



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/SRB/1  
10 October 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Третья сессия

Женева, 1-15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

**Сербия**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службу перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. МЕТОДОЛОГИЯ**

1. Доклад Республики Сербия в рамках универсального периодического обзора был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, и общими руководящими принципами по подготовке информации в рамках УПО (документ A/HRC/6/L.24). Доклад был подготовлен министерством по правам человека и правам меньшинств на основе материалов, предоставленных этим и другими министерствами, в частности, министерством внутренних дел, министерством иностранных дел, министерством юстиции, министерством труда и социальной политики, министерством государственного управления и местного самоуправления, министерством образования, министерством культуры, а также Комиссариатом по делам беженцев Республики Сербия, Краевым секретариатом по вопросам труда, занятости и гендерного равенства и Краевым секретариатом по вопросам нормативной деятельности, администрации и национальных меньшинств Автономного края Воеводина. При подготовке доклада проводились широкие консультации с соответствующими организациями гражданского общества, занимающимися защитой и поощрением прав человека.

## **II. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **A. Конституция и другие нормативные акты**

#### **1. Права человека, закрепленные в Конституции Республики Сербия**

2. Конституция Республики Сербия (Конституция) была принята в октябре 2006 года. В соответствии со статьей 1 Конституции Республика Сербия является государством сербского народа и всех проживающих в нем граждан, основывающимся на верховенстве права и социальной справедливости, принципах гражданской демократии, правах и свободах человека, правах и свободах меньшинств, а также приверженности европейским принципам и ценностям.

3. Права человека и права меньшинств перечислены в положениях раздела 2 Конституции. Статьи 23-74 предусматривают и гарантируют: право на достоинство и свободное развитие личности; право на жизнь; право на физическую и психическую неприкосновенность; запрещение рабства, подневольного состояния и принудительного труда; право на личную свободу и безопасность; право на гуманное обращение с лицами, лишенными свободы; специальные права в случае ареста и задержания без решения суда; право на помещение под стражу только по решению суда; право на ограниченный срок

содержания под стражей; право на справедливое судебное разбирательство; специальные права лиц, обвиняемых в уголовных преступлениях; юридическую ясность в уголовном праве; право на реабилитацию и компенсацию ущерба; право на равную защиту прав и на средства правовой защиты; право юридического лица; право на гражданство; право на свободу передвижения; право на неприкосновенность жилища; право на конфиденциальность переписки и других средств коммуникации; право на защиту данных личного характера; право на свободу мысли, совести и вероисповедания; право на свободу деятельности церквей и религиозных общин; право на отказ от военной службы по соображениям совести; право на свободу мысли и выражения мнения; право на свободу выражения национальной принадлежности; право на уважение многообразия; запрещение подстрекательства к расовой, этнической и религиозной ненависти; право на информацию; избирательное право; право на участие в управлении государственными делами; право на свободу собраний и ассоциаций; право на обращение с жалобой; право на убежище; право на собственность; право на наследство; право на труд; право на забастовку; право на вступление в брак и равенство супругов; право на продолжение рода; права ребенка; права и обязанности родителей; право на специальную защиту семьи, матери, одиноких родителей и детей; право на юридическую помощь; право на медицинскую помощь; право на социальную защиту; право на пенсионное страхование; право на образование; право на автономию университетов; право на свободу научной и творческой деятельности; право на здоровую окружающую среду. Статьи 75-81 предусматривают ряд коллективных прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

## **2. Национальные нормативные акты по вопросам защиты прав человека**

4. Республика Сербия приняла целый ряд законов и других нормативных актов, определяющих права человека в различных конкретных областях. Вот некоторые из них: Закон о вещании (2002 год), Закон о защите прав и свобод национальных меньшинств (2002 год), Закон об общественной информации (2003 год), Закон об элементах системы образования (2003 год), Закон о неограниченном доступе к информации, представляющей интерес для общественности (2004 год), Закон о защите окружающей среды (2004 год), Закон об организации и полномочиях правительственных учреждений по борьбе с организованной преступностью (2004 год), Уголовный кодекс (2005 год), Закон об обращении с несовершеннолетними правонарушителями и их защите в системе уголовного права (2005 год), Закон об исполнении уголовных наказаний (2005 год), Закон о мелких правонарушениях (2005 год), Закон об организации и полномочиях правительственных учреждений по борьбе с преступностью в сфере высоких технологий (2005 год), Закон об омбудсмене (2005 год), Закон о семье (2005 год), Закон о труде

(2005 год), Уголовно-процессуальный кодекс (2005 год), Закон о высшем образовании (2005 год), Закон о здравоохранении (2005 год), Закон о медицинском страховании (2005 год), Закон о полиции (2005 год), Закон о гражданстве Республики Сербия (2005 год), Закон о недопущении дискриминации в отношении инвалидов (2006 год), Закон об убежище (2007 год). Принимая упомянутые законы, Сербия приводит сербское законодательство в соответствие с европейскими стандартами в области прав человека.

### **3. Международные обязательства**

5. Республика Сербия является государством - участником шести основных международных договоров по правам человека: МПГПП (два Факультативных протокола), МПЭСКП, КЛРД, КПП (Факультативный протокол), КЛДЖ (Факультативный протокол), КПП (два Факультативных протокола).

6. Республика Сербия признала полномочия КПЧ, КПП, КЛРД и КЛДЖ рассматривать в качестве договорных органов индивидуальные жалобы лиц, находящихся под ее юрисдикцией и заявляющих, что они являются жертвами нарушений прав человека, гарантированных соответствующими международными договорами по правам человека.

7. Республика Сербия ратифицировала 33 Конвенции Совета Европы и стала, таким образом, государством-участником, в частности, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств. Республика Сербия ратифицировала 69 конвенций МОТ.

### **4. Связь между внутригосударственным и международным правом**

8. В статье 16 (2) Конституции четко указано, что общепринятые нормы международного права и ратифицированные международные договоры являются неотъемлемой частью правовой системы Республики Сербия и имеют прямое действие. Ратифицированные международные договоры должны соответствовать положениям Конституции. В соответствии со статьей 18 Конституции права человека и права меньшинств, гарантированные Конституцией, являются нормами прямого действия. Конституция гарантирует и, таким образом, обеспечивает прямое осуществление прав человека и прав меньшинств, гарантированных общепринятыми международно-правовыми нормами, ратифицированными международными договорами и законами. В законе может предписываться способ осуществления этих прав, только если это прямо оговорено в Конституции или необходимо для осуществления какого-либо конкретного права с учетом его природы, и, следовательно, закон не может ни при каких

обстоятельствах влиять на существо соответствующего гарантированного права. Положения, касающиеся прав человека и прав меньшинств, должны толковаться в пользу утверждения ценностей демократического общества в соответствии с действующими международными стандартами в области прав человека и прав меньшинств, а также практикой международных учреждений, которые контролируют их осуществление.

## **5. Выполнение решений международных органов**

9. В соответствии со статьей 426 (1/6) нового Уголовно-процессуального кодекса<sup>1</sup> повторное проведение уголовного разбирательства, завершившегося принятием окончательного решения, возможно только в пользу подсудимого и только в том случае, когда Европейский суд по правам человека или какой-либо другой суд, действующий на основе договора (ратифицированного международного договора), установит, что в ходе уголовного разбирательства были нарушены основополагающие права человека и свободы, причем соответствующее окончательное решение основывалось на этом нарушении, и что нанесенный ущерб может быть возмещен путем повторного проведения разбирательства.

10. В соответствии со статьей 438 Уголовно-процессуального кодекса в случае нарушения закона государственный прокурор Сербии имеет также право обратиться с требованием о проверке законности окончательного судебного решения и предшествовавшего ему судебного разбирательства, и - если Европейский суд по правам человека или какой-либо другой суд, действующий на основе договора (ратифицированного международного договора), установит, что в ходе уголовного разбирательства были нарушены основополагающие права человека и свободы и что, соответственно, окончательное решение суда основывалось на этом нарушении, и если при этом компетентный суд исключил возможность возобновления разбирательства, - ошибка может быть исправлена путем отмены или изменения решения без повторного слушания дела.

11. Аналогичное положение включено в Гражданско-процессуальный кодекс. В соответствии со статьей 422 (1/10) Гражданско-процессуального кодекса, судебное разбирательство, завершившееся принятием окончательного судебного решения, может быть вновь открыто по просьбе одной из сторон тяжбы, если после вынесения этого окончательного судебного решения компетентным национальным судом Европейский суд по правам человека примет решение об установлении идентичных или соответствующих правоотношений с Республикой Сербия.

---

<sup>1</sup> Введение в действие нового Уголовно-процессуального кодекса отложено до 31 декабря 2008 года.

## **В. Институциональные рамки для поощрения и защиты прав человека**

### **1. Суды**

#### **а) Независимость судебных органов**

12. В статье 4 Конституции указывается, что система правления основывается на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, а отношения между тремя ветвями власти основываются на сбалансированности и взаимном контроле. Судебная власть является независимой.

13. Судебная власть в Республике Сербия принадлежит судам общей и специальной юрисдикции. Высшим кассационным судом является Верховный суд Республики Сербия. Вопросы, касающиеся учреждения, организации, юрисдикции, системы и структуры судов, регулируются законом. Временные суды, военно-полевые или специальные суды учреждаться не могут (статья 143 (1-4)).

14. Должность судьи является постоянной (статья 146). По представлению Высшего судебного совета (ВСС) Народная скупщина избирает на должность судьи лицо, которое прежде на эту должность не избиралось. Срок полномочий лица, избранного на должность судьи, составляет три года. В соответствии с законом ВСС избирает судей на постоянные должности в данном или другом суде. ВСС также принимает решения об избрании судей, занимающих постоянные должности, в другие суды или суды более высокой инстанции (статья 147.).

15. Пребывание судьи в должности прекращается по его/ее просьбе при соблюдении предусмотренных законом условий или в результате освобождения судьи от должности по причинам, оговоренным в законе, а также если судья не была избрана на должность постоянного судьи. Решение о прекращении пребывания в должности судьи принимается Высшим судебным советом. Судья имеет право на обжалование этого решения в Конституционном суде. Эта апелляция не включает право на подачу конституционной апелляции. Процедура и основания для прекращения пребывания судьи в должности, а также причины освобождения от должности Председателя суда регулируются законом (статья 148).

16. ВСС является независимым и автономным органом, обеспечивающим и гарантирующим независимость и автономию судов и судей (статья 153).

17. Закон о судебной структуре 2001 года устанавливает основы для создания новой судебной системы. В Законе указывается, что Апелляционный суд, а также муниципальные и окружные суды являются судами общей юрисдикции, а коммерческие суды, Высокий коммерческий суд и Суд по административным делам относятся к специальным судам.

18. В соответствии с Законом о передаче юрисдикции военных судов, военной прокуратуры и военных юридических органов, который вступил в силу в январе 2005 года, военные суды в Республике Сербия упразднены.

**b) Право на судебную защиту**

19. В соответствии со статьей 22 Конституции каждый человек имеет право на судебную защиту в случаях нарушения прав человека и прав меньшинств, гарантированных Конституцией, или же в случае отказа в предоставлении таких прав. Каждый также имеет право на ликвидацию последствий, связанных с этим нарушением. В статье 35 указывается, что каждый человек имеет право на возмещение материального или нематериального вреда, причиненного ему незаконными или неправомерными действиями какого-либо государственного органа, учреждений, осуществляющих властные полномочия, органов автономного края или местного самоуправления. Гарантируется равная защита прав в судах и других государственных органах, учреждениях, осуществляющих властные полномочия, а также в органах автономного края или местного самоуправления. Каждый человек имеет право на обжалование или другое средство правовой защиты в отношении любого решения, касающегося его прав, обязательств или законных интересов (статья 36).

20. Уголовное законодательство Республики Сербия защищает осуществление гарантированных прав и свобод, квалифицируя в качестве преступных деяний любой отказ в предоставлении или любое ограничение гарантированных прав и свобод.

**c) Конституционная апелляция**

21. Конституционная апелляция является специальным средством правовой защиты прав человека. В соответствии со статьей 170 Конституции конституционная апелляция может подаваться в отношении действий общего характера, совершаемых частными лицами или же государственными органами или организациями, осуществляющими делегированные государством полномочия, которые нарушают права человека или права меньшинств и свободы, гарантированные Конституцией, или препятствуют их

осуществлению, если другие средства правовой защиты этих прав и свобод уже использовались или не определены. Процедура подачи конституционной апелляции регулируется также Законом о Конституционном суде, принятым в 2007 году.

## **2. Министерство по правам человека и правам меньшинств**

22. МПЧПМ, созданное в середине 2008 года, несет ответственность за деятельность государственной администрации, касающуюся: общих вопросов статуса лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам; избрания советов национальных меньшинств; ведения журналов учета советов национальных меньшинств; защиты и поощрения прав человека и прав меньшинств; разработки нормативных актов по вопросам прав человека и прав меньшинств; наблюдения за соответствием национальных нормативных актов международным нормам; представительства Республики Сербия в Европейском суде по правам человека; статуса принадлежащих к национальным меньшинствам лиц, постоянно проживающих на территории Республики Сербия, и осуществления их прав меньшинств; поддержания связей между меньшинствами и их родными странами; проведения антидискриминационной политики; статуса и осуществления полномочий, которыми наделены советы по делам национальных меньшинств; согласования действий органов государственного управления в области защиты прав человека, а также других задач, оговоренных законом.

## **3. Краевой секретариат по вопросам нормативной деятельности, администрации и национальных меньшинств**

23. Секретариат был учрежден в 2002 году в рамках Исполнительного совета Автономного края Воеводина (АКВ). В целях поощрения прав меньшинств Секретариат осуществляет нормативно-правовую, аналитическую и статистическую работу, а также занимается регистрацией и документированием данных, в первую очередь по вопросам улучшения положения дел в области осуществления коллективных и индивидуальных прав национальных меньшинств в АКВ. Секретариат действует в качестве органа, контролирующего осуществление нормативных актов, касающихся официального использования языков и письменности в АКВ.

## **4. Омбудсмен/Гражданский защитник**

24. В статье 138 Конституции указывается, что гражданский защитник (ГЗ) является независимым государственным органом, призванным защищать права граждан и осуществлять контроль за работой органов государственной администрации, органа, отвечающего за правовую защиту имущественных прав и интересов Республики Сербия, а



также других органов и организаций, компаний и учреждений, которым делегированы государственные полномочия. ГЗ не уполномочен осуществлять контроль за работой Народной скупщины, президента Республики, правительства, Конституционного суда, судов и органов прокуратуры. ГЗ избирается и освобождается от должности Народной скупщиной в соответствии с положениями Конституции и законодательства. В своей работе ГЗ отчитывается перед Народной скупщиной и должен пользоваться депутатской неприкосновенностью. Вопрос о неприкосновенности ГЗ решает Народная скупщина.

25. Омбудсмены/ГЗ к настоящему времени учреждены на государственном уровне, на уровне АКВ и на местах.

26. В соответствии с Законом о гражданском защитнике этот институт был введен в правовую систему Республики Сербия в 2005 году в форме назначаемого Народной скупщиной омбудсмана общего типа. ГЗ является независимым, самоуправляемым органом, свободным от какого бы то ни было вмешательства в его действия и решения. Его действия соответствуют положениям Конституции, законодательства и других нормативных и подзаконных актов, а также положениям ратифицированных государством международных соглашений и общепризнанным нормам международного права. Законом предусмотрено, что ГЗ имеет четырех заместителей (по вопросам защиты лиц, лишенных свободы; гендерного равенства; прав ребенка; прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам; прав инвалидов).

27. ГЗ вступил в должность в июле 2007 года, а административные и профессиональные услуги начал предоставлять с декабря 2007 года.

28. Решением краевого собрания Воеводины в 2002 году была учреждена должность краевого омбудсмана. Закон об учреждении специальных полномочий АКВ и Основной закон АКВ предусматривают право АКВ самостоятельно учреждать и регулировать статус и организацию краевого омбудсмана. У краевого омбудсмана пять заместителей (по общим вопросам, гендерному равенству, защите прав национальных меньшинств и по правам ребенка).

29. Начиная с 2005 года краевой омбудсмен работает над созданием системы по предупреждению и пресечению насилия в быту, в первую очередь путем увязки и координации действий компетентных учреждений и организаций на всех уровнях. К настоящему времени к этой системе подключились более половины общего числа муниципалитетов АКВ.

30. При поддержке краевого омбудсмена и Краевого секретариата по вопросам труда, занятости и гендерного равенства в начале 2008 года была разработана и передана на утверждение Краевого собрания Стратегия по борьбе с насилием в быту на период 2008-2012 годов.

31. Работа омбудсмена на местном уровне регулируется Законом о местном самоуправлении. В статье 97 (1) этого закона предусматривается, что должность омбудсмена на местном уровне учреждается в рамках органов местного самоуправления. Его роль состоит в наблюдении за признанием прав граждан и оказании помощи в выявлении ошибок в деятельности органов государственного управления и государственных служб, которые противоречат нормативным и подзаконным актам, действующим на территории органа самоуправления. До настоящего времени должность омбудсмена была учреждена в 11 городах.

## **5. Другие учреждения по защите и поощрению прав человека**

32. Совет по правам ребенка является консультативным органом правительства, учрежденным в 2002 году.

33. Правительственный Совет по делам национальных меньшинств был создан в 2004 году на основании статьи 18 Закона о защите прав и свобод национальных меньшинств.

34. На основании Закона о неограниченном доступе к информации, представляющей интерес для общественности, была учреждена должность уполномоченного по вопросам информации, представляющей интерес для общественности, который начал действовать в декабре 2004 года в качестве автономного государственного органа, независимого при осуществлении своих полномочий.

35. В 2004 году правительством был создан Совет по вопросам гендерного равенства и Совет по борьбе с торговлей людьми.

36. В 2006 году по решению Краевого собрания Воеводины было создано расположенное в городе Нови Сад Управление по вопросам интеграции рома. В качестве рабочего органа Исполнительного совета АКВ был создан Совет по интеграции рома.

37. В марте 2008 года правительство учредило Совет по улучшению положения рома в составе 22 членов.

### **III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

#### **A. Национальные меньшинства**

38. В статье 14 Конституции предусматривается, что в Республике Сербия права национальных меньшинств защищены. Государство гарантирует специальную защиту национальных меньшинств в целях обеспечения их полного равенства и сохранения их самобытности. В статье 47 указывается, что национальная принадлежность может демонстрироваться свободно и что никто не обязан заявлять о своей национальной принадлежности.

39. Лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гарантируются специальные индивидуальные или коллективные права в дополнение к правам, гарантированным Конституцией всем гражданам. Индивидуальные права осуществляются индивидуально, а коллективные права - совместно с другими лицами в соответствии с Конституцией, законом и международными договорами. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, участвуют в принятии решений или независимо принимают решения по некоторым вопросам, связанным с их культурой, образованием, информацией, а также официальным использованием языка и письменности в порядке осуществления своих коллективных прав в соответствии с законом. В целях осуществления своих прав на самоуправление в области культуры, образования, информации, а также официального использования языка и письменности лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, могут в соответствии с законом избирать свои национальные советы (статья 75).

40. Статьи 76-80 гарантируют запрещение дискриминации в отношении национальных меньшинств, равенство в управлении государственными делами, запрещение насильственной ассимиляции, право на сохранение национальных особенностей, право на создание ассоциаций и сотрудничество с согражданами.

41. В области образования, культуры и информации Республика Сербия поощряет дух терпимости и межкультурного диалога и принимает эффективные меры для укрепления взаимного уважения, взаимопонимания и сотрудничества между всеми людьми, проживающими на ее территории, независимо от их этнической, культурной, языковой или религиозной принадлежности (статья 81).

42. Статус национальных меньшинств в Республике Сербия регулируется Законом о защите прав и свобод национальных меньшинств. В статье 2 (1) этого закона национальное меньшинство определяется как "достаточно представительная, хотя и

находящаяся в меньшинстве на территории Республики Сербия, группа граждан Республики Сербия, принадлежащая к автохтонной группе населения, длительное время и прочно связанной с Республикой Сербия, обладающая некоторыми отличительными чертами, такими, как язык, национальная или этническая принадлежность, происхождение или религия, по которым они выделяются из большинства населения; причем ее члены заботятся о сохранении своей общей идентичности, включая культуру, традиции, язык или религию".

43. Этот закон ввел в правовую систему страны национальные советы по делам национальных меньшинств в качестве формы выражения культурной автономии национальных меньшинств и в порядке функциональной децентрализации. Статья 19 (1) этого закона предусматривает, что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, могут избирать национальные советы в целях осуществления своего права на самоуправление в области использования языка и письменности, образования, средств массовой информации и культуры.

44. Народность рома является одной из наиболее уязвимых социальных групп в Республике Сербия, и поэтому государство принимает необходимые меры, направленные на укрепление и улучшение положения этого национального меньшинства. Республика Сербия присоединилась к региональной программе по улучшению положения рома в Центральной и Юго-Восточной Европе "Десятилетие рома - интеграция, 2005-2015 годы". В настоящее время Республика Сербия выполняет функции председателя в рамках проведения Десятилетия (с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года). В 2003 году Национальный совет национального меньшинства рома утвердил Стратегию по интеграции и расширению полномочий рома. Стратегия послужила основой для принятия многих планов действий, которые охватывают наиболее чувствительные сферы жизни населения рома, такие, как образование, обеспечение жильем, охрана здоровья и занятость. Дополнительно были приняты другие планы действий, охватывающие некоторые вопросы социальной жизни, например, касающиеся социального обеспечения, положения женщин, внутренне перемещенных лиц, антидискриминационных мер, культуры, средств массовой информации и реадмиссии.

45. В 2005 году Республика Сербия приняла план действий по улучшению положения рома в области образования, занятости, обеспечения жильем и охраны здоровья.

46. К настоящему времени наибольшего прогресса удалось достичь в осуществлении общего плана действий по улучшению образования рома в Сербии. На основе этого плана действий министерство образования в сотрудничестве с Национальным советом национального меньшинства рома приступило к осуществлению проекта "Расширение

доступа к дошкольному образованию для детей рома". В реализации этого проекта принимают участие 25 образовательных учреждений, 30 местных координаторов рома, которые содействовали налаживанию лучшей координации между родителями рома и учреждениями. Министерство образования вместе с Институтом педагогики и андрагогики при участии 11 местных координаторов рома осуществляют проект "Функциональное начальное образование взрослых рома". Поддержка обоим проектам оказывается по линии Фонда образования рома. В сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Республике Сербия и при поддержке Европейского агентства по реконструкции министерство образования осуществляет проекты, которые предусматривают введение должности педагогических помощников из числа рома. Эти помощники оказывают содействие преподавателям и выполняют роль связующего звена между детьми-рома и учителями дошкольных учреждений и начальных классов.

47. С момента провозглашения Десятилетия министерство образования самостоятельно или в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами осуществило следующие мероприятия: включение экспертов министерства образования в рабочие группы по реадмиссии репатриантов; согласование программных мероприятий министерства образования и органов местного самоуправления при содействии местных представителей рома. В 2006 году министерство образования направило директорам школ официальные письма с предложением о принятии ряда мер, направленных на расширение участия детей-рома в начальном образовании с уделением особого внимания процедуре и критериям набора учащихся, принадлежащих к национальному меньшинству рома, а также подготовке всех документов, необходимых для их зачисления в школу.

48. В сотрудничестве с СЕ министерство образования осуществляет дальнейшую разработку специального учебного предмета "Язык рома с элементами национальной культуры". В сотрудничестве с ОБСЕ министерство образования осуществило проект "Укрепление потенциала администрации школ, находящихся в ведении министерства образования, в целях осуществления местных планов действий по улучшению образования рома" и проект "Содействие проведению Десятилетия рома в рамках школ системы министерства образования", а также провело конференцию на тему "Освещение в средствах массовой информации деятельности помощников учителей из числа рома в классах". В сотрудничестве с ОБСЕ и Институтом Георга Эккерта министерство образования подготовило "Этнографический справочник". В сотрудничестве с Фондом образования рома и факультетами философии Белградского и Нови-Садского университетов министерство образования осуществило проект "Корректировка критериев отбора для зачисления в начальную школу", а в сотрудничестве с правительством Королевства Норвегии - проект "Вместе к обеспечению равенства".

49. В сотрудничестве с неправительственными организациями, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО министерство образования осуществило следующие специальные проекты: программу мер совместно с НПО "Помогите детям", "Спасите детей", "Гражданские инициативы", "Центр интерактивной педагогики"; программы активного обучения - скорректированная методика для детей с особыми потребностями; согласование программ мероприятий министерства образования и органов местного самоуправления при содействии со стороны местных представителей рома.

50. Министерство образования утвердило критерии зачисления в средние школы учащихся, принадлежащих к национальному меньшинству рома. В соответствии с этими критериями учащиеся, принадлежащие к национальному меньшинству рома, могут приниматься для обучения на выбранном ими уровне, если общая сумма набранных ими баллов не более чем на 30 пунктов ниже средней суммы баллов, требуемой для данного уровня обучения в данной школе. В соответствии с этими критериями на соответствующий уровень обучения в одну школу в порядке принятия позитивных мер может приниматься только один учащийся из числа рома. Что касается высшего образования, то абитуриенты из числа рома могут приниматься на соответствующие факультеты и в высшие учебные заведения Республики Сербия, если они набирают требуемое количество баллов на отборочных экзаменах, т.е. если успешно сдают вступительный экзамен. Результатом осуществления позитивных мер по улучшению положения рома в области образования явилось зачисление в 2007/2008 учебном году 188 учащихся-рома в средние школы и 98 студентов-рома на факультеты и в вузы Республики Сербия.

## **В. Гендерное равенство**

51. Статья 15 Конституции гласит, что государство гарантирует равенство женщин и мужчин и проводит политику равных возможностей. Специальные меры, которые могут приниматься Республикой Сербия в целях достижения полного равенства отдельных лиц или групп лиц, находящихся в существенно неравном положении по сравнению с другими гражданами, не означают дискриминацию (статья 21 (4)). Статья 26 (3) запрещает принудительный труд и уточняет, что эксплуатация находящегося в неблагоприятном положении лица в сексуальных или финансовых целях приравнивается к принудительному труду. Вопросы, касающиеся заключения, продолжительности и расторжения брака, регулируются на основе равноправия мужчин и женщин (статья 62 (3)). Каждый имеет право свободно принимать решение о том, будет ли он продолжать род или нет (статья 63 (1)). В соответствии со статьей 65 (1) родители имеют равное право и обязанность оказывать поддержку своим детям, обеспечивать их воспитание и образование. Специальная защита семьи, матери, одиноких родителей и

ребенка регулируется статьей 66, в соответствии с которой матерям оказывается специальная поддержка и защита до и после рождения ребенка.

52. Республика Сербия приняла ряд законов, регулирующих различные конкретные аспекты социального статуса женщин, например: Закон о семье, Закон о труде и Закон о здравоохранении. В 2002 году на основе Закона о местных выборах в стране впервые были приняты специальные меры по ускорению достижения гендерного равенства в области политических прав. Статья 20 3) этого Закона гласит, что не менее 30% кандидатов, включенных в избирательные списки, должны относиться к лицам недопредставленного пола. То же самое положение содержится и в статье 20 3) нового Закона о местных выборах, который был принят в 2007 году. На национальном уровне в 2004 году Законом о внесении поправок в Закон о выборе депутатов в парламент были введены специальные меры. В добавленной статье 40 а) этого Закона указывается, что доля кандидатов недопредставленного пола в избирательных списках должна составлять не менее 30% от общего числа кандидатов. На основании решения об избрании депутатов (Краевого собрания АКВ) то же самое правило в 2004 году введено и в этом крае. Результаты установления избирательной квоты в 30% кандидатов недопредставленного пола показывают, что участие женщин - кандидатов в депутаты на выборах 2007 года увеличилось на 20,4%, а представительство женщин - депутатов в городских и муниципальных советах после выборов, проведенных в 2004 году, возросло до 21,3%.

53. В начале марта 2007 года правительство приняло документ, озаглавленный "Национальные цели Республики Сербия в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия", который, в частности, содержит часть, специально посвященную как намеченным целям, так и конкретным мерам (которые еще предстоит принять) для достижения полного гендерного равенства в Республике Сербия. В дополнение к этому стратегическому документу другие ранее принятые национальные программы также предусматривают принятие специальных мер по улучшению различных аспектов положения женщин в обществе в Республике Сербия и в большинстве случаев устанавливают показатели, на основе которых будет осуществляться контроль за выполнением запланированных мер. Важными стратегическими документами в этой связи являются Стратегия сокращения масштабов бедности и Национальная стратегия в области занятости.

54. Институциональными механизмами по обеспечению гендерного равенства в Республике Сербия, учрежденными на различных уровнях, являются: Комитет Народной скупщины по вопросам гендерного равенства; правительственный Совет по вопросам гендерного равенства; омбудсмен; Комитет Собрания АКВ по вопросам гендерного равенства; краевой Секретариат по вопросам труда, занятости и гендерного равенства;

краевой Институт по вопросам гендерного равенства; краевой омбудсмен, а также местные комиссии по вопросам гендерного равенства.

### **С. Права ребенка**

55. Статья 64 Конституции предусматривает, что ребенок пользуется правами человека, соответствующими его возрасту и уровню умственного развития. Каждый ребенок имеет право на личное имя, регистрацию в журнале учета рождений, право на получение информации о своем происхождении и право сохранять свою собственную идентичность. Ребенку обеспечивается защита от психологической, физической, экономической и любых других форм эксплуатации или злоупотреблений. Внебрачные дети имеют те же права, что и дети, родившиеся в браке.

56. В 2004 году правительство приняло Национальный план действий в интересах детей - стратегический документ, в котором на период до 2015 года определяется генеральная линия государства в вопросах, касающихся детей и молодежи. Этот Национальный план целиком базируется на четырех основных принципах КПП. В соответствии с этим планом приоритетными направлениями являются: сокращение масштабов детской нищеты; обеспечение высокого качества образования для всех детей; обеспечение наилучшего здоровья для всех детей; поощрение прав и улучшение положения детей-инвалидов; защита детей, лишившихся родительской опеки; защита детей от надругательства, небрежного отношения, эксплуатации и насилия; укрепление потенциала в решении проблем, касающихся детей в Республике Сербия. На основе Национального плана правительство в 2005 году приняло Генеральный протокол по защите детей от злоупотреблений и безнадзорности.

57. В 2004 году началась подготовка местных планов действий на соответствующих уровнях с опорой на документы "Мир, пригодный для жизни детей" и "Национальный план действий в интересах детей". В Республике Сербия в период с 2004 года по март 2008 года было принято 19 местных планов действий в интересах детей.

### **Д. Свобода мысли и выражения мнений**

58. Статья 46 Конституции гласит, что свобода мысли и выражения мнений в стране гарантированы, равно как и свобода поиска, получения и распространения информации и идей словесно, в письменном виде, через искусство и каким-либо иным образом. Свобода выражения мнений может быть ограничена законом в случае, когда это необходимо для защиты прав и репутации других лиц, поддержания авторитета и объективности суда,



а также для защиты общественного здоровья, моральных принципов демократического общества и национальной безопасности Республики Сербия.

59. Конституция гарантирует свободу средств массовой информации. В соответствии со статьей 50 Конституции каждый имеет право свободно выпускать газеты и информировать общественность в иной форме без предварительного разрешения и способом, установленным законом. Создание теле- и радиостанций регулируется законом. В Республике Сербия цензуры не существует, Компетентный суд может не допустить распространения информации через средства массовой информации, только если это необходимо в интересах демократического общества для предотвращения подстрекательства к насильственному свержению конституционного строя, предотвращения нарушения территориальной целостности Республики Сербия, пресечения пропаганды войны или подстрекательства к прямому насилию, или же для предупреждения пропаганды расовой, этнической или религиозной ненависти, ведущей к дискриминации, враждебности или насилию. Законом регулируется также осуществление права на исправление распространенной ложной, неполной или неточной информации, ведущей к нарушению прав или интересов любого лица, а также права на ответ в связи с распространенной информацией.

60. Глава XVII Уголовного кодекса регулирует уголовные преступления, связанные с нанесением ущерба чести и репутации. В статьях 170 и 171 дается соответственно определение уголовных правонарушений в виде оскорбления и диффамации. Эти уголовные правонарушения наказываются только штрафом, что является новшеством в сравнении с прежним уголовным законодательством.

### **Е. Запрещение дискриминации**

61. Статья 21 (1, 2, 3) Конституции гласит, что все народы равны перед Конституцией и законом и что каждый гражданин имеет право на равную правовую защиту без какой-либо дискриминации. Запрещена любая форма прямой или косвенной дискриминации на каких бы то ни было основаниях, особенно расы, пола, национального и социального происхождения, рождения, религии, политических или других взглядов, имущественного положения, культуры, языка, возраста, умственной или физической неполноценности.

62. В правовой системе Республики Сербия не существует специального закона, который в общем плане регулировал бы вопросы дискриминации. Тем не менее дискриминация подлежит наказанию и запрещена в различных сферах социальной жизни, в частности в области образования, занятости, распространения информации и охраны здоровья.

63. Статья 128 Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком до трех лет для каждого, кто отрицает или ограничивает права человека и гражданина других лиц, гарантированные Конституцией, законами или другими нормативными и подзаконными актами или ратифицированными международными договорами, на основании их гражданства или этнического происхождения, расы или религии, или на основании отсутствия подобных признаков или из-за различий в политических или других убеждениях, пола, языка, образования, социального положения и происхождения, имущественного положения или других личных отличительных признаков, или же на основе этих различий предоставляет другому лицу привилегии или льготы. Если эти деяния совершаются каким-либо должностным лицом при исполнении служебных обязанностей, то они подлежат наказанию в виде тюремного заключения сроком от трех месяцев до пяти лет.

64. Любой, кто разжигает национальную, расовую или религиозную ненависть или нетерпимость среди народов или этнических общин, проживающих в Республике Сербия, или подстрекает к ним, подлежит наказанию в виде тюремного заключения от шести месяцев до пяти лет. Если совершается правонарушение в виде принуждения, грубого обращения, создания угрозы безопасности, высмеивания национальных, этнических или религиозных символов, нанесения ущерба собственности людей, осквернения памятников, мемориальных мест или могил, виновный подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного года до восьми лет. В случае, если совершается правонарушение в виде злоупотребления положением или если такие правонарушения ведут к беспорядкам, вспышке насилия или другим серьезным последствиям, затрагивающим сосуществование людей, национальных меньшинств или этнических групп, проживающих в Республике Сербия, то законом (статья 317) предусмотрено наказание в виде тюремного заключения от одного года до восьми лет или от двух до десяти лет.

65. Любое лицо, которое нарушает по признаку расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения или других личных отличительных признаков основополагающие права человека и свободы, гарантированные общепризнанными нормами международного права и ратифицированными международными договорами, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от шести месяцев до пяти лет. Такое же наказание устанавливается для любого лица, которое преследует организации или отдельных лиц на основании их приверженности принципу равенства людей. Лица, распространяющие идеи расового превосходства над другими или пропагандирующие расовую ненависть и подстрекающие к расовой дискриминации, подлежат наказанию в виде тюремного заключения сроком от трех месяцев до трех лет (статья 387).

66. Статья 46 Закона об основах системы образования запрещает деятельность, которая ставит под угрозу или порочит группы или отдельных лиц на основании их расы, национальности, языка или религии, а также подстрекает к подобным деяниям.

67. Статья 18 Закона о труде запрещает прямую и косвенную дискриминацию лиц, ищущих работу, а также наемных работников, по признаку пола, рождения, языка, расы, цвета кожи, возраста, беременности, состояния здоровья и/или инвалидности, этнического происхождения, религии, семейного статуса, семейных обязательств, сексуальной ориентации, политических или других убеждений, социального происхождения, имущественного статуса, членства в политических организациях и профсоюзах или его любому другому личному отличительному признаку. В соответствии со статьей 20 запрещается дискриминация в вопросах, касающихся: условий трудоустройства и выбора кандидатов на выполнение какой-либо конкретной работы, условий труда и всех прав, вытекающих из трудовых отношений, образования, профессионального роста и профессиональной подготовки, продвижения по службе и прекращения действия трудового соглашения. Положения какого-либо трудового соглашения, допускающие дискриминацию по любому из вышепоименованных признаков являются ничтожными.

68. Пункт 6 статьи 3 Закона о вещании гласит, что регулирование отношений в секторе вещания основывается, среди прочего, на беспристрастности, запрещении дискриминации и транспарентности процедуры выдачи лицензий на вещание. Запрет на дискриминацию более четко прописан рядом других положений того же закона. В соответствии со статьей 38 (2) лицензия на вещание радио- или телевизионной программы выдается на равных условиях. Статья 77 (3) гласит, что в целях соблюдения общественных интересов необходимо, чтобы подготовленные и транслируемые службами государственного вещания программы обеспечивали многообразие и сбалансированность (взаимную координацию или соответствие) материалов, утверждающих демократические ценности современного общества, в частности уважение прав человека, а также культурный, национальный, этнический и политический плюрализм. В статье 78 говорится о том, что компании государственного вещания, среди прочего, должны выпускать и транслировать программы, предназначенные для всех слоев общества без какой-либо дискриминации, особенно учитывая интересы таких специфических групп общества, как дети и молодежь, меньшинства и этнические группы, инвалиды и группы, уязвимые в социальном и медицинском плане.

69. Статья 16 Закона об общественной информации предусматривает запрещение дискриминации при распределении средств для информирования общественности, а именно гласит, что лицо, отвечающее за распределение средств для информирования

общественности, не должно отказывать какому-либо другому лицу в этих средствах без каких-либо коммерчески обоснованных причин или каким-либо иным образом, не совместимым с рыночными принципами.

70. Одним из главных положений Закона об охране здоровья, изложенных в его статье 20, является обеспечение охраны здоровья на принципах справедливости, достигаемой путем запрещения дискриминации при предоставлении медицинских услуг, в частности, на основании расы, национальности, религии, культуры и языка.

71. Статья 1 Закона о предупреждении дискриминации в отношении инвалидов устанавливает универсальный режим запрещения дискриминации по признаку инвалидности и определяет особые случаи дискриминации в отношении инвалидов, процедуры предупреждения дискриминации в отношении лиц, которым она угрожает, и меры по поощрению равенства и социальной интеграции инвалидов. В статьях 39-45 предусмотрены специальные нормы процедуры гражданского разбирательства в связи с защитой от дискриминации по признаку инвалидности.

#### **Г. Запрещение пыток и других жестоких и бесчеловечных видов обращения**

72. В статье 25 Конституции устанавливается принцип физической и умственной неприкосновенности личности и указывается, что никто не может подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию или же медицинским или другим экспериментам без его свободно выраженного согласия. Обращение с лицами, лишенными свободы, должно быть гуманным и осуществляться с уважением достоинства их личности. Любые акты насилия в отношении лиц, лишенных свободы, запрещены (статья 28). Даже в случаях объявления чрезвычайного или военного положения отмена или ограничение запрета на пытки не допускаются (пункт 4 статьи 202).

73. Законами, регулирующими запрещение жестокого и бесчеловечного обращения в сфере уголовного законодательства, являются: Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Закон об исполнении уголовных наказаний.

74. Уголовный кодекс предусматривает наказание за незаконное лишение свободы (статья 132), получение признаний путем принуждения (статья 136), а также новые виды уголовных преступлений - жестокое обращение и пытки (статья 137). Кроме того, наказанию в соответствии с положениями статьи 252 подлежит незаконное проведение медицинских экспериментов и испытаний лекарств.

75. Одним из основных принципов нового уголовно-процессуального законодательства является запрещение получения путем принуждения признания и других показаний обвиняемого или любого другого лица, вовлеченного в судебное разбирательство. В соответствии со статьей 9 запрещено любое насилие в отношении лица, лишенного свободы, или лица, свобода которого ограничена, а также любое получение путем принуждения признания или другого показания от обвиняемого или любого другого лица, вовлеченного в судебное разбирательство.

76. В статье 15 нового Уголовно-процессуального кодекса указывается, что решения, выносимые судом, не могут основываться на показаниях, которые сами по себе или в связи со способом их получения противоречат положениям данного закона или других законов, или же на признаниях, полученных или сфабрикованных путем нарушения прав человека и основных свобод, гарантированных Конституцией или ратифицированными международными договорами. Статья 143 (5) не позволяет подвергать какого-либо подозреваемого, обвиняемого или свидетеля медицинским методам или давать ему какие-либо препараты, которые могут повлиять на его сознание или волю при даче показаний.

77. В статье 6 Закона об исполнении уголовных наказаний говорится, что наказание исполняется способом, гарантирующим уважение достоинства подвергающегося ему лица, и что какие-либо действия, подвергающие наказываемое лицо любым видам пыток, жестокого или унижающего достоинство обращения или любым экспериментам, запрещаются и подлежат наказанию. Принуждение, применяемое к какому-либо лицу, ожидающему исполнения наказания, противоречит условиям, необходимым для его исполнения, и также подлежит наказанию. Статья 7 предусматривает, что лицо, в отношении которого исполняется наказание, не должно ставиться в дискриминационное положение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного статуса, образования, социального положения или по любому другому личному отличительному признаку. В соответствии со статьей 165 обвиняемый имеет право на защиту в суде от окончательного решения, которое ведет к нарушению некоторых из его установленных законом прав во время нахождения в тюрьме. Судебная защита должна осуществляться в рамках административного разбирательства.

78. Кодекс поведения служащих полиции предусматривает, что в министерстве внутренних дел никому не позволено отдавать приказы и совершать пытки или другие виды жестокого и бесчеловечного обращения, наносящие ущерб человеческой личности, или же подстрекать их к совершению или потворствовать таким или любым другим действиям, ставящим под угрозу право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность,

уважение частной или семейной жизни, свободу собраний и ассоциаций или любое другое право или свободу, гарантированное Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

79. В сентябре 2005 года министерство внутренних дел Республики Сербия учредило Комиссию по наблюдению за осуществлением Европейской конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания с целью выявления и предотвращения любых форм пыток в полиции. С момента своего создания эта Комиссия посетила 27 региональных отделений полиции и 108 полицейских участков и пунктов и провела собеседования более чем с 100 служащими полиции по вопросам процедур защиты и уважения основополагающих прав и свобод лиц, содержащихся под стражей. Эти посещения охватывали все организационные подразделения министерства внутренних дел, которые располагают помещениями для содержания под стражей, с тем чтобы поближе познакомиться с условиями, существующими в этих помещениях, центрах заключения и комнатах для допроса. Цель этих посещений состояла в контроле за применением недопустимых предметов при допросах, проверке документации на лиц, содержащихся под стражей, в частности в рамках соблюдения основополагающих прав человека, а также в улучшении защиты от жестокого обращения и пыток в отношении арестованных и лиц, содержащихся под стражей, в помещениях учреждений министерства внутренних дел.

80. Особенно важной частью реформы полиции является создание и укрепление эффективной системы внутреннего контроля и функций полиции как основы для декриминализации действий полицейской службы и эффективной борьбы против коррупции внутри полиции, а также как предпосылки для утверждения четких профессиональных стандартов и норм поведения служащих полиции. Наиболее важным институциональным элементом этой системы является Отдел внутреннего контроля, который был образован путем внесения соответствующих поправок в Свод правил по вопросам внутренней организации и систематизации служебных должностей в министерстве внутренних дел в мае 2006 года в соответствии с новым Законом о полиции. В этом документе определена совершенно новая концепция работы Отдела внутреннего контроля, который призван обеспечить более высокую эффективность в работе служащих полиции, расширить охват территории Республики Сербия и обеспечить более четкую ориентацию работы этого отдела на нужды граждан. Основная функция Отдела внутреннего контроля заключается в предупреждении всех форм принуждения и злоупотреблений властью со стороны служащих полиции и обеспечении законного и профессионального обращения с людьми в полиции в рамках полномочий, предоставленных ей законом.

81. Другой, также важный элемент в работе Отдела внутреннего контроля полиции был введен Правилами рассмотрения жалоб граждан на действия сотрудников полиции. В соответствии со статьей 2 (1) этих правил рассмотрением жалоб занимается начальник организационного подразделения министерства внутренних дел и если какая-либо жалоба вызывает сомнения в совершении уголовного правонарушения, преследуемого *ex officio*, то он проверяет факты и обстоятельства, относящиеся к показаниям, изложенным в жалобе, и передает все дело комиссии, которая рассматривает его на основе поступившей жалобы. В соответствии со статьей 3 Правил истец может подать жалобу в письменном, устном или электронном виде в министерство внутренних дел, а именно в то организационное подразделение министерства, под надзором которого находится место постоянного или временного жительства истца.

82. Министерство внутренних дел приняло решение об образовании 27 комиссий, действующих в качестве органов второй ступени в разбирательстве жалоб по существу. Из них 26 образованы в региональных отделениях полиции и одно в самом министерстве. Эти комиссии начали действовать в январе 2007 года. Ответственность за их нормальную и непрерывную работу, а также за согласование теории и практики и рассмотрение любых проблем или дилемм, возникающих в ходе работы, несет Бюро по рассмотрению жалоб и пожеланий при канцелярии министра.

83. Предотвращение жестокого обращения с лицами, лишенными свободы, обеспечивается путем внутреннего надзора за работой учреждений, осуществляемого компетентными должностными лицами администрации, отвечающей за исполнение наказаний, которые проверяют законность и правильность обращения в этих учреждениях путем проведения регулярных и внеплановых проверок.

#### **IV. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ**

##### **A. Обеспечение полного и подлинного равенства**

84. В статье 21 (4) Конституции указывается, что специальные меры, которые Республика Сербия может вводить с целью обеспечения полного равенства отдельных лиц или групп лиц, находящихся в существенно неравноправном положении по сравнению с другими гражданами, не считаются дискриминацией. Аналогичное положение, касающееся лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, содержится в статье 76 (3).

85. В статье 4 Закона о защите прав и свобод национальных меньшинств говорится, что в соответствии с Конституцией и законом власти могут издавать нормативные акты, отдельные правовые документы и принимать меры с целью обеспечения полного и подлинного равенства между лицами, относящимися к национальным меньшинствам, и представителями титульной нации. Властям надлежит издавать правовые документы и принимать упомянутые меры с целью улучшения положения рома. Нормативные акты, отдельные правовые документы и предпринимаемые меры не рассматриваются в качестве дискриминационных.

86. В статье 31 Закона о занятости и страховании на случай безработицы указано, что правительство, а именно компетентный орган по вопросам территориальной автономии и местного самоуправления, может осуществлять активную программу по обеспечению занятости, в которой определяются приоритеты, меры, ресурсы и полномочия для ее осуществления, в частности в связи с обеспечением занятости для некоторых категорий безработных, беженцев и перемещенных лиц, а также представителей национальных меньшинств, среди которых показатель безработицы все же является более высоким, чем для других категорий населения. Статья 34 гласит, что работодатель, который устанавливает трудовые отношения с лицами, ищущими свою первую работу, лицами, ожидающими получения работы уже некоторое время, лицами в возрасте свыше 50 лет, беженцами и перемещенными лицами, представителями национальных меньшинств, инвалидами и лицами с ограниченной трудоспособностью, может получать субсидии на выплату взносов по линии пенсионного страхования и страхования на случай инвалидности, медицинского страхования и страхования на случай безработицы, которые предоставляются через Национальную службу занятости.

87. В статье 8 1) Закона о предупреждении дискриминации в отношении инвалидов указано, что положения законов и нормативных актов, а также решения или специальные меры, принимаемые с целью улучшения положения инвалидов, членов их семей и их ассоциаций, которым оказывается специальная помощь, необходимая для осуществления ими своих прав наравне с другими людьми, не означают нарушения принципа равенства в правах. В статье 32 (2) предусмотрено, что использование стимулов для ускоренного обеспечения занятости инвалидов в соответствии с законом, регулирующим занятость инвалидов, не означает дискриминацию в области обеспечения занятости.

88. Меры в рамках позитивных действий изложены в подзаконных актах, принимаемых на различных уровнях органов государственного управления. В Заключении о мерах по обеспечению более широкого участия представителей национальных меньшинств в работе государственных органов, принятом правительством в мае 2006 года, говорится, что государственные органы в тех случаях, когда установлено, что свыше одной трети



общего числа чиновников должны работать в региональных подразделениях, образуемых на территории, где в соответствии с решениями компетентных органов самоуправления официально используется один или более языков меньшинств, должны принимать меры к тому, чтобы правила внутренней организации и систематизации рабочих должностей включали определенное число должностей, для занятия которых существенно важным является знание не менее одного языка и письменности меньшинства из тех, которые официально используются на территории, находящейся под началом данного органа самоуправления. Наиболее важной формой позитивных действий является установление требования, согласно которому при составлении списка кандидатов на замещение вакантных должностей и выборе подходящих кандидатов в соответствии с условиями конкурса члены комитета по отбору, т.е. руководители государственных органов, в соответствии с принципом профессиональной пригодности, требующим, чтобы кандидат обладал соответствующей компетенцией, знаниями и навыками для работы в государственных органах, особо учитывали необходимость обеспечения соответствующего представительства национальных меньшинств во всей кадровой структуре данного органа.

89. Подзаконные акты, содержащие меры в рамках позитивных действий, принимаются также местными органами. Некоторые местные органы самоуправления приняли нормативные акты с положениями, которые предусматривают, что муниципальная администрация и государственные предприятия, созданные муниципалитетом, обязаны учитывать национальный состав населения данной территории и/или указывать в своих организационных актах минимальное число должностей, которые должны занимать представители национальных меньшинств.

#### **В. Беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища**

90. Республика Сербия является стороной Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года, касающегося статуса беженцев.

91. Сегодня в Сербии насчитывается 97 354 беженца из Боснии и Герцеговины и Республики Хорватия, а также 209 722 перемещенных лица из Косово и Метохии. В 1996 году в стране насчитывалось 537 937 зарегистрированных беженцев, и это число сократилось на 80% главным образом за счет интеграции и отчасти - в результате возвращения беженцев в страны своего происхождения.

92. Ответственность за обеспечение беженцев жильем несет Комиссариат по делам беженцев в Республике Сербия, созданный в соответствии с Законом о беженцах. Беженцы получают в Республике Сербия прием, временное жилье, помощь в обеспечении

питанием, адекватные медицинские услуги и некоторые права в области социальной защиты. В соответствии с Законом о беженцах лицам, имеющим статус беженцев, гарантируется право на труд и образование. Республика Сербия финансирует проживание 6 370 наиболее уязвимых беженцев и внутренне перемещенных лиц в коллективных центрах размещения. Значительное число беженцев автоматически получило гражданство Республики Сербия сразу же после въезда в страну, что создало условия для их формальной интеграции.

93. Внутренне перемещенные лица как граждане Республики Сербия пользуются всеми правами, гарантированными Конституцией и законами страны. Республика Сербия обеспечила условия для безотлагательного приема и размещения этих лиц. Комиссариат по делам беженцев оказывал содействие в размещении наиболее уязвимых категорий этих лиц в коллективных центрах. Посредством различных проектов, осуществляемых в сотрудничестве с международным сообществом, Республика Сербия стремится обеспечить их возвращение. Однако средства, выделяемые на эти цели, далеко не достаточны.

94. Задачи и меры по решению проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц определены в Национальной стратегии по решению проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также в Программе по осуществлению Национальной стратегии, которая была принята правительством в 2002 году. С принятием Стратегии по сокращению масштабов нищеты были созданы новые важные рамки для действий, необходимых для решения проблем этих людей.

95. В рамках процесса, инициированного ЕС, ОБСЕ и УВКБ, правительство Республики Сербия совместно с правительством Республики Хорватия и правительством Боснии и Герцеговины подписало Сараевскую декларацию. Подписав этот документ, страны-участники договорились выработать поэтапный план действий, содержащий обязательства, которые необходимо выполнить для решения проблемы беженцев в регионе.

96. Закон об убежище вступил в силу в декабре 2007 года и действует с 1 апреля 2008 года. В нем определяются полномочия, связанные с приемом, размещением и признанием статуса просителей убежища в Центре для беженцев.

97. Комиссариат по делам беженцев приступил к процедуре внесения изменений в действующий закон о беженцах, для того чтобы привести его в соответствие с насущными потребностями.

### С. Борьба с торговлей людьми

98. Статья 26 (1, 2) Конституции запрещает рабство и любые аналогичные ему виды положения людей, а также все формы торговли людьми. В статье 388 Уголовного кодекса торговля людьми квалифицируется как преступление.

99. Закон об охране здоровья 2005 года в соответствии со статьей 241 (б) обеспечивает охрану здоровья иностранных граждан - жертв торговли людьми за счет бюджета Республики Сербия.

100. В 2005 году был учрежден правительственный Совет по борьбе с торговлей людьми. Он был создан с целью координации на национальном и региональном уровне действий по борьбе с торговлей людьми, рассмотрения докладов соответствующих органов международного сообщества, занимающихся борьбой против торговли людьми, а также выработки позиций и предложений по осуществлению рекомендаций международных органов, касающихся борьбы против торговли людьми.

101. В рамках службы по борьбе с организованной преступностью Управления по расследованию уголовных преступлений министерства внутренних дел действует Отдел по борьбе с торговлей людьми, а в рамках Управления пограничной службы был образован сектор по борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми в рамках Отдела по борьбе с трансграничными преступлениями, уголовным делам и вопросам информации. В полицейских управлениях, региональных центрах по связям с соседними странами и в Белградском аэропорту созданы специальные полицейские бригады по борьбе с торговлей людьми.

102. В декабре 2006 года правительство утвердило *Стратегию по борьбе с торговлей людьми*. Стратегические цели Республики Сербия в области борьбы против торговли людьми относятся к следующим пяти областям: создание институциональной основы; профилактическая работа; оказание помощи и защита жертв и их реинтеграция; международное сотрудничество, а также контроль и оценка результатов.

103. В результате осуществления совместного проекта министерства труда, занятости и социальной политики и Миссии ОБСЕ в Республике Сербия в рамках Института по вопросам образования детей и молодежи в Белграде в 2004 году была создана Служба по координации защиты жертв торговли людьми. Основной задачей Службы является выполнение функций координатора при организации содействия и защиты жертв торговли людьми в Республике Сербия, а также проведение первичной оценки положения потенциальной жертвы и ее потребностей.

104. Мероприятия, проводимые в Республике Сербия в области борьбы против торговли людьми, осуществляются в форме семинаров по проблеме торговли людьми и детьми, предназначенных для служащих полиции, социальных работников, работников судов, дипломатов, журналистов, сотрудников Сербского Красного Креста и членов неправительственных организаций. Неправительственные организации проводят кампании в средствах массовой информации по вопросам борьбы против торговли людьми.

#### **D. Борьба с бытовым насилием**

105. Закон о семье в статье 10 (1) устанавливает запрет на насилие в быту. Положения статьи 197 (1) определяют бытовое насилие как поведение какого-либо члена семьи, которое ставит под угрозу физическую неприкосновенность, психическое здоровье или спокойствие других ее членов.

106. В соответствии со статьей 198 Закона о семье в отношении члена семьи, который совершает насилие, могут быть приняты следующие меры: предупреждение о выселении из семейной квартиры или дома, независимо от того, кому принадлежит право собственности или аренды; предупреждение о вселении в семейную квартиру или дом, независимо от того, кому принадлежит право собственности или аренды; запретительный судебный приказ; запрещение доступа на территорию, прилегающую к месту проживания или работы жертвы; запрет на дальнейшее преследование жертвы.

107. Поскольку этот правовой институт является новым в системе правовой защиты семьи, специальные положения статей 283-289 Закона о семье предусматривают процедуру осуществления этих мер. Эта процедура характеризуется оперативностью, отходом от принципа отказа от иска, а также применением принципа, согласно которому подача апелляции не может служить основанием для отсрочки исполнения.

108. Определение бытового насилия содержится также в статье 194 Уголовного кодекса. Применение силы или серьезная угроза покушения на жизнь или физическое здоровье, чреватые нарушением физической или психической неприкосновенности какого-либо члена семьи, квалифицируются в качестве преступления. Кроме того, квалификация этого деяния в качестве уголовного преступления защищает от бытового насилия не только женщин, но и других членов семьи, в первую очередь детей, которые также подвергаются различным формам насилия.

## **Е. Защита несовершеннолетних в уголовном праве**

109. В Республике Сербия защита несовершеннолетних лиц в уголовном праве осуществляется главным образом в соответствии со специальным Законом о несовершеннолетних правонарушителях и правовой защите несовершеннолетних лиц, который вступил в силу с 1 января 2006 года. Это современный закон, направленный на соблюдение правозащитных норм, провозглашенных в таких международных документах, как Всеобщая декларация прав человека, КПП и ЕКПЧ.

110. Этот закон регулирует уголовно-правовое положение несовершеннолетних лиц - как правонарушителей, так и жертв. В нем сочетаются положения по материальным, процедурным и исполнительным аспектам законодательства, касающегося несовершеннолетних лиц, и вводятся новшества, предусматривающие приоритет принципа воспитания по сравнению с принципом наказания и делающие акцент на внесудебных мерах при соблюдении принципа subsidiarity при установлении уголовного наказания и уделении большего внимания защите несовершеннолетних лиц на всех стадиях уголовного разбирательства.

111. В этом законе прямо предусмотрена специализация всех лиц, отвечающих за уголовно-правовую защиту несовершеннолетних лиц на всех стадиях уголовного разбирательства. Центр подготовки работников судебных органов отвечает за работу по специальной профессиональной подготовке всех участников уголовного процесса по делам несовершеннолетних. По окончании первого этапа подготовки Центр подготовки работников судебных органов выдал удостоверения 4 642 слушателям на 16 региональных семинарах.

112. В первой инстанции слушание проводится в окружном суде в присутствии судьи по делам несовершеннолетних и советника по делам несовершеннолетних. Во второй инстанции, в суде более высокого уровня, этим занимается специальный советник по делам несовершеннолетних. В настоящее время, поскольку в стране нет апелляционных судов, специальным советником более высокой инстанции является советник Верховного суда Республики Сербия.

113. В Республике Сербия действуют 109 муниципальных и 30 окружных прокуратур, работники которых приобрели специальные знания по вопросам прав ребенка и правовой защиты несовершеннолетних лиц, а также 138 советников муниципальных судов и 30 окружных судов, работающих под председательством судей, прошедших специальную подготовку по этим вопросам. Кроме того, данными вопросами занимаются специальные судьи во второй инстанции, т.е. в Верховном суде Республики Сербия.

114. В целях обеспечения обращения служащих полиции с несовершеннолетними в соответствии с профессиональными, этическими и правовыми нормами поведения министерство внутренних дел приняло две внутренние инструкции, имеющие обязательную силу: Руководящие принципы поведения служащих полиции в отношении несовершеннолетних и подростков и Специальный протокол о нормах поведения служащих полиции во время защиты несовершеннолетних от насилия и безнадзорности.

#### **Г. Права человека в автономной провинции Косово и Метохия**

115. В докладе не содержится информации о состоянии дел в области прав человека в той части территории Республики Сербия, которая находится под управлением Временной администрации Организации Объединенных Наций. Начиная с июня 1999 года автономная провинция Косово и Метохия находится под управлением международной администрации Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Согласно этой резолюции, Косово и Метохия является неотъемлемой частью территории Республики Сербия, а на МООНК возложено осуществление в полном объеме управления провинцией.

116. Общее положение в области прав человека в автономной провинции Косово и Метохия является неудовлетворительным и вызывает особую тревогу в связи с несоблюдением элементарных прав человека представителей неалбанских общин, в основном сербов и рома. Незаконное одностороннее провозглашение независимости Косово и Метохии 17 февраля 2008 года еще более усложнило и усугубило состояние неуверенности и тревоги в отношении соблюдения прав человека неалбанского населения этой провинции.

117. Начиная с 1999 года, когда автономная провинция Косово и Метохия перешла под международное управление, более 250 000 сербов и представителей других неалбанских общин были изгнаны из Косово и Метохии и на положении внутренне перемещенных лиц проживают сегодня в других частях территории Республики Сербия. До настоящего времени они не получили права на безопасное возвращение. Остальные лица из неалбанских общин провинции подвергаются повсеместно распространенным видам дискриминации на основании этнической и религиозной принадлежности, происхождения и языка.

118. В этих условиях правительство официально просило главу МООНК, как единственной законной международной миссии в Косово и Метохии, предоставить

соответствующую информацию о правовом регулировании и практических аспектах его осуществления применительно к соблюдению прав человека в автономной провинции Косово и Метохия. Полученная информация будет включена в государственный доклад Республики Сербия в рамках механизма УПО. На момент представления государственного доклада Республики Сербия секретариату УВКПЧ ООН никого ответа от МООНК получено не было.

## **V. ПРИОРИТЕТЫ РЕСПУБЛИКИ СЕРБИЯ В ОБЛАСТИ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

119. Приоритетами Республики Сербия в области поощрения и защиты прав человека на национальном уровне являются:

- a) ратификация международных соглашений, которые ею еще не подписаны;
- b) продолжение работы по приведению национальных нормативных актов в соответствие с международными обязательствами в области защиты прав человека;
- c) укрепление роли национальных правозащитных механизмов;
- d) осуществление мер по обеспечению полного и подлинного равенства в различных областях;
- e) принятие антидискриминационных законов;
- f) принятие закона об омбудсмене по правам ребенка;
- g) повышение роли женщин в различных областях;
- h) защита детей от злоупотреблений и создание условий для активного участия членов уязвимых групп во всех областях;
- i) содействие развитию многоэтнического и многокультурного общества;
- j) совершенствование сотрудничества с гражданским обществом в деле поощрения и осуществления правозащитных программ.

120. Приоритетами Республики Сербия в области поощрения и защиты прав человека на международном уровне являются:

- a) сотрудничество с международными и региональными организациями в области защиты прав человека и прав меньшинств;
- b) активное участие в программах международного сотрудничества, касающихся прав меньшинств, гендерного равенства, защиты детей, развития демократии и обеспечения верховенства права;
- c) выполнение обязательств по достижению ЦРДТ;
- d) поддержка деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;
- e) сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций как в области наблюдения за выполнением международных соглашений, так и в реформировании этих договорных органов;
- f) продолжение сотрудничества со специальными процедурами Организации Объединенных Наций, включая направление открытого приглашения представителям специальных процедур;
- g) поддержка принятия Факультативного протокола к МПЭСКП.

-----