



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

比利时

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1975年8月7日	声明(第四条)	个人申诉 (第十四条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1983年4月21日	声明(第二条)	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1983年4月21日	保留(第十、十四、十九、二十一、二十二条) 解释性声明(第二十二和二十三条)	国家间指控 (第四十一条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1994年5月17日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1998年12月8日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1985年7月10日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2004年6月17日	有	调查程序 (第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1999年6月25日	无	国家间指控 (第21条): 是 个人申诉 (第22条): 是 调查程序 (第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1991年12月16日	声明(第2、13、15、40和14条)	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2002年5月6日	根据第3条交存的具有约束力的声明: (自愿入伍最低年龄)18岁	-

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2006年3月17日	声明	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2009年7月2日	声明	-
《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)	2009年7月2日	无	调查程序(第六和七条): 是
比利时不是其缔约国的条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) ³ (2009年, 只签署)、《禁止酷刑公约任择议定书》(OP-CAT)(2005年, 只签署)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(2007年, 只签署)。			
其他相关主要国际文书 ⁴ [备用尾注]	是否批准、加入或继承		
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是		
《国际刑事法院罗马规约》	是		
《巴勒莫议定书》 ⁵	是		
难民和无国籍人 ⁶	是, 但1961年《无国籍人公约》除外		
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁷	是, 但AP III 除外		
劳工组织基本公约 ⁸	是		
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否		

1. 禁止酷刑委员会于2008年, 儿童权利委员会于2010年, 分别建议比利时批准《禁止酷刑公约任择议定书》(OP-CAT)和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)⁹。2008年, 消除对妇女一切形式歧视委员会(CEDAW)、消除种族歧视委员会(CERD), 2007年, 经济、社会和文化权利委员会(CESCR), 也建议比利时批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)。¹⁰

2. 儿童权利委员会、禁止酷刑委员会和消除对妇女一切形式歧视委员会建议比利时批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。¹¹

3. 儿童权利委员会建议比利时批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)。¹²

4. 2010 年, 人权事务委员会建议比利时考虑撤消对《公约》的保留和解释性声明。¹³ 儿童权利委员会建议比利时加快撤消针对《公约》第 2 条和第 40 条的声明的进程。¹⁴ 消除种族歧视委员会建议比利时考虑撤消其关于《公约》第 4 条的声明, 同时批准对其中第 8 条第 6 款的修订。¹⁵

5. 经济、社会和文化权利委员会鼓励比利时考虑批准劳工组织《关于社会政策基本目标与标准的公约》(第 117(1962)号)和《关于国民和非国民在社会保障方面待遇平等的公约》(第 118(1962)号)。¹⁶

6. 2010 年, 难民署建议比利时加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁷

B. 宪法和法律框架

7. 消除对妇女歧视委员会对诉讼当事人、律师和法官不直接依靠《宪法》表示关注, 因此, 鼓励比利时承认《公约》是消除对妇女歧视方面最相关的国际法律文书。¹⁸

8. 儿童权利委员会对德语社区的法律发展未能赶上另外两个社区表示关注。¹⁹

9. 比利时的法规混淆了贩卖和出卖两个词的含义, 因此, 出卖儿童不算是一种具体犯罪, 儿童权利委员会对此表示关切。²⁰

10. 儿童权利委员会对儿童色情的定义只限于儿童的直观展示表示关注, 因此, 建议比利时修正其刑法, 确保其有关儿童色情问题的法规包含主要为性目的、任何方式的儿童展示。²¹

11. 儿童权利委员会对下述情况表示关注: 未废除的有关征兵的法律允许每年一月征召年满 17 岁的人为民兵, 特别是在战争时期。²²

12. 儿童权利委员会建议比利时审查其有关小型武器贸易的国内法, 以便取消与其人员未满 18 岁就直接参与敌对行动的国家进行的战争物资贸易。²³

C. 体制和人权基础结构

13. 1999 年, 促进机会平等和反对种族主义中心获得促进和保护人权的国家人权机构国际协调委员会(国际协调委员会)授予的“B”类地位。2010 年 3 月对它做了进一步审查。²⁴ 认证小组委员会注意到, 虽然据以建立该中心的法律第 3 条规定这个机构将独立工作, 但其中也有一些条款可能有损其独立性, 特别是有关其组成的条款。²⁵

14. 人权事务委员会、禁止酷刑委员会、消除对妇女歧视委员会、消除种族歧视委员会及经济、社会和文化权利委员会建议比利时按照《巴黎原则》确保为成立一个国家人权机构进行有效协调。²⁶ 比利时在 2009 年对消除种族歧视委员会的后续答复中表示, 关于这个问题的政治辩论仍在进行。²⁷

15. 儿童权利委员会、消除对妇女歧视委员会及经济、社会和文化权利委员会建议比利时为执行有关公约确保在联邦、地区和社区各级进行有效协调。²⁸

D. 政治措施

16. 儿童权利委员会建议比利时与有关伙伴协商与合作，采取具体行动，落实国家提高儿童福利行动计划。²⁹

17. 2010年，劳工组织执行公约和建议专家委员会注意到，2008年7月，批准了打击贩卖人口活动国家行动计划。³⁰ 儿童权利委员会关切的是，比利时没有一个关于消灭出卖儿童、儿童卖淫和儿童色情现象的全面战略。³¹

18. 消除对妇女歧视委员会促请比利时充分落实旨在加强男女平等和妇女权利的众多法律、政策和纲领。³²

19. 儿童权利委员会鼓励比利时，为预防和惩治涉及出卖儿童、儿童卖淫、儿童色情和儿童性服务旅游的行为，继续努力加强国际合作。³³

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³⁴	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2006年	2008年3月	2009年3月提交	第十六次和第十九次合并报告应于2012年提交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	2006年	2007年11月	-	第四次报告应于2010年6月提交，实于2010年7月提交
人权事务委员会 (HR Committee)	2009年	2010年10月	应于2011年提交	第六次报告应于2015年提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2007年	2008年10月	应于2010年10月提交	第七次报告应于2012年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	2006年	2008年11月	2010年3月提交	第三次报告应于2012年提交
儿童权利委员会 (CRC)	2008年	2010年6月	-	第五次和第六次合并报告应于2017年提交

条约机构 ³⁴	最近提交和 审议的报告	最近的 结论性意见	后续答复	报告提交情况
《儿童权利公约关于 儿童卷入武装冲突 问题的任择议定书》 (OP-CRC- AC)	2004 年	2006 年 6 月	-	在第三次和第四次合并报告中提交的资料于 2008 年 7 月提交
《儿童权利公约关于 买卖儿童、儿童卖淫 和儿童色情制品问题 的任择议定书》 (CRC-OP-SC)	2009 年	2010 年 6 月		应纳入第五次和第六次合并报告中的资料应于 2017 年提交
残疾人权利委员会 (CRPD)			-	初次报告应于 2011 年提交

20. 儿童权利委员会、禁止酷刑委员会、经济、社会和文化权利委员会和消除种族歧视委员会请比利时提交一个刷新的核心文件。³⁵

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	是
最近访问或出访报告	非洲裔人问题工作组的报告(2005 年 6 月 13-17 日)
原则上同意的访问	-
提出请求但尚未同意的访问	-
访问期间提供的便利/合作	非洲裔人问题专家工作组对比利时政府的邀请及访问前和访问期间给予的帮助表示感谢。 ³⁶
访问的后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	1
对专题调查问卷的答复	比利时对特别程序任务负责人发出的 26 个调查问卷中的 5 个作了答复 ³⁷ ，另外，欧盟对在文件 A/HRC/15/32 中的问卷作了答复。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

21. 2009 年，人权高专办在布鲁塞尔开设了一个区域办事处，目的是将联合国人权标准和原则与整个欧洲联盟的内外政策、法规和执行措施结合起来，应对包括比利时在内的欧洲人权挑战。³⁸

22. 在 2006 至 2010 年期间，比利时不断向人权高专办，包括向人道主义基金提供了财政支援。³⁹

B. 履行国际人权义务

1. 平等和不歧视

23. 人权事务委员会对妇女所受歧视仍然严重和不平等待遇仍然存在表示关注。⁴⁰ 消除对妇女歧视委员会呼吁比利时进一步努力消除使对妇女的歧视长久存在的成见和态度。⁴¹

24. 2009 年，劳工组织专家委员会说，男女隔离仍然普遍，处于责任岗位的妇女仍然过少。它还注意到，在联邦公共行政部门中，妇女只占高级管理岗位的 14%。⁴²

25. 消除对妇女歧视委员会对移民、难民和少数群体妇女继续遭受歧视表示关切。⁴³

26. 消除对妇女歧视委员会对下述情况表示关注：学校中禁止戴头巾可能会加重族裔和宗教少数群体女孩遭受的歧视，会阻碍平等接受教育。⁴⁴ 消除种族歧视委员会表示了同样的关注。⁴⁵

27. 消除种族歧视委员会注意到民族阵线党一些成员被判定犯有煽动种族仇恨罪，但也注意到在比利时仍然有人在进行仇恨演讲。另外，消除种族歧视委员会关切的是，比利时没有通过任何具体条款宣布提倡和煽动种族歧视的组织为非法并禁止这种组织。消除种族歧视委员会建议比利时加强采取措施，在政治家、政府官员和广大公众中防止和打击仇外主义和种族偏见。⁴⁶

28. 人权事务委员会对反犹太主义和种族主义行为再度兴起以及反伊斯兰言论和行动的增加表示关切。人权事务委员会特别关切的是，这种现象在媒体，尤其是互联网上的扩散，除其他外，首先是得到公共资助的政党越来越广泛地使用反伊斯兰措辞。它还感到遗憾的是，一项禁止新纳粹示威的提案没有通过并已失效。比利时应当考虑重新提出该提案的可能性，考虑停止对宣传歧视、仇恨或暴力的公共资助。⁴⁷

29. 经济、社会和文化权利委员会注意到，尽管比利时为加强旨在打击种族歧视的法律和体制采取了措施，但对外国人以及属于族裔和民族少数群体，特别是移民工人及其家庭成员、穆斯林和罗姆社区成员的实际歧视仍然广泛存在于人口的一些阶层中。⁴⁸

30. 2006 年，非洲裔人问题专家工作组强调了收集按各种族和族裔分类的统计资料对了解不平等形式的重要性。确切了解肤色和族裔在经济和社会排斥中的作用非常重要，将大大有助于发展规划和资源分配。⁴⁹

31. 人权事务委员会对下述情况表示关注：佛兰德斯社区当局做出的有关购买社区土地、得到某些服务和住房等问题的决定以及关于某些人要会说或学习荷兰语的要求，可能使一些人不能行使《公约》规定的某些权利，因而造成歧视。⁵⁰ 在劳工组织方面，2009 年，其专家委员会表示注意到，根据经修订的《佛兰德斯住房法》，要获得地方当局提供的住房，租户必须证明他们愿意学习荷兰语，

而佛兰德斯政府则制定了确定“愿意”学习荷兰语的规则。专家委员会希望能确定，在实际中上述法令的实施没有使移民工人因为其民族或族裔或种族而处于相对于比利时国民而言的不利地位，且该法令符合比利时作为其缔约国的劳工组织《关于为就业而移居的公约》(第 97 号)第 6(1)(a)(iii)条。⁵¹ 消除种族歧视委员会表示了同样的关注。⁵² 比利时在对消除种族歧视委员会的后续答复中表示，没有任何租户因为语言熟练程度要求被拒绝。⁵³

32. 儿童权利委员会对比利时贫困儿童所遭受的多种形式的歧视，特别是在受教育、医疗保健和娱乐方面的歧视，再次表示严重关切。儿童权利委员会还对残疾儿童和外籍儿童继续遭受歧视表示关切。⁵⁴

33. 人权事务委员会对下述情况表示关注：在比利时，残疾人继续受到歧视，这妨碍了这些人充分参与政治、社会和经济事务。⁵⁵

2. 生命权、人身自由和安全权

34. 禁止酷刑委员会建议将《公约》中所载关于酷刑的定义的所有要素纳入《比利时刑法》第 417 条之二。禁止酷刑委员会对《警察道德准则》于 2006 年 5 月生效表示满意，但感到遗憾的是，它没有明确禁止酷刑。⁵⁶

35. 禁止酷刑委员会注意到，根据《2007 年 4 月 25 日法案》，“任何剥夺自由均应记入被拘留人员登记册”，但不知在实践中这一程序是否在实行。禁止酷刑委员会关切的是，没有要求在登记册中记录被捕者健康状况的规定。⁵⁷ 比利时报告了为执行这一建议采取措施的情况。⁵⁸

36. 人权事务委员会对下述情况表示关注：据报告，警察有过度使用武力的情况；这不符合联合国《关于执法人员使用武力和火器的原则》，特别是在人员被带入进行审问时；另外，针对警察的申诉并不总是导致实行相应的惩罚。人权事务委员会特别关切的是，据报告，2010 年 9 月 29 日至 10 月 1 日在比利时发生示威期间，出现了一些过度使用武力和预防性逮捕的情况。⁵⁹

37. 人权事务委员会使用可给人造成剧痛和生命威胁的泰瑟枪(高压眩晕枪)表示关切。比利时应考虑停止授权使用泰瑟枪。⁶⁰

38. 人权事务委员会注意到关于下述情况的报告：对被置于封闭的拘留中心、准备驱逐出境或在被驱逐过程中的外国国民过度使用武力，而这类人要提出申诉很难。⁶¹ 消除种族歧视委员会也表示了类似的关切。⁶²

39. 禁止酷刑委员会突出提到某些被驱逐的人回到原籍国后的情况，建议比利时改善对被驱逐人员情况的跟踪，以确保无人被送往他或她在那里有被判处死刑、遭受酷刑或其他不人道或有辱人格的待遇或处罚的严重危险的国家。⁶³

40. 儿童权利委员会促请比利时停止在封闭的拘留中心拘押儿童，对寻求庇护的家庭采取替代措施。⁶⁴

41. 难民署对下述情况表示关切：对在边界上寻求庇护者系统地采取拘留措施，并在适用《都柏林规则 II》的范围内也采取这种措施。寻求庇护者在整个《都柏林》程序中一直是被拘留的。根据国际准则，拘留只应是最后办法，而且拘留时间要尽可能短。⁶⁵

42. 人权事务委员会仍对将精神病人关在监狱和监狱的精神病房中的做法表示关注。⁶⁶ 禁止酷刑委员会也表示了同样的关注。⁶⁷

43. 人权事务委员会对下述情况表示关注：监狱过度拥挤；监狱建筑破旧不堪；按照不同监管方式关押的人并不总是被分开。⁶⁸ 禁止酷刑委员会表示了同样的关注，并建议比利时成立一个国家机构，负责定期访查拘留场所。⁶⁹

44. 人权事务委员会报告说，在比利时，家庭暴力现象仍然存在；比利时仍未通过有关的全面法规。⁷⁰ 消除对妇女歧视委员会和经济、社会和文化权利委员会也表示了相同的关注。⁷¹

45. 儿童权利委员会对下述情况表示关切：居住在比利时的数以百计的女孩遭受女性生殖器残割，而禁止这种习俗的法律却不为人所知，甚至医疗保健人员也不知道。⁷²

46. 儿童权利委员会注意到儿童受虐待的程度，而这是佛兰德斯地区幼儿死亡的第二个主要原因，因受虐待而死亡的儿童在比利时仍然很多。儿童权利委员会还表示关注的是，全部案件的三分之一是性虐待案件，《刑法》仍将性虐待定性为道德犯罪，而不是暴力犯罪。⁷³

47. 儿童权利委员会注意到，没有关于对参与儿童性服务旅游的比利时国民采取什么措施的资料。⁷⁴

48. 人权事务委员会注意到，没有足够的办法援助贩卖人口的受害者；不向他们发放居住许可，除非他们与法院当局合作。⁷⁵ 禁止酷刑委员会、儿童权利委员会、消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会也表示了同样的意见。⁷⁶

49. 儿童权利委员会报告说，比利时没有采取必要措施以法律形式明确禁止家庭体罚和非机构儿童照料环境下的体罚。⁷⁷ 禁止酷刑委员会和经济、社会和文化权利委员会也表示了同样的关注。⁷⁸

50. 2009年，劳工组织专家委员会对比利时为防止儿童乞讨和打击将未成年人用于乞讨的现象而通过一些法律条款表示满意。然而，专家委员会注意到，实际上，儿童乞讨仍然是一个令人关切的问题，因此，鼓励比利时制订一个有期限的消灭对儿童的剥削的计划。⁷⁹

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

51. 人权事务委员会注意到政府提供的资料，但仍然关注的是，人们仍然怀疑针对警察的申诉所进行调查的独立性、客观性和透明度。⁸⁰ 禁止酷刑委员会表示了同样的关注。⁸¹

52. 人权事务委员会注意到，在一个人被关押后的头几个小时内并不总是有与法律顾问接触的保障。人权事务委员会还报告说，也不总是明确规定见医生的权利。⁸² 禁止酷刑委员会也表示了同样的关注。⁸³

53. 消除种族歧视委员会突出提到国家刑事统计和犯罪学研究所的研究结果，其中说，刑罚系统对外国人的判刑比对比利时人重。⁸⁴ 比利时在后续答复中表示，它认为，采取提高认识的培训和措施是解决歧视问题的最好办法。⁸⁵

54. 消除种族歧视委员会注意到，提交司法机关的种族主义犯罪案件很有限，而有关申诉，特别是关于警务人员所犯种族暴力、仇恨和歧视行为的申诉，被中断的很多。⁸⁶

55. 儿童权利委员会对目前终止招童妓和儿童色情案件诉讼的法律依据表示严重关切，如“社会影响有限”、“行为的偶然性”或“调查案件的能力有限”。儿童权利委员会认为，这种法律依据构成了对儿童获得补救权利的侵犯，会导致肇事者不受惩罚。⁸⁷

56. 儿童权利委员会报告说，在已判决性侵犯儿童的案件中，被处以监禁刑罚的所占比例很小。它还注意到，在 2000 至 2007 年期间因开办涉及儿童卖淫的妓院而被判罪的人员中，没有一个被判入狱。儿童权利委员会促请比利时考虑修改刑法规定，确保《任择议定书》所包括的犯罪被认定为罪行，对有关罪犯不能处以不剥夺自由的轻刑。⁸⁸

57. 儿童权利委员会促请比利时修改法律，以确保比利时法院和法庭的治外法权也适用于对 16 岁至 18 岁儿童的性剥削。⁸⁹

58. 人权事务委员会报告说，虽然 2006 年对 1965 年 4 月 8 日《青年保护法》做了修改，但仍然规定，根据转审令可将 16 岁至 18 岁儿童作为成年人审判。⁹⁰ 禁止酷刑委员会表示了同样的关切。⁹¹

4. 婚姻权和家庭生活权

59. 儿童权利委员会对下述情况表示关注：幼儿保育主要是依靠住宅区机构，法语社区 3 岁以下幼儿的入托率非常高。⁹²

60. 消除对妇女歧视委员会对比利时强迫婚姻的广泛程度表示关注。⁹³

61. 儿童权利委员会注意到，跨国收养显著多于国内收养，因而促请比利时鼓励更多国内子女收养。⁹⁴

62. 消除对妇女歧视委员会报告说，比利时有关姓氏的法律直接歧视妇女，不允许已婚妇女或事实上与一个男人共同生活的妇女将其姓氏传给子女。⁹⁵

63. 难民署报告说，很多国际保护受益者的家庭团聚要经历很长时间的手续。难民署建议比利时简化手续，特别是有关提供证明家庭关系证件的手续，并缩短处理人道主义签证申请所需时间，原则上，对被批准团聚的近亲给予和他们与之团聚的人相同的地位。⁹⁶

5. 言论自由与公共和政治生活参与权

64. 消除对妇女歧视委员会承认在妇女参与政治和社会方面取得了显著进步，但注意到在某些情况下法律所规定的配额并没有导致预期的结果。⁹⁷

6. 工作权和公正良好工作条件权

65. 消除对妇女歧视委员会重点提到：男女工人之间仍然存在工资差距，仍然有基于性别的职业隔离，自愿和非自愿从事非全日和临时工作的妇女很多。消除对妇女歧视委员会还对妇女在社会保障问题，特别是失业福利方面所受歧视表示关注。⁹⁸ 经济、社会和文化权利委员会也表示了相同意见。⁹⁹

66. 2006 年，非洲裔人问题专家工作组表示注意到，与进入劳动市场有关的歧视性做法仍然普遍，所针对的不仅是移民，而且还有比利时国籍的人，主要是原籍为外国的人。平等机会和反对种族主义中心所收到歧视申诉的大部分是在就业领域。¹⁰⁰

67. 2009 年，劳工组织专家委员会曾请比利时提供关于为确保族裔少数能平等受益于私营和公共部门职业指导、培训方案和安排服务所采取措施的资料。¹⁰¹

68. 经济、社会和文化权利委员会仍然关注的是，年轻人、55 岁以上者和外籍居民的失业率相当高。¹⁰²

69. 经济、社会和文化权利委员会注意到，行使罢工权利的障碍很大，主要是因为雇主习惯于为获得对与罢工有关的某些活动的禁令提起法律诉讼，以及工人可能会因为参加罢工而被解雇。¹⁰³

70. 2009 年，劳工组织专家委员会曾表示希望，按照劳工组织《最低年龄公约》(第 138 号)，关于工作福利的新法律能确保从事危险工作的年轻人至少不低于 16 岁。¹⁰⁴

7. 社会保障权和适足生活水准权

71. 儿童权利委员会表示严重关切的是，16.9%以上的儿童生活在贫困线之下，而且，这个比例还在变大，这特别影响到外籍家庭和单亲家庭。¹⁰⁵

72. 儿童权利委员会注意到最弱势家庭儿童的健康状况，特别是没有正式收入家庭的儿童生命第一年的死亡率要比有双份收入的家庭高出 3.3%。¹⁰⁶

73. 儿童权利委员会报告说，在精神健康服务机构接受住院治疗的儿童极少有机会表达自己的意见，而且，经常被与外界隔绝，和亲人及伙伴见面的机会也有限。¹⁰⁷

74. 经济、社会和文化权利委员会注意到，无证件移民工人及其家庭等脆弱和弱势群体成员能得到的医疗保健服务只限于急病治疗。¹⁰⁸

75. 经济、社会和文化权利委员会仍然关切的是，低收入家庭和其他弱势和边缘化个人和群体继续缺少公共住房¹⁰⁹。

8. 受教育权

76. 儿童权利委员会突出提到儿童在享有受教育权方面的严重不平等情况。儿童权利委员会特别关切地注意到，尽管《宪法》保证免费教育，但仍要征收学费，这大大加重了受教育方面的歧视，因此，贫困家庭和外籍儿童很可能被降格到特别教育方案学习。¹¹⁰

77. 经济、社会和文化权利委员会报告了比利时学校中持续存在的因材施教的情况，没有适当办法保证实行统一教育标准。¹¹¹

9. 少数群体和土著人民

78. 经济、社会和文化权利委员会表示关注的是，在比利时境内没有对少数群体的官方承认。它建议比利时政府承认需要保护居住在比利时境内的所有少数群体的文化多样性，并考虑批准欧洲委员会的《保护少数民族框架公约》。¹¹²

79. 经济、社会和文化权利委员会仍然关注罗姆人和游民实际享有社会、经济和文化权利的情况，特别是在受教育和就业方面。¹¹³ 比利时在其后续答复中讲述了这方面的政策和预算措施情况。¹¹⁴

80. 经济、社会和文化权利委员会注意到，族裔少数往往过多地集中在城市公共住房中，有时候达到 90%，在某些大城市住区，这形成了事实上的隔离。¹¹⁵

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

81. 难民署报告说，有必要对比利时庇护程序的某些方面进行改进。难民署建议比利时，除其他外，首先是要改善对寻求庇护者的法律援助，特别是要允许在移民局面谈时有律师在场(特别是在有关《都柏林第二规则》的程序范围内，多重申请的可接受性，以及在无人陪伴或分离的情况下)，在第一次面谈之前让寻求庇护者对庇护程序有更多实际了解，同时加强对律师的培训。¹¹⁶

82. 人权事务委员会对一些指控表示关注，指控说，驱逐行动不是在有关监督机构的适当监督下进行，而且，这类机构也不独立。¹¹⁷ 禁止酷刑委员会表示了同样的关注。¹¹⁸ 比利时在其对禁止酷刑委员会的后续答复中介绍了适用于驱逐管理的程序和措施。¹¹⁹

83. 难民署对下述情况表示关注：很多人居住在应急住所中，而这类住所都不符合公共住房住户的需要和权利。住在这类住区中的寻求庇护者都露宿在大街上，得不到适当的社会、医疗或法律援助，也得不到有关其庇护程序进展情况的及其权利和义务的必要信息。难民署建议比利时继续努力设法解决目前接待寻求庇护者的问题。¹²⁰

84. 难民署注意到，由于当代冲突的长期性，很多辅助保护的受益者在近期内可能难以安全和有尊严地返回原籍国。同时也不正常的是，由于被给予的权利更有限，他们也很难与比利时社会融合。难民署建议对难民地位和辅助保护受益者地位做进一步调整。¹²¹

85. 消除对妇女歧视委员会注意到妇女寻求庇护者的境况，特别是，援助她们的往往没有女性官员，而且面谈时提供的翻译都是男性。在谈及性侵犯问题时，这些情况给妇女寻求庇护者造成了严重障碍。¹²²

86. 然而，儿童权利委员会对下述情况表示关切：无人陪伴和分离、没有提出庇护申请的 13 岁以上的孩子，被拒绝进入接待中心，因此，只能流落街头。另外，由于接待中心没有足够的位子，无人陪伴的儿童可能安排到供成人用的接待中心，在有些情况下，甚至得不到任何援助。被认定无国籍的儿童没有权利在比利时居住。¹²³

87. 儿童权利委员会建议比利时对可能曾卷入武装冲突或曾受其影响的、在比利时寻求庇护的难民和移民儿童给予特别注意。¹²⁴

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

88. 2006 年，非洲裔人问题专家工作组曾表示注意到，比利时当局一直在促进为消除就业方面的歧视参与推动采取新措施的不同社会、政治和经济各方的对话。他们对在这些领域所采取的行动表示满意，他们认为这是消除就业歧视的良好做法的范例。¹²⁵

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

89. 在其于 2009 年 3 月 25 日致联合国大会主席的口头照会中，比利时结合参选 2009 至 2012 年人权理事会成员国一事介绍了它的人权观点以及在国内和国际上的人权承诺和保证。¹²⁶

B. 后续行动具体建议

90. 2010 年，禁止酷刑委员会请比利时在一年内提供关于其对下列各段所载建议的反应情况：第 6 段(对驱逐的外部监督不足)、第 7 段(无人陪伴的未成年人)、第 11 段(P 委员会)、第 16 段(得到律师援助的权利)、第 20 段(被拘留者登记)和第 27 段(批准《禁止酷刑公约任择议定书》)。¹²⁷ 比利时于 2010 年提交了一个后续答复。¹²⁸

91. 2008 年，消除对妇女歧视委员会请比利时在两年之内提供关于下列各段所载建议落实情况的详细书面资料：第 28 段(关于姓氏的法规)和第 30 段(将性虐待完整性为一种暴力犯罪)。¹²⁹

92. 2008 年，消除种族歧视委员会请比利时在一年之内提供关于为落实下列各段所载建议采取后续行动的情况：第 10 段(国家人权机构)、第 14 段(外国人在刑罚系统中受到更严厉的判刑)、第 16 段(讲荷兰语或保证学习荷兰语的人可得到公共住房)和第 22 段(罗姆人和游民的境况)。¹³⁰ 比利时于 2009 年提交了一个后续答复。¹³¹

93. 关于对涉及《公民权利和政治权利国际公约》的第 1472/2006 号来文的意见的后续行动，人权事务委员会曾请比利时考虑是否可能对来文提交人给予赔偿。¹³²

五. 能力建设与技术援助

无

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Information relating to other relevant international human rights instruments may be found in the pledges and commitments undertaken by Belgium before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 25 March 2009 sent by the Permanent Mission of Belgium to the United Nations and addressed to the President of the General Assembly (A/63/801).

⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

- ⁶ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁹ CAT/C/BEL/CO/2, paras. 3 and 27; CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 84.
- ¹⁰ CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 51; CERD/C/BEL/CO/15, para. 26; E/C.12/BEL/CO/3, para. 40.
- ¹¹ CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 84; CAT/C/BEL/CO/2, paras. 3 and 28; CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 51.
- ¹² CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 84.
- ¹³ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 7.
- ¹⁴ CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 10.
- ¹⁵ CERD/C/BEL/CO/15, paras. 23 and 24.
- ¹⁶ E/C.12/BEL/CO/3, para. 41.
- ¹⁷ UNHCR submission to the UPR on Belgium, p. 8.
- ¹⁸ CEDAW/C/BEL/CO/6, paras. 17 and 18.
- ¹⁹ CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 11.
- ²⁰ CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, para. 9.
- ²¹ CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, paras. 27 and 28.
- ²² CRC/C/OPAC/BEL/CO/1, para. 10.
- ²³ CRC/C/OPAC/BEL/CO/1, para. 21.
- ²⁴ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/65/340, annex I.
- ²⁵ See information available on OHCHR website: <http://www.ohchr.org/EN/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx>.
- ²⁶ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 8; CAT/C/BEL/CO/2, para. 12; CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 34; CERD/C/BEL/CO/15, para. 10; E/C.12/BEL/CO/3, para. 26.
- ²⁷ CERD/C/BEL/CO/15/Add.1, para. 2.
- ²⁸ CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 14; CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 16; E/C.12/BEL/CO/3, para. 24.
- ²⁹ CRC/C/OPAC/BEL/CO/1, para. 9.
- ³⁰ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010BEL029, 3rd para.
- ³¹ CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, para. 13.
- ³² CEDAW/C/BEL/CO/6, paras. 7, 13 and 14.
- ³³ CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, para. 38.
- ³⁴ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |

CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CMW	Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families
CRPD	Committee on the Rights of Persons with Disabilities

- ³⁵ CERD/C/BEL/CO/15, para. 29.
- ³⁶ CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 88; CAT/C/BEL/CO/2, para. 30; E/C.12/BEL/CO/3, para. 42; E/CN.4/2006/19/Add.1, para. 4.
- ³⁷ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2 (x) A/HRC/14/46/Add.1; (y) A/HRC/15/31, para. 6 – for list of responding States, see http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written_contributions.htm; (z) A/HRC/15/32, para. 5.
- ³⁸ OHCHR 2009 Report, Activities and Results, p. 148.
- ³⁹ See OHCHR 2006 Annual Report, pp. 158–160 and 163; OHCHR 2007 Report on Activities and Results, pp. 147, 151, 153 and 159; OHCHR 2008 Report on Activities and Results, pp. 174, 179, 181 and 188; OHCHR 2009 Report on Activities and Results, pp. 190, 195, 197 and 202; OHCHR 2010 Report on Activities and Results (forthcoming).
- ⁴⁰ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 12.
- ⁴¹ CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 24.
- ⁴² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010BEL111, paras. 2–3.
- ⁴³ CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 39.
- ⁴⁴ CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 35.
- ⁴⁵ CERD/C/BEL/CO/15, para. 21.
- ⁴⁶ CERD/C/BEL/CO/15, paras. 11 and 12.
- ⁴⁷ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 22.
- ⁴⁸ E/C.12/BEL/CO/3, para. 14.
- ⁴⁹ E/CN.4/2006/19/Add.1, para. 67.
- ⁵⁰ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 10.
- ⁵¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Migration for Employment Convention, 1949 (No. 97), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009BEL097, 4th para.
- ⁵² CERD/C/BEL/CO/15, para. 16.
- ⁵³ CERD/C/BEL/CO/15/Add.1, paras. 10 and 11.
- ⁵⁴ CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 31.
- ⁵⁵ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 11.
- ⁵⁶ CAT/C/BEL/CO/2, paras. 14 and 15.
- ⁵⁷ CAT/C/BEL/CO/2, para. 20.
- ⁵⁸ CAT/C/BEL/CO/2/Add.1, paras. 80–86.
- ⁵⁹ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 14.
- ⁶⁰ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 13.
- ⁶¹ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 20.
- ⁶² CERD/C/BEL/CO/15, para. 18.
- ⁶³ CAT/C/BEL/CO/2, para. 10.
- ⁶⁴ CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 77.
- ⁶⁵ UNHCR submission to the UPR on Belgium, pp. 4–5.
- ⁶⁶ CCPR/C/BEL/CO/5, para. 19.

- 67 CAT/C/BEL/CO/2, para. 23.
68 CCPR/C/BEL/CO/5, para. 18.
69 CAT/C/BEL/CO/2, para. 18.
70 CCPR/C/BEL/CO/5, para. 9.
71 CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 31; E/C.12/BEL/CO/3, para. 32.
72 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 62.
73 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 48.
74 CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, para. 25.
75 CCPR/C/BEL/CO/5, para. 16.
76 CAT/C/BEL/CO/2, para. 25; CRC/C/BEL/CO/3-4, paras. 80–81; CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, paras. 35–36; CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 42; CERD/C/BEL/CO/15, para. 20.
77 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 39.
78 CAT/C/BEL/CO/2, para. 24; E/C.12/BEL/CO/3, para. 33.
79 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009BEL182, 2nd para.
80 CCPR/C/BEL/CO/5, para. 15.
81 CAT/C/BEL/CO/2, para. 11.
82 CCPR/C/BEL/CO/5, para. 17.
83 CAT/C/BEL/CO/2, para. 21.
84 CERD/C/BEL/CO/15, para. 14.
85 CERD/C/BEL/CO/15/Add.1, para. 5.
86 CERD/C/BEL/CO/15, para. 13.
87 CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, para. 11.
88 CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, paras. 29 and 30.
89 CRC/C/OPSC/BEL/CO/1, para. 32; CRC/C/OPAC/BEL/CO/1, para. 12.
90 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 83.
91 CAT/C/BEL/CO/2, para. 17.
92 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 46.
93 CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 43.
94 CRC/C/BEL/CO/3-4, paras. 50 and 51.
95 CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 27.
96 UNHCR submission to the UPR on Belgium, p. 6.
97 CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 19.
98 CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 25.
99 E/C.12/BEL/CO/3, para. 29.
100 E/CN.4/2006/19/Add.1, para. 31.
101 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010BEL111, 4th para.
102 E/C.12/BEL/CO/3, para. 16.
103 E/C.12/BEL/CO/3, para. 17.
104 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009BEL138, 2nd para.
105 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 64.
106 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 56.
107 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 58.
108 E/C.12/BEL/CO/3, para. 21.
109 E/C.12/BEL/CO/3, para. 20.
110 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 66.
111 E/C.12/BEL/CO/3, para. 22.
112 E/C.12/BEL/CO/3, paras. 23 and 37.
113 CERD/C/BEL/CO/15, para. 22.
114 CERD/C/BEL/CO/15/Add.1, paras. 18–24.
115 CERD/C/BEL/CO/15, para. 15.
116 UNHCR submission to the UPR on Belgium, pp. 3–4.
117 CCPR/C/BEL/CO/5, para. 21.

- 118 CAT/C/BEL/CO/2, para. 6.
119 CAT/C/BEL/CO/2/Add.1, paras. 1–19.
120 UNHCR submission to the UPR on Belgium, pp. 1–2.
121 UNHCR submission to the UPR on Belgium, pp. 5–6.
122 CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 37.
123 CRC/C/BEL/CO/3-4, para. 74.
124 CRC/C/OPAC/BEL/CO/1, para. 18.
125 E/CN.4/2006/19/Add.1, para. 36.
126 Pledges and commitments undertaken by Belgium before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 25 March 2009 sent by the Permanent Mission of Belgium to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, contained in document A/63/801.
127 CAT/C/BEL/CO/2, para. 31.
128 CAT/C/BEL/CO/2/Add.1.
129 CEDAW/C/BEL/CO/6, para. 53.
130 CERD/C/BEL/CO/15, para. 30.
131 CERD/C/BEL/CO/15/Add.1.
132 CCPR/C/BEL/CO/5, para. 5.
-