



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
**Специальная мониторинговая миссия в Украине**

## **ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**Гендерные аспекты мониторинга СММ: достижения за один год работы**

**Июнь 2015 года**

<b>1. Резюме .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Комплексный гендерный подход в осуществлении мониторинга СММ.....</b>	<b>4</b>
<b>2.1. Исходная информация .....</b>	<b>4</b>
<b>2.2. Усилия СММ в отношении осуществления Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, Плана действий ОБСЕ по противодействию торговле людьми и Программы действий по вопросам женщин, мира и безопасности .....</b>	<b>5</b>
2.2.1. Комплексный гендерный подход во внутренних тренинговых программах.....	5
2.2.2. Проблемы применения комплексного гендерного подхода в мониторинговой деятельности СММ и в процессе подготовки отчетности .....	6
2.2.3. Содействие работе учреждений ОБСЕ по гендерным вопросам и противодействию торговле людьми в Украине .....	7
<b>2.3. Проблемы, связанные с гендерной тематикой, которые освещались в отчетности и мониторинге СММ в 2014 году.....</b>	<b>8</b>
2.3.1. Участие женщин в общественных демонстрациях.....	8
2.3.2. Представленность женщин в гражданском обществе .....	8
2.3.3. Участие женщин в политической жизни. Парламентские выборы в октябре 2014 года .	9
2.3.4. Учебная программа по школьному предмету «Защита Отечества» .....	10
2.3.5. Внутренне перемещенные лица .....	11
2.3.6. Сексуальное насилие и насилие по гендерному признаку .....	13
2.3.7. Торговля людьми .....	13
2.3.8. Женщины в загонах самообороны и добровольческих батальонах.....	14
2.3.9. Мобилизация.....	15
<b>3. Участие женщин в налаживании диалога и мероприятиях по медиации .....</b>	<b>19</b>
<b>4. Рекомендации .....</b>	<b>20</b>

## 1. Резюме

Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ в Украине продолжает следить за развитием событий в Украине с целью содействия миру и снижению напряжения, как это предусмотрено мандатом миссии.<sup>1</sup> В этом отчете перечислены усилия по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в работе СММ ОБСЕ в Украине и указаны соответствующие гендерные аспекты мониторинга, отчетности и содействия диалогу в деятельности СММ с начала работы миссии до мая 2015 года. В отчете представлен краткий анализ гендерных вопросов, актуальных для вооруженных военнослужащих (мужчин и женщин), и освещаются шаги, которые осуществляет миссия для привнесения гендерного аспекта в свои усилия по содействию диалогу в Украине. В этом отчете отображено, как СММ путем мониторинга и отчетности освещает проблемы защиты женщин и мужчин и стремится к интеграции, представленности и конструктивному участию женщин в процессах установления диалога и в работе миссии в целом.

С целью улучшения своей мониторинговой деятельности, отчетности и укрепления усилий по установлению диалога СММ продолжает использовать комплексный гендерный подход во внутренних тренингах, расширять тематику отчетности и возможности миссии по освещению гендерных вопросов. Дальнейшему освещению гендерной проблематики способствовали визиты старшего советника Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам и Специального представителя и координатора ОБСЕ по противодействию торговле людьми. Как следствие, СММ успешно провела мониторинг изменений в гендерной динамике в отношении: роли мужчин и женщин в продолжающихся демонстрациях и гражданских протестах; участия женщин в политической жизни и их представленности в гражданском обществе; вызовов, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица, подавляющее большинство из которых – женщины; влияния ухудшающихся социально-экономических условий на семьи, включая разрыв семейных связей в свете внутреннего перемещения, и потенциальных рисков увеличения случаев сексуального насилия и насилия по гендерному признаку и торговли людьми.

Особое внимание СММ уделила гендерному фактору в контексте четвертой волны мобилизации и начавшегося процесса демобилизации. Результаты исследования СММ (хотя и не исчерпывающие) свидетельствуют, что женщин не зачисляли принудительно на службу в вооруженные силы, как это и предусмотрено нормами

---

<sup>1</sup> Решение Постоянного Совета ОБСЕ №1117 «О размещении Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине» от 21 марта 2014 года. Миссия уполномочена, в частности, собирать информацию и докладывать о ситуации с безопасностью в районе своей деятельности; устанавливать факты и докладывать о конкретных инцидентах, включая те, которые касаются возможных нарушений фундаментальных принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ; осуществлять мониторинг и содействовать соблюдению прав человека, фундаментальных прав и свобод, включая права этнических меньшинств; способствовать диалогу на местах с целью снижения напряженности и содействия нормализации ситуации; координировать свою работу и поддерживать усилия исполнительных структур ОБСЕ, (...) а также сотрудничать с ООН, Советом Европы и другими субъектами международного сообщества.

действующего законодательства. В свою очередь, женщин принимали в ряды Вооруженных сил Украины в качестве волонтеров. Согласно полученным СММ сообщениям демобилизованным военным, подавляющее большинство из которых – мужчины, вернувшиеся в свои общины, необходима психосоциальная помощь. С этой целью СММ продолжает подчеркивать важность предоставления таких услуг, поскольку женщины и дети являются наиболее уязвимыми к тому, чтобы стать жертвами насилия по гендерному признаку. Это также касается домашнего насилия, которое может быть совершено военнослужащим, который вернулся домой и не может или не хочет получать необходимую реабилитационную помощь для людей, получивших травмы во время участия в военных операциях.

## **2. Комплексный гендерный подход в осуществлении мониторинга СММ**

### **2.1. Исходная информация**

Прошел почти год с начала кризиса в Украине (апрель 2014 года-май 2015 года), унесшего жизни, по крайней мере, 6362 человек (включая 625 женщин и детей). По меньшей мере, 15775 человек получили ранения.<sup>2</sup> По состоянию на 27 апреля 2015 года Министерство социальной политики Украины зарегистрировало 1 255 700 вынужденных переселенцев (ВПЛ) по всей территории Украины, подавляющее большинство из которых – женщины и дети.<sup>3</sup> Анализируя вышеприведенные данные, можно сделать вывод, что продолжающийся конфликт по-разному повлиял на мужчин и женщин, разъединил семьи, изменил динамику гендерных ролей и гендерных отношений.

СММ укрепила свои усилия по обеспечению комплексного гендерного подхода к осуществлению мониторинга и отчетности в тандеме с реализацией мандата миссии по снижению напряжения и содействию миру, стабильности и безопасности в Украине. С 15 февраля 2015 года СММ начала процесс мониторинга и верификации отвода тяжелого вооружения, как это предусмотрено Комплексом мер по выполнению Минских соглашений. Таким образом, СММ балансирует между вызовами, связанными с увеличением требований к мониторингу режима прекращения огня, и осуществлением мониторинга воздействия последствий боевых действий на гражданское население, социальные инфраструктуры вынужденного перемещения,

---

<sup>2</sup> Подробная информация о гендерной принадлежности пострадавших в Луганской области неизвестна, эта информация не была предоставлена соответствующими медицинскими учреждениями. См. Офис Верховного комиссара ООН по правам человека, Отчет о ситуации с правами человека в Украине от 16 февраля 2015:

<http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/10thOHCHRreportUkraine.pdf>

<sup>3</sup> Данные Министерства социальной политики не предоставляют информацию о поле ВПО с ограниченными возможностями, ВПО-детях и лицах пожилого возраста. См. Офис по координации гуманитарных вопросов, Отчет №39 от 8 мая 2015:

[https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ochaukrainesituationreport\\_39\\_8may2015.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ochaukrainesituationreport_39_8may2015.pdf)

продолжающиеся нарушения прав человека, а также ухудшающуюся гуманитарную ситуацию, общий экономический спад и соответствующие гендерные компоненты.

## **2.2. Усилия СММ в отношении осуществления Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, Плана действий ОБСЕ по противодействию торговле людьми и Программы действий по вопросам женщин, мира и безопасности**

В соответствии с положениями Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства,<sup>4</sup> Плана действий ОБСЕ по противодействию торговле людьми,<sup>5</sup> Решения Совета Министров ОБСЕ по участию женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании конфликтов и пост-конфликтной реабилитации<sup>6</sup> и резолюции Совета безопасности ООН №1325 по вопросам женщин, мира и безопасности СММ стремится применять комплексный гендерный подход в своей работе.<sup>7</sup> Это требует от СММ не только обеспечения профессиональной культуры и условий труда, являющихся гендерно-чувствительными, но и развития способности наблюдателей миссии изучать и отчитываться о гендерных измерениях конфликта.

### **2.2.1. Комплексный гендерный подход во внутренних тренинговых программах**

СММ обеспечивает включение гендерной проблематики в различные программы тренингов, проводимых для сотрудников миссии. Так, все новые наблюдатели СММ в Украине проходят тренинг по использованию комплексного гендерного подхода, а также тренинг по противодействию торговле людьми. Руководство СММ «Гендерно-чувствительный мониторинг, отчетность и разбивка данных по полу» используется в программе вступительного тренинга, а также в тренингах для специалистов по отчетности, работающих в командах наблюдателей на местах. Это позволяет обеспечить использование гендерно-чувствительного языка в докладах СММ и гендерно-чувствительных практик отчетности. В рамках вступительного тренинга наблюдатели имеют возможность детально ознакомиться с положениями Кодекса

<sup>4</sup> Решение Совета Министров ОБСЕ №14 «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства» от 7 декабря 2004 года.

<sup>5</sup> Решение Совета Министров ОБСЕ №2 «О противодействии торговле людьми» от 2 декабря 2003 года.

<sup>6</sup> Решение Совета Министров ОБСЕ №14 относительно участия женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании конфликтов и пост-конфликтной реабилитации от 6 декабря 2005 года; Решение Совета Министров ОБСЕ относительно предотвращения и противодействия насилию в отношении женщин (ДЕК/15/05); Решение Совета Министров ОБСЕ относительно участия женщин в политической и публичной жизни (ДЕК/07/09); Решение Совета Министров ОБСЕ относительно обеспечения равных возможностей для женщин в экономической сфере (ДЕК/10/11); Решение Совета Министров ОБСЕ относительно предотвращения и противодействия насилию в отношении женщин (ДЕК/07/14); Решение Совета Министров ОБСЕ относительно конфликтного цикла, связанного с возможностями ОБСЕ в процессе раннего предупреждения, ранней идентификации, содействия диалогу, поддержки посреднических услуг и пост-конфликтной реабилитации (ДЕК/3/11).

<sup>7</sup> В рамках этого направления работы СММ посетила и представила доклад по гендерной проблематике на конференции «ОБСЕ-ООН-Женщины» относительно имплементации резолюции Совета безопасности ООН №1325 в г. Вильнюс, Литва, 20 апреля 2015 года.

поведения СММ, запрещающими сотрудникам организации любую форму взаимодействия с лицами, подозреваемыми в торговле людьми, или с вероятными жертвами. Всех наблюдателей также информируют об условиях профессиональной среды и предоставляют «Инструкцию сотрудника 21/2006» относительно профессиональной среды (преследование, сексуальное преследование и дискриминация).

В апреле 2015 года СММ в сотрудничестве с Офисом Специального представителя ОБСЕ по вопросам противодействия торговле людьми в Украине и Офисом Координатора проектов ОБСЕ в Украине провела тренинг на тему «Мониторинг торговли людьми в Украине» для 25 наблюдателей. Тренинг был призван увеличить осведомленность наблюдателей о выявлении возможных случаев торговли людьми и уязвимых групп риска в процессе осуществления их ежедневной работы по мониторингу и патрулированию.

В мае 2015 года СММ также провела тренинговые сессии по вопросам гендерной осведомленности и инструктаж по вопросам женщин, мира и стабильности для специалистов по мониторингу и отчетности, работающих в Днепропетровской, Харьковской, Донецкой и Луганской областях.

### **2.2.2. Проблемы применения комплексного гендерного подхода в мониторинговой деятельности СММ и в процессе подготовки отчетности**

Со дня основания миссии в марте 2014 года мониторинговые команды собирали информацию о гендерных аспектах конфликта. Тем не менее, полученную информацию трудно проверить через другие источники, особенно когда она связана со скрытыми и стигматизированными случаями нарушений прав человека, такими как сексуальное насилие, насилие по гендерному признаку и торговля людьми. Собеседники обычно предоставляют непоследовательную информацию, что делает невозможным получение данных, разбитых по полу.<sup>8</sup> Гендерный дисбаланс сотрудников миссии определенным образом влияет на вышеупомянутые препятствия. По состоянию на 3 июня 2015 года из 456 наблюдателей только 88 (19%) составляли женщины. Это связано с назначением недостаточного количества женщин на должности в СММ ОБСЕ государствами-участниками; таким образом, решение вопроса представленности женщин находится за пределами компетенции СММ. Вышеупомянутые ограничения определенным образом уменьшают использование комплексного гендерного подхода в процессе подготовки отчетности.

---

<sup>8</sup> Например, Министерство социальной политики и его региональные и местные подразделения не предоставляют данных, разбитых по полу, относительно ВПО с ограниченными возможностями, детей и пожилых людей. Подробная информация о гендерной принадлежности пострадавших в Луганской области неизвестна, эта информация не была предоставлена соответствующими медицинскими учреждениями.

С 15 февраля 2015 года СММ получила задание осуществлять мониторинг и верификацию отвода тяжелого вооружения, как это предусмотрено Комплексом мер по выполнению Минских соглашений. Как следствие, СММ начала уделять больше внимания мониторингу режима прекращения огня, что создало дополнительные препятствия в использовании комплексного гендерного подхода при осуществлении мониторинга и в процессе подготовки отчетности, особенно по вопросам гендерной проблематики.<sup>9</sup>

### **2.2.3. Содействие работе учреждений ОБСЕ по гендерным вопросам и противодействию торговле людьми в Украине**

СММ продолжает сотрудничать с Офисом Координатора проектов ОБСЕ в Украине по вопросу поощрения и содействия визитам представителей учреждений ОБСЕ по гендерным вопросам и противодействию торговле людьми с целью увеличения осведомленности общественности о резолюции Совета безопасности ООН №1325 и оказания поддержки украинским государственным учреждениям в ее реализации. Цель этих визитов – сделать противодействие сексуальному насилию и насилию по гендерному признаку, а также торговле людьми более эффективным. По состоянию на май 2015 года СММ приняла три визита Старшего советника секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам,<sup>10</sup> а также три визита Специального представителя и координатора по вопросам противодействия торговле людьми.<sup>11</sup> Результатом вышеуказанных визитов стало увеличение возможностей миссии по осуществлению мониторинга гендерных вопросов и подготовке соответствующей отчетности, осведомленности в этом кругу вопросов, поддержки привнесения гендерного фактора в усилия по содействию диалогу, возможностей Украины подготовить проект и осуществить реализацию более интегрированного Национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности (Резолюция Совета безопасности ООН №1325).

---

<sup>9</sup> Приоритетность вопросов безопасности в процессе осуществления мониторинговых задач СММ и отчетности добавила дополнительные операционные требования в отношении сбора и анализа информации, связанной с гендерной проблематикой и данными, разбитыми по полу, включая небольшое количество наблюдателей-женщин, отдельных патрулей и переводчиков, необходимых для проведения с женскими группами, и другие причины. Кроме того, нехватка квалифицированных сотрудников на местах для включения комплексного гендерного подхода в ежедневную деятельность СММ и в подготовку отчетов усложнила этот процесс.

<sup>10</sup> Посол Мирослава Бехам, Старший советник секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам, посетила Украину 8-12 сентября 2014 года; 2-5 февраля 2015 года; и 23-25 марта 2015 года. 23-24 апреля 2015 года Посол Бехам провела тренинг по разработке Национального плана действий в Украине (Резолюция Совета безопасности ООН №1325) в сотрудничестве с Офисом Координатора проектов ОБСЕ в Украине.

<sup>11</sup> Специальный представитель и координатор по вопросам противодействия торговле людьми посетил Украину 14-16 декабря 2014 года, 6-8 апреля 2015 года и 18-22 мая 2015 года с целью проведения встреч с представителями органов власти, неправительственными организациями в Киеве, Днепропетровске и Харькове, а также с целью разработки возможностей СММ распознавать случаи торговли людьми.

## **2.3. Проблемы, связанные с гендерной тематикой, которые освещались в отчетности и мониторинге СММ в 2014 году**

### **2.3.1. Участие женщин в общественных демонстрациях**

В то время, как женщины и мужчины принимали одинаковое участие в демонстрациях на Майдане в первые месяцы,<sup>12</sup> мониторинг СММ освещал различные недовольства, высказываемые разными гендерными группами в демонстрациях после начала вооруженного противостояния. Жены и матери солдат из западных областей участвовали в демонстрациях против условий, в которых находятся солдаты в зоне боевых действий. Они также собрали средства для улучшения этих условий и требовали, чтобы происходила ротация солдат или чтобы они вернулись с востока.<sup>13</sup> Недавно женщины, которые потеряли своих родственников, служивших в зоне боевых действий, после потери кормильца своей семьи начали находить пути заработка на жизнь. Как женщины, так и мужчины принимали участие в демонстрациях в защиту антикоррупционных реформ. Мужчины, в основном, принимали участие в протестах, которые возглавляли силы правого крыла (например, «Правый сектор»). Были случаи, когда эти группы препятствовали проведению мирных собраний мужчин и женщин, которые воспринимались как «непатриотические».

### **2.3.2. Представленность женщин в гражданском обществе**

После событий на Майдане Украина чувствовала повышение гражданской активности с заметным увеличением участия женщин. Поддерживая связь с гражданским обществом в период с октября по ноябрь 2014 года, СММ провела встречи с примерно 260 общественными организациями по всей территории Украины. Целью встреч было собрать информацию о деятельности организаций и их взглядах относительно возможностей укрепления доверия, решения конфликта, а также содействия диалогу и примирения. Результаты этих встреч отражены в тематическом отчете СММ «Гражданское общество и кризис в Украине», предоставляющем предварительное представление о развитии гражданского общества в связи с кризисом в Украине и освещающем несколько проблем, связанных с гендерной тематикой.<sup>14</sup>

В частности, отчет рассматривает влияние кризиса на работу общественных организаций, включая женские неправительственные организации (НПО), которые проинформировали СММ об ограничении их прав человека и работы, связанной с

---

<sup>12</sup> Ноябрь 2013 года-февраль 2014 года. См. Международная женская лига за мир и свободу, [“Голоса с Украины: Гражданское общество как фактор мира”, сентябрь 2014](#)

<sup>13</sup> Например, в Николаеве мониторинговые команды отчитывались, что протесты, которые проводили матери и жены солдат, в определенной степени охарактеризовало проведение предвыборной кампании парламентских выборов 2014 года.

<sup>14</sup> См. Тематический отчет СММ ОБСЕ [«Гражданское общество и кризис в Украине»](#) от 11 февраля 2015 года.

вопросами гендерного равенства, для оказания помощи ВПЛ и другим группам, которых коснулся конфликт. Отчет отмечает, что гендерный баланс среди общественных организаций был относительно неплохим. Очень часто женщины возглавляли организации, работавшие в сфере оказания помощи ВПЛ, психологической помощи и поддержки украинским военнослужащим на востоке, а также благотворительности. В то же время, организации, сосредоточивающие внимание на оказании правовой помощи или помощи бизнесу, имеют большее количество мужчин, как среди членов организаций, так и среди руководства. Отчет также констатирует, что женские организации, с которыми были проведены встречи, в основном были заинтересованы в проведении диалога между людьми с западной и восточной Украины и в восстановлении прежних отношений с группами женщин в Российской Федерации, включая матерей солдат. В частности, одна из женских организаций в Днепропетровске хотела восстановить свои прежние связи с российскими женскими группами и матерями солдат России. СММ также наблюдала, что в 2014 году некоторым женским НПО пришлось переехать с территорий, не контролируемых правительством Украины, на подконтрольные территории.

### **2.3.3. Участие женщин в политической жизни. Парламентские выборы в октябре 2014 года**

После парламентских выборов в октябре 2014 года количество женщин-членов парламента в определенной степени возросло: с 9,7% депутатов Верховной Рады предыдущего созыва до 11,8%. В общей сложности 50 женщин были избраны в парламент, включая 48 по партийным спискам и 2 по одномандатным округам.<sup>15</sup> В то же время, октябрьские парламентские выборы способствовали укреплению авторитета лидеров-женщин, которые были задействованы в протестах на Майдане, среди политиков и гражданского общества.<sup>16</sup>

В ноябре 2014 года наблюдателям СММ было поручено, на региональном уровне, провести анализ влияния парламентских выборов 2014 года. Большинство собеседников общенационального опроса не ожидали воздействия на женщин или гендерные вопросы, отмечая, что политические партии не уделяют должного внимания ключевым вопросам гендерного равенства в своих программах. Кроме того, политические партии приложили недостаточно усилий для того, чтобы привлечь

---

<sup>15</sup> Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, [Внеочередные выборы народных депутатов Украины, 26 октября 2014 года: Окончательный отчет](#), стр.16. Кроме того, «Несмотря на то, что почти четверть кандидатов по партийным спискам женского пола, что на 6% больше по сравнению с выборами 2012 года, доля женщин среди всех кандидатов-мажоритарщиков составляла лишь 13%. Изменения закона о политических партиях, принятые в 2013 году, ввели 30-процентную квоту для женщин в партийных списках, но закон не предусматривает места кандидатов в списках, а также не предусматривает никаких механизмов обеспечения реализации этого требования».

<sup>16</sup> Двумя примерами являются Ирина Геращенко, которая была переизбрана депутатом и назначена Уполномоченным Президента Украины по мирному урегулированию конфликта в Донецкой и Луганской областях, и Анна Гопко, глава «Реанимационного пакета реформ», базовой платформы, способствующей внедрению реформ, была избрана новым депутатом.

женщин в свои программы и организационные структуры.<sup>17</sup> Представители гражданского общества сообщили наблюдателям, что в Ивано-Франковске ни одна женщина-кандидат не была избрана на выборах из-за уверенности избирателей в том, что у мужчин больше возможностей для разрешения конфликта.<sup>18</sup>

Другим аспектом, который важно отметить, было то, что антитеррористическая операция (АТО) и внутреннее перемещение косвенно повлияли на права избирателей. Недостаток информации об организации выборов, нехватка документации, опасность, ограничения на местах проживания и отсутствие доступа к избирательным участкам были факторами, которые косвенно повлияли на право избирателей-внутренне перемещенных лиц, большинство из которых составляют женщины.<sup>19</sup>

#### 2.3.4. Учебная программа по школьному предмету «Защита Отечества»

В августе 2014 года Министерство образования опубликовало письмо, в котором рекомендовало, чтобы в 10-м и 11-м классах (для учащихся 16 и 17 лет) были проведены Уроки мужества. Темами этих уроков должны быть «мужество украинских военных и добровольцев, их верность украинскому народу, готовность отдать жизнь за мир и спокойствие в Украине, а также героизм простых украинцев, которые с первых дней антитеррористической операции помогают обеспечивать армию защитным

---

<sup>17</sup> Эти выводы подтверждают выводы Миссии по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ: «Вопрос равного участия мужчин и женщин в выборах и политической жизни страны в более широком смысле получил очень незначительное внимание во время кампании и вообще не был особенно заметен в программах партий и кандидатов». Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, [Внеочередные выборы народных депутатов Украины, 26 октября 2014 года: Окончательный отчет](#), стр.16. Кроме того, «продолжение применения смешанной избирательной системы в сочетании с высокой стоимостью баллотирования в Верховную Раду Украины назывались некоторыми собеседниками МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в качестве основной причины низкого количества женщин-кандидатов, особенно в одномандатных округах». Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, [Внеочередные выборы народных депутатов Украины, 26 октября 2014 года: Окончательный отчет](#), стр. 4.

<sup>18</sup> «На условия проведения кампании существенно влияло продолжение противостояния в Донецкой и Луганской областях, а также неуверенность относительно дальнейшего статуса этих регионов. Темы национального единства, территориальной целостности и обороны, децентрализации и предоставления «особого статуса» территориям на востоке страны определяли риторику кампании». Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, [Внеочередные выборы народных депутатов Украины, 26 октября 2014 года: Окончательный отчет](#), стр. 16.

<sup>19</sup> Главным вопросом было то, могут ли внутренне перемещенные лица (ВПЛ) голосовать на выборах. Упрощенная процедура для содействия участию ВПЛ и других избирателей Донецкой и Луганской областей была введена только за 19 дней до дня выборов. Эти упрощенные процедуры в отношении избирателей, проживающих на территориях, не контролируемых правительством, требовали, чтобы избиратели совершили две поездки за пределы области для регистрации и голосования, и влекли за собой расходы, путешествие и риски безопасности. «По состоянию на конечную дату 20 октября примерно 190 200 избирателей (из 430 059 ВПЛ по данным Государственной службы по чрезвычайным ситуациям) подали заявления о временном изменении места регистрации и голосования». Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, [Внеочередные выборы народных депутатов Украины, 26 октября 2014 года: Окончательный отчет](#).

снаряжением, лекарствами, продуктами питания и, несмотря на риск, вывозят из захваченных городов и сел мирных граждан».<sup>20</sup>

Как сообщили мониторинговые команды СММ, несмотря на то, что уроки включают в себя разные темы для юношей<sup>21</sup> (военная тактика) и девушек<sup>22</sup> (первая медицинская помощь), связанные с традиционными ролями мужчин и женщин, до 10% всех учащихся изъявили желание посещать уроки, предложенные для противоположного пола. Юноши, освобожденные от изучения основ военного дела по состоянию здоровья или религиозными убеждениями, могут изучать предмет по программе для девушек. Кроме того, наблюдения СММ показали, что некоторые школы тесно сотрудничали с военными батальонами, в том числе путем организации материальных и финансовых пожертвований.

### 2.3.5. Внутренне перемещенные лица

В августе 2014 года СММ выдала тематический отчет «Внутреннее перемещение в Украине», который осветил важные проблемы, связанные с гендерной тематикой.<sup>23</sup> В отчете было отмечено, в частности, что больше половины собеседников были взрослые женщины; большинство ВПЛ – это женщины, которые подвергаются большому количеству испытаний социально-экономического характера, связанных с жильем, гуманитарной помощью и обучением в школе их детей; а также наличие сообщений о том, что взрослых мужчин привлекали к принудительным работам по выкапыванию траншей или строительству баррикад.

Несмотря на недостаток последовательных детализированных данных (с разбивкой по полу), собранных органами государственной власти, СММ выяснила, что женщины, дети и старики формировали большинство ВПЛ. Мужчины были склонны оставаться для того, чтобы участвовать в боевых действиях или охранять землю и собственность. Многие мужчины призывного возраста уклонялись от регистрации в качестве ВПЛ из-за опасений мобилизации. Так же они воздерживались от подачи заявлений на получение специального государственного разрешения въезда-выезда, необходимого для пересечения линии соприкосновения (как это предусмотрено

---

<sup>20</sup> Это письмо сопровождалось принятием Указа Президента от 3 ноября 2014 года о введении в действие решения Совета национальной безопасности и обороны Украины от 12 сентября 2014 года «О комплексе мер по укреплению обороноспособности государства и предложения к проекту Закона Украины «О Государственном бюджете Украины на 2015 год» по статьям, связанным с обеспечением национальной безопасности и обороны Украины».

<sup>21</sup> Вооруженные силы Украины в защите Отечества; Международное гуманитарное право; Тактическая подготовка; Огневая подготовка; Военные уставы Вооруженных Сил Украины; Строевая подготовка; Военная топография; Прикладная физическая подготовка; Основы медико-санитарной подготовки; Основы гражданской защиты.

<sup>22</sup> Основы гражданской защиты, Международное гуманитарное право по защите мирных жителей; Основы медико-санитарной подготовки; Оказание первой помощи в чрезвычайных ситуациях; Оказание первой помощи больным, уход за больными.

<sup>23</sup> См. Тематический отчет ОБСЕ [«Внутреннее перемещение в Украине»](#) от 12 августа 2014 года.

Временным порядком<sup>24</sup> осуществления контроля перемещения лиц в охваченных конфликтом районах), из-за убежденности, что такие разрешения выдаются вместе с повестками. В западной Украине матери и женщины солдат выражали недовольство в отношении мужчин-ВПЛ, проживающих на территории западных областей. Они убеждены, что мужчины-ВПЛ должны участвовать в боевых действиях на востоке Украины вместо их мужей и сыновей.

СММ также провела обсуждения в фокус-группах с женщинами-ВПЛ и местными жителями регионов, расположенных за пределами зоны конфликта. 26 января 2015 года совместно с НПО «Вера, Надежда, Любовь» СММ провела в Одессе обсуждения в фокус-группах с участием 10 женщин-ВПЛ из Луганской и Донецкой областей. Некоторые из женщин до своего переезда занимались предоставлением сексуальных услуг. Все женщины прибегали к оказанию сексуальных услуг как к средству выживания. Они также сообщили, что работа была рискованной, и поэтому они не чувствовали себя в безопасности. В частности, женщины отметили, что иногда они чувствовали угрозу того, что их происхождение будет раскрыто и поэтому они старались избегать любых упоминаний о ситуации на Донбассе.

Что касается перемещения мирных жителей, то СММ наблюдала за реализацией и влиянием режима Временного порядка осуществления контроля перемещения лиц в охваченных конфликтом районах в период с января по апрель 2015 года.<sup>25</sup> СММ получила несколько сообщений о разном отношении к мужчинам и женщинам на блокпостах. Например, как сообщается, к женщинам и пожилым людям отношение на блокпостах было лучше, чем к мужчинам, к которым скорее относились с подозрением. Кроме того, мужчины находятся под риском ареста или мобилизации на блокпостах.

В то же время, СММ наблюдала дальнейшие ограничения свободы передвижения после принятия по соображениям безопасности распоряжения «О запрете пересечения линии разграничения» губернатором Луганской области в мае 2015 года.<sup>26</sup> В подконтрольном правительству пгт Станице Луганской СММ видела толпы людей (до 300 человек), в основном женщин среднего и пожилого возраста,

---

<sup>24</sup> 11 января 2015 года Служба безопасности Украины (СБУ) сообщила о введении Временного порядка осуществления контроля перемещения лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей, который вступил в силу 21 января 2015 года и регулирует передвижение в районе проведения АТО. Согласно Временному порядку все передвижения в зону и из зоны АТО должны проходить через семь определенных и контролируемых правительством контрольно-пропускных пунктов, расположенных вдоль семи основных коридоров. См. Тематический отчет ОБСЕ [«Защита мирного населения и свобода перемещения в Донецкой и Луганской областях»](#) от 6 мая 2015 года.

<sup>25</sup> См. Тематический отчет ОБСЕ [«Защита мирного населения и свобода перемещения в Донецкой и Луганской областях»](#) от 6 мая 2015 года.

<sup>26</sup> Геннадий Москаль, руководитель Луганской областной военно-гражданской администрации, издал распоряжение «О принятии дополнительных мер по ограничению движения транспортных средств через линию разграничения сторон», принятое 12 мая 2015 года. Распоряжение доступно по ссылке: <http://www.unian.ua/war/1077007-moskal-zakriv-ruh-transportu-v-okupovanirayoni-luganskoji-oblasti-dokument.html>

которым военнослужащие ВСУ на этом блокпосту отказали в пересечении линии соприкосновения в обоих направлениях.

### **2.3.6. Сексуальное насилие и насилие по гендерному признаку**

По информации, предоставленной СММ общественными организациями, в семьях уволенных работников правоохранительных органов специального назначения и демобилизованных военнослужащих наблюдаются случаи насилия по гендерному признаку и насилия над детьми; кроме того, сообщается также и о насилии, связанном с обострением социально-экономической ситуации и увеличением случаев злоупотребления алкоголем. Члены гражданского общества и психологи, с которыми общалась СММ, утверждают, что в отдельных случаях сексуальное насилие связано с конфликтом в Украине, однако СММ не смогла найти факты, подтверждающие такое мнение. По словам собеседников СММ, непосредственные жертвы редко сообщают о насилии над ними из-за страха отторжения или мести.

### **2.3.7. Торговля людьми**

Для отдельных населенных пунктов мониторинговые команды СММ составили карты лиц, осуществляющих поиск и оказывающих помощь (в том числе медицинскую) жертвам торговли людьми.<sup>27</sup> Они сообщают о низком уровне защищенности ВПЛ, для которых риск стать жертвами торговли людьми более высок, учитывая тяжелое экономическое положение, в котором они находятся, и отсутствие связей с местной общиной в населенных пунктах, в которые они переехали. Для сельского населения риск даже выше из-за меньшего количества рабочих мест и низкой осведомленности населения о проблеме торговли людьми. Так, например, мониторинговая команда, работающая во Львовской области, изучила информацию из СМИ об аресте подозреваемого в январе 2015 года. Подозреваемый, гражданин Израиля, был арестован в международном аэропорту «Львов» по подозрению в найме четырех женщин, ВПЛ из Восточной Украины, для работы в ночном клубе в Израиле с целью сексуальной эксплуатации. Женщины должны были уехать в Израиль позже, поэтому на момент ареста они свободно находились во Львове.

Не так давно на подконтрольной правительству территории Донецкой области представители СММ встретились с начальником отдела по борьбе с торговлей людьми управления по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, прокуратуры Донецкой области. По словам начальника отдела, с начала АТО количество зарегистрированных случаев торговли людьми в Донецкой области уменьшилась, частично – из-за того, что отдельные территории области контролируют представители так называемой «ДНР», что делает невозможным проведение расследований и рассмотрение дел правоохранительными органами и прокуратурой Донецкой области. Такая ситуация подчеркивает технические проблемы, возникшие после прекращения деятельности государственных учреждений и передачи их

---

<sup>27</sup> Такие карты были составлены, в частности, для Львовской и Черновицкой области.

полномочий органам, расположенным на подконтрольных правительству территориях: материалы дел, которые хранились в помещениях прокуратуры, остались на территории, которая сейчас не контролируется правительством. Кроме того, как следствие, наблюдается нехватка квалифицированных специалистов, необходимых для осуществления расследований и рассмотрения дел, связанных с торговлей людьми. Это негативно повлияло на Национальный механизм перенаправления, частично – из-за того, что региональные органы власти разбросаны по всей области, а большое количество документов и специалистов осталось на подконтрольной «ДНР» территории Донецкой области, в том числе в Донецке, после того, как представителям украинской власти пришлось покинуть эту территорию.

В то же время, в мае 2015 года отделы правоохранительных органов Днепропетровской и Харьковской областей по вопросам борьбы с торговлей людьми сообщили СММ об увеличении с начала 2015 года<sup>28</sup> количества случаев торговли женщинами (в частности, в одном случае жертвой стала несовершеннолетняя девушка) и ВПЛ в целях сексуальной эксплуатации. Таким образом, по сравнению с предыдущими годами, когда большинство случаев торговли людьми было связано с торговлей мужчинами с целью эксплуатации их труда, сейчас наблюдается обратная тенденция.

### **2.3.8. Женщины в загонах самообороны и добровольческих батальонах**

Отряды самообороны появились в Украине осенью 2013 года-зимой 2014 года и стали одной из главных особенностей «Майдана». Задачей этих неофициальных формирований, в которые в основном входили мужчины, было обеспечение безопасности протестующих в Киеве, на Майдане Независимости, а также в других городах, в основном на Западной Украине, где также проходили местные «Майданы».<sup>29</sup> В Киеве группа, включавшая свыше 100 женщин, недовольных тем, что мужчины отвели им в протестах лишь вспомогательную роль,<sup>30</sup> создала «Женскую сотню»,<sup>31</sup> тем самым взяв на себя руководящие функции, в том числе на занятиях по самообороне и по вопросам расширения прав и возможностей женщин.

---

<sup>28</sup> Эту информацию СММ получила в ходе встреч, организованных СММ и Координатором проектов ОБСЕ в Украине во время визита Специального представителя ОБСЕ и Координатора по борьбе с торговлей людьми 19-21 мая 2015 года.

<sup>29</sup> Когда режим Януковича был свергнут, после возвращения домой многие участники киевских отрядов самообороны создали или усилили местную самооборону в своих родных областях. В отдельных населенных пунктах, где люди потеряли доверие к правоохранительным органам, некоторые отряды самообороны получили авторитет правоохранительных органов, полностью или частично взяв на себя функции соответствующих государственных органов. Позже правоохранительные органы вернули себе прежние позиции, однако самооборона продолжает играть определенную роль в общественной жизни.

<sup>30</sup> См. Международная женская лига за мир и свободу, «Голоса из Украины: гражданское общество как двигатель мира», сентябрь 2014 года, <http://www.wilpfinternational.org/wp-content/uploads/2014/09/Report.pdf>

<sup>31</sup> На Майдане Независимости в Киеве женщины также создали две женские сотни меньшей численности.

Весной 2014 года, в условиях ухудшения ситуации на Донбассе и трудностей, с которыми столкнулись Вооруженные силы Украины и правоохранительные органы при решении кризиса, правительство стало поощрять создание добровольческих батальонов. Их целью была помощь правоохранительным органам в обеспечении соблюдения правопорядка на всей территории страны, а также помощь в проведении АТО. К этим батальонам присоединилось много членов отрядов самообороны.<sup>32</sup>

В мае и июне 2014 года СММ проводила встречи со многими представителями отрядов самообороны. Хотя установить точные цифры было нелегко, поскольку большинство отрядов самообороны функционировали неофициально, в некоторых отрядах участие женщин достигало 20-25%. По наблюдениям СММ, участие женщин сводилось к вспомогательному, без непосредственного участия в боевых столкновениях. Исключением стал Штаб национальной обороны, неправительственная организация, созданная в Днепропетровской области, которая выполняла функцию ресурсного центра для многих отрядов самообороны и добровольческих батальонов.

В своем составе этот штаб имел так называемую «Сестринскую сотню», которая преимущественно или даже исключительно состояла из женщин; основной задачей 150 членов этой сотни была поддержка ВПЛ. Еще одним подразделением Штаба национальной обороны, состоявшим исключительно из женщин, была «Медицинская сотня», 30 членов которой оказывали медицинскую помощь отрядам самообороны.

В зоне АТО добровольческие батальоны в первую очередь выполняли задачи по охране правопорядка на подконтрольных Вооруженным силам Украины территориях. Относительно небольшое количество батальонов участвовали в военных операциях, предоставляя непосредственную поддержку ВСУ. По имеющейся информации, количество женщин в добровольческих батальонах было относительно низким.

С осени 2014 года деятельность отрядов самообороны на территории Украины стала значительно менее активной и заметной. Большое количество лиц присоединилось к добровольческим батальонам или мобилизовалось в регулярные войска. Сейчас группы неравнодушных лиц, в том числе большое количество женщин, играют ключевую роль в сборе финансовых и материальных средств, а также в управлении системной организацией поставок в зону АТО из регионов, где осуществляется сбор помощи.

### **2.3.9. Мобилизация**

В марте и апреле 2015 года мониторинговые команды СММ исследовали проблемы, с которыми сталкиваются как мужчины, так и женщины в контексте проведения

---

<sup>32</sup> Сейчас существуют 72 таких батальона или полка: 34 батальона специального назначения, которые номинально подчиняются подразделениям Министерства внутренних дел; 35 батальонов территориальной обороны, входящих в подразделения Министерства обороны; и три полка, которые подчиняются Национальной гвардии Украины, которая, в свою очередь, подчиняется Министерству внутренних дел.

мероприятий по мобилизации и демобилизации на территории Украины.<sup>33</sup> В рамках этого исследования СММ провела анкетирование членов гражданского общества, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, Вооруженных сил Украины и других субъектов.

Хотя данные, полученные СММ, не являются исчерпывающими, они демонстрируют, что в соответствии с действующим законодательством принудительная мобилизация женщин в Вооруженные силы Украины не проводится.<sup>34</sup> Лица, с которыми общалась СММ, отметили, что на подконтрольной правительству территории мобилизация детей также не проводится; у СММ не было возможности осуществить независимую проверку такой информации.

В то время как принудительная мобилизация женщин не допускается, СММ выяснила, что женщины имеют право в добровольном порядке проходить военную службу в Вооруженных силах Украины (хотя количество таких женщин невысоко<sup>35</sup>). Многие из тех, с кем общалась СММ, отмечали, что женщинам не разрешается проходить службу в формированиях, принимающих активное участие в боевых действиях; в большинстве случаев женщинам отводятся вспомогательные роли медицинского персонала или специалистов связи.<sup>36</sup> Такая ситуация контрастирует с начальной стадией конфликта, когда сообщалось о более высоком проценте женщин, вовлеченных в активные боевые действия в составе добровольческих/военизированных батальонов. В отношении женщин, которые проходят военную службу как активные участники боевых действий, привлеченные к выполнению таких обязанностей, при выполнении которых шанс попасть в плен является невысоким (например, в качестве снайперов), СММ получила ограниченную информацию. Кроме того, СММ выяснила, что обычно в военных структурах женщины не занимают высокие должности.

---

<sup>33</sup> 20 января 2015 года вступил в силу Закон «Об утверждении Указа Президента «О частичной мобилизации» (далее – «Закон о частичной мобилизации»). 30 января 2015 года также вступил в силу Указ Президента Украины №40/2015 «О дополнительных мерах по обеспечению проведения частичной мобилизации в 2015 году». Согласно Закону о частичной мобилизации в 2015 году предусмотрено провести мобилизацию в три очереди общей продолжительностью 210 дней на всей территории Украины (в том числе в городе Киеве), за исключением Автономной Республики Крым (и города Севастополя). За процесс демобилизации отвечает ряд государственных служб. Увольнение в запас всех военнослужащих должно быть осуществлено не позднее чем через 10 дней после окончания годовичного срока их пребывания на военной службе.

<sup>34</sup> Поскольку в Украине не было введено военное положение, в отношении мобилизации женщин и детей применяются положения соответствующего действующего законодательства, действительные для мирного времени, а именно Закон Украины «О воинской обязанности и военной службе», введенный в действие 25 марта 1992 года. Согласно пункту 12 статьи 1 закона «В мирное время женщины могут быть приняты на военную службу и службу в военном резерве только в добровольном порядке (по контракту)». Согласно статье 15 закона на военную службу призываются только лица, которым исполнилось 18 лет.

<sup>35</sup> Лица, с которыми общалась СММ, сообщили примерную информацию о количестве женщин-добровольцев, которое составляет около 5% от общего количества военнослужащих, которых зачисляют на военную службу. Такая цифра является лишь приблизительной оценкой лиц, с которыми общалась СММ, и не может быть подтверждена официальной статистикой.

<sup>36</sup> СММ подчеркивает, что это лишь личное мнение тех людей, с которыми общались наблюдатели. СММ не имела возможности проверить масштабы ограничений, налагаемых на военнослужащих-женщин в Вооруженных силах Украины (или отсутствие таких ограничений).

Когда речь идет о демобилизации, собеседники СММ отмечают, что в отдельных случаях уволенные в запас военнослужащие страдают от ненадлежащей психологической поддержки или ее полного отсутствия. Как сообщается, военнослужащие сталкиваются с рядом проблем, в частности посттравматическим стрессовым расстройством, депрессией, тревожным расстройством, проблемами, связанными с потерей служебного положения, самоидентификации и повышенным уровнем агрессии; еще одной проблемой могут быть различные нарушения сна. Как выяснила СММ, при содействии правительства и Вооруженных сил Украины осуществляется подготовка волонтеров и увеличение количества специалистов, которые предоставляют соответствующие услуги, направленные на решение указанных проблем.<sup>37</sup> Например, 18 марта 2015 года Президент Украины подписал указ, согласно которому Кабинету министров Украины поручено рассмотреть вопрос об увеличении штатных нормативов психологов отделений учреждений здравоохранения, в которых осуществляется реабилитация; обеспечить в случае необходимости в установленном порядке увеличение соответствующего финансирования и утвердить соответствующие бюджеты таких учреждений; рассмотреть возможность создания новых учреждений здравоохранения; и привлечь к работе квалифицированных специалистов в этой сфере.<sup>38</sup> СММ убедилась, что на территории Украины предоставляют услуги психологи в пунктах мобилизации и военных госпиталях; давно существующие психиатрические клиники и институты психиатрии; местные консультационные центры; психологи и психиатры, работающие на добровольных началах.<sup>39</sup>

Несмотря на указанное, СММ выяснила, что такие услуги предоставляются в значительно ограниченных объемах, а уволенные в запас мужчины и женщины часто не имеют возможности воспользоваться соответствующими услугами. В большинстве случаев лица, с которыми общалась СММ, отмечали, что для удовлетворения потребностей всех демобилизованных военнослужащих отсутствуют достаточные ресурсы и, несмотря на все инициативы власти, часто она реагирует на ситуацию недостаточно оперативно.<sup>40</sup> Некоторые собеседники СММ выражали озабоченность в связи с тем, что оказываемая помощь преимущественно направлена на психиатрическое лечение, а не оказание психологической поддержки; по их мнению,

---

<sup>37</sup> Например, лица, с которыми наблюдатели общались в Харькове, обратили внимание на такое положительное нововведение, как «специальные паспорта», которые выдаются демобилизованным военнослужащим и содержат информацию об условиях проживания семьи, потребностях в финансовой или иной поддержке, а также здоровье и психологическом состоянии владельца такого паспорта. Такие документы предназначены не для удостоверения личности, а для хранения данных.

<sup>38</sup> Указ Президента Украины №150/2015 «О дополнительных мерах по социальной защите участников антитеррористической операции» (см. <http://www.president.gov.ua/documents/19084.html>).

<sup>39</sup> Например, сообщается о создании волонтерских объединений психиатров, оказывающих помощь военнослужащим по возвращении домой, финансируемых за счет неправительственных организаций; в некоторых случаях психиатры соглашаются оказывать помощь бесплатно.

<sup>40</sup> Например, главный врач Черновицкой областной психиатрической больницы отметил, что наблюдается увеличение количества пациентов с симптомами посттравматического стрессового расстройства, а поэтому существует потребность привлечения большего количества специалистов для оказания соответствующей помощи. Многие лица в разных населенных пунктах Украины сообщили об аналогично ограниченном объеме соответствующих услуг.

такая поддержка могла бы лучше удовлетворить потребности различных заинтересованных сторон. Они также отмечали, что демобилизованные военнослужащие-женщины более склонны обращаться за психологической помощью, чем мужчины.

По имеющейся информации, такая ситуация значительно усложняется из-за укоренившихся в Украине культурных норм; как результат, лицам, нуждающимся в помощи, нелегко обратиться за ней или согласиться непосредственно решать существующую проблему.<sup>41</sup> Ситуация с нехваткой специалистов, которые оказывают психологическую поддержку, еще больше усложняется из-за нежелания демобилизованных лиц обращаться за помощью: для оказания поддержки тем, кто сомневается в ее необходимости, может быть необходимо привлечь дополнительные ресурсы. При таких обстоятельствах уволенные в запас военнослужащие обращаются к другим механизмам психологической адаптации, в том числе алкоголю, что часто только усугубляет их страдания. Ограниченный объем имеющихся услуг и недостаточные возможности для того, чтобы протянуть руку помощи демобилизованным военнослужащим-мужчинам и женщинам, которые возвращаются домой, имеют непосредственное и непропорциональное влияние на мужчин. Как отметил в беседе с СММ представитель одной общественной организации, «солдаты, травмированные физически, получают лечение и считаются героями, [в то время как] о тех, кто нуждается в психологической поддержке, забывают; такая ситуация скажется на следующем поколении».

Отсутствие этих услуг также имеет как непосредственное, так и косвенное влияние на женщин и детей, которые могут ощутить на себе последствия посттравматического стрессового расстройства, увеличения употребления алкоголя и насилия в семье. СММ пока не имеет неоспоримых доказательств увеличения случаев домашнего насилия и другого антисоциального поведения. Однако многие лица, с которыми общалась СММ, предупреждают об особой уязвимости тех, кто живет рядом с солдатами, не получающими надлежащего лечения, в том числе о повышенном риске физического насилия над женщинами и детьми, потере работоспособности уволенных в запас военнослужащих и других связанных негативных последствиях. Кроме того, женщинам и детям, которые являются членами семей мобилизованных и демобилизованных военнослужащих, также необходима непосредственная психологическая поддержка для решения проблем, связанных с посттравматическим стрессовым расстройством военнослужащих-мужчин и женщин, которые вернулись из зоны боевых действий, а также проблем, связанных с гибелью мобилизованных мужчин и женщин.

---

<sup>41</sup> Согласно полученной СММ информации в случаях, когда человек решает обратиться за психологической помощью, это очень часто дает положительный результат; но даже в случае обращения за помощью проходит довольно долгое время, прежде чем удастся создать такую атмосферу, в которой демобилизованные военнослужащие могут обсуждать потенциальные проблемы, с которыми они сталкиваются после возвращения из зоны боевых действий.

СММ будет продолжать осуществлять мониторинг любых подтверждений домашнего насилия, сексуального насилия и насилия по гендерному признаку в семьях и сообществах, где есть мобилизованные и демобилизованные мужчины и женщины, а также возможности увеличения случаев торговли людьми и проституции на территориях, где находятся мужчины и женщины, проходящие военную службу. Хотя результаты мониторинга СММ все еще неокончательны ввиду сложного и деликатного характера проблемы, принимая во внимание их важность, СММ намерена продолжать осуществлять мониторинг и отчитываться по указанным вопросам.

### **3. Участие женщин в налаживании диалога и мероприятиях по медиации**

СММ участвовала в налаживании диалога на самом низком уровне. В этой сфере женщины играют активную роль посредников и организаторов диалога как в общественных организациях, так и в органах местного самоуправления. В частности, после событий в Одессе 2 мая 2014 года, в результате которых погибли 48 участников акции протеста, процесс медиации был начат заместителем губернатора Одесской области и председателем Одесской областной группы медиации. Глава СММ лично встречался с ними несколько раз и предлагал поддержку миссии с целью укрепления одесского процесса медиации и применения этой полезной практики в других регионах Украины. 24 апреля 2015 года СММ способствовала проведению в Одессе круглого стола активистов, целью которого было снижение риска насилия в годовщину трагических событий 2 мая 2014 года. Женщины также играют активные роли на руководящих позициях в общественных организациях, в том числе тех, которые занимаются вопросами примирения и медиации между бывшими сотрудниками подразделения милиции особого назначения «Беркут» и пострадавшими участниками демонстраций на Майдане, а также другими инициативами снизу, направленными на решение проблем расколотых сообществ.<sup>42</sup>

В других регионах страны женщины также принимают активное участие в мероприятиях по медиации и примирению. Во время визита старшего советника ОБСЕ по гендерным вопросам в марте 2015 года группа женщин-народных депутатов выразила свою заинтересованность в инициировании диалога с женщинами с территорий, временно не подконтрольных правительству Украины; они обратились к ОБСЕ с просьбой содействовать налаживанию такого диалога. В то же время, усилия лиц, принимающих политические решения на национальном уровне, по привлечению женщин к мероприятиям по налаживанию диалога в 2014 году, то есть на самом раннем этапе, не пропорциональны уровню включения женщин в процессы примирения на региональном уровне.

---

<sup>42</sup> Например, за спостереженнями СММ, жінки активно представлені в Національній асоціації медіаторів України, Українському центрі медіації, започаткованому при Києво-Могилянській Академії в місті Києві, та громадських організаціях Простору гідності.

## 4. Рекомендации

Как убедилась СММ, инициативный и заинтересованный подход к стратегии достижения гендерного равенства, во главе которого выступает отдел СММ по вопросам человеческого измерения, положительно отразился на подготовке ежедневных и еженедельных отчетов и обеспечил освещение гендерных вопросов в тематических отчетах СММ. Миссия планирует продолжать принимать такие инициативы за основу своей деятельности и усиливать меры, связанные с достижением гендерного равенства, путем организации внутренних тренингов и подготовки методических рекомендаций в будущем.

С учетом вышеуказанного СММ подготовила перечень рекомендаций и приоритетных сфер деятельности, которые включают:

- Обращение внимания украинской власти на проблему для улучшения текущих показателей, дифференцированных по полу;
- Работу с международными организациями, например, с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, для получения общей информации о масштабах сексуального насилия в контексте текущего конфликта;
- Фиксацию воздействия этого тематического отчета на гражданское общество; поддержку привлечения женщин, занятия ими руководящих должностей и включение вопросов, которые их беспокоят, в будущие мероприятия по налаживанию диалога на местном уровне в целях содействия примирению на территории Украины;
- Продолжение обращения внимания государств-участников ОБСЕ на проблему с целью назначения большего числа женщин как с военным, так и с гражданским опытом, а также экспертов (как мужчин, так и женщин) по гендерным вопросам на должности в СММ.