



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十届会议

2011年1月24日至2月4日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

#### 尼日尔

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1967年4月27日	无	个人申诉 (第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1986年3月7日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1986年3月7日	无	国家间指控 (第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约 第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1986年3月7日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1999年10月8日	有(第2条(d)、第2条(f)、第5条(a)、第15(4)、第16条(1)(c)(e)(g)、第29条保留 <sup>3</sup> 声明(第5条(b))	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2004年9月30日	无	调查程序 (第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1998年10月5日	无	国家间指控 (第21条): 否 个人申诉 (第22条): 否 调查程序 (第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年9月30日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2004年10月26日	无	-
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)	2009年3月18日	无	国家间指控 (第76条): 否 个人申诉 (第77条): 否
《残疾人权利公约》(CRPD)	2008年6月24日	无	-
《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)	2008年6月24日	无	调查程序 (第六和七条): 是

尼日尔未成为缔约国的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》<sup>4</sup>、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 <sup>5</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>6</sup>	是，1954年公约除外
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 <sup>7</sup>	是，第三号附加议定书除外
劳工组织基本公约 <sup>8</sup>	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 2007年，消除对妇女歧视委员会提请尼日尔注意一个事实，即对第2条和16条的保留违背《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>9</sup>的目标和宗旨，并敦促其加快努力撤回保留。<sup>10</sup> 2009年，儿童权利委员会也敦促尼日尔考虑撤回其对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留。<sup>11</sup>

## B. 宪法和法律框架

2. 2007年，消除对妇女歧视委员会鼓励尼日尔在其宪法或其他有关法律中纳入符合公约规定的妇女歧视定义，包括直接和间接歧视。<sup>12</sup> 它还呼吁尼日尔修改对妇女歧视的歧视性法律和法规，使其与公约一致。<sup>13</sup>

3. 2010年7月，联合国系统驻尼日尔工作队(联合国系统)指出，自2010年2月18日事件以来，尼日尔政权处于过渡时期，由一个称为“民主复兴最高委员会”的军事机构领导。该国目前的体制框架是由2月22日关于过渡时期政府组织的第2010-001号法令规定的。根据这项法令，民主复兴最高委员会重申尼日尔保障个人与公民权利和自由的承诺，并致力于恢复尼日尔人民开启的民主进程。根据民主复兴最高委员会通过的时间表，过渡期为一年，从2月18日起到2011年3月1日新的共和国总统就职为止。<sup>14</sup>

4. 2010年6月，儿童基金会指出，在2003年《尼日尔刑法》中引入了取消女性生殖器官切割、奴役和性骚扰的新条款，并扩大了关于强奸的定义。<sup>15</sup>

## C. 体制和人权基础结构

5. 截至2010年9月13日，尼日尔没有一个由促进和保护人权的国家机构国际协调委员会认可的国家人权机构。<sup>16</sup> 在2010年2月18日政变以后，政府解散了一个被认可为状态A的国家人权机构，即全国人权和基本自由委员会。2010年5月20日，政府设立了一个国家人权观察机构，作过渡时期的人权监督机构。2010年5月，人权高专办就其他国家人权机构的比较经验向政府提供了法律建议。<sup>17</sup>

## D. 政策措施

6. 2007 年，消除对妇女歧视委员会虽然欢迎第 2000-008 号法令对妇女在决策机构中的预留职位采取配额制，但对临时特别措施的目的可能未被尼日尔正确理解表示关切。<sup>18</sup> 它建议，尼日尔在其政策和方案中明确区分为实施公约所采取的一般社会经济政策和方案与旨在实现事实上男女平等的临时特别措施。<sup>19</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>20</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员 (CERD)	1997 年	1998 年 8 月		第 15 至第 20 次定期报告分别自 1998 年、2000 年、2002 年、2004 年、2006 年和 2008 年逾期未交
经济、社会和文化 权利委员会(CESCR)				初次报告自 1990 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	1991 年	1993 年 3 月		第二次定期报告自第 1994 年逾期未交
消除对妇女歧视 委员会(CEDAW)	2005 年	2007 年 5 月		第三次和第四次合并报告应于 2012 年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)				初次报告自 1999 年逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	2007 年	2009 年 6 月		第三次至第五次合并报告应于 2012 年提交
《儿童权利公约关于 儿童卷入武装冲突问 题的任择议定书》 (CRC-OP-AC)				初次报告自 2006 年逾期未交
保护所有移徙工人及 其家庭成员权利委员 会(CMW)				初次报告应于 2010 年提交
《残疾人权利公约》 (CRPD)				初次报告应于 2010 年提交

7. 2009 年，儿童权利委员会鼓励尼日尔根据关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书提交初次报告。<sup>21</sup>

## 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	食物权问题特别报告员(2001年8月27日至9月3日) <sup>22</sup> 和 2005年7月8日至12日 <sup>23</sup>
原则上同意的访问	—
提出请求但尚未同意的访问	—
访问期间提供的便利/合作	食物权问题特别报告员感谢政府在其于 2001 年 8 月 27 日至 9 月 3 日进行的首次访问期间给予合作。
访问后续行动	—
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议期间寄送了 13 封信。政府答复了 3 封信。
对专题调查问卷的答复	尼日尔对特别程序任务负责人寄送的 23 份调查问卷均未答复。 <sup>24</sup>

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

8. 2009 年，人权高专办与联合国国家工作队合作，与司法部、开发计划署、儿童基金会和人口基金作为伙伴支持实施行动 2 项目。<sup>25</sup> 2008 年 7 月 17 日人权顾问被派往联合国驻尼日尔国家工作队，任务是就国家人权能力建设战略提供建议，在以人权为基础的方法方面培训国家工作队成员和自然人权行动者并开展培训。<sup>26</sup>

## B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

9. 2007 年，消除对妇女歧视委员会对重男轻女思想盛行表示关切，这种思想对男女在家庭和社会中的角色及责任抱有根深蒂固的刻板印象。委员会还对根深蒂固的不良文化规范、习俗和传统持续存在表示关切，其中包括强迫婚姻和早婚、女性生殖器切割及遗弃妇女，这些做法歧视妇女，使侵害妇女的暴力行为永久延续并严重阻碍妇女享有人权。<sup>27</sup> 它敦促尼日尔毫不拖延地制订一项含有明确目标和时间表的综合战略，以修改或消除危害和歧视妇女的负面文化习俗及定型观念。<sup>28</sup>

10. 2010 年 7 月，联合国系统宣布取得了重大进展，尤其是在女童教育方面。然而，它注意到在尊重权利方面男女之间的歧视形式。对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留就是一个例证。这种情况对若干方面造成负面影响，如就业、获得生产资料、家庭权利、妇女进入决策机构、妇女获得法律和司法服务、生殖健康和社会保障。<sup>29</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

11. 2009 年，儿童权利委员会对法律未规定自愿或强制征兵的最低年龄、13 岁儿童可以进入尼亚美军事学校并学习枪械处置基本知识表示关切。<sup>30</sup> 它建议尼日尔通过法律，规定 18 岁为招募的最低年龄，并提高进入军事学校的法定年龄。<sup>31</sup>

12. 2010 年 6 月，联合国儿童基金会指出，对妇女的暴力行为形式多样，一般认为普遍存在。除身体、语言和精神暴力外，还有与传统信仰相关和社会容忍的暴力，尽管在遗弃妻子、禁闭、强迫婚姻和继承权歧视方面对妇女及其子女造成身体、精神和经济上的后果。<sup>32</sup> 2007 年，消除对妇女歧视委员会表达了类似的关切，并建议尼日尔将采取综合方法消除对妇女一切形式的暴力作为最高优先事项。<sup>33</sup>

13. 2009 年，儿童权利委员会关切地注意到，女性生殖器切割在一些妇女中仍然盛行。<sup>34</sup> 它建议，尼日尔实施和适用立法及其他措施，禁止危害儿童的传统做法，包括女性生殖器切割，并确保对这类行为的肇事者绳之以法；继续并加强对从业人员、家庭、传统或宗教领袖及一般公众进行提高认识和宣传活动，以便鼓励改变传统观念，并集中力量在女性生殖器切割仍然普遍的地区消除这些做法。<sup>35</sup>

14. 2008 年，国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会(劳工组织专家委员会)指出，在游牧社区发现有一种古老的奴役形式，奴隶地位仍然从出生就传给某些族群的人。专家委员会强调，对犯奴役罪的人进行起诉并酌情判刑至关重要。<sup>36</sup> 2009 年，儿童权利委员会敦促尼日尔采取一切必要措施，消除一切形式的奴役；确保对采取这种做法的人有系统地进行起诉，并通过一项国家行动计划，打击奴役做法，包括采取有效措施，释放传统奴役做法的受害者并向儿童提供康复、心理恢复援助。<sup>37</sup>

15. 2009 年，儿童权利委员会关注的是，性剥削的儿童受害者日益增多以及被称为“Wahaya”的习俗，即富人或知名人士、首长和重要的伊斯兰教隐士购买年轻女子作为姘妇，这似乎在社会上被广泛接受。<sup>38</sup> 它建议尼日尔制定和加强适当的立法措施，解决性虐待和性剥削问题；并采取适当措施，确保对侵害儿童的性犯罪者及时起诉。<sup>39</sup> 2007 年，消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。<sup>40</sup>

16. 2008 年，劳工组织专家委员会注意到 2006 年 1 月 10 至 20 日高级别实况调查团得到的信息，即尼日尔既是贩卖人口，包括贩卖儿童的来源国，也是目的地国。专家委员会表示真诚希望尼日尔采取必要步骤，尽快制定并通过预防、镇压和惩罚贩卖人口法案草案。<sup>41</sup> 就其本身而言，儿童权利委员会 2009 年建议尼日尔及时通过一项惩罚贩卖儿童的法律，确保适当调查贩卖儿童案件，起诉和惩罚罪犯，并提供更多资源支持所有被买卖或贩运儿童的庇护和康复。<sup>42</sup>

17. 2008 年，国际劳工组织专家委员会指出，童工在小规模采矿中很普遍，主要是在工作最危险的非正规经济中，并对使用童工，特别是在矿山和采石场使用

童工表示关切。<sup>43</sup> 2009 年，儿童权利委员会表达了类似的关切，并建议通过和实施一项防止和打击童工现象的国家行动计划。<sup>44</sup>

18. 2009 年，儿童权利委员会对以下情况表示关注，即《宪法》和《刑法》中反对暴力和虐待的规定未被解释为禁止在养育子女方面的体罚，没有明确禁止学校和替代性照料场所的体罚。<sup>45</sup> 它建议，尼日尔，除其他外，通过法律明确禁止家庭、学校和机构内对儿童的体罚和一切形式的暴力；开展关于体罚有害影响的公众教育、提高认识和社会动员活动；确保体罚的受害者康复和重新融入社会；采取一切必要措施落实联合国关于暴力侵害儿童问题研究的建议，从而将消除对儿童一切形式暴力作为优先事项；确保问责制并结束有罪不罚现象。<sup>46</sup>

19. 儿童权利委员会在 2009 年<sup>47</sup> 和国际劳工组织专家委员会在 2008 年<sup>48</sup> 对古兰经学童被迫在街上乞讨的情况表示关切。儿童权利委员会建议尼日尔制定预防和保护措施，减少街头儿童的数量。<sup>49</sup> 儿童权利委员会还要求尼日尔提供关于打击街头儿童现象全国委员会采取措施清除街头儿童并确保他们康复和融入社会的信息。<sup>50</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

20. 2010 年 7 月，联合国系统指出，法律面前平等和人人享有司法权并不排除这种事实，即人民诉诸司法遇到障碍，特别是因为公民不信任司法系统；法院的地理位置偏远和司法程序缓慢；全国执业律师人数少(2008 年为 119 人)和首都以外稀缺；公民对法律赋予他们的权利了解有限。<sup>51</sup>

21. 2009 年，儿童权利委员会感到关注的是，与成人一起犯罪的 16 至 18 岁儿童被送交成人法庭，并可能面临死刑。它重申深切关注儿童继续与成年人在一起关押。<sup>52</sup> 它建议尼日尔立即采取措施制止并通过法律取消对 18 岁以下的人犯罪判处死刑和终身监禁；尽快审理涉及儿童的案件；刻不容缓地确保在所有拘留设施中儿童不再与成年人一起关押；并采取一切必要措施，确保拘留儿童只作为最后的手段并尽可能缩短拘留时间，被拘留儿童不受虐待以及拘留设施的条件符合国际最低标准。<sup>53</sup>

22. 2007 年，消除对妇女歧视委员会要求尼日尔消除妇女，包括农村妇女在获得司法救助方面可能面临的阻碍，并鼓励尼日尔寻求国际社会的援助，以采取措施，在实践中增加妇女获得司法求助的机会。<sup>54</sup>

### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

23. 儿童权利委员会在 2009 年<sup>55</sup> 和联合国儿童基金会在 2010 年<sup>56</sup> 注意到，女孩的结婚年龄为 15 岁，而男孩为 18 岁。<sup>57</sup> 儿童权利委员会敦促尼日尔将最低结婚年龄规定为男孩和女孩均为 18 岁。它还敦促尼日尔立即采取措施禁止早婚和强迫婚姻并与传统族长合作组织关于早孕不利后果的提高认识活动。<sup>58</sup> 2007 年，消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。<sup>59</sup>

24. 2009 年，儿童权利委员会对儿童出生登记的比例下降表示关切。<sup>60</sup> 它敦促尼日尔加强努力，确保登记所有儿童，特别是 Mahamid 儿童，并确保登记机构免费和方便，特别是在农村和边远地区。<sup>61</sup>

25. 2009 年，儿童权利委员会关切地注意到，没有采取重要行动减少非正式收养的数量<sup>62</sup> 并呼吁尼日尔防止非正式收养的做法，设立一个有效机制监督收养。<sup>63</sup>

## 5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

26. 2007 年 7 月 27 日和 10 月 26 日，言论自由问题特别报告员提请政府注意记者无国界和法国国际广播电台在尼日尔的记者受到死亡威胁，然后遭到逮捕并被控为“反对国家权力阴谋的同谋”。<sup>64</sup>

27. 2010 年 7 月，联合国系统指出，尼日尔的新闻自由遵循一个能够保障公民言论自由的法律和体制框架。然而，主管该问题的机构始终未按照现行法规行使个人自由监管和保障机构的作用。过去，已记录到多起侵犯这些权利的案件。自新政权建立以来，在这方面取得了一些进步，包括 2010 年 3 月 29 日至 31 日组织记者大会、取消新闻罪和重新开放报摊。<sup>65</sup>

28. 2009 年，儿童权利委员会关注对某些民间社会组织的限制，特别是对在人权和对儿童的人道主义援助领域开展工作的国际非政府组织的行动进行的严厉行政和实际限制。<sup>66</sup> 它建议尼日尔尊重民间社会在促进实施《儿童权利公约》方面发挥的关键作用。<sup>67</sup>

29. 2008 年，国际劳工组织专家委员会重申其先前的要求，即尼日尔审查关于公务人员因违反行使罢工权的规定可能受到涉及强制劳动监禁惩罚的 1996 年 3 月 21 日第 96-009 号法令第 9 条，以便与《结社自由和保护组织权公约》(第 87 号)相一致。<sup>68</sup>

30. 2007 年，消除对妇女歧视委员会关注妇女在公共和政治生活及决策职位中的代表性持续不足，包括在国民议会、政府、外交部门和地方机构中的代表性持续不足。<sup>69</sup> 它鼓励尼日尔持续采取措施，加快妇女充分和平等参与选举及任命机构的工作。<sup>70</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

31. 消除对妇女歧视委员会在 2007 年<sup>71</sup> 和国际劳工组织专家委员会在 2010 年<sup>72</sup> 对以下情况表示关注，即尼日尔的部分劳动法含有一些不包括妇女就业的保护措施，以保护她们的健康和安全，但可能对妇女参与劳动力市场制造障碍并延续性别角色的刻板印象。<sup>73</sup> 国际劳工组织委员会要求尼日尔修改这些法律，并取消公务员系统歧视妇女的任何条文，<sup>74</sup> 同时消除对妇女歧视委员会敦促尼日尔确保妇女和男子在劳动力市场享有平等机会和平等待遇，特别是加强其劳动监察。<sup>75</sup>



32. 2010 年，国际劳工组织专家委员会指出，劳动法草案引入了禁止性骚扰的新条文(第 42 条)，似乎并不包括恐吓、敌意或侮辱性的工作环境，并要求尼日尔修正该条文，以确保性骚扰的定义和禁止性骚扰涵盖 2002 年一般评论中提到的所有方面。<sup>76</sup>

## 7. 社会保障权和适足生活水准权

33. 在 2001 年的访问中，食物权问题特别报告员指出，超过 80%的人口受到粮食不安全的影响，420 万人民遭受长期营养不良。<sup>77</sup> 在 2005 年的访问中，他目睹了局势的严重性：近三分之一的人口面临急性营养不良，在一些地区已有弱势群体死于饥饿。这场危机系由不利的经济趋势和结构性缺陷两方面造成，但其更深刻的原因是普遍的粮食不安全加剧了对粮食危机的脆弱性。特别报告员敦促尼日尔政府及其他国家政府和国际组织立即采取行动，在尼日尔尊重、保护和履行食物权。<sup>78</sup>

34. 2009 年，儿童权利委员会对以下情况表示关注，即虽然急性和慢性营养不良以及产妇死亡率仍然处于很高的水平，但似乎对这些关键问题的重视程度不够；它也关注在获取、利用和质量方面保健服务表现不佳，传统和宗教信仰限制儿童获得医疗保健。<sup>79</sup> 它建议尼日尔考虑将营养作为国家优先事项，并为开展营养活动提供适当的资源；加强努力，进一步降低婴儿和儿童死亡率；加大努力，进一步降低产妇死亡率，并继续其免疫工作。<sup>80</sup>

35. 2010 年 6 月，联合国儿童基金会指出，儿童死亡率仍然是一个主要的健康问题。根据 2008 年进行的研究，五个儿童中有一个(19.8%)在其 5 岁生日之前死亡。除疟疾外，死亡的主要原因是急性呼吸道感染和腹泻。5 岁以下儿童的营养状况持续引起严重关注：由于食物不足和长期疾病，有五分之二儿童患有慢性营养不良，而十分之一的儿童死于严重营养不良。<sup>81</sup>

36. 2007 年，消除对妇女歧视委员会呼吁尼日尔增加性和生殖健康服务，包括计划生育；制定方案和政策增加了解和获得负担得起的避孕方法，以及实施全面降低孕产妇和婴儿死亡率方案。<sup>82</sup>

37. 2010 年 7 月，联合国系统指出，尼日尔的卫生状况以众多传染性地方流行病为主(疟疾、霍乱、脑膜炎、艾滋病毒/艾滋病)，出现非传染性疾病(高血压、糖尿病、癌症...)，该国对这些疾病并非总是做好了准备。这种情况因人民应对疾病风险的社会保障薄弱而加剧。只有 3%的人口享有医疗保险。该国已向儿童和难产妇女提供免费医疗。不幸的是，这种免费不包括其他弱势群体，即没有其它援助的老年、弱智和身体伤残者。<sup>83</sup>

38. 2010 年 7 月，联合国系统指出获得安全饮用水仍然不足，约 50%的尼日尔人口无法获得饮用水。<sup>84</sup> 儿童基金会指出儿童和妇女的生活条件不利于他们的福祉和良好的健康。大多数人住在茅草泥屋，超过半数人口生活在非常拥挤的条件之下。适当的卫生设施极为罕见。一半人口仍然使用未经处理的井水和其他高风险来源水，而废物处置管理十分简陋。<sup>85</sup> 消除对妇女歧视委员会在 2007 年<sup>86</sup>

和儿童权利委员会在 2009 年<sup>87</sup> 表达了类似的关注，消除对妇女歧视委员会呼吁尼日尔，除其他外，确保将性别观点纳入所有减贫计划和战略。<sup>88</sup>

## 8. 受教育权和参加社会的文化生活权

39. 2010 年 7 月，联合国系统指出，学龄前教育的毛入学率仅为该年龄段儿童的 2.5%，7 至 12 岁的儿童三人中就有一人辍学，10 人中有 9 人不读初中，不足 2%达到高中。人口强劲增长加大了对教育系统的压力。<sup>89</sup>

40. 从公平的角度来看，也有强大的制约：农村贫困女孩很少有机会看到她们的基础教育权利得到实现。从小学(其中女生占总数的 43%)到高中(占总数的 38%)教育的差距不断扩大。<sup>90</sup>

41. 产生这些差异的原因是家长不愿意让女孩上学，因为他们向她们强加了社会角色(早婚、家务劳动)，或者由于学校往往缺乏吸引力，因为距离远、教学方案不能满足预期和暴力的危险。文盲现象仍然是发展的主要障碍。可以阅读和书写简单文字的妇女比例大约为 12%，男子为 28%，这不利于女童入学。<sup>91</sup>

42. 学习质量非常低，很多儿童小学毕业时既不会阅读，也不会书写。这种质量下降的原因是覆盖快速加速：仅举几例，50%的教室是茅舍，每年需在收获后重建，90%的教师是合同工，往往教学水平低且对工作条件不满，所以经常缺席。<sup>92</sup>

43. 消除对妇女歧视委员会在 2007 年<sup>93</sup>、儿童权利委员会在 2009<sup>94</sup> 年和联合国儿童基金会在 2010 年<sup>95</sup> 表达了类似的关切。儿童权利委员会建议尼日尔提高教育质量，并采取一切措施，确保儿童完成学业；更有效地解决差异；确保公共教育系统有足够的资金并实行免费义务教育；将义务教育延长到 6 年以上；以及增加获得幼儿教育的机会。<sup>96</sup>

## 9. 少数群体和土著人民

44. 2009 年 9 月，消除种族歧视委员会审议了一个外国公司在尼日尔图阿雷格人的传统土地上进行铀矿开采活动的所谓负面影响问题。委员会决定分别致函尼日尔和第三国，请求提供有关该问题的信息和采取措施获取受影响社区对该地区正在进行和计划进行的资源开采活动的事先知情同意的信息。<sup>97</sup> 2009 年 12 月，尼日尔提供了后续信息。2010 年 3 月，消除种族歧视委员会要求尼日尔提供补充信息。<sup>98</sup> 2007 年 10 月 10 日一些特别程序任务负责人也就此问题向尼日尔政府发送了一封指控信。<sup>99</sup> 政府已于 2007 年 12 月 6 日回复并提供了补充信息。<sup>100</sup>

45. 任意处决问题特别报告员在 2008 年和土著人民人权和基本自由情况特别报告员在 2009 年再次将图阿雷格人的情况作为两封指控信的主题。<sup>101</sup> 尼日尔政府也对这些信件作了答复。<sup>102</sup>

## 10. 移徙者、难民和寻求庇护者

46. 2010 年 7 月，联合国系统指出，尼日尔面临发展问题，没有足够的手段根据相关国际标准接待大量移民并使他们重新融入社会。然而，为了更有效地管理移民，2007 年设立了一个制定移民政策的跨部委员会。<sup>103</sup>

47. 2010 年 7 月，难民署建议尼日尔确保更有效和快捷的庇护程序，以及裁定长期庇护请求前的调查过程。<sup>104</sup> 难民署还建议政府对国家立法和政策进行全面审查，以预防和减少无国籍状态，特别是通过规定在境内出生的儿童获得尼日尔国籍，以及通过修改法律条文，确保在获得、变更和保留国籍方面男女平等。<sup>105</sup> 它进一步建议尼日尔通过向希望成为尼日尔公民的人授予国籍，解决 Mahamids 人中的潜在无国籍问题。<sup>106</sup>

## 11. 国内流离失所者

48. 2010 年 7 月，联合国系统指出，政府对国内流离失所者的情况有误解，这种情况是因为粮食危机和农村人口流入大城市而加剧。<sup>107</sup> 此外，2010 年 7 月，难民署建议尼日尔政府采取措施进一步保护国内流离失所者、尤其是回返家园者的人权，方法是给予他们自愿和安全返回的权利以及帮助返回的流离失所者(尽可能)恢复他们在流离失所时被剥夺的财产。<sup>108</sup>

## 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

49. 2008 年 5 月 23 日，人权高专办发表声明指出，自 2007 年 2 月“尼日尔正义运动”开始武装叛乱以来，尼日尔北部的总体安全局势特别不稳定。其后伏击、武装袭击、绑架、杀人、道路布雷、劫持人质和其他暴力行为比较普遍。<sup>109</sup>

50. 2009 年，儿童权利委员会对该国北部持续的军事冲突表示关切，预计这将使长期贫困和弱势游牧人口进一步陷入贫困。<sup>110</sup>

51. 2010 年 6 月，联合国儿童基金会指出，在 2005 年，尼日尔也受到粮食危机的影响，加剧了本已岌岌可危的儿童营养状况。贫困加上粮食危机引发了受影响地区的居民、特别是须供养子女的单身妇女流离失所到城市。此外，由于人口增长和气候变化的综合影响，过去 30 年该国的天然资源已经枯竭。这种情况增加了该国经常性粮食危机的强度，事实上可能损及后代的生存机会。<sup>111</sup>

52. 2010 年 7 月，联合国系统指出，尼日尔尽管经历了各种体制和政治动荡，但在捍卫和促进人权方面取得了重大进展。<sup>112</sup> 然而，一些因素妨碍了尼日尔在这方面的表现，其中包括缺乏国家人权计划和国家人权教育计划。<sup>113</sup>

## 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

### 对后续行动的具体建议

53. 2010年7月，联合国系统特别建议尼日尔政府继续提高人民对其权利和义务的认识；进行习惯法汇编，以消除那些与国际人权标准相矛盾的习惯；撤销其对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留意见，并组织关于非正规移徙相关风险的宣传活动。<sup>114</sup>

## 五. 能力建设与技术援助

不详。

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Objections by Denmark, Finland, Norway and Sweden.

<sup>4</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that

- has signed, ratified or acceded to the Covenant.”
- <sup>5</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>6</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>7</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>8</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>9</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/NER/CO/2), para. 9.
- <sup>10</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 10.
- <sup>11</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/NER/CO/2), para. 10.
- <sup>12</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 12.
- <sup>13</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 16.
- <sup>14</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, paras. 6–8.
- <sup>15</sup> UNICEF submission to the UPR on Niger, para. 22.
- <sup>16</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, annex I.
- <sup>17</sup> A/65/XX (21907), forthcoming OHCHR report to 65th General Assembly.
- <sup>18</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 21.
- <sup>19</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 22.
- <sup>20</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |       |  |
|-------|--|
| CERD  | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC   | Committee on the Rights of the Child                         |
- <sup>21</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 82.
- <sup>22</sup> E/CN.4/2002/58/Add.1.
- <sup>23</sup> A/60/350 and E/CN.4/2006/44.

- <sup>24</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- <sup>25</sup> 2009 OHCHR Report on Activities and Results, p. 106.
- <sup>26</sup> 2008 OHCHR Report on Activities and Results, p. 96.
- <sup>27</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 17.
- <sup>28</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 18.
- <sup>29</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, paras. 48–50.
- <sup>30</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 68.
- <sup>31</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 69.
- <sup>32</sup> UNICEF submission to the UPR on Niger, para. 27.
- <sup>33</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, paras. 23–24.
- <sup>34</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 59.
- <sup>35</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 60.
- <sup>36</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008NER029, paras. 1–5.
- <sup>37</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 34.
- <sup>38</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 78.
- <sup>39</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 79.
- <sup>40</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 26.
- <sup>41</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008NER182, paras. 2–3.
- <sup>42</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 77.
- <sup>43</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008NER182, paras. 7–8.
- <sup>44</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 75.
- <sup>45</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 37.
- <sup>46</sup> CRC/C/NER/CO/2, paras. 38 and 40.
- <sup>47</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 72.
- <sup>48</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008NER182, paras. 4–6.
- <sup>49</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 73.
- <sup>50</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008NER182, para. 5.
- <sup>51</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique

- Universel, juillet 2010, para. 45.
- 52 CRC/C/NER/CO/2, para. 80.
- 53 CRC/C/NER/CO/2, para. 81.
- 54 CEDAW/C/NER/CO/2, para. 14.
- 55 CRC/C/NER/CO/2, para. 25.
- 56 UNICEF submission to the UPR on Niger, para. 8.
- 57 CRC/C/NER/CO/2, para. 26.
- 58 CRC/C/NER/CO/2, para. 61.
- 59 CEDAW/C/NER/CO/2, para. 34.
- 60 CRC/C/NER/CO/2, para. 35.
- 61 CRC/C/NER/CO/2, para. 36.
- 62 CRC/C/NER/CO/2, para. 49.
- 63 CRC/C/NER/CO/2, para. 50.
- 64 A/HRC/7/14/Add.1, paras. 466 and 468.
- 65 Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, paras. 60–61.
- 66 CRC/C/NER/CO/2, para. 23.
- 67 CRC/C/NER/CO/2, para. 24.
- 68 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008NER105, para. 5.
- 69 CEDAW/C/NER/CO/2, para. 27.
- 70 CEDAW/C/NER/CO/2, para. 28.
- 71 CEDAW/C/NER/CO/2, para. 31.
- 72 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010NER111, para. 4.
- 73 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010NER111, para. 4.
- 74 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010NER100, para. 1.
- 75 CEDAW/C/NER/CO/2, para. 32.
- 76 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010NER111, para. 1.
- 77 E/CN.4/2002/58/Add.1, paras. 1–3.
- 78 A/60/350, paras. 9–16. See also E/CN.4/2006/44, paras. 13–16 and A/61/306, para. 18.
- 79 CRC/C/NER/CO/2, para. 55.
- 80 CRC/C/NER/CO/2, para. 56.
- 81 UNICEF submission to the UPR on Niger, paras. 10–11.
- 82 CEDAW/C/NER/CO/2, para. 34.
- 83 Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, para. 19.
- 84 Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, para. 22.
- 85 UNICEF submission to the UPR on Niger, para. 14.
- 86 CEDAW/C/NER/CO/2, para. 35.

- <sup>87</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 64.
- <sup>88</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 36.
- <sup>89</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, para. 32.
- <sup>90</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, para. 33.
- <sup>91</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, para. 34.
- <sup>92</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, para. 35.
- <sup>93</sup> CEDAW/C/NER/CO/2, para. 30.
- <sup>94</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 66.
- <sup>95</sup> UNICEF submission to the UPR on Niger, para. 21.
- <sup>96</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 67.
- <sup>97</sup> A/64/18, para. 25.
- <sup>98</sup> See letter: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early\\_warning/Niger12032010.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Niger12032010.pdf).
- <sup>99</sup> A/HRC/7/21/Add.1, paras. 41–44, A/HRC/7/5/Add.1, para. 81, A/HRC/9/9/Add.1, paras. 358–366, A/HRC/9/22/Add.1, paras. 16–19, A/HRC/7/11/Add.1, para. 37.
- <sup>100</sup> A/HRC/9/9/Add.1, paras. 367–374, A/HRC/9/22/Add.1, paras. 20–27, A/HRC/12/26/Add.1, paras. 41–46, A/HRC/12/34/Add.1, paras. 302–329.
- <sup>101</sup> A/HRC/12/34/Add.1, paras. 296–301, A/HRC/11/2/Add.1, pp. 280–285.
- <sup>102</sup> A/HRC/12/34/Add.1, para. 329 and A/HRC/11/2/Add.1, pp. 285–288.
- <sup>103</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, paras. 52–54.
- <sup>104</sup> UNHCR submission to the UPR on Niger, p. 2.
- <sup>105</sup> UNHCR submission to the UPR on Niger, pp. 3–4.
- <sup>106</sup> UNHCR submission to the UPR on Niger, p. 3.
- <sup>107</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, para. 55.
- <sup>108</sup> UNHCR submission to the UPR on Niger, p. 3.
- <sup>109</sup> Statement issued by OHCHR on 23 May 2008.
- <sup>110</sup> CRC/C/NER/CO/2, para. 68.
- <sup>111</sup> UNICEF submission to the UPR on Niger, para. 4.
- <sup>112</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, para. 63.
- <sup>113</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, paras. 64 et 67.
- <sup>114</sup> Rapport de l'Equipe de Pays du Système des Nations Unies au Niger pour l'Examen Périodique Universel, juillet 2010, paras. 30, 46, 51 et 58.