



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 October 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Комитет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать первая сессия
19–30 января 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Лесото

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражение какого-либо мнения со стороны Секретариата
Организации Объединенных Наций.

GE.14-19396 (R) 101114 101114



* 1 4 1 9 3 9 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Методология и процесс консультаций

1. Обзор по Лесото был проведен в мае 2010 года. Лесото приняло 96 рекомендаций и отклонило 22 рекомендации. Лесото не отступило от выполнения своих международных обязательств вопреки таким трудностям, как недостаток необходимых ресурсов и потенциала.

2. После проведения обзора для контроля за выполнением рекомендаций в 2011 году был учрежден Координационный комитет. При содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Ирландской программы помощи в последующий период были проведены совещания с целью информирования Отдела прав человека (Отдела) о прогрессе, достигнутом заинтересованными сторонами. В 2013 году был подготовлен доклад о ходе работы, на основе которого в августе 2014 года Отдел и Юридический департамент Министерства иностранных дел составили рабочий документ. Этот документ был затем представлен для замечаний и дальнейшего рассмотрения Координационному комитету и Межведомственному комитету по правам человека, причем оба эти органа состоят из членов организаций гражданского общества и представителей правительственных министерств. 2–3 октября 2014 года с целью утверждения доклада состоялся национальный семинар с участием всех заинтересованных сторон. Секретариат Сообщества через свой Отдел прав человека оказал техническую помощь в подготовке проекта доклада.

II. История вопроса

3. В мае 2012 года в Лесото прошли пятые демократические выборы, которые завершились формированием первого в истории Лесото ныне действующего коалиционного правительства (Конвент всех басуто, Конгресс Лесото за демократию и Национальная партия басуто).

III. Последующие меры в связи с предыдущим обзором: осуществление принятых рекомендаций

A. Международные обязательства и техническая помощь (рекомендации 96: 13, 26, 27, 29, 31, 36. 97: 1, 2, 3, 5, 6, 8, 11, 46, 47)

4. 6 декабря 2013 года была ратифицирована Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

5. В целях приведения в исполнение Конвенции о правах инвалидов кабинет министров в 2011 году принял Национальную политику по вопросам инвалидности и реабилитации. Основное внимание в ней уделяется инвалидности как правозащитному вопросу и признается, что для успешной конкуренции инвалиды должны иметь доступ к образованию, профессиональной подготовке, занятости, здравоохранению и другим аспектам жизни. В настоящее время разрабатывается соответствующее законодательство.

6. В 2003 году был ратифицирован Протокол о борьбе с торговлей людьми, который был включен во внутреннее законодательство посредством принятия в 2011 году закона о борьбе с торговлей людьми. В июле 2014 года были офици-

ально приняты к исполнению Национальные стратегические рамки и План действий по борьбе с торговлей людьми на 2014–2016 годы. Эту инициативу поддержало Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во взаимодействии с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки в контексте финансируемого правительством Соединенных Штатов Америки регионального проекта по мониторингу торговли людьми и борьбе с ней.

7. При финансовой помощи Европейского союза (ЕС) и техническом содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Лесото в 2011 году приняло закон о защите и благосостоянии детей (ЗЗБД), в силу которого во внутреннее законодательство были введены Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка. Этот закон будет осуществляться и проводиться в жизнь в целях повышения эффективности поощрения, защиты и осуществления прав детей и обеспечения их благосостояния.

8. В интересах включения во внутреннее законодательство Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью Организации Объединенных Наций в Конституцию была внесена поправка (6-я поправка, 2011 год) для укрепления защиты прав жертв преступлений, включая механизмы выплаты компенсации жертвам преступлений и оказания помощи уязвимым группам жертв преступлений. В 2011/12 финансовом году была усовершенствована организационная инфраструктура для выполнения этой задачи. Это стало значительным отступлением от системы уголовного правосудия, ориентированной на правонарушителя, и переходом к системе отправления правосудия с учетом прав жертвы. Такой шаг был сделан в ответ на национальную озабоченность по поводу того, что система уголовного правосудия Лесото защищает не права жертв преступлений, а права преступников.

9. Отдел получал техническую и финансовую помощь по линии Программы упрочения демократии и рационального управления, финансируемой Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Ирландской программой помощи. Одним из компонентов такой поддержки была подготовка доклада государства-участника. Отдел подготовил проекты докладов по Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и по Конвенции против пыток. Эти доклады подлежат утверждению кабинетом министров для последующего представления соответствующим органам, занимающимся мониторингом выполнения договоров.

10. Подготовлен также проект доклада по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, который должен быть утвержден заинтересованными сторонами, а доклад по Конвенции о правах ребенка (КПР) при содействии ЮНИСЕФ был представлен Комитету ООН по правам ребенка. Кроме того на региональном уровне был представлен доклад по Африканской хартии прав и основ благополучия ребенка, а доклад по Африканской хартии прав человека и народов должен быть одобрен заинтересованными сторонами до его представления на утверждение кабинету министров в первом квартале 2015 года.

11. При содействии ПРООН, Ирландской программы помощи и Фонда Организации Объединенных Наций для народонаселения Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2011 году был представлен сводный доклад, включающий в себя первоначальный, первый, второй, третий и четвертый доклады по осуществлению в стране Конвенции о ликвидации всех

форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Технический комитет по гендерному равенству готовит периодический доклад под руководством Министерства гендерного равенства, молодежи, спорта и отдыха.

12. Факультативный протокол к Конвенции против пыток до сих пор не ратифицирован. Однако правительство разрешило посещать и инспектировать исправительные учреждения, а также вносить рекомендации таким органам, как Международный комитет Красного Креста и специальные докладчики по вопросам свободы выражения мнений, а также тюрем и мест содержания под стражей Африканской комиссии по правам человека и народов.

13. Лесото до сих пор еще не полностью выполнило свои обязательства в отношении представления докладов и интеграции договоров в свое внутреннее законодательство. Представление докладов требует особых навыков, и большинство сотрудников министерств ими не обладают. Отдел, которому поручено контролировать ход осуществления договоров, не располагает достаточными людскими ресурсами, и его сотрудники не прошли надлежащую подготовку.

В. Поощрение прав человека (рекомендации 96: 8, 10, 26.97: 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 28, 39, 41, 42, 43, 48, 51)

14. Правительство учредило Национальную комиссию по правам человека (Комиссия) в результате внесения в Конституцию в 2011 году 6-й поправки при поддержке ПРООН и Ирландской программы помощи. Законопроект о Комиссии по правам человека 2014 года, предусматривающий развертывание оперативной деятельности Комиссии, получил сертификат о его утверждении Генеральной прокуратурой и в настоящее время он готов для представления кабинету министров к концу текущего года.

15. В стремлении популяризации Комиссии правительство взаимодействует с НПО Консультационный центр по вопросам преобразования (КЦП). КЦП финансируется ЕС в целях содействия развертыванию оперативной деятельности Комиссии и проведения консультативных семинаров по законопроекту с участием представителей общин. В контексте такого сотрудничества в 2012, 2013 и 2014 годах соответственно были проведены рабочие семинары для средств массовой информации, членов парламента, молодежи, заключенных и сотрудников исправительных учреждений; их цель состояла в повышении осведомленности участников о Комиссии, чтобы они могли поддержать ее на начальном этапе работы.

16. Под эгидой сотрудничества ЕС с правительством Министерство законодательства, по правам человека и конституционных дел в 2013 году поддерживало диалог с ЕС по проблематике рационального управления. Цель этого диалога состояла в выявлении приоритетных областей, которым было бы целесообразно оказать помощь. По итогам диалога были определены следующие области: представление докладов государством-участником и параллельных докладов, интеграция международно-правовых документов по правам человека во внутреннее законодательство, а также создание Комиссии и развертывание ее деятельности.

17. В настоящее время принимаются меры по разработке национальной политики в области прав человека, которая послужит определяющим инструментом обеспечения согласованной и скоординированной деятельности по осуществлению в стране обязательств в области прав человека. При содействии ПРООН и Ирландской программы помощи в мае 2014 года был проведен рабо-

чий семинар, в котором соответствующие заинтересованные стороны приняли участие с целью обсуждения предлагаемой политики. Позднее в текущем году планируется провести методологический практикум, по итогам которого будет сформирован комитет для наблюдения за выработкой и осуществлением этой политики.

18. Правительство преобразовало Департамент социального обеспечения в Министерство социального развития. Главным направлением своей деятельности Министерство считает защиту прав инвалидов, сирот и других уязвимых групп посредством осуществления инициатив по достижению их самостоятельности в отличие от подхода по системе социального обеспечения, который осуществлялся по остаточному принципу и носил коррективный характер, что приводило к зависимости бенефициаров и их стигматизации. В целях укрепления прав инвалидов Министерство разрабатывает национальную стратегию интеграции инвалидов в основные виды деятельности. Кроме того со стороны ЕС и ЮНИСЕФ Министерство получило финансовую поддержку на выполнение задач по разработке национальной стратегии социальной защиты, основное внимание в которой уделяется уязвимости на протяжении всего жизненного цикла. Обе стратегии подлежат представлению кабинету министров.

19. В августе 2012 года Отдел организовал рабочий семинар по правам инвалидов. Семинар был направлен на ознакомление заинтересованных сторон с вопросами прав инвалидов в целях обеспечения более эффективного осуществления прав инвалидов в стране. По признанию правительства, несмотря на его приверженность делу поощрения прав инвалидов, для их полной реализации многое еще предстоит сделать. В 2010 году темой Международного дня прав человека был лозунг "Высказывайтесь! Положите конец дискриминации!". Мероприятия по этой теме касались двух аспектов, т.е. инвалидности, а также ВИЧ и СПИДа. Это было сделано в честь двух женщин, являющихся видными правозащитницами, специализирующимися на проблемах инвалидности, ВИЧ и СПИДа в округе Лерибе.

20. Каждый год Отдел проводит мероприятия по теме Международного дня прав человека. Министр выступает с заявлением в средствах массовой информации, и это используется как платформа для распространения сведений по проблематике прав человека.

21. За счет помощи ПРООН и Ирландской программы помощи в 2010, 2011 и 2013 годах были также организованы семинары по правозащитной тематике для учителей, членов парламента и представителей судебного корпуса. В 2010 году Отдел также принимал меры по повышению осведомленности о правах человека правоохранительных органов (службы национальной безопасности (СНБ), полиции, личного состава вооруженных сил, сотрудников исправительных учреждений) с тем, чтобы они могли более эффективно осуществлять защиту прав граждан и выполнять возложенные на них по закону функциональные обязанности по обеспечению безопасности и политику правительства. Были представлены все группы, как из сельских, так и из городских округов. Во главу угла информационных кампаний, в частности, ставились такие вопросы, как этический кодекс и запрет пыток, особенно в местах содержания под стражей. Сотрудники правоохранительных органов проходят постоянную подготовку по правам человека, в том числе по проблеме запрещения пыток и применения силы.

22. В качестве средства расширения осведомленности избирателей и их участия Независимая избирательная комиссия (НИК) набрала 28 временных методистов для работы с избирателями, организовала их подготовку по электораль-

ному процессу и направила в разные районы страны для ведения разъяснительной работы с избирателями. НИК также привлекла НПО для ведения просветительской кампании по вопросам выборов среди всего электората по всей стране. Основная задача при этом состояла в углублении понимания электорального процесса и поощрении участия в нем, а также в формировании доверия к результатам выборов и согласия с ними. НИК также организовала подготовку представителей политических партий в качестве инструкторов или методистов с целью проведения ими просветительской работы по электоральным и гражданским вопросам с избирателями в своих соответствующих партиях. Создан трибунал для контроля за соблюдением кодекса поведения на выборах.

23. В 2011 году темой Дня прав человека был лозунг "Прославляйте права человека". Когда страна готовилась ко всеобщим выборам 2012 года, эта тема была сужена до "Политической толерантности" и этот день отмечался путем проведения семинара высокого уровня, где эта тема была развернута и было разъяснено ее значение в контексте Лесото.

24. В целях поощрения права на участие общественности в политической жизни правительство разработало Национальную политику в области децентрализации на 2014 год. Ее цель состоит в совершенствовании и поддержании демократического управления на низовом уровне, в сокращении масштабов бедности, содействии справедливому развитию на местах и расширении участия граждан, а также в укреплении системы местного управления путем передачи функций, обязанностей и ресурсов в области оказания услуг местным органам власти при одновременном поддержании эффективных, функциональных и взаимоподотчетных связей между центральным и местными правительствами.

25. В 2010 году правительство приняло закон об общественных митингах и процессиях. Общественные митинги определяются, как собрание или сбор лиц, преследующих общую цель, за исключением лиц, собирающихся в религиозных, социальных, культурных, профессиональных или деловых целях, а под процессией понимается общественный митинг, который перемещается из одного места в другое. Разделы 4–8 этого закона служат гарантией от злоупотреблений при регулировании свободы собраний. Закон предусматривает, что любое лицо, желающее провести общественный митинг или процессию, должно подать письменное уведомление руководящему сотруднику полиции в том районе, где оно намерено провести митинг или процессию. В соответствии с установленным требованием такое уведомление должно быть подано за семь дней или, в случае подачи срочной заявки, за два дня до проведения митинга или процессии.

26. В 2012 году правительство приняло закон о средствах связи. Этот закон призван способствовать урегулированию споров и жалоб, связанных со средствами массовой информации, и он также предусматривает создание группы по разрешению споров в сфере вещания. Эта группа регулирует выдачу лицензий и готовит вещательный кодекс о содержании теле и радиовещания; она рассматривает и принимает меры по разрешению споров, касающихся содержания вещания. Со времени своего создания группе еще не приходилось рассматривать споры, однако она разбирала жалобы по процедурным вопросам, и ее указания и решения в основном выполнялись. На утверждение кабинету министров подан проект политики в отношении средств массовой информации.

27. В 2012 году Лесото посетила миссия Африканской комиссии по правам человека и народов с информационно-пропагандистскими целями. Задача миссии состояла в пропаганде Африканской хартии прав человека и народов и в

оценке общего положения в области прав человека в Лесото. Было получено и принято 35 рекомендаций, которые охватывали права инвалидов, права женщин и детей, условия содержания в тюрьмах, свободу выражения мнений и доступ к информации, отмену смертной казни и общие замечания по вопросам поощрения и защиты прав человека, которые, в частности, включали укрепление НИК и создание Комиссии по правам человека. Работа по выполнению рекомендаций миссии продолжается.

С. Социально-экономическое развитие (рекомендации 96: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 16, 17, 18, 19, 22, 23, 24, 25.97: 26, 45, 49, 50)

28. Лесото предприняла общенациональные инициативы по сокращению масштабов бедности и обеспечению экономического развития страны, которые продолжают составлять основу повестки дня правительства.

29. Принятый на [2012/13–2016/17 годы] Национальный стратегический план в области развития (НСПР) заменяет собой Документ о стратегии сокращения масштабов бедности (ДССН) и Временные национальные рамки в области развития (ВНРР). Подобно ДССН и ВНРР, он будет служить стратегической основой для осуществления национальной программы "Видение-2020" в течение следующих пяти (5) лет. Ожидается, что НСПР будет способствовать сокращению масштабов бедности и достижению целей в области устойчивого развития. Стратегические цели НСПР состоят в обеспечении высоких темпов общего роста, способствующего созданию рабочих мест, в развитии ключевых элементов инфраструктуры, расширении профессиональной базы, адаптации технологий и создании основ для инноваций, улучшении здоровья населения, борьбе с ВИЧ и СПИДом, а также в уменьшении подверженности этим заболеваниями, приостановлении деградации окружающей среды и адаптации к изменению климата, а также в укреплении мира, демократического управления и в создании эффективных институтов.

30. В интересах оценки вероятности достижения страной целей "Видения-2020" и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦДТ) в 2010 году был проведен комплексный обзор положения в стране по линии Механизма взаимного контроля африканских стран, по итогам которого было признано, что Лесото добилось прогресса в следующих областях: рациональное управление; мир и политическая стабильность; гендерное равенство; борьба с социальной уязвимостью; расширение новых производительных секторов, в частности обрабатывающей и горнодобывающей промышленности, а также существенное увеличение объема торговли/экспорта; отправление правосудия, особенно в рамках альтернативных механизмов разрешения споров; высокий уровень грамотности и развития людских ресурсов, а также расширение охвата медицинским обслуживанием. К числу основных требующих решения проблем относятся оказание государственных услуг и вопросы подотчетности, разрешение конфликтов, деградация окружающей среды, ВИЧ и СПИД, технический прогресс и достижение ускоренного, устойчивого и коллективного экономического роста, способствующего сокращению масштабов бедности. Эти задачи были обозначены в НСПР.

31. В соответствии с докладом Лесото о ходе работы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2013 год Лесото движется по пути достижения целей в области всеобщего начального образования и поощрения гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин, но другие цели к 2015 году не могут быть достигнуты.

Наряду с прочими африканскими странами Лесото участвовало в разработке концептуального документа о повестке дня в области развития на период после 2015 года. Особое внимание при этом уделяется продовольственной безопасности, образованию, здравоохранению, демократии и созданию эффективных институтов. В число стратегий, которые будут задействованы для совершенствования повестки дня, также входят улучшение передачи инновационных технологий и структурные преобразования экономики, стратегические партнерства и инклюзивный рост.

32. С целью содействия облегчению положения с бедностью на утверждение кабинета министров был представлен проект национальной политики в области социального развития на основе НСПР. В нем рассматриваются вопросы прав уязвимых групп (детей, престарелых и инвалидов) с точки зрения перспектив экономического развития в противоположность подходу по принципу социального обеспечения, который не затрагивает проблемы зависимости бенефициаров от правительства. После ее принятия эта политика послужит рамочной основой для удовлетворения различных потребностей населения с особым упором на профилактику уязвимости, сокращение масштабов бедности, расширение возможностей для достижения неимущими самообеспеченности и устранение препятствий для социальной интеграции. Близится к завершению разработка проекта стратегического плана по осуществлению этой политики.

33. Уязвимые группы населения достаточно сильно страдают от нищеты, и в таких условиях правительство в порядке реализации своей социальной ответственности увеличило фонд пенсионного обеспечения по старости на 2014/15 финансовый год с 43 до 47 долл. США на человека. Подобным образом был пересмотрен размер пособия на детей, которое теперь исчисляется из расчета количества детей на одно домашнее хозяйство вместо единой ставки в 34 долл. США на домашнее хозяйство: при наличии от одного до двух детей выплачивается 34 долл. США в квартал, от трех до четырех детей – 57 долл. США в квартал, и 71 долл. США в квартал выделяется семьям, имеющим пять и более детей. Это позволяет домашним хозяйствам удовлетворять свои базовые потребности.

34. Министерство социального развития выплачивает стипендии в рамках программы "Выплата стипендий сиротам и уязвимым детям". Программа покрывает выплату регистрационного сбора, обучение, учебники, канцелярские принадлежности, проживание в интернате и экзамены, когда это необходимо, вплоть до средней школы, и предназначена для сирот и уязвимых детей, при условии, что школы, в которых они учатся, зарегистрированы в Министерстве образования. На момент охвата этой программой дети должны быть младше 18 лет. Программа получала поддержку от Глобального фонда, срок оказания которой истекает в текущем финансовом году. Из донорского фонда оплачивались туалетные принадлежности и школьная форма, поскольку они не охватываются упомянутой программой. Количество детей, которые получали поддержку по этой схеме с 2010 года и большинство из которых обучаются в средней школе, изменялось следующим образом: 2010 год – 27 115 человек; 2011 год – 20 300 человек; 2012 год – 19 764 человека; 2013 год – 11 458 человек; 2014 год – 11 134 человека. Ожидается, что количество охваченных этой схемой детей вновь возрастет после оптимизации платы за обучение в школе, поскольку в некоторых школах учиться было слишком дорого, и охват программы сократился. Работают также шесть школ для детей с особыми потребностями, которым оказывается помощь в рамках этой программы, предусматривающей покрытие расходов на плату за проживание в интернатах и питание, и возраст поступления в эти школы не ограничивается.

35. Национальная политика борьбы с ВИЧ и СПИДом предполагает межотраслевой подход к решению проблемы ВИЧ и СПИДа. Она затрагивает вопросы отсутствия продовольственной безопасности, структурной бедности и неравенства как факторы, которые делают людей уязвимыми по отношению к ВИЧ и СПИДу. В этой связи населению, особенно в отдаленных сельских районах, была оказана помощь в виде предоставления удобрений для повышения урожая на личных участках. Были созданы группы поддержки, которые следят за осуществлением этих программ и обеспечивают их последовательное выполнение в деревнях.

36. В сотрудничестве с организациями гражданского общества правительство проводит информационно-просветительские кампании о методах борьбы с ВИЧ, в частности по вопросам мужского обрезания и предотвращения передачи вируса от матери к ребенку (ППВМР). Существенное влияние на борьбу с ВИЧ и СПИДом оказали руководящие принципы ППВМР, а также пакет материалов по теме "мать-ребенок".

37. Благодаря Фонду для решения проблем тысячелетия правительство провело модернизацию медицинских центров и создало новые медицинские центры. Министерство здравоохранения увеличило заработную плату медицинских сестер, работающих в медицинских центрах в удаленных сельских районах, в интересах сохранения их на рабочих местах в целях расширения доступа к медицинским услугам.

38. В ноябре 2013 года Министерство труда подписало меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в сфере труда с Южно-Африканской Республикой. Цель меморандума, среди прочего, состоит в регулировании и решении проблем, связанных с малоквалифицированными трудящимися-мигрантами из Лесото, которые работают в Южной Африке. В нем также рассматриваются вопросы разрешения споров, социального диалога, компенсации за профессиональные заболевания и возможные области сотрудничества между двумя странами. В меморандуме подробно разработана проблема выплаты компенсации трудящимся из числа басуто, получившим увечья на рабочем месте.

39. Правительство приняло меры по улучшению водоснабжения и санитарно-технического обеспечения в городских и сельских районах. В 2008 году началось сооружение плотины Метолонг и соответствующей инфраструктуры в целях обеспечения питьевой водой для бытовых и промышленных нужд в Масеру и в расположенных поблизости городах Рома, Мазенод, Морийа и Тейтеяненг. Близится к завершению работа по созданию модернизированной инфраструктуры в рамках этапа I, по этапу II выполнено 100% работ, по строительству плотины и водонапорной станции сырой воды завершено 75% работ, станции водочистки – на 95% и систем нижнего бьефа на 90%. Кроме того, в рамках первого этапа программы в области водоснабжения и гигиены (ПВГ), который был завершен в 2009 году, налажено водоснабжение семи деревень, расположенных в водосборном районе, и в них построены санитарно-технические объекты. В рамках второго этапа ПВГ, по которому в настоящее время проводятся тендеры, в 79 деревнях и в 13 школах будут сооружены новые системы водоснабжения и модернизированы существующие, в то время как в 91 деревне и 18 школах в водосборном районе будут построены новые санитарно-технические объекты или модернизированы уже существующие. Ожидается, что осуществление второго этапа ПВГ начнется к середине 2016 года.

40. В 2011 году Лесото и Южно-Африканская Республика подписали двустороннее соглашение о втором этапе осуществления проекта водоснабжения в горной области Лесото в районе Мохотлонг, которое предусматривает строи-

тельство плотины Полихали. Официальный пуск в эксплуатацию этой плотины состоялся в марте 2014 года. Выгода от строительства плотины, которую получит местная община, выражается в виде возможностей для трудоустройства, создания медицинских центров, строительства дорожной инфраструктуры, подключения к системе электроснабжения и т.д.

41. По мере роста общин, особенно в городских районах, правительство продолжает сталкиваться с проблемой расширения доступа к водоснабжению и санитарно-технической инфраструктуре. Правительство продолжает на первоочередной основе строить основные санитарно-технические объекты в сельских районах, а также принимает меры по устранению неравенства между городскими и сельскими районами.

42. В 2011 году Министерство образования и профессиональной подготовки за счет финансовой поддержки ЮНИСЕФ приступило к разработке политики и стратегического плана комплексного развития и совершенствования ухода за детьми в раннем возрасте в Лесото. В ноябре 2013 года эта политика и стратегический план были утверждены кабинетом министров. В контексте этой политики первоочередное внимание уделяется развитию, образованию, здравоохранению, питанию, гигиене и защите малолетних детей от рождения до пятилетнего возраста. В настоящее время 6 168 детей обучаются в 247 подготовительных классах, 584 ребенка обучаются на базе 57 домашних хозяйств и 61 013 детей – в 2 150 базовых центрах.

43. В целях совершенствования системы образования и повышения уровня грамотности бесплатно предоставляются методические и учебные материалы, организована подготовка новых квалифицированных преподавателей, а также строительство новых школ в удаленных сельских районах. Кроме того в существующих школах оборудуются дополнительные классы для обеспечения доступности школ. В числе других мероприятий осуществляется интеграция детей с особыми образовательными потребностями в систему начальной школы, и с 2011 года началось строительство школ, адаптированных для нужд детей-инвалидов.

44. Инспекционное управление Министерства образования и профессиональной подготовки развернуло кампанию по распространению закона об образовании 2010 года. Она имеет своей целью ознакомление школьных учителей с положениями закона, что способствует выработке новой школьной учебной программы. Новая комплексная учебная программа в большей мере соответствует потребностям страны, поскольку она направлена не только на приобретение детьми знаний и компетенций, но и на их применение в существующих условиях. Она ориентирована на существенное повышение уровня грамотности и умения считать, а также предполагает постоянную комплексную оценку учащихся в течение всего года.

45. Продолжается рост заболеваемости ВИЧ и СПИДом. Обзор состояния здоровья населения, который проводится каждые три года, свидетельствует о медленном темпе прироста количества новых ВИЧ-инфицированных. Серьезной проблемой остается тот факт, что сексуальное поведение объясняется глубоко укоренившимися традиционными отношениями и верованиями, которые с трудом поддаются изменению. Проводятся просветительские кампании по разъяснению населению проблемы ВИЧ и СПИДа. В настоящее время принят и осуществляется пересмотренный трехлетний стратегический план борьбы с ВИЧ и СПИДом 2014 года.

46. Проведенные исследования позволили правительству и партнерам выявить основные причины новых инфекций и проводить более эффективные профилактические программы. В настоящее время задача состоит в наращивании и осуществлении основанных на реальных фактах целевых программ профилактики по таким аспектам, как связи с многочисленными партнерами, правильное и последовательное использование презервативов, сексуальное просвещение молодежи, обрезание, дискриминация по гендерному признаку, работа с основными группами населения и работниками-мигрантами.

47. Из-за ухудшения сельскохозяйственного производства и высокого уровня безработицы Лесото все еще сталкивается с такими проблемами, как бедность и отсутствие продовольственной безопасности. Для решения этих трудностей Министерство сельского хозяйства и продовольственной безопасности получило из бюджета более 9 756 097 долл. США, главным образом для субсидирования сельскохозяйственных материалов (семян, удобрений, гербицидов, инсектицидов, извести) и механизации работ, начиная с пахоты до сбора урожая, на уровне 50% их стоимости. Гуманитарный директорат Европейского сообщества финансирует Продовольственную и сельскохозяйственную организацию (ФАО) в рамках состоящей из трехлетних циклов программы по чрезвычайным ситуациям и формированию устойчивости к ним, которая направлена на оказание помощи 18 500 домашним хозяйствам за счет предоставления сельскохозяйственных материалов, а также ноу-хау по сельскохозяйственным технологиям в целях оказания содействия общинам в адаптации к изменению климата и в создании их потенциала устойчивости к будущим потрясениям. По линии этой программы также принимаются меры по пропаганде экологичного сельскохозяйственного производства и передовых методов обработки семейных участков и питания во всех десяти округах страны.

D. Права женщин (рекомендации 96: 8, 14, 15, 30, 32, 33.97: 15, 30, 31, 32, 33, 35, 36, 37)

48. Женщины часто становятся жертвами торговли людьми из-за уязвимого характера своего положения. В 2011 году парламент принял закон о борьбе с торговлей людьми, направленный на запрещение всех форм торговли людьми и наказание за нее и предусматривающий принятие мер защиты жертв. Законом также предусмотрено создание приютов во всех районах страны. Такие приюты должны предоставлять жилье, медицинское обслуживание, консультативную помощь и услуги по реабилитации, а также оказывать временную базовую материальную поддержку в интересах ухода за детьми-жертвами и возвращения совершеннолетних жертв в их семьи. Закон обеспечивает защиту жертв торговли людьми от уголовного преследования за совершение ими незаконных актов в качестве прямого следствия того, что они стали жертвами торговли людьми. Он также предусматривает предоставление иностранным жертвам торговли постоянного вида на жительство в качестве юридической альтернативы их высылки в случае незаконного, но недобровольного въезда жертв в страну, поскольку они могут помочь в процессе уголовного преследования в качестве свидетелей.

49. Принят проект правил о борьбе с торговлей людьми, который предусматривает репатриацию жертв. Эти правила направлены на регулирование вопросов репатриации, переселения и проживания. В соответствии с ними, по завершению разбирательства по делу или после дачи свидетелем показаний правительство через посредство Министерства иностранных дел принимает меры по содействию процессу репатриации жертвы в страну постоянного проживания.

50. В контексте выполнения этого закона Министерство внутренних дел сформировало на национальном уровне межведомственную группу по борьбе с торговлей людьми, которая проводит совещания на ежемесячной основе. Основные задачи этой межведомственной группы состоят в организации мероприятий по регулированию миграции в Лесото, включая торговлю людьми и контрабанду, и в руководстве работой по их осуществлению. Группа разработала Национальные рамки борьбы с торговлей людьми и План действий на 2014–2016 годы. Что касается судебных разбирательств по конкретным делам, то завершены расследования по восьми делам, в пяти случаях обвиняемые заочно предстали перед судом, продолжаются разбирательства по двум делам, одно дело завершено, и суд первой инстанции вынес обвинительное заключение, которое, однако, было отменено в результате обжалования.

51. Правительство сотрудничает с организациями гражданского общества в управлении приютами в интересах оказания жертвам помощи. В марте 2011 года Министерство социального развития организовало подготовку 21 должностного лица по вопросам определения понятия торговли людьми и основным методам выявления жертв. Кроме этого налажены партнерские отношения с организациями гражданского общества и общинными сетями в целях борьбы с торговлей людьми на основе проведения в общинах активных информационно-просветительских кампаний. Министерство гендерного равенства также проводит совместные просветительские мероприятия с южноафриканской полицией в приграничных городах и деревнях. Они тоже организуют информационные кампании на автобусных остановках и в торговых центрах в интересах охвата как можно большего количества людей. Кроме этого ЕС финансирует программу "Женщины и закон в Лесото на юге Африки" в целях содействия выполнению упомянутого закона на основе повышения осведомленности населения и уровня его информированности о проблемах гендерного равенства и торговле людьми.

52. Министерство гендерного равенства проводит информационно-просветительские кампании в 10 округах Лесото в целях ознакомления населения с законом 2006 года о правоспособности состоящих в браке лиц. После выборов в местные органы власти 2011 года Министерство гендерного равенства провело серию встреч с общественностью по линии общинных советов. В результате этих встреч население на низовом уровне постепенно начинает оценивать изменения, которые произошли в результате принятия упомянутого закона.

53. Такие организации гражданского общества, как ЖЗЛЮА и Федерация женщин-юристов обеспечили перевод на местные диалекты и упрощение текста закона и способствовали его распространению среди граждан. ЖЗЛЮА провела серию пропагандистских программ по всей стране с участием таких заинтересованных сторон, как банки, с целью ознакомления населения с положениями закона, которые гарантируют материальное положение женщин, в частности способность женщин обращаться за займами и заключать контракты без согласия их мужей.

54. В 2011 году в Лесото был принят Национальный план действий по ликвидации гендерного насилия в отношении женщин. Этот Национальный план действий имеет своей целью сокращение, искоренение и предупреждение случаев гендерного насилия. Он также способствует принятию соответствующего законодательства и проведению информационно-просветительских кампаний в форме учебных семинаров, встреч с общественностью и способствует привлечению к этой работе правоохранительных органов и стимулированию судебных органов к оперативному рассмотрению дел о гендерном насилии. Выпущены

новые редакционные инструкции к законопроекту о насилии в семье. В этих инструкциях дается определение насилия в семье и предусматривается комплексная защита от насилия в семейной жизни.

55. Борьба с гендерным насилием ведется также и путем проведения учебных мероприятий по наращиванию потенциала в интересах сотрудников отдела по защите детей и женщин (ОЗДЖ), судебных органов, прокуроров, племенных вождей, традиционных и религиозных вождей по гендерным вопросам, правам человека и регулированию случаев гендерного насилия.

56. Министерство гендерного равенства в течение всего года ведет среди общественности просветительскую работу по вопросам гендерного насилия. Пик кампании приходится на "16 дней активной борьбы с гендерным насилием". В интересах повышения эффективности этой кампании сотрудники Управления гендерного равенства осуществляют широкий круг мероприятий, включающих, среди прочего, проведение разъяснительных кампаний в автобусах, следующих в отдаленные сельские районы. ОЗДЖ и такие организации гражданского общества, как ЖЗЛЮА, используют телевизионные передачи и радиопрограммы как средство просвещения населения о насилии в отношении женщин, поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

57. Департамент гендерного равенства осуществляет программу поддержки выживших жертв насилия в семье, а ОЗДЖ продолжает проводить программы восстановительного правосудия для выживших жертв насилия и распространять информацию о гендерном насилии. С помощью кампаний по повышению осведомленности и встреч с общественностью Министерство стимулирует граждан сообщать, даже если они сами непосредственно не затронуты им, о случаях гендерного насилия общинным вождям, которые, в свою очередь, помогут сообщить о них в полицию.

58. В соответствии с ежегодным докладом полиции Лесото о состоянии преступности в период с 2009 по 2014 год количество преступлений на сексуальной почве, о которых поступили сообщения, составляло от 1 500 до 1 650 в год. Из числа сообщенных в полицию случаев только одна треть доводится до суда, чем объясняется незначительное количество вынесенных обвинительных заключений по той причине, что Департамент гендерного равенства выступает в роли посредника между сторонами, а в других случаях жертвы теряют интерес к делу и решают не продолжать разбирательство.

59. Принятый в 2010 году Уголовный кодекс регулирует все случаи физических посягательств, включая насилие в семье. Однако он не обеспечивает комплексную защиту от насилия в сфере семейной жизни, поскольку предусматривает защиту только в общем плане. Ограничения, которые допускаются Уголовным кодексом, будут устранены в результате принятия закона о насилии в семье.

60. Что касается решения вопроса о недискриминации и расширении прав и возможностей женщин, то в результате принятия закона о земле 2010 года замужние женщины в Лесото в настоящее время имеют возможность получения доступа к земле и установления над ней контроля как к производительному ресурсу. Закон призван обеспечить распределение земель с учетом реального положения дел и потребностей. Кроме того закон предусматривает свое применение на основе обстоятельств дела и передачу женщинам земли во исполнение особого положения о совместном праве состоящих в браке пар на владение имуществом. Это одна из позитивных мер, которую Лесото приняло для про-

движения по пути решения проблем гендерного равенства и предоставления женщинам прав наравне с мужчинами.

61. Закон о национальных удостоверениях личности 2011 года предоставляет женщинам право подавать заявления на получение удостоверения личности без согласия своего мужа. В разделах 13 и 14 закона указывается, что любой гражданин Лесото, достигший 16-летнего возраста, имеет право на получение удостоверения личности по предъявлению свидетельства о рождении, свидетельства о натурализации или бессрочного вида на жительство.

62. В результате выборов в местные органы власти 2005 года представленность женщин составила 58% благодаря введению в действие системы квот, предусматривающей резервирование одной трети всех мест в общинных советах исключительно за женщинами. В силу того, что в связи с применением этой модели возникли проблемы дискриминации в отношении мужчин, в Лесото была введена близкая к паритету модель путем принятия закона о выборах в местные органы управления (поправка) 2011 года, которым предусматриваются особые места для женщин при выборах в местные органы власти. В результате этого представленность женщин в общинных советах достигла 49%. Такую модель было необходимо принять для того, чтобы в политической жизни женщины обладали равными правами с мужчинами. Проводится также активная пропагандистская работа по обеспечению равной представленности и участия женщин и мужчин в политической жизни и в процессах принятия решений в правительстве и в неправительственных организациях.

63. Лесото добилось существенного прогресса в области гендерного равенства и имеет лучший показатель гендерного равенства, нежели показатель развития человека. Женщины более широко представлены в сфере образования, чем мужчины. Заметным недавним достижением стал закон о выборах в Национальное собрание 2011 года, в соответствии с которым списки пропорциональной представленности политических партий должны включать поочередно фамилии женщин и мужчин. В силу введения системы квот увеличилось число и доля женщин в составе парламента и кабинета министров, а также в местных советах, как это показали выборы в местные и общенациональные органы государственной власти.

64. С 2012 года наблюдается следующая картина гендерной представленности и заполнения руководящих должностей: 33 женщины против 87 мужчин в Национальном собрании; 5 женщин из общего числа 23 членов кабинета министров, 4 женщины из 7 заместителей министров; 9 женщин из общего числа 25 членов Сената; 7 женщин из 25 основных секретарей; 6 женщин из 12 судей, а также 1 женщина председатель суда; 5 женщин из 14 послов; 1 женщина из 3 членов Независимой избирательной комиссии; должности Председателя Управления полиции по рассмотрению жалоб и Омбудсмана занимают женщины. Такая статистика свидетельствует об определенном улучшении положения с 2010 года.

65. Правительство проводит программы в области репродуктивного здоровья с упором на безопасное материнство, оказание услуг по планированию семьи, профилактику передачи ВИЧ и СПИДа от матери к ребенку и здоровье подростков. К числу наиболее важных принятых в этой области программных мер относится, среди прочего, Национальная политика в области здравоохранения 2011 года, цель которой состоит в сокращении смертности и человеческих страданий среди басуто, уменьшении неравенства в доступе к медицинским услугам и укреплении основ системы здравоохранения. Другие политические акты включают Национальную политику борьбы с ВИЧ и СПИДом и пересмотр

ренный Национальный стратегический план на 2012/13–2015/16 годы, а также План действий в отношении женщин, девочек и ВИЧ и СПИДа на 2012–2017 годы. Они направлены на укрепление служб охраны здоровья, улучшение показателей выживаемости детей и совершенствование служб рационального питания, усиление профилактики ВИЧ и СПИДа, уход и терапию, улучшение показателей успешного лечения туберкулеза, а также на повышение качества профилактики неинфекционных заболеваний.

66. В контексте программы безопасного материнства главное внимание уделяется благополучию матери. Программа имеет своей целью сокращение количества смертей и заболеваний в связи с беременностью и родами. В рамках этой программы женщины в репродуктивном возрасте, т.е. от 15 до 49 лет, проходят инструктаж и поощряются к проявлению надлежащей заботы о своем теле путем прохождения регулярного медицинского осмотра с целью раннего выявления таких поддающихся излечению заболеваний, как рак груди и шейки матки. Их также информируют о тех видах деятельности, которые повышают опасность заболевания, а также о тех, которые могут способствовать увеличению ожидаемой продолжительности жизни. Матерям обычно рекомендуется применять грудное вскармливание в первые шесть месяцев материнства.

67. Программа охраны здоровья подростков направлена на проведение среди молодых девочек просветительской работы по вопросам репродуктивного здоровья во избежание таких нежелательных случаев, как беременность в раннем возрасте или заражение болезнями. Эта программа включает оказание консультативных услуг по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. В рамках школьных программ медицинского просвещения и формирования навыков спасения жизни учеников обучают методам поддержания здорового тела. Проект национальной политики охраны здоровья подростков направлен на сокращение материнской смертности среди подростков за счет расширения знаний о репродуктивной биологии, контрацепции, безопасных сексуальных отношениях и профилактике венерических заболеваний, а также ВИЧ и СПИДа, равно как и на уменьшение количества случаев непредусмотренной беременности. При этом также предлагается пересмотреть законы и политику в интересах оптимального использования услуг по охране здоровья подростков.

68. По данным проведенного ЮНФПА в 2010 году исследования по оперативной оценке положения в области сексуального и гендерного насилия и отсутствия продовольственной безопасности в Лесото, масштабы насилия в отношении женщин и девочек в Лесото продолжают расширяться с преобладанием сексуального насилия. Это ограничивает возможности женщин договариваться о методах безопасного полового акта, следствием чего является распространение ВИЧ среди женщин.

Е. Права детей (рекомендации 96: 17, 20, 21, 29 и 34, 35.97: 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 25, 29, 34, 40, 44)

69. В 2011 году правительство приняло ЗЗБД, на основе которого были консолидированы и приведены в соответствие с международными стандартами прав детей различные законодательные акты. На основании этого закона был отменен и пересмотрен закон 1980 года о защите детей. Прежний закон в недостаточной мере обеспечивал решение проблемы процедур усыновления; в результате чего басуто не имели право усыновлять детей. Кроме того, в нем не рассматривались вопросы прав детей на наследование. Нынешний закон, с другой стороны, должным образом трактует права детей. В нем рассматриваются

такие вопросы, как дети, нуждающиеся в уходе и защите, торговля детьми и их похищение, опека и усыновление, управление имуществом детей силами аппарата Председателя Высокого суда.

70. Правительство рассчитало сметную стоимость выполнения положений ЗЗБД. Доклад о сметных затратах является стратегическим документом, лежащим в основе составления бюджета и осуществления ЗЗБД, и будет включен в среднесрочную смету расходов и учтен в контексте ежегодного процесса составления бюджета. Доклад о сметных затратах включает предварительный расчет расходов ПЛ на оказание услуг, предусмотренных положениями ЗЗБД, на поэтапной основе в течение 2015/16–2017/18 годов.

71. В рамках осуществления ЗЗБД этот закон был упрощен и переведен на местные наречия для облегчения его распространения и повышения его доступности. Выпущены брошюры с упрощенным текстом закона, которые были разосланы в различные округа. Министерство юстиции и исправительных служб и Министерство социального развития при финансовой и технической поддержке Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФБСТМ) и ЮНИСЕФ провели серию учебных мероприятий, в ходе которых было обучено 100 сотрудников из числа мировых судей, прокуроров, личного состава исправительных учреждений, а также сотрудников аппарата Председателя Высокого суда из всех десяти административных округов. Цель подготовки состояла в формировании у участников навыков эффективного выполнения закона. Министерство юстиции в настоящее время разрабатывает в рамках ЗЗБД подзаконные акты и судебные правила, в которых уточняются административные аспекты и процессуальные формальности.

72. В сентябре 2011 года при поддержке ЮНИСЕФ в Масеру было возведено здание Суда по делам детей в порядке реализации инициативы правительства по созданию благоприятной для детей среды при обращении с детьми, вступившими в конфликт с законом. Вместо формальной системы уголовного правосудия предлагается создать взаимосвязанные механизмы, ориентированные на выведение детей из системы уголовной юстиции и на процессы реабилитационного правосудия.

73. В 2012 году после создания Министерства социального развития было сформировано три отдельных Департамента, а именно: Департамент по оказанию услуг детям, Департамент по делам инвалидов и Департамент по делам престарелых. Директору Департамента по оказанию услуг детям поручено обеспечивать защиту и развитие детей и уход за ними.

74. На уровне общин правительство и НПО ведут разъяснительную работу по вопросам прав и защиты детей с использованием практики проведения таких дней, как Всемирный день борьбы со СПИДом, Международный день инвалидов, "16 дней активной деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин и детей", День африканского ребенка, а также кратких вставок во время телевизионных передач и радиопрограмм.

75. Министерство социального развития взаимодействует с аппаратом Председателя Высокого суда в разбирательствах по вопросам права наследования сирот, руководствуясь при этом законом о распоряжении имуществом 1935 года. Этот закон, однако, устарел и не соответствует требованиям сегодняшнего дня. Министерство социального развития оказывает психосоциальные услуги детям, а аппарат Председателя Высокого суда обеспечивает направление оставшихся от родителей ребенка ресурсов на удовлетворение его потребностей.

76. Аппарат постоянно проводит встречи с общественностью в общинах для распространения на низовом уровне информации о своих обязанностях. Он также использует вставки в радиопередачах для разъяснения общественности своих функций в соответствии с разделом 40 ЗЗБД.

77. Министерство социального развития приняло Национальный стратегический план в интересах уязвимых детей (НСПУД) на 2012–2017 годы вместо Национального стратегического плана по уязвимым детям на 2006–2010 годы. Цель Стратегического плана состоит в повышении качества жизни уязвимых детей и содействии осуществлению ими своих основных прав человека. План разделен на пять приоритетных областей: повышение осведомленности о правах и потребностях уязвимых детей и приверженности делу их реализации на основе пропагандистской работы и социальной мобилизации; укрепление потенциала семей и общин по защите и поддержке уязвимых детей и ухода за ними; усиление социальной, юридической и судебной защиты уязвимых детей и их семей; расширение наличия услуг для уязвимых детей и их семей и доступа к ним, а также укрепление системы. Этот План носит межведомственный характер и осуществляется на децентрализованной основе.

78. Наряду с женщинами дети являются основными жертвами торговли людьми. Закон о борьбе с торговлей людьми предусматривает, что в случае продажи ребенка родителем или лицом, выполняющим родительские обязанности, суд может приостановить исполнение всех родительских обязанностей в отношении данного ребенка. Суд может затем поместить ребенка в условия временного безопасного ухода или в безопасное место до проведения дознания Судом по делам детей. В соответствии с законом в случае продажи ребенка правонарушитель наказывается штрафом в размере 187 926,66 долл. США или пожизненным тюремным заключением. В ЗЗБД имеется специальная глава о торговле детьми. В порядке предупреждения таких преступлений среди общественности распространяются просветительские и информационно-разъяснительные материалы.

79. В ЗЗБД ребенок определяется как любое лицо младше 18 лет. Закон повысил возраст наступления уголовной ответственности и привлечения к суду с 7 до 10 лет. Ребенок в возрасте от 10 до 14 лет может быть привлечен к ответственности за совершение уголовного преступления только после проведения дознания и установления того, что ребенок понимает разницу между тем, что такое хорошо и что такое плохо, и способен действовать в соответствии с этим пониманием.

80. ЗЗБД прямо запрещает эксплуатацию детского труда и считает, что труд связан с эксплуатацией, если он лишает ребенка доступа к здравоохранению, образованию или развитию или затрудняет такой доступ. Он запрещает привлечение детей к вредным работам и промышленным проектам и устанавливает наказуемые правонарушения. В ЗЗБД указывается, что минимальным возрастом приема детей на работу является 15 лет. В нем также указывается, что дети в возрасте 13 лет и старше могут привлекаться к легким работам. Легкой работой считаются такие виды деятельности, которые не мешают развитию ребенка и его обучению в школе. ЗЗБД отвечает требованию закона об образовании 2010 года, в соответствии с которым дети должны посещать начальные школы, а также защищает детей от привлечения их к любой форме труда, препятствующей осуществлению ими своего права на образование.

81. Вопреки вышеупомянутым обязательствам нищета и обездоленность продолжают вынуждать детей заниматься оплачиваемым трудом в качестве пастухов или домашних работников.

82. Закон об образовании запрещает учителям и любым совершеннолетним лицам подвергать детей жестокому или необычному наказанию, включая физическое насилие. Раздел 16 ЗЗБД предусматривают, что дети имеют право на защиту от пыток и унижающего их достоинство обращения. В новых Правилах о руководстве школами и управлении ими определены приемлемые меры поддержания в школах дисциплины в соответствии с правами человека детей. Они служат ориентиром для школ в отношении способов выполнения положений закона об образовании и ЗЗБД в части, касающейся прав детей и причитающихся им льгот.

83. Закон об образовании 2010 года, в котором предусматривается бесплатное и обязательное образование и в котором также содержится положение о равном доступе к образованию всех детей, квалифицирует в качестве наказуемого правонарушения случай, когда один из родителей не пускает ребенка в школу. Закон также запрещает бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, включая телесные наказания детей.

84. В интересах содействия реализации детьми своего права на здоровье в рамках фонда Бейлорского педиатрического колледжа Лесото оказываются услуги по уходу за детьми и их семьями, инфицированными ВИЧ и СПИДом, а также по их лечению. Эта программа включает консультирование детей до сдачи анализов на ВИЧ или после получения их результатов. ВИЧ-позитивные дети привлекаются к участию в этой программе, а ВИЧ-негативные дети проходят лечение по имеющимся у них заболеваниям и выписываются домой. Привлекаемым к этой программе детям оказывается целый пакет услуг по уходу, включая программу антиретровирусной терапии, осмотр диетологом и, при необходимости, консультирование.

85. Несмотря на постоянное распространение информации о правах детей, захват имущества по-прежнему представляет собой серьезную проблему и наказуемое по закону преступление. В разделе 39 1) и 2) ЗЗБД указывается, что в случае стремления пережившего ребенка родителя или родственника к продаже, отчуждению или иному распоряжению имуществом ребенка, он может сделать это только с предварительного разрешения Председателя Высокого суда. Неисполнение этого требования влечет за собой признание вины и наказание в виде штрафа на сумму, не превышающую 500 долл. США, либо тюремное заключение на срок не более 10 месяцев.

Е. Система отправления правосудия (рекомендации 97: 4, 27, 38, 39)

86. При технической помощи со стороны Секретариата Сообщества правительство приняло меры по укреплению деятельности Управления по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями (УБКЭП). Благодаря этой поддержке проводится работа по пересмотру национальной стратегии борьбы с коррупцией, и в 2013 году разработан законопроект о предупреждении коррупции. Он направлен на укрепление законодательных и институциональных рамок деятельности УБКЭП вплоть до придания ему статуса комиссии. В нем также определяется мандат УБКЭП в области борьбы с коррупцией, без возложения на него ответственности за экономические преступления, с которыми могут действительно бороться другие органы, в частности, полиция. Законопроект вскоре должен быть представлен на утверждение кабинету министров. Недавно созданный Отдел финансовой разведки напрямую занимается подозрительными сделками, связанными с отмыванием денег или финансированием терроризма.

87. Национальная стратегия борьбы с коррупцией и План действий (НСБКПД) на 2014/15–2018/19 годы является многоотраслевой инициативой с участием государственного и частного секторов, а также гражданского общества, в контексте которой каждый сектор будет выполнять четко определенную роль в борьбе с коррупцией в течение пяти последующих лет, которые завершатся осуществлением коллективных усилий на общенациональном уровне. Принятие НСБКПД было обусловлено национальным диалогом о борьбе с коррупцией, который был проведен в июле 2013 года с привлечением из различных секторов почти 250 участников, приверженных борьбе с коррупцией. Документ НСБКПД подлежит окончательной доработке и официальному принятию к исполнению заинтересованными сторонами до конца текущего года, однако имеются определенные структуры, которые уже начали действовать, а именно: окружные антикоррупционные комитеты, организации деловых кругов по борьбе с коррупцией, комитеты по обеспечению системной профессиональной этики и ассоциации добросовестности учащихся, которые примут участие в реализации инициативы НСБКПД как в общенациональной программе.

88. В настоящее время ведется работа по внесению поправок в закон о полиции 1998 года в интересах укрепления полицейского Управления по рассмотрению жалоб (УРЖ) с тем, чтобы оно могло проводить расследования без получения согласия Комиссара полиции или министра, как это повсеместно происходит в настоящее время. Одним из механизмов, используемых Управлением для популяризации своей работы, является проведение по всей стране кампаний по повышению осведомленности общественности, и на сегодняшний день три из десяти округов уже были охвачены этой работой в течение текущего финансового года. Эти кампании служат тем инструментом, с помощью которого общественность может сообщать о преступлениях, совершенных против граждан сотрудниками полиции.

89. В 2011 году в Лесото был принят закон об отправлении правосудия, которым определялась административная и финансовая самостоятельность судебных органов и предусматривались меры по укреплению судебной власти. Этот закон обеспечивает практическое применение раздела 118 3) Конституции. Судебная власть в настоящее время является отдельным и независимым государственным органом. Закон обеспечивает эффективность судебной власти. Он подтверждает принципы разделения ветвей власти и верховенства права. Закон признает, что судебная система призвана защищать права и выступать в качестве конституционного посреднического аппарата в деле борьбы, связанной с гражданскими свободами и справедливостью. Руководство судебной властью возглавляет Секретарь Высокого суда, должность которого аналогична должности Главного секретаря.

90. В порядке сокращения количества накопившихся нерассмотренных дел и ускорения процесса отправления правосудия Европейский союз организовал и проводит учебные мероприятия и семинары для сотрудников судебных органов по вопросам посредничества при судах в качестве альтернативного механизма разрешения споров.

91. По состоянию на август 2014 года во всех исправительных учреждениях содержалось в общей сложности 2 433 человека. Правительство добилось значительных успехов в улучшении состояния исправительных учреждений в контексте борьбы с их переполненностью. На сегодняшний день четыре из восьми исправительных учреждений отремонтированы, и система туалетов с использованием корзин заменена системой смывных туалетов, что обеспечивает заключенным надлежащие условия содержания. Ремонт произведен в Центральной

тюрьме в Масеру и в исправительных учреждениях в городах Лерибе, Таба-Тцека и Мафетенг. В Мафетенге расположен исправительный лагерь открытого типа, ремонт которого закончен на 80%. Этот лагерь предназначен для заключенных с более короткими сроками заключения, а также для заключенных, которые уже почти отбыли свое наказание по приговору. Заключенные этого лагеря привлекаются к сельскохозяйственным работам. Разрабатываются планы по строительству нового исправительного учреждения в округе Мафетенг в следующих 2015/16–2017/18 финансовых годах. В 2012, 2013 и 2014 годах Омбудсмен проводила во всех районах страны инспекционные проверки исправительных учреждений, государственных больниц, полицейских изоляторов и гаупвахт военной полиции с тем, чтобы убедиться в том, соответствуют ли международным стандартам условия содержания заключенных, пациентов и задержанных. В настоящее время ведется обобщение полученных результатов на основе представленных докладов.

92. Несмотря на использование альтернативных мер, переполненность все еще остается серьезной проблемой в следственных изоляторах, в результате чего в исправительных учреждениях с трудом удается удерживать под контролем такие болезни, как туберкулез.

93. Коррупция по-прежнему остается одним из основных факторов, мешающих развитию, поскольку в результате нее серьезно подрываются такие принципы рационального управления, как транспарентность и подотчетность. В настоящее время Европейский Союз финансирует проект "Укрепление сектора отправления правосудия в Лесото", цель которого состоит в укреплении в Лесото верховенства права. В более конкретном плане эта программа направлена на создание в Лесото профессионального, доступного и беспристрастного сектора отправления правосудия, который бы обеспечивал справедливое, своевременное и эффективное отправление правосудия и действенную борьбу с коррупцией. Другие партнеры, которые оказывают помощь правительству в борьбе с коррупцией, включают, среди прочего, Сообщество наций, ПРООН, посольство Соединенных Штатов Америки и Африканский банк развития.

IV. Достижения и передовая практика, вызовы и трудности

A. Достижения и передовая практика

94. В Лесото достигнут один из самых высоких уровней грамотности в регионе Африки южнее Сахары. По расчетным данным 2010 года уровень грамотности среди мужчин достигает 83,3% и 95,6% среди женщин.

95. Правительство считает гендерное равенство основой развития. В этой связи в ноябре 2010 года была назначена первая женщина-Омбудсмен, а первая женщина – член Верховного суда назначена в сентябре 2014 года.

96. В силу принятия закона об отпращивании правосудия 2011 года Лесото признало, что разделение ветвей власти и независимость судебных органов являются основами конституционного и демократического правления и имеют жизненно важное значение для рационального управления.

В. Вызовы и трудности

97. Лесото уязвимо по отношению к последствиям глобального финансового кризиса, который негативно влияет на его экономику. Экспорт из Лесото пострадал от замедления глобального и регионального экономического роста и ухудшения показателей безработицы.

98. Работающие в Южной Африке шахтеры басуто были временно отстранены от работы, что имело тяжелые финансовые и социальные последствия для целого ряда семей, особенно в сельских районах, где уязвимости по отношению к таким явлениям подвержены широкие массы населения. Для решения этой проблемы предпринимаются усилия по созданию рабочих мест и ликвидации нищеты, в частности в августе 2014 года был проведен саммит по вопросам трудоустройства. Он послужил платформой, на которой правительство и его партнеры в области развития приняли рабочую программу, в соответствии с которой, среди прочего, будет принят инвестиционный пакет, способствующий развитию коммерческого сельского хозяйства, туризма, перестройке обрабатывающей промышленности с упором на текстильный сектор и креативные отрасли промышленности, а также инициативы, в основе которых лежат технологии.

99. В последнее время продолжалось сокращаться сельскохозяйственное производство. Предпринимаемые усилия по оказанию помощи фермерам за счет субсидий на закупку сельскохозяйственных материалов не дали позитивного эффекта с точки зрения производительности. Неблагоприятные погодные условия и изменение климата, управление сельским хозяйством и применение современных методов ведения сельского хозяйства не привели к установлению удовлетворительного положения, в результате чего субсидии мало повлияли на все производство в целом. Помимо этого, в 2012 году премьер-министр объявил чрезвычайное положение в связи с отсутствием продовольственной безопасности и призвал международное сообщество к оказанию помощи.

100. В Лесото по-прежнему наблюдаются высокие показатели распространения ВИЧ и СПИДа. В результате этого множество детей остаются сиротами, и им все чаще приходится ухаживать за больными родителями, младшими детьми и другими родственниками. Намечился также и рост показателей детской смертности и материнского здоровья. Несмотря на активизацию в последнее время мероприятий правительства по борьбе с ВИЧ и СПИДом, в частности программ профилактики, ухода и лечения, бесплатного доступа к первичному уходу, бесплатного добровольного консультирования и тестирования, информационно-просветительских программ и обучения, бесплатной антиретровирусной терапии, для интегрирования вопросов борьбы с ВИЧ и СПИДом во все направления политики и программы все еще требуется дальнейшее наращивание усилий на этом направлении. В этой связи еще одна проблема связана с закрытием Национальной комиссии по борьбе со СПИДом, которая координировала работу по проблемам ВИЧ и СПИДа. В настоящее время вопросы борьбы с ВИЧ и СПИДом координируются в рамках Министерства здравоохранения, которое занимается общими проблемами охраны здоровья.

101. Оказание медицинских услуг по-прежнему сталкивается с трудностями, особенно с появлением ВИЧ и СПИДа и связанных с ними заболеваний. При содействии партнеров в области развития правительство смогло создать во всех районах страны значительную инфраструктуру в форме клиник и медицинских центров. Однако по-прежнему актуально стоит вопрос об укомплектовании их надлежащим техническим персоналом, особенно в удаленных районах. С этой целью правительство рассматривает возможность введения в этом секторе сис-

темы стимулов, включая применение оплаты труда по его результатам. В течение 2013/14 года Министерство здравоохранения развернуло программу по сохранению на рабочих местах медицинских сестер и акушерок, работающих в удаленных районах страны. Эта программа оказалась успешной, и в настоящее время ведется пристальное наблюдение за ее реализацией.

V. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства

102. Правительство будет и впредь принимать меры по содействию инклюзивному экономическому росту, способствующему созданию продуктивной занятости и сокращению масштабов бедности.

103. Ведется работа по развитию инфраструктуры с целью предоставления всем слоям населения доступа к экономическим возможностям и формирования базы для ускоренной индустриализации и создания рабочих мест.

104. Правительство принимает меры по определению секторов, обладающих высоким потенциалом ускорения темпов роста на уровне от 5% до 97% в год, включая создание ежегодно в среднем 10 000 рабочих мест, что позволит расширить профессиональную базу с учетом потребностей рынка труда. В соответствии с Национальным стратегическим планом в области развития (НСПР) будет разработана стратегия, включающая инвестиционный план, мониторинговые рамки, носящая инклюзивный характер и способствующая созданию рабочих мест в интересах ускорения экономического роста.

105. Правительство будет и впредь обеспечивать оказание более качественных и доступных услуг гражданам на окружном и низовом уровнях.

106. Предпринимаются усилия по укреплению продовольственной безопасности на основе повышения производительности сельского хозяйства и внедрения высокоурожайных товарных культур, совершенствования практики управления фермерскими хозяйствами, ирригации и сбора поверхностного стока.

107. Хотя Лесото не удалось выполнить большинство целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, страна активизирует свои усилия по их достижению и в период после 2015 года примет меры по мобилизации более широкого круга партнеров в области развития и осуществлению решительного руководства для выполнения национального "Видения-2020", поскольку цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, тесно связаны с семью опорными компонентами "Видения-2020".

108. Лесото и впредь будет декларировать нулевую толерантность по отношению к коррупции и принимать конкретные шаги для ее искоренения, в частности по линии дальнейшего укрепления УБКЭП и Отдела финансовой разведки, что поможет правоохранительным органам в проведении расследований по делам об отмывании денег, коррупции и мошенничестве.

109. Несмотря на то, что создание и организация работы Комиссии по правам человека заняла много времени, правительство сохраняет приверженность скорейшему началу ее практической деятельности, поскольку она будет дополнять ведущую роль правительства в качестве ответственного учреждения за поощрение, защиту и мониторинг прав человека. Лесото продолжит сотрудничать с внешними заинтересованными сторонами и партнерами в области развития с целью налаживания практической работы Комиссии.

110. Показатели детской и материнской смертности являются ключевыми показателями уровня развития страны, поскольку они свидетельствуют о качественном состоянии служб охраны здоровья и медицинских программ. Лесото намерено к 2017 году сократить показатели детской и материнской смертности по крайней мере на 25%.

111. ВИЧ и СПИД создают угрозу развитию Лесото, и поэтому Лесото к 2017 году сократит заболеваемость ВИЧ не менее, чем на 15%, и расширит охват антиретровирусной терапией (АРТ) не менее 80% населения.

112. Решительные действия по охране окружающей среды необходимы для сокращения масштабов бедности в качестве долгосрочной стратегии развития. Лесото продолжит работу по сдерживанию ухудшения окружающей среды.

113. Экономическое развитие носит более эффективный характер там, где осуществляется рациональное управление и поддерживается верховенство права, способствуя тем самым укреплению демократии, мира и стабильности на основе борьбы с преступностью и повышения роли парламента, и в этой связи подотчетность и транспарентность будут оставаться приоритетной задачей правительства.

VI. Техническая помощь и создание потенциала

114. Лесото запрашивает техническую помощь и помощь в области создания потенциала в следующих областях:

- Профессиональная подготовка и составление докладов государства-участника.
- Создание национальной комиссии по правам человека.
- Укрепление прочих надзорных органов, таких как Омбудсмен, УБКЭП, Управление полиции по рассмотрению жалоб и Отдел финансовой разведки.
- Разработка и осуществление политики в области прав человека.
- Проведение кампаний по повышению осведомленности общественности и разработка пропагандистских материалов.
- Создание библиотеки документов и публикаций по правам человека.

115. Этот перечень не является исчерпывающим, и помощь может быть оказана по другим направлениям социально-экономического развития, что поможет стране в решении задач в некоторых приоритетных областях, включая сокращение масштабов бедности и борьбу с пандемией ВИЧ/СПИДа.