



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2014
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцатая сессия
Женева, 27 октября – 7 ноября 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Мадагаскар

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-09717 (R) 220714 230714



* 1 4 0 9 7 1 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		4
Перечень таблиц.....		7
Введение.....	1–2	8
I. Описание методологии	3–4	8
II. Общий страновой обзор.....	5–14	8
A. Информация политического характера	5–10	8
B. Информация экономического и социального характера.....	11–14	9
III. Нормативная основа поощрения и защиты прав человека	15–22	10
A. Соблюдение международных обязательств.....	15	10
B. Эволюция в конституционной, законодательной и судебной сферах	16–22	10
IV. Защита прав человека на местах	23–147	12
A. Защита прав женщин.....	23–24	12
B. Борьба с торговлей людьми	25–33	13
C. Борьба с бедностью и защита женщин и детей из уязвимых групп в период кризиса	34–44	14
D. Доступ к медицинской помощи	45–50	17
E. Бесплатное начальное образование	51–62	18
F. Помощь жертвам насилия	63–64	19
G. Международное сотрудничество и защита прав человека	65	19
H. Равноправие мужчин и женщин.....	66–70	19
I. Пагубные виды традиционной практики в отношении женщин и детей	71–80	20
J. Проявления насилия в отношении женщин и девочек, включая бытовое насилие	81–87	21
K. Самостоятельность женщины.....	88–93	22
L. Защита прав ребенка	94–98	23
M. Борьба против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.....	99–106	24
N. Реформа судебной и пенитенциарной систем.....	107–114	25
O. Улучшение условий содержания	115–119	26
P. Освобождение лиц, задержанных в связи с политическими событиями 2002–2009 годов	120	27
Q. Права инвалидов.....	121–125	27
R. Свобода выражения мнений, прессы, ассоциаций и мирных собраний	126–128	28

S.	Просвещение населения в области прав человека.....	129–131	28
T.	Сотрудничество с правозащитными механизмами	132–136	28
U.	Подготовка судей и сотрудников правоохранительных органов (рекомендация № 63).....	137–144	29
V.	Дальнейшие меры в связи с предыдущим обзором		31
W.	Достигнутый прогресс, передовая практика, трудности и ограничения		31
X.	Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства, направленные на преодоление трудностей и улучшение положения в области прав человека на местах.....	145	32
Y.	Ожидания государства, связанные с укреплением потенциала, и соответствующие запросы об оказании технической помощи	146	32
Z.	Сотрудничество с международными организациями, оказывающими техническую помощь в целях укрепления защиты прав человека	147	33

Сокращения

АПП	Ассоциация по предупреждению пыток
АРУЧ	Fikambanan'ny Ray amandrenin'ny Mrianatra/Ассоциация родителей учеников
АС	Африканский союз
АСАМА	Asa Sekoly Avotra Malagasy/Программа по оказанию учебной помощи малагасийской молодежи
АХОП	Ассоциация христиан за отмену пыток
АХПБР	Африканская хартия прав и благополучия ребенка
ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОПП	Всемирная организация против пыток
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ГНШ	государственная начальная школа
ГУПУ	Главное управление пенитенциарных учреждений
ГЧП	государственно-частное партнерство
дек.	декабрь
ДИАНА	районы Диего I и II – Амбилубе – Нузи Бе – Амбанжа
ДОЗ	Демографическое обследование здоровья
долл. США	доллар Соединенных Штатов Америки
ДПАБД	Действия, поддержка и активность во имя будущего детей
ДСК-3	вакцина против дифтерии, столбняка и коклюша
ЕС	Европейский союз
ЗРВА	Закон об обеспечении роста и возможностей в Африке
КАТС	Католическая ассоциация тюремного служения
КИО	Комиссия Индийского океана
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Международная конвенция о ликвидации расовой дискриминации
КПР	Конвенция о правах ребенка
КСО	Кредитование с обучением

МГА	ариари (денежная единица Мадагаскара)
МККК	Международный комитет Красного Креста
МНО	Министерство национального образования
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ/МБТ	Международная организация труда
МОФС	Международная организация франкоязычных стран
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МЮ	Министерство юстиции
НДИП	накомарник с длительной инсектицидной пропиткой
НКЗД	Национальный комитет защиты детей
НКМФ	Национальна служба координации микрофинансирования
НКСС	Национальная касса социального страхования
ННКПЧ	Независимая национальная комиссия по правам человека
НОМЦРТ	национальное обследование по мониторингу целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
НПДГР	Национальный план действий в области гендерных отношений и развития
НПО	неправительственная организация
НСИФ	Национальная стратегия инклюзивного финансирования
ОГО	организация гражданского общества
ОЖПИ	Организация женщин-предпринимателей стран Индийского океана
ООН-ХАБИТАТ	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ПНМД	питание новорожденных и малолетних детей
ПНС	преподаватель не на государственной службе
ПРЖ	пищевой режим женщины
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСВ-2	противостолбнячная вакцина
ПСПВМ	Проект по содействию в проведении выборов на Мадагаскаре

САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СКД	Служба контроля задержаний и статистики
ССКД	Служба по вопросам сотрудничества и культурной деятельности
США	Соединенные Штаты Америки
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
УМПГВ	Управление массово-просветительской работы и гражданского воспитания
УМФ	учреждения по микрофинансированию
УПО	универсальный периодический обзор
УПУ	Управление пенитенциарных учреждений
УСЗ/ГАВИ	Укрепление системы здравоохранения/Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФАР	Французское агентство по развитию
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию

Перечень таблиц

	<i>Стр.</i>
Таблица 1: Динамика валового внутреннего продукта (ВВП) в номинальном и реальном исчислении и динамика уровня инфляции	9
Таблица 2: Финансовая помощь НКМФ для популяризации КСО (финансирование ПРООН)	15
Таблица 3: Количество получателей и средний размер финансирования	15
Таблица 4: Доля женщин, являющихся членами и/или клиентами УМФ и кредитных учреждений	15
Таблица 5: Охват родовспоможением в медицинских учреждениях	18
Таблица 6: Местонахождение бенефициаров программы	22
Таблица 7: Число женщин, прошедших курс обучения основам сельского хозяйства, животноводства и кустарного производства в МЦЗППП	22
Таблица 8: Распределение лиц, содержащихся под стражей	26
Таблица 9: Подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений	30

Введение

1. Мадагаскар представил свой первоначальный доклад в 2010 году. После рассмотрения этого доклада Мадагаскар одобрил 65 из 84 сформулированных рекомендаций. Политический кризис 2009 года, продолжавшийся более четырех лет, не позволил стране выполнить некоторые рекомендации, в том числе те, которые касаются экономических, социальных и культурных прав.

2. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека и с решением № 17/119 от 17 июня 2011 года, принятого во исполнение резолюции 16/21 Совета по правам человека, касающейся универсального периодического обзора.

I. Описание методологии

3. Настоящий доклад был составлен Комитетом по подготовке первоначальных и периодических докладов об осуществлении международных договоров по правам человека¹ при поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека и ПРООН в соответствии с руководящими принципами Совета по правам человека в четыре этапа: в апреле, сентябре и ноябре 2013 года и с обновлением информации – в июне 2014 года.

4. Первый этап был посвящен выявлению тех министерств, которых касаются рекомендации, и распределению задач по их обработке. В ходе второго этапа, состоявшегося в Туамасине 24–27 сентября 2013 года, был проведен сбор и объединение данных, поступивших от каждого профильного субъекта. Третий и четвертый этапы, посвященные обновлению данных и окончательной доработке текста, были последовательно проведены в Анцирабе 26–29 ноября 2013 года и 16–20 июня 2014 года. В подготовке доклада приняли участие члены межведомственного комитета, объединяющего представителей Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства общественной безопасности, Министерства народонаселения, Министерства государственной службы, Министерства национального образования, Министерства здравоохранения, Министерства по делам молодежи и представителей организаций гражданского общества.

II. Общий страновой обзор

A. Информация политического характера

Восстановление стабильной демократии и возврат к конституционному порядку через проведение выборов²

5. В поисках прочного консенсусного решения был налажен диалог с участием всех политических сторон в конфликте, который завершился подписанием "дорожной карты десятию политическими образованиями". Эта "дорожная карта" была включена во внутреннее законодательство в соответствии с Законом № 2011-014 от 28 декабря 2011 года.

6. Благодаря осуществлению подписанной "дорожной карты" было сформировано правительство народного единства, а также были учреждены и приступили к работе Независимая национальная избирательная комиссия переходного

периода и Специальный суд по вопросам выборов, на который возложено объявление их результатов.

7. При содействии и координации со стороны ПРООН, которые оказывались в рамках Проекта по содействию в проведении выборов на Мадагаскаре (ПСПВМ), проведение 20 декабря 2013 года второго тура президентских выборов совместно с парламентскими выборами позволило закрепить возврат к конституционному порядку.

8. Национальные и международные наблюдатели и международное сообщество признали эти выборы демократическими, в результате чего были отменены санкции со стороны САДК, АС, ЕС и МОФ.

9. Последовательное создание институтов Четвертой Республики осуществилось с вступлением в должность 25 января 2014 года нового президента страны, г-на Эри Радзаунаримампинины, с назначением премьер-министра 11 апреля 2014 года и формированием кабинета министров 18 апреля 2014 года, а также с приходом в Национальную ассамблею 147 демократически избранных депутатов.

10. Выступая с программной речью на церемонии своего вступления в должность, новый президент выразил твердое стремление восстановить верховенство права, эффективное управление, борьбу с коррупцией и соблюдение прав человека. Он также заявил о бесплатном предоставлении начального образования и об охвате школьным образованием и возвращением в школу тех детей, которые ее оставили.

В. Информация экономического и социального характера

1. Экономическая сфера

11. Вследствие закрытия независимых предприятий после приостановления действия ЗРВА, сокращения объемов бюджетной помощи и внешнего финансирования, а также падения налоговых поступлений экономические и социальные показатели Мадагаскара ухудшились.

12. После 2011 года в экономике страны наблюдается незначительный рост ВВП.

Таблица 1

Динамика валового внутреннего продукта (ВВП) в номинальном и реальном исчислении и динамика уровня инфляции

<i>Год</i>	<i>Номинальный ВВП (в млрд. ариари)</i>	<i>Рост (%)</i>	<i>Инфляция (%)</i>
2013	23 460	2,4	5,8
2012	21 774	3,0	5,8
2011	20 034	1,5	9,5
2010	18 245	0,3	9,2
2009	16 726	-4,0	9,0

Источник: Управление экономических исследований, ИНСТАТ.

2. Социальная сфера

13. Кризис усугубил обнищание населения. Масштабы бедности выросли с 68,7% в 2005 году до 76,5% в 2010 году, а затем составляли 71,5% в 2012–2013 годах. Бедность шире распространена в сельских районах (77,3%), причем ее уровень в различных регионах неодинаков. Он составляет соответственно 97% и 93% в Андруи и Ациму-Ацинанане по сравнению с 47% в Аналаманге и 42,2% – в регионе ДИАНА³.

14. Уровень безработицы вырос с 2,8% в 2005 году до 3,8% в 2010 году, после чего снизился до 1,3% в 2012 году. В городах он составляет 3,4% по сравнению с 0,7% в сельских районах страны.

III. Нормативная основа поощрения и защиты прав человека

A. Соблюдение международных обязательств

15. В соответствии с рекомендацией № 3 в ноябре 2013 года парламентом был принят Закон о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

B. Эволюция в конституционной, законодательной и судебной сферах

Эволюция в конституционной сфере

16. Новая Конституция была принята в результате референдума, проведенного 11 декабря 2010 года. В ней были сохранены положения о преимущественной силе ратифицированных Мадагаскаром международных договоров в сравнении с внутренними законами; так, ее статья 137 гласит: "Договоры или соглашения, которые ратифицированы или одобрены надлежащим образом, с момента их опубликования имеют преимущественную силу перед законами (...)". Из этого следует, что в случае коллизии между национальным законом и положениями ратифицированных международных договоров эти последние будут иметь приоритет.

17. Кроме того, в Конституции закреплено запрещение пыток и жестокого обращения, а также принцип применения заключения под стражу только в исключительных случаях. Благодаря конституционному закреплению вышеупомянутое запрещение и исключительный характер взятия по стражу приобретают исковую силу в отношении действий государственных органов исполнительной, законодательной и судебной властей.

Эволюция в законодательной сфере

18. Что касается законодательной сферы, то 19 июня 2014 года Национальной ассамблеей был принят Закон № 2014-007 об учреждении НКПЧ.

19. До принятия этого закона департамент по правам человека и международным отношениям при Министерстве юстиции, опираясь на содействие Управления Верховного комиссара по правам человека и ПРООН, организовал в мае 2012 года рабочее совещание по оценке соответствия Закона 2008 года Парижским принципам⁴. Проведение такой оценки позволило констатировать, что

некоторые основные нормы, предусмотренные Парижскими принципами, не приняты во внимание, в частности норма о назначении членов Комиссии. Действительно, в упомянутом Законе 2008 года назначение семи из девяти ее членов является прерогативой исполнительной власти. Такой порядок назначения дает основания полагать, что исполнительная власть будет оказывать серьезное влияние на это учреждение.

20. Были учтены новеллы, предписанные Парижскими принципами, а именно:

- независимость от исполнительной власти, в частности посредством изменения названия учреждения – "Независимая национальная комиссия по правам человека";
- процедура назначения членов относится к компетенции каждого образования, представленного в составе Комиссии, а не к компетенции исполнительной власти;
- административная и финансовая самостоятельность;
- расширение полномочий в целях более эффективного поощрения и защиты прав человека;
- представительность и плюрализм;
- регулярное функционирование и постоянное осуществление своих полномочий.

21. В настоящее время проводятся и другие реформы:

- сфера применения законопроекта о борьбе с торговлей людьми распространяется на торговлю домашней прислугой и на эксплуатацию попрошайничества третьими лицами, включая детское попрошайничество⁵;
- готовится законопроект о реформе законодательства о вакцинации и о национальной политике в отношении молодежи;
- законопроект, содержащий Кодекс о гражданстве, дополнен положением о запрещении дискриминации в отношении детей, родившихся от состоящих в браке отца-иностранца и матери-малагасийки.

Эволюция в судебной сфере

22. Постановление № 86 от 7 июня 2012 года по делу "НКСС против Жаннетты Робилалао и других лиц".

Обстоятельства дела:

Жаннетта Робилалао и ряд других лиц, являясь служащими Центрального банка, подали иск против НКСС в связи с тем, что им было отказано в выплате пенсий по старости, хотя они уплачивали взносы до достижения 60-летнего возраста, на том основании, что, согласно Кодексу социального страхования, возраст получения права на выплаты составляет 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. В обоснование своего иска заявительницы сослались на положения коллективного договора Центрального банка, согласно которому возраст для выхода на пенсию составляет 60 лет для работников обоих полов, а также на различные международные договоры по правам человека, ратифицированные Мадагаскаром, включая Конвенцию № 111 МОТ.

Решение:

Апелляционный суд Антананариву подтвердил решение суда первой инстанции по социальным делам, вынесенное в пользу заявителяниц.

IV. Защита прав человека на местах

A. Защита прав женщин⁶

Гражданство и равноправие мужчин и женщин

23. Для прекращения дискриминации в отношении детей, родившихся от состоящих в браке отца-иностранца и матери-малагасийки, в компетентные инстанции был направлен законопроект о внесении изменений и дополнений в Указ № 60-064 от 22 июля 1960 года о Кодексе о гражданстве, который затем будет препровожден в Национальную ассамблею для принятия.

24. Положения этого законопроекта гарантируют:

- Предоставление гражданства Мадагаскара детям, родившимся от смешанной супружеской пары, равно как и детям, родившимся от матери-иностранки и отца-малагасийца.
- Сохранение права ребенка на гражданство:
 - приобретение ребенком гражданства Мадагаскара, если один из его родителей имеет гражданство Мадагаскара, не учитывая при этом, является ли ребенок законнорожденным или внебрачным (новая статья 9);
 - сохранение ребенком гражданства Мадагаскара в случае его полного международного усыновления/удочерения (новый пункт 2 статьи 17);
 - автоматическое приобретение гражданства Мадагаскара ребенком-иностранцем в случае его официального усыновления/удочерения лицом, имеющим гражданство Мадагаскара (новый пункт 1 статьи 17).
- Соблюдение права женщины на гражданство:
 - возможность для матери, являющейся гражданкой Мадагаскара, передавать это гражданство своим детям вне зависимости от своего семейного положения (новая статья 40);
 - возможность для женщины сохранить свое гражданство при вступлении в брак с иностранцем даже в случае приобретения ею гражданства супруга, если это разрешено национальным законодательством страны гражданства супруга (новая статья 47).

В. Борьба с торговлей людьми⁷

Преследование и пресечение

25. На Мадагаскаре действует Закон № 2007-038 от 14 января 2007 года о борьбе с торговлей людьми и секс-туризмом. Сфера применения этого закона охватывает одновременно торговлю людьми, в том числе детьми, секс-туризм и сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях.

26. Процесс осуществления Закона о борьбе с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией и секс-туризмом наталкивается на ряд препятствий:

- несмотря на мероприятия по профессиональной подготовке, проведенные за период после 2007 года, случаи судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров, а также присуждения компенсации жертвам являются редкостью;
- жертвы не решаются подавать жалобу в компетентные органы по причине незнания своих прав, от стыда или из страха перед репрессиями со стороны виновных лиц;
- жертвы предпочитают решить спор полюбовно и получить компенсацию без обращения в суд.

27. Чтобы преодолеть эти препятствия, будет обеспечено продолжение и активизация мероприятий по профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов и проведение информационно-разъяснительных кампаний среди населения.

28. Для повышения эффективности этих мер в компетентные органы будет направлен законопроект о борьбе с торговлей людьми с целью его последующего препровождения в Национальную ассамблею для принятия. Этот законопроект предусматривает более широкую сферу применения, которая выходит за рамки сексуальной эксплуатации и охватывает торговлю домашней прислужкой, эксплуатацию попрошайничества третьими лицами, долговую кабалу и торговлю органами. В законопроекте предусмотрена борьба как с национальной, так и с транснациональной торговлей людьми.

Предупреждение

Принятие плана действий

29. Наряду с этим предусмотрено создать постоянно действующий орган по борьбе с торговлей людьми. Его функции будут заключаться в следующем:

- предлагать национальный план борьбы с торговлей людьми с учетом таких направлений деятельности, как предупреждение, судебное преследование и наказание торговцев, а также присуждение компенсации жертвам и их реабилитация;
- вносить предложения о законодательных реформах, соответствующих международным нормам;
- разработать многопрофильный механизм для оказания помощи потерпевшим.

Профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и работников по развитию общин

30. В 2009–2013 годах Министерство юстиции при поддержке ПРООН, УВКПЧ, МОФС и ССКД проводило в городах Тауланару, Туамасина, Махадзанга, Анциранана, Антананариву и Манандзари курсы по вопросам применения Закона о борьбе с торговлей людьми и секс-туризмом для сотрудников правоохранительных органов и членов коллегии адвокатов, а также представителей организаций гражданского общества из расчета по 40 участников от населенного пункта.

31. В 2012 году УМПГВ совместно с Группой НПО в области развития провело курс обучения для 200 преподавателей столичного региона и Махаджанги по вопросам самозащиты детей от сексуальной эксплуатации. Затем эти преподаватели провели занятия по указанной тематике с 3 000 учащихся.

Административные меры

32. Для предотвращения риска торговли людьми и эксплуатации в целях проституции, которому подвергаются трудящиеся-мигранты, были приняты следующие меры:

- репатриация и социальная интеграция 85 женщин и одного ребенка, прибывших из Ливана в марте 2011 года;
- обеспечение их социальной и профессиональной интеграции усилиями Министерства народонаселения с выплатой пособия на обустройство;
- временное приостановление отправки трудящихся-мигрантов в страны с высокой степенью риска, такие, как Саудовская Аравия, Кувейт и Катар, а также в любую другую страну, не предоставляющую достаточных гарантий по защите прав человека в целом и прав трудящихся-мигрантов – в частности.

33. После принятия такого решения о приостановлении Саудовская Аравия предложила заключить с Мадагаскаром двустороннее соглашение о защите трудящихся-мигрантов.

С. Борьба с бедностью и защита женщин и детей из уязвимых групп в период кризиса⁸

34. В период кризиса были приняты меры в интересах женщин и детей из уязвимых групп в сфере доступа к кредитам, медицинскому обслуживанию и питанию.

Доступ к кредитам

35. Министерство финансов и бюджета, стремясь расширить доступ к кредитованию для обеспечения экономической самостоятельности женщин, создало при Генеральном казначействе Национальную службу координации микрофинансирования (НКМФ). Ее функции заключаются в популяризации продукта "Кредитование с обучением" (КСО), предназначенного для женщин из уязвимых групп, а также проведение обучения среди женских ассоциаций/или групп в следующих областях:

- здоровье матери и ребенка, планирование семьи;
- управление доходами домохозяйства;

- воспитание детей; и
- управление приносящими доход видами деятельности (ПДД).

36. В таблице ниже отражена динамика объема помощи, оказанной НКМФ в целях популяризации продуктов микрофинансирования, ориентированных на женщин. Такая помощь оказывалась в 2006–2007 годах, а действие соответствующих соглашений о партнерстве завершилось в 2009 году.

Таблица 2

Финансовая помощь НКМФ для популяризации КСО (финансирование ПРООН)

Учреждения	Регионы	Период	Сумма	
			МГА	Долл. США
ОВК Алаутра-Мангуру	Алаутра	июнь 2006 года	140 000 000	64 113
		ноябрь 2007 года	24 000 000	13 615
ОВК Антанариву	Аналаманга	июнь 2006 года	304 000 000	139 216
ОВК ДИАНА	ДИАНА	июнь 2006 года	98 557 000	45 143
Хаингунала	Амурун'и Маниа	июнь 2006 года	202 200 000	92 597
ЕОПСР	Ануси	октябрь 2006 года	208 420 000	97 885
ССКА	Буени	ноябрь 2007 года	70 000 000	39 712
ОВК САВА	САВА	ноябрь 2007 года	40 000 000	22 692
СКВСК	Бунгулава	ноябрь 2007 года	66 000 000	37 443
Итого			1 153 197 000	552 415

Таблица 3

Количество получателей и средний размер финансирования

	Охват
Количество женщин, получивших кредит	25 000
Средний размер выданного кредита	163 100 ариари

Источник: Министерство финансов и бюджета.

37. Ниже приводится в целом по сектору динамика процентной доли женщин, являющихся членами и/или клиентами учреждений по микрофинансированию (УМФ) и кредитных учреждений других категорий, занимающихся микрофинансированием.

Таблица 4

Доля женщин, являющихся членами и/или клиентами УМФ и кредитных учреждений

	декабрь 2008 года	декабрь 2009 года	декабрь 2010 года	декабрь 2011 года	декабрь 2012 года	март 2013 года	июнь 2013 года
Количество пунктов обслуживания	638	652	700	739	784	789	803
Коэффициент охвата домохозяйств	13,9%	16,1%	17,5%	19,5%	22,69%	23,13%	23,69%
Количество членов и/или клиентов	529 774	629 302	733 864	844 340	984 683	1 010 537	1 042 421

	декабрь 2008 года	декабрь 2009 года	декабрь 2010 года	декабрь 2011 года	декабрь 2012 года	март 2013 года	июнь 2013 года
Число женщин, являющихся членами и/или клиентами	228 120	285 388	340 586	387 636	452 166	465 554	483 579
% женщин, являющихся членами и/или клиентами	43,06%	45,35%	46,41%	45,91%	45,92%	46,07%	46,39%

Источник: www.madamicrofinance.mg (сводные оценочные листы по УМФ, представленные в НКМФ).

38. Данные в таблице указывают на рост процентной доли женщин-получателей кредита с 43,06% в 2008 году до 46,39% в июне 2013 года.

39. Нынешняя Национальная стратегия инклюзивного финансирования (НСИФ)⁹ на 2013–2017 годы направлена на расширение доступа женщин к финансовым услугам и микрофинансированию.

40. Для осуществления предусмотренных видов деятельности 23 октября 2013 года субъекты сектора микрофинансирования утвердили бюджетное обеспечение НСИФ. ФКРООН/ПРООН выделит средства на период 2013–2015 годов и вплоть до 2017 года; мероприятиями по линии НСИФ планируется охватить более 1 млн. женщин-получателей финансирования.

Доступ женщин и детей к медицинскому обслуживанию

41. Были приняты следующие меры по охране здоровья женщины и детей:

- Закон о вакцинации, находящийся в стадии подготовки, имеет целью:
 - заложить правовую основу управления мероприятиями по профилактике заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцинации, в соответствии с конституционными обязанностями;
 - гарантировать обязательный и бесплатный характер профилактики заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцинации;
 - обеспечивать регулярное выделение необходимых финансовых ресурсов для достижения конкретных целей;
- в 2012 году – профилактика типичных заболеваний у детей младше пяти лет благодаря вакцинации от пневмонии, менингита и отита;
- в 107 санитарных районах из 112 были усилены меры по оказанию на общинном уровне помощи в лечении типичных заболеваний у детей младше пяти лет, малярии, диареи и острых респираторных заболеваний;
- распределение накомарников с инсектицидной пропиткой для профилактики малярии у матери и ребенка активизировалось в интересах беременных женщин благодаря промежуточной превентивной обработке сульфадоксипириметамином;
- в 2013 году была введена вакцинация девочек в возрасте 10 лет для профилактики рака шейки матки;
- в 2014 году была введена вакцинация от диарейных заболеваний.

42. В 2012 году страна была отмечена региональным призом в области вакцинации. Охват вакцинацией с применением препарата ДСК-3 увеличился с 72,8% до 86%¹⁰; охват беременных женщин вакцинацией с применением препарата ПСВ-2 вырос с 49% до 58%¹¹.

Улучшение детского питания

43. В 2010 году был издан справочник "Питание новорожденных и малолетних детей и пищевой режим женщины" (ПНМД и ПРЖ), предназначенный для врачей и медицинского персонала, который используется при оказании помощи лицам, относящимся к уязвимым группам. Кроме того, он позволяет обеспечить выживание и развитие каждого ребенка.

44. С 2010 года 224 сотрудника системы здравоохранения, 860 глав общин и 2 854 общинных работников прошли курс подготовки по межличностной коммуникации в сфере ПНМД/ПРЖ в четырех регионах (Аналаманга, Андруи, Ациму-Андрефана и Ануси).

D. Доступ к медицинской помощи¹²

45. За период после начала кризиса, в условиях отсутствия безопасности и отъезда медицинских работников в городские районы, были закрыты 474 базовых медицинских центра и вновь открыты 174 таких центра.

46. В целях улучшения доступа населения к медицинскому обслуживанию были приняты следующие меры:

- принято на работу за счет средств государственного бюджета 346 врачей и 1 122 сотрудников медперсонала;
- наняты на контрактной основе 653 сотрудника медперсонала благодаря финансовой помощи технических и финансовых партнеров (ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Фонда УСЗ/ГАВИ).

Бесплатное оказание медицинских услуг

47. Детям младше пяти лет и женщинам бесплатно предоставляются следующие услуги профилактического и терапевтического характера:

- услуги по планированию семьи – женщинам детородного возраста (15–49 лет) во всех государственных медицинских учреждениях;
- профилактика анемии путем распространения препаратов с содержанием железа и фолиевой кислоты, борьба с паразитами, профилактика малярии благодаря выдаче накомарников с инсектицидной пропиткой и противостолбнячной вакцинации беременных женщин;
- профилактическое обслуживание (вакцинация, профилактика малярии через выдачу НДИП), лечение малярии у детей младше пяти лет.

"Фонд равноправия"

48. Благодаря вкладу потребителей, приобретающих медикаменты и расходные материалы медицинского назначения, в государственных учреждениях здравоохранения обеспечивается постоянное наличие базовых терапевтических средств. В 2012 году для снижения цен на медикаменты в условиях кризиса ставка налога на их реализацию, ранее составлявшая 35%, была снижена до 15%. В результате сократился и объем "фонда равноправия", формировавшегося

из отчислений 3% от общей суммы поступлений для оказания помощи неимущим группам населения.

49. Проводилась активная разъяснительная работа по вопросу о важности родовспоможения в медицинских учреждениях.

50. В таблице ниже показана тенденция в сфере родовспоможения и проведения операций кесарева сечения.

Таблица 5

Охват родовспоможением в медицинских учреждениях

<i>Показатели</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>Цели 2012 год</i>
Доля родов, принимаемых в медицинских учреждениях	31,59%	33,97%	30%	29,50%	42%
Доля операций кесарева сечения	1,07%	0,9%	0,93%	1,37%	1,5%

Источник: Министерство здравоохранения.

Е. Бесплатное начальное образование¹³

51. Кризис существенно отразился на доступе к образованию: вне системы школьного образования оказались от 1 000 000 до 1 500 000 детей¹⁴.

52. Предоставление начального образования пока не стало полностью бесплатным.

53. Для расширения доступа детей к школьному образованию государство приняло меры по снижению расходов родителей путем:

- дотационного распределения школьных наборов для 1 409 890 учащихся в 2011 году и 4 235 000 – в 2013 году при поддержке со стороны ФАР, Норвегии и ЮНИСЕФ;
- освобождения от уплаты взносов при зачислении в школу и финансирования школьных бюджетов из расчета 3000 ариари на одного учащегося в год;
- открытия школьных столовых в районах с высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности¹⁵;
- выделения субсидий преподавателям АРУЧ, преподавателям не на государственной службе (ПНС) при содействии технических и финансовых партнеров, а также их приема на работу в государственный сектор на договорной основе.

54. Промежуточный план в области образования на 2013–2015 годы направлен на расширение доступа к образованию без проявлений дискриминации.

55. Для родителей и общин при поддержке ЮНИСЕФ была проведена агитационная кампания за школьное образование детей, не посещающих школу.

56. В целях адаптации в системе официального образования в 2013 году для 6 365 детей, выбывших из школы или не посещавших ее, был проведен курс по наверстыванию учебного материала.

57. К 2013–2014 учебному году 83 000 отстающих детей, возвращенных в систему школьного образования, прошли такой курс по наверстыванию материала.

58. В рамках кампании по наращиванию числа подготовительных дошкольных классов в государственных начальных школах за период 2009–2012 годов удалось сформировать 3 725 дошкольных классов.

59. С другой стороны, при содействии ЮНИСЕФ в регионах Антананариву и Андруи было оборудовано 36 классных комнат; еще 32 классные комнаты строятся в регионах Мелаки, Суфия, Ануси, Ациму-Ацинанана и Ациму-Андредана.

60. Школьное образование детей-инвалидов регулируется статьей 4¹⁶ Указа № 2009-1147 от 1 сентября 2009 года, в котором определена общая политика в области инклюзивного образования.

61. В 2012 году 300 детей-инвалидов из регионов Аналаманга и Ациму-Ацинанана были зачислены в специализированные классы при ассоциации ДПАБД¹⁷, опирающейся на поддержку Европейского союза.

62. В системе инклюзивного образования дети-инвалиды в некоторых центрах были зачислены в обычные классы.

Е. Помощь жертвам насилия¹⁸

63. Закон о борьбе с торговлей людьми и секс-туризмом предусматривает возмещение ущерба потерпевшим и оказание им помощи.

64. Возмещение включает одновременно выплату жертвам компенсации за причиненный физический и моральный ущерб и их социальную интеграцию.

Г. Международное сотрудничество и защита прав человека¹⁹

65. В области поощрения и защиты прав человека Мадагаскар опирается на содействие со стороны технических и финансовых партнеров в русле двустороннего или многостороннего сотрудничества с УВКПЧ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВПП, ФАО, ВОЗ, МОТ/МБТ, Европейским союзом, САДК, КИО, МОФС, ССКД, МОМ, США, Норвегией и Швейцарией.

Н. Равноправие мужчин и женщин²⁰

66. В новой Конституции страны воспроизведен принцип равенства всех людей перед законом без различия пола²¹.

67. Женщина наравне с мужчиной имеет право выбирать место для совместного проживания и пользоваться равным обращением в судебных органах. На всех стадиях судебного разбирательства она пользуется теми же средствами защиты без каких-либо ограничений.

68. Аналогичным образом обстоит дело в сферах заключения договоров, управления имуществом и права на свободу передвижения.

69. Согласно Закону о браке и семейном положении, женщина осуществляет родительские права наравне с мужчиной²².

70. Законодательство запрещает полигамию, однако некоторые малагасийские граждане в силу обычаев или религиозных канонов являются полигамными, что затрудняет борьбу за ликвидацию полигамии.

I. Пагубные виды традиционной практики в отношении женщин и детей²³

"Молетри"

71. Практика "молетри" существует в ряде населенных пунктов на северо-западе страны; она предусматривает заключение добрачного контракта, условием которого является передача или обязательство по передаче будущим супругом семье невесты выкупа ("молетри") в виде денежной суммы или поголовья скота, в зависимости от договоренности, достигнутой на переговорах; размер выкупа зачастую определяется в зависимости от социального статуса будущей супруги, ее возраста и внешности.

72. Для ведения борьбы с пагубными видами традиционной практики Министерство юстиции при поддержке ПРООН поручило компании "Миарамита" провести исследование в целях выявления глубинных причин сохранения обычая "молетри", который иногда применяется в отношении несовершеннолетних девушек.

73. Чтобы искоренить этот обычай, в 2008 году в Мампикуни было проведено рабочее совещание с целью убедить представителей всех участвовавших сторон в необходимости запретить практику "молетри" в отношении девушек. Представители административных, судебных и полицейских властей, традиционные вожди и религиозные лидеры всех конфессий подписали "дорожную карту" для принятия конкретных мер по борьбе с этой практикой.

74. В 2009 году было предусмотрено проведение оценки выполнения принятых обязательств, однако провести ее не удалось из-за наступившего политического кризиса.

Дети-близнецы

75. В округе Манандзари рождение близнецов рассматривается всеми членами общины Ангамбауака как проклятие, чем и объясняется абсолютный запрет оставлять их в биологической семье. Этот запрет распространяется и на возможность их проживания в округе Манандзари.

76. Для решения указанной проблемы в 2008 году Министерство юстиции при поддержке ПРООН поручило провести исследование, чтобы выяснить основные причины применения этой практики и ее масштабы, а также определить пути и средства искоренения дискриминации в отношении детей-близнецов, страдающих от социального отчуждения и стигматизации.

77. В 2008 году в Манандзари на эту тему был проведен семинар с участием руководящих работников судебных и административных органов, а также религиозных лидеров и традиционных вождей. Его цель состояла в том, чтобы убедить участников в пагубности дискриминации в отношении близнецов и заручиться их обязательством вести борьбу с этим вредным обычаем.

78. По завершении семинара все его участники подписали "дорожную карту", в которой зафиксировано их обязательство вести борьбу с этим явлением и принимать с этой целью конкретные меры на своем уровне.

79. Традиционные вожди (ампандзака) заявили, что они не возражают против того, чтобы родители оставляли близнецов, но не дадут на это своего благословения.

80. Существенным изменением в данном вопросе является то, что дети-близнецы могут жить в Манандзари со своими биологическими родителями и находиться внутри общины.

Ж. Проявления насилия в отношении женщин и девочек, включая бытовое насилие²⁴

Предупреждение

81. Меры по борьбе с насилием по признаку пола, направленные на то, чтобы нарушить молчание потерпевших, нашли свое отражение в открытии центров приема и юридической консультации, а также форумов всех уровней на основе принципов ГЧП, а именно предупреждения насилия, предоставления надлежащих услуг, поощрения права и справедливости.

82. Что касается подростков и молодежи, то подспорьем в деятельности по борьбе с насилием стало создание Межведомственного комитета по делам молодежи.

83. В 2012 году по инициативе Международной линии помощи детям была открыта линия бесплатной телефонной связи "511", чтобы юноши и девушки могли консультироваться и получать советы. Были приняты меры для издания справочника "Служба помощи молодежи" тиражом в 4 000 экземпляров и его популяризации в ряде регионов.

Меры наказания и возмещение ущерба

84. Проявления насилия в отношении женщин и девочек вообще и, в частности, в семье представляют собой уголовные правонарушения, предусмотренные Уголовным кодексом. Примерами таковых являются²⁵ торговля людьми, изнасилование, инцест, умышленное нанесение телесных повреждений или убийство.

85. Законопроект о введении уголовной ответственности за изнасилование в браке является предметом широких консультаций; впоследствии он будет направлен в компетентные инстанции для принятия.

86. Применение мер наказания и возмещение ущерба регулируются законодательством, в частности Уголовно-процессуальным кодексом Мадагаскара.

87. В целях более надежной защиты детей-потерпевших Уголовный кодекс²⁶ предусматривает следующее:

- срок исковой давности начинает исчисляться только с наступления совершеннолетия потерпевшего;
- ребенок, ставший жертвой преступления в виде торговли людьми, сексуальной эксплуатации и инцеста, может непосредственно обратиться в суд с иском о возмещении понесенного ущерба в обход родителей или опекунов, совершивших эти преступные деяния.

К. Самостоятельность женщины²⁷

88. В соответствии с национальным законодательством женщинам наравне с мужчинами предоставляются права на доступ к земельной собственности, на наследование недвижимого имущества и на управление экономическими ресурсами.

89. ПРООН оказывала женским ассоциациям и группам содействие в расширении их возможностей для пользования своими гражданскими и экономическими правами в Фарафангане, Манакаре и Манандзари.

Таблица 6
Местонахождение бенефициаров программы

<i>Зона действий</i>	<i>Количество групп, получающих помощь в рамках проекта</i>	<i>Количество групп, использующих активизирующие общинные технологии</i>
Фарафангана	80	75
Манакара	58	52
Манандзари	56	51
Итого	194	178

Источник: Отчет о деятельности по проекту, осуществляемому при поддержке ПРООН, июль 2013 года.

90. Женщины в каждой группе получили помощь, которая позволила им заняться мелкой сельскохозяйственной деятельностью: разведением свиней и кур, рисоводством и рыбоводством. Полученные доходы позволили им обучать своих детей в школе, получить доступ к медицинскому обслуживанию, улучшить условия своей повседневной жизни и стать самостоятельными.

91. В 12 регионах острова женщины сельских районов прошли курс профессионального обучения с целью обретения самостоятельности.

Таблица 7
Число женщин, прошедших курс обучения основам сельского хозяйства, животноводства и кустарного производства в МЦЗППП

<i>Регион</i>	<i>Курсы обучения</i>	<i>Число участников</i>	<i>Число обученных женщин</i>	<i>Процентная доля обученных женщин</i>
Диана	Кустарное производство	20	13	65%
Ациму Андрефана	Молочное животноводство	20	05	25%
Ватувави-Аштувинани	Производство пальмового масла	20	05	25%
Буени	Копчение рыбы	13	04	30,77%
Верхняя Мациатра	Разведение маниока	20	10	50%
Амурун'и Мания	Пчеловодство	20	07	35%
Ациму Ацинанана	Производство кирпича	23	02	8,69%
Алаотра-Мангоро	Рыбоводство	20	03	15%
Аналанджируфу	Выращивание гвоздики	15	01	6,66%

Регион	Курсы обучения	Число участников	Число обученных женщин	Процентная доля обученных женщин
Бунгулава	Выращивание кукурузы	20	09	45%
Итаси	Рыбоводство	20	02	10%
Ацинанана	Производство банановой пасты	20	00	0%

Источник: Статистические данные МЦЗППП, Управление по содействию занятости населения.

92. С другой стороны, для преодоления последствий кризиса при содействии международных органов²⁸ реализуются программы, направленные на обеспечение экономической самостоятельности женщин в регионах северной, центральной и юго-восточной частей страны²⁹.

93. Планируется повысить профессиональный уровень женщин в овладении методами управления, снабдить их производственными материалами для повышения производительности труда и более успешного сбыта своей продукции. Женщины, которые занимаются предпринимательством и являются членами Организации женщин-предпринимателей стран Индийского океана (ОЖПИ), благодаря финансированию ПРООН прошли в октябре 2013 года курс обучения по технологии экспорта товаров.

L. Защита прав ребенка³⁰

Создание учреждения по мониторингу и оценке осуществления КПР³¹

94. На Национальный комитет защиты детей (НКЗД), учрежденный Указом № 2012-858 от 28 декабря 2012 года, возложены следующие функции:

- ориентация национальной политики и программ в области защиты детей с учетом применения КПР и рекомендаций договорных органов;
- координация действий в области защиты детей;
- налаживание сотрудничества со всеми сторонами, осуществляющими деятельность в области защиты детей.

Защита безнадзорных детей

95. Для детей, не охваченных школьным образованием, в том числе для безнадзорных детей, были разработаны программы по борьбе с неграмотностью. Эти программы предусматривают:

- обучение чтению и письму на малагасийском языке³²;
- новую методику обучения счету³³.

96. Программа применения методики обучения, ориентированной на потребности детей, не охваченных школьным образованием или прервавшим его, которая называется "Asa Sekoly Avotra Malagasy", или Программа по оказанию учебной помощи малагасийской молодежи (АСАМА), предусматривает 10-месячную подготовку к сдаче экзамена за курс начальной школы. Кроме того, цель данной программы заключается в подготовке учащихся 9–10 лет к зачислению во второй класс средней школы.

97. За период 2011–2013 годов в регионе Аналаманга благодаря применению этой методики было зачислено или возвращено в школу 3 394 детей, не охваченных школьным образованием, в том числе безнадзорных детей.

98. Другие программы, разработанные НПО – такие, как "Манда", "Козама", "Помощь детям", – также направлены на обеспечение намеренности учебного материала и охват безнадзорных детей школьным образованием в столице и прилегающих к ней районах; кроме того, НПО "Интерпомощь" и "Возама" осуществляют свою деятельность соответственно в регионе юго-востока и в Амун'и Мании.

М. Борьба против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³⁴

99. Начата процедура ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания с целью его повторного препровождения Национальной ассамблее для принятия.

100. В Законе № 2008-008 от 25 июня 2008 года о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания содержится определение пытки, соответствующее определению в Конвенции. Пытка квалифицируется в качестве отдельного уголовного преступления, за которое предусмотрены меры наказания, пропорциональные тяжести содеянного.

101. Получив информацию о применении пыток, которое повлекло за собой смерть Р.Ж.Б., прокуратура Антананариву возбудила уголовное дело и направила следственному судье обвинительное заключение о пытках и убийстве – деяниях, предусмотренных статьями 2 и 10 Закона о борьбе с пытками и статьями 295 и 302 Уголовного кодекса. В настоящее время следствие по делу продолжается третьей канцелярией следственного судьи Антананариву.

102. Для содействия осуществлению Закона № 2008-008 от 25 июня 2008 года о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Министерство юстиции при поддержке ВОПП, АПП, АХОП-Мадагаскар и ССКД подготовило справочник для ответственных работников правоохранительных органов, призванных обеспечивать применение Закона о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

103. Кроме того, для достижения указанной цели при содействии АПП и ССКД было издано и распространено 5 000 экземпляров брошюры по этой теме.

104. С 2008 года в городах Антананариву, Туамасина, Тауланару и Тулиара был проведен ряд учебных курсов для ответственных работников правоохранительных органов – судей, полицейских, жандармов, адвокатов, сотрудников пенитенциарных учреждений и военнослужащих.

105. Были составлены учебные программы по правам человека для преподавателей школы магистратуры, для обучения сотрудников полиции и жандармерии, военнослужащих и сотрудников пенитенциарных учреждений. В эти программы включены материалы по борьбе с торговлей людьми, с применением пыток и с насилием в отношении женщин.

106. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу, срок задержания ограничен 48 часами. В настоящее время рассматривается проект поправки, предусматривающий сокращение срока задержания по делам о посягательствах на государственную безопасность, составляющий 15 дней.

N. Реформа судебной и пенитенциарной систем³⁵

107. В соответствии с рекомендацией № 25, в которой подчеркивалась необходимость проведения реформы судебной и пенитенциарной систем, департамент по правам человека и международным отношениям Министерства юстиции при содействии ПРООН привлек международного консультанта для проведения исследования системы уголовного судопроизводства, основными целями которого являются:

- анализ недостатков, выявление потребностей и конкретных решений для улучшения функционирования системы уголовного судопроизводства; и
- подготовка рекомендаций по совершенствованию координации системы уголовного судопроизводства.

108. В ходе исследования проводились индивидуальные консультации с различными субъектами, участвующими в уголовном судопроизводстве на этапах от предварительного следствия до вынесения приговора и исчерпания средств обжалования. После этих консультаций состоялось рабочее совещание работников системы уголовного судопроизводства как на центральном, так и на региональном уровнях.

109. С другой стороны, вновь при содействии ПРООН упомянутым департаментом Министерства юстиции был привлечен международный консультант для проведения исследования в целях выявления факторов, блокирующих работу антикоррупционного механизма, и подготовки конкретных предложений по восстановлению доверия к системе уголовного судопроизводства и ведению эффективной борьбы с коррупцией. В ходе этого исследования были проведены консультации, в частности, с представителями Комитета по профессиональной этике, Независимого бюро по борьбе с коррупцией, службы финансовой разведки (САМИФИН) и системы уголовного судопроизводства по делам о коррупции.

110. Результаты этих исследований были представлены и утверждены соответственно 9 мая 2014 года и 17 июня 2014 года. Следующие этапы будут включать выработку национальной политики в области уголовного судопроизводства, национальной политики по борьбе с коррупцией и их реальное претворение в жизнь в целях восстановления доверия населения к системе уголовного судопроизводства и ведения эффективной борьбы с коррупцией.

Реформа судебной системы

111. Национальная комиссия по реформе системы уголовного судопроизводства в настоящее время занимается подготовкой законопроекта о:

- Высшем совете магистратуры; и
- введении мер, альтернативных содержанию под стражей.

Реформа пенитенциарной системы

112. Для проведения реформы пенитенциарной системы была образована комиссия по реформе пенитенциарной системы, призванная подготовить проекты будущих преобразований.

113. В целях борьбы с сохраняющейся переполненностью тюрем, которая препятствует осуществлению прав арестантов, предусмотренных международными нормами, делегация в составе представителей Министерства юстиции, Управления пенитенциарных учреждений и УВКПЧ совершила поездку в Руанду³⁶ для ознакомления с эффективными видами практики: за два десятилетия этой стране удалось сократить число содержащихся под стражей лиц со 150 000 до 56 000.

114. Достижения этой страны в проведении реформы пенитенциарной системы будут использованы при реформировании системы пенитенциарных учреждений Мадагаскара.

О. Улучшение условий содержания³⁷

115. По состоянию на декабрь 2012 года в 82 пенитенциарных учреждениях Мадагаскара содержалось 18 719 человек, 52,9% которых составляли лица, подвергнутые предварительному заключению.

Таблица 8

Распределение лиц, содержащихся под стражей

	<i>Осужденные</i>	<i>Задержанные</i>	<i>Итого</i>	<i>Вместимость</i>
Мужчины	8 442	8 978	17 420	
Женщины	283	522	805	
Юноши	93	372	465	
Девушки	2	27	29	10 319
Итого	8 820	9 899	18 719	
Процентная доля	47,12%	52,88%	100%	

Источник: МЮ/Б/ГУПУ/УПУ/СКД.

116. В городе Анциранана был построен исправительный центр для несовершеннолетних правонарушителей. Прилагаются усилия для постепенного восполнения дефицита инфраструктуры и последующего обеспечения содержания несовершеннолетних и взрослых в разных корпусах.

117. Запрет на использование принудительного труда соблюдается во всех пенитенциарных учреждениях.

118. Для улучшения состояния здоровья, питания и гигиены арестантов были созданы:

- технический медицинский комитет по вопросам улучшения состояния здоровья лиц, содержащихся под стражей;
- орган по контролю за питанием этих лиц;

- "Программа горячего питания"³⁸ для борьбы с недоеданием, реализуемая при содействии Католической ассоциации тюремного служения (КАТС) и Международного комитета Красного Креста (МККК);
- комитет по гигиене – в каждом пенитенциарном учреждении.

119. На уровне Министерства юстиции был инициирован проект по формированию группы инструкторов в области прав человека, к которому привлечены департамент по вопросам гуманизации условий содержания под стражей и подготовки к социальной интеграции, департамент по правам человека и международным отношениям, МККК и профсоюз социальных работников.

Р. Освобождение лиц, задержанных в связи с политическими событиями 2002–2009 годов³⁹

120. Особая комиссия при Верховном суде по вынесению решений об амнистии объявила амнистию лиц, задержанных по политическим мотивам, за исключением тех, кто находится под следствием в связи с насильственными преступлениями.

Q. Права инвалидов

121. Поощрение и защита прав инвалидов регулируют следующие нормативные акты:

- Закон № 97-044 от 2 февраля 1998 года;
- Указ № 2001-162 от 21 февраля 2001 года;
- шесть правительственных постановлений от декабря 2004 года⁴⁰.

122. Никто не может подвергаться дискриминации по причине инвалидности. Из этого следует, что инвалиды пользуются теми же правами, что и другие граждане, в области доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, занятости и профессиональному обучению.

123. Необходимо предпринять усилия к тому, чтобы обеспечить осуществление политических прав слабовидящими лицами.

124. Доступ инвалидов к образованию регулируется Указом № 2009-1147 от 1 сентября 2009 года об общей политике в области инклюзивного образования. Статья 4 этого указа гласит: "Каждый ребенок имеет право на образование. Все дети с какими-либо недостатками проходят обучение в обычной школьной среде. Никому из детей не может быть отказано в приеме в начальную школу без законных оснований".

125. В 2012 году 300 детей-инвалидов были взяты на попечение Ассоциацией ДПАБД (Действия, поддержка и активность во имя будущего детей), которая предоставляет им доступ к специализированному обучению. В других учебных заведениях детям-инвалидам удалось влиться в обычные классы и обучаться вместе с детьми, не страдающими инвалидностью.

R. Свобода выражения мнений, прессы, ассоциаций и мирных собраний⁴¹

126. Общественные свободы закреплены в статье 10 Конституции⁴².

127. Чтобы обеспечить выход из политического кризиса, были предприняты указанные ниже меры по организации мирных, свободных, демократических и лояльных выборов, проведение которых не сопровождается запугиванием и характеризуется полным соблюдением права на собрания:

- освобождение задержанных журналистов и технических сотрудников радиостанций "Радио Фахазавана" и "Свободное радио ФМ";
- уважение свободы мнений и их свободного выражения в период избирательной кампании;
- справедливое распределение эфирного времени государственными аудиовизуальными средствами массовой информации в период избирательной кампании;
- профессиональная подготовка журналистов для освещения избирательной кампании;
- в рамках реализации ПСПВМ при содействии ПРООН были проведены учебные курсы для сотрудников органов правопорядка, посвященные вопросам соблюдения общественных свобод и прав человека в ходе избирательной кампании, в дни голосования и после его проведения.

128. Благодаря этим мерам первый и второй туры президентских выборов, а также парламентские выборы были проведены мирно и демократично.

S. Просвещение населения в области прав человека

129. Продолжается проведение мероприятий по популяризации договоров о защите прав человека; их цель – довести до сведения населения информацию о его правах и о путях и средствах осуществления этих прав.

130. В 2011 году Управление массово-просветительской работы и гражданского воспитания (УМПГВ) разработало для общеобразовательных, технических и профессионально-технических колледжей и лицеев новые программы по гражданскому воспитанию и учебные пособия, в которые были включены материалы по международным договорам о правах человека и по теме гендерного равенства.

131. Группа из 10 инструкторов, предварительно прошедших при содействии ПРООН подготовку в области прав человека по линии Министерства юстиции, провела учебные занятия для сотрудников ОГО столичного региона.

T. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Представление докладов договорным органам

132. За период после представления первоначального доклада Мадагаскара в рамках универсального периодического обзора этой страной были представлены доклады об осуществлении:

- Конвенции против пыток – в 2011 году (первоначальный доклад);
- Конвенции о правах ребенка – в 2012 году (третий и четвертый периодические доклады).

133. Перечисленные ниже доклады подготовлены и переданы на рассмотрение Комитета по правам ребенка и Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:

- первоначальные доклады об осуществлении двух факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка⁴³;
- периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- первоначальный доклад об осуществлении Африканской хартии прав и благополучия ребенка (представлен Африканской комиссии по правам и благополучию ребенка).

134. В настоящее время находятся в стадии подготовки для представления договорным органам:

- четвертый периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах – Комитету по правам человека;
- доклад об осуществлении КЛДР – Комитету по ликвидации расовой дискриминации;
- третий периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- второй периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Специальные процедуры

135. В рамках выполнения рекомендации № 24 о направлении постоянного приглашения за период 2011–2013 годов Мадагаскар посетили три специальных докладчика: по вопросу о праве на питание, по вопросу о современных формах рабства и по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

136. В 2014 году ожидается визит на Мадагаскар Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

U. Подготовка судей и сотрудников правоохранительных органов (рекомендация № 63)

137. В 2011 году руководители учебных заведений по подготовке судей, адвокатов, сотрудников полиции и жандармерии, работников пенитенциарных учреждений и военнослужащих приняли обязательство ввести в своих соответствующих заведениях курс подготовки в области прав человека и выделить для него достаточное количество учебных часов.

138. В сентябре 2012 года при содействии Управления Верховного комиссара по правам человека и ПРООН в Анцирабе был проведен совместный курс подготовки инструкторов по правам человека, включающий проблематику насилия в отношении женщин и детей, ориентированный на преподавателей вышеупомянутых учебных заведений.

139. С другой стороны, в Анцирабе и Антананариву был проведен курс специального обучения, подготовленный с учетом специфики деятельности каждого ответственного работника правоохранительных органов.

140. В сентябре 2012 года в Анцирабе военные инструкторы в области прав человека прошли курс подготовки, посвященный проблемам, связанным с их повседневной служебной деятельностью.

141. В Антананариву был проведен специальный учебный курс для преподавателей учебных заведений по подготовке судей, работников пенитенциарной системы, сотрудников полиции, жандармерии и адвокатов, связанный с выполнением их соответствующих служебных функций.

142. В феврале 2012 года в Тауланару Министерство юстиции при поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека провело для судей, сотрудников полиции, жандармерии и военнослужащих курс обучения по проблемам насилия в отношении женщин и детей.

143. В 2013 году при содействии со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека в регионе Аноси-Тауланару было проведено два учебных курса по правам человека для представителей гражданского общества, а также один курс подготовки инструкторов. Тематика этих курсов была сосредоточена на международной и национальной системе поощрения и защиты прав человека, на правах женщин, защите детей, гендерном насилии, правах наследования и на праве владения земельной собственностью. Участников ознакомили с методами мониторинга и сообщения о случаях нарушений прав человека.

144. Управление непрерывного обучения и исследований совместно с Центральной службой полиции нравов и защиты несовершеннолетних провели подготовку сотрудников полиции и жандармерии в области прав человека, охраны детства, борьбы с насилием в браке и секс-туризмом.

Таблица 9

Подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений

<i>Тема</i>	<i>Даты</i>	<i>Место</i>	<i>Число участников</i>
Права человека	8–11 мая 2012 года	Центр подготовки в Антанамуре	14
Борьба с насилием в браке	3–5 июля 2012 года	Центр подготовки в Антанамуре	17
	10–12 июля 2012 года	Центр подготовки в Антанамуре	17
Ознакомление с проблемой насилия в браке	16–26 июля 2013 года	Центр подготовки в Антанамуре	302
	08–11 мая 2012 года	Центр подготовки в Антанамуре	15

<i>Тема</i>	<i>Даты</i>	<i>Место</i>	<i>Число участников</i>
Преступления сексуального характера	22–26 апреля 2013 года	Центр подготовки в Антанимуре	25
Укрепление потенциала в области права и защиты детей	27 мая – 1 июня 2013 года	Центр подготовки в Антанимуре	25
Законодательство о защите детей	5–7 марта 2013 года	Центр подготовки в Антанимуре	25

V. Дальнейшие меры в связи с предыдущим обзором

- После рассмотрения первоначального доклада в рамках УПО в 2010 году были приняты меры по выполнению 65 одобренных рекомендаций при том понимании, что их выполнение было ограничено под воздействием кризиса;
- восстановление заключительных замечаний по УПО и презентация плана практической реализации одобренных рекомендаций перед представителями правительства и учреждений системы Организации Объединенных Наций с указанием партнеров для потенциального оказания поддержки;
- подписание второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающегося отмены смертной казни;
- начало процедуры принятия закона о создании национального правозащитного учреждения;
- начало процедуры ратификации Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

W. Достигнутый прогресс, передовая практика, трудности и ограничения

Достигнутый прогресс

- Восстановление конституционного порядка посредством создания институтов четвертой Республики после проведения президентских и парламентских выборов;
- вступление в должность президента Республики, назначение премьер-министра и министров правительства;
- формирование Национальной ассамблеи;
- принятие Закона об учреждении НКПЧ;
- ратификация Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

- создание Национального комитета защиты детей (НКЗД);
- реформа Закона о борьбе с торговлей людьми.

Передовая практика

- Принятие кодекса профессиональной этики в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей;
- обеспечение взаимодействия благодаря созданию Межведомственного комитета, включающего представителей общественной организации – Национального комитета защиты детей (НКЗД);
- формирование партнерских союзов через создание национальной и региональной платформ для борьбы с гендерным насилием при участии гражданского общества;
- согласование и координация действий благодаря созданию Межведомственного комитета по делам молодежи, в состав которого входят представители гражданского общества;
- принятие плана действий по включению вопросов о детском труде в программы и планирование по сектору образования.

Ограничения

- Помимо ограничений культурного характера и нехватки средств, процесс выполнения всех одобренных Мадагаскаром рекомендаций был существенно затруднен из-за воздействия политического кризиса.

X. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства, направленные на преодоление трудностей и улучшение положения в области прав человека на местах

145. Несмотря на негативные последствия кризиса, Мадагаскар обязуется:

- принять законодательные положения о введении мер, альтернативных содержанию под стражей в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;
- восстановить безопасность и социальное единение посредством укрепления потенциала участников системы уголовного судопроизводства;
- создать и привести в рабочее состояние постоянно действующую структуру по борьбе с торговлей людьми.

Y. Ожидания государства, связанные с укреплением потенциала, и соответствующие запросы об оказании технической помощи

146. Для улучшения всеобщего положения в области прав человека Мадагаскар просит сопровождать его в предпринимаемых им действиях и активизировать поддержку и техническую помощь со стороны его партнеров, к числу которых относятся ПРООН, УВКПЧ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МБТ, ЕС, ЮСАИД, ССКД, Швейцария и Норвегия.

Z. **Сотрудничество с международными организациями, оказывающими техническую помощь в целях укрепления защиты прав человека**

147. В целях укрепления защиты прав человека Мадагаскар сотрудничает с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНЭЙДС, ООН-ХАБИТАТ, ФАО, ВПП, Европейским союзом, ССКД, МОФС, ЮСАИД, САДК и Швейцарской Конфедерацией.

Примечания

- ¹ Comité créé par arrêté interministériel n°18600 du 30 octobre 2003 sur initiative des Ministères de la Justice et des Affaires Étrangères composé de représentants des ministères concernés avec inclusion des représentants des organisations de la société civile.
- ² Recommandations n°9, 10 et 11.
- ³ Source: ENSOMD 2012-2013.
- ⁴ Recommandations n°16 à 19: Mettre en place une Institution nationale indépendante de protection des droits de l'homme conforme aux Principes de Paris.
- ⁵ Recommandations n° 44: Accroître les efforts de sensibilisation au problème de la traite de main d'œuvre et poursuivre les auteurs et complices.
- ⁶ Recommandation n° 6: Déployer des efforts accrus en vue de s'acquitter des obligations qui lui incombent en vertu de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et de la Convention relative aux droits de l'enfant, de protéger ses populations les plus vulnérables, notamment les femmes et les enfants, en particulier en période de crise.
- ⁷ Recommandations n° 8, 21, 22, 38, 42, 43, 44, 45, 46 et 47.
- ⁸ Recommandations n° 6 et 60: Continuer à lutter contre la pauvreté.
- ⁹ La SNFI a été validée en décembre 2012 par les acteurs du secteur de la microfinance incluant le Ministère des Finances et du Budget, le Ministère de l'agriculture, les Partenaires Techniques et Financiers (Banque Mondiale, FIDA, AFD, UNCDF/PNUD, UE,...) l'Association Professionnelle des institutions de Microfinance, l'Association Professionnelle des Banques, le Comité des Assurances de Madagascar, les Institutions de Microfinances, les Institutions Bancaires de Microfinance.
- ¹⁰ Sources: EDSMD IV 2008-2009, Ministère de la Santé Publique.
- ¹¹ Source: Ministère de la Santé Publique.
- ¹² Recommandation n° 59: Continuer à s'efforcer de promouvoir le droit à la santé en instaurant la gratuité des soins financée par le Fonds de capital investissement de Madagascar.
- ¹³ Recommandation n° 61 Poursuivre la réforme de l'enseignement de manière à pouvoir assurer à toutes les filles et à tous les garçons l'accès à l'enseignement primaire gratuit.
- ¹⁴ Source: Ministère de l'Éducation Nationale.
- ¹⁵ Mise en place de cantines scolaires dans les zones défavorisées: de 2005 à 2007, 75 000 enfants issus de 276 EPP des régions d'Anosy, d'Androy et d'Atsimo Andrefana ont bénéficié de 175 jours de cantines par an dans le cadre du projet CP 10340.0 initié en collaboration avec le PAM. En 2008–2009, un accord subsidiaire au projet a permis de toucher dans les mêmes régions, 106 880 enfants issus de 611 EPP, puis de 2010 à 2012, 215 000 enfants de 1 138 EPP. De 2007 à 2011, un autre projet de cantines scolaires financé par USAID et réalisé conjointement par le MEN et CARE International a permis de toucher dans la région Atsinanana, 26.997 enfants issus de 82 EPP.
- ¹⁶ Article 4 du Décret n° 2009-1147 du 1^{er} septembre 2009: «Tous les enfants présentant des déficiences bénéficient d'une éducation en milieu scolaire ordinaire. Aucun enfant ne se verra refuser sans motif légitime l'admission à une école primaire».
- ¹⁷ ASMAE: Agir, Soutenir, Mobiliser pour l'Avenir des Enfants.
- ¹⁸ Recommandations n° 63: Assurer une formation aux magistrats et aux fonctionnaires ainsi qu'aux prestataires de services de santé afin qu'ils soient en mesure de prêter assistance aux victimes de violence.

- ¹⁹ Recommandation n° 65: Collaborer activement avec les organisations internationales qui dispensent une assistance technique en vue de renforcer la protection des droits de l'homme.
- ²⁰ Recommandation n° 14 et 15: Adopter un texte de loi spécifique en faveur de l'égalité entre homme et femme, de même qu'une loi contre la violence au foyer et une stratégie globale visant à éliminer les pratiques culturelles et les stéréotypes discriminatoires à l'égard des femmes.
- ²¹ Article 6 alinéa 2: *«Tous les individus sont égaux en droit et jouissent des mêmes libertés fondamentales protégées par la Loi sans discrimination fondée sur le sexe, le degré d'instruction, la fortune, l'origine, la croyance religieuse ou l'opinion».*
- ²² Article 15 de la Loi n° 2007-023.
- ²³ Recommandations n° 26 à 27 pratiques culturelles néfastes.
- ²⁴ Recommandations n° 13, 36,38, 39 à 42 violences à l'égard des femmes et des filles, violences au foyer.
- ²⁵ Violence et voie de fait, coups et blessures volontaire ou même meurtre articles 295, 302,309, 310, 311, 312,335.5, 332 et suivants du Code Pénal.
- ²⁶ Articles 335.6, 335.7 du Code Pénal.
- ²⁷ Recommandations n° 25: Continuer à adopter des textes législatifs destinés à éliminer les pratiques et les stéréotypes culturels discriminatoires à l'égard des femmes, et en particulier en matière de propriété foncière, de gestion des ressources et d'héritage, car toutes ces pratiques entravent l'accès des femmes aux ressources économiques et, partant, à l'autonomie.
- ²⁸ PNUD, UNCDF, Banque Mondiale et JICA.
- ²⁹ DIANA, VatovavyFitovinany, AtsimoAtsinanana, Analamanga, Haute Matsiatra et Melaky.
- ³⁰ Recommandations n° 20, 38, 40, 43, 44, 45, 46 et 47.
- ³¹ Recommandation 20: Mettre en place une institution chargée de superviser et d'évaluer l'application de la Convention relative aux droits de l'enfant, et en particulier mettre en œuvre un plan d'action visant à protéger les enfants des rues et à assurer leur réinsertion.
- ³² Ambohitsoratra.
- ³³ Ambatomikajy, Ambohitsoratra.
- ³⁴ Recommandations n° 1, 28, 29, 30, 31.
- ³⁵ Recommandation n° 50.
- ³⁶ Consulter d'autres pays pour mettre en commun leurs données d'expérience et leurs pratiques optimales dans les domaines du développement et de la protection des droits de l'homme.
- ³⁷ Recommandations n° 34 et 35.
- ³⁸ Ce projet consiste à la fourniture d'aliments complémentaires en sus de ce que l'Administration pénitentiaire offre aux personnes détenues.
- ³⁹ Recommandation n° 33: Libérer les détenus politiques, mettre fin aux détentions arbitraires et prendre d'autres mesures pour que les personnes arrêtées ou détenues aient droit à un procès équitable conformément aux obligations qui incombent à Madagascar en vertu du Pacte international relatif aux droits civils et politiques.
- ⁴⁰ 6 Arrêtés interministériels:
- Arrêté interministériel n° 24 666 / 2004 du 27 décembre 2004 portant application de la carte d'invalidité pour les personnes handicapées;
 - Arrêté interministériel n° 24 665 / 2004 du 27 décembre 2005 portant application des droits des personnes handicapées en matière de santé;
 - Arrêté interministériel n° 23 144 / 2004 du 2 décembre 2004 portant application des droits des personnes handicapées dans le domaine éducatif;
 - Arrêté interministériel n° 24 667 / 2004 du 27 décembre 2004 portant application des droits des personnes handicapées dans le domaine de l'emploi et du travail;
 - Arrêté interministériel n° 23 145 / 2004 du 2 décembre 2004 portant application des droits des personnes handicapées aux formations professionnelle et professionnalisante;
 - Arrêté interministériel n° 24 668 / 2004 du 27 décembre 2004 portant application des droits sociaux des personnes handicapées.
- ⁴¹ Recommandations n° 51 à 57.
- ⁴² Article 10 de la Constitution: *«Les libertés d'opinion et d'expression, de communication, de presse, d'association, de réunion, de circulation, de conscience et de religion sont garanties*

à tous et ne peuvent être limitées que par le respect des libertés et droits d'autrui, et par l'impératif de sauvegarde de l'ordre public, de la dignité nationale et de la sécurité de l'Etat».

- ⁴³ Protocole facultatif sur l'interdiction de l'implication d'enfants dans les conflits armés, Protocole facultatif sur l'interdiction de la vente d'enfants, de la prostitution des enfants et de la pornographie mettant en scène des enfants.
-