



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
8 May 2013
Russian
Original: Spanish

Комитет по насильственным исчезновениям

**Заключительные замечания по докладу,
представленному Уругваем в соответствии
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции, принятые
Комитетом на его четвертой сессии
(8–19 апреля 2013 года)**

1. Комитет по насильственным исчезновениям рассмотрел доклад, представленный Уругваем в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции (CED/C/URY/1), на своих 42-м и 43-м заседаниях (CED/C/SR.42 и 43), состоявшихся 9 и 10 апреля 2013 года. На своем 57-м заседании, состоявшемся 19 апреля 2013 года, Комитет принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует доклад Уругвая, представленный в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции и подготовленный с учетом руководящих принципов представления докладов, а также содержащуюся в нем информацию. В частности, Комитет с удовлетворением отмечает, что Уругвай стал первым государством-участником, представившим доклад, и при этом уложил в сроки, предусмотренные в упомянутом пункте 1 статьи 29 Конвенции. Кроме того, Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной делегацией государства-участника и посвященный мерам, принятым последним в целях осуществления положений Конвенции, благодаря чему удалось снять многие вопросы, вызывавшие у Комитета обеспокоенность. Комитет также благодарит государство-участник за письменные ответы (CED/C/URY/Q/1/Add.1) по перечню вопросов (CED/C/URY/Q/1), дополненные выступлениями делегации, и за представленную в письменном виде дополнительную информацию.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником всех основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и действующих факультативных протоколов к ним, а также Римского статута Международного уголовного суда и Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц.

4. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник признало его компетенцию по статьям 31 и 32 Конвенции в отношении соответственно индивидуальных и межгосударственных сообщений.

5. Комитет также приветствует принятый 4 октября 2006 года Закон о сотрудничестве с Международным уголовным судом в области борьбы с геноцидом, военными преступлениями и преступлениями против человечности (Закон № 18026). На основании данного закона, среди прочего, вводится уголовная ответственность за насильственное исчезновение лиц, которое рассматривается в качестве делящегося преступления до тех пор, пока не будут установлены судьба или местонахождение жертвы; устанавливается режим неприменности срока давности к этому преступлению и наказанию за него; и оговаривается невозможность ссылаться на приказы вышестоящего начальника или чрезвычайные обстоятельства в оправдание совершения этого преступления.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

6. Комитет признает, что действующее в государстве-участнике законодательство в области предупреждения насильственных исчезновений и наказания за них в значительной степени соответствует положениям Конвенции и обязательствам, которые берет на себя государство при ее ратификации. Изложенная ниже обеспокоенность по ряду вопросов, а также сформулированные в связи с ними рекомендации призваны помочь государству-участнику усилить ныне действующее законодательство, чтобы обеспечить его полное соответствие положениям Конвенции и гарантировать ее эффективное осуществление.

Общие сведения

7. Комитет с удовлетворением отмечает заявление делегации государства-участника о том, что Конвенция обладает статусом конституционной нормы и ее положения имеют прямое действие. Тем не менее Комитет отмечает, что в национальном законодательстве явным образом не оговорено прямое применение ее положений.

8. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть возможность принятия необходимых мер, для того чтобы положительно выраженным образом закрепить прямое действие положений Конвенции.

9. Комитет приветствует создание Национального правозащитного учреждения (НПУ) и Управления Народного защитника на основании Закона № 18446 от 27 января 2009 года. Он также приветствует то, что этот институт был образован в качестве национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Помимо этого, Комитет принимает к сведению информацию, представленную делегацией государства-участника по вопросу об аккредитации НПУ при Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений.

10. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для того, чтобы все государственные субъекты сотрудничали с НПУ и оказывали ему необходимое содействие в рамках своих полномочий. Помимо этого, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы НПУ располагало кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, необходи-

мыми для эффективного выполнения им своих функций. Комитет призывает продолжать усилия, направленные на аккредитацию НПУ при Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений.

Определение насильственного исчезновения и квалификация его в качестве уголовно наказуемого деяния (статьи 1–7)

11. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник ввело уголовную ответственность за насильственное исчезновение лиц и что принятое определение этого преступления соответствует определению, закрепленному в статье 2 Конвенции. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в связи с большим разрывом между минимальной и максимальной мерами наказания, предусмотренными за преступление насильственного исчезновения (от 2 до 25 лет лишения свободы), ввиду которого суды наделяются весьма широкими дискреционными полномочиями при назначении меры наказания, а также в связи с продолжительностью минимального срока наказания (статьи 2, 4, 6 и 7).

12. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность принятия необходимых законодательных мер в целях сокращения большого разрыва между минимальной и максимальной мерами наказания, предусмотренными за преступление насильственного исчезновения, в частности приведя минимальную меру наказания в соответствие с положениями статьи 7 Конвенции, и должным образом учесть особо тяжкий характер этого преступления.

Уголовная ответственность и оказание взаимной правовой помощи в связи с насильственными исчезновениями (статьи 8–15)

13. Комитет с обеспокоенностью отмечает представленную государством-участником информацию о принятом Верховным судом решении, в соответствии с которым лица, безвестно отсутствующие в течение более 30 лет, признаются умершими, в связи с чем подозреваемым в их исчезновении лицам предъявляется обвинение в убийстве при особо отягчающих обстоятельствах со всеми вытекающими из этого последствиями в плане исковой давности (статьи 8 и 12).

14. Государству-участнику следует обеспечить расследование насильственных исчезновений как таковых и вынесение наказания виновным лицам именно за это преступление независимо от срока, истекшего с момента начала преступного деяния. Помимо этого, государству-участнику следует обеспечить надлежащую специализированную подготовку всех государственных должностных лиц, включая судей и прокуроров, по вопросам, касающимся Конвенции, и обязательствам, которые она налагает на ратифицировавшее ее государство. Комитет хотел бы особо отметить длящийся характер преступления насильственного исчезновения в соответствии с принципами Конвенции и напомнить об условиях применения срока давности в отношении этого преступления, а также неприменимости срока давности к преступлениям против человечности.

15. Комитет принимает к сведению полученную от государства-участника информацию о порядке перевода судей с одного места работы на другое и их смещения с должности, который может ограничить внутреннюю независимость судебной власти. Комитет подчеркивает важное значение независимости органов, отвечающих за судебное преследование таких преступлений, а также га-

рантии обеспечения действенного расследования и привлечения к суду и наказания лиц, виновных в насильственных исчезновениях (статья 12).

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры как на законодательном уровне, так и в рамках административных полномочий Верховного суда, чтобы и далее укреплять внутреннюю независимость судебной власти.

17. Комитет принимает к сведению меры защиты, устанавливаемые в интересах потерпевших и свидетелей в соответствии с Законом № 18026 в связи с процессами расследования предусмотренных в нем преступлений, включая насильственное исчезновение, и в интересах потерпевших, свидетелей и лиц, обращающихся в полицию с достоверной информацией, в соответствии с Законом № 18315. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями об отсутствии механизмов, обеспечивающих действенное применение данных мер, и в связи с тем, что сами меры не распространяются на все категории лиц, упоминаемые в статье 12 Конвенции. В этой связи Комитет принимает к сведению выраженное государством-участником в пункте 65 своих ответов по перечню вопросов намерение принять меры для распространения сферы охвата защиты на заявителей, членов семьи, свидетелей, защитников и родственников исчезнувшего лица (статья 12).

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять законодательные или иные меры, необходимые для обеспечения действенного применения предусмотренных в законодательстве мер защиты и распространения их сферы охвата на лиц, упоминаемых в пункте 1 статьи 12 Конвенции.

19. Комитет отмечает неясность в определении предусмотренных в законодательстве страны гарантий, направленных на то, чтобы лица, подозреваемые в совершении преступления насильственного исчезновения, не могли влиять на ход расследования (статья 12).

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица, подозреваемые в совершении преступления насильственного исчезновения, не были в состоянии прямо или опосредованно, самостоятельно или через третьих лиц влиять на ход расследования.

21. Комитет с интересом принимает к сведению представленную государством-участником информацию о находящемся на рассмотрении в парламенте проекте поправок к Уголовно-процессуальному кодексу. Кроме того, Комитет приветствует тот факт, что законодательство страны (статья 13 Закона № 18026) предусматривает возможность участия заявителя, потерпевшего или членов его семьи в расследовании насильственных исчезновений. Тем не менее он с обеспокоенностью отмечает, что им не предоставляется возможность полного участия в судебном разбирательстве, например обжаловать вынесенные решения. В этой связи Комитет с интересом отмечает, что проект реформы Уголовно-процессуального кодекса призван расширить возможности участия жертв (статьи 12 и 24).

22. Комитет призывает государство-участник безотлагательно принять проект поправок к Уголовно-процессуальному кодексу и обеспечить его соответствие обязательствам, вытекающим из Конвенции, и предоставить жертвам насильственного исчезновения возможность на полномочной основе участвовать в судебном разбирательстве по делам об этих преступлениях. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обес-

печить применение статьи 13 Закона № 18026 в соответствии с определением жертвы, приводимом в пункте 1 статьи 24 Конвенции. Помимо этого, Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть возможность создания особого отдела в системе прокуратуры или иного компетентного органа, располагающего кадрами, специально обученными проводить расследования предполагаемых случаев насильственного исчезновения, и отвечающего за проведение расследований и руководство уголовно-правовой политикой в этой области.

23. Комитет принимает к сведению сообщение делегации государства-участника о том, что в соглашениях о выдаче, заключенных до вступления Конвенции в силу, насильственное исчезновение не включалось в число политических преступлений. Комитет также принимает к сведению то, что между государством-участником и другими государствами региона в настоящее время ведутся переговоры о заключении соглашений об обмене информацией о нарушениях прав человека, в число которых включено и насильственное исчезновение, а также представленную делегацией информацию о многочисленных соглашениях о сотрудничестве, заключенных с Аргентиной (статьи 13 и 14).

24. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы во все соглашения о выдаче или о правовой помощи, которые будут заключены в будущем, включая те из них, по которым в настоящее время ведутся переговоры, включались конкретные положения о насильственном исчезновении.**

Меры по предупреждению насильственных исчезновений (статьи 16–23)

25. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Конституции Республики предусмотрена процедура хабеас корпус, а также приветствует заявление государства-участника о том, что отсутствие соответствующих законодательных актов не препятствует действительному применению этой процедуры. В этой связи Комитет отмечает, что соответствующий законопроект находится на рассмотрении палаты представителей парламента с 2010 года (статья 17).

26. **Комитет призывает государство-участник принять необходимые законодательные меры, регламентирующие порядок применения процедуры хабеас корпус. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соответствие принимаемых законодательных мер положениям Конвенции, в особенности статьи 17, и другим соответствующим международным нормам.**

27. Комитет с удовлетворением отмечает представленную делегацией информацию о проводимой реформе пенитенциарной системы и, в частности, проекте внедрения программного обеспечения для системы управления пенитенциарными учреждениями (статья 17).

28. **Комитет призывает государство-участник внедрить программное обеспечение для управления пенитенциарными учреждениями и обеспечить, чтобы таковое в полной мере соответствовало положениям пункта 3 статьи 17 Конвенции. Помимо этого, Комитет призывает государство-участник использовать аналогичные механизмы регистрации и контроля во всех местах содержания лиц, лишенных свободы.**

29. Принимая к сведению информацию о проведенной среди государственных должностных лиц подготовке в области прав человека, Комитет вместе с тем с обеспокоенностью отмечает отсутствие специализированной и регулярной подготовки по положениям Конвенции (статья 23).

30. **Комитет рекомендует государству-участнику наращивать усилия в деле проведения подготовки в области прав человека среди государственных должностных лиц и, в частности, принять меры для того, чтобы все военные или гражданские должностные лица, отвечающие за применение законов, медицинский персонал, сотрудники государственных органов и другие лица, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей или обращению с любым лицом, лишенным свободы, включая судей, прокуроров и других судебных работников всех должностных уровней, на регулярной основе проходили надлежащую подготовку по положениям Конвенции в соответствии с ее статьей 23.**

Меры по возмещению ущерба и защиты детей от насильственных исчезновений (статьи 24–25)

31. Комитет с удовлетворением отмечает статью 14 Закона № 18026, в соответствии с которой государство несет ответственность за возмещение ущерба потерпевшим от преступлений, предусмотренных данным законом, в том числе насильственного исчезновения (статья 24).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы используемый в статье 14 Закона № 18026 термин "потерпевший" применялся в соответствии с определением жертвы, приводимым в пункте 1 статьи 24 Конвенции.**

33. Принимая к сведению действующие положения уголовного законодательства в области лишения свободы и отмены или презумпции гражданского состояния, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с отсутствием конкретных положений, которые бы отражали случаи, предусмотренные в пункте 1 статьи 25 Конвенции и касающиеся неправомерного изъятия детей (статья 25).

34. **Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность пересмотра своего уголовного законодательства на предмет включения в него в качестве конкретных преступлений деяний, описанных в пункте 1 статьи 25 Конвенции, влекущих за собой соответствующие наказания с учетом особого тяжкого характера этих преступлений.**

35. Комитет с интересом отмечает представленную государством-участником информацию о правовом режиме усыновления, при котором соблюдается закрепленное в Конвенции о правах ребенка право на индивидуальность. Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие конкретных процедур, позволяющих пересматривать и, при необходимости, признавать недействительным любой акт усыновления или передачи детей под опеку, имевший место в результате насильственного исчезновения (статья 25).

36. **В соответствии с пунктом 4 статьи 25 Конвенции Комитет рекомендует учредить специальные процедуры, позволяющие пересматривать и, при необходимости, признавать недействительным любой акт усыновления или передачи под опеку, имевший место в результате насильственного исчезновения, предусмотрев при этом, чтобы в их рамках учитывалась необходимость наилучшего обеспечения интересов ребенка и, в частности, признавалось право ребенка быть заслушанным при условии, что он способен действовать осознанно.**

D. Распространение информации и последующие меры

37. Комитет желает напомнить об обязательствах, взятых на себя государствами при ратификации Конвенции, и в связи с этим настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все принимаемые им меры, независимо от их характера или органа власти, распорядившегося об их принятии, в полной мере соответствовали обязательствам, вытекающим из Конвенции и других соответствующих международно-правовых актов. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участник гарантировать эффективное расследование всех случаев насильственных исчезновений и полное обеспечение прав жертв, предусмотренных в Конвенции.

38. Помимо этого, Комитет хотел бы подчеркнуть особо пагубные последствия насильственных исчезновений для женщин и детей. В первом случае оно обусловлено тем, что в качестве непосредственных жертв они уязвимы и подвергаются риску сексуального и других видов насилия, а в качестве членов семьи исчезнувшего лица они могут подвергаться насилию, преследованиям и притеснениям. В случае детей возникает особая опасность утраты их подлинной личности. В этом контексте Комитет делает особый упор на то, что государству-участнику необходимо предоставлять женщинам и детям, ставшим жертвами насильственного исчезновения, особую защиту и помощь.

39. Государству-участнику предлагается обеспечить широкое распространение текста Конвенции, текста его доклада, представленного в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции, письменных ответов на перечень вопросов, подготовленных Комитетом, и настоящих заключительных замечаний с целью повышения осведомленности сотрудников судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и представителей действующих в государстве-участнике неправительственных организаций, а также населения в целом. Помимо этого, Комитет призывает государство-участник поощрять участие гражданского общества, в частности организаций членов семей жертв, в процессе осуществления настоящих заключительных замечаний.

40. С учетом того, что государство-участник представило свой базовый документ в 1996 году (HRI/CORE/1/Add.9/Rev.1), Комитет предлагает государству-участнику обновить включенную в него информацию в соответствии с требованиями к общим базовым документам, содержащимся в Согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN.2/Rev.6, глава I).

41. Согласно правилам процедуры Комитета государство-участник должно не позднее 19 апреля 2014 года представить соответствующую информацию о ходе осуществления им рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 14, 22 и 36.

42. В соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции Комитет просит государство-участник не позднее 19 апреля 2019 года представить конкретную и обновленную информацию об осуществлении всех его рекомендаций, а также любую другую новую информацию, касающуюся выполнения его обязательств по Конвенции, в документе, подготовленном согласно пункту 39 Руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, которые должны быть представлены государствами-участниками в соответствии со статьей 29 Конвенции (CED/C/2). Комитет призывает государство-участник поощрять и поддерживать участие гражданского общества, в частности организаций членов семей жертв, в подготовке данной информации.
