



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 June 2010
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Сорок четвертая сессия

Женева, 3–21 мая 2010 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Маврикий

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел сводный второй – четвертый периодический доклад Маврикия об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/MUS/4) на своих 9-м, 10-м и 11-м заседаниях, состоявшихся 7 и 10 мая 2010 года (см. E/C.12/2010/SR.9, 10 и 11), и на своем 19-м заседании, состоявшемся 17 мая 2010 года, и принял нижеследующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление сводного второго – четвертого периодического доклада Маврикия и письменные ответы по его перечню вопросов (E/C.12/MUS/Q/4/Add.1), хотя и выражает сожаление в связи с тем, что этот сводный доклад был представлен с опозданием почти на 13 лет. Комитет с удовлетворением отмечает откровенный и конструктивный диалог с делегацией государства-участника, в состав которой входили представители, имеющие экспертные знания по вопросам, охватываемым Пактом.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует достигнутый государством-участником прогресс в деле укрепления экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике со времени рассмотрения его первоначального доклада в Комитете.

4. Комитет с удовлетворением отмечает, что в государстве-участнике бесплатно обеспечиваются медицинское обслуживание и обучение вплоть до получения высшего образования.
5. Комитет приветствует ратификацию государством-участником:
 - a) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2008);
 - b) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (2009);
 - c) Конвенции о правах инвалидов (2010);
 - d) Конвенции № 182 (1999) Международной организации труда (МОТ) о наихудших формах детского труда (2000);
 - e) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2005).

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

6. Комитет отмечает отсутствие каких-либо значительных факторов или трудностей, препятствующих эффективному осуществлению Пакта государством-участником.

D. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

7. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что экономические, социальные и культурные права по существу не закреплены в Конституции, хотя некоторые провозглашаемые в ней индивидуальные права касаются этой категории прав. Комитет обеспокоен также тем, что положения Пакта не инкорпорированы в национальное законодательство и на них нельзя непосредственно ссылаться в национальных судах. Комитет отмечает, что такое положение ограничивает сферу компетенции институтов, гарантирующих права человека, включая суды, Национальную комиссию по правам человека и Управление омбудсмена.

Комитет предлагает государству-участнику завершить планируемое внесение поправок в Конституцию с целью закрепления экономических, социальных и культурных прав наравне с другими конституционными правами. Комитет также рекомендует государству-участнику придать Пакту такой юридический статус, который позволил бы непосредственно ссылаться на его положения в национальной правовой системе, предпочтительно посредством инкорпорирования положений Пакта в национальное законодательство. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 9 (1998) относительно применения Пакта во внутреннем праве.

8. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что в проекте национального плана действий в области прав человека конкретно не указаны меры по обеспечению экономических, социальных и культурных прав. Он озабочен также тем, что этот план находится в стадии разработки уже несколько лет.

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть, окончательно выработать и принять проект национального плана действий в области прав человека и один из его разделов посвятить экономическим, социальным и культурным правам. Он также предлагает государству-участнику провести широкие консультации с гражданским обществом, Национальной комиссией по правам человека и Омбудсменом при подготовке национального плана действий.

9. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что Национальная комиссия по правам человека не располагает конкретным мандатом для рассмотрения вопросов экономических, социальных и культурных прав как таковых, хотя он отмечает, что эта Комиссия может получать и получает жалобы на дискриминационное обращение в нарушение экономических, социальных и культурных прав, предусмотренных в статье 16 Конституции.

Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон о защите прав человека 1998 года, с тем чтобы наделить Национальную комиссию по правам человека конкретным мандатом для рассмотрения вопросов, касающихся экономических, социальных и культурных прав.

10. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что государство-участник не приняло какой-либо политики или законов, направленных на защиту беженцев и лиц, ищущих убежища.

Комитет рекомендует государству-участнику создать условия, позволяющие просителям убежища осуществлять свое право просить убежища, и обеспечить защиту от принудительного возвращения в соответствии с широко признанным принципом недопустимости принудительного возвращения. В этой связи Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года.

11. Комитет выражает озабоченность в связи с высоким уровнем нищеты среди проживающих в Маврикии креолов, что в значительной мере препятствует осуществлению ими своих прав человека (статья 2, пункт 2).

Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать эффективную стратегию борьбы с нищетой, особенно среди маврикийских креолов, при должном уважении их культурных прав.

12. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что дети-инвалиды, дети, затронутые и/или инфицированные ВИЧ/СПИДом, и дети из находящихся в неблагоприятном положении семей зачастую подвергаются дискриминации де-факто (статья 2, пункт 2).

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для недопущения, улучшения и в конечном итоге искоренения условий и подходов, которые служат причиной дискриминации де-факто этих групп детей или же увековечивают ее, в соответствии с замечанием общего порядка Комитета № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав.

13. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что, как указывается в пункте 4 б) статьи 16 Конституции, положение о недискриминации в пункте 1 статьи 16 Конституции не относится к законам, в которых содержатся положения, касающиеся неграждан (статья 2).

В соответствии со своим замечанием общего порядка № 20 Комитет рекомендует государству-участнику взять на себя обязательство обеспечить применимость положения о недискриминации к негражданам.

14. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что, согласно пункту 4 с) статьи 16 Конституции, действие положения о недискриминации, содержащееся в пункте 1 статьи 16 Конституции, не распространяется на нормы персонального права, касающиеся усыновления/удочерения, вступления в брак, развода, смерти или перехода прав собственности, что особенно затрагивает женщин (статья 3).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы при осуществлении ведущейся конституционной реформы и во всех нормах персонального права, касающихся усыновления/удочерения, вступления в брак, развода, смерти или перехода прав собственности в случае смерти, определяющим был принцип недискриминации и отменить все законы, которые могут приводить к дискриминации в отношении женщин.

15. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что сохраняются стереотипные взгляды на разделение обязанностей между женщинами и мужчинами в семье, в общине и в общественной жизни, где мужчины до сих пор рассматриваются в качестве основного источника дохода для семьи, а на женщин возлагаются прежде всего домашние хлопоты (статья 3).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для решительной борьбы с гендерными предрассудками и способствовать установлению равных обязанностей в семье, в общине и в общественной жизни. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном праве мужчин и женщин на пользование всеми экономическими, социальными и культурными правами.

16. Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием общего для страны минимального уровня заработной платы (статья 7).

Комитет предлагает государству-участнику установить общий для всей страны минимальный уровень заработной платы и обеспечить, чтобы он позволял трудящимся и их семьям иметь адекватный уровень жизни и чтобы минимальный уровень заработной платы строго соблюдался. Комитет предлагает также государству-участнику создать эффективную систему индексации и регулярной корректировки минимальной заработной платы с учетом, в частности, стоимости жизни.

17. Комитет выражает озабоченность в связи со сосредоточением женщин в сфере низкооплачиваемого и неквалифицированного труда, разрывом между показателями занятости у женщин и мужчин, который отражает неблагоприятное положение женщин на рынке труда, сохраняющейся разницей в оплате труда женщин и мужчин и отсутствием закона о равной оплате за труд равной ценности (статья 7).

Комитет рекомендует предпринять усилия для устранения профессиональной сегрегации, разрыва в показателях безработицы и различия в уровнях оплаты труда женщин и мужчин, в том числе с помощью принятия временных специальных мер. Он рекомендует также внести поправку в статью 20 Закона о правах наемного работника 2008 года с целью обеспечения равной платы за труд равной ценности.

18. Комитет озабочен тем, что на рабочем месте по-прежнему имеют место сексуальные домогательства. Принимая во внимание, что статья 38 Закона о правах наемного работника 2008 года обеспечивает защиту от увольнения любого трудящегося, который осуществляет любое из предусмотренных этим законом прав, Комитет выражает озабоченность в связи с многочисленностью случаев непоступления заявлений от женщин о сексуальном домогательстве, поскольку они боятся потерять работу (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку эффективности имеющейся юридической базы для борьбы с сексуальным домогательством на рабочем месте и обеспечить безопасную обстановку для того, чтобы женщины могли подавать жалобы. Комитет рекомендует также государству-участнику принять необходимые меры с тем, чтобы обеспечить осведомленность женщин о своих правах, предусмотренных Законом о правах наемного работника.

19. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что трудящиеся-мигранты живут и работают в трудных условиях и слабо защищены в юридическом плане. Комитет озабочен также уязвимостью трудящихся-мигрантов в том, что касается нарушений профсоюзных прав, и тем, что трудящиеся-мигранты, осуществляющие свое право на забастовку, могут быть высланы из государства-участника на основании "нарушения контракта" (статьи 7 и 8).

Комитет рекомендует государству-участнику принять комплексную правовую основу защиты прав трудящихся-мигрантов, обеспечив при этом, чтобы условия труда всех трудящихся-мигрантов были не менее благоприятными, чем условия, предоставляемые маврикийским трудящимся. Комитет рекомендует также государству-участнику принять необходимые меры, с тем чтобы гарантировать трудящимся-мигрантам возможность в полной мере осуществлять свои профсоюзные права как в правовой сфере, так и на практике, а также чтобы они были защищены от таких мер, как высылка, за осуществление своих прав. Комитет рекомендует далее государству-участнику ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию МОТ № 143 (1975) о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения.

20. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что согласно правилу 3 Правил оказания социальной помощи 1984 года неграждане не имеют права на получение социальных пособий, которые выплачиваются бедным семьям, не располагающим достаточными средствами для удовлетворения своих основных потребностей (статья 9).

Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в правило 3 Правил оказания социальной помощи 1984 года, для того чтобы неграждане и их семьи, не располагающие достаточными средствами для удовлетворения своих основных потребностей, имели право на получение социальной помощи.

Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос об установлении в системе социального обеспечения гарантированного минимального уровня дохода, который способствовал бы применению правозащитного подхода и объединял уже предусмотренные выплаты, для борьбы с нищетой находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, таких как выплаты по линии социальной помощи и выплаты по программе поддержки доходов.

21. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что согласно статье 30 Закона о правах наемного работника 2008 года женщины, непрерывный стаж работы которых у одного работодателя составляет менее 12 месяцев, не имеют права на оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком. Он озабочен также тем, что согласно статье 31 этого же Закона мужчины имеют право на оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком лишь в том случае, если они состоят в гражданском или церковном браке с матерью своего ребенка (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон о правах наемного работника, обеспечив при этом, чтобы все работающие матери имели оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и чтобы все отцы, выполняющие родительские обязанности, имели право на оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком независимо от их семейного положения.

22. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что в государстве-участнике сохраняется проблема насилия в быту в отношении женщин и что насилие в быту не относится к категории уголовных правонарушений и может преследоваться лишь как "нападение". Комитет выражает особую озабоченность в связи с тем, что изнасилование в браке не считается уголовным преступлением (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику вести борьбу с насилием в отношении женщин, квалифицировав насилие в быту как конкретное уголовное правонарушение, эффективно осуществляя Закон о защите от насилия в быту 1997 года и оценивая Национальный план действий по борьбе с бытовым насилием, который был принят в 2007 году. Комитет рекомендует также государству-участнику обеспечить жертвам доступ к правосудию, поощряя подачу заявлений о преступлениях и обеспечивая судебное преследование и наказание виновных. Комитет призывает государство-участник обеспечить отнесение изнасилования в браке к числу уголовных правонарушений. Комитет далее предлагает государству-участнику повышать уровень осведомленности населения посредством организации кампаний в средствах массовой информации и просветительских программ, посвященных вопросам насилия в отношении женщин.

23. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что в государстве-участнике сохраняется проблема надругательства над детьми и лишения их заботы (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для борьбы с надругательством над детьми и отсутствием заботы о них, включая четкое запрещение применения телесных наказаний дома, в учреждениях альтернативного ухода, а также в качестве дисциплинарной меры в уголовной системе.

24. Комитет выражает озабоченность в связи со случаями сексуальной эксплуатации детей и сообщениями о том, что некоторые школьницы добровольно работают вместе с профессиональными проститутками, а некоторых заставляют заниматься проституцией (статья 10).

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая меры юридического характера, для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей. Он также рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, подписанный государством-участником в 2001 году, а также внести по-

правки в свое законодательство, с тем чтобы оно в полной мере соответствовало этому Протоколу.

25. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что аборт запрещается при всех обстоятельствах, в том числе когда под угрозой находится жизнь матери и когда беременность наступила в результате изнасилования. Он озабочен также в связи с тем, что государство-участник не представило точной информации о службах сексуального и репродуктивного здоровья и просветительской деятельности в этой области (статьи 10 и 12).

Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в статью 235 Уголовного кодекса, с тем чтобы разрешить прерывание беременности по медицинским показаниям и в случаях, когда беременность является результатом изнасилования, в том числе кровным родственником. Комитет рекомендует также государству-участнику обеспечить широкую доступность услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и включить просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья в число основных направлений деятельности школ.

26. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что, согласно оценкам, 10% маврикийцев живут в условиях нищеты и, в частности, в связи с тем, что приблизительно у 40% населения острова Родригес уровень жизни ниже уровня нищеты. Он озабочен также тем, что в некоторых районах нет водоснабжения и условия жизни не отвечают санитарно-гигиеническим нормам, особенно на острове Родригес (статья 11).

Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом безотлагательно принять эффективные меры для борьбы с нищетой и обеспечить, чтобы у населения был доступный по стоимости доступ к водоснабжению и гигиеничные жилищные условия, особенно на острове Родригес, в соответствии с замечанием общего порядка № 4 (1991) Комитета относительно права на достаточное жилище и замечанием общего порядка № 15 (2002) о праве на воду и его заявлением по вопросу о нищете и о Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10).

27. Комитет выражает озабоченность в связи с вызывающим тревогу большим числом потребителей инъекционных наркотиков в государстве-участнике. Он также выражает озабоченность в связи с сообщениями о том, что Национальный генеральный план по борьбе с наркотиками на 2008–2012 годы так и не получил официального одобрения и не применяется соответствующими заинтересованными сторонами. Комитет озабочен также резким ростом числа лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, в частности лиц, употребляющих наркотики путем внутривенных инъекций, работников секс-бизнеса и заключенных в тюрьмах (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику применять комплексный подход к решению серьезной проблемы борьбы с наркотиками. Для обеспечения все более полного осуществления права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья людей, потребляющих наркотики путем инъекций, и для создания такого положения, при котором эта группа могла бы пользоваться благами научного прогресса и их практического применения (статья 15, пункт 1 b)), государству-участнику следует в полной мере выполнить рекомендации, вынесенные в 2009 году Всемирной организацией здравоохранения, которые направлены на расширение наличия и доступности и повышение качества услуг по ограниче-

нию ущерба, в частности услуг по обмену игл и шприцев, а также заместительной терапии опиоидной зависимости метадонот. Лица, употребляющие наркотики, должны быть одним из ключевых партнеров в реализации этой инициативы. Государству-участнику следует в безотлагательном порядке:

а) распространить программы замены игл и шприцев на все географические районы. Правительству следует внести поправки в Закон об опасных препаратах 2000 года и снять запрет на распределение или ношение приспособлений для употребления наркотиков, поскольку он препятствует работе служб профилактики ВИЧ;

б) осуществлять экспериментальные программы опиоидной заместительной терапии и замены игл и шприцев в тюрьмах, используя в качестве основы международные стандарты оптимальной практики;

в) снять возрастные барьеры на пути доступа к опиоидной заместительной терапии и разработать благоприятные для молодежи услуги по уменьшению ущерба, отвечающие конкретным потребностям молодых людей, употребляющих наркотики;

г) снять ограничения на доступ в приюты для женщин, употребляющих наркотики;

д) сделать бесплатным лечение гепатита С для всех потребителей инъекционных наркотиков;

е) в отношении наркоманов – рассмотреть вопрос их декриминализации и принятия таких мер в области государственного здравоохранения, как выписка рецептов на бупренорфин.

28. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что высоки и продолжают повышаться показатели торговли наркотиками и связанной с этим коррупции в государстве-участнике (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для борьбы с торговлей наркотиками и связанной с этим коррупцией. Наряду с этим Комитет рекомендует, чтобы эти меры в полной мере соответствовали международным стандартам в области прав человека, в том числе нормам, касающимся отмены смертной казни.

29. Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием информации об эффективности разработанных стратегий борьбы с хроническими заболеваниями, особенно с диабетом, употреблением табака, а также с ожирением и тучностью (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку эффективности своих стратегий по борьбе с вышеупомянутыми трудностями в области здравоохранения и в случае необходимости принять дальнейшие меры в этом направлении. В этой связи он обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000) относительно права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

30. Комитет выражает озабоченность в связи с медленным прогрессом в учебе детей, в частности детей в некоторых находящимся в неблагоприятном положении районах, и в связи с тем, что треть детей не могут сдать экзамены для получения сертификата об окончании начальной школы. Комитет считает, что использование английского языка в качестве языка преподавания способствует

созданию такого положения, поскольку большинство населения говорит на креольском языке. Комитет озабочен также отрицательным влиянием частного преподавания на доступ всех детей к среднему образованию (статья 13).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, направленные на то, чтобы дети в находящимся в неблагоприятном положении районах могли получать школьное образование, в том числе посредством сохранения и расширения системы "зон приоритетного образования". Комитет рекомендует также государству-участнику продолжать эксперименты с использованием в школах в качестве языка преподавания креольского языка и готовить учебные материалы на креольском языке. Комитет также рекомендует государству-участнику отменить систему поступления в среднюю школу на конкурсной основе и принимать детей в средние школы по месту жительства, а не по их оценкам.

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для устранения таких ситуаций, которые могут оказаться дискриминационными в отношении детей-инвалидов, и принять меры, обеспечивающие всем детям-инвалидам возможность учиться в обычных школах. Для реализации такого подхода государству-участнику следует обеспечить подготовку преподавателей к работе с детьми-инвалидами в обычных школах с учетом замечания общего порядка № 5 (1994) Комитета относительно инвалидов.

31. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что прекратил действовать Маврикийский культурный центр (статья 15).

Комитет рекомендует государству-участнику завершить пересмотр задач Маврикийского культурного центра, вновь открыть и использовать его, как это предусматривается, для укрепления национального единства.

32. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Факультативного протокола к Пакту.

33. Комитет рекомендует государству-участнику представить свой пятый периодический доклад, обновленные статистические данные об осуществлении каждого из предусмотренных Пактом прав в разбивке по возрасту, полу, этническому происхождению, группам городского и сельского населения и другим соответствующим признакам на сопоставимой основе по годам за последние пять лет.

34. Комитет предлагает государству-участнику широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, особенно среди государственных должностных лиц, работников судебной системы и организаций гражданского общества, обеспечить по мере возможности их перевод и публикацию, а также информировать Комитет о принятых мерах по их осуществлению в своем следующем периодическом докладе. Он предлагает также государству-участнику и впредь привлекать национальные правозащитные институты, неправительственные организации и других субъектов гражданского общества к участию в процессе обсуждения своего следующего периодического доклада на национальном уровне до представления его Комитету.

35. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о направлении специальным процедурам Совета по правам человека приглашения посетить страну в целях развития диалога, особенно со специаль-

ными докладчиками по экономическим, социальным и культурным правам.

36. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о снятии своего заявления о толковании пункта 2 b) статьи 24 Конвенции о правах инвалидов, который касается политики в области инклюзивного образования, поскольку оно затрагивает предмет и цель Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику снять свою оговорку к статье 11 этой Конвенции, в которой оно заявило об исключении мер, предусмотренных в статье 11, "если только принятие таких мер прямо не предусмотрено национальным законодательством", поскольку это касается существа должного положения и затрагивает предмет и цель Конвенции.

37. Комитет предлагает государству-участнику представить свой пятый периодический доклад в соответствии с пересмотренными руководящими принципами подготовки документов по конкретным договорам (E/C.12/2008/2) к 30 июня 2015 года.
