



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать шестая сессия
31 октября – 11 ноября 2016 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Исландия

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-14496 (R) 290816 300816



* 1 6 1 4 4 9 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

A. Общие замечания по итогам УПО Исландии: институциональная ответственность и организация работы

1. Универсальный периодический обзор (УПО) является важным инструментом стимулирования, поддержки и расширения деятельности по поощрению и защите прав человека в государствах – участниках ООН и служит основой для усилий по обеспечению на практике соблюдения прав человека. Во втором докладе в рамках УПО власти Исландии информируют о мероприятиях по выполнению рекомендаций предыдущего обзора, а также о принятых мерах с целью дальнейшей активизации работы по поощрению и защите прав человека в Исландии.

2. По итогам проведения в 2011 году в Совете ООН по правам человека первого обзора по Исландии было внесено 84 рекомендации, 34 из которых были полностью приняты, а 18 были приняты и признаны ранее выполненными. Остальные 32 рекомендации были приняты к дальнейшему изучению с представлением по ним ответа к марту 2012 года. Из этих 32 рекомендаций 16 были приняты, 13 преобразованы в добровольные обязательства, а 2 рекомендации были отклонены. Одна рекомендация¹ была частично отклонена и частично преобразована в добровольное обязательство. В тексте доклада указываются ссылки на эти рекомендации, которые изложены в документе A/HRC/19/13 и дополнены в Add.1.

B. Методология и процесс консультаций

3. Ответственность за координацию деятельности Исландии по выполнению рекомендаций УПО несет Министерство внутренних дел, работающее в тесном сотрудничестве с Министерством образования, науки и культуры, Министерством иностранных дел, Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и Министерством социальных дел. При подготовке настоящего доклада власти Исландии проводили консультации с различными субъектами и организациями гражданского общества, которым было предложено внести предложения или замечания в отношении работы над настоящим докладом. На открытом заседании в июне исландская Группа по УПО представила проект доклада, и участникам было предложено обсудить положение в области прав человека в Исландии, а также высказать свои замечания и предложения относительно того, каким темам следует уделить основное внимание в докладе. Проект доклада на английском языке был размещен на веб-сайте Министерства внутренних дел, а его печатные копии распространялись по запросу, в том числе во всех пенитенциарных учреждениях. Было представлено несколько рекомендаций и замечаний. В ответ на замечания о недостаточной доступности доклада Группа по УПО приняла меры для оказания содействия нуждающимся в помощи для понимания и толкования его проекта. Полученные результаты во многом помогли подготовке настоящего доклада, за которую по-прежнему отвечает правительство.

4. В рамках подготовительного процесса наиболее острые критические замечания высказывались по поводу положения инвалидов, особенно лиц с психическими расстройствами. В частности, выражалась обеспокоенность относительно замедленного процесса ратификации КПИ и необходимости улучшения

положения этих групп населения в контексте действующего внутреннего законодательства. В этой связи эти вопросы подробно рассматриваются в настоящем докладе, а все полученные замечания были переданы соответствующим органам власти.

II. Защита прав человека в Исландии

A. Конституция Исландии

5. Исландия является представительной демократией и парламентской республикой. Согласно Конституции Исландии государственную власть осуществляют альтинг (исландский парламент), президент Исландии, правительство и судебные органы. Законодательную власть совместно осуществляют парламент и президент, а исполнительную власть – президент и правительство. Осуществление судебной власти возложено на судебную систему.

6. Конституционным законом 1995 года в положения Конституции о правах человека были внесены основополагающие поправки. В Конституцию было включено много новых положений о правах человека, а устаревшие положения были переформулированы и приведены в соответствие с требованиями сегодняшнего дня. В результате в настоящее время гарантируются такие права и основные свободы человека, как свобода религии, право на неприкосновенность частной жизни, дом и семейную жизнь, а также право на свободу ассоциации и собраний².

7. Во время проведения в 2011 году в Совете по правам человека первого обзора по Исландии специально созданный Конституционный совет занимался пересмотром исландской Конституции и в июле 2011 представил в альтинг предложения по новой конституции. Впоследствии альтинг постановил провести по основным элементам этого предложения консультативный референдум, который состоялся в 2012 году. Большинство проголосовавших одобрили внесенные предложения. Избранное в 2013 году правительство сформировало комитет экспертов для пересмотра определенной части исландской Конституции на основе ранее проделанной работы и результатов референдума. В 2016 году в альтинг были представлены три предложения по вопросам использования национальных ресурсов, охраны окружающей среды и природы, а также условий проведения референдума по определенным законам. Эти предложения в настоящее время рассматриваются.

B. Международные конвенции по правам человека

8. Исландия присоединилась к следующим конвенциям ООН по правам человека: Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенции о правах ребенка (КПР). Исландия ратифицировала все факультативные протоколы к этим конвенциям, за исключением факультативных протоколов к МПЭСКП³; КПП и Третьего факультативного протокола к КПР. КПР полностью инкорпорирована в исландское законодательство.

9. Исландия также ратифицировала Конвенцию ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).
10. Ожидается, что позднее в текущем году будут подписаны ФП-КПП и Конвенция о правах инвалидов (КПИ). Кроме того, Исландия намеривается ратифицировать Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений⁴, Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства⁵.
11. Исландия регулярно представляет соответствующим договорным органам ООН доклады о выполнении ею своих международных обязательств в области прав человека. Исландия серьезно воспринимает вносимые договорными органами ООН рекомендации и обеспечивает тщательный анализ и выполнение рекомендаций, изложенных в их заключительных замечаниях. Исландия направила постоянное приглашение специальным процедурам Совета ООН по правам человека.
12. Исландия ратифицировала несколько конвенций МОТ, в том числе восемь основных конвенций. Исландия также ратифицировала ряд международных конвенций по международному гуманитарному праву, включая четыре Женевские конвенции 1949 года и протоколы к ним 1977 года.
13. Исландия является членом Совета Европы и ратифицировала Европейскую конвенцию о правах человека (ЕКПЧ) и большинство протоколов к ней. Помимо этого, Исландия ратифицировала несколько конвенций Совета Европы по правам человека, последними из которых были Конвенция о противодействии торговле людьми и Конвенция о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (Лансеротская конвенция). Ратифицировав ЕКПЧ, Исландия взяла на себя обязательство выполнять решения Европейского суда по правам человека по возбужденным против нее делам. В результате вынесения им решений против Исландии заявителям выплачивалась компенсация и, в некоторых случаях, принимались поправки к законодательству. ЕКПЧ была полностью инкорпорирована в исландское законодательство. Исландское правительство планирует ратифицировать Конвенцию о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) и пересмотренную Европейскую социальную хартию.
14. Как государство – участник Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Исландия полностью поддерживает и выполняет обязательства в рамках трех измерений ОБСЕ: военно-политического, человеческого и экономико-экологического.
15. С 1 января 1994 года Исландия является членом Европейского экономического пространства (ЕЭП), в рамках которого единый рынок Европейского союза распространяется на Исландию, Лихтенштейн и Норвегию. Хотя это соглашение не является документом по правам человека, оно имеет большое значение для правопорядка в Исландии, в том числе в связи с определенными вопросами прав человека.
16. Исландское право основывается на дуалистической системе, в силу которой ратифицированные Исландией международные конвенции должны инкорпорироваться в национальное законодательство. Положения международных соглашений не могут напрямую применяться к физическим или юридическим лицам без имплементирующего законодательства, однако действующие законы должны толковаться в соответствии с международным правом.

С. Национальные правозащитные учреждения

17. Исландский центр по правам человека (ИЦПЧ) был создан в 1994 году в качестве исландского национального правозащитного учреждения. Его роль состоит в поощрении прав человека на основе поддержки исследований и образования, а также повышения осведомленности населения. ИЦПЧ также выполняет функцию мониторингового механизма и дает заключения по законодательным предложениям и государственной политике, а также представляет международным мониторинговым органам информацию о положении в области прав человека в Исландии. Вместе с тем статус ИЦПЧ не основывается на статутном праве, и он напрямую финансируется некоторыми министерствами на договорной основе. Вследствие этого его статус не соответствует Парижским принципам.

18. В 2013 году альтингу был представлен национальный план действий в области прав человека, который, однако, не был принят. Тем не менее государственные органы выстраивают свою деятельность в этой области на основе работы по подготовке этого плана и заложенных в него принципов. При этом одна из основных целей состоит в создании национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами. По внесенному с этой целью законодательному предложению проводятся открытые консультации⁶.

III. Осуществление прав человека в Исландии

А. Введение

19. Долгосрочной целью Исландии является обеспечение того, чтобы универсальные права и основные свободы человека стали реальностью для каждого жителя Исландии, как это декларируется в статье 65 Конституции страны.

В. Равенство возможностей и недискриминация

1. Общие замечания

20. Согласно вышеупомянутой статье 65 Конституции каждый человек равен перед законом и пользуется правами человека независимо от пола, религии, убеждений, национального происхождения, расы, цвета кожи, имущественного, сословного или иного положения, а мужчины и женщины во всех отношениях имеют равные права. В соответствии с этим положением должны формулироваться все законы и нормативные акты. Кроме того, положениями различных правовых документов запрещается дискриминация, в частности, в отношении гендерного равенства, прав пациентов на медицинскую помощь, прав инвалидов и т.д. Кроме того, Министерство социальных дел в настоящее время разрабатывает предложения по вопросам борьбы с дискриминацией⁷.

2. Гендерное равенство

21. В текущем году отмечается 40-я годовщина принятия в Исландии первого закона о равенстве полов, и вот уже семь лет подряд Исландия занимает ведущее место согласно глобальному индексу гендерного равенства Всемирного экономического форума. Вместе с тем всегда остаются возможности для улучшения положения.

22. Начиная с 2011 года осуществляются многочисленные инициативы по борьбе с гендерным неравенством. В частности, в Закон о гендерном равенстве внесены поправки в целях ускорения прогресса в деле достижения гендерного равенства и обеспечения равных возможностей, включая установление минимальной гендерной квоты в 40% для состоящих более чем из трех членом комитетов правительства, советов и комиссий государственных компаний со штатом от 50 работников. Эти поправки также предусматривают новое определение дискриминации, запрет сокрытия размеров заработной платы и также требование о представлении всех открытых статистических данных о населении в разбивке по полу⁸.

23. При назначении судей в состав окружных судов и Верховного суда применяется Закон о равном статусе. Верховный суд состоит из десяти судей, включая восемь мужчин и две женщины, одна из которых назначена на временной основе. Квалификацию кандидатов на должности судей оценивает комитет. Вопрос о применимости Закона о гендерном равенстве по отношению к членскому составу этого комитета вызвал споры, однако в настоящее время сняты все его противоречивые толкования. При назначениях в состав комитетов, советов и комиссий национального правительства и местных органов власти следует, по возможности, обеспечивать равную представленность мужчин и женщин, но не менее 40% при наличии в составе данного органа более трех представителей. Кроме того, в порядке общего правила при внесении кандидатур для назначения в такие органы в качестве претендентов выдвигаются мужчина и женщина⁹.

24. Предпринимаются целенаправленные усилия для формирования более сбалансированного по гендерному принципу кадрового состава дипломатической службы Исландии. Количество женщин на должностях послов возросло в два раза, и в отличие от 15% в 2006 году женщины в настоящее время занимают почти 30% таких должностей. Доля женщин на других дипломатических должностях достигла 39%, тогда как десятилетие назад она составляла 33%¹⁰.

25. Национальный комиссар исландской полиции (НКИП) обнародовал план действий по обеспечению гендерного равенства в полиции, который направлен на поощрение равноправия и создание равных возможностей для мужчин и женщин в части профессионального роста и представленности независимо от пола, сексуальной ориентации, социального положения или расы. Его осуществление возложено на специально назначенного НКИП сотрудника полиции по вопросам равенства, который в целях его обеспечения взаимодействует со всеми полицейскими округами. Этот сотрудник будет также заниматься вопросами противодействия притеснениям и сексуальным домогательствам в полиции. В соответствии с недавно внесенными в Закон о полиции поправками с целью повышения качественного уровня и потенциала полиции будет пересмотрена система полицейского образования, вследствие чего с осени этого года обучение сотрудников полиции будет осуществляться на университетском уровне, а Центр НКИП по вопросам профессиональной подготовки и развития будет отвечать за специальную подготовку сотрудников полиции и ее развитие.

26. В Исландии имеется семь университетов. Согласно докладу 2013 года по вопросам равенства во всех исландских университетах введена программа поощрения гендерного равенства, и большинство университетов проводят системную работу по его достижению¹¹.

27. Во исполнение принятой парламентом в июне 2015 года резолюции создан фонд поддержки равных возможностей для финансирования проектов и научных исследований по вопросам поощрения гендерного равенства в обще-

национальном и международном масштабах. В течение следующих пяти лет этому фонду ежегодно будет предоставляться по 100 млн. исландских крон. Первые гранты по линии фонда были выделены уже в этом году.

28. Правительство также содействует расширению прав женщин в соответствии с инициативой Структуры «ООН-женщины» «HeforShe IMPACT 10x10x10», в рамках которой оно обязалось к 2022 году ликвидировать гендерный разрыв в заработной плате, к 2020 году достичь гендерного паритета в средствах массовой информации и привлечь мужское население Исландии к усилиям по достижению гендерного равенства¹².

29. Работа по борьбе с насилием в отношении женщин рассматривается в главе III.G.

30. В 2012 году Министерство социальных дел приняло стандарт равной оплаты труда. Это управленческий инструмент, позволяющий организациям выплачивать равное вознаграждение за равный труд или труд равной ценности. Это первый стандарт такого рода в Исландии, который стал важным шагом на пути выполнения обязательства правительства о ликвидации к 2022 году гендерного разрыва в оплате труда.

31. В 2015 году целевая группа правительства сообщила о разрыве в оплате труда в размере 7,6%, который произошел по невыясненным причинам. Эта целевая группа должна к декабрю 2016 года разработать план действий по вопросам сочетания семейных и трудовых обязанностей и учета особенностей выбора мужчинами и женщинами образовательного профиля и профессиональной деятельности¹³.

3. Этническая дискриминация и расизм

32. Правительство сознает потребность в борьбе с этнической дискриминацией и расизмом и принимает в целях понимания и решения этой проблемы различные меры, многие из которых перечислены в главах III.C и III.H настоящего доклада. В 2012 году правительство поддержало исследование косвенных проявлений расизма и прочей дискриминации в отношении иммигрантов в Исландии, по данным которого 93% участников испытывали на себе косвенные проявления расизма в течение двух недель до начала исследования. Согласно исследованию, проведенному в 2014 году Мультикультурным центром в сотрудничестве с исландским Бюро по правам человека и Университетом Исландии, 85% респондентов заявили, что не сталкивались с предрассудками при подаче заявлений о приеме на работу, а 75% утверждали, что не ощущали негативного отношения при аренде квартиры.

33. Исландский фонд содействия интеграции уделяет первоочередное внимание осуществлению проектов и исследований в области борьбы с этнической дискриминацией и расизмом и укреплению работающих с иммигрантами НПО. Помимо этого, Министерство социальных дел в сотрудничестве с Советом по делам интеграции провело на телевидении просветительскую кампанию «Without prejudice» («Без предрассудков») по вопросам дискриминации в отношении иммигрантов. Проекты в области искоренения предрассудков осуществляют и негосударственные структуры, в частности Футбольная ассоциация и Общество Красного креста¹⁴.

4. Права сообщества ЛГБТИ+

34. Исландия многие годы демонстрирует высокие показатели в области обеспечения равноправия и недискриминации по признаку сексуальной ориен-

тации и гендерной идентичности. В частности, однополые пары пользуются равным с гетеросексуальными союзами положением в вопросах брака, усыновления и искусственного оплодотворения.

35. Конституция гарантирует равенство перед законом и равенство прав человека для всех. Соответственно, дискриминация по любым признакам, в том числе по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности или половых особенностей запрещена. Согласно пункту а) статьи 233 Общего уголовного кодекса преследованию по закону подлежат публичные издевательства, клевета, оскорбления или угрозы в отношении отдельного лица или группы лиц в связи с их гражданством, цветом кожи, расой, религией, сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, либо распространение подобных материалов. Закон о средствах массовой информации содержит положение о запрете ненавистнических заявлений и подстрекательства к совершению преступных действий.

36. В 2014 году был создан комитет в составе представителей сообщества ЛГБТИ+, всех политических партий в парламенте и соответствующих экспертов для подготовки плана действий по повышению статуса и улучшению положения представителей сообщества ЛГБТИ+, в том числе по таким вопросам, как гендерно нейтральная регистрация и семейные права.

37. Принятый в 2012 году Закон о правовом статусе лиц с нарушениями гендерной идентичности содержит положения о правах таких лиц, включая право на охрану здоровья и принятие решений по вопросам диагностики и лечения. Кроме того, зарегистрированное имя и пол человека могут быть официально изменены по его просьбе по истечении 18-месячного переходного периода и на основании медицинского заключения и освидетельствования группой экспертов.

38. В соответствии с опубликованным в 2015 году мнением Омбудсмана по делам детей необходимо запретить необязательное хирургическое или гормональное лечение интерсексуальных детей. Таким детям по возможности следует позволять принимать осознанные решения об их лечении, если у них сформировалось понимание своей собственной гендерной идентичности. Согласно законодательству Исландии право человека на официальное уведомление Главного управления здравоохранения о случаях ненадлежащей медицинской практики ограничивается десятилетним сроком давности. Указывалось, что это может ущемлять юридические возможности совершеннолетних интерсексуальных лиц, которые подвергались подобному лечению в детском возрасте.

С. Иммигранты и просители убежища

1. Иммигранты и интеграция

39. Интеграционная политика Исландии направлена на обеспечение всем жителям страны равных возможностей, а также их активного участия во всех аспектах жизни общества. Услуги в области социальной помощи, охраны здоровья и образования предоставляются на равной основе всем зарегистрированным в стране лицам¹⁵.

40. Численность иммигрантов, в том числе иммигрантов первого и второго поколений, возросла с 6,8% в 2010 году до 10% в 2015 году. Большинство иммигрантов прибывают из стран, входящих в Европейское экономическое пространство. Доля иммигрантов в составе трудовых ресурсов составляет 84,2% и

является наивысшей среди стран – членов ОЭСР. В соответствии с действующей политикой иммигранты пользуются равным доступом к рынку труда.

41. Новый Закон об иностранцах, принятый в июне 2016 года, касается вопросов правовой защиты иностранцев в Исландии. Процесс рассмотрения заявлений о предоставлении вида на жительство был упорядочен и доработан в отношении положения беженцев и просителей убежища, особенно детей (см. Главу III.C.2 ниже).

42. Закон об иммигрантах 2012 года призван обеспечивать равные возможности для всех независимо от гражданства и происхождения, а также надлежащий учет интересов иммигрантов в государственной политике. Мультикультурный центр и Совет по делам иммиграции консультируют власти по политическим вопросам, связанным с иммигрантами и интеграцией. В Законе также предусмотрено создание фонда развития для расширения и поддержки исследований и проектов в этой области.

43. Мультикультурный центр на восьми языках предоставляет информацию о правах иммигрантов и оказываемых им услугах. По соглашению с Министерством социальных дел ИЦПЧ оказывает иммигрантам бесплатную юридическую помощь. Муниципальные органы также распространяют информацию об имеющихся на местах возможностях и услугах. В определенных случаях, например в судебной системе при расследовании уголовных дел и, в определенной степени, в сфере образования и здравоохранения, просителям убежища предоставляются бесплатные переводческие услуги¹⁶.

44. В соответствии с Законом об иммиграции Министерство социальных дел в 2016 году опубликовало первый доклад о положении иммигрантов в Исландии, который содержал статистические данные о динамике его изменения и существующих тенденциях. Правительство внесло на рассмотрение парламента резолюцию о плане действий на 2016–2019 годы с целью создания возможностей для участия иммигрантов в жизни общества на основе равноправия.

45. Вышеупомянутый план действий состоит из пяти основных частей, одна из которых предусматривает доступ иммигрантов на рынок труда. Иммигранты должны иметь равные возможности для получения образования и равной оплаты труда. Планируется создать рабочую группу, в частности для оказания помощи высокообразованным иммигрантам в более эффективном применении своих профессиональных навыков на рынке труда.

46. Основное препятствие для трудоустройства иммигрантов состоит в незнании исландского языка. Необходимо принять меры для улучшения лингвистической поддержки иммигрантов, и в этой связи комитет по разработке политики в области занятости недавно опубликовал доклад, в котором изложил свои соображения по поводу методов расширения языковой подготовки иммигрантов¹⁷.

2. Беженцы и просители убежища

47. Количество просителей убежища возросло в десять раз в период с 2009 по 2015 год, когда за убежищем обратились 354 человека, а 82 лицам была предоставлена защита. За первые шесть месяцев 2016 года прошения о предоставлении убежища в Исландии подали 274 человека.

48. Исландия с 1996 года сотрудничает с УВКПЧ в переселении беженцев, и за этот период было расселено 393 человека. Последние годы правительство стало уделять повышенное внимание расселению женщин из групп повышенно-

го риска и других находящихся в уязвимом положении лиц. Правительство решило на два года установить квоту на прием беженцев из Сирии в количестве до 100 человек.

49. В целях улучшения положения беженцев и просителей убежища в последние годы были предприняты различные инициативы. В 2014 году был разработан порядок рассмотрения заявлений и создан новый независимый апелляционный совет. Недавно принятый Закон об иностранцах предусматривает поправки с целью обеспечения соблюдения Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года¹⁸. Помимо этого, этот Закон направлен на укрепление прав несопровождаемых несовершеннолетних лиц в соответствии с требованиями УВКПЧ, а также прав просителей убежища, находящихся в особо уязвимом положении. На основании соглашения с Министерством внутренних дел исландское Общество Красного креста оказывает просителям убежища юридическую помощь и защищает их интересы¹⁹.

50. В 2015 году на министерский комитет была возложена задача координации работы по вопросам беженцев и просителей убежища. На эти цели было выделено 2 млрд. исландских крон.

51. В 2016 году с Международной организацией по миграции (МОМ) было заключено соглашение о содействии добровольному возвращению и поддержке реинтеграции репатриантов. Кроме того, исландское Иммиграционное управление и УВКПЧ опубликовали доклад об осуществлении проекта в области совершенствования порядка предоставления убежища²⁰.

52. В соответствии с вышеупомянутым планом действий на 2016 год всем беженцам будет предоставляться помощь и консультативные услуги в рамках международного проекта распространения информации об исландском обществе, в частности о возможностях трудоустройства, жилье, обучении исландскому языку и образовании. В 2016 году Министерство внутренних дел и Министерство социальных дел, а также Университет Исландии заключили соглашение об изучении проблем иммигрантов и просителей убежища и их интеграции.

D. Права инвалидов

53. В 2007 году Исландия подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ). Как упоминалось ранее, в основе исландского правового порядка лежит дуалистическая система. Соответственно, в период после подписания какой-либо международной конвенции и до ее ратификации исландские власти принимают необходимые законодательные поправки для содействия ее выполнению. Последующие меры предполагают осуществление важных необходимых шагов в процессе ратификации КПИ, который в настоящее время вступил в решающую стадию. Исландское правительство намерено завершить процесс ратификации этой Конвенции до конца текущего года²¹.

54. План действий альтинга по поддержке инвалидов на 2012 год и последующая деятельность межминистерской рабочей группы по вопросам ратификации строились на основе принципов КПИ. Начата работа над новым планом действий.

55. Закон о защите прав инвалидов 2011 года направлен на защиту их прав и соблюдение их права на самоопределение. Предусмотренные меры включают создание мониторингового органа, системы личного представителя как элемента механизма оказания помощи при принятии решений, а также сети специаль-

ных представителей по вопросам защиты прав инвалидов. В этом Законе также прописана система мероприятий по сокращению проявлений принуждения при предоставлении услуг инвалидам. Помимо этого, в Исландии ведется работа в рамках процесса ратификации ФП-КПП²², в результате которой будет повышена эффективность защиты лиц, лишенных свободы, в частности находящихся в психиатрических лечебницах²³.

56. С 2012 года инвалиды имеют право выбирать какое-либо конкретное лицо для оказания им помощи при голосовании на всеобщих выборах.

57. В 2015 году были приняты поправки к Закону о правосубъектности. Лишение правосубъектности всегда осуществляется на временной основе и ограничивается случаями настоятельной необходимости, когда все прочие меры, например использование услуг личного представителя, были безуспешными или признаны недостаточными. Эти поправки были призваны обеспечить соблюдение КПИ, однако выражалась обеспокоенность в связи с необходимостью дополнительного ограничения практики лишения правосубъектности в интересах полного соблюдения Конвенции. Высказывались также критические замечания по поводу того, что исландское законодательство до сих пор допускает недобровольное оказание медицинской помощи. Министерство внутренних дел в настоящее время изучает целесообразность внесения в Закон о правосубъектности дальнейших изменений в свете таких критических замечаний.

58. С 2011 года начал осуществляться экспериментальный проект оказания инвалидам индивидуальных услуг (ИУ), рассчитанный на ограниченное число участников. Внесенное недавно законодательное предложение предусматривает распространение индивидуальных услуг на всех лиц, отвечающих требованиям законодательных актов. В интересах поддержки независимого образа жизни в качестве альтернативы традиционным услугам предоставляется возможность заключения соглашения о прямых выплатах. В обоих случаях первоочередное внимание уделяется индивидуальному обслуживанию.

59. Согласно недавним законодательным поправкам общегосударственные и местные органы власти оказывают поддержку в области строительства и закупки арендного жилья для лиц, нуждающихся в доступном жилье, в частности для инвалидов. Кроме того, в текущем году по проблемам инвалидов были приняты два новых нормативных акта, предусматривающих осуществление в течение установленного периода времени плана индивидуального обслуживания инвалидов и предоставление в соответствии с их потребностями достойного жилья.

60. В настоящее время проходят общественные консультации по законодательному предложению о включении положений КПИ в Закон о социальных услугах и Закон о положении инвалидов.

61. Все инвалиды имеют право на достаточный жизненный уровень и меры социальной защиты на основе оценки их инвалидности, а также на получение с этой целью государственных пособий. В интересах снижения их расходов на медицинскую помощь введена система субсидий (см. главу III.L)²⁴.

62. Мероприятия по борьбе с насилием в отношении инвалидов рассматриваются в главе III.G.

Е. Права пожилых лиц

63. Начиная с 2011 года было выдвинуто несколько инициатив в интересах поощрения прав пожилых лиц. В некоторых частях страны введены комплекс-

ные услуги по оказанию помощи и уходу на дому. В новых домах престарелых в Исландии имеются комнаты на одного человека, а в ранее построенных домах престарелых предусматривается проведение перепланировки для создания односторонних палат, и такая работа уже начата. В 2012 году Закон о положении инвалидов был изменен в интересах согласования предоставляемых услуг с целью обеспечения равного доступа к домам престарелых и интернатам на основе единой системы оценки потребностей пожилых людей²⁵.

64. Политика в области оказания психиатрической помощи, принятая в 2016 году, включает инициативу по повышению уровня психиатрических услуг в домах престарелых.

65. Благодаря упоминаемой в главе III.L системе субсидий удалось существенно понизить расходы на охрану здоровья пожилых лиц²⁶.

66. Система обязательной трудовой пенсии предполагает выплату пенсий в зависимости от доходов с учетом размера пенсионных отчислений и стажа работы. Эта система охватывает всех работающих по найму и самостоятельно занятых лиц, которые по закону обязаны вносить взносы в свои соответствующие профессиональные пенсионные фонды. Помимо этого, существует финансируемая за счет налогов национальная система пенсионного обеспечения, в соответствии с которой на всех жителей страны распространяется единая ставка пенсионного обеспечения в зависимости от доходов с учетом продолжительности проживания в стране. По закону возраст выхода на пенсию составляет 67 лет. Для получения полной пенсии по старости необходимо проживать в стране в течение 40 лет в период с 16 до 67 лет²⁷.

67. Местные органы власти оказывают помощь пенсионерам с доходом ниже определенного уровня, в том числе лицам, не получающим полной пенсии по линии национальной системы пенсионного обеспечения. Проведенное Европейским союзом обследование доходов и условий жизни за 2014 год свидетельствует о том, что пенсионеры реже испытывают материальные лишения, нежели другие обследованные группы населения Исландии, и, по данным обследования, их доля составляет примерно 2,5%.

68. В 2013 году с целью пересмотра Закона о социальном обеспечении в части, касающейся национальной пенсионной системы и программы социального обеспечения инвалидов, был сформирован комитет в составе представителей всех политических партий, НПО и Исландской ассоциации пенсионеров. Этот комитет представил предложения об упрощении системы пособий и ее увязке с системой трудовых пенсий, о введении более гибкого порядка добровольного выхода на пенсию и повышении пенсионного возраста на три года в течение следующих 24 лет в рамках системы социального обеспечения²⁸.

Ф. Права ребенка

69. В 2012 году Исландия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (Лансеротская конвенция). В 2013 году в исландское законодательство была инкорпорирована Конвенция ООН о правах ребенка и факультативные протоколы к ней, за исключением Третьего протокола, касающегося процедуры сообщений. Следует шире привлекать детей к разработке политики на всех уровнях.

Социальное обеспечение детей

70. В 2013 году Закон о детях был изменен с целью более эффективного учета интересов детей при разрешении споров по вопросам родительских обязанностей, местожительства и доступа родителей к детям. В настоящее время окружному комиссару предоставлено право обращаться к экспертам по правам детей при рассмотрении касающихся детей дел, и на него возложена обязанность предоставлять посреднические услуги в связи со спорами по вопросам опеки, местожительства, доступа, суточных санкций или принудительных мер. Детям, достигшим достаточного уровня зрелости, следует разрешать высказывать свои мнения в процессе посредничества, если только не будет сочтено, что это может повредить ребенку или не имеет отношения к разрешению данного дела. Цель внесенной поправки состояла в закреплении принципа учета наилучших интересов ребенка при принятии любого решения²⁹.

71. Предпринимаются усилия по оказанию необходимых и действенных медицинских услуг детям, живущим в неприемлемых условиях или находящимся в обстановке, которая угрожает их здоровью и зрелости. Кроме того, в 2013 году был заключен контракт на стоматологическое обслуживание всех детей в обмен на внесение низкой ежегодной платы за консультацию. Этот контракт будет поэтапно выполнен до 2018 года.

72. По состоянию на 2015 год все дети имеют доступ к многопрофильной терапии (МТ), которая представляет собой программу интенсивного лечения в семье и общине, направленную на коррекцию серьезных поведенческих расстройств, включая противоправное и/или агрессивное поведение, токсикоманию и дисциплинарные проблемы в школе. Первоочередное внимание в рамках МТ уделяется окружающей ребенка среде, т.е. дому и семье, школе и учителям, кварталу и друзьям. Кроме того, во всех районах Исландии с родителями проводится разъяснительная работа по вопросам управления поведением детей и предупреждения их агрессивного поведения.

73. В 2015 году Комитет по наблюдению за осуществлением права на социальное обеспечение³⁰ обнародовал предложения о методах ликвидации бедности³¹. По данным обследования доходов и условий жизни (ОДУЖ-ЕС) за 2014 год, в Исландии 7,7% домашних хозяйств с детьми испытывают материальные лишения. Внесенные предложения предусматривают выплату не связанных с уровнем доходов пособий на детей с последующим страхованием ребенка в интересах получения всеми семьями с детьми установленного минимального уровня материальной помощи независимо от их источника дохода. Другие предложения касались внесения изменений в государственную систему предоставления жилья и выплаты жилищных пособий в целях покрытия расходов малообеспеченных семей на оплату жилья. Принятые в текущем году новый Закон о государственном жилье и Закон о жилищных пособиях направлены на повышение уровня таких пособий.

74. В июне 2016 года на рассмотрение альтинга была представлена резолюция по вопросам семейной политики, основывающаяся на требованиях КПП ООН. Главная цель семейной политики состоит в обеспечении выполнения Конвенции на уровне законодательства и практической деятельности³².

75. Мероприятия по борьбе с насилием в отношении детей рассматриваются в главе III.G.

Школьная культура и притеснения

76. В 2011 и 2012 годах в законодательство были внесены поправки в части ответственности и обязанностей школьного сообщества за поддержание нравственной атмосферы, культуры и создание основ для процессов предупреждения физического, психического и/или социального насилия, в том числе притеснений, в школах. Впоследствии по этим вопросам были приняты нормативные акты, согласно которым любая школьная деятельность должна осуществляться в позитивной атмосфере, а школам надлежит вырабатывать комплексную политику формирования доброжелательной школьной атмосферы, уделяя при этом первоочередное внимание интересам детей. Консультативный орган по вопросам притеснений в школе последние четыре года занимался разбирательством сложных случаев притеснений на уровне обязательной школы, и в настоящее время на базе новых подзаконных актов создается аналогичный орган для старших классов средней школы.

Г. Меры по борьбе с насилием, в частности с насилием в семье и сексуальными надругательствами

77. В последнее время в обществе активно обсуждаются вопросы насилия и сексуальных надругательств. Система уголовного правосудия подвергается критике за то, что она должным образом не реагирует на подобные случаи. В результате такой критики в законодательство и практику внесены несколько изменений.

78. В январе 2013 года правительство создало межминистерский комитет для координации мероприятий по борьбе с сексуальным насилием, особенно в отношении детей, и определения способов повышения эффективности правоохранительной деятельности и судопроизводства по таким делам. Задача комитета состоит также в выработке рекомендаций о методах предоставления действительной помощи жертвам сексуального насилия. В апреле 2013 года этот комитет выпустил доклад, в котором внес 27 предложений по улучшению вышеупомянутых мероприятий, 15 из которых были признаны приоритетными. Эти приоритетные рекомендации предусматривали такие меры, как создание нового подразделения в структуре Детского дома и расширение его деятельности, активизация сотрудничества правоохранительных органов, прокуратуры и Государственного управления по защите детей в общенациональном масштабе, увеличение количества сотрудников полиции по расследованию сексуальных преступлений и применение более строгих мер в отношении лиц, совершивших сексуальные преступления, включая их лечение.

79. В 2014 году несколько министерств подписали заявление о межведомственном сотрудничестве в борьбе с насилием. На его основе разрабатывается план действий, ведущими направлениями которого является профилактика, поддержка и защита от всех форм насилия³³.

80. Исландское правительство, городские власти Рейкьявика, полиция большого Рейкьявика и несколько НПО проводят работу по подготовке к открытию центра оперативной комплексной помощи жертвам насилия (по принципу «одного окна»)³⁴.

81. В соответствии с договором между Министерством социальных дел и группой психологов, сотрудничающих с органами социальной помощи, лицам, виновным в совершении сексуальных преступлений и насильственных актов в семье, оказываются услуги по психологическому консультированию³⁵.

82. Во всех полицейских округах начата работа по внедрению экспериментальной модели полицейского контроля за надругательствами в семье под названием «Keep the Window Open» («Держите окно открытым»). Эта модель предусматривает совершенствование работы по случаям насилия в семье в целях обеспечения безопасности в семье, предоставления услуг жертвам и лечения правонарушителей. Она также направлена на улучшение положения детей, в семьях которых отмечаются случаи насилия, при этом особое внимание уделяется вопросам оказания услуг женщинам из числа иммигрантов и пострадавшим инвалидам. Вследствие проделанной работы возросло количество случаев принудительного удаления правонарушителя из дома и принятых судами запретительных постановлений. Помимо этого, альтинг принял поправку к Уголовному кодексу, которая в соответствии со Стамбульской конвенцией предусматривает уголовную ответственность за насилие в семье³⁶.

83. Особое внимание уделяется насилию в отношении инвалидов, в частности женщин. Разработаны новые учебные материалы для работающих с инвалидами должностных лиц, выделены средства на публикацию материалов по вопросам полового просвещения инвалидов, а центру консультирования жертв сексуального насилия было предоставлено дополнительное финансирование для оплаты услуг эксперта по проблемам инвалидов. В вышеупомянутом плане действий, в части, касающейся инвалидов, будет затронута проблема насилия в отношении женщин-инвалидов и предложены соответствующие конкретные меры³⁷.

84. Организовано оказание психологической помощи жертвам не излеченных травм, полученных в результате сексуального или бытового насилия.

85. Кроме того, создана рабочая группа для внесения предложений об улучшении порядка рассмотрения системой уголовного правосудия дел о сексуальных преступлениях с уделением особого внимания определению методов совершенствования судопроизводства по таким делам, соблюдению прав жертв и подозреваемых, а также повышению доверия общественности к системе отправления правосудия.

Насилие в отношении детей

86. После подписания Лансеротской конвенции в Общий уголовный кодекс были внесены необходимые изменения³⁸. В период с 2011 по 2015 годы три министерства сотрудничали в деле осуществления проекта в области информационно-просветительной работы и повышения квалификации специалистов по проблематике сексуального, психологического и физического насилия. Основная цель этого проекта состояла в развитии межведомственного сотрудничества по борьбе с сексуальными преступлениями в отношении детей и привлечении внимания общественности к этим проблемам путем распространения информации среди детей и работающих с детьми лиц³⁹. С этой целью в различных районах страны были проведены несколько учебных конференций, сняты два короткометражных фильма, а также учебные видеоматериалы и подготовлена учебная кукольная программа по вопросам сексуального насилия в отношении детей.

87. В последнее время существенные изменения были произведены в Детском доме («Барнахусе»), который был создан в 1998 году в целях налаживания сотрудничества и координации действий между различными структурами, отвечающими за расследование и рассмотрение случаев сексуального насилия в отношении детей. В 2014 году в целях сокращения «листа ожидания» ему были выделены дополнительные средства для ремонта помещений и найма дополни-

тельных специалистов. Детский дом оказывает помощь детям, ставшим жертвами серьезных проявлений насилия в семье. В настоящее время в нем также проводятся собеседования с несопровождаемыми детьми, которые обращаются за убежищем в Исландии. В июне 2016 года ему вновь были выделены дополнительные средства для улучшения предоставляемых детям-инвалидам услуг при возникновении подозрений в том, что в отношении них применяется насилие. Набор таких услуг рекомендовалось расширить, например, включив в него услуги по удовлетворению потребностей беспризорных детей.

88. Деятельность Детского дома послужила стимулом к созданию в последние годы многочисленных аналогичных центров в других скандинавских и европейских странах. Его модель рекомендована в качестве примера передовой практики Европейским союзом и многими стандартами Совета Европы, включая руководящие принципы отправления правосудия с учетом интересов детей и рекомендацию об оказании социальных услуг, отвечающих потребностям детей, и она также пропагандируется Лансеротским комитетом, который является органом Лансеротской конвенции по мониторингу ее осуществления⁴⁰. В своем качестве Председателя Совета государств Балтийского моря в 2015–2016 годах Исландия считает своей первоочередной задачей обеспечение прав ребенка и пропаганду модели Детского дома.

89. Кроме того, полиции большого Рейкьявика выделены специальные ассигнования для найма сотрудника полиции, который будет заниматься исключительно вопросами детей и молодежи, которые ушли из дома или интернатов и могут оказаться в сложных ситуациях или в опасности.

90. В целях дальнейшего укрепления порядка оказания медицинских услуг молодежи, страдающей токсикоманией и/или поведенческими проблемами, в 2018 году был создан новый лечебный центр, который будет также обслуживать несовершеннолетних правонарушителей, отбывающих наказание в местах лишения свободы⁴¹.

Компенсация жертвам насилия в детских учреждениях закрытого типа

91. Созданный в 2007 году специальный комитет изучает условия в различных детских учреждениях закрытого типа, которые в разное время работали в период с 1945 по 1994 годы. Стала известна информация об условиях содержания детей в 11 учреждениях закрытого типа, многие из которых стали жертвами серьезных физических, сексуальных и/или психологических надругательств. Комитет опросил пострадавших детей и в 2010 году опубликовал доклад. Многие жертвы уже в своей взрослой жизни страдали от тяжелых последствий совершенного над ними насилия и надругательств. На текущий момент подано уже более 1 000 заявлений о компенсации на общую сумму в 2 млрд. крон. При этом жертвам оказывается последующая поддержка, в частности по вопросам обеспечения жильем, образования и охраны здоровья.

Н. Преступления на почве ненависти и ненавистнические заявления

92. Согласно пункту а) статьи 233 Общего уголовного кодекса наказанию подлежат публичные издевательства, клевета, унижение или угрозы в отношении лица или группы лиц за их национальную принадлежность, цвет кожи, расу, религию, сексуальную ориентацию или гендерную идентичность либо распространение подобных материалов. Закон о средствах массовой информации

содержит положение о запрете ненавистнических заявлений и подстрекательства к совершению преступных деяний.

93. В составе полиции большого Рейкьявика назначен специалист в целях повышения потенциала борьбы с такими явлениями. В последние годы полиция занималась случаями ненавистнических заявлений, в частности по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности, религии и расы.

94. Начиная с 2013 года Исландия является участником организованного под эгидой Совета Европы движения «Нет ненавистническим заявлениям!», которое представляет собой кампанию за защиту прав человека молодежи в Интернете. Этот проект направлен на поддержку равенства, достоинства, прав человека и разнообразия. Его цель состоит в борьбе с ненавистническими заявлениями, расизмом и дискриминацией в Интернете. Правительство наладило взаимодействие с Исландским центром за безопасный Интернет в интересах координации работы по этому проекту с целью организации широкого сотрудничества с молодежными советами и различными НПО, которые занимаются проблемами молодежи. Основная задача проекта заключается в проведении информационно-просветительской деятельности.

95. Позднее в текущем году эксперты из ОБСЕ в сотрудничестве с исландскими властями проведут программы по повышению осведомленности и потенциала сотрудников правоохранительных органов по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти в Исландии.

I. Торговля людьми

96. Исландия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, и ее осуществление контролируется мониторинговыми механизмами⁴². В декабре 2016 года Исландия должна представить информацию о принятых мерах по выполнению внесенных в последнее время рекомендаций.

97. В настоящее время предпринимаются усилия по реализации плана действий по борьбе с торговлей людьми. В последние годы этому вопросу стало уделяться повышенное внимание и было инициировано несколько проектов, однако исландские власти понимают необходимость продолжения этой работы в предстоящие годы.

98. В 2014 году правительство создало координационную группу экспертов из соответствующих государственных ведомств и НПО с целью развертывания сотрудничества между соответствующими сторонами, приоритетного проведения необходимых мероприятий и обеспечения выполнения плана действий. Первоочередными направлениями являются информационно-просветительская работа, образование и правоохранительная деятельность.

99. По всей стране были проведены многочисленные мероприятия, посвященные упомянутым проблемам, с участием специалистов, которые могут работать с жертвами торговли людьми. В результате до сведения властей был доведен целый ряд случаев такой торговли. Были созданы две специализированные группы: группа по вопросам сотрудничества и группа по чрезвычайным действиям, которая работает по конкретным делам.

100. Недавно проведенные исследования указывают, что в противовес ранее существовавшим предположениям существует потребность в проведении дальнейшей работы по борьбе с торговлей людьми в Исландии. Необходимо продолжить изучение масштабов этого явления. Особое внимание власти уделяли

торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, но в настоящее время принимаются меры по более эффективному решению проблем торговли людьми в целях трудовой эксплуатации.

101. Растет число иностранных граждан на рынке труда в Исландии, и в 2015 году соответствующие органы власти создали платформу для сотрудничества в интересах усиления контроля за рынком труда и предупреждения социального демпинга и торговли людьми.

102. Приют для женщин в Рейкьявике предоставляет убежище женщинам, которые предположительно стали жертвами торговли людьми, на время расследования их дел, а специалисты из органов социальной поддержки оказывают им консультативную помощь и содействие.

103. Полицейские органы уделяют все более пристальное внимание проблеме торговли людьми и проституции и работают в тесном взаимодействии с профсоюзами и соответствующими ведомствами⁴³.

Ж. Запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания

104. Согласно пункту 1 статьи 68 Конституции никто не может быть подвергнут пыткам или любому другому бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. Формулировка этого положения почти идентична формулировке статьи 3 ЕКПЧ. Как признается, это положение нашей Конституции сформулировано в соответствии с Конвенцией и с прецедентным правом Европейского суда по правам человека. Согласно статье XXIII Общего уголовного кодекса все формы физического насилия являются уголовно-наказуемыми деяниями, а в соответствующих случаях может также применяться статья XXIV о нарушениях личной свободы. Кроме того, в статье XIV содержатся положения о должностных преступлениях, которые, среди прочего, предусматривают наказание должностного лица за применение незаконных средств с целью получения от другого лица признания или информации. В этой связи исландские власти полагают, что исландское законодательство в достаточной мере охватывает пытки⁴⁴.

105. Правительство проводит мероприятия в рамках процесса ратификации ФП-КПП. При этом имеется в виду, что с 1 января 2017 года функции национального превентивного механизма (НПМ) будет выполнять Парламентский омбудсмен⁴⁵.

К. Судебная и уголовно-исполнительная системы

Изменения в судебной системе

106. В мае 2016 года альтинг принял закон, предусматривающий существенную реформу судебных органов Исландии. В настоящее время судебная система состоит из судов двух уровней – окружных судов и Верховного суда. Согласно новому законодательству будет создано третья инстанция – апелляционный суд. В рамках новой системы две судебных инстанции будут вправе заслушивать заявления свидетелей и обвиняемых, что, как правило, не допускается действующей системой, в связи с чем периодически возникают проблемы с соблюдением статьи 6 Европейской конвенции о правах человека. Внесенные в законодательство изменения вступят в силу 1 января 2018 года.

Лишение свободы

107. Согласно статье 67 Конституции Исландии никто не может быть лишен свободы, если это четко не оговорено законом. Любое лицо имеет право безотлагательно узнать причины лишения его свободы.

108. Осенью 2016 года будет открыта новая тюрьма, которая заменит две существующие в районе столицы тюрьмы, которые более не отвечают международным требованиям, в частности Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными. Обе тюрьмы уже закрыты. Новая тюрьма рассчитана на содержание 56 заключенных с разделением по половой принадлежности. В ней также будет специальный блок предварительного заключения и помещение для детей, посещающих своих родителей или других членов семьи⁴⁶.

Несовершеннолетние

109. Возраст наступления уголовной ответственности в Исландии составляет 15 лет. Согласно недавно внесенным в законодательство изменениям дети, т.е. лица в возрасте от 15 до 17 лет, отбывают наказание в подведомственных учреждениях Государственного агентства по защите детей, если только не имеются каких-либо особых причин для их заключения в тюрьму. Дети могут содержаться в тюрьме только в том случае, если эксперты сочтут, что это отвечает наилучшим интересам ребенка согласно Конвенции ООН о правах ребенка. Однако в Исландии во исполнение этого положения ни один ребенок никогда не содержался в тюрьме⁴⁷.

Женщины-заключенные

110. В новой тюрьме будут отбывать наказание как мужчины, так и женщины, но в отдельных блоках. Такое разделение может также обеспечиваться во внутреннем дворе и в производственных цехах. Исландское законодательство позволяет тюремным властям в определенных случаях разрешать совместное нахождение заключенных обоего пола, как например, в производственных цехах или во время ежедневных мероприятий, но только при условии строгого соблюдения правил и руководящих принципов. Лицам, отбывающим наказание за совершение сексуальных и насильственных преступлений, ни при каких обстоятельствах не разрешается общаться с заключенными противоположного пола⁴⁸.

111. Принятые в Исландии законодательство и практика в отношении женщин-заключенных в значительной мере соответствуют Бангкокским правилам, хотя официально они не подлежат выполнению в Исландии. Так, например, в дополнение к особой медицинской помощи, предусмотренной в законодательстве и правилах содержания заключенных, согласно Закону об исполнении наказаний заключенные имеют право на получение медицинских услуг, сопоставимых с теми, которые предоставляются населению. В этой связи оказываемые населению услуги по охране здоровья женщин могут быть получены и женщинами-заключенными. Помимо этого, любой заключенной может быть разрешено находиться в тюрьме совместно со своим ребенком, если у нее был малолетний ребенок, когда она начала отбывать наказание, или если она родила ребенка в тюрьме⁴⁹.

112. Отмечалось, что количество заключенных в тюрьмах Исландии весьма незначительно и в любой данный момент времени составляет примерно 150 человек, включая очень небольшое число женщин. В своей повседневной деятельности тюремная администрация руководствуется Законом об административных процедурах и его основными принципами, включая принцип соразмер-

ности, предполагающий при принятии негативных решений проведение индивидуальной оценки в целях недопущения применения чрезмерных санкций. Из этого следует, что потребности женщин-заключенных должны учитываться при принятии всех решений, касающихся исполнения приговора о тюремном заключении, условий содержания и прав заключенных. Помимо этого, содержащиеся под стражей женщины имеют право на получение всех специализированных услуг, в которых они нуждаются. Беременные заключенные при необходимости могут посещать врача, и их никогда не принуждают рожать в тюрьме и с этой целью переводят в больницу, где при родах присутствуют только медицинские работники и допущенные по желанию роженицы лица.

Новый Закон об исполнении наказаний

113. В марте 2016 года альтинг принял новый Закон об исполнении наказаний. Этот Закон при определенных условиях допускает альтернативные варианты исполнения наказания, включая общественные работы и электронный мониторинг. Лица, осужденные за тяжкие уголовные преступления, не имеют право на такое исполнение наказания.

L. Право на здоровье

114. Право на охрану здоровья прочно закреплено в законодательстве. При этом цель состоит в предоставлении каждому человеку равного доступа к наилучшим имеющимся медицинским услугам независимо от его финансового положения. В настоящее время выделяется все больше средств на систему охраны здоровья и социальной помощи, а в рамках национального плана действий по совершенствованию системы здравоохранения ведется строительство новой больницы. С 2013 года действует новая система субсидирования фармацевтической продукции. Она строится на основе шкалы взносов в счет оплаты лекарств, при которой выплаты пользователей пропорционально уменьшаются по мере роста стоимости фармацевтических препаратов в течение 12-месячного периода до достижения определенной максимальной суммы. Такая максимальная сумма устанавливается на значительно более низком уровне для пенсионеров, инвалидов, детей и молодежи в возрасте до 22 лет. С целью ограничения ежегодных расходов на медицинскую помощь в июне 2016 года был принят закон об аналогичной системе субсидирования, который вступит в силу в феврале 2017 года.

115. В апреле 2016 года альтинг принял резолюцию о политике и плане действий в области оказания психиатрической помощи. Основная задача этой политики состоит в повышении благосостояния и улучшении психического здоровья населения во всех районах страны и содействия тому, чтобы лица, страдающие психическими расстройствами, оставались активными членами общества. При этом одна из целей заключается в создании возможностей для получения психологических услуг в медицинских центрах, и в этом направлении уже приняты энергичные меры. Высказывалась критика по поводу доступности психиатрической помощи, в частности для заключенных, просителей убежища, беженцев, детей и молодежи. Исландия считает решение этой проблемы своей важной задачей.

М. Достойный труд/занятость

116. Достойные условия труда и соблюдение прав трудящихся считаются в Исландии основополагающими элементами справедливого и сбалансированного социального развития. Объединяя большую часть трудящихся, профсоюзы занимают прочное место в жизни Исландии. Конституция, в частности, обеспечивает деятельность профсоюзов, однако при этом содержит особое положение, гарантирующее право не вступать в профсоюз.

117. Исландия ратифицировала основные конвенции МОТ о правах трудящихся. Кроме того, в исландское законодательство уже включены многие положения Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ)⁵⁰.

118. Исландия имеет самый высокий среди стран ОЭСР показатель экономической активности женщин и мужчин. В целях ликвидации безработицы, возникшей в результате экономического спада 2008–2009 годов, были предприняты соответствующие инициативы, в том числе в отношении молодежи. В результате улучшения экономических условий уровень безработицы продолжает сокращаться и в настоящее время составляет 2,3%, т.е. близок к уровням, которые наблюдались до экономического спада.

Н. Право на свободу мнений и их свободное выражение

119. Статья 73 Конституции защищает свободу мнений и их свободное выражение. Эта статья была сформулирована в соответствии со статьей 10 ЕКПЧ и статьей 19 МПГПП. Конституция допускает ограничения свободы выражения мнений, которые должны быть предусмотрены в законодательстве и должны соответствовать критериям, зафиксированным в статье 73 Конституции и в статье 10 ЕКПЧ.

120. В последние годы Европейский суд по правам человека признавал факты нарушения статьи 10 Европейской конвенции о правах человека в связи с рядом возбужденных против Исландии дел, все из которых касались журналистов, признанных внутренними судами виновными в клевете. Эти решения свидетельствуют не о недостатках исландского законодательства, а скорее о том, что внутренние суды должным образом не применяют принципы Конвенции.

Средства массовой информации

121. В 2013 году в целях укрепления прав человека и демократических принципов в Закон о средствах массовой информации были внесены различные поправки. Провайдеры медийных услуг в рамках всей своей деятельности обязаны поддерживать принципы демократии и свободу выражения мнений. Они должны соблюдать права человека и равноправие, а также право на неприкосновенность частной жизни за исключением случаев, когда демократическая роль провайдеров медийных услуг и право общественности получать информацию требуют поступать иначе. Статья 27 Закона о СМИ недвусмысленно ужесточает запрет ненавистнических заявлений и подстрекательства к совершению преступных деяний; средствам массовой информации запрещается поощрять преступную деятельность или участвовать в прямом разжигании ненависти по признакам расы, пола, сексуальной ориентации, религиозных убеждений, гражданства, культурного, экономического или социального положения и т.д.

122. Комиссия по вопросам СМИ, являющаяся независимым административным комитетом под эгидой Министерства образования, науки и культуры, осуществляет контроль и повседневное наблюдение за деятельностью в областях, охватываемых этим Законом. Постановление об аудиовизуальных медийных услугах регулирует согласование национального законодательства в отношении всех аудиовизуальных СМИ в масштабах ЕЭП. В соответствии с этим постановлением в постановление о «Телевидении без границ» вносится ряд поправок относительно расширения сферы вещания, правил рекламы, рекламы в детских программах «вредных для здоровья» продовольственных товаров и напитков, а также повышения медийной грамотности и доступности для лиц с расстройствами слуха или зрения. Она также содержит положения, касающиеся освещения важных событий, кратких новостных выпусков, пропаганды европейских проектов, правил размещения «скрытой» рекламы, юрисдикционных вопросов, самостоятельного и коллективного регулирования, а также независимых национальных регуляторов. Постановление об аудиовизуальных медийных услугах согласовано с Законом о СМИ 2011 года.

123. Комиссия по вопросам СМИ отслеживает вредный для развития детей программный контент и требует использования в необходимых случаях предварительных уведомлений. Она также отвечает за выдачу лицензий на вещание в Исландии. Помимо этого, Комиссия занимается сбором информации о рынке СМИ и медийных компаниях и предоставляет ее общественности в соответствии с Законом о СМИ. К такой информации относятся сведения о собственниках СМИ, перечень провайдеров медийных услуг, а также применяемые ими правила редакционной независимости.

Язык

124. Согласно Закону о статусе исландского языка и исландского языка жестов 2011 года исландский является национальным языком народа Исландии и официальным языком государства. Исландский язык жестов применяется в первую очередь лицами, которые вынуждены использовать его в целях выражения своих мнений и поддержания связей, а также их детьми, и пользуется поддержкой со стороны государственных властей. Исландская система Брайля используется прежде всего лицами, которые вынуждены прибегать к ней в целях самовыражения и коммуникации. Начиная с 2011 года этот Закон применяется правительством, Советом по исландскому языку, Советом по исландскому языку жестов и другими заинтересованными сторонами. Исландский язык используется в альтинге, судах, государственных ведомствах, школах всех уровней системы образования и в других субъектах, участвующих в общественной деятельности или оказывающих услуги населению. Центральные и местные органы власти отвечают за сохранение и пропаганду исландского языка и проведение языковой политики. В 2012 году правительство Исландии приняло языковую политику на основе Закона о языке. Ответственность за ее выполнение возложена на Министерство образования, науки и культуры.

О. Свобода мысли, совести и религии

125. Статья 63 Конституции гарантирует свободу религии. Это конституционное положение также защищает право не вступать в религиозные объединения. Евангелическо-лютеранская церковь является национальной церковью Исландии и как таковая защищается Конституцией. В последние годы все больше людей вместо национальной церкви выбирают иные религиозные объединения или решают не регистрироваться ни в каком религиозном объединении.

126. Внесенные в 2013 году поправки в Закон о регистрации религиозных объединений разрешают нерелигиозным организациям, придерживающимся собственных мировоззренческих устоев, регистрироваться аналогично религиозным объединениям при условии удовлетворения определенных базовых требований. Так, например, такие организации должны исповедовать светскую идеологию, преследовать законную цель и проводить активную деятельность. Такие требования призваны гарантировать, чтобы оба вида объединений, как религиозные, так и светские, пользовались по закону равными правами и несли равные обязательства, а также обеспечивать права родителей принимать решения о том, к какому объединению должен принадлежать их ребенок. До внесения упомянутых поправок ребенок автоматически регистрировался в том религиозном объединении, к которому принадлежала его мать. В настоящее время ребенка регистрируют в таком объединении только в том случае, если в нем зарегистрированы оба родителя⁵¹. Кроме того, начиная с 2015 года богохульство не считается в Исландии уголовным преступлением.

127. Согласно законодательству религиозное образование в школах должно осуществляться в соответствии с руководящими принципами национального учебного плана, должно соблюдаться право учащихся на свободу религии, а школы не должны использоваться для отправления религиозных обрядов. Вместе с тем между школами и образовательными учреждениями и церквями допускается определенное сотрудничество в образовательных целях⁵².

128. Созданная в 2012 году в Министерстве образования, науки и культуры рабочая группа внесла предложения о руководящих принципах сотрудничества между школами и религиозными организациями, которые впоследствии были введены в действие во всех школах и заинтересованных структурах. В этих руководящих принципах уточняется самостоятельная роль школ и религиозных организаций и подчеркивается важное значение организации в рамках школьной системы качественного религиозного образования в условиях мультикультурного общества. Посещения религиозных организаций и посещения школ представителями религиозных учреждений должны планироваться в соответствии с национальным учебным планом дошкольного, начального школьного и среднего школьного образования. Муниципальным органом власти также предлагается исходя из этого принимать собственные руководящие принципы сотрудничества религиозных организаций и школ на основании упомянутых положений.

129. В сентябре 2013 года городской совет Рейкьявика предоставил мусульманской общине Исландии участок под строительство здания в столице в соответствии с применяемой им практикой в отношении других религиозных объединений, которым предоставлены собственные участки для строительства мест отправления религиозных обрядов⁵³.

Р. Свобода собраний и ассоциации

130. Статья 74 Конституции защищает свободу ассоциации. Рамки защиты также распространяются на негативную свободу ассоциации, т.е. свободу не вступать в организованные объединения. Это положение, в частности, содержит прямую ссылку на создание политических объединений и профсоюзов, которые рассматриваются как наиболее важные объединения в демократическом обществе. Политические объединения не обязаны регистрироваться либо уведомлять о своем создании или деятельности, однако финансовая поддержка политических объединений со стороны иностранных субъектов запрещена. Такое огра-

ничество введено с учетом государственных интересов в целях предупреждения приобретения иностранными субъектами влияния в сфере национальной политики.

131. Пункт 3 статьи 74 Конституции гарантирует право на собрания. В результате экономического спада 2008–2009 годов в ряде случаев имели место протестные выступления, которые в основном носили мирный характер.

Q. Образование

132. С целью охвата учащихся всех возрастов системой образования, которое необходимо для жизни и работы в современном обществе, в 2014 году Министерство образования, науки и культуры подготовило «белую книгу» о реформе образования в Исландии. За последнее десятилетие в стране снизились показатели понимания прочитанного текста, а также математической и научной грамотности, и в настоящее время они ниже средних показателей по странам ОЭСР. В «Белой книге» определяются направления, требующие активизации работы и выработки стратегий, способных обеспечить образование учащихся в соответствии с законодательством и Национальными руководящими принципами составления учебных планов.

133. В Исландии действует комплексная и надежная система выявления особых образовательных потребностей учащихся и распределения ресурсов в интересах поддержки дошкольного и обязательного школьного образования. Инклюзивное образование является ведущим направлением политики, проводимой национальной системой образования Исландии. В докладе об инклюзивном образовании за 2015 год было указано, что, хотя большинство заинтересованных сторон полностью поддерживают национальную политику, они по-разному понимают содержание этого понятия.

134. Европейское агентство по вопросам инклюзивного образования и образования с учетом особых потребностей в сотрудничестве с представляющими исландскую систему заинтересованными сторонами, но независимо от них, проводит в 2016 году внешний аудит системы инклюзивного образования в Исландии. В рамках внешнего аудита будут рассмотрены структура, процессы и результаты ее деятельности, а также будет собрана информация, которая может использоваться для планирования системных мер по совершенствованию действующей в Исландии системы в долгосрочной перспективе.

Образование по вопросам прав человека

135. В соответствии с Национальными руководящими принципами составления учебных планов образование по вопросам прав человека в Исландии является неотъемлемым сквозным элементом учебных программ, школьной культуры и методов работы и занимает важное место в области социальных исследований, преподавания исландского и иностранных языков. Материалы Совета Европы переводятся на исландский язык и используются в системе формального и неформального образования, а также в молодежных мероприятиях. Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека переведена на исландский язык и распространяется в школах и различных заинтересованных учреждениях в качестве важного руководящего документа по вопросам образования в области прав человека на всех уровнях и демократической гражданственности⁵⁴.

136. Согласно принятой парламентом в 2016 году резолюции Министр внутренних дел в консультации с Министром образования, науки и культуры отме-

чают 20 ноября каждого года, т.е. день принятия КПР, в качестве дня прав детей на образование.

137. В основу национальной политики в области образования, закрепленной в Национальных руководящих принципах составления учебных планов, положено шесть основополагающих принципов: грамотность, устойчивость, здоровье и благосостояние, демократия и права человека, равенство и творчество. В контексте образовательных и школьных мероприятий эти основополагающие принципы носят взаимосвязанный и взаимозависимый характер. Они базируются на концепции, согласно которой понимание различной символики и коммуникативных систем общества является неперенным условием активной демократии, которая может процветать только в случае повсеместной поддержки всех форм равноправия отдельных лиц и групп в обществе. Права человека могут обеспечиваться только на основе поддержки здоровья и благополучия каждого человека и путем борьбы с дискриминацией и любыми формами насилия, включая притеснения. Образование по вопросам демократии и прав человека строится на базе критического мышления и осознания базовых ценностей общества и опирается на сотрудничество с заинтересованными сторонами внутри школы и за ее пределами. При этом предполагается, что детские дома и молодежные центры должны осуществлять активное сотрудничество в сфере спорта и трудовой деятельности молодежи. Одним из ключевых факторов устойчивости является эффективное сотрудничество с местными общинами. Демократические школы должны участвовать в формировании устойчивого общества коллективной ответственности. Подготовка и отбор учебных материалов осуществляются в соответствии с основополагающими принципами образования. Министерство образования, науки и культуры проводит переговоры с Исландским комитетом поддержки ЮНИСЕФ (ЮНИСЕФ-Исландия) об оказании школам помощи в вопросах включения элементов образования по правам ребенка в их повседневную деятельность.

138. Считается, что исландское законодательство уже обеспечивает выполнение основных положений Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования⁵⁵.

Р. Экологические права

139. Право на участие в решении проблем, связанных с охраной окружающей среды, гарантируется исландским природоохранным законодательством. Кроме того, закон требует от государственных органов и частных юридических лиц, занимающихся оказанием услуг населению, предоставления обществу экологической информации. Право участия в принятии природоохранных решений закреплено в ряде законодательных актов, в частности, касающихся проведения консультаций с общественностью в связи с оценкой экологических последствий, принятия муниципальными органами местных планов действий, выпуска генетически модифицированных организмов в окружающую среду или их размещения на рынке, а также выдачи лицензий на осуществление загрязняющей деятельности. Кроме того, заинтересованные стороны могут прибегать к процедуре обжалования в специальном комитете по пересмотру решений в целях оспаривания субстантивной и процессуальной законности любого решения, акта или упущения согласно положениям Конвенции ЕЭКООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). Эта Конвенция, в которой права человека увязываются с экологическими правами, была ратифицирована в 2011 году.

IV. Международные приоритеты Исландии в области прав человека

140. Исландия решительно отстаивает права и основные свободы человека в рамках своих двусторонних и многосторонних отношений, в том числе в Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, Совете Европы и в других международных форумах. Исландия также защищает права человека по линии сотрудничества в области развития и соглашений о свободной торговле.

141. С 2011 года выделяемая Исландией официальная помощь развитию (ОПР) увеличилась с 0,20% до 0,24% валового национального продукта (ВВП). В реальном выражении ОПР возросла на 74% по сравнению с 2011 годом⁵⁶.

142. Гендерное равенство, поощрение прав женщин, расширение возможностей женщин и их участия в принятии решений, а также борьба с насилием в отношении женщин остаются принципиальными направлениями внешней политики Исландии. Принятая Исландией Стратегия международного сотрудничества в области развития на 2013–2016 годы предусматривает проведение целенаправленной политики поощрения гендерного равенства, которая также распространяется на все первоочередные направления действий. Особый упор при этом делается на привлечение мужчин и юношей к достижению целей гендерного равенства, а также на защиту взаимосвязанных интересов женщин, мира и безопасности на основе их полного и конструктивного участия. Ведется работа по осуществлению третьего национального плана Исландии по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325 на период 2017–2020 годов.

143. Исландия активно выступает за ликвидацию всех форм дискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности; обеспечение прав ребенка, борьбу с торговлей людьми, защиту прав человека в условиях противодействия терроризму и насильственному экстремизму, а также за искоренение пыток, отмену смертной казни и внесудебных казней.

144. Исландия выступает за универсальную ратификацию и выполнение международно-правовых документов по правам человека и привержена выполнению Повестки дня в области развития до 2030 года в части, касающейся верховенства права, соблюдения прав человека и гендерного равенства, а также комплексного подхода, закрепленного в глобальных целях.

Примечания

¹ Recommendation No. 63.1.

² See recommendation No. 61.8.

³ See recommendation No. 63.7.

⁴ See recommendations Nos. 63.2, 63.3, 63.5, 63.6 and 63.10.

⁵ See recommendation No. 63.4.

⁶ See recommendations Nos. 61.10, 61.11, 63.11, 63.12 and 63.13.

⁷ See recommendations Nos. 61.6, 61.7, 61.15, 61.16, 61.17, 61.18, 61.20, 61.28, 62.1 and 62.4.

⁸ See recommendations Nos. 61.15, 61.26, 62.15 and 63.28.

⁹ See recommendation No. 61.26.

¹⁰ See recommendations Nos. 61.26 and 62.16.

¹¹ See recommendation No. 62.16.

¹² See recommendations Nos. 61.16, 61.21 and 62.3.

¹³ See recommendations Nos. 61.21, 62.15 and 62.16.

¹⁴ See recommendations Nos. 61.15, 61.16, 61.17, 61.18, 61.19, 61.20 and 63.31.

-
- ¹⁵ See recommendation No. 62.1.
- ¹⁶ See recommendation No. 61.31.
- ¹⁷ See recommendations Nos. 61.28, 61.29, 61.30, 61.31, 61.32, 61.33, 61.34 and 62.3.
- ¹⁸ See recommendation No. 63.4.
- ¹⁹ See recommendations Nos. 61.33, 62.2, 62.18 and 63.32.
- ²⁰ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Rising to the Challenge: Improving the Asylum Procedure in Iceland*, April 2016, available at: <http://www.refworld.org/docid/5772773e4.html> [accessed 21 July 2016]
- ²¹ See recommendations Nos. 61.1, 61.2, 61.3, 61.4, 61.5, 61.9 and 63.5.
- ²² UN Optional Protocol to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.
- ²³ See recommendations Nos. 63.2, 63.3, 63.5, 63.6 and 63.10.
- ²⁴ See recommendations Nos. 62.2 and 62.17.
- ²⁵ See recommendation No. 61.27.
- ²⁶ See recommendation No. 61.27.
- ²⁷ See recommendation No. 62.17.
- ²⁸ See recommendations Nos. 61.27 and 62.2.
- ²⁹ See recommendation No. 61.25.
- ³⁰ The Welfare Watch was established in 2009 to monitor the consequences of the economic crisis. It is an independent analytical and advisory body which consists of members from the public sector, the labour market and NGOs.
- ³¹ See recommendation No. 62.17.
- ³² See recommendation No. 62.2.
- ³³ See recommendations Nos. 61.22 and 62.2.
- ³⁴ See recommendations Nos. 62.6, 62.7 and 62.11.
- ³⁵ See recommendation No. 62.9.
- ³⁶ See recommendations Nos. 62.6, 62.7, 62.8, 62.10, 62.11 and 63.22.
- ³⁷ See recommendation No. 62.6.
- ³⁸ See recommendations Nos. 63.17, 63.18, 63.19 and 63.21.
- ³⁹ See recommendations Nos. 61.12, 61.13, 61.14 and 63.16.
- ⁴⁰ See recommendations Nos. 62.5 and 63.20.
- ⁴¹ See recommendation No. 62.6.
- ⁴² The Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA) and the Committee of the Parties of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings.
- ⁴³ See recommendations Nos. 61.24, 62.11, 62.12 and 62.13.
- ⁴⁴ See recommendation No. 63.8.
- ⁴⁵ See recommendations Nos. 63.2, 63.3, 63.5, 63.6 and 63.10.
- ⁴⁶ See recommendations Nos. 61.23, 63.23, 63.24 and 63.26.
- ⁴⁷ No child is currently serving a sentence in prison or in a facility which falls under the auspices of the Government Agency for Child Protection.
- ⁴⁸ See recommendation No. 63.24.
- ⁴⁹ See recommendation No. 63.25.
- ⁵⁰ See recommendations Nos. 63.1, 63.29 and 63.30.
- ⁵¹ See recommendation No. 62.14.
- ⁵² See recommendation No. 62.14.
- ⁵³ See recommendation No. 63.27.
- ⁵⁴ See recommendation No. 61.12.
- ⁵⁵ See recommendation No. 63.1.
- ⁵⁶ See recommendation No. 63.14.
-