



第六十三届会议

临时议程* 项目 67(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

全球化及其对所有人权的充分享受的影响

秘书长的报告

摘要

秘书长根据大会第 62/151 号决议提出本报告。大会在该决议中请秘书长进一步征求会员国和联合国系统相关机构对全球化及其对所有人权的充分享受的影响这一问题的意见，并就此问题向大会第六十三届会议提交一份实质性报告。本报告摘要介绍了阿尔及利亚、白俄罗斯、俄罗斯联邦、西班牙和委内瑞拉等国政府以及联合国秘书处经济和社会事务部提出的看法。此外，报告还包含阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、爱尔兰和阿曼应另一项（根据大会第 61/156 号决议提出的）类似请求提供的材料，这些材料由于迟交而未纳入 2007 年的秘书长报告（A/62/222）。

* A/63/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 各国政府的答复	3
阿尔及利亚	3
阿塞拜疆	5
白俄罗斯	6
波斯尼亚和黑塞哥维那	7
爱尔兰	8
毛里求斯	8
阿曼	9
俄罗斯联邦	10
西班牙	11
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	13
三. 联合国组织的答复	14
经济和社会事务部	14

一. 导言

1. 大会第 62/151 号决议表示注意到秘书长关于全球化及其对所有人权的充分分享的影响的报告 (A/62/222)，并请秘书长进一步征求会员国和联合国系统相关机构的意见，就此问题向大会第六十三届会议提交一份实质性报告。
2. 根据该项要求，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）于 2008 年 4 月 7 日发出就此问题提供意见的请求。截至 2008 年 8 月 1 日，人权高专办收到了阿尔及利亚、白俄罗斯、俄罗斯联邦、西班牙和委内瑞拉玻利瓦尔等国政府以及联合国秘书处经济和社会事务部的答复。本报告还包含阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、爱尔兰和阿曼等国政府应 2007 年 4 月 17 日的一项类似请求提供的材料，这些材料由于迟交而未纳入 2007 年的秘书长报告 (A/62/222)。

二. 各国政府的答复

阿尔及利亚

[原件：法文]

[2008 年 7 月 9 日]

1. 阿尔及利亚政府表示，全球化主要使数量有限的发达国家受惠。阿尔及利亚，如同其他发展中国家，感受到全球化的影响，特别是在价格自由化、放弃价格支持和开放经济等改革方面，所有这些都破坏了社会福利领域的进展。
2. 在这方面，阿尔及利亚强调指出，为了履行其社会发展问题世界首脑会议上承担的义务，它在其宏观经济政策中纳入了社会内容。政府还规定了详细的经济、社会、立法和司法措施，旨在减轻全球化各种后果的影响。
3. 另外，阿尔及利亚还提到了它的国家社会声援政策，这项政策以协助和援助措施为基础，既是预防性的又是治疗性的，目的是保护受社会和经济环境产生的某些问题影响的民众群体，确保这些群体不成为长期排斥和边缘化的牺牲品。
4. 阿尔及利亚还介绍了国家的社会援助，这种社会援助的基础是以下两个计划：一次付清声援福利和普通福利津贴。据说，制订这两个计划的目的是要防止处境不利和易受伤害群体（包括护理机构中的残疾人和儿童）的各种形式的边缘化和社会排斥，做法是组织社会-职业融合活动，以福利或津贴的形式转移收入，以及提供免费搭乘公路和铁路交通等福利。
5. 此外，阿尔及利亚还提供资料介绍由全国各地 258 家公私营专业机构组成的一个网络，向感官残疾者（盲人和聋哑人）、肢体残疾者、智障者、呼吸功能障碍者、有可能不学好的青少年、被遗弃儿童、老人和患丧失能力疾病者等人提供食宿、医疗和教育心理服务、上学、培训和社会-职业融合服务。

6. 阿尔及利亚指出，为生活条件不稳定者、国家灾难和灾害的灾民制订了新的支持方案。这些方案由阿尔及利亚社会急救所实施，它为紧急情况中和紧急情况后的无家可归者、有可能不学好的儿童、流落街头的儿童、有困难的妇女等提供医疗、心理和善后护理。阿尔及利亚还重点介绍了为生活无保障和脆弱的人员和家庭所采取的以下声援措施：

- (a) “斋月”声援计划。向全国各地的穷困家庭提供餐厅用餐和分发商品；
- (b) 教育声援计划。向残疾学童、社会环境糟糕的学童和家境困难的学童提供教育津贴；
- (c) 向家境困难的学童分发学习用品包的计划；
- (d) 校车计划，特别是为住在边远地区的儿童；
- (e) 向学校提供食堂的计划；
- (f) 向学校提供增湿机和中央取暖的计划；
- (g) 在专门的设施内为来自撒哈拉地区（大南方）的儿童和来自受自然灾害（地震）影响的省的儿童组织度假营地；
- (h) 通过购买车票声援来自大南方的学生；
- (i) 为有精神病的儿童组织治疗小组；
- (j) 为患慢性病者购买药物；
- (k) 为没有社会保险的穷人支付保健费；
- (l) 为社会-人道主义协会提供支持和援助措施，包括为执行社会和人道主义项目提供财政和技术援助和支持。

7. 再则，阿尔及利亚介绍了它的消除贫穷行动计划（2001-2005年），该计划规定要为社区发展和社会支持执行五个试点项目，可以分为以下三大类：

- (a) 直接支持地方当局，使它们得以应对困难民众的紧迫需要；
- (b) 为综合性地方发展项目提供资金，这些项目的目的是在与不稳定条件做斗争的地区发起和（或）推动可持续发展举措；
- (c) 开展推广活动，确保更有效地满足最脆弱地区的需要。

8. 阿尔及利亚政府还提到：执行社区发展项目（主要是水、电、保健、公共工程和社会教育设施项目）的方案，其对象是处境不利地区和民众中最贫困的阶层；在民众及其代表的协助下确定项目；鼓励受惠者为项目提供 10% 的捐款以示兴趣；执行小型项目解决社区的基本关切问题。

9. 阿尔及利亚还提到它的促进就业方案，这个方案采取小额贷款的形式，对象是无收入或低收入或者收入不稳定或不正常者，目的是通过提供援助（小型贷款）开展经济活动以及同失业和贫穷做斗争来促进社会发展。

阿塞拜疆

[原件：俄文]

[2007年8月8日]

1. 阿塞拜疆共和国政府表示，保护人权和公民权利与自由是民主和法治国家生存的根本。它还指出，政府正在市场关系基础上为经济发展创造条件，保障企业的自由，力求提高国家及其全体公民的福祉，确保他们的社会福利，为他们提供一个体面的生活标准。阿塞拜疆表示，它们正在促进文化、教育、保健、科学和艺术的发展，保护国家的动植物及其历史遗产、物质遗产和精神遗产。

2. 阿塞拜疆还强调了不歧视、经济发展、就业、社会保障、文化、保健和医疗护理以及教育方面的宪法权利。

3. 此外，阿塞拜疆介绍了一系列涉及范围广泛的各种问题的法。例如，《公民现金收入和储蓄指数化法》为阿塞拜疆人现金收入和储蓄的指数化确定了组织和法律基础，用以反映消费品和服务收费价格的上涨。《商业活动法》为在阿塞拜疆进行商业活动制定了原则，规定了经济活动者的权利与义务、国家保护和促进商业活动的形式和方法以及企业家与政府机构的关系。阿塞拜疆还提到了《阿塞拜疆国家安全法》、《文化法》和《环境安全法》。

4. 阿塞拜疆政府重点介绍了它的确保其公民有效、自由就业的政策，并表示政府就业政策的主要目的是：

(a) 确保全体公民机会均等，无论其种族、族裔、宗教、语言、性别、家庭地位、社会出身、居住地、财产地位、信仰或者其政党、工会或其他公民组织的成员资格为何，以期实现工作和自由选择就业的权利；

(b) 支持公民合法的劳动和创业主动行动并为他们提供协助，以期发展商业活动；

(c) 创造条件，使公民得以在选择职业和就业类型时自由表示他们的愿望；

(d) 确保失业者的社会福利，采取特殊措施促进求职困难的公民就业；

(e) 使就业工作与经济社会政策相互协调；

(f) 为创造特别是为需要社会保护的公民和求职困难的公民创造就业机会的雇主，提供税务方面的奖励和其他奖励措施；

(g) 在政府机构、工会和雇主协会努力制订和实施旨在保障就业的过程中加以协调，并监测这些措施的实施情况；

(h) 创造条件，使阿塞拜疆公民能到国外工作和无国籍者与外国人能在阿塞拜疆工作；

(i) 确保遵守国际劳工标准。

5. 阿塞拜疆还介绍了它的《最低生活标准法》，该法为确定最低生活标准以及政府保证这个标准和按照国家的社会经济发展情况予以提高规定了原则和规则。

6. 阿塞拜疆还提供了关于其《特定国家社会援助法》的资料。该法规定了提供这种援助的目的和原则、确定社会援助标准的法律框架和这方面的其他必要安排。该法第 3 条规定，低收入家庭，其月平均收入因自身不能控制的原因而低于每个家庭成员合格临界数的总和的，应有权获得社会援助。阿塞拜疆表示，于 2007 年 1 月 1 日生效的一项法律确定该国 2007 年的平均最低生活标准为每人 64 阿塞拜疆马纳特：工作年龄人口每人 70 马纳特，退休人员每人 49.7 马纳特，儿童每人 52.4 马纳特。

7. 另外，阿塞拜疆指出它们制定了若干部门的发展方案以处理贫困问题。据称，阿塞拜疆粮食安全方案旨在扩大该国经济改革的范围，提高农业生产，增加粮食供应。国家减少贫困和经济发展方案旨在加强社会福利，确保采取必要措施来降低国内的贫困水平，并在这样做的同时履行在 2000 年联合国千年首脑会议上做出的承诺。

8. 阿塞拜疆还介绍了其他一些方案，如政府区域社会和经济方案，其目的是增加农业生产，确保包括制造业在内的生产部门、服务业部门、其他基础设施部门和旅游业的发展，提高就业水平，改善生活标准。

9. 阿塞拜疆还强调了以下方案的重要性：改善难民和流离失所者的社会条件及增加他们的就业的方案；普通教育学校信息和通信技术方案；确保人口发展进程与国家的社会经济战略相一致的国家人口发展方案；国家移民方案；和在阿塞拜疆建立一个学前教育系统满足目前需要和国际标准的学前教育更新方案。

白俄罗斯

[原件：俄文]

[2008 年 6 月 16 日]

1. 白俄罗斯政府指出，全球化导致更加有效地使用现有的自然、物资和人力资源，确保世界经济增长，改善民众的福利，最终有助于实现充分享受人权的前提条件。

2. 白俄罗斯表示，但与此同时，全球化又产生消极的后果，即拉大了国家之间经济增长速度的差距，并继而使其民众生活水平更加悬殊。白俄罗斯指出，小型、脆弱的发展中国家，如相对于其他国家来说没有相对优势又缺乏国际社会援助，就不能从全球化中得到好处，因而不能确保人权的充分享受。白俄罗斯强调指出，向发展中国家提供援助的联合国组织和机构应当考虑到这一点。

3. 另外，白俄罗斯表示，有许多事例表明，从孤立的事件来看，对行使人权和基本自由有消极影响的一些现象和进程会因全球化而加重。例如，白俄罗斯特别指出移民潮的加剧，并表示，尽管移民会产生好处，有助于因向发展中国家汇款而使投资增加，但伴随着移民潮的加剧，跨界犯罪、恐怖主义、毒品扩散和贩运人口都日益严重，直接妨碍了世界各地人权的享受。

4. 白俄罗斯还认为，有时候，经济最发达和强大的国家，借助它们因全球化而在国际贸易和金融系统中占有的支配地位，利用它们独特的机会，不是支持世界上最不发达和脆弱的国家，而是对这些国家行使它们的发展权利设置人为障碍。在白俄罗斯看来，之所以这样做是要对独立、自主的国家施加经济和政治压力，以便当今占支配地位的国家实现狭隘的政治利益。

5. 在这方面，白俄罗斯指出，因此重要的是在国际一级建立起一种机制，这种机制不是阻碍全球化，而是在考虑到世界各国，包括最不发达国家和最易受全球化后果影响的国家的实际能力、需要和要求的情况下，调整和指导全球化进程。白俄罗斯表示，联合国及其专门机构应当在制订和实施这种机制方面发挥中心作用。

6. 最后，白俄罗斯指出，联合国还应当成为这样一个论坛，这个论坛享有真正的权力，能防止经济最强大的国家建立专权，利用它们因全球化而获得的额外经济力量，出于政治原因向独立、自主的国家施压。

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]

[2007年8月8日]

1. 波斯尼亚和黑塞哥维那认为，（从经济-社会、法律-政治和文化等方面来看的）社会全球化进程应当遵循国际法基本规则，即（通过多边和双边协定的）法律面前人人平等的原则，加强公平和平等地对待人权，缩小贫富差距，以便使发展中国家能够更加公平地参与全球化的新世界秩序。

2. 波斯尼亚和黑塞哥维那还表示，全球化进程应当有助于为了全人类的福祉而保护丰富、多姿多彩的文化遗产，因为全世界各种文化分享一个共同的文化遗产。

爱尔兰

[原件：英文]

[2007年8月8日]

1. 爱尔兰政府在其答复中承认，全球化不仅仅是一个经济过程，而且它还有社会、政治、环境、文化和法律层面，对各项人权的充分享受都有影响。
2. 爱尔兰表示，全球化对充分享受人权的影响在减缓贫穷情况下特别有关，这是国际社会的一项主要关切。爱尔兰强调它承诺执行联合国千年发展目标和实现每年为官方发展援助至少捐赠 0.7% 国民生产总值的指标，这是它在 2005 年 9 月联合国千年审查首脑会议上承诺的。
3. 爱尔兰还表示，为了履行这些承诺，2006 年 9 月公布的《爱尔兰援助白皮书》规划了爱尔兰政府今后援助发展中国家（爱尔兰援助）工作方案的优先领域。根据爱尔兰的介绍，《白皮书》指出，各民族和各国的财富通过全球化的过程而联系在一起，爱尔兰援助方案和项目应当促进各项人权的实现。
4. 为了使全球化的经济效果达到最佳化，2005 年 6 月公布的题为“贸易促进经济和社会发展”的爱尔兰贸易战略概述了《促进发展中国家发展的国家纲领》，并表示爱尔兰政府坚定承诺维护和加强世界贸易组织进程的多边和协商一致性质。它报告说，该战略还规定爱尔兰保证履行义务，确保发展中国家能获得充分的资源，最有效地制订和交流它们的贸易政策，提高它们的谈判能力，使它们能够有效参与贸易谈判。为此目的，自 2000 年以来，爱尔兰为参与与贸易有关的技术援助和能力建设的主要国际组织，包括多哈发展议程全球信托基金，提供了支助。最后，爱尔兰指出，《爱尔兰援助白皮书》包含了对进一步资助多边“贸易援助计划”的承诺。

毛里求斯

[原件：英文]

[2008年6月25日]

1. 毛里求斯政府表示，全球化为促进和维护人权既提出了挑战，又带来了际遇。它指出，随着信息技术和交通的迅速发展，国家边界变得越来越没有意义，从而使任何个人或群体都有可能摆脱在一个国家被隔绝、排斥和歧视的桎梏，在世界其他地方享受人权，发展成长。
2. 毛里求斯还指出，全球化释放了享受言论、获得信息和服务的权利与机会，并通过引起世界舆论的注意使人们能够对受到的任何不公正或歧视得到补救。毛里求斯还表示，全球化同时也会给社会造成严重威胁，从而损害基本人权，如果这个社会中的民众没有在心里、教育和科技方面做好准备来面对新的生活方式的话。

3. 另外，毛里求斯政府表示，数字鸿沟、技术不足、文盲、贫穷和基础设施的匮乏只会加重社会中已经处境不利者的边缘化。

阿曼

[原件：阿拉伯文]

[2007年7月16日]

1. 阿曼表示，自1970年代以来，苏丹国利用全球化的好处改善了阿曼民众的命运，这要归因于苏丹亲王殿下对技术及其惠益与真正的阿曼传统这两个方面采取了统筹兼顾的政策。

2. 阿曼还谈到了全球化与消除贫穷问题。它指出，在苏丹国，由于社会福利政策，没有赤贫现象。它表示，所有经济发展计划都考虑到了社会问题。此外，阿曼还说，民间社会机构，特别是从事贫困问题的机构，在苏丹国是较近期的一种创新。

3. 关于全球化与教育，阿曼表示，男女的入学率明显增加。阿曼还指出，阿曼的发展方针其基础是男女在各个方面机会均等、赋予妇女以权力以及促进妇女参与各个领域，使她们能够为总体的发展做出积极的贡献。阿曼还承认，苏丹国中存在的男女不平等不能归因于《基本法》或国家立法中的歧视，而应归因于某些与时代精神格格不入的传统习俗所伴随的做法。它还表示，主管部门需要进一步努力在妇女乃至整个社会中提高对妇女的权利和发展的各个方面的认识。

4. 阿曼提到了全球发展伙伴关系，强调了国家间和各民族间积极进行交流和对话的重要性及必要性。在这方面，它还提供了关于苏丹国签署和批准条约的资料。

5. 阿曼还谈到了苏丹国与私营部门合作以便受惠于新技术特别是信息和通讯技术的问题，并提供了详细的拥有电话线、移动电话或计算机的家庭的百分比数字。它还提到全球化对家庭和谐的影响，并表示，虽然由于全球化及其对文化、社会和经济活动的影响，阿曼的家庭正在发生变化，但阿曼的家庭仍然恪守习俗、传统和伊斯兰文化。

6. 阿曼的答复详细提及全球化对社会处境最差的群体的影响。阿曼指出，过去30年，苏丹国在社会福利、保健和教育领域向残疾人提供的服务的规模和类型都有很大的发展。此外，社会发展部与其他相关机构一起，向领取社会保障的家庭和收入有限的人提供各种福利，以便直接促进改善这些家庭的生活水平。

7. 苏丹国以两种可供选择的福利服务方式向孤儿提供特殊护理，即(a)在家替代护理，和(b)儿童福利院。同样，阿曼的答复详细介绍了关于老年人护理的政策。

8. 至于全球化与阿曼的经济，阿曼指出，对人力资源的投资是经济增长过程和创造就业中的关键决定因素，又是全球化中一个有影响的因素。阿曼还表示，政府的经济政策注重于使收入来源多样化、私营化和吸引投资与外来资本等挑战。据阿曼的介绍，尽管政府采取了使收入来源多样化的政策，非石油部门仍处于初始阶段，不能持续也不稳定。苏丹国目前规定到 2020 年实现其私营化和收入来源多样化政策。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]

[2008 年 6 月 26 日]

1. 俄罗斯联邦指出，全球化既有积极的一面，又有消极的一面，并强调说它的一个消极方面是经济社会不平等的加深和贫富收入悬殊的扩大。它还表示，世界各国发展程度的差距日益明显，这导致数百万人生活在极端贫困之中。它还提到这种状况往往造成不容忍现象有增无减，要求在发达国家和发展中国家之间更加公平地分配资源。
2. 俄罗斯联邦还指出极端贫困对各项人权的实现构成严重的威胁，并重点介绍了俄罗斯联邦在国内和国外为消除贫困所做的努力，如采取措施为社会发展提供更多的资金和做人权理事会题为“人权和极端贫困”的第 7/27 号决议的提案国。
3. 俄罗斯联邦还提到了促进俄罗斯联邦社会和经济发展的中期计划，其中专门有一节制订各项措施，以创造条件，增加民众的收入，减少贫困，提高国家向贫困者提供的援助的有效性，和改善俄罗斯联邦的养老金制度。另外据说，有计划规定到 2010 年将俄罗斯联邦的贫困程度减少到不超过 11%。
4. 再则，俄罗斯联邦提到了全球粮食危机，认为这是全球化缺陷的一个例证。它提供资料说明造成这种危机的主要原因，并承认粮食价格的上涨会对全球的经济增长、安全和人权的遵守产生消极影响。俄罗斯联邦还指出，与发达国家相比，粮食价格上涨的消极影响在发展中国家更为强烈，这很说明问题，因此，必须使全球化更加能够管理和更加平等。
5. 俄罗斯联邦还提到由于全球化的结果，大型非国家行为者在国家内部以及在国际舞台上的影响力日益增加。它指出，这样一个趋势日趋强劲，即非国家行为者正在成为国际关系中的独立参与者，承担起昔日属于政府专属权力范围的职能。在这方面，它还指出，跨国公司和其他大型非国家行为者一般都不对社会和国家承担赔偿责任，因此，在这种情况下，人们可以说国家主权遭到侵蚀，而同时又没有能力确保有效保护国际法的现行规范。
6. 俄罗斯联邦强调应当更加注意国家将某些政府职能转交给非国家行为者以使其行动逃脱国际法律责任的做法。俄罗斯联邦举的例子是将使用军事力量的

权力授于私营军事化保护企业或违法经营的武装团体。俄罗斯联邦指出，非国家行为者的活动，特别当其实际上承担起国家的职能时，可能会导致大规模的侵犯各项人权。

7. 在这方面，俄罗斯联邦指出，承认非国家行为者为其侵犯人权的行动承担责任，以及国家有意将部分权力移交给非国家行为者以便逃脱国际人道主义法和国际人权法的责任的做法，这个问题值得进一步研究。

8. 俄罗斯联邦还指出，在促进和保护人权时，必须考虑到文化和文明的多样性。因此，它认为，由于信息的全球化，不同文化和价值观之间的互动和相互渗透的机会大大增加，但为了确保每个人的尊严以及自由、和谐发展人格的机会均等，全球化决不能导致价值和多样化的消失。俄罗斯联邦认为，不同文化和文明间的互动不能为强加一种仅仅是一组国家特有的价值观所取代。实现普遍尊重人权的途径之一就是加深对全人类各种传统价值的理解，正是这些传统价值构成了现代人权概念的基础。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2008年6月10日]

1. 西班牙的答复主要涉及全球化对环境的影响问题，它指出，全球化已经成为当代的一个确定性进程，对环境具有重大影响。

2. 西班牙表示，全球化正在对世界各地的社会产生深刻的、多方面的影响，使人们相互互动并与自然界互动，造成的变化既有积极的也有消极的。西班牙还重点提出了一些对经济增长、粮食生产和生物多样性的保护产生的积极影响。

3. 此外，西班牙在其答复中还指出了全球化的消极影响。它提到了《千年生态系统评估综合报告》，并得出结论认为全球化，特别是以经济为重点的话，会导致生态系统的严重退化。答复说，生态退化，加上人口增加和正在出现的气候变化影响，将会造成极其昂贵的环境——乃至最终社会和经济——代价，可能使世界经济增长减少高达20%。

4. 西班牙还表示，对全球化问题已经在好些环境论坛上做过辩论。在这方面，西班牙回顾了大会第55/2号决议所载的《联合国千年宣言》、《2002年约翰内斯堡可持续发展宣言》和《约翰内斯堡执行计划》，后者多次结合可持续发展提到了全球化。西班牙的答复诠释了《约翰内斯堡执行计划》第五章，该章特别强调全球化同贸易和环境的关系。

5. 西班牙还提到讨论全球化问题的其他论坛：联合国环境规划署（环境署）理事会/全球部长级环境论坛第二十四届会议上的部长级磋商，其中涉及全球化、

生态系统服务和人类福祉主题；欧洲联盟在德国担任轮值主席时就这个主题通过了一个共同立场。西班牙把这个共同立场的要点归纳如下：

(a) 全球化既有积极的方面，又有消极的方面。应当强化积极方面，尽量缩小消极方面，并在全球化与开发新的环境治理结构之间建立起明确的联系；

(b) 必须通过妥善使用中长期监管框架等市场机制来做到这一点；

(c) 必须在发展的经济、社会和环境各组成部分之间找到适当的平衡来实现可持续性；

(d) 经济与环境两者之间没有根本冲突。已经存在着合适的促进可持续全球化的工具。这将要求以提高能效和更多地使用可再生能源为重点，进行技术发展和创新；

(e) 应当鼓励各个部门，特别是私营部门的参与，鼓励信息和技术的有效传播。《联合国全球契约》和《经济合作与发展组织多国企业准则》是这方面的现有举措；

(f) 应当在各级加强合作伙伴关系和联合活动；

(g) 应当鼓励现有的市场机制和开发新的市场机制。例如，生态系统服务的贡献并没有得到充分的重视，也没有在决策中得到考虑。理解和充分利用这些工具将能更好地使用“谁污染谁付费”或环境成本国际化等原则；

(h) 应当在各级确保和发展知情和参与性决策。应当鼓励使用参与性影响评估、监测或预警系统等工具；

(i) 确保物质流的妥善管理和理解生命周期非常重要。在这方面，应当发展国际可持续资源管理小组；

(j) 必须支持发展中国家，因为这些国家最有可能受到全球化消极后果的影响。应当扶持信息或技术转让和能力建设机制；

(k) 在许多情况下，国际组织并没有充分适应全球化的后果。因此，应当加强现有的环境治理结构，这项任务可能包括建立一个联合国环境组织并为其提供可以预见的、稳定的和充分的财政资源。各个多边环境条约机构之间应当加紧协调，这些机构与世界贸易组织之间应当加紧合作。

6. 最后，西班牙指出，在今后根据大会第 62/151 号决议，特别是其中第 7 段（关于环境上可持续的全球化）和第 9、12 和 13 段（关于各项后续活动）的规定开展任何与全球化和环境有关的活动时，应当注意到西班牙提交的答复中提到的这些问题。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2008年6月26日]

1. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国在其答复中回顾了秘书长关于全球化及其对充分享受所有人权的影响的初步报告(A/55/342)中的一段话，其中提请注意规定了在全球化背景下为促进、保护和尊重所有人权特别包括发展权而拟采取的措施的国际法律框架。答复引用了秘书长报告中所载的以下陈述：

“……国际社会在《世界人权宣言》的框架内议定，‘人人有权要求一种社会的和国际的秩序，在这种秩序中，本宣言所载的权利和自由能获得充分实现’。根据国际人权法的规范和准则，这种国际和社会秩序是要促进人身固有的尊严，尊重人民自决权利，并通过分享发展制以及通过在一个和平、互相依存和建有责任制的世界中促进平等和不歧视的方式来寻求社会进步。”

2. 委内瑞拉指出，《经济、社会、文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》加强了国际法律框架，因为它们规定国家在确保有效实现所有人权方面负有首要责任，国家有义务在尊重自决权的条件下在经济领域彼此互利合作。

3. 在这方面，委内瑞拉玻利瓦尔共和国强调国际社会通过联合国在处理这个问题方面发挥重要作用的重要性。它还提到了全球化进程主要在科技领域，但也在劳动的组织与分工方面带来的变化，这些变化不仅仅对经济部门，而且对人类生活的所有方面都产生了深刻的影响。委内瑞拉的答复认为，这些变化为国家内部和各国之间的关系形成了新的框架，并深化和重新界定了老的依存和支配关系。

4. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国还进一步指出，“相互依存”和“融入国际制度”等用语掩盖了全球化的主要特点，这个特点就是建立一个新殖民主义进程，为了控制世界资源而形成新的权力集团和双边与多边地缘政治战略。委内瑞拉还表示，这种进程在某些情况下得到了多边机构提供的便利，导致了贫穷，削弱了国家。

5. 此外，该会员国认为，人为的和自然的灾害以及贫困和社会排斥是那种使北方和南方的自由精英分子受惠的积累与发展模式的结果。它还指出，人权被用来作为支配弱国、弱民族的工具。

6. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国表示，大国和国家联盟集团不承认各个民族和各种民主制度之间的差别，其目的是要强加一个单一的价值观、单一的民主模式和单一的经济模式。它还指出，这种不承认有时候是出于虚伪，出于天真、但同样倒错的想法，即要求承认不同是在掩盖发展中国家或“不同的”国家想规避它们人权义务的企图。委内瑞拉表示，下这种定论只能是提供更多的工具——霸权全球化的产物，试图通过使用诬蔑的手段来达到其目的——用来压制主权国家维护其政治、经济、文化和宗教制度的意愿。委内瑞拉指出，这样做的目的是要发展中

国家，面对美国及其同盟者—国家和非国家的同盟者——执行的“指责和羞辱”政策，让它们的主权受霸权计划的支配。

7. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国在其答复中提请注意全球化对移民人权的消极影响。它说，由于全球化，新的群体，甚至是仇外政策，以及新的歧视形式已经出现和迅速增加。极右思想达到新的高潮，将移民越来越令人不安地作为犯罪对待，其原因也在这里。这是对移民人权的公然侵犯，完全无视自由主义原则宣称要求人的行动自由。委内瑞拉玻利瓦尔共和国指出，这忽视了移民不仅仅在经济方面，而且在人的生活的所有方面对各种文化做出的巨大贡献。

8. 在这方面，欧洲议会最近通过了一项指令。正当欧洲联盟与各个区域，特别是与拉丁美洲和加勒比谈判重大贸易协定时，这项压制性的指令侵犯了移民的人权。委内瑞拉玻利瓦尔共和国指出，这暴露了全球化的经济偏见和缺乏任何人权视角。

9. 最近由世界粮食危机引发的告警再清楚不过地表明，正在试图借全球化进行扩张和巩固的新自由资本主义经济次序如何甚至将粮食变成商品，为追求最大利润而损害世界大多数民众，特别是 8.50 亿饥谨民众的食物权。

10. 针对这种情况，委内瑞拉玻利瓦尔共和国强调有必要在声援权利的基础上实现国际合作，国家有责任根据国际法原则相互合作。在这方面，委内瑞拉提到了由古巴、多米尼加、尼加拉瓜和委内瑞拉组成的玻利瓦尔另一个美洲组织，设立这个组织的目的是建立竞争优势，弥补西半球国家现有的不平衡，纠正历来不利于最弱小国家的差异，为促进本地发展、消除贫困和大大改善美洲人民的生活质量而达成共识。

11. 最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国的答复指出，它的答复不是基于这样一个前提，即不能与那些认为必须把全球化理解为一种不可调和的二分法概念的人进行对话，并呼吁国际社会和联合国主管机构，以发展权为中心，继续客观和透明地评估全球化对享受所有人权的影响。

三. 联合国组织的答复

经济和社会事务部

[原件：英文]

[2008 年 7 月 11 日]

1. 经济和社会事务部在其答复中指出，不确保残疾人等处境不利者的人权，就不能实现国际社会建立公正、平等社会的目标。它还指出，从残疾角度来看普遍人权，实施业已通过的《联合国残疾人权利公约》将有助于从多个方面对全球化与人权的充分享受问题进行讨论。

2. 该部提到了以下三种关于各国政府应用信息技术的情况并在全球化背景中对充分享受人权会有潜在影响的经常性出版物：《2008 年联合国电子政府调查》，它根据基于网站评估、电讯基础设施和人力资源配备得出的电子政府就绪情况定量综合指数，评估联合国会员国电子政府的就绪程度；《创新电子政府做法简编》，它汇集了关于电子政府解决办法、服务和应用的最近个案研究；和《信息通讯技术在电子政府中的应用简编》，它收集了世界各地的政府、政府机构和私营部门为支持行政和公共服务、应对治理挑战而正在直接或合伙采用的信息通讯技术应用。

3. 此外，该部重点介绍了它的分析紧迫的长期社会经济发展问题的《世界经济和社会概览》，指出《2006 年世界经济和社会概览》表明全球化对不同的国家/区域产生了不同的影响。它表示，在工业化国家，收入水平在过去 50 年里稳定增长，但在许多发展中国家却并非如此，结果使世界早已存在的高度不平衡进一步加深。根据《2006 年世界经济和社会概览》，虽然国家间在保健和教育方面的差距没有以往大，但保健和教育方面长期存在的差距仍将是今后收入不平等的原因。

4. 经济和社会事务部还提到最近的关于“克服经济不安全”的《2008 年世界经济和社会概览》，其中指出，一个稳定的、有助于持续发展和消除贫困的经济环境也是建设一个更加安全的政治环境的关键所在。它还指出，与此同时，为鼓励投资，包括人力资本投资，刺激经济增长和提高生活水平，必须要有政治稳定。

5. 该部提到了秘书长为大会第二委员会专门讨论“全球化和相互依存”的议程项目提交的年度报告。在 2007 年关于国际承诺、政策和进程对国家发展战略的范围和实施情况的影响的报告中，该部提到了由经济自由化释放的全球市场力量以及国际纪律、规则、政策和进程对国家发展战略的制定和实施情况产生影响的一些关键领域。

6. 该部在 2006 年关于创新、科学和技术在全球化环境中谋求发展的作用的报告中指出，科学、技术和创新所起的多层面、至关重要的发展作用，是长期经济增长和社会福祉的重大推动力。它还强调，科学技术能力要求有健全的体制建设，要在全球各地众多的利益攸关者之间扶持复杂的合作伙伴网络。

7. 经济和社会事务部还提到了它的 2005 年关于为实现发展目标和融入全球经济而进行体制建设的报告，其中述及融入世界经济体制在体制层面的问题，并得出结论认为，市场的作用尽管重要，但需要从更大的社会平等和环境可持续性这些社会目标来看。该部认为，发展中国家面临的主要挑战是在其社会和环境目标的框架内，为市场的有效和高效运作发展健全的体制基础。