



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
16 November 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Азербайджана*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Азербайджана (CCPR/C/AZE/4) на своих 3315-м и 3316-м заседаниях (см. CCPR/C/SR.3315 и 3316), состоявшихся 20 и 21 октября 2016 года. На своих 3330-м и 3333-м заседаниях, состоявшихся 1 и 2 ноября 2016 года, Комитет принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада Азербайджана и содержащуюся в нем информацию. Он выражает признательность за возможность возобновления конструктивного диалога с делегацией высокого уровня государства-участника по вопросу о мерах, принятых за отчетный период с целью осуществления положений Пакта. Комитет выражает признательность государству-участнику за его письменные ответы (CCPR/C/AZE/Q/4/Add.1) на перечень вопросов (CCPR/C/AZE/Q/4), которые были дополнены представленными делегацией устными ответами.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет также приветствует следующие меры, принятые государством-участником:

- a) повышение в 2011 году минимального возраста вступления в брак для девочек с 17 до 18 лет;
- b) принятие 22 мая 2012 года закона об обеспечении прав и свобод лиц, содержащихся в местах лишения свободы;
- c) принятие 22 ноября 2013 года закона об участии общественности;
- d) принятие 30 сентября 2015 года закона об обращениях граждан.

* Приняты Комитетом на его 118-й сессии (17 октября – 4 ноября 2016 года).



С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Осуществление Соображений, принятых Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом

4. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что государство-участник не выполнило рекомендации, содержащиеся в Соображениях, которые были приняты Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом, и сожалеет в связи с отсутствием эффективных механизмов и правовых процедур, позволяющих авторам индивидуальных сообщений добиваться в законодательном порядке и на практике полного выполнения принятых Комитетом Соображений (статья 2).

5. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения внедрения соответствующих процедур в целях полного осуществления прав, закрепленных в Пакте, в соответствии с Соображениями Комитета. Оно должно оперативно и в полном объеме выполнить все принятые Комитетом Соображения.

Поправки к Конституции

6. Комитет обеспокоен поправками к Конституции, одобренными на референдуме 26 сентября 2016 года, в том числе процедурой проведения этой реформы, которая прошла без участия парламента и достаточно обстоятельного публичного обсуждения. Он обеспокоен тем, что утвержденные поправки могут привести к ограничению прав, закрепленных в Пакте, в рамках общих и широких ограничительных клаузул. Комитет принимает к сведению предварительное заключение Европейской комиссии за демократию через право о том, что недавние конституционные изменения расширяют полномочия Президента, снижая при этом уровень политической подотчетности и ослабляя парламент, и выражает обеспокоенность в связи с тем, что эти конституционные изменения ставят под угрозу независимость судебной власти (статьи 2, 5, 14 и 25).

7. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы поправки к Конституции принимались в соответствии с обязательствами государства-участника по Пакту, включая статью 25, и чтобы любые ограничения, налагаемые на предусмотренные в Пакте права, соответствовали принципам правовой определенности и предсказуемости и имели узкое толкование и применение. Оно должно внести все изменения, необходимые для обеспечения независимости судебной власти в законодательстве и на практике.

Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности

8. Комитет обеспокоен тем, что в действующей нормативно-правовой базе по борьбе с дискриминацией не содержится конкретного запрета дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Кроме того, он обеспокоен безнаказанностью в связи с: а) сообщениями об актах дискриминации и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в том числе в семье и со стороны сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений; б) вымогательством денег у лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов в некоторых полицейских участках в обмен на обещание не раскрывать их сексуальную ориентацию или гендерную идентичность; с) враждебным отношением в социальных сетях к лесбиянкам, геям, би-

сексуалам и трансгендерам и d) нарушениями прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров на свободу выражения мнений и мирные собрания (статьи 2, 19, 21 и 26).

9. **Государству-участнику следует принять меры к тому, чтобы дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности была включена в нормативно-правовую базу по борьбе с дискриминацией, чтобы надлежащая и эффективная защита от всех форм дискриминации, ненависти или насилия по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности предоставлялась гражданам как в законодательстве, так и на практике, чтобы такие случаи тщательно расследовались и чтобы виновные привлекались к ответственности. Оно также обязано принять все необходимые меры для обеспечения на практике реализации прав на свободу выражения мнений и мирных собраний лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и защитников этих прав.**

Права инвалидов

10. Признавая принятые меры по поощрению прав инвалидов, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что: а) отсутствует всеобъемлющий запрет дискриминации по признаку инвалидности в некоторых сферах жизни и не соблюдаются в достаточной мере существующие нормы в этой области; б) в обществе широко распространено представление о том, что дети-инвалиды являются больными и должны быть отделены от других детей; и с) затруднен доступ к информации и средствам коммуникации, а общественный транспорт и другие объекты являются физически недоступными. Комитет отмечает, что Закон о правах инвалидов до сих пор не принят (статьи 2, 24 и 26).

11. **Государству-участнику следует укреплять меры, призванные гарантировать как в законодательстве, так и на практике равные права инвалидам и их эффективную защиту от дискриминации и изоляции, а также устранить остающиеся препятствия для недискриминационного доступа инвалидов к информации, средствам коммуникации, общественному транспорту и зданиям.**

12. Комитет обеспокоен сообщениями о принудительной госпитализации в психиатрические учреждения взрослых и детей с умственными и/или психосоциальными расстройствами, а также о принудительном помещении в лечебные учреждения лиц с различными формами инвалидности, включая детей, в отсутствие четких процедур для оспаривания такого заключения и институционализации и надлежащего судебного надзора. На практике это делает перспективы освобождения иллюзорными. Кроме того, Комитет обеспокоен по поводу халатности и плохих условий проживания в таких учреждениях и отсутствия регулярной оценки этих условий (статьи 2, 7, 9, 24 и 26).

13. **Государству-участнику следует активизировать свои усилия по деинституционализации инвалидов путем обеспечения адекватных общинных или альтернативных социальных услуг для лиц с психосоциальными расстройствами. Ему следует обеспечить, чтобы помещение в психиатрические больницы применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и чтобы лишение свободы было строго необходимым и соразмерным для целей защиты соответствующих лиц от серьезного вреда или недопущения причинения вреда другим лицам. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы процедуры недобровольной госпитализации и принудительной институционализации гарантировали уважение мнений соответствующего лица и чтобы любые его**

представители действительно представляли и защищали чаяния и интересы данного лица. Кроме того, ему следует обеспечить, чтобы такое заключение подкреплялось надлежащими процессуальными и материальными гарантиями, установленными законом, включая эффективный первоначальный и периодический судебный пересмотр законности такого лишения свободы и регулярный независимый надзор за условиями жизни в этих учреждениях. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности.

Гендерное равенство

14. Комитет по-прежнему обеспокоен: а) патриархальными взглядами и глубоко укоренившимися стереотипами в отношении ролей, обязанностей и предназначения женщин и мужчин в обществе и жесткими ограничениями, вводимыми в отношении женщин и девочек в целях сохранения так называемой «чести семьи»; б) сохраняющейся недопредставленностью женщин в общественной и политической жизни, в частности на руководящих должностях, несмотря на увеличение представленности женщин в Национальном собрании до 17% по итогам последних выборов; в) сохраняющимся разрывом в заработной плате мужчин и женщин; г) случаями ранних браков, особенно в сельских и горных районах, незарегистрированных религиозных браков («кябин») и временных браков («сиге»), несмотря на юридическое запрещение такой практики и е) селективными абортами плодов женского пола (статьи 2, 3, 6, 23 и 26).

15. **Государство-участник должно принять более активные меры в целях обеспечения гендерного равенства, в том числе посредством:**

а) разработки стратегий по борьбе с патриархальными представлениями и стереотипами относительно ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе в целом;

б) укрепления усилий по достижению равной представленности женщин в центральных и местных законодательных и исполнительных органах, в том числе на руководящих постах, в конкретные сроки;

в) ликвидации разрыва в оплате труда женщин и мужчин посредством борьбы с вертикальной и горизонтальной сегрегацией на рынке труда;

г) обеспечения эффективного применения существующих правовых положений в отношении ранних браков, незарегистрированных религиозных браков («кябин») и временных браков («сиге») и проведения информационно-пропагандистских кампаний против подобной практики;

д) борьбы с производством абортов по принципу гендерной селекции, включая отслеживание масштабов этого явления, устранение его коренных и долгосрочных последствий для общества, а также проведение разъяснительной работы о пагубном влиянии гендерной селекции и о равной ценности девочек и мальчиков.

Насилие в отношении женщин

16. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что количество случаев сексуального насилия и особенно насилия в семье по-прежнему высоко, что такое насилие зачастую считается допустимым и что о таких случаях не всегда сообщают в силу традиции замалчивания. Он также обеспокоен тем, что: а) соблюдение

существующего законодательства является ограниченным; b) суды, как сообщается, систематически используют меры примирения для лиц, впервые совершивших правонарушение, без учета мнения жертвы или соображений ее безопасности; c) действенный запрет в отношении сексуальных домогательств отсутствует и d) предоставление услуг по оказанию помощи жертвам насилия, как правило, делегируется неправительственным организациям (НПО) при ограниченном участии государства (статьи 2, 3, 7 и 26).

17. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин и борьбе с ними, в том числе путем:

a) введения уголовной ответственности за насилие в семье, прямого запрещения сексуальных домогательств и эффективного осуществления соответствующих законодательных положений на практике;

b) повышения осведомленности о недопустимости и пагубных последствиях насилия в отношении женщин, систематического информирования женщин об их правах и создания эффективного механизма, направленного на поощрение информирования правоохранительных органов о случаях насилия в семье и на защиту жертв, которые заявили о таких правонарушениях;

c) обеспечения соответствующей подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов, социальных работников и медицинских кадров относительно выявления случаев насилия в отношении женщин и надлежащего реагирования в таких ситуациях;

d) обеспечения того, чтобы все случаи насилия в отношении женщин своевременно и тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности, а потерпевшие имели доступ к средствам правовой защиты, включая достаточное количество безопасных и надлежащим образом финансируемых центров для жертв насилия;

e) недопущения применения судами мер примирения в делах о сексуальном насилии без должного учета мнения жертвы и соображений ее безопасности.

Пытки и жестокое обращение

18. Комитет по-прежнему обеспокоен постоянно поступающими сообщениями о применении пыток и жестокого обращения, в том числе в отношении журналистов, правозащитников и молодежных активистов, которые, как сообщается, в ряде случаев привели к смертельному исходу. Приветствуя создание в 2011 году национального превентивного механизма, Комитет выражает свою озабоченность по поводу ограниченной эффективности этого механизма в деле предупреждения пыток и жестокого обращения и других нарушений в местах лишения свободы (статьи 7 и 10).

19. Государству-участнику следует принять эффективные меры для искоренения пыток и жестокого обращения, в том числе:

a) обеспечить, чтобы все заявления о пытках и жестоком обращении оперативно и тщательно расследовались независимым и беспристрастным органом, чтобы виновные привлекались к ответственности и, в случае их осуждения, наказывались с применением надлежащих санкций, а жертвам предоставлялись эффективные средства правовой защиты и полное возмещение ущерба, включая надлежащую компенсацию;

в) проводить реформы, необходимые для обеспечения регулярного мониторинга и инспектирования всех мест лишения свободы с помощью независимого и эффективного механизма, и рассмотреть возможность вовлечения в этот процесс НПО.

Административное задержание

20. Комитет обеспокоен тем, что максимальный срок лишения свободы в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях за такие правонарушения, как хулиганство и нарушение правил дорожного движения, увеличился с 15 до 90 дней и в настоящее время равен минимальному сроку, предусмотренному Уголовным кодексом; что суровость таких наказаний может превращать их в де-факто уголовное наказание и что, как сообщается, лица, подвергаемые административному аресту, отбывают наказание в таких местах, как камеры районных отделений полиции, непригодные для длительного содержания под стражей (статьи 7, 9, 10 и 14).

21. Государству-участнику следует реформировать свою систему административного задержания с целью приведения ее в полное соответствие со статьями 9 и 14 Пакта с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности.

Обращение с заключенными

22. Признавая меры, принятые с целью улучшения условий содержания под стражей, включая строительство новых пенитенциарных учреждений, Комитет обеспокоен тем, что переполненность остается высокой и что условия содержания в некоторых тюрьмах по-прежнему не отвечают требованиям. Кроме того, он озабочен коррупцией в пенитенциарных учреждениях (статьи 7 и 10).

23. Государству-участнику необходимо удвоить свои усилия, направленные на решение проблемы переполненности мест содержания под стражей, в том числе посредством применения альтернативных содержанию под стражей мер, бороться с коррупцией в пенитенциарных учреждениях и улучшать условия содержания под стражей в соответствии с положениями Пакта и Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы).

Право на услуги адвоката

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостатками в осуществлении на практике законодательных положений, гарантирующих доступ к адвокату лицам, лишенным свободы, в связи с низким числом адвокатов в государстве-участнике и в связи со сделанными в мае 2016 года выводами Рабочей группы по произвольным задержаниям, в которых, среди прочего, отмечалось, что многие арестованные и находящиеся под стражей лица ни разу не имели возможности встретиться с адвокатом. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что адвокаты, оказывающие юридические услуги, не получают достаточного вознаграждения и берут на себя большой объем рабочей нагрузки, что, в свою очередь, влияет на качество юридической помощи, а также неэффективностью юридической помощи, предоставляемой назначаемыми государством адвокатами (статьи 9 и 14).

25. Государству-участнику следует удвоить свои усилия в целях эффективного преодоления нехватки адвокатов в стране, в том числе путем обес-

печения того, чтобы отказ в зачислении в коллегия адвокатов давался лишь на основе объективных критериев, таких как соответствующие знания и квалификация. Ему также следует обеспечить:

- а) строгое соблюдение соответствующих правовых положений, с тем чтобы гарантировать доступ к адвокату сразу после заключения под стражу;
- б) достаточное вознаграждение адвокатов, оказывающих юридическую помощь;
- в) надлежащее юридическое представительство адвокатами, назначенными государством.

Независимость судебных органов

26. Признавая предпринятые шаги по реформированию судебной системы, Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимся отсутствием независимости судебной власти от исполнительной власти, в том числе от органов прокуратуры. В частности, он обеспокоен тем, что: а) Судебно-правовой совет, который наделен широкими полномочиями в вопросах, касающихся назначения, продвижения по службе и привлечения к дисциплинарной ответственности судей, подвергается неоправданному вмешательству со стороны исполнительной власти и б) продолжают поступать утверждения о коррупции в судебной системе. Комитет также обеспокоен количеством дисциплинарных дел, которые были возбуждены против судей в последние годы, и выражает сожаление по поводу отсутствия информации об имеющихся правовых гарантиях, не позволяющих наказать судью за мелкие правонарушения или за спорное толкование закона (статьи 2 и 14).

27. Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. CCPR/C/AZE/CO/3, пункт 12). Государству-участнику следует принять все необходимые меры, чтобы гарантировать независимость судебных органов как в законодательстве, так и на практике. В частности, ему следует:

- а) обеспечить, чтобы Судебно-правовой совет был полностью независим от исполнительной власти и осуществлял свою деятельность в условиях полной транспарентности, и с этой целью обеспечить, чтобы решения, касающиеся личной независимости судей, не зависели от политических соображений;
- б) обеспечить, чтобы решения, касающиеся отбора, привлечения к дисциплинарной ответственности, оценки и постоянного назначения судей после испытательного срока, основывались на объективных критериях, четко предусмотренных законом;
- в) активизировать усилия в целях эффективного судебного преследования и наказания виновных в коррупции и включить тему борьбы с коррупцией в учебные программы подготовки судей;
- г) обеспечить, чтобы за судебную дисциплину отвечал независимый орган и чтобы имелись достаточные гарантии недопущения применения к судьям дисциплинарных мер за незначительные нарушения или спорное толкование закона.

Независимость и безопасность адвокатов

28. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о физических нападениях, политически мотивированных уголовных обвинениях и других негативных последствиях, таких как исключение из коллегии адвокатов, в отношении адвокатов, выступающих с критическими высказываниями по поводу государственной политики и в адрес государственных служащих, а также адвокатов, представляющих жертв пыток, правозащитников, активистов и журналистов. Он также выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о практике использования адвокатов в качестве свидетелей в тех делах, где они представляют обвиняемого, с тем чтобы отстранить их от ведения дела из-за якобы существующего конфликта интересов (статьи 2 и 14).

29. Государству-участнику следует принять незамедлительные меры для введения как в законодательстве, так и на практике достаточных правовых гарантий, с тем чтобы обеспечить полную независимость и безопасность адвокатов и их эффективную защиту от любой формы возмездия, включая насилие, в связи с их профессиональной деятельностью. Ему следует, в частности:

а) воздерживаться от любых действий, которые могут представлять собой притеснения и преследования адвокатов, а также неоправданное вмешательство в их работу, в том числе их временное отстранение от исполнения обязанностей, исключение из коллегии адвокатов или другие дисциплинарные меры, или уголовное преследование по неправомерным основаниям, таким как выражение критической точки зрения или характер дел, в рассмотрении которых они участвуют;

б) искоренить практику привлечения адвокатов в качестве свидетелей по делам, в которых они представляют обвиняемых.

Свобода передвижения

30. Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что: а) система регистрации по месту жительства, в том числе внутренне перемещенных лиц, по-прежнему является необходимым условием для полного осуществления некоторых прав, в частности на занятость, социальное обеспечение и образование; б) на практике выбор места жительства для переселенных внутренне перемещенных лиц ограничивается и с) журналисты, оппозиционные политические деятели, правозащитники и адвокаты по имеющейся информации подвергаются запретам на поездки в наказание за свою профессиональную деятельность (статьи 12, 14, 19 и 25).

31. Комитет вновь повторяет свою предыдущую рекомендацию (см. CCPR/C/AZE/CO/3, пункт 18). Государству-участнику следует привести свою систему регистрации по месту жительства в полное соответствие с Пактом и на практике соблюдать принцип свободы выбора места проживания. Ему следует обеспечить, чтобы любой запрет на передвижение был обоснован в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Пакта, и отменить запреты, не соответствующие этой статье, воздерживаться от введения произвольных запретов на поездки журналистов, оппозиционных политических деятелей, правозащитников и адвокатов, а также гарантировать полное соблюдение их права свободно покидать страну.

Свобода совести и религиозных убеждений

32. Комитет по-прежнему обеспокоен по поводу неоправданных ограничений в отношении осуществления свободы религиозных убеждений, в том числе обязательной регистрации религиозных организаций, требования о том, чтобы мусульманские общины получали разрешение Совета мусульман Кавказа, прежде чем они будут зарегистрированы, жестких ограничений в отношении членов религиозных меньшинств в Автономной Республике Нахичевань, цензуры религиозных материалов и требования предварительного разрешения для ввоза, вывоза, распространения и публикации таких материалов. Кроме того, Комитет обеспокоен по поводу сообщений о вмешательстве в религиозную деятельность, притеснений членов религиозных групп, включая Свидетелей Иеговы, и увеличения числа арестов, задержаний и административных и уголовных санкций в отношении таких лиц. Наконец, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что концепция «религиозной деятельности» в соответствии с положениями законодательства государства-участника носит расплывчатый характер и, следовательно, подвержена произвольному толкованию (статьи 9, 14, 18 и 26).

33. Государству-участнику следует на практике гарантировать свободу религии и убеждений и воздерживаться от любых действий, которые могут ограничить эту свободу сверх тех узких ограничений, которые позволены статьей 18 Пакта. Государству-участнику следует привести свое законодательство, включая Закон о свободе вероисповедания, в соответствие со статьей 18 Пакта, уточнить концепцию «религиозной деятельности», с тем чтобы она соответствовала принципам правовой определенности и предсказуемости, и расследовать все акты неправомерного ограничения свободы религии религиозных общин, в том числе Свидетелей Иеговы и мусульман.

34. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием конкретного законодательства, претворяющего на практике конституционное положение (статья 76 (3)) об альтернативной службе в тех случаях, когда религиозные убеждения противостоят несению военной службы (статьи 2 и 18).

35. Государству-участнику следует незамедлительно принять законодательные акты, необходимые для осуществления на практике признанного в Конституции права на отказ от военной службы по соображениям совести без ограничения категории вероисповедания. Кроме того, ему следует предусмотреть альтернативную службу гражданского характера для лиц, отказывающихся от несения военной службы, и отменить все санкции против них.

Свобода выражения мнений

36. Комитет по-прежнему обеспокоен масштабными ограничениями свободы выражения мнений на практике, в том числе:

а) постоянными сообщениями о запугиваниях и преследованиях, включая произвольные аресты и задержания, жестокое обращение и осуждение правозащитников, молодежных активистов, политических оппозиционеров, независимых журналистов и блогеров по якобы политически мотивированным, сфабрикованным административным или уголовным обвинениям в хулиганстве, хранении наркотиков, экономических преступлениях, уклонении от уплаты налогов, злоупотреблении служебным положением, подстрекательстве к насилию и ненависти и т.д.;

b) сообщениями о произвольном вмешательстве в свободу средств массовой информации, включая лишение лицензий на вещание, предположительно по политическим мотивам (как например, в случае радио «Свободная Европа/Радио "Свобода"» и телеканала и радиостанции АНС), сообщениями о политически мотивированных уголовных преследованиях независимых средств массовой информации (например, новостного интернет-издания «Мейдан-ТВ» и его журналистов) и предполагаемом финансовом давлении на независимую газету «Азадлыг»;

c) введением уголовной ответственности за клевету (статьи 7, 9, 10, 14 и 19).

37. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения полного осуществления на практике права на свободу выражения мнений каждого человека. Ему следует принять срочные меры в целях прекращения любых репрессий в отношении вышеупомянутых категорий лиц, обеспечить их действенную защиту от преследования или мести и принять меры к тому, чтобы любые ограничения на осуществление ими свободы выражения мнений строго соответствовали требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта. Государству-участнику необходимо также рассмотреть вопрос об отмене уголовной ответственности за клевету и в любых обстоятельствах применять уголовное законодательство лишь в связи с наиболее серьезными случаями, имея в виду, что, как это предусмотрено в замечании общего порядка № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения, лишение свободы ни при каких условиях не является надлежащей мерой наказания за клевету.

Мирные собрания

38. Комитет по-прежнему обеспокоен ограничениями в отношении осуществления на практике права на мирные собрания. Отмечая, что законодательство требует лишь заблаговременного уведомления о проведении мирного собрания, он обеспокоен сообщениями о том, что на практике зачастую устанавливается разрешительный режим. Кроме того, Комитет выражает озабоченность по поводу сообщений о частых случаях применения чрезмерной силы и/или задержания и по поводу применения административных и уголовных санкций в отношении лиц, участвующих в запланированных или спонтанных мирных протестах, в том числе протестах молодежного движения «Нида», протесте, организованном партией «Народный фронт» 17 сентября 2016 года, и других демонстрациях в преддверии референдума 26 сентября 2016 года. Наконец, Комитет выражает обеспокоенность в связи с применением различных методов предотвращения и сдерживания участия отдельных лиц в мирных собраниях, включая практику превентивного заключения под стражу и «профилактических бесед» в полицейских участках, направленных на запугивание активистов и препятствование их участию в собраниях (статьи 7, 9, 14, 19 и 21).

39. Государству-участнику следует пересмотреть свои законы и практику с целью обеспечить, чтобы граждане в полной мере пользовались правом на свободу собраний и чтобы любые вводимые ограничения на осуществление этого права строго соответствовали требованиям статьи 21 Пакта. Оно должно незамедлительным и эффективным образом расследовать все случаи проявления насилия, чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, произвольных арестов и задержаний участников мирных протестов и наказывать всех виновных. Государству-участнику следует отказаться от практики принятия в отношении активистов мер пресечения в виде заключения под стражу и «профилактических

бесед», что не согласуется с обязательствами государства-участника по статьям 9, 19 и 21 Пакта.

Свобода ассоциации

40. Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограничительного законодательства, имеющего отрицательное воздействие на осуществление права на свободу ассоциации, включая строгие требования к регистрации общественных объединений и НПО, широкие основания для отказа в регистрации и временно-го приостановления деятельности или окончательного закрытия НПО, ограничительные положения, касающиеся субсидий и пожертвований, получаемых общественными объединениями и НПО, в том числе запрет на иностранное финансирование, и суровые наказания за нарушения соответствующего законодательства. Комитет далее обеспокоен в связи с угрозами в адрес руководителей НПО, большим количеством уголовных дел в отношении НПО, замораживанием их активов и активов их членов и значительным количеством закрытий НПО. Он также обеспокоен в связи с сообщениями о том, что жителей Автономной Республики Нахичевань обязывают вступать в правящую партию (статьи 2, 19 и 22).

41. **Государству-участнику следует пересмотреть соответствующие законодательные нормы, правила и практику, с тем чтобы привести их в полное соответствие с положениями статей 19 и 22 Пакта, в том числе посредством:**

а) упрощения правил регистрации и уточнения широких оснований для отказа в регистрации и временного приостановления деятельности или окончательного закрытия НПО;

б) обеспечения того, чтобы правовые нормы, регулирующие субсидии НПО, разрешали доступ к иностранному финансированию и не ставили под угрозу эффективное функционирование общественных объединений в результате чрезмерного ограничения или регулирования возможных способов мобилизации финансовых средств;

с) прекращения репрессивных мер в отношении общественных объединений и обеспечения их свободной деятельности без угрозы возмездия за их законную деятельность;

д) отмены всех обязательств вступать в правящую партию для жителей Автономной Республики Нахичевань.

Участие в общественной жизни

42. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о нарушениях, имевших место в ходе ранее проводившихся выборов, включая строгие ограничения в отношении кандидатов перед президентскими выборами 2013 года, такие как разрешение на ведение кампании только в течение 22 дней, крайне ограниченные возможности для собраний и запугивание кандидатов от оппозиции, а перед выборами в законодательные органы в ноябре 2015 года – нарушения в процессе регистрации кандидатов от оппозиции и задержание и вынесение обвинительных приговоров некоторым лидерам оппозиции (статьи 19, 21 и 25).

43. **Государству-участнику следует привести свои избирательные правила и практику в соответствие с Пактом, включая его статью 25, в том числе путем обеспечения полной транспарентности выборов и подлинно плю-**

ралистической политической дискуссии и недопущения применения уголовного законодательства в целях исключения кандидатов от оппозиции из избирательных процессов.

Права меньшинств

44. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о преследовании и дискриминации представителей армянского меньшинства и нежелании азербайджанцев армянского происхождения идентифицировать себя в качестве таковых, а также сообщениями о том, что иностранцам с армянскими фамилиями отказывают во въезде в государство-участник независимо от их гражданства (статьи 2, 26 и 27).

45. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для предупреждения и пресечения притеснений и дискриминации представителей армянского меньшинства и обеспечить, чтобы иностранцам, имеющим армянские фамилии, не отказывали в доступе в страну на произвольной и дискриминационной основе.

D. Распространение информации и принятие последующих мер

46. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, двух Факультативных протоколов к нему, своего четвертого периодического доклада, письменных ответов на перечень вопросов Комитета и настоящих заключительных замечаний, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди представителей судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и НПО, действующих в стране, и широкой общественности. Государству-участнику следует обеспечить перевод доклада и настоящих заключительных замечаний на официальный язык государства-участника.

47. В соответствии с пунктом 5 правила 71 правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить в течение одного года с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении им рекомендаций Комитета, изложенных в пунктах 19 (пытки и жестокое обращение), 29 (независимость и безопасность адвокатов) и 37 (свобода выражения мнений) выше.

48. Комитет просит государство-участник представить свой следующий периодический доклад к 4 ноября 2020 года и включить в него конкретную обновленную информацию об осуществлении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и Пакта в целом. Комитет также просит государство-участник при подготовке своего доклада проводить активные консультации с гражданским обществом и действующими в стране НПО. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. В качестве альтернативы Комитет предлагает государству-участнику дать к 4 ноября 2017 года согласие на использование его упрощенной процедуры представления докладов, в соответствии с которой Комитет препровождает государству-участнику перечень вопросов до представления им периодического доклада. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов будут представлять собой его пятый периодический доклад, представляемый в соответствии со статьей 40 Пакта.