



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议
附件第 15(c)段汇编的材料概述

坦桑尼亚联合共和国*

本报告为 19 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹ 的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围

1. 人权与企业研究所指出，坦桑尼亚是大多数重要国际人权文书的缔约国，并批准了国际劳工组织所有的 8 项核心公约，但尚未批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》² 人权与善治委员会建议坦桑尼亚批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。³ 欧米茄研究基金会建议坦桑尼亚批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。⁴

2. 《联合提交的材料 3》建议坦桑尼亚通过 1989 年《国际劳工组织第 169 号公约》，据此制定一项关于少数民族/土著人的法律。⁵

B. 宪法和法律框架

3. 全国儿童工作组织网络指出，《坦桑尼亚宪法》和《桑给巴尔宪法》都载有一项《民权法案》，但没有具体载明保护儿童权利。⁶

4. 《联合提交的材料 2》指出，坦桑尼亚通过 2009 年的《关于儿童法的法律》将《儿童权利公约》纳入了国内法。⁷ 但《联合提交的材料 2》指出，该项法律尚未实施，原因是没有指定每个行为体的作用和职责的规则和条例，也没有相关的监测框架。⁸ 《结束一切体罚儿童现象全球倡议》指出，预计桑给巴尔将在 2011 年 6 月向议会提交一项《儿童权利法案》。⁹

5. 全国儿童工作组织网络还指出，儿童问题不是联盟事项，因此，在坦桑尼亚本土和桑给巴尔有着各种不同的规范儿童问题的法律。¹⁰ 人权与企业研究所建议坦桑尼亚考虑联合国条约机构关于通过一项统一的保护儿童权利法律的建议。¹¹

C. 体制和人权结构

6. 人权与善治委员会建议坦桑尼亚加强国家人权机构，使之拥有充分的财力资源用以更切实有效地履行其职能。¹²

7. 全国儿童工作组织网络建议人权与善治委员会接管统筹处理坦桑尼亚儿童问题的的工作。¹³

D. 政策措施

8. 国际助老会报告指出已有 7 年没有修订《全国老龄政策》而使之具有法律约束力，并建议坦桑尼亚制定这一政策的相关法律。¹⁴

9. 人权与善治委员会建议坦桑尼亚确保将人权教育纳入教学课程，使之成为学前教育直至高等教育所有科目的内容之一。¹⁵

二. 实际增进和保护人权的情况

参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

10. 《联合提交的材料 3》注意到坦桑尼亚已为保护残疾人的权利作出了努力，但它提及残疾人无法享有获得教育、卫生和其他社会服务的权利并遭受社会排斥和羞辱。¹⁶《联合提交的材料 3》建议坦桑尼亚执行《残疾人权利公约》及其《任择议定书》和《2010 年残疾人法案》，并开展和实施相关的宣传活动和方案，使公众了解残疾人的权利和特殊需求。¹⁷

11. 《联合提交的材料 3 指出》，虽然《宪法》第 24 条载明了财产权，但妇女继承财产的权利受到地方习惯法(公告)法令的限制，限制此种权利的还有各种涉及管理死者遗产的相互冲突的法律系统，包括成文法、习惯法、伊斯兰法和印度教法。¹⁸ 国际助老会指出大多数妇女受 1963 年习惯继承法的制约，并提供了这一问题严重性的相关资料。¹⁹《联合提交的材料 3》建议坦桑尼亚协调该国规范继承/继承权的各种法律，并向妇女提供特别的保护。²⁰

2. 生命权、人身自由和安全权

12. 人权与善治委员会指出，死刑依然是坦桑尼亚联合共和国刑法的组成部分，并提供了被判死刑囚犯的人数。²¹

13. 《联合提交的材料 3》、人权与善治委员会、遭受威胁者协会以及妇女法律援助中心报告了因与巫术相关的迷信而杀害白化病患者的事件。²²《联合提交的材料 3》提到有 11 人被控参与了杀害白化病患者的事件，人权与善治委员会和遭受威胁者协会则报告了政府为保护白化病患者所采取的措施。²³ 人权与善治委员会指出，过去几年期间此种杀戮事件有所减少，但对白化病患者羞辱和另眼相待的现象依然存在。²⁴《联合提交的材料 3》建议坦桑尼亚确保白化病患者获得最大程度的安全。²⁵

14. 人权与善治委员会和国际助老会提及应归咎于与巫术相关的迷信而杀害老年妇女的事件，国际助老会提供了有关这一问题的详尽数据。²⁶ 国际助老会还列举了限制有关当局应对这一问题的能力和权限的体制和文化障碍因素。²⁷ 人权与善治委员会建议坦桑尼亚加大保护弱势妇女的力度，并在此种杀戮行为猖獗的地区大力应对这一问题，助老会则建议坦桑尼亚确保对这些杀戮行为作为谋杀案进行调查、起诉和惩处。²⁸

15. 《联合提交的材料 3》注意到犯罪率有所提高的现象，²⁹ 同时报告了警察杀戮和过度使用武力的行为，并补充指出，由于其不道德的做法，公众已丧失了对警察的信任。结果是民间施行私刑的现象有所加剧。³⁰ 人权与善治委员会还为消除此种现象提出了具体建议。³¹

16. 欧米茄研究基金会指出，《宪法》禁止酷刑和无人道或有辱人格的待遇或处罚。³² 欧米茄研究基金会认为，1967 年《监狱法》关于使用武力和隔离监禁以及采用器械限制行动的具体条款的措辞及其潜在应用范围过于宽泛，因此建议对该项法律作相应的修订。³³ 此外，欧米茄研究基金会还感到关注的是，该国似乎没有严格控制除了便于施行酷刑或残忍、无人道或有辱人格的待遇或处罚外就没有其他任何实际用途的某些设备的贸易，因为这可能助长滥用此种设备的现象。³⁴ 欧米茄研究基金会列举了这类设备的实例，并就此提出了建议。³⁵

17. 《联合提交的材料 5》报告指出，警察和监狱人员被控严刑拷打和威胁嫌疑犯，并对囚犯过度使用武力。³⁶ 人权与善治委员会报告了警察在 2010 年全国大选之际在某个地区的游行示威和群众集会期间过度使用武力的现象。³⁷

18. 《联合提交的材料 4》指出，土著人民和其他团体曾遭受执法机构作出和采取的任意决定和行动之害，这包括暴力侵害、强迫失踪、任意逮捕和拘留。³⁸ 少数人权利团体和遭受威胁者协会提供了类似的信息。³⁹

19. 《联合提交的材料 3》建议坦桑尼亚处理在坦桑尼亚警察部队中猖獗的不道德行为、腐败和滥用权力的现象。⁴⁰ 《联合提交的材料 5》建议坦桑尼亚迅速、独立和公正地调查对酷刑和虐待的所有指控。⁴¹ 人权与善治委员会还建议坦桑尼亚通过人权教育确保提高执法人员对人权的认识；对规范警务工作的条例进行审查，使之符合人权标准；向警察提供充分的工作手段并改善其工作条件。⁴² 欧米茄研究基金会建议坦桑尼亚将《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》和《曼谷规则》纳入它为监狱人员和负责管理拘留场所的其他人员实施的培训方案。⁴³

20. 《联合提交的材料 3》还建议坦桑尼亚颁布一项监管私人保安业的法律。⁴⁴

21. 《联合提交的材料 5》指出，监狱人满为患的现象是审前拘留大量犯人所致。⁴⁵ 人权与善治委员会指出，这种状况致使囚犯无法获得充分的保健服务和卫生设施、质量有保障的食物、清洁和安全的饮用水。⁴⁶ 人权与善治委员会建议坦桑尼亚切实采用替代性刑罚，使假释制度更为有效；加快刑事调查进度；增加监狱预算；并使囚犯切实改过自新。⁴⁷

22. 《联合提交的材料 3》指出，坦桑尼亚有着加剧暴力侵害妇女行为的歧视性法律。⁴⁸ 《联合提交的材料 3》指出，虽然正在实施《2001-2015 年制止和根除暴力侵害妇女和儿童行为国家行动计划》，但政府并未为解决这一问题作出多大的努力。⁴⁹ 全国儿童工作组织网络报告指出虐待儿童的现象极为严重，因此特别建议坦桑尼亚建立一个机制，负责收集和维持与虐待儿童现象相关的官方统计数据。⁵⁰

23. “立即平等”组织报告指出，一些特定的族群流行切割女性生殖器的习俗，这在 Tarime 区尤为严重。⁵¹ “立即平等”组织补充指出，1998 年《性罪行特别条例》禁止施行切割女性生殖器的行为，但坦桑尼亚防止此种行为的对策不力。“立即平等”组织指出，近年来只向法院提交了很少的几起此类案件，警方也不愿逮捕并起诉犯罪者。⁵² “立即平等”组织提供了 2010 年 11 月警方未能保护一些女孩免遭切割女性生殖器行为之害的一起实例。⁵³ “立即平等”组织就这一问题提出了从开展提高认识运动到保护逃避切割女性生殖器的女孩等一系列建议。⁵⁴

24. 《联合提交的材料 3》建议坦桑尼亚采取措施，保护妇女免遭各种有害习俗之害，包括建立收容所，向基于性别暴力行为的幸存者提供心理服务。⁵⁵

25. 全国儿童工作组织网络注意到儿童色情旅游业活动、尤其是印度洋沿岸海滩各酒店中的此种活动日增的现象，因此建议坦桑尼亚认真采取防止儿童卷入色情旅游业活动的措施。⁵⁶

26. 《联合提交的材料 5》提及贩运人口以及《2008 年反贩运人口法》，并特别建议坦桑尼亚考虑通过一项打击贩运人口的国家行动计划，制定防止贩运活动、起诉犯罪者和保护受害者的全面政策和方案。⁵⁷

27. 《联合提交的材料 2》报告了对桑给巴尔城乡儿童施行影响到男儿童的性虐待行为的严重程度。受害儿童受到羞辱，但成年人往往偏向于采用非正式的手段解决问题，而不是正式举报性侵犯行为。《联合提交的材料 2》报告了警察不予处理的案件数，并报告了残疾儿童在法庭上遇到的具体困难。⁵⁸ 《联合提交的材料 2》提出了一系列建议，包括在 2013 年前建立一个全面保护儿童的系统，据以确保为儿童受害者伸张正义。⁵⁹

28. 人权与企业研究所建议坦桑尼亚优先考虑联合国人权条约机构就持久存在童工现象一事所表示的关注。⁶⁰

29. 《结束一切体罚儿童现象全球倡议》报告指出，在自己家里和学校体罚儿童、作为刑罚手段体罚罪犯、以及惩戒机构和替代性照料设施作为惩戒措施体罚儿童的行为在坦桑尼亚本土属合法行为，在桑给巴尔则在一定程度上也属合法行为。⁶¹ 《联合提交的材料 2》提供了类似的信息。⁶² 《联合提交的材料 2》建议坦桑尼亚作为优先事项，在 2013 年前禁止在任何环境中进行体罚，废除相关的法律，开展公众教育运动，并推动采用积极、非暴力的惩戒形式替代体罚。⁶³

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

30. 人权与善治委员会指出，尽管政府已采取了措施，例如增加法官和治安法官的人数、改善基础设施以及提高工作人员的福利待遇，但对法院系统的投诉依然有所增加。⁶⁴ 人权与善治委员会特别建议坦桑尼亚向司法系统拨出更多的资源并保障实施问责制。⁶⁵ 少数人权利团体建议调查和处理对司法系统腐败行为的指控。⁶⁶

31. 《联合提交的材料 4》建议坦桑尼亚公布各种调查委员会、包括 Mbarali 调查委员会、Sukanya 调查委员会和 Loliondo 调查委员会关于强迫驱逐行为的报告，并采取措施，惩处在这些和其他的驱逐行动中所有侵犯人权和违法的犯罪者。⁶⁷

32. 《联合提交的材料 5》指出，虽然依法建立了少年司法系统，但实际上负责处理青少年罪犯的往往是普通的法院系统。特别令人关注的是将儿童与成年人一起拘留在共用的羁押设施，因为这种做法会加剧儿童遭受性侵犯的危险。⁶⁸ 人权与善治委员会建议坦桑尼亚加强违法儿童改造机制，培训和部署更多的社会福利人员和监视缓刑的官员。⁶⁹

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

33. 全国儿童工作组织网络指出，出生和死亡登记率依然很低，原因是公众对此认识不足，所涉成本昂贵，注册署长办公室能力不足。⁷⁰ 全国儿童工作组织网络建议坦桑尼亚拨出更多的资源，开展提高认识的活动，并免收贫困家庭的登记费。⁷¹

34. 《联合提交的材料 7》报告指出，第二份国家艾滋病毒和艾滋病政策草案鼓励“共享机密资料”，即将某人感染艾滋病毒的状况透露给医院设施、工作场所、婚姻或伙伴关系设施和其他设施中“可视为适当的”的同事。⁷² 《联合提交的材料 7》建议，政策草案应按照关于艾滋病毒感染者/艾滋病患者人权的国际准则，制定卫生专业人员可据以向其他人透露病人艾滋病毒抗体呈阳性状况的标准。⁷³

35. 《联合提交的材料 3》指出，1971 年《婚姻法》准许女孩依照法院命令在 14 岁结婚、或经家长或监护人同意在 15 岁结婚。⁷⁴ 《联合提交的材料 2》建议坦桑尼亚修订 1971 年《婚姻法》，到 2012 年 12 月时禁止在 18 岁前结婚。⁷⁵ “立即平等”组织报告指出，经第 23/73 号、15/80 号和 9/96 法令订正的 1971 年《婚姻法》允许实行一夫多妻制。⁷⁶ “立即平等”组织建议坦桑尼亚修订《婚姻法》，以便依法向男女提供平等的保护，并符合区域和国际人权标准。⁷⁷

36. 《联合提交的材料 1》提到《刑法典》第 154 节，因为该节特别将“与任何人进行违背自然法则的性交”定为刑事罪，并提及关于严重猥亵行为的第 138(A)节。《联合提交的材料 1》建议人权理事会敦促坦桑尼亚废除所有可能适用于将成年人在相互同意的情况下发生的性行为定为刑事犯罪的条例。⁷⁸

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

37. “第 19 条”组织指出，《坦桑尼亚宪法》保障言论自由的权利，但没有明文保障新闻自由。⁷⁹ “第 19 条”组织列举了一些限制性法律，这些法律限制言论自由，并限制媒体切实履行职能的能力，此种法律包括 1976 年《报刊法》(尤其是因为它涉及报刊注册事项)、1970 年《国家安全法》(因为它为政府规定了应

该向公众披露或保密的内容的严格范围)以及 1945 年的《坦噶尼喀刑法典》。⁸⁰

“第 19 条”组织列举了使用这些法律的实例，并指出往往以煽动罪指控反对派政界人士。⁸¹《联合提交的材料 6》还提到利用《国家劳动法》和《国家移民法》限制媒体自由和言论自由的情况。⁸²

38. “第 19 条”组织建议坦桑尼亚立即废除这些法律，特别是 1976 年《报刊法》和 1970 年《国家安全法》，并代之以符合国际人权标准的法律，以及废除限制媒体的其他条例。⁸³《联合提交的材料 6》建议坦桑尼亚将诽谤非罪化。⁸⁴

39. “第 19 条”组织报告指出，联盟一级或桑给巴尔都没有保护新闻工作者资料来源的宪法或法律条款。⁸⁵“第 19 条”组织建议坦桑尼亚通过全面的立法，使媒体获得其资料来源受到保护的權利。⁸⁶

40. “第 19 条”组织还报告指出，桑给巴尔的媒体自由问题令人尤为关注。虽然桑给巴尔居民可收听坦桑尼亚本土的私营广播，但桑给巴尔仅有的一份日报由政府出版，政府还控制桑给巴尔电视台以及坦桑尼亚—桑给巴尔电台。“第 19 条”组织指出，有文件记载表明，其他的小型私营电台和报纸通常与执政党政界人士有密切联系。⁸⁷《联合提交的材料 6》补充指出，没有保护政府经营的媒体编辑独立的任何法律，公营广播机构不需向公众负责。⁸⁸

41.《联合提交的材料 6》补充指出，报纸发行量有限，互联网只为 1.5%的民众提供服务，全国只有 5%的人可以收看到电视。⁸⁹

42. “第 19 条”组织对记者和媒体工作者因从事报道活动而遭到袭击、包括遭到警员袭击的案件表示关注。⁹⁰“第 19 条”组织和《联合提交的材料 6》提供了这方面的实例。⁹¹“第 19 条”组织建议坦桑尼亚彻底、迅速和有效地调查所有未决的暴力侵害记者的案件，并将应对此种行为负责的人绳之以法。⁹²

43.《联合提交的材料 4》还报告指出，人权维护者遭到恐吓、非法逮捕和恶意起诉，并指出政府一贯阻止非政府组织、记者、马萨伊人传统领袖和村民为调查和保护牧民和狩猎采集者的权利作出努力。⁹³妇女法律援助中心建议废除准许恐吓政治对手的法律。⁹⁴

44. “第 19 条”组织指出，《联邦宪法》第 18 条保障人人享有言论自由的权利，此外还保障查寻、接受和传播信息的权利。但《桑给巴尔宪法》不同，它仅仅明文保护接受信息的权利。然而坦桑尼亚无论在联盟一级或桑给巴尔都没有可据以在实践中落实获得信息权利的法律。⁹⁵《联合提交的材料 6》补充指出，2007 年，各利益攸关方提交了供审议的《信息权利法案》草案，但政府对这一问题一直保持沉默。⁹⁶妇女法律援助中心指出，坦桑尼亚尚待开展大量的工作，确保获取信息和言论自由，并报告了这对保护侵犯人权行为受害者的影响。⁹⁷

45.《联合提交的材料 6》指出，集会自由是《宪法》赋予的权利，但它受到警方的制约，因为未经警方许可，任何人都不准游行示威或举行任何公众集会。不遵守这项要求，就可能导致警方进行恐吓，有时还会采取残暴的攻击行动。⁹⁸

46. 《联合提交的材料 5》报告指出，土著人民在议会中担任政治要职的人数不足，这加剧了土著人民目前的社会经济和政治边缘化以及受排斥的现象。⁹⁹

6. 社会保障权和适足生活水准权

47. 《联合提交的材料 3》报告指出，尽管实施了《减贫战略》，但大多数坦桑尼亚人的生活仍然极端贫困，而且失业率不断提高。¹⁰⁰

48. 《联合提交的材料 2》报告指出坦桑尼亚实施了若干项覆盖面有限的正式和非正式社会保障计划，并就此提出了一项建议。¹⁰¹

49. 人权与善治委员会建议坦桑尼亚避免采取任意驱逐公民的行动，如果此种行动确有任何正当的理由，则应予以迅速、公平的赔偿；实施善治原则，并特别重视为解决土地部门的问题谋求解决办法。¹⁰²《联合提交的材料 3》也就此提出了建议。¹⁰³

50. 《联合提交的材料 2》报告了卫生系统薄弱无力的状况、在提供优质卫生服务方面更是如此，缺乏人力和财力资源，熟练的卫生服务提供者也很短缺。《联合提交的材料 2》补充指出，还有一些非医疗因素助长了此种现象，这些因素包括社会文化信仰和习俗，男女在家庭决策中的权利不平等，以及社区生活参与度不高。¹⁰⁴但《联合提交的材料 2》指出，医疗保健预算近年来有所增加。¹⁰⁵

51. 《联合提交的材料 2》提到，过去 10 年期间坦桑尼亚的儿童死亡率大幅度下降，但新生儿死亡率显著下降，它还注意到缺乏解决这一问题的政治意愿。¹⁰⁶《联合提交的材料 2》还指出，在造成儿童死亡的所有病因中，约有 50%依然归咎于慢性营养不良。该国于 2006 年开始拟定国家营养战略，但战略草案尚未获得认可，而营养和营养问题仍然未受到各部委的重视。¹⁰⁷《联合提交的材料 2》就此提出了建议。¹⁰⁸全国儿童工作组织网络提到了疟疾，并提出了向贫困家庭提供蚊帐的建议。¹⁰⁹

52. 《联合提交的材料 2》特别建议坦桑尼亚在 2012 年前将卫生预算从 12% 增加到 14%，并在 2012 年前开展全国性有关儿童生存和提高卫生意识的运动，其重点是农村社区。¹¹⁰《联合提交的材料 4》提到了牧民和土著民众与卫生相关的需求。¹¹¹

53. 《联合提交的材料 7》指出，《2008 年艾滋病毒和艾滋病预防及控制法案》第 47 节将故意传播艾滋病毒/艾滋病的行为定为刑事罪，并建议坦桑尼亚促进开展各种讨论，以求澄清和限制法律将规定的事项。¹¹²

54. 全国儿童工作组织网络报告了艾滋病毒/艾滋病在育龄青年妇女中的流行情况，并特别建议坦桑尼亚减少母婴传播，增加提供抗逆病毒治疗和推广使用避孕套，并广泛宣传有关生殖健康教育和艾滋病毒/艾滋病的信息。¹¹³

55. 《联合提交的材料 7》对艾滋病毒在监狱流行的现象表示关注，并提出了与预防和治疗相关的建议。¹¹⁴同样，《联合提交的材料 7》还注意到艾滋病毒在

注射毒品者中的流行情况，并特别建议坦桑尼亚扩大现行预防伤害举措的实施范围。¹¹⁵

56. 《联合提交的材料 3》报告了采矿业对健康的危害及其造成的环境污染。《联合提交的材料 4》也同样对此表示关注。¹¹⁶《联合提交的材料 4》建议坦桑尼亚进行环境审计；追究违法者的责任；向环境污染受害者提供赔偿；并确保今后不再发生这种情况。¹¹⁷人权与企业研究所也就此提出了建议，尤其是建议贯彻联合国非法转移和倾弃有毒危险产品和废物对享受人权的不良影响问题特别报告员的建议。¹¹⁸少数人权利团体阐述了阻止马萨伊人获得饮用水的事件，《联合提交的材料 4》还建议在土著人民土地上进行的所有投资或实施的所有方案都必须保护土著人民获得和使用水和牧场的权利。¹¹⁹

57. 皮肤癌是白化病患者死亡的另一个主要病因，因此人权与善治委员会建议坦桑尼亚确保提供充分的保健服务和教育以预防白化患者患上癌症。¹²⁰遭受威胁者协会提到坦桑尼亚已下令新建 3 个癌症治疗中心，并提供了更多的有助于白化病患者的药物。¹²¹

7. 受教育权和参加社会的文化生活权

58. 《联合提交的材料 2》报告指出，《教育法》以及其他许多法令都载明了受教育的权利，但没有提及教育质量。¹²²《联合提交的材料 5》指出，初级教育是免费义务教育，中学教育则不然。¹²³《联合提交的材料 2》报告指出，虽然净入学率有所提高，但缺乏教学和学习材料；课室人满为患类；设施不足；学校盛行主要由教师施行的暴力行为。《联合提交的材料 2》还指出必须改善培训教师的工作和提高他们的地位，并就此提出了建议。¹²⁴

59. 《联合提交的材料 3》提到因童工劳动而造成的旷课现象，这加剧了学生成绩不良和很早辍学。¹²⁵《联合提交的材料 3》报告指出，虽然 2009 年《儿童法》和 2010 年《残疾人法》载有相关的条款，但残疾儿童依然没有接受教育的适当设施。¹²⁶

60. 《联合提交的材料 4》还建议坦桑尼亚实施例如开办寄宿学校等相关的教育方案，据以满足牧民和土著人民生活方式的特殊需求。¹²⁷

8. 少数群体和土著人民

61. 《联合提交的材料 5》指出，坦桑尼亚尚未正式接受或承认土著人民在其领土上合法存在的事实。¹²⁸《联合提交的材料 3》和《联合提交的材料 5》指出，该国没有与土著人民相关的国家政策和法律。¹²⁹

62. 《联合提交的材料 4》指出，按照非洲人权和人民权利委员会以及联合国规定的标准，坦桑尼亚的土著人民包括马萨伊社群、Barbaig 社群、Akie 社群、Taturu 社群和 Hadzabe 社群。前两个社群主要是牧民，后两个社群由在森林居住的狩猎采集者组成。Sukuma 社群、Nyaturu 社群和其他社群属于也得到国际人权法承认的部落群体。上述群体从事集体放牧和狩猎采集。¹³⁰

63. 《联合提交的材料 4》报告指出，坦桑尼亚一直在以声称的环境退化为由强迫驱逐人口，但几乎完全不顾及传统的土地所有权和习惯做法。¹³¹《联合提交的材料 4》提供了 2007 年以来该国各地强迫驱逐牧民的实例，还提供了强迫驱逐土著人民、牧民，狩猎采集者的实例，这些行动的目的是为旅游、打猎、农耕、采矿等其他经济活动让路，但没有提供充分的补偿或替代性安置点。¹³²少数人权利团体、遭受威胁者协会以及无代表国家和人民组织还提供了相关的实例，尤其是在 Ngorongoro 区的此种实例。¹³³《联合提交的材料 5》回顾指出，《国家土地政策》明文提到“将禁止轮作和游牧生活”。¹³⁴

64. 《联合提交的材料 4》指出，政府没有采取干预措施来保障这些人的利益，以致许多拆迁户现在丧失了土地，无家可归，并与其他土地使用者发生冲突。¹³⁵

65. 《联合提交的材料 4》建议坦桑尼亚确保使驱逐行动的所有受害者都得到安置和补偿，并确保通过立法将今后的任何驱逐行动定为刑事罪；它敦促《宪法》、法律和政策依据国际人权文书和标准处理土著人民的身分和土地所有权问题。¹³⁶《联合提交的材料 4》还建议坦桑尼亚建立高效和法定的常设官方协商机制，负责与从事土著人民权利工作的组织进行协商，以求避免发生更多的侵权行为。¹³⁷

66. 无代表国家和人民组织建议坦桑尼亚确保由国家政府和国家及国际公司主办的项目不损害土著马萨伊社群的利益；确保他们参与各阶段的规划和实施工作，并确保他们从这些项目中获得经济利益。¹³⁸《联合提交的材料 4》报告指出，坦桑尼亚的投资政策和法律、包括 2007 年《坦桑尼亚投资法》准许在任何地方建立土地储备区和土地保留区，而不顾及这些地方是否是宗教和文化场所如神圣场所(圣地)和祖先的坟地。¹³⁹

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

67. 全国儿童工作组织网络感到关注的是，缺乏有关坦桑尼亚在 2007/2008 年关闭 Ngara 区和 Kibondo 区所有的难民营并将难民遣送到某一邻国时如何处理难民儿童(包括孤身难民儿童)的资料。¹⁴⁰

10. 发展权

68. 《联合提交的材料 3》指出《宪法》未载明发展权，并列举了与外国直接投资相关的若干问题，例如政府和外国投资者签订的有风险的采矿合同。¹⁴¹人权与企业研究所指出，坦桑尼亚通过了新的采矿法(取代《1998 年矿业法》的《2010 年矿业法》)。新法律的目的是主要是应对民众对采矿业没有使国家充分受益这一情况的关注。¹⁴²

69. 《联合提交的材料 3》建议坦桑尼亚提高与投资者签订的合同的透明度，人权与善治委员会则建议坦桑尼亚增进工商企业中的人权，并确定公司、政府机构和其他利益攸关方的作用。¹⁴³人权与企业研究所特别建议坦桑尼亚考虑加入

《采掘业透明经营倡议》，以便努力确保采矿活动具有更高的透明度并实施更严格的问责制。¹⁴⁴ 人权与企业研究所还建议在今后就特许合同进行谈判时优先考虑经济发展、减缓贫穷并采用立足人权的方针。¹⁴⁵

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

无

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无

五. 能力建设与技术援助

无

注

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with “A” status)

Civil society

Article 19	Article 19, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland ;*
EN	Equality Now Africa Regional office, Nairobi, Kenya;
GIEACPC	Global Initiative to End all Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
HelpAge	HelpAge international, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland *;
IHRB	Institute for Human Rights and Business, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
JS1	Joint Submission 1 presented by: ARC International, International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA), ILGA Europe*, Brussels, Belgium;
JS2	Joint Submission 2 presented by: Save the Children, Lindi Non-Governmental Organisation Network (Lingonet), Kilwa Non Governmental Organisation Network (Kingtonet), Patronage in Environmental Management and Health Care Warriors (PEMWA), The Institute of Cultural Affairs in Tanzania (ICA), Ruangwa Organisation for Poverty Alleviation (ROPA), Evangelical Lutheran Church in Tanzania (ELCT) Same, Zanzibar Legal Services Centre (ZLSC), Zanzibar Press Club (ZPC), Walio katika mapambano ya Ukimwi Tanzania (WAMATA), Zanzibar Association Support to Orphans (ZASO), Zanzibar Muslim Women Aids Support Organization (ZAMWASO), Zanzibar Female Lawyers Association (ZAFELA), Integral assistance to Vulnerable Children Limited (IAVC), SOS Children’s Village Zanzibar, Zanzibar Association for Children Advancement (ZACA); Tanzania;

- JS3 Joint Submission 3 presented by: Legal and Human Rights Centre (LHRC); Southern Africa Human Rights NGO Network (SAHRINGON) Tanzania Chapter; National Organization for Legal Assistance (nola); Women's Legal Aid Centre (WLAC); Peace Education and Conflict Management Organization Trust (PECMOT); Widow/Widowers and Orphans Legal Assistance in Tanzania Limited (WOLAT); NEFAP – Human Rights Training Consultancy Services; Tanzania Women Lawyers' Association (TAWLA); Tanzania Gender Network Programme (TGNP); CA-GBV; Network of Disabled People Living with HIV/AIDS (NEDIPHA); Tanzania Women and Children Welfare Centre (TWCWC); KIVULINI Women's Rights Organization; Women in Law and Development in Africa (WILDAF)*; School of Law - University of Dar es Salaam (SoL-UDSM); Shinyanga Foundation; The Leadership Forum Tanzania; Youth Partnership Countrywide (YPC); The Forum for African Women Educationalists-Tanzania (FAWE-TZ); Shinyanga Foundation Fund (SFF); Centre for Human Rights Promotion (CHRP); Under The Same Sun (UTSS); Children's Education Society (CHESO); Tanzania Media Women Association (TAMWA); Tanzania Human Rights Fountain (TAHURIFO); Zanzibar Legal Service Centre (ZLSC); The Tanzania Federation of Disabled People's Organizations (SHIVYAWATA); PACSO; Tanzania;
- JS4 Joint Submission 4 presented by: Pastoralist Indigenous NGOs Forum (PINGOs Forum); Tanzania Pastoralists, Hunter-Gatherers Organization (TAPHGO); International Working Group on Indigenous Affairs (IWGIA)*; Catholic Organization for Relief and Development Aid (CORDAID)*; Ujamaa Community Resource Team (UCRT); Pastoral Women Council (PWC); Association for Law and Advocacy for Pastoralists (ALAPA); Longido Community Development Organization (LCDO); Tanzania Natural Resources Forum (TNRF); Ngorongoro NGOs Network (NGONET); Parakuyo Indigenous Community Development Organization (Paicodeo); Huduma ya Injili na Maendeleo ya Wafugaji (HIMWA); Monduli Pastoralists Development Organization (MPDO); Simamnjiro Development Organization (SDC TRUST); Community Research and Development Organization (CORDS); Enyoito Development Organization (MANYOITO); Free Ministry for Mission to Unreached (FMUCO); Hadzabe Survival Council of Tanzania (HSCT); Loliondo Development Organization (LADO); Umoja wa Wafugaji Kanda ya Mashariki (UWAKAMA); Umoja wa Wafugaji Mpanda; and Southern Highland Development Organization (SHILDA); Tanzania;
- JS5 Joint submission 5 presented by: Franciscans international*, New York, United States of America; and Foundation for Marist Solidarity International, Roma, Italy;
- JS6 Joint Submission 6 presented by Article 19*, London, United Kingdom; and Media Institute of Southern Africa - Tanzania(MISA-TAN), Tanzania;
- JS7 Joint Submission 7 presented by Canadian HIV/AIDS Legal Network*; Toronto; Canada; and The Women's Legal Aid Centre, Dar es Salaam, Tanzania;
- MRG Minority Rights Group International, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland *;
- NNOC National Network of Organizations Working with Children; Dar es Salaam, Tanzania, Joint Submission;
- Omega Omega Research Foundation, Manchester, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
- STP Society for Threatened People, Göttingen, Germany*;
- UNPO Unrepresented Nations and Peoples Organization, the Hague, The Netherlands;

WLAC Women's Legal Aid Centre; Dar es Salaam.

National human rights institution:

- 2 CHRAGG Commission for Human Rights and Good Governance, Tanzania**.
- 3 IHRB, pp. 1–2; see also JS2, pp. 1–2; NNOC, paras. 1.1.–1.2.
- 4 CHRAGG, para. 16.
- 5 Omega, p. 5.
- 6 JS3, para. 42; see also JS4, para. 2; UNPO, para. 5 and p. 5.
- 7 NNOC, para. 1.5.
- 8 JS2, p. 1.
- 9 JS2, p. 9.
- 10 GIEACPC, p. 2; see also JS2, p. 1.
- 11 NNOC, para. 2.3.
- 12 IHRB, p. 5.
- 13 CHRAGG, para. 30.
- 14 NNOC, para. 2.4.
- 15 HelpAge, paras. 11–12.
- 16 CHRAGG, para. 30.
- 17 JS3, paras. 28–29.
- 18 JS3, paras. 30 and 32.
- 19 JS3, para. 18; see also JS7, para. 2.
- 20 HelpAge, paras. 18–19 and 22.
- 21 JS3, para. 26; see also HelpAge, para. 24; JS7, para. 4.
- 22 CHRAGG, para. 15.
- 23 JS3, para. 28; CHRAGG, para. 6; STP, p. 1; WLAC, pp. 2–4.
- 24 JS3, para. 28; CHRAGG, para. 7; STP, p. 1.
- 25 CHRAGG, para. 7.
- 26 JS3, para. 33; see also CHRAGG, para. 8; WLAC, p. 5.
- 27 CHRAGG, para. 11; HelpAge, paras. 3–6.
- 28 HelpAge, paras. 7–11.
- 29 CHRAGG, para. 12; HelpAge, para. 13; see also JS3, para. 17.
- 30 JS3, para. 61.
- 31 JS3, paras. 60 and 62.
- 32 CHRAGG, para. 14.
- 33 Omega, p. 2.
- 34 Omega, pp. 2 and 5.
- 35 Omega, p. 2.
- 36 Omega, pp. 3–5.
- 37 JS5, para. 4.
- 38 CHRAGG, para. 1.
- 39 JS4, para. 10; see also MRG, paras. 16–17.
- 40 MRG, paras. 16–17; STP, p. 1.
- 41 JS3, para. 67; see also JS4, para. 11; JS5, para. 9.
- 42 JS5, para. 10.
- 43 CHRAGG, para. 27.
- 44 Omega, p. 5.

- ⁴⁴ JS3, para. 68.
- ⁴⁵ JS5, para. 4.
- ⁴⁶ CHRAGG, para. 22.
- ⁴⁷ CHRAGG, para. 23.
- ⁴⁸ JS3, para. 17.
- ⁴⁹ JS3, para. 16.
- ⁵⁰ NNOC, paras. 4.2; 4.4 and 4.8.
- ⁵¹ EN, para. 1; see also JS3, para. 17; NNOC, para. 4.2.
- ⁵² EN, para. 2.
- ⁵³ EN, paras. 3–4.
- ⁵⁴ EN, pp. 4–5; see also WLAc, p. 5.
- ⁵⁵ JS3, para. 24.
- ⁵⁶ NNOC, paras. 6.3–6.6.
- ⁵⁷ JS5, paras. 15–21.
- ⁵⁸ JS2, pp. 6–7.
- ⁵⁹ JS2, p. 7.
- ⁶⁰ IHRB, p. 5.
- ⁶¹ GIEACPC, pp. 2–3.
- ⁶² JS2, pp. 5–6; see also JS5, para. 44; NNOC, paras. 4.3. and 4.6.
- ⁶³ JS2, p. 6; see also GIEACPC, p. 1; JS5, para. 50; NNOC, para. 4.9.
- ⁶⁴ CHRAGG, para. 20.
- ⁶⁵ CHRAGG, para. 21.
- ⁶⁶ MRG, p. 6.
- ⁶⁷ JS4, paras. 13–14.
- ⁶⁸ JS5, para. 6.
- ⁶⁹ CHRAGG, para. 25; see also JS5, paras. 8 and 12–13.
- ⁷⁰ NNOC, paras. 3.1–3.5.
- ⁷¹ NNOC, paras. 3.6–3.7.
- ⁷² JS7, para. 5.
- ⁷³ JS7, para. 7.
- ⁷⁴ JS3, para. 9; see also EN, para. 7.
- ⁷⁵ JS2, p. 9-10; see also JS3, para. 12; see also JS7, paras. 2 and 4.
- ⁷⁶ EN, para. 7.
- ⁷⁷ EN, p. 5.
- ⁷⁸ JS1, pp. 1–3; see also JS7, paras. 10–11.
- ⁷⁹ Article 19, para. 4.
- ⁸⁰ Article 19, para. 4; see also JS6, paras. 2.2.1–2.2.5.
- ⁸¹ Article 19, para. 6.
- ⁸² JS6, paras. 2.2.6–2.2.7.
- ⁸³ Article 19, para. 9; see also JS6, p. 9.
- ⁸⁴ JS6, p. 9; see also Article 19, para. 9.
- ⁸⁵ Article 19, para. 4.
- ⁸⁶ Article 19, para. 9.
- ⁸⁷ Article 19, para. 6.
- ⁸⁸ JS6, para. 3.4.

- ⁸⁹ JS6, para. 3.1.
- ⁹⁰ Article 19, para. 7.
- ⁹¹ Article 19, para. 7; JS6, para. 4.1.
- ⁹² Article 19, para. 9; see also JS6, p. 9.
- ⁹³ JS4, para. 15.
- ⁹⁴ WLAC, p. 5.
- ⁹⁵ Article 19, para. 8.
- ⁹⁶ JS6, para. 2.1.
- ⁹⁷ WLAC, pp. 2–4 and 5.
- ⁹⁸ JS6, para. 5; see also WLAC, p. 4.
- ⁹⁹ JS5, paras. 31–32 and 37.
- ¹⁰⁰ JS3, para. 45.
- ¹⁰¹ JS2, pp. 4–5; see also JS3, paras. 55–58.
- ¹⁰² CHRAGG, para. 19.
- ¹⁰³ JS3, paras. 40–41 and 43.
- ¹⁰⁴ JS2, pp. 2–3.
- ¹⁰⁵ JS2, p. 3.
- ¹⁰⁶ JS2, p. 2; see also JS3, para. 4.
- ¹⁰⁷ JS2, pp. 3–4.
- ¹⁰⁸ JS2, pp. 4–5.
- ¹⁰⁹ NNOC, paras. 5.1–5.6.
- ¹¹⁰ JS2, p. 3.
- ¹¹¹ JS4, paras. 19–20; see also UNPO, p. 5.
- ¹¹² JS7, paras. 9 and 11.
- ¹¹³ NNOC, paras. 5.7–5.13.
- ¹¹⁴ JS7, paras. 13–14.
- ¹¹⁵ JS7, paras. 13–14.
- ¹¹⁶ JS3, paras. 47–48, JS4, paras. 8 and 21; see also IHRB, p. 3.
- ¹¹⁷ JS4, para. 9.
- ¹¹⁸ IHRB, p. 5.
- ¹¹⁹ MRG, paras. 14–15; JS4, para. 22; see also JS5, para. 27; UNPO, para. 7.
- ¹²⁰ CHRAGG, paras. 9–10.
- ¹²¹ STP, p. 1.
- ¹²² JS2, p. 8.
- ¹²³ JS5, paras. 38–39.
- ¹²⁴ JS2, pp. 8–9; see also JS3, paras. 7–8 and 14–15; JS5, paras. 42–44 and 47–48.
- ¹²⁵ JS3, para. 10.
- ¹²⁶ JS3, para. 11.
- ¹²⁷ JS4, para. 20; see also UNPO, para. 12.
- ¹²⁸ JS5, para. 22; see also UNPO, para. 7.
- ¹²⁹ JS3, para. 37; JS5, para. 22.
- ¹³⁰ JS4, para. 1; see also UNPO, paras. 1–2.
- ¹³¹ JS4, para. 3; see also UNPO, para. 6.
- ¹³² JS4, paras. 3–4; see also JS3, paras. 37–38; JS5, paras. 28–30.

- ¹³³ MRG, paras. 4–11; STP, p. 2; UNPO, para. 8.
- ¹³⁴ JS5, para. 26.
- ¹³⁵ JS4, paras. 6–7; see also JS5, para. 27; MRG, para. 12; UNPO, paras. 9–10.
- ¹³⁶ JS4, pp. 4–5; see also JS3, para. 43; JS5, paras. 33–36; MRG, p. 6; UNPO, p. 5.
- ¹³⁷ JS4, p. 5.
- ¹³⁸ UNPO, p. 4.
- ¹³⁹ JS4, para. 17; see also IHRB, p. 2.
- ¹⁴⁰ NNOC, paras. 6.1–6.2.
- ¹⁴¹ JS3, paras. 44–46; see also CHRAGG, para. 17.
- ¹⁴² IHRB, p. 4.
- ¹⁴³ JS3, para. 49; CHRAGG, para. 29; see also IHRB, p. 5.
- ¹⁴⁴ IHRB, p. 5.
- ¹⁴⁵ IHRB, p. 5.
-