



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十三届会议

2012年5月21日至6月4日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议  
附件第 5 段汇编的资料

## 荷兰\*

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

---

\* 逾期提交。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1971年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1978年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1978年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)(1991年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1991年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(1988年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1995年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2005年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(2010年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(2011年)</p>	<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(仅签署, 2007年)</p>
保留、声明和/或谅解	<p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(保留: 第八条)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(声明和保留: 第十条, 第十二条第1、2、4款, 第十四条第3款(d)项、第5、7款, 第十九条第2款, 第二十条第1款)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(声明: 前言)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(声明: 第1条)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(保留: 第26、37和40条; 声明: 第14、22和38条)</p>	-	-
申诉程序 <sup>3</sup>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD), 第十四条(1971年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)(1978年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)(2002年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第22条(1988年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR), 第四十一条(1978年)</p>	<p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)(仅签署, 2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED), 第三十一条(2011年)</p>	<p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW), 第七十七条</p>

1. 消除对妇女歧视委员会与消除种族歧视委员会鼓励荷兰考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>4</sup>
2. 经济、社会和文化权利委员会鼓励荷兰考虑批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》<sup>5</sup>、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《残疾人权利公约》<sup>6</sup>。
3. 儿童权利委员会建议荷兰撤消对《公约》的保留<sup>7</sup>以及关于第 22 条的声明。<sup>8</sup>
4. 儿童权利委员会建议荷兰批准 2007 年签署的《残疾人权利公约》及其任择议定书。<sup>9</sup> 它还建议荷兰批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>10</sup>
5. 人权事务委员会建议荷兰撤消对第十条的保留，并考虑撤消对《公约》的其他保留。<sup>11</sup>

#### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 难民和无国籍人 <sup>12</sup> 1949 年日内瓦四公约及其附加议定书 <sup>13</sup> 劳工组织基本公约 <sup>14</sup> 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》 《巴勒莫议定书》 <sup>15</sup> 关于独立国家土著和部落民族的劳工组织第 169 号公约	-	关于家庭工人体面工作的劳工组织第 189 号公约

#### B. 宪法和法律框架

6. 消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是，《公约》条款的直接适用问题依然需要国内法院决定，并因此受制于不同意见。<sup>16</sup>
7. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，《公约》的若干条款不能在荷兰自动执行和生效。它重申荷兰有义务落实《公约》所载的权利。<sup>17</sup>
8. 儿童权利委员会赞赏荷兰努力使国内立法与《公约》相一致。<sup>18</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构 <sup>19、20</sup>	上一轮审议时的情况	本轮审议时的情况
平等待遇委员会	B级(2004年)	B级(2010年)

9. 2009年, 增进和保护人权国家机构国际协调委员会的资格认证小组委员会赞赏荷兰依据《关于增进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)在人权理事会上作出保证。它肯定了荷兰为努力设立这一机构, 将平等待遇委员会与一个任务广泛的拟定机构合并。资格认证小组委员会鼓励平等待遇委员会从联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与欧洲协调委员会寻求咨询与合作, 努力确保有关授权法律充分符合《巴黎原则》。<sup>21</sup>

10. 资格认证小组委员会鼓励平等待遇委员会有效并独立地与国际人权体系互动。它还鼓励所拟的平等待遇委员会—荷兰国家人权机构合并部门一旦成立, 则申请认证。<sup>22</sup>

11. 2010年, 经济、社会和文化权利委员会对荷兰没有设立充分符合《巴黎原则》的人权机构表示关注。它呼吁荷兰继续努力, 根据《巴黎原则》设立国家人权机构。<sup>23</sup>

12. 儿童权利委员会欢迎关于在荷兰监察员办公室内设立儿童监察员的法案。然而, 它感到关切的是, 没有为荷属安的列斯和阿鲁巴设立人权机构或监察员。<sup>24</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>25</sup>

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2004年3月	不适用	2010年2月	第十九至二十一次合并报告应于2013年提交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2006年11月	2008年	2010年11月	第六次报告应于2015年提交
人权事务委员会(HR Committee)	2001年7月	不适用	2009年7月	第五次报告应于2014年提交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2007年1月	2008年	2010年1月	第六次报告应于2014年提交
禁止酷刑委员会(CAT)	2007年5月	2012年	-	待审议
儿童权利委员会(CRC)	2004年1月	不适用	2009年1月	第四次报告应于2012年提交; 关于《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告于2007年提交; 关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的报告于2011年提交
《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)	-	-	-	初次报告应于2013年提交

## 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

## 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
人权事务委员会(HR Committee)	2010年	安乐死和辅助自杀、庇护程序、荷兰的列斯监狱情况	2011年(部分满意)
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2012年	家庭暴力、人口贩运	-
消除种族歧视委员会(CERD)	2011年	制止歧视的行动计划、政党的种族主义和仇外言论, 涉及歧视的不法行为	2010年

## 意见

条约机构	意见数量	情况
人权事务委员会(HR Committee)	两条 <sup>26</sup>	后续行动对话正在进行中 <sup>27</sup>

13. 经济、社会和文化权利委员会与消除种族歧视委员会请荷兰更新核心文件。<sup>28</sup>

14. 消除种族歧视委员会遗憾地指出, 荷兰尚未提交报告, 以说明阿鲁巴和荷兰的列斯执行《公约》的情况。<sup>29</sup>

B. 与特别程序的合作<sup>30</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问	有毒废物问题特别报告员(1999年10月18日至29日) 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员(1998年11月30日至12月4日) 暴力侵害妇女问题特别报告员(2006年7月2日至12日)	有毒废物问题特别报告员(2008年11月26日至28日) <sup>31</sup>
原则上同意的访问	无	-
已提出请求的访问	无	-
对指控信和紧急呼吁的答复	在所审议的时期内发文一次, 政府没有作出答复。	

### C. 与人权事务高级专员办事处的合作

15. 2008年至2011年，荷兰继续向人权高专办捐款，包括2008年至2009年向联合国援助酷刑受害者自愿基金捐款。<sup>32</sup>

## 三. 履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

16. 消除对妇女歧视委员会依然对有关性别作用的成见，特别是关于移民男女的成见难以消除感到关切。<sup>33</sup> 委员会督促荷兰加大努力，消除针对移民、黑人、穆斯林和其他少数群体妇女的歧视——她们在教育、卫生、就业和社会及政治参与方面依然面临多重形式歧视。<sup>34</sup>

17. 消除种族歧视委员会感到关切的是，目前关于融合的政策实际上将融合的首要责任从国家转移到了移民社区。它建议荷兰着手制订并实施关于歧视问题的行动计划，并确保其融合政策反映国家和移民社区之间的适当责任平衡。<sup>35</sup> 委员会注意到缔约国提供资料，表明其反歧视政策不针对具体群体，但委员会担心，这可能导致不充分关注某些群体的需要和关切，而这些群体可能特别容易遭受歧视。<sup>36</sup>

18. 消除种族歧视委员会赞赏地注意到《城市反歧视法》的颁布、新的《警察和检察部门关于歧视问题的指南》、以及关于“歧视：请现在报警”的运动。<sup>37</sup> 然而，委员会关注在健身中心、饮食行业以及娱乐业的接纳政策和实践中普遍存在着歧视现象。<sup>38</sup> 消除种族歧视委员会建议荷兰加大努力，制止以互联网和其他媒体传播种族优越思想，包括政党的种族主义言论。<sup>39</sup>

19. 消除种族歧视委员会注意到，有资料表明，少数族群中的失业率明显高于平均水平。它还关切公共部门和私营部门担任高级职位的少数族群人数不足。<sup>40</sup> 人权事务委员会表达了同样的关注。<sup>41</sup> 2009年，劳工组织公约适用和建议专家委员会指出，就业数据依然表明少数族群在就业和教育方面主要下滑的趋势。它请荷兰加大努力处理对少数族群的歧视问题，并提供资料说明关于促进非西方少数群体劳工就业的政策和措施。<sup>42</sup>

20. 经济、社会和文化权利委员会呼吁荷兰落实有针对性的政策和方案，改善移民和少数族群人员享有就业、住房、卫生和教育的处境，采取一切必要措施打击种族主义和仇外心理，并在经济、社会和文化权利享有方面有效执法，禁止歧视。<sup>43</sup>

21. 儿童权利委员会敦促荷兰切实充分保护人民不受歧视，加强宣传和其他反歧视的预防活动，并且必要时采取有利于弱势群体儿童、寻求庇护者和难民的子女以及少数群体儿童的扶持行动。<sup>44</sup>

22. 经济、社会和文化权利委员会呼吁荷兰确保即将在荷兰出台的综合四项《平等待遇法》的立法以及库拉索和圣马丁即将通过的新的《平等待遇法令》全面保护平等和不歧视的权利。<sup>45</sup>

## B. 生命权、人身自由和安全权

23. 人权事务委员会感到关切的是，有报道说，Bon Futuro 监狱和 Bonaire 还押监狱的条件依然极为恶劣，并且这些监狱和非正规移民监狱中存在人身虐待和辱骂现象。荷兰应当防止和惩处对拘留者的虐待，并确保拘留条件得到改善。<sup>46</sup>

24. 经济、社会和文化权利委员会对荷兰存在着被拘留者被迫劳动表示关切，包括以极低的工资为私营实体工作的现象表示关切。它敦促荷兰采取措施，不使被拘留者遭受任何形式的强迫劳动。<sup>47</sup>

25. 经济、社会和文化权利委员会呼吁荷兰将家庭暴力列为一项具体罪行。<sup>48</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促荷属安的列斯和阿鲁巴尽快颁布立法，规定对家庭暴力实施者施加临时限制令。<sup>49</sup>

26. 人权事务委员会依然关注荷兰安乐死和辅助自杀的程度，并敦促荷兰根据《公约》重新审查立法。<sup>50</sup> 儿童权利委员会建议荷兰评估关于应请求而终止生命的条例和程序，以确保儿童包括严重残疾新生儿享有特别保护。<sup>51</sup>

27. 儿童权利委员会感到关切的是，在荷属安的列斯，最恶劣形式童工劳动的最低年龄为 15 岁，这一年龄过低。<sup>52</sup>

28. 经济、社会和文化权利委员对于在阿鲁巴不禁止体罚感到遗憾，并敦促荷兰以明文法律禁止。<sup>53</sup> 儿童权利委员会提出了类似的建议。<sup>54</sup>

29. 儿童权利委员会对荷兰国民卷入儿童性旅游的现象，以及缺乏适当的应对措施感到关切。<sup>55</sup>

30. 人权事务委员会注意到荷兰目前允许涉及未成年人的医学试验。它依然关注法律对于要求儿童参与的医学试验没有规定适当保障。<sup>56</sup>

31. 儿童权利委员会对荷兰缺乏防止人口贩运和性剥削，特别是防止儿童遭到贩运和性剥削的全面的国家战略感到关切。<sup>57</sup> 然而，它欢迎荷兰为受贩运的儿童受害者提供永久居住许可，并仅在确定符合他们最大利益时才遣返受害者。<sup>58</sup>

32. 消除对妇女歧视委员会对荷属安的列斯尚未颁布反人口贩运法以及贩运受害者依然被关押在外国人拘留中心表示关切。它敦促荷属安的列斯立即通过立法，对一切形式的人口贩运活动定罪。<sup>59</sup> 人权事务委员会关切地注意到，在安的列斯法律中，人口贩运不属于一项单独的刑事罪。<sup>60</sup>

### C. 司法

33. 人权事务委员会注意到，在荷兰，犯罪嫌疑人在警察盘问期间没有权利要求律师到场。<sup>61</sup>

34. 人权事务委员会感到关切的是荷兰的审前关押可延长至两年，而且这种状况因接触律师的权利受到限制而加剧。<sup>62</sup>

35. 儿童权利委员会建议荷兰确保充分落实少年司法标准，考虑审查立法，以消除将儿童作为成年人审判的可能性，取消对儿童的终身徒刑，并确保仅作为最后手段和在最短的时期内才剥夺少年犯的自由。<sup>63</sup>

### D. 家庭生活权

36. 儿童权利委员会建议荷兰采取一切必要措施。预防非法收养活动。<sup>64</sup>

### E. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共和政治生活参与权

37. 联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)指出，尽管荷兰有保护言论自由和新闻自由的悠久传统，但宗教极端主义和不容忍现象已经滋生为一个问题。<sup>65</sup> 它建议在不同利益攸关方之间开展公开和民主的讨论，以解决极端主义对言论自由的影响。<sup>66</sup>

38. 人权事务委员会注意到荷兰打算废除《刑法》中关于亵渎罪的条款，同时修订关于反歧视的条款。对这方面的任何法律改革都应当进行监测，以确保其符合《公约》。<sup>67</sup>

39. 消除种族歧视委员会对少数极端政党发表种族主义和仇外言论，针对少数族裔的种族主义和不容忍现象继续发生，以及围绕歧视问题进行政治辩论的口气普遍恶化表示关切。它敦促荷兰采取更有效的措施，防止并制止种族主义、仇外和不容忍现象，鼓励更积极的政治对话气氛，包括在地方和全国竞选中。<sup>68</sup>

40. 消除对妇女歧视委员会关注说，妇女在荷兰议会、各岛议会、市议会以及地方和省府中人数少，并且担任高级职位的人数少，特别是在外交、安全及国防部门。它对尚未通过旨在解决两性平等问题的名额制度感到遗憾。<sup>69</sup> 人权事务委员会同样注意到担任公职的妇女人数少。<sup>70</sup>

### F. 工作权和良好工作条件权

41. 消除对妇女歧视委员会表示关切妇女依然在劳工市场面临结构性不平等和不利条件，而制止这种现象的工作进展不足。它尤其关注经济上独立的妇女人数少。<sup>71</sup>

42. 经济、社会和文化权利委员会依然关注男女工资有差别、妇女就业人数少并且集中于兼职工作。<sup>72</sup>

43. 消除对妇女歧视委员会呼吁荷兰确保女性家庭工人不被剥夺社会保险或其他劳工福利。<sup>73</sup>

44. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，由于荷兰没有明确立法承认罢工权，该权利的行使受法院的审查。它注意到，在库拉索和圣马丁，对罢工权的禁令依然有效。<sup>74</sup>

45. 2011 年，劳工组织专家委员会提到它邀请荷兰政府与大多数雇主和工人代表组织开展讨论，以确认适当手段，保护非工会代表的工会成员免遭解雇之外的反工会歧视，例如转职、转地、降级以及剥夺或限制薪酬、社会福利或职业培训。专家委员会注意到荷兰表示将在 2010 年底结束这些讨论。<sup>75</sup>

## G. 社会保障权和适足生活水准权

46. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到在荷兰所有成员国都存在着贫穷地区。<sup>76</sup> 消除对妇女歧视委员会表示关切老年妇女和单身母亲的贫困和孤独现象增长。<sup>77</sup>

47. 经济、社会和文化权利委员会敦促荷兰确保其辖下所有个人和群体都平等享有经济、社会和文化权利。<sup>78</sup>

48. 经济、社会和文化权利委员会呼吁荷兰采取补救措施，使家庭工人享有的权利和福利与其他工人一致。<sup>79</sup> 它敦促荷兰继续采取一切必要措施，确保一切贫困个人和家庭实际享有社会援助。<sup>80</sup>

49. 经济、社会和文化权利委员会建议荷兰通过一个国家行动计划，控制无家可归人数的增长。<sup>81</sup>

## H. 健康权

50. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，据报道，由于护理者人数不足、缺乏有充分培训的人员、以及没有关于老年人卫生保健的全面法规，所以许多老年人——包括在养老院中——得不到适当照料。<sup>82</sup>

51. 经济、社会和文化权利委员会还感到关切的是，有信息表明，由于惩治机构中缺少有训练的人员以及缺少对适当和高质量照料的监测，所以大量具有心理问题的囚犯得不到适当的卫生辅助。<sup>83</sup>

52. 经济、社会和文化权利委员会敦促荷兰审议库拉索和圣马丁的立法，在治疗性堕胎、或因强奸或乱伦所致怀孕的情况下，对禁止堕胎的规定有所例外。<sup>84</sup>

## I. 教育权

53. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，尽管儿童无论法律地位如何都要接受义务教育，但由于荷兰的工作许可要求，选择进入职业教育方案的无证儿童尚无法完成其学徒期。<sup>85</sup>

54. 儿童权利委员会建议荷兰为招收不同族裔学生的学校以及学校之间的合作网络提供支持；便利那些证件丢失或不全的儿童入学；改进在这方面有困难的学校的安全状况；并且确保将人权和儿童权利教育包括在学校各级课程之中。<sup>86</sup>

55. 儿童权利委员会欢迎荷属安的列斯实行义务教育，并采取措施使所有儿童都能够入学、降低辍学率、提高中学升学率。<sup>87</sup>

56. 儿童权利委员会建议荷兰在阿鲁巴实行义务教育，并加大努力确保所有儿童、包括移民儿童上学。<sup>88</sup>

## J. 文化权利

57. 教科文组织指出，荷兰在推动和履行 1972 年《保护世界文化和自然遗产公约》方面非常活跃。私营部门、地方社区和非政府组织也参与了制定遗产保护政策和维护工作。然而，还可以加强关于文化遗产的教育和国际信息交流。<sup>89</sup>

## K. 残疾人

58. 经济、社会和文化权利委员会呼吁荷兰继续努力促进残疾人融入劳动市场，并便利他们受教育。<sup>90</sup>

59. 儿童权利委员会建议荷兰采取一切必要措施，确保残疾人的法律保护以及残疾儿童的方案和服务得到有效落实；并且制定和加强早期确认和干预方案。<sup>91</sup>

## L. 少数群体

60. 消除种族歧视委员会注意到，有资料表明大量少数族群的人遭受社会边缘化和歧视，特别是在教育、卫生和住房方面。<sup>92</sup>

## M. 移徙者、难民和寻求庇护者

61. 人权事务委员会注意到，根据审议庇护申请的“快速程序”，申诉在 48 个工作小时内得到评估。它关切常规的“8 日”程序可能不允许寻求庇护者有机会为申诉提供适当证据，并且有可能被驱逐到他们也许面临危险的国家。<sup>93</sup>

62. 消除对妇女歧视委员会对快速庇护程序使妇女处于高风险表示关切；她们如果不立即报告所遭受的暴力或性迫害，就很可能被驱回。委员会也关切快速程序下的上诉没有暂停效力，申请人仍必须离境。它指出，尽管有可能根据人道主

义的理由向家庭暴力受害者发放临时居留证，但仍未承认家庭暴力是寻求庇护的一个正式理由。<sup>94</sup>

63. 消除对妇女歧视委员会还对女性寻求庇护者面临的产妇死亡风险高于当地荷兰妇女四倍表示关切。它指出，主要由于缺少适当的信息，无证件女性移民在享有她们有正式资格获得的卫生服务方面遭遇极大的困难。<sup>95</sup>

64. 经济、社会和文化权利委员会还感到关切的是，在荷兰获得全国政府养老金需要入籍很长时间，对于移徙工人具有歧视性。<sup>96</sup>

65. 经济、社会和文化权利委员会关切寻求庇护者和无证件未成年人遭受长期拘留的情况。它还感到遗憾的是，无证件移民，包括有儿童的家庭没有权利进入临时庇护所，在被驱逐出接待中心后，变得无家可归。<sup>97</sup> 消除种族歧视委员会也表示同样的关注。<sup>98</sup>

66. 儿童权利委员会建议荷兰进一步减少将有儿童的家庭和无证件儿童关押在外国人拘留所的方法；加强措施，防止寻求庇护的儿童失踪；并提供尊重文化的家庭服务。<sup>99</sup>

67. 消除种族歧视委员会指出，根据《公民融合(外国准备)法》，来自某些国家的移民需要先拥有在荷兰的临时居住证，才能进入荷兰组建家庭和家庭团聚，并且必须通过公民融合考试。它关切的是，实施这项法律造成了根据国籍而形成的歧视，特别是所谓“西方”和“非西方”国家的国民之间的歧视。<sup>100</sup> 消除种族歧视委员会表示同样的关注。<sup>101</sup> 国际劳工组织专家委员会注意到荷兰正在复查《公民融合(外国准备)法》，鼓励荷兰确保非西方国家的长期移徙工人在家庭团聚方面不遭遇无理的艰难。<sup>102</sup>

## N. 发展权和环境问题

68. 2009 年，非法运输和倾倒入有毒和危险产品以及废物对享有人权的不良影响问题特别报告员建议说，政府和有关国家行为者应协调和加强关于防止海洋污染及环境管理的现行立法，以确保更严格的监督。<sup>103</sup>

## O. 人权和反恐

69. 人权事务委员会感到关切的是，地方市长可能作为打击恐怖主义措施的内容而发布“行政干扰令”，从而可以登门造访个人以及对其日常生活进行类似的干预。由于干扰令不要求司法授权或监督，委员会关切其适用可能侵犯隐私权。<sup>104</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org>. Please also see the United Nations compilation on the Netherlands from the previous cycle, prepared by OHCHR for submission to the Working Group on the Universal Periodic Review at its first session.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> In the previous compilation a table contained information on the recognition of specific competences of treaty bodies, namely, Individual complaints: ICERD, art. 14, CAT, art. 22, ICRMW, art. 77, and CED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, arts. 8 and 9, CAT, art. 20, OP-CRPD, arts. 6 and 7; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41, ICRMW, art. 76, and CED, art. 32.

<sup>4</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/NLD/CO/5), para. 50; Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/NLD/CO/17-18), para. 16.

<sup>5</sup> Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/NLD/CO/4-5), para. 40.

<sup>6</sup> *Ibid.*, para. 41.

<sup>7</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child. CRC/C/NLD/CO/3, paras. 10 and 11.

<sup>8</sup> *Ibid.*, paras. 69 and 70.

<sup>9</sup> *Ibid.*, para. 50.

<sup>10</sup> *Ibid.*, para. 82.

<sup>11</sup> Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/NLD/CO/4), para. 4.

<sup>12</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>13</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of

- 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>14</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>15</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>16</sup> CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 12 and 13.
- <sup>17</sup> E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 6.
- <sup>18</sup> CRC/C/NLD/CO/3, para. 12.
- <sup>19</sup> According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (Fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (Not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (Not in compliance with the Paris Principles).
- <sup>20</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/16/77, annex.
- <sup>21</sup> Report and recommendations of the session of the Sub-Committee on Accreditation, Geneva, 29 March–1 April 2010, para. 3.5.
- <sup>22</sup> Ibid.
- <sup>23</sup> E/C.12/NLD/CO/4–5, para. 10.
- <sup>24</sup> CRC/C/NLD/CO/3, paras. 16 and 17. See also CRC/C/OPSC/NLD/CO/1, paras. 18–19.
- <sup>25</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
| CED          | Committee on Enforced Disappearance.                         |
- <sup>26</sup> CCPR/C/102/D/1564/2007, CCPR/C/99/D/1797/2008.
- <sup>27</sup> *Official Records of the General Assembly, Sixty-sixth Session, Supplement No. 40*, vol. II (A/66/40 (Vol. II)), and *ibid.*, *Sixty-fifth Session, Supplement No. 40*, vol. II (A/65/40 (Vol. II)).
- <sup>28</sup> E/C.12/NLD/CO/4–5, para. 42; CERD/C/NLD/CO/17–18, para. 20.
- <sup>29</sup> CERD/C/NLD/CO/17–18, para. 15.
- <sup>30</sup> Abbreviations used follow those contained in the communications report of special procedures (A/HRC/18/51 and Corr.1).
- <sup>31</sup> A/HRC/12/26/Add.2.
- <sup>32</sup> OHCHR, *2008 Annual Report: Activities and Results*, pp. 174, 176, 178-180, 185 and 199; OHCHR, *2009 Annual Report: Activities and Results*, pp. 190, 192, 194-196, 199 and 211; OHCHR, *2010 Annual Report: Activities and Results*, pp. 79, 83, 84, 87, 233, 240, 258, 274 and 286; OHCHR, *2011 Annual Report: Activities and Results* (forthcoming).
- <sup>33</sup> CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 24 and 25.
- <sup>34</sup> Ibid., paras. 42 and 43.
- <sup>35</sup> CERD/C/NLD/CO/17-18, 25 March 2010, para. 4.
- <sup>36</sup> Ibid., para. 6.
- <sup>37</sup> Ibid., para. 3.

- 38 Ibid., para. 13.  
39 Ibid., para. 9.  
40 Ibid., para. 12.  
41 CCPR/C/NLD/CO/4, para. 19.  
42 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009NLD111, third and sixth paragraphs.  
43 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 12.  
44 CRC/C/NLD/CO/3, para. 27.  
45 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 11.  
46 CCPR/C/NLD/CO/4, paras. 23 and 24.  
47 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 15.  
48 Ibid., para. 21.  
49 CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 26 and 27.  
50 CCPR/C/NLD/CO/4, para. 7.  
51 CRC/C/NLD/CO/3, paras. 30 and 31.  
52 Ibid., paras. 71 and 72.  
53 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 22.  
54 CRC/C/NLD/CO/3, para. 37.  
55 CRC/C/OPSC/NLD/CO/1, paras. 22 and 23.  
56 CCPR/C/NLD/CO/4, para. 8.  
57 CRC/C/NLD/CO/3, paras. 73 and 74.  
58 CRC/C/OPSC/NLD/CO/1, para. 28.  
59 CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 28 and 29.  
60 CCPR/C/NLD/CO/4, para. 22.  
61 Ibid., para. 11.  
62 Ibid., para. 12.  
63 CRC/C/NLD/CO/3, paras. 77 and 78.  
64 Ibid., paras. 45 and 46.  
65 UNESCO submission to the UPR on the Netherlands, para. 20.  
66 Ibid., para. 24.  
67 CCPR/C/NLD/CO/4, para. 16.  
68 CERD/C/NLD/CO/17-18, para. 8.  
69 CEDAW/C/NLD/CO/5, para. 32.  
70 CCPR/C/NLD/CO/4, para. 6.  
71 CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 36 and 37.  
72 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 14.  
73 CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 38 and 39.  
74 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 18.  
75 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011NLD098, second paragraph.  
76 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 24.  
77 CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 44 and 45.  
78 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 5.  
79 Ibid., para. 17.  
80 Ibid., para. 19.  
81 Ibid., para. 36.  
82 Ibid., para. 29.  
83 Ibid., para. 30.  
84 Ibid., para. 27.  
85 Ibid., para. 31.  
86 CRC/C/NLD/CO/3, paras. 61 and 62.  
87 Ibid., paras. 63 and 64.  
88 Ibid., para. 65 and 66.  
89 UNESCO submission to the UPR on the Netherlands, paras. 17-19.  
90 E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 13.  
91 CRC/C/NLD/CO/3, para. 50.

- <sup>92</sup> CERD/C/NLD/CO/17-18, para. 14.  
<sup>93</sup> CCPR/C/NLD/CO/4, para. 9.  
<sup>94</sup> CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 40 and 41.  
<sup>95</sup> *Ibid.*, paras. 46 and 47.  
<sup>96</sup> E/C.12/NLD/CO/4-5, para. 20.  
<sup>97</sup> *Ibid.*, para. 25.  
<sup>98</sup> CERD/C/NLD/CO/17-18, para. 11.  
<sup>99</sup> CRC/C/NLD/CO/3, paras. 67 and 68.  
<sup>100</sup> CERD/C/NLD/CO/17-18, para. 5.  
<sup>101</sup> CEDAW/C/NLD/CO/5, paras. 42 and 43.  
<sup>102</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Migrant for Employment Convention, 1949 (No. 97), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009NLD097, fifth paragraph.  
<sup>103</sup> A/HRC/12/26/Add.2, para. 85 (a).  
<sup>104</sup> CCPR/C/NLD/CO/4, para. 15.
-