Планом социально-экономического развития на 2007–2013 годы политика социально-экономической интеграции является одним из элементов системы планирования, производства и распределения, ориентированной на формирование социалистического уклада, при котором большое значение имеют прогрессивное развитие общественной собственности на средства производства, применение справедливых, основанных на равноправии и солидарных систем обмена в противоположность капиталистическим, движение к преодолению различий между физическим и умственным трудом и устранению неодинакового отношения к ним, а также признание труда как единственного вида деятельности, который создает стоимость и, следовательно, узаконивает право собственности. При этом система основана на принципе "от каждого – по его способности, каждому – по его труду".

90. При таких условиях формирование статистических данных производится в соответствии с задачами, предусмотренными вышеупомянутым Планом и вытекающими из директив, связанными с достижением наивысшего общественного счастья и созданием социалистической модели производства.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Там же.

91. Что касается показателей экономически активного населения, безработицы, уровня бюрократизма, то для краткости сведения о них приводятся в разделе настоящего доклада, в котором говорится о выполнении статьи 6.

92. Важно упомянуть о том, что в 2006 году из Регламента к Органическому закону о труде были исключены положения о предприятиях временного найма, а на их работников было распространено действие привилегий, закрепленных в коллективных договорах основных предприятий. В 2007 году компаниям было предписано нанимать на работу большее число инвалидов: обязательная доля таких работников в штате увеличилась с 2 до 5%⁴⁶.

93. Следует также отметить и другие законодательные достижения в области социально-трудовых прав, которых удалось добиться благодаря принятию и исполнению новых документов: Закона об уставе гражданской службы; Органического закона об охране и условиях труда и производственной среде; Органического процессуального закона о труде; Органического закона о системе социального обеспечения; поправок к Регламенту к Органическому закону о труде; поправок к Закону о социальном страховании; Закона о питании трудящихся; Закона о защите семьи, материнства и отцовства; Закона о лицах с инвалидностью. Все эти меры привели к значительному сокращению рабочих мест без гарантий занятости, безработицы и занятости в неформальном секторе экономики, причем большое число лиц, занятых ранее в этом секторе, перешли в формальный, или организованный, сектор экономики.

Несмотря на положения статьи 91 Конституции, провозглашающей право каждого человека на оплату труда в размере, достаточном для существования его самого и его семьи, и предусматривающей ежегодный пересмотр минимального размера оплаты труда, Комитет обеспокоен тем, что уровень минимальной заработной платы существенно ниже уровня, достаточного для удовлетворения базовых потребностей работников, а также различиями в уровне заработной платы в городах и сельских районах.

94. "Конституция БРВ предусматривает:

"Каждый трудящийся – мужчина или женщина – имеет право на оплату своего труда в размере, достаточном для обеспечения достойной жизни и удовлетворения базовых материальных, социальных и интеллектуальных потребностей самого трудящегося и членов его семьи. Законодательство гарантирует одинаковую заработную плату за равный труд и устанавливает долю трудящихся в прибыли предприятий. В соответствии с законодательством заработная плата неприкосновенна, за исключением взыскания средств по алиментным обязательствам, и выплачивается регулярно и своевременно в законных денежных единицах страны. Государство гарантирует трудящимся государственного и частного секторов заработную плату в размере прожиточного минимума, который корректируется ежегодно, в том числе на основе стоимости продовольственной корзины...".

95. В 2010 году минимальный размер ежемесячной оплаты труда в Венесуэле составлял 1 223,9 боливара и являлся одним из самых высоких в Латинской Америке. Ежегодно 1 мая, когда в стране отмечается День трудящихся, размер минимальной заработной платы повышается в соответствии с годовым показателем уровня инфляции, что позволяет компенсировать и сохранять покупательную способность заработной платы, в особенности минимального размера

⁴⁶ Информация предоставлена Министерством труда и социальной защиты.

оплаты труда. Политика повышения вознаграждений и заработной платы направлена на сокращение масштабов нищеты в стране и способствует успешному выполнению этой задачи⁴⁷.

96. Многие годы размеры заработной платы в Венесуэле оставались на одном и том же уровне, несмотря на высокие показатели инфляции. В 1996 году, когда уровень инфляции в стране превысил 100%, минимальный размер заработной платы составлял 36 долл. США, что равнялось приблизительно 1 долл. в день и было одним из самых низких показателей в мире. В 1998 году минимальный размер оплаты труда достиг 118 долларов⁴⁸. В начале 1999 года он составлял 120 боливаров (28 долл.); уровень дохода трудящихся последовательно повышался: в 2004 году он составлял 321 боливар (75 долл.), в 2006 году – 512 боливаров (119 долл.), в 2008 году – 799 боливаров (186 долл.), а в 2010 году достиг 1 223,89 боливара (285 долл.). Кроме того, следует отметить, что с 2005 года минимальный размер заработной платы в сельских районах стал равен этому же показателю в городах и что были приведены в соответствие с минимальным размером оплаты труда пособия по случаю смерти кормильца, выплачиваемые вдовам или вдовцам, и соответствующие им пенсии системы социального страхования, которые также равны этой величине, и при каждой корректировке или увеличении минимального размера оплаты труда соответствующим образом корректируются или увеличиваются пенсии социального страхования⁴⁹. С одиозной политикой маргинализации в сфере оплаты труда, насаждавшей неравенство между городом и деревней, было покончено.

Комитет обеспокоен тем, что после прошедшего в декабре 2000 года общенационального референдума по вопросу о реорганизации профсоюзов все руководители профсоюзных федераций и конфедераций страны были отправлены в отставку, в то время как право избирать своих руководителей и отстранять их от должности принадлежит лишь членам профсоюзов.

97. В отношении рекомендации МОТ об отмене результатов референдума по вопросу о реорганизации профсоюзов, проведенного в декабре 2000 года, следует напомнить, что в № 36.904 "Официального вестника" от 2 марта 2000 года правительство страны опубликовало постановление о необходимости организовать процесс выборов в соответствии с принципом свободы объединения, провозглашенным в Конвенции № 87 о свободе объединения и защите права объединяться в профсоюзы, с тем чтобы обеспечить эффективную процедуру всеобщего, прямого и тайного голосования, о чем были проинформированы надзорные органы МОТ. Кроме того, в данном постановлении предусматривалось формирование Национальной избирательной комиссии профсоюзов с целью легитимации директивных органов профсоюзных организаций.

98. Позднее, в 2001 году, все профсоюзные объединения одобрили легитимацию профсоюзов. Основные принципы вышеупомянутой Конвенции обобщены в самой Конституции БРВ, следовательно, средства достижения целей, преследуемых Конвенцией № 87, становятся еще более эффективными благодаря наличию избирательной власти, оставаясь при этом полностью функционально независимыми. Главная функция Национального избирательного совета (НИС) заключается в том, чтобы гарантировать выполнение этих конституционных требований, сохраняя уважение к воле избирателя пользоваться правом на пря-

⁴⁷ Информация предоставлена Национальным институтом статистики.

⁴⁸ Информация предоставлена Министерством труда и социальной защиты.

⁴⁹ Там же.

мое участие в деятельности профсоюзов через свободные выборы, которые обеспечивают всем равные условия без какой бы то ни было дискриминации благодаря объективной, транспарентной и внушающей доверие работе избирательных комиссий и персонала избирательных участков. Именно такая процедура предусмотрена в статье 293 Конституции.

99. Успеху процесса легитимации, осуществляемого с общего согласия всех профсоюзных организаций страны при участии НИС, способствовало то, что профсоюзы предоставили НИС свои базы данных, которые он сопоставил с данными из постоянного реестра избирателей. В ходе процесса легитимации профсоюзов страны, проводившейся с целью выполнения конституционных требований, НИС издал специальный временный Устав об обновлении руководящего состава профсоюзов, в котором были учтены предложения, полученные в ходе предварительных консультаций с соответствующими профсоюзными организациями, без ущемления их прав на разработку собственных уставов и внутренних правил в соответствии с положениями Конституции и Конвенции № 87 МОТ.

100. Следует также отметить, что в статье 61 данного Устава конкретно говорится о том, что он носит временный характер и действует до вынесения решения по поступившим от заинтересованных сторон жалобам относительно тех или иных выборов. В Устав были включены преобразования, предложенные профсоюзными организациями на переговорах с НИС.

101. Говоря о порядке проведения выборов руководства профсоюзов, предусмотренном статьей 293 и восьмым временным положением Конституции, можно отметить, что 19 ноября 2002 года был опубликован Органический закон об избирательной власти, согласно которому НИС правомочен организовывать выборы в профсоюзах, уважая их автономию и независимость, в соответствии с положениями международных договоров, а также оказывать техническую поддержку лишь в тех случаях, когда профсоюзные организации обращаются к нему с такой просьбой. Данные нормы налагают ограничения на деятельность Совета, ставя ее в зависимость от получения предварительного свободного согласия со стороны профсоюзных организаций.

102. В этой связи вышеуказанная статья предусматривает, что все действия НИС регламентируются, ограничиваются и определяются принципом независимости и автономии профсоюзных организаций, при этом должны соблюдаться обязательства, взятые на себя Республикой в соответствии с положениями международных конвенций и договоров о правах человека (в том числе Конвенций № 87 и 98 МОТ).

103. Согласно статье 23 Конституции, положения этих конвенций и договоров должны иметь преимущественную силу и применяться незамедлительно, что ставит любые действия НИС в зависимость от свободного волеизъявления профсоюзных организаций. С вступлением в силу положений пункта 2 статьи 33 Органического закона об избирательной власти перестали иметь юридическую силу восьмое временное положение Конституции Республики и специальный временный Устав об обновлении руководящего состава профсоюзов, утвержденный НИС⁵⁰. Поэтому НИС не может участвовать в созыве собраний, осуществлять наблюдение или контроль за деятельностью профсоюзов, а участие в их работе посредством оказания технической поддержки возможно лишь

⁵⁰ Постановление № 10418-113 от 18 апреля 2001 года.

при получении соответствующей просьбы со стороны профсоюзных организаций.

104. Важно также отметить, что 17 июня 2004 года Кассационная палата по социальным вопросам Верховного суда вынесла решение по разбирательству, инициированному адвокатами Конфедерации трудящихся Венесуэлы (КТВ), которые требовали официального подтверждения судом состава исполнительного комитета и результатов внутренних выборов вышеуказанного профсоюзного объединения, состоявшихся 25 октября 2001 года, а также подали ходатайство о том, чтобы КТВ был присвоен статус организации, которая представляет наибольшее число трудящихся по сравнению с другими профсоюзными организациями или конфедерациями, с тем чтобы исключить любой конфликт по поводу представленности. Следует указать, что Палата отклонила требования КТВ. Это постановление подтвердило решение, вынесенное ранее Палатой по вопросам выборов Верховного суда 7 января 2004 года, а также другие предыдущие постановления ВС по данному вопросу. Таким образом, стало очевидно, что лица, возложившие на себя полномочия членов исполнительного комитета КТВ, получили эти должности не по итогам выборов 2001 года, а при помощи других средств или методов, не имеющих ничего общего с опросом общественного мнения.

105. Стоит также упомянуть о том, что постановлением № 90528-0264⁵¹ КТВ утвердил Нормы оказания технической и логистической поддержки в вопросах, связанных с проведением выборов в профсоюзах. С вступлением этих норм в силу перестали действовать Нормы проведения выборов руководства профсоюзных организаций, утвержденные Национальным избирательным советом в постановлении № 041220-1710⁵². Кроме того, постановлением № 090528-0265⁵³ от того же числа, что и предыдущее, КТВ утвердил Нормы обеспечения прав человека трудящихся при проведении выборов в профсоюзах.

106. Данные нормы разрабатывались с учетом рекомендаций надзорных органов Международной организации труда и устанавливают параметры действий органов избирательной власти в тех случаях, когда к ним на добровольной основе обращаются профсоюзные организации с просьбой об оказании технической и логистической поддержки при организации выборов. Поэтому данные нормы защищают принципы инициативного участия трудящихся в деятельности профсоюзных организаций, членами которых они являются, профсоюзной демократии и избирательного права трудящихся, а также принципы свободных выборов и сменяемости представителей данных организаций, равно как и соответствующие этим принципам права человека, и при этом гарантируются надежность, объективность, транспарентность регулируемых ими процессов, равноправие, открытость и эффективность деятельности, добросовестность, экономичность процедур и уважение независимости профсоюзов.

Комитет встревожен высокими показателями бытового насилия и масштабами детской проституции и торговли детьми и с сожалением отмечает отсутствие статистических данных о численности беспризорных детей. Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу распространенности детской проституции и неспособности государства участника решить эти проблемы.

⁵¹ Опубликовано в № 488 "Выборного вестника Боливарианской Республики Венесуэла" от 29 мая 2009 года.

⁵² Опубликовано в № 229 "Выборного вестника" от 19 января 2005 года.

⁵³ Опубликовано в № 488 "Выборного вестника".

Превентивные и защитные стратегии в интересах детей и подростков

107. КБРВ предусматривает создание Национальной системы обеспечения комплексной защиты детей и подростков, а свое практическое воплощение это положение Конституции нашло в статье 117 Органического закона о защите детей и подростков (ОЗЗДП), в которой дается следующее определение: "Национальная система обеспечения комплексной защиты детей и подростков представляет собой совокупность органов, учреждений и служб, занимающихся разработкой, координацией, интеграцией, определением направленности, мониторингом, оценкой и контролированием представляющих общественный интерес стратегий, программ и мер, реализуемых на национальном уровне, на уровне штатов и муниципалитетов и имеющих целью защиту детей и подростков, а также разработкой средств, обеспечивающих эффективное осуществление прав и гарантий и выполнение обязательств, предусмотренных настоящим Законом". Данная система функционирует как комплекс взаимосвязанных мероприятий, разработанных государственными учреждениями и органами с участием населения и направленных на предоставление государственных услуг в различных областях⁵⁴.

108. ОЗЗДП предусматривает следующие программы защиты, обеспечения и восстановления прав детей и подростков:

- a) оказание помощи детям, подросткам и членам их семей, проживающих в условиях бедности или пострадавших от стихийных бедствий и катаклизмов;
- b) поддержка и ориентация: содействие интеграции ребенка или подростка в семью или общество;
- c) адаптация и помещение в приемные семьи: прежде всего обеспечение возвращения детей и подростков в их родную семью или, в отсутствие такой возможности, для организации помещения детей и подростков в приемные семьи;
- d) реабилитация и превентивные меры: предотвращение ситуаций, угрожающих правам или гарантиям детей и подростков или вызывающих их нарушение, а также восстановление этих прав или гарантий;
- e) идентификация: включение детей и подростков в систему регистрации актов гражданского состояния и получение ими удостоверяющих личность документов;
- f) образование, профессиональная подготовка и профессиональное обучение: удовлетворение потребностей в получении образования;
- g) программы по предоставлению приюта: оказание помощи детям и подросткам, нуждающимся в защите;
- h) коммуникационные программы: обеспечение группы населения достаточным количеством информации, материалов и программ;

⁵⁴ Систему образуют: Министерство, наделенное полномочиями по обеспечению комплексной защиты детей и подростков; советы по правам детей и подростков и советы по защите детей и подростков; суды по защите детей и подростков и Кассационная палата по социальным вопросам Верховного суда; Государственная прокуратура; Управление Уполномоченного по правам человека; Служба государственной защиты; специализированные учреждения по уходу за детьми; службы уполномоченных по правам детей и подростков, общинные советы и другие формы организации населения.

i) социально-образовательные программы: реализация социально-образовательных мер в интересах подростков;

j) программы информирования и защиты прав: повышение информированности детей и подростков об их правах и средствах их защиты;

к) культурные программы: воспитание уважения к традиционным ценностям и всеобщей культуре и распространения знаний о них.

109. Для выполнения обязательств, взятых на себя венесуэльским государством при ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, было принято множество мер по осуществлению его положений. Кроме того, в рамках усилий по ликвидации сексуальной эксплуатации детей и подростков венесуэльское государство подписало соответствующие соглашения на международных встречах на высшем уровне в Стокгольме и Йокогаме. В качестве одной из мер по реализации положений данных соглашений в 2001 году по инициативе Национального автономного совета по делам детей и подростков (ИДЕННА) была сформирована Комиссия по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией, представляющая собой рабочую группу, в состав которой входят представители государственных и негосударственных учреждений, участвующих в деятельности по выполнению связанных с этой проблематикой задач, и целью которой является всесторонний поиск решений этой проблемы. Одним из результатов работы данной Комиссии стала разработка Национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях⁵⁵.

110. Стремясь обеспечить всестороннюю помощь и защиту для детей и подростков, венесуэльское государство в период с 2001 по 2007 год реализовало ряд предупредительных мер при помощи ИДЕННА и в сотрудничестве с другими государственными органами.

111. Среди этих мер особого внимания заслуживает разработка директивных документов и руководящих принципов по данной проблематике, таких как указания по выдаче разрешений на перемещения детей и подростков внутри страны или за ее пределы⁵⁶; Общие положения об обеспечении защиты детей и подростков от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях⁵⁷; указания по защите детей и подростков, ставших жертвами детской порнографии как формы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях⁵⁸; общие указания по усыновлению внутри страны и международному усыновлению; Национальный план действий по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях⁵⁹; Межведомственный план действий на 2006–2007 годы по обеспечению комплексной защиты детей и подростков от насилия; и Национальный план выдачи удостоверений личности⁶⁰.

⁵⁵ Национальный план действий по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, "Официальный вестник", № 38.631 от 23 февраля 2007 года.

⁵⁶ "Официальный вестник", № 37.476 от 2 июля 2002 года.

⁵⁷ "Официальный вестник", № 37.815 от 11 ноября 2003 года.

⁵⁸ "Официальный вестник", № 35.640 от 23 августа 2007 года.

⁵⁹ "Официальный вестник", № 38.631 от 23 февраля 2007 года.

⁶⁰ Основной доклад по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Представлен венесуэльским государством 5 июля 2011 года.

112. Можно также упомянуть о Плате борьбы с детской порнографией, благодаря которому в период с 2000 по 2004 год между различными государственными учреждениями были заключены соглашения о борьбе с порнографией, сексуальным насилием в отношении детей и подростков и их сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, с тем чтобы учредить механизмы, которые способствовали бы реализации необходимых мероприятий, направленных на систематическую ликвидацию всех форм сексуального насилия в отношении детей и подростков и их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. В 2007 году был разработан экспериментальный план борьбы с детской и подростковой порнографией в образовательных учреждениях столичного округа Каракас.

113. В развитие Национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях и Межведомственного плана действий по обеспечению комплексной защиты детей и подростков от насилия в феврале 2008 года ИДЕННА развернул информационную кампанию, направленную на предотвращение таких преступлений и борьбу с ними, при активном участии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), который оказывает поддержку в предупреждении насилия в отношении детей, подростков, женщин и членов их семьи, в том числе сексуального насилия⁶¹.

114. Кроме того, получают финансирование учреждения, разрабатывающие программы предупреждения сексуального насилия и сексуального воспитания, благодаря которым получили помощь 10 179 детей и подростков⁶².

115. После проведения в 2007 году преобразований, предусмотренных ОЗЗДП, и учреждения ИДЕННА в настоящее время в сфере защиты и обеспечения прав детей и подростков разрабатывается стратегия демократизации Национальной системы обеспечения всесторонней защиты детей и подростков и прилагаются усилия, направленные на предотвращение любой угрозы их правам или нарушения этих прав и пресечение насилия в отношении детей и подростков. С этой целью в июне 2008 года была учреждена программа "Дети нашего района", в рамках которой реализуются планы и инициативы по трем стратегическим направлениям: предупреждение, защита и участие⁶³.

116. Среди программ по предупреждению заслуживает упоминания учреждение общинных центров комплексной защиты, в которых при поддержке ИДЕННА ведется работа с детьми в возрасте до 12 лет, относящимися к группам социального риска: им предоставляется всесторонняя помощь, предлагаются альтернативные варианты проведения досуга и участие в образовательных, рекреационных, культурных и спортивных мероприятиях. Эти центры также проводят мероприятия по пропаганде, поощрению и защите права на жизнь без насилия, борьбе с сексуальным насилием, торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях⁶⁴.

117. Кроме того, совершенствуется программа по улучшению условий труда подростков, в рамках которой ведется работа с трудящимися подростками с целью их перевода в сферу достойной экономической деятельности, которая основана на новой коллективной морали, воспитывает гражданское самосознание и терпимость, является созидательной и продуктивной. Реализуются также программы комплексной защиты, которые имеют целью оказание помощи детям и

⁶¹ Там же.

⁶² Там же.

⁶³ Там же.

⁶⁴ Там же.

подросткам, разлученным со своими семьями, и обеспечение им достойных условий проживания с временным уходом до их возвращения в родную семью или помещения в приемную семью. В этих же целях осуществляется программа по организации общинных приютов, куда принимают детей и подростков, в отношении которых советы по защите постановили принять меры по предоставлению приюта⁶⁵.

118. На национальном уровне реализуется программа по организации центров консультаций, профилактики и лечения в целях оказания комплексной бесплатной амбулаторной помощи всем лицам с проблемами психосоциального характера, напрямую или косвенно связанными с потреблением наркотиков, проблемным поведением и в целом с ситуациями повышенного риска. В период с 2000 по 2010 год была оказана помощь в 18 891 случае, в рамках которой 937 человек были направлены в другие учреждения; в 10 854 случаях за помощью обращались учащиеся и обычные граждане. Было сформировано 1 269 групп для прохождения лечения и консультаций по семейным вопросам и проведено 628 семинаров по вопросам предупреждения правонарушений, профилактики потребления наркотиков и злоупотребления ими, насилия в семье и детской порнографии, в которых принимали участие лица, обратившиеся за помощью, и члены их семей⁶⁶.

119. С целью защиты данной группы населения были учреждены механизмы, позволяющие заявлять об актах насилия в отношении детей и подростков: сформированы и введены в действие советы по защите детей и подростков и службы уполномоченных по правам детей и подростков, которые функционируют в различных районах страны, рассматривая заявления о случаях насилия в отношении этой уязвимой группы населения. Государственная прокуратура создала в ряде штатов отделения помощи жертвам насилия, в которых работают специализирующиеся по этим вопросам инспекторы, а Национальный институт по делам женщин и ЮНИСЕФ открыли телефонную "горячую линию" для женщин по номеру 800.

120. Венесуэльское государство внимательно следит за расследованиями, проводимыми Департаментом научных, уголовных и криминалистических расследований, в частности его Следственным отделом по защите детей, подростков, женщин и семьи, по конкретным делам, связанным с насилием в отношении женщин и обеспечением защиты детей и подростков. С 2007 по 2010 год данный Отдел расследовал 105 дел о детской и подростковой проституции и порнографии, торговле детьми и подростками⁶⁷.

Образовательные программы

121. В образовательной сфере ИДЕННА в 2000–2010 годы оказал поддержку 3 232 государственным и частным учебным заведениям и 355 боливарианским школам, организовав подготовку 18 385 преподавателей по вопросам предупреждения правонарушений и обучение 255 288 учащихся, их родителей и опекунов путем проведения 18 609 обучающих семинаров на такие темы, как предупреждение преступности, насилия в школах, потребления наркотиков и злоупотребления ими, торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов, пресечение детской порнографии, жестокого обращения с детьми, сексуального насилия и подростковой беременности; кроме того, были реализованы различные образо-

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ Там же.

вательные проекты по этой проблематике. Наряду с этим ИДЕННА разработал обучающее программное обеспечение для предупреждения сексуального насилия среди подростков и сборник рекомендаций по борьбе с сексуальным насилием (2004/05 учебный год)⁶⁸.

122. Со своей стороны, образовательную деятельность по вопросам предупреждения насилия осуществляет Министерство внутренних дел и юстиции, в частности его Департамент по предупреждению преступности, которое в период с 2000 по 2010 год организовало на уровне общин обучение 130 299 человек и обеспечило участие в образовательном процессе 3 810 общинных организаций. Кроме того, было проведено 2 677 мероприятий с участием 121 823 человек, в ходе которых 4 591 специалист и 1 012 групп добровольцев общей численностью 11 652 человека прошли подготовку по вопросам информационно-разъяснительной работы среди населения с целью предупреждения преступности⁶⁹. Департамент по правам человека Министерства осуществил различные программы на национальном уровне, ориентированные на детей и подростков, например "На учебу со знанием прав человека", в которой участвовали 1 145 детей и подростков, и "На учебу в условиях чистой окружающей среды" с охватом 8 320 человек.

123. За период с 2000 по 2010 год 6 241 человек из числа офицеров, сержантского и рядового состава Национальных вооруженных сил прошли подготовку в ходе 131 учебного семинара. Было также проведено 1 777 семинаров по вопросам комплексного предупреждения насилия для служащих других ведомств и органов гражданской безопасности с общим числом участников 39 480 человек⁷⁰.

124. Венесуэльское государство начало осуществление программы имени Симона Боливара "Будущее родины", в рамках которой ИДЕННА привлекает детей и подростков в возрасте от 6 до 17 лет к участию в рекреационных, образовательных, учебных, спортивных, культурных или природоохранных мероприятиях. В ходе осуществления программ "Дети нашего района" и "Культура в нашем сердце" возникла совместная инициатива по созданию художественного коллектива "Ла Кольменита Боливариана", в состав которого вошли также артисты из кубинской детской театральной труппы "Ла Кольменита". Участники коллектива получили признание со стороны ЮНИСЕФ в качестве послов доброй воли.

Дети улицы

125. Для оказания помощи оказавшимся на улице детям и подросткам и обеспечения их защиты в 2008 году была учреждена программа "Дети нашего района". Возраст ее целевой группы – до 17 лет. Программа осуществляется в два этапа. На первом этапе ведется работа с четырьмя группами, составляющими эту многочисленную категорию населения: дети улицы; дети и подростки, находящиеся в специализированных учреждениях; дети и подростки, занимающиеся трудовой деятельностью; и дети, входящие в группу риска. Последняя группа является самой многочисленной, поскольку охватывает все слои общества. В соответствии с установленными сроками к 2010 году в стране практически не осталось беспризорных детей.

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ Там же.

⁷⁰ Там же.

126. Цель второго этапа заключается в том, чтобы из детей и подростков в возрасте от 6 до 17 лет сформировать Организацию детей и подростков Венесуэлы. Руководить ее деятельностью будут сами дети и подростки, они же будут работать совместно с общинными центрами комплексной защиты в целях укрепления общественных ценностей, что позволит покончить с эксплуатацией, домогательствами, жестоким обращением, физическим и психологическим насилием.

Насилие в отношении женщин

127. В сфере борьбы с насилием в семье Органический закон 2007 года о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, положил конец анархическому пониманию вопроса о насилии в отношении женщин как относящегося к сфере частной жизни и перевел его в разряд общественных (*cosa publica*), классифицируя все виды гендерного насилия вне зависимости от сферы его применения: психологическое насилие, домогательства или преследование, угрозы, физическое насилие, бытовое насилие, сексуальное насилие, изнасилование, принуждение к проституции, сексуальное рабство, сексуальные надругательства, насилие на рабочем месте, имущественное и экономическое насилие, акушерское насилие, принудительная стерилизация, насилие с помощью средств массовой информации, институциональное насилие, насилие посредством использования символов, незаконное перемещение женщин, детей и подростков, торговля женщинами, детьми и подростками.

128. Кроме того, в данном Законе подробно описываются функции Национального института по делам женщин и Национального управления по защите прав женщин. Что касается доступа к правосудию, то было учреждено 38 специализированных судов по вопросам защиты женщин и гендерного равенства и 59 особых прокуратур по делам о насилии в отношении женщин⁷¹.

129. В целях недопущения домогательств и насилия в отношении женщин в статье 57 Закона об обеспечении равных возможностей для женщин государству предписывается гарантировать права женщин при совершении против них актов агрессии, ущемляющих их достоинство и посягающих на их физическую, сексуальную, эмоциональную или психологическую неприкосновенность, без ущерба для положений судебных постановлений, вынесенных по делам о таких актах. Для выполнения этих требований и предотвращения актов насилия или жестокого обращения этим же Законом предусмотрено учреждение Национального управления по защите прав женщин, которое назначает уполномоченных, представляющих интересы женщин и выполняющих в том числе такие функции, как обеспечение юридически закрепленных социальных, политических и культурных прав женской части населения и прием и обработка заявлений, поданных любым гражданином или организацией в связи с нарушением норм, которые касаются информационных материалов, подстрекающих к насилию и содержащих пропаганду пренебрежительного отношения к женщинам и семье.

130. Согласно информации, предоставленной Государственной прокуратурой и Верховным судом, были приняты следующие меры: открыты специальные приюты для предоставления убежища женщинам и детям; организованы раз-

⁷¹ В соответствии с международными обязательствами, вытекающими из Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Межамериканской конвенции о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара).

личные семинары и курсы подготовки по гендерным вопросам и вопросам насилия в отношении женщин, предназначенные в первую очередь для сотрудников полиции, которые осуществляют прием соответствующих заявлений от населения; специальной комиссией, в состав которой вошли представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры Республики, Управления Уполномоченного по правам человека, надзорных органов и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, разработан Межведомственный план предупреждения гендерного насилия. Были учреждены Наблюдательный боливарианский центр по гендерным вопросам и Министерство по делам женщин и гендерного равенства, при котором действуют Национальный институт по делам женщин (НИЖ) и его региональные отделения, Национальное управление по защите прав женщин, Банк развития в интересах женщин (БРИЖ), Фонд программы "Матери нашего района", пункты оказания помощи женщинам и приюты. Единая система законодательных актов, учреждений, отдельного бюджета, квалифицированных кадров и судов, обладающих соответствующей компетенцией, позволяет контролировать ситуации, создающие угрозу женщинам, в связи с чем государство полагает, что, несмотря на сохраняющиеся трудности, оно способно держать под контролем гендерное насилие и дискриминацию по гендерному признаку и добиться их ликвидации.

Комитет глубоко обеспокоен тем, что государство-участник прилагает недостаточные усилия, чтобы улучшить положение населения, и в Венесуэле по-прежнему наблюдается угрожающе высокий уровень нищеты, особенно среди коренного населения, а при осуществлении правительством программы по борьбе с нищетой не учитываются экономические, социальные и культурные права.

131. Социальная политика Венесуэлы, опирающаяся на структурные и институциональные реформы, ориентирована на обеспечение прав человека.

132. Венесуэльское государство проводит такую социальную политику в рамках своих обязательств по обеспечению полного осуществления прав, от которого напрямую зависит существенное расширение возможностей граждан и их участие в жизни страны.

133. Поскольку государство стремится обеспечить соблюдение прав человека, ликвидация нищеты для него является этическим обязательством и юридической обязанностью, закрепленной в Конституции. В то же время социальная защита, социальное обеспечение, охрана здоровья, образование, гендерное равенство и равноправие, общественное устройство и прочие блага утвердились в качестве прав.

134. Как можно убедиться, при ссылке на права человека в БРВ подразумевается, что они имеют исковую силу, обязательны для осуществления, носят всеобщий характер, доступны на безвозмездной основе и понимаются как единое и неделимое целое с точки зрения концепции и применения.

135. Планы национального развития, описанные в Общих направлениях Плана социально-экономического развития страны на 2001–2007 годы и Национального проекта "Симон Боливар" – Плана экономического и социального развития на 2007–2013 годы, служат для реализации социальной политики, направленной на обеспечение сплоченности общества и достижение социальной справедливости посредством организации масштабной системы оказания государственных услуг для групп населения, традиционно пребывавших в состоянии социальной изоляции.

136. Концепция развития страны основана на преодолении культуры стязательства путем построения общества, основанного на труде, достижения полной автономии и национального суверенитета над природными ресурсами, в частности над углеводородным сырьем, и распределения доходов, получаемых от эксплуатации этих ресурсов, на более справедливой и равноправной основе. Проведение социальной политики, отвечающей интересам всех групп населения, дало результаты, которые свидетельствуют о положительных изменениях таких показателей, как индекс развития человеческого потенциала, достижение Целей развития тысячелетия, распределение доходов, сокращение масштабов нищеты, социальное обеспечение и уровень занятости.

137. В отношении задач по сокращению вдвое числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, в период с 1990 по 2015 год, предусмотренных Целями развития тысячелетия, следует отметить, что Венесуэла достигла этой цели в 2006 году, когда доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилась до 9,1%, т.е. составила менее половины показателя 1990 года – 24,3%. Используемое в стране значение для черты крайней нищеты выше соответствующей международной величины, предложенной ПРООН, т.е. более 1 долл. США в день⁷².

138. В 1998 году уровень крайней нищеты в Венесуэле составлял 17,1%. С 1999 года венесуэльское государство начало прилагать усилия по сокращению масштабов крайней нищеты, прерванные во второй половине 2001 года такими политическими событиями, как попытки закрытия предприятий их владельцами и профсоюзами (декабрь 2001 года), переворот (апрель 2002 года) и экономический саботаж в нефтяной отрасли (декабрь 2002 – начало 2003 года), которые неблагоприятным образом сказались на успехах в этой области. С 2004 года по настоящее время крайняя нищета отступала благодаря повышению покупательной способности семей вследствие роста занятости и доходов населения. В результате действия этих факторов во втором полугодии 2009 года доля людей, проживающих в условиях крайней нищеты, достигла 7,5%. В конечном счете число семей, находящихся за чертой крайней нищеты, существенно сократилось – с 17,1% в 1998 году до 6,9% в 2010 году, согласно результатам исследований, проведенных Национальным институтом статистики (НИСТАТ)⁷³.

139. Особого внимания заслуживают политика более справедливого распределения доходов и богатств, последовательное увеличение минимальной заработной платы с 1999 года, размера пособий на питание для наемных работников, пенсий по старости и разработка масштабных социальных стратегий (социальных программ), равно как и постепенное снижение уровня безработицы, что благоприятно повлияло на рост доходов домохозяйств и благосостояние населения.

140. Программы и другие социальные проекты относятся к мерам, которые направлены на обеспечение всеобщих социальных прав на питание, здоровье, грамотность, профессиональную подготовку и образование всех уровней и тем самым гарантируют реальную доступность социальных благ, о чем свидетельствуют объемы капиталовложений нынешнего правительства в социальную сферу, которые увеличились с 11,3% в 1998 году, ставшем последним годом пребывания у власти неолиберальных правительств, до приблизительно 19% в 2009 году, а в 2006 году даже достигли показателя 21,9%. Общая сумма инве-

⁷² Информация предоставлена Национальным институтом статистики.

⁷³ Там же.

стиций в социальную сферу, произведенных за период работы Боливарианского правительства (1999–2011 годы), составила приблизительно 468 млрд. 618 млн. долл. США, что в пять раз превышает сумму капиталовложений, произведенных в целом за период с 1988 по 1998 год, и соответствует 60% от общей суммы поступивших в бюджет доходов по сравнению с 36% за период 1988–1998 годов⁷⁴.

141. В первом полугодии 2010 года коэффициент Джини в Венесуэле составлял 0,394, что демонстрирует самый низкий в Латинской Америке уровень неравенства⁷⁵.

142. Как уже подробно говорилось выше, были приняты эффективные меры по возврату исторического долга коренным народам. В этой связи заслуживают упоминания следующие основные достижения: оказание оперативной поддержки общинам коренного населения, проживающим на территории страны; снабжение дополнительными продовольственными товарами общин коренного населения, находящихся в наиболее уязвимом положении, в штатах Апуре, Боливар, Дельта-Амакуро и Сулия; оказание услуг в таких сферах, как медицинское обслуживание, стоматология, питание, санитария, школьное образование и производство, для наиболее уязвимых общин; организация спортивных игр между общинами; продвижение, показы и организация сбыта изделий кустарных промыслов, изготавливаемых общинами коренного населения Венесуэлы; передача в пользование некоторых общин средств речного транспорта; помощь общинам, чье положение характеризуется высокой степенью уязвимости, и многие другие; в институциональной сфере следует отметить учреждение Министерства по делам коренных народов.

В. Ответы на предложения и рекомендации Комитета

Комитет рекомендует государству-участнику обратиться к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с просьбой оказать консультационные услуги в вопросах всестороннего осуществления принятого в 1997 году Национального плана действий в интересах прав человека, и в частности учета в этом плане экономических, социальных и культурных прав.

143. Данная рекомендация, а также другие подобные рекомендации, вынесенные органами Организации Объединенных Наций и Организацией американских государств, были учтены в Конституции 1999 года и Общих направлениях Плана социально-экономического развития страны на 2001–2007 годы и Национального проекта "Симон Боливар" – Плана экономического и социального развития на 2007–2013 годы. Таким образом, венесуэльское государство гарантирует развитие и расширение прав человека и эффективно обеспечивает их полное осуществление, уделяя в планах развития страны должное внимание защите и поощрению прав человека в соответствии с положениями международных договоров и пактов о правах человека, подписанных Республикой.

144. Как уже упоминалось выше, в указанных планах развития предлагаются разработка Боливарианского нравственно-социалистического проекта и осуществление всех провозглашенных в Конституции Республики и соответствующих

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ Там же.

международных договорах прав человека, которые понимаются во всей их полноте и взаимосвязанности и считаются равноценными.

145. Серьезных результатов в социальной сфере удалось достичь благодаря ряду преобразований, произведенных в течение последних десяти лет в результате структурных и институциональных реформ и социальной политики государства, проводимой венесуэльским государством с упором на обеспечение прав человека и с гарантиями полного осуществления тех прав, которые связаны с реальным расширением социальных возможностей населения. В соответствии с таким подходом ликвидация нищеты является для государства этическим обязательством и юридической обязанностью, закрепленной в Конституции, а социальная защита, социальное обеспечение, охрана здоровья, образование, гендерное равенство и равноправие, общественное устройство и прочие блага утвердились в качестве прав.

146. Пятая глава раздела III Конституции "Социальные и семейные права" не только закрепляет права, провозглашенные в предыдущей Конституции 1961 года, но и содержит другие положения, а именно: дети и подростки объявляются полноправными гражданами в соответствии с международными договорами о правах человека в этой сфере; предусматриваются широкие гарантии доступа лиц пожилого возраста к комплексному медицинскому обслуживанию и пособиям системы социального обеспечения; устанавливаются всеобъемлющие гарантии для лиц с особыми потребностями; право на здоровье определяется как неотъемлемая составляющая права на жизнь; для мужчин и женщин провозглашаются равенство возможностей и равное обращение при осуществлении ими своих прав на труд и всех связанных с ним прав.

147. Что касается культурных и образовательных прав, то текст Конституции был усовершенствован с целью закрепления в ней понятия культурной самобытности, а образование определяется как необходимая база для построения новой социальной модели. Таким образом, провозглашается свобода культурного творчества; образование утверждается одновременно как социальное право и социальная обязанность, как бесплатная государственная услуга, предоставляемая в обязательном порядке, при этом оно открыто для всех идейных течений в целях придания ему более демократического характера; закрепляется право на спорт и отдых как виды времяпрепровождения, приносящего пользу как отдельным гражданам, так и обществу в целом.

148. Говоря об экономических правах, следует отметить, что в Конституции предусматривается право на создание таких общественных коллективных объединений, как кооперативы, сберегательные банки, общества взаимного страхования и другие формы организаций, а также всеобщее право на пользование качественными товарами и услугами, доступ к достоверной, адекватной информации.

149. Важно отметить, что описанные выше права, как и многие другие, имеют конституционную силу и действуют благодаря политике государства; пропаганда, защита и контроль за соблюдением этих прав относятся к сфере компетенции Управления Уполномоченного по правам человека (УУПЧ), при этом они учитываются во всех планах и программах, реализуемых другими государственными органами. В связи с этим уместно подчеркнуть, что в течение одиннадцати лет пребывания у власти боливарианского правительства государственная политика опиралась на подходы, учитывающие общественные интересы и права человека, и воплощенные в жизнь принципы универсальности, безвозмездности, равенства, единства, равноправия и социальной справедливости.

150. Наконец, Венесуэла укрепляет связи с учреждениями универсальной системы защиты прав человека и прилагает усилия для расширения такого сотрудничества, в том числе по линии ПРООН, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и УВКБ ООН. Проведенные на высшем уровне встречи позволили наладить обмен информацией и оказание помощи в данной области; при этом Венесуэла продемонстрировала свою приверженность делу сотрудничества, соблюдения и уважения прав человека и готовность принимать помощь и своевременно предоставлять информацию о достижениях страны в области прав человека. Венесуэла выстраивает долгосрочные отношения со всеми тематическими специальными процедурами и договорными органами в области прав человека.

151. Примером может служить направленный в УВКПЧ запрос (ответ на него пока не получен) об оказании содействия следующего характера:

а) техническая помощь и подготовка по вопросам внутренних процедур ратификации и осуществления международных конвенций в области прав человека, еще не ратифицированных Венесуэлой;

б) техническая помощь и подготовка по вопросам составления докладов для комитетов договорных органов по правам человека;

в) систематизация успешного опыта и передовых методов, внедряемых Боливарианской Республикой Венесуэла для проведения государственной политики в области осуществления экономических, социальных и культурных прав.

Комитет настоятельно призывает государство-участник организовать информационно-просветительскую кампанию по повышению уровня осведомленности населения об экономических, социальных и культурных правах граждан, ориентированную, в частности, на судей, полицейских и других ответственных должностных лиц.

152. При подготовке текста Конституции страны 1999 года в его основу был положен принцип всесторонней защиты прав человека. Согласно Конституции БРВ, каждому человеку без какой бы то ни было дискриминации гарантируются последовательное соблюдение и осуществление прав человека на основе принципов неотъемлемости, неделимости и взаимозависимости этих прав. Государственные органы обязаны уважать и соблюдать эти права в соответствии с Конституцией, подписанными и ратифицированными Республикой международными договорами в области прав человека и законами, принятыми в их развитие⁷⁶.

153. В рамках системы защиты прав человека в Венесуэле было создано Управление Уполномоченного по правам человека в качестве органа гражданской власти, задачами которого являются поощрение, защита и контроль за соблюдением прав и гарантий, закрепленных в Конституции и международных договорах по правам человека, а также защита законных коллективных или индивидуальных интересов граждан. В состав Управления Уполномоченного по правам человека входят подразделения, занимающиеся проблемами женщин, детей и подростков, коренных народов, инвалидов, вопросами предоставления государственных услуг, здравоохранения, функционирования пенитенциарных учреждений и другими вопросами.

154. Поощрение прав человека воплощается в подготовке законодательных инициатив, направленных на их прогрессивную защиту, разработку, содействие

⁷⁶ Статья 19 КБРВ.

реализации и проведение политики информирования, подготовки и обучения граждан и государственных служащих, работающих в различных подразделениях органов государственной безопасности и других структурах. За период, охватываемый настоящим докладом, Управление провело широкомасштабную информационно-просветительскую кампанию подготовки по вопросам прав человека, ориентированную на население в целом, правозащитные организации, сотрудников сил безопасности государства (полиции и вооруженных сил) и государственных служащих.

155. Кроме того, УУПЧ подписало соглашения о сотрудничестве с различными государственными органами, университетами, национальными и международными организациями по защите прав человека и другими учреждениями⁷⁷ и в целях обучения, проведения исследований и информирования общественности по тематике прав человека основало Школу прав человека, которая предлагает широкий спектр курсов и образовательных программ, ориентированных на сотрудников органов государственной безопасности, юристов и население в целом.

156. В структуре государственных органов следует также выделить учреждения, занимающиеся поощрением прав человека, например Национальную школу судей, деятельность которой направлена на совершенствование процессов отправления правосудия в Венесуэле с помощью программ подготовки сотрудников судебных органов, и Национальную школу прокуроров при Государственной прокуратуре, учрежденную с целью подготовки прокуроров нового поколения более высокой квалификации, способных вести расследования и участвовать в судебных разбирательствах, а также для поддержки работы Управления.

157. Важно отметить, что недавно в целях подготовки сотрудников национальной полиции, инспекторов дорожного движения, пожарных и сотрудников сил гражданской обороны был основан Экспериментальный университет по проблемам безопасности. В круг его задач входит, среди прочего, подготовка сотрудников органов общественной безопасности, неукоснительно соблюдающих закон и приверженных делу суверенного развития Республики, с целью обеспечения защиты граждан и их прав, пропаганды добрососедства и заботы о всеобщем благе.

158. Венесуэльское государство в лице Министерства связи и информации поставило в своем Стратегическом плане задачу "укрепить позиции Министерства как представляющего правительство страны руководящего органа в области связи, информации и рекламы, ориентирующего и обеспечивающего доступ всех граждан Венесуэлы к своевременной, достоверной, беспристрастной информации, предоставляемой без какой-либо цензуры". Для решения этой задачи принимаются меры по укреплению государственной коммуникационной платформы, каковой является Национальная система государственных СМИ Венесуэлы, объединяющая государственные СМИ и участников Национальной об-

⁷⁷ Следует отметить соглашения, подписанные с Национальным экспериментальным университетом Гайаны, Министерством образования, культуры и спорта, Университетом имени Симона Родригеса, Национальным открытым университетом, Национальной школой государственного управления и финансов, Фондом общинного развития, Экспериментальным университетом вооруженных сил, Экспериментальным университетом по проблемам безопасности, неправительственными организациями по защите прав человека (Сеть в поддержку справедливости и мира и Епископский викариат по защите прав человека Архиепархии Каракаса) и многими другими.

ственной системы народных, альтернативных и общинных СМИ; таким образом, сам народ осуществляет распространение информации.

159. В рамках этой политики, проводимой венесуэльским государством, следует особо отметить информационную деятельность Венесуэльского новостного агентства по повышению осведомленности о правах человека и их пропаганде. Данное ведомство совместно с другими государственными учреждениями публикует материалы об успехах и достижениях реализуемых боливарианским правительством социальных программ, преследующих цель обеспечения общего благополучия народа на основе принципов прав человека.

Комитет призывает государство участник завершить процедуру принятия органического закона, предусматривающего учреждение Управления Уполномоченного по правам человека, и побудить данный орган уделять постоянное внимание поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав, в частности применительно к общинам коренного населения.

160. УУПЧ было создано в рамках проходившего в стране беспрецедентного конституционного процесса, завершившегося 15 декабря 1999 года принятием текста нового Основного закона, который предусматривает инновационные подходы в сфере признания и обеспечения прав человека, а также отказ от классической системы трех ветвей государственной власти – исполнительной, законодательной и судебной, – с тем чтобы добавить к ним две совершенно новые ветви – гражданскую власть и избирательную власть. Закрепление института Уполномоченного по правам человека в Конституции положило начало разработке законодательной базы, устанавливающей его функции, порядок работы и круг полномочий. Таким образом, 15 июня 2004 года Национальная ассамблея приняла во втором чтении Органический закон об Управлении Уполномоченного по правам человека, который был утвержден 8 июля 2004 года и опубликован в № 37.995 "Официального вестника" Боливарианской Республики Венесуэла от 5 августа 2004 года, что позволило законодательно закрепить за Управлением исполнение полномочий в соответствии с Конституцией и завершить долгий процесс обсуждений и консультаций, начатый в 2000 году.

161. Задачами УУПЧ являются поощрение, защита и контроль за соблюдением как прав и гарантий, закрепленных в Конституции и международных договорах по правам человека, так и законных коллективных или индивидуальных интересов граждан. Как уже говорилось выше, деятельность Управления строится на принципах, касающихся статуса национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека (Парижские принципы). В этом контексте оно осуществляет мониторинг выполнения рекомендаций международных органов по защите прав человека.

162. Во время опубликования Комитетом настоящего замечания Национальная ассамблея задерживалась с утверждением текста закона. Однако 5 августа 2004 года Органический закон об Управлении Уполномоченного по правам человека был принят⁷⁸.

⁷⁸ Опубликован в № 37.995 "Официального вестника".

163. С 2001 по 2010 год в рамках деятельности по поощрению прав человека данное учреждение готовило различные специальные доклады о правах человека⁷⁹ и ежегодные доклады. Кроме того, оно занималось распространением заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам относительно второго периодического доклада Венесуэлы (E/C.12/1/Add.56).

164. Сведения о деятельности по поощрению, защите и контролю за соблюдением прав коренных народов были представлены выше, в разделе, посвященном ответам на замечания Комитета.

Комитет призывает государство-участник ратифицировать Конвенцию 1951 года о статусе беженцев, Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства. Комитет рекомендует государству-участнику выдать ищущим убежища удостоверения личности, чтобы они могли пользоваться основными правами в соответствии с Пактом, и принять меры по их защите, рекомендованные Межамериканской комиссией по правам человека в марте 2001 года.

165. 19 сентября 1986 года венесуэльское государство передало в Организацию Объединенных Наций документ о ратификации Протокола, касающегося статуса беженцев, в соответствии с которым было дано разрешение на открытие в Каракасе отделения УВКБ ООН. С учетом того что этот Протокол вносит частичные изменения в содержание Конвенции 1951 года о статусе беженцев, Венесуэла автоматически стала государством – участником Конвенции и, соответственно, приняла в 2001 году Органический закон о беженцах и эмигрантах.

166. С принятием этого закона в октябре 2001 года была устранена проблема с выдачей удостоверяющих личность документов беженцам и ищущим убежища лицам, вызывавшая обеспокоенность Комитета. Важно упомянуть о том, что в целях обеспечения более эффективной защиты таких лиц была сформирована Национальная комиссия по делам беженцев. Она открыла три отделения в стратегических пунктах на венесуэльской границе, а именно в штатах Апуре, Тачира и Сулия, с тем чтобы лица, въезжающие в страну через эти приграничные районы, имели возможность быстро подать заявление о предоставлении убежища. В период с 2003 года по июль 2011 года было получено 5 359 заявлений о предоставлении убежища (899 просьб были удовлетворены, 1 828 просьб от-

⁷⁹ Бюджетный кризис и доступность лекарственных препаратов (2003 год); Последствия остановки нефтяной промышленности для сферы труда (2003 год); Анализ макроэкономических мер по борьбе с кризисом (2003 год); Программы Венесуэлы (2004 год); Земли (2004 год); Право на образование в Венесуэле (2005 год); "Через 18 лет после Каракасо: жажда справедливости" (2007 год); Положение дел с правом на сексуальное и репродуктивное здоровье подростков, находящихся на социальном попечении в Венесуэле (2008 год); Достижения в области защиты прав человека лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов, трансвеститов и интерсексуалов (ЛГБТТИ) (2010 год); Общественный транспорт в Каракасе: обзор с точки зрения прав человека (2010 год); Вклад Управления Уполномоченного по правам человека в работу Комитета по ликвидации расовой дискриминации (2005 год); Альтернативный доклад, представленный Управлением Уполномоченного по правам человека Комитету по правам ребенка (2007 год); и многие другие. См. Ежегодный доклад 2004 года Управления Уполномоченного по правам человека, стр. 149 (исп. текста).

клонены, в 1 667 случаях процедура была прекращена в связи с отказом просителей, и 965 заявлений находятся на рассмотрении)⁸⁰.

167. Для своевременного рассмотрения полученных заявлений Комиссия инициировала открытие региональных технических управлений, тесно сотрудничающих с САИМЕ и УВКБ ООН, в штатах, готовых принимать ищущих убежища лиц.

168. Органический закон о беженцах и эмигрантах предписывает Национальной комиссии по делам беженцев выдавать временные документы лицам, подавшим заявление о предоставлении убежища, и рассматривать такие заявления не более чем в течение 90 календарных дней. В соответствии с положениями регламента данного Закона временное удостоверение личности действует в течение этих 90 дней и может быть продлено еще на 90 дней.

169. Кроме того, постановлением № 2.491⁸¹ венесуэльское государство утвердило ряд нормативно-правовых актов о праве на получение убежища и других миграционных категориях, среди которых Закон об иммиграции и иностранных гражданах⁸² и связанные с ним подзаконные акты. Значение этого акта состоит в том, что он сменил устаревший и не соответствовавший Конституции Закон об иностранных гражданах 1937 года и обеспечил необходимые нормы в отношении иностранцев, дополнив положения Органического закона о беженцах и эмигрантах. Специальный регламент в отношении приграничных зон безопасности регулирует выдачу разрешений на пересечение границы жителями этих зон, а постановление № 2.823 о регистрации и натурализации иностранцев, находящихся на территории страны, позволило выдать документы о натурализации приблизительно 1 млн. человек. В Законе о борьбе с организованной преступностью⁸³ выделяются такие составы преступлений, как торговля людьми и незаконный провоз мигрантов, поскольку эти преступления зачастую непосредственно связаны с подачей заявлений о предоставлении убежища.

170. Также заслуживает внимания введение в действие с первой половины 2005 года так называемого андского паспорта, который обеспечил свободное перемещение лиц в зоне Андского сообщества. Это нововведение повысило эффективность мониторинга миграционных потоков и обработки заявлений о предоставлении убежища в Андском регионе.

171. Наконец, следует отметить, что венесуэльское государство при помощи социальных программ и инициатив интегрировало ищущих убежища лиц и получивших гражданство беженцев, включая детей и подростков, в социально-экономическую структуру страны, гарантируя им право на труд, здоровье, образование и равенство во всем, что касается прав и обязанностей иностранных граждан, причем все эти права обеспечиваются даже во время прохождения иностранными гражданами соответствующих процедур предоставления убежища или отказа в нем, предусмотренных Органическим законом о беженцах.

Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о положении коренного населения и о возможных усилиях, прилагаемых правительством для признания особых экономических, социальных и культурных прав коренных жителей как отдельного меньшинства и

⁸⁰ Данные предоставлены Национальной комиссией по делам беженцев.

⁸¹ От 4 июля 2003 года.

⁸² От 3 октября 2001 года.

⁸³ Опубликован в № 38.281 "Официального вестника" от 27 сентября 2005 года.

улучшения условий их жизни, в частности в лесном заповеднике Иматака и в районе Сьерра-де-Периха.

172. Настоящий доклад свидетельствует о том, что венесуэльское государство представило достаточно подробные сведения о стратегиях и программах, реализуемых им для улучшения условий жизни коренного населения, в особенности о мерах, принятых для признания их экономических, социальных и культурных прав. В этой связи уместно обратить внимание на то, что в Конституции правам коренных народов посвящена целая глава, в которой говорится об их признании, системе правосудия коренных народов, использовании природных ресурсов на их землях, защите их самобытности, традиционных ценностей и культуры, праве говорить на собственных языках и получать образование на двух языках, правах на здоровье, на собственные методы ведения хозяйства, на пользование услугами профессиональной подготовки и о трудовых правах трудящихся из числа коренного населения.

173. В знак признания этих прав были учреждены День сопротивления коренных народов (12 октября), Программа "Гуайкайпуру", а затем – Министерство по делам коренных народов (2007 год), в чьи задачи входит регулирование, выработка, мониторинг и контроль политики по вопросам коренных народов, стратегическое планирование и осуществление деятельности правительства страны в этой сфере. Кроме того, в состав УУПЧ входит специальное бюро по делам коренных народов.

174. Законодательная деятельность в этой области была подробно описана в разделе, посвященном ответам на замечания Комитета.

175. Успехи, достигнутые правительством Венесуэлы в лице Министерства охраны окружающей среды в области обеспечения устойчивого развития страны в целом и территорий лесного заповедника Иматака, прилегающих к нему районов и района Сьерра-де-Периха, были достаточно подробно описаны выше.

176. Среди других мероприятий в интересах коренных народов следует отметить I Международный конгресс коренных народов и общин Абыя-Ялы, выступающих против империализма, II Совещание Континентального совета великой нации Абыя-Яла, Международный день культурного многообразия и прав социализма XXI века и Встречу двух наций во имя Боливарианского единения коренных народов Венесуэлы.

Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе более подробные сведения по выполнению статей 6 и 7 Пакта, включая информацию о функциях инспекторов труда, и настоятельно призывает государство-участник обеспечить выполнение Закона 1986 года об охране труда и здоровья, которым предусматриваются безопасные и здоровые условия труда.

Инспектирование условий труда

177. Полная информация о выполнении положений статей 6, 7 и 8 Пакта содержится в докладе, представленном венесуэльским государством в приложении к ответам на данные замечания Комитета.

178. Что касается деятельности в области инспекции труда в Боливарианской Республике Венесуэла во исполнение положений Конвенции № 81 МОТ об инспекции труда в промышленности и торговле, то она осуществляется по трем основным направлениям: расследование несчастных случаев на производстве и причин профессиональных заболеваний; проведение общих или специализиро-

ванных инспекций; мероприятия по оказанию содействия, подготовке кадров и оценке.

179. Расследования несчастных случаев на производстве проводятся в соответствии с их классификацией на легкие, тяжелые и со смертельным исходом. Расследования причин профессиональных заболеваний имеют целью установить причинно-следственную связь между рабочим процессом и возникновением заболевания или же факт обострения на рабочем месте какого-либо заболевания; на работодателе лежит ответственность за диагностику заболеваний службой гигиены и безопасности труда предприятия.

180. В статье 589 Органического закона о труде (ОЗТ) и последующих статьях четко определяются обязанности инспекторов труда:

- a) посещение рабочих мест на предприятиях, находящихся в их юрисдикции, и проверка выполнения соответствующих норм законодательства;
- b) неразглашение информации о рабочих процедурах, выполняемых инспекторами в ходе посещений или инспекций;
- c) обеспечение полной беспристрастности своих действий и отказ от какой бы то ни было партийной или политической позиции;
- d) вынесение по результатам инспекций распоряжений о проведении проверок, расследований или осмотров с целью подтверждения неукоснительного соблюдения норм законодательства;
- e) проведение интервью с работодателем или персоналом в присутствии свидетелей или без них и неразглашение сведений о заявителе и содержании предоставленной им информации;
- f) выдвижение требований об ознакомлении с бухгалтерской отчетностью, учетной и прочей документацией;
- g) предоставление в первые 10 дней каждого месяца Министерству труда отчетов о своей инспекционной деятельности за предыдущий месяц.

181. Расследования в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, инспекции условий труда и обстановки на рабочих местах и освидетельствование профессиональных заболеваний относятся к основным направлениям деятельности Национального института по технике безопасности, защите здоровья и охране труда (НИТБЗОТ). В период с 2005 по 2010 год было проведено 20 206 расследований несчастных случаев и 12 847 расследований причин заболеваний, 14 935 освидетельствований профессиональных заболеваний и 24 156 инспекций. С 2010 года, когда был введен Технический стандарт декларирования профессиональных заболеваний, данная обязанность приобрела еще большее значение⁸⁴.

Гигиена и безопасность труда

182. В сфере гигиены и безопасности труда с утверждением поправок к Органическому закону о технике безопасности, условиях труда и производственной среде (ОЗТБТПС)⁸⁵ начался новый этап в истории длительной борьбы трудящихся за свои права, который знаменует собой будущее гигиены и безопасности труда в стране. Вводя в действие Нормы безопасности и охраны здоровья на рабочем месте в рамках новой системы социального обеспечения, этот Закон

⁸⁴ Информация предоставлена НИТБЗОТ.

⁸⁵ Опубликован в № 38.236 "Официального вестника" от 26 июля 2005 года.

охватывает такие вопросы, как охрана здоровья трудящихся; профилактика профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве; медицинское обслуживание трудящихся, их реабилитация и возвращение к трудовой деятельности; а также устанавливает размеры денежных пособий для компенсации ущерба, нанесенного профессиональными заболеваниями и несчастными случаями на производстве.

183. Министерство труда и социальной защиты и НИТБЗОТ обязуются контролировать выполнение требований техники безопасности, обеспечение охраны здоровья и хорошего самочувствия работников с целью создания условий труда, необходимых для полной реализации трудящимися своих физических и умственных способностей. Оперативный уровень в организационной структуре НИТБЗОТ децентрализован и состоит из управлений по вопросам охраны здоровья трудящихся в штатах и комитетов по вопросам безопасности и гигиены труда. Данные управления работают напрямую с трудящимися и работодателями, оказывая им всесторонние услуги в сферах производственной медицины, охраны здоровья, гигиены труда, эргономики, безопасности и трудового права. Кроме того, они предоставляют такие услуги, как оценка производственной среды и условий труда, расследования несчастных случаев на производстве, аттестация служб охраны здоровья на производстве. Эти управления реализуют проекты НИТБЗОТ с упором на формирование культуры профилактики и охраны здоровья на предприятиях, а также оказывают всестороннее содействие трудящимся в виде специализированной технической поддержки по вышеупомянутым вопросам.

184. В ОЗТБУТПС подробно описаны права трудящихся на проведение с ними консультаций при решении вопросов, связанных с безопасностью и гигиеной труда, их участие в этом процессе и контроль над ним, при этом Закон предусматривает механизм обеспечения социального участия и контроля выполнения требований в виде демократических выборов делегатов по вопросам охраны труда, которые должны проводиться на каждом предприятии, в каждом отделении или производственном подразделении различных компаний, государственных или частных учреждений. В функции этих делегатов входят представительство трудящихся в комитете по вопросам безопасности и гигиены труда, содействие обеспечению безопасности и гигиены труда и контроль за условиями труда и производственной средой; для эффективного выполнения ими своих функций Закон наделяет делегатов необходимыми полномочиями и предоставляет им все соответствующие гарантии. С 2005 по 2010 год в НИТБЗОТ зарегистрировались 142 625 делегатов по вопросам охраны труда⁸⁶.

185. Согласно статье 41 ОЗТБУТПС, делегаты представляют трудящихся в комитете по вопросам безопасности и гигиены труда, а статья 42 Закона определяет их функции: а) совместно с представителями работодателей образовывать комитет по вопросам безопасности и гигиены труда; б) принимать поданные трудящимися жалобы, связанные с условиями труда и производственной средой, программами и объектами, предназначенными для досуга, проведения свободного времени и отдыха, и рассматривать их в комитете по вопросам безопасности и гигиены труда; в) совместно с работодателем и его представителями участвовать в мероприятиях по совершенствованию охраны труда и улучшению гигиены и безопасности труда; г) обеспечивать и поощрять поддержку трудящимися выполнения норм законодательства об условиях труда и производственной среде; е) согласовывать с профсоюзными организациями мероприятия

⁸⁶ Там же.

по защите, пропаганде, контролю и мониторингу безопасности и гигиены труда; f) другие функции, предусмотренные данным Законом и его регламентом.

186. В число полномочий делегатов по вопросам охраны труда входят следующие:

а) сопровождение технического персонала и консультантов независимых организаций и инспекторов государственных органов при проведении оценки производственной среды и условий на объектах, предназначенных для досуга, отдыха и социального туризма;

б) сопровождение инспекторов и контролеров труда и социального обеспечения во время их посещений и проверок выполнения законодательства, обеспечение им возможности высказывать замечания, которые делегаты сочтут уместными;

в) доступ, в соответствии с предусмотренными данным Законом ограничениями, к сведениям и документации об условиях труда, необходимым для выполнения ими своих функций. Данные сведения могут быть предоставлены делегатам при условии соблюдения конфиденциальности и неразглашения промышленных секретов;

г) обращение к работодателю с просьбой предоставить информацию об ущербе, нанесенном здоровью трудящихся, как только делегату становится известно о таком факте, и возможность в любое время посетить место происшествия для выяснения обстоятельств;

д) обращение к работодателю с просьбой предоставить отчеты лиц или служб, ответственных за осуществление деятельности по обеспечению безопасности и гигиены труда на предприятии или имеющих такие полномочия;

е) посещение рабочих мест и объектов, предназначенных для досуга и отдыха, с целью осуществления деятельности по мониторингу и контролю условий труда и производственной среды с возможностью получить доступ в любую производственную и рекреационную зону и в течение дня общаться с работниками без нарушения производственного процесса;

ж) осуществление других видов деятельности, которые требуют от работодателя принятия профилактических мер по повышению уровня безопасности и охраны здоровья трудящихся, с целью подготовки предложений для рассмотрения в комитете по вопросам безопасности и гигиены труда.

187. Относительно комитетов по вопросам безопасности и гигиены труда следует отметить, что, как только они были включены в неполный регламент к Закону в 2007 году, НИПЗЗОТ в этом же году начал проводить активную кампанию в их поддержку. О результатах кампании свидетельствует формирование в период с 2007 по 2010 год 43 425 комитетов по вопросам безопасности и гигиены труда⁸⁷.

Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры в целях снижения уровня безработицы, в частности путем организации профессиональной подготовки молодежи и защиты трудящихся от произвольного увольнения, а также путем регулярного пересмотра минимального уровня заработной платы, обеспечивающего работникам и членам их семей достойные условия жизни.

⁸⁷ Данные предоставлены Министерством труда и социальной защиты.

188. В отношении безработицы следует отметить, что, без ущерба вышесказанному, заслуживает внимания тот факт, что уровень занятости вырос на 3–4 пункта с 1998 года, когда уровень безработицы составлял 11%. По состоянию на первый квартал 2001 года безработными были 16% населения страны, после чего наблюдалось последовательное снижение этого показателя, который в конце 2010 года достиг 8,5%. Таким образом, по сравнению с другими странами континента и некоторыми развитыми странами Венесуэла демонстрирует низкий уровень безработицы. За исключением 2002 и 2003 годов, когда произошли государственный переворот и саботаж в нефтяной промышленности, венесуэльскому государству удалось сохранить неуклонную положительную динамику данного показателя рабочей силы⁸⁸.

189. Относительно принятия мер против увольнения важно напомнить, что в интересах трудящихся частного и государственного секторов, на которых распространяется действие ОЗТ, был утвержден Режим особого запрета на увольнение⁸⁹. Действие этого запрета продлевалось в течение семи лет, до 31 декабря 2011 года. Самый последний указ гласит: "Трудящиеся, подпадающие под действие продленного особого запрета на увольнение, не могут быть уволены, понижены в должности или переведены на другое место работы без законного основания, предварительно удостоверенного инспектором труда данной юрисдикции в соответствии с положениями статьи 453 ОЗТ. Несоблюдение данного положения дает трудящемуся право требовать восстановления в должности и выплаты утраченной вследствие увольнения заработной платы. Это не исключает возможности заключения между работодателями, с одной стороны, и трудящимися – с другой, договоренностей или соглашений о сокращении персонала посредством процедуры добровольных коллективных переговоров, предусмотренной действующим законодательством".

190. Относительно минимальной заработной платы, без ущерба подробным сведениям, изложенным выше, в ответе на предыдущие заключительные замечания Комитета, заслуживает упоминания то, что размер минимальной заработной платы повышается ежегодно 1 мая, в День трудящихся. Политика повышения вознаграждений и заработной платы направлена на сокращение масштабов нищеты в стране. Важно отметить, что даже во время международного кризиса 2009 года было издано постановление об увеличении минимального размера оплаты труда на 20% и приняты меры по оказанию помощи и поддержки основным отраслям экономики, в первую очередь промышленности и сельскому хозяйству. Все эти меры принимались в рамках политики, отличительной чертой которой было повышение роли государства в экономике в целях диверсификации и ускорения роста производства в стране.

191. В конечном счете можно утверждать, что национальные показатели минимального дохода граждан постепенно растут и постоянно превышают стоимость стандартной потребительской корзины. Кроме того, в настоящее время отсутствуют различия между минимальной заработной платой трудящихся в городах и сельских районах.

192. В целях профессиональной подготовки молодежи в возрасте от 18 до 25 лет в 2006 году была учреждена программа "Обернись, молодежь", которая содействует социальной интеграции этой группы населения через профессиональную подготовку и дальнейшее трудоустройство на производительные рабочие места в кооперативах или на микропредприятиях. В программах профес-

⁸⁸ Данные предоставлены Национальным институтом статистики.

⁸⁹ Указ президента № 3.154 от 30 сентября 2004 года.

сиональной подготовки, реализуемых Национальным институтом общего социалистического образования на всей территории страны, первоочередное внимание уделяется производству товаров и услуг, необходимых для удовлетворения базовых потребностей населения, а также различным звеньям производственных цепочек.

193. Наконец, важно отметить разработку Чрезвычайного плана обеспечения занятости, призванного сократить потери рабочих мест вследствие всемирного экономического кризиса и расширить возможности трудоустройства для формального сектора экономики в последнем квартале 2009 года. План был реализован во всех производственных отраслях, особенно в сфере строительства государственных объектов и жилья.

Комитет просит государство-участник выполнить рекомендацию МОТ относительно признания недействительными результатов референдума о реорганизации профсоюзов и воздерживаться от враждебных высказываний в адрес независимых профсоюзных федераций. Кроме того, Комитет рекомендует обеспечить, чтобы подготавливаемый в настоящее время законопроект предоставлял всем трудящимся гарантии их профсоюзных свобод в соответствии с положениями статьи 8 Пакта.

194. Запрашиваемые Комитетом сведения были подробно изложены выше, в ответ на замечания Комитета; без ущерба для них, важно еще раз подчеркнуть, что Конфедерацией трудящихся Венесуэлы (КТВ) были утверждены Нормы оказания технической и логистической поддержки в вопросах, связанных с проведением выборов в профсоюзах, и стандарты обеспечения прав человека трудящихся при проведении выборов в профсоюзах.

195. Данные нормы разрабатывались с учетом рекомендаций надзорных органов Международной организации труда и устанавливают параметры действий органов избирательной власти в тех случаях, когда к ним на добровольной основе обращаются профсоюзные организации с просьбой об оказании технической и логистической поддержки при организации выборов. Поэтому данные нормы защищают принципы инициативного участия трудящихся в деятельности профсоюзных организаций, членами которых они являются, профсоюзной демократии и избирательного права трудящихся, а также принципы свободных выборов и сменяемости представителей данных организаций, равно как и соответствующие этим принципам права человека, и при этом гарантируют надежность, объективность, транспарентность регулируемых ими процессов, равноправие, открытость и эффективность действий, добросовестность, экономичность процедур и уважение независимости профсоюзов.

196. В заключение следует отметить, что в отчетном периоде с 1999 по 2010 год было зарегистрировано 5 723 профсоюзные организации, в то время как за 1987–1998 годы насчитывалось 3 770 организаций. Таким образом, становится очевидной поддержка права на объединение в профсоюзы в период пребывания у власти нынешнего правительства.

Комитет предлагает государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе обновленные статистические данные о положении женщин в Венесуэле, и в частности о явлении бытового насилия, а также о ходе применения недавно принятого Закона о борьбе с бытовым насилием. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять более эффективные меры борьбы с бытовым насилием в отношении женщин и детей.

197. БРВ учредила надлежащие механизмы, обеспечивающие реальное и эффективное осуществление прав женщин, и приняла позитивные меры для укрепления их права не подвергаться дискриминации и устранения всех препятствий и запретов, которые могут корениться в социокультурных пережитках нашего общества; в дополнение к этим мерам вступил в силу Органический закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия⁹⁰, который предписывает государственным учреждениям создавать специализированные центры оказания помощи женщинам.

198. Кроме того, было учреждено новое Министерство по делам женщин и гендерного равенства⁹¹, при котором действуют Национальный институт по делам женщин, Национальное управление по защите прав женщин, Банк развития в интересах женщин, Фонд программы имени Хосефы Хоакины Санчес "Матери нашего района", а в штатах и муниципиях в рамках политики обеспечения вышеупомянутых прав были открыты пункты оказания помощи женщинам и приюты.

199. В целях укрепления государственной политики по ликвидации насилия в отношении женщин и гендерного неравенства венесуэльское государство в 2006 году сформировало Подкомитет по гендерной статистике в качестве постоянного органа Координационного комитета по социальной и экологической статистике Национального института статистики. Подкомитет был создан с целью учета гендерных аспектов в процессе подготовки всех национальных статистических данных, с тем чтобы сам этот процесс носил согласованный, скоординированный и слаженный характер, а данные поступали своевременно и были надлежащего качества⁹².

200. Главной задачей этого Подкомитета является содействие координации деятельности ведомств, занимающихся подготовкой государственной статистики и статистики по отдельным направлениям, и сотрудничеству между ними в целях обновления, интеграции, обеспечения однородности и мониторинга статистических данных, учитывающих гендерную проблематику. В этой связи одним из основных направлений деятельности Подкомитета в 2007 году стала разработка предложения о внедрении единого формата для системы регистрации заявлений о случаях насилия в отношении женщин, что можно считать первым систематическим и скоординированным мероприятием по получению статистики о насилии в Венесуэле⁹³.

201. Аналогичным образом, Государственная прокуратура, стремясь поддержать выполнение государством обязательств по созданию государственных органов и структур, необходимых для противодействия гендерному насилию, наказания и искоренения насилия в отношении женщин в любых его проявлениях и в любых сферах, открыла во всех районах страны свои отделения, специализирующиеся по этим вопросам. Кроме того, в каждом федеральном округе были учреждены специализированные технические отделения по оказанию всесто-

⁹⁰ Опубликован в № 38.668 "Официального вестника" от 20 апреля 2007 года.

⁹¹ Указ № 6.663 от 2 апреля 2009 года, опубликован в № 39.156 "Официального вестника" от 13 апреля 2009 года.

⁹² Боливарианская Республика Венесуэла. Министерство иностранных дел. Государственное агентство по правам человека. Докладчик по правам женщин. Успехи и проблемы женщин в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Вопросник, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла Межамериканской комиссии по правам человека 9 июля 2010 года. Каракас, июль 2010 года.

⁹³ Там же.

ронней помощи пострадавшим от насилия женщинам, детям и подросткам и отделения по оказанию помощи пострадавшим лицам, которые предоставляют специализированные консультационные услуги, оказывают психологическую помощь, проводят анализы и осуществляют уход за жертвами преступлений. С момента вступления в силу Органического закона о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, по всей территории Республики было открыто 59 отделений прокуратуры, специализирующихся в вышеуказанных вопросах⁹⁴.

202. Равным образом, ВС учредил 38 специализированных судов, рассматривающих дела о насилии в отношении женщин, со вспомогательными службами, состоящими из сотрудников различной специализации и расположенными в полицейских участках, принимающих заявления от населения⁹⁵.

203. Венесуэльское государство в лице различных государственных органов (НИЖ, Государственной прокуратуры, ВС и др.) непрерывно проводит обучение государственных служащих с целью повышения их информированности об этих вопросах. Кроме того, благодаря распространению информационных материалов и проведению различных кампаний удалось обратить внимание общественности страны на важность этой проблемы.

Комитет настоятельно призывает государство-участник сообщить в своем следующем периодическом докладе о принятых им мерах по решению проблемы детей улицы, и в частности проблемы их сексуальной эксплуатации.

204. Сведения о мерах, принятых государством для решения данных проблем, были изложены в первой части ответов на заключительные замечания Комитета.

Комитет настоятельно призывает государство-участник обратиться с просьбой об оказании ему международного технического содействия для осуществления государственной программы борьбы с бедностью.

205. Согласно результатам исследований, проведенных НИСТАТ, политика венесуэльского государства в этой сфере способствовала сокращению доли семей, проживающих в условиях крайней бедности, с 17,1% в 1998 году до 6,9% в 2010 году⁹⁶.

206. Эти результаты были достигнуты благодаря государственной политике, направленной на более справедливое распределение доходов и богатств, последовательное увеличение минимальной заработной платы, размера пособий на питание для наемных работников и пенсий, постепенное снижение уровня безработицы, что благоприятно сказалось на увеличении покупательной способности домохозяйств и на сокращении неравенства среди населения. Особого внимания заслуживают разработка и осуществление с 2003 года множества социальных программ.

207. За последнее десятилетие Венесуэла инвестировала рекордно большие суммы в социальную сферу, начав с 12 465 054 долл. США в 1999 году и доведя общий объем инвестиций до 393 478 011 долл. США в 2010 году, тем самым удвоив их размер за период 2007–2010 годов⁹⁷.

⁹⁴ Информация предоставлена Государственной прокуратурой.

⁹⁵ Информация предоставлена Верховным судом.

⁹⁶ Данные предоставлены Национальным институтом статистики.

⁹⁷ Боливарианская Республика Венесуэла. Достижение Целей развития тысячелетия, 2010 год. Каракас, сентябрь 2010. ISBN 980-6456-12-2.

208. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) сообщила, что Венесуэла стала одной из стран региона, добившихся наибольших успехов в деле сокращения масштабов неравенства и нищеты за последнее десятилетие; того же мнения придерживается и ПРООН. ФАО указала, что Венесуэла занимает десятое место среди стран мира, население которых имеет наилучший доступ к питанию⁹⁸.

209. Венесуэльское государство совместно с органами народной власти успешно выполнило первую цель из Целей развития тысячелетия (ЦРТ) – за период 1990–2015 годов сократить вдвое долю лиц, проживающих в условиях крайней нищеты⁹⁹.

210. Национальная государственная политика и политика регионального сотрудничества позволили Венесуэле укрепить свои позиции на международной арене, где страна выступала инициатором сотрудничества между государствами и содействовала появлению новаторских механизмов. Венесуэла руководствуется принципами суверенитета и самоопределения народов, создавая механизмы, помогающие государствам уменьшить социальное неравенство, обусловленное долгими годами эксплуатации и колониального и неоколониального господства, отголоски которых до сих пор ощущаются в регионе.

211. Находясь в гармонии с формирующимся многополярным миром, Венесуэла инициировала создание Боливарианского альянса для народов Южной Америки – Договора о торговле между народами (АЛБА-ДТН), Южноамериканского союза наций (УНАСУР) и ПетроКарибе.

Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о функционировании системы социального обеспечения, о приватизации в системе медицинского обслуживания и о включении в систему здравоохранения уязвимых групп, в том числе коренное население.

212. Социальное обеспечение является основополагающим и не допускающим отступлений социальным правом человека, осуществление которого гарантируется государством всем венесуэльцам, проживающим на территории Республики, и иностранцам, на законных основаниях проживающим в стране, в соответствии с принципами прогрессивности и социальной справедливости.

213. Комплексная защита по линии системы социального обеспечения гарантируется сводом законов, действующих в этой области¹⁰⁰ и предусматривающих, среди прочего, выдачу пенсий и различных пособий в связи со старостью, утратой трудоспособности, инвалидностью и потерей кормильца.

214. В числе специальных мер, принятых венесуэльским государством, можно отметить наделение данным правом групп населения, которые традиционно не

⁹⁸ Национальный доклад Боливарианской Республики Венесуэла, представленный Комитету по правам человека в рамках проведения универсального периодического обзора в соответствии с положениями пункта 15 а) приложения к резолюции 5/1. Каракас, 4 июля 2011 года.

⁹⁹ Боливарианская Республика Венесуэла. *Достижение Целей развития тысячелетия, 2010 год*. Каракас, сентябрь 2010. ISBN 980-6456-12-2.

¹⁰⁰ Закон о социальном страховании, опубликован в специальном выпуске № 5.891 "Официального вестника" от 31 июля 2008 года. Закон о внесении изменений в Закон о пенсионном обеспечении служащих или работников национальной гражданской службы, органов государственной власти штатов и муниципий, опубликован в № 38.426 "Официального вестника" от 28 апреля 2006 года.

охватывались системой социального обеспечения, включая рыбаков¹⁰¹, крестьян¹⁰² и домохозяек¹⁰³, которые в настоящее время получают ежемесячные пенсии в размере минимальной заработной платы, и общее число пенсионеров в стране достигает 70 000 человек. Эти меры также предусматривают предоставление пособий в размере 60% минимальной заработной платы 100 000 венесуэльцев, не плативших взносы в систему социального обеспечения¹⁰⁴; и содействие получению пенсий всеми лицами, оплатившими все необходимые взносы за конкретный период, – в данном случае речь идет о 42 994 венесуэльцах.

215. Среди мер, ориентированных на другую уязвимую группу населения – ВИЧ-инфицированных, заслуживают внимания программы бесплатной раздачи антиретровирусных препаратов, предупреждения передачи ВИЧ при несчастных случаях на производстве и программа предупреждения передачи ВИЧ от матери ребенку. Детям, подросткам и взрослым с инвалидностью предоставляются специальные образовательные и медицинские услуги, в которых они нуждаются, в специализированных центрах, обеспечивающих индивидуальный уход, с тем чтобы представители этой группы могли продолжать учебу в школе или упрочить свою самостоятельность¹⁰⁵.

216. Как уже упоминалось выше, среди мер по обеспечению охраны здоровья коренного населения необходимо отметить учреждение Межкультурного совета по согласованию мер в сфере здравоохранения с коренными народами, Управления по вопросам охраны здоровья коренного населения, разработку Плана охраны здоровья коренных народов, Плана по охране здоровья яномами, Плана по охране здоровья в штате Апуре, Плана по охране здоровья в штате Дельта-Амакуро и Плана для Сьерра-де-Периха. Данные планы предусматривают бесплатное снабжение лекарствами, подготовку общинных специалистов по оказанию первой медицинской помощи, стратегии вакцинации, подготовку уполномоченных по правам человека в области здравоохранения и создание и модернизацию инфраструктуры оказания первой медицинской помощи.

217. Еще одним важным достижением, закрепленным в Конституции, является одинаковый размер минимальной заработной платы и пенсий, которые автоматически индексируются по заработной плате.

218. Наконец, следует упомянуть о программах обеспечения бесплатного доступа к комплексному медицинскому обслуживанию, поскольку раньше лица, не платившие страховые взносы, не имели возможности воспользоваться услугами сети амбулаторных клиник и больниц Венесуэльского института социального обеспечения¹⁰⁶.

¹⁰¹ Указ № 7.402. Опубликован в № 39.414 "Официального вестника" от 30 апреля 2010 года.

¹⁰² Там же.

¹⁰³ Указ № 5.370. Опубликован в № 38.694 "Официального вестника" от 30 мая 2007 года.

¹⁰⁴ Указ № 5.316. Опубликован в № 38.673 "Официального вестника" от 30 апреля 2007 года.

¹⁰⁵ С более подробной информацией можно ознакомиться на веб-сайте ВИСО и в докладе "Достижение Целей развития тысячелетия, 2010 год" (Каракас, сентябрь 2010 года, ISBN 980-6456-12-2), представленном Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹⁰⁶ Увеличилось число консультаций в амбулаторных клиниках и больницах: в 2009 году была проведена 5 630 701 консультация в 62 амбулаторных клиниках и 5 583 691 консультация в 36 больницах ВИСО. Кроме того, в 2009 году была открыта аптека дорогостоящих лекарств; начальные инвестиции в нее превысили 176 279 069,8 долл. США, каждый месяц в среднем ее посещало 11 454 пациента.

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, при содействии ЮНЕСКО, выполнение всеобъемлющего национального плана "Образование для всех" в соответствии с требованиями Дакарских рамок действий и отразить в этом плане положения статей 13 и 14 Пакта и принятые Комитетом замечания общего порядка № 11 и 13.

219. В число целей, закрепленных в Декларации тысячелетия, были включены обязательства, взятые на себя странами в том же году в Дакаре (Дакарские рамки действий). Венесуэльское государство включило поставленные Организацией Объединенных Наций цели и задачи в Планы национального развития, описанные в Общих направлениях Плана социально-экономического развития страны на 2001–2007 годы и Национального проекта "Симон Боливар" – Плана экономического и социального развития на 2007–2013 годы. Они также учитывают положения статей 13 и 14 Пакта и замечания Комитета, о чем будет сказано далее в настоящем докладе.

220. В соответствии с задачами, сформулированными в Целях развития тысячелетия, БРВ обеспечит всеобщий охват начальным образованием до 2015 года, в то время как цель ликвидации неграмотности среди молодежи уже достигнута. О всеобщем охвате начальным образованием сегодня свидетельствуют увеличение общего числа школьников и доля учащихся, доучившихся до шестого класса¹⁰⁷.

221. Взятые национальным правительством обязательства улучшить условия жизни венесуэльцев выражаются в последовательном увеличении финансирования в секторе образования. Так, если в 1990 году ассигнования на образование составляли 4% ВВП, то в 2009 году они равнялись 6,1% ВВП¹⁰⁸.

222. Другим важным шагом в сфере образования стало принятие Органического закона об образовании от 15 августа 2009 года, призванного привести систему образования в соответствие с Национальным проектом "Симон Боливар" (2007–2013 годы).

223. За период с 2000/01 по 2008/09 учебный год коэффициент зачисления в школу значительно увеличился по сравнению с периодом 1990-х годов. Положительная тенденция в показателях чистого коэффициента зачисления в начальную школу отмечается в Венесуэле с начала XXI века. Данный показатель составляет в среднем около 91,9%, хотя в 2008/09 учебном году он вырос до 92,3%, а в 1993/94 и 1999/2000 учебных годах снижался до 86,6%. Данные цифры свидетельствуют о том, что в настоящее время чистый коэффициент зачисления в начальную школу (1–6-я ступени) на 5,6 процентных пункта выше, чем в 1990-е годы¹⁰⁹.

224. В числе наиболее важных мер по достижению целей всеобщего доступа к полному начальному образованию и поступления в школу можно назвать следующие: проект "Бандера" (Симонситос, Боливарианские дошкольные учреждения, Боливарианские школы, Боливарианские лицеи, Робинсонские и Саморанские технические училища, Двуязычное межкультурное образование) и "Образовательные миссии", имеющие целью добиться ускоренной и массовой социальной инклюзии в процесс образования.

¹⁰⁷ Боливарианская Республика Венесуэла. *Достижение Целей развития тысячелетия, 2010 год*. Каракас, сентябрь 2010 года. ISBN 980-6456-12-2.

¹⁰⁸ Там же.

¹⁰⁹ Там же.

225. Уровень грамотности среди мужчин и женщин в возрасте 15–24 лет повысился настолько, что практически можно говорить о ликвидации неграмотности у этой группы населения. По данным Выборочного обследования домохозяйств, проведенного НИС, уровень грамотности за период 2000–2009 годов имеет положительную тенденцию; так, в 2009 году грамотное население составляло 98,65%. Распределение числа грамотных среди лиц обоего пола свидетельствует о незначительном различии: всего 1%¹¹⁰.

226. Среди мер политики в отношении начального образования с целью ликвидации неграмотности в стране особое внимание заслуживает проект "Миссия Робинсон", реализация которого началась 1 июля 2003 года. Следует отметить, что за период 1980–2009 годов в Венесуэле грамотными стали немногим более 1 880 000 человек, из них 1 678 671 человек – в период 2003–2009 годов. Были также реализованы другие социальные проекты, призванные стимулировать продолжение образования: "Миссия Робинсон" II и III, "Миссия Рибас" (среднее образование) и "Миссия Сукре" (университетское образование)¹¹¹.

227. Важно отметить, что 28 октября 2005 года ЮНЕСКО признала Боливарианскую Республику Венесуэла "территорией, свободной от неграмотности".

Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать более действенную систему сбора статистических данных по всем правам, провозглашенным в Пакте. В частности, Комитет просит государство-участник представить информацию, которая содержала бы соответствующие статистические данные о распространенности насилия, общей ситуации в жилищной сфере, случаях насильственного выселения и ходе аграрной реформы в Венесуэле. Комитет далее рекомендует государству-участнику представить информацию о мерах, принятых в этой связи.

Национальная статистическая система

228. Национальный институт статистики (НИСТАТ), реагируя на процесс происходящих в жизни страны глубоких перемен, внедряет среди государственных учреждений, субъектов социально-экономической деятельности, входящих в Национальную статистическую систему (НСС) комплекс мер, необходимых для построения информационно-статистической системы, которая будет носить публичный характер, удовлетворять запросам венесуэльского общества, соответствовать требованиям государственной политики, а также принципам и правам, провозглашенным в Конституции 1999 года.

229. НСС представляет собой совокупность принципов, структур, функций и ресурсов, посредством которых органы власти, действующие на уровне государства, штатов и муниципалитетов, накапливают и обрабатывают статистическую информацию, представляющую национальный интерес. Система также охватывает нецентрализованные государственные учреждения, государственные предприятия и любые субъекты, обладающие функциональной самостоятельностью и осуществляющие деятельность в данной сфере. НСС рассматривается как система, которая надлежащим образом координирует и объединяет структуры, процессы и ресурсы для целей исполнения венесуэльским государством его статистической функции.

¹¹⁰ Там же.

¹¹¹ Там же.

230. Структура НСС имеет три подсистемы, соответствующие трем уровням управления: центр, штаты и муниципалитеты. На каждом из уровней сосуществуют производители и потребители статистической информации, касающейся органов государственной власти, а также социального и экономического секторов в штатах и муниципалитетах, которые разрабатывают меры и принимают решения, направленные на укрепление процесса сбора и обработки статистической информации в масштабе страны.

231. Также заслуживает внимания инициатива НИСТАТ под названием "Регистр статистических операций", которая осуществляется с 2005 года с целью систематизировать статистическую деятельность органов, входящих в НСС, и знакомить с этой деятельностью государственные директивные и планирующие органы, что позволяет последним располагать общедоступной базой данных, организованной по осям сбалансированности, секторам информации, уровням управления (подсистемам) и учреждениям.

232. С другой стороны, Национальный статистический план (НСП), будучи в распоряжении государственного и частного секторов, является инструментом упорядочения и планирования деятельности государства и необходим для разработки и/или мониторинга государственной политики. Данный План разработан НИСТАТ под руководством Министерства планирования и финансов и при координации с остальными органами НСС. В соответствии с положениями Органического закона о планировании (статья 28) НСП на 2010–2013 годы вписывается в рамки Национального плана социально-экономического развития на 2007–2013 годы, содействуя тем самым разработке, осуществлению и мониторингу национальной политики.

233. Необходимо также упомянуть Стратегический план Национального статистического института на 2009–2013 годы, поскольку он служит инструментом укрепления потенциала в сфере институционального управления и функционально ориентирован на удовлетворение потребностей в плане совершенствования НСС и подготовку статистических данных, представляющих внутригосударственный интерес. Данный План направлен на укрепление НИСТАТ как руководящего и координирующего органа НСС и как органа, который производит официальные статистические данные, имеющие важное государственное значение.

Право на жилище

234. В отношении права на жилище следует отметить, что с 1950-х годов быстрый процесс урбанизации в Венесуэле происходил хаотично, вдохновляясь экономической моделью нефтяной ренты. В результате миграции населения из сельских районов в крупные города вокруг последних образовалось бесчисленное множество домохозяйств. Это обстоятельство, усугубляемое почти полувековым отсутствием эффективной и действенной государственной политики в сфере жилья, привело к тому, что сотни семей живут под постоянной угрозой их праву на жизнь и на неприкосновенность жилища.

235. Данное право гарантируется Конституцией. Тем не менее в силу ряда негативных факторов (отсутствие государственной политики в данной сфере на протяжении более полувека и последствия изменения климата) усилия венесуэльского государства, предпринятые за нынешнее десятилетие, оказались недостаточными, для того чтобы удовлетворить спрос растущего числа семей, мечтающих обрести достойное жилище. Запланированный на ближайшие годы проект "Великая миссия. Жилище. Венесуэла" представляет собой комплекс

масштабных государственных мер по структурному и окончательному решению проблемы нехватки жилья в стране.

Аграрная реформа

236. Относительно реформы аграрного сектора следует отметить, что в рамках борьбы с латифундизмом государство осуществляет программу под названием «Миссия "Самора"»¹¹² в целях оказания финансовой помощи малым и средним предприятиям наряду с восстановлением и расширением инфраструктуры и аграрных услуг. Концепция комплексного развития лежит в основе такого направления деятельности, как декады комплексного аграрного оздоровления, включающие проведение вакцинаций, создание агропромышленных предприятий, содействие исследованиям в целях повышения производства семян и стимулирование лабораторных исследований наряду с такими дополнительными компонентами, как подготовка кадров и техническое сопровождение.

237. Среди тенденций, характеризующих реформирование аграрного сектора, можно упомянуть тот факт, что за период с 2003 года по первый квартал 2011 года с помощью Национального института земель было упорядочено землепользование в общей сложности 5 895 872,61 гектара, благодаря выдаче различных сельскохозяйственных документов, таких как свидетельства о праве продолжения владения, аграрные карты и другие документы об установлении правового титула, при этом бенефициарами стали более 150 000 сельских семей – малые и средние предприниматели¹¹³.

238. В инфраструктуре сельскохозяйственного сектора происходили процессы укрупнения агропромышленных предприятий и наращивания потенциала по переработке таких важнейших продуктов, как зерновые, молоко и мясо, овощные и масличные культуры, фрукты, зелень, сахар, какао, кофе и рыба; продолжались сооружение новых и модернизация имеющихся оросительных систем¹¹⁴, а также ремонт дорог в сельских районах, что способствовало улучшению проведения сева, сбора урожая и продажи сельхозпродукции¹¹⁵.

¹¹² Был начат 4 февраля 2003 года как План "Самора", а спустя год стал частью социальных миссий и получил название «Миссия "Самора"» в честь генерала Эсекиеля Саморы (1817–1860), лидера Федеральной революции. 10 января 2005 года был подписан Указ президента № 3408 о реорганизации собственности и использовании земель сельскохозяйственного назначения для усиления борьбы с крупным землевладением.

¹¹³ Информация представлена Министерством сельского хозяйства и земледелия.

¹¹⁴ Следует отметить проект "Аграрио сосиалиста Рио-Гуарико", которым предусматривалось комплексное развитие территории протяженностью 412 км, в том числе строительство 1 000 единиц жилья, одной Боливарианской школы и 16 общественных объектов; проект "Аграрио сосиалиста Рио-Тиснадо", который осуществлялся на территории протяженностью 74,25 км и площадью 2 800 гектаров; проект "Аграрио сосиалиста Планисие-де-Маракайбо" (осуществлялся на территории протяженностью свыше 230 км и площадью более 20 000 гектаров); проект "Лас-Махагуас" (осуществлялся на территории протяженностью свыше 12 км и площадью приблизительно 500 гектаров).

¹¹⁵ Кроме того, построено и отремонтировано 59 водохранилищ, построен 1 441 объект инфраструктуры, оборудованный всем необходимым для оказания помощи общинам в сфере сельскохозяйственного производства, и подготовлено 164 инвестиционных проекта. Информация предоставлена Министерством сельского хозяйства и земледелия.

239. Если в 1998 году в Венесуэле было произведено 17 млн. тонн различных сельскохозяйственных продуктов, то за последние 12 лет этот показатель достиг 24 686 018 тонн, что свидетельствует о 44-процентном росте. Прибыль в товарном птицеводстве достигает поставленной цели и с 1999 года превышает 106%; производство молока за период с 1998 года по настоящее время увеличилось на 68%, а национальный доход за тот же период вырос на 47%¹¹⁶.

240. Осуществлялись проекты по подготовке кадров, техническому сопровождению и оказанию технической и финансовой помощи производителям и общественным организациям¹¹⁷, социалистическим производственным объединениям, ячейкам развития внутреннего рынка и Фондам Саморы¹¹⁸.

241. На прямое финансирование фермеров ассигновано более 25 000 000 долл. США, что свидетельствует о росте на 12% по сравнению с финансированием, которое выделяли предыдущие правительства¹¹⁹.

III. Выполнение конкретных статей Пакта

Статья 1

242. Боливарианская Республика Венесуэла, будучи несомненно свободным и независимым государством, видит истоки своего нравственного наследия и своих ценностей свободы, равенства, справедливости и международного мира в учении Освободителя Симона Боливара. Кроме того, государство провозглашает, что его неотъемлемыми правами являются независимость, свобода, суверенитет, неприкосновенность, территориальная целостность и национальное самоопределение.

243. В сфере международных отношений Венесуэла выступает за новую модель интеграции, полагая, что уважение суверенитета, самоопределение и солидарность с братскими народами превыше экономических и финансовых интересов, и берет на себя обязательство содействовать мирному сотрудничеству между государствами для целей интеграции, строящейся на принципах невмешательства во внутренние дела и самоопределения народов, во имя демократизации мирового сообщества, ядерного разоружения, экологической сбалансированности и обеспечения участия народа как главенствующей силы общества, а также превосходства прав человека как высшей ценности.

244. В том революционном процессе, который был начат в 1999 году и непрерывно обновляется и корректируется, государство считает своей основной целью участие народа. Так, население Венесуэлы, непосредственно пользуясь

¹¹⁶ Там же.

¹¹⁷ Оплачено в общей сложности 12 864 кредита в сфере сельского хозяйства, считая смежные секторы, машиностроение, транспорт, овощеводство, скотоводство и рыболовство, на общую сумму более 1 165 871 704,39 боливара, при этом бенефициарами стали более 40 491 производителя, и было создано 155 304 рабочих места. Кроме того, осуществлено финансирование растениеводства для сева на сумму 1 112 222,43 боливара, с тем чтобы содействовать развитию производства на 202 524 гектарах, при этом бенефициарами стали более 50 837 производителей.

¹¹⁸ Техническая помощь предоставлена 676 717 производителям, бенефициарами стали 376 107 сельских семей в 23 штатах страны. Содействие оказано более чем 12 560 общинам, 19 198 торгово-производственным, социообщественным и финансовым (сельские кассы) организациям.

¹¹⁹ Информация предоставлена Министерством сельского хозяйства и земледелия.

своим суверенитетом, активно участвует в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны через сеть общественных организаций, называемых "коммунальные (общинные) советы". Эти органы отвечают за разработку, исполнение и мониторинг планов и проектов местного развития, гарантируя достижение результатов, напрямую влияющих на жизнь общин, в которых они осуществляются. Кроме того, советы являются форумом для участия, обмена мнениями и объединения всех граждан, различных общественных организаций, социальных и народных движений и предоставляют возможность организованным народным массам осуществлять общественное управление и участвовать в построении новой модели социалистического общества, основанного на равенстве, равноправии и социальной справедливости¹²⁰.

245. Венесуэльское государство уделяет особое внимание участию граждан в политической жизни, учитывая имеющиеся у народа полномочия лишать мандатов избранных должностных лиц, включая Президента Республики¹²¹. В качестве убедительного примера можно привести состоявшийся 15 августа 2004 года референдум по вопросу о возможной досрочной отставке главы государства, когда венесуэльский народ пришел на избирательные участки (общее число проголосовавших составило 9 815 631 человек – 69,92%¹²²) и выразил поддержку репрезентативной и инициативной демократии, которая с 1999 года стала знаменем венесуэльского государства.

246. Что касается пункта 2 статьи 1 Пакта, то экономическая политика БРВ стимулирует развитие процессов производства и сбыта продукции, создание социопроизводственной структуры, которая выводит экономику страны на высокий технологический уровень, а также повышение конкурентоспособности на мировом рынке и расширение международной интеграции. Яркими примерами справедливой и солидарной экономики, идущей по пути развития, являются проекты по созданию микропредприятий, новые формы кооперативов, крестьянские предприятия и находящиеся в общественной собственности производственные предприятия, получающие государственную поддержку в форме технической и финансовой помощи и подготовки кадров.

247. Для того чтобы достичь полного суверенитета и гарантировать наличие у страны экономических ресурсов, а у народа – средств к существованию, государство сохраняет полный контроль над отраслями производства, имеющими стратегическое значение для развития страны. Так, поскольку главной отраслью экономики, где были сосредоточены усилия государства в прошлом столетии, остается добыча углеводородов, осуществление данного вида деятельности возложено на Министерство энергетики и нефти и акционерное общество "Петролеос де Венесуэла" (ПДВСА).

248. В эти годы происходило укрепление обрабатывающей промышленности, наращивание производства продовольствия и развитие соответствующих услуг, а также комплексное развитие сельских районов, которое не ограничивалось только продовольственным сектором, но охватывало и четыре подсектора: растениеводство, животноводство, лесоводство и рыболовство, равно как и окуль-

¹²⁰ Функции, структура и деятельность коммунальных советов определены Органическим законом о коммунальных советах, опубликованным в № 39.335 "Официального вестника" от 28 декабря 2009 года.

¹²¹ В соответствии с положениями статьи 72 Конституции БРВ.

¹²² Национальный избирательный совет. Результаты референдума по вопросу о возможной досрочной отставке главы государства. Август 2004 года.

тивирование бросовых и бесплодных земель как основы агропродовольственного суверенитета.

249. Государственные стратегия и политика направлены на то, чтобы обеспечить широкое участие народных масс в управлении страной с помощью так называемых "социальных миссий" с целью гарантировать народу основные права, делая особый упор на наиболее социально изолированные группы населения, а также на активное и инициативное участие организованных общин. На эти инициативы выделяются внебюджетные средства, а координация их использования носит межучрежденческий и межотраслевой характер. О ходе реализации этих инициатив говорится на протяжении всего доклада.

250. Что касается недопущения дискриминации коренных народов, то закрепление права на их земли и территории достаточно полно описано в ответах на заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Тем не менее относительно механизмов консультаций с общинами коренных народов можно сказать, что в настоящее время имеются ведомства, которые гарантируют участие общин коренных народов в принятии решений, например Министерство по делам коренных народов, которое издает директивы, приводящие в действие механизмы участия коренных народов¹²³.

251. Процесс участия в подготовке и обсуждении законов проходит в рамках Постоянной комиссии по делам коренных народов и ее Подкомиссии по законодательству, касающемуся коренных народов. Кроме того, Министерство по окружающей среде содействует участию коренных народов в процессах демаркации границ. В последние годы отмечается рост количества земельных участков, признанных в качестве собственности коренных народов, и общая площадь этих земель уже составляет около 1 млн. гектаров, что свидетельствует о твердой приверженности Венесуэлы своим обязательствам в данной области.

Статья 2

Нормативные рамки

252. В Конституции Республики предусматриваются широкий спектр прав человека, равно как и механизмы, необходимые для того, чтобы гарантировать всем гражданам страны пользование экономическими, социальными и культурными правами и их осуществление без какой бы то ни было дискриминации, что закреплено в ее преамбуле и статьях 2 и 19. В этом смысле Конституция развивает права человека в соответствии с принципом прогрессивного развития

¹²³ В связи с этим следует отметить содействие созданию, формированию и деятельности общинных советов коренных народов и их органов социального контроля с должным уважением к их обычаям и традициям; расширение прав и возможностей коренных народов и их общин через имеющиеся институциональные структуры; содействие инициативному участию коренных народов и их общин, разработку норм, касающихся этики при проведении исследований и практических действий научного, санитарного, медицинского, социального, экономического и экологического характера, предпринимаемых в местах проживания коренных народов, в соответствии с действующим в данной сфере законодательством; содействие осуществлению права на проведение консультаций с коренными народами и их организациями при рассмотрении местных или общинных вопросов, которые могут прямо или косвенно их затрагивать; стимулирование участия женщин – представителей коренных народов в жизни поселений и общин коренных народов и во внутригосударственной и международной жизни.

и недискриминации, а уважение и гарантирование прав является обязательным для всех государственных органов в соответствии с Конституцией и международными договорами по правам человека, подписанными и ратифицированными Республикой.

253. Право на равное обращение и недискриминацию является правом человека, признанным в статье 21 Конституции БРВ, которая гласит, что все лица равны перед законом. В данной статье четко определяются "все лица или группы лиц, которые можно отнести к дискриминируемым, маргинализированным или уязвимым категориям; особо защищаются те лица, которые в силу одного из вышеуказанных условий находятся в состоянии явной недееспособности, и устанавливается наказание за совершение актов насилия или неправомерного обращения в отношении таких лиц. 3. Признается только официальное обращение: "гражданин" или "гражданка", за исключением дипломатических рангов по протоколу. 4. Не признаются дворянские титулы и унаследованные родовые отличия. Вышеуказанное налагает на государство обязательство соблюдать, уважать и гарантировать признаваемые законодательством права без различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или любого иного социального состояния лиц, находящихся под его юрисдикцией".

254. С правовой точки зрения обязанность и обязательство государства уважать, обеспечивать и соблюдать права человека и их гарантии, содержащиеся в настоящем Пакте, подкрепляются сводом законов, которые были приняты за период, охватываемый настоящим докладом¹²⁴.

255. В Конституции также устанавливается, что каждый человек имеет право доступа к органам отправления правосудия для защиты своих прав и интересов, в том числе коллективных или индивидуальных, и предусматриваются надлежащие средства для эффективной защиты прав и оперативного вынесения соответствующего решения посредством бесплатного, доступного, беспристрастного, правомочного, транспарентного, самостоятельного, независимого, ответственного, равноправного и оперативного судопроизводства без необоснованных проволочек, а также без формализма или ненужных пересмотров¹²⁵. Кроме того,

¹²⁴ В этой связи следует отметить Закон о разграничении и гарантировании среды обитания и земель коренных народов; Закон о создании Единого социального фонда; Закон о рыболовстве и аквакультуре; Закон о землях и развитии сельского хозяйства; Органический закон о предоставлении услуг по водоснабжению и санитарии; Органический закон о системе социального обеспечения; Органический закон об Управлении народного защитника; Органический закон о технике безопасности, условиях труда и обстановке на рабочем месте; Органический закон о здравоохранении; Закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия; Органический закон о беженцах и лицах, ищущих убежища; Закон о лицах с инвалидностью; Органический закон о защите детей и подростков и др. В числе гарантий, поддерживающих эффективность законодательства, следует отметить гарантированный государством доступ к мерам социальной политики и жилищному кредитованию; гарантированную систему бесплатного медицинского обслуживания и выделение бюджетных средств, необходимых для выполнения задач в области санитарии; гарантию целевого использования средств, выделяемых на систему социального обеспечения; гарантированное и достаточное дотирование образовательных учреждений и соответствующих услуг; гарантию юридической недействительности вводимых работодателями норм, если они противоречат Конституции; и многое другое.

¹²⁵ Статья 26 Конституции БРВ.

устанавливается, что любой принятый во исполнение решения государственного органа указ, который нарушает или умаляет гарантируемые Конституцией и законом права, не имеет силы, а государственные должностные лица, принявшие или исполнившие такой указ, подлежат уголовной, гражданской и административной ответственности в зависимости от каждого конкретного случая, если только оправданием их действий не являются приказы начальства¹²⁶.

256. В отношении уважения права на недискриминацию в сфере законодательства венесуэльское государство совершило важный шаг, приняв недавно Органический закон о борьбе с расовой дискриминацией, который способствует утверждению равенства прав и свобод.

Обзор судебной практики в отношении данного права

257. В Постановлении Политико-административной палаты Верховного суда¹²⁷ говорится, что право на равное обращение понимается как право граждан на недопущение исключений или привилегий, которые лишали бы одних того, что даровано другим, при равных обстоятельствах. Таким образом, в силу данного принципа нельзя проводить различия между лицами, находящимися в одних и тех же обстоятельствах. Подлинное равенство заключается в одинаковом обращении с равными и неодинаковом обращении с теми, кто не может ссылаться на те же условия и обстоятельства, предусмотренные законом, поскольку подчиняются не интересам частного характера, а общему благу.

258. Кроме того, в Постановлении Конституционной палаты Верховного суда от 17 октября 2000 года¹²⁸ устанавливается, что право на равенство понимается "...как обязательство государственных органов равно обращаться с теми, кто находится в аналогичных или схожих обстоятельствах фактического положения дел, т.е. данное право предполагает в принципе, что все граждане равны перед законом, и, следовательно, запрещает дискриминацию".

259. В данном Постановлении также говорится, что неравное обращение с гражданином или группой граждан может иметь место только в случае наличия некоторых из следующих условий: если неравное обращение преследует конкретную цель, если граждане находятся в разных фактических обстоятельствах, если преследуемая цель обоснованна и если обращение соразмерно. В таком случае, как отмечается в Постановлении, юридические последствия, к которым приводит неравное обращение, не сохраняют абсолютную непропорциональность обстоятельствам дела и той цели, которая ее оправдывает. При наличии вышеуказанных условий неравное обращение будет допустимым и, следовательно, будет представлять собой дифференциацию, законную с конституционной точки зрения.

Меры, принятые для защиты права на равное обращение и недискриминацию

260. Следует отметить меры государственной политики, которые касаются начального, среднего и университетского образования и называются, соответственно, "Робинсон" (I, II и III), "Ривас" и "Сукре". В области здравоохранения

¹²⁶ Статья 25 Конституции БРВ.

¹²⁷ Постановление № 01131 Политико-административной палаты, дело № 16238 от 24 сентября 2002 года.

¹²⁸ Постановление Верховного суда. Решение Конституционной палаты № 1197, дело № 00-1408.

осуществляются такие миссии¹²⁹, как "Наш квартал" (I, II и III) и "Милагро". В области культуры реализуется миссия "Культура", в области спорта – миссия "Наш спортивный квартал", в области прав женщин – миссия "Матери нашего квартала", в области поддержки коренных народов – миссия "Гуакаипуро", а в целях осуществления права на идентичность – миссия "Личность". Этими миссиями охвачены миллионы венесуэльских мужчин и женщин, которые ранее были исключены из всех сфер государственной политики.

261. Эти меры направлены на ликвидацию неравенства и более справедливое распределение доходов. Коэффициент Джини, который в 2000 году составлял 0,439, в 2010 году снизился до 0,394, опустившись до своего минимального значения в этот период, что свидетельствует о сокращении неравенства за отчетный период¹³⁰.

262. Венесуэльское государство, опираясь на власть народа, успешно достигло первой цели ЦРТ – сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, живущего в условиях крайней нищеты¹³¹.

263. По такому показателю, как "уровень годового дохода", в Венесуэле в 2000 году 59,6% населения рассматривались как "небедные" и 40,4% – как "живущие в условиях бедности". Из этих 41,6% 14,9% относились к категории "живущие в условиях крайней бедности", т.е. их средний доход был ниже стоимости продовольственной корзины. В 2009 году 73,1% уже не рассматривались как "живущие в условиях бедности", в то время как 26,7% населения все еще входили в данную категорию. Из этих 26,7% населения, живущего в условиях бедности, 7,5% жили в условиях крайней бедности. В 2010 году 73,1% не рассматривались как "живущие в условиях бедности", в то время как 26,9% населения входили в данную категорию. Из этих 26,9% бедного населения 69,5% составляли лица, живущие в условиях крайней бедности¹³². Таким образом, очевидно весьма существенное сокращение масштабов бедности, что происходит главным образом благодаря проведению социально-экономической политики, направленной на гарантирование населению права на питание благодаря субсидиям, снижению цен и доступности материальной помощи, предоставляемой социальными миссиями (национальная сеть "Меркал" и организация ПДВАЛ (производство и распределение продовольствия в Венесуэле), услугами которой пользуется более половины населения), а также благодаря повышению покупательной способности для поддержания качества жизни в номинальном выражении¹³³.

¹²⁹ Социальные миссии – это массовые стратегические программы, цель которых – гарантировать населению основные права, делая упор на наиболее социально незащищенные группы граждан. На эти инициативы выделяются значительные финансовые ресурсы. Координация носит межучрежденческий и межотраслевой характер, а одним из важнейших элементов в планировании, исполнении и контроле выступает активное и инициативное участие организованных общин. Главная цель состоит в том, чтобы бороться с причинами и последствиями нищеты и изолированности при инициативном участии населения.

¹³⁰ Информация, предоставленная Национальным институтом статистики.

¹³¹ República Bolivariana de Venezuela. *Cumpliendo las Metas del Milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2.

¹³² Информация, предоставленная Национальным институтом статистики.

¹³³ Информация из общего базового документа, представленного Боливарианской Республикой Венесуэла 5 июля 2011 года в секретариат Совета по правам человека в Женеве, Швейцария.

264. Достигнутые результаты стали возможны также благодаря совершенствованию распределения доходов и богатства, последовательному увеличению минимального уровня заработной платы наряду с выдачей талонов на питание наименее работникам и повышению размера пенсий, постепенному сокращению показателя безработицы, что положительно отражается на покупательной способности членов соответствующих домохозяйств и уменьшении неравенства среди населения, но в особенности проявляется в равном доступе мужчин и женщин к правам.

265. Что касается равенства в доступе к политическим правам и пользовании этими правами, то в 2005 году Национальный избирательный совет (НИС) принял Решение № 050401-179, в котором он настоятельно призвал организации, преследующие политические цели, группы избирателей и ассоциации граждан согласовывать выдвижение своих кандидатов с национальными, муниципальными и окружными совещательными органами на альтернативной и паритетной основе.

266. Столь же значимыми были опубликованные НИС "Нормы гендерного равенства", в соответствии с которыми надлежало соблюдать равное представительство полов (50 и 50) в избирательных списках на выборах. Благодаря такой норме расширился доступ женщин к выборным должностям высокого политического уровня. Следует отметить, что в течение 2009 года из пяти ветвей государственной власти женщины стояли во главе четырех (законодательной, избирательной, гражданской и судебной).

267. С 2001 года Национальный институт по делам женщин (НИЖ) продвигает механизм политического участия женщин, который называется "Место встречи – НИЖ" и преследует такие главные цели, как обращение к исторической памяти о героических женщинах Венесуэлы, создание женских сетей солидарности, содействие непосредственному участию женщин в решении проблем своей общины и в разработке социально-экономических проектов для своих общин.

268. Осуществляемый с 2003 года представительством ПРООН в Венесуэле и Банком развития в интересах женщин проект "Развитие человеческого потенциала на местном уровне, управляемость и гендерное равенство" в настоящее время охватывает 13 муниципий страны, и данную инициативу предполагается распространить на всю территорию страны. Цель данной инициативы – содействовать на местном уровне формированию у женщин лидерских качеств в интересах гендерного равенства и повышению производственного потенциала женщин; добиваться устойчивости производства, что позволит повысить доходы и улучшить качество жизни соответствующих групп женщин; и способствовать обмену знаниями и передаче опыта по созданию организационных моделей сосуществования в рамках общин, включая общины коренных народов¹³⁴.

269. Банк развития в интересах женщин осуществляет стратегию укрепления производственных цепочек путем предоставления микрокредитов женщинам, живущим в условиях бедности, поскольку это непосредственно способствует улучшению качества их жизни и качества жизни членов их семьи¹³⁵. Из общего числа таких кредитов 85% получили женщины и 15% – мужчины.

¹³⁴ Дополнительная информация имеется на сайте <http://www.pnud.org.ve/content/view/124/78/>.

¹³⁵ Согласно информации, представленной Министерством по делам женщин, было выдано 17 556 микрокредитов (46% – в аграрном секторе, 35% – в обрабатывающей

270. Миссия "Матери нашего квартала", носящая имя Хосефы Хоакин Санчес, содействует созданию народной организации женщин, получившей название "комитеты матерей нашего квартала".

Достижения в сфере международного сотрудничества

271. Международное сотрудничество развивается путем, среди прочего, осуществления договоров и соглашений по вопросам интеграции и оказания технической и социально-экономической помощи, что способствует полному воплощению в жизнь прав, провозглашенных в Пакте об экономических, социальных и культурных правах.

272. В этом контексте Боливарианская Республика Венесуэла твердо убеждена, что меры государственной политики, имеющие социальную направленность, должны предусматривать подход, при котором в центре внимания находится человек, и обеспечивать равное обращение и недискриминацию. Так, разработаны новые инициативы, призванные способствовать региональному сближению между государствами, и в этой сфере наблюдается появление новых механизмов регионального сотрудничества, которые, при полном соблюдении принципов суверенитета и самоопределения народов, помогают государствам в устранении социальных диспропорций, обусловленных вековой эксплуатацией и колониальным господством с его нынешними неоколониальными отголосками.

273. С 2000 года и по настоящее время механизмы объединения, интеграции, диалога и согласования региональной политики в Латинской Америке и регионе Карибском бассейне проявляют интерес к включению в повестку дня объединения и интеграции таких аспектов, как социальная сфера, политика, уважение и солидарность и права человека. Прогрессивное развитие этих тем проявляется в имеющих обязательную юридическую силу политических соглашениях, заключенных в рамках МЕРКОСУР, Боливарианской альтернативы для народов нашей Америки – Торгового договора народов¹³⁶, Союза южноамериканских наций и Сообщества южноамериканских и карибских государств.

274. Развивается также политика братской помощи народам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, как это имело место, в частности, в Чили, Гаити, Гондурасе, Кубе и Японии; незамедлительно оказанная помощь включала в себя поставку разнообразных товаров, а также предоставление экономических и людских ресурсов.

275. С другой стороны, Венесуэла укрепляет свои отношения с универсальной системой прав человека и расширяет сферу сотрудничества, в том числе через ПРООН, УВКПЧ, УВКБ и МОТ. Состоялся ряд встреч на самом высоком уровне, что позволило расширить обмен информацией и оказание соответствующей помощи. Кроме того, данные встречи продемонстрировали решимость соблюдать, исполнять и уважать взятые обязательства, а также готовность принимать помощь и своевременно предоставлять информацию о национальных достижениях в области прав человека. Венесуэла выстраивает прогрессивные отноше-

промышленности, 13% – по программе "Меркаль", 4% – в секторе услуг и 2% – в секторе торговли).

¹³⁶ Боливарианская альтернатива для народов нашей Америки – Торговый договор народов (АЛБА-ТДН) была создана в 2004 году в качестве контрпроекта и геополитического и экономического альянса, ставящего во главу угла социальный аспект в соответствии с многополярностью мира, которым предстоит управлять.

ния со всеми мандатариями специальных тематических процедур и органами, созданными на основании договоров по правам человека.

276. Что касается замечания общего порядка № 20 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении недискриминации и экономических, социальных и культурных прав (пункт 2 статьи 2 Пакта), то за период, охватываемый настоящим докладом, венесуэльское государство создало значительное количество инстанций и правительственных учреждений, призванных обеспечивать защиту закрепленных в Пакте прав и конкретно добиваться равенства в обладании и пользовании правами человека. Кроме того, в рамках применения принципа позитивной дискриминации, содержащегося в Конституции, эффективным образом гарантируются меры защиты, ориентированные на наиболее уязвимые группы или слои населения¹³⁷.

277. В отношении замечания общего порядка № 9 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, касающегося "обязательного введения Пакта в национальную законодательную систему", следует отметить, что Конституция БРВ в статье 23 устанавливает конституционную иерархию подписанных и ратифицированных Венесуэлой договоров, пактов и соглашений в области прав человека. В частности, в данной статье говорится: "Подписанные и ратифицированные Венесуэлой договоры, пакты и соглашения в области прав человека имеют юридическую силу, равную конституционным нормам, и превалируют в национальном законодательстве в той мере, в какой они содержат более благоприятные нормы, касающиеся пользования правами человека и осуществления этих прав, по сравнению с нормами, закрепленными в настоящей Конституции и законодательстве Республики; кроме того, они подлежат незамедлительному и непосредственному применению судами и прочими органами народной власти".

278. В заключение необходимо отметить, что венесуэльское государство подписало большинство основополагающих документов Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений в области прав человека и подчиняется юрисдикции судов Организации.

Статья 3

279. В отношении данной статьи можно сослаться (в интересах краткости) на разделы, посвященные выполнению статей 6, 7 и 9, а также на ответ в связи с заключительными замечаниями Комитета.

Статья 4

280. После вступления в силу Конституции венесуэльское государство активно проводит политику гарантирования прав человека всем гражданам страны.

¹³⁷ Можно упомянуть, среди многих других, следующие ведомства: Министерство по делам женщин, Банк развития в интересах женщин, Фонд миссии "Матери нашего квартала", Министерство по делам коренных народов, Министерство по делам молодежи, Министерство по электроэнергетике, Банк суверенного народа, Национальную комиссию по делам беженцев, Президентскую комиссию по предупреждению и ликвидации всех форм расовой дискриминации и прочих различий в национальной системе образования, Подкомиссию по законодательству, участию, гарантиям, обязанностям и правам лиц африканского происхождения.

281. Органический закон о чрезвычайном положении¹³⁸ регулирует данную сферу в ее различных формах: особое положение, особое экономическое положение, беспорядки в стране и за границей или иные аналогичные события, которые угрожают безопасности государства или безопасности граждан, а также регулирует восстановление прав в возможно кратчайшее время, если имело место ограничение прав. Промульгация данного нормативного документа свидетельствует о намерении венесуэльского государства установить четкие пределы своих действий в соответствии с положениями статьи 4 Пакта.

282. Важно отметить, что в период 2002–2003 годов экономика страны переживала тяжелые времена. В начале 2002 года все экономические показатели свидетельствовали о поступательном экономическом восстановлении. Однако внутренние политические и экономические силы, выступавшие против выдвинутых национальным правительством планов возрождения страны, ловко манипулируя внешними факторами, совершили государственный переворот, последствиями которого стали утечка капиталов, спекуляция и уклонение от уплаты налогов. Вскоре последовала незаконная забастовка, сопровождавшаяся саботажем в нефтедобывающей промышленности – главном источнике государственных доходов, что привело к острой нехватке продуктов питания первой необходимости.

283. Несмотря на кризис, имевший место в тот период времени, чрезвычайное положение объявлено не было, исходя из того понимания, что права человека превалируют над любыми политическими соображениями.

Статья 5

284. Боливарианская Республика Венесуэла провозглашает себя демократическим и социальным государством права и справедливости, в котором суверенитет необратимо принадлежит народу. Ни одно из положений национального законодательства не наделяет государство, группы или отдельных лиц правами или льготами, полномочиями или функциями, которые ущемляли бы права или свободы, признаваемые в Пакте. Все граждане Венесуэлы – мужчины и женщины – равны перед законом и обладают одинаковыми обязанностями, правами и свободами.

285. Равно как и другие современные конституции, Конституция БРВ устанавливает, что договоры, пакты и соглашения в области прав человека, подписанные и ратифицированные Венесуэлой, обладают конституционной иерархией и превалируют в национальном законодательстве в той мере, в какой они содержат более благоприятные нормы, касающиеся пользования правами человека и осуществления этих прав, по сравнению с нормами, закрепленными в Конституции и законах Республики¹³⁹.

286. Кроме того, в Конституции содержится оговорка открытого типа о правах человека, устанавливающая, что провозглашение одних прав и гарантий, изложенных в Конституции и международных договорах по правам человека, не следует толковать как отрицание других прав, которые, будучи присущи конкретному лицу, не оговорены четко в этих документах. Отсутствие закона, регламентирующего эти права, не умаляет их осуществление.

¹³⁸ Опубликован в № 37.261 "Официального вестника" от 15 августа 2001 года.

¹³⁹ Статья 23 Конституции БРВ.

Статья 6

Нормативные рамки права на труд

287. Данное право закреплено в статье 87 Конституции БРВ как неотъемлемое право каждого человека. Труд определяется как долг и право каждого человека в рамках его способностей и возможностей, при этом запрещается любая дискриминация по признаку возраста, пола, расы, гражданского состояния, вероисповедания, политической принадлежности или социального положения. Меры, направленные на запрещение любой дискриминации в отношении условий труда, также установлены в статье 26 Органического закона о труде (ОЗТ)¹⁴⁰. В той же статье указывается, что каждый работодатель обязан гарантировать своим работникам адекватные условия техники безопасности, гигиены труда и окружающей среды на рабочем месте. Государство, в свою очередь, принимает меры и создает институты, позволяющие контролировать и обеспечивать эти условия.

288. В Конституции предусматривается, что государство гарантирует равенство и равноправие мужчин и женщин при осуществлении права на труд и признает домашний труд в качестве экономической деятельности, которая создает добавленную стоимость и пополняет национальное богатство и общественные блага¹⁴¹. Трудовое законодательство Венесуэлы устанавливает обязательное наличие одинаковых возможностей занятости для мужчин и женщин, включая одинаковые критерии отбора кандидатов при приеме на работу¹⁴².

289. Равным образом, трудовые отношения в венесуэльском государстве регулируются такими нормами, как права на свободный выбор профессии и места работы, на карьерный рост, на стабильную занятость и на все пособия и прочие условия в области обслуживания, право на доступ к профессиональной подготовке и переподготовке, включая производственное обучение, повышение квалификации и периодическую переподготовку¹⁴³.

290. В числе прочих положений Конституции, касающихся трудовых прав, следует отметить запрет на использование труда несовершеннолетних на работах, которые могут повлиять на их развитие¹⁴⁴; положения, устанавливающие продолжительность рабочего времени¹⁴⁵; запрет на установление сверхурочных часов работы для трудящихся¹⁴⁶; право на отдых в выходные дни¹⁴⁷; право на достойную оплату труда и социальные гарантии, такие как гарантия равной заработной платы, свободной от удержаний¹⁴⁸; право на социальные пособия¹⁴⁹; гарантии стабильной занятости и недействительности увольнений, противоречащих Конституции¹⁵⁰; профсоюзные права и право на забастовку¹⁵¹; а также право на заключение коллективного договора¹⁵². Соблюдая свои международные

¹⁴⁰ "Официальный вестник", № 5.152 от 19 июня 1997 года.

¹⁴¹ Статья 88 КБРВ.

¹⁴² Статья 26 ОЗТ.

¹⁴³ Согласно положениям статей 87, 88 и 89 КБРВ и статьи 2 ОЗТ.

¹⁴⁴ Пункт 6 статьи 89 КБРВ.

¹⁴⁵ Статья 90 КБРВ.

¹⁴⁶ Там же.

¹⁴⁷ Там же.

¹⁴⁸ Там же.

¹⁴⁹ Статья 92 КБРВ.

¹⁵⁰ Статья 93 КБРВ.

¹⁵¹ Статьи 95 и 97 КБРВ.

¹⁵² Статья 96 КБРВ.

обязательства, Венесуэла установила в Органическом законе о защите детей и подростков (ОЗЗДП), что минимальный возраст приема на работу составляет 14 лет¹⁵³.

291. За период, охватываемый настоящим докладом, принят ряд законодательных мер, направленных на укрепление права на труд и создание механизмов поощрения и защите этого права. В связи с этим можно отметить Закон об иностранцах и мигрантах от 24 мая 2004 года, имеющий целью не допускать какой бы то ни было дискриминации по признаку гражданства и устанавливающий порядок оформления министерством, обладающим полномочиями в сфере труда, разрешения на работу всем, кто на основании трудового соглашения въезжает на территорию Республики; при этом ответственность за выдачу такого разрешения возлагается на договаривающуюся сторону на национальной территории.

292. Следует также упомянуть Декрет, имеющий силу закона, о создании, внедрении, стимулировании и распространении системы микрофинансирования¹⁵⁴ в целях поощрения, продвижения и развития системы микрофинансирования и создания для неформального сектора экономики возможности доступа к кредитам; Закон об ассоциациях кооперативов¹⁵⁵; Органический закон о процессуальных нормах в сфере труда¹⁵⁶, который устанавливает независимую, беспристрастную и специализированную юрисдикцию по вопросам труда, призванную способствовать разрешению споров в срок, не превышающий пяти месяцев (при том что ранее процессы по рассмотрению трудовых споров могли продолжаться до восьми лет); Органический закон о системе социального обеспечения¹⁵⁷, которым вводится режим льгот и пособий для работников; Органический закон о технике безопасности, условиях труда и производственной среде¹⁵⁸; Регламент Органического закона о труде¹⁵⁹; Закон о питании трудящихся¹⁶⁰; Закон о лицах с инвалидностью¹⁶¹; и Закон об охране семьи, материнства и отцовства¹⁶².

Развитие ситуации в сфере труда

293. В 2000–2010 годах тенденции в сфере занятости в каждой из отраслей экономики характеризуются стабильностью. Наибольшая доля экономически активного населения сосредоточена в таких секторах, как "коммунальные, социальные и личные услуги" и "торговля, рестораны и гостиницы", в то время как в таких секторах, как "неуточненные и/или незадекларированные виды деятельности", "добыча углеводородов, эксплуатация шахт и карьеров" и "электроэнергетика, газовая промышленность и водоснабжение", занята меньшая часть экономически активного населения. В то же время именно в секторе "торговля,

¹⁵³ Статья 96 ОЗЗДП.

¹⁵⁴ Опубликован в № 37.164 "Официального вестника" от 22 марта 2001 года.

¹⁵⁵ Опубликован в № 37.285 "Официального вестника" от 18 сентября 2001 года.

¹⁵⁶ Опубликован в № 37.504 "Официального вестника" от 13 августа 2002 года.

¹⁵⁷ Опубликован в № 37.600 "Официального вестника" от 30 сентября 2002 года.

¹⁵⁸ Опубликован в № 38.236 "Официального вестника" от 26 июля 2005 года.

¹⁵⁹ Опубликован в № 38.426 "Официального вестника" от 28 апреля 2006 года.

¹⁶⁰ Опубликован в № 38.094 "Официального вестника" от 27 декабря 2004 года; поправки внесены в 2011 году.

¹⁶¹ Опубликован в № 38.598 "Официального вестника" от 5 января 2007 года.

¹⁶² Опубликован в № 38.773 "Официального вестника" от 20 сентября 2007 года.

рестораны и гостиницы" отмечается наибольшее варьирование занятой рабочей силы¹⁶³.

294. В среднем за рассматриваемый период 56,3% занятого населения трудились в формальном секторе экономики и 43,7% – в неформальном секторе. Процентная доля населения, занятого в формальном секторе, демонстрирует рост с середины 2004 года (51,3%). С другой стороны, процентная доля населения, занятого в неформальном секторе, снижается со второго полугодия 2004 года (48,7%)¹⁶⁴.

295. За период 2001–2005 годов доля женщин, занятых в неформальном секторе, превышает соответствующую долю мужчин, хотя с 2007 года оба показателя ведут себя одинаково, но процентная доля мужчин выше процентной доли женщин, занятых в этом секторе¹⁶⁵.

296. В 2000–2007 годах показатели занятости в формальном секторе в разбивке по полу вели себя одинаково, хотя следует отметить, что в 2001–2005 годах доля мужчин, занятых в формальном секторе, была выше, чем доля женщин; в период 2008–2010 годов процентная доля занятых женщин была выше процентной доли мужчин. Уровень занятости в формальном секторе экономики поднялся на 7,1% по сравнению с 1998 годом и вырос с 50,2 до 56,3% в декабре 2010 года, что привело к снижению уровня занятости в неформальном секторе до 43,7% и гарантировало расширение доступа к социальному обеспечению и качественной занятости¹⁶⁶.

297. Показатель занятости восстановился в пределах 3–4 пунктов по отношению к 1998 году, когда безработица достигала 11,3%. В первом квартале 2009 года, в отличие от общемировой тенденции, обусловленной глобальным кризисом капитализма, ростом безработицы и нестабильностью на рынке труда, были приняты антикризисные меры, позволившие сохранить рабочие места и тем самым удержать безработицу к концу года на уровне 6,6%. В январе 2010 года в силу сезонных факторов безработица выросла до 10,2%, однако уже к 31 марта снизилась до 8,7%, после чего возобновилась исторически сложившаяся позитивная тенденция. За отчетный период уровень безработицы составил в среднем 11,44%, достигнув максимальной величины (19,2%) в 2002 году и снизившись в последующие годы. В 2009 году уровень безработицы составил 7,5%¹⁶⁷.

298. Доля безработных женщин выше соответствующей доли мужчин. В период со второго полугодия 2001 года по первое полугодие 2003 года оба показателя росли: максимальный уровень безработицы среди мужчин составил 17,5%, а среди женщин – 21,8%. В последующий период (вплоть до 2009 года) оба показателя проявляли тенденцию к снижению¹⁶⁸.

¹⁶³ Информация из общего базового документа, представленного Боливарианской Республикой Венесуэла 5 июля 2011 года в секретариат Совета по правам человека в Женеве, Швейцария.

¹⁶⁴ Информация, предоставленная Национальным институтом статистики.

¹⁶⁵ Информация из общего базового документа, представленного Боливарианской Республикой Венесуэла 5 июля 2011 года в секретариат Совета по правам человека в Женеве, Швейцария.

¹⁶⁶ Там же.

¹⁶⁷ Там же.

¹⁶⁸ Там же.

299. В среднем с 2004 года по второе полугодие 2009 года уровень экономической зависимости составил 79,4%. Данный показатель оставался постоянным со второго полугодия 2005 года до второго полугодия 2006 года, затем снижался, а потом возрастал, в 2008 году был постоянным, а затем вновь снижался¹⁶⁹.

300. Показатель занятости выше у возрастной группы 25–44 лет и ниже у возрастной группы 45–64 лет. С другой стороны, показатель занятости меньше у возрастной группы 15–24 лет и в группе от 65 лет и старше¹⁷⁰.

Политика в области профессиональной подготовки и содействия занятости

301. Программы оказания консультационных услуг работникам и работницам осуществляются Национальной службой занятости Министерства труда и социального обеспечения, действующей через сеть из 32 агентств по всей стране. Эти агентства осуществляют свою деятельность и предоставляют услуги в рамках Конвенции № 88 МОТ об организации службы занятости¹⁷¹.

302. Система оказания консультационно-посреднических услуг в области занятости включает в себя ведение учета рабочей силы и предложений о вакансиях, составление перечня предприятий и поиск совпадающих вариантов "предложение–спрос" для оформления на работу и последующего сопровождения. Такая система помимо помощи населению в поисках работы предоставляет также информацию и оказывает помощь тем, кто подал заявление на получение пособия по случаю вынужденной потери работы или локаута. К тому же предпринимательский сектор бесплатно получает услуги по поиску и набору персонала.

303. Адресатами данной деятельности являются главным образом те, кто исключен из официального рынка труда, например лица с инвалидностью, женщины – главы домохозяйств с семейными обязанностями, молодежь и лица старше 45 лет. Кроме того, через данную систему проходят заявки-прошения от иностранных работников и выдаются разрешения на вступление последних в рынок труда¹⁷².

¹⁶⁹ Там же.

¹⁷⁰ Там же.

¹⁷¹ Можно отметить следующие программы: посреднические услуги для производственных секторов экономики; социотрудовое и социопроизводственное ориентирование рабочей силы; оказание поддержки организационно-общинному процессу с целью социотрудового и социопроизводственного включения; предложение кандидатов для подготовки кадров и профессионального обучения; оказание услуг лицам с инвалидностью; оказание помощи лицам, подавшим заявление на пособия по случаю вынужденной потери работы или локаута; информация Службы занятости о трудовой миграции и рынке труда; регистрация в базе данных (Система справочной информации о рынке занятости); информация о нормах трудового законодательства; подбор и расстановка кадров и консультирование по вопросам анализа профессии. Более подробная информация содержится в Памятной записке по Конвенции № 88 МОТ (*Sobre el Servicio de Empleo*), представленной правительством БРВ в 2009 году.

¹⁷² Можно назвать следующие программы: 1. Проект по подготовке кадров как стратегия занятости в кратко- и среднесрочной перспективе, включая консультирование и информирование каждого участника проекта об альтернативных вариантах образования в соответствии с его профессиональным профилем и тенденциями на рынке труда. 2. Проект по трудоустройству, предусматривающий индивидуальный подход и позволяющий определить профессиональные цели каждого участника и наметить те действия, которые необходимо предпринять для успешного первичного или вторичного выхода на рынок труда, а также определить его личные возможности и

304. В отношении программ профессионально-технической подготовки следует отметить миссию "Че Гевара"¹⁷³, в рамках которой реализуется комплексный проект по подготовке кадров и обучению навыкам производственной деятельности. Цель состоит в том, чтобы стимулировать переход от капиталистической к социалистической модели экономики и гарантировать общественное благополучие и трудоустройство в рамках проектов, намеченных в Плате социально-экономического развития страны на период 2007–2013 годов. Подготовка специалистов ориентирована на потребности производственного сектора, поэтому по окончании обучения в координации с государственными учреждениями проходит трудоустройство работников и решаются вопросы финансирования социопроизводственных проектов, разработанных в рамках процесса профессиональной подготовки¹⁷⁴.

305. Специализированные государственные учреждения предоставляют консультации, помощь и сопровождение с момента организации и начала функционирования находящихся в общественной собственности производственных единиц, созданных по окончании процесса профессиональной подготовки, и до полного становления производственного этапа, а также оказывают содействие в формировании социально-производственных сетей и подготовке программ дистанционного дополнительного обучения¹⁷⁵.

306. В целях профессиональной подготовки молодежи в возрасте 18–25 лет в 2006 году был дан старт миссии "Молодые лица нации", призванной содействовать интеграции этой категории населения путем образования и последующей производственной деятельности в кооперативах или на микропредприятиях. Учебные программы, которые Национальный институт социалистического профессионального образования проводит по всей стране, ставят во главу угла производство благ и услуг, связанных с удовлетворением насущных потребностей населения, равно как и обеспечение различных звеньев производственного процесса.

307. Венесуэльское государство прилагает активные усилия к тому, чтобы охватить лиц или коллективы, которые исторически не имели защиты. В качестве примера можно назвать миссию "Матери нашего квартала" как один из шагов

оценить их с точки зрения требований спроса и предложения на рынке труда.

3. Ознакомление с трудовыми правами, вытекающими из трудовых отношений, с тем чтобы уменьшить степень уязвимости работников. 4. Услуги по ознакомлению с методикой поиска работы, предполагающие консультирование и помощь лицам, ищущим работу, путем предоставления информации о процессе собеседования, психотехнических тестах и требуемых профессиональных навыках, что способствует успешному выходу на рынок труда.

¹⁷³ Ранее эта миссия называлась "Лица нации".

¹⁷⁴ Следует отметить многочисленные государственные учреждения по микрокредитованию, которые поддерживают финансирование социопроизводственных проектов, осуществляемых в процессе профессиональной подготовки, в том числе Банк суверенного народа, Национальный институт развития малых и средних предприятий, Банк развития в интересах женщин, Фонд промышленного кредита, Сельскохозяйственный банк, Фонд развития социалистического земледелия, Фонд развития микрофинансирования, которые предоставляют кредиты под очень низкий процент, а в отдельных случаях – беспроцентные или невозвратные кредиты.

¹⁷⁵ Можно назвать, среди многих других, программы подготовки кадров, реализуемые Банком суверенного народа, Институтом развития малых и средних предприятий, Банком развития в интересах женщин, Сельскохозяйственным банком и Фондом развития земледелия.

по признанию значимости работы по дому в рамках оказания всесторонней помощи женщинам и семьям, живущим в условиях крайней бедности, чтобы гарантировать им доступ к основным правам. Конечная цель данной миссии состоит в том, чтобы обеспечить этой категории населения экономическую функциональность и тем самым предоставить поддержку женщинам и их семьям, помочь им включиться в производственную деятельность и структурно оформиться для активного участия в развитии страны. Бенефициарами данной программы являются женщины, которые выполняют работу по дому и имеют на своем попечении иждивенцев (детей, родителей или других родственников), но при этом семья либо вовсе не получает никакого дохода, либо доходы семьи ниже стоимости продовольственной корзины. В этом же смысле миссия "Че Гевара" с помощью процесса обучения способствует обретению ее участниками экономической функциональности.

308. Важное значение в этой связи имеет реализация Чрезвычайного плана в сфере занятости, имевшего целью сократить потерю рабочих мест, вызванную мировым экономическим кризисом, и повысить потенциал занятости формального сектора экономики в последнем квартале 2009 года. План осуществлялся во всех производственных секторах, в частности в сфере строительства общественных зданий и жилищного строительства.

Политика защиты от незаконного увольнения

309. Одной из характерных особенностей 1990-х годов было резкое ухудшение социальных показателей: рост показателей безработицы и неполной занятости, заметное снижение доходов трудящихся, особенно у лиц, занятых в неформальном секторе. С целью переломить эту ситуацию венесуэльское государство сделало крайне важный шаг для защиты трудящихся от произвольного увольнения путем издания в 2001 году Президентского декрета о запрещении увольнения работников. Впоследствии Декрет продлевался (десять раз) вплоть до 31 декабря 2011 года. С 2007 года действие Декрета распространяется на трудящихся, которые получают до трех минимальных размеров заработной платы.

310. Декретом устанавливается, что трудящиеся, подпадающие под продление особого запрета на увольнение, не могут быть уволены, понижены в должности или переведены на другую работу без веской причины, предварительно квалифицированной инспектором по охране труда в соответствии с положениями статьи 453 ОЗТ. Несоблюдение данной нормы дает трудящемуся право требовать восстановления на работе и выплаты соответствующей суммы в размере упущенной заработной платы.

311. Исключение в применении данной меры, предусматривающей запрет на увольнение, составляют лица, исполняющие руководящие функции; лица, проработавшие у одного работодателя менее трех месяцев; лица, исполняющие функции по распоряжению имуществом на началах доверительной собственности; временные, внештатные и нерегулярно занятые работники; лица, которые на момент опубликования Декрета получают базовую месячную заработную плату в размере, превышающем три минимальных размера месячной заработной платы, и должностные лица государственного сектора, которые сохраняют стабильность, предусматриваемую в распространяющемся на них законодательстве.

312. Меры венесуэльского государства по выполнению положений замечания общего порядка № 18 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам относительно "права на труд" направлены, среди прочего, на укрепле-

ние защищенности наиболее уязвимых групп, таких как дети и подростки, женщины и лица с инвалидностью. С этой целью созданы и усилены все элементы законодательства, предназначенные для их защиты, особенно в отношении недопущения эксплуатации и обеспечения недискриминации в доступе к праву на равенство между мужчинами и женщинами и праву на гигиену и безопасность труда. Принимаются также позитивные меры для непрерывного улучшения качества жизни этой категории населения, о чем пойдет речь далее в настоящем докладе.

Статья 7

Динамика роста минимальной заработной платы

313. В статье 91 Конституции БРВ устанавливается, что "каждый трудящийся имеет право на достаточную заработную плату, позволяющую жить с достоинством и удовлетворять материальные, социальные и интеллектуальные потребности для себя и своей семьи... Государство гарантирует работникам государственного и частного секторов прожиточный минимум заработной платы, уровень которого ежегодно корректируется и служит одним из исходных данных для расчета стоимости базовой корзины..."

314. Действующий в Венесуэле минимальный размер месячной заработной платы (по состоянию на 2011 год) составляет приблизительно 1 584,21 боливара (368 долл. США) и является одним из самых высоких в Латинской Америке. Ежегодное повышение минимального размера заработной платы вступает в силу 1 мая, в Международный день солидарности трудящихся. Цель проводимой политики повышения жалования и заработной платы – сокращение масштабов нищеты в стране¹⁷⁶.

315. В течение многих лет размер заработной платы сохраняется в Венесуэле без изменений, несмотря на высокие уровни инфляции. В 1996 году, когда инфляция превысила 100%, минимум заработной платы составлял всего 36 долл. США и был самым низким в мире, составляя чуть больше 1 долл. США в день. В 1998 году минимум заработной платы поднялся до 118 долл. США¹⁷⁷. В начале 1999 года этот минимум составил 120 боливаров (28 долл. США), доходы трудящихся продолжали расти и в 2004 году равнялись 321 боливару (75 долл. США), в 2006 году – 512 боливаров (119 долл. США), в 2008 году – 799 боливаров (186 долл. США) и в сентябре 2010 года достигли 1223,89 боливара (285 долл. США).

316. Следует также отметить, что с 2005 года минимальный размер заработной платы в сельских районах сравнялся с уровнем в городах, при этом к минимуму заработной платы добавились пособия в связи с потерей кормильца, выплачиваемые вдовам и вдовцам, и пенсии¹⁷⁸.

317. За отчетный период установление минимального размера заработной платы стало охватывать и те категории работников, которые исторически были исключены из этого процесса, – домашних работников, консьержей и сельскохозяйственных работников. Национальный минимальный уровень дохода по-

¹⁷⁶ Информация из Основного документа, представленного Боливарианской Республикой Венесуэла 5 июля 2011 года в Секретариат Совета по правам человека в Женеве, Швейцария.

¹⁷⁷ Информация, предоставленная Министерством труда и социального обеспечения.

¹⁷⁸ Там же.

степенно увеличивается и устойчиво превышает стоимость нормативного набора товаров и услуг. Кроме того, с 1999 года размер пенсий, выплачиваемых Национальным институтом социального обеспечения, сопоставим с минимальным размером месячной заработной платы¹⁷⁹. Равным образом, в 2004 году был издан Закон о питании трудящихся (с внесенными в 2011 году поправками), который призван защищать и улучшать питание работающих мужчин и женщин.

318. Политика повышения жалования и заработной платы продолжалась даже во время мирового экономического кризиса. Так, например, в 2009 году было объявлено о повышении минимального размера заработной платы на 20% и были приняты меры по развитию и поддержке основных секторов экономики, особенно обрабатывающей промышленности и аграрного сектора. Вся вышеуказанная деятельность в сфере экономики осуществлялась при главенствующей роли государства и была направлена на диверсификацию и активизацию национальной производственной системы.

319. В заключение можно констатировать, что минимальный национальный доход последовательно растет и устойчиво превышает стоимость нормативного набора товаров и услуг.

Нормативные рамки для защиты права на равное обращение и недискриминацию в сфере труда

320. Конституция БРВ гласит, что все люди равны перед законом и недопустима любая форма дискриминации. В Конституции также признаются равноправие и равенство мужчин и женщин в осуществлении права на труд. Равным образом, трудовое законодательство запрещает какую бы то ни было дискриминацию по признаку возраста, пола, расы, гражданского состояния, вероисповедания, политической принадлежности или социального положения, и не считаются дискриминационными особые положения, объявленные для охраны материнства и семьи, а также положения, направленные на защиту детей и подростков, пожилых и лиц с инвалидностью. Кроме того, предусматривается, что в предложениях о найме на работу нельзя включать упоминания, противоречащие положениям данной статьи.

321. Право на равную оплату труда, равные льготы и пособия, на равное обращение в отношении труда одинаковой ценности и на равное обращение в отношении оценки качества труда закреплено в Конституции в соответствии с Конвенцией № 111 МОТ, ратифицированной Венесуэлой.

322. Со своей стороны, ОЗТ устанавливает принцип, в соответствии с которым равный труд, выполняемый на одинаковых рабочих местах, за одинаковое рабочее время и в одинаковых производственных условиях, должен подлежать равной оплате. Благодаря данному принципу в сфере оплаты труда исключается дискриминация по признаку пола, а в сфере трудоустройства соблюдается баланс между возможностями мужчин и женщин. Аналогичным образом, ОЗТ устанавливает обязательное наличие одинаковых возможностей трудоустройства для мужчин и женщин, включая применение одних и тех же критериев при отборе соискателей¹⁸⁰. Кроме того, ОЗТ регулирует право свободного выбора профессии и занятости, право на доступ к занятости, на стабильную занятость и на другие условия труда.

¹⁷⁹ Информация, предоставленная Министерством труда и социального обеспечения.

¹⁸⁰ Статья 26 ОЗТ.

323. С целью исключения дискриминации в оплате труда в Законе о равенстве возможностей для женщин (1999 год)¹⁸¹ содержатся положения нормативной базы, касающиеся трудоустройства женщин, включая право трудиться в городах и сельских районах, равенство в доступе ко всем видам занятости, должностным обязанностям, карьерному росту, возможностям, и равной оплаты за равноценный труд, а также устанавливается обязанность государства проводить политику, осуществлять планы и программы на основе комплексной системы социального обеспечения.

Политика защиты наиболее уязвимых групп

324. С целью гарантировать каждому человеку равноправные и удовлетворительные условия работы в 2007 году был обнародован Закон о лицах с инвалидностью¹⁸², содержащий конкретные требования об установлении на предприятиях квоты (не менее 5% номинального количества рабочих мест) для лиц с инвалидностью.

325. В отношении ВИЧ-инфицированных Национальный институт по технике безопасности, защите здоровья и охране труда (НИТБЗОТ) издал постановление, которое регламентирует ВИЧ-тестирование в сфере труда¹⁸³ и запрещает практику взятия анализа крови на антитела к ВИЧ при предварительном медицинском обследовании (как обязательном условии для приема на любую работу) или при каком-либо ином медицинском осмотре в ходе периодической диспансеризации работников.

326. Аналогичным образом, в данном постановлении настоятельно рекомендуется всем государственным и частным лабораториям воздерживаться от проведения анализов на антитела к ВИЧ, если анализ образцов крови работников или соискателей запрашивают работодатели, и тем более не делать этого, если об этом прямо не просят сами работники, которым принадлежат образцы крови, поскольку только они имеют право узнавать результаты таких анализов.

327. Аналогичного курса придерживается венесуэльское государство и в области гендерного равенства. После принятия Конституции 1999 года государственная политика включает учет гендерного фактора в качестве универсального направления действий и использует формулировки, не носящие сексистского характера. В сфере занятости домашний труд признается как деятельность, образующая добавленную стоимость, создающая общественное богатство и содействующая благополучию, а для лиц, занятых работой по дому, устанавливается право на социальное обеспечение.

328. С 2005 года национальный бюджет формируется с учетом гендерного фактора¹⁸⁴, о чем свидетельствует постоянный рост ассигнований на эти цели в бюджетах 2007, 2008, 2009 и 2010 годов.

329. Отмечается прогресс в достижении паритета в рабочей силе, поскольку неуклонно растет число женщин, работающих по найму в неаграрном секторе. За последние 20 лет контингент работающих женщин вырос на 150%, причем особенно заметным этот рост был в последние десять лет, когда ежегодно ряды рабочей силы пополнялись в среднем на 150 000 женщин. За период

¹⁸¹ Опубликован в № 5.398 "Официального вестника", экстренный выпуск от 26 октября 1999 года.

¹⁸² Опубликован в № 38.598 "Официального вестника" от 5 января 2007 года.

¹⁸³ Постановление от 8 августа 2007 года.

¹⁸⁴ Начиная с Предписания президента № 273 от 21 мая 2005 года.

2000–2007 годов сохранялось устойчивое соотношение мужчин и женщин, занятых в формальном секторе. В то же время следует отметить, что в период 2001–2005 годов доля мужчин, занятых в формальном секторе, превышала долю занятых в том же секторе женщин, а в период 2008–2010 годов, наоборот, процентная доля женщин была выше.

330. При том что в разделе настоящего доклада о выполнении статьи 10 перечисляются конкретные меры для защиты женщин в периоды беременности и грудного вскармливания¹⁸⁵, следует отметить такую меру, как установленный ОЗТ отпуск по беременности и родам (дородовой – шесть недель и послеродовой – 12 недель), причем продолжительность послеродового отпуска может быть продлена в случае какого-либо заболевания, которое, по медицинскому заключению, стало следствием беременности или родов и привело к нетрудоспособности. Закон о равенстве возможностей для женщин запрещает увольнять работающую женщину, или оказывать на нее давление, или ущемлять ее права в связи с беременностью или по причине беременности. Аналогичным образом, Закон о поощрении и защите грудного вскармливания в одном из своих положений предоставляет право на два получасовых перерыва для кормления ребенка в соответствующем детском саду. При отсутствии последнего продолжительность каждого из указанных перерывов составляет один час. Данная льгота действует до достижения ребенком возраста одного года.

331. По совместному решению министерств, отвечающих за вопросы труда и здравоохранения, период грудного вскармливания был увеличен с шести до девяти месяцев при возможном продлении до 12 месяцев, если отсутствует детский сад или если этого требует состояние здоровья новорожденного. С 2006 года для грудного вскармливания установлены два перерыва длительностью от получаса до часа. С 2008 года в результате внесения частичных поправок в Закон о социальном обеспечении размер денежных выплат либо дневного пособия в случае отпуска по беременности и родам или в случае усыновления увеличен с двух третей обычного размера месячной заработной платы до полного размера месячной заработной платы, а после принятия в 2007 году Закона о защите семьи, материнства и отцовства введен годичный запрет на увольнение работающих родителей¹⁸⁶.

332. Говоря о сексуальных домогательствах в отношении трудящихся-женщин, следует отметить, что в Органическом законе о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, устанавливаются механизмы правовой защиты на рабочем месте и определяются формы насильственных проявлений в сфере труда, такие как сексуальное домогательство или преследование, угроза насилием и насилие на рабочем месте. Последнее понимается как дискриминация в отношении женщин в государственных или частных учреждениях, которые препятствуют доступу к занятости или стабильности в занятости, равно как и выдвижение требований в отношении гражданского состояния, возраста, пола, внешнего вида или фигуры, а также требование о представлении результатов клинических лабораторных анализов, которые обуславливают наем¹⁸⁷.

¹⁸⁵ В 2007 году были приняты Закон о защите семьи, материнства и отцовства и Закон о поощрении и защите грудного вскармливания.

¹⁸⁶ Опубликовано в № 38.773 "Официального вестника" от 20 сентября 2007 года.

¹⁸⁷ Статьи 14 и 15 Органического закона о праве женщин на жизнь, свободную от насилия.

333. С целью гарантии трудовых прав в том случае, если женщина становится объектом насилия, также установлены меры, предусматривающие сокращение или изменение режима работы, перемещение в другой географический район, смену места работы, прерывание трудовых отношений с сохранением рабочего места и освобождение от ответственности за неявку на работу в силу физического или психологического состояния, ставшего следствием насилия¹⁸⁸.

334. Законом устанавливается, что лицо, виновное в сексуальном домогательстве, помимо соответствующих уголовных и административных санкций обязано компенсировать ущерб жертве насилия. В Органическом законе о технике безопасности, условиях труда и обстановке на рабочем месте устанавливаются меры против оказания давления на работающих женщин и угроз сексуального характера, которые наносят моральный или психологический вред работницам, и вводятся гражданские, уголовные, административные или дисциплинарные санкции в отношении виновных лиц.

335. Разработан План обеспечения равенства для женщин, который основывается на положениях Закона о равенстве возможностей для женщин, и приняты конкретные меры по защите женщин¹⁸⁹.

Политика охраны здоровья и обеспечения безопасности в сфере труда

336. В отношении охраны здоровья трудящихся и техники безопасности венесуэльским государством принят ряд соответствующих мер, которые были усилены благодаря началу деятельности НИТБЗОТ в 2002 году¹⁹⁰.

337. Меры политики в данной сфере находят отражение, как уже отмечалось, в демократической процедуре избрания уполномоченных по охране труда, зарегистрированных при этом Институте¹⁹¹. Кроме того, эти меры проявляются, среди прочего, в исполнении Стратегического плана в интересах работающих детей и подростков (РДП) благодаря созданию системы контроля над условиями труда, что укрепляет надзорную функцию государства, а также в участии и организационных структурах самих работающих детей и подростков и создании специальных уполномоченных РДП.

¹⁸⁸ Статья 4 Органического закона о праве женщин на жизнь, свободную от насилия.

¹⁸⁹ Согласно информации, предоставленной Прокуратурой и Верховным судом, созданы приюты для размещения женщин и детей; специально для должностных лиц из органов полиции, занимающихся работой с заявлениями, проводятся различные семинары и учебные курсы по гендерным вопросам и вопросам насилия в отношении женщин; комиссией в составе представителей Верховного суда, Генеральной прокуратуры Республики, Управления Народного защитника и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения разработан Межучрежденческий план предупреждения насилия по гендерному признаку. В 2008 году была создана Боливарианская гендерная обсерватория, а в 2009 году учреждено Министерство по делам женщин и гендерному равенству, в ведении которого находятся Национальный институт по делам женщин и его региональные отделения, Национальное управление по защите прав женщин, Банк развития в интересах женщин (БРИЖ), Фонд миссии "Матери нашего квартала", сеть бюро по оказанию помощи женщинам и приюты.

¹⁹⁰ Для получения дополнительной информации можно ознакомиться с памятной запиской, представленной правительством БРВ в МОТ в соответствии со статьей 22 Устава МОТ. Записка охватывает период вплоть до 1 сентября 2009 года и касается действий во исполнение положений Конвенции № 182 МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

¹⁹¹ Информация, предоставленная НИТБЗОТ.

338. ОЗТ регулирует функции трудовых инспекторов, в частности три ключевых направления их работы: расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, общие и специальные инспекции, информационно-пропагандистская деятельность, подготовка кадров и консультирование. Все эти направления находятся в компетенции Министерства по вопросам труда и социального обеспечения и НИТБЗОТ¹⁹².

339. С внесением поправок в Органический закон о технике безопасности, условиях труда и производственной среде (ОЗТБУТПС)¹⁹³ открывается новая страница в истории справедливой борьбы трудящихся, новый этап в выполнении выдвигаемых ими требований, знаменующих будущее страны в сфере охраны здоровья и техники безопасности на производстве. Закон содействует применению Режима техники безопасности и охраны здоровья на рабочем месте, вводимого в рамках новой системы социального обеспечения. Законом охватываются такие направления, как укрепление здоровья трудящихся, предупреждение профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве, оказание помощи, реабилитация и повторный выход на рынок труда, и в то же время устанавливаются денежные пособия, размер которых должен соответствовать возмещению вреда, причиненного в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

340. В каждом из штатов имеется Управление по вопросам здравоохранения трудящихся, которое непосредственно помогает пользователям (рабочим и служащим): предоставляет комплексные услуги, проводит оценку условий труда и производственной среды, расследует несчастные случаи на производстве, оформляет свидетельства о состоянии гигиены труда. В целом эти управления исполняют на уровне штатов проекты НИТБЗОТ, делая упор на формировании культуры труда и охране здоровья на предприятиях, а также предоставляют комплексную помощь трудящимся и оказывают специализированные консультационные услуги по соответствующим вопросам.

341. Еще одна стратегия в области защиты прав трудящихся предусматривает создание на каждом объекте (будь то предприятие, учреждение или иная производственная единица) комитета по технике безопасности и гигиене труда, задача которого – принимать участие в разработке, апробации, запуске и оценке результатов Программы в области техники безопасности и охраны здоровья на производстве. Данные комитеты реализуют проекты в сфере планирования, организации труда и внедрения новых технологий, информационно-пропагандистских мероприятий, охраны труда и управления рисками. Кроме того, они занимаются вопросами организации отдыха, использования свободного времени, отпусков или социального туризма и дотаций, содержанием и защитой инфраструктуры в тех районах, которые предназначены для этих целей, и реализацией организационно-образовательного проекта в данной сфере. Комитеты также занимаются продвижением инициатив и процедур с целью эффективного контроля за опасными условиями труда, предлагая меры по улуч-

¹⁹² Согласно информации, представленной НИТБЗОТ, за 2005–2010 годы проведено 20 206 расследований несчастных случаев, 12 847 – по выяснению причин заболеваний, выдано 14 935 справок о профессиональных заболеваниях и проведено 24 156 инспекционных проверок. В случае профессиональных заболеваний также проходит соответствующая регистрация, а с 2010 года, когда вступил в силу Технический норматив о декларировании профессиональных заболеваний, данное требование стало еще более жестким.

¹⁹³ Опубликовано в № 38.236 "Официального вестника" от 26 июля 2005 года.

шению имеющих форм контроля или по исправлению выявленных недостатков¹⁹⁴.

Статья 8

Нормативные рамки права на свободу объединения в профсоюзы и на создание организаций

342. Конституция БРВ гласит, что трудящиеся имеют право свободно создавать (без какого-либо различия и без необходимости предварительного разрешения) профсоюзные организации, которые они сочтут подходящими для защиты своих прав и интересов, а также право вступать или не вступать в них. Такие организации свободны от административного вмешательства, не подлежат приостановлению деятельности или роспуску, а трудящиеся находятся под защитой от любого акта дискриминации или вмешательства, противоречащего осуществлению данного права. Учредители и члены руководящих органов профсоюзных организаций пользуются гарантированной занятостью на период исполнения своих функций и на условиях, необходимых для такого исполнения¹⁹⁵.

343. Конституция БРВ также устанавливает, что "все трудящиеся государственного и частного секторов имеют право на добровольное ведение коллективных переговоров и заключение коллективных трудовых договоров без каких-либо требований помимо тех, что предусмотрены законодательством. Государство гарантирует осуществление данного права и создает соответствующие условия для благоприятного развития коллективных отношений и разрешения трудовых споров. Коллективный договор охватывает всех работников, которые на момент его подписания трудились на данном предприятии, а также тех, кто поступил на работу в последующий период"¹⁹⁶.

344. Аналогичным образом, для всех работников государственного и частного секторов закреплено право на забастовку в рамках условий, установленных законодательством¹⁹⁷. ОЗТ обеспечивает всестороннюю защиту трудовых прав, в частности гарантирует, что государство предоставляет работникам, работодателям и созданным ими организациям право на ведение коллективных переговоров и мирное разрешение споров, на коллективные переговоры и на забастовку. В заключенных коллективных договорах или соглашениях устанавливается режим, регулирующий работу тех служб, которые жизненно необходимы для обеспечения функционирования и безопасности конкретного предприятия.

345. Важно отметить, что работники, причастные к законным действиям в рамках трудового конфликта, не могут быть уволены, переведены на другую работу или понижены в должности, и к ним нельзя применять какие-либо санкции.

346. Боливарианская Республика Венесуэла ратифицировала Конвенцию № 87 МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию и Конвенцию № 98 МОТ о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров и на регулярной основе представляет в данное учреждение соответствующие памятные записки по указанным документам.

¹⁹⁴ За период 2007–2010 годов создано 43 425 комитетов по технике безопасности и охране труда.

¹⁹⁵ Статья 95 КБРВ.

¹⁹⁶ Статья 96 КБРВ.

¹⁹⁷ Статья 97 КБРВ.

347. ОЗТ закрепляет все ценности, принципы и права, провозглашенные в Конституции БРВ и конвенциях № 87 и 98 МОТ, и развивает их в своих положениях, касающихся профсоюзной организации, в частности защиты права на организацию профсоюза, переговоры, коллективный трудовой спор, коллективный трудовой договор и проведение совещания по трудовым нормативам. Регламент ОЗТ конкретизирует процессуальный аспект всех положений постановляющей части ОЗТ, касающихся коллективного права, особенно в отношении свободы объединения в профсоюзы¹⁹⁸.

348. Органический закон о технике безопасности, условиях труда и производственной среде (ОТБУТПС) направлен на укрепление двустороннего социального диалога как основного условия и надлежащего механизма для обеспечения свободы объединения в профсоюзы. Социальный диалог ведется в Комитете по технике безопасности и гигиене труда, который выступает двусторонним коллегиальным органом и функционирует на основе паритетного участия, а его члены защищены абсолютной гарантией занятости, как это предусмотрено в Законе.

349. Частичный регламент ОТБУТПС конкретизирует инструментарий социального диалога, когда включает в состав совета директоров НИТБЗОТ по одному представителю от крупных профсоюзных организаций работодателей и трудящихся, а также от кооперативов и общественных организаций. Кроме того, Регламент регулирует вопросы участия, ответственности и общественного контроля, которые возложены на уполномоченных по охране труда, их функции и процедуру ампаро (неувольнение) в отношении гарантии их занятости, как это предусмотрено в Конвенции № 81 МОТ.

350. Принятие Органического закона о научно-технической и инновационной деятельности (ОЗНТИД) ознаменовало важный поворот в развитии страны, особенно в отношении социального диалога, благодаря включению в совет директоров Национального фонда научно-технической и инновационной деятельности представителя от предпринимателей частного сектора.

351. Что касается процедуры выборов в профсоюзных организациях¹⁹⁹, то Органический закон об избирательной власти устанавливает, что Национальный избирательный совет (НИС) обладает компетенцией проводить выборы в профсоюзных организациях, уважая при этом их самостоятельность и независимость в соответствии с международными договорами, и оказывает профсоюзным организациям необходимую техническую поддержку с предварительного согласия последних.

352. Следует отметить, что НИС издал Положение о техническом содействии и логистической поддержке при проведении выборов в профсоюзных организациях и Положение о гарантировании прав человека трудящихся в ходе выборов в профсоюзных организациях²⁰⁰. Данные Положения разработаны с учетом рекомендаций контрольных органов МОТ и устанавливают параметры действий

¹⁹⁸ Основные положения, касающиеся правового режима профсоюзных организаций, профсоюзной деятельности, коллективных переговоров на централизованном уровне, совещания по трудовым нормативам, коллективных переговоров на децентрализованном уровне, коллективных переговоров в государственном секторе, коллективных трудовых споров, забастовки, профсоюзного референдума и защиты свободы объединения в профсоюзы.

¹⁹⁹ Предусматривается в статье 293 и восьмом переходном положении КБРВ.

²⁰⁰ Решение № 090528-0264 от 28 мая 2009 года и Решение № 090528-0265 от той же даты.

избирательной власти в том случае, если профсоюзные организации добровольно запрашивают ее об оказании технического содействия и логистической поддержки для проведения выборов²⁰¹.

Эволюция правозащитной сферы

353. В отношении права на свободное объединение в профсоюзы и права на организацию, следует отметить, что за 1999–2010 годы на национальном и местном уровнях было создано и зарегистрировано 5 709 новых профсоюзных организаций, что свидетельствует о последовательной демократизации профсоюзного движения, которое в обстановке свободного и транспарентного участия объединяет различные профсоюзные течения. Для сравнения можно сказать, что за 1987–1998 годы было создано 3 770 профсоюзных организаций.

354. В результате появляются новые организационные формы государственных предприятий и учреждений: они хотя и приходят на смену традиционным профессиональным союзам, но зародились в процессе пересмотра и перестройки профсоюзных структур, которые уже не отвечали интересам трудящихся. Так, например, образовались советы трудовых коллективов, призванные обеспечить более широкое участие трудящихся в контроле над средствами производства.

355. В отношении коллективных переговоров следует отметить, что на практике почти все страны сталкиваются с разного рода трудностями, такими как непрерывная эволюция рабочей силы, меняющийся характер труда и мировой финансовый кризис, который прямо воздействует на реальную экономику и занятость. В большинстве промышленно развитых стран численность профсоюзов и охват коллективными переговорами сокращаются или остаются неизменными, в то время как во многих развивающихся странах этими процессами охвачена ограниченная часть рабочей силы.

356. Процессы коллективных переговоров играют важную роль в улучшении экономического положения трудящихся, содействуя более справедливому распределению материальных благ и участию в полученных доходах, что в целом укрепляет защиту прав человека, поскольку не допускается исключенность и создаются новые сценарии социального диалога, в которых сливаются воедино солидарность, транспарентность и демократическое участие.

357. Политика венесуэльского государства направлена на увеличение доходов от трудовой деятельности путем укрепления коллективных переговоров, повышения минимального размера заработной платы и более рационального распределения доходов. Следует отметить, что в период 1999–2010 годов в государственном и частном секторах было заключено 7 454 коллективных трудовых договора, бенефициарами которых стали 7 277 644 трудящихся²⁰².

358. В качестве примера можно упомянуть Коллективный договор 2009 года в сфере образования между Национальным синдикатом объединенных учителей, Федерацией преподавателей Венесуэлы и Венесуэльской федерацией воспита-

²⁰¹ Кроме того, они защищают принципы и права человека: право на инициативное участие, право на профсоюзную демократию, право избирать и быть избранным, право трудящихся на объединение в профсоюзы, право на свободный выбор и ротацию представителей этих организаций, гарантируя надежность, равенство, беспристрастность, транспарентность, публичность действий, добрую волю, процедурную экономичность и эффективность организуемых процессов и уважение права на объединение в профсоюзы.

²⁰² Информация, предоставленная Министерством по труду и социальному обеспечению.

телей и Министерством образования, в котором речь шла о занятости более 417 000 трудящихся, Коллективный договор 2009 года между Федерацией профсоюзов университетских работников Венесуэлы и Министерством университетского образования, который охватывал более 45 000 трудящихся; и Коллективный договор 2010 года между Национальной акционерной телефонной компанией и Федерацией работников телекоммуникационных служб Венесуэлы, который охватывал более 12 000 трудящихся, а также многие другие коллективные договоры²⁰³.

Статья 9

Нормативные рамки права на социальное обеспечение

359. Конституция БРВ гласит, что каждый человек имеет право на социальное обеспечение как государственную услугу безвозмездного характера, и гарантирует защиту в следующих случаях: материнство, отцовство, заболевание, инвалидность, серьезные заболевания, нетрудоспособность, особые потребности, производственные риски, потеря рабочего места, безработица, старость, вдовство, сиротство и любой иной страховой случай²⁰⁴.

360. Органический закон о системе социального обеспечения²⁰⁵ устанавливает, что социальное обеспечение является одним из основных и неотъемлемых прав человека и социальных прав, которое гарантируется государством всем венесуэльцам, проживающим на территории Республики, равно как и законно проживающим в Республике иностранцам, независимо от их дееспособности, социального положения, трудовой деятельности, развивающей среды, заработной платы, доходов и ренты, в соответствии с принципом прогрессивности и условиями, содержащимися в Конституции и различных национальных законах, а также договорах, пактах и конвенциях, подписанных и ратифицированных Венесуэлой²⁰⁶.

361. В то же время в Законе о социальном страховании²⁰⁷ предусматриваются следующие денежные выплаты: пособие по уходу за ребенком (материнство, отцовство), локаут, пенсия по старости, пособие в связи с потерей кормильца, пенсия по инвалидности (в связи с несчастным случаем на производстве, профессиональным заболеванием или общим заболеванием). В связи с этим предусматривается:

а) утрата трудоспособности подразделяется на временную нетрудоспособность, частичную нетрудоспособность и полную инвалидность; каждый вид нетрудоспособности устанавливается в соответствии с процентом утраты трудоспособности по результатам медицинского освидетельствования, осуществляемого по линии Венесуэльского института социального страхования (ВИСС);

²⁰³ Для получения более подробной информации можно ознакомиться с Памятной запиской относительно Конвенции № 98 МОТ, представленной Боливарианской Республикой Венесуэла в 2010 году в соответствии с положениями статьи 22 Устава Международной организации труда.

²⁰⁴ Статья 86 Конституции БРВ.

²⁰⁵ Опубликован в № 37.600 "Официального вестника" от 30 декабря 2002 года.

²⁰⁶ Статья 4 Органического закона о социальном обеспечении.

²⁰⁷ Опубликован в экстренном выпуске № 5.891 "Официального вестника" от 31 июля 2008 года.

- b) для получения пенсии по старости законом устанавливаются минимальный возраст (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин) и система долевых взносов со стороны работодателя и застрахованного лица;
- с) при профессиональном заболевании или несчастном случае на производстве применяется специальная норма, закрепленная в ОЗТБУТПС с целью установления причины профессионального заболевания или несчастного случая;
- d) в отношении материнства и отцовства действуют соответствующие правила, подробно изложенные в настоящем докладе;
- e) пособие в связи с потерей кормильца может выплачиваться детям в возрасте до 14 или 18 лет, если они на регулярной основе посещают занятия любого уровня или являются полностью нетрудоспособными, а также супруге или сожительнице покойного;
- f) наконец, трудящийся, потерявший работу в результате локаута, имеет право на получение на период до пяти месяцев временного денежного пособия, размер которого эквивалентен 60% среднего размера месячной заработной платы, используемой для расчета взносов за последние 12 месяцев.

Обзор судебной практики, касающейся права на социальное обеспечение

362. В решении от 6 апреля 2001 года по делу *Гленда Лопес и др. против ВИСС* и в решении от 8 мая 2002 года (дело № 00-0995) Конституционная палата Верховного суда постановила, что ВИСС должен был на регулярной и постоянной основе выдавать лекарственные средства под названиями "ингибиторы транскриптазы и ингибиторы протеазы", дополнительно прописанные специалистами отделения иммунологии и инфектологии больницы "Доминго Лусиани", следующим лицам: тем, кто зарегистрирован в ВИСС, тем, у кого диагностировано заболевание ВИЧ/СПИДом; тем, кто соответствует законодательно установленным требованиям для получения пособий в рамках системы социального страхования, и тем, кто обратился в ВИСС с просьбой о предоставлении медицинских препаратов, необходимых для лечения как указанного заболевания, так и оппортунистических заболеваний, а также о покрытии расходов на прохождение специальных медицинских осмотров при лечении таких заболеваний.

363. Кроме того, ВИСС было предписано выделить ассигнования и провести необходимые специализированные обследования для получения доступа к комбинированному лечению ингибиторами транскриптазы и ингибиторами протеазы, а также все обследования, которые общедоступны на национальной территории, с целью лечения не только ВИЧ/СПИДа, но и возможных оппортунистических заболеваний.

364. Наконец, Конституционная палата постановила, что ВИСС надлежит поставлять все медикаменты, необходимые для лечения оппортунистических заболеваний, в том числе антибиотики, противогрибковые и антидиарейные лекарственные препараты, обеспечивать проведение химиотерапевтических, радиотерапевтических и криотерапевтических процедур и применять все апробированные методы лечения данных заболеваний.

365. В постановлении Конституционной палаты ВС № 1518 от 20 июля 2007 года по делу *Педро Маркано Урриола* отмечалось, что государство обязано гарантировать государственным служащим выход на пенсию и предоставить постоянную и неотчуждаемую субсидию после предварительного подтверждения того факта, что конкретное лицо становится обладателем права на денеж-

ное обеспечение по старости, и данное лицо не может быть отстранено от дел, уволено или смещено с должности.

Политика защиты права на социальное обеспечение

366. В 1999 году был издан Указ № 424, которым отменялась ликвидация ВИСС, начатая несколькими годами ранее. С этого времени начался процесс расширения предоставляемых населению услуг в области здравоохранения и модернизации всей сети оказания медицинской помощи, в ходе которого восстанавливалась инфраструктура стационарных медицинских учреждений, а 92 национальных центра ВИСС были оснащены современным оборудованием.

367. Министерство труда и социального обеспечения создает условия для децентрализованного функционирования системы социальной защиты, действуя через находящиеся в его ведении органы, такие как ВИСС, НИТБЗОТ и Национальный институт образования и досуга трудящихся.

368. Кроме того, первостепенную роль играют такие меры государственной политики, как "миссии", в которых упор сделан на права человека, связанные с социальным обеспечением, и которые вносят весомый вклад в таких сферах, как борьба с нищетой, ликвидация неграмотности, поощрение гендерного равенства, исследования и профилактика в сфере здравоохранения, рациональное использование природных ресурсов страны, международное сотрудничество, товарооборот и др.

369. В этих рамках обеспечиваются обязательствами проекты по оказанию комплексной медицинской помощи, имеющие целью удовлетворять потребности в медицинской помощи профилактического и лечебного характера застрахованных лиц, пенсионеров и правомочных членов их семьи в связи заболеванием и/или материнством.

370. За период 2008–2010 годов ВИСС оказал помощь 2 068 963 лицам в связи с различными непредвиденными обстоятельствами (гемодиализ, сеть обеспечения дорогостоящими лекарственными препаратами и услуги, предоставляемые лицам с инвалидностью) на общую сумму, эквивалентную 1 452 978 152,2 долл. США²⁰⁸.

371. Следует отметить оказание помощи ВИЧ-инфицированным лицам, а также программы бесплатного распределения антиретровирусных препаратов, программу "Предупреждение инфицирования ВИЧ в результате несчастных случаев на производстве" и программу "Профилактика передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку"²⁰⁹.

372. В 1999 году с принятием новой Конституции БРВ было установлено, что сумма пенсии эквивалентна минимальной заработной плате и автоматически корректируется по мере повышения последней. В прежние годы пенсионные выплаты были недостаточными, поскольку размер пенсии повышался по решению национальной исполнительной власти, однако какого-либо конкретного параметра для этого повышения установлено не было.

²⁰⁸ Информация, представленная ВИСС.

²⁰⁹ Дополнительные сведения можно узнать на веб-странице ВИСС по адресу www.ivss.gov.ve/, а также из доклада, представленного Боливарианской Республикой Венесуэла (*Cumpliendo las Metas del Milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2).

373. Благодаря специальным мерам, провозглашенным венесуэльским государством, данное право предоставляется тем группам населения, которые традиционно были его лишены, в том числе рыбакам²¹⁰, крестьянам²¹¹ и домохозяйкам²¹². Теперь они ежемесячно получают пенсию в размере, эквивалентном минимальной заработной плате, и общая численность таких пенсионеров составляет 70 000 человек. Принятые меры также включают назначение в особом порядке пенсии в размере 60% минимальной заработной платы для 100 000 человек, которые никогда не выплачивали страховые взносы²¹³, и предоставление возможности выхода на пенсию всем лицам, завершившим выплаты по социальному страхованию за определенный период времени, при этом бенефициарами стали 42 994 человека.

374. Если в 1998 году насчитывалось 387 007 пенсионеров, то за последующие годы численность застрахованных лиц существенно увеличилась и на момент завершения настоящего доклада составила 12 157 710 человек, из них 7 188 203 мужчин и 4 969 507 женщин²¹⁴.

375. Следует отметить, что за период с 1999 года до момента завершения настоящего доклада пенсионерами стали более миллиона человек. Кроме того, пособия в связи с потерей кормильца были приведены в соответствие с действующим минимальным размером заработной платы, и с целью сохранения условий жизни бенефициаров были расширены их права, путем внесения частичных поправок в Закон о социальном обеспечении и в Положение о режиме выхода в отставку и на пенсию служащих органов государственного управления на уровне республики, штатов и муниципий.

376. За период 1999–2009 годов доля валового внутреннего продукта (ВВП), ассигнуемая на социальное обеспечение, увеличилась на 3,88% по сравнению с предыдущим десятилетием; кроме того, процент инвестиций на социальные нужды вырос с 1999 года на 9,26%²¹⁵.

377. В настоящее время в Национальной ассамблее проходит обсуждение вопроса о внесении принципиальных поправок в Закон о социальном обеспечении, особенно в статью, которая касается факультативной продолжительности обязательного социального страхования трудящихся в случае самостоятельной уплаты взносов и распространяется на тех, кто был уволен по окончании трудового контракта, а также на домохозяйек.

378. В отношении замечания общего порядка № 19 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, касающегося права на социальное обеспечение, следует отметить, что реформирование систем социальной защиты в Латинской Америке характеризуется приватизацией услуг, а роль государства в данной сфере приобретает субсидиарный характер, поскольку теперь оно выступает регулятором и контролером. Иными словами, произошла приватизация права человека на социальную защиту.

²¹⁰ Декрет № 7.402 опубликован в № 39.414 "Официального вестника" от 30 апреля 2010 года.

²¹¹ Там же.

²¹² Указ № 5.370 опубликован в № 38.694 "Официального вестника" от 30 мая 2007 года.

²¹³ Указ № 5.316 опубликован в № 38.673 "Официального вестника" от 30 апреля 2007 года.

²¹⁴ Информация, представленная Министерством по труду и социальному обеспечению.

²¹⁵ Национальное бюджетное управление (ОНАПРЕ). Центральный банк Венесуэлы.

379. Венесуэльское государство уже десять лет противостоит подобной логике и развивает систему, при которой в рамках новой политики в сфере здравоохранения приоритет отдается не частной, а государственной составляющей, причем государство берет на себя прямую ответственность за конкретную реализацию этого права.

380. С этой целью расширяется доступ к соответствующим услугам, повышаются качество и эффективность их предоставления и правоприменения. Кроме того, введен универсальный охват; проводится политика позитивной дискриминации; увеличены бюджетные ассигнования на здравоохранение, улучшено материальное обеспечение (оборудование, инфраструктура, новые информационно-коммуникационные технологии); государство принимает меры для уменьшения стоимости медикаментов; улучшается материальное положение медицинских работников (расширяется доступ к профессиональной подготовке и повышается заработная плата); осуществляется увязка с другими мерами социальной политики, в качестве модели комплексной медицинской помощи выбрана приоритизация первичных медико-санитарных услуг; и в основе всей деятельности лежит концепция здравоохранения как социального права человека, а не как товара.

Статья 10

Нормативная основа защиты семьи

381. Конституция БРВ гарантирует защиту семьи, рассматривая последнюю как естественную ячейку общества и важнейшую среду, в которой происходит всестороннее развитие личности. Семейные отношения основываются на равенстве прав и обязанностей, солидарности, общей деятельности, взаимопонимании и взаимоуважении между членами семьи. Кроме того, государство гарантирует защиту матери, отцу или тем, кто выполняет обязанности главы семьи²¹⁶.

382. В этом смысле дети и подростки имеют право на жизнь, на воспитание и развитие в своей родной семье, но, если это невозможно или противоречит их наилучшим интересам, дети и подростки имеют право жить в патронатной семье. Усыновление/удочерение имеет те же последствия, что и установление отцовства, и решение всегда принимается в пользу усыновляемого/удочеряемой.

383. Обеспечивается всесторонняя защита материнства и отцовства, независимо от гражданского состояния матери или отца. Супруги имеют право свободно и ответственно определять число своих детей, а также быть информированными об этом праве и средствах, гарантирующих его осуществление. Государство гарантирует всестороннюю помощь и защиту материнства (как правило, с момента зачатия, в период беременности, во время родов и в послеродовой период) и обеспечивает комплексные услуги по планированию семьи с учетом этических ценностей и научных достижений.

384. Неотъемлемые обязанности отца и матери – совместно растить, воспитывать, учить и содержать своих детей и помогать своим детям, а дети в свою очередь обязаны помогать родителям, если кто-либо из родителей будет нуждаться в помощи. Кроме того, гарантируется защита брака между мужчиной и женщиной, заключенного по свободному согласию и при равенстве прав и обязанностей лиц, вступающих в брак. Аналогичным образом, устанавливается, что ста-

²¹⁶ Статья 75 Конституции БРВ.

бильные фактические брачные отношения между мужчиной и женщиной имеют те же гражданские последствия, что и официальный брак²¹⁷.

385. Что касается прав пожилых людей, то венесуэльское государство гарантирует комплексную защиту и выплату пособий по социальному обеспечению, что гарантирует и повышает качество их жизни. Пожилым и людям преклонного возраста гарантируется право на труд по их желанию и в соответствии с их возможностями. Кроме того, каждое лицо с инвалидностью или с особыми потребностями имеет право на полную и самостоятельную реализацию своих возможностей и на свою интеграцию в жизнь семьи и общества²¹⁸.

Обзор судебной практики по данному праву

386. В решении № 1682 от 15 июля 2005 года (дело *Кармела Мампьеры Хиулиани*) Конституционная палата ВС постановила удовлетворить просьбу о толковании статьи 77 Конституции относительно последствий заключения брака применительно к "стабильному союзу", указав: а) для того чтобы заявлять о возможных гражданских последствиях брака, необходимо, чтобы "стабильный союз" был объявлен в соответствии с законодательством, для чего требуется окончательное судебное решение, признающее этот союз; б) брак – в силу своего формального характера – представляет собой институт, который зарождается и подтверждается иначе, чем внебрачное сожительство или любой иной стабильный союз, поэтому последние упомянутые формы не могут быть в полной мере сопоставимы с браком, и, следовательно, нельзя требовать, чтобы все юридические последствия брака автоматически применялись к "стабильным союзам".

387. Далее Конституционная палата дала следующие пояснения:

а) при внебрачном сожительстве или любых иных союзах не существует обязанностей по совместному проживанию и сохранению верности, которые устанавливает статья 137 Гражданско-процессуального кодекса и нарушение которых становится основанием для расторжения брака;

б) при любом виде союза существует обязанность оказывать помощь друг другу, которая предусматривается вышеупомянутой нормой;

в) символические свидетельства гражданского состояния, такие как, например, использование женой фамилии мужа, не могут, по мнению Конституционной палаты, использоваться теми, кто не заключил брак;

г) для того чтобы быть сопоставимым с браком, понятие "стабильный союз" должно иметь, так же как и брак, патримониальный режим, что, согласно статье 767 Гражданского кодекса, соответствует внебрачному сожительству, но на практике применяется по аналогии с фактическими брачными отношениями, т.е. режим общей собственности на имущество, приобретенное во время существования союза;

д) толкование, которое содержится в резолютивной части решения, не ущемляет закрепленного в статье 119 Конституции права коренных народов и их общин в отношении социальной организации и обычаев.

388. Решение № 1456 от 27 июля 2006 года (дело *Ямилекс Коромото Нуньес Годой*). Дело не имело судебных прецедентов в стране не только в силу отсроченного ожидания истицы, что искусственное оплодотворение будет осуществ-

²¹⁷ Статья 76 Конституции БРВ.

²¹⁸ Статьи 80 и 81 Конституции БРВ.

лено в ее пользу, но также в силу такого обстоятельства, как смерть ее супруга. При вынесении данного решения Конституционная палата исходила из аналитической оценки относительно: а) прав, о нарушении которых заявляется, а именно права на потомство, на свободное развитие личности и на материнство без какой-либо дискриминации; б) искусственного зачатия и его разновидностей, в том числе искусственного оплодотворения, установления отцовства в случае искусственного зачатия, соотнесенности с договором дарения и со случаями суррогатного материнства, оплодотворения без согласия и наследования; и с) доказательств, имеющих в материалах дела.

389. Конституционная палата сочла, что передача образца спермы в специализированное учреждение, занимающееся проблемами фертильности и применением методов искусственного оплодотворения, подразумевает прямое и конкретное волеизъявление супруга (впоследствии умершего) о практическом применении одного из методов искусственного оплодотворения, при котором получателем спермы выступала бы его супруга, а для того чтобы такое волеизъявление стало недействительным, третьему лицу должно быть оставлено указание относительно воли покойного, каковым может быть письменное заявление о необходимости уничтожения его спермы до его смерти, что не подтверждается содержащимися в деле документами.

390. Аналогичным образом, в данном решении уточняется, что осуществление истицей ее права на потомство не предполагает заключения какого-либо договора с целью возможного наследования гражданских и социальных прав в соответствии с Конституцией и законодательством, поскольку речь идет о матримониальном наследовании.

391. В решении Конституционной палаты²¹⁹ отмечается, что статьи 75 и 76 Конституции БРВ, включенные в главу "Социальные и семейные права", предусматривают защиту семьи, материнства и отцовства, и подчеркивается, что такая защита семьи также предусматривается в основных международных документах по правам человека, в которых говорится, что семья является естественной и основной ячейкой общества и, как таковая, имеет право на защиту со стороны как общества, так и государства (Всеобщая декларация прав человека, пункт 3 статьи 16; Международный пакт о гражданских и политических правах, пункт 1 статьи 23; Американская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 17), и сделан упор на том, что "семье (...) должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании (...)" (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, пункт 1 статьи 10).

392. В рамках этой защиты, предоставляемой институту семьи на конституционном уровне, защита гарантируется: а) лицу, которое выполняет функции главы семьи, будь то отец, мать или любой другой член семьи; б) в случае установления отцовства или материнства, без какого-либо различия по гражданскому состоянию. В этом отношении должна быть сделана обязательная ссылка на Конвенцию о правах ребенка (принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 29 ноября 1989 года), в которой признается ключевая роль семьи и родителей в уходе за детьми и их защите, а также обязанность государства помогать родителям в выполнении этих функций. Итак, принимая во внимание то значение, которое международные документы и Конституция придают защите семьи, законодательная власть приняла Закон о защите семьи, ма-

²¹⁹ Решение ВС № 232 от 4 марта 2011 года по делу *Феликс Даниэль Луго Индриаго*.

теринства и отцовства, который регулирует некоторые новые аспекты, подтверждающие установление отцовства, в частности защиту занятости и признание отцовства.

Меры, принимаемые для защиты данного права

393. В своей политике венесуэльское государство исходит из комплексного понимания мер социальной политики, осознавая всю сложность стоящих проблем и опираясь на комплексный подход, включающий различные аспекты. В этой связи усилия всех органов и учреждений народной власти направлены на оптимизацию стратегической направленности принимаемых мер.

394. Так, разрабатываются комплексные методологии и рабочие проекты, начиная с вопросов управления и заканчивая вопросами координации использования людских и экономических ресурсов, что позволяет выдвигать предложения, которые значительно превосходят фрагментарные и временные меры.

395. В качестве примера можно назвать создание в структуре Национальной ассамблеи Постоянной комиссии по делам семьи, которой поручено заниматься всеми вопросами, касающимися защиты семьи и ее всестороннего развития, ее роли в общих усилиях, равенства прав и обязанностей и взаимного уважения ее членов, защиты отцовства и материнства, а также защиты брачных союзов и фактических стабильных союзов.

Пожилые люди

396. В отношении пожилых людей следует отметить, что при Министерстве по делам общин и социальной защите функционирует Национальный институт социальных услуг (ИНАСС), которому поручено обеспечивать благополучие, социальную инклюзию и уважение прав пожилых людей и других категорий лиц посредством их активного участия в жизни общества. С этой целью ИНАСС проводит политику, призванную формировать культуру интеграции, защиты и уважения в отношении лиц "третьего возраста" и других категорий в координации с другими государственными и частными учреждениями, с которыми он разделяет ценности и принципы социальной справедливости, ответственности и самостоятельности.

397. Через ИНАСС оказываются бесплатная медицинская помощь и поддержка в покрытии расходов на хирургические операции, предоставляются различные формы технической и экономической поддержки и осуществляется инклюзия в такую среду, где указанные лица могут заниматься различными видами деятельности, благодаря чему вырабатывается активная жизненная позиция в старости и формируется культура интеграции пожилого человека в жизнь семьи и общества.

398. Кроме того, на национальном уровне была создана сеть центров социальных услуг, призванных оказывать всестороннюю помощь пожилым людям с целью обеспечения их физического, психологического и социального благополучия. Данные структуры могут быть нескольких видов: в одних услуги предоставляются стационарно, т.е. с проживанием (для тех, кто лишен заботы, живет на улице или находится в условиях, препятствующих проживанию в собственном жилище), в других – амбулаторно (для тех, кто, несмотря на бедственное положение, все же имеет свое жилье). Аналогичным образом, так называемые "места встреч" представляют собой пространство, где люди могут собираться, чтобы поделиться опытом и знаниями со своей семьей и общиной, принять участие в различных видах деятельности, а также обратиться за помощью к отзыв-

чивому и доброжелательному персоналу, который готов оказать квалифицированные комплексные услуги в различных областях (питание, здравоохранение, культура, отдых, спорт и др.)²²⁰.

399. Благодаря принятию этих конкретных мер венесуэльское государство придает форму правам и действиям, упоминаемым в замечании общего порядка № 6 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам относительно экономических, социальных и культурных прав пожилых людей, содержащем призыв гарантировать их независимость, достоинство и осуществление ими права на труд, социальную защиту, здоровье, а в конечном счете – на поддержание надлежащего уровня жизни.

400. Говоря конкретно, защита и осуществление этого права, если брать за ориентир его развитие, как об этом говорится в замечании общего порядка № 6, реализуются в форме предоставления вспомогательных технических средств для улучшения качества жизни тех пожилых людей, чье материальное положение не позволяет им приобрести за свой счет такие средства, как инвалидные кресла-коляски, медицинские ходунки, костыли, лечебные матрасы, ортопедическая обувь, лечебные кровати, а также травматологические, слуховые, челюстно-зубные протезы и другие медицинские изделия.

401. Кроме того, в соответствии со статьей 39 Закона о социальных услугах экономическая помощь в размере от минимум 60% до максимум 80% минимальной заработной платы предоставляется пожилым людям, которые находятся в неблагоприятном положении и не имеют возможности платить налоги; нуждающимся лицам в возрасте до 60 лет, которые либо не имеют семьи, либо являются полностью нетрудоспособными; экономически не защищенным семьям; домохозяйкам; а также коренным народам, находящимся в неблагоприятном положении.

Работающие матери

402. В отношении охраны материнства и детства следует отметить, что за период, охватываемый настоящим докладом, проходил процесс дальнейшего развития законодательных мер защиты, что характеризует Венесуэлу как одну из наиболее передовых стран Латинской Америки в данной сфере. Ниже приводится ряд аспектов, касающихся тех прав работниц в период беременности и грудного вскармливания, которые охватываются Органическим законом о труде.

403. Трудовое право запрещает увольнять работницу в период беременности и послеродовой (до одного года) период, и для увольнения требуется предварительное заключение инспектора по охране труда и технике безопасности. Кроме того, в период беременности женщина освобождается от выполнения работ, которые (в силу необходимости прилагать значительные физические усилия или в силу других обстоятельств) могут спровоцировать выкидыш или повлиять на нормальное развитие плода, при этом отказ выполнять такие работы не влечет изменения условий труда²²¹.

²²⁰ Для получения дополнительной информации см. веб-страницу ИНАСС: www.inass.gob.ve/.

²²¹ Статья 384 ОЗТ.

404. В период беременности работницу нельзя переводить на другое место работы, если только перевод не обусловлен причинами производственного характера и не вредит беременности; кроме того, на этом основании нельзя снижать работнице заработную плату или ухудшать условия труда²²².

405. В период беременности работница имеет право на дородовой (шесть недель) и послеродовой (двенадцать недель) отпуск, при этом продолжительность отпуска может быть увеличена по причине заболевания, которое, согласно медицинскому заключению, вызвано беременностью или родами и в силу которого женщина стала временно нетрудоспособной²²³.

406. Если работница не использовала дородовой отпуск полностью (будь то по предписанию врача, или из-за преждевременных родов, или в силу любого иного обстоятельства), то неиспользованные дни прибавляются к послеродовому отпуску. Работнице не может быть отказано в отпуске по беременности и родам²²⁴.

407. Работница, которая усыновляет или удочеряет ребенка в возрасте до трех лет, получает право на отпуск по уходу за ребенком, максимальная продолжительность которого составляет десять недель, исчисляемые со дня приема ребенка в семью²²⁵.

408. Если по окончании декретного отпуска работница подает заявление с просьбой о предоставлении ей полагающегося по закону очередного отпуска, работодатель обязан предоставить ей такой отпуск²²⁶.

409. В период грудного вскармливания работница имеет право на два перерыва (по полчаса каждый) для кормления ребенка в соответствующем помещении. При отсутствии такового продолжительность каждого из перерывов составляет один час. Данная льгота действует до достижения ребенком возраста одного года²²⁷.

410. Нельзя устанавливать различия между заработной платой, получаемой работницей в период беременности или период грудного вскармливания, и заработной платой других работников, выполняющих аналогичную работу на этом же предприятии²²⁸.

411. Кроме того, в Законе о равенстве возможностей для женщин²²⁹ устанавливается запрет на увольнение работницы, или оказание на нее давления, или ущемление ее прав в силу ее состояния беременности или по признаку беременности. В случае нарушения прав по вышеуказанным основаниям работница может обратиться к средствам конституциональной защиты и требовать восстановления ее нарушенных прав. В Законе также устанавливается, что беременность не может служить основанием для дискриминации и что администрация предприятия воздерживается от требования к женщинам-соискателям или уже занятым на предприятии женщинам проходить медицинский осмотр для подтверждения или неподтверждения возможной беременности при принятии ре-

²²² Статья 383 ОЗТ.

²²³ Статья 385 ОЗТ.

²²⁴ Статья 386 ОЗТ.

²²⁵ Статья 387 ОЗТ.

²²⁶ Статья 390 ОЗТ.

²²⁷ Статья 393 ОЗТ.

²²⁸ Статья 394 ОЗТ.

²²⁹ Опубликован в экстренном выпуске № 5.398 "Официального вестника" от 26 октября 1999 года.

шения о приеме на работу на данном предприятии или оставлении на данном предприятии той или иной работницы, а также воздерживается от практики проведения таких осмотров.

412. Важно отметить, что венесуэльское государство рассматривает защиту отцовства как один из факторов всесторонней защиты семьи, как это предусмотрено в Законе о защите семьи, материнства и отцовства²³⁰, согласно которому отец, независимо от его гражданского состояния, наравне с матерью имеет право на гарантированную занятость в течение одного года после рождения ребенка; следовательно, он не может быть уволен или переведен на другую работу или ему не могут быть созданы менее благоприятные условия труда без веской причины, которая должна быть предварительно удостоверена инспектором по охране труда и технике безопасности.

413. Устанавливается также, что отец имеет право на оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка продолжительностью 14 последовательных дней с даты рождения ребенка, чтобы наравне с матерью выполнять обязанности по уходу за ребенком; кроме того, в случае болезни ребенка отец имеет право продлить такой отпуск на 21 последующий день.

414. Следует также отметить, что в Регламенте ОЗТБУТПС с целью гарантировать ребенку надлежащие заботу и уход в течение первого года жизни устанавливается право работающей матери или работающего отца ежемесячно иметь один оплачиваемый день отпуска для посещения детской поликлиники; такой отпуск оплачивается работодателем в полном объеме, как если бы работник или работница эффективно трудились весь рабочий день.

415. В Законе о социальном обеспечении устанавливается, что застрахованная работница имеет право на медицинское обслуживание, необходимое в связи с рождением ребенка, и пользуется правом на оплачиваемый отпуск, который включает дородовой (шесть недель) и послеродовой (12 недель) периоды.

416. Кроме того, Закон о поощрении и защите грудного вскармливания²³¹ имеет целью поощрять, защищать и поддерживать грудное вскармливание как идеальный способ адекватного питания детей, позволяющий гарантировать жизнь, здоровье и всестороннее развитие.

Дети и подростки

417. В отношении защиты прав детей и подростков Конституция БРВ устанавливает, что дети и подростки являются правомочными субъектами и находятся под защитой законодательства, специальных органов и судов, равно как и международных договоров в этой сфере, подписанных и ратифицированных Республикой. Государство, семья и общество обеспечивают в качестве главного приоритета всеобъемлющую защиту детей и подростков и в этой связи при принятии решений и осуществлении касающихся их мер учитываются их наилучшие интересы. Кроме того, запрещается использование труда подростков на работах, которые могут нанести ущерб их всестороннему развитию. Государство защищает детей и подростков от какой бы то ни было экономической и социальной эксплуатации²³².

²³⁰ Опубликован в № 38.773 "Официального вестника" от 20 сентября 2007 года.

²³¹ Опубликован № 38.763 "Официального вестника" от 6 сентября 2007 года.

²³² Статья 78 Конституции БРВ.

418. В отношении защиты детей и подростков был принят Органический закон о защите детей и подростков (ОЗЗДП)²³³, благодаря которому в Венесуэле была широко внедрена Национальная система комплексной защиты детей и подростков, руководящую роль в которой осуществляет Национальный автономный совет по делам детей и подростков (ИДЕННА) при Министерстве по делам общин и социальной защите.

419. Государственная политика в отношении детей и подростков базируется на своде правовых положений²³⁴, резолюциях, соглашениях и совместных действиях государства и организованного общества, предпринимаемых с целью полного осуществления прав детей и подростков, особенно тех, кто находится в уязвимом положении и относится к группам социального риска. В этой связи особое значение имеет миссия "Дети нашего квартала", созданная в 2008 году для оперативного предоставления комплексной защиты детям и подросткам, которые живут на улице, относятся к группам риска, находятся в специализированных учреждениях или вынуждены работать.

420. Обеспечивать защиту этой весьма чувствительной категории граждан призваны 164 специальных суда по делам несовершеннолетних, органы прокуратуры, 275 отделов юридической помощи, административные органы защиты и Межотраслевая комиссия по борьбе с насилием и сексуальной эксплуатацией детей и подростков²³⁵.

421. В сфере труда ОЗЗДП устанавливает право на защиту работающих детей и подростков со стороны государства, семьи и общества, особенно в целях противодействия экономической эксплуатации и выполнению работ любого вида, которые могут препятствовать получению ими образования, будучи опасными или вредными для здоровья или всестороннего развития. Кроме того, государство обязано уделять первоочередное внимание контролю за соблюдением норм, касающихся минимального возраста приема на работу, разрешений на работу и надзора за трудом подростков.

422. Минимальный возраст для приема на работу составляет 14 лет, и исполнительная власть может путем принятия указа устанавливать минимальный возраст выше указанного предела для опасных или вредных видов работ. В связи с этим лица, достигшие вышеуказанного минимального возраста, но не достигшие 18 лет, не могут выполнять ни один из видов работ, которые прямо за-

²³³ Данный правовой инструмент был принят с целью гарантировать всем находящимся на территории страны детям и подросткам полное и эффективное обладание и пользование своими правами и свободами путем всесторонней защиты, которую государство, семья и общество должны им предоставить с момента их зачатия. Основу Закона составляет принцип "наилучших интересов ребенка", которому надлежит обязательно следовать при принятии решений, касающихся детей и подростков, чтобы гарантировать их всестороннее развитие.

²³⁴ Среди промульжированных правовых документов следует отметить Органический закон о записи актов гражданского состояния, который воплощает в жизнь гарантируемое Конституцией право каждого человека на идентификационный документ и на бесплатную регистрацию в отделах записи актов гражданского состояния, что способствует социальной инклюзии детей; Закон о защите детей в интернет-кафе, игровых залах и прочих местах использования мультимедийных средств; и Закон о запрете видеоигр агрессивного содержания и игрушечного оружия.

²³⁵ Национальный доклад для контрольного механизма универсального периодического обзора Боливарианской Республики Венесуэла, представленный Совету по правам человека в соответствии с подпунктом а) пункта 15 приложения к резолюции 5/1 Совета. Каракас, 4 июля 2011 года.

прещены упомянутым выше Законом, и в случае нарушения норм о минимальном возрасте приема на работу должны обладать всеми правами, льготами и причитающимися им выплатами в связи с трудовыми отношениями²³⁶.

423. Устанавливается также, что при обоснованных обстоятельствах Совет по защите детей и подростков дает разрешение на труд подростков, не достигших минимального возраста, если только вид предполагаемой работы не будет препятствовать праву на образование, не будет опасным или вредным для здоровья или всестороннего развития и не будет прямо запрещен законом. Кроме того, прежде чем подростку будет предоставлено такое разрешение, он должен пройти комплексное медицинское обследование, удостоверяющее нормальное состояние здоровья и наличие физических и умственных способностей для выполнения предстоящей работы, а Совет должен заслушать мнение самого подростка, его отца и матери, его представителей или других лиц, несущих за него ответственность²³⁷.

424. Рабочий день подростков не может превышать шести часов и должен быть разделен на два периода (не более четырех часов каждый) с перерывом продолжительностью в один час. Рабочая неделя не должна превышать 30 часов. Кроме того, запрещается использовать труд подростков в сверхурочное время²³⁸.

425. Законом устанавливается, что работающие подростки должны ежегодно проходить комплексный медицинский осмотр с целью выявления возможных последствий работы для здоровья, а самозанятые подростки должны каждый год проходить полностью бесплатную диспансеризацию в государственном медицинском учреждении или медицинском центре²³⁹.

426. Действующий режим защиты детей и подростков прямо запрещает рабство, подневольную службу и принудительный труд и предусматривает за них уголовное наказание²⁴⁰.

427. Аналогичным образом, в Частичном регламенте ОЗТБУТПС отмечается, что небезопасными и вредными для здоровья считаются все условия труда, при которых работодатель не обеспечивает охрану материнства, работающих подростков и подростков-учеников, а также физических лиц, подлежащих особой защите²⁴¹.

428. Миссия "Дети нашего квартала" охватывает также работающих подростков и с помощью ИДЕННА осуществляет Программу по улучшению условий труда детей и подростков, главная цель которой состоит в том, чтобы стимулировать организационное оформление и активное участие в формировании структурных единиц общественного производства²⁴².

²³⁶ Для получения более полной информации см. Памятную записку по Конвенции № 138 МОТ о минимальном возрасте для приема на работу, представленную правительством Боливарианской Республики Венесуэла в 2009 году в соответствии с положениями статьи 22 Устава МОТ.

²³⁷ Статья 96 ОЗЗДП.

²³⁸ Статья 102 ОЗЗДП.

²³⁹ Статья 105 ОЗЗДП.

²⁴⁰ Статья 38 ОЗЗДП.

²⁴¹ Статья 12.3 Частичного регламента ОЗТБУТПС.

²⁴² В качестве примера можно назвать реализованный в 2008 году Проект по созданию достойных условий для населения, которое трудится и живет на мусорных свалках и в прилегающих к ним районах. В ходе проведенного ИДЕННА обследования была

429. Среди других программ и проектов, реализуемых ИДЕННА, можно назвать следующие:

а) терапевтическое лечение и дезинтоксикация с целью реабилитации и последующего обеспечения комплексной защиты подростков, страдающих зависимостью к психоактивным веществам (сюда входят действия по всеобъемлющей оценке, лечению и последующим мерам, предпринимаемые многопрофильной группой специалистов);

б) общинные приюты, куда по решению муниципального совета по защите помещают детей и подростков на 30 дней и где они, будучи оторванными от семьи, имеют гарантированную возможность в полной мере реализовать свои права в сфере здоровья, образования, спорта и отдыха;

в) общинные центры комплексной защиты, в которых обеспечиваются всесторонняя забота и уход и гарантируется образовательное, культурное, спортивное и духовное развитие, медицинское обслуживание, включая стоматологические услуги, а также оказывается педагогическая помощь в чтении, письме и математике;

г) Национальный план семейной инклюзивности, предлагающий помещение в патронажную семью в качестве средства, обеспечивающего всестороннее развитие детей и подростков, которые находятся в центрах оказания помощи и защиты (данная программа имеет две разновидности: прием в семью и усыновление);

д) "Передвижной пункт ИДЕННА" – вспомогательное подразделение, которое проводит мероприятия в сфере образования, отдыха и культуры и позволяет поддерживать тесную взаимосвязь между миссией "Дети нашего квартала" и общиной путем поощрения и расширения прав детей и подростков;

е) "Будущие граждане Отечества" – организация, призванная дать импульс организованному участию национального движения детей и подростков и содействовать формированию ответственного самосознания и представляющая собой пространство, где дети и подростки проникаются важностью защиты и поощрения своих прав;

ж) отделения комплексной защиты, которые занимаются разлученными со своей семьей малолетними детьми и подростками и создают для них условия, с тем чтобы они могли в полной мере пользоваться своими правами, находясь в своей родной семье или будучи помещенными в патронатные/приемные семьи; кроме того, эти отделения оказывают всестороннюю помощь, обеспечивая детям и подросткам помощь в реализации их права на здоровье, спорт, отдых, культуру и образование;

з) "Восеритос" – это дети и подростки, которые составляют "бригады народной коммуникации", выступающие представителями детско-юношеского крыла организации "Будущие граждане Отечества";

собрана информация о детях и подростках, работавших на мусорных свалках в опасных для здоровья условиях. В числе обследованных объектов можно назвать мусорные свалки, расположенные в штатах Нуэва-Эспарта, Арагуа, Лара, Мерида и др. Для получения более полной информации см. вышеупомянутую Памятную записку по Конвенции № 138 МОТ.

i) "Юные общественники-боливарианцы" – организация (ее члены признаны ЮНИСЕФ послами доброй воли), в рамках которой дети и подростки совершенствуют свои познания в области культурных и самобытных ценностей Венесуэлы, руководствуясь идеалами Симона Боливара.

430. Наконец, необходимо упомянуть доклад под названием "Покончим с детским трудом: цель, которую можно достичь" (*No más trabajo infantil: una meta posible de alcanzar*)²⁴³, где отмечается, что в странах Латинской Америки показатели экономической активности детей в возрасте 10–14 лет варьируются, при этом в Венесуэле зарегистрированы самые низкие уровни. Аналогичным образом, в докладе, подготовленном ЮНИСЕФ и ЭКЛАК по 11 латиноамериканским странам, Венесуэла стоит на втором месте по числу детей и подростков в возрасте 10–14 лет, которые во время проведения опроса заявили, что они работают: приблизительно 2–6% детской рабочей силы; таким образом, Венесуэла относится к группе стран с одним из самых низких показателей.

431. Интересно, что в исследовании отмечен рост числа детей и подростков, которые работают и одновременно продолжают учиться, что подтверждает некоторые позитивные тенденции в поведении переменных образования и занятости среди детей и подростков страны. Среди позитивных аспектов следует указать растущий уровень школьной посещаемости, снижение уровней неуспеваемости, устойчивое сокращение показателей абсолютной и относительной величины труда детей и подростков обоего пола и всех возрастных групп, и эта тенденция должна привести к достижению Целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия и содержащихся в других документах, выполнению которых привержена Боливарианская Республика Венесуэла.

Статья 11

Нормативные рамки защиты права на питание

432. Конституция БРВ устанавливает, что право на питание состоит прежде всего в том, чтобы поощрять, защищать и обеспечивать доступ всего населения к продуктам питания без какой-либо дискриминации. Так, в Конституции говорится, что государство "обеспечивает устойчивость сельского хозяйства как стратегической основы всестороннего развития сельских районов с целью гарантировать продовольственную безопасность населения"²⁴⁴.

433. В Органическом законе о продовольственной безопасности и суверенитете²⁴⁵ также гарантируется надлежащий доступ к качественным продуктам питания в достаточном количестве и устанавливается, что все граждане имеют право на надлежащий и достаточный доступ к качественным продуктам питания. Кроме того, в Законе агропродовольственная безопасность определяется как реальная способность (в зависимости от потенциала национального агропродовольственного сектора) государства гарантировать всему населению стабильное наличие, доступность, взаимобмен и справедливое распределение продуктов питания и тем самым обеспечить адекватные физические и эмоциональные ус-

²⁴³ Исследование положения в сфере образования детей и детского труда в Боливарианской Республике Венесуэла, представленное ЮНИСЕФ в рамках Плана действий страновой программы, подписанного правительством Боливарианской Республики Венесуэла и ЮНИСЕФ на период 2009–2013 годов.

²⁴⁴ Статья 305 Конституции БРВ.

²⁴⁵ Опубликовано в экстренном выпуске № 5.889 "Официального вестника" от 31 июля 2008 года.

ловия для всестороннего и устойчивого развития человеческой личности, рассматривая взаимообмен, взаимодополняемость и экономическую интеграцию между народами и государствами и в качестве важнейших элементов обеспечения права на питание.

434. Важно отметить, что Венесуэла, согласно оценкам ФАО²⁴⁶, занимает пятое место в мире среди стран, которые прямо признают право на питание в своем национальном законодательстве.

435. В числе принятых в последние годы законодательных мер, направленных на юридическое закрепление и защиту права на питание, можно отметить Закон о землях и развитии земледелия²⁴⁷, Закон о сельскохозяйственном рынке²⁴⁸, Органический закон о водных пространствах и островных территориях²⁴⁹, Закон о рыболовстве и аквакультуре²⁵⁰, Закон о льготах и порядке погашения задолженности производителей сельскохозяйственных товаров, имеющих стратегическое значение для продовольственной безопасности и суверенитета²⁵¹, Закон о кредитовании в аграрном секторе²⁵², Закон о Сельскохозяйственном банке Венесуэлы²⁵³, Закон о комплексном оздоровлении сельского хозяйства²⁵⁴, Закон о внесении поправок в Закон о землях и развитии земледелия²⁵⁵ и ряд других.

Обзор судебной практики по данному праву

436. В решении Конституционной палаты ВС²⁵⁶ указывается, что в качестве права, имеющего ключевое значение для устойчивого развития страны, агропродовольственная безопасность должна осуществляться следующим образом:

а) Гарантировать потребителям "надлежащий и постоянный доступ к продуктам питания", а производителям, включая в качестве таковых коммерсантов, к "достаточному и стабильному наличию продуктов питания внутри страны", что означает возможность иметь доступ к средствам для развития производства и расширения сбыта соответствующей сельскохозяйственной продукции.

б) Такой двоякий характер права на агропродовольственную безопасность обусловлен тем, что развитие сельского хозяйства зависит не только от деятельности, ведущейся непосредственно в сельской местности, но и в равной степени определяется агропромышленной деятельностью, состоянием и конъюнктурой рынка, а также поведением потребителей. Именно поэтому в венесуэльском законодательстве развивается концепция агропромышленной цепи или

²⁴⁶ ФАО, ежегодный доклад.

²⁴⁷ Опубликовано в № 37.323 "Официального вестника" от 13 ноября 2001 года.

²⁴⁸ Опубликовано в № 37.389 "Официального вестника" от 21 февраля 2002 года.

²⁴⁹ Опубликовано в № 37.596 "Официального вестника" от 20 декабря 2002 года.

²⁵⁰ Опубликовано в № 38.891 "Официального вестника" от 14 марта 2008 года.

²⁵¹ Опубликовано в экстренном выпуске № 5891 "Официального вестника" от 31 июля 2008 года.

²⁵² Опубликовано в экстренном выпуске № 5.890 "Официального вестника" от 31 июля 2008 года.

²⁵³ Опубликовано в экстренном выпуске № 5.891 "Официального вестника" от 31 июля 2008 года.

²⁵⁴ Опубликовано в экстренном выпуске № 5.890 "Официального вестника" от 31 июля 2008 года.

²⁵⁵ Опубликовано в экстренном выпуске № 5.991 "Официального вестника" от 27 июля 2010 года.

²⁵⁶ Решение ВС № 1.444 от 14 августа 2008 года (дело *Палата складов общего назначения и хранилищ Венесуэлы*).

сферы отношений между сектором сельскохозяйственного производства, агропромышленным сектором и агрокоммерческим сектором, на которую влияют не только экономические факторы, но и субъекты экономической деятельности, непосредственно участвующие в производстве, транспортировке, переработке и оптовом распределении сельскохозяйственной продукции (см. пункт с) статьи 5 Закона о системе сбыта сельскохозяйственной продукции, опубликованного в № 37.389 "Официального вестника" от 21 февраля 2002 года).

с) В связи с этим эффективная законодательная защита права на агропродовольственную безопасность не должна ограничиваться восстановлением первоначального правового положения, нарушенного каким-либо из составных элементов агропроизводственной цепи, и ее конечной целью должно быть осуществление юрисдикционных полномочий и обеспечение устойчивости соответствующего вида агропроизводственной деятельности с целью защиты права будущих поколений и тем самым укрепление суверенитета и независимости страны (см. решение Конституционной палаты ВС № 692/2005).

437. Системное видение агропродовольственной безопасности позволяет утверждать, что любое действие или бездействие, которое прямо или косвенно, полностью или частично нарушает определенную агропроизводственную цепь, является вопросом государственной важности и национального интереса, и этот вопрос должен находиться под защитой судебных органов независимо от того, исходит ли угроза или нарушение от физических или юридических лиц, государственных или частных, причем в той степени, в какой он представляет собой угрозу или определяется как действие, ухудшающее условия для поддержания и устойчивого развития сельскохозяйственного производства в стране. Итак, Конституция провозглашает, что продовольственная безопасность обеспечивается благодаря развитию и защите внутреннего сельскохозяйственного производства, под которым понимаются совокупные результаты сельскохозяйственной, животноводческой, рыболовецкой и аквакультурной деятельности. В то же время в Конституции устанавливается, что деятельность государства в сельскохозяйственном секторе заключается в следующем: использование регулятивных мер в таких сферах, как финансы, торговля, передача технологий, землепользование, инфраструктура, профессиональная подготовка и обучение, а также содействие (как в рамках национальной экономики, так и на международном уровне) принятию мер по исправлению собственных недостатков в сельскохозяйственном производстве и любых других мер по достижению стратегических уровней самообеспечения. В отношении мер финансового и торгового порядка следует отметить, что, согласно статьям 299, 305 и 308 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, рассматриваемые меры являются не просто проявлением гарантируемой экономической свободы, но обязанностью государства принять законодательство, позволяющее на устойчивой основе развивать сельское хозяйство.

438. Конституционная палата ВС²⁵⁷ постановила:

а) Если агропродовольственная безопасность понимается как достаточное и стабильное наличие продуктов питания внутри страны и надлежащий и постоянный доступ сообщества потребителей к этим продуктам, что позволяет народу эффективно осуществлять суверенитет, а Республике – определять себя как свободное и независимое государство, то любое действие, которое прямо или косвенно – в том числе бездействие или принятие мер частичного вмешательства со стороны физических лиц либо государственных или частных

²⁵⁷ В решении № 471 от 10 марта 2006 года (дело *Гаэтано Минута Арена и другие*).

юридических лиц в определенную агропродовольственную цепь – ведет к ухудшению условий для поддержания и устойчивого развития внутреннего сельскохозяйственного производства, становится вопросом государственной важности и национального интереса и подлежит защите со стороны судебных органов в соответствии с положениями статьи 305 Конституции.

б) Таким образом, эффективная законодательная защита права на агропродовольственную безопасность не должна сводиться к определению того, насколько быстро удовлетворяются запросы производителей, но должна учитывать природу этого права, которое, так же как и природоохранные права, имеет ту особенность, что его защита направлена на защиту будущих поколений.

с) По мнению Конституционной палаты, системный характер сельскохозяйственной деятельности, в частности неизбежная взаимозависимость различных звеньев агропроизводственной цепи, оказывает существенное воздействие на толкование и объем полномочий организационных структур, призванных принимать решения относительно развития данной деятельности; поэтому Конституционная палата постановляет, что в соответствии с Законом о системе сбыта сельскохозяйственной продукции национальные советы обладают полномочиями обсуждать и устанавливать поддерживаемые государством цены в разбивке по статьям баланса или по культивируемым сортам, увязывая свои решения с выполнением требований, содержащихся в вышеуказанном Законе и его Частичном регламенте, поскольку его структура гарантирует отличительные признаки универсальности, что позволяет народу, являющемуся движущей силой в планах всестороннего развития государства, участвовать не только в консультациях, но и в принятии решений и выполнении постановлений.

Политика поощрения и защиты права на питание

439. С целью гарантировать право на надлежащее питание было создано Министерство по вопросам продовольствия²⁵⁸ с полномочиями разрабатывать и контролировать меры политики, нормы и процедуры, которые касаются организации, управления и контроля над производством, импортом, экспортом, переработкой, распределением и сбытом продовольственных продуктов в стране и позволяют поддерживать баланс и создавать оперативные и стратегические резервы продовольствия для обеспечения продовольственной безопасности населения.

440. Следует также отметить деятельность Института по защите прав потребителей на доступ к товарам и услугам (ИНДЕПАБИС), который следит за соблюдением действующего законодательства в сфере сбыта и распределения продовольствия.

441. Кроме того, была учреждена миссия "Продукты питания"²⁵⁹ в качестве части политики продовольственных дотаций, призванной дать импульс развитию продовольственных программ и сетей распределения продовольствия по справедливым ценам на всей территории страны. Дотация, предоставляемая в

²⁵⁸ Соответствующее постановление опубликовано № 38.024 "Официального вестника" от 16 сентября 2004 года.

²⁵⁹ Миссия была начата в 2004 году и имеет главной целью регулирование сбыта и маркетинга продуктов питания первой необходимости, а также содействие продовольственной безопасности тех групп населения страны, которые испытывают недостаток экономических ресурсов.

этих центрах, составляет в среднем 42% от цен в других магазинах розничной торговли.

442. Продовольственная политика, которая ставит во главу угла уязвимые группы населения и лиц из группы социально-экономического риска, осуществляется рядом государственных учреждений, подведомственных Министерству по вопросам продовольствия. В связи с этим можно упомянуть Управление по производству и распределению продовольствия (ПРОДВАЛ)²⁶⁰, Фонд программы стратегических продуктов питания²⁶¹, Венесуэльское продовольственное предприятие²⁶², торговую компанию "Национальный институт питания" (НИП)²⁶³, Национальное управление сельскохозяйственных бункеров, складов и хранилищ и сеть продуктовых рынков "Двухсотлетие".

443. Наиболее уязвимые группы населения получают адресную помощь через сеть продовольственных центров, общественных кухонь и точек, называемых "общинные кухонные плиты". В распределении продовольствия наряду с парком государственного транспорта также участвуют транспортные кооперативы и небольшие транспортные предприятия, что позволяет, с одной стороны, улучшать и расширять процесс распределения и, с другой стороны, создавать рабочие места для населения.

444. Следует также упомянуть Программу школьного питания (ПШП), охват которой расширился с 119 512 учащихся в 1998 году до 4 055 135 учащихся в 2010 году, что составило рост в 3,293% за последние 11 лет; главная цель ПШП – оказывать помощь в продовольствии и питании детям, подросткам и молодежи, проходящим обучение в рамках национальной системы образования²⁶⁴.

445. В результате проведения данной политики за текущее десятилетие 5 млн. венесуэльцев, в том числе дети, взрослые старше 40 лет и бездомные, ежедневно получают бесплатное питание. Кроме того, 12 млн. человек по всей стране получают помощь через продовольственную сеть "Меркал", и это позволяет повысить ежедневный рацион питания до 2 790 килокалорий, что составляет рост на 40% по сравнению с 1998 годом.

²⁶⁰ Президент Боливарианской Республики Венесуэла 6 января 2008 года объявил о создании Управления по производству и распределению продовольствия (ПРОДВАЛ) с целью гарантировать обеспечение продуктов питания.

²⁶¹ Имеет целью осуществлять прямое дотирование наиболее незащищенных групп населения для покупки сельскохозяйственных продуктов, считающихся стратегическими в силу высокого содержания в них протеина и их высокой калорийности. В период 2004–2008 годов услугами продовольственных центров воспользовались 4 146 000 человек из малообеспеченных групп населения.

²⁶² Имеет целью предоставлять услуги по обработке, упаковке, хранению и распределению сырья, готовой продукции и сельскохозяйственных товаров.

²⁶³ Осуществляет снабжение продуктами питания по ценам намного ниже рыночных. Помимо складов (Меркадитос) и передвижных складов, имеется два типа торговых точек Меркал: Мегамеркалес (рынки под открытым небом) и центры самозаготовки. По всей стране насчитывается 16 992 распределительных центра и 115 центров самозаготовки.

²⁶⁴ Добровольная презентация Боливарианской Республики Венесуэла ("VENEZUELA: EL AULA MÁS GRANDE DEL MUNDO") в Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) на тему "Осуществление целей и взятых международных обязательств в отношении образования", 5 июля 2011 года.

446. Деятельность по улучшению доступа к продуктам питания сопровождается мерами политики, направленными на повышение покупательной способности населения, такими как повышение минимального уровня заработной платы, принятие указа о запрете увольнений, предоставление субсидий производителям продовольствия, а также регулирование цен на продукты питания и контроль над ценами. В своем докладе за 2010 год ФАО включила Венесуэлу во вторую категорию стран с высоким уровнем агропродовольственной безопасности, что свидетельствует об успехах национальной политики в сфере доступа к продуктам питания и в вопросах распределения продовольствия.

447. Одной из Целей развития тысячелетия является сокращение вдвое доли населения, страдающего от недоедания, и ее достижение измеряется по таким показателям, как пищевой дефицит (общая недостаточность питания) и распространенность недоедания. Важно отметить, что Венесуэла практически достигла этой цели еще до 2015 года. В стране сократилось количество домохозяйств, живущих в условиях крайней нищеты: с 21% в 1998 году до 7,1% в 2010 году²⁶⁵ благодаря мерам государственной политики, которые направлены на распределение доходов и благ путем инвестиций на социальные нужды, достигших в текущем десятилетии исторической отметки: если в 1999 году они составляли 12 465 054 тыс. долл. США, то в 2010 году эти инвестиции увеличились до 393 478 011 тыс. долл. США)²⁶⁶.

Достаточное питание

448. Питание, достаточное по количеству и качеству, является главным элементом сохранения здоровья. Этот важный фактор проявляется на протяжении всей жизни, однако в раннем детстве и в школьном возрасте организм особенно уязвим к нарушениям пищевого баланса, последствия которого сказываются на физическом и умственном развитии. Отсюда вытекает значимость укрепления мер по координации (на отраслевом и межотраслевом уровнях) действий различных учреждений, с тем чтобы добиваться снижения смертности, вызванной плохим питанием и дефицитом микроэлементов.

449. Национальный институт питания (НИП) проводит аналитико-описательное изучение проблем и факторов, определяющих стандарт питания и профиль продуктов питания, что автоматически дает характеристику географических районов, социальных сегментов и наиболее уязвимых биологических групп из зоны риска путем постоянного наблюдения с уделением первоочередного внимания таким вопросам, как здравоохранение, сеть медицинских учреждений, сеть образовательных учреждений, статистика в отношении питания; антропометрическая оценка упитанности с учетом состояния здоровья, особенностей питания и таблицы продовольственного баланса.

450. Важно отметить процесс формирования новой парадигмы в культуре питания путем сведения групп продуктов в графики приема пищи, благоприятные для населения. Стратегия составления графиков, носящих названия "Спираль питания" и "Спираль питания коренных народов", воплощает визуальную информацию о ценностях осмысленного и суверенного питания и позволяет сельскому производителю планировать посевную кампанию, а также стандартиза-

²⁶⁵ Исследования, проведенные Национальным институтом статистики (НИСТАТ).

²⁶⁶ Национальный доклад для контрольного механизма универсального периодического обзора Боливарианской Республики Венесуэла, представленный Совету по правам человека в соответствии с подпунктом а) пункта 15 приложения к резолюции 5/1 Совета. Каракас, 4 июля 2011 года.

цию критериев импорта и отбора продуктов питания для потребления. Аналогичным образом, "Спираль" включается в новую структуру учебной программы начального и среднего образования с целью поощрения практики правильных стандартов потребления.

451. Проведенные НИП исследования, в том числе по питанию детей первых двух лет жизни, по содержанию йода и сопутствующих факторов у беременных женщин, проживающих в регионе венесуэльских Анд (2008 год), по распространенности избыточного веса и ожирения среди населения в возрасте 7–40 лет (2008–2009 годы), наряду с усилиями, предпринимаемыми с 1999 года в рамках проведения политики производства, распределения и продажи продуктов питания и осуществления мер по продовольственной защите уязвимых групп населения, позволили повысить уровни питания населения.

452. Показатель пищевого дефицита, который определяется как соотношение вес–возраст у детей моложе пяти лет (т.е. определенный вес в определенном возрасте в зависимости от пола) и который в 1990 году составлял 7,7%, в последующий период снижался и в 1998 году составил 5,3%. В последние годы этот показатель продолжал снижаться и в 2001 году был равен 4,5%. По мере углубления мер продовольственной политики, начатой в 2003 году, данный показатель продолжает снижаться, составив 3,7% в 2008 году и 3,2% в 2009 году²⁶⁷.

453. В отношении замечания общего порядка № 12 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, которое касается права на адекватное питание, следует отметить, что венесуэльское государство уделяет данному вопросу особое внимание. Под лозунгом "Доходы от нефти – в развитие села" растет объем инвестиций в сельское хозяйство, и идет возрождение неиспользуемых и непродуктивных земель, что дает импульс всему процессу сельскохозяйственной реформы. Кроме того, приоритет отдается стратегическим альянсам с теми странами региона, которые накопили обширный опыт в данной сфере (в частности, Аргентина, Бразилия и Уругвай) и сотрудничеству со специализированными учреждениями, такими как ФАО, с целью сделать право на адекватное питание реальным и доступным, а также улучшить инфраструктуру и технологическую оснащенность сельского хозяйства.

Право на воду

454. Одной из задач ЦРТ является сокращение вдвое к 2015 году доли населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде. Венесуэла достигла цели обеспечения питьевой водой в 2001 году, сократив долю населения, не получающего питьевую воду через магистральное водоснабжение, до 15,2%²⁶⁸.

455. Цель охвата канализацией была достигнута в 2005 году, когда доля населения, не имеющего сетевого канализационного водостока, сократилась на 21,1%.

456. Более 90% населения имеют доступ к питьевой воде. Одной из задач, которая традиционно считалась трудновыполнимой и дорогостоящей, является обеспечение услугами по водоснабжению и санитарии наиболее бедных слоев населения и людей, проживающих в отдаленных районах, особенно сельского

²⁶⁷ República Bolivariana de Venezuela. *Cumpliendo las metas del milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2.

²⁶⁸ Ibid.

населения и жителей предместий. Венесуэла располагает развитой инфраструктурой сбора, опреснения и подачи питьевой воды с общей производственной мощностью, достаточной для обеспечения населения численностью 30 млн. человек, и добилась успехов в сокращении уровней дефицита в обеспеченности услугами базовой санитарии.

457. По состоянию на 1990 год доля населения, не имевшего доступа к магистральному снабжению питьевой водой, составляла 32%, а в соответствии с взятым обязательством к 2015 году услугами магистрального водоснабжения должны пользоваться 84% населения. Аналогичным образом, 48% населения не имело доступа к услугам по централизованному сбору сточных вод, при том что в соответствии с взятым обязательством к 2015 году показатель охвата этими услугами должен составить 76%²⁶⁹.

458. Результатом масштабных инвестиций в объекты инфраструктуры стало расширение магистрального снабжения питьевой водой в период 1999–2001 годов, когда удалось обеспечить охват в 84,8% всего населения страны и, таким образом, раньше срока достичь установленной в 1990 году одной из Целей развития тысячелетия, а именно: сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего доступа к питьевой воде. С конца 2005 года была введена стратегия, имеющая ключевое значение для водоснабжения и заключающаяся в финансировании проектов, которые осуществляли общины под эгидой "технических отделов водоснабжения"²⁷⁰, которые занимаются ликвидацией перебоев в водоснабжении, поставкой бутылей с питьевой водой или емкостей под отработанную воду, системами очистки воды и другими сопутствующими вопросами²⁷¹.

459. Кроме того, удалось поддерживать темпы подключения населения к услугам водоснабжения и проводить модернизацию существующих сетей, поэтому уже к концу 2009 года 95% населения были подключены к магистральному снабжению питьевой водой в своих домохозяйствах.

460. К успехам, достигнутым до 2015 года, следует добавить существенное замедление процесса утраты природных ресурсов. В настоящее время в стране действует Система зон с особым режимом управления, которая охватывает 60 млн. га, что составляет 72,77% национальной территории. Система призвана гарантировать сохранение биоразнообразия в охранных зонах.

461. В отношении замечания общего порядка № 15 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении права на воду следует отметить, что венесуэльское государство принимает конкретные меры, оказывающие незамедлительное воздействие на пользование этим правом. Поэтому задача, поставленная в Целях развития тысячелетия в отношении права на воду, была выполнена досрочно. Несмотря на достигнутые успехи, государство продолжает прилагать активные усилия к тому, чтобы в стране не осталось ни одного человека, который не обладал бы в полной мере этим правом.

462. В связи с этим необходимо отметить, что Венесуэла достигла цели улучшения санитарии, поскольку охват соответствующими услугами составляет 84,4% благодаря реализации Национального плана расширения охвата услугами

²⁶⁹ Ibid.

²⁷⁰ По состоянию на 2010 год в стране создано 7 452 технических отделов водоснабжения.

²⁷¹ República Bolivariana de Venezuela. *Cumpliendo las metas del milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2.

водоснабжения и санитарии. Кроме того, государство обеспечивает соответствие потребляемой воды требованиям, установленным действующим законодательством, а также гарантирует, что сточные воды после очистки возвращаются в естественные источники и отвечают параметрам, установленным соответствующим органом, который уполномочен заниматься вопросами охраны окружающей среды²⁷².

Право на достойное жилье

Нормативные рамки

463. Конституция БРВ провозглашает: "Каждый человек имеет право на адекватное, безопасное, удобное и гигиеничное жилище со всеми базовыми услугами, включая среду, благоприятствующую семейным, соседским и общинным отношениям. Прогрессивное обеспечение рассматриваемого права является совместной обязанностью и граждан, и государства во всех его сферах. Государство отдает приоритет семье и гарантирует средства для того, чтобы семьи, особенно семьи с ограниченными ресурсами, могли пользоваться плодами социальной политики и получать кредит на строительство жилья, приобретение жилья или его расширение"²⁷³.

464. Кроме того, право на жилище регулируется обширным сводом документов, в том числе Органическим законом о системе социального обеспечения, Органическим законом о градостроительстве²⁷⁴, Органическим законом о защите окружающей среды²⁷⁵, Указом о регулировании землепользования в городских поселениях от 2002 года (с изменениями), Указом, обладающим силой закона, о подсистеме жилья и жилищной политике (отменен в 2005 году после вступления в силу Закона о порядке предоставления пособий на жилье и среду обитания).

465. Последний из перечисленных законов укрепляет право каждого человека иметь доступ к политике, планам, программам, проектам и мероприятиям, которые проводит государство в сфере жилья и среды обитания, отдавая приоритет малообеспеченным семьям и другим группам населения, которые являются объектом особого внимания, как это определено в Органическом законе о системе социального обеспечения. Руководство порядком предоставления пособий на жилье и среду обитания возлагается на Министерство по вопросам жилья.

466. В 2002 году правительство издало Указ № 1666, которым устанавливается выдача свидетельств о собственности на землю путем процесса регулирования землепользования в городских поселениях. Главными участниками и исполнителями в данном процессе являются общины, организованные в городские земельные комитеты, которым поручается контролировать надлежащее осуществление данной стратегии. Комитеты, являясь органом, регулирующим коллективную жизнь и социально-городское развитие стихийно застроенных кварталов, обеспечивают участие общества в принятии решений, осуществлении мероприятий и выполнении задач, предусматриваемых процессом регулирования, и в деятельности по всестороннему общинному развитию.

²⁷² Ibid.

²⁷³ Статья 82 Конституции БРВ.

²⁷⁴ Опубликован в № 33.868 "Официального вестника" от 16 декабря 1987 года.

²⁷⁵ Опубликован в экстренном выпуске № 5.833 "Официального вестника" от 22 декабря 2006 года.

467. Кроме того, в рамках Указа, обладающего рангом, значением и силой специального закона о комплексном регулировании землевладения в городских или пригородных поселениях с целью упорядочения процесса оформления земли, находящейся в распоряжении населения в плотно застроенных городских или пригородных районах, с тем чтобы надлежащим образом выдавать свидетельства об установлении права собственности на государственные и частные земли, предпринимается попытка содействовать последовательному удовлетворению права человека на землю, на достойное жилище и устойчивую среду обитания²⁷⁶.

468. Важно отметить, что Венесуэла не избежала процесса миграции сельского населения в крупные города, следствием которого стал стихийный рост множества жилищ вокруг этих городов. Это обстоятельство, усугубляемое отсутствием на протяжении полувека действенной и эффективной политики в сфере жилья, создает постоянную угрозу праву сотен семей на жизнь и неприкосновенность.

469. В конце 2010 года на всей территории страны начался сезон самых сильных за последнее десятилетие дождей, что привело к таким экологическим проблемам, как оползни, выход рек из берегов, обвалы и наводнения, что серьезно затронуло именно эти семьи, оставив их без крыши над головой.

470. Кроме того, у граждан появилось право, которое не было прямо закреплено в Конституции, но которое, согласно ее статье 22, является неотъемлемым для каждого человека – право на достойные убежища, специально спроектированные для комплексной защиты населения в случае чрезвычайных ситуаций. Это право регулируется специальным законом²⁷⁷.

471. Данный вопрос не терпел отлагательства, поэтому для его решения – вне связи с обстоятельствами, но структурированным и комплексным образом – исполнительная власть предложила закон, согласно которому венесуэльское государство незамедлительно гарантирует жизненные потребности вышеуказанной группы населения, создает свод законов в данной сфере и учреждает проект "Великая миссия – Жилище – Венесуэла".

472. Данная миссия определяется как социальная программа, предусматривающая строительство 2 млн. единиц жилья за период 2011–2017 годов. Ставится задача ликвидировать имеющийся дефицит, унаследованный от прежних правительств.

473. Данная миссия предусматривает пять направлений, которые охватывают все аспекты, связанные с данной проблематикой. Первое направление – составление национального регистра для точного установления семей, которые не имеют собственного жилья или находятся в группе риска. Второе направление – создание земельного регистра, третье направление – определение нацио-

²⁷⁶ Указ № 8.198 от 5 мая 2011 года.

²⁷⁷ Указ, обладающий рангом, значением и силой специального закона о местах достойного убежища, специально спроектированных для защиты населения в случае чрезвычайных ситуаций и катастроф, опубликован в № 39.599 "Официального вестника" от 21 января 2011 года и имеет целью регламентировать совместные ответственные действия правительства Боливарианской Республики Венесуэла в рамках социалистического демократического государства, основанного на праве и справедливости, для строительства, обустройства, оснащения, организации, комплексного обеспечения и управления на всей территории страны убежищами, предназначенными защитить население в случае чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

нальных и международных строительных компаний, включая работников, а также общинных компаний и подрядных организаций. Четвертое направление – финансирование и пятое – строительные материалы.

474. С запуском проекта "Великая миссия – Жилище – Венесуэла" государство изменило парадигмы массового жилищного строительства в стране, заложив основу для долгосрочной, технически оснащенной и плановой деятельности. Миссия была одной из инициатив правительства и имела важное социальное значение для всей политической истории страны. Задача состояла в том, чтобы окончательно решить проблему дефицита 2 млн. жилищ, от которой страдают венесуэльцы, причем в большинстве своем представители наиболее уязвимых групп населения.

475. Миссия на 94% достигла той цели, которая была установлена в 2010 году и предусматривала строительство 153 000 достойных жилищ для населения, пострадавшего от стихийных бедствий. Благодаря миссии было построено более 60 000 домов с помощью "Бригад самостроя" при участии Министерства по делам общин и социальной защите и миссии "Рибас" при поддержке акционерного общества "Петролеос де Венесуэла" (ПДВСА).

Обзор судебной практики по данному праву

476. Конституционная палата ВС²⁷⁸ частично удовлетворила иск о защите частных или коллективных прав и интересов, поданный против Управления банков и других финансовых учреждений и Совета управляющих Института защиты прав потребителей и пользователей и повышения их осведомленности о своих правах (ныне – ИНДЕПАБИС) и касающийся выдачи ипотечных и коммерческих кредитов, сделав оговорку о праве собственности или кредиторах по необеспеченному долгу ("мексиканский кредит, индексируемый к заработной плате").

477. Обосновывая свое решение, Конституционная палата исходила из подробного анализа понятий "правовое государство" и "социалистическое правовое государство", а также из детального изучения конституционного законодательства и правовой системы, действовавших на момент выдачи рассматриваемых кредитов, и текущего правового режима, чтобы в конечном счете, опираясь на оценку совокупности доказательств, фигурирующих в материалах дела, вынести, среди прочего, следующие заключения:

а) В случае выдачи ипотечных и коммерческих кредитов ущерб, нанесенный вследствие получения дивидендов, которые были инвестированы, которые принесли за счет плавающего курса валют новые дивиденды, порой чрезмерные по сравнению с первоначальной процентной ставкой, использованной в момент заключения сделки, и которые превратились в капитал, непропорционально рефинансируемый по сравнению с капиталом, действительно полученным тем или иным лицом, которому заранее было известно, что у него имеются ограничения для выполнения обязательств, в том смысле, что сами законы, регулирующие систему, создали стабилизационный фонд, присуждается в пользу кредитора, при условии что должник не может выполнить обязательства.

б) Поэтому для предотвращения ущерба Конституционная палата сочла, что должна существовать средняя ставка – между рыночными процентными ставками, которые взимались с заемщиков с 1996 года, и процентной ставкой, установленной Центральным банком Венесуэлы с 1996 года для выплат

²⁷⁸ Решение № 85 от 24 января 2002 года (дело *Асодевинприлара*).

социального характера, – и что это отвечает состоянию национального рынка труда и состоянию доходов венесуэльцев.

с) В сфере кредитов на приобретение автомобилей складывается кабальная ситуация, когда несоразмерная ставка месячного взноса формируется по кратной величине от комиссионного вознаграждения, а ставка остается фиксированной в ущерб должнику, которому не удалось выплатить процент, погасить основную часть, поскольку при оплате к сумме начислялись проценты, рассчитываемые по варьируемой ставке, плюс комиссионное вознаграждение, а затем то, что оставалось, записывалось на кредит; поэтому такая система породила последний взнос, который равнялся всей невыплаченной сумме; основная сумма, которая, в свою очередь, производила просроченные проценты, если взносы не выплачивались вовремя, плюс начисление в виде трех процентных пунктов годовых от применяемой ставки, действовавшей на первый день просрочки.

d) Соответственно, Конституционная палата постановила, что ставки по рассматриваемым договорам надлежит реструктурировать, исключив из них расходы по инкассо; поручив Центральному банку Венесуэлы установить максимальную ставку месячного процента, который с 1996 года соответствует рынку покупателей с оговоркой о праве собственности, при этом проценты, предупредила Палата, не могли бы взиматься изо дня в день.

478. Наконец, важно отметить, что к проблемам и вызовам, с которыми сталкивается правительство Венесуэлы, относится и право на достойное жилище. Тем не менее отсутствие на протяжении более полувека государственной политики в данной сфере наряду с последствиями изменения климата препятствует усилиям правительства, предпринимаемым в последнее десятилетие с целью удовлетворения спроса все большего числа семей, которые борются за крышу над головой. Запланированный на последующие годы проект "Великая миссия – Жилище – Венесуэла" представляет собой грандиозное усилие правительства, имеющее целью структурировать и окончательно решить проблему дефицита жилья в стране.

Статья 12

Нормативные рамки права на здоровье

479. Конституция БРВ провозглашает: "Здоровье является основным социальным правом и обязанностью государства, которое гарантирует это право как часть права на жизнь. Государство поощряет и развивает политику, ориентированную на улучшение качества жизни, общественного благополучия и доступа к услугам. Каждый человек имеет право на охрану здоровья, а также несет обязанность активно участвовать в развитии и охране здоровья и соблюдать установленные законодательством санитарно-гигиенические меры в соответствии с договорами и конвенциями, подписанными и ратифицированными Республикой"²⁷⁹.

480. Аналогичным образом, в Конституции устанавливается, что право на здоровье обеспечивается путем создания общенациональной системы государственного медицинского обслуживания под контролем Министерства здравоохранения, которая носит межотраслевой, децентрализованный и репрезентативный характер, входит в систему социального обеспечения, руководствуется

²⁷⁹ Статья 83 Конституции БРВ.

принципами бесплатного обслуживания, универсальности, комплексности, равноправия, социальной интеграции и солидарности, многоэтнического и мультикультурного участия и соответствия во имя обеспечения здоровья как права, доступ к которому имеет каждый человек без какой-либо дискриминации и финансирование которого является обязанностью государства²⁸⁰.

481. В Органическом законе о системе социального обеспечения устанавливается, что данная система включает предоставление льгот и пособий в сфере здравоохранения, социальное страхование, вопросы жилья и среды обитания, и подчеркивается, что при этом должны применяться принципы децентрализации, деконцентрации, координации и межотраслевого взаимодействия. Вместе с тем, как уже отмечалось ранее, Органический закон о технике безопасности, условиях труда и производственной среде (ОЗТБУТПС) гарантирует трудящимся соблюдение санитарных норм, техники безопасности и благоприятные условия труда.

482. Кроме того, за последние десять лет был издан ряд законов о защите права на здоровье, в том числе Закон о лекарственных средствах²⁸¹; Закон об опасных веществах, материалах и отходах²⁸²; Органический закон о предоставлении услуг по снабжению питьевой водой и санитарии²⁸³; Законодательный декрет № 1532 о создании единого фонда социальных услуг²⁸⁴; имеющий силу закона Указ № 366, регламентирующий процедуру локаута и профессиональное обучение на рабочем месте²⁸⁵; Закон о социальных услугах для пожилых людей²⁸⁶; Закон о технических нормах и контроле качества²⁸⁷; Закон о внесении частичных изменений в Органический закон о системе комплексной социальной защиты²⁸⁸; Закон о принятии Конвенции № 161 МОТ о службах гигиены труда; Закон об иммунизации населения; и др.

²⁸⁰ Статьи 84 и 85 Конституции БРВ.

²⁸¹ Этот закон, опубликованный в № 37.006 "Официального вестника" от 3 августа 2000 года, регулирует все вопросы, связанные с политикой в области фармацевтической деятельности, с целью обеспечивать наличие эффективных, безопасных и качественных лекарственных средств, а также их доступность и рациональное использование всеми категориями населения в рамках национальной политики в сфере здравоохранения.

²⁸² Опубликован в экстренном выпуске № 5.554 "Официального вестника" от 13 ноября 2001 года.

²⁸³ Опубликован в № 5.568 "Официального вестника" от 31 декабря 2001 года.

²⁸⁴ Опубликован в № 37.322 "Официального вестника" от 12 ноября 2001 года, частично отменяет Указ № 364 от 5 октября 1999 года, опубликованный в № 5.398 "Официального вестника" от 26 октября 1999 года.

²⁸⁵ Опубликован в № 37.322 "Официального вестника" от 12 ноября 2001 года, частично отменяет Указ № 364 от 5 октября 1999 года, опубликованный в № 5.398 "Официального вестника" от 26 октября 1999 года.

²⁸⁶ Закон о социальных услугах, опубликованный в № 38.270 "Официального вестника" от 12 сентября 2005 года, призван регулировать новый "Порядок предоставления социальных услуг пожилым людям и другим категориям лиц", впервые упоминаемый в Органическом законе о системе социального обеспечения; кроме того, Законом учреждается Национальный институт социальных услуг для выполнения соответствующих функций.

²⁸⁷ Опубликован в № 37.555 "Официального вестника" от 23 октября 2002 года.

²⁸⁸ Опубликован в № 37.472 "Официального вестника" от 26 июня 2002 года.

Политика поощрения и защиты права на здоровье

483. В результате проводимой последние десять лет государственной политики с применением подхода на основе прав человека Венесуэла сегодня может продемонстрировать серьезные достижения в развитии человеческой личности и сокращении масштабов нищеты. Повышение благосостояния общества и расширение возможностей самосовершенствования его членов стали тенденциями в БРВ к устойчивому росту. Развитие человеческой личности отражается, в частности, в показателях состояния здравоохранения, свидетельствующих о поступательном улучшении социосанитарных условий для народа Венесуэлы.

484. Стратегии, призванные способствовать реализации права на здоровье, имеют целью расширение спектра оперативных и бесплатных медицинских услуг; сокращение материнской и младенческой смертности и смертности среди детей в возрасте до пяти лет; совершенствование мер по профилактике заболеваний и их лечению; укрепление фармацевтической безопасности и суверенитета в этой области, а также поощрение деятельности по предупреждению несчастных случаев и актов насилия, по оптимизации профилактики употребления наркотиков и по лечению и реабилитации наркозависимых лиц.

485. Среди наиболее значимых успехов государственной политики можно отметить учреждение социальных миссий в сфере здравоохранения, таких как миссия "Наш квартал" (этапы I, II, III и IV); миссия "Хосе Грегорио Эрнандес", призванная обеспечивать доступ к системе здравоохранения лицам с инвалидностью, миссия "Милагро", цель которой – оказание помощи лицам, страдающим глазными болезнями; и миссия "Сонриса", задача которой – обеспечение населению доступа к услугам по зубному протезированию.

486. Политика в сфере развития здравоохранения, осуществляемая с помощью этих миссий, призвана способствовать выполнению конституционного полномочия по созданию национальной системы государственного здравоохранения, которая руководствуется принципами безвозмездности, универсальности, целостности, равноправия, социальной интеграции и солидарности, где главную роль играет инициативное участие народа. Меры политики основываются на концепции комплексной охраны здоровья, которая пришла на смену старым упрощенческим представлениям, согласно которым охрана здоровья ассоциировалась исключительно с оказанием медицинской помощи. Аналогичным образом, здравоохранение тесно связано с социальной экономикой, культурой, спортом, окружающей средой, образованием и продовольственной безопасностью, а отсюда – значимость общинной организации и наличия медицинских работников, которые живут в общине и знают ее повседневные нужды и ожидания. Данная концепция призвана кардинально изменить вектор социальной политики, поставив во главу угла качество медицинской помощи, оказываемой наиболее бедным категориям населения на всех территории страны.

487. Можно отметить, что в настоящее время 24 млн. венесуэльцев, или 80% населения, получают бесплатную медицинскую помощь в 13 510 государственных медицинских центрах²⁸⁹.

²⁸⁹ Национальный доклад для контрольного механизма универсального периодического обзора Боливарианской Республики Венесуэла, представленный Совету по правам человека в соответствии с подпунктом а) пункта 15 приложения к резолюции 5/1 Совета. Каракас, 4 июля 2011 года.

488. С 2003 года начала действовать миссия "Наш квартал, этап I", призванная укрепить оказание первичной медико-санитарной помощи и удовлетворить социальные потребности населения, особенно его наиболее обездоленной части, путем применения модели комплексного управления здравоохранением и создания общедоступных консультационных пунктов и клиник непосредственно в общинах.

489. В 2005 году началось осуществление миссии "Наш квартал, этап II" с целью предоставления бесплатного комплексного медицинского обслуживания всем гражданам страны с помощью центров комплексной диагностики, отделений комплексной реабилитации и высокотехнологичных медицинских центров, а также традиционных амбулаторий и больниц.

490. Следует особо отметить создание центров комплексной диагностики, которые функционируют круглосуточно и имеют в своей структуре отделение интенсивной терапии, отделение жизнеобеспечения, отделение ЭКГ (с неотложной кардиологической помощью), консультационное отделение, офтальмологическую клинику, клиническую лабораторию, отделение УЗИ, отделение эндоскопии, рентгеновский кабинет, лабораторию ультрамикрoанализа и службы по уходу за пациентами. В отделениях комплексной реабилитации, где применяются физиотерапевтические процедуры и методы восстановительной медицины, оказывают специализированную помощь пациентам с нарушениями моторики и различными формами двигательной недостаточности, проблемами коммуникации, дефицитом психообразовательной деятельности, повреждениями внутренних органов, недостатками общего или местного характера и другими проблемами с целью восстановления способностей, утраченных вследствие полученной травмы.

491. В рамках этапов I и II миссии "Наш квартал" по всей стране в общественное пользование было предоставлено 6 172 общедоступных консультационных пункта, 533 центра комплексной диагностики, 570 отделений комплексной реабилитации, 31 высокотехнологичный медицинский центр, где бесплатно проводятся сверхсложные анализы, 4 781 стоматологический кабинет и 459 общедоступных кабинетов охраны зрения. Таким образом, к 2010 году было предоставлено в общей сложности 284 млн. консультаций, и на каждые 100 000 жителей приходилось 60 медицинских работников²⁹⁰.

492. Миссия "Наш квартал, этап III" также основывается на комплексном подходе к стационарному лечению, что предусматривает изменение модели оказания медицинской помощи и модели управления этой помощью, а также модернизацию инфраструктуры, технического оборудования и оснащения государственных больниц. В рамках этой программы неотложная помощь была оказана 7 млн. пациентов, амбулаторное лечение получили 6 млн. пациентов, и было проведено более 300 000 хирургических операций, что позволило улучшить состояние здоровья населения в целом²⁹¹.

493. В 2007 году начался этап IV миссии "Наш квартал", который предусматривает строительство больниц общего профиля и специализированных больниц. Следует особо отметить создание специализированных центров, таких как Детская кардиологическая больница, благодаря чему существенно расширились возможности педиатрической кардиологии: если в 1998 году помощь

²⁹⁰ Там же.

²⁹¹ Там же.

была оказана в 141 случае, то в настоящее время ежегодно лечение проходят 600 маленьких пациентов, включая детей из других стран региона²⁹².

494. Миссия "Милагро" является частью соглашений, подписанных между правительствами Кубы и Венесуэлы. Если изначально пациентами были только венесуэльцы, то теперь миссия охватывает и пациентов из других стран Латинской Америки. Помощь сосредоточена на той категории населения, которая исключена из жизни общества по причине заболеваний, вызванных дегенеративными нарушениями зрения, и сопутствующих ограничений в возможности жить самостоятельно, прежде всего речь идет о лицах третьего возраста. За последние пять лет проведено 1 247 125 соответствующих операций, что составляет в среднем 249 543 операции в год²⁹³.

495. С целью оказания помощи лицам с тем или иным видом инвалидности в 2008 году стартовала миссия "Хосе Грегорио Эрнандес", призванная обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию для данной категории лиц. С этой целью медицинские работники и специалисты вначале проводят обследования, чтобы установить причины проблем, и, если эти причины носят генетический и/или наследственный характер, назначается профилактическое лечение. Затем разрабатываются конкретные стратегии оказания помощи, которые касаются не только самого инвалида, но также членов его семьи и его социального окружения. В ходе проведения данной политики 13 072 лицам была оказана медико-психологическая помощь, а 16 672 лицам были предоставлены вспомогательное оборудование и специальные технические приспособления²⁹⁴.

496. Министерство здравоохранения осуществляет пять основных программ: Национальную программу оказания комплексной медицинской помощи детям и подросткам, Программу лечения сердечно-сосудистых заболеваний, Программу лечения диабета, Программу предупреждения ВИЧ, Программу поощрения грудного вскармливания и Программу иммунизации населения²⁹⁵.

497. Благодаря укреплению Венесуэльского института социального страхования (ВИСС) на национальном уровне осуществляются различные стратегии по предоставлению медицинских услуг, включая уход за пациентами, страдающими заболеваниями почек (в 137 отделениях диализа лечение получили 10 541 человек); фармацевтическое обслуживание (включая дорогостоящие лекарственные средства, что гарантирует лечение дегенеративных заболеваний); сеть из 68 клиник для пациентов, вынужденных длительное время находиться в стационаре (с квотой на 4 455 лиц); договорные образовательно-коррекционные услуги для лиц с особыми потребностями (с нарушениями слуха и дефектами моторики); а также широкий спектр бесплатных услуг, предоставляемых в клинических лабораториях и стоматологических кабинетах.

Детская смертность

498. В 2008 году уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет составил 16,36 случаев на 1 000 зарегистрированных живорождений.

²⁹² Там же.

²⁹³ Там же.

²⁹⁴ Там же.

²⁹⁵ Дополнительная информация содержится на веб-странице Министерства здравоохранения.

499. В отношении смертности среди детей в возрасте до одного года, следует отметить, что за период 1990–2008 годов этот показатель сократился до 11,9 процентных пункта, что означает снижение на 46,1%. В числе мер, принимаемых для устранения определяющих причин смертности, необходимо выделить гарантированный доступ к питьевой воде, повышение осведомленности родителей, всеобщий охват иммунизацией и доступ к медицинскому обслуживанию, которое характеризуется высоким качеством и вниманием к пациентам. Для снижения уровня неонатальной смертности были произведены инвестиции в наиболее специализированные технологии, и была переориентирована сеть медицинских служб²⁹⁶. Таким образом, государство проводит политику, направленную на существенное сокращение смертности среди детей в возрасте до одного года и до пяти лет²⁹⁷.

500. Главным образом, достижению ЦРТ в отношении сокращения детской и материнской смертности непосредственно содействует масштабная программа иммунизации населения, предусматривающая схему официальной вакцинации (путем профилактических прививок от ряда заболеваний) среди детей в возрасте до пяти лет и среди женщин фертильного возраста и беременных²⁹⁸. Панамериканская организация здравоохранения признала Венесуэлу страной, осуществившей самые значительные во всей Америке инвестиции в вакцинацию населения.

Материнская смертность

501. В период 1990–2008 годов уровень материнской смертности в разные годы был различным. В 1994–2002 годах отмечалось его значительное увеличение, и в первый и последний годы указанного периода он составил, соответственно, 69,91 и 68,0 случая смерти на каждые 100 000 зарегистрированных живорождений. В 2008 году этот показатель равнялся 63,5 случая на каждые 100 000 зарегистрированных живорождений, что является высоким показателем. Именно поэтому одним из главных приоритетов национального правительства стало комплексное медицинское обслуживание беременных женщин. Основные причины смерти по-прежнему связаны с гипертензивными нарушениями при беременности, осложнениями при родах и во время изгнания плаценты и небезопасными абортами. Наиболее высокий уровень смертности наблюдается в возрастной группе 20–39 лет (80%)²⁹⁹.

²⁹⁶ República Bolivariana de Venezuela. *Cumpliendo las Metas del Milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2.

²⁹⁷ Можно отметить следующие меры: применение Руководства по нормам и правилам оказания медицинской помощи грудным детям и детям дошкольного возраста; применение Нормы неонатального обследования; принятие Закона о поощрении и защите грудного вскармливания; дотирование специализированных больниц, оказывающих медицинскую помощь этой группе населения; повышение осведомленности об охране здоровья и оптимальная акушерская и неонатальная помощь в центрах комплексной диагностики; модернизация, расширение и создание сети больничных учреждений, располагающих отделением акушерства и гинекологии, при широких инвестициях в материнство по всей стране; укрепление и инструментализация схемы вакцинации; снижение уровня критических заболеваний среди детей в возрасте от нуля до пяти лет путем улучшения доступа к питьевой воде и сбора отходов жизнедеятельности.

²⁹⁸ República Bolivariana de Venezuela. *Cumpliendo las Metas del Milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2.

²⁹⁹ Ibid.

502. В рамках политики в сфере здравоохранения осуществляются программы и вводятся нормативные акты³⁰⁰, направленные на охрану материнства и детства и на совершенствование и расширение национальной сети медицинских услуг с помощью I, II и III этапов миссии "Наш квартал". Кроме того, имеется широкая сеть медицинских служб, содействующих обучению, консультированию и информированию в отношении противозачаточных средств для свободного и в то же время осознанного пользования правами в области репродуктивного здоровья.

503. В этой связи миссия "Младенец Иисус"³⁰¹ призвана улучшить уход за беременными женщинами, новорожденными и детьми в возрасте до пяти лет, что предполагает создание условий для родов в надлежащих условиях и организацию материнских приютов, а также создание регулятивных систем для управления автомобилями скорой помощи и выделение квот в медицинских центрах для ухода за беременными женщинами.

504. Для достижения поставленных целей заключен ряд соглашений о сотрудничестве с международными и многосторонними организациями, в которых предусматриваются техническая поддержка в реализации инвестиционных стратегий, а также приобретение по низкой стоимости товаров и оборудования для государственных медицинских центров³⁰². Кроме того, Всеобъемлющий договор о сотрудничестве, подписанный с правительством Республики Куба в 2000 году, позволяет расширять и укреплять комплексную систему здравоохранения, охватывая ею наиболее уязвимые группы населения.

Программы профилактики и лечения заболеваний

505. Венесуэльское государство развивает законодательную базу, благоприятствующую правам человека в отношении профилактики и лечения заболеваний. В этой связи следует отметить, что нет ни одного постановления, указа или закона, которые ограничивали бы доступ к профилактике, уходу, лечению и медицинской помощи. В стране действуют современные нормы медицинского обслуживания и лечения. Кроме того, существуют механизмы для сообщения о нарушениях прав человека в данной области.

506. Важно отметить, что общественные движения и организации принимают участие в реализации превентивных стратегий, разработке проектов, подготовке новых нормативно-правовых актов, предоставлении помощи некоторым группам населения, оказании поддержки в составлении следственных протоколов и подготовке доклада специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2010 году.

507. Что касается цели остановить и повернуть вспять распространенность ВИЧ/СПИДа, то эта задача является серьезным вызовом для всего венесуэльского общества. Национальная стратегия борьбы с передачей этого заболевания призвана снизить распространенность в различных группах риска, с тем чтобы

³⁰⁰ Проект "Материнство"; Официальные нормативные требования к комплексному медицинскому обслуживанию по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья (2004 год); Официальные нормативные требования к комплексному медицинскому обслуживанию подростков (2003 год); Национальная программа в области сексуального и репродуктивного здоровья; и др.

³⁰¹ Началась 23 декабря 2009 года.

³⁰² Среди многих других можно отметить Панамериканскую организацию здравоохранения, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ.

к 2015 году ни в одной из этих групп этот показатель не превышал 5% и чтобы заболевание перешло из концентрированной эпидемиологической ситуации на более низкий уровень, соответствующий действующей классификации ООН/СПИД.

508. БРВ постоянно увеличивает бюджетные ассигнования на Национальную программу по ИППП/СПИДу, что позволяет расширить охват комплексным медицинским обслуживанием ВИЧ-инфицированных. В 2003 году начал действовать Национальный стратегический план по ВИЧ/СПИДу, который охватывает все население страны³⁰³.

509. Что касается мер по предупреждению вертикальной передачи ВИЧ, принимаемых в Венесуэле, то наряду с финансированием соответствующих проектов проводится образовательная и информационно-пропагандистская деятельность в сфере предупреждения ВИЧ-инфицирования. В числе принимаемых мер – целевые профилактические программы, направленные на учащуюся молодежь, работников индустрии секса обоего пола, гомосексуальное сообщество; а также предупреждение, диагностика и лечение ИППП; меры по предупреждению передачи инфекции от матери ребенку; универсальные методы контрацепции и посткоитальная профилактика. Кроме того, проводятся информационно-просветительские кампании по такой тематике, как отсроченное начало сексуальных отношений, пропаганда использования презерватива, практика безопасных сексуальных отношений, борьба с насилием в отношении женщин, предупреждение передачи ВИЧ от матери ребенку, повышение осведомленности о ВИЧ среди детей и подростков школьного возраста и т.д.³⁰⁴

510. В свою очередь, Национальная программа банков крови призвана гарантировать качественный анализ крови, поступающей из всех банков крови (как государственных, так и частных), с целью выявления вирусных инфекций, в частности ВИЧ, и тем самым снижать вероятность передачи вируса пациентам – получателям донорской крови.

511. В Венесуэле обеспечивается универсальный бесплатный доступ к антиретровирусным препаратам, медикаментам для лечения оппортунистических инфекций и других ИППП, лабораторным реактивам для проведения анализов, наборам для родовспоможения, к пищевым добавкам и др. В последние три года расходы, связанные с ВИЧ, превысили 230 млн. долл. США³⁰⁵.

512. Что касается *малярии*, то наблюдается тенденция к уменьшению случаев заболевания. Согласно прогнозам, в ближайшие четыре года наступит период стабилизации при некоторых флуктуациях, которые проявятся в период 2010–2015 годов. Тем не менее следует отметить, что данное заболевание, равно как и лихорадка денге, находится под пристальным эпидемиологическим контролем благодаря разветвленной сети лабораторий, что позволило снизить уровень смертности, который составляет менее 0,12%. Благодаря наращиванию программных мер по контролю с 2005 года наблюдалось существенное снижение заболеваемости (170,5 случая), а в 2009 году – 128,8 случая³⁰⁶.

³⁰³ República Bolivariana de Venezuela. *Cumpliendo las metas del milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2.

³⁰⁴ Ibid.

³⁰⁵ Ibid.

³⁰⁶ Ibid.

513. В отношении лихорадки *денге* следует отметить укрепление эпидемиологического контроля, активное участие общества в профилактических мероприятиях и выборочном контроле очагов заражения, а также активное участие местных органов власти и алькальдов в комплексном оздоровлении окружающей среды³⁰⁷.

514. Относительно *туберкулеза* следует отметить тенденцию к снижению уровня смертности. Так, если в 1990 году уровень зарегистрированной смертности равнялся 4,1 случая на каждые 100 000 жителей, то в 2008 году он составил 2,30 случая на каждые 100 000 жителей, что свидетельствует о снижении на 44%. Распространенность туберкулеза сократилась на 17,5% (с 28 случаев на каждые 100 000 жителей в 1990 году до 23 случаев на каждые 100 000 жителей в 2009 году), и показатель распространенности имеет тенденцию к небольшому снижению, которая сохраняется в последние пять лет³⁰⁸.

515. В то же время большинство людей имеют доступ к безопасному гематологическому лечению, к систематической сдаче анализов на туберкулез (у пациентов с ВИЧ) и обследованию на ВИЧ (у пациентов с туберкулезом), к посткоитальной профилактике и лечению от туберкулеза. Кроме того, действуют жесткие меры по соблюдению норм, не допускающих вертикальной передачи инфекции, и предоставляются услуги в области репродуктивного здоровья.

516. Важно отметить, что Министерство здравоохранения издало распоряжение, согласно которому запрещается курение на рабочих местах и в общественных помещениях³⁰⁹.

517. Что касается замечания общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении *права на наивысший достижимый уровень здоровья*, то со времени своего создания в 1999 году БРВ проводит государственную политику социальных миссий, которые служат проводниками важнейшей стратегии расширения и улучшения инфраструктуры здравоохранения и обеспечивают доступ к медицинскому обслуживанию для самых уязвимых групп населения путем создания общедоступных консультационных пунктов в наиболее экономически неблагоприятных районах страны.

518. Принятые меры по укреплению государственной системы здравоохранения позволили обеспечить право на здоровье, сделать здравоохранение качественным и доступным для всего населения без какой-либо дискриминации. Не останавливаясь на достигнутых успехах и учитывая прогрессивное развитие общества, Венесуэла продолжает совершенствовать государственную систему здравоохранения.

Статья 13

Нормативные рамки права на образование

519. Согласно Конституции БРВ, образование является многообразной государственной услугой и основывается на уважении всех направлений мировой научной мысли. Образование способствует полному развитию человеческой личности, раздвигает горизонты достойного существования, формирует отношение к труду, воспитывает чувство сопричастности и стремление к активному участию человека во всех процессах социальных преобразований, поскольку в

³⁰⁷ Ibid.

³⁰⁸ Ibid.

³⁰⁹ Опубликовано в № 39.627 "Официального вестника" от 2 марта 2011 года.

них находит воплощение солидарность, единое видение и общие ценности, которые объединяют народы Латинской Америки, Карибского бассейна и всего мира. Поэтому образование должно быть всесторонним, качественным и непрерывным, и условия доступа к нему должны быть равными, особенно для лиц с инвалидностью, представителей коренных народов, женщин, мигрантов, лиц, лишенных свободы, и других уязвимых групп населения³¹⁰.

520. Конституция также устанавливает: "...Образование является обязательным на всех уровнях, начиная с образования в раннем возрасте и заканчивая полным средним образованием. Обучение в государственных учебных заведениях является бесплатным до уровня бакалавриата. Приоритетное выделение государством средств на цели образования соответствует рекомендациям Организации Объединенных Наций. Государство создает соответствующие учреждения и службы и на регулярной основе выделяет им средства, достаточные для обеспечения доступа к системе образования, а также непрерывности и законченности образовательного процесса. Законом гарантируется равное обращение с лицами, имеющими особые потребности, или лицами с инвалидностью, а также с теми, кто лишен свободы или не имеет базовых условий для постоянного участия в образовательном процессе³¹¹.

521. В Основных направлениях Плана социально-экономического развития страны на 2001–2007 годы и Национального проекта "Симон Боливар" – Плана социально-экономического развития на 2007–2013 годы определены стратегии, призванные следующим образом гарантировать право на образование: "Углублять универсальный характер боливарианского образования. С этой целью определяются главные направления политики: а) дальнейшее расширение охвата школьным образованием всего населения страны с уделением особого внимания лицам, исключенным из образовательного процесса; б) обеспечение непрерывности и последовательности в системе образования; с) обеспечение доступа к знаниям с целью обоснованной универсализации высшего образования".

522. Органический закон об образовании (ОЗО)³¹² носит новаторский характер, поскольку включает первичное образование (как уровень в рамках образовательной подсистемы) и предусматривает гендерное равенство (как обеспечение равных условий и возможностей для мальчиков и девочек получения качественного образования), а также гарантирует функционирование образовательных миссий в их различных формах.

Обзор судебной практики по данному праву

523. Конституционная палата ВС³¹³ постановила, что право на образование, которое провозглашено в статьях 102 и 103 Конституции и которое истец считает нарушенным в ущерб ему и во вред всем студентам (второй академический семестр, 2002 год) Экспериментальной группы "Пуэрто Ордас" первичной боливарианской организации Университета Ориенте ввиду предполагаемого закрытия данного университета на неопределенный срок, является (в силу того, что это право носит характер предоставления услуги) неоспоримой функцией государства, ибо оно обязано развивать учреждения и услуги, которые должны

³¹⁰ Статьи 102 и 103 Конституции БРВ.

³¹¹ Статья 103 Конституции БРВ.

³¹² Опубликован в экстренном выпуске № 5.929 "Официального вестника" от 15 августа 2009 года.

³¹³ Постановление № 149 Конституционной палаты ВС, дело № 03-0433 от 16 февраля 2004 года.

обеспечивать всеобщий доступ к образовательному процессу, непрерывность этого процесса и его завершенность, а также обеспечивать создание распорядительных, контрольных и защитных механизмов, которые гарантируют эффективное пользование вышеуказанным правом.

524. Далее в постановлении указывается, что право каждого человека на образование, понимаемое как одно из прав человека, социальный долг, государственная услуга и инструмент научного, гуманистического и технологического познания на службе общества (статья 102 Конституции), в силу его общечеловеческой значимости предполагает наличие наиндивидуального интереса, приобретающего собственную релевантность, за пределами совокупности субъективных прав и интересов частных лиц, затронутых каким-либо конкретным правонарушением.

525. В постановлении Конституционной палаты ВС³¹⁴ указывается, что Палата, руководствуясь стремлением гарантировать действенность прав на равное обращение и на образование, провозглашенных в статьях 21, 102 и 103 Конституции БРВ, сочла необходимым назначить обеспечительную меру, направленную на то, чтобы сохранить непрерывность университетского образования (на уровне бакалавриата) студентов, квалифицируемых как "специалисты" или слушатели, получающие вторую профессию, и с этой целью предписывает Центральному университету Венесуэлы в лице его Университетского совета, а также должностных лиц различных факультетов и школ данного учебного заведения, воздерживаться в дальнейшем от взимания платы за обучение, требуемой с тех, кто находится в таких же условиях, как и других платежей, которые обуславливают их пребывание в данном учебном заведении, и принять соответствующие меры, направленные на то, чтобы упомянутые лица имели равные с "обычными" учащимися условия по отношению к реализации прав и обязанностей, которые изложены в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, в Законе об университетах и в распорядительных документах, изданных Университетским советом этого учебного заведения.

Стратегии поощрения и защиты права на образование

526. В числе наиболее важных мер политики и действий, предпринятых в текущее десятилетие венесуэльским государством для обеспечения равенства возможностей доступа к образованию, можно назвать следующие:

- а) отмена платы за обучение в официальных учебных заведениях на всех уровнях и формах обучения до уровня бакалавриата;
- б) строительство новой и поддержание в исправном состоянии имеющейся материальной базы, а обеспечения ежедневно и в течение полного восьмичасового рабочего дня медицинского обслуживания учащихся и контроля за организацией их питания;
- в) расширение учебной программы путем включения следующих направлений: окружающая среда и комплексное здоровье, межкультурные отношения, труд-освободитель, свободные информационно-коммуникационные технологии, знание языков, права человека, культура мира и суверенитета и всесторонняя защита отечества;

³¹⁴ Решение ВС № 1114 от 12 ноября 2012 года по делу *Отониль Гонсалес Портильо и другие*.

- d) стимулирование преподавателей к совершенствованию профессиональных знаний и навыков, а также к стабильности в выполнении своих функций;
- e) инклюзия лиц с инвалидностью путем создания инфраструктур и условий, позволяющих предоставить аналогичные возможности для этой категории населения;
- f) муниципализация университетского образования и признание автономии университетов;
- g) развитие науки и техники, спорта и отдыха как политики в области образования и общественного здравоохранения.

527. Среди главных достижений в сфере образования можно упомянуть то, что при численности населения в 28 384 132 человека сегодня учатся на разных уровнях и в разных формах 10 633 346 человек, что составляет 37,46% населения страны. Кроме того, 1 706 145 мужчин и женщин охвачены программами ликвидации неграмотности, что увеличивает чистый коэффициент охвата первичным образованием на 28 процентных пунктов, если к ним добавить более 1,4 млн. детей, включенных в систему образования за период 1999–2010 годов. Аналогичным образом, за последние десять лет на 7 процентных пунктов вырос чистый коэффициент охвата начальным образованием, на 24 пункта – чистый коэффициент охвата средним образованием и на 192% увеличилась численность учащихся университетской подсистемы³¹⁵.

528. Для того чтобы удовлетворить потребности населения в социальной сфере, и особенно в области образования, Венесуэла наращивала инвестиции в эту сферу, на которую до 1999 года затрачивалось менее 3% ВВП, и в 2011 году такие ассигнования составили более 6,1% ВВП, включая ассигнования Министерству образования и Министерству университетского образования³¹⁶.

529. Благодаря постоянным инвестициям на социальные нужды венесуэльское государство обеспечивает образовательный процесс с уровня образования в раннем возрасте до уровня среднего специального образования, которое теперь является обязательным. Также обеспечивается бесплатный характер образования на всех уровнях вплоть до бакалавриата, что делает образование одним из столпов государства в соответствии с рекомендациями ЮНЕСКО. Кроме того, для расширения охвата образованием принят ряд мер, среди которых следует особо отметить возобновление образовательных социальных миссий.

Система образования: базовое образование

530. Система образования Венесуэлы представляет собой органически связанную и структурированную совокупность подсистем, уровней и форм обучения, которые соответствуют тем или иным этапам развития человеческой личности. Так, в стране имеется две подсистемы: базовое образование и университетское образование.

³¹⁵ Добровольная национальная презентация Боливарианской Республики Венесуэла в Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) на тему "Осуществление целей и выполнение взятых международных обязательств в отношении образования" ("VENEZUELA: EL AULA MÁS GRANDE DEL MUNDO"), 5 июля 2011 года.

³¹⁶ Национальный доклад для контрольного механизма универсального периодического обзора Боливарианской Республики Венесуэла, представленный Совету по правам человека в соответствии с подпунктом а) пункта 15 приложения к резолюции 5/1 Совета. Каракас, 4 июля 2011 года.

531. Базовое образование подразделяется по уровням: первичное, начальное и среднее. Первичный уровень включает два этапа: уход и воспитание в раннем детстве и дошкольное образование – и охватывает детей с момента рождения до шести лет. Начальное образование продолжается шесть лет и заканчивается получением свидетельства о начальном образовании. Среднее образование имеет два возможных варианта: общее среднее образование (с первого по пятый год) и среднее техническое образование продолжительностью шесть лет (с первого по шестой год)³¹⁷.

532. В ОЗО дополнительно устанавливается, что система образования также подразделяется на разновидности: специальное образование, образование взрослой молодежи, образование в пограничных районах, образование в сельских районах, художественное образование, военное образование, межкультурное образование и двуязычное межкультурное образование³¹⁸.

533. В 2009/10 учебном году списочный состав учащихся в подсистеме базового образования насчитывал 7 735 815 человек, из них 6 078 510 учились в государственных образовательных учреждениях и 1 657 305 – в частных образовательных учреждениях. Разбивка по уровням и разновидностям образования была следующей: первичное образование – 1 563 117 человек, начальное образование – 3 428 351, среднее образование – 2 254 935, образование взрослой молодежи – 282 147 и специальное образование – 207 265 человек³¹⁹.

534. Что касается количества образовательных учреждений, составляющих подсистему базового образования, то в 2009/10 учебном году в стране было зарегистрировано 28 692 таких учреждения, из которых 82,67% (23 719 учреждений) находились в ведении государства и 17,33% (4 973 учреждения) – в частном управлении. Что касается численности учителей, то за указанный год правительство отметило рост на 161%: 189 172 учителя в 1998 году и 494 534 – в 2009/10 учебном году³²⁰.

535. снабжение продовольствием обеспечивается с помощью Программы школьного питания (ПШП), и в 2009 году питание получали около 3 971 885 детей по всей стране³²¹.

³¹⁷ Статья 25 ОЗО.

³¹⁸ Статья 26 ОЗО.

³¹⁹ Добровольная национальная презентация Боливарианской Республики Венесуэла в Экономическом и Социальном Совете (ЭККОС) на тему "Осуществление целей и выполнение взятых международных обязательств в отношении образования" ("VENEZUELA: EL AULA MÁS GRANDE DEL MUNDO"), июль 2011 года.

³²⁰ Информация предоставлена Министерством образования в Добровольной национальной презентации Боливарианской Республики Венесуэла в Экономическом и Социальном Совете (ЭККОС) на тему "Осуществление целей и выполнение взятых международных обязательств в отношении образования" ("VENEZUELA: EL AULA MÁS GRANDE DEL MUNDO"), июль 2011 года.

³²¹ Национальный доклад для контрольного механизма универсального периодического обзора Боливарианской Республики Венесуэла, представленный Совету по правам человека в соответствии с подпунктом а) пункта 15 приложения к резолюции 5/1 Совета. Каракас, 4 июля 2011 года.

Первичное образование

536. За последние одиннадцать лет чистый коэффициент охвата первичным образованием вырос на 28 процентных пунктов: с 43% в 1998/99 учебном году до 71% в 2009/10 учебном году. За период с 1988/89 по 1998/99 учебный год этот коэффициент продемонстрировал рост всего на 6 пунктов – с 38 до 43%³²².

537. Рост чистого коэффициента охвата первичным образованием был в пять раз выше, чем рост, зарегистрированный в период правления предыдущего правительства, что связано с такими мерами, как закрепленное в Конституции признание первичного образования в качестве первого уровня обязательного образования, запрещение взимать плату в официальных учреждениях этого уровня, укрепление ПШП и запуск проекта "Симонсито", призванного обеспечивать детям в возрасте 0–6 лет социальные, образовательные и связанные с питанием условия, позволяющие детям расти, всесторонне развиваться и переходить на уровень начального образования в условиях равенства возможностей³²³.

Начальное образование

538. В 2009/10 учебном году чистый коэффициент охвата начальным образованием достиг 93%, т.е. из каждых 100 детей в возрасте 6–11 лет, которые должны посещать школу, учились 93 ребенка, что составило рост на 7 пунктов по сравнению с 1998/99 учебным годом. Эта тенденция роста чистого коэффициента охвата начальным образованием резко отличается от той, что отмечалась в предыдущие годы, когда за период с 1990/91 по 1998/99 учебный год данный показатель снизился в среднем на 4 пункта – с 90% до 86%, соответственно³²⁴.

539. За период с 2004/05 по 2009/10 учебный год процентная доля учащихся, которые поступили на первую ступень начального образования и через шесть лет перешли на последнюю ступень начальной школы, равнялась 85%. Вместе с тем, если учитывать такой фактор, как оставление на второй год детей, которые заканчивают учиться в возрасте шести или восьми лет, то показатель завершения начального образования превысит 97%³²⁵.

540. За последние 11 лет на 18% увеличилась доля учащихся, которые поступают на учебу и через шесть лет переходят на последнюю ступень начальной школы, в то время как в период правления прежнего правительства эта доля увеличилась всего на 1 пункт.

541. В 2008/09 учебном году показатель численности учащихся, продолживших учебу в начальной школе, составил 95%. В 1990-е годы данный показатель равнялся 85%, в то время как в период правления нынешнего правительства он составляет 92%, т.е. увеличился на 7 процентных пунктов. В период между 1998/99 и 2009/10 учебным годом коэффициент отсева в начальной школе со-

³²² Информация, предоставленная Министерством образования.

³²³ На начало 1999 года программы первичного образования осуществлялись в 11 546 учреждениях, а спустя 11 лет благодаря развертыванию проекта "Симонсито" обучение по этим программам осуществлялось в 16 972 учреждениях.

³²⁴ Добровольная национальная презентация Боливарианской Республики Венесуэла в Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) на тему "Осуществление целей и выполнение взятых международных обязательств в отношении образования" ("VENEZUELA: EL AULA MÁS GRANDE DEL MUNDO"), 5 июля 2011 года.

³²⁵ Ibid.

ставил в среднем 2%, в то время как в предыдущий период этот показатель равнялся 5%, что свидетельствует о снижении на 3 процентных пункта³²⁶.

542. Важной политической мерой, призванной обеспечить общедоступность права на образование, стало создание боливарианских школ, поскольку такие школы функционируют круглосуточно и дети могут находиться там весь день, что позволяет избежать воздействия некоторых "внешкольных" факторов, порождающих исключенность, таких, например, как недоедание и крайняя нищета³²⁷. Не менее важное значение имеет и образовательный проект "Канайма", в рамках которого планируется бесплатно обеспечить ноутбуками (с предварительно записанными в цифровом виде учебными материалами) учителей и учащихся начального уровня образования как в официальных, так и в частных школах, субсидируемых государством³²⁸.

Политика, направленная на повышение уровня грамотности населения

543. Меры политики в области грамотности являются одним из главных достижений венесуэльского государства. Уровень грамотности среди мужчин и женщин в возрасте 15–24 лет повысился с 97,59% в 1999 году до 98,55% в 2009 году. Такой рост объясняется успехом миссии "Робинзон-I", которая стартовала в 2003 году с целью ликвидировать социальный пробел в сфере образования и уменьшить высокие уровни социальной исключенности. С начала осуществления миссии и вплоть до 2010 года грамотностью овладели 1 706 145 человек. В настоящее время данной миссией охвачено 14 829 учащихся³²⁹.

544. В 2003 году стартовала миссия "Робинзон-II", призванная обеспечить продолжение образования до шестого класса как выпускников миссии "Робинзон-I", так и всех тех, кто по той или иной причине перестал получать формальное образование. В основе данного этапа лежит метод "Да, я могу продолжать!"³³⁰. До 2010 года шестой класс закончили 577 483 учащихся. В 2010 году на обучение в рамках этой миссии были зачислены 297 833 человека, выразивших желание получить начальное образование³³¹.

³²⁶ Ibid.

³²⁷ До 2009/10 учебного года было создано 5 749 боливарианских школ, из них 5 495 соответствуют уровню начального образования и 254 – специальному образованию.

³²⁸ Данный проект осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве, подписанным с Португальской Республикой в 2009 году, и предусматривает два варианта: 1) "Мой школьный компьютер", когда выдаваемые учащимся ноутбуки по окончании занятий оставляются на хранение в школе; и 2) "Компьютер в моем доме", когда каждый учащийся (со второго по шестой уровень начального образования) получает в полное пользование школьный ноутбук с предварительно записанными учебными материалами текущего уровня обучения.

³²⁹ Миссия "Робинзон-I" направлена на ликвидацию неграмотности. Миссия осуществляется при поддержке Республики Куба, которая оказывает помощь в распространении метода освоения грамотности под названием "Да, я могу!", удостоенного премии ЮНЕСКО. Миссия, будучи, по сути, самой значительной за последнее время кампанией массового освоения грамотности, осуществляется в различных условиях непосредственно в общинах, включая государственные учебные заведения, общинные центры и учреждения.

³³⁰ В качестве образовательной стратегии при данном методе используются телевидение, видеоклассы и наглядные пособия.

³³¹ Добровольная национальная презентация Боливарианской Республики Венесуэла в Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) на тему "Осуществление целей

Политика в отношении уязвимых групп

545. В этом контексте следует отметить ликвидацию неграмотности среди *коренных народов*³³². До 2010 года данным процессом было охвачено 68 495 человек, из них 55% составили женщины и 45% – мужчины. Кроме того, для обеспечения реализации права на образование учебные материалы были переведены на языки коренных народов. В настоящее время в рамках миссии "Робинзон-1" обучение проходят 32 880 человек из числа коренных народов³³³.

546. Следует также отметить включение лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях, в миссию "Робинзон" (этапы I и II), миссию "Рибас" (среднее образование) и миссию "Сукре" (университетское образование). До 2010 года в миссии "Робинзон" (этапы I и II) участвовали 992 лишенных свободы человека, а в настоящее время всеми уровнями образования охвачены 2 050 заключенных.

547. В рамках программы, направленной на удовлетворение особых потребностей *лиц с различными видами инвалидности* (визуальными, двигательными, слуховыми и пр.), были подготовлены пособия, специально разработанные для этой категории населения. До 2010 года обучение грамоте прошли 7 154 человека со слуховыми, визуальными, двигательными и когнитивными нарушениями. Миссии "Робинзон" удалось обучить грамоте лиц с синдромом Дауна и другими расстройствами умственного и речевого развития: содержание учебных программ было приведено в соответствие с конкретными потребностями каждого обучаемого, и к каждому из них применялся индивидуальный подход³³⁴.

Среднее образование

548. В сфере среднего образования чистый коэффициент охвата, зарегистрированный в 2009/10 учебном году, равнялся 72%, что составило рост на 24 пункта по сравнению с 48% в 1998/99 учебном году. За десятилетие, предшествовавшее Боливарианской революции, этот коэффициент вырос всего на 3 пункта: с 45 до 48% в 1998/99 учебном году. Кроме того, в последние 11 лет наблюдается тенденция к снижению отсева из средней школы, и после 1999 года данный коэффициент составляет в среднем 10%, в то время как за предыдущее десятилетие он составлял в среднем 17%, т.е. произошло снижение на 7 процентных пунктов, если сравнивать оба периода. За 2008/09 учебный год коэффициент отсева в среднем образовании составил 9%³³⁵.

549. Следует отметить расширение охвата отраслевым образованием. Так, численность учащихся, избравших научные и гуманитарные дисциплины, увеличилась на 98%: с 322 075 человек в 1997/98 учебном году до 654 553 человек в 2009/10 учебном году, а численность учащихся, избравших профессионально-

и выполнение взятых международных обязательств в отношении образования" ("VENEZUELA: EL AULA MÁS GRANDE DEL MUNDO"), июль 2011 года.

³³² Представители следующих этнических групп: каринья, вайю, пиароа, яномами, гуарао, пиапоко, гуарекена, бари, арауко, пемон, макиритаре, юкпа, пуме, екуана и хиви.

³³³ Добровольная национальная презентация Боливарианской Республики Венесуэла в Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) на тему "Осуществление целей и выполнение взятых международных обязательств в отношении образования" ("VENEZUELA: EL AULA MÁS GRANDE DEL MUNDO"), 5 июля 2011 года.

³³⁴ Ibid.

³³⁵ Ibid.

техническую подготовку, увеличилась на 76%: с 66 881 человека в 1997/98 учебном году до 122 027 человек в 2009/10 учебном году³³⁶.

550. В числе мер политики, осуществляемых в области среднего образования, можно отметить следующие:

а) Создание Боливарианских лицеев, перед которыми ставилась задача добиться ясного понимания учащимися системы производства, призванной удовлетворять человеческие потребности, посредством разработки устойчивых и результативных образовательных проектов с учетом социокультурного соответствия. В 2009/10 учебном году было зарегистрировано 1 549 боливарианских лицеев, где учились 667 087 человек³³⁷.

б) Функционирование Робинзонианских технических училищ, в которых обучение и работа являются главными процессами, позволяющими обеспечить защиту и развитие личности, а также уважение достоинства. В 1998 году в стране насчитывалось 103 таких училища, а в 2009/10 учебном году их было уже 340, что означает увеличение на 230%. Из общего числа технических училищ 226 являются Робинзонианскими техническими училищами, что составляет 67%³³⁸.

в) Благодаря миссии "Рибас", которая осуществляется с применением инновационных методов дистанционного обучения и опирается на помощь методистов, народных организаторов и официальных учреждений, удалось добиться того, что 632 623 человека завершили среднее образование. В настоящее время численность учащихся в рамках данной миссии составляет 462 251³³⁹.

Политика в отношении уязвимых групп

551. Среди мер, принимаемых для укрепления двуязычного межкультурного образования, можно назвать следующие:

а) обязательное использование языков коренных народов во всех государственных и частных школах, расположенных в местах проживания коренных народов, включая городские зоны, заселенные коренными народами;

б) строительство новых и реконструкция имеющихся школ коренных народов с учетом экологических, культурных и языковых особенностей;

в) составление и публикация печатных и подготовка аудиовизуальных учебных материалов на языках коренных народов и в двуязычном варианте;

г) начальная подготовка и последующее непрерывное повышение квалификации преподавателей из числа коренных народов.

552. В 2009/10 учебном году в географических зонах проживания коренных народов было зарегистрировано 656 школ, в которых 68 520 учащихся из числа коренных народов получали первичное, начальное и среднее образование. За пределами географических зон проживания коренных народов по всей стране имеются 604 школы, где обучается 42 331 представитель коренного населения. В настоящее время общая численность учащихся из числа коренных наро-

³³⁶ Ibid.

³³⁷ Ibid.

³³⁸ Ibid.

³³⁹ Ibid.

дов, охваченных подсистемой базового образования, составляет 110 851 человек³⁴⁰.

553. В 2009/10 учебном году контингент учащихся в подсистеме *специального образования* составлял 207 265 детей, молодежи и взрослых, обучающихся в соответствующих школах и охваченных услугами данной формы образования в ее различных видах. За период с 1998/99 по 2009/10 учебный год контингент учащихся в подсистемах специального образования вырос на 257%: с 67 883 человек, нуждающихся в специальных условиях для получения образования, до 207 265 человек. По состоянию на 2010 год в подсистеме базового образования было зарегистрировано 956 специализированных учебных заведений и 3 130 классов комплексного обучения³⁴¹.

554. Важно отметить, что 28 октября 2005 года в присутствии 1,5 млн. венесуэльцев ЮНЕСКО объявила Венесуэлу территорией, свободной от неграмотности.

Университетское образование

555. Необходимость изменения системы университетского образования была вызвана теми изменениями, которые в последние годы происходили в политической, культурной, социально-экономической и образовательной сферах жизни венесуэльского государства. Необходимо было преобразовать модель университетского образования с целью привести ее в соответствие с требованиями времени, с тем чтобы минимизировать препятствия на пути адекватного и всестороннего развития страны.

556. С этой целью в качестве одной из главных была избрана стратегия, которая призвана обеспечить массовый характер образования, не снижая при этом его качество, и исходит из того, что образование, опирающееся на социальную базу, должно быть доступным, инклюзивным и репрезентативным и обеспечивать формирование менталитета, позволяющего сформироваться культуре солидарности, участия, преданности стране, творчества, духовности и национальной идентичности.

557. В этой связи за период с 1998 по 2010 год численность студентов университетов увеличилась на 192%. Если в 1990 году насчитывалось 537 698 студентов, а в 1998 году – 785 285, то в 2010 году в университетах учились 2 293 914 человек. Из числа студентов, зарегистрированных в системе университетского образования в 2010 году, 70,3% обучались в государственных учебных заведениях и 29,7% – в частных. В том же году на 1 000 жителей приходилось 76 студентов, в то время как за эти 11 лет взвешенный средний показатель равнялся 50, что вдвое превысило показатель, зарегистрированный в предыдущие 10 лет, а именно 27 студентов на 1 000 жителей³⁴².

558. Муниципализация и территориализация образования стали одним из основных стратегических направлений в политике придания университетскому образованию всеобщего характера, посредством которого университет приближается к общинам. Так, в 2003 году осуществление этой политики началось с помощью миссии "Сукре". Создаются "университетские деревни", что позволяет расширить охват университетским образованием.

³⁴⁰ Ibid.

³⁴¹ Ibid.

³⁴² Ibid.

559. К 2004 году в этой миссии участвовали 42 913 студентов, а в 2010 году университетским образованием овладевали уже 462 199 студентов, из них 57 532 стипендиата и 10 047 – представители коренных народов. За период с 2008 по 2010 год выпускниками миссии "Сукре" стали 128 410 студентов³⁴³.

560. В 2009 году стартовала миссия "Альма матер", направленная на создание специализированных университетов, таких как Экспериментальный университет искусств, Национальный экспериментальный институт безопасности, Боливарианский военный университет Венесуэлы, Венесуэльский университет углеводородов, Боливарианский университет трудящихся "Хесус Риверо" и Южный спортивный университет. Были также созданы два университета коренных народов: Территориальный университет штата Амасонас и Университет коренных народов в Тауке. Кроме того, были созданы специализированные университетские институты: Латиноамериканский институт археологии "Пауло Фрейре" и Университетский институт гражданской авиации "Майор Мигель Родригес"³⁴⁴. Были также созданы шесть территориальных университетов: Политехнический университет штата Арагуа и университеты в Барловенто, Альто Апуре, Баринас, Лара и Тачира.

561. В качестве примера политики образовательной инклюзии можно назвать увеличение квоты для поступления в университет. В 2010 году через Единый регистр национальной системы поступления в университет была установлена квота 128 382 кандидата, из них 1 217 – лица с инвалидностью и 2 702 – представители коренных народов. Из числа этих бакалавров 2 335 человек, поступивших в университеты, являются выпускниками миссии "Рибас". Кроме того, 52,4% установленной квоты (67 323 человека) являются бакалаврами из наиболее социально и экономически уязвимых слоев населения, что свидетельствует о значительном прогрессе в деле инклюзии лиц, которые исторически оставались исключенными.

562. Венесуэльское государство осуществляет программы довузовского и послевузовского образования и выплачивает стипендии тем студентам, которые нуждаются в материальной поддержке для продолжения образования, через "Фонд имени Верховного маршала в сражении при Аякучо" на основании соглашений, подписанных с университетами Латинской Америки, Европы, Африки и Азии. В 2010 году Фонд выплачивал стипендии 217 193 студентам университетов³⁴⁵.

563. Наконец, следует отметить создание 8 января 2002 года Министерства высшего образования³⁴⁶ и тот факт, что ЮНЕСКО поместила Венесуэлу на пятое место в мире среди стран, которые имеют наиболее высокий коэффициент охвата университетским образованием – 85%, и на второе место среди стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

564. Среди проблем, стоящих перед венесуэльским государством в сфере образования, можно назвать, во-первых, необходимость и далее идти по пути преобразования учебных заведений первичного, начального и среднего образования в школах "Симонситос", Боливарианских школах, Боливарианских лицеях и Робинзонианских технических училищах, соответственно.

³⁴³ Ibid.

³⁴⁴ Ibid.

³⁴⁵ Статистический бюллетень Фонда (Boletín Estadístico 2010 de la Fundación Gran Mariscal de Ayacucho).

³⁴⁶ После принятия ОЗО в 2009 году данное Министерство стало называться Министерством по вопросам университетского образования.

565. Во-вторых, необходимость ликвидировать переполненность классов на уровне базового образования, главным образом в городских районах, что означает наращивание усилий по строительству новых государственных учебных заведений.

566. Кроме того, предпринимать усилия по разработке учебной программы, которая основывается на гуманистических ценностях, уважении культурного разнообразия и межкультурного взаимодействия, в которой применяется научно-социальный подход, воспитываются любовь к родине и стремление к устойчивому развитию.

567. Что касается университетской подсистемы, то одной из главных проблем, стоящих перед венесуэльским государством, остается универсализация образования на этом уровне. Необходимо также расширять доступ к уровню послевузовского образования и повышать его диверсификацию на основе Плана развития нации (2007–2013 годы).

568. Выход выпускников системы университетского образования на рынок труда является еще одной серьезной проблемой для государства, равно как и расширение двуязычного межкультурного образования, поскольку предстоит охватить им значительно больше представителей коренных народов.

Статья 15

Нормативные рамки защиты права на культуру

569. Конституция БРВ провозглашает: "Культурное творчество является свободным. Данная свобода включает право на вложение средств, создание и распространение творческого, научного, технологического и гуманистического произведения, включая юридическую защиту прав автора на свое произведение. Государство признает и защищает интеллектуальную собственность на научные, литературные и художественные произведения, изобретения, инновации, наименования, патенты, торговые марки и слоганы/логотипы в соответствии с условиями и исключениями, устанавливаемыми национальным законодательством и международными договорами в данной сфере, подписанными и ратифицированными Республикой"³⁴⁷.

570. В то же время Конституция предусматривает, что культурные права представляют собой неотъемлемое благо венесуэльского народа и основное право, которое государство поощряет и гарантирует; признается, что народные культуры являются составляющими венесуэльской идентичности и пользуются особой защитой со стороны государства, уважающего межкультурное взаимодействие и руководствующегося принципом равенства культур. Согласно этим предписаниям культурные права с 1999 года осознаются как характерные черты, определяющие нашу нацию, нашу систему ценностей, верований, традиций и образа жизни³⁴⁸.

571. В настоящее время на рассмотрении находится закон о культуре, который будет соответствовать исторической реальности переживаемого Венесуэлой периода. Закон отвечает историческим чаяниям народных творцов культуры, признаваемой составной частью законотворчества, о чем говорится в статье 100 Конституции БРВ.

³⁴⁷ Статья 98 Конституции БРВ.

³⁴⁸ Статьи 99 и 100 Конституции БРВ.

Меры, принимаемые для поощрения и укрепления права на культуру

572. Десять лет назад венесуэльское государство инициировало процесс культурной инклюзии, в котором принимают участие представители самых разных секторов сферы культуры. Так, право на культуру, некогда скрытое от широких масс и как бы зарезервированное только для избранной элиты, стало реально осуществимым для всех венесуэльцев и позволило каждому осознать свою роль создателя, патриота и главного действующего лица. Благодаря укреплению институтов в сфере культуры удалось сделать соответствующие проекты более масштабными и наполнить институциональность новым содержанием, демократизировав культурное пространство.

573. В 2005 году было создано Министерство культуры, что положило начало процессу глубоких перемен внутри некоторых учреждений, находящихся в его ведении, с тем чтобы в корне изменить сектор культуры страны. Так появилось новое учреждение, стремящееся стать государственным ведомством, цель которого – повышение самосознания и содействие развитию творческого потенциала³⁴⁹.

574. Сформированы четыре культурные платформы: платформа кинематографии и аудиовизуальных средств, платформа книг, творческих замыслов и документального наследия, платформа сценического, музыкального и развлекательного искусства и платформа пространственно-изобразительного искусства. Эти платформы объединяют по группам различные области сектора культуры, и их функция заключается в том, чтобы через образующие их учреждения регулировать, отслеживать и направлять деятельность и политику в секторе культуры, а также управлять Планом финансирования культуры.

575. За последние одиннадцать лет достигнуты ощутимые успехи в решении такой задачи, как демократизация культуры и вовлечение в культурное пространство тех слоев общества, которые традиционно были исключены из него.

576. Результаты такой политики очевидны: создано 24 издательства, благодаря чему книга стала демократическим инструментом преобразований в сознании каждого венесуэльца; на национальном уровне действует сеть из 53 книжных магазинов, где книги можно приобрести по весьма низким ценам, а также развивается движение международных фестивалей книги. Запущен печатный цех "Культура" с тиражом 20 млн. экземпляров в год³⁵⁰.

³⁴⁹ В состав Министерства входят следующие учреждения: Национальный автономный центр кинематографии, Национальный фонд кинематографии, Фонд "Вилья-дель-Сине", дистрибьютерский центр "Амасониа филмс", Институт культурного наследия, Центр культурного разнообразия, автономное учреждение Национальная библиотека и библиотечные службы, Институт сценических и музыкальных искусств, фонд "Дом работников искусства", фонд "Театр Тересы Карреньо", фонд "Висенте Эмилио Сохо", Национальная театральная компания, Национальная танцевальная компания, Институт скульптуры, Национальный центр фотографии, Фонд национальных музеев, фонд "Культурная сеть", фонд миссии "Культура", Институт "Национальный центр книги", фонд "Библиотеки Юга", фонд "Библиотека Аякучо", Венесуэльский центр – распределитель книжной продукции, Издательство "Эль-Перро и Ла-Рана", Латиноамериканское издательское объединение "Монте Авила", Национальный полиграфический комбинат "Андрес Бельо", Центр латиноамериканских исследований "Ромуло Гальгос", Национальный экспериментальный университет искусств, Национальный центр истории, Национальный центр диско, типография "Просвещение" и Национальная музыкальная компания.

³⁵⁰ Информация, представленная Министерством культуры.

577. По всей стране проведено укрепление публичных библиотек, расширены возможности читальных залов, и теперь ежегодно услугами сети публичных библиотек пользуются 8 275 690 читателей. Дан старт изданию Фундаментальной тематической библиотеки, и уже 25 млн. книг распространены бесплатно³⁵¹.

578. Для содействия развитию национальной кинематографии создана киностудия "Вилья-дель-сине"³⁵², и в штатах страны всего открыто 144 общинных кинозала. Был также открыт Национальный центр диско для пропаганды музыки в целом и венесуэльской музыки в частности.

579. Дан импульс развитию музеев, картинных галерей, археологических парков и домов художественного творчества, и по всей стране насчитывается 44 выставки-ярмарки, где народные умельцы могут продавать свои изделия.

580. Осуществление миссии "Культура"³⁵³ призвано консолидировать национальную идентичность в рамках процесса децентрализации и демократизации венесуэльской культуры и придания ей массового характера. Задача миссии – направить институциональную синергию на поощрение общинного участия, обеспечивать массовый доступ к культуре, популяризировать народное и общинное творчество и создавать для этого необходимые условия, выстраивая конструкцию оценки произведений культуры на основе участия. Миссия также вводит инновационную систему защиты и сохранения культурного наследия и национальной идентичности.

581. С помощью этой миссии и бакалавриата (с получением степени бакалавра педагогических наук по специализации "Развитие культуры") удалось подготовить и выпустить активистов культурно-массового движения, деятельность которых распространяется уже на 98% муниципий, включая общины коренных народов и лиц африканского происхождения.

582. В этой связи следует также назвать музыкальный фонд "Симон Боливар" (Музфонд "Боливар") при Министерстве по делам Канцелярии президента Республики, в ведении которого находится Национальная система детских и юношеских оркестров и хоров Венесуэлы. Фонд стал одним из важнейших социальных достижений в инклюзии венесуэльского государства, поскольку он призван оказывать детям и юношам педагогическую, профессиональную и моральную поддержку посредством преподавания музыки и коллективного участия в музыкальных концертах и уделять внимание обучению, социальному обеспечению и восстановлению в правах наиболее уязвимых групп населения. В настоящее время в стране насчитывается 11 оркестров и 13 музыкальных кружков, в которых за последнее десятилетие участвовали тысячи детей и подростков со всех уголков страны.

³⁵¹ Платформа автономного учреждения Национальная библиотека и библиотечные службы располагает фондом, насчитывающим 5 млн. экземпляров. В последнее время она расширена благодаря ценным поступлениям по линии Платформы издательской политики, включающим такие массовые издания, как фундаментальная библиотека венесуэльских авторов, фундаментальная тематическая библиотека, "Дон Кихот Ламанчский" и серия "Книга – каждый день". Продолжают вносить вклад такие государственные издательства, как "Моте Авила Эдисионес", фонд "Библиотека Аякучо", издательство "Эль-Перро и Ла-Рана", а также Национальный полиграфический комбинат и Фонд СЕЛАРГ.

³⁵² На киностудии "Вилья-дель-сине" снято 378 полнометражных и короткометражных фильмов и 303 профинансированных фильма.

³⁵³ Стартовала в октябре 2004 года.

583. Через Музфонд "Боливар" ПРООН осуществляет программы и внедряет механизмы по социальной инклюзии, направленные непосредственно на подростков, молодежь и лиц с инвалидностью. Так, в течение 2010 года по различным музыкальным дисциплинам было подготовлено 5 600 выпускников, которые на протяжении 1 236 классных занятий обучались у преподавателей международного класса.

584. С 2009 года Музфонд "Боливар" совместно с ПРООН проводит (без разделения по возрасту и полу) информационную работу среди посетителей учебных занятий. В 2010 году учащиеся мужского пола составили 56%, женского пола – 44%, что свидетельствует об увеличении на 7% по сравнению с 2009 годом, когда учащихся мужского пола было 63%, а женского – 37%.

585. Миссия "Музыка"³⁵⁴ призвана стимулировать обучение музыке детей и подростков из наиболее уязвимых слоев населения по всей стране. Цель заключается в поощрении музыкальных талантов и создании на базе общинных советов и боливарианских школ центров социальных действий в сфере музыки, чтобы все дети имели доступ к занятиям музыкой в хорах и оркестрах и могли учиться игре на различных инструментах.

586. ПРООН совместно с венесуэльским государством разрабатывает адресные программы и механизмы, призванные обеспечить социальную инклюзию подростков, молодежи и лиц с инвалидностью. Так, в течение 2010 года по различным музыкальным дисциплинам было подготовлено 5 600 выпускников, которые на протяжении 1 236 классных занятий обучались у преподавателей международного класса.

587. Все виды проводимой государством позитивной деятельности направлены на то, чтобы выполнить рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, изложенные в его замечании общего порядка № 21, в отношении права каждого человека принимать участие в культурной жизни и сделать это право реальным, доступным, подлинным и приемлемым. Кроме того, государственная политика направлена на защиту не только культурных прав конкретного лица, но и культурных прав коллективов и организаций, а также имеет целью обеспечить конкретную защиту наиболее уязвимых групп населения, причем не только в том, что касается устранения преград к доступу, но и в отношении позитивных и проактивных стратегий исполнения и защиты.

Доступ к науке и технике

Нормативные рамки защиты права на доступ к науке и технике

588. Конституция БРВ устанавливает, что государство признает общенародный интерес к науке, технологиям, познанию, инновациям и их приложениям, а также к необходимым информационным услугам, поскольку они являются главными инструментами для экономического, социального и политического развития страны, а также для национального суверенитета и безопасности. С этой целью в соответствии с законом государство выделяет достаточные ресурсы для создания национальной научно-технической системы, и частный сектор также должен выделять средства на эти цели. Кроме того, гарантируется соблюдение моральных и правовых принципов, которыми надлежит руково-

³⁵⁴ Стартовала в ноябре 2007 года.

дствоваться при проведении научно-технических и гуманитарных исследований³⁵⁵.

589. В свою очередь Органический закон о научно-технической и инновационной деятельности (ОЗНТИД) призван способствовать тому, чтобы исследования в области науки, техники, инноваций и их приложений служили основой полного осуществления национального суверенитета, репрезентативной и инициативной демократии, справедливости и социального равенства, охраны окружающей среды и сохранения культурного разнообразия путем применения общих и научных знаний. С этой целью меры государственной политики, направленные на решение конкретных проблем общества, реализуются посредством соединения и интеграции субъектов, ведущих исследования в области науки, техники, инноваций и их приложений, как условия, необходимого для укрепления народной власти³⁵⁶.

Меры по защите права на доступ к науке и технике

590. В 1999 году было создано Министерство по вопросам науки, технологий и вспомогательных отраслей промышленности³⁵⁷, призванное реагировать на происходящие в мире изменения, которые связаны с научно-техническим развитием и инновациями.

591. В свою очередь через Национальный фонд науки, технологий и инноваций (ФОНАСИТ) осуществляется финансирование стратегий, реализуемых Министерством по вопросам науки, технологий и вспомогательных отраслей промышленности. Среди главных направлений в этой области можно назвать следующие:

а) инновации и преобразования: поддержка новаторских инициатив, способствующих научно-техническому прогрессу, путем осуществления стратегических программ, намеченных Министерством по вопросам науки, технологий и вспомогательных отраслей промышленности и охватывающих приоритетные сферы развития страны;

б) содействие талантам: дать импульс развитию человеческого потенциала четвертого уровня с целью включения этого показателя в Национальную систему науки, технологий и инноваций с помощью мер инклюзивной политики, разработанных Министерством;

в) исследования и разработки: путем отбора и последующего осуществления исследовательских проектов в тех областях знаний, которые принесут пользу народу, будут содействовать продвижению науки и укреплению международных отношений Венесуэлы.

592. Венесуэльское государство привержено идее распространения информационно-коммуникационных технологий и их массового использования всеми слоями населения, особенно наиболее обездоленными. Стратегия и политика в данной сфере направлены на то, чтобы структурировать Национальную систему науки, технологий и инноваций и укреплять научную культуру в соответствии с Конституцией БРВ.

³⁵⁵ Статья 110 Конституции БРВ.

³⁵⁶ Статья 1 ОЗНТИД, опубликованного в № 39.575 "Официального вестника" от 16 декабря 2010 года.

³⁵⁷ Сейчас оно называется Министерство по вопросам науки и техники.

593. Упрочению данной Системы способствовали такие меры, как принятие Программы стимулирования и развития научно-технических и инновационных исследований и принятие нового ОЗНТИД. Таким образом, создание новой модели социалистического производства осуществляется путем внедрения системы стимулирования научно-технической и инновационной деятельности, которая связана с развитием различных стратегических направлений в сфере науки, технологий и производства, призвана наращивать знания для решения проблем, затрагивающих население страны, и включает не только ученых-исследователей и ученых-новаторов, но и всех талантливых людей, кто своими творческими способностями укрепляет научно-технический потенциал страны.

594. В настоящее время в стране насчитывается более 10 800 ученых-исследователей, включенных в Национальный регистр. После внесения поправок в ОЗНТИД в стране резко увеличилось число ученых-исследователей, и это говорит о том, что страна порывает с прошлым, когда наука была уделом избранных. В этой связи ожидается, что страна достигнет показателя "один ученый на каждые 10 000 жителей", поскольку уже сейчас на каждые 10 000 жителей ученых приходится 0,9³⁵⁸.

595. Важно отметить, что с принятием нового законодательства предполагается существенно увеличить поступления по ставкам налогообложения, применимым к государственным и частным предприятиям. В прошлом значительная доля средств оставалась у частных предприятий, которые уклонялись от уплаты налога, идущего на развитие науки, поэтому венесуэльское государство укрепляет системы взимания налогов и контроля в этой сфере.

596. Если в прошлом на науку и технику выделялось всего 0,5% ВВП, то в последние годы на развитие данной сферы ассигнуется 2,2% ВВП³⁵⁹.

597. Можно упомянуть преобразование одних учреждений и создание других для укрепления этой новой системы. Так, официальные институты и колледжи при университетах видоизменяются, чтобы стать национальными экспериментальными университетами. В 2010 году на базе шести университетских технологических институтов были созданы первые шесть территориальных политехнических университетов в штатах Апуре, Арагуа, Баринас, Барлоvento, Лара и Норте-де-Тачира³⁶⁰.

598. Еще одной мерой политики в данной сфере стала миссия "Наука"³⁶¹, имеющая целью сформировать новую научно-техническую культуру, охватить коллективную организацию науки, укрепить взаимодействие ученых, расширить участие представителей разных направлений в развитии научно-технического потенциала страны и выйти на новые, более высокие уровни суверенитета.

³⁵⁸ Более подробную информацию см. на сайте <http://www.locti.co.ve/inicio/noticias-ley-ciencia-tecnologia/3065-venezuela-cuenta-con-más-de-10-700-investigadores-inscritos-en-el-registro-nacional.html>.

³⁵⁹ Более подробную информацию см. на сайте <http://www.locti.co.ve/inicio/noticias-ley-ciencia-tecnologia/2335-desarrollo-científico-dio-salto-cualitativo-y-cuantitativo-gracias-a-la-revolución-bolivariana.html>.

³⁶⁰ Добровольная национальная презентация Боливарианской Республики Венесуэла в Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) на тему "Осуществление целей и выполнение взятых международных обязательств в отношении образования" ("VENEZUELA: EL AULA MÁS GRANDE DEL MUNDO"), 5 июля 2011 года.

³⁶¹ Стартовала в феврале 2006 года.

599. Данная миссия призвана положить начало особому процессу – массовому привлечению и включению (через развитие экономических, социальных, научных и политических сетей) сил общества и институциональных субъектов в экстенсивное и интенсивное использование знаний во имя внутреннего развития, интеграции и выполнения Национального проекта "Симон Боливар".

600. В сфере производства созданы новые социалистические предприятия³⁶², и продолжается формирование других, что прямо и косвенно содействует созданию рабочих мест и благоприятствует общинам, проживающим поблизости от каждого социалистического предприятия или фабрики. В стратегических целях проводится национализация предприятий, с тем чтобы укреплять и поддерживать процессы формирования вертикальных производственных цепей.

601. В сфере телекоммуникаций одним из главных достижений венесуэльского государства стал запуск спутника "Симон Боливар". Вывод на орбиту спутника "Венесат-1" ознаменовал важную веху в развитии национальных телекоммуникаций, поскольку его запуск означает не только наличие собственного спутника на орбите, но и его запланированное использование для целей телемедицины и дистанционного образования, а также гарантирует концепцию технологического развития с социальным аспектом, как предусмотрено в Плане развития страны на 2007–2013 годы.

602. Повышается технологическая грамотность населения, и уже более 1 млн. венесуэльцев имеют доступ к соответствующим услугам через Фонд "Инфосентро"³⁶³, который насчитывает 737 информцентров³⁶⁴, действующих на

³⁶² В социально-производственной сфере было создано 35 социалистических предприятий, ориентированных главным образом на агропромышленное производство.

³⁶³ В 2007 году Указом президента № 5.263, опубликованным в № 38.648 "Официального вестника" от 20 марта 2007 года, был учрежден Фонд "Инфосентро", призванный укреплять развитие местного потенциала, социальных сетей и народной власти и содействовать процессу освоения широкими народными массами информационно-коммуникационных технологий путем консолидации общинных технологических пространств, которые способствуют коллективному созиданию и передаче знаний и ноу-хау, налаживанию сотрудничества и координации, созданию сетей и средств общинной коммуникации, чтобы сделать эту технологическую платформу инструментом решения проблем и преобразования действительности.

³⁶⁴ Проект "Инфосентро" начался в сентябре 2000 года. В 2001 году по всей стране государство открыло 240 информцентров во исполнение Указа № 825, согласно которому использование Интернета официально признано приоритетным средством культурного, экономического, социального и политического развития Республики. Первоначальные инвестиции составили 17 млрд. боливаров, предназначенных в первую очередь для бесплатного предоставления доступа к Интернету. В мае 2007 года был создан Фонд "Инфосентро" в качестве руководящего органа программы при Министерстве по вопросам науки и техники. Фонд должен обеспечить физическую инфраструктуру (информцентры, инфоавтомобили, информпункты), технологическую инфраструктуру (компьютеры и прочее аппаратное оборудование, услуги связи и программные приложения), людские ресурсы (сотрудники, координаторы, контролеры и модераторы социальной сети), сети, соединяющие Фонд и общество для целей социально-технологического обучения. Все вышеперечисленное включено в план, который объединяет и координирует различные проекты Фонда, осуществляющие его политику достижения стоящих перед ним главных целей.

всей территории страны, из них 434 связаны с проектом "Венесат-1", удостоенным в 2010 году премии ЮНЕСКО за социальную инклюзию³⁶⁵.

603. С другой стороны, согласно данным Национальной комиссии по телекоммуникациям о доступе и расширении охвата телекоммуникаций, из каждых 100 жителей 31 имеет доступ к Интернету, т.е. в общей сложности в стране насчитывается около 8 млн. интернет-пользователей. Если в 2000 году в Венесуэле было 273 534 абонента, то к первому кварталу 2009 года число пользователей достигло 2 033 858 человек, что составляет рост на 600%. Наибольший рост телекоммуникационных услуг наблюдается в секторе мобильной телефонии, которой охвачено 95% населения при наличии 28,2 млн. линий³⁶⁶.

604. Следует также отметить, что имеется 1 191 оборудованный технический телекоммуникационный пункт, что позволило в этом году около 900 организованным общинам и другим организациям принять участие в совместных с правительством поисках решений, связанных с телекоммуникационными услугами (установка узловых точек, публичная телефония, центр общинных коммуникаций, базовое радио и спутниковое подключение).

Развитие спорта

Нормативные рамки

605. Конституция БРВ гласит: "Каждый человек имеет право на занятия спортом и на оздоровительные мероприятия как виды деятельности, благоприятствующие качеству жизни отдельного человека и общества в целом. Государство берет на себя ответственность за развитие спорта и оздоровительных мероприятий как политику в сфере образования и общественного здравоохранения и гарантирует выделение средств на их развитие. Физическое воспитание и спорт играют важнейшую роль в комплексном развитии детей и подростков. Преподавание физкультуры и спорта является обязательным на всех уровнях государственного и частного образования вплоть до производственного цикла, за исключением случаев, предусматриваемых законодательством. Государство гарантирует всестороннюю заботу о спортсменах и спортсменках без какой-либо дискриминации, обеспечивает поддержку высокопрофессионального спорта, а также оценку и регулирование деятельности спортивных учреждений государственного и частного секторов в соответствии с законом"³⁶⁷.

606. В свою очередь в Органическом законе о спорте, физической активности и физическом воспитании³⁶⁸ устанавливается, что поощрение, организация, развитие и административное обеспечение спорта, физической активности и физического воспитания и управление ими как экономическая деятельность в социальных целях, осуществляемая в рамках настоящего Закона, регулируется принципами суверенитета, национальной идентичности, репрезентативной и инициативной демократии, справедливости, честности, свободы, уважения прав человека, равенства, преданности Родине и ее символам, гендерного равенства, сотрудничества, самоуправления, совместной ответственности, солидарности,

³⁶⁵ Национальный доклад для контрольного механизма универсального периодического обзора Боливарианской Республики Венесуэла, представленный Совету по правам человека в соответствии с подпунктом а) пункта 15 приложения к резолюции 5/1 Совета. Каракас, 4 июля 2011 года.

³⁶⁶ Там же.

³⁶⁷ Статья 111 Конституции БРВ.

³⁶⁸ Опубликован в № 39.741 "Официального вестника" от 24 августа 2011 года.

общественного контроля над политикой и ресурсами, охраны окружающей среды, производительности, оперативности, результативности, эффективности, транспарентности, этики, отчетности и ответственности.

Обзор судебной практики по данному праву

607. Как отметила Конституционная палата ВС³⁶⁹, давая толкование праву на занятия спортом, в Конституции 1999 года признается, что спорт связан, с одной стороны, с правом на здоровье, а с другой стороны, с независимым основным применением того, что называется неотъемлемым правом человека на спортивную деятельность, причем указанные аспекты имеют столь большое значение, что, согласно положениям Конституции, само государство гарантирует комплексную помощь спортсменам без какой-либо дискриминации, обеспечивает поддержку спорта высоких достижений, а также оценку и регулирование деятельности спортивных учреждений государственного и частного секторов; следовательно, данная деятельность является основным правом вдвойне.

608. Исходя из вышесказанного, Конституционная палата постановила, что как с точки зрения принципа, согласно которому "каждый человек имеет право на занятия спортом и на оздоровительные мероприятия как виды деятельности, благоприятствующие качеству жизни отдельного человека и общества в целом", так и с точки зрения принципа равенства Конституция гарантирует, что "государство берет на себя ответственность за развитие спорта и оздоровительных мероприятий как политику в сфере образования и общественного здравоохранения и гарантирует выделение средств на их развитие". Поэтому в юридическом контексте имеется частное и коллективное пространство, в котором граждане могут заниматься различными видами спорта по своему выбору, а в плане экономики и политики именно на государственную власть возлагается задача планирования и создания услуг, необходимых для того, чтобы спорт был занятием равноправным, возможным, реальным, достижимым и эффективным с точки зрения доктрины социального государства.

Политика поощрения и укрепления права

609. В последние годы Министерство по делам спорта³⁷⁰ в качестве части Плана социалистической системы спорта на 2007–2013 годы проводит политику, направленную на повышение уровня эффективности и массовости спорта, что проявляется в расширении и укреплении национального спорта по всем направлениям (организационному, управленческому, техническому и финансовому и законодательному) наряду с восстановлением, расширением и улучшением спортивной инфраструктуры, модернизацией имеющегося оборудования и использованием инновационных технологий и достижений спортивной медицины.

610. Формирование новой культуры распоряжения и управления ресурсами, связанными с развитием спорта, осуществляется через общинные комитеты спорта при технической и финансовой поддержке государства, стимулирующей их деятельность.

611. Еще одним направлением политики в данной сфере является деятельность в рамках миссии "Наш спортивный квартал", призванной придать универсальный характер процессу привлечения общин путем культивирования фи-

³⁶⁹ Решение № 255 Конституционной палаты, дело № 05-0487 от 15 марта 2005 года.

³⁷⁰ Учреждено Указом № 5.022, опубликованным в № 38.574 "Официального вестника" от 29 ноября 2006 года.

зической активности и занятий спортом. Одной из целей данной миссии является согласование действий правительственных и неправительственных структур в интересах развития массового спорта. Достижению этой цели также способствуют создание многопрофильных спортивных школ на уровне общин и подготовка общинных пропагандистов спорта, а также повышение осведомленности о пользе физической активности, формирование здоровых привычек и мотивация занятий спортом.

612. Идет процесс укрепления национального спортивного резерва благодаря оказанию финансовой и технической поддержки в вопросах поиска и отбора спортивных талантов, их воспитания и комплексного обучения (академическое, медицинское, социальное и спортивное образование) для участия в стратегических видах спорта, рассматриваемых как потенциальные в спортивной структуре страны на национальном уровне.

613. Что касается применения научных достижений в процессе тренировок и улучшения результатов профессиональных атлетов, то следует отметить улучшения в следующих службах: медицинский контроль над тренировками, комплексное медицинское обслуживание, укрепление здоровья, оценка и прикладные науки, а также преподавание и исследования, бенефициарами которых стали 81 350 атлетов. Кроме того, 6 569 237 детей, подростков, взрослых и пожилых людей стали на регулярной основе заниматься спортом и участвовать в оздоровительных мероприятиях.

614. В Венесуэле впервые состоялись соревнования, получившие мировую известность, такие как первый Американский кубок (2007 год), мировые чемпионаты по софтболу и женскому бейсболу и встречи по женскому футболу в рамках Центральноамериканских и карибских игр (2010 год).

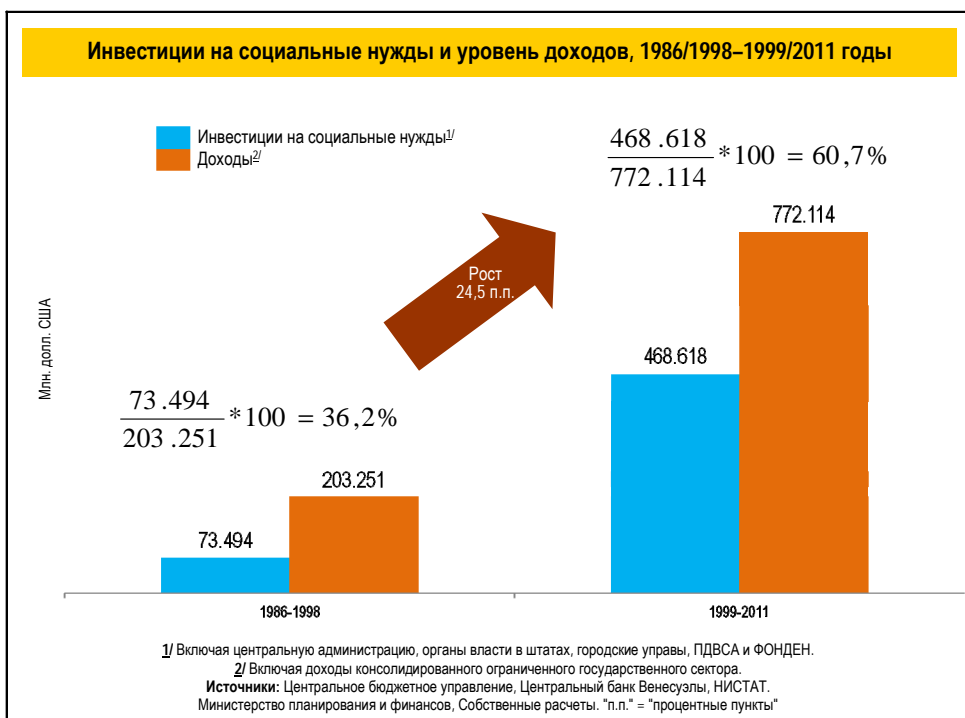
615. Кроме того, Венесуэла принимала гостей и участников Мировой волейбольной лиги, где успешно выступила национальная сборная, а также Боливарианских игр (2009 год), на которых было разыграно 409 медалей. На нынешнем олимпийском цикле сборная страны завоевала 592 медали и впервые направила двух атлетов на Олимпийские игры в Лондоне 2012 года. Кроме того, страна участвовала в Паралимпийских играх в Пекине.

Приложение

Таблицы и диаграммы

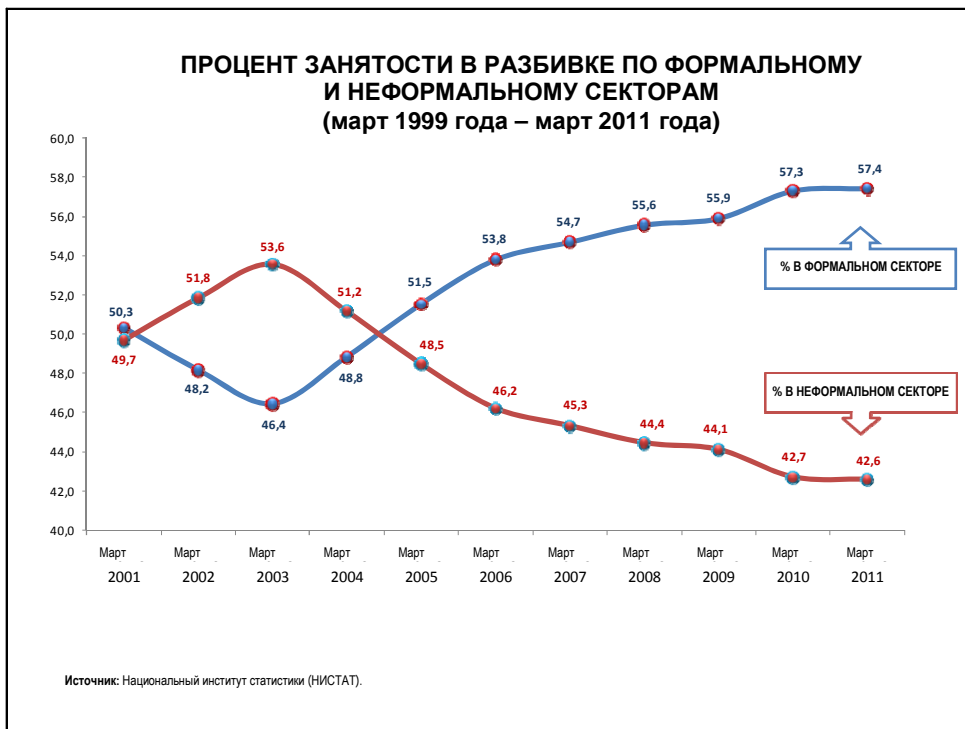
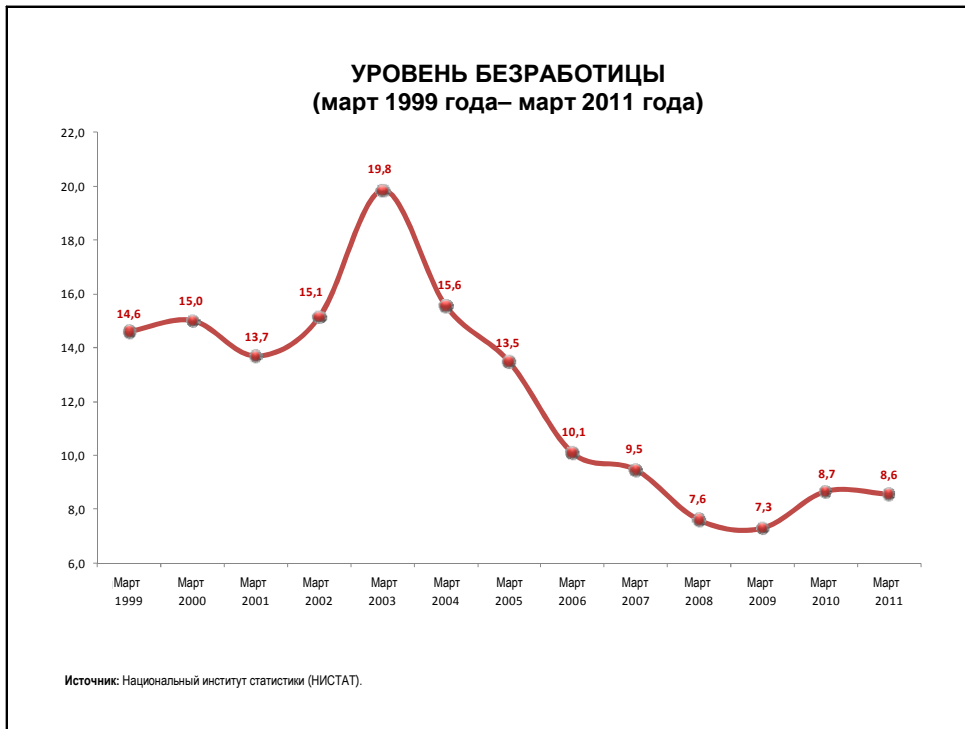
Сокращение масштабов нищеты



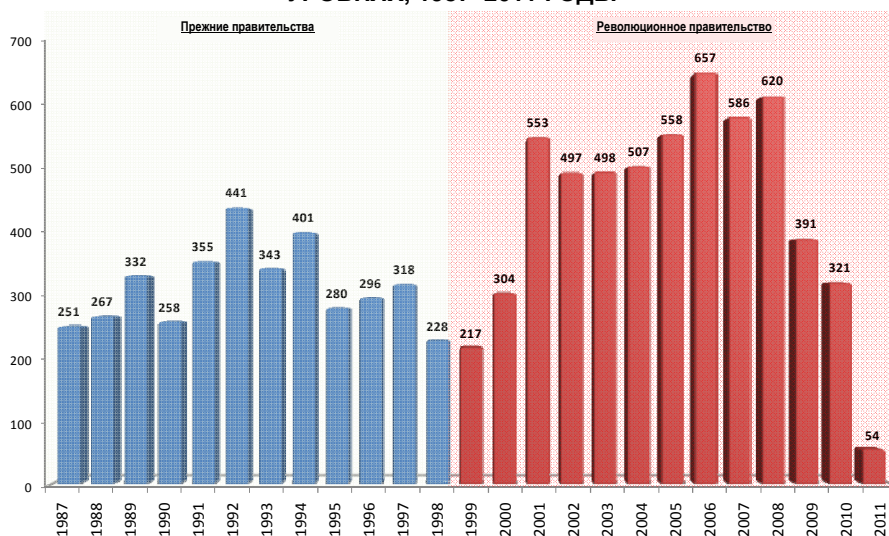


Право на труд



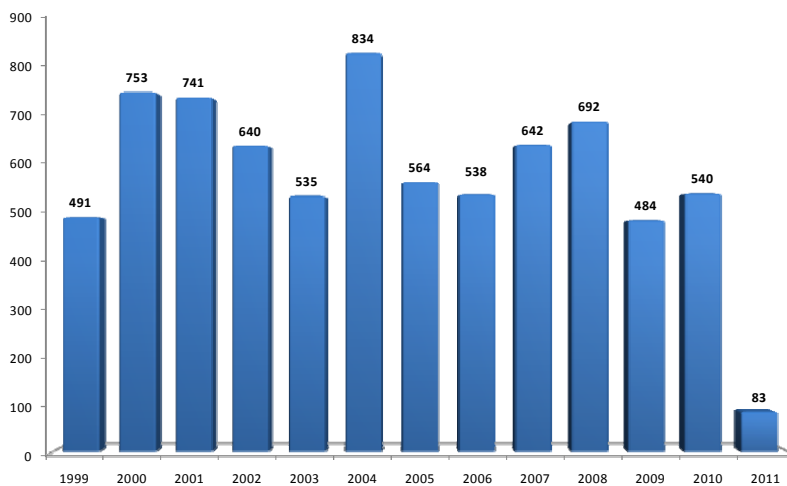


**ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ
УРОВНЯХ, 1987–2011 ГОДЫ***



Источник: Министерство труда и социального обеспечения.
* Предварительные данные на май.

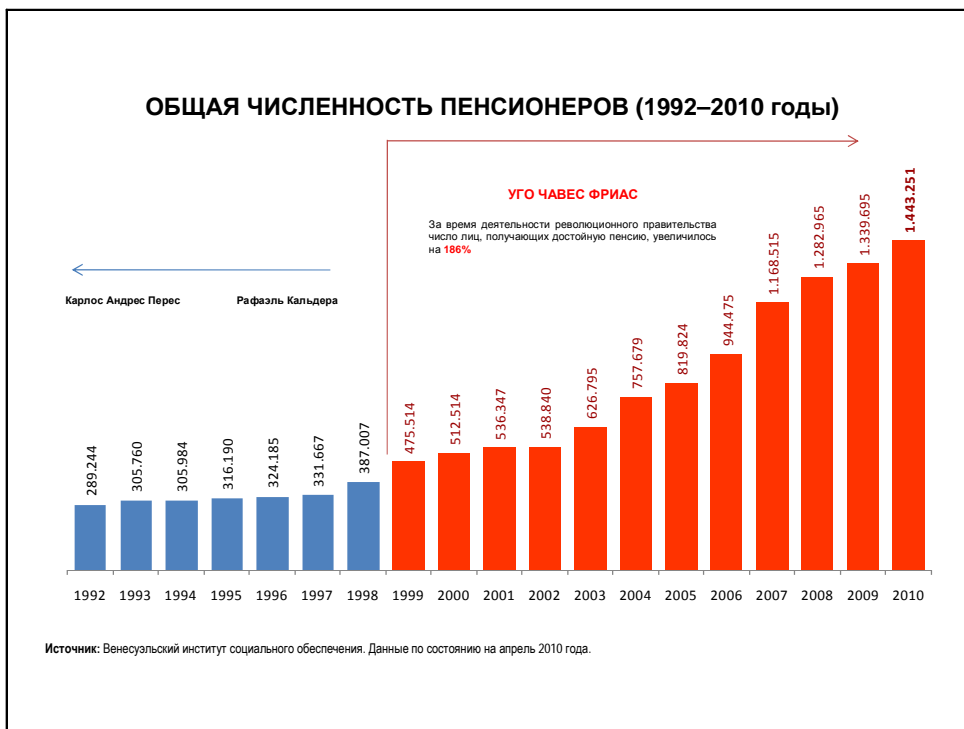
**ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОЛЛЕКТИВНЫХ ТРУДОВЫХ ДОГОВОРОВ,
ПОДПИСАННЫХ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ
1999–2011 ГОДЫ***



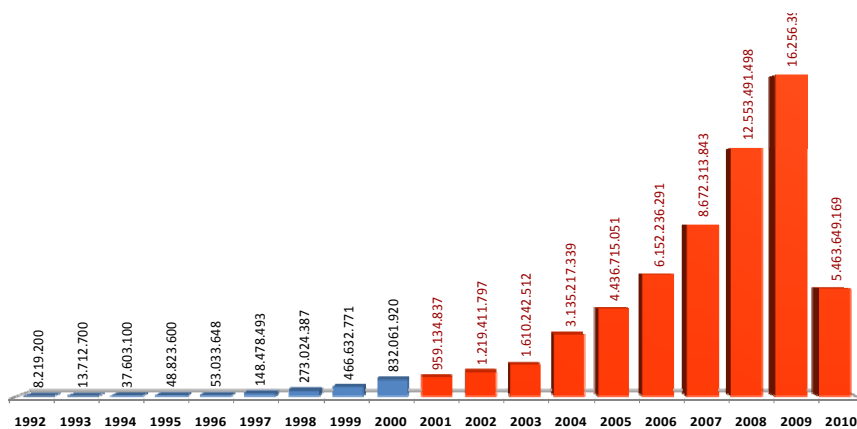
Источник: Министерство труда и социального обеспечения.
* Предварительные данные на май.



Право на социальную безопасность

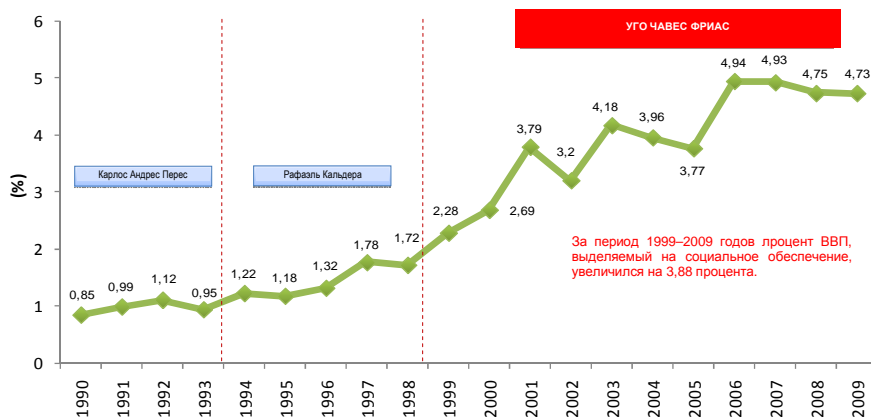


СОВОКУПНАЯ СУММА ПЕНСИЙ (в боливахах фуэрте), ВЫПЛАЧЕННЫХ ВЕНЕСУЭЛЬСКИМ ИНСТИТУТОМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (1992–2010 годы)



Источник: Венесуэльский институт социального обеспечения. Данные по состоянию на апрель 2010 года.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ВИДЕ ПРОЦЕНТА ВВП (1990–2009 годы)



Источники: Национальное бюджетное управление, Центральный банк Венесуэлы.

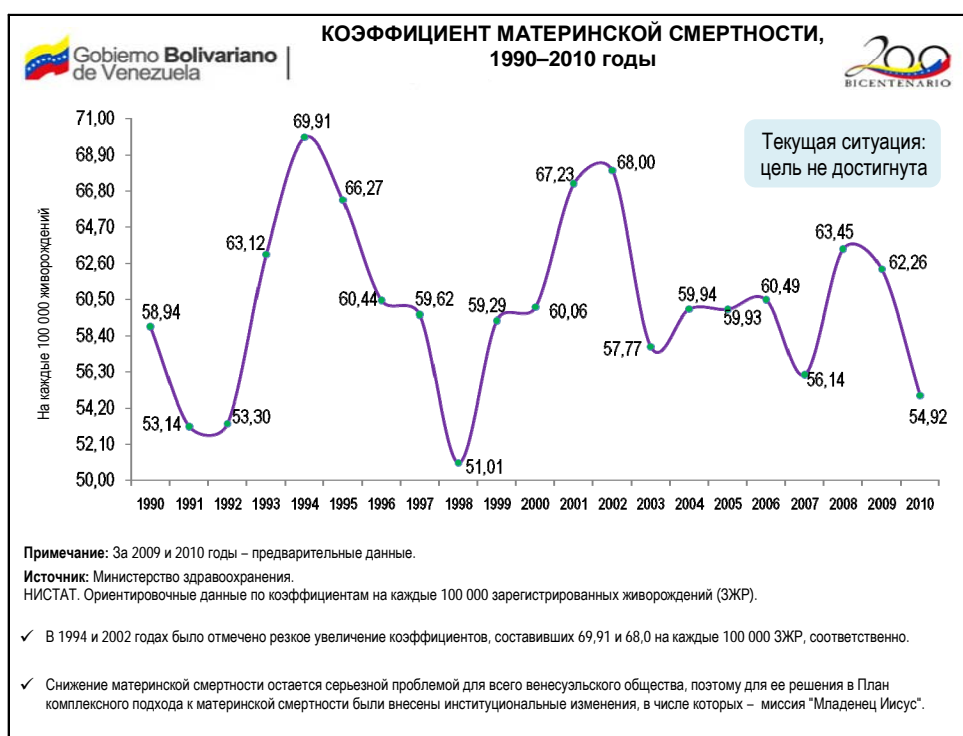


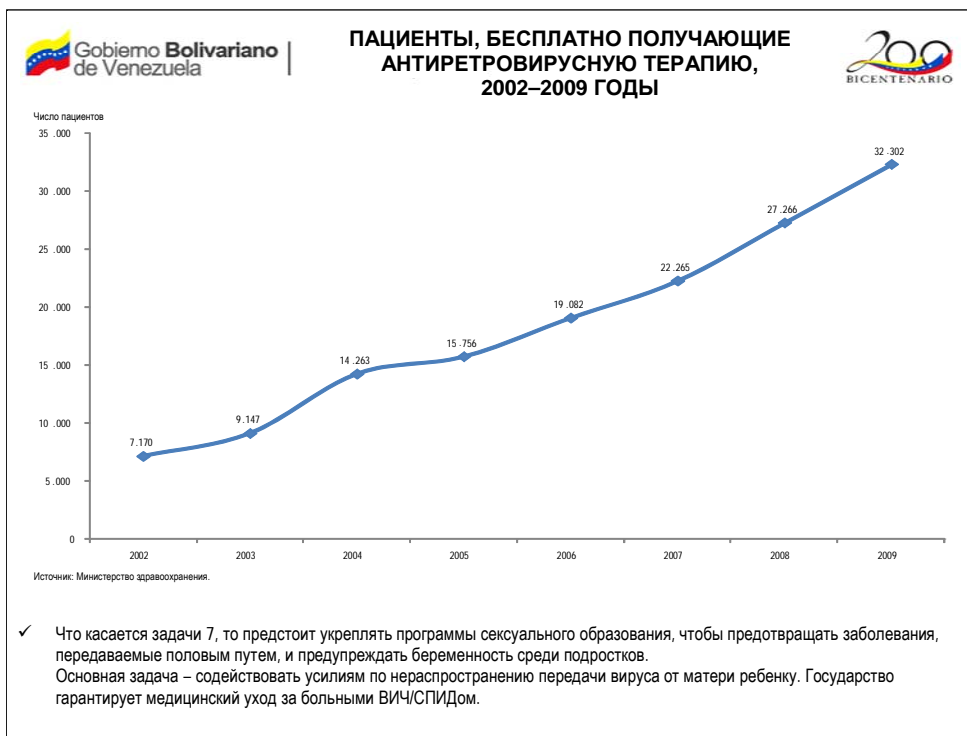
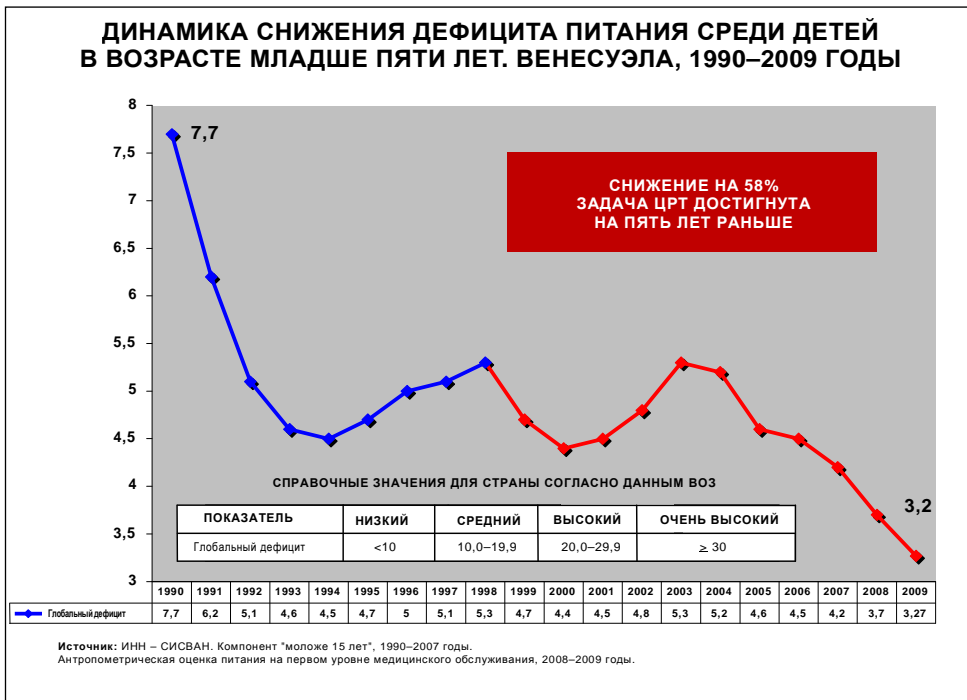
Право на питание

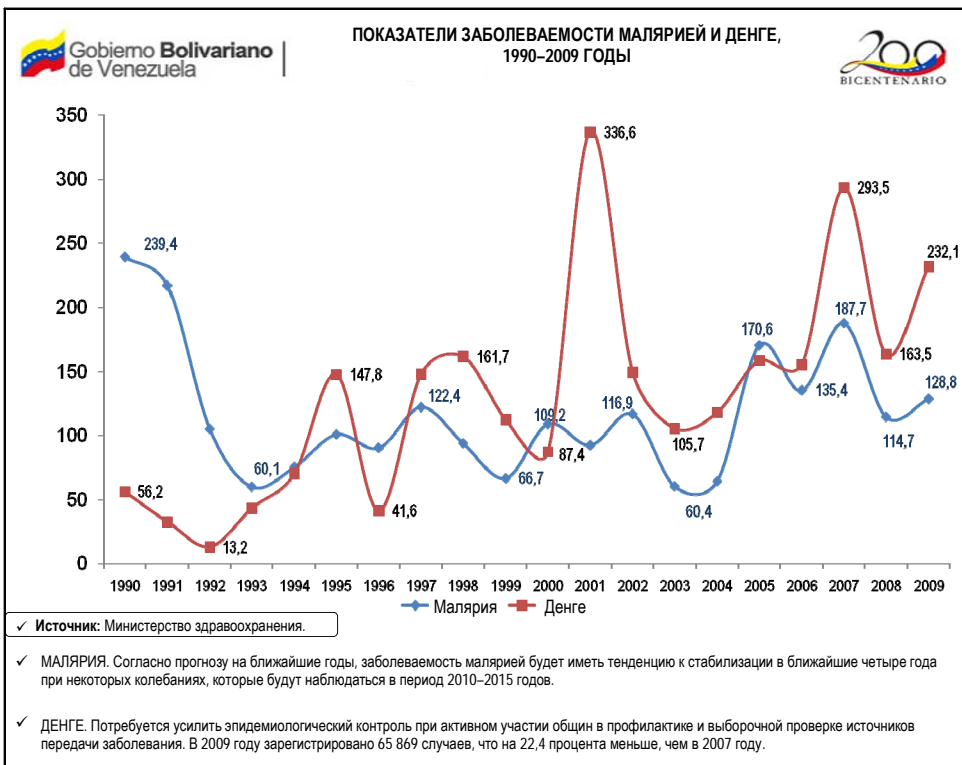




Право на здоровье

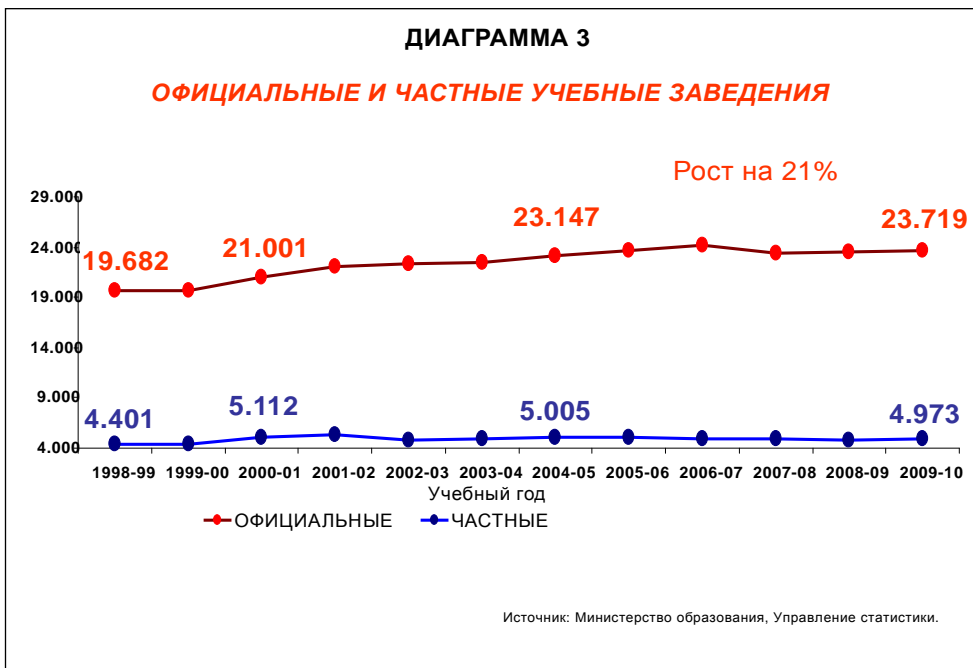


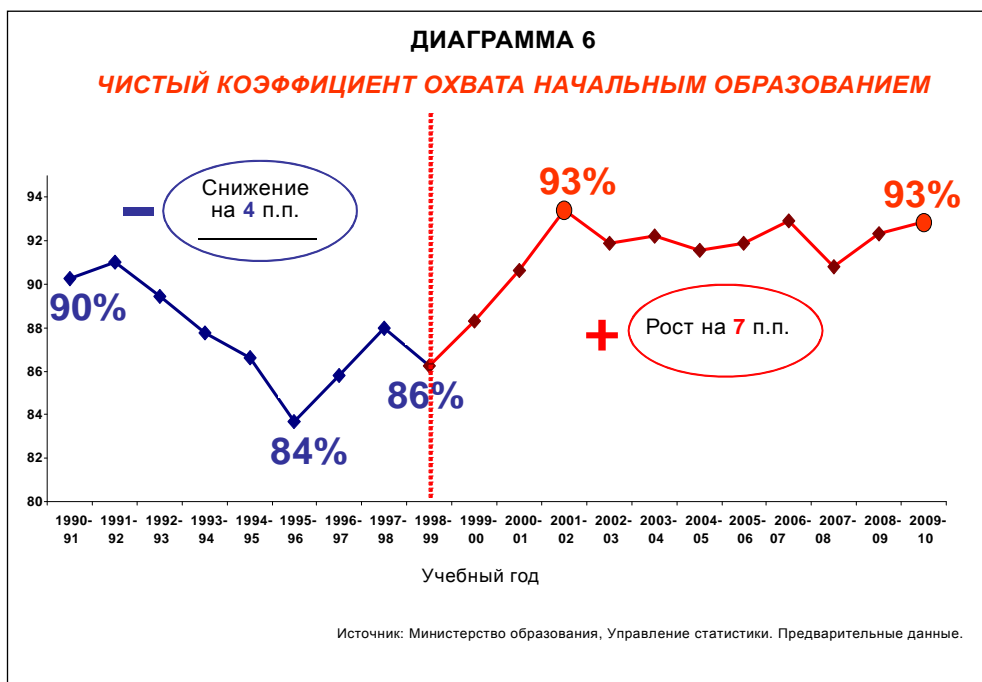
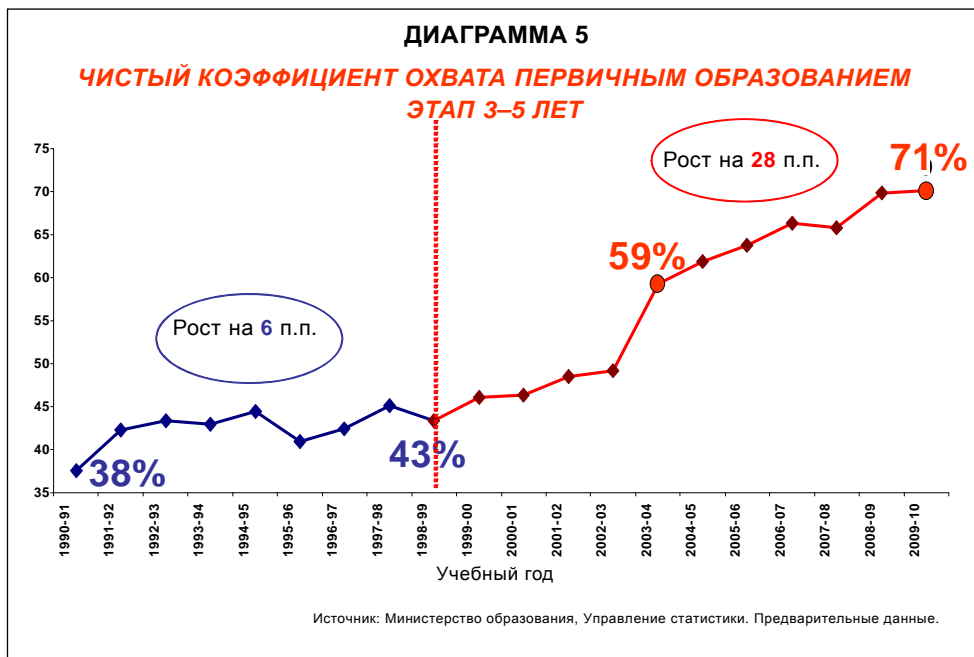


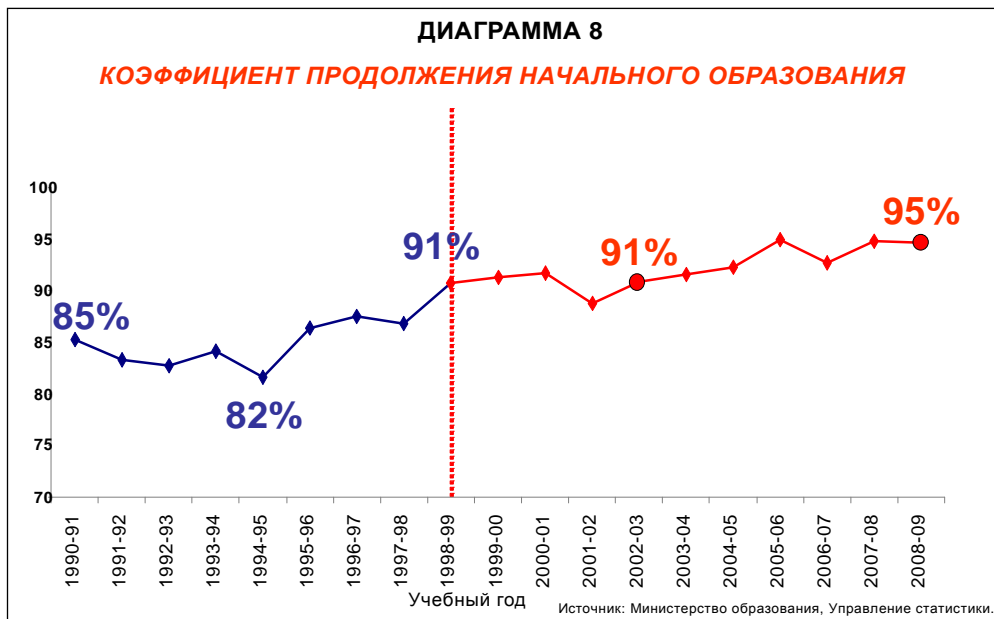
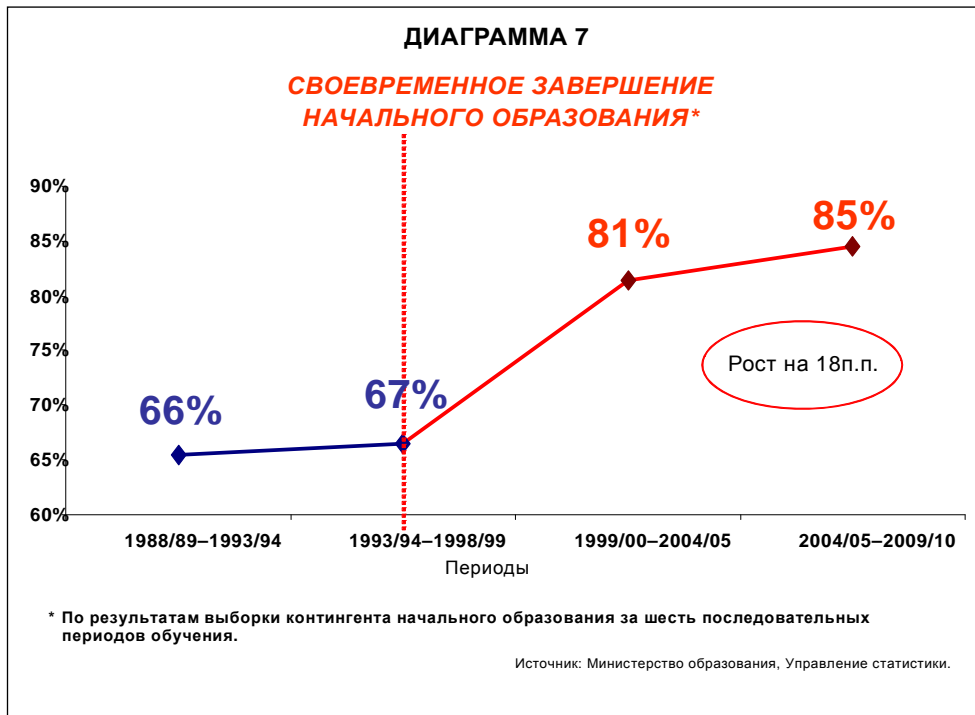


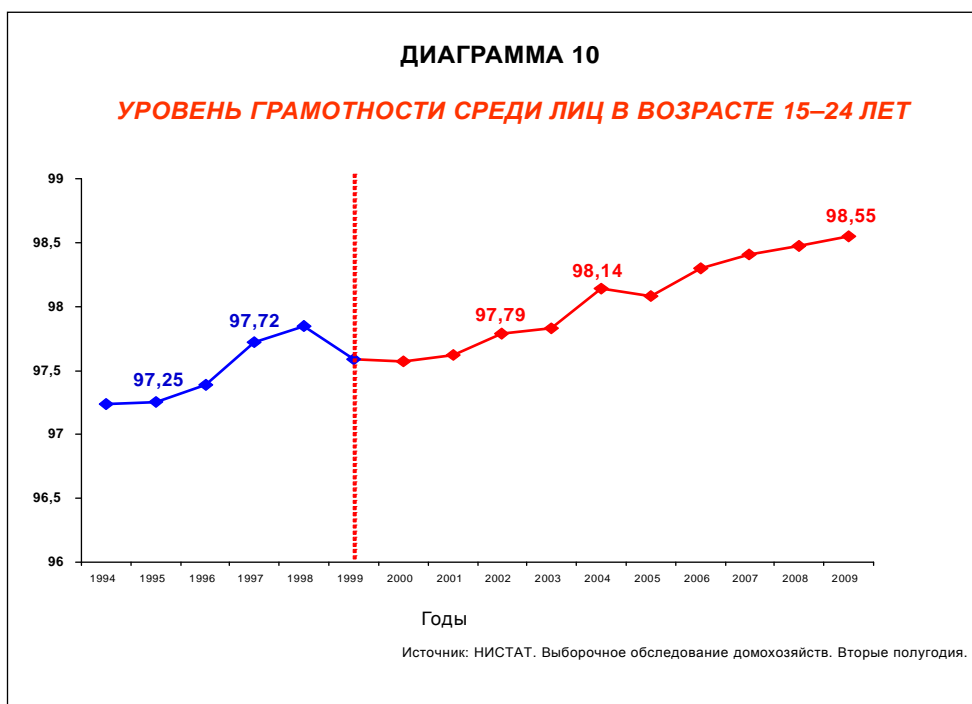
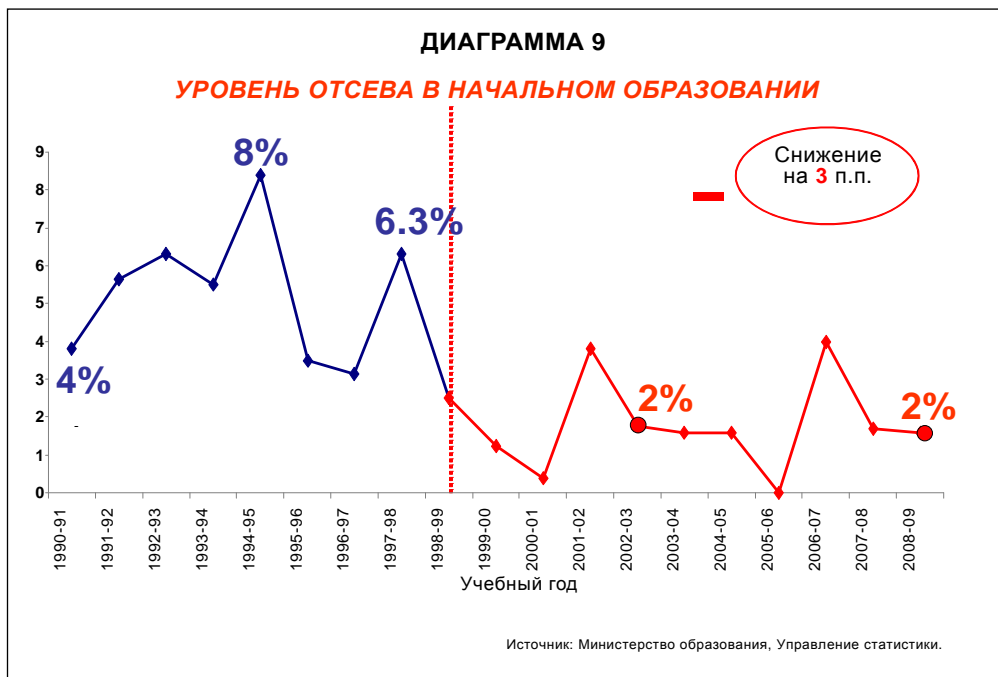
Право на образование

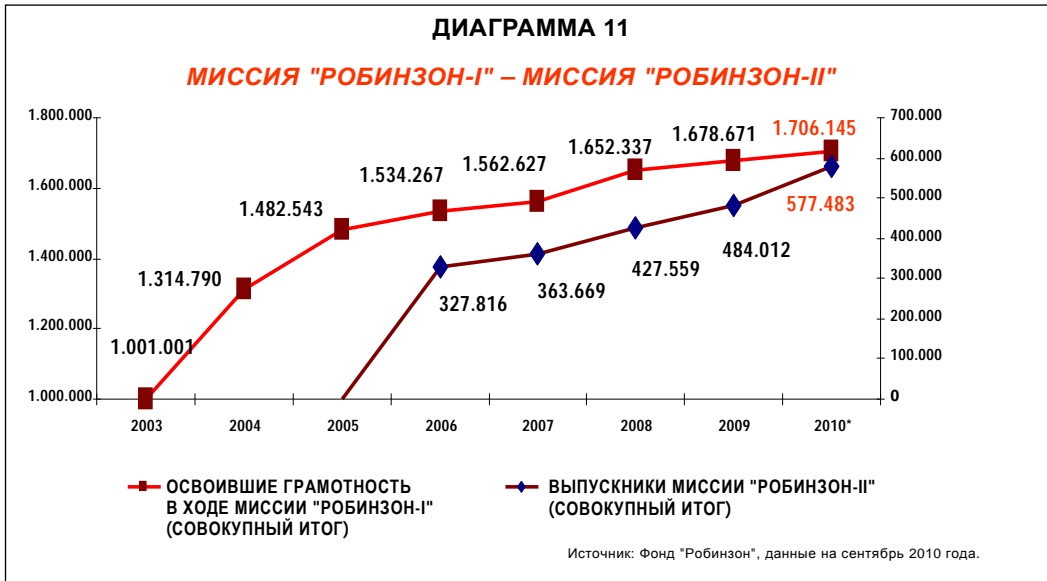


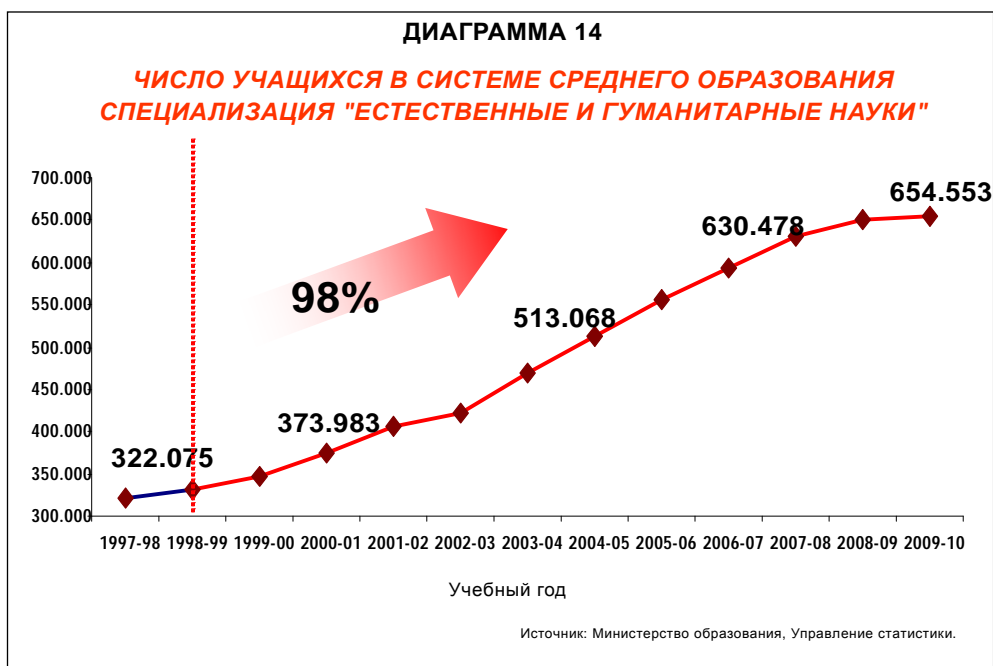


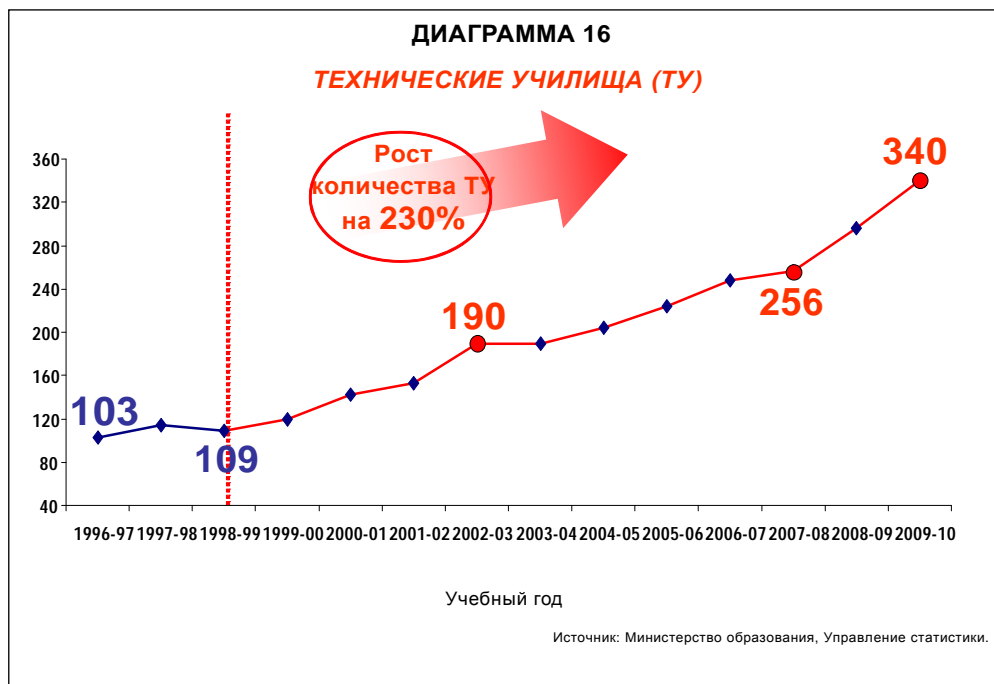
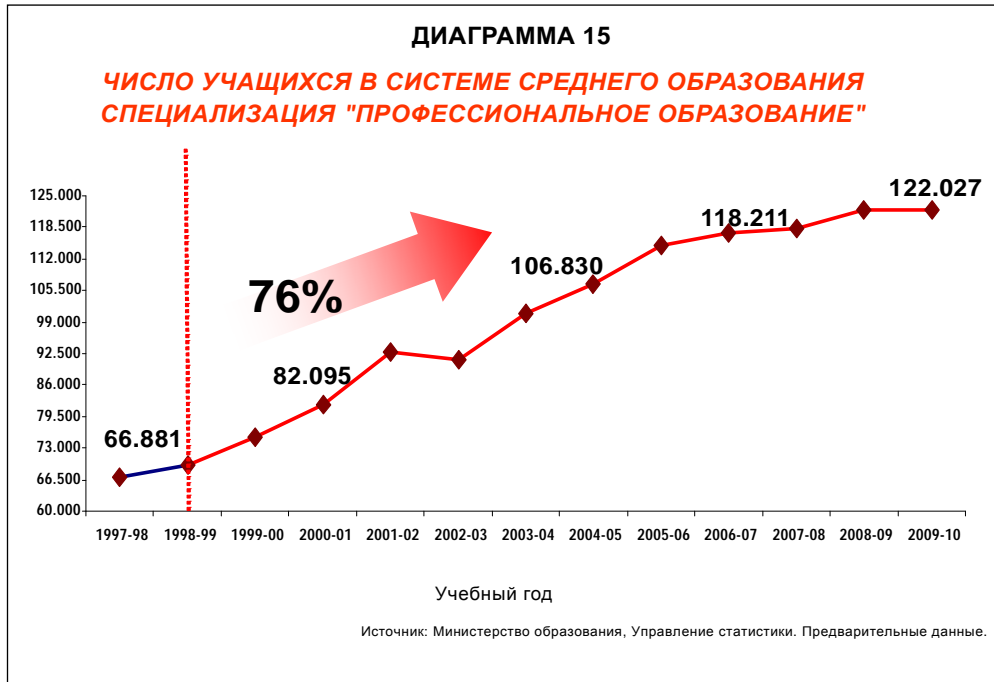


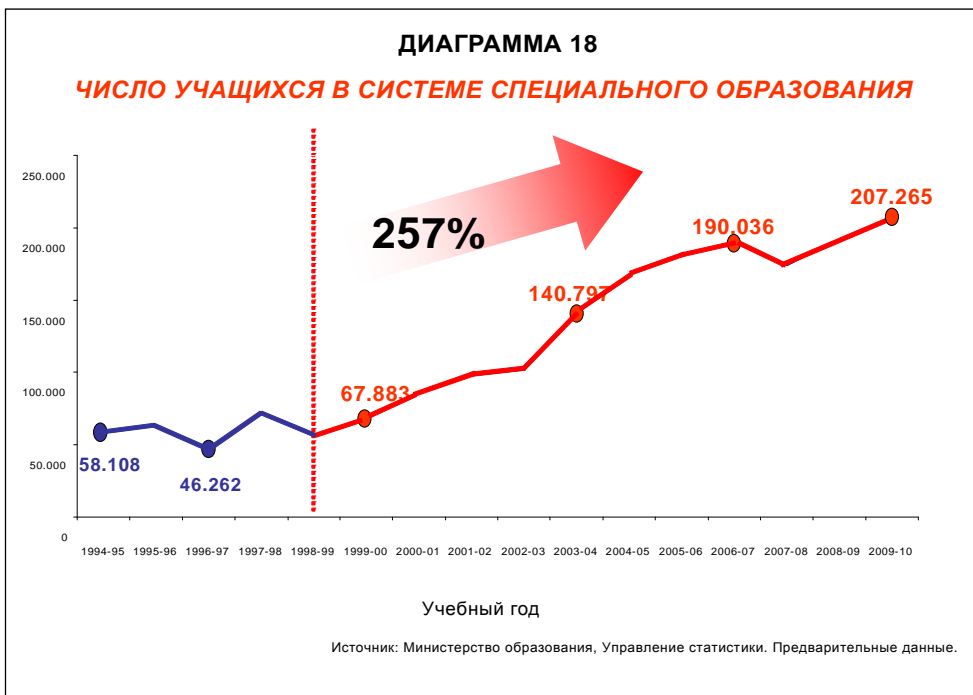


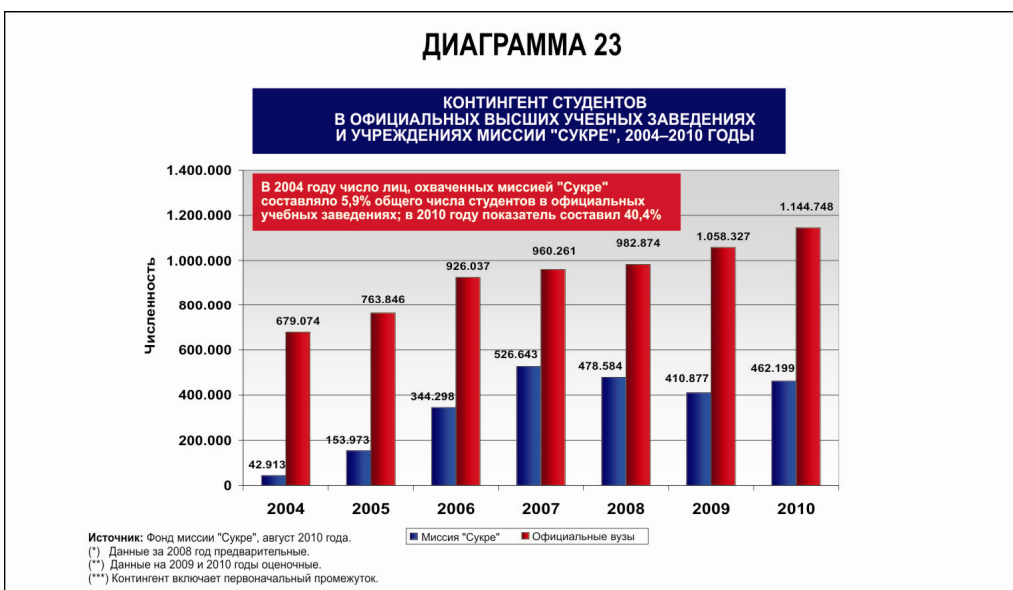
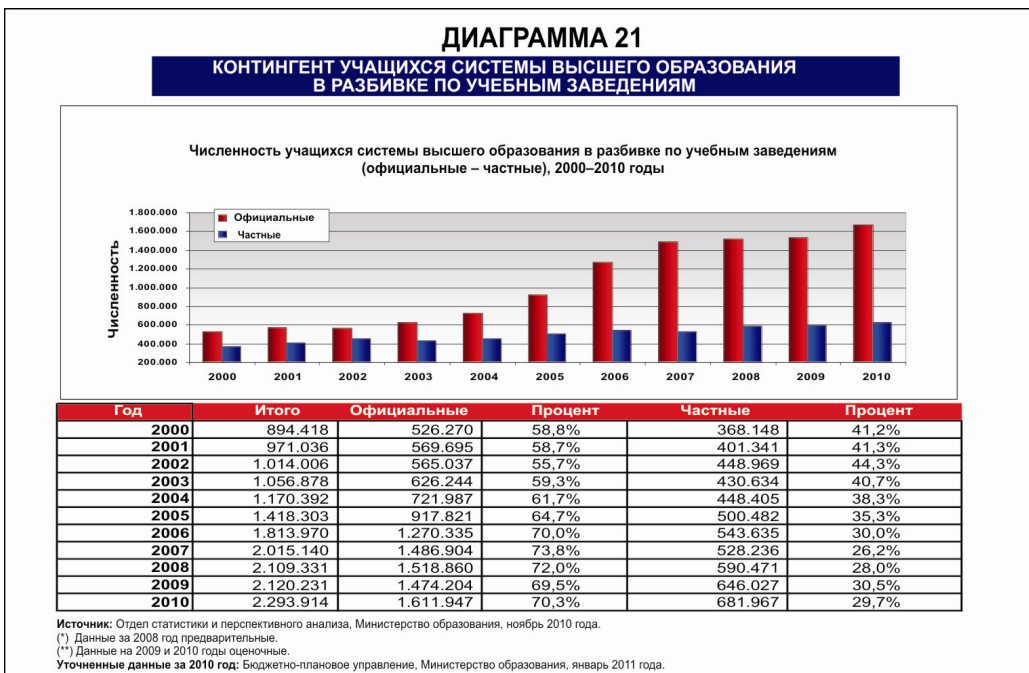




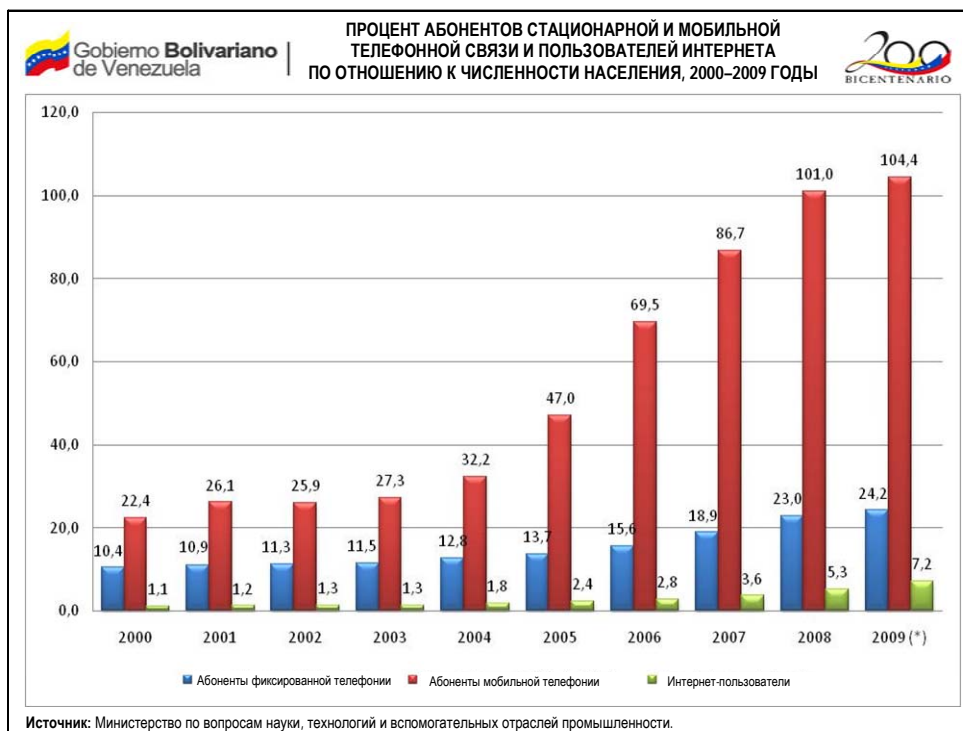








Технологические инновации



Гobierno Bolivariano de Venezuela | **ЧИСЛО АБОНЕНТОВ СТАЦИОНАРНОЙ/МОБИЛЬНОЙ ТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ИНТЕРНЕТА, 2000–2009 ГОДЫ** | **200 BICENTENARIO**

| Годы | Абоненты фиксированной телефонии | Абоненты мобильной телефонии | Интернет-пользователи |
|------|----------------------------------|------------------------------|-----------------------|
| 2000 | 2.535.966 | 5.447.172 | 273.537 |
| 2001 | 2.704.921 | 6.472.584 | 304.769 |
| 2002 | 2.841.698 | 6.541.894 | 315.564 |
| 2003 | 2.956.185 | 7.015.121 | 322.547 |
| 2004 | 3.346.462 | 8.420.980 | 459.471 |
| 2005 | 3.650.501 | 12.495.721 | 636.848 |
| 2006 | 4.216.794 | 18.789.466 | 759.785 |
| 2007 | 5.195.071 | 23.820.133 | 1.003.079 |
| 2008 | 6.417.775 | 28.212.333 | 1.472.991 |
| 2009 | 6.866.626 | 29.625.388 | 2.033.858 |

Примечание: Рассчитано по данным государственных и частных поставщиков услуг. Данные за 2009 год предварительные.
Источник: Национальная комиссия по вопросам телекоммуникаций.

✓ Относительно задачи 12: если в 2000 году насчитывалось 5 447 172 абонента мобильной телефонной связи, то в 2009 году число абонентов выросло до 29 625 388 человек. В 2000 году было 273 537 интернет-пользователей, а в 2009 году их насчитывалось уже 2 038 858.