



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Специальная мониторинговая миссия в Украине

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

### **Тяжелое положение гражданского населения, пострадавшего от конфликта на востоке Украины**

Февраль 2017

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2017

Все права защищены. Использование и копирование содержания этой публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Текст на английском, украинском и русском языках доступен по ссылке:

## Содержание

A. Краткое содержание .....	- 1 -
B. Общая информация и методология.....	- 2 -
C. Общие наблюдения .....	- 4 -
<b>1. Боевые действия в населенных районах.....</b>	<b>- 4 -</b>
i) Размещение и использование вооружения в населенных районах .....	- 5 -
ii) Размещение боевых позиций в населенных районах .....	- 6 -
iii) Районы, которые полностью не контролируются ни одной из сторон.....	- 8 -
<b>2. Введенные ограничения, касающиеся гражданского населения.....</b>	<b>- 9 -</b>
D. Конкретные проблемы, влияющие на условия жизни гражданского населения .....	- 10 -
<b>1. Доступ к надлежащему жилью.....</b>	<b>- 10 -</b>
i) Захваченные объекты гражданской собственности.....	- 10 -
ii) Ограничения доступа к объектам собственности .....	- 11 -
iii) Поврежденное и разрушенное имущество .....	- 11 -
<b>2. Доступ к достаточной, безопасной, приемлемой и доступной воде.....</b>	<b>- 13 -</b>
<b>3. Доступ к источникам энергии для приготовления пищи, отопления и освещения -</b>	<b>15</b>
-	-
<b>4. Доступ к системе здравоохранения .....</b>	<b>- 16 -</b>
E. Заключение.....	- 18 -

## **А. Краткое содержание**

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине (СММ) осуществляет постоянный мониторинг на территории районов, пострадавших от конфликта, и освещает в своих отчетах сложную гуманитарную ситуацию и ее негативное воздействие на жизнь наиболее уязвимых групп населения в Украине. По наблюдениям СММ, из-за постоянных боевых действий условия жизни гражданского населения по обе стороны от линии соприкосновения ухудшаются. В частности, это касается доступа к надлежащему жилью, чистой питьевой воде, источников энергии для приготовления пищи, отопления и освещения, доступа к лекарственным препаратам первой необходимости и базовым услугам в области здравоохранения, включая психологическую поддержку. Гражданское население, проживающее вдоль линии соприкосновения протяженностью около 500 км, существенно пострадало в результате боевых действий, в том числе из-за присутствия Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований так называемой «ЛНР» и так называемой «ДНР», использования тяжелого вооружения на территории и в непосредственной близости городов и сел. Кроме того, с момента начала конфликта, по обе стороны от линии соприкосновения был введен ряд мер, которые повлияли на экономические и социальные права гражданского населения. Стороны продолжают игнорировать международные стандарты в области прав человека и нормы обычного международного гуманитарного права, вследствие чего гражданское население подвергается неоправданным страданиям.

Боевые действия в населенных районах угрожают безопасности гражданского населения и негативно сказываются на условиях их жизни. СММ зафиксировала множество случаев попадания частных домов под перекрестный огонь, что приводило к их повреждению или полному разрушению. Во время патрулирования наблюдатели воочию видели, насколько в результате обстрелов населенных районов были повреждены жизненно важные объекты инфраструктуры: системы водоснабжения, водоочистные сооружения, энергетическая инфраструктура, а также коммуникации, необходимые для обеспечения их функционирования. Стороны заняли жилые дома, а также здания школ и больниц. Земли сельскохозяйственного назначения были заняты или стали непригодными к использованию из-за нахождения на них мин и неразорвавшихся снарядов.

Линия соприкосновения изолировала и разделила общины; зачастую члены семей оказались оторваны друг от друга. Во многих случаях она стала барьером, который ограничил доступ местных жителей к общественным благам, перекрыл торговлю и вынудил людей сменить свое место жительства ради продолжения учебы, поиска новой работы или для получения пенсий и социальных пособий. Часть гражданского населения больше не имеет доступа к основным услугам в своих населенных пунктах. Большинство социальных, административных и медицинских учреждений были перемещены, либо вообще прекратили свою работу, в результате чего местное население осталось без социальной защиты. В некоторых селах наблюдатели отметили,

что есть только один врач или медсестра, или вообще отсутствует медицинский персонал. Иногда машины скорой помощи не могут добраться к тем, кто нуждается в неотложной помощи, из-за наличия блокпостов, мин, активных боевых действий или нехватки топлива.

Отсутствие железнодорожного сообщения через линию соприкосновения, наряду с и так ограниченной свободой передвижения жителей Донбасса, еще более усугубляет проблемы, изложенные в данном отчете.

Возможности трудоустройства исчезают из-за вынужденного закрытия заводов и предприятий. Отсутствие экономических возможностей продолжает оказывать несоизмеримое негативное влияние на гражданское население, проживающее в зоне безопасности. Платежеспособность людей уменьшилась в связи с повреждением / разрушением предприятий или объектов инфраструктуры, сокращением персонала, несвоевременной выплатой заработной платы и нехваткой новых рабочих мест. Районы, которые ранее были одним экономическим целым, теперь разделены. Нехватка и ограниченный доступ к жизненно важным товарам и услугам еще больше усугубляется повышением цен.

В данном отчете, охватывающем период с мая по конец сентября 2016 года, кратко изложены основные события, которые негативно сказались на положении гражданского населения на востоке Украины. По наблюдениям СММ, ситуация в области защиты прав человека и гуманитарное положение гражданского населения, проживающего по обе стороны от линии соприкосновения, остается непредсказуемой и продолжает ухудшаться. Постоянные боевые действия отрицательно влияют и на жизнь населения, это влияние в каждом конкретном населенном пункте определяется степенью ограниченности свободы передвижения, географической близостью к активным боевым действиям и масштабами повреждений объектов гражданской инфраструктуры. До тех пор пока стороны не будут соблюдать режим устойчивого прекращения огня, не начнут выполнять Минские соглашения и не примут меры по улучшению гуманитарной ситуации на Донбассе, гражданское население как в подконтрольных, так и неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей будет находиться в тяжелом положении и даже в опасных для жизни условиях.

## **В. Общая информация и методология**

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ, направленная в Украину 21 марта 2014 года Решением Постоянного совета ОБСЕ № 1117, уполномочена, среди прочего, «осуществлять мониторинг прав человека и основных свобод и оказывать поддержку их соблюдению»<sup>1</sup>. Считая своей конечной целью снижение напряженности и обеспечение мира, стабильности и безопасности, что соответствующим образом отражено в мандате Миссии, СММ, как никакая другая организация, имеет возможность осуществлять мониторинг ситуации и докладывать о ходе боевых действий, которые по-прежнему подвергают опасности жизни людей, становятся

причиной жертв среди гражданского населения и приводят к повреждениям жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры.

В данном отчете освещены проблемы, с которыми сталкивается гражданское население в зоне конфликта, в частности, это касается доступа к надлежащему жилью, чистой питьевой воде, источникам энергии для приготовления пищи, отопления и освещения, доступа к лекарственным препаратам первой необходимости и базовым услугам в области здравоохранения. Отчет не дает комплексной оценки гуманитарной ситуации в восточной части Украины. Цель настоящего отчета заключается в том, чтобы дать общее представление о гуманитарных проблемах и ключевых причинах для опасений, связанных с ведением боевых действий в населенных районах, и соответствующих мерах, предпринятых сторонами.

Представленные в отчете выводы основаны на данных, собранных СММ в ходе постоянного мониторинга в период с мая по конец сентября 2016 года. СММ ежедневно наблюдает за ситуацией, в которой находится гражданское население, проживающее в Луганской и Донецкой областях вдоль линии соприкосновения протяженностью около 500 км. Особое внимание уделяется населению, проживающему в труднодоступных местах, а также в местах, где вооруженные формирования «ДНР» и «ЛНР» разместили свои позиции или используют военную технику на территории или в непосредственной близости к населенным районам. Аналогичные случаи с участием Вооруженных сил Украины также являются предметом внимания СММ. Миссия осуществляет мониторинг ситуации с соблюдением прав человека, условий жизни и гуманитарных потребностей гражданского населения, используя для этого методы прямого наблюдения и интервью.

Свобода передвижения наблюдателей является чрезвычайно важной для выполнения целей, изложенных в мандате СММ. В период с 1 января по 27 сентября 2016 года было зафиксировано около 1000 случаев ограничения свободы передвижения наблюдателей СММ, при этом 80% ограничений были в неподконтрольных правительству районах. Указанные ограничения препятствовали СММ равномерно выполнять возложенные на нее задачи по обе стороны от линии соприкосновения, в частности, при оценивании масштабов разрушений и определении количества зданий, захваченных в результате конфликта. Районы, в которых велись активные боевые действия, часто совпадали с районами, в которых вооруженные члены «ДНР» и вооруженные члены «ЛНР» ограничивали свободу передвижения наблюдателей СММ. Военнослужащие Вооруженных сил Украины также ограничивали свободу передвижения наблюдателей СММ, хотя и в намного меньшей степени<sup>2</sup>. Кроме того, многочисленные враждебные действия в отношении используемых для дистанционного наблюдения видеокамер и беспилотных летательных аппаратов СММ временно выводили данное оборудование из строя<sup>3</sup>.

## **С. Общие наблюдения**

### **1. Боевые действия в населенных районах**

В Донецкой области нарушения режима прекращения огня в основном были сосредоточены вдоль линии соприкосновения, в частности, в районах Авдеевки и Ясиноватой, где находятся объекты водо- и электроснабжения стратегического значения, в частности, Донецкая фильтровальная станция, а также в подконтрольных «ДНР» Горловке, Дебальцевом и в подконтрольных правительству Светлодарске, Жованке и части южного Зайцево. За отчетный период, на юге Донецкой области появились новые горячие точки, в частности, в таких населенных районах как подконтрольные «ДНР» Докучаевск, Саханка, Пикузы (бывшее Коминтерново) и в подконтрольном правительству Водяном. В этих горячих точках СММ практически ежедневно фиксировала активные боевые действия, с периодами внезапной и длительной эскалации.

В Луганской области количество нарушений режима прекращения огня существенно возросло в первую неделю июня, а затем повторно в середине июля. СММ отметила увеличение количества нарушений режима прекращения огня, при этом наибольшее количество таких нарушений было зафиксировано 2 августа в районах, прилегающих к подконтрольной «ЛНР» Кадиевке (бывший Стаханов), и около моста в Станице Луганской, где в августе наблюдалось ухудшение ситуации. Мост в Станице Луганской является единственным официальным дорожным коридором в Луганской области, предназначенным исключительно для пешеходов, который представляет собой шаткую деревянную конструкцию, соединяющую части разрушенного моста. По данным Государственной пограничной службы Украины, в месяц этот мост пересекают около 150 000 человек. Время ожидания составляет от 1 до 5 часов. Длинные очереди на разных блокпостах при прохождении процедур контроля и проверки создают людям неудобства и естественно вызывают у них недовольство. В августе, когда температура достигала 40 °С, за медицинской помощью к дежурным медработникам у моста иногда обращались до 25 человек в день. Среди самых распространенных жалоб — гипертония и обездвиживание. Большинство остальных нарушений режима прекращения огня были зафиксированы в подконтрольных правительству Троицком, Счастье (месторасположение ТЭС) и Золотом. В районе Золотого (Луганская область) сосредоточены объекты жизнеобеспечения, которые снабжают водой и электроэнергией как подконтрольные правительству, так и подконтрольные «ЛНР» районы. Новыми горячими точками стали подконтрольное правительству село Лобачево и подконтрольное «ЛНР» село Желтое, расположенные на противоположных берегах реки Северский Донец, которая как естественный барьер, является частью линии соприкосновения, а также подконтрольное правительству село Лопаскино. В этих местах вооруженные формирования в нарушение норм международного гуманитарного права и закрепленных в нем гарантий защиты гражданского населения продолжали вести огонь из одних населенных пунктов по

другим, не проводя четкого разграничения между гражданскими и негражданскими объектами. То же касается и военнослужащих Вооруженных сил Украины<sup>4</sup>.

Следует отметить, что Рамочным решением Трехсторонней контактной группы о разведении сил и средств<sup>5</sup> от 21 сентября 2016 года были установлены ограничения на ведения боевых действий на согласованных участках вдоль линии соприкосновения. Для проведения первоначального разведения сил и средств были определены и согласованы три участка: между городами Золотое и Первомайск (Луганская область), вокруг моста к югу от Станицы Луганской (Луганская область), а также между селами Богдановка и Петровское (Донецкая область). На момент подготовки отчета был отмечен определенный прогресс на двух из этих участков, а также продолжались переговоры по определению дополнительных участков для разведения сил и средств.

#### **i) Размещение и использование вооружения в населенных районах**

Вооруженные формирования продолжали размещать вооружение и военную технику в населенных районах. Вооруженные силы Украины также действовали подобным образом<sup>6</sup>. Наблюдатели СММ зафиксировали размещение в населенных районах вооружения и ведение огня из жилых районов подконтрольной «ДНР» Горловки и подконтрольных правительству Станицы Луганской и Счастья. С мая по сентябрь 2016 года по обе стороны от линии соприкосновения СММ проводила анализ воронок и фиксировала последствия обстрелов в населенных районах<sup>7</sup>. В указанный период, случаи использования тяжелого вооружения участились<sup>8</sup>. Использование подобных видов вооружений вызывает обеспокоенность, поскольку учитывая силу ударной волны, неприцельный характер ведения огня, а также одновременное применение различных видов боеприпасов, чревато масштабными разрушениями гражданских объектов и инфраструктуры. К тому же, данное вооружение создает ударную волну такой мощности и такое количество осколков, при которых любой человек, находящийся в зоне поражения (от 35 до 200 м в зависимости от типа используемого вооружения), может быть потенциально убит или ранен, а любой объект поврежден.

Довольно часто во время проведения анализа воронок наблюдателям СММ сообщали, что обстрелы осуществлялись ночью и для этих целей подвозилась техника. Более того, члены вооруженных формирований «ДНР» и «ЛНР» обращались к местным жителям с просьбой дать возможность использовать крыши их домов для размещения огневых позиций<sup>9</sup>. Например, 4 июля СММ зафиксировала два взрыва, оцененных как выстрелы из миномета, произведенные из жилого района в подконтрольной «ДНР» Горловке. В этом районе наблюдатели обнаружили две пары свежих следов гусеничной техники, которые свидетельствовали о том, что вооружение было подвезено на вероятную огневую позицию с расположенного поблизости промышленного комплекса большой площади, а позднее возвращено на территорию комплекса. 30 августа в подконтрольных «ДНР» Пикузах (бывшее Коминтерново) Донецкой области СММ зафиксировала застрявшую в крыше дома противотанковую управляемую ракету. На крыше также были обнаружены пустые гильзы от



автоматического гранатомета, что подтверждает факт размещения на крыши огневой позиции<sup>10</sup>. СММ получала информацию о похожих ситуациях с участием Вооруженных сил Украины. В подконтрольном правительству Хлебодаровке Донецкой области наблюдатели СММ стали свидетелями размещения огневых позиций в населенных районах; жители высказали обеспокоенность в связи с наличием вооружений в домах местного населения, которое может стать причиной ответных обстрелов и от которых они будут вынуждены спасаться бегством<sup>11</sup>. С конца июня в подконтрольных правительству Луганском и Светлодарске Донецкой области, местные жители сообщали СММ, что Вооруженные силы Украины каждую ночь подвозят тяжелую артиллерию и размещают свои огневые позиции в жилых районах<sup>12</sup>. Кроме того, жители жаловались на ухудшение состояния дорог, вызванного передвижением военной техники.

## **ii) Размещение боевых позиций в населенных районах**

Вооруженные формирования продолжали размещать свои позиции в населенных районах. Вооруженные силы Украины также действовали аналогичным образом. По обе стороны от линии соприкосновения местные жители жаловались на то, что противоборствующие стороны их притесняли, а также сообщали о случаях ненадлежащего поведения под влиянием алкоголя и негативного отношения к местному населению. Во время ротации численность личного состава Вооруженных сил Украины и количество членов вооруженных формирований на блокпостах удваивается из-за присутствия как новой, так и старой смен. Именно этот период чаще всего характеризуется увеличением числа случаев притеснений по отношению к гражданским лицам. Обеспокоенность также вызывает и близость временных стрельбищ к населенным районам<sup>13</sup>.

Размещение сторон может сказываться на возможностях населения зарабатывать себе на жизнь. Например, в подконтрольном правительству Доброполье Донецкой области представитель сельскохозяйственной компании сообщил, что многие участки земли используются Вооруженными силами Украины, однако фермеры, которые по-прежнему обязаны платить арендную плату и земельный налог, не получают от них никакой компенсации. Более того, наличие мин и неразорвавшихся снарядов создает прямую угрозу безопасности населения<sup>14</sup> и делает сельскохозяйственные земли непригодными к использованию. В мае 2016 года местная жительница Лебединского в Донецкой области сообщила СММ, что с тех пор как в июне 2015 года во двор ее дома попало три снаряда калибром 152 мм, эти неразорвавшиеся снаряды по-прежнему находятся у нее в саду. Аналогичным образом в мае жители Красной Таловки Донецкой области и в июле жители Орехового Луганской области сообщили наблюдателям ОБСЕ, что они не рискуют обрабатывать поля из-за присутствия на них мин. В мае 2016 года «председатель» «сельского совета» подконтрольной «ДНР» Стылы сообщил наблюдателям СММ, что основным источником дохода жителей всегда было сельское хозяйство. Однако на данный момент из 9000 га сельскохозяйственных земель 4500 га загрязнены минами и неразорвавшимися

снарядами<sup>15</sup>. Наблюдатели также посетили другие районы (например, подконтрольные правительству Колесниковку и Камышеваху Луганской области, а также подконтрольные «ЛНР» населенные пункты Крутая Гора и Красный Яр), где местные жители сообщили, что их предупредили о том, что сельскохозяйственные работы могут быть опасными для жизни из-за возможного наличия мин.

Размещение военной техники на территории сел, поселков и городов неизбежно приводит к риску обстрелов неизбирательного характера. Наблюдатели СММ сообщали о передвижении сторонами вперед, что иногда приводило к сокращению расстояния между ними до 100 и менее метров в пределах населенных районов<sup>16</sup>. Наблюдатели СММ отметили, что уровень насилия в подконтрольном «ЛНР» Желтом вырос, когда расстояние между позицией Вооруженных сил Украины, находящейся на северном берегу реки Северский Донец, и позицией «ЛНР», расположенной напротив нее на южном берегу реки, сократилось. 12 августа несколько жителей Лобачево Луганской области по отдельности сообщили СММ о словесных провокациях между сторонами, которые располагались на расстоянии нескольких сотен метров друг от друга на противоположных берегах реки, после которых началась перестрелка. Подобным образом линия соприкосновения проходит через южную часть Зайцево Донецкой области, где враждующие стороны заняли свои позиции в противоположных концах поселка, со временем позиции сторон приблизились друг к другу. Боевые действия в поселке происходят практически каждый день. Жители сообщают, что начиная с августа количество обстрелов увеличилось и теперь обстрелы осуществляются даже в светлое время суток. Положение местных жителей, особенно наиболее уязвимых групп населения (таких как дети), осложняется еще и тем, что они испытывают психологическое давление, живя в условиях постоянных обстрелов. СММ зафиксировала большое количество случаев подобного размещения боевых позиций в подконтрольных «ДНР» населенных районах<sup>17</sup>.

Более того, размещение вооруженных формирований в населенных районах сопровождается захватом административных зданий, что может привести к ограничению прав гражданских лиц на доступ к государственным услугам, включая услуги в области образования<sup>18</sup> и здравоохранения. В подконтрольном «ДНР» Самойлово члены патруля СММ видели, что два подразделения располагались рядом со школой, которая на тот момент не работала. В здании школы находился штаб. Наблюдатели СММ также сообщили о случаях, когда военнослужащие Вооруженных сил Украины занимали административные здания в подконтрольных правительству районах. Например, в подконтрольной правительству Райгородке Луганской области в здании рядом с детским садом, на расстоянии около 15 м от школы, наблюдатели СММ зафиксировали наличие сооружения военного назначения. Сотрудники школы сообщили наблюдателям СММ, что у них нет доступа к подвальному, а также дополнительному складскому помещению, так как они были заняты военнослужащими, которые используют их для собственных целей<sup>19</sup>. За отчетный период СММ также зафиксировала повреждения зданий детских садов и школ в подконтрольном «ДНР» Куйбышевском районе Донецка<sup>20</sup>. В подконтрольной «ДНР»

Макеевке наблюдатели СММ оценили последствия попадания снаряда в крышу здания школы, в которой на момент обстрела никого не было. Общая площадь потолка, который был поврежден в трех разных классах школы, составила около 250 квадратных метров, разбито более 40 окон, повреждена мебель и система отопления. В школе в подконтрольном «ДНР» Докучаевске наблюдатели СММ зафиксировали пулевые отверстия в окнах. Директор школы сообщил наблюдателям, что во время обстрела в школе находилось 14 учеников<sup>21</sup>.

### **iii) Районы, которые полностью не контролируются ни одной из сторон**

Гражданское население, проживающие в районах, которые полностью не контролируются ни одной из сторон, сталкиваются с еще большим количеством проблем. Например, за последние несколько месяцев СММ отметила ухудшение гуманитарной ситуации в Новоалександровке Луганской области. В небольшом селе Новоалександровка, расположенном между позициями Вооруженных сил Украины и «ЛНР», некоторые из позиций находятся на расстоянии менее 200 м от домов гражданского населения. 15 июня СММ зафиксировала в Новоалександровке более 100 взрывов<sup>22</sup>. Свобода передвижения жителей ограничивается обеими сторонами. По словам местных жителей, военнослужащие Вооруженных сил Украины больше не позволяют им ездить за продуктами в подконтрольную правительству Попасную, которая находится к западу от села. Только раз в месяц члены «ЛНР» разрешают местным жителям проезжать на автомобиле через блокпост в подконтрольный «ЛНР» Первомайск, во всех остальных случаях люди вынуждены пересекать блокпост пешком или на велосипеде<sup>23</sup>. Следовательно, чтобы получить доступ к товарам первой необходимости или основным услугам, людям иногда приходится идти через лес тропинками, на которых установлены мины или мины ловушки. Из-за отсутствия фактического контроля в этом районе ни одна из групп саперов не соглашается проводить работы по разминированию. Любое гражданское лицо, получившее ранение или требующее другой неотложной медицинской помощи, не сможет получить ее в селе. Из соображений безопасности или ограничений свободы передвижения, машины скорой помощи не выезжают в некоторые районы. Например, бригады скорой помощи вынуждены подстраиваться под расписание блокпостов, которые работают не круглосуточно. Таким образом, особенно ночью, подобная ситуация ограничивает свободу передвижения машин скорой помощи и лишает гражданское население доступа к неотложной помощи. На протяжении двух последних лет жители Новоалександровки были отрезаны от электро- и водоснабжения и не имели доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию. Люди полагаются на доступ к воде из частных колодцев, что создает дополнительные сложности для пожилых людей, а также людей с ограниченными физическими возможностями, которые вынуждены носить емкости с водой через все село. Наблюдателям СММ сообщили, что летом было шесть случаев, когда ведение огня, в том числе трассирующими снарядами, привело к возгоранию травы и пожарам, в результате которых прилегающие дома гражданского населения были повреждены. Жителям села приходилось самостоятельно тушить пожары.

Аналогичным образом, жители той части Золотого, которая не контролируется ни одной из сторон, имеют доступ к медицинским услугам только в районах подконтрольных «ЛНР». Машины скорой помощи приезжают из подконтрольного «ЛНР» Первомайска (около 7–8 км от Золотого), однако ни одна машина не может попасть в те районы Золотого, которые не контролируются ни одной из сторон, поскольку единственный разрешенный путь проходит через тоннель под железной дорогой, который контролируется вооруженными членами «ЛНР». Проехать там невозможно, так как в тоннеле установлены двенадцать противотанковых мин. 22 августа молодой мужчина сообщил наблюдателям СММ, что его мать умерла вследствие ранения пулей пробившей окно. Из-за ведущихся в этом районе боевых действий вызванная им скорая помощь не смогла добраться до села и приехала в Золотое только на следующее утро, чтобы забрать тело<sup>24</sup>.

## **2. Введенные ограничения, касающиеся гражданского населения**

30 марта 2015 года СММ опубликовала свой первый тематический отчет о гуманитарной ситуации, в которой оказалось пострадавшее от конфликта гражданское население в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей. В отчете «Наблюдения в отношении бывших бюджетных учреждений в Донецкой и Луганской областях»<sup>25</sup> представлен анализ ситуации, сложившейся в ноябре 2014 года после принятия Правительством Украины решения о прекращении финансирования бюджетных учреждений и организаций в Донецкой и Луганской областях, а также об их перемещении в подконтрольные правительству районы<sup>26</sup>. Действие данного решения распространялось на больницы, детские дома, учреждения для людей с инвалидностью и дома престарелых, а также банковские учреждения<sup>27</sup>. Решение правительства также предусматривало прекращение социальных выплат, в том числе пенсий по возрасту и пособий по инвалидности<sup>28</sup>, лицам, проживающим на неподконтрольных правительству районах. Позже правительство объявило, что лица, проживающие в неподконтрольных правительству районах, должны зарегистрироваться как временно перемещенные лица в подконтрольных правительству районах, чтобы получать пенсии и социальные выплаты там, где правительство имеет возможность их осуществлять<sup>29</sup> (средний размер пенсии по возрасту составлял всего около 2 долларов США в день)<sup>30</sup>. С учетом границ зоны безопасности, установленных Минским Меморандумом от 19 сентября 2014 года<sup>31</sup>, и ввиду перемещения бюджетных учреждений в подконтрольные правительству районы, Донецкая и Луганская областные администрации также были перемещены в Краматорск и Северодонецк соответственно. Изменения и неопределенность в структурах местного самоуправления, вызванные, в частности, перемещением сельских советов и созданием военно-гражданских администраций<sup>32</sup>, еще в большей степени повлияли на доступ населения к государственным услугам, а некоторые села вообще остались без какого-либо органа управления<sup>33</sup>. Уже в январе 2015 года Правительство ввело меры, такие как ограничение свободы передвижения гражданского населения<sup>34</sup>, прекращение движения общественного транспорта через

линию соприкосновения<sup>35</sup>, количественные ограничения на провоз личных вещей через линию соприкосновения<sup>36</sup>, а также запрет на провоз продуктов питания и медикаментов в коммерческих целях<sup>37</sup>. В феврале 2016 года Правительство прекратило выплату пенсий и социальных пособий внутренне перемещенным лицам и некоторым пенсионерам до момента подтверждения их фактического места жительства в целях прекращения данных выплат лицам, проживающим в неподконтрольных правительству районах<sup>38</sup>.

Все больше фактов свидетельствуют о том, что «ЛНР» и «ДНР», со своей стороны, пытаются вводить меры, оказывающие непосредственное влияние на жителей этих районов. Среди таких мер – обязательная «перерегистрация» прав собственности<sup>39</sup> и ограничения на ввоз лекарственных препаратов. Кроме того, с июля 2015 года были введены ограничения доступа к неподконтрольным правительству районам международным организациям, предоставляющих гуманитарную помощь. Таким образом, это затрудняет доставку средств помощи и реализацию деятельности в области защиты гражданского населения<sup>40</sup>.

#### **D. Конкретные проблемы, влияющие на условия жизни гражданского населения**

##### **1. Доступ к надлежащему жилью**

Ведение активных боевых действий в населенных районах и ответные меры, введенные сторонами, продолжают влиять на доступ к жилью. Наблюдатели СММ фиксировали повреждения и разрушения объектов частной собственности, а также случаи захвата этих объектов как в подконтрольных, так и в неподконтрольных правительству районах. Не существует комплексной оценки масштабов разрушений / повреждений имущества или захвата зданий в результате конфликта. Право на надлежащее жилье не обеспечивается в полной мере, если жильцы не имеют доступа к чистой питьевой воде, необходимым санитарным условиям и источникам энергии для приготовления пищи, отопления и освещения. Объекты базовой инфраструктуры водоснабжения и электроснабжения были повреждены в результате активных боевых действий, а введенные сторонами меры еще более ограничили доступ к этим жизненно важным услугам.

##### **i) Захваченные объекты гражданской собственности**

СММ сообщала о нескольких случаях захвата объектов гражданской собственности<sup>41</sup>. В подконтрольной правительству Станице Луганской (Луганская область) наблюдатели СММ сообщали о позициях Вооруженных сил Украины, размещенных на объектах собственности гражданского населения. Наблюдатели СММ зафиксировали, как военнослужащие Вооруженных сил Украины входили и выходили из домов в подконтрольных правительству районах Золотого Луганской области<sup>42</sup>. В середине июля в подконтрольном «ДНР» Дебальцево СММ отметила, что ранее заброшенные здания были захвачены вооруженными людьми в военной одежде. Подобным образом

в подконтрольных «ДНР» Пикузах (бывшее Коминтерново) наблюдатели СММ зафиксировали, что члены «ДНР» проживали в заброшенных домах, которые часто становились мишенью для обстрелов, что приводило к повреждению объектов собственности<sup>43</sup>. СММ также получала сообщения о случаях повреждения домов и имущества гражданского населения военнослужащими в подконтрольных правительству районах Золотого<sup>44</sup> и в подконтрольном правительству Ленинском Донецкой области<sup>45</sup>, а также заявления о кражах, совершенных вооруженными лицами, в подконтрольных «ЛНР» Паньковке<sup>46</sup> и Раевке, и подконтрольной «ДНР» Коммуне<sup>47</sup>. Гражданские лица сообщали о том, что военнослужащие не оплатили счета за коммунальные услуги в домах, которые они занимали<sup>48</sup>. Гражданское население высказало свою обеспокоенность наблюдателям СММ в связи с возможным минированием в Луганской области их покинутых домов и прилегающих к ним участков<sup>49</sup>.

## **ii) Ограничения доступа к объектам собственности**

Стороны также ввели специальные ограничения свободы передвижения, которые еще более усложнили доступ гражданского населения, пострадавшего вследствие конфликта, к объектам их собственности<sup>50</sup>. 3 июля в подконтрольной правительству части Золотого в Луганской области СММ зафиксировала новый блокпост на въезде в жилой район, в котором военнослужащие Вооруженных сил Украины захватили частные дома. Единственный альтернативный въезд в этот район был завален ветками и песком<sup>51</sup>. В течение последней недели сентября, наблюдатели СММ отметили на участке разведения сил и средств в районе Золотого определенный прогресс в демонтаже бетонных блоков и извлечении мин, которые препятствовали доступу в этот район. Местный житель, в подконтрольной правительству Николаевке Донецкой области, сообщил наблюдателям СММ о том, что военнослужащие Вооруженных сил Украины перекрыли дорогу, затруднив тем самым подъезд транспортных средств к шести домам, в которых преимущественно проживают пожилые люди<sup>52</sup>. Зачастую, введение подобных ограничений объясняется соображениями безопасности. В случае подконтрольной правительству Николаевки позднее стало известно, что в конечном итоге жители получили доступ к своим домам, как только ситуация с безопасностью улучшилась. В изолированном селе Водяное Донецкой области подконтрольном правительству (где 22 июня во время пешего патруля наблюдатели СММ попали под минометный обстрел<sup>53</sup>) все жители в настоящее время проживают в кооперативном доме и не имеют доступа к своим домам<sup>54</sup>. Гражданское население покинуло некоторые районы подконтрольной правительству Марьинки в Донецкой области, но время от времени в сопровождении военнослужащих Вооруженных сил Украины они посещают свои дома.

## **iii) Поврежденное и разрушенное имущество**

Постоянные боевые действия, и в частности, применения тяжелого вооружения возле населенных районов в Луганской и Донецкой областях, привело к значительным

повреждениям имущества гражданского населения по обе стороны от линии соприкосновения<sup>55</sup>. СММ сообщала о многочисленных случаях повреждения имущества гражданского населения вследствие минометных и артиллерийских обстрелов, а также о воронках в населенных районах и близлежащих полях по обе стороны от линии соприкосновения. Например, наблюдателей СММ проинформировали<sup>56</sup> о том, что в подконтрольном правительству Жованке (южной части Зайцево) в Донецкой области, в которой проживало около 230 человек, большинство домов были повреждены в результате конфликта: три четверти домов / зданий получили незначительные повреждения (в основном выбитые стекла и незначительные повреждения крыш), приблизительно 20 домов нуждаются в капитальном ремонте, а еще 16 домов не подлежат восстановлению. Жители сообщили, что в середине августа вследствие сильного обстрела на одной из улиц были разрушены все дома. В подконтрольном правительству Мирном Донецкой области пожилая женщина, чей дом был полностью разрушен в результате обстрела 18 августа, была вынуждена спать в летней кухне в её дворе<sup>57</sup>. Западные окраины подконтрольного «ДНР» Петровского района Донецка регулярно обстреливались в летний период. Люди были вынуждены уезжать из-за того, что их дома и личное имущество были повреждены. Жители сообщили, что семьи с маленькими детьми проводили день в своих домах, а на ночь пытались найти более безопасное жилье. Множественные повреждения объектов частной собственности в результате обстрелов были также зафиксированы в подконтрольных «ДНР» поселке Трудовские в Петровском районе Донецка, селах Александровка и Старомихайловка, подконтрольных правительству районах Марьинки и селе Красногоровка. Почти все жители подконтрольного «ЛНР» села Сокольники были вынуждены искать другое жилье в близлежащих селах, поскольку их домам был нанесен существенный ущерб<sup>58</sup>.

Гражданские лица неоднократно высказывали наблюдателям СММ обеспокоенность по поводу того, будет ли осуществляться возмещение ущерба за повреждения, нанесенные их личному имуществу, и в какие сроки. Несколько жителей, чье имущество было полностью уничтожено или получило значительные повреждения, сообщили, что им не было выделено никакой помощи. Полное или частичное разрушение частной собственности нередко приводило к дальнейшему перемещению людей, оставшихся без крова над головой. Стороны объявили о введении программ по частичному возмещению ущерба и восстановлению. Однако, оценка реализации этих программ так же, как и необходимость устранить пробелы украинского законодательства в части возмещения ущерба за повреждение или разрушение имущества вследствие конфликта, должна оставаться предметом дальнейших наблюдений<sup>59</sup>. При этом, недавние примеры свидетельствуют о том, что военнослужащие Вооруженных сил Украины возмещали нанесенный ущерб и принимали участие в восстановлении поврежденного имущества, например, в подконтрольном правительству Нижнетеплом Луганской области. Там наблюдатели СММ зафиксировали повреждения трех жилых домов и объектов инфраструктуры, а жители порознь сообщили, что этот ущерб был нанесен рано утром. Военнослужащий сообщил наблюдателям СММ, что повреждения были нанесены выстрелами из боевой

машины пехоты Вооруженных сил Украины. 24 сентября СММ зафиксировала, что поврежденные объекты инфраструктуры были отремонтированы и военнослужащие Вооруженных сил Украины помогли владельцам поврежденных домов с ремонтом<sup>60</sup>.

## **2. Доступ к достаточной, безопасной, приемлемой и доступной воде**

Доступ к чистой питьевой воде в районах, охваченных конфликтом, остается проблематичным<sup>61</sup>. Сложность построения систем водоснабжения, которая связана с тем, что водопровод часто пересекает линию соприкосновения и подает воду по обе стороны от нее, и взаимозависимость водо- и электроснабжения увеличивает уязвимость этой системы к последствиям конфликта<sup>62</sup>. Ситуация еще более усложняется тем, что большинство источников забора воды расположены с одной стороны от линии соприкосновения, а должны обеспечивать водой потребителей с обеих сторон. В этом контексте возникает острая необходимость разработки механизмов для осуществления платежей за воду и электричество с одной стороны на другую<sup>63</sup>.

Несколько раз СММ получала жалобы о том, что одна сторона якобы намеренно отключала подачу воды другой стороне, объясняя это задолженностью по оплате счетов за воду. Для устранения этой проблемы в подконтрольных правительству Золотом и Артема в Луганской области были установлены счетчики воды на водопроводных трубах, по которым обеспечивается водоснабжение подконтрольных «ЛНР» районов. Однако в конце сентября Луганское энергетическое объединение из-за задолженности прекратило электроснабжение Попаснянского районного водоканала. На водоканале сообщили, что как следствие водоснабжение для 1,2 млн. человек, по обе стороны линии соприкосновения, было прекращено или сильно ограничено, а жители подконтрольных правительству Попасной, Золотого, Горского и неподконтрольных правительству Первомайска, Стаханова, Брянки, Кировска и Алчевска сообщали о значительной нехватке воды. Международный Комитет Красного Креста оплатил некоторые счета за электричество (в экстренном порядке и только за ограниченный период), чтобы не допустить отключение от воды 600 000 человек<sup>64</sup>. После этого Луганское энергетическое объединение возобновило электроснабжение водоканала. Рабочая подгруппа по экономическим вопросам Трехсторонней контактной группы уже неоднократно ставила этот вопрос на повестку дня и призывала стороны к тому, чтобы найти устойчивое решение для обеспечения регулярной оплаты счетов за водо- и электроснабжение, включая погашение накопившейся задолженности.

Последствия обстрелов с применением тяжелого вооружения в населенных районах включают в себя повреждения объектов жизненно важной инфраструктуры, в частности, систем водоснабжения и очистных сооружений, а также электрических сетей и других коммуникаций, необходимых для функционирования объектов водоснабжения<sup>65</sup>. Это подвергает целые населенные районы риску оказаться без воды и электричества. Более того, химические реактивы, необходимые для фильтрации



воды, хранятся в непосредственной близости от очистных сооружений, представляя тем самым угрозу здоровью проживающего поблизости местного населения в случае взрыва. Начиная с марта, вследствие активных боевых действий вокруг подконтрольной правительству Авдеевки и подконтрольной «ДНР» Ясиноватой в Донецкой области, Донецкая фильтровальная станция, расположенная между двумя сторонами, прекратила свою работу. Станция обеспечивает чистой водой более 600 000 человек, проживающих по обе стороны от линии соприкосновения в Авдеевке, Ясиноватой, Донецке и расположенных поблизости селах. Почти каждую неделю в течение отчетного периода СММ фиксировала нарушения режима прекращения огня в районах, прилегающих к фильтровальной станции<sup>66</sup>.

Системы накопления и подачи воды взаимосвязаны с системами электроснабжения и, как следствие, при отсутствии аварийных генераторов, отключение электропитания также приведет к прекращению подачи воды гражданскому населению. Подобная ситуация имела место в конце июля, когда СММ получила информацию о том, что вследствие обстрелов были повреждены линии электропередач возле подконтрольной «ДНР» Ясиноватой, питающие Донецкую фильтровальную станцию, в результате чего она приостановила свою работу. После проведенного ремонта линии электропередач были повторно повреждены, на этот раз в результате обстрела, приведшего к полному отключению электроснабжения. Это оказало негативное воздействие как на фильтровальную станцию и расположенные поблизости населенные пункты, так и на Авдеевское водохранилище, которое ранее служило резервным источником водоснабжения.

Аналогичная ситуация наблюдалась возле фильтровальной станции № 2 в подконтрольной «ДНР» Горловке, где в начале июля был зафиксирован обстрел. Вода на станцию подается из реки Северский Донец через канал Северский Донец – Донецк. В результате обстрелов были повреждены как сам канал, так и электроподстанции и линии электропередачи, обслуживающие фильтровальную станцию. Кроме того, с 15 апреля 2016 года централизованное водоснабжение было прекращено не менее чем в пяти селах, расположенных вдоль линии соприкосновения в районе подконтрольного правительству Березового между подконтрольной «ДНР» Оленовкой и подконтрольной правительству Новотроицким в Донецкой области (это, в частности, касается Солодкого, Березового, Степного, Тарамчук и Оленовки, с общей численностью населения – около 7000 жителей). В тот день в результате обстрела была повреждена высоковольтная линия электропередач, которая обеспечивает электроэнергией водонапорную станцию. Таким образом, электроснабжение водонапорной станции было прекращено и до сих пор не восстановлено в связи с тем, что поваленная опора линии электропередачи находится на недоступном заминированном участке. Золотое Луганской области также является водо- и электрораспределительным центром<sup>67</sup>, через который осуществляется обслуживание как подконтрольных правительству, так и подконтрольных «ЛНР» районов; вследствие боевых действий там постоянно фиксировались повреждения. Жители сообщили о том, что был установлен новый водяной насос, который перекачивал питьевую воду из

местной скважины. Поскольку ни правительственные органы власти, ни члены «ЛНР» не имеют доступа в этот район, жителям пришлось самостоятельно установить этот водяной насос. В подконтрольной правительству Жованке в Донецкой области местному населению пришлось полагаться на удаленные скважины после того, как в селе отключили электричество.

### **3. Доступ к источникам энергии для приготовления пищи, отопления и освещения**

От доступа к источникам энергии зависит возможность людей отапливать и освещать дома, хранить и готовить пищу, а также заниматься ежедневными семейными и хозяйственными делами. Помимо мер введенных сторонами, влияющих на доступ к источникам энергии, основной проблемой по-прежнему остается ведение боевых действий в населенных районах, которые приводят к регулярным повреждениям объектов инфраструктуры. Как и в случае с системой водоснабжения, электрические сети и газопроводы, которые часто пересекают линию соприкосновения, обеспечивают газ и электричество жителям по обе стороны от нее. Представители газовой компании в Киеве подтвердили информацию касательно прекращения поставок газа из подконтрольных правительству районов в подконтрольный «ЛНР» Первомайск. Прекращение этих связей негативно влияет на гражданское население по обе стороны от линии соприкосновения<sup>68</sup>.

Более 16 000 человек в подконтрольных правительству Марьинке и Красногоровке Донецкой области остаются без газа с лета 2014 года, когда был поврежден газопровод. Аналогично, с сентября 2015 года, жители подконтрольной правительству Трехизбенки в Луганской области живут без газа после обстрела вблизи подконтрольных «ЛНР» Сокольников. Газопровод проходит через районы, подконтрольные «ЛНР», в которых ситуация с безопасностью не позволила провести оценку повреждений. На дороге вдоль реки в подконтрольных «ЛНР» Сокольниках было зафиксировано несколько блокпостов и значительное присутствие вооруженных формирований. Кроме того, эта местность сильно заминирована.

Жители Жованки в Донецкой области сообщили наблюдателям СММ, что они уже несколько месяцев остаются без электричества из-за повреждений вследствие обстрелов. Подконтрольные «ДНР» районы Зайцево были вновь подключены к электрической сети после того, как трансформатор переместили подальше от линии соприкосновения. Однако, подконтрольная правительству Жованка и более половины подконтрольных «ДНР» районов Зайцево, по-прежнему остаются без электричества. В результате повреждения газопроводов жители ряда населенных пунктов, расположенных вблизи линии соприкосновения, были вынуждены полагаться на уголь, цена на который является чрезмерно высокой для жителей, как, например, в подконтрольном правительству Майорске в Донецкой области.

28 мая, в подконтрольном «ДНР» Куйбышевском районе Донецка, наблюдатели СММ узнали о том, что в результате обстрела был поврежден газопровод, в котором

пробоину временно обмотали изоляционной лентой. Не смотря на то, что местные жители говорили, что в их квартирах газ еще подавался, наблюдатели СММ чувствовали запах газа, просачивающегося из трубы<sup>69</sup>.

Для того чтобы гражданское население по обе стороны линии соприкосновения вновь получило доступ к жизненно важным услугам, СММ содействует соблюдению режима прекращения огня путем осуществления «зеркального патрулирования» вдоль линии соприкосновения для обеспечения проведения ремонтно-восстановительных работ на поврежденных объектах инфраструктуры<sup>70</sup>. Наличие мин вблизи этих объектов часто затрудняло проведение необходимых ремонтных работ<sup>71</sup>. На 12 приоритетных участках для разминирования, определенных Трехсторонней контактной группой для обеспечения проведения ремонта объектов инфраструктуры, работы по разминированию и ремонтно-восстановительные работы проводились нерегулярно и часто затруднялись ввиду отсутствия гарантий безопасности. Кроме того, способствуя созданию безопасных условий, СММ фиксировала, как ведение боевых действий продолжает подвергать риску жизни рабочих ремонтных бригад. В более чем 20 случаях в течение отчетного периода СММ фиксировала нарушения режима прекращения огня в непосредственной близости от мест, где велись ремонтные работы. Например, ремонтные работы на газопроводе между Марьинкой и Красногоровкой часто прерывалась в связи с нарушениями режима прекращения огня поблизости<sup>72</sup>. Таким же образом, ремонт на электростанции в подконтрольном правительству Счастье в Луганской области неоднократно приостанавливался из-за взрывов недалеко от электростанции<sup>73</sup>. Продолжительные обстрелы и использование тяжело вооружения сторонами приводило к новым повреждениям недавно отремонтированных объектов гражданской инфраструктуры<sup>74</sup>. Более того, за последние месяцы много ремонтных проектов на объектах жизненно важной инфраструктуры в Донецкой области было приостановлено из-за отсутствия соглашения между сторонами о предоставлении гарантий безопасности, в том числе по ряду нуждающихся в ремонте объектов водо- и газоснабжения по обе стороны линии соприкосновения.

#### **4. Доступ к системе здравоохранения**

Реализации права на медицинское обслуживание напрямую зависит от возможности обеспечить должный уровень безопасности медицинских учреждений, а также от наличия лекарств, электроэнергии, чистой воды, транспортных средств медицинского назначения и надлежащих условий труда и жизни для работников системы здравоохранения. Боевые действия в населенных районах, а так же меры, введенные сторонами, могут нивелировать обозначенные выше требования.

В мае 2016 года во время визита в поселок Ленинское Донецкой области наблюдатели СММ зафиксировали, что из-за соображений безопасности машины полиции и скорой помощи не имели доступа в этот населенный пункт<sup>75</sup>. Аналогичным образом наблюдателям СММ сообщили, что после обстрела контрольно-пропускного пункта в подконтрольном «ДНР» поселке Оленовка 27 апреля 2016 года<sup>76</sup> все машины скорой помощи были переведены из поселка в подконтрольный «ДНР» Докучаевск, в

результате чего неотложная медицинская помощь стала для жителей Оленовки труднодоступной<sup>77</sup>. Вооруженные силы Украины не позволили гражданскому населению из подконтрольной «ДНР» Новогригоровки пройти в подконтрольное правительству село Гранитное Донецкой области, расположенное на расстоянии менее 12 км. По этой причине за лекарствами и продуктами жителям пришлось ехать в подконтрольную правительству Волноваху Донецкой области, расположенную на расстоянии 35 км от села. Подобным образом, жители подконтрольного правительству Новолуганского Донецкой области сообщили, что в случае чрезвычайной ситуации машины скорой помощи не приедут в их поселок, поскольку проезд в населенные пункты, расположенные между последним блокпостом и линией соприкосновения, существенно затруднен.

Больницы и медицинские учреждения также пострадали от обстрелов. Продолжительные боевые действия в населенных районах влияют на психологическое состояние жителей, которые постоянно находятся под угрозой обстрелов. В подконтрольном «ДНР» селе Коммуна, расположенном в 2 км на запад от подконтрольного «ДНР» Дебальцево, местные жители сообщили наблюдателям СММ, что из-за конфликта многие дети страдают от психосоциальных расстройств, а услуги социально-психологической помощи получить практически невозможно. Женщина, мать троих детей, рассказала наблюдателям СММ, что в разгар боевых действий в районе подконтрольных «ДНР» Коммуны и Дебальцево, ее четырехлетний сын перестал разговаривать и с тех пор молчит<sup>78</sup>. Похожие сообщения были высказаны несколькими жителями подконтрольной правительству Авдеевке Донецкой области: психологические травмы, которые они получили в ходе конфликта, будут еще долго давать о себе знать и что им крайне необходима психологическая помощь. Люди также отметили, что им приходится спать одетыми, во время ночных обстрелов вообще не спать<sup>79</sup>.

С середины июля 2015 года международные организации, предоставляющие гуманитарную помощь, были вынуждены приостановить свою деятельность в подконтрольных «ДНР» и «ЛНР» районах, что существенно повлияло на доступ пациентов к медикаментам, медицинским услугам и продуктам питания, а также на доступ к психологической и социально-психологической помощи. Например, в подконтрольном «ЛНР» Желтом, где нет врача на постоянной основе, организация «Врачи без границ» привозили местному населению медикаменты, пока им не пришлось прекратить свою деятельность в сентябре 2015 года, в связи с решением структур «ЛНР» о запрете их деятельности в подконтрольных «ЛНР» районах<sup>80</sup>. Жители подконтрольной правительству Трехизбенки Луганской области сообщили наблюдателям СММ, что отсутствие доступа к постоянному медицинскому обслуживанию надлежащего качества остается одной из их главных проблем.

Более того, указанное выше перемещение банковских учреждений и прекращение выплат пенсий населению неподконтрольных правительству районов ограничил их доступ к медикаментам. Эта проблема особенно повлияла на людей с хроническими заболеваниями, которые полагаются на свою пенсию, что бы купить лекарства. Запрет

на перевозку коммерческих товаров также ограничил доступ к лекарствам, товарам медицинского назначения, медицинскому оборудованию и топливу для машин скорой помощи и генераторов. Введенные ограничения свободы передвижения гражданского населения обеими сторонами еще более усугубляют изложенные выше проблемы. В связи с перемещения бывших бюджетных учреждений<sup>81</sup>, в том числе больниц, психиатрических учреждений и интернатов, многие медицинские работники и специалисты выехали из неподконтрольных правительству районов<sup>82</sup>. В подконтрольной правительству Петровке Луганской области в ходе общения с медперсоналом больницы наблюдатели СММ узнали, что больница продолжает работать, однако из-за ограниченного числа сотрудников населению предоставляется только самое базовое медицинское обслуживание<sup>83</sup>. Некоторые разрушенные медицинские учреждения со временем были отремонтированы (например, в Попасной), однако все еще остается большое количество поврежденных и непригодных к эксплуатации помещений. В случае необходимости получения консультаций врача-специалиста пациентов направляют в больницы подконтрольных правительству Северодонецка (более 100 км) или Харькова (более 200 км)<sup>84</sup>. Следует отметить, что с учетом сложности ситуации врачи предоставляют медицинскую помощь всем, независимо от места их регистрации и фактического проживания<sup>85</sup>.

## **Е. Заключение**

На востоке Украины гражданское население в зоне конфликта по обе стороны от линии соприкосновения продолжает подвергаться неоправданным страданиям от продолжительных боевых действий и связанных с ними опасностей, а также от ограничений, введенных сторонами. Установление режима полного прекращения огня, отвод запрещенного вооружения и повышение эффективности выполнения сторонами своих обязательств, предусмотренных Минскими соглашениями, способны мгновенно улучшить положение гражданского населения, в частности самых уязвимых его групп: женщин, детей и пожилых людей, а также улучшить гуманитарную ситуацию на Донбассе, что является одной из составляющих указанных выше обязательств.

Стороны должны соблюдать международные стандарты в области защиты прав человека, а также нормы обычного международного гуманитарного права, которое предусматривает защиту гражданского населения. Вооруженные формирования «ДНР» и «ЛНР», а также Вооруженные силы Украины обязаны воздерживаться от захвата объектов гражданской собственности, зданий школ и больниц, а также от размещения установок и позиций вблизи гражданских объектов или в населенных районах. Стороны должны воздерживаться от использования тяжелого вооружения в населенных районах и вблизи объектов гражданской инфраструктуры, поскольку это не только подвергает опасности гражданское население, но и приводит к повреждению личного имущества граждан, зданий гражданского назначения, а также жизненно важных объектов водо- и электроснабжения. Подобные повреждения и разрушения приводят к нарушению права гражданского населения на достойные условия жизни и подвергают его риску суровых лишений в опасных для жизни условиях. Люди

остаются без крыши над головой, без средств к существованию, практически без доступа к основным услугам и с ограниченными возможностями для получения образования и медицинской помощи<sup>86</sup>. Чтобы облегчить бремя, которое незаслуженно легло на плечи гражданского населения, необходимо отменить введенные ограничения в отношении деятельности международных организаций по оказанию гуманитарной помощи.

СММ и в дальнейшем готова поддерживать усилия, направленные на облегчение страданий гражданского населения, в частности путем содействия диалогу для обеспечения соблюдения режима прекращения огня, что бы гражданское население имело доступ к основным правам человека.

---

<sup>1</sup> ОБСЕ, Постоянный совет, Решение № 1117 «Размещение специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ)», РС.ДЕС/1117, март 2014 г.

<sup>2</sup> Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничение свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ, январь-июнь 2016 года», <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/264851>.

<sup>3</sup> Оперативный отчет Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ): Миссия теряет беспилотный летательный аппарат над Корсунем, 3 июня 2016 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/244806>; Оперативный отчет Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине: крушение БПЛА СММ дальнего радиуса действия в Донецкой области, обстрел мини-БПЛА в Луганской области, 26 июля 2016 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/256441>; Специальная мониторинговая миссия (СММ) попала под огонь из стрелкового оружия в Новоалександровке, 21 августа 2016 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/260556>; Оперативный отчет Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ): огонь из стрелкового оружия вблизи беспилотного летательного мини-аппарата СММ недалеко от Богородичного, 25 сентября 2016 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/267531>.

<sup>4</sup> Ср. результаты исследования, проведенного Мониторинговой миссией ООН по правам человека, 15-й доклад о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2016 г., с. 10, п. 31-32: «По сообщениям гражданского населения по обе стороны от линии соприкосновения, Вооруженные Силы Украины и вооруженные группы ведут боевые действия из населенных пунктов, вследствие чего мирное население страдает от обратного огня. Это является распространенной практикой. УВКПЧ зафиксировало такую тенденцию в контролируемых Правительством Авдеевке, Марьинке, Красногоровке и Чермалыке, а также в подконтрольных «Донецкой народной республике» населенных пунктах Макеевка, Докучаевск, Горловка, Коминтерново, Зайцево, Спартак, Саханка, Ясиноватая, а также в Петровском, Куйбышевском и Киевском районах Донецка. Хотя УВКПЧ не может подтвердить, что воюющие стороны делают это умышленно, риски для гражданских лиц, связанные с такой практикой, вызывают наибольшую обеспокоенность». [http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine15thReport\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine15thReport_ru.pdf)

<sup>5</sup> Рамочное решение Трехсторонней контактной группы о разведении сил и средств от 21 сентября 2016 г. <http://www.osce.org/ru/cio/266271> (доступна только русская версия); Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ в Украине М. Сайдик приветствует принятие Рамочного решения о разведении сил и средств, 21 сентября 2016 г., <http://www.osce.org/cio/266331>.

<sup>6</sup> В Станице Луганской (Луганская область) СММ зафиксировала военную технику, в частности боевые машины пехоты (БМП-2), стоявшие рядом с домами в частном секторе, а также имитацию военной позиции в 15 м от дороги (наблюдения СММ, май 2016 года). В подконтрольном правительству Золотом (Луганская область) Миссия зафиксировала бронетранспортер (БРДМ-2), спрятанный между домами мирных жителей (наблюдения СММ, июль 2016 года). Кроме того, по наблюдениям СММ, военные позиции и/или военная техника были также размещены в таких населенных пунктах, как Лопаскино Луганской области (наблюдения СММ, август 2016 года) и в районе подконтрольных «ДНР» Новотроицкого/Докучаевска, где в мае СММ зафиксировала залп из реактивной системы залпового огня. В Докучаевске трое местных жителей сообщили СММ о том, что в их районе располагались позиции «ДНР». Вблизи одного населенного пункта наблюдатели Миссии видели стоявшие без движения грузовик военного типа, замаскированный автобус и двоих мужчин в форме военного типа. В подконтрольной правительству части Золотого СММ зафиксировала бронетранспортер (БРДМ-2), стоявший между домами в жилом районе. В подконтрольной «ДНР» Александровке Донецкой области 31 августа СММ провела оценку последствий обстрела. Местные жители сообщили СММ, что во время ночного обстрела они видели на улице как минимум две бронированных машины. В подконтрольной правительству Красногоровке Донецкой области Миссия зафиксировала свежее воронки от 122-мм артиллерийских снарядов, в результате разрыва которых был поврежден многоквартирный дом, расположенный приблизительно в 100 м от позиции Вооруженных сил Украины.

<sup>7</sup> Так, в подконтрольной «ДНР» Старомихайловке в Донецкой области наблюдатели видели свежую воронку в 10 м от здания детского сада. По оценке, воронка образовалась в результате разрыва минометной мины калибром 82 мм. СММ отметила, что на той же улице были расположены также позиция и блокпост «ДНР» — в 70 м и 800 м к востоку от детского сада соответственно. Местные жители сообщили, что вооруженные люди вели огонь со своих позиций вблизи жилых районов и вскоре после этого отвели вооружение (наблюдение СММ, май 2016 года); 30 июня в Новоалександровке Луганской области наблюдатели Миссии зафиксировали 12 свежих воронок на приусадебном участке на расстоянии 20-30 м от жилого дома. По оценке, воронки образовались в результате разрыва гранат

автоматического гранатомета (АГС-17, 30 мм). Ранее в ходе мониторинга СММ было установлено, что позиции «ЛНР» были расположены в 2-3 км от места, где были обнаружены воронки, а позиции Вооруженных сил Украины — лишь в 400-600 м от него. См. Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) по состоянию на 30 июня 2016 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/250276>. 30 июня во Врубковке Луганской области двое местных жителей сообщили СММ, что предыдущей ночью из Николаевки Луганской области велся обстрел из 152-мм гаубиц. В подконтрольном правительству Николаевке наблюдатели общались с двумя местными жителями, которые подтвердили, что ночью из их населенного пункта велся обстрел из тяжелой артиллерии. СММ посетила район, из которого, по сообщениям, велся обстрел, и зафиксировала свежие гусеничные следы (по-видимому, от 152-мм буксируемой артиллерии), пересекавшие обширный участок земли на склоне холма. СММ также обнаружила две недавно использовавшихся огневых позиции. Аналогичным образом в Лобачево Луганской области местные жители в августе сообщали СММ, что обстрелы велись с северного направления, т. е. из районов, подконтрольных правительству. Наблюдатели Миссии также проводили анализ воронок в следующих населенных пунктах: в Донецкой области — Марьинка, Красногоровка, Новотроицкое, Луганское, Калиново, Мироновка, Лебединское, подконтрольное «ДНР» Ясное, подконтрольная «ДНР» Макеевка, подконтрольная «ДНР» Саханка, подконтрольный «ДНР» Докучаевск, подконтрольные «ДНР» районы Донецка (наблюдения СММ, июнь 2016 года); подконтрольная «ДНР» Ясиноватая, подконтрольная «ДНР» Горловка, подконтрольная «ДНР» Старомихайловка, подконтрольное «ДНР» Коминтерново; в Луганской области — Попасная, Станица Луганская, Новоалександровка, подконтрольная «ЛНР» Раёвка, подконтрольное «ЛНР» Калиново, подконтрольная «ЛНР» Вергулёвка. В подконтрольной «ДНР» Новой Марьевке СММ зафиксировала две свежих воронки вблизи здания склада (гражданского назначения) приблизительно в 150 м от блокпоста и жилых зданий. В подконтрольных «ДНР» Пикузах (бывшее Коминтерново) СММ зафиксировала две свежих воронки приблизительно в 20 м от жилого дома и в 100 м от блокпоста. В подконтрольной «ДНР» Горловке, где наблюдатели проводили анализ пяти свежих воронок, местные жители сообщили, что они слышали взрывы и видели дульное пламя в лесопосадке к северу от жилого квартала.

<sup>8</sup> В частности, зенитные орудия, минометы калибром 82 мм и 120 мм, пушки на бронетранспортерах, танки, артиллерия калибром 122 мм и 152 мм, а также реактивные системы залпового огня (РСЗО). Так, 28 июля в подконтрольном правительству Новотошковском Луганской области Миссия зафиксировала в поле три воронки на расстоянии около 1,5 км от линии соприкосновения. Одна воронка, по оценке, образовалась в результате попадания ракеты реактивной системы залпового огня. СММ ОБСЕ, Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) по состоянию на 28 июля 2016 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/257116>. Аналогично 19 августа в подконтрольном «ДНР» с. Стылая СММ зафиксировала в поле ракеты РСЗО, застрявшие в трех свежих воронках. Четвертая воронка была расположена в саду, в 25 м к югу от дома. Миссия определила, что воронка образовалась в результате разрыва артиллерийского снаряда калибром не менее 122 мм. Стоявший рядом дом был незначительно поврежден осколками. Три окна были выбиты. Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) по состоянию на 19 августа 2016 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/260531>.

<sup>9</sup> В Куйбышевском районе Донецка собеседники высказали предположение, что вооруженные лица иногда ведут огонь из соседних районов, после чего сразу отводят вооружение. По словам жителей, вооруженные члены «ДНР» спрашивали, можно ли им разместить минометы на крыше дома для ведения огня (наблюдения СММ, май 2016 года). Жители подконтрольной «ДНР» Старомихайловки в Донецкой области сообщили, что вооруженные лица вели огонь в непосредственной близости от жилых районов и сразу после обстрела отводили вооружение (наблюдения СММ, май 2016 года). По словам некоторых жителей Докучаевска, вооруженные члены «ДНР» обычно ведут огонь из жилых кварталов города, после чего другая сторона открывает по жилым районам ответный огонь из тяжелого и легкого вооружения. Однажды, зафиксировав признаки обстрела в подконтрольном «ДНР» Петровском районе г. Донецка, наблюдатели отметили присутствие в данном районе нескольких десятков людей в форме военного типа, в том числе вооруженных снайперскими винтовками и пулеметом. В подконтрольном «ЛНР» Калиновом 23 июля СММ видела, как вблизи жилых районов велся огонь из четырех 122-мм артиллерийских систем (три из которых, по оценке, были самоходными гаубицами). В подконтрольных «ДНР» Пикузах (бывшее Коминтерново) патруль Миссии зафиксировал бронетранспортер (БРДМ-2), спрятанный во дворе дома. В Луганской области, к востоку от Лопаскино, была зафиксирована недавно оборудованная огневая позиция.

<sup>10</sup> Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) по состоянию на 31 августа 2016 года, <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/261846>.



<sup>11</sup> Наблюдения СММ, июнь 2016 года.

<sup>12</sup> По утверждениям жителей Луганского, начиная с 29 июня 2016 года Вооруженные силы Украины каждый вечер подвозили тяжелую артиллерию, перед тем как ночью открывать огонь в восточном направлении. Собеседники также подчеркнули, что артиллерийские позиции оборудовали в поле за Угледорской ТЭС в Светлодарске и на небольшом участке местности к северу от Луганского (наблюдения СММ, июль 2016 года).

<sup>13</sup> Например, жители Лопаскино в Луганской области утверждали, что военнослужащие Вооруженных сил Украины устроили временное стрельбище во дворе занятого ими дома (на расстоянии около 400 м от линии соприкосновения). По их словам, стрельба начиналась, когда они собирались неподалеку, чтобы купить продукты с приезжающей в село машины. Все опасения жителей были переданы СММ в Совместный центр контроля и координации (СЦКК) (наблюдения СММ, август 2016 года).

<sup>14</sup> Например, Миссия уточняла обстоятельства ранения фермера, который 3 мая во время работы на тракторе подорвался на наземной mine недалеко от Гнutowо Донецкой области; в период с 16 по 22 мая один мужчина погиб, а второй получил серьезные ранения, когда трактор наехал на противотанковую мину вблизи Павлополя в Луганской области. 20 июля возле подконтрольной «ДНР» Андреевки двое мужчин были госпитализированы с ранениями, которые они получили, когда их комбайн наехал на взрывчатое устройство. В морге больницы имени Калинина в подконтрольном «ДНР» Донецке наблюдатели видели тело женщины с большим количеством осколочных ранений, которые она получила 4 августа, подорвавшись на mine-ловушке, когда работала на приусадебном участке своего дома в Петровском районе Донецка.

<sup>15</sup> Кроме того, представители местных сельскохозяйственных компаний в Новолуганском Донецкой области сообщили представителям Миссии о том, что они теряют прибыль, так как вынуждены платить налог на землю, которая заминирована (наблюдения СММ, май 2016 года). В «ДНР», по информации Озеряновского сельского совета, в состав которого входят поселки Озеряновка, Михайловка, Широкая Балка и Ставки, использовать можно только 5% сельскохозяйственных полей, так как остальные либо заминированы, либо заняты укрепленными позициями вооруженных формирований (наблюдения СММ, май 2016 года).

<sup>16</sup> В конце декабря 2015 года СММ зафиксировала изменение ситуации, когда стороны начали медленно продвигаться вперед и взяли под свой контроль Павлополь и Коминтерново, расположенные к северо-востоку от Мариуполя. Аналогичным образом в середине апреля 2016 года, наблюдатели зафиксировали перемещение блокпоста Вооруженных сил Украины к югу от Донецка недалеко от Березового, вследствие чего расстояние между блокпостами сторон сократилось приблизительно до двух километров.

<sup>17</sup> См. сноски 6, 7 и 8 выше.

<sup>18</sup> В связи с приближением начала учебного года наблюдатели СММ начиная с 17 августа стали посещать школы по обе стороны от линии соприкосновения, уделяя при этом особое внимание вопросу занятия зданий школ. За это время наблюдатели посетили более 20 зданий школ и отметили несколько случаев, когда стороны располагались в опасной близости к образовательным учреждениям. Ср. также результаты исследования, проведенного Мониторинговой миссией ООН по правам человека, 15-й доклад о ситуации с правами человека в Украине, с. 11, п. 37: *«Близость линии соприкосновения, где военные силы противников расположены на расстоянии менее одной улицы друг от друга, подчеркивает, что военные должны незамедлительно выйти из районов, в которых проживает гражданское население и воздержаться от использования учреждений образования и здравоохранения в военных целях.* [http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine15thReport\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine15thReport_ru.pdf)

<sup>19</sup> Также в подконтрольной правительству части Золотого (60 км к западу от Луганска) позиции Вооруженных сил Украины находились на расстоянии 400 метров от школы, которая готовилась к началу учебного года. В подконтрольной правительству Авдеевке Донецкой области, недалеко от библиотеки и детского дома, наблюдатели видели военную технику и личный состав, а также камуфляжные сетки и мешки с песком. Во время посещения подконтрольного «ДНР» Самойлово наблюдатели СММ отметили, что два подразделения располагались недалеко от школы. В том же Самойлово в здании бывшей школы размещался «штаб». В подконтрольной правительству Камышевахе Луганской области наблюдатели видели военную базу, находившуюся на расстоянии около 120 м от школы. В подконтрольной правительству Новоселовке Донецкой области штаб Вооруженных сил Украины располагался в центре села на расстоянии 400 м к югу от школы. Наблюдатели СММ встретились с сотрудниками школы № 5 в подконтрольной правительству Красногоровке Донецкой области, которые рассказали, что школа пострадала от недавнего обстрела 16 июня. Они также выразили свои опасения в связи с тем, что военные позиции расположены близко к зданию школы.

<sup>20</sup> Наблюдатели отметили, что здания двух детских садов, а также прилегающая к ним территория пострадали в результате артиллерийского обстрела ночью 28 мая. При осмотре помещений одного из детских садов были обнаружены следующие повреждения: один осколок попал в спальную комнату на втором этаже, другой повредил железные ступени наружного аварийного выхода, а еще один осколок попал в железную ограду вокруг детского сада. Сотрудники детского сада подтвердили время обстрела и показали наблюдателям три осколка боеприпасов, которые были обнаружены во дворе за зданием дошкольного учреждения. В помещении другого детского сада наблюдатели Миссии не зафиксировали повреждений, однако на прилегающей территории было достаточно много признаков недавнего обстрела, включая разбитые окна и поврежденные деревья. В подконтрольном «ЛНР» Первомайске члены патруля СММ видели повреждения здания детского сада в результате обстрела. Сотрудники школы сообщили, что в связи с этим школа не сможет начать свою работу 1 сентября 2016 г. (наблюдения СММ, июнь 2016 года).

<sup>21</sup> Наблюдения СММ, сентябрь 2016 года.

<sup>22</sup> Последние новости от Специальной мониторинговой миссии в Украине: <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/247376>.

<sup>23</sup> Наблюдения СММ, июль и сентябрь 2016 года.

<sup>24</sup> Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) по состоянию на 24 августа 2016 года и 25 августа 2016 года, <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/261096>.

<sup>25</sup> Тематический отчет СММ ОБСЕ «Наблюдения в отношении бывших бюджетных учреждений в Донецкой и Луганской областях», 30 марта 2015 г., <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/151771?download=true>.

<sup>26</sup> Решение Совета национальной безопасности и обороны от 4 ноября 2014 г. «О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях», введенное в действие Указом Президента Украины №875/2014 от 14 ноября 2014 г.; Постановление Кабинета Министров Украины № 595 от 7 ноября 2014 г. «Некоторые вопросы финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению, а также предоставления финансовой помощи отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей».

<sup>27</sup> Постановление Правления Национального банка Украины № 466 от 9 августа 2014 г. о приостановлении выполнения финансовых операций всеми банками, небанковскими учреждениями и национальным оператором почтовой связи, которые являются платежными организациями, на территориях, которые не контролируются украинским правительством.

<sup>28</sup> После принятия Постановления Кабинета Министров № 509 «Об учете внутренне перемещенных лиц», выехавших с временно оккупированной территории Украины и зоны проведения антитеррористической операции, пенсионеры и получатели социальной помощи могут, при наличии физической возможности, переехать на постоянное место жительства в подконтрольные правительству населенные пункты, зарегистрироваться там как внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и подать заявление на перевод всех выплат по новому месту проживания.

<sup>29</sup> Постановление № 595 предусматривает выплату всех видов социальной помощи физическим лицам после: 1) перемещения в подконтрольные правительству районы; 2) регистрации в качестве внутренне перемещенных лиц; 3) получения справки о постановке на учет ВПЛ; 4) подачи письменного заявления в соответствующее государственное учреждение о переводе социальных выплат. Данная процедура определяется Постановлением Кабинета Министров № 509 «Об учете внутренне перемещенных лиц», как предусмотрено в Указе № 875/2014.

<sup>30</sup> Всемирный банк, «Украина: специальная тематическая записка: Пенсионная реформа для обеспечения финансово-бюджетной стабильности и социальной адекватности», 1 апреля 2016 г. <http://pubdocs.worldbank.org/en/306341459504748724/Ukraine-EU-Special-Focus-Note-April-2016-ENG.pdf>.

<sup>31</sup> Меморандум от 19 сентября 2014 г. об исполнении положений Минского протокола от 5 сентября 2014 г. <http://www.osce.org/ru/home/123807>; например, в Донецкой области шесть поселковых советов и административные единицы Тельмановского района (подконтрольный «ДНР») были переданы в управление Волновашского района (подконтрольный правительству). Кроме того, 20 мая 2015 г. сельский совет с. Виноградное (а также входящие в него села Пионерское и Приморское) был переведен из Новоазовского района (подконтрольный «ДНР») под управление городского совета подконтрольного правительству Мариуполя. Четыре сельсовета и соответствующие села в Новоазовском районе были переданы в управление Волновашского района.

<sup>32</sup> Согласно Закону Украины «О военно-гражданских администрациях» № 141-VIII от 3 марта 2015 г. (далее — «Закон о ВГА») военно-гражданские администрации (ВГА) временно заменяют органы местного самоуправления и местные органы исполнительной власти в районе проведения антитеррористической операции и входят в состав Антитеррористического центра при Службе

безопасности Украины (АТЦ). ВГА создаются указом Президента и определяются как временные государственные органы, выполняющие полномочия районных и областных советов, государственных администраций (местных органов исполнительной власти), а также другие функции, предусмотренные Законом о ВГА. Аналогичным образом ВГА, создаваемые в городах и селах, являются временными государственными органами, выполняющими полномочия органов местного самоуправления и их исполнительных комитетов, мэров, а также другие функции, предусмотренные Законом о ВГА. Статья 5 Закона о ВГА четко наделяет их, среди прочего, следующими полномочиями: устанавливать ограничения свободы передвижения на улицах, дорогах и в определенных районах; проводить проверку документов, удостоверяющих личность, и досмотр личных вещей, транспортных средств, багажа, грузов, служебных помещений и жилья граждан с учетом ограничений, установленных Конституцией Украины; устанавливать ограничения относительно торговли оружием и алкогольными напитками, а также организовывать в случае необходимости эвакуацию населения из соответствующих мест. Полный список ВГА, созданных за период проведения АТО, представлен в Указе Президента Украины «О создании военно-гражданских администраций» № 123/2015 от 5 марта 2015 г. и № 329/2016 от 11 августа 2016 г.

<sup>33</sup> Во многих случаях выехавшие местные органы власти, выполнявшие административные функции, так и не возвращаются, поэтому государственные услуги в целом остаются недоступными (в т. ч. общественный транспорт, школы, больницы, скорая медицинская помощь, а также местные органы самоуправления). Например, администрация Ясиноватского района, которая ранее располагалась в Ясиноватой, была перемещена в Очеретино, что значительно удалило ее от тех сел и поселков, которые находятся в ее управлении: Опытное (40 км), Красногоровка (более 50 км), Пески (более 30 км) и Орловка (более 150 км). Также СММ получила информацию о том, что Волноватская районная администрация не имела возможности выразить свое мнение и не принимала участие в процессе административно-территориального перераспределения, когда 11 сельских советов Бойковского (ранее — Тельмановского) и Новоазовского районов были переведены в ее подчинение. Верховной Радой не был предусмотрен механизм компенсации расходов, возросших в результате этих изменений. В качестве примера можно привести и поселок Ольховое, жители которого, чтобы получить какой-либо официальный документ, теперь должны проехать 90 км на северо-запад до Северодонецка, а не 10 км до Луганска, как они делали раньше. Выплата пенсий жителям Нижнего Луганской области была задержана, так как Управление Пенсионного фонда, которое ранее находилось в подконтрольном «ЛНР» Первомайске, было перемещено сначала в Лисичанск, а теперь в Попасную. Нижнее расположено на расстоянии 40 км от Попасной, поэтому многие пенсионеры не могут добраться в Попасную для перерегистрации в Пенсионном фонде (наблюдения СММ, июнь 2016 года).

<sup>34</sup> 11 января 2015 г. Служба безопасности Украины (СБУ) объявила о введении «Временного порядка осуществления контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей», регулирующего въезд и выезд лиц из зоны АТО. Временный порядок вступил в силу 21 января 2015 г. Согласно Временному порядку въезд и выезд из зоны АТО должен осуществляться через семь установленных подконтрольных правительству контрольных пунктов въезда-выезда, расположенных на семи основных дорожных коридорах. См. Тематический отчет СММ ОБСЕ «*Защита мирного населения и свобода передвижения в Донецкой и Луганской областях*», 6 мая 2015 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/157016>. Необходимо отметить, что блокпосты «ЛНР» и «ДНР», а также правительственные блокпосты, не являющиеся контрольными пунктами въезда-выезда, помимо ограничений свободы передвижения, возникших в результате утверждения «Временного порядка» от 21 января 2015 года, устанавливают какие-то ситуативные требования к жителям. Например, жители сообщали о том, что на правительственном блокпосте в Золотом Луганской области в подконтрольную правительству часть Золотого пропускали только людей, проживающих на определенных улицах.

<sup>35</sup> См. «Временный порядок осуществления контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей», который вступил в силу 21 января 2015 года в измененной редакции от 16 июня 2015 года.

<sup>36</sup> Постановление Кабинета Министров № 1035 «Об ограничении поставок отдельных товаров (работ, услуг) с временно оккупированных территорий на другую территорию Украины и/или с другой территории Украины на временно оккупированные территории», принятое 16 декабря 2015 г., <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1035-2015-%D0%BF>; «Временный порядок осуществления контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей», действующий с 21 января 2015 г. с изменениями от 16 июня 2015 г.

<sup>37</sup> Постановление Кабинета Министров № 1035 «Об ограничении поставок отдельных товаров (работ, услуг) с временно оккупированных территорий на другую территорию Украины и/или с другой территории Украины на временно оккупированные территории» от 16 декабря 2015 г., <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1035-2015-%D0%BF>.

<sup>38</sup> В соответствии с письмом Министерства социальной политики Украины за подписью заместителя министра от 16 февраля 2016 г. «Об усилении контроля постановки на учет ВПЛ» (далее – «Письмо») департаменты и управления социальной защиты на местном уровне получили указание приостановить социальные выплаты зарегистрированным ВПЛ. Согласно Письму приостановка выплат остается в силе до подтверждения адреса постоянного проживания ВПЛ. Вследствие масштабных процедур проверки регистрации ВПЛ, которые, как указано в Письме, проходят по всей стране, социальные выплаты сотням тысяч ВПЛ были заморожены на неопределенный период времени. Новые постановления Кабинета Министров Украины от 8 июня 2016 г. внесли изменения в порядок регистрации ВПЛ, в процедуру подтверждения места проживания и получения социальных выплат, а также определили возможности для прекращения выплаты социальных пособий и пенсий ВПЛ, которые не проживают в подконтрольных правительству районах. Постановлением Кабинета Министров Украины № 352 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Украины от 1 октября 2014 г. № 509» от 8 июня 2016 г. положения Постановления Кабинета Министров Украины № 509 «Об учете внутренне перемещенных лиц» от 1 октября 2014 г. были приведены в соответствие с Законом о ВПЛ. Также было внесено изменение, согласно которому ВПЛ, которые указали адрес государственных органов, а также любых других мест, где они фактически не проживают, были обязаны перерегистрироваться до 20 июля 2016 г.

<sup>39</sup> «Решение Совета Министров «ДНР» № 10-29 «Об утверждении Временного положения о порядке государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество и их отягощений (обременений) и предоставления информации» от 3 июня 2015 года, [http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN10\\_29\\_03062015.pdf](http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN10_29_03062015.pdf); «Решение Совета Министров «ДНР» № 3-16 «Об утверждении Временного порядка выявления, учета, хранения, оценки бесхозяйного, конфискованного и другого имущества, которое переходит в собственность Донецкой Народной Республики и распоряжение им» от 12 марта 2015 года [http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN3\\_16\\_12032015.pdf](http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN3_16_12032015.pdf); «Решение Совета Министров «ЛНР» № 404 «Об утверждении Временного положения о порядке государственной регистрации прав на недвижимое имущество, их обременений и предоставления информации» от 8 августа 2016 года, <http://sovminlnr.su/akt/08.08.2016/404.pdf>.

<sup>40</sup> «Закон» «ДНР» «О гуманитарной миссии, аккредитации глав, сотрудников, административно-технического персонала гуманитарных миссий в Донецкой Народной Республике» от 19 декабря 2014 г.; «Об утверждении Положения о межведомственном комитете по вопросам аккредитации гуманитарных миссий» согласно «указа» «главы» «ДНР» от 29 июня 2015 г. № 104; процедура «аккредитации» гуманитарных миссий в «ЛНР» и «Положение о межведомственном комитете по вопросам аккредитации гуманитарных миссий в «ЛНР», утвержденное постановлением «Совета Министров» «ЛНР» от 21 июля 2015 г.

<sup>41</sup> Как известно, такие случаи имели место в подконтрольных правительству районах Донецкой области, а именно: в Авдеевке (наблюдения СММ, май 2016 года), Карловке (наблюдения СММ, май 2016 года), Николаевке (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Каменке (наблюдения СММ, июнь 2016 года); в подконтрольных правительству районах Луганской области, а именно: в Беловодске (наблюдения СММ, май 2016 года), Троицком (наблюдения СММ, май 2016 года), Лопаскино (наблюдения СММ, май, август 2016 года), в подконтрольном правительству Золотом (наблюдения СММ, июнь-июль 2016 года); в подконтрольной «ДНР» Андреевке (наблюдения СММ, май 2016 года); в подконтрольных «ЛНР» Христово (наблюдения СММ, сентябрь 2016 года), Паньковке (наблюдения СММ, сентябрь 2016 года), и Раевке (наблюдения СММ, сентябрь 2016 года). Масштабы того, как вооруженные члены «ДНР» и «ЛНР» занимают объекты частной собственности в подконтрольных им районах, пока неизвестны.

<sup>42</sup> 3 июля в контролируемом правительством Золотом (60 км к северо-западу Луганска) СММ зафиксировала новый блокпост на въезде в населенный пункт, где Вооруженные силы Украины занимают частные дома, а также, где проживает мирное население. Заместитель председателя сельсовета (женщина, сорока лет) сообщила СММ, что Вооруженные силы Украины занимают около десяти жилых домов. Наблюдатели также видели, как украинские военнослужащие входили и выходили из трех домов в этом районе. Единственный альтернативный въезд в этот район был завален ветками и песком (наблюдения СММ, 4 июля 2016 года).

<sup>43</sup> Например, в подконтрольном «ДНР» с. Пикузы (ранее Коминтерново) в Донецкой области 9 августа СММ зафиксировала выбитые стекла и осколочные повреждения крыш и стен нескольких домов,

обнаружили признаки того, что это был обстрел из 120-мм миномета (произошедший предположительно накануне вечером). Через три дня СММ заметила боевую машину пехоты (БМП-1) во дворе дома на западной окраине села.

<sup>44</sup> Например, наблюдатели СММ общались с жительницей подконтрольного правительству Золотого, которая сообщила, что ей пришлось покинуть свой дом в 2014 году. Тем временем его заняли военные. Ей разрешили попасть в дом в декабре 2015 года, чтобы забрать личные вещи, но большинство вещей в доме были уничтожены или повреждены (наблюдения СММ, июнь 2016 года).

<sup>45</sup> Наблюдения СММ, май 2016 года.

<sup>46</sup> Наблюдения СММ, сентябрь 2016 года.

<sup>47</sup> Наблюдения СММ, сентябрь 2016 года.

<sup>48</sup> Например, жители с. Веселое в Донецкой области жаловались, что военнослужащие Вооруженных сил Украины пользовались электроэнергией, но не возместили затраты владельцам (наблюдение СММ, май 2016 года). Подобное также случалось в контролируемых правительством Трехизбенке и Крымском (наблюдения СММ, сентябрь 2016 года).

<sup>49</sup> Наблюдения СММ, май-июнь, 2016 года в подконтрольной правительству части Золотого, а также в Троицком и Орехово.

<sup>50</sup> Жители также жаловались на отсутствие доступа к кладбищам либо из-за близости к военным позициям, либо из-за наличия неразорвавшихся боеприпасов, мин или взрывоопасных пережитков войны (ВПВ), а именно в подконтрольном правительству Лопаскино в Луганской области (наблюдения СММ, июль 2016 года).

<sup>51</sup> Наблюдения СММ, июль 2016 года.

<sup>52</sup> Наблюдения СММ, май 2016 года.

<sup>53</sup> Оперативный отчет Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ): патруль СММ попал под минометный обстрел в Водяном, 22 июня 2016 года, <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/248221>.

<sup>54</sup> Наблюдения СММ, сентябрь 2016 года.

<sup>55</sup> Например, в Донецкой области в Ленинском (наблюдения СММ, май 2016 года), Артемовом (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Чермалыке (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Марьинке (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Зайцево (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Красногоровке (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Первомайске (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Николаевке (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Новотроицком (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Горловке (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Мироновском (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Луганском (наблюдения СММ, июль 2016 года); в подконтрольных «ДНР»: н. п. Ясное (наблюдения СММ, май 2016 года), Донецке (наблюдения СММ май, июнь, июль), Докучаевске (наблюдения СММ, июнь-июль 2016 года), Старомихайловке (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Коминтерново (наблюдения СММ, июль 2016 года), Таврическом (наблюдения СММ, июнь 2016 года), Заиченко (наблюдения СММ, июль 2016 года); Крутой Балке (наблюдения СММ, сентябрь 2016 года); в Луганской области: в Новоалександровке (наблюдения СММ, июнь-июль 2016 года), Станице Луганской (наблюдения СММ, июль 2016 года), Счастье ([www.osce.org/ru/ukraine-smm/261821](http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/261821)), Лобачево (наблюдения СММ, август 2016 года); в подконтрольных «ЛНР» н. п.: Молодежном (наблюдения СММ, июль 2016 года), Раевка (наблюдения СММ, июль 2016 года). СММ эвакуировала передовую патрульную базу в Счастье из-за минометного обстрела 31 августа 2016 года <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/261821>

<sup>56</sup> Из соображений безопасности наблюдатели СММ не могли попасть в подконтрольную «ДНР» Жованку или южную часть Зайцево с июня 2016 г. Волонтеры и местные НПО, работающие здесь, предоставили СММ этот обзор (наблюдения СММ, сентябрь 2016 года).

<sup>57</sup> Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/260531>.

<sup>58</sup> Наблюдения СММ, июль 2016 года.

<sup>59</sup> В соответствии с планом действий по реализации Национальной стратегии в сфере прав человека и согласно Комплексной государственной программе для ВПЛ предусмотрено создание механизма компенсации за поврежденные и разрушенные объекты недвижимости, земельные участки и имущество, на основании Постановления Кабинета министров Украины от 16 декабря 2015 г. № 1094 «Об утверждении Комплексной государственной программы поддержки, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие районы Украины, на период до 2017 года».

<sup>60</sup> Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) на основе информации, поступившей по состоянию на 22 сентября 2016 года, 19:30 <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/267456>.

<sup>61</sup> Населенные пункты, в которых местные жители сообщали наблюдателям СММ во время их визитов о дефиците воды включают: в Луганской области — подконтрольные правительству населенные пункты Золотое (наблюдения СММ, май-июль 2016 года); Антрацит (наблюдения СММ, июль 2016 года); Розквит (наблюдения СММ, июль 2016 года); Широкий (наблюдения СММ, июль 2016 года); подконтрольный «ЛНР» н. п. Пролетарский (наблюдения СММ, май 2016 года), где жители рассказали о критической ситуации с водой в селе, где в течение последних двух недель длится ремонт поврежденных труб, а центральная система подачи воды отключена, другие подконтрольные «ЛНР» н. п. Калиново-Борщеватое (наблюдения СММ, май 2016 года), Каменное (наблюдения СММ, май 2016 года), Первомайск (наблюдения СММ, июль 2016 года), Новый (наблюдения СММ, июль 2016 года), Красный Яр (наблюдения СММ, июль 2016 года), Молодежное (наблюдения СММ, июль 2016 года), Золотое-5, где местное население остается без воды в течение последних двух лет. Техническую воду доставляют в цистернах дважды в неделю, а питьевую воду жители вынуждены покупать сами (наблюдения СММ, июль 2016 года), Брянка (наблюдения СММ, июль 2016 года), Алчевск (наблюдения СММ, июль 2016 года), Комиссаровка (наблюдения СММ, июль 2016 года), Чернухино (наблюдения СММ, июль 2016 года); в Донецкой области — подконтрольные «ДНР» Дебальцево (наблюдения СММ, май 2016 года), Углегорск (наблюдения СММ, май 2016 года), Оленовка (наблюдения СММ, май 2016 года).

<sup>62</sup> Луганская система водоснабжения является объединенной региональной сетью. Система тянется между Балакиревкой и Антрацитом и питается из нескольких источников, почти все из которых расположены в контролируемых правительством районах, в то время как большинство потребителей находятся в подконтрольных «ЛНР» районах. Фильтровальная станция в Балакиревке очищает воду из реки Северский Донец и передает ее через пять водонапорных станций в подконтрольный «ЛНР» Антрацит, из которого вода распределяется во все населенные пункты между ними. Основная магистраль проходит от Балакиревской фильтровальной станции, пересекая линию соприкосновения в районе между подконтрольным правительством Золотым и подконтрольным «ЛНР» Первомайском. Лисичанск и Северодонецк не подключены к этой системе. Луганск также не подключен к ней; он снабжается из независимых отдельных источников воды. Донецкая городская система водоснабжения — это также большая региональная сеть. Преимущественно вся водопотребность этой системы обеспечивается за счет одного источника — реки Северский Донец. Подходящие источники подземных вод доступны на севере, а на юге они либо загрязнены вследствие горнодобывающих работ, либо после таких работ их уровень снизился и стал непригодным для центрального водоснабжения. Поэтому отдаленные южные районы полностью зависят от реки Северский Донец.

<sup>63</sup> Стороны договорились создать общество с ограниченной ответственностью «Источник новой жизни», которое было зарегистрировано 17 февраля в Северодонецке. Основной целью создания ООО является легализация оплаты за поставки воды между «ЛНР» и правительством. 18 августа был подписан договор на поставку воды между двумя компаниями Украины и ОРЛО «Попаснянский водоканал» и «Источник новой жизни». На момент составления данного отчета вопрос оплаты оставался нерешенным.

<sup>64</sup> Международный комитет Красного Креста, пресс-релиз, 5 октября 2016 г, <https://www.icrc.org/ru/document/ukrainskiy-krizis-vodosnabzhenie-600-tysyach-chelovek-pod-ugrozoy>.

<sup>65</sup> Участвовавшие перебой в водоснабжении обусловлены многочисленными факторами, в частности: 1) износом водопроводов, которые требуют ремонта, и были еще более повреждены из-за ведения боевых действий; 2) уменьшением функциональности основных насосов из-за перебоев подачи электроэнергии, вызванных обстрелами электросетей, которые питают электроэнергией насосы; 3) проблемами доступа, вызванными присутствием вооруженных формирований и личного состава, наличием мин или неразорвавшихся боеприпасов, а также плохим состоянием дорог, которое не даёт местным жителям возможности добираться до колодцев или получать воду, которую подвозят автомобилями; 4) проблемами доступа, из-за которых рабочие не могут провести ремонтные работы или получить запасные части, необходимые для ремонта водопроводов; 5) нормативно-правовыми актами, которыми ограничивается свобода передвижения и/или поставка товаров или воды через линию соприкосновения, что, следовательно, влияет на поставку воды из поселений, подконтрольных Украине, к поселениям, которые не находятся под ее контролем; а также 6) частыми отключениями водоснабжения, что способствовало ухудшению ситуации. Дополнительные факторы включают: недостаток средств для удовлетворения потребности в частом ремонте, который также усугубляется снижением уровня оплаты услуг водоснабжения с территорий, неподконтрольных Украине; сокращение потребительской базы из-за переселения населения из пострадавших районов; а также утечка квалифицированных рабочих,

которые в состоянии обслуживать и ремонтировать системы водоснабжения. Все это примеры факторов, усугубляющих проблемы нерегулярных поставок водопроводной воды. См. Тематический отчет СММ ОБСЕ «Доступ к воде в охваченных конфликтом районах Донецкой и Луганской областей», сентябрь 2015 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/183181?download=true>.

<sup>66</sup> Подобным образом 18 августа руководство водной фильтровальной станции в подконтрольном правительству г. Светлодарск Донецкой области сообщило СММ, что станция подверглась обстрелу около 05:30 17 августа. По полученной от руководителей информации, станция обеспечивает водой подконтрольный правительству Светлодарск и подконтрольный «ДНР» пос. Ульяновское (около 12 800 жителей) и является единственным источником водоснабжения для Светлодарской электростанции. Они также добавили, что два снаряда разорвались в непосредственной близости от станции. Наблюдатели видели, что снаряд, попав в резервную емкость, полностью уничтожил ее. Руководство заявило, что станция может работать на половину мощности, в связи с чем ожидается серьезная нехватка воды. Наблюдатели видели свежую воронку на асфальтированной подъездной дороге, с западной стороны здания, на расстоянии около десяти метров от внешней стены. Бетонная стена здания была повреждена осколками, а все окна на обоих этажах были выбиты. Внутри здание было серьезно повреждено. См. Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) на основе информации, поступившей по состоянию на 18 августа 2016 г., <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/260501>. 19 августа в Светлодарске, наблюдатели СММ видели три свежих воронки вокруг поля вблизи фильтровальной станции. Одна воронка была расположена на расстоянии 70 м от станции, а две другие — вблизи высоковольтных линий электропередачи. СММ проанализировала две из них и определила, что они образовались от попадания артиллерийских снарядов калибра 152 мм, выпущенных с восточно-юго-восточного направления. На земле рядом с третьей воронкой наблюдатели также нашли осколки, которые соответствовали артиллерийскому снаряду калибра 152 мм. СММ также видела обрыв линии электропередачи вследствие обстрела. См. Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) на основе информации, поступившей по состоянию на 21 августа 2016 г., <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/260691>.

<sup>67</sup> А именно высоковольтная линия электропередачи между подконтрольной «ЛНР» Михайловской трансформаторной подстанцией и подконтрольными правительству районами к югу от Золотого, которая обеспечивает электроэнергией города и промышленные предприятия по обе стороны линии соприкосновения, в том числе химический завод в Северодонецке и город Стаханов.

<sup>68</sup> Наблюдения СММ, май 2016 года.

<sup>69</sup> Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) на основе информации, поступившей по состоянию на 19:30, 30 мая 2016 года, <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/243891>.

<sup>70</sup> В Луганской области СММ следила за соблюдением режима прекращения огня («окно тишины») во время проведения ремонтных работ на трубопроводе, соединяющем Петровскую насосную станцию и контролируемый «ЛНР» город Луганск, восстановлению фильтровальных скважин и водопроводов в Красном Лимане, газо- и водопроводов возле Славяносербска, ремонта высоковольтных линий электропередачи в Обозном, Веселой Горе, Приветном, Голубовском и Красном Лимане, а также проведению ремонтных работ на электростанции в Счастье (подконтрольном правительству). В Донецкой области СММ обеспечила возможность проведения ремонта газопровода между Марьинкой и Красногоровкой, а также ремонта газопровода и высоковольтной линии электропередачи возле Коминтерново. В течение отчетного периода СММ фиксировала многочисленные нарушения режима прекращения огня в непосредственной близости от мест, где проходили ремонтные работы. Например, ремонт жизненно важных систем водоснабжения в районе Зайцево и шахты «Карбонит» (н. п. Золотое) в направлении Первомайска прерывался несколько раз из-за нарушений режима прекращения огня. Линии электропередачи возле Майорска не представлялось возможным восстановить из-за риска постоянных обстрелов. Перестрелки препятствовали ремонту трубопровода, соединяющего Артемовский фенольный завод с его шламонакопителем возле Горловки. Насосная станция недалеко от Оленовки, снабжающая водой пять населенных пунктов, прекратила свою деятельность в апреле из-за повреждения линии электропередачи. Начало ремонтных работ затягивается, а степень повреждений увеличивается из-за неспособности договориться об установлении «окна тишины» для обеспечения возможности проведения ремонта объектов жизнеобеспечения. СММ продолжает содействовать достижению этой договоренности через СЦКК.

<sup>71</sup> Например, в подконтрольном «ЛНР» Славяносербске, где команда по разминированию должна была провести разминирование местности, чтобы сотрудники Луганской газовой компании могли проложить трубы между подконтрольными «ЛНР» Славяносербском и Пришибом (наблюдения СММ, июнь 2016 года). Недалеко от контролируемого «ЛНР» Обозного Луганской области ремонтные работы на

электрических опорах пришлось приостановить из-за обнаружения противотанковой мины. Кроме того, в контролируемом правительством Артемово (42 км к северо-востоку от Донецка) ремонтные работы на заводе были приостановлены из-за предполагаемого строительства фортификационных сооружений на подъездных дорогах к линии соприкосновения.

<sup>72</sup> Два медицинских работника в одной из больниц Донецка по отдельности сообщили наблюдателям, что пожилая женщина была госпитализирована ночью 30 августа. Ей была оказана медицинская помощь в связи с легкими осколочными ранениями ног. Один из собеседников сообщил наблюдателям, что женщина рассказала медперсоналу о том, что получила ранения, находясь на своем рабочем месте в водонагревательной котельной в подконтрольном «ДНР» Киевском районе Донецка. Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) на основе информации, поступившей по состоянию на 19:30, 30 августа 2016 года: <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/261846>.

<sup>73</sup> СММ способствовала соблюдению режима прекращения огня в связи с ремонтом на электростанции в Счастье. Ответственный за работу электростанции проинформировал СММ, что сотрудники проверяли положительные и отрицательные кабели питания водяного насоса и позже попытаются запустить насос. Услышав два взрыва поблизости, сотрудники электростанции немедленно прекратили работу в тот день (наблюдения СММ, июль 2016 года). 10 мая в третий этаж местной электростанции в контролируемом правительством Счастье снова попала граната. Один работник, как сообщалось, получил тяжелые осколочные ранения, а двое других (оба мужчины) получили легкие ранения в результате взрыва гранаты. СММ видела следы от удара на полу, многочисленные разбитые окна и кровь. 12 мая, когда СММ готовилась к запуску своего БПЛА для мониторинга ремонтных работ на газопроводе в контролируемом «ДНР» Петровском районе Донецка, двое вооруженных мужчин пригрозили сбить БПЛА СММ.

<sup>74</sup> Например, в Куйбышевском районе подконтрольного «ДНР» города Донецка 29 июля СММ видела воронки, расположенные очень близко к жилым кварталам, а также осколочные повреждения газопровода, на котором уже проводились ремонтные работы после предыдущих повреждений. В подконтрольных правительству и «ЛНР» районах Золотого произошла перестрелка во время наблюдения СММ за проведением ремонтных работ (наблюдения СММ, август 2016 года). Аналогично с 23 июля 2016 года обстрелы помещений насосной станции первого подъема Южнодонбасского водопровода усилились в вечернее и ночное время, а во время стрельбы использовалось стрелковое оружие и легкая артиллерия. Были повреждены фасад, окна, кабели и энергетическое оборудование. Эти акты представляют угрозу для жизни работников насосной станции и могут привести к полной остановке работы (ее работа должна оставаться под надзором и контролем). В результате сотрудники «Воды Донбасса», которые отвечают за водонасосную станцию в Василевке, рядом с Крутой Балкой и в районе Ясиноватой-Авдеевки, угрожали забастовкой из-за продолжающихся боевых действий и обстрелов, что вызывало у них обеспокоенность по поводу их личной безопасности.

<sup>75</sup> Аналогичным образом в подконтрольной «ДНР» Новоалександровке и подконтрольном «ЛНР» Калиново наблюдателям СММ сообщили, что проведения вакцинации детей сопряжено с трудностями ввиду того, что бригады медработников не могут добраться в эти населенные пункты (наблюдения СММ, май 2016 года).

<sup>76</sup> Оперативный отчет Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ): Обстрел в Еленовке, 28 апреля 2016 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/237011>.

<sup>77</sup> Наблюдения СММ, июнь 2016 года.

<sup>78</sup> Наблюдения СММ, июнь 2016 года. Медперсонал больницы в подконтрольной правительству Петровке Луганской области также сообщил об увеличении числа пациентов, обращающихся за помощью к психиатру (наблюдения СММ, май 2016 года). В подконтрольной «ДНР» Ясиновке Донецкой области несколько жителей сообщили СММ, что их дети получили психологические травмы в результате обстрелов (наблюдения СММ, июнь 2016 года).

<sup>79</sup> Наблюдения СММ, сентябрь 2016 года.

<sup>80</sup> <http://www.msf.org/article/ukraine-msf-refused-permission-work-lugansk-leaving-vulnerable-people-deprived-essential>.

<sup>81</sup> В подконтрольном «ЛНР» пгт Калиново (58 км на запад от Луганска) СММ посетила районную больницу, которая обслуживает приблизительно 4500 жителей района. В данный момент больница финансируется исключительно из бюджета «ЛНР» (наблюдения СММ, май 2016 года). Заслуживает внимания также факт прекращения деятельности «Врачей без границ» <http://www.msf.org/en/article/ukraine-%E2%80%9Cwe-are-lost-here-and-very-scared%E2%80%9D>.

<sup>82</sup> К примеру, в Новолуганском Донецкой области есть только один врач-терапевт. Получить консультацию специалиста можно лишь в Светлодарске или Бахмуте (наблюдения СММ, июнь 2016



---

года). Около 350 детей в Новолуганском Донецкой области лишены медицинского обслуживания (наблюдения СММ, май 2016 года).

<sup>83</sup> На момент составления данного отчета директор Департамента экспертной медицинской помощи и контроля качества медицинских услуг Министерства здравоохранения сообщил СММ, что в секторе здравоохранения катастрофически не хватает кадров. Штат медицинских учреждений укомплектован только на 40–60%. В то же время в офисе Уполномоченного Верховной Радой Украины по правам человека объяснили, что дефицит медицинских услуг в зоне проведения антитеррористической операции (АТО) наблюдался еще до момента возникновения конфликта.

<sup>84</sup> Т.к. родильное отделение не функционирует, роженицы вынуждены ездить в подконтрольный правительству Беловодск (более 100 км пути). Ближайшая больница, в которой проводится лечение онкологических заболеваний современными методами, находится в Харькове (отдаленность — более 200 км). Пациенты с психическими расстройствами направляются в Сватовскую психиатрическую больницу (отдаленность — более 100 км).

<sup>85</sup> Например, центр гемодиализа на базе Городской больницы №2 в подконтрольной «ДНР» Горловке, детское травматологическое отделение Донецкой больницы и центр социальной реабилитации детей-инвалидов в подконтрольном «ЛНР» Сорокино (бывший Краснодон).

<sup>86</sup> См. результаты исследования, проведенного Мониторинговой миссией ООН по правам человека, 15-й доклад о ситуации с правами человека в Украине, с. 40, п. 194: *«УВКПЧ призывает все стороны конфликта принять все необходимые меры для защиты гражданского населения. Это включает в себя полный отвод военных сил и вооружения от линии соприкосновения, вывод их из защищенных объектов, таких как школы, а также из объектов, пользующихся специальной защитой: больниц и других медицинских учреждений, и отказ от использования минометов и ракетных систем в районах с гражданским населением».*