



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十八届会议

2014年1月27日至2月7日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会 5/1 号决议
附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

科摩罗

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料，包括所涉国家的意见和评论以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景各框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受
批准、加入 或继承	《消除一切形式种族歧 视国际公约》 (ICERD)(2004 年) 《消除对妇女一切形式 歧视公约》 (CEDAW)(1994 年) 《儿童权利公约》 (CRC)(1993 年) 《儿童权利公约关于买 卖儿童、儿童卖淫和儿 童色情制品问题的任择 议定书》(OP-CRC- SC)(2007 年)		《经济、社会、文化权利国际公书》(ICESCR) (2008 年才签署) 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) (2008 年才签署) 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择 议定书》(ICCPR-OP 2) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格 的待遇或处罚公约》(CAT)(2000 年才签署) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格 的待遇或处罚公约任择议定》(OP-CAT) 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题 的任择议定书》(OP-CRC-AC) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际 公约》(ICRMW)(2000 年才签署) 《残疾人权利公约》(CRPD)(2007 年才签署) 《保护所有人免遭强迫失踪公约》(CPED) (2007 年才签署)
保留、声明 和/或谅解			
申诉程序、调查 和紧急行动 ³			《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) 第十四条 《经济、社会、文化权利国际公约任择议 定》(OP-ICESCR) 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择 议定书》(ICCPR-OP 1) 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定 书》(OP-CEDAW) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格 的待遇或处罚公约》(CAT) 《儿童权利公约关于来文程序任择议定书》 (OP-CRC-IC) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际 公约》(ICRMW) 《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD) 《保护所有人免遭强迫失踪公约》(CPED)

其它主要相关国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	未批准
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》		《巴勒莫议定书》 ⁶
	《国际刑事法院罗马规约》		关于难民和无国籍者的公约 ⁷
	《一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书》 ⁴		《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》 劳工组织第 169 和 189 号公约 ⁸
	劳工组织的各基本公约 ⁵		一九四九年日内瓦四公约的第三附加议定书 ⁹

1. 2012 年，消除对妇女歧视委员会(消妇歧委)鼓励科摩罗考虑批准《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《残疾人权利公约》。¹⁰ 消妇歧委还鼓励科摩罗批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。¹¹

2. 难民署建议科摩罗加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《任择议定书》，以及 1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题特定方面的公约》。¹²

3. 难民署建议科摩罗加入 1954 年《关于无国籍人地位公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹³

4. 教科文组织建议鼓励科摩罗批准 1960 年《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》。¹⁴

B. 宪法和立法框架

5. 消妇歧委指出，《公约》拥有高于国内法的地位，而 2007 年就科摩罗立法与《公约》进行了比较研究，旨在按《公约》协调国家立法框架。消妇歧委促请科摩罗将修订该国立法并参照比较研究推出的提案，列为优先要务。¹⁵

6. 消妇歧委建议科摩罗加快通过关于保护患染艾滋病毒/艾滋病者的议案。¹⁶

C. 体制和人权基本设施及政策措施

国家人权机构的地位¹⁷

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议期间的情况 ¹⁸
国家人权及自由问题委员会(人自委)	尚无	尚无

7. 派驻科摩罗的联合国国别工作队指出，2012年10月科摩罗推出了一项国家人权政策。¹⁹
8. 国别工作队指出，自2012年10月起，即设立了国家人权及自由问题委员会(人自委)。人自委负责一切以树立人权风尚为宗旨的提高认识和公众宣传工作。2012年7月联盟总统任命了人自委15位委员。²⁰
9. 消妇歧委建议，科摩罗遵循关于增进和保护人权国家机构地位的相关原则(《巴黎原则》)，确保该国家人权机构的独立性，并为之提供人力和财力资源，使之承担起广泛的人权任务并具体负责促进性别平等的任务；且确保着重关注该国家人权机构组织成员性别结构及其相关问题的活动。²¹
10. 消妇歧委关切地感到，政府和司法机构各级普遍认识淡薄。消妇歧委还关切，尚未采取措施向妇女宣传依《公约》规定她们应享有的权利，而且无能力提出在与男性平等的基础上，享有全面尊重、增进、保护和履行其妇女权利的诉求。²²
11. 消妇歧委建议科摩罗将该《公约》转译成科摩罗语，并确保政府所有各部委、议会议员、司法机构、执法人员和社区领导人均充分理解《公约》。消妇歧委还建议科摩罗针对妇女开展提高意识运动，从而使之清楚地认识到自己的权利。²³
12. 消妇歧委敦请科摩罗继续与各非政府组织合作，促使非政府组织，特别是各妇女社团参与制订和执行旨在提高妇女地位的政策、方案和措施。²⁴
13. 教科文组织建议鼓励科摩罗将人权教育列入教学课程。²⁵

二. 与人权机构的合作

14. 科摩罗国别工作队发现，尽管在批准若干国际条约和协议方面取得了进展，然而，科摩罗仍面临众多数掣肘因素，无法有效履行已经核准的这些国际义务。这些障碍包括缺乏履行国际协议所述建议的后续措施，以及专业人力资源短缺和负责执行上述各协议机构捉襟见肘的预算。²⁶

A. 与各条约机构的合作²⁷

15. 国别工作队注意到，科摩罗尚未建立起协调其承诺实施各国际机构建议、后续履行和编撰国家报告的常设体制化制度。为此，经该国批准的若干《公约》规定的定期报告，一直未能按时提交。²⁸

1. 报告状况

条约机构	上次审议所列的结论性意见	自上次审议以来最近期提交的报告	最近期的结论性意见	报告状况
消种歧委	-	-	-	初次报告自 2005 年起已逾期
消妇歧委	-	2011 年	2012 年 10 月	第五次报告应于 2016 年提交
童权委	2000 年 9 月	-	-	第二至四次报告已分别于 2000 年和 2005 年起逾期，和 2010 年提交的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告，自 2009 年起已逾期

2. 对条约机构后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应交年份	主题事项	提交日期
消妇歧委	2014 年	促进提高妇女地位国家机制；暂行特殊措施 ²⁹	-

B. 与特别程序的合作³⁰

	上一轮审议时的情况	现状
长期有效邀请	无	无
已实施的走访	无	无
原则上同意的走访	无	无
要求的走访	无	雇佣军问题(2011-2013 年)
对指控信函和紧急呼吁的回复	本轮审查期期间，未发送过来文	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

16. 驻比勒陀利亚的南部非洲区域办事处涵盖包括科摩罗在内的 14 个国家。³¹ 国别工作队注意到，作为政府人权事务协调中心，主管人权事务的代表团与联合国人权事务高级专员(人权高专)办事处之间开展的合作。为此，2012 年 10 月，在人权高专和法语国家国际组织的支助下，该代表团为人自委成员举办了一期讲习班。³²

三. 执行国际人权义务

A. 平等和不歧视

17. 关于性别问题的立法框架，国别工作队感到，科摩罗社会同时适用习惯法规则、伊斯兰法规则和现代法，形成了错综复杂的法律制度。现代法实行基本男女平等的条款尚无足够的强制力来削减习惯法和伊斯兰法固有既定的性别不平等条款。³³

18. 消妇歧委感到关切的是，(民法、伊斯兰法和习惯法)三种法律体系并存，共同规约婚姻和家庭关系，造成了在诸如自由选择配偶权、婚姻存续期间所得资产的分割和继承权等问题上对妇女的歧视。消妇歧委关切，妇女若提出无过错离婚要求，则必须向丈夫支付赔偿金，而男方若提出同样的要求，却不必支付赔偿金。消妇歧委还关切，资产分割制和经常拖欠不支付的生活费，致使离婚后的妇女陷入贫困境地，因为她们往往遭抛弃，独自承担起抚养子女的重任。³⁴

19. 消妇歧委吁请科摩罗重新审议其法律制度，并废除民法、伊斯兰法和习惯法中现有的歧视性条款，从而保障按《公约》协调这些法律体系；设定完成法律审议工作的明确时限；并废除一夫多妻制。³⁵

20. 消妇歧委还呼吁科摩罗将编纂和颁布关于性别平等的法律列为优先要务，拟列入禁止歧视女的规定，并修订该国立法，旨在废除诸如《家庭法》所载的那些歧视妇女的条款。³⁶

21. 消妇歧委关切，长期以来顽固不化的夫权思想和家庭与社会关于男女职能与责任根深蒂固的陈规陋俗。消妇歧委严重关切，诸如强迫婚姻和早婚以及一夫多妻制之类，年代深远，冥顽不化的习俗。³⁷

22. 消妇歧委敦请科摩罗制订出一项战略，消除歧视妇女和未成年人的有害习俗和陈规陋习，并监督和审议所采取的措施，以评估这些措施的影响力并采取进一步的相关行动。³⁸

23. 消妇歧委感到遗憾的是，迄今为止尚未采取暂行特别措施。消妇歧委建议科摩罗搞懂暂行特别措施的概念；利用暂特措施作为必要战略的部分举措，致力于实现妇女在所有政策、方案和行动计划方面享有实质性的平等；并寻求联合国各机构和发展合作伙伴为适用暂行特别措施提供支持，解决妇女在诸如保健、教育、就业，并从决策阶层参与政治和公共生活的需求。³⁹

24. 消妇歧委关切，促进团结和性别问题倡导总署对政府决策进程没有足够的影响力。消妇歧委鼓励科摩罗将该署的级别提高至内阁一级，并为之提供充足的人力、财政和技术资源。消妇歧委还鼓励科摩罗继续与联合国体系合作，旨在加强政府的体制能力，从国家和各岛屿层面落实各项政策和方案，包括国家性别平等和公平政策。⁴⁰

B. 生命权、人身自由和安全权

25. 2012 年 12 月，科摩罗就大会第 67/176 号题为“暂停运用死刑”的决议投了弃权票。⁴¹ 国别工作队察觉到，正在编撰的新《刑法》草案列有条款，拟废除现行《刑法》所规定的死刑。近几年来，巡回审判庭判处了若干人的死刑。⁴²

26. 派驻科摩罗国别工作队说，预审拘留几乎是自动的程序，甚至对少年案也无例外。下令实施预审拘留并非始终符合《刑事诉讼法》的要求。各律师经常记录下滥用预审拘留令，拘禁对公共秩序不造成任何真正威胁或有任何串供风险的人。⁴³

27. 据国别工作队称，被拘留者的权利状况，一直是涉及监狱生活条件和羁押设施令人担忧问题的根源。各拘禁所并不符合该国作出的国际承诺。拘禁所的条件有危害性、无娱乐空间和体育运动场；拘禁所既不提供智力或培训活动，也无护理设施；罪犯与少年犯者不实行分开羁押，并不区分预审羁押者，还是已定罪囚犯。此外，这些拘禁所不提供充足和平衡的饮食。⁴⁴

28. 消妇歧委深为关切，(2006 年)国民生活质量调研报告的结果。据此报告，三分之一的科摩罗妇女沦为遭其丈夫或家庭关系中男性亲戚暴力的受害者。消妇歧委深为关切以，大部分强奸案通过“友好商量”解决。消妇歧委感到遗憾的是，侵害妇女暴力被视为禁忌话题，因此，呈现出忍气吞声，缄默不言的风气。⁴⁵

29. 消妇歧委敦请科摩罗颁布一项惩治侵害妇女暴力问题的综合性法律；制订一项国家战略行动计划，防止一切形式侵害妇女的暴力，保护受害者，惩处施暴者；并确保全面履行战略行动计划；开展提高认识的运动，鼓励举报侵害妇女和女孩的家庭暴力和性暴力案；对法官、律师和警官以及保健专业人员开展关于妇女权利问题的培训；并为受害者开设庇护设施，给予充分的援助和保护，尤其要从全国和各岛屿层级开展心理康复工作。⁴⁶

30. 国别工作队表示关切侵害妇女和儿童暴力行为倍增的现象。政府为遭暴力之害儿童设立的咨询和保护服务部门，记录了侵害儿童暴力的平均发生率为 1,000 起案件。2011 年，该服务部门登记了其采取回应行动的将近 1,047 起案件，其中包括 566 起对未成年人的性侵案。许多起案件中的侵害行为人是被害儿童身边的亲近者。⁴⁷

31. 2012 年，劳工组织公约和建议执行问题专家委员会(劳工组织专家委员会)重申先前的要求，要求科摩罗阐明，依据劳工组织第 182 号《公约》第 3 条(b)款，已采取或预期要采取哪些措施，禁止和处置利用、获取或提供不满 18 岁儿童制作色情制品或从事色情表演的犯罪行为。劳工组织再次要求，科摩罗为此目的制定惩罚条例。⁴⁸

32. 国别工作队说，在 2013 年底前，政府将提请议会批准新《刑法》，列出更严厉惩处童工和贩运人口的条例。⁴⁹

33. 难民署说，科摩罗所处的地理位置使之更易遭受贩运人口问题之害。2007年，科摩罗批准了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，然而，显然尚无资料阐明，该国打算如何以更有效的方式，处置甚为盛行的贩运问题。难民署建议科摩罗彻底评估贩运人口问题，采取充实的后续措施/行动，包括颁布打击此行径的扎实立法。⁵⁰

34. 消妇歧委建议，科摩罗评估贩运人口和卖淫剥削的幅度；制订和实施打击人口贩运的行动计划；设立打击剥削卖淫的管制框架，以及旨在遏制男性嫖淫需求的措施，为妇女提供摒弃卖淫的其它经济手段，并且为遭卖淫剥削的妇女和女孩开设援助、康复和融合方案。⁵¹

C. 司法和法治

35. 国别工作队报称，诉诸司法对于科摩罗人实属现实性的挑战问题。广大民众并非始终享有诉诸司法的权利。律师费及支付给司法人员的酬劳费极其昂贵。除少数可由法庭指派律师的刑事案件外，法律制度并未设置可为最贫困的原告提供援助的机制。公共司法服务部门全都聚集在(Moroni、Mutsamudu 和 Fomboni)几个岛屿上的状况，严重有损于伸张正义。⁵²

36. 国别工作队注意到，2011年按宪法第29条规定设立了最高法院。自科摩罗独立以来，最高法院的设立解决了长期存在的问题。自1975年以来，各案件审理直达上诉法庭一级。虽然提出了许多上诉案件，然而，就因为尚未设立最高法院，而未审理过任何一个上诉案。国别工作队指出，逐级法庭结构设置的完备，有助于改善国家法律环境并增强法治。⁵³

37. 据国别工作队称，由2011年和2012年就羁押在监狱和宪警所辖处两位年青人的死亡案，提出了必须对狱警和法警进行培训的问题。法警的主要问题在于检控部门难以实施对法警的管辖权，法警人员未受过如何撰写调查报告的训练，以及法警普遍未得到过刑事程序方面的培训，而且科摩罗法警运用武力提取供述的做法，实为司空见惯的取证手段。⁵⁴

38. 国别工作队注意到，2011年6月21日，科摩罗颁布了2008年7月25日通过的关于科摩罗联盟公共、经济、财政和社会事务透明度问题第08-013/AU号法律，并设立起国家预防和打击腐败委员会(国家反腐委)。在出台了2010-2019年公共财政改革战略的同时，还推出了2010-2012年三年行动计划，并获得了政府的批准，以为科摩罗设立一个透明、有效和符合国际标准的公共财政管理制度。⁵⁵

D. 隐私、婚姻和家庭生活权

39. 难民署阐明，在科摩罗同性之间经同意的性活动为非法行为，可处以5年监禁的惩罚，并处五万至一百万科摩罗法郎的罚款(140至2,780美元)。难民署认为，此项限制性立法将同性之间的性活动列为罪行，可导致侵犯人权的行为，

并成为被逐出门户现象的根源。难民署建议科摩罗修订有关同性之间经同意性活动问题的立法，并为男女同性恋、双性恋、变性者和雌雄同体者提供全面的保护。⁵⁶

40. 难民署阐明，尽管科摩罗在出生登记问题上取得了成果，但仍须不断地作出努力，确保实现 100% 的登记率。难民署建议科摩罗继续确保所有儿童都获得出生登记。⁵⁷

41. 难民署欢迎《宪法》和国家法律列有若干保障条款以防止无国籍状况。然而，难民署注意到现行国籍法与国际标准之间尚存在若干差距，尤其是：(a) 尚无统一的办理国籍程序；和(b) 对于在本国境内出生的儿童，因他/她父母系为无国籍者、国籍不明，或无法按父母本人的国籍赋予海外出生子女国籍的外籍公民，若无法享有国籍权，即会沦为无国籍者的问题。难民署还指出，法律在获取、更改或保留国籍权方面男女有别的规定，违反了《消除对妇女一切形式歧视公约》第九条第 1 款。⁵⁸

42. 难民署建议科摩罗修订立法列入各项保障条款规定：防止在本国境内出生的儿童，若不赋予其科摩罗国籍，即会沦为无国籍者的状况；国民只有在拥有或保证可获得某一外国国籍的情况下，国民才可宣布放弃其本国国籍；男女双方平等享有获得、更变或保留其国籍的权利。⁵⁹

E. 言论自由和参与公共和政治生活的权利

43. 教科文组织说，科摩罗尚无规定言论自由的法律并建议鼓励科摩罗依据国际标准颁布关于言论自由的法律。⁶⁰

44. 教科文组织说，《刑法》第 8 节仍将诽谤列为一项罪行。根据第 361 条，凡犯有此罪者会面临 6 个月至 5 年的监禁，并罚款 30,000-200,000 法郎。教科文组织鼓励科摩罗废除诽谤罪，并依据国际标准，将之纳入《民法》条款。⁶¹

45. 教科文组织指出，科摩罗不存在传媒从事传媒宣传的自律机制，并建议科摩罗发展传媒自律机制。⁶²

46. 派驻科摩罗国别工作队报告称，妇女对决策的参与有限。联盟政府的 13 位成员中仅有两位女性，而联盟议会中并无女性席位。⁶³

47. 消妇歧委关切，社会文化掣肘因素和陈规陋习制约了妇女按最起码的程序参与政治生活。消妇歧委深为关切，妇女被排斥在参与决策的职位之外，因为据信，反复怀孕和母性与承担责任的职位不符。⁶⁴

48. 消妇歧委敦请科摩罗开展提高认识的活动，针对广大公众阐明妇女参与决策的重要意义，并采取各项措施，例如推行诸如比例配额之类暂行特殊措施方式，扩大妇女对政治和公共生活参与。⁶⁵

F. 工作权和公正良好工作条件权

49. 国别工作队注意到仍有许多工作要做，才可实现工人们享有实际符合国际标准的权利。为切实有效地落实劳工组织各公约，还必须克服广大公众不知晓其权利和义务的现状，有时甚至一些主管机构，诸如联盟议会和司法机构均对之不甚了了的现况。此外，鉴于非正规经济的规模庞大，颇高比例的工人被排斥在上述标准的保障范畴之外。⁶⁶

50. 国别工作队还说，由于朝不保夕的就业状况以及求职者的弱势处境，工人们应享有的权利屡遭侵犯。由于一直未致力实现仍可能有就业机会的各部门招工方面透明度和公正性，工作权始终未获得改善。招聘颇具选择性，且并非基于招募可胜任者的常规考虑进行招聘。公务部门的招聘取决于政治派别，特别要视公务部门或某个国有公司经理人员的情况而定。⁶⁷

51. 国别工作队发现，科摩罗劳务市场的特点是，妇女从事临时工或非正式工作以及失业的比例颇高；而妇女在农业部门的就业比例最高(占 66.9%)；公务部门就业的妇女仅为 30%。大部分妇女担任低级别的职位，而失业妇女达 47%。务农妇女主要从事实质性的农耕作业和市场园艺和家禽饲养场工作。她们还从事种植经济作物生产，但几乎不参与市场营销方面的业务。⁶⁸

52. 消妇歧委敦请科摩罗：实施促进性别平等和公平的国家政策，旨在消除就业部门方面的性别差；确保《劳动法》奉行同工同酬原则，并禁止工作场所的性骚扰行为；设立临时工和非正式就业部门的管制框架。⁶⁹

53. 消妇歧委敦请科摩罗颁布“鼓励女性创业的国家政策”旨在扶持妇女自谋职业，增强妇女的能力并为她们获取信贷和进入市场提供便利。消妇歧委还敦请科摩罗促进性别平等并将之列为发展计划和方案的组成部分内容，旨在消除对妇女的歧视，包括在经济和社会生活中对女性所持的陈旧观念。⁷⁰

G. 社会保障权和适足生活水准

54. 国别工作队感到，科摩罗仍存在长期贫困现象，而贫困困扰着二分之一的人口。⁷¹ 从 2011 至 2013 年，该国的人数发展指数排列名次下滑了六位。⁷²

55. 国别工作队指出，就土地所有权而论，此问题源于缺乏资产登记；不完整的土地登记制；列有土地不可侵害和不可获取规定的母系制度，致使即使妇女虽为土地继承的所有者，却无法实际运用土地，即，诸如凭借土地获取银行信贷。⁷³

56. 消妇歧委呼吁科摩罗在“减轻贫困和经济增长战略”构架内，制订和实施具体的脱贫措施，包括确保乡村妇女享有公正、保健服务、受教育、住房、干净饮用水和卫生设施，肥沃的土地和创收项目；确保乡村妇女参与社区一级的决策进程；铲除一些包括土地登记不正规，妨碍乡村妇女利用其继承土地和其它资产，获得资金信贷和资本的母系制习俗等在内的根源。⁷⁴

H. 健康权

57. 消妇歧委关切，根据《卫生法》，公共保健设施并不提供免费的保健服务。消妇歧委还关切，为数众多的妇女因贫困，无经济收入来源，而无法前往保健服务部门求诊就医。消妇歧委还关切，尽管已经出台了减少孕产妇死亡率的政策和方案，然而，孕产妇的死亡率仍颇高(每十万人中 380 人的比例)。⁷⁵

58. 派驻科摩罗国别工作队提及据报称地下堕胎甚为普遍。⁷⁶

59. 消妇歧委建议科摩罗确保妇女享有免费的保健并加入业已设立的合作医保制度；减少孕产妇死亡率，并为医务和保健专业人员开展培训，以确保妇女获得经培训后保健人员给予的辅助和治疗；增进全国对可负担得起避孕手段的了解和可获取程度，保证妇女和女孩均可毫无障碍地获取计划生育信息和服务。⁷⁷

60. 关于儿童死亡率，国别工作队发现，5 岁以下婴幼儿死亡率为活胎生育率的千分之五十；每 20 名 5 岁以前的婴幼儿中有 1 位死亡。⁷⁸

I. 受教育权

61. 消妇歧委关切，15-24 岁群组中女性文盲率颇高(64.8%)。消妇歧委关切，在 6 至 14 岁之间所有辍学儿童中，女孩占 55%，且教育制度没有可收容这些辍学女孩就读的其它选择办法。消妇歧委还关切，小学和初中就读生的性别差，以及初中持续不断出现女孩辍学的令人惊警的比率。⁷⁹ 国别工作队⁸⁰ 和劳工组织专家委员会也表示了同样的担忧。劳工组织专家委员会敦请科摩罗加强努力，增强教育制度，以防 15 岁以下儿童辍学务工现象。⁸¹

62. 消妇歧委敦请科摩罗采取措施增强儿童的能力，特别是 6 至 14 岁群组儿童的能力；辩明和实施降低小学和实际就读生的性别差；解决出于诸如对女性的陈规俗念、贫困和校内性骚扰、少女怀孕和早婚等原因，造成青春期女孩高辍学率的问题；修订教学课程以消除阻碍女孩享有广泛课程和职业道路选择的陈规陋习；并通过颁布结合正规与非正规教育和培训方式的综合方案，提高女性的文化程度。⁸²

63. 教科文组织鼓励科摩罗集中努力拓展人口中的弱势群体，特别是女孩和妇女入学就读和长期受教育的机会。⁸³

J. 难民和寻求庇护者

64. 难民署说，科摩罗非但未颁布关于寻求庇护者和难民地位的立法或行政条例，也没有设立正规的国家庇护程序。尽管抵达该国的寻求庇护者人数相对较少，以及面临国内优先各项要务之间的相互竞争，然而，加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《任择议定书》和设立国家法律框架，可为科摩罗

政府奠定为难民提供国际保护的更明确依据。难民署建议科摩罗颁布该国的难民法，设立判定难民身份的程序，明确难民在该国境内可享有的权利。⁸⁴

65. 难民署还建议科摩罗接受难民署的援助，以协助起草国家难民立法、政府官员能力建设并协助设置该国判定难民身份的程序。⁸⁵

K. 发展权与环境问题

66. 教科文组织表示，科摩罗因相对有限的资源，承受着日益增长的人口压力。由于对木材燃料显著的依赖性，形成了(大规模砍伐森林、土壤退化等)环境不良影响。人口增长率颇高，加上砍伐森林和大规模的开垦耕种，导致对土壤的过度开发，由此造成土壤贫瘠和退化。环境退化的重大影响后果致使乡村贫困加倍，促使大量乡民向各城区迁移，酿成了食粮不安全的局面。清伐森林和大规模的土壤退化，也威胁到了国家的水资源。⁸⁶

67. 难民署说，过去三十年来，科摩罗显然出现了骤然降水和间歇性季节变化，干旱期的提前来临和延长，且平均气温提高了摄氏 1 度。2012 年，严峻的气候和洪水摧毁了好几座村庄，造成人们无家可归、基础设施损毁，以及 20,000 名儿童被迫停课失学。⁸⁷

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Comoros from the previous cycle (A/HRC/WG.6/5/COM/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- ⁴ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁵ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁶ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ⁹ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).
- ¹⁰ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 49.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 45.
- ¹² UNHCR submission to the UPR on Comoros, p. 2.
- ¹³ *Ibid.*, p. 4.
- ¹⁴ UNESCO submission to the UPR on Comoros, para. 30.
- ¹⁵ CEDAW/C/COM/CO/1-4, paras. 11 and 12.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 34.
- ¹⁷ According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ¹⁸ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/23/28, annex.
- ¹⁹ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 7.
- ²⁰ *Ibid.*, paras. 5–6.
- ²¹ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 42.
- ²² *Ibid.*, para. 9.
- ²³ *Ibid.*, para. 10.
- ²⁴ *Ibid.*, para. 18.
- ²⁵ UNESCO submission to the UPR on Comoros, para. 33.

- 26 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 2.
- 27 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child. |
- 28 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 14.
- 29 CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 50.
- 30 For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- 31 OHCHR, *OHCHR 2011 Report: Activities and Results, OHCHR in the Field: Africa*, p. 226. Available from http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2011/web_version/ohchr_report2011_web/allegati/21_Africa.pdf.
- 32 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 15.
- 33 *Ibid.*, para. 21.
- 34 CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 39.
- 35 *Ibid.*, para. 40.
- 36 *Ibid.*, para. 14.
- 37 *Ibid.*, para. 21.
- 38 *Ibid.*, para. 22.
- 39 *Ibid.*, paras. 19 and 20.
- 40 *Ibid.*, paras. 15 and 16.
- 41 Official records of the General Assembly, A/67/PV.60, p. 17.
- 42 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 26.
- 43 *Ibid.*, para. 32.
- 44 *Ibid.*, para. 33.
- 45 CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 23.
- 46 *Ibid.*, para. 24.
- 47 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 43.
- 48 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Comoros, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013). Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3083609.
- 49 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 46.
- 50 UNHCR submission to the UPR on Comoros, p. 4.
- 51 CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 26.
- 52 UNCT submission to the UPR on Comoros, paras. 30–31.
- 53 *Ibid.*, para. 29.
- 54 *Ibid.*, para. 33.
- 55 *Ibid.*, paras. 7–8.
- 56 UNHCR submission to the UPR on Comoros, pp. 5–6.
- 57 *Ibid.*, pp. 2–3.
- 58 *Ibid.*, pp. 3–4.
- 59 *Ibid.*, p. 4.
- 60 UNESCO submission to the UPR on Comoros, paras. 15 and 35.
- 61 *Ibid.*, paras. 16 and 36.
- 62 *Ibid.*, paras. 17 and 37.
- 63 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 25.
- 64 CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 27.
- 65 *Ibid.*, para. 28.
- 66 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 36.
- 67 *Ibid.*, para. 35.
- 68 *Ibid.*, para. 22.
- 69 CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 32.
- 70 *Ibid.*, para. 36.
- 71 UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 19.
- 72 *Ibid.*, para. 47.
- 73 *Ibid.*, para. 22.
- 74 CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 38.

- ⁷⁵ Ibid., para. 33.
- ⁷⁶ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 24.
- ⁷⁷ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 34.
- ⁷⁸ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 42.
- ⁷⁹ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 29.
- ⁸⁰ UNCT submission to the UPR on Comoros, paras. 23 and 39.
- ⁸¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning Minimum Age Convention 1973 (No. 138) – Comoros, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013). Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3083529.
- ⁸² CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 30.
- ⁸³ UNESCO submission to the UPR on Comoros, para. 34.
- ⁸⁴ UNHCR submission to the UPR on Comoros, p. 2.
- ⁸⁵ Ibid., p. 6.
- ⁸⁶ UNESCO submission to the UPR on Comoros, para. 19.
- ⁸⁷ UNHCR submission to the UPR on Comoros, p. 4.
-