



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 January 2015  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят девятая сессия**  
Пункт 68 повестки дня  
**Поощрение и защита прав человека**

### **Письмо Постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 19 января 2015 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам настоящим информацию о развитии институтов гражданского общества в Узбекистане (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 68 повестки дня.

*(Подпись)* Музаффар **Мадрахимов**



**Приложение к письму Постоянного представителя  
Узбекистана при Организации Объединенных Наций  
от 19 января 2015 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на русском языке]

**Этапы становления и развития институтов гражданского общества в Узбекистане**

После обретения независимости в 1991 году в Узбекистане начаты масштабные преобразования, главной целью которых является построение демократического правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой и формирование сильного гражданского общества.

При этом страна избрала собственную «узбекскую модель» развития — это реализация политических, экономических и социальных реформ, базирующихся на таких принципах, как:

- деидеологизация экономики и ее приоритет над политикой,
- возложение на государство роли главного реформатора,
- обеспечение верховенства закона,
- осуществление сильной социальной политики,
- поэтапность и постепенность проводимых реформ, т.е. отказ от различных моделей шоковой терапии.

Ставя в качестве цели формирование сильного гражданского общества, в Узбекистане под термином «гражданское общество» понимают социальное пространство, где верховенствует закон; обеспечивается защита прав, интересов и свобод человека, созданы благоприятные условия для развития и самореализации личности; в котором функционируют самостоятельные и устойчивые институты, пользующиеся поддержкой широких слоев населения.

Формирование основ гражданского общества — это долгий непрерывный процесс, сопряженный с определенными проблемами и трудностями. Процесс, успех которого зависит как от факторов институционального характера (политика государства относительно институтов гражданского общества, качественные показатели их деятельности), так и факторов, связанных с человеком, и используемых им персональных социальных практик (уровень правосознания, политико-правовой культуры граждан, их вовлеченность в общественную работу, деятельность гражданских институтов).

В качестве институтов гражданского общества в данном документе рассматриваются органы самоуправления граждан (махалля), политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, общественные фонды, негосударственные некоммерческие организации, независимые средства массовой информации.

В целом если провести ретроспективный анализ, то пройденный Узбекистаном путь по формированию институтов гражданского общества по сути, содержанию и значимости можно разделить на следующие три этапа:

Первый этап, с 1991 по 2000 год — этап первоочередных реформ, преобразований переходного периода и формирования законодательных основ создания и функционирования различных институтов гражданского общества.

В первую очередь, это принятие в 1992 году основного закона Узбекистана — Конституции, в которой высшей ценностью провозглашены человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Конституция закрепила права граждан объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях. Вместе с этим статья 58 Конституции Республики Узбекистан гласит о том, что «Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни». Конституция также закрепила свободу средств массовой информации и запрет цензуры.

В этот период также принят ряд законодательных актов, регулирующих порядок создания и функционирования общественных объединений, органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций, политических партий и средств массовой информации.

В частности, это законы «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» (1991 год), «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» (1992 год), «О политических партиях» (1996 год), «О средствах массовой информации» (1997 год), «О защите профессиональной деятельности журналиста» (1997 год), «О гарантиях и свободе доступа к информации» (1997 год), «О негосударственных некоммерческих организациях» (1999 год).

Принятие данных документов дало мощный импульс для развития институтов гражданского общества. Так, если на 1 января 1991 года в Республике осуществляли деятельность всего лишь 95 негосударственных некоммерческих организаций, то на 1 января 2000 года их численность достигла 2585 единиц. Среди них пользующиеся широкой поддержкой различных слоев населения общественные фонды — «Махалла», «Нуроний», «Соглом авлод учун», «Эко-сан», Комитет женщин Узбекистана, Общественное движение молодежи «Камолот» и другие.

Другой пример: на 1 января 1991 года в Узбекистане было зарегистрировано 291 средство массовой информации, в то время как на 1 января 2000 года их число достигло 562 единиц. При этом доля негосударственных средств массовой информации в общем объеме на тот период достигла 23 процентов.

Что касается деятельности политических партий, то после крушения старой однопартийной системы на 1 января 2000 года в независимом Узбекистане действовали уже четыре официально зарегистрированные политические партии, представители которых по итогам всенародных выборов были представлены в национальном парламенте.

Важное значение в укреплении и развитии естественно сложившегося и традиционного в Узбекистане института самоуправления — махалля — имело принятие в 1993 года Закона «Об органах самоуправления граждан», его усовершенствованной редакции в 1999 году. То есть деятельность махалли как эффективного, пользующегося всемерной поддержкой народа органа само-

управления, способного решать жизненно важные, насущные проблемы людей, была поддержана специально принятым законом.

Второй этап, с 2000 по 2010 год — характеризуется процессами активного демократического обновления и модернизации страны, обеспечения независимого функционирования институтов гражданского общества. Основной задачей этого этапа реформ является последовательный и поэтапный переход от сильного государства, которое было объективно необходимо в условиях переходного периода и становления национальной государственности, к сильному гражданскому обществу.

В частности, в течение указанного периода был принят ряд нормативно-правовых актов и реализованы общественные инициативы, направленные на дальнейшее развитие институтов гражданского общества, обеспечение гарантий их деятельности, консолидацию их усилий и ресурсов в решении важнейших социально значимых задач.

Так, важное значение для активизации деятельности политических партий, укрепления их организационного потенциала и материально-финансового положения имело принятие в 2004 году Закона «О финансировании политических партий», в соответствии с которым была сформирована национальная система финансирования уставной деятельности политических партий за счет имеющихся внутренних источников и государственных средств.

Значительный импульс дальнейшему развитию многопартийности в Узбекистане также придало принятие Конституционного закона «О повышении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны». В результате реализации этих инициатив в 2009 году межпартийная борьба и конкуренция наблюдалась не только в выборах депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса, но и в местных Кенгаши народных депутатов.

В этот период также были приняты законы Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации» (2002 год), «Об общественных фондах» (2003 год), «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» (2007 год), Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по оказанию содействия развитию гражданского общества в Узбекистане» (2005 год), направленные на усиление роли и значения гражданских институтов в решении насущных социально-экономических проблем граждан, защите прав человека, обеспечении свободы слова и информации.

Очередным шагом в деле оказания поддержки институтам гражданского общества стало принятие в 2008 году постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества».

В соответствии с данным постановлением при высшем законодательном органе создан Общественный фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия по управлению средствами этого фонда. При этом состав Парламентской комиссии формируется из числа депутатов Законодательной палаты, членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представителей ведущих и авторитетных негосударственных некоммерческих организа-

ций, других институтов гражданского общества, а также министерств юстиции и финансов.

Следует отметить, что в течение 2008–2013 годов из государственного бюджета для реализации различных социально-значимых проектов негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества Общественному фонду выделены средства в размере свыше 28 млрд. сум. Указанные средства по решению Парламентской комиссии использованы для поддержания инициатив институтов гражданского общества путем проведения грантовых конкурсов, выделения субсидий и размещения социальных заказов.

В результате принятых мер в 2005 году в Узбекистане создана и до сегодняшнего дня успешно осуществляет свою деятельность Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, членами которой являются более 400 общественных организаций страны. На сегодняшний день ассоциацией создана эффективная система организационной, финансовой и материальной поддержки своих членов, проводится работа по консолидации усилий негосударственных некоммерческих организаций в реализации социально-значимых проектов и программ.

Еще одной общественной организацией, завоевавшей широкую поддержку общественности, является Экологическое движение Узбекистана, созданное в 2008 году в целях охраны окружающей среды, здоровья людей, повышения экологической культуры населения, рационального использования природных ресурсов, осуществления общественного контроля за исполнением законов и государственных решений по вопросам экологии и здравоохранения.

С учетом значимости задач, стоящих перед данным движением, в 2008 году в законодательство Республики введена норма, предусматривающая избрание 15 депутатов нижней палаты парламента от Экологического движения.

В указанный период также реализованы меры, направленные на развитие негосударственных средств массовой информации, их активное участие в демократизации информационной сферы. В частности, в целях поддержки негосударственных средств массовой информации, укрепления их материально-технической базы и кадрового потенциала были созданы Национальная ассоциация электронных средств массовой информации, которая объединяет более 100 электронных средств массовой информации, Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана.

Третий этап, охватывающий период с 2011 года по настоящее время, характеризуется развитием институтов гражданского общества на фоне реализации системных мер в рамках Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране — концепции, которая в ноябре 2010 года была выдвинута Президентом Узбекистана И.А. Каримовым на совместном заседании палат национального парламента с целью определения важнейших приоритетов дальнейшего развития страны.

Данная Концепция положила начало новым преобразованиям во всех сферах жизни общества, перед которым четко была поставлена задача по разработке и принятию новых нормативно-правовых документов, в том числе обес-

печивающих расширение участия институтов гражданского общества в государственном и общественном строительстве.

На сегодняшний день в рамках Концепции проделана следующая работа по дальнейшему развитию и укреплению институтов гражданского общества:

1. В новой редакции приняты парламентом и подписаны Президентом страны два Закона — «Об органах самоуправления граждан» и «О выборах председателя схода граждан и его советников».

Первый закон направлен на совершенствование организационных основ функционирования института самоуправления граждан — махалли, превращение ее в центр адресной социальной поддержки населения, а также расширение функций махалли в системе общественного контроля за деятельностью государственных органов управления.

В то же время Закон «О выборах председателя схода граждан и его советников» нацелен на дальнейшее совершенствование системы выборов в органах самоуправления граждан, обеспечение избрания председателями и их советниками самых достойных, имеющих большой жизненный опыт и пользующихся уважением и доверием населения людей, повышение прозрачности в реализации права граждан избирать и быть избранными в органы самоуправления граждан.

2. Принят и вступил в силу Закон «Об экологическом контроле», который направлен на укрепление роли органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и других общественных организаций в осуществлении экологического контроля, обеспечении соблюдения прав человека на доступ к экологической информации, решении важнейших государственных программ в сфере охраны окружающей среды и здравоохранения.

3. В апреле 2014 года вступил в силу Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», предусматривающий организационно-правовые механизмы реализации конституционных прав граждан на информацию, процедуры информирования общественности о деятельности органов государственной власти и управления, принимаемых ими решениях.

Впервые в правоприменительной практике Узбекистана принятию данного закона предшествовало проведение в течение 2013 года правового эксперимента по апробации проекта данного закона на базе органов государственной власти Бухарской и Самаркандской областей. Вовлечение средств массовой информации, негосударственных некоммерческих организаций и самих граждан в процесс проведения правового эксперимента показало эффективность нового метода использования потенциала гражданского общества.

4. В сентябре 2014 года принят и вступил в силу Закон «О социальном партнерстве», направленный на совершенствование организационно-правовых механизмов взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций с государственными структурами в реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны.

5. Также разработан и находится на стадии обсуждения проект Закона «Об общественном контроле в Республике Узбекистан», предусматривающий создание правового механизма осуществления со стороны общества, граждан-

ских институтов контроля за исполнением актов законодательства государственными органами, то есть обеспечение эффективной обратной связи общества с государством.

б. Ведется разработка Национальной программы действий в области прав человека, предусматривающей меры по осуществлению общественного мониторинга за соблюдением законов, прежде всего правоохранительными и контролирующими органами, в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, формирования культуры прав человека в обществе.

Следует особо отметить, что разработка указанных выше законов и нормативных актов осуществляется специально созданной комиссией, состоящей из специалистов соответствующих министерств и ведомств, депутатов, экспертов исследовательских центров, а также представителей институтов гражданского общества. При этом указанная комиссия осуществляет свою работу с соблюдением следующих требований:

- активное вовлечение представителей средств массовой информации, общественных организаций в процесс подготовки проектов нормативно-правовых актов;
- критический анализ действующего законодательства, глубокое изучение национального и международного опыта;
- обсуждение проектов нормативно-правовых актов среди широкой общественности, в том числе в рамках различных «круглых столов» и конференций.

Так, в рамках данной работы только Независимым институтом по мониторингу формирования гражданского общества в течение 2011–2013 годов организовано и проведено порядка 100 региональных и республиканских «круглых столов» с участием около 2300 представителей отечественных негосударственных некоммерческих организаций, органов самоуправления, средств массовой информации, политических партий и других организаций.

В целом можно отметить, что принятие Концепции придало мощный позитивный импульс динамичному развитию институтов гражданского общества, расширению масштабов их участия в защите общественных интересов, процессах демократизации и модернизации страны.