



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
2 August 2013  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Перечень вопросов по первоначальному докладу Катара\*

##### Основные сведения

1. В первоначальном докладе Катара (пункт 45)<sup>1</sup> отмечается, что деятельность организаций гражданского общества представляет новое явление для государства-участника и что к настоящему моменту в Катаре не было создано ни одной женской ассоциации (CEDAW/C/QAT/1). Согласно имеющейся у Комитета информации в государстве-участнике нет условий, благоприятных для формирования неправительственных организаций, а в национальном законодательстве предусмотрено введение ограничений и существенная финансовая нагрузка, что затрудняет регистрацию организаций, занимающихся правами женщин. Просьба сообщить, намерено ли государство-участник внести изменения в национальное законодательство, с тем чтобы улучшить условия для создания женских правозащитных организаций, имеющих важное значение для продвижения гендерного равенства. Просьба указать, был ли доклад одобрен правительством и представлен на рассмотрение парламента.

##### Оговорки

2. В докладе указывается, что Верховный совет по делам семьи – институциональный механизм, ответственный за улучшение положения женщин, – опирается на принцип уважения прав человека при рассмотрении вопросов, касающихся женской проблематики (пункт 128). Просьба проинформировать Комитет в отношении того, какие усилия были предприняты государством-участником, в частности Советом, по обзору оговорок и заявлений, сделанных в момент его присоединения к Конвенции, с тем чтобы снять и/или сузить сферу их действия с учетом того, что некоторые из этих положений несовместимы с предметом и целью Конвенции. Просьба также сообщить, сотрудничает ли государство-участник с другими странами с аналогичными социальными, культурными и правовыми системами,

\* Принят на заседании предсессионной рабочей группы, созванной в преддверии пятьдесят седьмой сессии с 29 июля по 2 августа 2013 года.

<sup>1</sup> Если не указано иное, нумерация пунктов соответствует нумерации в первоначальном докладе государства-участника.



которым удалось снять свои оговорки к Конвенции и/или значительно сузить сферу их действия.

### **Правовой статус Конвенции**

3. В докладе указывается, что согласно статье 68 Конституции "Конвенция обладает силой закона, с должным учетом оговорок и заявлений, содержащихся в документе о присоединении" и вступает в силу после опубликования в "Официальном вестнике" (пункт 1). Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником в целях повышения информированности женщин в отношении своих прав согласно Конвенции и обеспечения возможности ссылаться на эти права, в том числе посредством подачи жалоб в рамках правовой системы в случае их нарушения. Просьба также представить информацию об обращениях в судебные инстанции по фактам дискриминации в отношении женщин и результатам рассмотрения этих дел, а также указать, упоминались ли положения Конвенции в ходе судебных разбирательств.

### **Национальные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека**

4. В докладе говорится, что жалобы о нарушениях прав человека, включая права женщин, поступают в Национальный комитет по правам человека, учрежденный Указом эмира № 38 от 2002 года в качестве независимого национального органа в целях поощрения и защиты прав человека, который рассматривает большинство обращений (пункт 61). Просьба представить информацию о количестве поступивших жалоб и результатах их рассмотрения. Просьба также сообщить, каково процентное соотношение женщин и мужчин в составе Комитета и какие меры были приняты в целях повышения осведомленности женщин в отношении существования такого механизма. Просьба также указать, оказывается ли помощь женщинам при подаче жалоб.

### **Временные специальные меры**

5. В докладе указывается, что государство-участник намерено активизировать свои усилия по расширению прав и возможностей женщин и создать условия для эффективной поддержки женщин в различных областях (пункты 135 и 136). Однако это не дает полной картины в отношении осуществления временных специальных мер и свидетельствует о недостаточно четком понимании государством-участником сути этих мероприятий. Просьба представить информацию о применении государством-участником временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета в целях поддержки и ускорения процесса установления фактического равенства между мужчинами и женщинами.

### **Стереотипы и вредные виды практики**

6. В докладе признается наличие в стране устойчивых гендерных стереотипов, однако недостаточно подробно говорится о конкретных мерах, принятых государством-участником для ликвидации предрассудков, пережитков прошлого и любых иных устоев, основанных на идее неполноценности или превосходства одного из полов либо на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин, в том числе путем исключения из программ и политики правительства всех положений, которые в какой-то степени могут способствовать сохранению гендерных стереотипов. Просьба представить информацию о том, какие информационно-пропагандистские и

просветительские мероприятия были организованы для религиозных деятелей и общинных лидеров, родителей и преподавателей по борьбе со стереотипами в отношении девочек и женщин, в частности тех, кто подвергается множественным формам дискриминации по признаку этнической принадлежности, возраста, инвалидности или по другим основаниям.

#### **Насилие в отношении женщин**

7. В докладе указывается, что Верховный совет по делам семьи разработал жесткую стратегию по борьбе с насилием в отношении женщин (пункт 153). Кроме того, в докладе отмечается, что у государства-участника нет отдельного законодательства о насилии в отношении женщин или насилии в семье (пункт 157), хотя результаты различных проведенных опросов свидетельствуют о распространенности в государстве-участнике такого явления, как насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие. Просьба представить информацию о мерах по разработке специального законодательства в целях введения уголовной ответственности за все формы насилия в отношении женщин, включая изнасилование в браке. В докладе указывается, что в государстве-участнике нет ни одной женской ассоциации (пункт 45), однако отмечается отсутствие эффективной координации между правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами защиты женщин от насилия в семье (пункт 455). Просьба разъяснить, какую роль, по мнению государства-участника, должны выполнять "неправительственные организации, ответственные за защиту женщин от насилия в семье", и представить подробную информацию о характере, статусе и количестве упомянутых выше "неправительственных организаций".

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

8. Уголовный и Трудовой кодексы государства-участника содержат ряд положений, касающихся торговли людьми, однако специальный закон по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции разработан не был. Просьба представить информацию о том, планирует ли государство-участник принять специальный всеобъемлющий закон о торговле людьми и положении, устанавливающие процедуры идентификации жертв и механизм расследования, преследования и наказания виновных в торговле людьми. Просьба представить более подробную информацию о конкретных мероприятиях, организованных в рамках национальной стратегии борьбы с торговлей людьми в период с 2003 года.

#### **Участие в политической и общественной жизни и принятии решений**

9. В докладе содержится информация о мерах по наращиванию потенциала женщин и поощрению участия женщин в экономической и политической жизни, в том числе процессах принятия решений, предусмотренных в документе "Национальная стратегия Катара – 2030 год" (пункт 133). Отмечается также, что на момент представления доклада в стадии разработки находилась общая стратегия развития на период 2011–2016 годов. С учетом того что в законодательстве государства-участника нет ни одной женщины, просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых и/или предусмотренных государством-участником в целях обеспечения политического представительства женщин в этом законодательном органе, в том числе посредством введения квот. Просьба также представить информацию о численности женщин в судебных органах, а также конкретных мерах, осуществляемых в целях увеличения

числа женщин в судебной системе и на высших дипломатических постах, в том числе в ранге послов и глав зарубежных представительств.

### **Гражданство**

10. Государство-участник сделало оговорку к пункту 2 статьи 9, в соответствии с которой катарские женщины, состоящие в браке с иностранцем, не могут передавать гражданство своим супругам и детям от этого брака. Просьба представить данные о численности лиц/детей, не имеющих гражданства в результате осуществления Закона о гражданстве № 38 от 2005 года, а также о мерах, принятых в целях снятия оговорки к пункту 2 статьи 9 Конвенции и обеспечения равных прав женщин и мужчин в отношении гражданства. Просьба представить обновленные данные с разбивкой по полу, а также информацию о количестве заявок на получение катарского гражданства и числе супругов-иностранцев, получивших гражданство Катара с 2007 года. Просьба также сообщить, налажено ли сотрудничество государства-участника со странами, имеющими схожие социальные, культурные и правовые системы, которым удалось изменить свое законодательство в области гражданства и привести его в соответствие с Конвенцией.

### **Образование**

11. В докладе отмечается, что в Катаре все еще отсутствуют технические школы и профессионально-технические училища для женщин (пункт 238). В докладе также обращается внимание на то, что подавляющее большинство выпускниц учебных заведений специализируются в области литературы и гуманитарных наук (пункт 231). Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях организации и развития системы профессионально-технического образования для женщин. Просьба также сообщить, какие шаги были предприняты для того, чтобы побудить женщин к изучению нетрадиционных дисциплин. Кроме того, просьба представить информацию о планах по пересмотру учебных программ с целью устранения ссылок, способствующих сохранению или укреплению гендерных стереотипов, и сообщить, намерено ли государство-участник организовать курсы подготовки в целях повышения информированности преподавателей по вопросам негативного влияния стереотипов, являющихся преградой на пути полного осуществления прав человека женщин и девочек. В докладе отсутствует информация о доступе женщин и девочек из числа иммигрантов ко всем уровням образования. Просьба представить соответствующую информацию о доступе к обучению на уровне начальной и средней школ, а также на уровне высшего образования.

### **Занятость**

12. В докладе указывается, что в момент представления настоящего доклада подходила к завершению работа над законопроектом о домашней прислуге и лицах, связанных со сферой домашнего обслуживания, который рассматривался комитетом в составе представителей нескольких министерств и ведомств (пункт 305). Просьба также представить обновленную информацию о текущем статусе данного законопроекта. Кроме того, просьба сообщить, какие меры были приняты государством-участником в целях улучшения защиты трудящихся-мигрантов в рамках системы поручительства и повышения эффективности механизма рассмотрения жалоб и урегулирования споров. Просьба также представить обновленные данные о мерах, принятых или предусмотренных государством-участником в целях облегчения процедуры замены

спонсора мигрантов и данные о численности трудящихся-мигрантов, в частности домашних работников, успешно перешедших на другую работу.

13. Согласно докладу в стране введены ограничения на продолжительность рабочего дня женщин и запрещено использование женского труда на опасных работах (пункты 279 и 280). Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях искоренения дискриминационной практики в области занятости и расширения участия женщин на рынке труда. Кроме того, просьба представить информацию о препятствиях, стоящих на пути продвижения женщин к руководящим должностям, а также решении вопросов, связанных с концентрацией женщин в определенных сферах деятельности и организацией профессиональной подготовки.

### **Здравоохранение**

14. В докладе отмечается, что государство-участник не располагает официальными данными о применении противозачаточных средств, что осведомленность населения в отношении методов контрацепции остается на низком уровне и доля населения, пользующаяся различными методами планирования семьи (мужские презервативы), не превышает 20 процентов (пункт 336). Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником в целях более широкого применения методов контрацепции, включая обеспечение доступности и наличие противозачаточных средств, повышение осведомленности женщин и девочек в отношении современных методов контрацепции и планирования семьи, а также облегчение доступа женщин и девочек, в том числе трудящихся-мигрантов, к услугам здравоохранения и центрам репродуктивного здоровья.

15. В докладе указывается, что Уголовный кодекс государства-участника запрещает искусственное прерывание беременности (пункт 358). Просьба представить разъяснения, в каких случаях аборт считается официально разрешенным.

### **Равенство перед законом и в гражданских вопросах**

16. Просьба представить информацию о формальных и неформальных процедурах, которым должны следовать женщины, путешествующие за пределами государства-участника. Просьба также представить информацию о том, должны ли женщины иметь сопровождение в лице опекуна-мужчины при поездках за границу, обязаны ли они предварительно испрашивать разрешение от опекуна-мужчины, а также о том, были ли приняты меры, направленные на изменение существующих представлений о свободе передвижения женщин. Просьба также представить информацию о полномочиях опекунов-мужчин, в частности в том, что касается образования, занятости, брака и семейных отношений.

### **Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении**

17. В докладе ничего не говорится о положении женщин из числа бедуинов (лиц без гражданства). Просьба представить информацию о положении этих женщин, в частности в отношении доступа к услугам в сфере здравоохранения, образования, занятости и социальных выплат, а также во всех других областях, охватываемых Конвенцией. Просьба также представить информацию о положении трудящихся женщин-мигрантов в том, что касается доступа к медицинским услугам, занятости, социальным пособиям, а также свободы передвижения.

**Брак и семейные отношения**

18. В докладе указывается, что девочки, не достигшие возраста 16 лет, могут выйти замуж только с согласия обеих сторон, их попечителя и с разрешения судьи (пункт 422). Просьба представить информацию и статистические данные о том, сколько разрешений на брак девочек младше 16 лет выдается каждый год, каков возраст мужчин, вступающих в эти браки, и каковы критерии, на основании которых судьи признают такие браки законными.

19. В докладе отмечается, что "инициаторами разводов выступают, как правило, мужчины, которые руководствуются исключительно своими желаниями" (такой развод по одностороннему заявлению получил название "талак") и что "муж может разрешить своей жене включить в брачный контракт условие в письменном виде, предусматривающее и за ней право просить его о разводе" (процедура "хула") (пункт 438). Просьба представить информацию и статистические данные о процентной доле односторонних заявлений о разводе и размере компенсации, которая после развода выплачивается женщинам мужчинами, а также о размере компенсации, которую выплачивают мужчинам женщины, подавшие на развод по процедуре "хула". Просьба также представить информацию о критериях, на основе которых определяется размер выплат со стороны женщин по процедуре "хула", и мерах, принятых в целях ограничения этой суммы.

20. Согласно информации в распоряжении Комитета статья 173 нового Семейного кодекса оговаривает прекращение действия прав матери на опеку по достижении детьми установленного законом возраста (13 лет для мальчиков и 15 лет для девочек), а согласно статье 168 этого Кодекса, матери теряют право на опеку при повторном вступлении в брак, если их будущий супруг не является близким родственником подопечного. Просьба представить информацию в отношении того, рассматривает ли государство-участник возможность предоставления матери равных прав на осуществление законной опеки над детьми.

21. В докладе указывается, что в ходе представления доклада в государстве-участнике обсуждался законопроект о судебных процедурах по рассмотрению дел, связанных с семейными отношениями и наследованием, который, "в случае его принятия, мог бы способствовать устранению трудностей, с которыми сталкиваются женщины в сфере семейных отношений" (пункт 456). Просьба представить обновленную информацию о содержании и текущем статусе этого законопроекта.

**Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20**

22. Просьба сообщить, был ли достигнут прогресс в отношении присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции. Просьба также указать, удалось ли добиться прогресса в вопросе принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся времени заседаний Комитета.

---