



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十七届会议  
2017年5月1日至12日

## 关于巴西的资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

#### 二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1,2</sup>

2. 联合国国家工作队着重指出，巴西批准了大多数人权文书，并将其中各项原则纳入了国家法律。关于第二轮普遍定期审议的相关建议，<sup>3</sup> 国家工作队说，该国政府自 2010 年以来一直在等待国会批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、国际劳工组织(劳工组织)2011 年《家庭工人公约》(第 189 号公约)、劳工组织 1948 年《结社自由及保护组织权公约》(第 87 号公约)和劳工组织 1981 年《有家庭责任工人公约》(第 156 号公约)。《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》也有待批准。<sup>4</sup>

3. 联合国高级人权专员办事处(人权高专办)南美区域办事处为巴西提供了技术咨询，旨在加强国际人权机制并就普遍定期审议和其他机制的建议及其他人权问题采取后续行动。<sup>5</sup> 人权高专办就第二轮审查为最不发达国家和小岛屿发展中国家举办了研讨会，其中一个研讨会于 2015 年在巴西为葡语国家举办。<sup>6</sup>



4. 联合国人权事务高级专员访问了巴西，并出席了 2015 年 12 月在巴西利亚举行的首次拉丁美洲和加勒比有关非洲人后裔国际十年的区域会议。<sup>7</sup>

5. 巴西 2012 年向人权高专办捐了款，<sup>8</sup> 并在 2014 年和 2015 年通过技术合作项目向南美地区办事处捐了款。<sup>9</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>10</sup>

6. 少数群体问题特别报告员注意到，国会通过了第 12.986 号法，根据该法，保卫人权和自由委员会成为了国家人权理事会，其结构更具参与性、民间社会的角色更明确，机构任务更强。但该法并未确保新的理事会完全独立。她建议巴西确保理事会符合《关于促进和保护人权的国家机构地位的原则》（《巴黎原则》）。<sup>11</sup> 关于第二轮审议的相关建议，<sup>12</sup> 国家工作队建议巴西修正立法，为理事会提供必要的预算、行政和政治独立性来履行其职能。<sup>13</sup> 土著人民权利问题特别报告员提出了类似的关切。<sup>14</sup>

7. 特别报告员还认为，解散妇女、种族平等、青年和人权部是该国在承诺保护人权方面的重大倒退。<sup>15</sup>

8. 关于有关建议，<sup>16</sup> 国家工作队表示，尽管司法部努力使巴西立法与国际刑事法院《罗马规约》的义务相一致，但仍有待进行必要的修订。<sup>17</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>18</sup>

9. 儿童权利委员会关切的是，针对土著和非裔巴西儿童、残疾儿童、男女同性恋、双性恋、变性人和两性儿童、街头儿童和生活在农村和边缘化城市地区(包括贫民窟)儿童的结构歧视。<sup>19</sup>

10. 委员会关切的是，旨在消除基于性别、性取向和种族歧视的战略被从几个州的教育计划中取消。委员会建议巴西颁布立法，禁止基于性取向和性别认同的歧视和煽动暴力。<sup>20</sup>

11. 国家工作队注意到，尽管巴西在男女同性恋、双性恋、变性人和两性人问题上处于国际领先地位，但国会对男女同性恋、双性恋、变性人和两性人的权利构成了更多挑战。拟议的家庭法规在家庭的概念中排除了男女同性恋、双性恋、变性人和两性人家庭，拟议国家“异性恋自豪日”在国会获得支持，而在诸如性别认同法案和将仇视同性恋定为刑事罪方面却没有取得任何进展。<sup>21</sup>

#### 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>22</sup>

12. 人权与国际团结问题独立专家赞扬巴西的团结政策，其中确定了巴西在南南合作和三角合作背景下在农业、食品安全、卫生、社会保障和教育等领域各种形式的国际合作项目。<sup>23</sup>

13. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组鼓励巴西根据“工商企业与人权：实施联合国‘保护、尊重和补救’框架指导原则”，制定全面的关于工商企业与人权的国家行动计划。<sup>24</sup>

14. 2016年11月，五个特别程序任务负责人呼吁立即采取行动，处理2015年11月5日马里亚纳 Doce 河尾矿坝灾难性溃坝的持续影响。<sup>25</sup> 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员敦促巴西确保受影响的人获得安全饮用水和卫生设施。<sup>26</sup> 2016年7月，一些联合国人权专家赞扬最高法院决定暂停该国政府和 Samarco 矿业公司达成的赔偿解决办法。<sup>27</sup>

15. 工商业与人权问题工作组建议巴西加强与巴西环境与可再生自然资源研究所和巴西国家印第安人基金会之间的协调。<sup>28</sup> 参议院一个委员会通过了一项关于基础设施工程快速颁发特许程序的倡议，及《矿业法》的拟议修正案，列入了取消某些环境保护的规定。<sup>29</sup>

### 3. 人权与反恐

16. 国家工作队注意到，2016年反恐怖主义法的通过，引起人们对与恐怖主义没有联系的社会运动和民间社会组织倡导的常规活动能否归于该法范围的关切。<sup>30</sup> 若干特别程序任务负责人在2015年11月就该法提出了警告。<sup>31</sup> 2016年2月，人权高专办南美区域办事处批评通过该法，其中有一些模糊和含糊不清的规定，不符合国际人权标准。<sup>32</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命、自由和人身安全权<sup>33</sup>

17. 儿童权利委员会关切的是军警和保安部队普遍的暴力行为，包括对女童的性骚扰，特别是针对街头儿童和生活在贫民窟的儿童。<sup>34</sup>

18. 少数群体问题特别报告员对带有种族因素的暴力的程度感到关切。在每年发生的56 000起凶杀案中，30 000名受害者年龄在15至29岁之间，其中77%是非裔巴西男性。她注意到，普遍采用所谓“抵抗即死”(autos de resistência)的说法，从而以自卫为由将警察杀人合法化。2016年，民事警察局长最高理事会发布了一项联合决议，取消使用“*auto de resistência*”一语。<sup>35</sup>

19. 非洲人后裔问题专家工作组对警察种族貌相的做法表示关切。<sup>36</sup> 国家工作队提出了类似的关切。<sup>37</sup>

20. 土著人民权利问题特别报告员对基于种族的暴力侵害土著人民的程度感到关切。<sup>38</sup> 2016年6月，她谴责对瓜拉尼 Kaiowa 土著社区的袭击。<sup>39</sup>

21. 国家工作队表示，虽然巴西没有将同性恋行为定为刑事犯罪，但有报告称，巴西是针对男女同性恋、双性恋、变性人和两性人的暴力程度最高的国家之一。<sup>40</sup>

22. 自2014年以来，人权高专办南美区域办事处一直谴责警察对记者、社会抗议者的暴力和监狱暴力。<sup>41</sup>

23. 防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会及酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员<sup>42</sup> 一再收到关于军警和民警在逮捕和审讯中施行酷刑和虐待的陈述，以及有关监狱工作人员虐待的

陈述。<sup>43</sup> 小组委员会对法医研究所缺乏独立性感到关切。<sup>44</sup> 它建议巴西最高权力机构对此予以强烈谴责，并宣布在任何情况下都不能容忍酷刑。<sup>45</sup>

24. 特别报告员和小组委员会承认，设立全国防止和打击酷刑委员会以及防止和打击酷刑的国家机制是朝着正确方向的步骤。<sup>46</sup> 特别报告员指出，只有六个州有法律规定建立预防酷刑机制，其中只有两个州有效实施了国家预防机制。他对报告的这些机制缺乏资金表示关切，并注意到国家机制实际上设在人权秘书处，在财政上依赖人权秘书处。<sup>47</sup>

25. 特别报告员注意到，据司法部说，巴西监狱人口人均世界第四。<sup>48</sup> 任意拘留问题工作组强调，监狱女囚犯(约占监狱总人数的 7%)的增长率是男犯的两倍。<sup>49</sup> 工作组、<sup>50</sup> 酷刑问题特别报告员<sup>51</sup> 和儿童权利委员会<sup>52</sup> 认为，应通过增加使用替代性拘禁措施和替代方式服刑来减少监狱过度拥挤的状况。

26. 特别报告员和小组委员会注意到，在基本卫生条件和获得饮用水、可食用食品以及医疗和心理照料方面，拘留条件普遍很差。缺乏卫生设施和过度拥挤使预防疾病成为监狱的一个永久性挑战。<sup>53</sup> 特别报告员注意到，在获得保健服务方面，男女同性恋、双性恋、变性人和双性人特别容易受到过度拥挤的影响。<sup>54</sup>

27. 小组委员会对在过度拥挤拘留设施中被拘留者之间发生极端暴力事件、包括杀人事件深表关注。<sup>55</sup> 2017 年 1 月，人权高专办南美区域办事处要求调查马瑙斯监狱暴乱期间 56 名囚犯死亡的案件，并敦促巴西采取特别报告员建议的措施。<sup>56</sup>

28. 国家工作队注意到，巴西有关于法律保护 and 少年司法的正式文书，但却没有得到适当执行和充分利用。剥夺自由场所的条件不合标准，人满为患，远远达不到教育或适合重新融入社会的目的。<sup>57</sup> 小组委员会和特别报告员提出了类似的关切。<sup>58</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>59</sup>

29. 防止酷刑小组委员会和酷刑问题特别报告员关切的是，审前拘留者人数众多(40%)及审前拘留的时间长度问题。<sup>60</sup> 任意拘留问题工作组注意到，剥夺自由被用作第一手段，而不是最后手段。<sup>61</sup>

30. 小组委员会注意到，尽管法律禁止使用非法获得的证据，但据报告，在司法诉讼中使用了包括通过酷刑获得的供词。<sup>62</sup>

31. 特别报告员欢迎扩大使用审前拘留的替代措施，例如软禁、电子监测设备、限制旅行、扣留护照和定期向法院报告义务等。<sup>63</sup>

32. 小组委员会和工作组注意到，缺乏机构自主权、缺乏资金和人力资源限制了公设辩护人的工作。<sup>64</sup> 小组委员会建议巴西加快在每个州建立并有效施行公设辩护制度。<sup>65</sup>

33. 工商业与人权问题工作组关切的是，越来越多地使用“安全暂停”(suspensão de segurança)的法律机制，允许上级法院院长以有关项目为公共利益问题为由暂停下级法院关于阻止发展项目的法律决定。<sup>66</sup>

34. 土著人民权利问题特别报告员指出，司法部门没有充分考虑土著人民的土地权利，如在“Raposa-Serra do Sol”案裁决中不当适用《宪法》。<sup>67</sup> 她建议巴西确保所有法院对该裁决的有限性做出统一解释。<sup>68</sup>

35. 酷刑问题特别报告员承认，2015 年启动的一个关于举行羁押听证的试点项目很有希望。他建议巴西扩大羁押听证的适用，<sup>69</sup> 小组委员会建议通过参议院第 554/2011 号法案。<sup>70</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>71</sup>

36. 工商业与人权问题工作组注意到，保护人权维护者国家方案预算有限，工作人员很少。<sup>72</sup> 关于有关建议，<sup>73</sup> 国家工作队建议巴西提供手段，全面执行保护人权维护者国家方案，确保考虑到性别和种族观点，通过具体的法律框架，编制预算拨款并在每个州设立多学科团队。<sup>74</sup>

37. 少数群体问题特别报告员对有关骚扰、恐吓、仇恨言论和甚至针对非裔宗教成员暴力行为的报道感到关切，包括肆意破坏礼拜场所，焚烧寺庙和亵渎非洲宗教标志。<sup>75</sup> 她建议巴西颁布立法，以确保非洲宗教礼拜场所得与其他宗教礼拜场所同等的保护。<sup>76</sup>

38. 特别报告员注意到，特定宗教团体日益占主导地位，其权力的集中可能对巴西国家的世俗性质产生严重的负面影响。她对第 99 号拟议宪法修正案表示关切，该法将使宗教协会有能力质疑法律的合宪性并提出宪法修正案。<sup>77</sup>

39. 2016 年 6 月，增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员和美洲人权委员会言论自由问题特别报告员表示关切的是，联邦政府正在干预巴西公共广播电台的行政管理，并将国家主计长办公室转设为新的透明度、监测和监督部。<sup>78</sup>

40. 关于统计问题的建议，<sup>79</sup> 国家工作队建议巴西采用人权指标，并列入关于艾滋病毒感染者、男女同性恋、双性恋、变性人和双性人、残疾人、土著儿童和青少年的分类数据。<sup>80</sup>

### 4. 禁止一切形式奴役<sup>81</sup>

41. 劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会承认国家消除奴役劳动委员会和移动执法问题特别小组在打击奴役劳动方面取得的成果。专家委员会欢迎 2014 年宪法修正案通过了关于《宪法》第 243 条的新措辞，并请巴西采取必要步骤，确保《刑法》第 149 条的任何新措词不构成调查的障碍。<sup>82</sup>

42. 关于强迫劳动问题的建议，<sup>83</sup> 国家工作队表示，巴西已有相关立法，包括关于奴役罪的宽泛定义。但第 432/2013 号法案试图改变这一定义，这可能有害。<sup>84</sup>

43. 工商业与人权问题工作组感到关切的是，该国暂停公布涉嫌使用奴役劳动的所谓公司“黑名单”，并注意到该国政府表示希望予以重新启动。<sup>85</sup>

### 5. 隐私权和家庭生活权<sup>86</sup>

44. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，根据儿童家庭的社会经济脆弱性，继续将儿童安置在机构中。委员会还对生活在机构中的儿童遭受暴力侵害和虐待的程度很高感到关切。委员会建议巴西为私营照料机构建立系统的监测机制。<sup>87</sup>

## C. 经济、社会和文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>88</sup>

45. 残疾人权利委员会关注对残疾人、特别是对妇女的就业歧视。委员会建议巴西提高残疾人在公开劳动力市场的就业水平，并针对残疾妇女采取具体措施。<sup>89</sup>

46. 关于相关建议，<sup>90</sup> 国家工作队注意到，尽管采取了若干举措，但巴西在获得就业机会方面仍然存在基于性别和种族的平等。国家工作队建议私营和营公司实施方案，减少工作场所的性别和种族不平等。<sup>91</sup>

### 2. 社会保障权<sup>92</sup>

47. 劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会说，如果在外国居住，不论其居住地国如何，甚至在没有任何双边社会保障协议的情况下，也必须保证向巴西国民以及难民和无国籍人支付福利金。根据《社会保障条例》第 312 条，向国外支付福利金的条件是存在双边协定或根据保险和社会援助部的指示。委员会敦促巴西采取立法和实际措施解决这一问题。<sup>93</sup>

### 3. 适足生活水准权<sup>94</sup>

48. 少数群体问题特别报告员说，在 1620 万生活极端贫困的人中，70.8% 是非洲裔巴西人。她注意到往往以非裔巴西人为主的贫民区和郊区社区极端不利的情况。<sup>95</sup>

49. 特别报告员承认，巴西最近几十年总体上取得了重大经济进步，估计有 2,500 万人摆脱了极端贫困。虽然现金转拨方案 *Minha Casa, Minha Vida* 和家庭补助金方案帮助了许多少数群体社区，但是非洲裔巴西人的不平等现象依然存在。<sup>96</sup> 国家工作队强调，诸如家庭补助金方案和加强家庭农业国家方案等方案有助于解决饥饿问题。<sup>97</sup>

50. 2016 年 12 月，赤贫与人权问题特别报告员警告说，巴西冻结 20 年社会开支的计划完全不符合该国的人权义务。<sup>98</sup>

51. 少数群体问题特别报告员说，虽然确实存在扶持行动方案，但前逃亡黑奴社区(由逃亡非洲奴隶在各地、往往是在偏远和隔绝地区建立的社区)和传统社区往往缺乏诸如教育、保健、卫生设施、基础设施、运输和通信等基本服务。<sup>99</sup>

52. 儿童权利委员会深表关注的是，为了城市基础设施项目以及 2014 年世界杯赛和 2016 年奥运会体育场馆的建设，25 万多人被强迫迁离。委员会关切的是，拆迁户被剥夺了住房，生活条件恶化，委员会敦促巴西保证予以充分赔偿。<sup>100</sup>

53. 水和卫生设施问题特别报告员注意到，尽管在法律和体制框架方面取得了重大进展，尽管联邦一级有政治意愿和对该部门的投资，但成百上千万人却继续生活在不健康的环境中，无法获得水和卫生设施。<sup>101</sup> 居住在贫民窟的人们常常被剥夺获得水和卫生设施的手段，因为公共主管部门和服务提供者避免在这些地区安装水和卫生设施网络，担心在这些地区使用公共资源从事这些工作会被认为非法。<sup>102</sup>

54. 特别报告员注意到，在卫生设施方面，北部和东北部地区缺陷最大。<sup>103</sup> 大多数农村人口依靠其他供水来源，“为所有人供水”是农村地区的主要方案之一。<sup>104</sup>

55. 特别报告员还注意到，国家环境卫生计划是联邦环境卫生政策的核心，促进国家对联邦各实体的协调，她建议巴西确保该计划的实施纳入平等原则并逐步消除不平等。<sup>105</sup>

#### 4. 健康权<sup>106</sup>

56. 关于相关建议，<sup>107</sup> 国家工作队注意到，巴西实现了千年发展目标中的大多数卫生目标。尽管巴西拥有世界上最大和最全面的保健系统之一，但不平等阻碍了脆弱人群获得有效的保健服务。非洲血统妇女得到卫生保健比白人妇女更差，孕产死亡的大多数都是她们。<sup>108</sup>

57. 国家工作队指出，巴西儿童死亡的主要受害者是土著儿童。他们在 1 岁之前死亡的可能性是其他人群的两倍，在许多情况下死于可预防的原因。<sup>109</sup>

58. 防止酷刑小组委员会收到监狱中怀孕囚犯和带孩子的母亲提出的指控，称缺少产科护理和延误婴儿接种。<sup>110</sup>

59. 土著人民权利问题特别报告员对非法采矿的健康影响以及在雅诺马米人的土地上使用汞的问题表示关注。<sup>111</sup>

60. 关于相关建议，<sup>112</sup> 国家工作队承认，过去十年，成功控制艾滋病毒的垂直传播是巴西的主要成就之一。青少年是巴西受艾滋病流行影响最严重的群体。<sup>113</sup>

61. 儿童权利委员会注意到，正在采取主动行动反对儿童滥用毒品，但委员会仍然对街头儿童普遍吸毒和滥用药物的现象表示关切。<sup>114</sup>

62. 国家工作队注意到，寨卡病毒爆发对政府推行预防战略提出了挑战。国家工作队建议巴西采取一项全面战略，防止这种流行病蔓延，包括改善水和环境卫生条件、获得性健康和生殖健康、获得计划生育等服务，以及向那些曾受影响者提供保健和社会福利。<sup>115</sup>

#### 5. 受教育权<sup>116</sup>

63. 少数群体问题特别报告员注意到，64%的非裔巴西人没有完成基础教育。<sup>117</sup> 虽然文盲率已经下降，但国家工作队仍建议巴西按照《仁川宣言：2030 年教育：实现包容和公平的全民优质教育和终身学习》和《北京宣言》促进受教育机会。<sup>118</sup>

64. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)说，虽然巴西过去十年大量增加了教育投资，但在教育经费筹措方面仍面临重大挑战。<sup>119</sup> 巴西识字方案提高了识字率。<sup>120</sup> 巴西没有采取必要措施，打击对男女同性恋、双性恋、变性人和双性儿童的结构歧视，特别是在几个州取消了旨在消除这种歧视的战略之后。<sup>121</sup>

65. 国家工作队注意到，尽管巴西成功采取了扶持行动，但在教育制度中种族不平等依然存在。<sup>122</sup> 非洲人后裔问题专家工作组说，巴西在就非洲裔巴西人就业和教育问题采取扶持政策方面走在该地区的前列。<sup>123</sup> 在最高法院就高等教育扶持行动是否合宪作出了具有里程碑意义的裁决之后，通过《配额法》为公立学校学生规定了配额，以增加非裔巴西人和土著人民接受高等教育的机会。<sup>124</sup> 虽然

配额使他们最初能够获得高等教育，但相关费用却仍然可能使学生面临教育困难。<sup>125</sup> 工作组仍然关切的是，缺乏对教师的适当培训，缺乏相关的学校教材和反对教授非洲裔巴西文化和宗教传统。<sup>126</sup>

66. 关于有关建议，<sup>127</sup> 国家工作队感到关切的是，一些市政府和州政府正在设法从教育中取消将性别观点纳入主流的做法。<sup>128</sup>

67. 残疾人权利委员会感到关切的是，残疾儿童被拒绝入学，或对其收取额外费用。<sup>129</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>130</sup>

68. 非洲人后裔问题专家工作组注意到，非裔巴西妇女和女童由于其性别和种族而面临交叉歧视。<sup>131</sup>

69. 少数群体问题特别报告员注意到，非裔巴西妇女和女童更容易成为暴力的受害者，其在低技能工作和监狱人口中人数过多。几乎没有非裔巴西妇女担任实权职位。<sup>132</sup>

70. 国家工作队注意到，联邦政府促进了与地方当局的伙伴关系，并提供流动服务单位，为生活在农村地区的妇女提供专门服务，为遭受暴力侵害的妇女提供社会、心理、健康和法律咨询。预计将在国家边境各战略要点设立新的妇女服务中心，以解决暴力问题、贩卖妇女问题和移徙问题。国家工作队注意到，如何扩大防止暴力行为的行动和促进农村妇女服务网络仍然是一个挑战。<sup>133</sup>

### 2. 儿童<sup>134</sup>

71. 儿童权利委员会欢迎通过“国家教育计划”(2014-2024 年)、“制止对儿童和青少年性暴力国家计划”和“国家打击人口贩运计划”。<sup>135</sup>

72. 委员会<sup>136</sup>、少数群体问题特别报告员<sup>137</sup>、酷刑问题特别报告员<sup>138</sup> 和防止酷刑小组委员会<sup>139</sup> 对提交国会的关于将刑事责任年龄从 18 岁降为 16 岁的宪法修正案感到震惊。2015 年 9 月，人权高专办南美区域办事处表示，巴西降低刑事责任年龄，将违背其国际承诺。<sup>140</sup> 2016 年，酷刑问题特别报告员还表示关切的是，有待通过的立法将使 14 岁以上儿童的最高刑期从 3 年增至 10 年。<sup>141</sup> 国家工作队提出了类似的关切。<sup>142</sup>

73. 关于有关建议，<sup>143</sup> 国家工作队注意到，巴西颁布了 2014 年关于禁止体罚儿童的第 13.010 号法律。但该法有若干执行方面的差距，遭到社会保守阶层的强烈反对。<sup>144</sup>

74. 关于有关建议，<sup>145</sup> 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)注意到，出生时未登记的儿童人数从 2003 年的 18.8% 降至 2013 年的 5.1%，表明取得了重大进展。<sup>146</sup>

### 3. 残疾人<sup>147</sup>

75. 残疾人权利委员会欢迎《残疾人权利公约》在巴西享有宪法地位，赞扬国会众议院设立一个残疾人权利问题常设委员会，以及通过题为“不受限制地生活”的残疾人权利国家计划，并采取若干措施旨在改善无障碍环境。<sup>148</sup>

76. 委员会感到关切的是，许多残疾人生活贫困，无法获得适足生活水平的资源，特别是在土著社区和农村地区。<sup>149</sup>

77. 委员会还感到关切的是，其法律行为能力由于被禁止而受到限制的残疾人，可能在未经他们自由和知情同意的情况下被施行绝育。<sup>150</sup>

78. 委员会还感到关切的是，有报告称，以残障为由任意剥夺残疾人的自由和施行非自愿治疗。委员会建议巴西废除非自愿承诺入院或住院的做法，禁止强迫医疗，特别是精神治疗。<sup>151</sup>

79. 关于相关建议，<sup>152</sup> 国家工作队注意到，《残疾人法》(第 13.146 号法)2016 年 1 月起生效，在教科文组织的支持下，巴西已采取步骤，加强其现有机制，设计和执行关于残疾人无障碍的政策。<sup>153</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>154</sup>

80. 土著人民权利问题特别报告员赞扬巴西努力在保健和教育领域为土著人民提供有区别的服务，并确认需要改善家庭津贴。<sup>155</sup>

81. 她还赞扬在国家人权理事会内设立一个工作组，以收集和传播关于土著人民权利的资料。<sup>156</sup>

82. 她进一步赞扬为土著土地划界建立得到国际承认的法律和行政框架，包括涉及与世隔绝的土著人民的案件。<sup>157</sup> 但该国未能保护土著人民的土地不受非法活动影响，特别是采矿和伐木，这一问题令人关切。<sup>158</sup>

83. 她注意到，国会继续试图削弱对土著人民权利的宪法和立法保护，例如第 215 号拟议宪法修正案，该修正案会将土地权利的承认从技术程序转为政治程序，以及新的《采矿法》。<sup>159</sup>

84. 她感到关切的是，超大型项目没有与受影响土著人民进行事先协商。<sup>160</sup> 儿童权利委员会<sup>161</sup> 和国家工作队<sup>162</sup> 也提出了类似的关切。

85. 特别报告员赞扬巴西国家印第安人基金会和检察官办公室发挥建设性的积极作用，但对拟议的削减基金会预算和工作人员的措施表示关切。<sup>163</sup> 国家工作队报告说，2016 年 6 月，基金会预算遭到大幅度削减，目前预算为过去 10 年以来最低。<sup>164</sup>

86. 少数群体问题特别报告员注意到，前逃亡黑奴社区和其他传统社区发现他们是社会和经济方面最受排斥的人民，甚至相对于其他非裔巴西社区而言也是如此。<sup>165</sup> 非洲人后裔问题专家工作组提出了类似的关切。<sup>166</sup>

87. 少数群体问题特别报告员注意到，尽管缺乏数据，但罗姆人仍然处于不利境地，是一个遭到社会排斥，基本不受关注的少数群体。她赞扬巴西承诺在 2020 年人口普查中将罗姆人列为的一个人口类别。<sup>167</sup>

88. 关于相关建议，<sup>168</sup> 国家工作队注意到，只有 57.9% 的土著新生儿童在出生后第一年登记。司法部和人权秘书处开展了旨在提高出生登记率的宣传运动。<sup>169</sup>

## 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>170</sup>

89. 难民署说，巴西的难民总人数为 9 077 人。巴西的庇护申请数量增加，新的寻求庇护者从 2010 年的 966 名增加到 2015 年的 28,670 名。<sup>171</sup>

90. 关于有关建议，<sup>172</sup> 难民署注意到，巴西采取了各种良好做法，以加强联邦、州和市一级对难民和寻求庇护者的保护和融入，例如各州庇护和移民问题委员会、当地融合计划、难民和寻求庇护者接待中心，以及在“城市团结”方案框架内取得的进展。<sup>173</sup>

91. 关于有关建议，<sup>174</sup> 难民署注意到，已在 27 个州中的 18 个州建立了向人口贩运受害者提供援助的庇护所。然而，尽管难民和寻求庇护者沦为人口贩运受害者的风险特别高，但目前在国家难民事务委员会和国家打击人口贩运委员会之间还没有转介机制。<sup>175</sup>

92. 难民署注意到，2010 年至 2015 年期间，庇护申请数量呈几何级数增加，国家难民事务委员会身份确定股缺乏人手，使国家庇护制度不堪重负。<sup>176</sup> 国家工作队注意到，存在一些有害做法，例如将寻求庇护者无限期阻滞在瓜鲁柳斯国际机场过境区内。<sup>177</sup>

93. 国家工作队还注意到，移民并非总是有出生证或身份证，在些情况下还没有无国籍，这可能使儿童面临被贩运、遭受进一步虐待和剥削的风险。<sup>178</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Brazil will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/BRSession27.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/BRSession27.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.3, 119.7-119.10, 119.29-119.30 and 119.41.
- <sup>3</sup> See A/HRC/21/11, paras. 119.7 (Philippines), 119.8 (Chile), 119.9 (Portugal) and 119.10 (Chad).
- <sup>4</sup> Country team submission for the universal periodic review of Brazil, p. 1.
- <sup>5</sup> OHCHR, “OHCHR in the field: Americas”, in *OHCHR Report 2015*, p. 190.
- <sup>6</sup> OHCHR, “Human Rights Council Mechanisms Division”, in *OHCHR Report 2015*, p. 292.
- <sup>7</sup> OHCHR, “Highlights of results”, in *OHCHR Report 2015*, p. 14.
- <sup>8</sup> OHCHR, “Donor profiles”, in *OHCHR Report 2012*, p. 157.
- <sup>9</sup> OHCHR, “Financial statements as at 31 December 2015”, in *OHCHR Report 2015*, p. 77.
- <sup>10</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.4-119.6, 119.16-119.26, 119.31, 119.33, 119.35, 119.39, 119.49, 119.60, 119.75, 119.78, 119.83, 119.86, 119.103, 119.110, 119.115 and 119.140.
- <sup>11</sup> See A/HRC/31/56/Add.1, paras. 42 and 98.
- <sup>12</sup> See A/HRC/21/11, paras. 119.16 (Mozambique) and 119.22 (Indonesia).
- <sup>13</sup> Country team submission, p. 3.
- <sup>14</sup> See A/HRC/33/42/Add.1, para. 87, and A/HRC/33/42/Add.5, para. 10.
- <sup>15</sup> See A/HRC/33/42/Add.1, para. 87.
- <sup>16</sup> See A/HRC/21/11, paras. 119.4 (Slovakia) and 119.5 (Slovenia).
- <sup>17</sup> Country team submission, p. 1.
- <sup>18</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.24, 119.28, 119.38-119.39, 119.44, 119.49-119.50, 119.53-119.55, 119.97, 119.134 and 119.156.
- <sup>19</sup> See CRC/C/BRA/CO/2-4, para. 23.

- 20 Ibid., paras. 23-24.
- 21 Country team submission, pp. 1-2.
- 22 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.1 and 119.155.
- 23 See A/HRC/23/45/Add.1, para. 85.
- 24 See A/HRC/32/45/Add.1, para. 61.
- 25 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20829&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20829&LangID=E) and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16803&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16803&LangID=E).
- 26 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16855&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16855&LangID=E).
- 27 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20242&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20242&LangID=E).
- 28 See A/HRC/32/45/Add.1, para. 70.
- 29 Ibid., para. 43.
- 30 Country team submission, p. 7.
- 31 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16709&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16709&LangID=E).
- 32 See <http://acnudh.org/en/brazil-un-human-rights-criticizes-approval-of-anti-terrorism-law/>.
- 33 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.11-119.15, 119.59-119.69, 119.71-119.78 and 119.110.
- 34 See CRC/C/BRA/CO/2-4, para. 35.
- 35 See A/HRC/31/56/Add.1, paras. 50-52. See also country team submission, p. 11, and CAT/OP/BRA/3, para. 18.
- 36 See A/HRC/27/68/Add.1, paras. 79 and 105.
- 37 Country team submission, p. 11.
- 38 See A/HRC/33/42/Add.1, para. 60.
- 39 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20158&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20158&LangID=E).
- 40 Country team submission, p. 5. See also A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, para. 32, and CAT/OP/BRA/3, para. 71.
- 41 See <http://acnudh.org/brasil-violencia-en-protestas-sociales-preocupa-a-acnudh-regional/>, <http://acnudh.org/en/ohchr-condemns-violence-in-brazilian-prisons/>, <http://acnudh.org/en/ohchr-condemns-violence-against-journalists-in-brazil/>, <http://acnudh.org/oficina-de-derechos-humanos-de-la-onu-condena-ejecuciones-extrajudiciales-en-brasil/>, <http://acnudh.org/en/ohchr-south-america-repudiates-deaths-of-a-civilian-and-two-police-officers-in-brazil/>, <http://acnudh.org/en/regional-office-calls-on-protecting-journalists-and-media-professionals-in-brazil/>, <http://acnudh.org/en/brazil-public-statement-by-the-ohchr-regional-office-for-south-america-and-un-women-brazil-on-the-violent-death-of-luana-reis-2/> and <http://acnudh.org/pt-br/brasil-direitos-humanos-da-onu-condena-morte-de-candidato-em-goias/>.
- 42 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, para. 50, A/HRC/31/57/Add.6 and CAT/OP/BRA/3, paras. 15-17.
- 43 See CAT/OP/BRA/1, para. 79.
- 44 See CAT/OP/BRA/3, paras. 20-22.
- 45 See CAT/OP/BRA/1, para. 53.
- 46 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, para. 59, and CAT/OP/BRA/3, paras. 15-17.
- 47 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, paras. 84 and 86. See also CAT/OP/BRA/3, paras. 15-17.
- 48 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, para. 16.
- 49 See A/HRC/27/48/Add.3, paras. 69-70. See also CAT/OP/BRA/3, para. 64.
- 50 See A/HRC/27/48/Add.3, para. 95.
- 51 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, para. 100.
- 52 See CRC/C/BRA/CO/2-4, para. 88.
- 53 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, paras. 129-130. See also CAT/OP/BRA/3, paras. 41 and 45-54.
- 54 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, para. 36.
- 55 See CAT/OP/BRA/3, para. 50.
- 56 See <http://acnudh.org/brasil-onu-derechos-humanos-pide-medidas-contrala-violencia-en-prisiones-tras-motines-en-manaos/>.
- 57 Country team submission, p. 6.
- 58 See CAT/OP/BRA/3, paras. 45 and 69, and A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, paras. 123-125.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.90 and 119.110-119.126.

- 60 See CAT/OP/BRA/3, para. 25, and A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, para. 19.
- 61 See A/HRC/27/48/Add.3, para. 79.
- 62 See CAT/OP/BRA/3, paras. 33-39, and CAT/OP/BRA/1, paras. 30 and 52-53.
- 63 See A/HRC/31/57/Add.4, para. 100.
- 64 See A/HRC/27/48/Add.3, para. 105.
- 65 See CAT/OP/BRA/1, paras. 24 and 26.
- 66 See A/HRC/32/45/Add.1, para. 44.
- 67 See A/HRC/33/42/Add.1, para. 79.
- 68 Ibid., para. 97.
- 69 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, paras. 97 and 147.
- 70 See CAT/OP/BRA/3, paras. 25-27.
- 71 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.79-119.89, 119.130, 119.144, 119.146 and 119.148.
- 72 See A/HRC/32/45/Add.1, para. 50.
- 73 See A/HRC/21/11, paras. 119.83 (Timor-Leste) and 119.86 (Belgium).
- 74 Country team submission, p. 6.
- 75 See A/HRC/31/56/Add.1, para. 81.
- 76 Ibid., para. 112.
- 77 Ibid., para. 87.
- 78 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20176&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20176&LangID=E).
- 79 See A/HRC/21/11, para. 119.25 (Belgium).
- 80 Country team submission, p. 12.
- 81 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.98-119.103, 119.106-119.107 and 119.119.
- 82 See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3252846:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3252846:NO).
- 83 See A/HRC/21/11, paras. 119.107 (Iraq) and 119.119 (Paraguay).
- 84 Country team submission, p. 7.
- 85 See A/HRC/32/45/Add.1, para. 53.
- 86 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.127-119.129.
- 87 See CRC/C/BRA/CO/2-4, paras. 45-46.
- 88 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.43, 119.107, 119.119, 119.151-119.152 and 119.154.
- 89 See CRPD/C/BRA/CO/1, paras. 48-49.
- 90 See A/HRC/21/11, para. 119.51 (Turkey).
- 91 Country team submission, p. 9. See also CAT/OP/BRA/3, para. 62.
- 92 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/11, para. 119.133.
- 93 See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_NAME,P11110\\_COMMENT\\_YEAR:3248760,102571,Brazil,2015](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3248760,102571,Brazil,2015).
- 94 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.58, 119.131-119.132, 119.135-119.137, 119.141-119.145, 119.147, 119.150, 119.153, 119.157 and 119.170.
- 95 See A/HRC/31/56/Add.1, para. 57. See also country team submission, p. 11.
- 96 See A/HRC/31/56/Add.1, para. 41.
- 97 Country team submission, p. 3.
- 98 Country team submission, p. 3.
- 99 See A/HRC/31/56/Add.1, para. 74.
- 100 See CRC/C/BRA/CO/2-4, paras. 71-72.
- 101 See A/HRC/27/55/Add.1, para. 97, and A/HRC/27/55/Add.4.
- 102 See A/HRC/27/55/Add.1, para. 54.
- 103 Ibid., paras. 13-14.
- 104 Ibid., paras. 59-61.
- 105 Ibid., paras. 35-38 and 99.
- 106 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.146, 119.148-119.149 and 119.151-119.152.
- 107 See A/HRC/21/11, para. 119.148 (Cuba).

- 108 Country team submission, p. 10.  
109 Ibid., p. 12.  
110 See CAT/OP/BRA/1, para. 48.  
111 See A/HRC/33/42/Add.1, para. 72.  
112 See A/HRC/21/11, para. 119.152 (Islamic Republic of Iran).  
113 Country team submission, p. 10.  
114 See CRC/C/BRA/CO/2-4, para. 63.  
115 Country team submission, p. 10.  
116 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.156-119.161.  
117 See A/HRC/31/56/Add.1, para. 57.  
118 Country team submission, p. 11.  
119 UNESCO submission for the universal periodic review of Brazil, p. 17.  
120 Ibid., p. 23.  
121 Ibid., pp. 23-24.  
122 Country team submission, p. 10.  
123 See A/HRC/27/68/Add.1, para. 25.  
124 Ibid., para. 16.  
125 Ibid., para. 42.  
126 Ibid., para. 37.  
127 See A/HRC/21/11, para. 119.161 (Iraq).  
128 Country team submission, p. 11.  
129 See CRPD/C/BRA/CO/1, para. 44.  
130 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.2, 119.45, 119.47, 119.90-119.96 and 119.140.  
131 See A/HRC/27/68/Add.1, para. 83.  
132 See A/HRC/31/56/Add.1, para. 59.  
133 Country team submission, p. 8.  
134 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.33, 119.104-119.105, 119.108-119.109 and 119.140.  
135 See CRC/C/BRA/CO/2-4, para. 5.  
136 Ibid., para. 87.  
137 See A/HRC/31/56/Add.1, para. 55.  
138 See A/HRC/31/57/Add.4 and Corr.1, paras. 108-109.  
139 See CAT/OP/BRA/3, para. 66.  
140 See <http://acnudh.org/en/opinion-piece-by-reducing-the-age-of-criminal-responsibility-brazil-would-ignore-international-commitments/>.  
141 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20387&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20387&LangID=E).  
142 Country team submission, p. 2.  
143 See A/HRC/21/11, para. 119.95 (Azerbaijan).  
144 Country team submission, p. 8.  
145 See A/HRC/21/11, para. 119.129 (Uruguay).  
146 UNHCR submission for the universal periodic review of Brazil, p. 4.  
147 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.35, 119.39, 119.134, 119.136-119.138, 119.140 and 119.142.  
148 See CRPD/C/BRA/CO/1, para. 4.  
149 Ibid., para. 50.  
150 Ibid., para. 34.  
151 Ibid., paras. 28-29.  
152 See A/HRC/21/11, paras. 119.35 (Nepal) and 119.39 (Spain).  
153 Country team submission, p. 2.  
154 For relevant recommendations, see A/HRC/21/11, paras. 119.31, 119.140 and 119.162-119.169.  
155 A/HRC/33/42/Add.1, para. 14.  
156 Ibid.  
157 Ibid.  
158 Ibid., para. 70.  
159 Ibid., para. 64.  
160 Ibid., para. 63.

- <sup>161</sup> CRC/C/BRA/CO/2-4, para. 79.  
<sup>162</sup> Country team submission, p. 11.  
<sup>163</sup> See A/HRC/33/42/Add.1, paras. 14 and 73-74.  
<sup>164</sup> Country team submission, p. 11.  
<sup>165</sup> See A/HRC/31/56/Add.1, para. 61.  
<sup>166</sup> See A/HRC/27/68/Add.1, para.108.  
<sup>167</sup> See A/HRC/31/56/Add.1, paras. 77-79.  
<sup>168</sup> See A/HRC/21/11, paras. 119.128 (Uruguay) and 119.129 (Uruguay).  
<sup>169</sup> Country team submission, p. 7.  
<sup>170</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/11, para. 119.170.  
<sup>171</sup> UNHCR submission, p. 1.  
<sup>172</sup> See A/HRC/21/11, para. 119.170 (Holy See).  
<sup>173</sup> UNHCR submission, pp. 2-4.  
<sup>174</sup> See A/HRC/21/11, para. 119.98 (Sweden).  
<sup>175</sup> UNHCR submission, pp. 3-5.  
<sup>176</sup> *Ibid.*, p. 6.  
<sup>177</sup> Country team submission, p. 3.  
<sup>178</sup> *Ibid.*, p. 4.
-