



第七十届会议

议程项目 72(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

阿拉伯叙利亚共和国人权状况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 70/234 号决议提交的。大会在该决议中请秘书长在 45 天内就叙利亚当局执行该决议的情况向大会提出报告。该决议要求所有各方立即停止一切违反和践踏国际人权法和国际人道主义法行为。本报告所述期间为 2015 年 11 月 1 日至 2016 年 2 月 1 日，并提供最新资料，说明阿拉伯叙利亚共和国遵守国际人权法和国际人道主义法的情况。



一. 引言

1. 本报告是根据大会第 70/234 号决议提交的。该决议请秘书长在 45 天内就叙利亚当局执行该决议的情况向大会提出报告。该决议又要求所有各方立即停止一切违反和践踏国际人权法以及违反国际人道主义法行为。

2. 本报告提供最新资料,说明阿拉伯叙利亚共和国遵守国际人权法和国际人道主义法的情况。应结合阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的报告来解读本报告。¹

3. 本报告是基于当地和该区域各联合国实体以及阿拉伯叙利亚共和国政府和公开信息渠道提供的资料。本报告所述期间为 2015 年 11 月 1 日至 2016 年 2 月 1 日。

二. 国际法律义务

4. 阿拉伯叙利亚共和国加入了以下几项国际人权条约,其中包括:《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书以及《防止及惩治灭绝种族罪公约》。因此,叙利亚当局有义务尊重、保护、促进和实现这些条约中所载的各项权利。

5. 武装冲突各方必须遵守国际人道主义法的相关规定。

三. 主要事态发展

6. 阿拉伯叙利亚共和国侵犯和践踏人权行为以及违反国际人道主义法的行为继续有增无减。空袭、迫击炮和火炮射击以及炮管和汽车炸弹等简易爆炸装置继续造成大量平民伤亡。

7. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了政府部队和与政府有关联的武装团体实施的一系列广泛的侵犯人权行为,其中包括:侵犯生命权;免遭酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利;人身自由和安全权;迁徙自由权;结社自由权;表达自由权。人权高专办还记录了叙利亚官员严重违反国际人道主义法的行为,其中包括严重违反日内瓦四公约共同第 3 条,包括残忍待遇和酷刑、侮辱和有辱人格的待遇以及未能护理病人和伤员。此外,人权高专办

¹ 可在以下网站查阅各报告的全面清单:<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>。

记录了有关叙利亚当局严重违反适用于非国际武装冲突的法律和惯例的指控，包括造成平民流离失所、用饥饿作为战争武器来对付平民、不尊重关于攻击中的区分、相称和预防原则以及禁止不加区分的攻击。

8. 人权高专办还记录了非国家武装反对派团体以及联合国列入名单的恐怖团体违反国际人道主义法的行为。就日内瓦四公约共同第3条而言，其中包括：未能保护没有积极参加敌对行动的人，使他们遭受生命和人身的暴力侵害，包括谋杀、残忍待遇和酷刑；犯下凌辱个人尊严的行为，特别是羞辱和有辱人格的待遇；劫持人质；在没有司法保障的情况下作出判决或执行处决。人权高专办进一步记录了有关与政府有关联的武装团体、非国家武装反对派团体及联合国列入名单的恐怖团体违反适用于非国际武装冲突的法律和惯例的指控，如未能遵守国际人道主义法关于攻击中的区分、相称和预防原则；禁止不加区分的攻击；强奸、性奴役、征募儿童兵以及在敌对行动中使用未满18岁的童兵；造成平民流离失所和被驱逐。

9. 人权高专办还收到许多报告，其中声称外国在许多情况下未能遵守国际法规定的义务，包括国际人道主义法关于攻击中的区分、相称和预防的核心原则。

A. 敌对行动背景下的平民

10. 人权高专办继续记录政府部队及其盟友即武装团体和联合国列入名单的恐怖团体从空中和地面发起大量的军事攻击，造成平民伤亡。

11. 大马士革农村省东古塔地区受到政府部队的严重攻击。杜马镇尤其受到沉重的打击。在11月2日至22日期间，人权高专办记录了至少4次分开进行的攻击行动，期间对居民区的空袭、迫击炮射击和炮击造成包括12名儿童在内至少43名平民死亡，另有多人受伤。另据报，当地的基础设施遭到严重破坏。Ghannam市场多次目睹平民伤亡：2015年12月4日，炸弹落在市场上，造成包括2名儿童在内的6名平民死亡。12月6日，市场再次被迫击炮击中，据称造成包括2名儿童在内的7名平民死亡。12月13日发生了持续数小时的一系列空袭，据报造成包括9名儿童在内至少41名平民死亡，还有至少89人受伤。据报，4所学校在攻击中遭到破坏，Duma II和Hasan al-Basri的学校据称遭受严重的破坏。据报后者有8名儿童和4名教师死亡。

12. 在霍姆斯省，12月3日，据称由于政府在供水公司办公室附近的检查站发起猛烈的炮击，据报Hulah村有6名平民死亡。12月4日，一枚火箭弹击中塔尔比萨一个居民区，据报造成包括3名儿童在内至少10名平民死亡。该镇在12月15日至21日又再次被空袭击中数次，据报造成平民死亡，但人数不详。12月20日，据报，政府对al-Rastan发动空袭，造成3名平民死亡，12月22日，据报至少有2名平民死亡。同一天，一枚火箭弹击中了Taiba的一所房子，据称造成包括一

名两岁儿童在内的 2 名平民死亡。据报，这次袭击还造成一些平民流落到邻近的村庄。12 月 23 日，叙利亚政府的空袭击中 Taldo 村，据称造成 2 名平民死亡。

13. 在阿勒颇省，证人报告了一些事件，其中据称政府的空袭造成阿勒颇省的反对派控制区平民伤亡。12 月 14 至 21 日期间，Marjah、Firdaws、Ma'adi 以及 Asharafiyah、Hallak 和 Shaykh Faris 居民区至少有包括 4 名儿童在内 9 名平民被打死，数十人受伤。在城外，据报由于据称政府进行空袭，12 月 17 日在 I' zay 造成包括 1 名儿童在内 11 名平民死亡；12 月 19 日，据报 Huraytan 村有 6 名平民在据称的政府空袭中死亡。

14. 与此同时，非国家武装反对派团体也继续通过使用迫击炮、简易射弹、炮弹和简易爆炸装置(包括自杀炸弹和汽车炸弹)，对平民区发动攻击。

15. 在 11 月和 12 月期间，迫击炮和火箭弹射进大马士革中心以及阿勒颇省和拉塔基亚省的政府控制区，据报造成许多平民伤亡。联合国记录了大马士革在 11 月至少遭到 191 枚迫击炮的袭击，造成至少 13 名平民死亡。此外，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国日内瓦办事处代表团 2015 年 11 月 18 日和 12 月 3 日向人权高专办发出两份普通照会，声称反对派部队在 10 月和 11 月向以下地区发射火箭弹：大马士革省和大马士革农村省的平民区 252 枚、阿勒颇省 55 枚、霍姆斯省 17 枚、哈马省 1 枚、拉塔基亚省 3 枚以及德拉省 45 枚。据叙利亚当局称，由于这些攻击，共有 43 名平民死亡，218 人受伤，据报私人财产和公共财产也受到破坏。政府报告指出，此类攻击在整个 12 月份期间持续进行，有迫击炮和火箭弹击中了平民住宅区、市场和建筑物，包括礼拜场所、学校和医疗设施。据称，这些攻击造成包括妇女和儿童在内的许多平民伤亡，基础设施和民房遭到破坏。Bab Tuma、Baramkah、abu Rummanah、Shaalán、Hamra 大街、Umawiyin、al-Salihiya、Duwaylah 以及 Thawrah 大街等繁忙地区和人口稠密地区也受到攻击的影响。据叙利亚当局向人权高专办提供的未经证实的资料，在 12 月反对派武装团体对平民区发起的攻击中，有 222 名平民(包括至少 18 名儿童)死亡，585 人(包括至少 28 名儿童)受伤。据称这些攻击事件发生在阿勒颇省、哈塞克省、大马士革、伊德利卜省、大马士革农村省、德尔祖尔省、哈马省、霍姆斯省和库奈特拉省。所列攻击中使用的武器为迫击炮、火炮、汽车炸弹、地雷、狙击火力和简易爆炸装置，包括自制火箭弹、迫击炮和管状炸弹。

16. 有关被指认的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)这一恐怖主义团体开展的攻击，12 月在政府控制的平民区和库尔德人控制的城镇发生的汽车炸弹和自杀炸弹爆炸急剧增加，据报造成大量平民伤亡。12 月 12 日，一部藏有炸弹的叙利亚阿拉伯红新月会车辆停放在霍姆斯 Zahra 居民区 Ahli 医院附近。据称爆炸导致至少 16 名平民死亡，45 人受伤。12 月 10 日，3 部装有炸药的油罐车在 Tall Thamiir 中部引爆，据报炸死 22 名平民。这一次，伊黎伊斯兰国称其针对的是库尔德人部队。12 月 30 日晚上 10 时左右，卡米什里镇主要以基督教徒为主的 Wastah 居

民区的 Miami 餐馆和 Gibrail 餐馆发生炸弹爆炸。据报,至少有 16 名平民被炸死,还有至少 30 人受伤。伊黎伊斯兰国分别声称对这些攻击负责。12 月 28 日,在扎赫拉居民区发生自杀性爆炸后不久又有一枚汽车炸弹爆炸,造成至少 30 名平民死亡,另有至少 90 人受伤。没有团体声称对此次袭击负责。

17. 人权高专办也收到报告表明,非国家武装反对派团体与伊黎伊斯兰国使用人盾显然违反国际人道主义法。11 月 1 日在大马士革农村省,武装团伙 Jaish al-Islam 散发了一段视频,其中展示穿着平民服装的男男女女被关在车上的牢笼中,在杜马转悠。视频中拍摄到被关在牢笼中的一个声称是叙利亚军官的人和一群妇女呼吁叙利亚军队和俄罗斯部队停止轰炸和杀害东古塔无辜的平民。据人权高专办获得的补充资料显示,包括被俘士兵及其家属在内的平民及其他受保护的人被关在小卡车后约 100 个牢笼中,在杜马转悠。伊斯兰军的发言人后来否认利用俘虏作人盾,声称这更多的是想以此作为讨价还价的筹码,以拯救杜马的儿童和平民的生命。

18. 人们严重关切生活在伊黎伊斯兰国控制区的平民。人权高专办收到的资料表明,由于在 2015 年 11 月 13 日巴黎发生恐怖主义袭击之后加紧对腊卡省和德尔祖尔省进行空袭,伊黎伊斯兰国开始阻止所有 60 岁以下平民离开其控制区,但紧急医疗情况除外。一些司机试图将平民偷偷运出伊黎伊斯兰国地区,但被抓获罚款 5 000 美元。报告还表明,伊黎伊斯兰国一直利用民房作为其腊卡省的战斗人员的栖身之地,伊黎伊斯兰国成员一直躲在民房下的掩体中。

19. 人权高专办接到指控称,至少有 214 名平民死于国际行为体 11 月进行的空袭中,12 月则至少有 217 名平民死亡。这些攻击还造成学校和医疗设施受损或被毁。然而,这些指控无法得到充分核实,因为很难进入这些地区,且很难识别高空飞行的飞机。收到的许多报告声称提供有关应对其中许多造成平民伤亡负责的空袭的资料。2016 年各种来源提供的这类报告载有大量的事件,这是令人严重关切的问题。

B. 处决

20. 还继续收到有关伊黎伊斯兰国在其控制的地区执行处决的报告。在进行这些处决之前往往会有包括羞辱和有辱人格的待遇等凌辱个人尊严的行为,处决本身也以造成不必要的痛苦的方式进行。如 11 月 2 日在 Albu Kamal 镇,据报伊黎伊斯兰国在大清真寺附近将一名被控抢劫的男子钉在十字架上打死。同一天,在 Mayishiya 村,据报伊黎伊斯兰国对一名犯有亵渎罪 80 岁男子进行砍头。12 月 4 日在 Qahtaniya 村,周五中午祈祷之后,据报伊黎伊斯兰国战斗人员对一名被指控为间谍的人进行砍头。12 月 8 日,据报他们对 3 名被指控嘲弄伊黎伊斯兰国的人执行处决,并将尸体吊在 Tabaqah 镇 Kanisa 街心转盘处。12 月 3 日,伊黎伊斯兰国公布了一段视频,其中展示对被控勾结政府的 6 名德尔祖尔省居民执行处决的情形。该视频似乎显示由未满 15 岁的儿童在执行处决。同一天,在 Albu Kamal

的 Masriya 街心转盘附近, 据报伊黎伊斯兰国对一名犯有亵渎罪的妇女执行处决。12 月 4 日, 伊黎伊斯兰国通知来自 Kharitah 镇、年龄分别为 15 和 17 岁的两名儿童的家属有关这两名儿童被处决的情况。12 月 22 日, 据报伊黎伊斯兰国在 Tadmur(巴尔米拉)处决了 3 人, 指控他们勾结政府。

C. 拘留和剥夺自由

21. 人权高专办继续记录以下情况; 任意拘留; 剥夺自由; 强迫失踪; 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚; 拘留设施没有提供适当的医疗服务。

22. 11 月 17 日, 据报, 政府开办的霍姆斯中央监狱的囚犯抗议虐待行为, 包括某狱警骚扰女性被拘留者和女性探访者, 以及据称对曾被告知将被释放的男性囚犯进行酷刑的行为。据报狱警使用了实弹和催泪瓦斯, 试图平息抗议活动, 导致一些被拘留者受伤。囚犯在因特网上张贴的视频信息声称, 监狱的电力、水和食物供应在一定时间内被切断了。

23. 人权高专办收到有关哈马省中央监狱爆发结核病的资料。截至 10 月中旬, 至少有 30 名囚犯怀疑患有结核病症状。据称只有少数生病的被拘留者能够在贿赂监警后得到药品。但作为一个令人鼓舞的举动, 收到的资料表明, 在 11 月底/12 月初, 当局允许叙利亚阿拉伯红新月会进入监狱向囚犯提供医疗。与阿拉伯叙利亚共和国所有中央监狱一样, 哈马省和霍姆斯省中央监狱也归属内政部监狱司管。

24. 有未经证实的报告称, 11 月和 12 月另有有近 300 名被拘留者被送进大马士革 Adra 中央监狱的女监, 导致原本狭窄的女监过度拥挤, 此后女监的状况不断恶化, 人们对此也日益关切。据报, 这些被拘留者是从包括 Khatib 处、巴勒斯坦处和政治安全局等不同安全部门移送来的。据报, 其中大多数妇女都是因为过去几年里参与反政府抗议活动被关押的。人权高专办还获悉, 由于缺乏医疗服务和没有足够的衣服, 这更加剧了不断恶化的情况。特别令人关切的是, 据报有 17 名儿童与其母亲一起被拘留。据称, 政府部队与非国家武装反对派团体之间在女监附近的间歇性冲突进一步阻碍将监狱中患病的被拘留者移送到 Harasta 医院接受医疗服务。

25. 人权高专办收到各种关于非国家武装反对派团体叙利亚库尔德人部队(人民保卫部队或人保)剥夺平民自由和强迫招募平民的报告。12 月 18 日, 据报 8 名库尔德平民因在农村 Malikiyah 的 Mu'abbadah 镇参加针对库尔德人保对平民犯下虐待行为而举行的抗议活动而遭到人保逮捕。12 月 21 日, 人保突袭了卡米什里南部 20 公里处的 Umariyin 村, 据报一名老人因声讨该团体残酷对待平民而被殴打。其他 3 名平民也出于同样的原因被逮捕。12 月 14 日, 据报人保战斗人员进入南部农村哈塞克省 Suwaydiyah 村, 强行征召包括妇女和儿童在内的 34 名库尔德平民。据报, 反对招募的家庭被剥夺了自由。12 月 20 日, 据称人保在哈塞克市 Sinalko

和 Sabbagh 街心转盘强行征募平民。12 月 21 日，据报人保进入南部农村卡米什里的 Rahya al-Bani Sab 村，并强行征募库尔德平民。

26. 在其控制下的地区，伊黎伊斯兰国继续剥夺平民的自由，并对他们实施虐待和酷刑。人权高专办收到的报告称，伊黎伊斯兰国让平民遭受残忍和有辱人格的待遇被视为违反该集团对当地居民实施的激进宗教规定。11 月，据报发生几起事件，期间有些妇女被伊黎伊斯兰国在德尔祖尔的女警察和宗教派别剥夺了自由。所述理由包括、但不限于以下方面：未按照伊黎伊斯兰国的规定穿着正确的衣服、通奸以及在在没有必须由伊黎伊斯兰国指定的男性监护人的陪同下擅自离家。还收到报告称，有些男子因犯下未支付天课、拖延祈祷时间以及刮脸等罪而被剥夺自由。12 月 1 日，据称东部农村德尔祖尔 Sukkariya 村一名妇女由于没有穿着正确的衣服而被伊黎伊斯兰国的宗教责任派剥夺了自由。12 月 3 日，据称 Albu Kamal 两名妇女由于在当地市场走路时大声讲话而被伊黎伊斯兰国 Khansaa 派剥夺了自由。第二天，包括一名儿童在内的 3 名平民在 Jalaa 镇因祈祷迟到而被伊黎伊斯兰国战斗人员剥夺了自由。12 月 9 日，一名基督教平民在 Tabaqah 因为不缴纳伊黎伊斯兰国控制下所有基督教徒必须缴纳的税收而被伊黎伊斯兰国剥夺了自由。

27. 截至 2016 年 2 月 1 日，阿拉伯叙利亚共和国有 29 名联合国工作人员失踪或仍被剥夺自由：27 人来自联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处；一人来自联合国开发计划署；一人来自联合国儿童基金会(儿基会)。

D. 使用化学武器

28. 11 月 6 日，禁止化学武器组织(禁化武组织)宣布已向各缔约国分发了其实况调查团的 3 份报告。实况调查团的任务是调查三套单独的事件。在这些事件中，有报告指阿拉伯叙利亚共和国境内有使用有毒化学品的情况，违反国际人道主义法和人权法，尤其是在侵犯生命权以及禁止残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚方面。

29. 根据政府提供的资料，其士兵因有毒化学品使用而造成伤亡，禁化武组织/实况调查团对阿拉伯叙利亚共和国进行了 3 次部署。它发表了一份临时报告，其中详细说明其对据报 2015 年 8 月 29 日在 Jobar 发生的一次事件进行的分析。根据有关这一事件的现有证据，实况调查团无法有把握地确定有化学品被用作武器。

30. 第二个小组 2015 年 3 月至 5 月在伊德利布省对有关使用有毒化学品(据报造成 6 人死亡)的指控进行了调查。根据其得到的有关资料分析和证据，实况调查团得出结论认为，这些事件可能涉及使用一种或多种-可能含有氯-有毒化学品作为武器。

31. 实况调查团还调查了 2015 年 8 月 21 日发生的一起事件。据称期间一个非国家行为体在靠近阿勒颇省的 Mari 镇使用化学武器。实况调查团收集了样品，并约谈了两名受影响的个人和参与治疗的医护工作人员。在这种情况下，调查团以

最大的把握认定至少有两人中了硫芥气的毒，并正在恢复当中。小组得出结论指出，很有可能由于硫芥气影响，导致一名婴儿死亡。

32. 11月23日，禁止化学武器组织执行理事会以协商一致方式通过一项决定，对实况调查团有关阿拉伯叙利亚共和国境内再次使用化学武器的调查结果表示严重关切。理事会重申其谴责任何人在任何情况下使用化学武器，并强调任何人在任何时候、任何地方和任何情况下使用化学武器都是不可接受的，而且违反国际法。理事会表示坚信应该追究使用化学武器责任人的责任。

E. 拒绝人道主义援助准入

33. 据人道主义事务协调厅说，西北各省(拉塔基亚北部、伊德利卜和阿勒颇)和东北各省(腊卡、哈塞克和德尔祖儿)的人道主义准入仍很困难，伊黎伊斯兰国控制的地区几乎没有。总体而言，在没有争议的地区，人道主义合作伙伴能够继续提供援助。在有争议的地区，人道主义方案因战斗而中断。由于政府部队增加空袭，6个非政府组织暂停其在拉塔基亚省北部的活动。

34. 此外，各城市、城镇和村庄已被系统地围困，拒绝人道主义援助准入，至少在一些情况下，显然有人利用平民挨饿作为战争武器。有迹象表明，政府军和与政府有关联的武装团体一方与非国家武装反对派团体另一方都在利用被困平民作为讨价还价的筹码。包括居住在被围困地区的人在内的所有人都享有食物权和健康权。至少必须保护和尊重这些权利，尤其是对实现这些权利不设置任何障碍。日内瓦四公约共同第3条要求冲突各方照顾病人和伤员。故意制造饥饿是严重违反国际人权法和人道主义法，并可以战争罪进行起诉。

35. 人权高专办记录了政府部队进行的一些围困情况。扎巴达尼附近的 Madaya 镇是最近最臭名昭著的例子。由于政府 2015 年 7 月 2 日开始对扎巴达尼发起进攻，许多居民流落到 Madaya 和附近其他村庄。据称，政府部队随后迫使这些人流落到布鲁丹和 Ma'murah 附近的村庄，再进入 Madaya。该镇的人口因此增加到约 40 000 人。与此同时，该镇遭到围困，与政府有关联的武装团体真主党提供支持，对进口进行严格限制，政府军和附属武装团体阻止平民离开。试图离开的平民或被枪杀，或被布设在农村周围的地雷炸死。人权高专办从镇内的个人收到的报告指出，由于饥饿和无法获得适当的医疗服务，造成儿童和其他平民死亡。联合国、红十字国际委员会和叙利亚阿拉伯红新月会组成的人道主义车队在政府允许后，设法于 2016 年 1 月 11 日向该镇提供援助。另一个车队于 1 月 14 日抵达该镇。提供援助的人道主义工作人员发现，该镇的平民健康状况极其严重。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员后来表示，当地医院有 300-400 人需要立即进行医疗后送。

36. 1月11日和14日，人道主义援助也抵达伊德利卜省 Fu 'ah 村和 Kafraya 村，这些村约有 2 万名平民仍被自由沙姆人运动和胜利阵线这两个武装反对派团体围

困。虽然令人严重关切，但人道主义局势没有达到 Madaya 的严重程度，因为政府能将用品空运进入村庄。但在沙姆人运动和胜利阵线发出威胁后对人口安全的恐惧依旧存在，即他们要杀村民以报复亲政府部队对非国家武装反对派团体控制区采取的行动。

37. 由政府控制的德尔祖儿市 Jurah、Qusur、Bughayliyah 和 Harabish 居民区的约 20 万人仍在伊黎伊斯兰国的围困中生活。据报，政府部队也阻止被困在居民区中的平民离开。有报告指出全部停电和严重缺水。医疗援助也供不应求，只有野战医院在运作，并限于处理急救病情。由于周边地区受伊黎伊斯兰国控制，联合国无法提供人道主义援助。政府一直通过德尔祖儿的军用机场空运人道主义援助，俄罗斯联邦部队于 1 月空运援助进去。

F. 流离失所问题

38. 据人道主义事务协调厅统计，叙利亚全境的流离失所问题仍很严重，截至 2016 年 2 月，估计有 650 万人不住在原籍地。² 持续的地面战斗和空袭是造成流离失所人数持续增加的主要原因。此外，据联合国难民事务高级专员办事处统计，截至 2015 年 12 月 31 日，登记为难民的叙利亚人共计 4 602 203 人，其中 2 503 549 人在土耳其登记，1 070 189 在黎巴嫩登记，633 466 在约旦登记。³

39. 人权高专办 2015 年 12 月收到的报告指控库尔德人民保卫部队在其控制下的地区强迫平民背井离乡，违反了国际人道主义法。据报告，12 月 3 日，库尔德人民保卫部队关闭了所有通往哈塞克市的道路，防止哈塞克市南部农村的阿拉伯平民流离失所者进入该市，并逮捕了许多据称与伊黎伊斯兰国有关联的人。同一天，据称库尔德人民保卫部队战斗人员在哈塞克省 Ras al-Ayn 地区的 al-Mabrukah、Abo el-Shakhat、Raj' an 和 Raj' iya 等阿拉伯村庄放火焚烧了很多房屋，指责当地居民和伊黎伊斯兰国有关联。12 月 4 日，据称库尔德人民保卫部队下令拉斯艾因镇南部的 al-Dweira、al-Sherka 和 al-Nasera 等村的阿拉伯人离开自己的村庄。人权高专办还收到指控称，库尔德人民保卫部队阻止伊黎伊斯兰国控制的 Shaddadah 和 Abdulaziz 村的阿拉伯居民进入他们控制下的地区，还有一些平民被库尔德人民保卫部队关押在位于拉斯艾因镇 al-Mabrukah 村的一个营地。消息来源指出，至少有 2000 名来自哈塞克省和腊卡省的平民被关押在那里。有迹象表明，库尔德人民保卫部队是在对这些平民逐一盘查，以查明伊黎伊斯兰国分子是否可能混迹其中。人权高专办还收到报告称，12 月 21 日，库尔德人民保卫部队在 Tall Abyad 强行把 6 个家庭 43 位阿拉伯平民(包括残疾人和 19 名儿童)赶出家门，但却没有对命令作出任何解释。

² 见 www.unocha.org/syrian-arab-republic/syria-country-profile/about-crisis。

³ 见 <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php> for the most recent figures。

G. 健康权

40. 医疗设施继续受到战斗的影响，影响到平民获得适足的医疗保健的权利。世界卫生组织(世卫组织)报告说，11月共发生了25起敌对行动导致医疗设施损毁的事件。截至12月11日，世卫组织已核实其中3起事件，仍在核查其余22起。其中两起经核实的事件涉及德拉省和伊德利卜省的医院，另外一起涉及阿勒颇省的初级保健设施。有两起事件是导弹袭击，一起是桶式炸弹袭击。据报告，在22起尚未核实的事件中，有14起涉及医院。据报告，在这25起案件中，有15起涉及空对地导弹，7起涉及地对地导弹，3起涉及桶式炸弹袭击。据世卫组织统计，这些事件已导致6人死亡(包括2名医务人员)，45人受伤(包括7名医务人员)。

H. 受教育的权利

41. 这场旷日持久的冲突始终没有找到解决方案，威胁到整整一代儿童。儿基会对此表示关切。截至本文件起草时，由于学校遭到破坏或被毁，或是成为境内流离失所者的庇护所，或被用作军事用途，在阿拉伯叙利亚共和国每四所学校中就有一所无法使用。由于缺乏安全的学习环境，再加上其他因素(如安全无保障，包括上学和放学路线不安全，流离失所，教师和教学用品短缺等)，叙利亚境内有200多万儿童失学，446 000人面临着辍学的风险。

42. 儿基会估计，至少有20%的儿童不得不跨越现有的冲突前线参加考试。一些儿童报告说，他们不得不踏上危险的旅程，通过无数由武装战斗人员把守的检查站。

43. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，旷日持久的危机仍在吞噬着2011年前取得的教育进展。据2016年阿拉伯叙利亚共和国人道主义应急计划分析，约有600万儿童和青年(校内和校外)及教育人员，包括40 000多名巴勒斯坦难民，仍然需要教育援助。⁴ 虽然联合国和各发展伙伴提供了尽可能多的援助，帮助儿童入学，修复教育设施和改善学习体验，并特别重视提供社会心理支助，但由于资源严重短缺，地域分布过大，维护全民教育权利步履维艰。根据教科文组织的分析，中等和高等教育阶段青年的情况似乎尤其如此，虽然支持这一论断的证据仍然不多。

I. 对妇女人权的侵犯

44. 根据人道协调厅2016年人道主义需求概览统计，在该国开展调查的272分区中，近五分之一报告称在性暴力和性别暴力行为方面存在严重问题。⁵ 由于文化规范、对幸存者的污名化和威胁等因素，侵犯妇女人权的行为(特别是性暴力和性别暴力行为)漏报率很高。

⁴ 见 www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/2016_hrp_syrian_arab_republic.pdf。

⁵ 见 www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/2016_hno_syrian_arab_republic.pdf。

45. 武装团体(包括但不限于伊黎伊斯兰国)在其控制下的地区实施的宗教法律,继续令妇女和女孩深受影响。相关实例包括公开侮辱不遵守极端着装守则的妇女,限制她们的行动自由、结社和言论自由等等。被认定违反了这些规则的妇女经常遭受不人道和有辱人格的待遇。

46. 人权高专办收到的报告表明,伊黎伊斯兰国从伊拉克的雅兹迪社区俘获的数百名妇女和女童至今仍关押在阿拉伯叙利亚共和国境内充当性奴役,受到极端性虐待和身体虐待。据报告,这些妇女大多关押在腊卡省,许多人不满 18 岁。据报告,来自雅兹迪社区的妇女和女童被贩卖、交换或赠送给战斗人员,或以其他方式遭到贩运。据报告,伊黎伊斯兰国还强迫其控制区的其他妇女和女童与其战斗人员结婚。

J. 侵犯儿童权利

47. 本报告所述期间,冲突继续造成大量侵犯儿童权利的行为。据人权高专办记录,11 月和 12 月,至少有 80 名儿童因空袭、炮击和迫击炮袭击而丧生。这些袭击据称是由政府部队、与政府有关联的武装团体、非国家武装反对派团体、联合国指认的恐怖主义团体和国际行为体发起的。

48. 12 月 3 日,伊黎伊斯兰国公布了一段在德尔祖尔省 al-Mayad 的 al-Rahbah 城堡处决 6 人的视频。受害者被指控与政府合作。视频显示行刑的刽子手似乎是儿童,有人鼓励这些儿童找出隐藏在城堡不同地方的囚犯并杀死他们。12 月 4 日,伊黎伊斯兰国通知德尔祖尔省西部 al-Kharita 镇两名儿童的家属,称他们已被处决。

49. 从 2015 年初至 10 月底,武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制(儿童与武装冲突问题监测和报告机制)共记录有 203 名儿童死亡,329 名儿童受伤,死伤原因主要是不加区分的攻击,包括在人口稠密的平民地区使用爆炸性武器。儿童的死亡原因还包括狙击手枪击、伊黎伊斯兰国公开处决(包括斩首,且强迫儿童参与)、羁押期间的酷刑、地雷和战争遗留爆炸物等。

50. 儿基会仍在记录在敌对行动中招募和使用儿童的行径。自 2015 年初开始,儿基会共核对了 46 宗招募儿童兵的案件(43 名男童,1 名女童,还有 2 名身份不明)。其中 21 宗案件系伊黎伊斯兰国所为,16 宗系非国家武装反对派团体所为,5 宗系与政府有关联的武装团体所为,2 宗(包括招募 1 名女童)系库尔德人民保卫部队所为,2 宗系政府部队所为。儿基会报告说,非国家武装团体越来越多地征聘年龄更小的儿童(有些仅 7 岁)。儿基会指出,儿童参与战斗的情况十分普遍,一些反对派武装团体迫使儿童犯下严重侵犯人权的行径,包括处决和酷刑等。另一方面,也有指控称政府部队强迫儿童劳动,或让他们充当人盾。

51. 据人权高专办记录,12 月 14 日,库尔德人民保卫部队在卡米什利农村地区的 Ma'shuq 学校强行招募一名年龄不到 10 岁的男孩。人权高专办还收到报告称,

以东姑塔的 Duma 为根据地的伊斯兰军继续招募 16 岁上下的男孩入伍，主要负责分发粮食和执行行政任务。12 月 11 日，伊黎伊斯兰国公开宣布其部队中设有一支称为“哈利法小熊”的儿童兵队伍，而这早已不是秘密。人权高专办还收到指控称，伊黎伊斯兰国鼓励 10 至 14 岁的儿童入伍。此外，伊黎伊斯兰国发布的照片显示儿童兵在实战中接受培训。

52. 监测和报告机制记录了 27 起政府部队逮捕和拘留儿童案件，17 起非国家武装反对派团体剥夺儿童自由的案件。强奸和其他形式性暴力行为的漏报情况仍很严重，2015 年没有任何一起案件得到核实。这部分是由于受害者害怕报复、污名化以及缺乏安全和保密的应对服务。

53. 伊黎伊斯兰国战斗人员迫使女孩早婚/强迫婚姻的指控持续存在。

54. 儿基会和国际拯救儿童联盟 2015 年 7 月发布的一份报告指出，在接受调查的阿拉伯叙利亚共和国家庭中，有四分之三以上让儿童为家庭收入做贡献。⁶

K. 损坏和摧毁文化遗产

55. 武装冲突继续对文化遗产包括教科文组织评定的世界遗产造成威胁和负面影响。教科文组织指出，炮击、巷战、定向爆炸、广泛的非法挖掘继续造成文化遗产的损毁。此外，还有部队把文化遗产用作军事基地、训练区。建筑施工违规行为、采石、境内流离失所者不当使用考古遗址等因素，也毁坏了文化遗产。

56. 蓄意针对历史古迹发起袭击的行为违反了国际人道主义法。据报告，2015 年 11 月发生的隧道爆炸造成阿勒颇古城的城堡多处严重受损，受到大面积破坏，且面临遭受不可逆转的进一步破坏的风险。教科文组织还报告说，作为非法贩运文物的主要来源，非法挖掘考古遗址对这些遗址继续造成不可逆转的广泛破坏。对于参与冲突的某些团体而言，这也是一个筹资渠道。据教科文组织统计，在过去 4 年中，叙利亚当局共缉获了 6 000 多件文物。土耳其警方向教科文组织提供了一份详细的清单，记录了警方正在处理的非法贩运文物案件，以及在土耳其全境缉获的成千上万件文物。

L. 在邻国的难民

57. 自 2015 年 11 月以来，叙利亚的邻国大约登记了 431 000 名叙利亚难民，该区域的登记难民总数超过 470 万人。虽然叙利亚难民出逃的目标国众多，但绝大多数人目前集中在土耳其，其次是黎巴嫩、约旦、伊拉克和埃及。

58. 据报告，通过非官方过境点从叙利亚进入邻国的情况仍在持续。造成这一趋势的原因，可能是由于正式过境点的边境执法和入境限制越来越严。在一些多年

⁶ 见儿基会和国际拯救儿童联盟，“小小双手，沉重负担：叙利亚冲突把更多儿童驱入劳动大军”，参阅 <http://childrenofsyria.info/wp-content/uploads/2015/07/CHILD-LABOUR.pdf>。

来使用非正式过境点作为唯一入境点的国家，入境受到严重限制，叙利亚难民往往被困在边境地区长达几个月之久。

59. 冲突继续对该地区的安全构成严重影响。随着该国境内的形势日益恶化，滞留在边境地区的逃难平民的安全和福祉值得关切。如果这些平民得不到适当的援助并获准进入东道国，他们将面临生命危险。进入领土、安全保障和防止驱回仍然是重中之重。

60. 容留 470 多万叙利亚难民，对邻国的经济和基础设施造成了沉重的压力。

四. 获得公民身份文件

61. 2016 年人道主义需求概览指出，缺少和丢失民事文件是值得关注的一项重大保护问题。重要身份文件往往在平民逃离冲突时丢失或毁坏，或因为家园遭破坏或毁坏而无法出具。由于处于政府实际控制之外的地区缺乏正式的民事登记服务，或因政府记录办事处受战斗影响，这些文件的延期或核实工作进一步严重受阻。

62. 缺乏证件导致平民无法获得服务和就业机会，也限制了他们应对冲突影响的能力。此外，这也损害了他们的行动自由，特别是他们迁移到该国更安全的地点或逃离该国的能力。另外，如果没有文件证明其年龄及其儿童身份，青少年更容易沦为童工或武装团体招募儿童兵的对象。未登记的儿童还会面临无国籍的风险，特别是因强奸而出生的儿童。平民还会在儿童的监护权、财产权和继承权方面碰到困难。追查因冲突失散的家庭的努力也会受到严重影响。

五. 有罪不罚

63. 国际人道主义法规定冲突当事方有义务调查犯下侵权行为的部属，并起诉嫌犯。同样，那些犯下严重侵犯和践踏人权行为特别是构成国际罪行的行为的嫌疑人必须受到及时、彻底、公正和独立的调查，肇事者必须受到起诉，以确保受害者能够诉诸有效的补救办法。

64. 迄今为止，人权高专办没有收到多少可信资料，证明叙利亚冲突各方已按照国际法的要求采取行动，如调查违反国际人道主义法的指控，或报告归其管辖的个人侵犯和践踏国际人权法的行为等。

六. 意见

65. 尽管安全理事会和大会通过了多项决议(包括第 70/234 号决议)，阿拉伯叙利亚共和国全境仍在继续发生大规模的严重违反和侵犯人权行为及严重违反国际人道主义法的行为。联合国参与了记录这些侵权行为的过程，特别是通过人权理

事会 2011 年设立的调查委员会。我通过每月向安全理事会提交的关于第 2139(2014)号、第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议执行情况的报告，对于此类侵犯和践踏人权的行为一再表示严重关切，并强调必须追究肇事者的责任。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国的情势提交国际刑事法院。

66. 令我深感不安的是，不断有报告称，叙利亚政府对本国人民犯下了严重的侵犯人权行为，包括剥夺生命、酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚、任意拘留、限制行动自由和言论自由等。

67. 叙利亚政府及其盟友持续开展军事袭击，打死和打伤大量平民，这一令人震惊的行径表明，政府可能没有遵守国际人道主义法的三项基本原则：将平民和民用物体与战斗人员和军事目标区分开来；在袭击中采取预防措施避免伤及平民和民用物体；尊重敌对行为中的相称原则。不加区分地使用武器违反了区分原则，因为其效果得不到充分控制，无法仅限于合法的军事目标。这包括在众所周知平民人口密度高的地区，在预计附近聚集大量平民的时段使用大杀伤半径的爆炸性武器，例如桶装炸弹、炮弹和迫击炮等。这种不加区分的攻击继续造成包括妇女和儿童在内的大量平民伤亡，必须立即停止。

68. 政府部队和与政府有关联的武装团体实施的围困已造成包括儿童在内的平民因饥饿而死亡。国际人道主义法禁止拒绝人道主义援助准入，也禁止利用断绝平民粮食供应作为战争手段。如果一个国家未能确保人人享有最低基本水平的充足食物权(即免受饥饿的权利)，同样是对人权法的违犯。

69. 有报告指出，非国家武装反对派团体和被联合国列入名单的恐怖主义团体对很多人实施绑架、强迫流离失所、驱逐、剥夺自由、谋杀、残害、残酷对待和酷刑等手段，我对此表示最强烈的谴责。特别令人关切的是招募和利用儿童参与敌对行动以及强迫儿童目睹和执行处决等行径。一些人在处决之前还遭受了令人发指的有辱人格和不人道的待遇，施害者显然是有意要让受害者和广大民众遭受最大的痛苦和恐惧，我对此表示震惊。

70. 有报告称，非国家武装反对派团体和被联合国列入名单的恐怖主义团体发起的袭击造成了平民死伤，违反了国际人道主义法的三项基本原则：将平民和民用物体与战斗人员和军事目标区分开来；尊重敌对行为中的相称原则；实施袭击时采取预防措施。我对此表示震惊。同样，不加区分或不计后果地使用武器也违反了区分原则，因为其效果得不到充分控制，无法仅限于合法的军事目标。冲突各方还在众所周知平民人口密度高的地区，在预计附近聚集大量平民的时段使用大杀伤半径的爆炸性武器，例如炮弹、迫击炮、汽车炸弹等简易爆炸装置和自杀式炸弹袭击等。这种不加区分的攻击继续造成包括妇女和儿童在内的大量平民伤亡，必须立即停止。

71. 联合国收到的资料表明，非国家武装反对派团体和被联合国列入名单的恐怖主义团体实施的围困给平民造成了巨大痛苦，我对此感到震惊。冲突各方必须遵守并执行国际人道主义法原则。

72. 冲突使平民继续付出巨大代价。妇女继续遭到绑架、强奸，沦为性奴；儿童受到杀戮，流离失所，沦为孤儿，被招募或用于敌对行动，被迫目睹和参与实施严重侵犯和违反人权的行。我深感关切的是，还有 200 多万儿童被剥夺了受教育的权利，这对阿拉伯叙利亚共和国的现状和未来构成了巨大的挑战。必须立即停止此类违规和侵犯人权行为。

73. 我最强烈地敦促冲突各方严格遵守国际法。必须保护和促进生命权、不遭受酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或惩罚的权利、人身自由和安全权、接受教育权、获得适当的医疗服务的权利以及行动自由、言论自由和结社自由权。

74. 那些蓄意将平民作为目标的人可能犯下战争罪，如果这还是广泛或系统攻击平民的罪行的一部分，那么还可能构成危害人类罪。必须将他们绳之以法。必须立即停止袭击人口密集地区以及损坏和毁坏医疗中心的行为。把断绝平民粮食供应作一项战争策略的蓄意做法也必须立即停止。我呼吁冲突各方立即遵守国际人道主义法和人权法，包括解除所有围困，不加区别地尊重平民自由迁徙的权利和健康权。我还呼吁冲突各方允许国际红十字与红新月运动和联合国等国家和国际人道主义援助提供者出于人道主义目的进入所有拘留设施。我还呼吁所有各方全面配合人权高专办和调查委员会，包括允许这些机构的工作人员进入叙利亚。

75. 我还要借此机会提醒冲突各方，它们有义务调查所有指称的侵犯和践踏人权行为和违反国际人道主义法的行为。

76. 这场冲突让一个拥有高识字率和良好教育体制的中等收入国家沦为近半数人口已逃离或陷入流离失所的国家。冲突对于该区域内的总体安全形势也构成了一个动乱因素，成为极端主义团体招兵买马的活广告。

77. 因此，我敦促国际社会共同努力，确保实现有保障的全国性停火，实现全面和可信的和平进程，同时满足叙利亚平民和叙利亚难民的人道主义急需和保护需求。必须采用一个包容性的政治解决方案，倾听和考虑所有政治、族裔和宗教派别的声音。叙利亚冲突已造成约 25 万人死亡，我们必须齐心协力，确保叙利亚人民的苦难尽快结束。