



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 November 2013  
Russian  
Original: Arabic

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Восемнадцатая сессия**  
Женева, 27 января – 7 февраля 2014 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Йемен**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.13-18524 (R) 080114 080114



\* 1 3 1 8 5 2 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Методология подготовки доклада .....	4	3
III. Основная информация об изменениях, произошедших в Йеменской Республике .....	5–8	4
IV. Усилия, предпринятые правительством для улучшения положения в области прав человека .....	9–24	5
V. Институциональные механизмы поощрения прав человека .....	25–35	8
VI. Национальное законодательство .....	36	10
VII. Общие стратегии и политика по поощрению прав человека .....	37–39	11
VIII. Меры общей политики по обеспечению реализации гражданских и политических прав .....	40–58	11
IX. Общие меры и политика по обеспечению реализации экономических, социальных и культурных прав .....	59–86	14
X. Меры по поощрению прав определенных групп населения .....	87–124	20
XI. Сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций ...	125–129	29
XII. Проблемы и трудности, с которыми сталкивается Йемен при проведении правозащитной политики .....	130	31
XIII. Перспективы и техническая помощь .....	131	32
XIV. Заключение .....	132–133	32
Перечень приложений .....		34

## I. Введение

1. Йеменская Республика представляет свой второй доклад в рамках универсального периодического обзора в соответствии с общими руководящими принципами, принятыми Советом по правам человека в его резолюции 6/102 в сентябре 2007 года с учетом того, что ее первый доклад был представлен в феврале 2009 года и рассмотрен Рабочей группой по универсальному периодическому обзору на ее пятой сессии, состоявшейся в мае 2009 года. В результате этого рассмотрения было вынесено 142 рекомендации, 125 из которых были приняты Йеменом, 15 отклонены, а 2 отложены для дальнейшего рассмотрения.

2. В настоящем докладе представлена информация о мерах, принятых йеменским правительством за четыре последних года с целью выполнения вышеуказанных рекомендаций при содействии организаций гражданского общества и при участии международного сообщества. В этом докладе описаны меры и решения, принятые правительством для улучшения положения в области прав человека и устранения проблем, подрывающих его возможности поощрять и защищать эти права, в частности, с учетом событий, произошедших после начавшейся в 2011 году народной мирной революции молодежи, которая проходила параллельно с революциями "арабской весны" и привела к радикальным изменениям, непосредственно отразившимся на различных составляющих жизни йеменского общества и государства.

3. Представляя свой второй доклад в рамках универсального периодического обзора положения в области прав человека, правительство Йеменской Республики хотело бы обратить внимание на изменения, произошедшие в стране в сложный период политических преобразований, в ходе которых общий политический диалог стал механизмом разработки плана действий, который позволит Йемену урегулировать все вопросы, касающиеся государственного порядка, за счет подготовки новой конституции, а затем проведения президентских и парламентских выборов в феврале 2014 года после завершения процесса преобразований, когда обновленный Йемен сможет пойти по выбранному им пути развития и создать демократическое, гражданское и современное государство, основанное на принципах эффективного управления, свободы, справедливости, равенства и соблюдения прав человека.

## II. Методология подготовки доклада

4. Министерству по правам человека было поручено обеспечить выполнение двух указов Совета министров: Указа № 317 от 2009 года о принятии рекомендаций Совета по правам человека в отношении первого доклада Йемена, представленного в рамках универсального периодического обзора, и Указа № 137 от 2012 года о принятии мер по выполнению вышеуказанных рекомендаций. В этой связи были приняты такие меры, как:

- распространение этих рекомендаций среди всех государственных учреждений и распределение между ними соответствующих обязанностей по их выполнению;
- направление официальных сообщений всем соответствующим сторонам, представляющим информацию о степени выполнения этих рекомендаций;

- организация определенного количества совещаний Технической комиссии и Консультативного комитета Министерства по правам человека для рассмотрения этих рекомендаций и степени их выполнения;
- публикация указа Министерства по правам человека о создании Рабочей группы по подготовке доклада и сбору соответствующей информации;
- организация поездок на места для получения данных от государственных органов и служб подготовки официальной статистики и официальных данных;
- проведение рабочих совещаний для начала работы по составлению доклада между Технической комиссией, Консультативным комитетом по правам человека и Рабочей группой по составлению доклада Министерства по правам человека;
- проведение анализа данных, заявлений и статистики и подготовка предварительного проекта доклада;
- представление и рассмотрение предварительного проекта доклада в рамках масштабных национальных консультаций, организованных Министерством по правам человека, при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций и при финансовой поддержке Швеции и Нидерландов, направленной на содействие защите прав человека в Йемене на переходном этапе. В этой связи был организован ряд рабочих совещаний с участием государственных служб, организаций гражданского общества, экспертов, представителей научных кругов, специалистов в области СМИ, правозащитников и представителей местных организаций из всех провинций Йемена;
- включение всех замечаний и выводов, сделанных в ходе этих рабочих совещаний, в окончательный вариант доклада и официальная публикация доклада.

### **III. Основная информация об изменениях, произошедших в Йеменской Республике**

5. В начале 2011 года в Йеменской Республике разразилась мирная народная революция, которая стала переломным моментом в истории страны и позволила Йемену осуществить важные преобразования для мирного урегулирования этой ситуации в соответствии с рекомендациями резолюции 2014 (2011) Совета Безопасности. Первым шагом стало подписание 23 ноября 2011 года Инициативы государств-членов о создании Совета сотрудничества стран Залива и соответствующего механизма ее осуществления.

6. В декабре 2011 года было сформировано правительство национального согласия, а 21 февраля 2012 года были проведены президентские выборы. Были созданы комиссии для решения основных национальных вопросов, которые вызывают разногласие и которые стали причинами протестов со стороны южного мирного движения. Также был опубликован президентский Указ № 2 от 2012 года о создании и организации работы комиссии по рассмотрению земельных вопросов и вынесению соответствующих решений, а также еще одной комиссии по рассмотрению и обработке дел о государственных служащих, уволенных из органов управления, служб безопасности и с военной службы.

7. 16 марта 2013 года был опубликован президентский Указ № 11 о созыве Общей конференции по национальному диалогу с участием всего населения Йемена, которая ознаменовала второй этап переходного периода. В ней принимают участие равное количество представителей Юга и Севера (по 50%), при этом 30% составляют женщины, а 20% – молодежь. Также в работе Конференции принимают участие политические партии, "движение Юга" и организации гражданского общества, движение "Аль-Хуси", маргинализованные лица, инвалиды, перемещенные лица, эмигранты и другие слои населения.

8. На этой Конференции обсуждаются следующие вопросы, имеющие приоритетное значение для всех йеменцев: движение "Аль-Хуси" и ситуация в провинции Саада, эффективное управление, государственное строительство, отправление правосудия в переходный период и национальное примирение, а также устойчивое развитие, восстановление вооруженных сил и безопасности, институциональная независимость, права и свободы и другие общенациональные вопросы, которые рассматриваются в девяти рабочих группах. Специалисты по конституционному праву на основе результатов работы этой Конференции по национальному диалогу разработают проект новой конституции страны, в которой будут рассматриваться основные стоящие перед Йеменом задачи и которая будет отражать общественный договор, согласованный всем населением Йемена.

#### **IV. Усилия, предпринятые правительством для улучшения положения в области прав человека**

9. Йемен в настоящее время переживает гуманитарный кризис, возникший в результате повышения цен на продовольственные товары и топливо, роста масштабов нищеты, ухудшения качества социальных услуг и нехватки ресурсов, а также внутренних конфликтов. Для исправления этой ситуации правительство разработало программу переходного периода по стабилизации и развитию на 2012–2014 годы, которая была представлена на Конференции доноров, состоявшейся в Эр-Рияде в сентябре 2012 года, а также на Конференции "Друзья Йемена", состоявшейся в том же месяце в Нью-Йорке. Эта программа представляет собой план развития на переходный период и направлена на восстановление политической стабильности и экономической безопасности, укрепление государственного строительства за счет выполнения таких приоритетных задач, как завершение мирного процесса передачи власти, восстановление политической и экономической стабильности и безопасности, укрепление верховенства права, реформирование судебной системы, борьба с коррупцией и укрепление национального механизма защиты прав человека и гражданских свобод, а также удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей.

10. Для удовлетворения потребностей страны в области поощрения и защиты прав и свобод всех граждан 9–10 декабря 2012 года состоялась первая Национальная конференция по правам человека, которая стала подтверждением стремления государства и общества удвоить предпринимаемые усилия для обеспечения соблюдения, поощрения и защиты прав человека. На Конференции были рассмотрены некоторые вопросы, имеющие большое правовое значение для йеменского общества, такие как распространение информации о правовых вопросах, укрепление политических прав молодежи, применение принципа учета гендерных аспектов, обеспечение социальной ответственности, закрепление в Конституции гарантий соблюдения прав меньшинств и маргинальных групп, защита прав человека в рамках Национальной стратегии по борьбе с тер-

роризмом, разработка национальных механизмов по борьбе с торговлей людьми и распространение информации о принципах отправления правосудия в переходный период, которое стало одним из главных вопросов национальной политики. Кроме того, обсуждались такие темы, как национальная и международная нормативно-правовая основа для решения проблем беженцев, перспективы деятельности гражданского общества и создание сетей между представителями гражданского общества и государственными структурами для решения приоритетных национальных проблем.

#### **A. Обеспечение безопасности и стабильности**

11. 4 декабря 2011 года был опубликован президентский Указ № 29 о создании комиссии по военным делам и обеспечению безопасности и стабильности в Йемене, которая начала свою работу на местах с обеспечения непосредственного контроля над процессом всеобщего разоружения, возвращением вооруженных подразделений и сил безопасности в казармы, удалением всех заградительных сооружений и траншей с улиц и над возвращением в свои подразделения всех вооруженных лиц, находившихся в государственных или частных зданиях и учреждениях. Для реструктуризации военных органов и сил безопасности был принят ряд других президентских указов.

12. Военные органы и силы безопасности понесли тяжелые потери в ходе борьбы с терроризмом и освобождения провинции Абьян и таких районов, как Зинджибар, Ханфар и Лаудар, от вооруженных террористических группировок в ходе войны, в результате которой были разрушены государственные и частные здания и другие сооружения, погибли тысячи людей и возникли такие проблемы, как перемещение большого числа жителей этих регионов и наличие наземных мин и других пережитков войны.

13. Были предприняты последовательные усилия для уничтожения наземных мин, установленных в большом количестве вооруженными группировками, связанными с "Аль-Каидой". В этой связи Йемен выполнял десятилетнюю программу, которая была направлена на устранение пагубных последствий мин к концу 2009 года для полного избавления страны от этой угрозы, однако события 2011 года и наращивание присутствия вооруженных группировок привели к сохранению и усугублению этой проблемы. Для ее решения необходимо продолжать усилия по выявлению и расчистке этих зон, чтобы уничтожить установленные в них мины. Поскольку Йемен является участником Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывает материально-техническую поддержку этим усилиям.

14. Для удовлетворения потребностей по восстановлению инфраструктуры и жилых зданий, которые пострадали в результате столкновений с террористическими группировками, и для того, чтобы позволить перемещенным лицам вернуться в свои дома в провинции Абьян, а также для восстановления нормальной ситуации в этом регионе, был принят президентский Указ № 101 от 2012 года, который позволил создать фонд восстановления районов, пострадавших в результате разрушительных действий террористов в этой провинции. Национальная комиссия по разминированию расчистила все районы, находившиеся под контролем вооруженных террористических группировок, от мин и других пережитков войны, что позволило перемещенным лицам вернуться в

свои дома после решения проблем, связанных с разрушением их домов и другого имущества.

15. Для укрепления предпринимаемых в стране усилий по борьбе с терроризмом правительство приняло национальную антитеррористическую стратегию, а 28 августа 2012 года президент Йеменской Республики издал для соответствующих министерств, учреждений, секторов и служб руководящие указания по принятию мер, описанных в плане реализации этой Национальной глобальной стратегии по борьбе с терроризмом в Йемене.

## **В. Отправление правосудия в переходный период**

16. Правительство Йеменской Республики предприняло конкретные позитивные шаги в связи с совершенными ранее правонарушениями за счет проведения масштабной и эффективной деятельности, в частности принятие многочисленных указов и проведение мероприятий, направленных на обеспечение отправления правосудия в переходный период. Так, в рамках усилий по политическому урегулированию был принят Закон № 1 от 2012 года об иммунитете, опубликован Закон об отправлении правосудия в переходный период и одобрено предложение о создании национальной независимой комиссии по расследованию нарушений прав человека, совершенных в 2011 году.

17. В 2012 году было принято постановление № 13 Совета Министров о создании межминистерского комитета по вопросам национального примирения. При разработке этого документа, который затем был представлен Совету Министров, были учтены замечания международных организаций, организаций гражданского общества и соответствующих частных лиц. Этот документ будет пересмотрен с учетом результатов национального диалога.

18. В 2012 году Совет Министров принял постановление № 4 о создании межминистерского комитета под руководством Министерства по правам человека в составе работников Министерства иностранных дел, Министерства по делам кабинета министров, Министерства по делам парламента и Совета шуры и Министерства юстиции. Этому комитету поручено изучать и разрабатывать предложения о создании независимой национальной комиссии по расследованию в соответствии с международными нормами для проведения расследований в связи с сообщениями о нарушении прав человека в ходе событий 2011 года.

19. Министерство по правам человека призвало всех политических деятелей и все политические партии представить свои идеи или рекомендации в отношении назначения своих представителей в состав этой комиссии по расследованию в соответствии с механизмом и системой принятия решений в этой связи. Была составлена записка, объясняющая важное значение создания этой комиссии по расследованию, а также определены принципы организации ее работы.

20. В начале августа 2012 года для поддержки независимой комиссии по расследованию была создана гражданская коалиция, состоящая из примерно 60 работающих в Йемене организаций гражданского общества, многие из которых подали в суды ходатайства об ускорении процесса создания этой комиссии по расследованию.

21. 7 августа 2012 года Совет министров утвердил Указ № 138 о принципиальном одобрении предложения о создании комиссии по расследованию сообщений о нарушении прав человека, который должен быть представлен Министерству по делам законодательства для рассмотрения соответствующих право-

вых вопросов, составления окончательной версии и утверждения необходимых правовых процедур.

22. 18 сентября 2012 года Совет министров принял Указ об одобрении создания независимой комиссии по расследованию, которой был представлен Президенту для издания президентского Указа о создании этой комиссии.

23. 22 сентября 2012 года был принят президентский Указ № 140 о создании национальной независимой комиссии по расследованию нарушений прав человека, совершенных в 2011 году, которая приступит к работе после назначения ее членов.

24. Для оказания помощи раненым и семьям погибших в 2013 году Совет министров принял постановление № 10 о предоставлении помощи лицам, пострадавшим в ходе событий 2011–2012 годов. Кроме того, в 2013 году вышел президентский Указ № 178 о создании фонда для оказания помощи семьям погибших и раненых в ходе февральской мирной народной революции молодежи и движения за мир в южных провинциях страны.

## **V. Институциональные механизмы поощрения прав человека**

25. В последующие годы после представления своего первоначального доклада в рамках универсального периодического обзора правительство Йемена принимало нижеизложенные меры для укрепления в стране институциональной системы поощрения прав человека.

### **A. Создание национального независимого правозащитного учреждения**

26. Во исполнение международных обязательств Йемена, а также его добровольного обязательства по созданию национального независимого правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами в 2013 году Совет министров принял Указ № 215 об утверждении законопроекта о создании национального правозащитного учреждения, который должен быть представлен парламенту для завершения соответствующих конституционных процедур.

27. Для обеспечения участия широкой общественности законопроект о создании национального правозащитного учреждения разрабатывался при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с учетом опыта других арабских стран в этой области. Он был представлен Консультативному совету и Технической комиссии по правам человека и опубликован на веб-сайте Министерства по правам человека и Министерства по делам законодательства для сведения широкой общественности с целью получения от населения замечаний, которые могли бы улучшить этот законопроект. Министерство по правам человека вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций организовали ряд мероприятий и рабочих совещаний для представления этого законопроекта и его обсуждения в ряде провинций с участием членов Группы независимых учреждений Конференции по национальному диалогу, представителей организаций гражданского общества и некоторых членов Палаты депутатов.



## **В. Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми**

28. В 2012 году Совет министров принял Указ № 46 о создании национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми в составе представителей правительственных и неправительственных организаций, занимающихся борьбой с этим явлением. Эта комиссия представляет собой институциональную структуру, которая разрабатывает политику и национальные механизмы по борьбе с торговлей людьми и наказанию виновных, а также создает программы по защите и реабилитации жертв. В соответствии с Указом о ее создании этой комиссии поручено разработать национальную стратегию по борьбе с торговлей людьми и соответствующий законопроект, а также выполнять другие соответствующие обязанности и функции.

29. К моменту составления настоящего доклада Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми приняла ряд мер и провела различные мероприятия, в частности при содействии международных специалистов разработала законопроект о борьбе с торговлей людьми, который был представлен и обсуждался на организованных национальных рабочих совещаниях с участием различных правительственных и неправительственных заинтересованных сторон. Этот законопроект был также размещен на веб-сайтах правительственных органов для получения замечаний от населения. В сентябре 2013 года правительство утвердило этот законопроект и представило его Министерству по делам законодательства для завершения необходимых процедур перед его передачей в парламент для его скорейшего рассмотрения, принятия и введения в действие.

## **С. Создание генеральных правозащитных управлений**

30. В рамках процесса реструктуризации Министерства по правам человека было создано Генеральное управление по правам человека и Генеральное управление по защите семьи. Кроме того, было создано Генеральное управление по правам человека в Министерстве по делам законодательства и Генеральные управления по расширению прав и возможностей женщин в различных министерствах.

## **Д. Назначение координаторов по правам человека в провинциях**

31. В нескольких провинциях были созданы бюро по правам человека и назначены координаторы по правовым вопросам для отслеживания и регистрации нарушений прав человека, принятия совместно с Министерством по правам человека мер по борьбе с этими нарушениями и координирования правозащитной деятельности.

## **Е. Техническая комиссия по правам человека**

32. Техническая комиссия является государственным учреждением, которое представляет органы безопасности, судебные и другие органы и состав которого за последние два года был расширен для принятия большего количества сотрудников государственных учреждений, которые занимаются правозащитными вопросами и включают эти вопросы в свои планы и программы.

## **Е. Укрепление партнерских отношений с неправительственными механизмами**

33. Консультативный комитет Министерства по правам человека является консультативным органом, состав которого был расширен до 60 членов, представляющих правозащитные организации гражданского общества, а также научные круги, правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей.

34. Группа по поощрению прав человека объединяет представителей государственных органов, частного сектора, международных организаций и организаций гражданского общества и призвана координировать правозащитные мероприятия и обмен соответствующей информацией.

35. Указом № 212 от 2013 года Совет министров утвердил соглашение о партнерстве между йеменским правительством и гражданским обществом, в соответствии с которым будет создан высший совет по партнерству в качестве институциональной структуры, обладающей статусом юридического лица и финансовой и административной независимостью и уполномоченной координировать партнерские отношения. Он состоит из представителей государственных органов (40% всех членов) и представителей гражданского общества (60%). В этой связи следует отметить увеличение количества правозащитных организаций гражданского общества, в частности после мирной народной революции, в ходе которой были созданы десятки организаций, занимающихся поощрением прав человека и защитой прав и свобод.

## **VI. Национальное законодательство**

36. Национальная законодательная основа по поощрению и защите прав человека была усовершенствована за счет принятия таких законов, как:

- Закон № 1 от 2010 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием террористической деятельности в соответствии с международными правозащитными нормами;
- Закон № 2 от 2010 года о внесении изменений в некоторые статьи Закона № 40 от 2002 года о подаче жалоб и мерах по соблюдению гражданско-правовых норм;
- Закон № 26 от 2010 года об изменении Закона № 13 от 2001 года с внесенными в него поправками о проведении общих выборов и референдума;
- Закон № 9 от 2011 года о медицинском страховании;
- Закон № 13 от 2012 года о праве на доступ к данным;
- Закон № 15 от 2012 года о защите авторских и смежных прав;
- Закон № 17 от 2012 года о внесении поправок в статью 32 Закона № 48 от 1991 года о порядке содержания в тюрьмах с внесенными в него поправками;
- Закон № 18 от 2012 года о внесении поправок в статьи 104 и 104-бис Закона № 15 от 2006 года о судебной власти.

(См. приложение 1. Законы и указы, опубликованные за последние четыре года.)

## **VII. Общие стратегии и политика по поощрению прав человека**

37. В настоящее время разрабатывается ряд стратегий, имеющих непосредственное отношение к поощрению и защите прав человека. К ним относятся:

- Национальная стратегия по правам человека. В соответствии с Указом № 58 Совета министров от 2013 года о внесении поправок в Указ № 30 от 2009 года была создана национальная комиссия в составе представителей государственных органов и ряда организаций гражданского общества, которая призвана разработать проект национальной стратегии по правам человека в Йеменской Республике.
- Национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми. В соответствии с функциями и полномочиями Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми в настоящее время разрабатывается проект национальной стратегии по этому вопросу.

38. Кроме того, правительство приступило к разработке необходимых программ и стратегий. Наиболее важные из этих стратегий представляют собой основные направления деятельности правительства и касаются микрофинансирования, среднего образования, профессионального образования, высшего образования и репродуктивного здоровья. К ним также относятся: четвертый Пятилетний план по развитию здравоохранения и борьбе с нищетой, Стратегия в области социальной защиты, Национальная стратегия в области здравоохранения на 2010–2025 годы, Программа поддержки образования девочек, Национальная стратегия в области занятости на 2010–2015 годы, Национальная стратегия по трудоустройству молодежи на 2014–2016 годы, Национальная стратегия в интересах средних и малых предприятий и микропредприятий на 2011–2015 годы, Национальная стратегия развития сельскохозяйственного сектора на 2012–2016 годы, Национальная стратегия в области продовольственной безопасности на 2010–2015 годы и правительственная программа переходного периода по обеспечению национального согласия на 2012–2014 годы.

39. Правительство продолжило усилия по выполнению своих обязательств по различным аспектам прав человека путем продолжения реализации ряда стратегий, которые находятся на завершающей стадии и затем будут оценены, в частности, Национальной стратегии в интересах детей и молодежи и Национальной стратегии расширения прав и возможностей женщин на 2006–2015 годы.

## **VIII. Меры общей политики по обеспечению реализации гражданских и политических прав**

### **A. Произвольные задержания и насильственные исчезновения**

40. Правительство утвердило присоединение Йемена к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции о создании Международного уголовного суда (Римский статут) и поручило компетентным органам завершить необходимый процесс ратификации этих двух документов. Кроме того, в 2013 году Совет министров принял Указ № 48 о разработке законопроекта о борьбе с исчезновениями, включая насильственные исчезновения.

41. Совет министров принял Указ № 108 от 2012 года об освобождении всех узников совести, содержащихся под стражей с 2011 года в официальных или тайных местах лишения свободы, и призвал посредством различных СМИ родственников задержанных или исчезнувших лиц связаться с компетентными службами Министерства по правам человека и сообщить им все соответствующие сведения об этих лицах.

42. В рамках деятельности по поддержке заключенных лиц и жертв насильственных исчезновений и во исполнение указа Совета министров о выполнении Йеменом рекомендаций Совета по правам человека и резолюций 2014 и 2051 Совета Безопасности Министерство по правам человека организовало рабочее совещание с начальниками воинских подразделений, служб безопасности и других компетентных органов, занимающихся рассмотрением сообщений о задержании и исчезновении лиц, которые были получены Министерством по правам человека из различных источников, в частности от союзов и других организаций молодежи, занимающихся защитой задержанных лиц и жертв насильственных исчезновений. Кроме того, Министерство по правам человека при содействии различных соответствующих организаций гражданского общества организовало в этой связи ряд мероприятий и других видов деятельности.

43. В июне 2013 года Министерство по правам человека организовало сидячую забастовку в центральной тюрьме города Сана, чтобы добиться освобождения ряда лиц, задержанных без каких-либо законных оснований в ходе событий 2011 года. Эти действия привели к освобождению 17 заключенных по указу Президента Йеменской Республики.

44. В рамках работы Конференции по национальному диалогу рассмотрение вопроса о независимых расследованиях является одним из 31 основного пункта повестки дня и охватывает вопрос о насильственных исчезновениях, правах жертв этой практики и установлении фактов нарушений прав человека, совершенных в 2011 году.

45. Президентский Указ № 9 от 2013 года касается незамедлительного выполнения всех нерешенных вопросов из 20 пунктов, определенных Технической комиссией по составлению документов и подготовке к Конференции по диалогу. Вслед за ним был принят Указ об утверждении ряда мер по выполнению 31 пункта повестки дня, многие из которых касаются освобождения заключенных и установления того, что стало с жертвами насильственных исчезновений, включая жертв войны 1994 года, военных действий в районе Саады и протестов со стороны движения за мир в южных провинциях страны.

## **В. Независимость и компетенция судебных органов**

46. Для укрепления независимости судебной власти в 2012 году был принят президентский Декрет-закон № 18 о внесении поправок в статьи 104 и 104-бис Закона № 15 2006 года о реструктуризации и переустройстве Высшего совета магистратуры, председатель которого был назначен на основании поправки к статье 104 о разграничении функций председателя Высшего совета магистратуры и председателя Верховного суда во исполнение президентского Указа № 35 от 2012 года.

47. Был разработан законопроект об установлении правовых положений, направленных на ограничение полномочий Министерства юстиции по судебным вопросам и расширению полномочий Высшего совета магистратуры по проведению судебных расследований и преследований.

48. Следует также отметить принятие Закона об установлении личности и регистрации, публикацию Декрета-закона о судебных издержках и утверждение проекта регламента об организации работы Министерства юстиции и проекты кодекса поведения судей.

49. С целью укрепления потенциала сотрудников судебных органов было организовано 17 учебных программ по международному гуманитарному праву, борьбе с терроризмом и ее связи с правами человека и судебной медициной.

50. Предлагаемые поправки к Закону о судебной власти, представленные в Палату депутатов, устанавливают полную независимость этой ветви власти, и ожидается, что новая конституция, которая будет составлена в результате завершения процесса общенационального диалога, утвердит принцип полноценного разделения ветвей власти и полной независимости судебной системы.

### **С. Тюремь и права человека**

51. В рамках усилий по преобразованию и модернизации пенитенциарных учреждений с целью приведения их в соответствие с международными нормами был принят Закон № 17 от 2012 года о внесении изменений в Закон № 48 от 1991 года с внесенными в него поправками о функционировании тюрем, новая статья 32 которого гласит: "помещение в тюрьме, называемое "приемная", служит для приема будущих заключенных после их прибытия и перед их распределением по тюремным камерам в соответствии со следующими правилами: впервые осужденные лица содержатся отдельно от рецидивистов; заключенные, совершившие особо тяжкие преступления и представляющие опасность для общества, содержатся отдельно от других заключенных; иностранные граждане содержатся отдельно от йеменцев; несовершеннолетние лица содержатся отдельно от взрослых; женщины содержатся отдельно от мужчин; лица, осужденные за задолженность или другие гражданские правонарушения, полностью отделены от лиц, осужденных за совершение уголовного преступления". Кроме того, новая статья 29-бис этого закона гласит: "в случае, когда ребенку разрешается находиться в пенитенциарном учреждении со своей матерью, принимаются все необходимые меры для предоставления специального детского помещения для этого ребенка".

52. В частности, в центральной тюрьме Саны был создан специальный тюремный блок для несовершеннолетних, который оснащен всем необходимым для удовлетворения потребностей этой категории заключенных.

53. Международному комитету Красного Креста было разрешено побывать в 2010, 2011 и 2012 годах в центрах лишения свободы, находящихся в ведении Центрального агентства по политической безопасности и расположенных в провинциях Сана, Ходейда, Таиз и Аден, чтобы пообщаться с заключенными и руководством этих учреждений. В течение этого года работники Министерства по правам человека также побывали в этих учреждениях и встретились с заключенными, а Центральное агентство по политической безопасности по своей инициативе организовало аналогичные посещения для ряда рабочих групп, сформированных в рамках процесса общенационального диалога.

54. Кроме того, периодически организуются посещения различных центральных тюрем или центров досудебного содержания под стражей, расположенных по всей стране.

55. В своем Указе № 203 от 2013 года Совет министров утвердил проект соглашения между правительством Йемена и Международным комитетом Красно-

го Креста о сотрудничестве и осуществлении гуманитарной деятельности в интересах лишенных свободы лиц.

#### **D. Свобода мнений и их свободное выражение**

56. Были приняты президентские указы об отмене решений о лишении свободы журналистов, которые были признаны нарушением свободы мнений и их свободного выражения. В Палату депутатов был внесен проект поправок к Закону № 25 от 1990 года о печатных изданиях и публикациях, которые направлены на укрепление свободы прессы и поддержку работы журналистов, однако рассмотрение и публикация этого документа были отложены по просьбе профсоюза политических журналистов с целью его более глубокого изучения.

57. В период 2009–2012 годов помимо уже существующих газет и журналов лицензии также получили 3 правительственные газеты, 4 партийные газеты, 12 газет организаций гражданского общества и 82 частные газеты. После завершения рассмотрения Палатой депутатов законопроекта об аудиовизуальных средствах информации помимо уже существующих государственных и частных станций смогут появиться многочисленные новые частные радио- и телевизионные станции.

58. Помимо решительных действий правительства по поощрению и защите свободы мнений и их свободного выражения следует отметить выводы и рекомендации Рабочей группы под названием "Независимость учреждений и различные вопросы", которые были представлены для их утверждения. Они предусматривают создание высшего совета печати и информации в соответствии с общими положениями о работе независимых учреждений, которому будет поручено разрабатывать политику и развивать идеи в области информации, реформировать СМИ (печатные, аудиовизуальные и электронные), а также предоставлять все необходимые правовые и моральные гарантии для обеспечения свободы выражения мнений и свободы печати и информации, права на доступ к данным, защиты плюрализма, беспристрастности и профессиональной этики работников СМИ для защиты демократии, прав человека и национальных и религиозных ценностей, закрепленных в Конституции, обеспечивая, таким образом, полную профессиональную независимость руководителей СМИ в целом.

### **IX. Общие меры и политика по обеспечению реализации экономических, социальных и культурных прав**

#### **A. Сокращение масштабов нищеты и безработицы**

59. Малоимущие в Йемене сейчас составляют более 52% общего населения, т.е. на 24 млн. жителей приходится 12 млн. малоимущих лиц, при том что до событий 2011 года они составляли лишь 39% населения. Насколько можно судить, одним из самых серьезных аспектов проблемы нищеты является отсутствие продовольственной безопасности и частые случаи неполноценного питания, особенно среди женщин и детей. Из-за практически полного отсутствия продовольственной безопасности в стране Йемен вошел в группу 112 стран, в которых острее всего стоит проблема отсутствия продовольственной безопасности, а также занимает 74-е место среди 84 стран, в которых отмечаются самые высокие показатели глобального индекса голода.

60. В Йемене отмечается неравномерное распределение населения по 21 провинции: 24% населения живут в городах, а 74% жителей – в сельских районах с населением менее 5 000 человек, что ограничивает возможности по повсеместному обеспечению основных услуг.

61. Существенным фактором, тормозящим развитие Йемена, является высокий уровень безработицы, который среди молодежи (в возрасте 15–24 лет) составляет 52,9% в сравнении с 44,4% среди лиц в возрасте 25–59 лет. Согласно исследованиям о детском труде, безработица среди детей достигла 17,8%, т.е., по данным последнего обследования, число безработных в этой категории увеличилось с 689 000 до 900 000 человек. В 2011 году уровень безработицы увеличился из-за таких факторов, как прекращение реализации многочисленных институционных проектов, массовое сокращение персонала и сокращение рабочего времени, а значит и уменьшение зарплаты на многочисленных предприятиях.

62. Из-за экономического спада и проблем безопасности, уменьшивших инвестиционный и производственный потенциал, возможности трудоустройства молодежи в Йемене стали крайне ограниченными. Для сокращения уровня безработицы и создания возможностей для трудоустройства Совет министров принял Указ № 94 от 2011 года, в котором он утвердил создание исполнительного механизма, направленного на обеспечение работы для 25% людей, значившихся в списках безработных с 2010 года.

63. Программа переходного периода по стабилизации и развитию состоит из нескольких стратегий и планов действий, основное внимание которых направлено на создание возможностей трудоустройства для молодежи и профессиональной подготовки кадровых ресурсов. Правительство национального согласия осознает всю опасность укоренения проблемы безработицы, в частности среди молодежи, и поэтому включило удовлетворение потребностей молодежи в число своих приоритетных задач и, в частности, стремится создать для молодых людей экономические возможности, которые позволят им достичь достойного уровня жизни, а также реализует стратегию в области занятости, призванную сократить масштабы безработицы среди молодежи, увеличить инвестиции и производство и создать новые возможности трудоустройства для этой категории населения.

64. Правительство Йемена утвердило Национальный план по трудоустройству молодежи на 2014–2016 годы, бюджет которого составляет 500 млн. долл., в соответствии с взаимными обязательствами, которые включают обязательства Йемена и стран-доноров, связанные с результатами Конференции доноров и Конференции "Друзья Йемена", которые состоялись соответственно в Эр-Рияде и Нью-Йорке. Этот план предполагает оперативное создание возможностей трудоустройства посредством рабочих программ по активному использованию трудовых ресурсов, наращивание потенциала у молодежи, укрепление роли перспективных с точки зрения трудоустройства молодежи секторов экономики и содействие выходу молодежи на местные и зарубежные рынки труда.

65. Правительство намерено направить часть прибыли от продажи нефти на трудоустройство молодежи через Фонд социального развития и проект по строительным работам, побуждая, среди прочего, банки и частные финансовые учреждения, в частности банк "Аль-Амаль", участвовать в финансировании небольших государственных проектов и предоставлять субсидируемые кредиты. Среди прочих запланированных мер правительство собирается направить региональные и международные усилия на профессиональную подготовку молодежи, развитие ее потенциала и обеспечение ее выхода на рынки труда, в том

числе на замену иностранной рабочей силы квалифицированными йеменскими трудовыми кадрами.

## **В. Экономические и финансовые реформы, проводимые в 2009–2013 годах**

66. Правительство Йеменской Республики согласовало с Международным валютным фондом программу реформ и эффективно провело ряд реформ, самые важные из которых касаются постепенного сокращения субсидий на очищенные нефтепродукты с целью их полной отмены в будущем, а также предоставления социальной помощи, и рассматривает вопрос о необходимости проведения коммерческих и несельскохозяйственных реформ и принятия других дополнительных мер по предоставлению кредитно-валютной помощи. Программа переходного периода по стабилизации и развитию направлена на обеспечение роста ВВП на 4,5%, что позволит повысить уровень жизни населения.

67. Отмечалось явное улучшение показателя валового национального продукта на душу населения, который вырос с 242 894 йеменских риалов в 2009 году до 270 657 йеменских риалов в 2010 году. Однако в 2011 году этот показатель снизился до 270 567 йеменских риалов из-за изменения экономической ситуации Йемена в начале этого года и из-за снижения покупательской способности в результате повышения цен и увеличения уровня безработицы. В 2012 году показатель валового национального продукта на душу населения снова улучшился и достиг 270 567 йеменских риалов. В долларовом эквиваленте ВВП на душу населения увеличился с 1 197 долл. в 2009 году до 1 263 долл. в 2012 году.

### **ВВП на душу населения, 2009–2012 годы**

<i>Показатели</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
ВВП в текущих рыночных ценах (в млн. йеменских риалов)	5 553 524	6 467 728	6 237 962	6 784 191
Средний курс долл. США	202,85	219,59	213,8	214,35
<b>Средний показатель на душу населения</b>				
В йеменских риалах	242 894	274 242	256 580	270 657
В долл. США	1 197	1 249	1 200	1 263

## **С. Социальная защита**

68. В рамках Программы переходного периода по стабилизации и развитию йеменское правительство разработало скоординированную национальную стратегию, направленную на достижение двух целей: экономического развития и увеличения масштабов социальной денежно-кредитной помощи за счет Фонда социальной защиты малоимущих семей. В рамках Программы социальной защиты, которая включает в себя несколько программ и стратегий, призванных увеличить число бенефициаров и поощрять и поддерживать программы микрокредитования и модернизировать институциональную структуру Фонда социальной защиты и Фонда защиты и реабилитации инвалидов, особое внимание уделяется жителям сельских районов и наиболее уязвимым категориям населения.



69. Европейская комиссия, Всемирный банк и правительство Королевства Нидерландов поддерживают Программу социальной защиты через посредство упомянутого фонда.

**Количество бенефициаров и размер помощи, предоставленной Фондом социальной защиты, 2009–2012 годы**

Год	2009	2010	2011	2012
Количество бенефициаров	1 020 965	1 036 953	1 014 159	1 506 714
Предоставленная помощь (в тыс. йеменских риалов)	39 885 997	39 774 220	40 363 697	61 858 224

**Распределение расходов в рамках социального страхования за 2009–2012 годы**

Год	2009	2010	2011	2012
Соглашения об услугах социального страхования	47 912	49 789	53 084	535 464
ВВП	5 704 956	6 374 926	6 829 169	8 484 599
Процентная доля от ВВП	0,84	0,78	0,78	6,31

*Источник:* Министерство финансов, статистические данные о государственных финансах за 2012 год, третья программа.

## D. Социальное развитие

70. Несмотря на сложную нынешнюю политическую и экономическую ситуацию в Йемене, общий объем предоставленных в 2011 году пособий по линии социального страхования вырос на 7% по сравнению с 2010 годом.

71. В конце 2011 года было зарегистрировано 15 394 работодателей и работников, что на 517 единиц или 3% больше по сравнению с прошлым годом.

72. По состоянию на конец 2011 года программами социального страхования пользовались 8 687 бенефициаров, из них 6 327 бенефициаров получали пенсии, а 2 360 бенефициаров получали другие виды страхового возмещения.

## E. Образование

73. Государство продолжило реализацию Национальной стратегии усовершенствования базового образования на 2003–2015 годы, а также Общей стратегической программы и многочисленных программ, разработанных с учетом принципа равенства и недискриминации, в частности в области обеспечения школьным образованием и улучшения его качества, а также специальных программ в интересах детей с особыми потребностями и детей из малоимущих семей, живущих в городах или в сельских районах. Кроме того, Министерство образования участвует в реализации ряда специальных образовательных программ для детей беженцев при содействии соответствующих организаций и других субъектов. Общая стратегическая программа включает в себя, среди прочего, программы реформирования и модернизации базового образования, стратегические программы оценки и повышения успеваемости в рамках базово-

го образования, национальную стратегию модернизации среднего образования и другие меры и программы, направленные на совершенствование системы образования в Йемене. К ним относятся:

- поиск эффективных решений в интересах детей, в частности девочек и жителей сельских районов, лишенных базового образования;
- обеспечение всех обязательным базовым образованием и борьба с прогулами и прекращением школьного обучения в рамках базового образования;
- определение критериев набора квалифицированного и профессионального руководящего персонала и персонала по надзору в образовательных учреждениях;
- применение критериев качества на всех уровнях и во всех образовательных системах;
- совершенствование образовательных программ и их дальнейшая модернизация и оценка, а также совершенствование учебных методик;
- активное взаимодействие между государством и гражданским обществом и частным сектором;
- предоставление необходимых помещений, мебели и школьной инфраструктуры в соответствии с потребностями постоянно растущего числа учащихся;
- создание специализированных факультетов и программ профильной профессиональной подготовки с учетом спроса на местном и региональном рынках труда.

74. Несмотря на предпринятые усилия по учету гендерных аспектов при разработке программ развития в различных областях образования, созданных за последние годы, возник целый ряд неизбежных социальных, экономических, культурных и иных факторов, который помешал быстрому и глобальному расцвету системы образования, которая отвечала бы требованиям процесса развития в его человеческом и глобальном измерении и позволила бы устранить при этом значительные гендерные различия в доступе к базовому образованию и в возможностях продолжить свое обучение на более высоком уровне.

75. В 2008/09 учебном году школу посещали 1 701 889 девочек, что составляет 65% от общего количества девочек в возрасте от 6 до 14 лет. Этот показатель увеличился до 72,83% в 2011/12 учебном году в сравнении с 81,87% учащихся в школе мальчиков такого же возраста, т.е. в этом учебном году соотношение девочек и мальчиков составило 0,81 к 1.

76. В 2011 году в стране насчитывалось 3 369 центров по обучению грамоте, при этом 311 курсов обучения грамоте вел преподаватель, а 5 843 курсов вела преподавательница. В 2010/11 учебном году насчитывалось в общей сложности 6 901 преподаватель и 159 740 учащихся по базовой программе обучения грамоте, а также программам дополнительного обучения, базовой профессиональной подготовки или специального обучения для женщин, из которых 96% составляли женщины, а 4% – мужчины. Среди участников этих программ 69% составляли сельские жители, из них 95% – женщины.

77. Необходимо отметить события, которые пережил Йемен за последние несколько лет, и их последствия для образовательного процесса. В сфере образования на разных уровнях с 2011 года отмечались перерывы и сбои в учебном

процессе из-за забастовок, манифестаций преподавателей, требующих улучшения условий жизни, и вооруженных конфликтов в различных регионах страны, в ходе которых школы и университеты подвергались нападениям или использовались в иных целях.

(См. приложение 2. Статистические данные и показатели в сфере образования.)

## **Е. Общественное здравоохранение**

78. Охрана здоровья входит в число услуг, которые государство должно в обязательном порядке и на равной основе предоставлять всем мужчинам и женщинам. Государство обеспечивает предоставление этих услуг в больницах и медицинских центрах, а также посредством информационно-пропагандистских программ об охране здоровья. Согласно статистическим данным, отмечается значительное увеличение количества медицинских учреждений, предлагающих услуги в сфере репродуктивного здоровья, а также небольшое увеличение количества других медицинских учреждений. В целом статистические данные показывают, что темпы роста населения опережают темпы появления новых медицинских учреждений.

79. Следует отметить, что медицинские услуги, предоставляемые женщинам, охватывают главным образом услуги в области репродуктивного здоровья, вакцинации и акушерства и гинекологии. Женщины также имеют доступ к другим медицинским услугам на равной с мужчинами основе.

80. Йеменская Республика намерена принять целый ряд государственных мер для улучшения охраны физического и психического здоровья и сокращения масштабов распространения местных заболеваний, а также для проведения более массовой вакцинации и сокращения показателей неполноценного питания. Кроме того, эти меры направлены на распространение услуг по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи, защиту от анемии (нехватки железа) за счет увеличения содержания железа в муке, обеспечение наличия основных медикаментов в медицинских центрах, распространение информации о здоровье и населении, а также на улучшение работы медицинских учреждений за счет подготовки и повышения квалификации специалистов.

81. Кроме того, государство усовершенствует услуги по оказанию неотложной медицинской помощи, в частности за счет предоставления базовых услуг, работы сельских больниц, обеспечения лучшей оснащенности медикаментами и оборудованием, при этом основное внимание уделяется приоритетным зонам. Кроме того, Министерство здравоохранения заключило с ЮНИСЕФ протоколы о борьбе с неполноценным питанием за счет использования программ терапевтического питания (амбулаторное терапевтическое лечение больных (ТЛБ) и терапевтические центры питания (ТЦП)) для лечения тяжелых случаев неполноценного питания с осложнениями или без них, а также разработало программу дополнительного питания (ПДП) для лечения больных с неполноценным питанием средней степени в медицинских центрах и больницах.

82. В таблице ниже отражено увеличение бюджетных средств, выделенных в 2011 году на систему здравоохранения, по сравнению с предыдущими годами. Однако этот показатель по-прежнему остается низким и свидетельствует о том, что этих средств недостаточно для удовлетворения потребностей в этой области.

<i>Год</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Сумма в миллионах йеменских риалов	70 172	74 786	76 945	107 924

(См. приложение 3. Статистические данные и показатели в сфере здравоохранения.)

## **Г. Борьба с коррупцией**

83. В целях укрепления борьбы с финансовой и административной коррупцией в 2013 году был принят президентский Указ № 54 о создании Высшего национального совета по борьбе с коррупцией, а также президентский Указ № 55 о назначении членов руководящего органа Высшего совета по контролю за отрицательным и положительным салдо. В столице и провинции Аден были созданы административные суды, а также был назначен второй следственный судья по вопросам государственных финансов Управления по борьбе с коррупцией.

84. Своим Указом № 304 от 2012 года Совет министров утвердил Кодекс соблюдения принципов эффективного управления в рамках государственной службы, который направлен на установление и обеспечение соблюдения норм и критериев эффективного управления и усовершенствования законодательной и институциональной структуры механизма борьбы с коррупцией.

85. Шесть работников прокуратуры были назначены на должности следователей в Высшем совете по борьбе с коррупцией; кроме того, были назначены несколько новых судей для работы в судах по делам о государственных финансах.

86. В судах и прокуратурах было проведено пять периодических проверок, а также было организовано четыре внешние или внутренние учебные программы по борьбе с коррупцией.

## **Х. Меры по поощрению прав определенных групп населения**

### **А. Женщины**

87. Йеменские женщины активно и последовательно участвовали в мирной народной революции молодежи и стали ее важной силой, которая не могла не остаться незамеченной, что придало им дополнительную силу и стойкость в борьбе за выполнение их требований и соблюдение их прав.

88. 19–21 марта 2012 года состоялась Всемирная конференция по проблемам женщин, организованная Министерством по правам человека совместно с Национальной комиссией по проблемам женщин. В ней приняли участие все политические партии и фракции и на ней был принят программный документ, главным требованием которого является использование системы квот во всех государственных органах. Этот документ был представлен Конференции по национальному диалогу для его включения в Конституцию и обеспечения выполнения его положений всеми политическими и социальными силами.

89. Правительство Йемена продолжило свои усилия по борьбе с дискриминацией в отношении женщин, которая направлена на обеспечение равноправия

в рамках национального законодательства конституционными, правовыми и иными средствами за счет принятия целого ряда мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин, изменения некоторых существующих законов или внесения поправок или добавлений в другие законы для гарантирования реализации прав женщин в государственной и социальной сферах и частной и семейной жизни.

90. Для расширения участия женщин в формальном и неформальном секторах экономики была разработана Стратегия развития трудовой деятельности женщин на 2003–2011 годы, а в третьем пятилетнем Плате на 2006–2010 годы была определена и закреплена роль женщин. Эти инициативы направлены на укрепление участия женщин в процессе развития, расширение их доступа к руководящим должностям и их участие в экономической жизни. Правительство приняло в этой связи ряд решений, в частности решение об увеличении количества преподавательниц, работающих в сельских районах, а также об учете гендерных аспектов в общегосударственном бюджете. Однако эти решения не выполняются на необходимом уровне.

91. Для улучшения условий жизни женщин в сельских районах и удовлетворения их потребностей был принят ряд стратегий, в частности Стратегия по улучшению положения женщин в сельских районах и Сельскохозяйственная стратегия на 2011–2015 годы.

92. Фонд социального развития продолжает поддерживать сектор микрофинансирования в Йемене. Он является единственным государственным органом, который поддерживает программы кредитования в большинстве провинций Йемена, помимо нескольких национальных банков, выдающих кредиты на крайне сложных для населения условиях, поэтому количество их клиентов, в том числе среди женщин, ограничено. Основными банками, выдающими кредиты, являются Центральный банк Йемена, Коммерческий банк и Банк кооперативного сельскохозяйственного кредитования.

93. Предпринятые Фондом социального развития усилия в этой связи привели к ряду положительных результатов, в том числе к принятию закона о микрокредитовании, созданию банка "Аль-Амаль", занимающегося микрофинансированием, созданию йеменской Сети микрофинансирования и привлечению частного и национального капитала к этой деятельности. В 2012 году количество клиентов, получивших кредиты в рамках Сети микрофинансирования, возросло на 50%, количество активных бенефициаров возросло до 42 000 к концу 2009 года и 71 000 к концу 2012 года, из которых 57% составляли женщины.

94. Деятельность банка "Аль-Амаль", занимающегося микрофинансированием, ориентирована главным образом на женщин, которые являются самой важной и основной категорией его клиентов. С 2009 по 2012 год женщины, которые на конец 2012 года составляли 60% всех заемщиков, получили в общей сложности 34 486 кредитов на сумму 1,2 млрд. йеменских риалов, что составляет 6 млн. долл. США.

95. В том что касается работы женщин на руководящих должностях и их участия в общественной жизни, ситуация изменилась радикальным и беспрецедентным образом: женщины участвовали в работе первой Конференции по национальному диалогу, а также был принят ряд решений об их участии в политической жизни в период 2012–2013 годов, которые выразились в следующих фактах:

- *Правительство национального согласия.* Оно состоит из 35 министерств, 3 из которых: Министерство по правам человека, Министерство социальных дел и труда и Государственное министерство по делам кабинета министров возглавляют женщины. Таким образом, 9% всех министерских должностей занимают женщины, и, хотя возглавляемые ими министерства не выполняют суверенные функции и не отвечают за государственные доходы, а скорее занимаются социальными вопросами, наличие женщин на этих должностях уже является важным шагом вперед и свидетельствует о новой тенденции к расширению представленности женщин на руководящих должностях.
- *Президентский комитет по связям.* В соответствии с президентским Указом № 13 от 2012 года был создан Президентский комитет для поддержания связи с соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить их участие в Конференции по национальному диалогу. Этот орган состоит из восьми членов, два из которых (25%) являются женщинами.
- *Технический комитет подготовки Конференции по национальному диалогу.* В соответствии с президентским Указом № 30 от 2012 года был создан Технический комитет по подготовке Конференции по национальному диалогу, состоящий из 29 членов, из которых женщины составляют 17%. Этот комитет постановил, что в каждом органе национального диалога должно быть представлено не менее 30% женщин.
- *Назначение женщины в качестве советника при Администрации Президента Йеменской Республики.* В соответствии с президентским Указом № 55 от 2012 года на должность советника по делам женщин была назначена женщина, что является беспрецедентным случаем в истории Йемена.
- *Высший избирательный комитет.* В соответствии с президентским Указом № 63 от 2012 года две женщины были назначены на должность судей Высшего избирательного комитета, состоящего из девяти судей. Таким образом, доля женщин в этом органе сейчас составляет 22%.
- *Судебная власть.* Одна женщина была назначена на должность судьи Верховного суда, и еще десять женщин были приняты на работу в административные суды столицы и провинции Аден. Кроме того, шесть женщин, окончивших Высшую школу подготовки судебных работников, были распределены для работы в различных судах.
- *Высший национальный совет по борьбе с коррупцией.* 3 из 11 нынешних членов Высшего совета являются женщинами. В результате внутренних выборов женщины были назначены на должность Председателя и заместителя Председателя этого органа.

(См. приложение 4. Статистические данные и показатели, касающиеся поощрения прав женщин.)

## **В. Дети**

96. В 2013 году Совет министров принял Указ № 193 об утверждении совместного плана действий правительства Йеменской Республики и Организации Объединенных Наций о борьбе с вербовкой детей в состав вооруженных сил, который направлен на искоренение этой практики, демобилизацию нынешних

детей-солдат и обеспечение их реинтеграции. В соответствии с постановлением № 1 от 2013 года о рассмотрении хода выполнения Йеменом его обязательств по борьбе с эксплуатацией детей был создан Министерский комитет по изучению предлагаемых мер по запрещению использования детей в вооруженных конфликтах.

97. В 2012 году Совет министров принял Указ № 212 об утверждении Парижских обязательств по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками.

98. Министерство юстиции приняло указ о создании специальной технической комиссии по судебно-медицинской экспертизе для определения возраста детей, приговоренных к смертной казни. Эта комиссия обеспечила подготовку 11 судебно-медицинских экспертов по определению возраста людей и пересмотрела предназначенные для врачей и других медицинских работников руководящие указания и принципы, касающиеся выявления случаев насилия или жестокого обращения в отношении детей, женщин и пожилых людей. Для устранения разногласий или противоречий в нормативно-правовых документах, в частности, касающихся определения возраста несовершеннолетних лиц, был разработан новый законопроект, объединяющий Закон о несовершеннолетних и Закон о правах ребенка.

99. В общей сложности 21 социолог был привлечен к работе по изучению и анализу дел о несовершеннолетних лицах, предоставлению помощи детям и подросткам, а также судьям перед вынесением приговоров по делам о несовершеннолетних. Были заключены контракты с 16 адвокатами для предоставления помощи детям, находящимся в полицейских участках и прокуратуре, защиты этих детей в судах по делам несовершеннолетних и разработки для работников прокуратуры и судов по делам о несовершеннолетних руководящих указаний в отношении проведения расследований и привлечения к судебной ответственности в соответствии с действующим законодательством и международными договорами.

100. В связи с проблемой защиты детей от угрозы смертной казни следует отметить, что в соответствии со статьей 36 Закона о защите детей ни одно положение законодательства Йемена не разрешает приговаривать несовершеннолетних к смертной казни. В соответствии со статьями 33 и 34 президентского Указа о преступлениях и наказаниях и статьей 4 Закона о защите детей к смертной казни также не могут приговариваться лица с психическими расстройствами.

101. С целью определения минимального возраста для вступления в брак и защиты детей от ранних браков Йемен принял нижеизложенные меры и инициативы:

- разработан законопроект об определении минимального возраста для вступления в брак, который Палата депутатов одобрила в феврале 2009 года, но в отношении которого еще не завершена процедура промульгации и введения в действие. Министерство по правам человека при содействии различных компетентных или заинтересованных сторон следит за тем, чтобы эта процедура была завершена. Кроме того, вопрос о ранних браках был поднят в рамках Конференции по национальному диалогу, а Комиссия по правам и свободам приняла резолюцию, в которой утверждается необходимость соблюдения международных норм о минимальном возрасте вступления в брак и определения такого минимального возраста в соответствии с Конвенцией о правах ребенка;

- Министерство юстиции дало указания сотрудникам отделов записи актов гражданского состояния не регистрировать ни один брак, заключаемый с лицом в возрасте до 17 лет;
- правительственные и неправительственные органы провели многочисленные мероприятия по информированию населения о борьбе с проблемой ранних браков, в частности Техническая группа Министерства здравоохранения и народонаселения приняла различные меры, которые позволили создать группы молодежи, занимающиеся проблемами этой категории населения, в частности проблемой ранних браков;
- в 2008 году Национальная комиссия по проблемам женщин провела исследования, касающиеся определения минимального возраста вступления в брак, а также в 2011 году она провела исследование негативных последствий ранних браков и ранней беременности;
- в рамках Национальной сети защиты детей был создан комитет поддержки под названием "Государственные органы, организации гражданского общества". Он занимается тремя основными проблемами, с которыми сталкиваются дети в Йемене, такими как: ранние браки, насилие в школе и регистрация рождения. Были заключены контракты с четырьмя адвокатами, которые должны защищать малоимущих женщин в судах в провинциях Аден, Хадрамаут, Таиз и Ходейда. В 2010 году Министерство здравоохранения подготовило циркуляр, запрещающий проводить женское обрезание в медицинских центрах и информирующий население о рисках этой практики и необходимости воздерживаться от нее также вне медицинских учреждений;
- правительство при содействии ЮНИСЕФ проводит обзор нынешнего законодательства о детях и разрабатывает новые законопроекты в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Эти законопроекты будут представлены правительству для их рассмотрения перед передачей в Совет министров для утверждения. В соответствии с новой статьей 21 Закона о правах ребенка дети имеют право на защиту от ранних браков, а государство должно принимать все необходимые административные и правовые меры для запрещения этой практики в соответствии с законом и наказания виновных, а также должно информировать население о медицинских и социальных рисках, которые представляют ранние браки для детей и общества в целом.

102. В рамках усилий по предупреждению так называемых "туристических браков" был установлен ряд условий и ограничений для заключения смешанных браков, в частности необходимо получить разрешение Министерства внутренних дел Йемена и посольства страны происхождения будущего супруга/супруги для подтверждения того, что этот брак никак не связан с торговлей девушками и что он не является "туристическим браком". Было расследовано более 150 дел о незаконных смешанных браках, а виновные были привлечены к ответственности дисциплинарными органами или прокуратурой.

103. Управление по борьбе с торговлей детьми Министерства социальных дел и труда совместно с его местными службами в провинциях провели многочисленные проверки и исследования в стране в рамках борьбы с торговлей людьми для изучения этого явления, составления соответствующей базы данных и укрепления потенциала специалистов, работающих в этой области. Управление по борьбе с торговлей людьми продолжает информировать население об опасности



этого явления и проводить ряд мероприятий для борьбы с распространением проблемы торговли детьми в различных провинциях страны.

104. В 2009–2010 годах правительство при содействии Международной организации труда провело первое общенациональное обследование положения беспризорных детей во всех провинциях страны с целью составления базы данных, которая позволила бы определить степень распространения этого явления.

105. В связи с вопросом о сокращении уровня детской смертности следует отметить, что в стране сейчас насчитывается в общей сложности 4 589 280 детей в возрасте до пяти лет и что государству удалось существенно сократить уровень смертности среди младенцев и малолетних детей в возрасте до пяти лет. Показатель смертности на 1 000 живорожденных детей среди младенцев снизился с 90 детей в 1990 году до 57 детей в 2010 году, а показатель смертности на 1 000 живорожденных детей среди детей в возрасте до пяти лет снизился со 128 детей в 1990 году до 77 детей в 2010 году, что свидетельствует о сокращении смертности на 2,5% в период 1990–2010 годов. Кроме того, общий коэффициент рождаемости уменьшился с 37,9% в 2005–2010 годах до 35,9% в 2010–2015 годах. Ожидается, что к концу периода 2020–2025 годов показатель рождаемости составит 27,7%.

106. В реестрах актов гражданского состояния (рождение, смерть, брак и развод) отсутствуют полные данные по ряду причин, в том числе в силу проблем, существующих на разных уровнях системы регистрации актов гражданского состояния, и недостаточной информированности населения о важном значении регистрации этих актов. Имеющиеся статистические данные свидетельствуют об улучшении показателей регистрации рождения в 2010 году по сравнению с 2009 годом, а также об их ухудшении в 2011 году в связи с событиями, которые происходили в стране в этом году.

107. В таблице ниже показано количество зарегистрированных рождений в разбивке по полу за период 2009–2011 годов.

<i>Зарегистрированные рождения в разбивке по полу</i>								
2009			2010			2011		
<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<b><i>Итого</i></b>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<b><i>Итого</i></b>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<b><i>Итого</i></b>
150 807	120 462	<b>271 269</b>	178 997	139 939	<b>318 936</b>	132 810	107 170	<b>239 980</b>

108. Правительственные и неправительственные учреждения предприняли ряд усилий для создания эффективной системы регистрации рождений и обеспечения ее использования в масштабе всей Йеменской Республики за счет таких мер, как:

- бесплатная выдача свидетельств о рождении для всех детей, родившихся в Йеменской Республике, начиная с 2007 года в соответствии с решением правительства;
- подготовка элементов проекта по выдаче электронных свидетельств о рождении и о других актах гражданского состояния при поддержке Фонда социального развития и ЮНИСЕФ. Этот проект был эффективно внедрен в больнице района Ас-Сабаин, а также в научно-технологической больнице города Сана и позволит за 10 лет создать общенациональную (на центральном уровне и уровне провинций) систему электронных свидетельств о рождении;

- организация 10 семинаров для информирования населения о важном значении регистрации рождений на национальном уровне;
- организация национального семинара для разработки руководства по процедурам регистрации рождений и других актов гражданского состояния;
- подготовка открытия десяти центров по выдаче электронных свидетельств о рождении в четырех провинциях.

109. При поддержке ЮНИСЕФ в настоящее время создается национальный центр по наблюдению за соблюдением прав ребенка с целью подготовки статистических данных о положении детей, выявления нарушений и принятия последующих мер, периодического посещения специализированных детских учреждений и обеспечения координации деятельности различных соответствующих правительственных и неправительственных учреждений.

### **С. Маргинальные лица**

110. С 2011 года значительно изменилась степень участия этой категории населения в общественной жизни. Таким образом, некоторые представители этой категории участвовали в организованных в стране актах протеста и требовали, чтобы общество изменило свое негативное отношение к ним. В качестве первого шага по их интеграции в общественную жизнь маргинальным лицам было разрешено принять участие во всеобъемлющей Конференции по национальному диалогу, чтобы они смогли сообщить о своих потребностях для их учета в новой конституции. Общенациональная ассоциация маргинальных лиц представлена в Консультативном комитете Министерства по правам человека, который занимается рассмотрением вопроса прав человека, в частности соответствующих потребностей и проблем маргинальных лиц.

111. В декабре 2012 года Министерство по правам человека организовало рабочее совещание по правам меньшинств и маргинальных лиц, по итогам которого были вынесены рекомендации, подтверждающие необходимость полноценного включения групп меньшинств и маргинальных лиц в общественную жизнь.

112. Государство приняло ряд конкретных мер по поддержке и защите этих категорий населения, таких как:

- поощрение создания частных ассоциаций маргинальных лиц, таких как Национальный союз беднейших групп населения, а также создания 55 других частных ассоциаций, на равной основе получающих финансовую поддержку;
- выделение для маргинальных лиц 150 бесплатных мест для обучения в Таизском университете и 30 мест для обучения в Санском университете;
- предоставление маргинальным лицам возможности бесплатно лечиться и оперироваться в двух больницах города Сана;
- выделение для маргинальных лиц в 2009–2010 годах 1 500 должностей в вооруженных силах страны;
- предоставление социальных пособий 47 000 маргинальных лиц;
- предоставление маргинальным лицам права собственности на их жилье в провинциях Сана и Таиз, подключение их жилья к системам водоснаб-

жения и электроснабжения, а также выделение для них других жилищных единиц в провинциях Таиз, Сана, Аден и Ходейда.

#### **D. Инвалиды**

113. Фонд защиты и реабилитации инвалидов был создан для достижения целей разработанных планов по защите и реабилитации инвалидов и лиц с особыми потребностями, которые составляют значительную часть населения. Этот фонд продолжил предоставлять услуги, реализовывать программы и проводить мероприятия, направленные на защиту, реабилитацию и институциональную подготовку инвалидов в соответствии с установленными целями. Таким образом, в 2011 году 83 439 мужчин и женщин с инвалидностью смогли воспользоваться услугами этого фонда в различных провинциях страны на общую сумму 2 403 250 415 йеменских риалов.

114. В 2012 году Фонд предоставил финансовую помощь 5 481 инвалиду, а также помощь в сфере образования 342 инвалидам. Материальную помощь получили 6 651 человек. Медицинские услуги были предоставлены 8 541 человеку. Различные виды помощи предоставляются в финансовой или неденежной формах непосредственно инвалидам или через ассоциации, центры подготовки и реабилитации инвалидов (глухонемых, слепых и инвалидов с нарушением опорно-двигательной системы). Кроме того, инвалидам предоставляется необходимое медицинское оборудование, такое как инвалидные коляски, слуховые аппараты и очки, а также всем мужчинам и женщинам с инвалидностью предоставляются учебные материалы для преподавания, изучения и профессиональной подготовки. Фонд поддерживает все образовательные и культурные мероприятия и программы, проводимые ассоциациями и центрами инвалидов по всей стране.

115. В сентябре 2013 года Палата депутатов утвердила законопроект о внесении поправок в Закон № 2 от 2002 года о создании Фонда защиты и реабилитации инвалидов в его окончательной версии, принятой Комитетом по трудовым и социальным делам. Утверждение этого законопроекта свидетельствует о повышенном внимании, которое депутаты стали уделять этой важной группе населения, а также предусматривает расширение услуг, мероприятий, программ и проектов, организуемых и финансируемых Фондом в интересах частных лиц и учреждений. Эти поправки касаются финансовых ресурсов Фонда и полномочий его Генерального директора и Председателя Совета директоров.

#### **E. Беженцы**

116. В период с начала 2008 года по май 2013 года по данным контрольно-пропускных пунктов насчитывалось более 434 000 новых беженцев, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев зарегистрировало около 297 000 беженцев. По оценкам правительства, в стране сейчас находится более 1 млн. беженцев и нелегальных иммигрантов из стран Африканского Рога.

117. 21 мая 2012 года в Санае Министерство по правам человека и Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) подписали меморандум о договоренности, в соответствии с которым были проведены учебные программы, программы по укреплению потенциала и информационно-пропагандистские мероприятия, а также подготовлены и распространены информационные доку-

менты на сомалийском, амхарском, арабском и английском языках. Работники Министерства по правам человека изучили и проанализировали положение беженцев и перемещенных лиц, а также механизмы предоставления им правовой помощи благодаря посещениям лагерей и центров приема беженцев. Они также посетили пенитенциарные учреждения, где содержатся беженцы, многие из которых были освобождены, особенно лица, осужденные за тяжкие преступления без каких-либо доказательств. В 2013 году был продлен меморандум о договоренности, заключенный между Министерством по правам человека и УВКБ, с целью организации ряда информационно-просветительских и учебных мероприятий по вопросам, касающимся беженцев.

118. В соответствии с меморандумом о договоренности между УВКБ и Службой по вопросам миграции и выдачи паспортов в 2013 году было открыто шесть постоянных регистрационных центров, что позволило Управлению по делам беженцев и его отделениям в провинциях выдавать удостоверения беженца. Таким образом, с марта 2009 года по май 2013 года было выдано 107 000 удостоверений беженцев.

119. Беженцы на равноправной с йеменскими гражданами основе пользуются государственными услугами, в частности услугами медицинских учреждений, школ, центров обучения грамоте, центров профессиональной подготовки и университетов, а также получают свидетельства о заключении брака, рождении и смерти. Беженцы также могут обращаться за помощью в полицейские участки и суды Йемена.

120. С 2011 года по июнь 2013 года в рамках взаимодействия и партнерства с Международной организацией по миграции и посольством Эфиопии в Сане, а также при поддержке доноров правительство организовало репатриацию 25 500 незаконных эфиопских иммигрантов.

121. В 2009 году были расширены полномочия, членский состав и функции Высшего национального совета по делам беженцев, при котором был создан Технический комитет для осуществления деятельности на местах при содействии УВКБ. В этом же году была создана Рабочая группа по вопросам смешанной миграции, которая подготовила статистические исследования и отчеты о смешанной миграции в Йемене. В соответствии с президентским Указом № 39 от 2010 года были расширены полномочия и функции Главного управления по делам беженцев Департамента по вопросам миграции и выдачи паспортов, одной из основных функций которого является прием и защита беженцев, а также предоставление им необходимых услуг.

122. В 2011 году Министерство по правам человека учредило Управление по делам беженцев и перемещенных лиц, а также Управление по борьбе с торговлей людьми и группу, уполномоченную получать жалобы и заявления от беженцев, изучать и рассматривать их во взаимодействии с УВКБ и другими соответствующими сторонами.

123. В ходе первой национальной конференции по правам человека, состоявшейся в Йемене в 2012 году, Министерство по правам человека согласилось провести рабочее совещание по вопросам миграции в Йемен и ее экономических, социальных и политических последствий, а также последствий с точки зрения безопасности. Среди основных сделанных рекомендаций следует отметить следующие:

- подтверждение необходимости принятия национального закона о регулировании вопросов, касающихся беженцев в Йемене, для значительного сокращения количества проблем и смягчения их последствий, что во

многим способствовало бы обеспечению защиты беженцев и определению их прав и обязанностей;

- предложение о включении вопросов о беженцах в общие программы развития и программы развития провинций, затронутых проблемой беженцев и смешанной миграции.

124. Завершается работа по подготовке и организации региональной конференции по вопросам беженцев и мигрантов, прибывающих из стран Африканского Рога в Йеменскую Республику, которая должна состояться в Сане 11–13 ноября 2013 года.

## **XI. Сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций**

125. В рамках обязательств по представлению докладов договорным органам были представлены следующие документы:

- четвертый периодический доклад Йемена об осуществлении Конвенции о правах ребенка в 2009 году;
- первоначальный доклад Йемена по вопросу об участии детей в вооруженных конфликтах в 2010 году;
- семнадцатый и восемнадцатый доклады Йеменской Республики о ходе осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в ноябре 2009 года; его рассмотрение состоялось в 2011 году;
- пятый периодический доклад Йеменской Республики о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах в августе 2009 года; его рассмотрение состоялось в марте 2012 года; официальные ответы на замечания Комитета по правам человека в августе 2013 года;
- восьмой национальный доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в мае 2013 года;
- третий периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в мае 2013 года;
- второй периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который был рассмотрен в 2010 году.

126. Следующие нормативно-правовые акты касаются ратификации международных договоров о правах человека или присоединения к ним:

- Закон № 3 от 2010 года о присоединении к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма;
- Закон № 9 от 2012 года о присоединении Йеменской Республики к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;
- Указ № 127 Совета министров от 2013 года о присоединении Йеменской Республики к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Указ № 128 Совета министров от 2013 года о присоединении к Римскому статуту Международного уголовного суда;

- Указ № 129 Совета министров от 2013 года о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений.

127. *Меры по выполнению рекомендаций и замечаний международных договорных органов, а также резолюций Совета по правам человека.* Совет министров принял за последние годы следующие указы об одобрении рекомендаций и резолюций и меры для включения их в государственные программы и общие стратегии и планы:

- Указ № 317 Совета министров от 2009 года о выполнении рекомендаций Совета по правам человека в отношении первоначального доклада Йемена в рамках универсального периодического обзора;
- Указ № 137 Совета министров от 2012 года о принятии мер по выполнению рекомендаций, сформулированных Советом по правам человека на его девятнадцатой сессии 21 марта 2012 года. Министерство по правам человека следит за выполнением этого указа всеми соответствующими сторонами и представлением докладов о ходе выполнения этих рекомендаций;
- Указ № 238 Совета министров от 2011 года о выполнении рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам;
- Указ № 55 Совета министров от 2009 года о выполнении рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

128. *Открытие отделения Управления Верховного комиссара по правам человека.* В результате публикации 24 января 2013 года Указа № 14 Совета министров от 2012 года о принятии соответствующей рекомендации в Санае было открыто отделение Управления Верховного комиссара по правам человека. При содействии делегации УВКПЧ соглашение о создании этого отделения было подписано в Нью-Йорке 25 сентября 2012 года.

129. *Сотрудничество со специальными процедурами.* Правительство приняло необходимые меры для организации ряда поездок с целью изучения положения в области прав человека в Йемене в переходный период. В частности, состоялись следующие поездки:

- поездки делегации УВКПЧ, в результате которых состоялись интерактивные дискуссии и были представлены замечания по итогам поездок, рассмотрение представленных докладов и хода осуществления вынесенных рекомендаций;
- посещение Йемена заместителем Верховного комиссара г-жой Флавией Пансиери по приглашению, направленному Верховному комиссару по правам человека г-же Наванетхем Пиллэй;
- посещение Йемена в ноябре 2012 года специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-жой Лейлой Зерруги;
- поездка помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства г-жи Джуди Чен-Хопкинс в ноябре 2012 года;
- сотрудничество и создание необходимых механизмов для проведения совещания Совета безопасности в Санае в январе 2013 года;

- поездка заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и координатора чрезвычайной помощи г-жи Валери Амос в сентябре 2013 года;
- поездка Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы г-жи Эртарин Казин в сентябре 2013 года;
- ответы на сообщения специальных докладчиков УВКПЧ;
- постоянное взаимодействие с г-ном Джамалем Бенмаром, которого Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун назначил специальным советником по Йемену в должности помощника Генерального секретаря и представителя Организации Объединенных Наций, которая провела важную положительную работу в Йемене в переходный период.

## **ХII. Проблемы и трудности, с которыми сталкивается Йемен при проведении правозащитной политики**

130. Следует отметить следующие факты:

- успехи, достигнутые Конференцией по национальному диалогу в поиске надлежащих решений, связанных с ситуацией на юге Йемена, определением конфигурации государства, отправлением правосудия на переходном этапе, национальным примирением и необходимостью абстрагироваться от прошлого;
- проведение открытых и независимых расследований в связи с нарушениями прав человека;
- завершение выполнения экономических приоритетов переходного периода и проектов, содержащихся во временной программе развития в Йемене;
- завершение процесса реструктуризации и реформирования служб безопасности и армии;
- непрекращающиеся нападения на линии электропередач и нефте- и газопровода;
- продолжающиеся убийства государственных деятелей и военных руководителей и начальников служб безопасности;
- непрекращающаяся контрабанда оружия в Йемене и его широкое распространение среди населения;
- неэффективность национальных правозащитных механизмов;
- отсутствие эффективной системы подготовки статистических данных о правозащитной деятельности;
- слабая информированность широких слоев населения о своих правах и обязанностях.

### **XIII. Перспективы и техническая помощь**

131. В этой связи следует отметить следующие факты:

- оказание технической и материальной помощи, необходимой для поддержки предпринятых Йеменом усилий по проведению экономической реформы и поощрению развития для достижения и укрепления целей процесса развития;
- привлечение иностранных инвестиций в Йемен для поддержки экономики, создания новых рабочих мест и улучшения условий жизни йеменцев;
- оказание Йемену помощи в выполнении 20 рекомендаций технического подготовительного комитета Конференции по национальному диалогу, а также 11 рекомендаций, вынесенных Конференцией в отношении ситуации на юге страны;
- обращение к донорам с призывом выполнить взятые ими на себя обязательства в соответствии с экономическими приоритетами переходного периода и проектами, содержащимися во временной программе развития Йемена;
- обращение к международному сообществу с призывом о расширении помощи, предоставляемой в рамках плана гуманитарных ответных мер в Йемене на 2013 год, а также о поддержке усилий, постоянно предпринимаемых Йеменом для борьбы с терроризмом и пиратством;
- укрепление национальных механизмов выполнения рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора и сформулированных договорными органами, а также укрепление совместных усилий по распространению культуры прав человека в Йеменской Республике;
- наращивание национального потенциала и укрепление механизмов отслеживания и регистрации нарушений прав человека и других связанных с ними проблем;
- обеспечение расширения региональной и международной помощи, предоставляемой Йемену для решения проблемы беженцев и смешанной миграции, а также укрепление нормативно-правового потенциала и возможностей профессиональной подготовки кадров компетентных органов, занимающихся этой проблемой.

### **XIV. Заключение**

132. Правительство Йемена вновь заявляет о своем намерении поощрять и защищать права человека и предпринимать все возможные усилия для преодоления всех трудностей и проблем, с которыми сталкивается сейчас Йемен. Оно с удовлетворением отмечает взаимодействие со всеми братскими и дружественными странами, которые содействовали разработке инициативы стран Персидского залива по выводу Йемена из кризиса. Правительство Йемена убеждено, что результаты общей Конференции по национальному диалогу привлекут внимание регионального и международного сообщества и их эффективная реализация в стране будет широко поддерживаться.



133. В заключение правительство Йеменской Республики хотело бы выразить свою благодарность и уважение Совету по правам человека, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Рабочей группе по универсальному периодическому обзору. Оно вновь подтверждает свое намерение выполнять все принятые рекомендации, которые Совет вынесет по результатам рассмотрения его второго доклада в рамках универсального периодического обзора. Оно призывает установить настоящие партнерские отношения со всеми соответствующими компетентными международными организациями и организациями гражданского общества для поощрения и обеспечения соблюдения прав человека в Йеменской Республике.

## Перечень приложений

- Приложение 1. Законы и указы, опубликованные за последние четыре года
  - Приложение 2. Статистические данные и показатели в сфере образования
  - Приложение 3. Статистические данные и показатели в сфере здравоохранения
  - Приложение 4. Статистические данные и показатели, касающиеся поощрения прав женщин
-